

REPÚBLICA DOMINICANA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2023 el producto interno bruto (PIB) de la República Dominicana aumentó un 2,4%, frente al 4,9% de 2022. La desaceleración se explica por una reducción de la demanda interna, un escenario externo menos favorable y un menor crecimiento de los flujos comerciales con Haití. El sector del turismo siguió siendo un importante motor de la economía dominicana.

En 2023 el gobierno central registró un déficit financiero equivalente al 3,3% del PIB (3,2% en 2022), mientras que el déficit primario representó el 0,1% del PIB (0,4% en 2022). Los ingresos mostraron un aumento más pronunciado (en especial los provenientes de los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital) que los gastos, debido al impacto de la reducción de los subsidios.

El saldo de la cuenta corriente en 2023 arrojó un déficit de 4.376 millones de dólares, equivalentes al 3,6% del PIB, frente al déficit de 6.548 millones de dólares (5,8% del PIB) de 2022, atribuible en gran parte a una caída del valor de las importaciones de bienes y servicios, en especial la energía, ante la reducción de los precios internacionales de los hidrocarburos.

La tasa de inflación interanual se ubicó en un 3,6% en 2023, mientras que al cierre de 2022 fue del 7,8%. La desaceleración de la inflación a lo largo de 2023 permitió que hacia fines del año se situara dentro del rango meta del 4,0% (con un punto porcentual de tolerancia en ambos sentidos) establecido por el Banco Central de la República Dominicana. La tasa de desocupación abierta pasó de un 4,8% en el cuarto trimestre de 2022 a un 5,0% en el cuarto trimestre de 2023.

Para 2024, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) pronostica un crecimiento del 5,2%, sujeto a la evolución de la economía internacional, en especial de los Estados Unidos, y a incertidumbres de orden geopolítico. Los factores que propiciarían una aceleración del crecimiento con relación a 2023 son la flexibilización de la política monetaria, con la inflación ya dentro del rango meta, y una política fiscal más expansiva. También se espera un repunte de la construcción, que no ha tenido un buen desempeño en los últimos dos años, y que continúe el impulso del turismo. La tasa de desempleo se ubicaría en torno al 5,2%, de acuerdo con lo observado en los últimos dos años. El déficit en cuenta corriente sería cercano al 3,5%, ante una mayor estabilidad prevista de los flujos comerciales.

2. La política económica

a) La política fiscal

Los ingresos totales del gobierno central crecieron un 7,0% en términos reales en 2023 (4,4% en 2022) y alcanzaron un 15,7% del PIB (15,3% en 2022). El aumento de la recaudación de 2023 se debe especialmente al incremento del 17,4% de los ingresos por concepto de impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital. En sentido contrario, la recaudación por concepto de contribuciones sociales e impuestos sobre comercio y transacciones internacionales bajó un 18,2% y un 2,4%, respectivamente.

Los gastos del gobierno central aumentaron un 3,7% en términos reales en 2023 (7,8% en 2022). Entre los factores que explican esta desaceleración se encuentran la reducción de los subsidios, en

especial a los combustibles (caída del 23,9% en 2023, frente a un aumento del 81,3% en 2022) y la reducción de la categoría otros gastos (-10,7%). Se registró un aumento al pago de intereses del 14,4%, en especial a no residentes (aumento del 16,9%).

La deuda pública total (interna y externa) alcanzó los 54.829 millones de dólares en 2023, en comparación con los 51.854 millones de dólares de 2022 (aumento del 5,7%). Como porcentaje del PIB, en 2023 la deuda se ubicó en un 45,2% (45,7% en 2022). La deuda externa alcanzó los 38.854 millones de dólares en 2023 y representó el 32,0% del PIB, mientras que la deuda interna llegó a los 15.975 millones de dólares y a un 13,2% del PIB. En 2023 se pagaron 3.846 millones de dólares (3,2% del PIB) por concepto de intereses de la deuda interna y externa.

Hasta febrero de 2024, los ingresos acumulados del gobierno central registraron un crecimiento real interanual del 21,9%. Sobresale el aumento interanual de las donaciones (358,8%) y de otros ingresos (179,1%). Los impuestos sobre los bienes y servicios, que representan el 51,6% de los ingresos totales, aumentaron un 7,5% en términos reales (interanual).

