

Guatemala

En 2009 la economía de Guatemala debió enfrentar grandes desafíos a fin de contrarrestar el impacto causado por la crisis financiera internacional y en particular la recesión de los Estados Unidos. Entre los canales de transmisión de la crisis destaca la disminución de las exportaciones, las remesas, la inversión extranjera directa (IED) y el turismo. Según estimaciones, la economía guatemalteca se contrajo un 1% en 2009, en comparación con un crecimiento del 4% registrado en 2008. El ritmo inflacionario disminuyó del 9,4% al 2% y el déficit fiscal se ubicó en torno al 3,4% del PIB. Aunque el déficit comercial alcanzó el 11% del PIB, la entrada de remesas, pese a su reducción, limitó el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos al 2,2% del PIB.

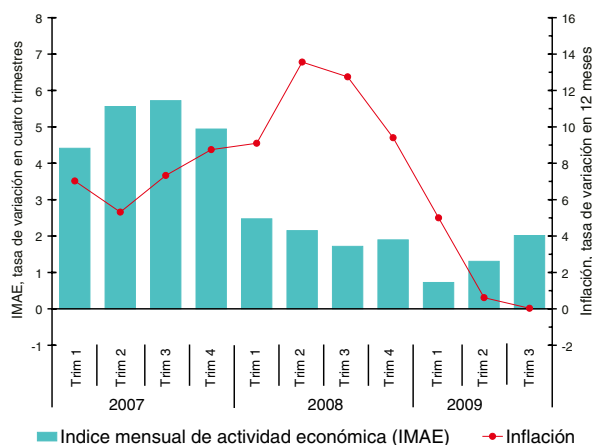
Para 2010 se prevé que la economía crecerá un 2% y la inflación se ubicará en torno al 3%, debido a la reactivación económica de los Estados Unidos y a mayores flujos de capital externo. Las autoridades proyectan un déficit del gobierno central cercano al 3,4% del PIB.

En 2009 se estima que el déficit fiscal como proporción del PIB se duplicó con respecto a 2008. En mayo de 2009, dada la desaceleración de la actividad económica y la disminución real de la recaudación tributaria de alrededor del 2,6% del PIB, se reajustó el presupuesto a fin de reducir la brecha generada (aproximadamente 4.000 millones de quetzales con respecto a lo programado). Además, el Congreso Nacional autorizó una ampliación de la emisión de bonos en moneda nacional por 3.000 millones de quetzales y aprobó un préstamo de 350 millones de dólares (un 41,5% desembolsable en 2009 y el resto en 2010) del Banco Mundial y otro de 38 millones de dólares del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En consecuencia, se estima que la deuda pública total alcanzó un 22% del PIB, en comparación con el 20% del PIB en 2008.

Se estima que los ingresos totales reales registraron un descenso de un 9,4% con respecto a 2008. Asimismo, los gastos totales se acrecentaron un 5,5%, lo que se explica principalmente por el incremento de los gastos corrientes (10,5%), ya que los gastos de capital se redujeron un 4,6% en términos reales. La carga tributaria alcanzó un 9,9% del PIB, uno y medio puntos porcentuales menos que en 2008, y se situó muy por debajo del promedio regional y de lo estipulado en los Acuerdos de Paz.

Después de un año desde que se presentó una propuesta de modernización fiscal y ampliación de la recaudación tributaria (poco más del 1% del PIB), fracasaron las negociaciones del poder ejecutivo con el Congreso y la cúpula empresarial. Si bien el 27 de agosto de 2009 se retiró esta iniciativa, para el país es fundamental alcanzar un pacto fiscal y continuar los esfuerzos orientados a mejorar la administración tributaria con el objeto de reducir la evasión y el contrabando y aumentar los ingresos.

GUATEMALA: ÍNDICE MENSUAL DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (IMAE) E INFLACIÓN



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

En enero de 2009 se anunció un ambicioso plan anticrisis y se puso en marcha el Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica (PNERE) orientado a ejercer un mayor gasto público anticíclico, brindar protección social a sectores vulnerables y favorecer la sostenibilidad fiscal del presupuesto y la competitividad. Sin embargo, los resultados de esta política anticíclica se vieron afectados por la falta de financiamiento. Esto se tradujo en avances marginales frente a la pobreza, la desigualdad y la inseguridad, así como en una grave crisis alimentaria originada por la sequía que azotó al país. Por ello, el gobierno debió intervenir y declarar en septiembre de 2009 el estado de calamidad pública. Asimismo, se solicitó ayuda internacional, que se ha ido recibiendo gradualmente.

Entre enero y noviembre de 2009, la tasa de interés líder de política monetaria experimentó una reducción de 275 puntos básicos. En consecuencia, se estima una tasa en torno al 4,5% al cierre del año (2,5% en términos reales). En febrero de 2009 la Junta Monetaria modificó la regla de intervención cambiaria con el objeto de dotar de mayor discrecionalidad al Banco de Guatemala para contrarrestar la volatilidad del tipo de cambio y lo autorizó para proveer liquidez a los bancos del sistema financiero por un monto máximo de 290 millones de dólares hasta el 31 de mayo de 2009. Además, se modificó el margen de fluctuación del promedio móvil diario del sistema cambiario flexible del 0,50% al 0,75%. Hasta noviembre de 2009 el Banco de Guatemala debió intervenir en el mercado cambiario en 20 ocasiones. Con todo, se estima que en 2009 el tipo de cambio nominal bilateral respecto del dólar de los Estados Unidos se depreció un 7% (3% en términos reales). A su vez, las reservas internacionales alcanzaron una magnitud similar a la registrada en 2008, equivalente a cuatro meses de importaciones de bienes y servicios.

