

1010101010101010  
1010101111111111  
1111010101010111  
1010100101010100

ISSN: 2788-5828



# Temas estadísticos de la CEPAL

No. 12 | Abril de 2024

## El Portal de Desigualdades en América Latina

### Contenidos

Introducción .....	2
1. Características básicas del Portal de Desigualdades .....	2
2. Ámbitos de las desigualdades sociales en América Latina .....	3
Bibliografía .....	11

América Latina es una región que se caracteriza por elevados niveles de desigualdad, que se manifiestan tanto en una distribución concentrada de los ingresos y del patrimonio, así como en amplias brechas en distintos ámbitos del bienestar entre diversos grupos de la población. La información estadística juega un rol fundamental para visibilizar dichas brechas y facilitar el diseño e implementación de políticas públicas que propendan a atenuar las disparidades.

Para contribuir al análisis de esta problemática regional, la Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas (CEPAL) ha desarrollado una nueva herramienta que permite visualizar las desigualdades que se manifiestan en distintos ámbitos en los países América Latina, a través de la selección de un conjunto de indicadores organizados conceptualmente en el "Portal de Desigualdades en América Latina"<sup>1</sup>.

Este portal forma parte de los diversos recursos de información ofrecidos por CEPALSTAT y busca difundir datos sobre distintos aspectos de la desigualdad en los países de América Latina de manera sencilla y comprensible, utilizando gráficos que ilustran las brechas existentes y textos breves que describen la construcción de los indicadores, su interpretación y los resultados obtenidos.

En esta nota se presenta una breve descripción de las principales características del Portal y de algunos de sus resultados.

<sup>1</sup> Todos los gráficos mostrados en esta nota están disponibles en el Portal de desigualdades [<https://statistics.cepal.org/portal/inequalities/index.html?lang=es>].

---

## Introducción

---

Las sociedades de América Latina y el Caribe han sido históricamente marcadas por profundas desigualdades, que han persistido durante los diversos ciclos económicos que ha atravesado la región. A pesar de los avances registrados en las dos décadas pasadas en reducir la desigualdad, las amplias brechas sociales y económicas representan un desafío significativo para el desarrollo sostenible, la erradicación de la pobreza y la consolidación de una gobernabilidad democrática.

La CEPAL reconoce que la desigualdad es un fenómeno multidimensional, abarcando aspectos políticos, sociales y culturales, y debe entenderse desde una perspectiva relacional, vinculada estrechamente a las relaciones de poder. Así, la desigualdad no solo se manifiesta en la concentración de los recursos económicos, sino también en la exclusión y la distribución inequitativa del poder político, donde una pequeña parte de la población concentra gran parte de la riqueza y el poder de decisión (CEPAL, 2010 y 2012).

La “matriz de desigualdad social” de la CEPAL propone una estructura basada en “ejes” y “ámbitos” para entender las diferentes dimensiones de la desigualdad. Los ejes de la desigualdad social son las categorías fundamentales que determinan las experiencias de desigualdad de las personas, como clase o estrato social, género, raza, etnia, edad y territorialidad. A su vez, los ámbitos de la desigualdad social son las áreas específicas del desarrollo, como ingresos, trabajo, educación y salud, donde estas desigualdades se manifiestan y reproducen (CEPAL, 2016).

Por otra parte, contar con estadísticas comparables entre los países de la región, que sean pertinentes para el análisis de las inequidades sociales, es esencial para visibilizar las distintas formas en las que se manifiesta la desigualdad e identificar a los grupos de población que se encuentran desfavorecidos, así como para aportar elementos de valor para la toma de decisiones de política pública que propendan al cierre de brechas.

Ahora bien, la creciente disponibilidad de portales de datos y el acceso a un vasto conjunto de indicadores y estadísticas sobre los temas más diversos no siempre se traduce en una lectura clara y ordenada por parte de los usuarios, sobre todo cuando se trata de audiencias no especializadas en los temas de interés. En un contexto de proliferación de información, resulta útil proveer a los usuarios de herramientas para que esta pueda ser asimilada adecuadamente y contribuya a la generación de conocimiento.

Con base en estos antecedentes, la División de Estadísticas de la CEPAL desarrolló el Portal de Desigualdades en América Latina, accesible a través del sitio web de CEPALSTAT. Este portal tiene como objetivo difundir información sobre distintos aspectos de la desigualdad en los países de América Latina de manera sencilla y comprensible, utilizando gráficos para visualizar claramente las brechas existentes y textos que describen la construcción de los indicadores, su interpretación y los resultados obtenidos<sup>2</sup>.

---

## 1. Características básicas del Portal de Desigualdades en América Latina

---

El portal muestra las desigualdades más características en ámbitos esenciales de las condiciones de vida de la población latinoamericana, como la distribución del ingreso, el acceso al empleo y la protección social, y el acceso a la educación, la vivienda y los servicios básicos. Para cada área temática, los resultados se desagregan según

---

<sup>2</sup> En noviembre de 2023 el Portal de desigualdades en América Latina de la CEPAL recibió un reconocimiento como buena práctica en la implementación de herramientas y estrategias que faciliten la evaluación y el monitoreo, de la iniciativa “Buenas Prácticas en el Uso de los Resultados de Evaluación y Monitoreo en el Ciclo de las Políticas Públicas” del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México.

uno o más de los ejes de la matriz de desigualdad social, tales como sexo, identificación étnico-racial, grupos de edad, estrato socioeconómico y ubicación geográfica.