El gasto público al cierre de febrero de 2024 sufrió una caída del 1,7% en términos reales (interanual). La categoría de otros gastos y los subsidios bajaron, respectivamente, un 61,4% y un 9,7%, mientras que destaca el aumento del gasto por uso de bienes y servicios (34,6%) y pago de intereses a residentes (29,2%). En el primer trimestre de 2024, la deuda pública externa del sector público no financiero alcanzó los 38.997 millones de dólares (crecimiento del 1,4% interanual) y la deuda interna los 16.289 millones de dólares (reducción del 1,1% interanual).

b) La política monetaria y cambiaria

Banco Central de la República Dominicana bajó la tasa de política monetaria a lo largo de 2023, debido a la desaceleración de la inflación y su regreso gradual al rango meta. Esta tasa empezó 2023 en un 8,5% y registró su primer ajuste a la baja en junio, con sucesivas reducciones hasta llegar al 7,5% en diciembre. Hasta junio de 2024 se había mantenido en este nivel.

La tasa de interés activa (promedio ponderado) promedió en 2023 un 14,4% frente al 11,8% de 2022 (10,5% y 3,7% en términos reales). Por su parte, la tasa pasiva de la banca promedió en 2023 un 9,2%, frente al 6,7% de 2022 (5,4% y -1,0% en términos reales). Los agregados monetarios M1, M2 y M3 aumentaron un 9,0%, un 16,9% y un 14,3%, respectivamente, en 2023. El crédito total se expandió un 19,5% en 2023 (15,9% en 2022), con un aumento del 3,7% al sector público (-21,9% en 2022). El crédito al sector privado aumentó un 19,8% (frente al incremento del 16,9% de 2022), por un crecimiento del crédito a la industria extractiva (55,1%), a las microempresas (38,6%), a la construcción (37%) y al sector de electricidad, gas y agua (34,6%).

El tipo de cambio promedio en 2023 se ubicó en 56,16 pesos dominicanos por dólar, frente a 55,14 pesos, en promedio, en 2022. Esto representó una depreciación nominal del peso del 1,8%. Las reservas internacionales netas alcanzaron los 15.457 millones de dólares al cierre, lo que apunta a un crecimiento del 7,1% en relación con diciembre de 2022. Este monto corresponde a 6,4 meses de importaciones de bienes.

En marzo de 2024, el promedio de la tasa activa y pasiva alcanzó, respectivamente, el 14,93% y el 9,05% (11,2% y 5,5% en términos reales). Los niveles de los agregados monetarios continuaron creciendo entre enero y marzo de 2024: el M1 al 8,9%, el M2 al 16,6% y el M3 al 14,7%, a tasas interanuales. El crédito, comparando el período de abril de 2023 a marzo de 2024 con el mismo período del año anterior, se expandió un 20,8%, con una contracción del 1,9% para el sector público. El crédito al sector privado, considerando los saldos hasta marzo de 2024, aumentó un 21,2%. El crédito a la

electricidad, gas y agua, industria extractiva y construcción sigue exhibiendo un fuerte crecimiento, respectivamente a tasas del 48,5%, el 39,3% y el 33,7%.

En agosto de 2024, el tipo de cambio promedio se ubicó en 59,46 pesos dominicanos por dólar, lo que representó una depreciación del 3,7% con respecto al último trimestre de 2023. En julio de 2024 las reservas internacionales brutas llegaron a 15.297 millones de dólares, lo que las ubica un 0,8% por debajo del nivel de julio de 2023, y fueron equivalentes a 5,8 meses de importaciones de bienes.

c) Otras políticas

En octubre de 2023 se inició la construcción del puerto de Manzanillo, con una inversión estimada de 70 millones de dólares. En enero de 2024 se anunció el proceso licitatorio para adjudicar el contrato de construcción del aeropuerto de Cabo Rojo, nuevo polo turístico del país. El financiamiento proviene del Fideicomiso Pro-Pedernales. También en este mes, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), en colaboración con el gobierno y el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), inauguró la Presa de Monte Grande, que mitigará inundaciones, abastecerá el Acueducto Regional del Suroeste (ASURO) y atenderá las demandas de riego y generación de energía hidroeléctrica.

