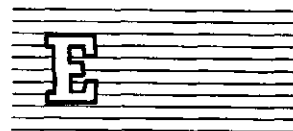


NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.286/Add.10
Diciembre de 1983
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1982

EL SALVADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1982* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.286 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

EL SALVADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía salvadoreña continuó en situación marcadamente crítica durante 1982. El producto interno bruto se contrajo (-5%) por cuarto año consecutivo; llegó así a un nivel inferior en un 24% al registrado cuatro años antes. Aun cuando parte de la población emigró por razones económicas y extraeconómicas, el producto por habitante descendió en un tercio entre 1978 y 1982 (de 510 a 360 dólares a precios de 1970), lo que equivale a un retroceso de algo más de dos decenios.¹ (Véase el cuadro 1.) Por otro lado, la situación de balance de pagos empeoró, con pérdida de reservas, también por cuarto año consecutivo, mientras que el déficit fiscal se mantuvo en un nivel muy elevado. Por último, el desempleo afectó a casi la tercera parte de la población económicamente activa.

El agudo conflicto político que afecta a la sociedad salvadoreña ha sido causa importante del fuerte deterioro económico señalado. En efecto, desde hace algunos años, el antagonismo existente entre diversos grupos de la sociedad salvadoreña ha ido traducéndose progresivamente en situaciones de violencia y en la fragmentación del escenario político nacional. La polémica consiguiente ha trascendido al ámbito internacional a medida que el conflicto se hacía cada vez más intenso, se perdían vidas humanas y se producían cuantiosos daños en la infraestructura y en la actividad económica. A fines de marzo de 1982 se efectuaron comicios —en los que, sin embargo, no participaron todas las fracciones de la sociedad salvadoreña— para elegir los miembros de una Asamblea Constituyente y Legislativa, la que a su vez designó al Primer Magistrado para un período de transición estimado en algo más de 18 meses.

La difícil coyuntura creó la necesidad de realizar cambios de importancia en la política económica; sin embargo, la complicada situación política del país (debida a los enfrentamientos bélicos y asimismo a las tensiones propias del proceso electoral llevado a cabo en el año) hizo muy difícil tomar las medidas correspondientes. El nuevo gobierno que asumió tras las elecciones mantuvo, en términos generales, la misma orientación económica de la anterior administración; las únicas excepciones fueron las medidas cambiarias adoptadas en el segundo semestre del año, la suspensión parcial de uno de los decretos de la reforma agraria de dos años atrás y el reajuste de las tarifas de los servicios públicos.

Entre los efectos económicos de este ya largo conflicto —que lejos de encontrar solución tendió a agravarse en 1982— merecen especial mención una progresiva contracción de la inversión privada, la fuga de divisas, la emigración de empresarios y de profesionales y los daños físicos a la infraestructura. A todo lo anterior se sumó el fuerte influjo de un conjunto de factores de signo adverso provenientes de la economía internacional, que tendieron a agravar el crónico desequilibrio externo y el déficit financiero del sector público. Estos mismos factores han afectado también otras economías tan abiertas como la de El Salvador; sin embargo, en el caso de este país sus efectos han sido mayores por cuanto se han combinado con los problemas internos antes señalados y con el generalizado deterioro económico del resto de los países centroamericanos, transmitido a la economía salvadoreña a través del comercio recíproco, en el marco de los compromisos integradores de la subregión.

En la medida en que se agravaba la situación financiera interna y externa, y que los exigüos niveles de las reservas internacionales se convertían en uno de los principales obstáculos de la coyuntura, las autoridades fueron orientando los objetivos inmediatos de la política económica hacia el saneamiento de los desajustes financieros, aun a costa de la actividad económica y el empleo.

¹ Veinte años antes, en 1962, el producto interno bruto por habitante era de 374 dólares, a precios de 1970. Téngase en cuenta que si el ritmo de crecimiento de la población residente en el país hubiese sido en los últimos cuatro años similar al histórico, el producto por habitante de 1982 apenas si superaría ligeramente el promedio de los años cincuenta.

Ya en 1981, y paralelamente con las negociaciones para obtener el apoyo financiero del Fondo Monetario Internacional, el gobierno había formulado un programa de estabilización económica que incluía control de importaciones y una serie de medidas destinadas a poner freno al proceso inflacionario: regulación de algunos precios de artículos básicos, congelación de sueldos y salarios y austeridad en el gasto público.

Durante 1982, la política económica en general mantuvo las mismas características, pero se hizo hincapié en aumentar las entradas de capital foráneo, con preferencia por el de corto plazo, dadas las dificultades cada vez más perentorias. Se obtuvieron así del Fondo Monetario Internacional dos créditos de relativa importancia: uno de contingencia (*stand-by*) por 50 millones de dólares y otro de financiamiento compensatorio por 37 millones de dólares. Asimismo se amplió el apoyo financiero del Gobierno de los Estados Unidos, especialmente a través de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), parte del cual tuvo carácter de donación (alrededor de 100 millones de dólares).

Cuadro 1

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 184	2 307	2 272	2 054	1 859	1 758
Población (millones de habitantes)	4.39	4.52	4.66	4.76	4.84	4.88
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	497	510	488	432	384	360
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	6.4	5.6	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
Producto interno bruto por habitante	3.4	2.6	-4.2	-11.5	-11.0	-6.2
Ingreso interno bruto real ^b	13.1	0.4	-1.3	-12.5	-11.3	-5.1
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	40.6	-22.2	-4.9	-12.5	-10.7	1.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	26.3	-10.9	40.0	-18.3	-15.9	-2.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	25.6	12.9	2.6	-4.8	-0.3	-5.5
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	14.9	14.6	14.8	18.6	11.6	13.8
Variación media anual	11.8	13.3	15.9	17.4	14.8	11.7
Dinero	7.8	9.9	21.6	7.2	-0.8	4.7
Sueldos y salarios ^c	...	-5.9	1.7	-6.1	-12.9	-10.5
Tasas de desocupación ^d	...	3.7	6.7	16.2	25.0	30.0
Ingresos corrientes del gobierno	45.8	-13.1	18.3	-14.4	6.4	1.6
Gastos totales del gobierno	17.5	12.2	12.8	17.6	13.2	5.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	14.5 ^e	11.3	7.0	32.3	36.3	38.8
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	19	-238	119	-71	-243	-200
Saldo de la cuenta corriente	22	-245	123	-117	-281	-240
Saldo de la cuenta capital	19	301	-257	44	233	170
Variación de las reservas internacionales	41	57	-128	-69	-43	-70
Deuda externa pública desembolsada de mediano y largo plazo	280	339	398	475	654	778

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bProducto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

^cSalarios mínimos reales de los trabajadores agropecuarios exceptuada la recolección de las cosechas de café, caña de azúcar y algodón.

^dPorcentajes.

^eSuperávit.

Los recursos externos obtenidos durante el año se dedicaron primordialmente a evitar en lo posible la agudización de los desajustes financieros externos e internos; sólo en escasa medida se orientaron a fines productivos. Por otra parte, debido al estado de convulsión interna, también se deterioró la capacidad de ejecución de proyectos.

En el marco de la política de comercio exterior, se aplicó más rigurosamente la restricción a los abastecimientos externos, con la consiguiente contracción en los inventarios de productos importados. A su vez, se estableció un sistema dual de cambio (que se explica en detalle más adelante), con el fin de asignar más racionalmente las divisas. Se logró así reducir el déficit en el balance comercial en casi una quinta parte, a pesar de que se mantuvo todavía en niveles altos. Por su parte, la relación de precios del intercambio experimentó una leve alza luego de cuatro años de significativas disminuciones.

En materia fiscal, las tasas tributarias casi no se modificaron tras el alza de 1981; sin embargo, con miras a sanear las finanzas de las empresas públicas, se actualizaron las tarifas de sus servicios. Este último factor, junto con el encarecimiento de las importaciones (sobre todo expresadas en moneda nacional, habida cuenta del sistema dual de cambios) repercutió en un aumento general de precios, inferior, sin embargo, al del año precedente (12% y 15%, respectivamente). De esta manera, con una inflación algo menor que la de 1981, y con una política salarial de congelamiento absoluto, el deterioro del salario real, sumado al de años anteriores y al aumento del desempleo abierto, se tradujo en un descenso considerable en el nivel de satisfacción de las necesidades básicas de la población.

Respecto de la política monetaria, la elevación de las tasas de interés dispuesta a principios de 1982 no fue suficiente para captar recursos en el volumen previsto; además, el creciente desequilibrio financiero del sector público redundó en la restricción del crédito a la esfera privada. La política de austeridad en el manejo de las finanzas públicas no surtió los efectos esperados, por lo que fue preciso recurrir al apoyo del sistema bancario nacional y gestionar una mayor captación de recursos externos, complementados con donaciones.

En síntesis, la coyuntura económica se caracterizó por graves desajustes en el área financiera (balances de pagos y fiscal) y la real (generalizadas tendencias recesivas de la actividad económica y descenso de los niveles de empleo). El resultado final fue similar al del año precedente, aunque con algunos cambios de matiz en la intensidad de los desequilibrios. La gravedad de la crisis no tiene perspectivas de superarse en el corto plazo. Aun si concluyera el conflicto civil y se lograra consenso respecto de un mínimo de acciones de política económica, la recuperación de los niveles de actividad registrados apenas cuatro años atrás sólo se produciría tras un tiempo prolongado.

