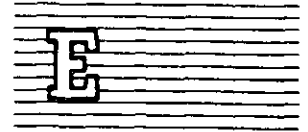


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.390/Add.12
Septiembre de 1986
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1985

NICARAGUA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1985* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.390 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas. Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

NICARAGUA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1985 la actividad económica de Nicaragua continuó mostrando una tendencia recesiva; el producto interno bruto bajó cerca de 3%, lo que colocó el producto interno bruto por habitante en un nivel similar al registrado un cuarto de siglo antes. (Véase el cuadro 1.)

Los factores que contribuyeron a profundizar la recesión fueron en buena medida los mismos de los últimos años: elementos de carácter económico y extraeconómico, cuyos efectos negativos se reforzaron mutuamente. De hecho, las circunstancias ajenas al quehacer económico adquieren en el análisis de la crisis económica nicaragüense una trascendencia que no es habitual en el examen de la coyuntura de otros países.

Desde el triunfo de la revolución en 1979, el gobierno ha tenido que enfrentar no sólo la reparación de los daños causados por el conflicto civil, sino también la urgente reconstrucción del Estado mismo con orientaciones diferentes a las del régimen anterior. Al mismo tiempo, se ha aplicado una política expansionista, que dio prioridad al gasto social y a las inversiones para recomponer y ampliar el aparato productivo. Por otra parte, la economía internacional evolucionó de manera muy desfavorable para Nicaragua. La vertiginosa caída de la relación de precios del intercambio generó enormes brechas, cada vez más difíciles de cubrir, en las cuentas externas. Además, el hostigamiento armado condicionó significativamente la asignación del gasto público y las disponibilidades de mano de obra y tuvo elevados costos directos e indirectos sobre la actividad económica.¹ La confrontación con los Estados Unidos ha ido cerrando las posibilidades de acceso a las fuentes multilaterales de crédito. En mayo de 1985 el embargo decretado por el gobierno estadounidense representó la culminación de la ruptura de relaciones económicas entre ambos países, con lo que Nicaragua quedó marginada del mercado tradicional en que colocaba buena parte de sus exportaciones y en el cual obtenía bienes y tecnología de difícil sustitución.

La economía vio agudizarse durante 1985 sus desequilibrios financieros internos y externos, al tiempo que persistía la insuficiencia de la oferta. En efecto, el déficit de la cuenta corriente aumentó 12%, llegando a representar 160% de las exportaciones de bienes y servicios. Pese a las medidas de control del gasto público y los esfuerzos por mejorar la recaudación, el déficit fiscal continuó significando más de 40% de los gastos totales del gobierno y sobre 22% del producto interno bruto. Las presiones inflacionarias, que habían mostrado una tendencia ascendente en los últimos dos años, se agudizaron, al combinarse la escasez de oferta con una fuerte expansión en la cantidad de dinero y un aumento en su velocidad de circulación. De esta forma, el alza del nivel de los precios al consumidor llegó en diciembre a 334%. (Véase el gráfico 1.)

El retroceso de la producción de la industria manufacturera (-5%) y el virtual estancamiento del sector agropecuario determinaron la caída de la oferta. Algunas de las causales de tal comportamiento fueron: la baja de la productividad del trabajo, que siguió presente a pesar de las medidas adoptadas durante el año² para estimularla; la aguda escasez de divisas, que dificultó la obtención de insumos para la producción y, en muchos casos, impidió la compra de bienes de capital necesarios para el mantenimiento y reposición del capital instalado; las desfavorables condiciones del mercado internacional, que desestimularon el cultivo de algunos productos exportables; la movilización militar y el reasentamiento poblacional, que repercutieron negativamente sobre el mercado de mano de obra; la continuada renuencia de amplios estratos empresariales a invertir en la mantención o expansión de sus actividades; y los efectos directos del conflicto armado, el cual, aparte de causar pérdidas de vidas humanas, ocasionó a distintas actividades productivas daños que podrían estimarse de monto semejante a los de 1984.

¹ Al respecto, véase el capítulo Nicaragua en CEPAL, *Estudio Económico de América Latina*, 1984.

² Esta disminución, observable a partir de 1979, obedece a las transformaciones sociales efectuadas y, en parte, a la insuficiencia de los ingresos salariales en relación a los que pueden obtenerse en el sector informal de la economía.

En materia de exportaciones, la insuficiencia de la oferta se combinó con una creciente limitación al ingreso de los productos nicaragüenses a determinados mercados. La política de diversificación de destinos del comercio exterior se vio estimulada por el cierre del mercado norteamericano, debiendo desplegar el país importantes esfuerzos para generar sus propios mecanismos de distribución. Estos fueron relativamente exitosos, en especial en el caso del banano. No obstante, como consecuencia de la contracción del volumen exportado y de la baja del valor unitario, el monto de las ventas externas de bienes cayó 24%. El valor de las importaciones aumentó, en cambio, levemente. La carencia de divisas y las características de buena parte del crédito recibido pesaron sobre la

Cuadro 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (índice 1980 = 100)	95.6	100.0	105.4	104.5	109.1	107.6	104.8
Ingreso nacional bruto	96.2	100.0	103.2	99.2	106.1	108.7	105.9
Población (millones de habitantes)	2.7	2.8	2.9	3.0	3.1	3.2	3.3
Producto interno bruto por habitante (índice 1980 = 100)	98.5	100.0	102.0	97.9	98.9	94.3	88.7
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	-26.5	4.6	5.4	-0.8	4.4	-1.4	-2.6
Producto interno bruto por habitante	-28.5	1.5	2.0	-4.0	1.0	-4.7	-5.9
Ingreso nacional bruto	-28.7	4.0	3.2	-4.0	7.0	2.4	-2.6
Tasa de desocupación ^b	22.9	22.4	19.0	22.2	18.9	21.1	22.3
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	70.3	24.8	21.2	22.2	32.9	50.2	334.3
Variación media anual	48.2	35.3	21.9	24.8	31.1	15.4	219.5
Sueldos y salarios reales ^c	-13.6	-15.0	1.4	-12.7	-12.7	0.1	-18.9
Dinero	28.0	15.0	28.0	22.1	64.7	53.1	189.1
Ingresos corrientes del gobierno	16.7	139.2	21.4	34.6	40.9	54.2	136.4
Gastos totales del gobierno	-9.3	111.4	12.7	32.1	80.8	13.9	133.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^b	36.5	30.3	36.0	34.8	49.1	41.4	40.8
Déficit fiscal/producto interno bruto ^b	13.3	9.2	12.4	13.6	30.0	24.8	22.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-6.7	-26.4	11.8	-19.2	3.6	-8.9	-16.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-22.3	77.9	14.1	-20.0	11.6	-4.2	-0.7
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-10.0	-3.6	-8.2	-4.4	-4.2	15.2	-0.5
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	162	-414	-484	-382	-462	-464	-527
Pago neto de utilidades e intereses	-72	-89	-93	-140	-61	-46	-44
Saldo de la cuenta corriente	90	-491	-563	-514	-519	-508	-569
Saldo de la cuenta capital	-93	289	617	416	586	518	592
Variación de las reservas internacionales netas	9	-235	62	-97	48	10	23
Deuda externa ^d	1 136	1 571	2 163	2 578	3 263	3 901	4 495

^aCifras preliminares.

^bPorcentajes. variación del promedio enero-octubre.

^cPerúidos por los afiliados al Instituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar;

^dDesembolsada de mediano y largo plazo. Incluye la deuda pública y la privada garantizada por el Estado.

determinación del origen de los productos importados, en el cual adquirió creciente importancia el comercio con los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) y de la Comunidad Económica Europea (CEE).

Por el contrario, Centroamérica perdió importancia como destino de las ventas nicaragüenses y como origen de sus compras. Por una parte, la merma de la producción manufacturera redujo las posibilidades de exportar a los países miembros del Mercado Común y, por otra, Nicaragua enfrentó grandes dificultades para utilizar los mecanismos de pagos previstos en la Cámara de Compensación Centroamericana. De no haberse recurrido cada vez con mayor frecuencia al comercio compensado y al que efectúan los denominados "buhoneros",³ el intercambio con otros países centroamericanos habría sido aún menor.

Las condiciones externas adversas para el comercio se presentaron también en el ámbito financiero. Si bien el saldo desfavorable de la cuenta corriente fue cubierto con el registro contable de importantes ingresos de capital, ello fue posible en buena parte por el incumplimiento de los compromisos de la deuda externa y la obtención de créditos ligados a la compra de mercancías en el país vendedor.

Ante el estancamiento de la economía, el gobierno comenzó a aplicar en febrero una política de ajuste y estabilización cuyos objetivos básicos eran: el fomento ordenado de la producción prioritaria (exportación y consumo básico); la elevación de la eficiencia de las empresas; la corrección de los desequilibrios financieros y del desabasto del mercado interno; y la consolidación de los avances logrados en el campo de la equidad.

Con miras a contrarrestar la expansión del gasto público, se procedió a eliminar los subsidios en favor de los productos básicos y a reducir los del transporte; se decretó un congelamiento de plazas en el aparato burocrático del Estado y se instauró un criterio selectivo para asignar las inversiones. Asimismo, se buscó un aumento de los ingresos del gobierno, mediante una mejor administración de las leyes de reforma tributaria dictadas en diciembre de 1984.

Estas medidas fueron acompañadas por un alza del tipo de cambio, la que fue empero insuficiente para corregir la sobrevaluación preexistente del córdoba. También se aumentaron las tasas de interés activo y pasivo, aunque ellas siguieron siendo negativas en términos reales. El sistema de tasas de cambios múltiples se mantuvo.

Para estimular a los productores, se elevaron apreciablemente los precios de garantía, incluyendo en el caso de los bienes de exportación el porcentaje de los ingresos provenientes de su venta pagado en dólares. Al sector laboral, a su vez, se le concedió un sustancial aumento de salarios, buscando compensar las pérdidas en el poder adquisitivo. Como complemento, se inició un proceso de reestructuración del comercio de productos básicos, con el objeto de garantizar el abasto y desestimular la especulación.

La aplicación del programa condujo a una disminución del gasto público en términos reales. Así, pese al comportamiento recesivo de la economía, la significación del gasto público en el producto interno bruto declinó, con la reducción consiguiente en el déficit fiscal. El principal obstáculo para lograr avances más significativos en esta materia fue el creciente peso que los requerimientos de la defensa tienen en el presupuesto gubernamental, los cuales son bastante inflexibles a la baja, debido a la prioridad que les concede el gobierno.