Toda la información contenida en este portal proviene de CEPALSTAT, la principal fuente de acceso a la información estadística recolectada, sistematizada, producida y publicada por la CEPAL. A través de cada gráfico se puede acceder a toda la información disponible en esta base de datos para cada uno de los temas presentados. Las situaciones de desigualdad no se limitan a los gráficos seleccionados, y se puede encontrar más información al respecto en CEPALSTAT, así como en las publicaciones y observatorios de la CEPAL.

El proceso de construcción del portal requirió identificar en primera instancia los ámbitos principales en que se manifiestan las desigualdades en América Latina, así como los indicadores disponibles en CEPALSTAT que fueran más relevantes en cada uno de estos ámbitos. A partir de esta selección se procuraron las mejores visualizaciones para cada uno de los indicadores, tomando en cuenta que se trata de gráficos en donde se comparan niveles entre distintas categorías. Este proceso contó con la colaboración entre distintos miembros del equipo de la División de Estadísticas, para el diseño conceptual y visual del portal, la programación de los gráficos y la construcción de la plataforma web, así como para la redacción de textos y comentarios que acompañan a los gráficos.

Los gráficos fueron diseñados con la librería ECharts, que permitió integrar elementos novedosos en la visualización para facilitar la lectura de los gráficos, alguno de los cuales se presentan más adelante en esta nota. Los gráficos pueden ser configurados por el usuario y es posible descargar tanto la imagen del gráfico (en formato .png) como los datos con los que el gráfico se construye (en formato Excel). Adicionalmente es posible acceder directamente al indicador correspondiente en CEPALSTAT, a su ficha metodológica y a su visualización geográfica en el geoportal de CEPALSTAT.

Los gráficos presentados son interactivos y permiten analizar tanto la situación regional como la de cada uno de los países, para un amplio conjunto de años para los que se dispone de información. Los gráficos se acompañan con cuatro pestañas de texto donde se describe el indicador y la forma en que se lee ("¿Qué mide y cómo lo leo?"), la metodología de construcción del indicador ("¿Cómo se construye?"), su utilidad ("¿Para qué lo puedo utilizar?") y una breve descripción de sus resultados ("Comportamiento regional del indicador").

---

## 2. Ámbitos de las desigualdades sociales en América Latina

---

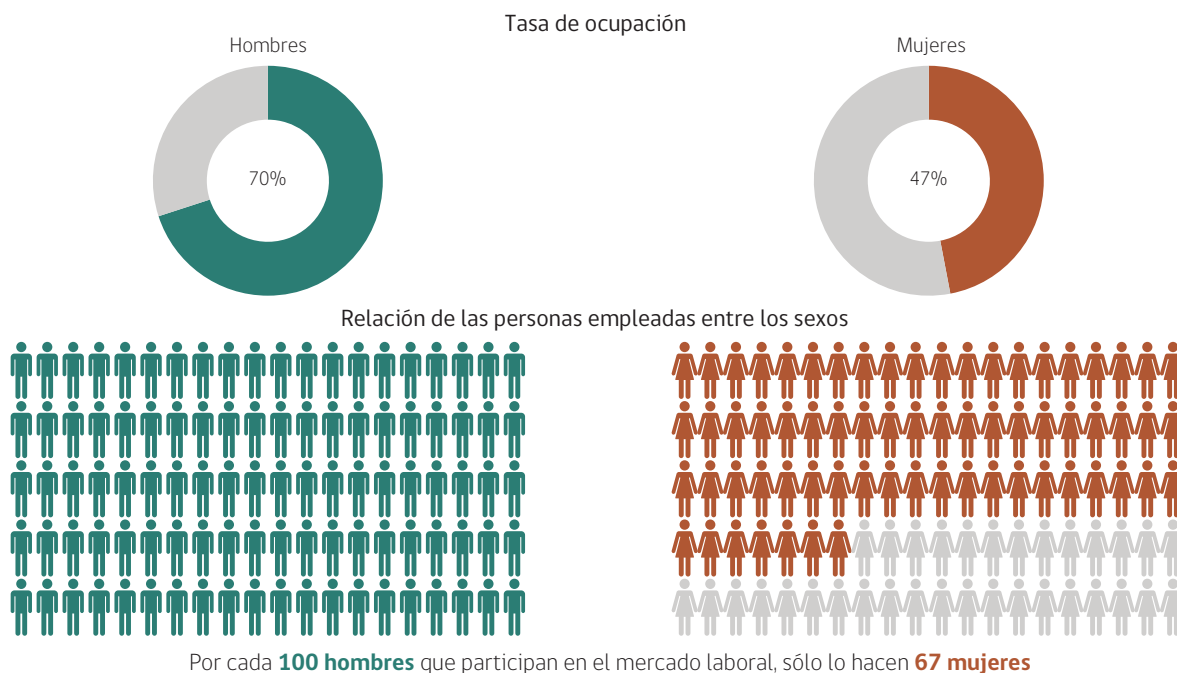
### a) El mercado de trabajo y los ingresos

Las desigualdades sociales en el mercado de trabajo están ligadas a la heterogeneidad de la estructura productiva, caracterizada por brechas de productividad, acceso y calidad de empleo y remuneraciones. Las desigualdades en el acceso al empleo se manifiestan, por ejemplo, cuando se compara la tasa de ocupación entre hombres y mujeres. En el promedio regional, la tasa de ocupación de los hombres es de 70%, en comparación con el 47% para las mujeres (véase el gráfico 1).