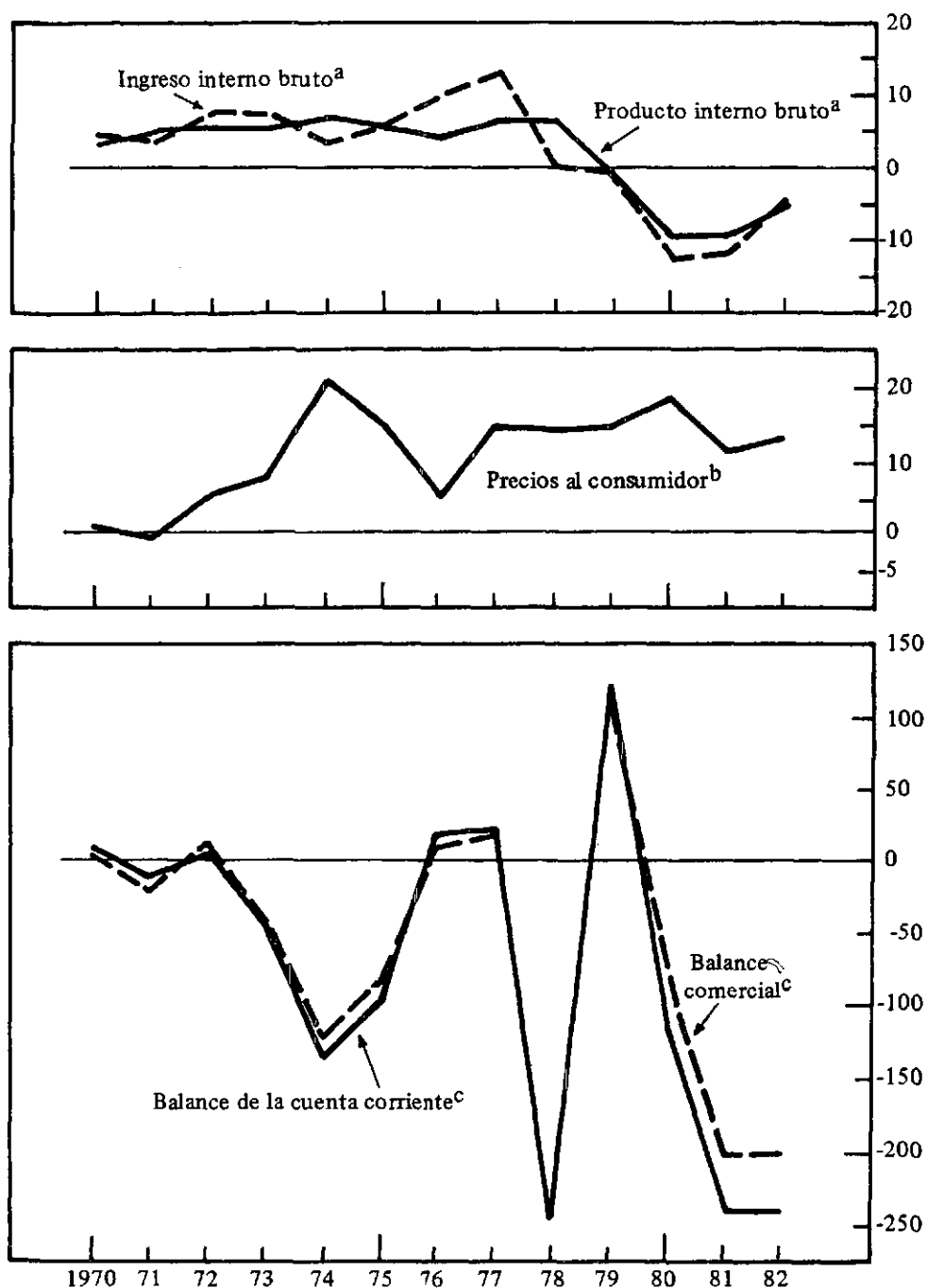
2. La evolución de la actividad económica

La prolongada contracción económica de los últimos años, contribuyó a que se redujeran 26% la oferta y la demanda globales desde 1979. Por el lado de la oferta, mientras el producto interno bruto se redujo poco más del 5% en 1982, el cuántum de las importaciones de bienes y servicios disminuyó cerca de 11%, ritmo similar al del bienio precedente. (Véase el cuadro 2.) Este comportamiento de las importaciones estuvo asociado a una retracción de la demanda interna y reflejó la intensificación de la política de austeridad aplicada por el gobierno en materia de gastos y en la asignación de las escasas divisas.

La situación de los componentes de la demanda global fue similar. En efecto, la de origen interno disminuyó a ritmo semejante al del producto interno bruto, y la externa descendió aún más marcadamente (-9%), tras las importantes caídas registradas en los dos años anteriores. La baja de las exportaciones durante 1982 se debió en parte a la situación deprimida del aparato productivo interno, agravada por el conflicto político y por condiciones climáticas adversas. Asimismo, el deterioro en el volumen de las ventas externas de la mayoría de los bienes es atribuible al efecto combinado de la debilidad de los mercados internacionales (tanto en precios como en demanda), y al deterioro de la demanda global en el resto de los países centroamericanos, que se tradujo en una súbita contracción del comercio intrarregional.

En el marco de la demanda interna, el descenso más pronunciado correspondió, a diferencia de 1981, a la formación de capital bruto (-9% en 1982 y un deterioro espectacular de 70% en los últimos cuatro años). Por su parte, la variación de las existencias resultó negativa al conjugarse un cierto descenso (inferior al esperado por las autoridades) en los inventarios de rubros como el café, con un virtual agotamiento de las materias primas y los insumos.

Gráfico 1
 EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS



Fuente: CEPAL, a base de informaciones oficiales.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^cMillones de dólares.

Cuadro 2

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1980	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Oferta global	2 478	2 258	2 115	116.7	120.6	120.3	-3.0	-11.2	-8.9	-6.3
Producto interno bruto a precios de mercado	2 054	1 859	1 758	100.0	100.0	100.0	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
Importaciones de bienes y servicios ^b	424	399	357	16.7	20.6	20.3	-8.8	-18.4	-5.8	-10.5
Demanda global	2 478	2 258	2 115	116.7	120.6	120.3	-3.0	-11.2	-8.9	-6.3
Demanda interna	2 107	1 928	1 814	99.8	102.5	103.2	-7.3	-9.5	-8.5	-5.8
Inversión bruta interna	187	175	159	13.2	9.1	9.0	-26.8	-53.8	-6.6	-9.1
Inversión bruta fija	238	233	198	12.0	11.6	11.3	-19.1	-43.7	-2.2	-15.1
Pública	113	111	...	2.8	5.5	...	-10.8	-23.1	-1.9	...
Privada	125	122	...	9.2	6.1	...	-22.9	-54.7	-2.5	...
Construcción	115	113	100	5.1	5.6	5.7	-14.3	-34.1	-1.6	-11.6
Maquinaria y equipo	123	120	98	6.9	6.0	5.6	-22.1	-50.4	-2.7	-18.4
Variación de existencias	-52	-58	-39	1.3	-2.5	-2.2	...	...	...	...
Consumo total	1 920	1 753	1 655	86.6	93.4	94.2	-2.3	-0.2	-8.7	-5.5
Gobierno general	291	290	279	10.7	14.2	15.9	2.8	1.6	-0.2	-4.0
Privado	1 629	1 463	1 376	75.9	79.2	78.3	-3.2	-0.5	-10.2	-5.8
Exportaciones de bienes y servicios ^b	371	330	301	16.9	18.1	17.1	30.7	-20.0	-11.0	-9.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^a Cifras preliminares.

^b Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante deflación con índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

La formación de capital fijo bajó por cuarto año consecutivo, esta vez en 15%, luego de una contracción total de 55% en el trienio 1979-1981. Asimismo, y al igual que en dicho período, la contracción en la renovación del equipo productivo fue más aguda que la merma sufrida por la edificación y la ejecución de obras en general. En 1982 la inversión en maquinaria y equipo apenas fue la tercera parte de la de 1978. A su vez, en tanto que la inversión bruta fija en maquinaria representó en 1970 casi el 7% del producto interno bruto frente a 5% de la construcción, en 1982 sólo significó el 3% ante casi 6% de aquélla.

Esta situación recesiva, reflejada en un coeficiente de inversión que a precios constantes descendió entre 1970 y 1982 de 13% a 9%, señala probablemente uno de los principales obstáculos que deberá encarar la economía salvadoreña en el futuro, cuando pueda recobrar su dinamismo. Además de que en varios casos la fuerte contracción de la actividad económica ha mermado el acervo de capital productivo (como en el caso de las manufacturas), ha habido descuido en la conservación del equipo, así como daños físicos a instalaciones y equipos a causa del conflicto civil.

Los efectos depresivos también fueron considerables en el consumo global y sus componentes. El consumo del gobierno había sido durante el bienio 1979-1980 el único elemento de la demanda interna que había crecido en alguna medida (3% y 2%, respectivamente), pero quedó prácticamente estancado en 1981. Orientada la política económica en 1982 dentro de un marco de mayor austeridad y selectividad, este rubro se contrajo (-4%), como el resto de la demanda.

El consumo privado bajó nuevamente —cuarta contracción consecutiva, pero menos que el año anterior (-6% frente a -10%). Lo hizo primordialmente por el efecto combinado de mayores desempleo y subempleo, y el deterioro pronunciado del salario real. El consumo privado por habitante cayó 7%, lo cual se sumó a la reducción de 12% registrada en 1981; así, entre 1980 y 1982 su valor pasó de 340 a 280 dólares, a precios de 1970. Esta situación se reflejó en un cambio progresivo de la composición de las importaciones de consumo, pues disminuyó grandemente la compra de artículos durables y suntuarios, mientras que se elevó la proporción de productos básicos y esenciales.

a) *La evolución de los principales sectores*

Si bien el producto interno bruto descendió en 1982 por cuarto año consecutivo, como ya se ha señalado, su caída resultó bastante inferior a la de los dos años precedentes. Sin embargo, al acumularse a las anteriores, la crisis alcanzó mayor dimensión que en aquellos años. (Véase el cuadro 3.)

En este crítico panorama, la recesión se manifestó en todas las actividades económicas, aunque lógicamente con distinto grado de intensidad, si bien en casi todas ellas, con excepción de la construcción y la electricidad, el descenso fue menor que en 1981. En cambio, la crisis fue más notoria en la construcción, una de las actividades menos afectadas en 1981; contribuyó a agravarla el escaso dinamismo de la capacidad productiva y de edificación del sector privado, sumado a una política de gasto público más estricta. Por su lado, la desaceleración de la actividad productora de electricidad fue algo mayor que en 1981, en parte por los daños materiales infligidos a diversas líneas de transmisión y torres, que provocaron estrangulamientos en la distribución de la energía.

El conjunto de los sectores productores de bienes sufrió un deterioro (-7%) mayor que el promedio; los servicios básicos uno similar a éste, y los servicios en general uno menor.

i) *El sector agropecuario.* La actividad agropecuaria —muy importante para la economía salvadoreña tanto por sus repercusiones en la disponibilidad de alimentos básicos, como por su capacidad para generar divisas y su incidencia en el empleo— sufrió una contracción de 7%. (Véase el cuadro 4.) Esta caída fue menor que la de 9% registrada en 1981, pero aun así más acusada que la reducción media de la producción nacional.