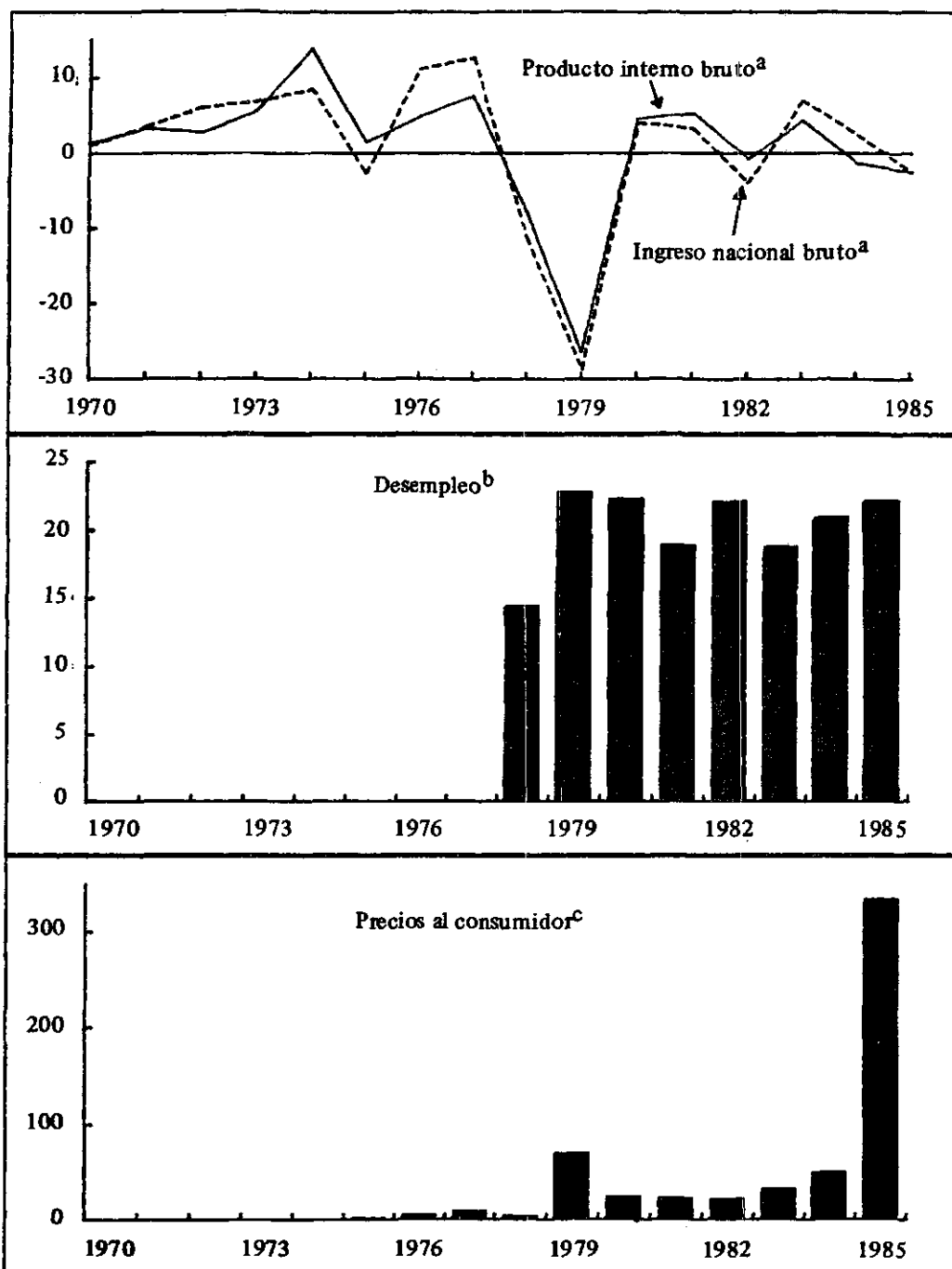
En cambio, la inflación fue superior a la prevista, tanto como consecuencia del efecto directo de las medidas señaladas como de las expectativas que la forma en que ellas se aplican suscitó en la población. Por otro lado, la expansión del gasto militar, el aumento de liquidez en manos del público y la persistencia de una oferta insuficiente intensificaron el ritmo de aumento de los precios, de manera que los salarios continuaron perdiendo poder de compra. Al mismo tiempo, la imposibilidad de garantizar el abasto de determinados bienes debilitó la capacidad de administración del mercado y redundó en el crecimiento del comercio informal especulativo.

Las distorsiones en el empleo y la actividad productiva persistieron. La transferencia de asalariados al comercio informal, la creciente movilización para la defensa y las emigraciones provocadas por el conflicto armado llevaron a que se mantuviera la paradójica situación en que un porcentaje elevado de la mano de obra permanece subutilizada, en tanto que hay carencias de oferta para la realización de actividades productivas de importancia para la economía. Este último fenómeno obliga a la movilización de contingentes de voluntarios para la cosecha del café.

³Comerciantes informales que efectúan transacciones relativamente pequeñas.

Gráfico 1

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



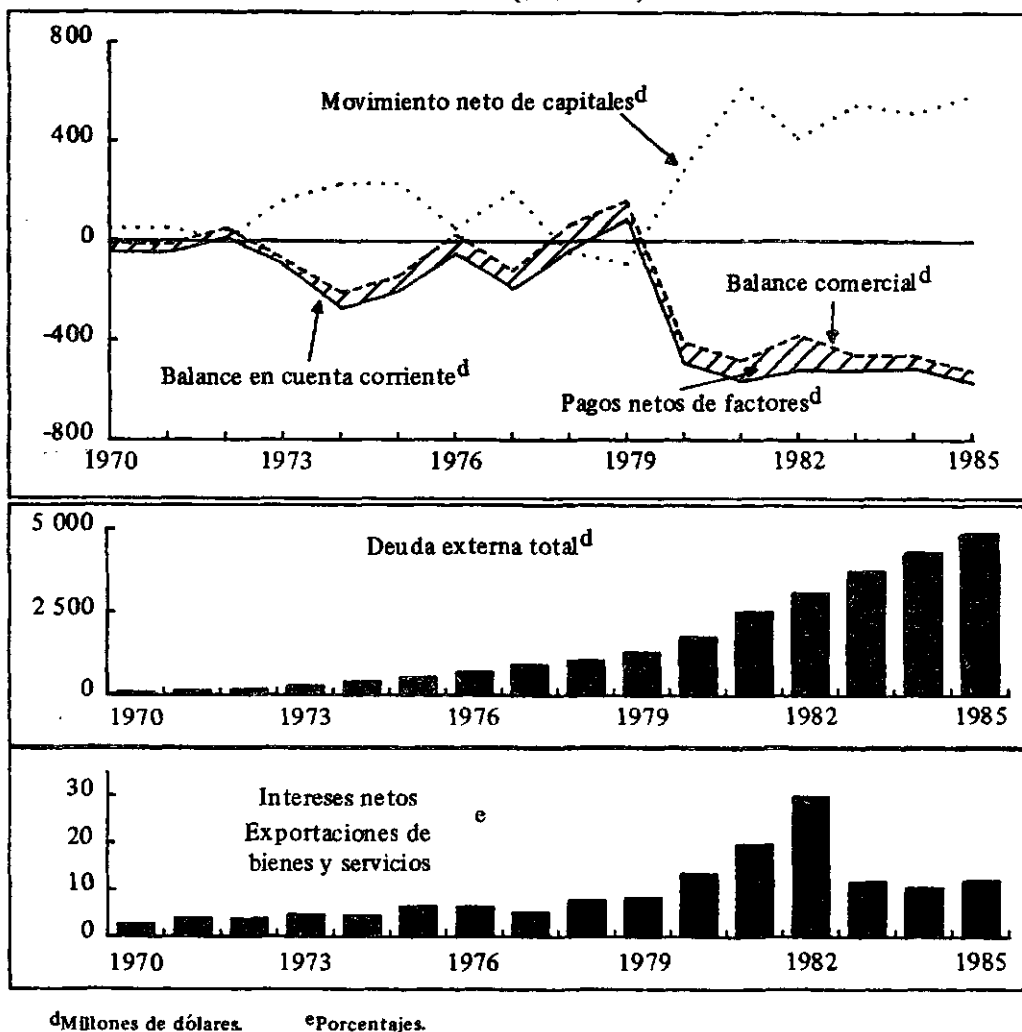
Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bTasa anual media total país.

^cVariación porcentual de diciembre a diciembre.

Gráfico 1 (conclusión)



2. Evolución de la actividad económica

a) *La oferta y la demanda globales*

En 1985 se agudizaron las tendencias recesivas observadas el año anterior. Ellas se reflejaron en una baja del producto interno bruto de 2.6% —el cual cayó así a niveles inferiores a los alcanzados en 1981⁴— y en una disminución de casi 3% en el volumen de las importaciones. (Véase el cuadro 2.)

Los factores económicos y extraeconómicos de años anteriores continuaron presentes en 1985 y en algunos casos se agudizaron. Las pérdidas directas provocadas por la guerra; los efectos de la movilización militar y los reasentamientos poblacionales; la escasez de divisas y el inadecuado abastecimiento de insumos; y, a partir de mayo, el embargo impuesto por el gobierno de los Estados Unidos se sumaron a factores internos, vinculados a la estructura económica del país, para generar restricciones en la oferta.

De los componentes de la demanda interna, sólo el consumo del gobierno general y la inversión en construcciones mostraron un comportamiento favorable. La inversión bruta fija cayó 15%, a causa

⁴La Secretaría de Programación y Presupuesto de Nicaragua revisó las cifras de la actividad económica desde 1980, modificando a la baja los datos del PIB que utilizaba anteriormente.

de la sustancial merma experimentada por el rubro maquinaria y equipo (-25%). Al igual que en 1984, este resultado fue en parte fruto de la decisión de seleccionar escrupulosamente los gastos de inversión de acuerdo con criterios de prioridad; así, las autoridades continuaron materializando proyectos de carácter económico considerados de importancia y obras destinadas principalmente a la defensa (en especial para el transporte y las comunicaciones). En cambio, se contrajo fuertemente la inversión en maquinaria y equipo, lo que implica una falta de reposición y de mantenimiento adecuado del capital disponible.

El consumo del gobierno general se expandió 8%, tasa muy inferior a la de los cinco años anteriores, pero que lo llevó a representar sobre 40% del producto interno bruto. El gasto público continuó siendo pues un importante sostén e impulsor de la demanda, aunque su incremento en 1985 fue consecuencia en lo fundamental de los mayores requerimientos de las operaciones de defensa. Por otro lado, el consumo privado mantuvo su tendencia declinante, debido a que el Estado se hizo cargo de buena parte del consumo de los movilizados por el reclutamiento militar y se suscitaron numerosos problemas de acopio. Como resultado, el consumo agregado aumentó 3%, tasa poco inferior a la del crecimiento poblacional (3.4%). Sin embargo, los esfuerzos por garantizar una adecuada distribución permitieron que el consumo per cápita de productos básicos fuese relativamente satisfactorio, en tanto que en los bienes no básicos continuaron observándose serios problemas.

El volumen de las exportaciones de bienes y servicios sufrió una nueva y considerable contracción. Los problemas que provocaron su caída en el año anterior persistieron en 1985, agregándose a ellos, a partir de mayo, el bloqueo económico impuesto por el gobierno de los Estados Unidos. Pese a que se trató de paliar la insuficiencia de la oferta exportable a través de estímulos a los productores (elevación del tipo de cambio, establecimiento de precios de garantía, etc.) y de incentivos a la productividad de la mano de obra, no se consiguieron los resultados deseados.