La desigualdad de género en la ocupación se traslada al ámbito del ingreso que resulta de la actividad laboral. En efecto, debido a la menor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo y a su concentración en actividades con ingresos bajos, los ingresos percibidos por las mujeres es una tercera parte de la masa total de ingresos generados por las actividades laborales. Si se considera un segundo eje de las desigualdades, la estratificación socioeconómica por quintiles de ingreso del hogar, puede observarse que, para el promedio de América Latina, las mujeres ocupadas que pertenecen al quintil más bajo reciben solo el 1,1% del total del ingreso generado por la ocupación (véase el gráfico 2).

### » Gráfico 1. América Latina y el Caribe: tasa de ocupación y proporción de personas ocupadas por sexo, 2022

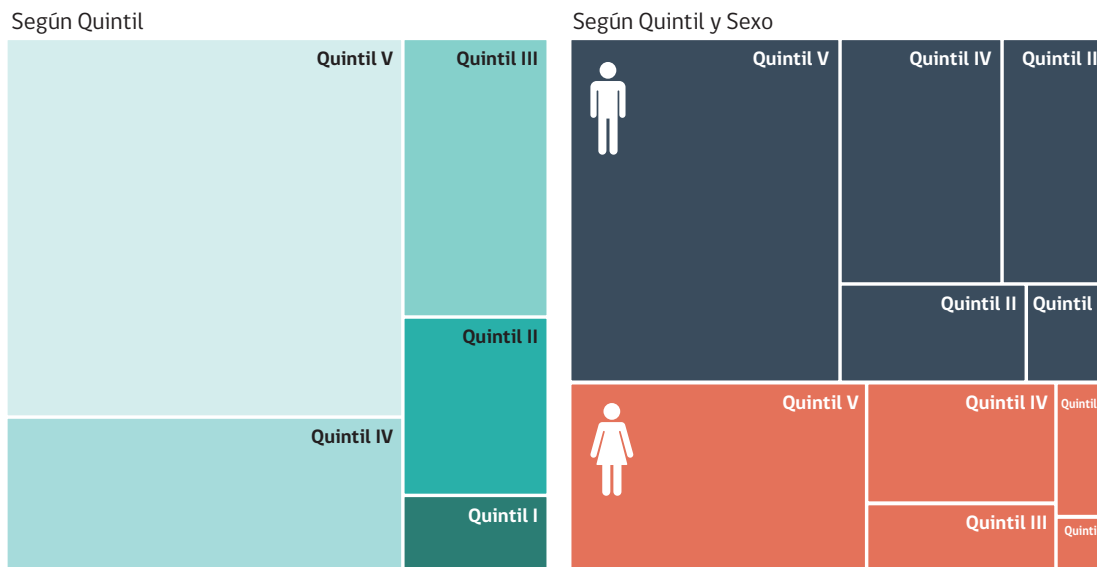
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

### » Gráfico 2. América Latina: distribución del ingreso laboral por quintil de ingreso per cápita y sexo, zonas urbanas, 2022

(En porcentajes)

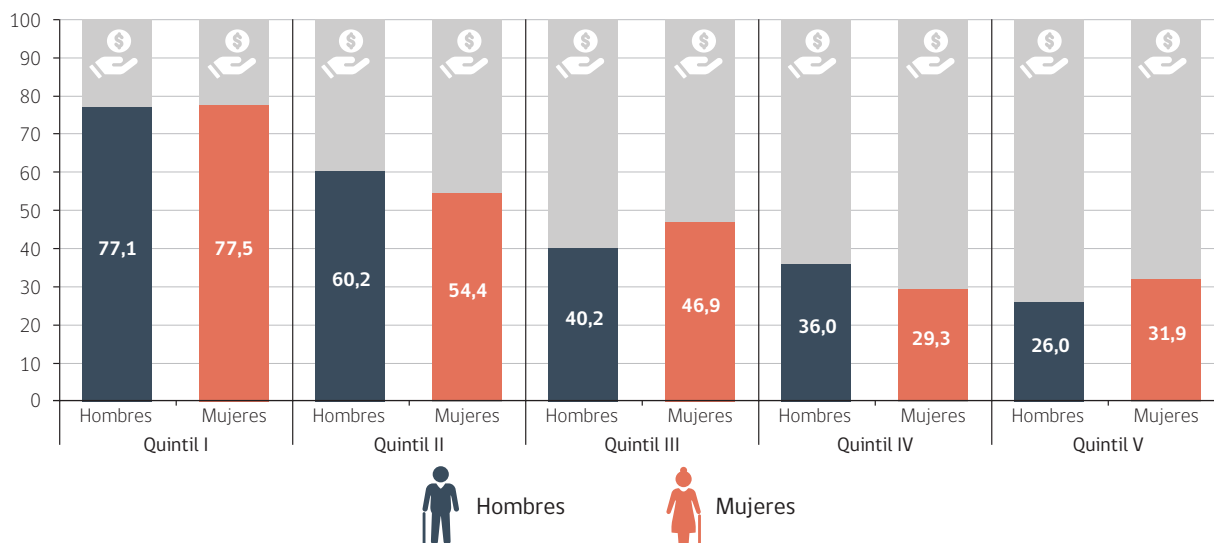


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

Estas diferencias en el ingreso laboral, que se generan a partir de las desigualdades en las oportunidades y las posibilidades de inserción de acuerdo con características como el sexo o el estrato socioeconómico de pertenencia, se mantienen aún después de culminado su período de actividad como trabajadores por remuneración. En el gráfico 3 pueden constatar las diferencias por quintiles de ingreso y por sexo, en lo que refiere al porcentaje de personas que reciben pensiones que no son suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. A modo de ejemplo, casi cuatro de cada cinco adultos mayores, en el quintil de menores ingresos, perciben pensiones que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. En este grupo no se constatan diferencias significativas entre hombres y mujeres. Conforme crece el ingreso del hogar, desciende el porcentaje de adultos mayores cuya pensión es insuficiente. Sin embargo, el descenso es menor entre las mujeres, lo que perpetúa las desigualdades que ya se establecieron durante la vida como ocupados.