Diversos obstáculos se conjugaron para dar lugar al retroceso de la producción agropecuaria en 1982. En primer lugar, los factores extraeconómicos provocaron mermas importantes en la producción, con el consecuente desaliento de muchos productores, ya en la fase de siembra o ya en la de preparación de tierras. En segundo término, se hicieron sentir algunos efectos desfasados de las leyes de reforma agraria vigentes desde el primer semestre de 1980, debido por un lado a que éstas

Cuadro 3

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD
ECONÓMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1980	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Producto interno bruto^b	1 897	1 717	1 624	100.0	100.0	100.0	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
Bienes	922	817	758	51.4	48.6	46.5	-1.7	-11.9	-11.5	-7.2
Agricultura	539	485	449	30.6	28.4	27.5	1.5	-5.9	-10.1	-7.4
Minería	3	3	3	0.2	0.1	0.2	2.8	2.7	-2.6	-
Industria manufacturera	318	268	252	17.6	16.8	15.5	-2.9	-15.5	-15.8	-5.9
Construcción	62	61	54	3.0	3.3	3.3	-14.4	-34.2	-1.3	-11.7
Servicios básicos	165	150	141	7.0	8.7	8.7	-2.7	-5.1	-9.1	-5.6
Electricidad, gas y agua	52	50	48	1.6	2.7	3.0	7.4	-1.4	-3.3	-3.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	113	100	93	5.4	6.0	5.7	-6.5	-6.7	-11.8	-6.5
Otros servicios	810	757	731	41.6	42.7	44.8	-0.8	-6.9	-6.5	-3.5
Comercio ^c	367	321	308	20.3	19.4	18.9	-2.1	-13.2	-12.5	-4.1
Propiedad de vivienda	81	82	82	4.0	4.3	5.0	3.6	3.0	1.5	-0.1
Servicios comunales, sociales y personales ^d	362	354	341	17.3	19.0	20.9	-0.1	-1.7	-2.3	-3.7
Servicios gubernamentales	215	220	215	8.4	11.3	13.2	3.8	3.5	2.4	-2.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reservas de El Salvador.

^aCifras preliminares.

^bLa suma de las actividades no coincide con el total por haberse extrapolado independientemente en cada actividad y el total.

^cIncluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles, excepto propiedad de vivienda.

^dIncluye restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

Cuadro 4

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982 ^a
Indice de la producción agropecuaria (1968 = 100)	112.0	145.3	142.5	129.6	120.0 ^b	0.8	-7.2	-9.1	-7.4 ^b
Agrícola	112.4	142.2	140.2	126.4	...	1.2	-5.4	9.8	...
Pecuaria	110.9	156.1	150.6	140.6	...	-0.5	-12.5	-6.6	...
Producción de los principales cultivos^c									
De exportación									
Café	7 912	3 587	4 094	3 475	3 023	17.2	-0.8	-15.1	-13.0
Algodón oro	1 207	1 616	1 349	948	883	-17.7	-4.3	-29.7	-6.9
Caña de azúcar	1 587	3 166	2 564	2 263	2 300	-7.6	-22.8	-11.7	1.6
De consumo interno									
Maíz	7 912	9 565	11 473	10 868	9 660	2.7	0.7	-5.3	-11.1
Frijol	636	838	852	832	720	7.6	-15.6	-2.3	-13.5
Arroz oro	625	818	858	650	520	14.6	4.3	-24.2	-20.0
Maicillo	3 200	3 800	3 041	2 950	2 565	-0.9	-12.7	-3.0	-13.1
Indicadores de la producción pecuaria									
Beneficio									
Vacunos ^d	147	187	185	148	110	-6.5	-8.9	-20.0	-25.7
Porcinos ^d	158	115	126	121	130	-8.0	-16.0	-4.0	7.4
Aves ^e	...	...	35	36	37	3.0	2.9	2.9	2.8
Otras producciones									
Leche ^f	218	319	351	334	320	9.0	-14.4	-4.8	-4.2
Huevos ^g	341	599	809	750	815	0.2	-3.2	-7.3	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^aCifras preliminares.

^bEstimado sobre la base de las variaciones del valor agregado a precios constantes.

^cEn miles de quintales, con excepción de la caña de azúcar, que está expresada en miles de toneladas.

^dMiles de cabezas.

^eMillones de libras de carne.

^fMillones de botellas.

^gMillones de unidades.

requerían de un período de maduración y, por otro, a que algunas esferas productoras temían que no se aplicara el decreto de mayo de 1982, por el cual se suspendía la reforma relativa a los predios en arriendo que afectaba, entre otros productos, al algodón. En tercer lugar, se conjugaron dos elementos de corte financiero: la elevación del precio de los principales insumos empleados en el proceso productivo, y las bajas cotizaciones prevalecientes en los mercados internacionales.

A su vez, dos fenómenos naturales, primero una sequía (por el atraso en el período normal de lluvias), y después una severa inundación durante el mes de septiembre, que también experimentaron otros países centroamericanos, perjudicaron aún más esta actividad ya de por sí deprimida. Los daños fueron cuantiosos en el sector agropecuario en general, tanto respecto de los productos de consumo interno (algunos alimentos básicos) y de los exportables, como de los hatos ganaderos, al perderse en algunas zonas un considerable número de cabezas.²

Esta crítica conjunción de circunstancias provocó bajas en la producción de todos los cultivos importantes de consumo interno: arroz (-20%), frijol (-14%), maicillo (-13%) y maíz (-11%). En 1981 también se había contraído la producción de todos ellos, con lo cual para el arroz, por ejemplo, la baja en el bienio fue de 40%. Esta evolución adversa se dio a pesar de existir un programa de crédito preferencial y otro de fijación de precios de garantía relativamente ventajosos para los productores.

²Véase, *El Salvador: Los desastres naturales de 1982 y sus repercusiones sobre el desarrollo económico y social* (E/CEPAL/MEX/1982/L.30), 19 de noviembre de 1982.

Así, a pesar de que tradicionalmente el país había logrado satisfacer en alta medida las necesidades de consumo interno de granos, e incluso en algunas circunstancias había podido colocar cierto margen de algunos rubros en el exterior, en 1982 tuvo que recurrir parcialmente a las importaciones, pese a la escasez de divisas.

Los tres principales cultivos destinados a la exportación (véase de nuevo el cuadro 4), siguieron estando en una situación extremadamente crítica. En efecto, con excepción del café en 1979 y de la caña de azúcar en 1982, su producción ha venido decreciendo en forma persistente. Con respecto al café, se combinó la incertidumbre provocada por el conflicto bélico con precios internacionales bajos en comparación con aquellos de cinco años atrás —aunque hubo ciertas alzas en los primeros meses del año. El consiguiente descuido de las plantaciones tendrá efectos negativos (disminución de los rendimientos y reaparición de la roya) en las próximas cosechas, ya que este cultivo necesita repoblación permanente.

La producción del algodón, muy perjudicada por la sequía, se contrajo 7%, con lo cual su volumen fue un tercio menor que el obtenido sólo dos años antes. Pese a que en este sector, a petición insistente de los empresarios, el gobierno revocó en 1982 la decisión de aplicar la reforma agraria a los predios que usualmente se arriendan, ni esa medida ni el programa crediticio de apoyo a los productores lograron que la actividad recuperara su dinamismo.

La caña de azúcar fue el único rubro agrícola cuya producción aumentó en cierta medida (2%), gracias a que la afectaron poco los desastres naturales y a que la siembra recibió el estímulo de los precios relativamente remuneradores vigentes a finales de 1981, los cuales, a la postre, se derrumbaron.

En la actividad pecuaria, el beneficio de ganado vacuno y la producción de leche siguió la tendencia decreciente de los últimos años, mientras que el beneficio de porcinos y aves y la producción de huevos aumentaron con distinta intensidad. En el caso de las aves, la producción siguió superando, como en años anteriores, el crecimiento de la población, y el beneficio de porcinos invirtió la tendencia descendente del trienio anterior.

ii) *El sector manufacturero.* La producción manufacturera sufrió una contracción de 6% en 1982, tras haber descendido 16% tanto en 1980 como en 1981. En todo caso, el crecimiento acumulado en los últimos doce años del sector manufacturero no alcanzó a 6%. (Véase el cuadro 5.) Fenómenos ya descritos, como la debilidad del mercado nacional y del centroamericano, explican en gran medida el descenso inusitado de la actividad industrial en estos últimos años. Pero además, en este sector, al gran desaliento de los sectores empresariales ante una demanda interna y externa tan deprimida, se sumó como principal limitación el estrangulamiento financiero que dificultó la adquisición de insumos importados. Estos son de vital importancia en la estructura industrial salvadoreña, de escasa integración entre ramas. La nueva administración, que entró en funciones a mediados del segundo trimestre, no logró definir una política industrial que satisficiera las expectativas.

Con respecto a la evolución por ramas industriales, se puede inferir algunos resultados considerando casi exclusivamente el comportamiento de la compra de insumos importados, y sin tomar en cuenta la incidencia variable del aprovechamiento de los inventarios de materias primas o del uso de materias primas de origen nacional. En primer lugar, la producción de alimentos, bebidas y tabaco se mantuvo casi estancada en 1982. Esto sugiere que en medio de la crisis se conservó en cierta medida la demanda de productos esenciales. Por otro lado, el mayor deterioro se observó en los productos metálicos y estuvo asociado en parte a la ya mencionada merma de la actividad de la construcción.

Un aspecto indicativo de la recesión que afectó al sector industrial fue el descenso del consumo industrial de electricidad, que fue de 11% en el período enero-septiembre, comparado con igual lapso del año anterior. (Véase nuevamente el cuadro 5.)

A principios del año se reestructuró la organización de las instituciones promotoras del desarrollo industrial del país. Así, el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI) fue sustituido por el Banco Nacional de Fomento Industrial (BANAFI) y la Corporación Financiera de Inversiones (CORSAIN). El BANAFI tiene como objetivo central promover el desarrollo de actividades manufactureras, la extracción de minerales, la pesca y el procesamiento de productos del mar, las actividades agroindustriales y el turismo. La CORSAIN se dedica fundamentalmente a fortalecer las empresas ya existentes y a crear otras.