Cuadro 2

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Oferta global	106.7	106.1	103.3	143.9	141.9	-6.7	7.4	-0.6	-2.6
Producto interno bruto a precios de mercado	109.1	107.6	104.8	100.0	100.0	-0.8	4.4	-1.4	-2.6
Importaciones de bienes y servicios	101.2	102.5	100.0	43.9	41.9	-19.6	15.5	1.3	-2.5
Demanda global	106.7	106.1	103.3	143.9	141.9	-6.7	7.4	-0.6	-2.6
Demanda interna	106.0	108.7	108.6	120.0	124.4	-4.8	6.5	2.6	-0.1
Inversión bruta interna	134.0	127.8	109.0	16.8	17.5	-19.4	8.7	-4.6	-14.7
Inversión bruta fija	130.7	125.5	106.9	14.6	14.9	-21.7	4.3	-4.0	-14.8
Construcción	96.0	104.3	113.3	5.5	5.9	-25.5	16.7	8.7	8.6
Maquinaria y equipo	151.9	138.3	103.1	9.1	8.9	-20.4	0.3	-8.9	-25.5
Variación de existencias	...	...	...	2.2	2.6	...	...	...	...
Consumo total	101.4	105.6	108.6	103.2	107.0	-1.1	6.1	4.2	2.8
Gobierno general	181.7	213.2	230.5	19.7	43.4	16.9	37.1	17.3	8.1
Privado	82.4	80.3	79.9	83.5	63.6	-6.3	-5.1	-2.6	-0.5
Exportaciones de bienes y servicios	110.7	92.7	76.5	23.9	17.4	-15.0	-12.0	-16.3	-17.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes del FMI convertidos a valores constantes de 1980 mediante índices de valor unitario calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Cuadro 3

**NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMA DE
ACTIVIDAD ECONOMICA^a**

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^b	1980	1985 ^b	1982	1983	1984	1985 ^b
Producto interno bruto	109.1	107.6	104.8	100.0	100.0	-0.8	4.4	-1.4	-2.6
Bienes	112.1	109.2	106.7	52.5	53.5	-0.4	5.8	-2.6	-2.2
Agricultura ^c	118.3	110.8	111.1	23.2	24.6	2.8	5.1	-6.4	0.2
Minería	93.4	72.0	54.0	0.7	0.4	-14.8	1.9	-22.9	-25.1
Industria manufacturera	108.9	109.3	103.6	25.6	25.4	0.1	5.6	0.4	-5.2
Construcción	96.0	104.3	113.3	2.9	3.2	-25.5	16.7	8.7	8.6
Servicios básicos	97.8	100.0	91.6	7.9	6.9	-2.0	-0.4	2.2	-8.4
Electricidad, gas y agua	82.5	90.7	93.8	2.1	1.9	-2.6	-4.8	9.9	3.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	103.5	103.4	90.7	5.7	5.0	-1.8	0.9	-	-12.3
Otros servicios	107.4	107.1	104.7	39.6	39.6	-1.2	3.5	-0.4	-2.2
Comercio, restaurantes y hoteles	103.5	98.6	94.0	18.9	17.0	-1.8	0.9	-4.8	-4.6
Establecimientos finan- cieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	98.6	103.4	103.3	7.1	7.0	-5.9	-2.5	4.9	-0.1
Propiedad de vivienda	99.4	110.9	115.3	3.7	4.1	4.7	-9.3	11.5	4.0
Servicios comunales, sociales y personales	117.5	120.8	120.5	13.6	15.6	2.2	9.9	2.8	-0.3
Servicios gubernamentales	126.1	133.9	135.7	8.7	11.3	4.4	14.9	6.2	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Planificación de Nicaragua.

^aA precios de mercado de 1980.

^bCifras preliminares.

^cIncluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

b) Los principales sectores productivos

La disminución del producto interno bruto a costo de factores se dio en forma disímil en los distintos sectores, si bien muy pocos pudieron escapar de la tendencia recesiva de la actividad económica global. (Véase el cuadro 3.) El descenso de 5% de la industria manufacturera resultó decisivo en el comportamiento global de la economía, tanto porque dicho sector aporta poco más de la cuarta parte del producto interno bruto, como por el hecho que la agricultura, la actividad que genera alrededor de una cuarta parte del producto total, permaneció estancada.

Por el contrario, la construcción mostró bastante dinamismo, al crecer casi 9%. Incrementos más modestos se observaron en los servicios de electricidad, la propiedad de vivienda y los servicios gubernamentales, en tanto que las actividades financieras y comerciales, así como el transporte, el almacenamiento, las comunicaciones y la minería mostraron caídas apreciables

i) *El sector agropecuario.* La agricultura se incrementó apenas 0.3%. (Véase el cuadro 4.) Los efectos positivos que pudieron haber tenido las medidas adoptadas para incentivar la producción (ajustes de precios, financiamiento a bajas tasas de interés, pago parcial en dólares en los casos de los productos de exportación) no lograron compensar a factores negativos, tales como la prolongación de la temporada sin lluvias; los bajos precios internacionales de algunos productos de exportación, especialmente el algodón y el azúcar; las limitaciones en las compras de insumos, repuestos y maquinaria, derivadas de las carencias de divisas; y los efectos de la lucha armada y el bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos que, aparte de cerrar el mercado de algunos rubros, impidió el abastecimiento oportuno de insumos y repuestos.

Así, el área cultivada disminuyó 8.5%; de 908 000 manzanas en el ciclo anterior a 831 000 en el de 1985/1986.⁵ Destacaron las caídas observadas en los rubros de exportación como el algodón, que pasó de 164 000 a 123 000 manzanas y la del ajonjolí, de 22 000 a 14 000. El área destinada a productos de consumo interno se redujo 6%.

La producción algodонера fue 20% inferior, como consecuencia de condiciones climáticas desfavorables, la aparición de plagas de difícil control y las dificultades para el abastecimiento de insumos, factores éstos que contribuyeron a reducir el rendimiento de la superficie cultivada y a un descenso de la productividad.

Cuadro 4

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1982	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Índice de la producción agropecuaria (1980 = 100)	117.9	113.4	121.9	120.7	121.1	4.7	7.5	-1.0	0.3
Agrícola	125.3	123.4	139.2	136.6	138.0	1.0	12.8	-1.9	1.0
Pecuaria	110.0	100.7	101.1	103.5	102.5	11.7	0.4	2.4	-1.0
Silvicultura	...	137.0	143.0	106.5	98.2	-32.7	4.4	-25.5	-7.8
Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)									
De exportación									
Algodón	118.0	67.1	81.0	85.0	68.4	-6.5	20.7	4.9	-19.5
Semilla de algodón	189.4	100.8	120.4	129.1	105.7	-5.9	19.5	7.2	-18.1
Café (oro)	42.4	63.0	64.5	44.9	50.7	9.4	2.4	-30.4	13.0
Caña de azúcar	2 304.0	2 750.0	2 789.0	2 975.0	2 660.1	9.4	1.4	6.7	-10.6
Banano	169.5	140.6	128.1	127.9	127.3	-7.8	-8.9	-0.2	-0.5
Tabaco habano	1.5	1.3	1.3	1.6	1.5	17.5	5.3	18.5	-6.3
Ajonjolí	3.9	5.0	10.7	11.2	7.0	-30.6	111.5	5.4	-38.0
De consumo interno									
Maíz	189.4	177.7	218.2	212.7	197.1	-10.2	22.8	0.5	-7.3
Arroz (oro)	58.3	91.2	98.7	84.8	96.5	22.7	8.2	-14.0	13.8
Frijol	43.7	49.9	57.2	58.5	66.0	-8.6	14.6	2.3	12.8
Sorgo	60.4	56.6	95.7	112.2	194.3	-31.8	19.0	17.2	73.2
Tabaco rubio	1.5	1.4	3.3	2.7	3.4	-3.2	135.9	-16.6	26.0
Indicadores de la producción pecuaria									
Variación de existencias									
Vacunos ^b	...	65	...	...	...	16.1	...	...	...
Porcinos ^b	...	48	47	45	...	20.0	-2.1	-4.3	...
Aves ^c	...	425	449	455	...	74.9	5.6	1.3	...
Beneficio									
Vacunos ^b	325	311	341	340	340	14.1	9.5	1.2	-
Porcinos ^b	168	279	270	271	276	15.1	-3.4	3.5	-1.1
Aves ^c	...	12.2	12.9	14.4	14.0	19.2	-2.4	11.2	-2.8
Otras producciones									
Leche ^d	433	315	301	322	328	2.8	-4.7	7.1	1.8
Huevos ^e	...	43	42	44	43	33.6	-0.5	3.3	-2.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bMiles de cabezas.

^cToneladas.

^dMillones de litros.

^eMillones de docenas.

⁵Una manzana equivale a aproximadamente 0.7 hectáreas.

También la cosecha de la caña de azúcar registró un deterioro apreciable (-11%), atribuible en lo fundamental a una baja en los rendimientos. Ante el cierre del mercado de los Estados Unidos, procuró colocar la producción de azúcar en países árabes y socialistas y establecer nuevas modalidades de intercambio con ellos. Las inversiones efectuadas en los últimos años comenzaron a madurar y se continuó con los proyectos de ampliación de la capacidad productiva.

La producción de banano se mantuvo en los niveles alcanzados en los dos años anteriores (127 mil toneladas). Este producto fue otro de los afectados por el cierre del mercado estadounidense, viéndose obligado el gobierno a montar una red para comercializar el banano en los países europeos.

El café fue el único cultivo exportable cuya cosecha aumentó (13%). Ello fue consecuencia de un régimen de lluvias favorable y de la importante movilización de recursos humanos con el doble propósito de colaborar en la cosecha y defender las plantaciones en las zonas amenazadas por grupos armados. El aumento de la productividad permitió compensar el abandono del 5% del área cafetalera.

En lo que respecta a los cultivos destinados al consumo interno, la cosecha de maíz disminuyó de 213 000 a 197 000 toneladas, a causa de la notable contracción del área cultivada y pese a que la superficie bajo riego más que se duplicó (de 9 000 manzanas el año anterior a 21 000 en 1985). Por su lado, las producciones de frijol, de arroz y de sorgo tuvieron significativos aumentos (13%, 14% y 73%). En los dos primeros casos, los aumentos derivaron de la creciente utilización de áreas regadas, mientras que en el del sorgo el factor preponderante fue la expansión de la superficie cultivada, en ocasiones usando tierras normalmente destinadas al algodón.

En la actividad pecuaria siguió observándose un alto grado de extracción, que pone en peligro la estabilidad del hato ganadero. La presión sobre la oferta fue determinante para decretar aumentos de precios, sobre todo en el caso de la leche, lo que llevó a una marcada preferencia por este producto en aquellos hatos de doble propósito, en desmedro de la lactancia y el desarrollo de los terneros. Ante estos hechos, el nivel de matanza de ganado vacuno se mantuvo alto por tercer año consecutivo, y la producción de leche se incrementó 4%. En tanto, la actividad porcina y la avícola perdieron el dinamismo logrado en años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Dada la ubicación de las explotaciones forestales, la silvicultura siguió siendo una de las actividades más afectadas por la confrontación militar, con lo que se mantuvo en los deprimidos niveles de años anteriores.

ii) *La pesca.* De acuerdo a cifras preliminares, la pesca aumentó significativamente, debido a una mayor captura de camarón y de langosta, mientras que la de pescado se mantuvo estancada. Los esfuerzos del Instituto Nicaragüense de la Pesca (INPESCA) por aprovechar en mejor medida el amplio potencial que ofrecen las costas del país lograron cierto éxito, a pesar de las dificultades que las condiciones económicas y extraeconómicas plantean al mantenimiento de la flota y a la actividad de captura propiamente tal. Con todo, la producción pesquera medida a precios constantes equivale en la actualidad a un tercio, aproximadamente, de lo que fue en 1975 y es bastante inferior a la registrada en 1980. (Véase el cuadro 5.)

iii) *La minería.* La producción minera cayó por segundo año consecutivo en alrededor de 25%. De esta forma, su nivel resultó inferior a la mitad del alcanzado en 1980, con la consiguiente pérdida de importancia relativa del sector dentro del producto interno bruto. La extracción de oro y plata siguió cayendo a una velocidad superior a la del conjunto de la minería, debido al agotamiento de algunas minas, las dificultades para reponer equipos obsoletos y mantener adecuadamente la maquinaria en funcionamiento, y los efectos del conflicto armado en zonas donde se ubican centros de producción. (Véase el cuadro 6.)

iv) *La industria manufacturera.* El valor bruto de la industria manufacturera disminuyó 5%, volviendo prácticamente a los niveles de 1982. (Véase el cuadro 7.)