### » Gráfico 3. América Latina: adultos mayores que reciben pensiones insuficientes, por quintil de ingreso per cápita y sexo, 2022

(En porcentajes)



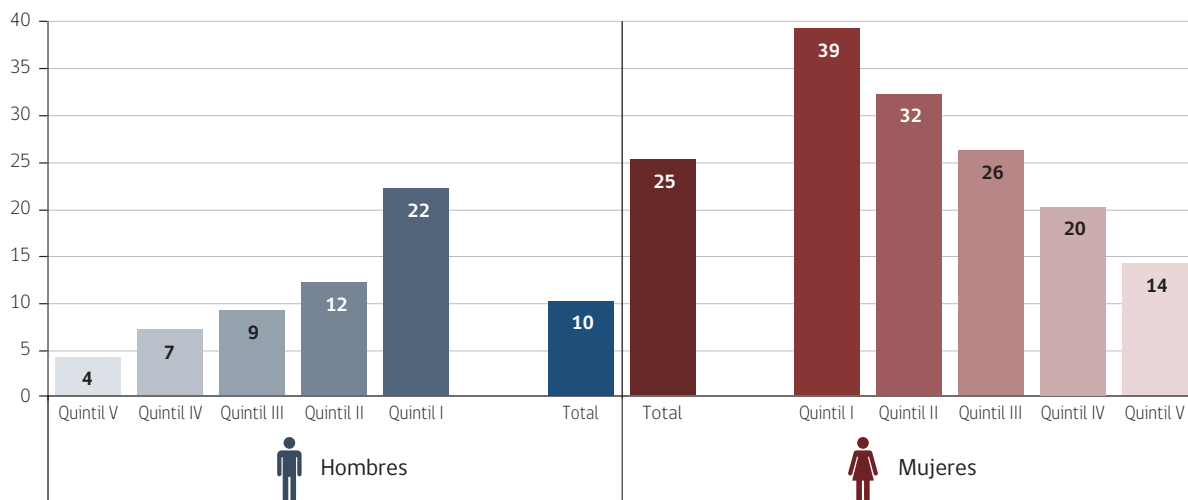
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 30 de noviembre de 2023.

Las brechas en el mercado de trabajo y en el sistema de pensiones se combinan en la determinación del ingreso total de las personas. En efecto, entre la población de 15 y más años, el 25% de las mujeres no cuenta con ingresos propios, frente a un 10% de los hombres en situación similar, lo que afecta su autonomía financiera y las hace dependientes de otras personas para su sustento. Esta desigualdad se manifiesta en todos los quintiles de ingreso: el porcentaje de mujeres sin ingresos propios supera al de los hombres entre 10 y 20 puntos porcentuales dependiendo del quintil. No obstante, la brecha es mayor en los grupos de ingresos bajos, ya que casi cuatro de cada diez mujeres no disponen de ingresos propios en el quintil de menores ingresos, mientras que esta cifra alcanza 1,4 mujeres de cada 10 en el quintil más alto (véase el gráfico 4).

Otro eje de la desigualdad en el que se manifiestan brechas importantes es la pertenencia a un grupo étnico o racial. En los países donde las encuestas de hogares cuentan con información sobre grupos étnicos o raciales, se comprueba que la población indígena y afrodescendiente suele estar sobrerrepresentada en los quintiles de menores ingresos y subrepresentada en los quintiles más altos (véase el gráfico 5).

» Gráfico 4. América Latina: población de 15 años y más sin ingreso propio, por sexo y quintil de ingreso per cápita, 2022

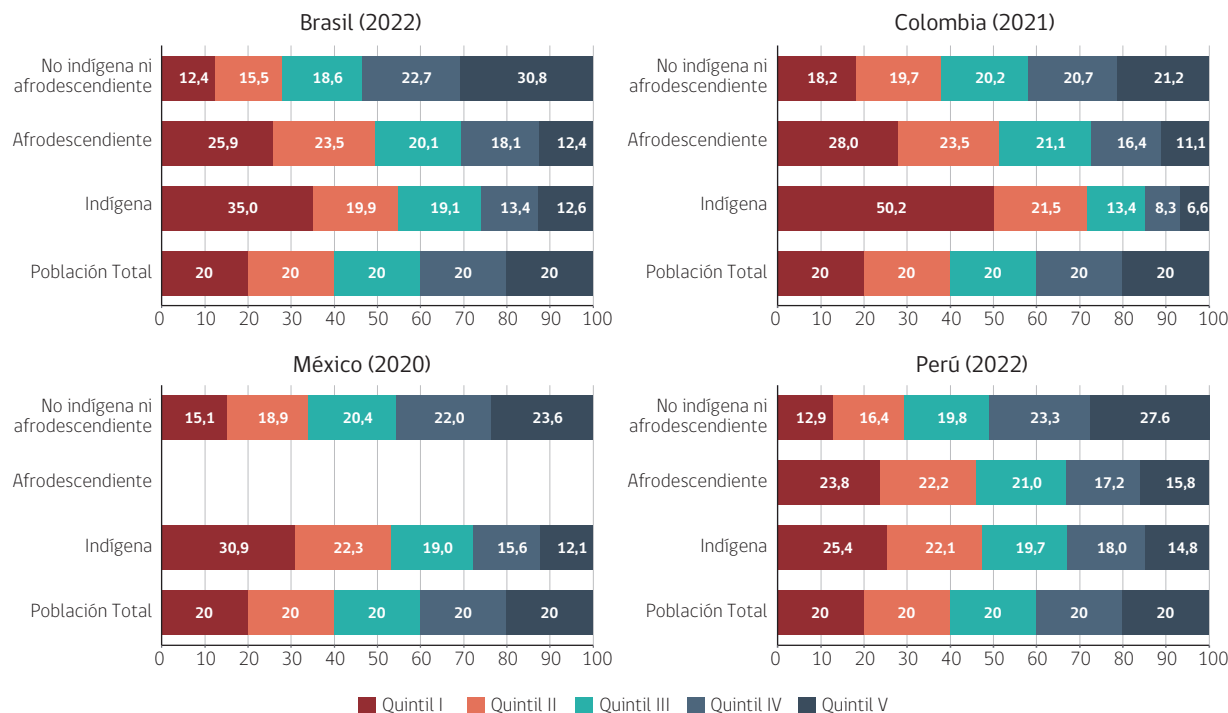
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 29 de noviembre de 2023.