Cuadro 5

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982 ^a
Indice de valor agregado (1970 = 100)	100.0	138.2	133.4	112.4	105.7	-2.9	-15.5	-15.8	-5.9
Alimentos, bebidas y tabaco	100.0	144.0	136.7	120.2	119.8	-5.2	-14.1	-12.1	-0.3
Textiles, vestuario y productos de cuero	100.0	95.8	102.3	81.8	54.3	1.8	-16.5	-20.0	-33.6
Textiles	100.0	64.7	62.0	53.0	44.4	1.0	-21.1	-14.5	-16.2
Vestuario, calzado y otros productos de cuero	100.0	131.6	148.8	114.9	65.8	2.3	-14.1	-32.8	-42.7
Madera y papel	100.0	129.0	139.6	118.3	102.5	-4.6	-19.1	-15.3	-13.4
Madera y sus manufacturas	100.0	136.3	139.0	119.9	...	-8.4	-20.8	-14.7	...
Papel y productos de papel	100.0	123.1	140.2	117.0	...	-1.3	-17.6	-16.5	...
Productos químicos, derivados del petróleo y del caucho	100.0	126.7	116.6	94.9	86.6	-6.1	-17.6	-18.6	-8.7
Productos químicos	100.0	113.2	96.9	87.5	80.0	-6.4	-21.6	-9.7	-8.6
Derivados del petróleo y del caucho	100.0	148.0	147.7	106.7	97.0	-5.8	-13.0	-27.8	-9.1
Productos minerales no metálicos	100.0	140.5	104.2	82.2	90.5	-9.9	-21.4	-21.1	10.1
Maquinaria y productos metálicos	100.0	158.6	163.5	122.9	...	5.2	-19.9	-24.8	...
Productos metálicos	100.0	175.9	157.6	105.8	45.6	-0.4	-19.5	-32.9	-56.9
Maquinaria y equipo	100.0	151.1	166.0	130.3	...	7.7	-20.1	-21.5	...
Otras manufacturas	100.0	114.9	119.4	97.6	69.3	-11.0	-14.5	-18.3	-29.0
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Consumo industrial de electricidad (millones de kWh)	246	410	557	544	486 ^b	10.2	-14.1	-2.3	-10.7 ^b

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^a Cifras preliminares estimadas sobre la base de la variación de insumos importados.

^b Estimado sobre la base de la variación del período enero-septiembre.

iii) *La construcción.* La depresión de esta actividad fue, como se ha señalado, la de mayor intensidad en 1982, al contraerse su producto bruto casi en 12%, luego de los descensos pronunciados del trienio anterior. Si bien no se cuenta con estimaciones oficiales, parecería que el deterioro fue mucho mayor en el sector privado que en el público: Sin embargo, a diferencia de 1981, cuando aún no se había comenzado a aplicar plenamente la política de austeridad en las erogaciones del gobierno, en 1982 las inversiones en la construcción pública también descendieron considerablemente.

En todo caso, continuaron ejecutándose algunos proyectos con apoyo financiero externo que evitaron una baja más pronunciada en esta actividad. Entre ellos estuvieron la construcción de la central hidroeléctrica de San Lorenzo, las obras de la zona norte para aumentar la dotación de agua del área metropolitana de San Salvador, la continuación de un puerto pesquero, la conclusión de la carretera que une el nuevo Aeropuerto Internacional con la ciudad de San Salvador, la continuación de un tramo de la carretera San Salvador-San Miguel y la construcción de viviendas a cargo del Instituto de Vivienda Urbana (IVU), con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo.

iv) *Los servicios.* Dentro de los servicios básicos el mayor decremento lo experimentaron, como en 1981, el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones. (Véase de nuevo el cuadro 3.) El primero sufrió los efectos de la baja en la producción y en el intercambio comercial, tanto con el exterior como interno. Dentro del país fue afectado severamente, tanto en las zonas urbanas como en la red vial, por los fenómenos extraeconómicos ya descritos, los cuales dieron lugar en muchas oportunidades a la destrucción del equipo automotor y la pérdida de la carga.

La generación de energía eléctrica descendió por tercer año consecutivo, pese a los esfuerzos que se vienen realizando para ampliar la red de producción, sobre la base de un programa de interconexión del Istmo Centroamericano. Como ya se ha dicho, ello se debió en parte a repetidos atentados contra las torres y líneas de transmisión, lo cual dificultó la distribución y dio lugar a suspensiones temporales (por horas o días) del suministro de energía eléctrica en algunas ciudades.

En cuanto al consumo de la energía, aquel del sector industrial registró el mayor decremento (-11%), frente al del gobierno y otros servicios públicos (-1%). En tanto, el suministro de electricidad a residencias y comercio se elevó, dado que se continuó con el programa de ampliación de la red en los centros urbanos. (Véase el cuadro 6.)

Del resto de las actividades de servicios, el comercio fue el más afectado. En 1982 su descenso fue de 4%, con lo cual completó una baja de 29% en los últimos cuatro años. Los otros servicios también mostraron mermas de cierta magnitud, destacando el hecho de que el valor agregado por el gobierno descendió por primera vez en los últimos años.

b) *La evolución del empleo y del desempleo*

Resultó muy difícil estimar de manera confiable la extensión del desempleo y del subempleo, al no haberse dispuesto de información directa obtenida por medio de encuestas o de otro tipo de mecanismos, en algunos centros urbanos o regionales. Pero algunos hechos parecen ciertos. Por ejemplo, dada la situación de tensión política y la ya prolongada recesión económica, sumadas a las carencias seculares de la economía salvadoreña, es posible suponer que el proceso de emigración del país haya aumentado últimamente. Esa emigración abarca al parecer distintos estratos sociales, incluyendo empresarios, asalariados urbanos y hasta campesinos. Por otro lado, el hecho de que diversas zonas del territorio nacional sean temporalmente escenario de la confrontación, lo que *paraliza o reduce mucho las actividades productivas*, implica un menor nivel de empleo. Así, sobre la base de la estimación oficial para 1981 y del nuevo deterioro de la actividad en 1982, el desempleo abierto en ningún caso parecería haber sido inferior a 30% de la fuerza de trabajo. La situación del empleo y del subempleo alcanzó, pues, niveles calificables de dramáticos.

Cuadro 6

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION Y CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento			
	1970	1975	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Producción neta	671	1 059	1 540	1 512	1 474	7.5	-3.7	-1.8	-2.5
Consumo total	584	941	1 338	1 323	1 284	7.9	-5.5	-1.1	-2.9
Residencial	157	241	337	382	400	11.1	4.9	-1.3	4.8
Comercial	78	126	174	166	170	8.1	-7.0	-4.7	2.3
Industrial	246	410	557	544	485	10.2	-14.2	-2.3	-10.6
Gobierno y otros	103	164	220	231	229	-3.7	4.3	5.0	-0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección de Minería y Recursos Energéticos.

^aCifras preliminares estimadas sobre la base de la variación del período enero-septiembre.

Cuadro 7

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LA DESOCUPACION

	1978	1979	1980 ^a	1981	1982 ^b
	Tasas de desocupación				
Nacional	3.7	6.7	16.2	25.0 ^c	30.0
Sector agropecuario	3.3	7.8	27.0	...	...
Resto de actividades	4.0	5.7	8.9	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio de Planificación del Desarrollo Económico y Social y del Banco de Reserva de El Salvador.

^aCorresponde al primer semestre.

^bCifras preliminares.

^cVéase *Informe sobre la economía*, presentado por el Presidente del Banco Central de Reserva de El Salvador el 22 de diciembre de 1981.

Dado el estado de sitio que prevaleció durante casi todo el año, y pese al deterioro del salario real de los trabajadores (véase el cuadro 7), casi no hubo confrontaciones entre sindicatos y empresarios, o sindicatos y gobierno; la excepción fue un movimiento en el mes de octubre, cuando varios miles de trabajadores del Ministerio de Agricultura solicitaron aumentos salariales.³

3. El sector externo

A la crítica situación interna del país, se ha venido sumando una de desequilibrio de las variables externas, que provocó por cuarto año consecutivo un descenso considerable de las reservas internacionales netas, que esta vez fue de 70 millones de dólares. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

A pesar de las medidas que se venían aplicando desde 1981 en materia de control de cambios, y de una estricta asignación de divisas en función de las necesidades más perentorias e imprescindibles, el déficit en cuenta corriente no mejoró en la forma que se esperaba. Los ingresos por ventas externas fueron inferiores a lo previsto, debido especialmente al menor volumen de productos exportados. A su vez, la política de austeridad en las importaciones fue insuficiente para contrarrestar otros efectos negativos. En efecto, siguió siendo muy alto el monto de recursos externos que debieron asignarse al pago de servicios. Así, el saldo de la cuenta corriente, si bien algo inferior al del año precedente, siguió siendo significativo (7% del producto interno bruto) y no pudo ser compensado por el movimiento neto de la cuenta capital, pese a una donación considerable del Gobierno de los Estados Unidos, que sólo parcialmente se destinó a sectores productivos. De esta manera disminuyó aún más, como ya se indicó, el nivel ya bajo de las reservas internacionales, uno de los principales problemas enfrentados en el año. El gradual deterioro de estas reservas indujo a las autoridades a adoptar en los últimos meses del año las disposiciones cambiarias que se describen más adelante.

a) *El comercio de bienes*

i) *La relación de precios del intercambio.* Si bien los precios internacionales de varios de los bienes que El Salvador coloca en el exterior se mantuvieron en general en un nivel bajo, el precio del café, principal producto de exportación, superó en promedio al de 1981. Dada la elevada ponderación de este rubro en el total de las ventas externas del país, el valor unitario medio de las exportaciones de bienes se elevó 7%, incremento que sólo compensó en aproximadamente 50% el descenso de los volúmenes. Por otro lado, como el precio de los productos importados se incrementó escasamente (5%), la relación de los precios del intercambio de bienes mejoró algo más de 1%, cambiando por primera vez de signo luego de cuatro años en que se contrajo 50% en total. De todas maneras, debido al descenso, por tercer año consecutivo, de los volúmenes exportados, el poder de compra de las exportaciones de bienes decreció casi 8% frente al del año anterior, y 48% comparado con el de tres años atrás. (Véase el cuadro 8.)