Diversos factores contribuyeron a deprimir al sector, que en el bienio precedente había crecido a una tasa media anual de 3%. Entre ellos destacaron la carencia general de divisas, que dificultó la obtención de materias primas importadas; el alistamiento militar y el movimiento de trabajadores hacia el sector informal, que privaron de obreros calificados a las empresas; la creciente distorsión de la estructura de precios y salarios; y el bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos, que creó graves problemas a una actividad muy dependiente de insumos y bienes de capital provenientes de ese mercado.

Las ramas más importantes de la actividad manufacturera se contrajeron. La producción de alimentos, bebidas y tabaco, que representa el 52% de la producción total del sector, disminuyó 6%.⁶ La industria de la madera y muebles fue la que mostró el deterioro más considerable (-28%), afectada en buena medida por las dificultades con que tropezaron los aserraderos ubicados en zonas conflictivas. Los productos químicos, que se habían recuperado en los dos años anteriores, volvieron a decaer, como consecuencia primordialmente de las dificultades para obtener insumos.

También siguieron declinando ramas con alta incidencia en el empleo —textiles y vestuario; calzado y cuero— al persistir limitaciones en el abastecimiento de materia prima.

La producción de derivados del petróleo experimentó en cambio un significativo repunte, estimulado por un suministro de insumos relativamente seguro.

Cuadro 5

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Indices de la producción pesquera (1975 = 100)	100.00	57.80	33.00	32.30	36.10	-20.0	-15.2	-2.1	11.9
Captura^b									
Pescado	10.02	7.41	10.82	10.45	10.45	-	25.3	-3.4	-
Mariscos									
Camarón	3.42	2.64	0.91	0.95	1.18	-27.2	-43.6	5.0	23.8
Langosta	0.84	0.74	0.45	0.41	0.45	-18.0	12.5	-10.0	11.1
Exportación^b									
Camarones, langosta, pescado y otros	6.68	3.43	1.27	1.03	1.32	-17.6	-32.7	19.1	6.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares. ^bToneladas.

Cuadro 6

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Indices de la producción de la minería (1970 = 100)	63.3	56.4	48.3	37.2 ^b	27.9 ^b	-7.1	-9.3	-22.9 ^b	-25.1 ^b
Producción de algunos minerales importantes (miles de onzas troy)									
Oro	69	60	47	33	24	-12.4	-13.1	-29.8	-27.3
Plata	142	164	58	48	25	-40.2	-31.8	-17.2	-47.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares. ^bEstimación sobre la base de la variación del valor agregado.

⁶Dentro de esta rama, los alimentos cayeron 9%, en tanto que bebidas y tabaco continuaron el ritmo ascendente iniciado en 1983 (crecieron 3.3% cada uno).

Cuadro 7

NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1981	1982	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Indice de la producción manufacturera (1980 = 100)	103.0	103.1	108.9	109.6	103.3	0.1	5.6	0.7	-5.8
Alimentos, bebidas y tabaco	100.1	106.0	108.1	113.0	106.6	5.8	2.0	4.5	-5.7
Textiles y prendas de vestir	112.1	104.8	125.1	122.4	111.6	-6.5	19.4	-2.1	-8.8
Calzado y cuero	104.1	94.3	86.3	73.7	68.7	-9.4	-8.5	-15.1	-6.2
Madera y muebles	104.1	84.7	89.2	90.8	65.7	-13.8	-0.5	1.8	-27.6
Químicos y caucho	104.8	94.7	118.3	121.9	103.7	-9.6	24.9	3.1	-14.9
Derivados del petróleo	101.2	98.0	88.8	74.6	79.3	-3.1	-9.4	-16.0	6.3
Minerales no metálicos	94.4	89.4	124.4	131.9	119.1	-5.4	39.2	6.0	-9.7
Productos metálicos	99.7	110.4	133.5	130.0	137.0	10.7	21.0	-2.7	5.4
Maquinaria y material de transporte	130.7	100.9	131.3	115.6	121.1	-22.8	30.1	-11.9	4.7
Diversos	123.9	112.2	106.8	103.1	104.0	-9.4	-4.8	-3.5	0.8
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Consumo industrial de electricidad ^b	258	285	275	311	322	10.5	-3.5	13.1	3.5
Empleo ^c	...	86	90	90	87	...	4.7	-	-3.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.^b Millones de kWh.^c Miles de personas.

El consumo industrial de electricidad aumentó por segundo año consecutivo, en tanto que el empleo en este sector bajó más de 3%. (Véase de nuevo el cuadro 7.)

v) *La construcción.* El valor agregado de la construcción aumentó 9%, manteniéndose así la favorable tendencia observada después de la brusca caída de 1982. Gran parte del aumento de la actividad del sector estuvo destinada a atender necesidades originadas directa o indirectamente en la guerra. (Véase el cuadro 8.)

vi) *Electricidad.* La generación bruta de energía eléctrica aumentó 5%, aunque sin recuperar aun el nivel alcanzado en 1981. La de origen geotérmico mostró el crecimiento más dinámico (casi 9%), acrecentando su participación en el total. La hidroeléctrica se expandió casi 7%, pero no fue ni la mitad de la generada en 1981. La insuficiencia en la oferta interna fue cubierta una vez más con importaciones de electricidad a través de la red de interconexión centroamericana. (Véase el cuadro 9.)

vii) *Los demás sectores.* El sector transporte, almacenamiento y comunicaciones sufrió un severo descenso (-125), en gran medida por efecto de la contracción de la producción de bienes y del comportamiento del comercio exterior. Por otra parte, el sector comercial y financiero se vio afectado por la incesante proliferación de actividades informales y por el deterioro de la intermediación financiera.

De otro lado, los servicios gubernamentales crecieron 1%. A pesar de la política de recorte de los gastos gubernamentales, la satisfacción de los requerimientos de la defensa generó las condiciones de este leve ascenso.

c) *Empleo y desempleo*

El análisis del empleo presenta complejidades difíciles de evaluar cuantitativamente, dadas las consecuencias que en su trayectoria tienen las condiciones en que se desenvuelve la economía nicaragüense. En efecto, las cifras oficiales registran una tendencia al aumento del número de

Cuadro 8

NICARAGUA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 ^a
Superficie edificada (miles de m ²) ^b									
Total	270	20	47	76	165	-21.1	9.3	61.7	117.1
Vivienda	171	11	17	52	66	-14.4	-68.5	205.9	26.9
Producción de algunos materiales de construcción									
Acero para construcción (miles de toneladas)	...	20.8	32.5	31.0	25.1	20.1	24.4	-4.8	-19.0
Cemento (miles de toneladas)	...	172	265	263	245	-0.3	44.8	-0.8	-6.8
Adoquines para carreteras (millones de unidades)	...	4.0	8.1	7.9	7.1	58.7	44.2	-3.5	-9.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto y del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares. ^bCorresponde a permisos autorizados en la ciudad de Managua.

Cuadro 9

NICARAGUA: INDICADORES DEL SECTOR ELECTRICO

	1975	1981	1982	1983	1984	1985 ^a	Tasas de crecimiento			
							1982	1983	1984	1985 ^a
Generación bruta de energía eléctrica^b										
Hidroeléctrica	821	1 011	970	853	895	940	-4.1	-12.0	4.9	5.0
Térmica	335	485	412	239	226	241	-15.1	-42.1	-5.4	6.6
Geotérmica	466	513	544	537	387	393	5.9	-1.2	-27.9	1.6
Diesel y gas	-	-	-	67	271	295	-	...	304.4	8.9
	-	13	14	11	11	11	14.2	-26.2	0.9	-
Compras de energía eléctrica^b	-	-	111	330	265	198	-	204.5	-19.7	-25.3
Consumo de combustible "fuel oil" como insumo de la actividad^c	...	972	1 045	1 020	800	793	7.5	-2.4	-21.6	-0.1
Consumo de energía eléctrica^b	681 ^d	835	881	971	988	988	5.5	10.2	1.8	-
Residencial	132	240	251	271	285	...	4.7	7.9	5.2	...
Comercial	61	67	68	73	71	...	1.5	7.2	-2.8	...
Industrial	258	285	275	311	322	...	-3.6	13.1	3.5	...
Gobierno	28	94	110	120	115	...	16.3	9.2	-4.2	...
Alumbrado público	14	25	24	26	24	...	-1.2	6.5	-7.7	...
Irrigación	41	68	92	103	105	...	35.3	16.3	-2.8	...
Bombeo	30	56	60	62	66	...	7.7	4.2	6.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.^bMillones de MWh.^cMiles de barriles.^dIncluye 117 MWh distribuidos por intermediarios sin especificar el destino.

Cuadro 10

NICARAGUA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Miles de personas						
Fuerza de trabajo	872	904	939	973	1 010	1 047
Agricultura	380	386	392	399	406	414
Otras actividades	492	518	544	574	604	633
Ocupados	677	732	752	789	797	814
Agricultura	275	296	281	302	304	334
Otras actividades	402	436	471	487	493	480
Desocupados	195	172	187	184	213	233
Agricultura	105	90	111	97	102	80
Otras actividades	90	82	76	87	111	153
Indices						
Fuerza de trabajo	100.0	103.7	107.7	111.6	115.8	120.1
Ocupados	100.0	108.1	111.1	116.5	117.7	120.2
Desocupados	100.0	88.2	95.9	94.4	109.2	119.5
Porcentajes						
Desocupados	22.4	19.0	19.9	18.9	21.1	22.3
Agricultura	27.6	23.3	28.3	24.3	25.1	19.3
Otras actividades	18.3	15.8	14.0	15.2	18.4	24.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares.

desocupados y de la proporción que ellos representan en la fuerza de trabajo (véase el cuadro 10), en tanto que para la realización de ciertas actividades productivas se advierte una grave carencia de mano de obra.

El reclutamiento militar ha absorbido una buena cantidad de jóvenes, especialmente campesinos, que han abandonado actividades productivas, obligando a movilizar masas de funcionarios y estudiantes para recoger las cosechas de los rubros de exportación, con consiguiente pérdida de productividad. Además, estos desplazamientos de población apartan la mano de obra de su actividad habitual, siendo muchas veces difícil incorporarla a las que se realizan en su nueva ubicación. Por otra parte, la posibilidad de ganancias especulativas en el comercio informal lleva a los trabajadores de la industria y de los servicios a abandonar sus actividades tradicionales.