» Gráfico 5. América Latina (4 países): distribución de las personas en quintiles de ingreso per cápita, por autoidentificación étnico racial

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

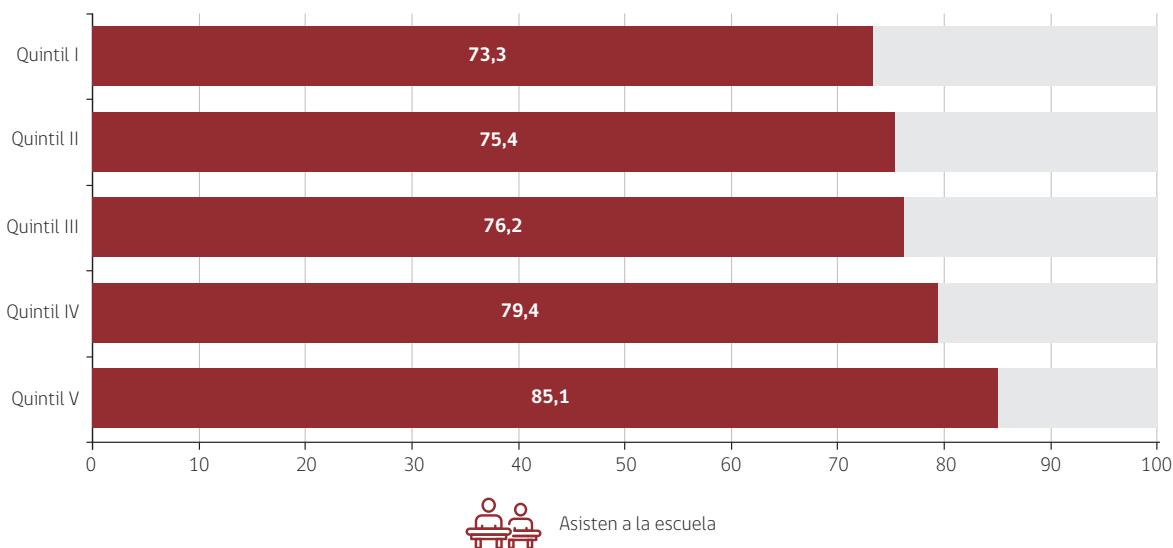
## b) Acceso a la educación, la salud y los servicios básicos de la vivienda

Las desigualdades entre los distintos estratos socioeconómicos no sólo se establecen en el mercado de trabajo, sino en el sistema de protección social y los ingresos derivados de ambos. Así, por ejemplo, se observa que, si bien las tasas de participación escolar han mejorado con el tiempo, existen diferencias en el porcentaje de adolescentes y jóvenes de entre 13 y 19 años de acuerdo con el quintil de ingresos al que pertenecen sus hogares. Mientras que el 85% de los jóvenes del grupo de mayores ingresos asiste al sistema escolar, este porcentaje es de 73% cuando se trata de los niños y jóvenes del quintil más bajo (véase el gráfico 6).

Esto genera diferencias entre quienes culminan la educación secundaria, que en varios de los países ha sido establecido como el nivel de educación obligatorio y que se relaciona con otros de los ejes de la desigualdad social.

### » Gráfico 6. América Latina: proporción de personas de 13 a 19 años que asisten a la escuela, por quintiles de ingreso per cápita, 2022

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

Así, en el gráfico 7 se observa que existen diferencias no sólo de género sino por área de residencia en la culminación de este ciclo educativo. En efecto, las mujeres del área rural completan sus estudios secundarios en un 56%, más de 20 puntos porcentuales por debajo de lo que reportan sus pares que viven en las áreas urbanas (77%). La misma situación se observa entre los hombres, la mitad de los cuales culminan sus estudios secundarios en las áreas rurales (53%) frente al 70% que lo hace en el medio urbano.