La caída en los últimos años de la relación de precios del intercambio y del poder de compra de las exportaciones, unida a la situación recesiva interna, agravó el relacionamiento comercial con el exterior, uno de los principales estrangulamientos de los últimos años para la economía salvadoreña.

ii) *Las exportaciones.* Los ingresos por exportaciones de bienes descendieron 7%. Al haber estado precedida tal reducción de dos disminuciones aún más significativas (-21% y -18%) en 1980 y 1981, respectivamente), el valor de las exportaciones fue 40% menor en relación con la cifra alcanzada en 1979. (Véase el cuadro 9.)

Las ventas a Centroamérica decrecieron en una proporción similar a la baja de las exportaciones a terceros países, afectadas por la crisis general de la subregión (la actividad económica de todos los países se contrajo), así como por la acentuación del estrangulamiento externo ante la carencia generalizada de divisas. Con todo, la proporción de ese comercio continuó siendo importante para un grupo de industrias cuya evolución ya venía dependiendo de él.

Si bien la situación de las exportaciones se mostró en general muy adversa, el conjunto de las ventas externas no tradicionales se elevó 5% en términos nominales, a pesar de una probable merma en sus volúmenes físicos. En todo caso, al haber descendido en general las ventas al Mercado Común Centroamericano, ello indicó que algunos productores, con el apoyo gubernamental, lograron abrir

³ En términos generales, durante 1982 se mantuvo la política de congelamiento de salarios dentro del marco general de austeridad.

nuevos mercados. En particular, el aumento en el valor de las manufacturas de algodón fue bastante significativo, y si bien permitió que éstas se recuperaran parcialmente de la gran contracción de 1981, todavía resultó inferior al de dos años antes.

Por su parte, el valor exportado de los dos principales productos tradicionales —café y algodón—, sufrió una merma por tercer año consecutivo. De esta manera, su participación en el total exportado se redujo de 65 % a 61 % entre 1981 y 1982. En el caso del café, no obstante el alza relativa de su precio internacional, su valor cayó al reducirse el volumen vendido (a niveles equivalentes a la mitad de aquellos de mediados de los años setenta). Esto se debió a diversos factores, entre ellos, la depresión generalizada de los mercados internacionales, la cuota limitada que fijaron los Estados Unidos, el hecho de que muchos competidores de otros países trataran de vender en nuevos mercados sobre pautas diferentes (a menores precios que los regulados normalmente en el ámbito internacional más tradicional), y los altos inventarios prevaecientes en el ámbito internacional. Asimismo, El Salvador fue uno de los países productores del grano que prefirió mantener durante algunos años existencias relativamente elevadas en comparación con sus niveles de producción, ante la posibilidad de un repunte en los precios. Desafortunadamente las perspectivas cambiaron, por lo que la actual administración ha tratado de disminuir gradualmente los inventarios hasta límites más compatibles con la potencialidad de producción. Sin embargo, esta política no ha podido concretarse plenamente, dada la inestabilidad y debilidad de los mercados internacionales.

Las exportaciones de algodón, segundas en importancia dentro del total, descendieron 2% en valores corrientes, luego de una fuerte contracción (-38%) en el año anterior. El precio internacional de este producto se mantuvo en promedio muy bajo durante casi todo el año, aunque de diciembre de 1981 a julio de 1982 tendió a elevarse, para después bajar. También en este caso la producción fue muy inferior a la tradicional, por los obstáculos ya mencionados.

En el caso del azúcar, otro de los rubros tradicionales de exportación, si bien el volumen exportado se elevó levemente, los resultados fueron muy poco satisfactorios, dado que los precios continuaron descendiendo. El mercado internacional estuvo muy deprimido porque los países productores contaron en general con los inventarios elevadísimos derivados del aumento de la producción de azúcar de remolacha, y de cambios en las pautas de comercialización (por ejemplo, países que han sido tradicionalmente importadores netos de azúcar, han pasado a ser exportadores).

Cuadro 8

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes, fob						
Valor	30.7	-12.8	44.2	-20.9	-18.2	-6.8
Volumen	-14.2	7.1	37.8	-21.3	-10.8	-13.0
Valor unitario	52.3	-18.6	4.6	0.6	-8.3	7.1
Importaciones de bienes, fob						
Valor	26.5	10.5	-1.3	-3.4	-0.7	-8.7
Volumen	22.7	-0.2	-13.7	-18.7	-5.1	-13.8
Valor unitario	3.1	10.7	14.3	18.8	4.6	6.0
Relación de precios del intercambio de bienes	47.7	-26.5	-8.5	-15.3	-12.3	1.0
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio de bienes	180.1	132.5	121.3	102.6	90.0	91.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes ^b	212.9	169.6	217.4	147.3	113.8	100.4
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios ^b	219.6	178.9	222.4	155.5	123.7	114.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Quántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

Cuadro 9

EL SALVADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1980	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Total	969	794	738	100.0	100.0	100.0	34.8	-14.6	-18.1	-7.1
A Centroamérica	296	205	190	...	30.5	25.7	12.7	12.1	-30.7	-7.3
Al resto del mundo	673	589	548	...	69.5	74.3	42.1	-22.7	-12.5	-7.0
Principales exportaciones tradicionales	621	539	487	66.1	67.5	66.0	44.6	-23.4	-13.2	-9.6
Café	512	453	398	51.1	57.2	53.9	58.1	-25.3	-11.5	-12.1
Algodón	85	53	52	9.8	7.9	7.0	-11.6	-2.3	-37.7	-1.9
Azúcar	13	14	13	3.0	1.2	1.8	41.9	-51.9	7.7	-7.1
Camarón	13	19	24	2.2	1.2	3.3	17.8	-	46.2	26.3
Principales exportaciones no tradicionales	63	40	42	4.8	5.9	5.7	12.8	18.9	-36.5	-5.0
Productos de perfumería y cosméticos	15	9	8	0.1	1.4	1.1	20.7	15.4	-40.0	-11.1
Insecticidas, fungicidas y desinfectantes	6	3	3	0.8	0.6	0.4	-14.2	50.0	-50.0	-
Hilazas e hilos de algodón	11	7	10	1.3	1.0	1.4	2.0	10.0	-36.4	42.9
Vestuario	31	21	21	2.6	2.9	2.8	16.2	19.2	-32.3	-
Resto	286	215	209	29.1	26.6	28.3	13.4	5.5	-24.8	-2.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^aCifras preliminares.

Finalmente, las exportaciones de camarón se incrementaron de 11 millones de dólares en 1978 a 24 millones en 1982, constituyéndose este rubro en el tercero en importancia dentro de las ventas externas, y en el único producto de exportación que no bajó su valor en los últimos cuatro años. Este resultado se debió en parte a los esfuerzos que se han venido realizando para estimular su pesca, así como también al significativo aumento en 1982 de las cotizaciones internacionales.

iii) *Las importaciones.* Las compras externas disminuyeron en valores corrientes aún más que las exportaciones (-9% frente a -7%), como consecuencia de la política de austeridad y selectividad en el uso de las divisas seguida desde 1981. Esto ayudó a reducir el déficit del balance de bienes. Según su origen, las importaciones evolucionaron a muy diferente ritmo: las provenientes de los países de la subregión disminuyeron sólo 4%, frente a casi 11% de las obtenidas del resto del mundo. (Véase el cuadro 10.) La escasez de divisas libremente convertibles podría explicar en parte este fenómeno, pues ello estimuló las transacciones de trueque y de pagos compensados en las monedas de la zona.

Todos los rubros de importación se contrajeron en valores corrientes, aunque a ritmos diversos. Las compras de bienes de consumo declinaron 11%; este descenso hubiera sido mayor de no haberse tenido que importar algunos alimentos con carácter de emergencia, por efectos de la sequía y la inundación mencionadas anteriormente. Por otra parte, la política de austeridad y selectividad en el uso de las divisas determinó una fuerte baja en las compras de bienes de consumo duraderos (-19%), aunque su significación en el total fue muy escasa.

Las adquisiciones de materias primas y de bienes intermedios en general descendieron 6%, es decir, menos que los otros rubros. Su caída se asoció a la recesión generalizada, y probablemente determinó una drástica disminución de los inventarios de este tipo de bienes. El menor descenso correspondió al petróleo y los combustibles, y se debió fundamentalmente a que se mantuvieron los precios en el mercado internacional. Las importaciones de materiales de construcción, en cambio, bajaron 19% en términos corrientes; esto significó en términos reales una disminución mayor que la del producto del sector de la construcción, lo que indicaría que en muchos casos los inventarios también disminuyeron notoriamente.

Finalmente, otra baja muy pronunciada se observó en la importación de maquinaria y equipo (-17% en términos nominales), asociada a la falta de dinamismo de la actividad privada, especialmente en lo relativo a la inversión. Ella se atenuó en parte por las compras de equipo para algunas obras públicas, como la continuación de los proyectos energéticos ya señalada.

b) *El comercio de servicios y los pagos a factores*

El déficit del balance de servicios no factoriales se redujo 15% aproximadamente, de 136 millones de dólares en 1981 a 116 millones en 1982. Las exportaciones de servicios de turismo fueron, en términos corrientes, apenas la mitad de las de cuatro años antes. Como consecuencia directa de la tensión existente en el país, algunos "paquetes" turísticos que habían comenzado a irrumpir en el mercado salvadoreño hacia mediados de los años setenta, prácticamente desaparecieron, dejando una amplia capacidad hotelera ociosa, especialmente en San Salvador.

Por otra parte, los servicios netos por remuneración de factores de producción al exterior aumentaron fuertemente, de 54 millones de dólares a 91 millones, aunque de acuerdo con información oficial fueron casi insignificantes las remesas por utilidades de la inversión extranjera. El monto mayor de estas transacciones se debió fundamentalmente al pago de intereses de la deuda externa, que llegó a 70 millones de dólares anuales en el último trienio.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

En conjunto, el saldo del comercio de bienes y servicios en valores nominales se redujo 18%, aunque fue todavía casi tres veces mayor que el saldo en balance comercial de 1980. Más de la mitad de su caída en 1982 se debió al menor déficit en el comercio de bienes (el cual se contrajo 22%). A su vez, el comercio de servicios no factoriales también registró un menor saldo negativo, a lo que se añadió un fuerte aumento en las transferencias unilaterales privadas. Los pagos netos de factores, por su parte, experimentaron un fuerte deterioro, lo cual impidió que las mejoras recién señaladas se tradujesen en una reducción mayor del déficit de cuenta corriente. Dicho déficit disminuyó 15%, al pasar de 280 millones de dólares en 1981 a 240 millones en 1982. (Véase el cuadro 11.)