3. El sector externo

En 1985 se agudizó el desequilibrio que venía mostrando el sector externo en los últimos años. Los déficit del balance comercial y la cuenta corriente se acrecentaron. Asimismo, la relación de precios del intercambio de los bienes sufrió un deterioro de 8%, que neutralizó buena parte de la mejoría del año anterior. (Véase el cuadro 11.)

Las negociaciones de la deuda externa siguieron caracterizándose por su falta de fluidez, al tiempo que continuaba aumentando la mora en el pago del servicio. En muchos casos, los nuevos créditos no significaron el ingreso de divisas, utilizándose los más bien para financiar la adquisición de bienes en el país otorgante.

A pesar de que la política de ajuste incluyó modificaciones en las tasas de cambio, el córdoba permaneció sobrevaluado, lo que no podía dejar de repercutir sobre el comportamiento del sector externo.

a) *El comercio de bienes*

El valor de las exportaciones de bienes cayó 24% y apenas superó los 290 millones de dólares, monto equivalente a menos de la mitad del alcanzado en 1979. Dado que los precios bajaron 6%, la disminución del volumen exportado llegó a 19%. Por su parte, el valor de las importaciones se mantuvo prácticamente estancado a causa de que la leve disminución del cuántum fue compensada por un alza igualmente pequeña del valor unitario. Así, la relación de precios de intercambio se deterioró 8% y el poder de compra de las exportaciones siguió reduciéndose. (Véase de nuevo el cuadro 11.)

La política del gobierno en orden a diversificar su comercio exterior se vio impulsada por el cierre del mercado norteamericano a partir de mayo. A las medidas anteriormente adoptadas por el Gobierno de los Estados Unidos —que comprendieron una drástica rebaja de la cuota de importación de azúcar nicaragüense y obstáculos a la concesión de créditos por parte de organismos internacionales— se agregó en 1985 la absoluta prohibición del comercio entre los dos países. Ello obligó al Ministerio de Comercio Exterior a desviar algunas exportaciones hacia nuevos mercados; en el caso del banano, se buscó colocarlo en Europa, a través de rutas de comercialización propias.⁷ El azúcar fue vendida a países árabes y socialistas, obteniéndose en algunos casos condiciones favorables en negociaciones de trueque.

El cambio en el origen y destino del comercio exterior de Nicaragua durante 1985 fue notable. (Véase el cuadro 12.) La participación estimada de los países socialistas, que había sido 1% en 1980 y 20% en 1984, puede haber llegado a un tercio del total. Las de Europa Occidental y Japón fueron semejantes a las del año anterior (26% y 10%, respectivamente), en tanto que la de Estados Unidos disminuyó enormemente. Por otra parte, el comercio con América Latina se redujo a sólo 9%, en gran medida a causa de la contracción del intercambio con Centroamérica.

En efecto, las ventas a los países vecinos cayeron 41%, con lo que fueron apenas superiores a 22 millones de dólares. (Véase el cuadro 13.) A pesar de que algunas economías centroamericanas acusaron una tasa de crecimiento positiva, las limitaciones de la oferta nicaragüense impidieron que ello tuviera efectos positivos en sus ventas al Mercado Común. En especial, la disminución de la rama

Cuadro 11

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes						
Valor	-26.9	12.8	-20.1	5.5	-10.1	-23.9
Volumen	-42.4	19.5	-14.3	14.6	-16.1	-19.0
Valor unitario	27.1	-5.6	-6.8	-8.0	7.2	-6.0
Importaciones de bienes						
Valor	106.5	14.9	-21.6	7.6	-2.2	0.3
Volumen	50.2	10.4	-20.3	13.2	5.0	-1.7
Valor unitario	37.5	4.1	-1.6	-5.0	-6.9	2.0
Relación de precios del intercambio	-6.9	-9.6	-5.7	-3.5	13.7	-7.9
Indices (1980 = 100)						
Poder de compra de las exportaciones	100.0	108.1	87.3	96.6	92.2	68.8
Quántum de las exportaciones	100.0	119.5	102.4	117.4	98.5	79.7
Relación de precios del intercambio	100.0	90.4	85.3	82.3	93.6	86.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

⁷Con tal propósito se fletaron barcos y se creó una empresa nicaragüense ubicada en Bélgica para concentrar carga.

Cuadro 12

**NICARAGUA: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES
POR PAISES**

	Millones de dólares					Composición porcentual			
	1977	1982	1983	1984	1985 ^a	1977	1980	1984	1985 ^a
Exportaciones fob	637	406	429	386	292	100.0	100.0	100.0	100.0
MCCA ^b	134	52	33	37	22	21.0	16.7	9.6	7.5
ALADI ^c	17	15	9	7	-	2.6	0.1	1.8	-
Argentina	-	-	-	-	...	-	-	-	...
Brasil	-	-	-	-	...	-	-	-	...
México	8	14	9	7	...	1.2	-	1.8	...
Venezuela	9	-	-	-	...	1.4	-	-	...
Otros	-	-	-	-	...	-	-	-	...
CEE ^d	181	95	111	113	118	28.4	28.8	29.3	40.4
Estados Unidos	145	90	75	47	20	22.7	36.0	12.2	6.8
Japón	70	45	66	95	...	11.0	2.8	24.6	...
Canadá	3	18	6	12	...	0.4	6.3	3.1	...
CAME ^e	6	30	55	24	11	1.0	1.9	6.2	3.8
Otros	82	61	74	51	...	12.9	7.4	13.2	...
Importaciones cif	762	776	819	826	832	100.0	100.0	100.0	100.0
MCCA	164	117	124	74	47	21.6	33.9	9.0	5.6
ALADI	113	212	189	147	...	14.7	20.3	17.8	...
Argentina	1	3	5	...	...	0.1	0.4	...	...
Brasil	5	8	13	...	...	0.7	0.5	...	...
México	15	155	160	...	...	2.0	2.2	...	...
Venezuela	87	40	5	...	...	11.4	16.8	...	...
Otros	4	5	6	...	...	0.6	0.3	...	...
CEE	96	109	78	103	...	12.6	7.9	12.5	...
Estados Unidos	220	147	157	133	...	28.8	27.5	16.1	...
Japón	77	19	19	...	...	10.1	3.3	...	...
Canadá	6	13	20	...	...	0.7	1.2	...	...
CAME	2	89	134	213	...	0.3	0.2	25.8	...
Otros	85	71	98	...	...	11.2	5.6	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares.

^bMercado Común Centroamericano.

^cAsociación Latinoamericana de Integración.

^dComunidad

Económica Europea.

^eConsejo de Ayuda Económica Mutua.

de productos químicos pesó significativamente en la merma de la oferta exportable a la subregión. También las importaciones de productos centroamericanos mostraron un marcado descenso. La persistencia de los problemas de pagos de los saldos no compensados llevó a otros países a exigir a Nicaragua que comerciara en dólares o dentro de una norma de intercambio "uno a uno",⁸ dejándola así prácticamente fuera de la Cámara de Compensación Centroamericana. Dada la carencia de divisas y la declinante oferta nicaragüense, ello no podía dejar de suscitar el efecto señalado.

El deterioro hubiera sido aun mayor de no utilizarse procedimientos como el trueque y el denominado "comercio buhonero". El primero, usado mayormente con Guatemala, fue estimulado por el Ministerio de Comercio Exterior; el segundo, que forma parte del comercio informal, permitió transacciones (cada una de poco monto) en virtud de las cuales se trasladaron artesanías y pequeñas producciones industriales a otros países y se importaron bienes cuyo abastecimiento en el mercado interno era deficiente.

Entre los principales productos exportados, el café recuperó su sitial como el rubro de exportación que más divisas genera, a pesar de que mantuvo los mismos niveles de 1984, año en el que su valor

⁸Las exportaciones a Nicaragua fueron autorizadas en función del monto de las importaciones provenientes de ese país, sin que las operaciones estuvieran ligadas en forma directa.

había disminuido 20%. (Véase el cuadro 14.) Dada la persistencia de los problemas de recolección de la cosecha, acusó sólo un leve repunte, el cual fue neutralizado en parte por la caída de los precios.

El monto de divisas generadas por el algodón cayó 32%, debido a la fuerte baja tanto del volumen exportado (-19%) como de los precios (-16%). Las malas condiciones del mercado internacional de este producto llevaron a una contracción de la superficie sembrada; por otra parte, las dificultades para importar redujeron la productividad, combinándose para dar como resultado un sustancial deterioro de la producción.

El azúcar, que era el tercer rubro de exportación, sufrió un verdadero desplome, al reducirse sus exportaciones de 21 millones de dólares en 1984 a 7.5 millones en 1985. Esta cifra equivalió a apenas 15% del valor de las ventas de azúcar nicaragüense en el mercado internacional en 1981. La pérdida de la cuota que se colocaba en el mercado estadounidense, sumada al deterioro de los precios en el mercado internacional, provocaron un brusco descenso del precio medio recibido (5.47 centavos de dólar por libra en 1985, contra 9.43 en 1984 y 23.43 en 1981), en tanto que el volumen exportado bajó porcentualmente más que la producción.

También la carne presentó un comportamiento desfavorable. El aumento de la demanda interna y las dificultades para expandir el hato ganadero limitaron la producción exportable. Además, el bloqueo estadounidense impidió el acceso a ese mercado tradicional, efecto que no pudo ser compensado con la obtención de nuevos canales de comercialización.

En cambio, tanto los precios como el cuántum exportado de banano evolucionaron positivamente, con lo que la generación de divisas por este concepto repuntó 25%, recuperándose el nivel de 1983.

Por último, las ventas externas de manufacturas disminuyeron de 53 millones de dólares en 1984 a 29 millones en 1985, respondiendo en buena medida a la baja de producción del sector.

El valor de las importaciones, por su parte, se incrementó apenas 1%. (Véase el cuadro 15.) De hecho, sólo la agrupación que comprende las materias primas y los productos intermedios tuvo una tasa de crecimiento positiva (8%). Dentro de ésta, destacaron los rubros petróleo y combustibles —que aumentó casi 24%, presionado por las necesidades estratégicas— y los insumos para la agricultura, que aumentaron 52%. Los insumos para la manufactura registraron, en cambio, un descenso de 13%, como consecuencia de la aguda escasez de divisas para importarlos, lo que contribuyó a deprimir el sector manufacturero.

Cuadro 13

NICARAGUA: COMERCIO EXTERIOR CON LOS PAISES CENTROAMERICANOS

	Millones de dólares				Composición porcentual		
	1977	1980	1984	1985 ^a	1977	1980	1985
Exportaciones fob	134	75	38	22	100.0	100.0	100.0
Costa Rica	48	37	15	8	36.1	48.6	37.6
El Salvador	34	10	3	3	25.1	13.2	9.9
Guatemala	35	16	16	10	25.9	21.6	43.9
Honduras	18	13	4	2	12.9	16.6	8.6
Importaciones cif	165	301	73	47	100.0	100.0	100.0
Costa Rica	58	117	19	13	35.5	38.9	27.8
El Salvador	38	51	12	4	23.3	16.8	9.2
Guatemala	52	103	28	18	31.8	34.2	37.7
Honduras	16	30	14	12	9.4	10.1	25.3
Balance de bienes	-31	-225	-35	-25	100.0	100.0	100.0
Costa Rica	-10	-80	-4	-5	33.3	35.4	19.1
El Salvador	-5	-41	-8	-2	13.3	18.1	8.5
Guatemala	-18	-87	-12	-8	56.7	38.5	32.1
Honduras	-2	-18	-11	-10	-3.3	8.0	40.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Comercio Exterior de Nicaragua.