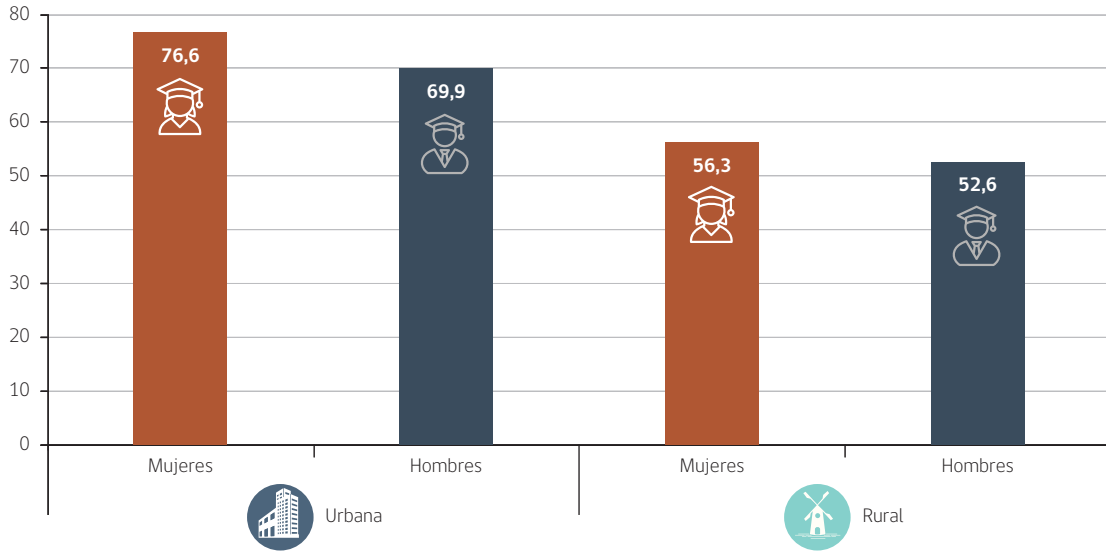
Este patrón, de un mayor porcentaje de jóvenes que culminan sus estudios en las áreas urbanas, se da en todos los países de la región, lo que puede comprobarse mediante el gráfico interactivo disponible en el Portal de desigualdades de CEPALSTAT.

En el ámbito de la salud, la situación es similar. Además de las diferencias en el acceso a un seguro de salud que se producen debido a diferencias en el nivel de ingreso de las personas, el acceso a este tipo de servicios es menor en las áreas rurales que en las áreas urbanas. Esto puede deberse en parte a la oferta de seguros en estas últimas, dado que casi 4 de cada 10 de las personas que forman parte del quintil de ingresos más altos carece del mismo.



» **Gráfico 7. América Latina: personas que han completado la educación secundaria, por área de residencia y sexo, 2022**

(En porcentajes)

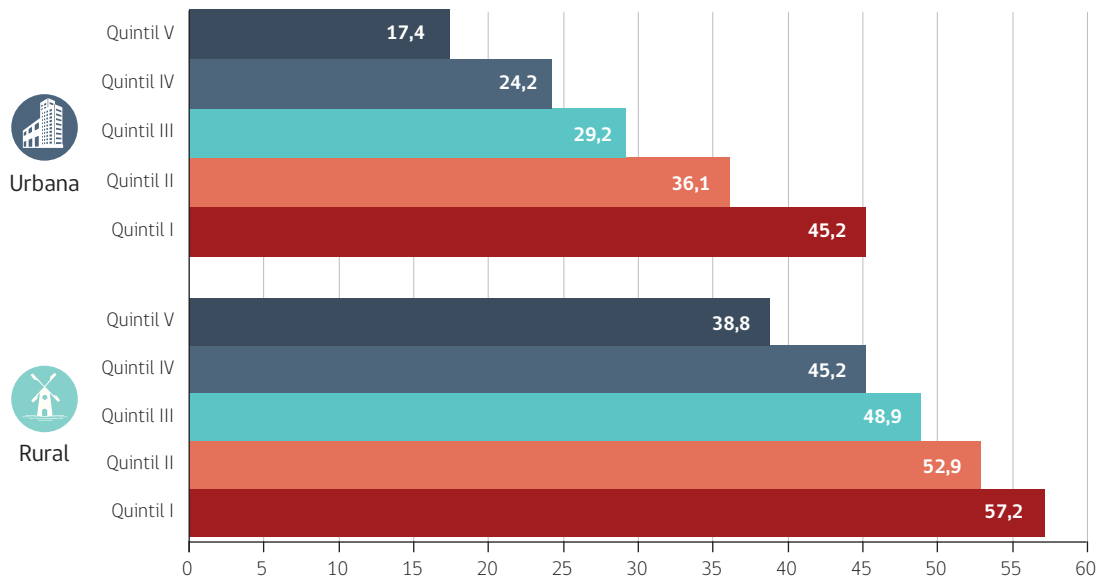


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 23 de noviembre de 2023.

En las áreas urbanas la cobertura es mayor, así como lo es la diferenciación que introduce el nivel de ingresos del hogar. Mientras que la diferencia de cobertura en los quintiles extremos de la distribución es de casi 18 puntos porcentuales en las áreas rurales (39% sin seguro en el quintil 5 contra 57% en el quintil 1), esta diferencia se agranda hasta 28 puntos porcentuales en el área urbana (45% sin seguro en el quintil 1, frente al 17% en el quintil 5) (véase el gráfico 8).