Esta reducción del déficit de la cuenta corriente, que se logró —a costa de una política recesiva—, continuó siendo, sin embargo, un importante punto de estrangulamiento de la economía salvadoreña, que no pudo ser compensado en la medida que lo fue el año anterior con la entrada neta de capitales. Por un lado aumentó considerablemente la recepción de donaciones oficiales (de sólo 15 millones de dólares se elevaron a 109 millones) como consecuencia del apoyo financiero brindado a El Salvador por el Gobierno de los Estados Unidos; por otro, la entrada neta de capital de largo plazo se mantuvo en su alto nivel de 1981 (alrededor de 270 millones de dólares), aun cuando pudo haber crecido más de no haber sido por el alza desmesurada de las amortizaciones de la deuda de mediano y largo plazo. Por otra parte, por segundo año consecutivo hubo una fuerte salida neta de capital de corto plazo que esta vez superó los 70 millones de dólares. En consecuencia, las reservas monetarias internacionales netas volvieron a menguar, siguiendo la tendencia observada desde 1978. En efecto, se registró una caída de ellas por 70 millones de dólares, es decir, 46% más que en 1981.

Cuadro 10

EL SALVADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1970	1980	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Total	962	986	900	100.0	100.0	100.0	-0.7	-5.8	2.5	-8.7
De Centroamérica	320	302	290	...	33.3	32.2	7.1	24.5	-5.6	-4.0
Del resto del mundo	642	684	610	...	66.7	67.8	-3.0	-16.0	6.5	-10.8
Bienes de consumo	307	302	270	33.4	31.9	30.0	0.8	14.6	-1.6	-10.6
Duraderos	34	26	21	...	3.5	2.3	-14.5	-35.8	-25.5	-19.2
No duraderos	273	276	249	...	28.4	27.7	5.4	27.0	1.1	-9.8
Materias primas y bienes intermedios	544	569	534	48.9	56.5	59.3	10.5	-0.4	4.6	-6.2
Petróleo y combustibles	151	149	145	1.2	15.7	16.1	47.0	23.8	-1.3	-2.7
Materiales de construcción	57	59	48	47.7	5.9	5.3	-6.5	-20.8	3.5	-18.6
Otros	336	361	341		34.9	37.9	5.4	-4.5	7.4	-5.5
Bienes de capital	111	115	96	17.7	11.6	10.7	-32.8	-46.4	3.6	-16.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^aCifras preliminares.

Cuadro 11

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Balance de la cuenta corriente	22	-245	123	-117	-281	-240
Balance comercial	19	-238	119	-71	-243	-200
Exportaciones de bienes y servicios	1 089	970	1 358	1 109	933	912
Bienes fob	973	849	1 224	969	792	738
Servicios reales ^b	115	121	133	140	141	174
Transporte y seguros	19	23	24	25	20	...
Viajes	32	37	25	13	16	18
Importaciones de bienes y servicios	1 070	1 208	1 239	1 180	1 177	1 112
Bienes fob	861	951	939	907	900	822
Servicios reales ^b	209	257	301	273	277	290
Transporte y seguros	88	98	107	84	80	69
Viajes	58	103	117	106	106	102
Servicios de factores	-28	-52	-40	-63	-54	-91
Utilidades	-26	-26	-45	-41	-25	...
Intereses recibidos	20	15	40	18	9	...
Intereses pagados	-32	-49	-72	-72	-70	...
Trabajo y propiedad	10	8	37	31	32	...
Transferencias unilaterales privadas	30	45	45	17	16	51
Balance de la cuenta de capital	19	301	-257	44	233	170
Transferencias unilaterales oficiales	9	7	6	31	15	109
Capital de largo plazo	36	175	78	177	270	274
Inversión directa	19	23	-10	6	4	...
Inversión de cartera	1	4	-6	-1	-	...
Otro capital de largo plazo	17	148	94	172	266	...
Sector oficial ^c	20	115	83	170	253	...
Desembolsos	37	127	100	204	339	...
Amortizaciones	-16	-10	-16	-29	-86	...
Bancos comerciales ^c	-	-	-	3	-	...
Desembolsos	-	-	-	4	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-1	-	...
Otros sectores ^c	-3	32	11	-2	13	...
Desembolsos	51	54	22	36	6	...
Amortizaciones	-72	-32	-11	-37	-19	...
Capital de corto plazo neto	6	195	-127	43	-46	-73
Sector oficial	-1	24	-15	199	5	...
Bancos comerciales	20	4	-2	-67	-	...
Otros sectores	-14	167	-110	-89	-51	...
Errores y omisiones	-32	-76	-214	-208	-6	-140
Balance global^d	40	55	-134	-74	-48	-70
Variación total de reservas (- significa aumento)	-41	-57	128	69	43	70
Oro monetario	-	-	-	-	-	...
Derechos especiales de giro	-5	-	-7	17	-	...
Posición de reserva en el FMI	-6	-5	-	11	-	...
Activos en divisas	-15	-51	135	34	6	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-15	-	-	7	37	...

Fuente: 1977-1981: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1982: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

Estos nuevos desajustes del balance de pagos ocurrieron pese al respaldo otorgado por el Fondo Monetario Internacional. En efecto, ya en 1981 El Salvador había solicitado la cooperación de este organismo para enfrentar sus dificultades de balance de pagos, logrando un financiamiento compensatorio del orden de 32 millones de derechos especiales de giro. La persistencia de los obstáculos señalados en 1982 impulsaron a la nueva administración a continuar las gestiones para obtener apoyo del FMI, el que se concretó, como ya se ha mencionado, en un acuerdo de créditos de contingencia (*stand-by*) por el equivalente de 43 millones de derechos especiales de giro, y luego en otro financiamiento compensatorio por 32 millones de derechos especiales de giro.

d) *El endeudamiento externo*

Estimaciones oficiales indican que la deuda externa pública de mediano y largo plazo se elevó durante 1982 en 19% —tasa equivalente a la mitad de la registrada un año antes—, llegando a casi 780 millones de dólares. De su incremento total, 63% correspondió al gobierno central. Dados tales aumentos y el hecho de que la actividad económica continuó contrayéndose, el coeficiente que relaciona la deuda pública externa y el producto interno bruto siguió elevándose. Efectivamente, luego de aumentar de 10% a 13% entre 1977 y 1980, tal coeficiente fue en 1981 de 19% y en 1982 subió a 21%. Por su parte, el servicio de la deuda pública externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios creció por tercer año consecutivo. (Véase el cuadro 12.)

Si bien estas cifras de ninguna manera indican un nivel crítico de endeudamiento —especialmente en comparación con otros países del área centroamericana y latinoamericanos en general— cabe señalar que no incluyen ni la deuda privada ni la de corto plazo, que se han ido elevando considerablemente.

En estos últimos años, dada la tensa situación prevaleciente, El Salvador ha recibido escaso apoyo crediticio de fuentes extranjeras privadas. Este más bien ha procedido de organismos financieros internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Centroamericano de Integración Económica y, particularmente, el Fondo Monetario Internacional. También ha habido algunos acuerdos bilaterales, entre los que destacan el amplio apoyo concedido por la Agencia Internacional para el Desarrollo (de los Estados Unidos), los préstamos recibidos de gobiernos latinoamericanos como los de Venezuela, Argentina, Colombia y otros (atados a importaciones provenientes de esos mismo países) y créditos de naciones europeas, como el recibido recientemente de la República Federal de Alemania.

Cuadro 12

EL SALVADOR: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Millones de dólares						
Deuda externa pública						
Saldos	280	339	398	475	654	778
Gobierno central	102	121	143	204	328	406
Instituciones oficiales	178	218	255	271	325	372
Garantizada	149	193	235	255	306	347
No garantizada	29	25	20	16	19	25
Desembolsos	54	74	75	98	194	146
Servicios	65	32	31	40	39	49
Amortizaciones	54	15	16	21	15	22
Intereses	11	17	15	19	24	27
Porcentajes						
Deuda externa pública/producto interno bruto	9.8	11.0	11.5	13.3	18.6	21.2
Servicio de la deuda externa pública/ exportaciones de bienes y servicios	6.0	3.3	2.3	3.2	4.1	5.3
Servicio de la deuda externa pública/desembolsos	120.4	43.2	41.3	40.8	20.1	33.6
Servicio de la deuda externa pública/ producto interno bruto	2.3	1.0	0.9	1.1	1.1	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 13

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Variación de diciembre a diciembre						
Índice de precios al consumidor ^a	14.9	14.6	14.8	18.6	11.6	13.8
Alimentos	8.9	12.7	13.7	22.5	14.4	11.0
Índice de precios mayoristas ^b	6.9	4.7	22.9	17.1	12.6	4.8 ^c
Agropecuarios	-0.5	3.0	4.3	12.3	5.4	7.7 ^c
Manufactureros	0.8	-1.0	20.4	6.3	15.4	3.9 ^c
Materiales de construcción	15.4	7.6	17.8	4.7	25.0	4.0 ^c
Combustible y energía	23.0	3.5	37.0	23.7	19.6	.. ^c
Variación media anual						
Índice de precios al consumidor ^a	11.8	13.3	15.9	17.4	14.8	11.7
Alimentos	8.7	10.7	14.8	19.7	17.6	10.7
Índice de precios mayoristas ^b	11.7	4.8	14.5	18.8	14.8	7.3 ^d
Agropecuarios	4.3	1.7	4.6	3.9	1.1	11.7 ^d
Manufactureros	8.2	-1.6	9.6	17.1	13.3	6.1 ^d
Materiales de construcción	16.7	0.5	13.2	20.2	12.5	5.5 ^d
Combustible y energía	9.8	0.3	46.9	36.2	24.7	10.3 ^d

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCorresponde al área metropolitana de San Salvador. Para 1977 a 1978, base junio de 1954 = 100. Para los años 1979 a 1982 se encadenó con el nuevo índice, base diciembre 1978 = 100.

^bBase 1955 = 100, excluye el café.