^aCifras estimadas por la CEPAL.

Cuadro 14

NICARAGUA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^a	1970	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total	406	429	386	292	100.0	100.0	100.0	-20.1	5.7	-10.2	-24.2
Centroamérica	52	34	38	22	25.8	16.8	7.5	-26.5	-35.7	12.5	-41.4
Resto del mundo	354	395	348	270	74.2	83.2	92.5	-19.0	11.6	-11.9	-22.4
Principales exportaciones	357	385	345	277	68.7	86.2	94.9	-17.7	7.8	-10.4	-19.7
Algodón	87	110	134	91	19.1	6.7	31.2	-28.5	25.6	22.2	-32.0
Café	124	154	122	123	18.0	36.9	42.1	-9.1	24.0	-20.4	0.2
Azúcar	36	34	21	7	5.5	4.4	2.4	-25.3	-5.5	-39.2	-64.6
Carne	34	31	18	12	14.9	13.1	4.1	59.4	-7.1	-43.9	-31.8
Camarón, langosta y otros productos de la pesca	22	17	13	12	3.4	6.0	4.1	21.2	-22.1	-25.4	-2.4
Oro	15	-	-	-	2.3	7.3	-	-37.0	-	-	-
Ajonjolí	6	6	6	6	-	1.3	2.1	-28.4	-	1.7	-6.8
Banano	10	15	12	15	0.2	1.8	5.1	-53.1	51.0	-19.6	25.2
Melaza	3	1	3	1	-	1.3	0.4	-46.3	-55.2	100.0	-61.5
Productos químicos	20	17	18	10	5.3	7.3	3.4	-32.8	-11.3	2.3	-43.5
Resto	49	44	39	15	31.3	13.8	5.1	-33.8	-10.2	-11.4	-61.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto del Banco Central de Nicaragua y del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares.

La importación de bienes de consumo se redujo en forma muy marcada por segundo año consecutivo a causa de la fuerte caída que mostraron una vez más las compras externas de no durables. A su vez, la agrupación de bienes de capital acusó un ligero descenso, a pesar del crecimiento de las importaciones de este tipo de bienes destinadas a la agricultura.

b) *El comercio de servicios y el pago de factores*

El balance de servicios reales continuó siendo deficitario, aunque menos que el año anterior. Por su parte, el pago neto de servicios de factores se redujo por tercer año consecutivo, gracias a la renegociación de los intereses de la deuda externa por un monto de 123 millones de dólares y el traslado a mora de otros 130 millones.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

La cuenta corriente acumuló un déficit de casi 570 millones de dólares, monto sin precedentes y 60% más alto que el valor de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 16.) Una vez más, la brecha fue cubierta por el ingreso de capitales de largo plazo (487 millones de dólares), al cual se agregó una entrada neta de capital de corto plazo por unos 45 millones de dólares.

Dada la restricción del crédito de fuentes privadas y de organismos multilaterales, el de mayor incidencia fue el de origen oficial contratado bilateralmente. Dentro de este último, el financiamiento para la importación de petróleo tuvo un peso muy importante, siendo proporcionado a Nicaragua en virtud del Acuerdo de San José y en proporciones crecientes por la Unión Soviética.

Las transferencias unilaterales oficiales aumentaron a 93 millones (casi 6%), llevando a cerca de 600 millones de dólares el total recibido por Nicaragua desde el cambio de régimen en 1979. Estas

transferencias siguieron proviniendo de las fuentes tradicionales del área de los países de economía de mercado, así como de las naciones socialistas, las cuales las proporcionan en especie.

d) *La evolución del endeudamiento externo*

El saldo de la deuda externa de mediano y largo plazo se elevó a fines de 1985 a poco más de 4 900 millones de dólares, monto equivalente a casi 14 veces el valor de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 17.) Como ha sucedido desde 1980, aunque con distinta intensidad cada año, gran parte del crecimiento de la deuda (alrededor de 570 millones de dólares) se originó en la acumulación de servicios en mora.

Las amortizaciones e intereses pagados fueron aún menores que en el año anterior, debido a que la ya crónica escasez de divisas se vio agravada por el deterioro de la balanza comercial. El monto de los compromisos en mora aumentó a unos 900 millones de dólares. Durante el año se lograron renegociaciones por más de 200 millones de dólares.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

Las tendencias inflacionarias se exacerbaron en 1985, hasta el punto que la variación a diciembre del índice de precios al consumidor (334%) más que sextuplicó la registrada el año precedente. (Véase el cuadro 18.) Los aumentos de los precios, que habían tendido a moderarse a fines de 1984, recrudescieron en enero, y más aún en el curso de los seis meses siguientes, como consecuencia de la eliminación de los subsidios a los productos básicos, el alza de los precios de garantía a los productores,

Cuadro 15

NICARAGUA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 ^a	1975	1980	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
Total	807	826	832	100.0	100.0	100.0	-22.4	4.0	2.3	0.8
Centroamérica	124	73	47	24.7	33.9	5.6	-44.5	5.7	-41.1	-35.9
Resto del mundo	683	753	785	75.3	66.1	94.1	-16.6	3.8	10.2	4.2
Bienes de consumo	173	156	144	23.6	29.1	17.2	-34.0	7.7	-9.7	-8.1
Duraderos	131	107	88	15.1	24.2	10.6	-40.4	12.3	-18.3	-17.7
No duraderos	42	49	55	8.5	4.8	6.7	-8.9	-4.3	17.2	12.8
Materias primas y bienes intermedios	430	456	492	53.3	58.6	59.2	-19.1	-4.1	6.0	8.1
Petróleo y combustibles	148	145	179	14.1	19.6	21.5	-9.4	-17.4	-1.8	23.5
Otros	282	311	313	39.2	39.0	37.6	-24.6	4.7	10.1	0.8
Para agricultura	56	59	90	...	7.0	10.8	-37.3	59.6	5.9	52.5
Para manufactura	204	229	199	...	28.0	23.9	-28.3	8.9	12.4	-13.1
Para construcción	22	22	24	5.4	3.3	2.9	37.8	-53.1	-0.9	10.6
Diversos	1	1	-	...	0.7	-	...	-	-	...
Bienes de capital	204	214	196	23.1	12.4	23.6	-16.9	22.4	4.7	-0.8
Para agricultura	17	28	42	2.3	2.7	5.0	-16.5	-31.0	66.7	45.6
Para manufactura	147	145	115	16.7	6.9	13.8	-9.9	35.2	-1.2	-20.9
Para transporte	40	40	40	4.1	2.8	4.8	-34.2	20.2	-0.2	0.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Programación y Presupuesto y del Ministerio de Comercio Exterior.

^aCifras preliminares.

Cuadro 16

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Balance en cuenta corriente	90	-491	-563	-514	-519	-508	-569
Balance comercial	162	-414	-484	-382	-462	-464	-527
Exportaciones de bienes y servicios	672	495	553	447	463	422	353
Bienes fob	616	450	508	406	428	385	293
Servicios reales ^b	56	44	45	41	35	37	60
Transporte y seguros	22	13	15	12	10	5	4
Viajes	18	22	23	20	5	5	3
Importaciones de bienes y servicios	511	909	1 037	829	925	886	880
Bienes fob	389	803	922	723	778	761	763
Servicios reales ^b	122	106	114	106	147	125	117
Transporte y seguros	31	51	58	49	50	49	51
Viajes	48	31	15	20	7	6	3
Servicios de factores	-73	-89	-93	-140	-61	-46	-44
Utilidades	-13	-21	-	-5	-1	-	-
Intereses recibidos	6	19	28	9	7	5	2
Intereses pagados	-65	-88	-121	-144	-66	-51	-46
Otros	-1	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	1	12	13	8	4	2	2
Balance en cuenta de capital	-93	289	617	416	586	518	592
Transferencias unilaterales oficiales	90	112	57	43	76	88	93
Capital de largo plazo	122	343	596	442	557	517	487
Inversión directa (neta)	3	-	-	-	8	2	-
Inversión de cartera (neta)	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	120	343	596	442	549	515	487
Sector oficial ^c	69	321	509	425	552	538	...
Préstamos recibidos	85	335	566	469	580	554	...
Amortizaciones	-17	-14	-57	-44	-28	-16	-12
Bancos comerciales ^c	56	17	82	20	33	8	...
Préstamos recibidos	56	22	86	29	38	20	...
Amortizaciones	-	-4	-4	-8	-4	-12	-13
Otros sectores ^c	-5	4	5	-4	-36	-31	-59
Préstamos recibidos	1	9	15	17	14	-	-
Amortizaciones	-6	-5	-9	-21	-50	-31	-59
Capital de corto plazo (neto)	-267	-137	-37	-49	-20	-33	44
Sector oficial	-	-	-	-	-	-	-
Bancos comerciales	-	-	-	-	-	-	-
Otros sectores	-267	-137	-37	-49	-20	-33	44
Errores y omisiones netos	-39	-28	1	-20	-26	-54	-31
Balance global^d	-3	-201	54	-98	67	10	23
Variación total de reservas (- significa aumento)	-9	235	-62	97	-48	-10	-23
Oro monetario	-1	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	6	-	-	-1	1	1	-
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-75	120	-47	-59	-86	...	...
Otros activos	7	123	9	162	42	...	...
Uso de crédito del FMI	55	-8	-25	-5	-5	-5	...

Fuente: 1979-1984: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, marzo 1986; 1985: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares. ^bIncluye Otros servicios no factoriales. ^cIncluye Préstamos netos concedidos y Otros activos y pasivos.

^dEs igual a Variación total de las reservas (con signo contrario), más Asientos de contrapartida.

las variaciones en las paridades cambiarias y los aumentos de sueldos y salarios. (Véase el gráfico 2.) A pesar de los esfuerzos por aminorar el déficit fiscal, las rigideces originadas en las condiciones político-militares impidieron obtener los resultados apetecidos, con lo cual el desequilibrio de las cuentas públicas continuó siendo una de las principales fuentes de presiones sobre los precios. Las necesidades de alimentación y abastecimiento logístico crearon una fuerte presión de demanda y, por lo tanto, favorecieron las tendencias alcistas en el mercado. Al mismo tiempo, la persistencia del desabastecimiento y de mercados paralelos en los cuales los bienes se transaban a precios muy superiores a los oficiales generaron condiciones propicias para la especulación.

Una vez más el grupo de alimentos, bebidas y tabaco registró alzas agudas, a pesar que muchos de estos productos se vendieron en mercados oficiales a precios controlados legalmente. Estos fueron aumentados varias veces a lo largo del año, con lo que llegaron en algunos casos a quintuplicar los existentes doce meses antes.