» **Gráfico 8. América Latina: población sin seguro de salud, por área de residencia y quintil de ingreso per cápita, 2022**

(En porcentajes)



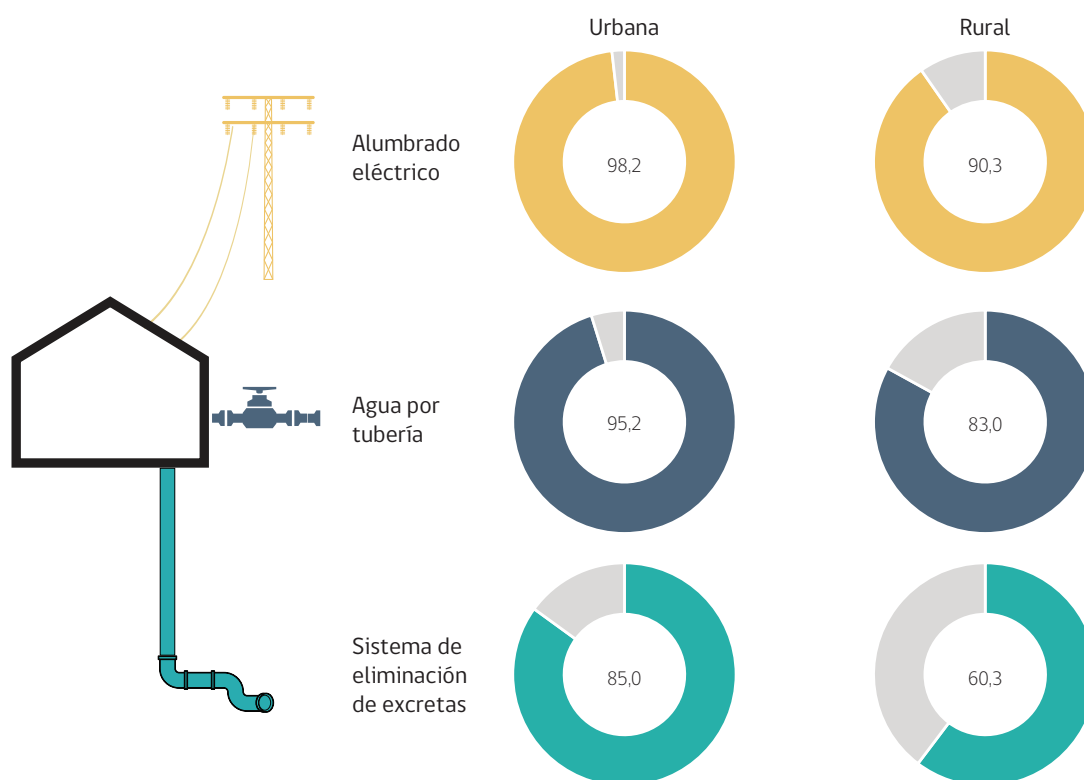
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 30 de noviembre de 2023.



La desigualdad en el acceso a servicios básicos sigue el mismo patrón deficitario en las áreas rurales, en comparación con las áreas urbanas. En efecto, para el promedio regional la disponibilidad de servicios eléctricos es casi total en estas últimas (98% en las áreas urbanas) en comparación con el 90% en las áreas rurales. La provisión de agua para el consumo humano se diferencia aún más, cubriendo al 95% de los hogares en zonas urbanas frente a un 83% en las zonas rurales. El servicio de saneamiento tiene una disponibilidad entre los hogares urbanos (85%) que supera en 25 puntos porcentuales a la de sus pares rurales (60%) (véase el gráfico 9).

### » Gráfico 9. América Latina: disponibilidad de servicios básicos en los hogares, por área de residencia, 2022

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

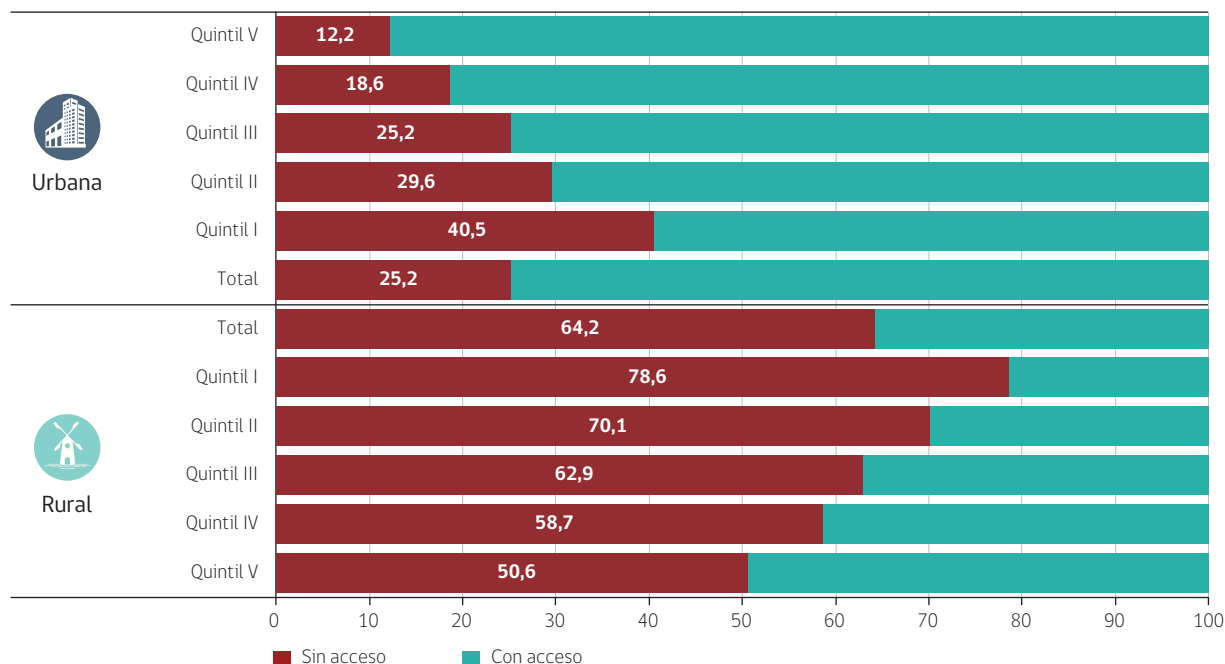
Nota: Las definiciones para considerar la disponibilidad o no de un servicio difiere entre áreas geográficas.