^cVariación de julio de 1981 a julio de 1982.

^dVariación media de enero-julio de 1981 a igual período de 1982.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios y la política antinflacionaria*

El ritmo inflacionario, medido por la variación diciembre a diciembre del índice de precios al consumidor, superó ligeramente al registrado en 1981 (14% y 12%, respectivamente). Sin embargo, luego de haber alcanzado un máximo en el segundo trimestre del año, el ritmo de alza de los precios fue sucesivamente menor en los trimestres siguientes. Así, la variación media anual del índice de precios al consumidor bajó por segunda vez consecutiva: de 17% en 1980 a 15% en 1981 y a 12% en 1982. (Véase el cuadro 13.)

Tales tasas de inflación pese a ser bastante menores que el promedio de América Latina, contrastan con la tradicional estabilidad de precios del país, vigente hasta 1973. En efecto, en 1974 ella desapareció al desatarse un proceso inflacionario que, con la sola interrupción de 1976, no ha cesado.

A partir de 1981 se intentó un programa de estabilización apoyado principalmente en la regulación de precios de algunos artículos básicos y la congelación de las remuneraciones y de otros precios. Sin embargo, dos factores se interpusieron en 1982. Por un lado, la aplicación del sistema de tipo de cambio doble, por el que algunos bienes importados no esenciales debían financiarse con divisas obtenidas en el mercado libre (a precios mucho mayores que el oficial) y, por otro, el alza de las tarifas de los servicios públicos, dispuesta para disminuir subsidios a las entidades públicas, con éxito muy relativo. Además, el desajuste en los sistemas de distribución causado por el conflicto bélico encareció los bienes.

A diferencia del año anterior, los precios de los alimentos aumentaron algo menos que el índice global, tanto si se compara el promedio anual como la variación de diciembre a diciembre. (Véase el cuadro 14.) Esto demuestra que en el área metropolitana de San Salvador —que es donde se realizan las encuestas—, la política de fijación de precios de algunos alimentos, como los cereales, ha paliado los efectos del alza en otros rubros. Sin embargo, a medida que la confrontación bélica ha ido extendiéndose, es probable que la evolución real de los precios a nivel nacional haya sido diferente, dada la carencia temporal de algunos productos en ciertas regiones por las dificultades para movilizar las cargas.

Por otra parte, durante los siete primeros meses del año los precios al por mayor (véase nuevamente el cuadro 13) crecieron a ritmos bastante menores que los precios al consumidor, y en forma más acorde con las variaciones en las cotizaciones de los artículos importados. Esto se debió fundamentalmente a que el clima de tensión prevaleciente alteró más los precios en los canales de distribución minorista, donde la tendencia a la especulación fue mayor, aun cuando con distinta intensidad a lo largo del territorio.

b) *La evolución de las remuneraciones*

Las dificultades financieras tanto en el sector público como en el privado, indujeron a las autoridades a prorrogar el decreto de congelamiento de salarios que se encontraba vigente. En 1981 se había dispuesto, por un plazo que vencía a mediados de 1982 y que se prorrogó hasta marzo de 1983, recomendar a la actividad privada que elevara los salarios hasta un máximo de 10%, en caso de que existieran condiciones financieras favorables. Sin embargo, en la práctica, dada la insolvencia generalizada a nivel microeconómico, fueron muy escasas las empresas que concedieron aumentos salariales.

La situación más representativa se reflejó en los salarios mínimos (véase el cuadro 15), cuyo deterioro real fue de aproximadamente 11%. Esta merma tuvo particular significación en el caso de los trabajadores agropecuarios, ya que ocurrió por tercer año consecutivo, dando lugar a un salario real 27% menor que el vigente en 1979. Por el aumento del desempleo abierto y del subempleo al continuar la situación recesiva, la masa salarial real descendió nuevamente, siendo ésta una de las causas principales del deterioro en los niveles del consumo familiar.

5. La política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

La disminución por cuarto año consecutivo de las reservas monetarias internacionales, así como la reiterada presión de los desajustes de las finanzas públicas, continuaron determinando en gran medida la evolución de los agregados monetarios (véase el cuadro 16) y restaron eficacia a los esfuerzos de estabilización que se venían realizando desde 1981. En dicho año se comenzó a ejecutar un programa para tratar, entre otros objetivos, de al menos atenuar algunas tendencias nocivas, como la fuga de divisas iniciada años atrás.

A la ligera caída que experimentaron los medios de pago —efectivo en poder del público y depósitos en cuenta corriente— en 1981, siguió un alza cercana al 5% en 1982. (Véase el cuadro 16.)

Cuadro 14

EL SALVADOR: EVOLUCION MENSUAL DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR^a

(Índice base, diciembre 1978 = 100)

	1980		1981		1982	
	Total	Alimentos	Total	Alimentos	Total	Alimentos
Enero	115.3	113.9	138.1	141.7	153.6	160.8
Febrero	117.0	117.1	139.9	145.5	154.5	162.6
Marzo	121.2	121.6	141.4	148.6	157.8	164.3
Abril	123.9	125.2	143.6	151.5	159.9	166.1
Mayo	126.5	129.7	145.2	153.4	161.7	168.1
Junio	128.0	131.9	147.1	154.2	164.1	171.1
Julio	130.9	136.5	148.3	155.5	164.6	171.4
Agosto	131.2	136.0	149.1	156.4	165.0	172.1
Septiembre	132.4	136.5	150.0	156.7	168.9	172.4
Octubre	133.6	138.5	150.9	157.9	169.8	174.0
Noviembre	134.2	137.3	151.4	158.5	170.9	175.6
Diciembre	136.1	139.3	152.0	159.3	172.9	176.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCorresponde al área metropolitana de San Salvador.

Cuadro 15

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1970 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Salarios mínimos nominales								
Trabajadores agropecuarios	209.8	231.1	231.1	231.1	18.0	10.2	-	-
Recolección de cosechas								
Café	388.8	529.7	529.7	529.7	8.4	36.2	-	-
Caña de azúcar	228.0	425.8	444.4	444.4	7.3	86.8	4.4	-
Algodón	255.6	377.8	388.9	389.9	7.8	47.8	2.9	-
Industrias agrícolas de temporada								
Beneficio de café	306.8	560.0	560.0	560.0	9.6	82.5	-	-
Ingenios azucareros	257.6	320.0	320.0	320.0	7.3	24.2	-	-
Beneficio de algodón	265.2	320.0	320.0	320.0	6.1	20.7	-	-
Otras actividades en San Salvador								
Industrias y servicios	240.9	322.8	343.8	343.8	10.1	34.0	6.5	-
Comercio	231.4	295.1	314.3	314.3	12.5	27.5	6.5	-
Salarios mínimos reales								
Trabajadores agropecuarios	88.3	82.9	72.2	64.6	1.7	-6.1	-12.9	-10.5
Recolección de cosechas								
Café	163.7	190.0	165.6	148.3	-6.5	16.1	-12.8	-10.5
Caña de azúcar	96.0	152.7	138.9	124.4	-7.4	59.1	-9.0	-10.5
Algodón	107.6	135.5	121.6	108.9	-7.0	25.9	-10.3	-10.5
Industrias agrícolas de temporada								
Beneficio de café	129.2	200.9	175.1	156.8	-5.4	55.5	-12.8	-10.5
Ingenios azucareros	108.5	114.8	100.0	89.5	-7.3	5.8	-12.9	-10.5
Beneficio de algodón	111.7	114.8	100.0	89.5	-8.4	2.8	-12.9	-10.5
Otras actividades en San Salvador								
Industrias y servicios	101.4	115.8	107.5	96.2	-5.1	14.2	-7.2	-10.5
Comercio	97.4	105.8	98.2	87.9	-3.0	8.6	-7.2	-10.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

Esto significó un descenso del orden del 8% en términos reales, luego que ya en 1980 y 1981 habría disminuido en 10 y 11%, respectivamente. A la caída real del dinero en 1982 contribuyó tanto la reducción del efectivo en poder del público (-9%) como la de los depósitos a la vista (-8%). Al crecimiento nominal del dinero contribuyeron los dos tipos de factores de expansión de la base monetaria. En efecto, el monto negativo de las reservas internacionales netas se redujo a la mitad, mientras que el crédito interno creció 15%, al elevarse el otorgado tanto al sector privado como al sector público. Sin embargo, el monto de los nuevos créditos (670 millones de colones) fue 12% menor, en términos nominales, que en 1981. De ese monto, el gobierno central captó 69%; este porcentaje fue menor que el de 1981 (84%), pero no pudo ser reducido en la medida esperada, principalmente por el persistente desequilibrio de las finanzas públicas. Por su parte, los factores de absorción se elevaron 27%, resultado de un crecimiento real positivo de todos sus elementos, y en especial, de los préstamos externos a largo plazo.

Los factores negativos acumulados de origen interno y externo ya mencionados alcanzaron tal dimensión que los instrumentos de política monetaria, crediticia y cambiaria, en conjunto, difícilmente podrían haber superado en el corto plazo una situación económica y financiera tan crítica. Fueron escasas las medidas de política económica adoptadas durante el año pero no por ello dejaron de tener cierta trascendencia, especialmente dos de ellas. La primera consistió en la decisión de la Junta Monetaria de elevar las tasas de interés, que en general habían permanecido sin cambio desde 1978, con el objeto de estimular el ahorro interno, aumentar la disponibilidad de recursos crediticios, atenuar la fuga de divisas, y facilitar con ello la racionalización del crédito, orientándolo a sectores productivos prioritarios. Sin embargo, en la práctica estos objetivos centrales se diluyeron en gran medida. Parte de las tasas se mantuvieron constantes, como las correspondientes a las cuentas de ahorro para retiros sin previo aviso (tanto en bancos como en asociaciones de ahorro y préstamo); otras (para retiros con aviso previo) subieron sólo medio punto porcentual. En general, las tasas

activas se elevaron de 2 a 3 puntos; sin embargo, los créditos a empresas constructoras concedidos por instituciones de ahorro y préstamo subieron seis puntos. Este incremento en las tasas de interés no logró el efecto esperado y provocó desde el principio la crítica de las asociaciones empresariales, por la elevación de costos que implicaba. Por otra parte, se mantuvo una línea de crédito preferencial bajo ciertas condiciones, destinado a actividades como la exportación de café y algodón, por ejemplo, la exportación fuera de Centroamérica, la pequeña industria y la producción de granos básicos.