En mayo de 2024, el Gobierno dominicano anunció que está gestionando un financiamiento de 2.700 millones de dólares con el Banco Mundial para la movilidad vial en el Gran Santo Domingo

3. La evolución de las principales variables

a) La evolución del sector externo

Las exportaciones de bienes disminuyeron un 6,0% en 2023 (frente al aumento del 10,1% de 2022), con lo que sumaron 12.931 millones de dólares. Las importaciones de bienes registraron una caída más pronunciada, del 6,8% (frente al aumento del 27,3% de 2022), llegando a los 28.823 millones de dólares. La balanza comercial registró un saldo negativo de 8.612 millones de dólares, un déficit menos pronunciado que el del año anterior (11.668 millones de dólares).

En 2023, las exportaciones nacionales representaron un 38,4% del total de las exportaciones de bienes y las de las zonas francas el restante 61,6%. Las exportaciones nacionales se contrajeron un 16,1%, con una caída de los minerales (16,6%, en especial ferroníquel por el cierre de operaciones de la empresa Falcondo), productos agropecuarios (11,2%, en especial los guineos, por fenómenos climáticos adversos y plagas) e industriales (17,0%, con una caída pronunciada en las exportaciones de varillas de acero). En la reducción de las exportaciones nacionales influyó también la disrupción en la frontera con Haití, país al que se dirigen el 7,5% de las exportaciones dominicanas.

Las exportaciones de zonas francas aumentaron un 1,8%, con un incremento del 1,9% en las industriales, ante el crecimiento del 76,2% del cacao manufacturado y del 12,1% de los equipos médicos y quirúrgicos. En cambio, los productos agropecuarios cayeron un 2%, en especial el cacao en grano, que disminuyó un 17,7%.

En 2023, las importaciones nacionales correspondieron al 83,0% del total de importaciones de bienes y las importaciones de zonas francas al 17,0% restante. Las importaciones nacionales disminuyeron un 6,6%, principalmente por una caída del 18,0% en materias primas y bienes intermedios (en particular por la reducción del 17,9% del gasto en petróleo y combustibles, ante la disminución de los precios internacionales de hidrocarburos). La caída más pronunciada en el sector de materias primas y bienes intermedios fue en el sector de papel y cartón manufacturado para celulosa (25,2%). En los otros dos sectores de las importaciones nacionales, bienes de consumo y bienes de capital, el aumento fue del 3,9%

(en especial por el aumento de bienes de consumo duraderos) y del 13,7% (por el aumento de bienes de capital para la industria y el transporte). Las importaciones de zonas francas disminuyeron un 7,4%.

En 2023 las remesas alcanzaron los 10.157 millones de dólares, lo que representa un aumento del 3,1% en comparación con la cifra de 2022, y fueron equivalentes al 8,4% del PIB. Esta expansión estuvo impulsada por el desempeño económico positivo de los Estados Unidos. Los flujos anuales de inversión extranjera directa (IED) llegaron a los 4.381 millones de dólares en 2023, un 9,2% más que en 2022. Los mayores flujos se dirigieron al turismo y la energía (en especial la energía renovable) y se originaron en los Estados Unidos, España y México.

Al cierre de marzo de 2024, el déficit de la balanza comercial alcanzó los 8.775 millones de dólares, por la caída de las importaciones (6,9% interanual) y las exportaciones (6,3% interanual), lo que equivale a un aumento con relación al primer trimestre de 2023 (en el que alcanzó un déficit de 6.170 millones de dólares). Entre enero y julio, las remesas sumaron 6.120 millones de dólares, lo que representa un 4,2% más que en el mismo período de 2023. El 83,0% de las remesas formales recibidas en julio provinieron de los Estados Unidos.

b) La actividad económica

Después de un primer semestre de bajo crecimiento (1,3% en promedio), en el segundo semestre de 2023 se observó un repunte (3,4%), gracias a una mayor liquidez, ante cambios en la política monetaria y un incremento del crédito.