### c) Acceso a internet y participación política

La internet ha revolucionado el acceso y consumo de un conjunto amplio de servicios de comunicación, enseñanza y entretenimiento entre otros, así como ha facilitado el acceso a servicios estatales, financieros, etc. El acceso a servicios de internet en el hogar se encuentra, sin embargo, segmentado, tanto según el área de residencia como por el nivel de ingresos de los hogares. En efecto, la proporción de personas sin acceso a este servicio en su hogar más que se duplica cuando comparamos las áreas urbanas (25%) con las áreas rurales (64%). El nivel de ingresos por persona introduce una segunda forma de desigualdad en el acceso a este servicio. En el quintil de menores ingresos en el área urbana el 41% de las personas no cuenta con acceso a internet en su vivienda, mientras que en el quintil de mayores ingresos el 12% no accede a este servicio. En las áreas rurales las diferencias son menores: 79% de las personas del quintil de menores ingresos carece de servicio de internet en su vivienda, frente al 51% en la misma situación en el quintil más alto (véase el gráfico 10).

### » Gráfico 10. América Latina: acceso a Internet en el hogar, por quintiles de ingreso per cápita y área de residencia, 2022

(En porcentajes)

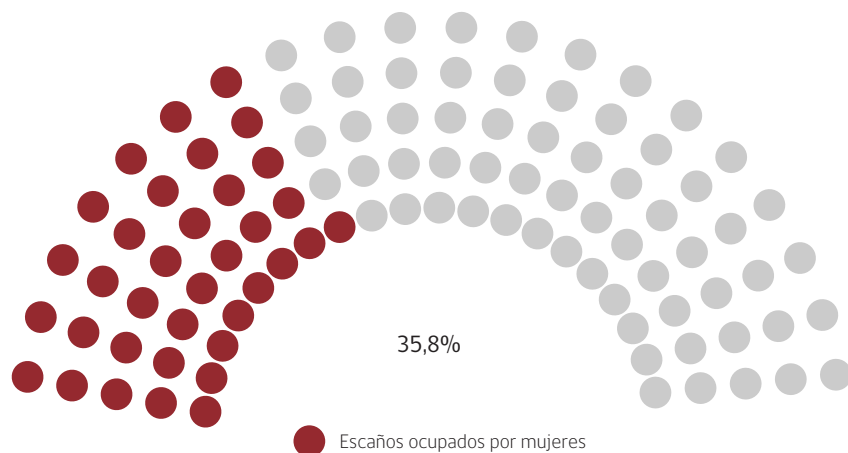


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), CEPALSTAT, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) [en línea], información actualizada al 27 de noviembre de 2023.

La participación política, representada mediante la cantidad de escaños parlamentarios ocupados, muestra diferencias importantes entre hombres y mujeres: solo el 36% de los escaños están ocupados por mujeres cuando, en la mayoría de los países, estas representan más del 50% de la población elegible (véase el gráfico 11).

### » Gráfico 11. América Latina y el Caribe: escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales, 2023

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del "Banco de datos regional para el seguimiento de los ODS en América Latina y el Caribe" [en línea] <https://agenda2030lac.org/estadisticas/banco-datos-regional-seguimiento-ods.html?lang=es>, información actualizada al 07 de enero de 2024.

La información aquí presentada es solo una parte de la que se encuentra disponible en el Portal de desigualdades de CEPALSTAT, cuyo objetivo es el de difundir mediante visualizaciones comprensibles y textos sencillos la información sobre distintos aspectos de la desigualdad en los países de América Latina. Se puede acceder a este portal a través de la siguiente página web: <https://statistics.cepal.org/portal/inequalities/index.html?lang=es>.

---

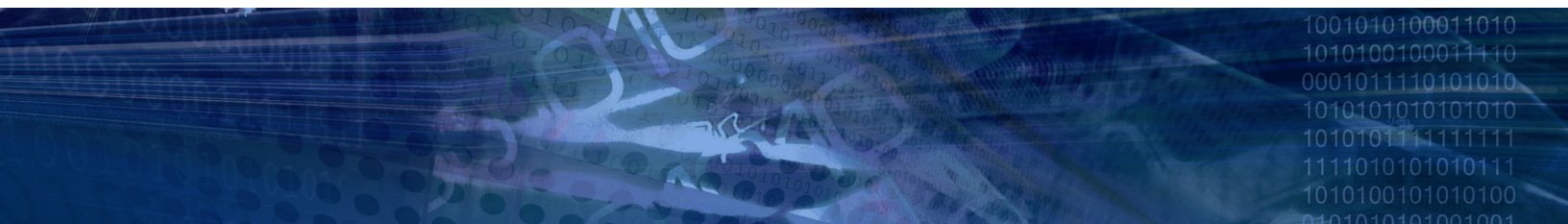
## Bibliografía

---

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2016), *La matriz de la desigualdad social en América Latina*, (LC/G.2690(MDS.1/2)), Santiago.

\_\_\_\_ (2012), *Cambio estructural para la igualdad: una visión integrada del desarrollo* (LC/G.2524(SES.34/3)), Santiago.

\_\_\_\_ (2010), *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432(SES.33/3)), Santiago.



Esta publicación, de carácter bimestral, es elaborada por la División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) bajo la coordinación general de Rolando Ocampo, Director de la División. Este número fue preparado por Álvaro Fuentes con el apoyo de Daniel Taccari, bajo la supervisión de Xavier Mancero.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

<http://www.cepal.org/es/temas/estadisticas>  
2301192[S]



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)  
Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)  
[www.cepal.org](http://www.cepal.org)