La segunda medida importante fue acordada en agosto y complementada en noviembre y se inscribió en el marco de la política cambiaria. En la práctica significó una devaluación parcial del colón, pues modificó el sistema de control de cambios. Una de las disposiciones principales de las autoridades monetarias fue la prohibición de comercializar libremente las divisas —bajo penas graves—, con lo cual esta función quedó exclusivamente a cargo del sistema bancario salvadoreño. El tipo de cambio oficial siguió siendo de 2.50 colones por dólar, pero parte del comercio exterior se comenzó a efectuar al tipo de cambio prevaleciente en las operaciones del mercado paralelo bancario que era algo superior al que regía en el mercado cambiario no bancario. En este mercado el precio del dólar superaba en

Cuadro 16

EL SALVADOR: BALANCE MONETARIO

	SalDOS a fin de año (millones de colones)			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Dinero	1 416	1 404	1 470	21.6	7.2	-0.8	4.7
Efectivo en poder del público	719	703	732	48.6	-3.2	-2.2	4.1
Depósitos en cuenta corriente	697	701	738	-1.4	20.6	0.6	5.3
Factores de expansión	3 689	4 255	5 101	11.3	10.3	15.3	19.9
Reservas internacionales netas	-175	-373	-197	...	...	...	...
Crédito interno	3 864	4 628	5 298	25.2	27.7	19.8	14.5
Gobierno ^b (neto)	418	1 059	1 520	...	...	153.3	43.5
Instituciones públicas	1 145	1 133	1 028	75.6	121.0	-1.0	-9.3
Sector privado	2 301	2 436	2 750	12.1	-7.5	5.9	12.9
Factores de absorción	2 273	2 851	3 631	5.5	12.4	25.4	27.4
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	1 135	1 397	1 633	-2.5	0.9	23.1	16.9
Bonos	190	205	246	5.7	-21.8	7.9	20.0
Préstamos externos de largo plazo	725	922	1 239	22.3	50.4	27.2	34.4
Otras cuentas (neto)	223	327	513	23.7	29.7	46.7	56.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^aCifras preliminares.

^bEl crédito neto del gobierno (crédito menos depósitos) fue negativo en 1977 y 1978 (127 millones de colones y 98 millones, respectivamente), y positivo en 1979 (21 millones de colones).

Cuadro 17

EL SALVADOR: EVOLUCION DE ALGUNOS INDICADORES DE LAS FINANZAS PUBLICAS

(Porcentajes sobre la base de cifras a precios corrientes)

	1970	1975	1979	1980	1981	1982 ^a
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	7.0	11.9	7.0	32.3	36.3	38.8
Ingresos tributarios/producto interno bruto	10.3	11.9	13.5	11.1	11.3	10.9
Gastos totales del gobierno/producto interno bruto	11.9	14.4	15.2	17.2	19.8	20.1
Valor agregado del gobierno/producto interno bruto	7.8	8.6	8.8	10.7	11.5	11.0
Déficit fiscal/producto interno bruto	...	...	1.1	5.6	7.2	7.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 18

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de colones)

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
					1979	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	1	1 040	1 107	1 125	18.3	-14.4	6.4	1.6
Ingresos tributarios	1 16	989	990	1 002	19.5	-14.9	0.1	1.2
Directos	277	312	297	296	-3.1	12.6	-4.2	-0.3
Indirectos	885	677	693	706	29.0	-23.5	2.4	1.9
Sobre el comercio exterior	571	375	323	330	42.4	-34.3	-14.9	2.2
Ingresos no tributarios	53	51	117	123	-3.6	-3.8	141.2	5.1
2. Gastos corrientes	862	1 077	1 234	1 315	10.1	24.9	14.6	6.6
Remuneraciones	475	618	658	726	15.6	30.1	6.5	10.3
Otros gastos corrientes	387	459	576	589	4.0	18.6	25.5	2.3
3. Ahorro corriente (1 - 2)	353	-37	-127	-190	44.7	...	...	...
4. Gastos de capital	444	459	504	522	18.4	3.4	9.8	3.6
Inversión real	274	382	381	316	25.1	39.4	-0.3	-17.1
Amortización de la deuda	29	23	57	91	-12.1	-20.7	147.8	59.6
Otros gastos de capital	141	54	66	115	14.6	-61.7	22.2	74.2
5. Gastos totales (2 + 4)	1 30	1 536	1 738	1 837	12.8	17.6	13.2	5.7
6. Déficit fiscal (1 - 5)	-91	-496	-631	-712				
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno	33	361	429	497				
Banco Central	-8	143	198	55				
Colocaciones de valores	100	299	350	375				
Otros	-59	-81	-119	67				
Financiamiento externo	58	135	202	215				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador y del Ministerio de Hacienda.

^aCifras preliminares.

aproximadamente 50% al oficial. Al ser declarado el mercado no bancario como ilegal, el sistema bancario se vio obligado a vender parte de las divisas provenientes de exportaciones, servicios de maquila, transferencias del exterior⁴ y otros. También en virtud del nuevo régimen cambiario, se fijaron topes para la compra de divisas para viajes, y, como ya se dijo, se estableció un estricto sistema central de racionalización en el uso de la moneda extranjera, y se restringieron las importaciones a las que el Banco Central consideró estrictamente indispensables.

b) *La política fiscal*

La crítica situación de la economía se percibió nuevamente en 1982 en las finanzas públicas, con intensidad relativamente similar a la del año anterior, continuando así la tendencia al desajuste financiero del gobierno iniciada en 1980. En efecto, mientras la tributación se ha mantenido en 11% por más de diez años —porcentaje muy bajo en el ámbito latinoamericano—, las erogaciones totales, que en 1970 habían significado casi 12% del producto interno bruto nominal, representaron en el bienio 1981-1982 cerca del 20% anual. En consecuencia, en los últimos 12 años el déficit fiscal se elevó de 7% del gasto corriente del gobierno a cerca de 40%, y se constituyó en uno de los escollos más serios de la economía. En 1982 el déficit fiscal representó casi 8% del producto interno bruto, mientras que en 1979 sólo llegaba a 1%. (Véase el cuadro 17.)

⁴De acuerdo con estimaciones oficiales, sólo por concepto de remesas al país de salvadoreños residentes en el exterior —al ser ellas entregadas a otros intermediarios o a especuladores— el mercado oficial de divisas dejó de captar cerca de 120 millones de dólares anuales.

Los ingresos corrientes se elevaron algo menos de 2% con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 18.) Esto se debió probablemente a que, ante el cambio inminente de administración, no se tomaron medidas en los primeros meses del año para introducir modificaciones en la tributación. Posteriormente, si bien hubo preocupación en tal sentido, el margen de maniobra para modificar el sistema tributario de manera de obtener resultados en el corto plazo fue prácticamente nulo, debido a los escasos niveles de actividad. Ante esta situación, se trató más bien de promover la recuperación de ingresos pendientes por incumplimiento en el pago de ciertos impuestos directos. Así, éstos lograron mantener su nivel después de su reducción de 1981.

Los tributos indirectos, por su parte, se expandieron moderadamente (2%). Ello se debió, por un lado, a la depresión en el consumo, pese a que el aumento de precios la compensó con creces, y por otro, a la incidencia negativa del comportamiento de los impuestos al comercio exterior. Por su parte, los ingresos no tributarios cuya significación es pequeña, se elevaron 5%.

Entre las medidas adoptadas durante el año para facilitar la regularización de deudas morosas con el fisco, se hizo el ensayo relativamente novedoso de aceptar como pago el traspaso al erario público de bienes raíces, comenzando a aplicarse en algunos predios extensos de San Salvador.

Pese a la política restrictiva del gasto ya adoptada en 1981, el conjunto de las erogaciones del gobierno se elevó en 1982 más que los ingresos (6% frente a 2%). Esto significó que, en términos reales, después de haber crecido ligeramente (1%) en 1981, se contrajeron 7% en 1982. Durante el año se realizaron diversos intentos para contener el crecimiento de los gastos públicos: disminuyeron las nuevas contrataciones de funcionarios civiles, y se trató de comprimir algunos insumos, como combustibles, y las compras de material administrativo y equipo en general. Estas medidas, empero, no cumplieron plenamente sus objetivos, pues tropezaron con tres factores principales: aumentó la amortización de la deuda en 60%, se efectuaron transferencias a otras entidades públicas con dificultades financieras y se incurrió en gastos con fines militares.

Si bien la inversión real del gobierno en términos nominales descendió 17% (27% en términos reales), se continuó en cierta medida la ejecución de proyectos viales, principalmente aquellos para los cuales se había concertado financiamiento externo en años anteriores. Obviamente, debieron postergarse o suspenderse ciertas obras ubicadas en zonas donde regularmente ha habido conflicto, como algunas en el oriente del país.

Como se dijo más atrás, uno de los rubros que afectó el equilibrio de las finanzas del gobierno fue justamente el gran aumento de las transferencias a otras instituciones públicas. Entre las beneficiadas destacó la Comisión de Electricidad del Río Lempa (CEL), por ser la entidad con mayores obligaciones de endeudamiento externo, y por haber tenido ella que reponer con urgencia diversos equipos destruidos o semidestruídos (torres y líneas de transmisión, transformadores y otros) y haber tenido que incurrir en mayores erogaciones para poner en funcionamiento, durante situaciones de emergencia, plantas térmicas que operan con combustible importado. Esta empresa continuó, a su vez, con la ejecución del principal proyecto energético del país (San Lorenzo), el cual se ha retrasado fundamentalmente por razones financieras al elevarse sus costos.⁵

En resumen, la política de austeridad iniciada por el gobierno desde 1981 no surtió los resultados esperados. El déficit se elevó en poco más de 80 millones de colones (casi 13%), de los cuales 63 millones correspondieron a la disminución del ahorro corriente.

Igual que en 1980 y 1981, alrededor de 70% de ese déficit fue financiado por créditos de origen interno. Sin embargo, en realidad la importancia del financiamiento externo fue mayor, pues según informes oficiales, gran parte del crédito interno se basó en recursos foráneos obtenidos por el sistema bancario y financiero nacional.

⁵El costo del proyecto, estimado originalmente en unos 150 millones de dólares, se elevó a 290 millones.