El gobierno resolvió buscar la solución al problema creando los Centros de Abastecimiento de los Trabajadores (CAT), mediante un convenio entre el Ministerio de Comercio Interior (MICOIN) y la Central Sandinista de Trabajadores (CST). Para ello se aumentó también el número de los productos "de abastecimiento garantizado" y se intentó reducir la inflación suprimiendo intermediarios. Sin embargo, las metas establecidas no se cumplieron y el desajuste entre oferta y demanda persistió.

b) *Las remuneraciones*

En términos nominales, los salarios tuvieron notables alzas en 1985; los más bajos contemplados en el Sistema de Normas de Trabajo y Salarios (SNOTS) fueron aumentados desde 1 700 córdobas hasta 2 500 en febrero, pasando a 3 000 en marzo y a 4 500 en mayo, en tanto los salarios de los restantes 27 grupos obtenían también aumentos sustanciales. Sin embargo, estas medidas no fueron suficientes para impedir que una vez más el acelerado proceso inflacionario deteriorara severamente

Cuadro 17

NICARAGUA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Millones de dólares						
Deuda externa total^b						
Saldos	1 825	2 566	3 139	3 788	4 362	4 936
Pública	1 820	2 561	3 134	3 783	4 357	4 931
Privada	5	5	5	5	5	5
Largo y mediano plazo ^b	1 571	2 163	2 578	3 263	3 901	4 495
Corto plazo ^b	255	403	561	525	461	440
Desembolsos ^c	281	424	380	374	400	620
Servicios	109	192	203	103	79	71
Amortizaciones ^d	21	71	59	40	28	25
Intereses ^e	88	121	144	63	51	46
Porcentajes						
Relaciones						
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	366.0	463.8	702.6	817.6	1 033.0	1 381.0
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	21.9	41.3	45.4	22.2	18.7	19.8
Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios	13.8	20.0	30.2	12.1	10.9	12.3
Servicio/desembolsos	38.9	45.2	53.4	27.5	19.7	11.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares, incluyendo movimientos contables. ^bSaldos a fines de año. ^cDesembolsos de la deuda contratada a largo plazo. ^dAmortizaciones efectuadas de la deuda a largo plazo, incluyendo renegociaciones y cambios en mora. ^eIntereses efectivos, excluyendo renegociaciones y cambios en mora.

Cuadro 18

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Variación de diciembre a diciembre						
Indice de precios al consumidor ^a	24.8	33.4	22.2	32.9	50.2	334.3
Por destino del gasto						
Alimentos, bebidas y tabaco	36.8	39.6	23.9	45.1	58.6	386.9
Vestuario	21.0	34.0	22.5	24.2	64.7	141.5
Vivienda	9.7	30.2	21.5	14.5	43.1	218.5
Diversos	14.3	21.5	17.9	18.0	24.0	285.0
Por origen de los productos						
Nacional ^b	...	30.6	25.0	34.9	62.3	265.2
Importado	...	34.6	30.2	7.6	24.5	201.3
Variación media anual						
Indice de precios al consumidor ^a	35.3	23.9	24.8	31.1	35.4	219.5
Por destino del gasto						
Alimentos, bebidas y tabaco	49.1	29.0	29.1	41.5	41.5	246.7
Vestuario	31.8	21.1	27.3	18.1	45.0	126.4
Vivienda	13.9	20.6	21.3	16.0	28.6	158.4
Diversos	28.2	15.2	16.5	17.6	18.3	192.6
Por origen de los productos						
Nacional ^b	34.9	23.4	26.3	36.8	37.1	206.9
Importado	38.6	22.9	28.5	16.8	16.4	124.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Nicaragüense de Estadística y Censo.

^a En el área metropolitana de Managua. ^b Productos de consumo interno.

el poder adquisitivo de los trabajadores. (Véanse los cuadros 19 y 20.) De hecho, el poder de compra de los salarios mínimos se redujo 29% en los centros urbanos principales y 13% en el resto del país.

Una de las consecuencias de las tasas diferenciales que fueron aplicadas a cada tramo de salarios fue que la razón entre las remuneraciones máximas y mínimas disminuyó de 8.2 a 6.4, continuando la tendencia hacia una menor dispersión de las remuneraciones extremas.

5. Las políticas monetaria y fiscal

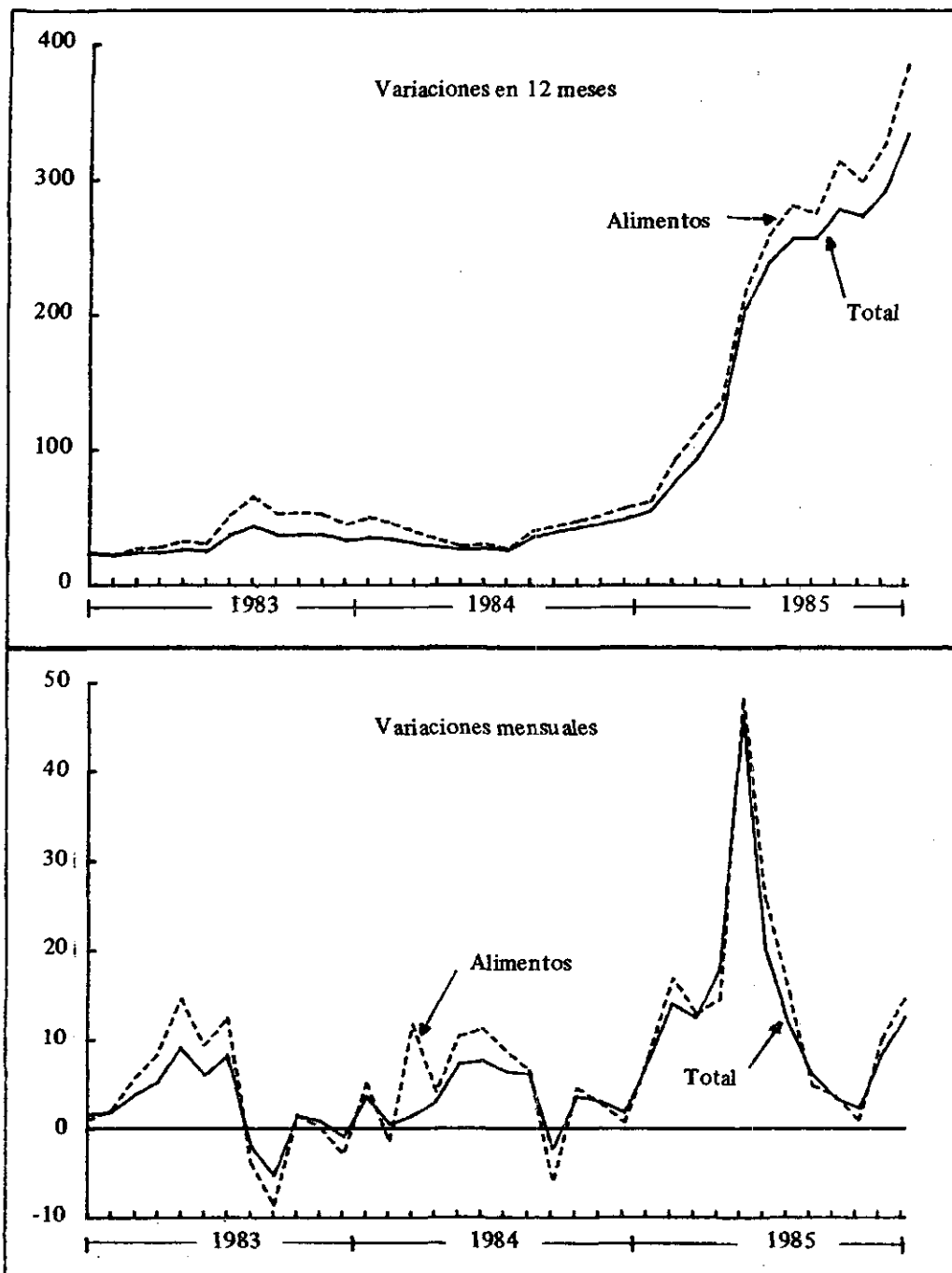
a) La política monetaria

El proceso iniciado en 1979, aunado a las condiciones de la economía internacional, generó presiones sobre el sistema bancario y financiero. Los requerimientos políticos derivados de la construcción del nuevo Estado llevaron a la formulación de objetivos que consultaban políticas fiscales y cambiarias muy activas, en tanto que la monetaria respondía pasivamente. La extensión de los servicios sociales, el otorgamiento de subsidios a bienes de consumo masivo y la realización de nuevas inversiones por parte de las empresas estatales tuvieron como consecuencia un creciente déficit fiscal. A su vez, las medidas relacionadas con el tipo de cambio del córdoba condujeron a pérdidas cambiarias cada vez mayores, mientras que la cartera de créditos morosos, muchos de ellos irrecuperables, iba en continuo aumento.

Como resultado, la economía registró entre 1978 y 1984 una expansión del circulante mucho mayor que la suma del crecimiento de los precios y la producción, con la consiguiente disminución de la velocidad de circulación del dinero y la gestación de un proceso inflacionario. (Véase el cuadro 21.)

Si bien anteriormente se habían adoptado medidas para corregir algunas de tales distorsiones, en 1985 entró en vigor un conjunto de políticas encaminadas a reordenar y coordinar los distintos

Gráfico 2
NICARAGUA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

Cuadro 19

NICARAGUA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1981 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985	1982	1983	1984	1985
Afiliados al INSSBI^a								
Nacional								
Nominal	108.9	124.6	169.0	392.5 ^b	8.9	14.4	35.6	132.2 ^c
Real	87.3	76.2	76.3	61.9 ^b	-12.7	-12.7	0.1	-18.9 ^c
Agropecuario								
Nominal	115.1	125.2	161.4	400.3 ^b	15.1	8.8	28.9	148.0 ^c
Real	92.2	76.5	72.9	63.1 ^b	7.8	-17.0	-4.7	-13.4 ^c
Manufactura								
Nominal	113.1	136.6	166.0	391.9 ^b	13.1	20.8	21.5	136.1 ^c
Real	90.6	83.5	74.9	61.8 ^b	-9.4	-7.8	-10.3	-17.5 ^c
Construcción								
Nominal	118.1	159.3	211.3	500.4 ^b	18.1	34.9	32.6	136.8 ^c
Real	94.6	97.4	95.4	79.0 ^b	-5.4	3.0	-2.1	-17.2 ^c
Comercio								
Nominal	118.9	143.7	168.5	373.8 ^b	18.9	20.9	17.3	121.8 ^c
Real	95.3	87.9	76.1	59.0 ^b	-4.7	7.8	-13.4	-22.5 ^c
Gobierno Central								
Nominal	...	...	...	...	...	...	57.6	166.2 ^c
Real	...	...	...	...	...	...	16.3	-6.9 ^c
Algunos salarios mínimos legales								
Departamento de Managua								
Trabajadores de la industria								
Nominal	102.9	102.9	156.2	353.9	2.9	-	51.8	126.6
Real	82.5	62.9	70.5	50.0	-17.5	-23.8	12.1	-29.1
Trabajadores del campo								
Nominal	100.0	100.0	162.3	451.3	-	-	62.3	178.1
Real	80.1	61.2	73.3	63.8	-19.9	-23.6	19.8	-13.0
Otras cabeceras departamentales								
Nominal	100.0	100.0	193.2	437.5	-	-	93.2	126.4
Real	80.1	61.2	87.2	61.8	-19.9	-23.6	42.5	-29.1
Resto del país								
Nominal	101.6	101.6	164.9	458.4	1.6	-	62.3	178.0
Real	81.4	62.1	74.4	64.8	-18.6	-23.7	19.8	-12.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aInstituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienes, ar.^bPromedio del período enero-octubre.^cVariación del promedio de 1984 al

del período enero-octubre de 1985.

campos de la conducción económica. En efecto, en diciembre de 1984 se aprobaron decretos en materia impositiva y se adoptaron acuerdos en lo tocante a austeridad presupuestaria, los cuales tuvieron su expresión más importante en febrero, al ser eliminados los subsidios a los alimentos básicos y reducidos los de los servicios de transporte, en un esfuerzo por disminuir el déficit fiscal. Al mismo tiempo se devaluó la moneda, manteniéndose empero un sistema de cambios múltiples y autorizándose el cambio libre en casas privadas.⁹ Las tasas de interés fueron incrementadas, aunque no llegaron a ser positivas en términos reales.