Los agregados monetarios reales experimentaron un leve aumento en 2009 (de entre el 3% y el 4%) ante la significativa desaceleración de la actividad económica. Las tasas de interés activas y pasivas reales promediaron un 11,1% y un 2,9%, respectivamente, en comparación con las bajas tasas registradas en 2008 (1,7% y -5,6%, respectivamente). El crédito al sector privado creció en términos reales un 4,6%, mientras que el público se redujo un 19,9%. Los principales indicadores bancarios mostraron un leve deterioro, sobre todo los referentes a la cartera vencida. Esto propició un aumento de las empresas y personas que renegociaron sus deudas con los bancos para evitar problemas de morosidad.

Con la caída del PIB de un 1% se interrumpieron 20 años de expansión sostenida. La construcción presentó la mayor contracción (-9,1%) seguida de la actividad minera que se redujo un 2,6%. Por otra parte, los servicios, la

GUATEMALA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2007	2008	2009 ^a
Tasas de variación anual			
Producto interno bruto	6,3	4,0	-1,0
Producto interno bruto por habitante	3,7	1,5	-3,4
Precios al consumidor	8,7	9,4	-0,7 ^b
Salario mínimo real	-1,7	-10,2	4,8
Dinero (M1)	14,1	3,4	7,4 ^b
Tipo de cambio real efectivo ^c	-0,8	-5,4	1,9 ^d
Relación de precios del intercambio	-1,9	-2,7	7,9
Porcentaje promedio anual			
Resultado global de la administración central / PIB	-1,4	-1,6	-3,4
Tasa de interés pasiva nominal	4,9	5,2	5,6 ^e
Tasa de interés activa nominal	12,8	13,4	13,9 ^e
Millones de dólares			
Exportaciones de bienes y servicios	8 714	9 637	8 894
Importaciones de bienes y servicios	14 511	15 581	13 219
Saldo en cuenta corriente	-1 786	-1 863	-628
Cuentas de capital y financiera ^f	2 002	2 195	514
Balanza global	216	333	-114

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Estimaciones preliminares.

^b Variación en 12 meses hasta octubre de 2009.

^c Una tasa negativa significa una apreciación real.

^d Variación del promedio de enero a octubre de 2009 respecto del mismo período del año anterior.

^e Datos anualizados, promedio de enero a octubre.

^f Incluye errores y omisiones.

agricultura y la manufactura se estancaron. En cuanto a la demanda, la inversión bruta fija se contrajo un 14% y la inversión interna se redujo un 32% debido a la merma significativa de las existencias. La inversión privada disminuyó un 15%, en tanto que la pública lo hizo un 10%. El consumo total registró un crecimiento de apenas un 1,5%. En 2009 las encuestas sobre expectativas económicas y empleo, así como los índices de confianza del consumidor mostraron resultados negativos. Sin embargo, para 2010 se espera una recuperación moderada.

La inflación se desaceleró en 2009 hasta alcanzar apenas un 2% debido a la contracción de la actividad económica y la reducción de los precios de los combustibles, los alimentos y las bebidas no alcohólicas. A principios de 2009 los salarios mínimos se incrementaron un 10,6% para los trabajadores del área agrícola y un 7,2% para los del área no agrícola, excepto la maquila, por lo que los salarios reales mostraron resultados positivos. Se estima que en 2009 la tasa de desempleo se ubicó en torno al 7%, en comparación con el 5,5% en 2008. Hasta octubre de 2009 aumentaron las solicitudes de trabajo aproximadamente un 50% respecto del mismo período de 2008.

En 2009 como consecuencia de la crisis económica mundial, las exportaciones de bienes cayeron un 8,5% respecto de 2008. Esto se explica por la disminución de las exportaciones no tradicionales (-14%). En cuanto a las

tradicionales, se elevaron las exportaciones de cardamomo, banano y azúcar, mientras que las de café se redujeron un 4,4% debido principalmente a la reducción de los volúmenes exportados. Por su parte, las importaciones de bienes experimentaron una caída del 16,7%, debido principalmente a la reducción de las importaciones de bienes intermedios (-16%), de consumo (-17,6%) y de capital (-18,2%). Se estima que el ingreso por remesas

familiares al cierre del año disminuyó un 11%. A su vez, la entrada de divisas por concepto del turismo se redujo aproximadamente un 10% debido a la aparición de la gripe por el virus A(H1N1), el deterioro de la seguridad y los efectos de la recesión económica mundial. El ingreso de inversión extranjera directa equivalió a un 2% del PIB, pese a que descendió un 9,5% respecto de 2008. Así, el balance de la cuenta financiera fue negativo.