Por actividades, el sector agropecuario creció un 3,9% en 2023 (5,0% en 2022). El sector industrial se contrajo un 0,3% (luego de la expansión del 1,3% de 2022), con una caída de la manufactura local del 1,5% (frente al crecimiento del 2,2% de 2022), un muy ligero aumento de la manufactura de zonas francas (0,1%, frente al 5,4% de 2022) y una expansión moderada de la construcción (2,1%, frente al 0,6% de 2022), gracias al aumento de la liquidez y del crédito a tasas preferenciales. La caída del sector de explotación de minas y canteras se siguió profundizando (16,3% en 2023 y 7,2% en 2022), en especial por los límites de capacidad instalada de la mina Pueblo Viejo de Barrick Gold y por el cierre de operaciones de la empresa Falcondo, de ferroníquel. El sector de los servicios creció un 3,6% en 2023 (6,5% en 2022), especialmente por la expansión de las actividades de hoteles, bares y restaurantes (10,7%) y salud (10,0%). Estos sectores también habían sido los de mayor crecimiento en 2022. El sector turismo siguió siendo en 2023 un motor de la economía dominicana. El Gobierno dominicano sigue invirtiendo en diversas iniciativas para promocionar al país como destino turístico y en el desarrollo de nuevos polos turísticos, como Miches y Pedernales.

Por el lado del gasto, el crecimiento estuvo impulsado, en particular, por el consumo privado, que creció un 2,5% (frente al 5,1% de 2022). En 2023, se registró una caída del 0,5% de las exportaciones (frente al crecimiento del 13,7% de 2022). La formación bruta de capital fijo tuvo un crecimiento del 2,0% (frente al 4,0% de 2022).

Hasta agosto de 2024, el índice mensual de actividad económica (IMAE) marcó un crecimiento promedio interanual del 5,1%. En términos desagregados, el sector que más creció de enero a agosto de 2024 fue el de servicios financieros con un 8,1%, seguido por el de hoteles, bares y restaurantes con un 7,1%.

c) La inflación, las remuneraciones y el empleo

En 2023, la inflación de diciembre a diciembre fue del 3,6% (frente al 7,8% de 2022). De acuerdo con el índice de precios al consumidor nacional, los sectores que registraron aumentos más notorios fueron: restaurantes y hoteles (7,1%), bienes y servicios diversos (7,1%), educación (6,3%) y alimentos y bebidas

no alcohólicas (6,1%). Los únicos dos sectores que presentaron una reducción del nivel de precios fueron comunicaciones (2,8%) y prendas de vestir y calzado (1,2%). Con la desaceleración de la inflación, el gobierno también ha rebajado los subsidios a los combustibles y tarifas eléctricas.

En 2023 se observó un ligero aumento de la tasa de desocupación abierta: un 4,8% en el cuarto trimestre de 2022 y un 5,0% en el cuarto trimestre de 2023. Por sexo, la tasa de desocupación entre los hombres pasó del 2,9% al 3,0% y entre las mujeres del 7,4% al 7,7% en el mismo período, es decir, el aumento fue más pronunciado en el caso de las mujeres. Se registró un crecimiento de la tasa de ocupación del 60,6% en el cuarto trimestre de 2022 al 61,7% en el cuarto trimestre de 2023. Por sexo, la tasa de ocupación masculina fue del 74,8% en el cuarto trimestre de 2022 frente al 75,2% en el mismo trimestre de 2023; la femenina fue del 47,7% y el 49,3% en el mismo período. La tasa de desocupación y subocupación aumentó ligeramente, del 7,0% en el cuarto trimestre de 2022 al 7,1% en el cuarto trimestre de 2023, pero con efectos opuestos en términos de género: mientras que para los hombres esta tasa bajó (del 5,2% al 4,6%), para las mujeres aumentó (del 9,4% al 10,5%).

En la República Dominicana, el promedio de los ingresos mensuales sigue siendo inferior al período prepandemia. En 2023, el ingreso medio mensual fue de 13.760 pesos dominicanos (pesos reales de 2010), por debajo de los 14.457 de 2019, pero con un aumento en términos reales del 8,3% con relación a 2022. En términos reales, en 2023 la única caída del promedio de ingresos se dio en el sector del servicio doméstico (1,7%), tras un aumento del 13,7% en 2022 por cambios en la legislación laboral y la creación de un sistema de cuidados. En cambio, los aumentos más pronunciados se observaron en los sectores de la intermediación financiera y seguros (23,5%), la administración pública y defensa (17,7%), la construcción (12,4%) y otros servicios (12,2%).

En agosto de 2024 la inflación seguía mostrando una tendencia a la baja, con un 3,4% frente al 4,3% de agosto de 2023. El de restaurantes y hoteles sigue siendo uno de los sectores con la inflación más alta. La desocupación abierta en el segundo trimestre de 2024 se ubicó en un 5,3%, lo que significa una reducción interanual de 0,3 puntos porcentuales.