⁹Las tasas de cambio establecidas fueron de 10 córdobas por dólar para el pago de la deuda externa; 20 córdobas por dólar para la importación de materias primas, bienes de consumo esencial y repuestos; 28 córdobas por dólar para la importación de bienes de consumo no esenciales y para las exportaciones; 40 córdobas por dólar para la adquisición de bienes de capital; 50 córdobas por dólar para otras transacciones. Por su parte, el tipo de cambio de las casas privadas autorizadas se movió entre 500 y 700 a lo largo del año.

Como resultado de estas medidas, las variables monetarias crecieron a mayor velocidad que en el período precedente, aunque en la mayoría de los casos su variación anual fue inferior a la inflación. (Véase de nuevo el cuadro 21.) Si bien, al revés de lo sucedido en los tres años anteriores, los depósitos a la vista aumentaron más rápidamente que el numerario en poder del público, una vez más el dinero creció en porcentajes mayores que el cuasidinero, confirmándose así la creciente preferencia de los particulares por la liquidez. Las posibilidades de cuantiosas ganancias especulativas, las tasas de interés negativas en términos reales y las condiciones políticas imperantes estuvieron en la base de este fenómeno.

En lo que respecta al crédito, la participación de las empresas estatales de comercialización en el volumen total más que se duplicó, al ser el crecimiento de los recursos obtenidos casi cuatro veces superior al registrado por el crédito interno global. Ello sería consecuencia de los serios esfuerzos desplegados durante el año por el gobierno para garantizar el abastecimiento de productos básicos. Los préstamos al gobierno y a los sectores productivos crecieron apreciablemente en términos nominales, pero disminuyeron en términos reales, lo que fue coherente con la política de clarificación del sistema de precios y de las finanzas de las empresas estatales.

b) *La política fiscal*

Como ya se ha señalado, los objetivos políticos del gobierno y las circunstancias en que asumió el poder en 1979 implicaron una política fiscal expansiva, en la que los servicios sociales y los subsidios al abastecimiento jugaron un papel importante. También la necesidad de reconstruir el sector productivo a través de los esquemas de economía mixta entrañó para el Estado cargas muy significativas.

Al acentuarse el conflicto armado, nuevas demandas aumentaron las presiones sobre el gasto público y el déficit fiscal comenzó a ser percibido como uno de los principales problemas. Al elaborarse el presupuesto de 1984, se había intentado mejorar su balance mediante una mayor recaudación impositiva y una contracción selectiva de los gastos, pero los mayores requerimientos del sector social y de la defensa impidieron cumplir las metas señaladas. En la confección del presupuesto correspondiente a 1985 se tuvo como objetivo disminuir el déficit fiscal, esencialmente por la vía de la

Cuadro 20

NICARAGUA: NIVEL DE LAS REMUNERACIONES^a

(Córdobas)

	1981	1982	1983	1984	1985
Afiliados al INSSBI^b					
Nacional	2 529	2 754	3 152	4 275	9 927 ^c
Agropecuario	2 719	3 129	3 404	4 388	10 883 ^c
Minería y canteras	2 154	2 354	2 773	3 438	8 146 ^c
Manufactura	2 523	2 854	3 447	4 189	9 887 ^c
Construcciones	2 123	2 508	3 382	4 485	10 624 ^c
Electricidad, gas y agua	3 151	3 286	3 786	4 162	8 722 ^c
Transporte	2 404	2 403	3 373	4 263	10 355 ^c
Comercio	2 811	3 341	4 039	4 737	10 509 ^c
Finanzas	3 542	3 782	4 312	5 161	11 866 ^c
Gobierno Central	...	...	2 376	3 744	9 968 ^c
Otros servicios	2 400	2 376	3 276	4 020	9 157 ^c
Salarios mínimos legales					
Departamento de Managua					
Trabajadores de la industria	1 088	1 120	1 120	1 700	3 850
Trabajadores del campo	770	770	770	1 250	3 475
Otras cabeceras departamentales	880	880	880	1 700	3 850
Resto del país	758	770	770	1 250	3 475

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aPromedios mensuales por asalariado.
mensual del período enero-octubre.

^bInstituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar.

^cCorresponde al promedio

Cuadro 21

NICARAGUA: INDICADORES MONETARIOS

	Saldos a fines de año (miles de millones de córdobas)				Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	1985 ^a	1981	1982	1983	1984	1985 ^a
Dinero	6.9	11.4	20.9	60.4	28.0	22.1	64.7	83.1	189.1
Efectivo en poder del público	3.1	5.6	11.4	28.4	24.2	27.3	80.1	104.0	149.6
Depósitos en cuenta corriente	3.8	6.0	9.5	32.0	31.0	18.3	54.8	60.4	236.3
Factores de expansión	21.4	31.2	45.7	91.6	40.0	25.1	46.2	46.3	100.5
Reservas internacionales netas	-4.3	-3.9	-3.8	-10.1	...	...	...	...	...
Reservas internacionales brutas	2.0	2.2	3.2	9.1	98.0	44.3	11.4	44.7	179.6
Menos préstamos externos de corto plazo	-6.3	-6.2	-7.1	-19.2	...	...	...	...	...
Crédito interno	25.7	35.1	49.5	101.3	26.8	25.9	37.0	40.8	104.4
Gobierno Central	6.3	14.3	21.3	43.2	30.3	110.4	128.4	48.1	103.6
Gobiernos locales y entidades oficiales ^b	0.3	0.3	0.4	1.3	-49.4	-12.2	-8.1	39.6	192.1
Empresas estatales de comercialización	1.4	0.7	1.3	6.8	76.0	-23.2	-47.0	76.2	429.1
Sectores productivos	16.7	18.8	25.4	49.1	29.4	17.5	12.4	35.4	93.1
Area de Propiedad del Pueblo	6.7	8.4	14.1	28.2	96.7	42.9	25.8	68.1	99.8
Sector privado	10.0	10.4	11.3	20.9	10.9	5.1	3.5	9.1	84.8
Factores de absorción	14.4	19.8	24.8	31.2	46.9	26.5	37.3	25.1	25.7
Cuasidineró	3.7	5.1	8.0	13.7	26.4	17.2	37.7	55.8	71.8
Depósitos de ahorro	1.3	1.8	3.1	6.1	13.8	14.2	37.4	71.8	48.8
Depósitos a plazo	2.4	3.4	4.9	7.7	34.7	18.8	37.9	47.3	55.1
Préstamos externos de largo plazo					41.9	-15.2	88.7	24.8	220.1
Otras cuentas (neto)					163.5	88.3	-85.4	...	...
Coefficientes^c									
Velocidad de circulación:									
PIB/M ₁	4.50	3.58	2.79	2.84					

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua y de la Secretaría de Planificación y Presupuesto.

^aCifras preliminares. ^bExcluye a las empresas estatales de comercialización. ^cPor falta de información, sólo se estimaron sobre la base de la semisuma de los montos de principios de enero y de fines de diciembre de cada año.

rebaja del gasto en todo aquello que no afectara el apoyo prioritario a la defensa nacional. Se decidió, por lo tanto, detener la expansión del empleo estatal, así como de los gastos sociales; además, se eliminaron los subsidios a los productos básicos y se redujeron los del transporte. Se continuó con la racionalización de las inversiones, limitándose las, salvo casos especiales, a la finalización de obras que ya estaban en proceso. Se aplicaron, asimismo, medidas para reducir el consumo de bienes y servicios por parte del aparato estatal, se alzaron las tarifas de los servicios prestados por empresas estatales y se aprobaron reformas a la legislación impositiva.

En diciembre de 1984 habían sido aprobadas diversas reformas tributarias, las que entraron en vigencia a partir de 1985. Entre éstas, las principales fueron: a) la Ley del Impuesto General al Valor, que sustituye a la Ley del Impuesto General de Ventas y que amplió la base sobre la que se aplicaba esta tasa indirecta¹⁰; b) Ley del Impuesto Selectivo al Consumo, que fijó tasas de entre 10 y 400% para

¹⁰Se estableció una tasa del 10% al valor de la enajenación, importación y arrendamiento de bienes y la prestación de servicios. Los insumos del sector agropecuario, los alimentos básicos, los libros y los materiales de imprenta, así como los bienes y servicios de exportación quedaron exentos, en tanto que para determinadas transacciones de bienes y servicios se impusieron tasas de entre 6 y 25%.

Cuadro 22

NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Miles de millones de córdobas				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 ^a	1982	1983	1984	1985 ^a
1. Ingresos corrientes	7.2	10.2	15.8	37.2	34.6	40.9	54.2	136.4
Ingresos tributarios	5.8	8.5	13.8	31.7	26.0	48.0	62.1	129.4
Directos	1.3	1.8	3.2	7.2	8.7	41.9	74.0	124.3
Al ingreso	0.8	1.3	2.4	5.6	25.8	62.4	89.0	130.1
A la propiedad	0.3	0.3	0.5	0.7	10.7	-17.5	70.8	48.9
A la exportación	-	-	-	-	-90.1	-87.8	175.0	127.3
Otros	0.2	0.3	0.3	0.9	83.1	76.7	8.7	191.7
Indirectos	4.5	6.7	10.6	24.5	32.2	49.7	58.9	130.9
A la venta	0.8	1.2	1.9	5.3	10.8	43.0	65.3	172.8
A la importación	0.7	0.7	1.1	1.9	4.7	4.1	42.1	84.0
Al consumo y producción	2.3	3.5	6.0	15.9	23.0	52.2	72.4	164.7
Otros	0.6	1.3	1.6	1.3	612.4	100.8	25.8	-16.4
Ingresos no tributarios	1.5	1.7	1.9	5.5	83.6	13.5	13.9	187.5
2. Gastos corrientes	9.1	12.7	19.2	51.0	-23.1	39.7	51.4	165.2
Remuneraciones	2.2	2.8	4.0	11.6	15.0	26.7	42.4	193.5
Bienes y servicios	3.9	6.7	10.3	33.0	29.3	72.0	53.7	219.7
Transferencias	1.6	2.2	3.8	5.3	32.6	35.1	72.1	41.9
Intereses	1.4	1.0	1.2	1.1	63.6	-25.6	16.5	-8.9
Deuda interna	0.5	0.8	0.9	0.9	167.9	46.5	17.3	-1.3
Deuda externa	0.9	0.3	0.3	0.2	32.2	-69.6	14.2	-31.9
3. Ahorro corriente (1-2)	-1.8	-2.5	-3.5	-13.7	15.0	34.8	39.8	295.9
4. Gastos de capital	2.0	7.4	7.8	11.9	41.6	265.8	3.9	55.2
Inversión real	1.1	2.2	3.6	7.9	28.7	95.2	63.4	118.0
Amortización de la deuda	0.3	0.4	0.5	0.6	13.1	28.7	23.1	25.1
Deuda interna	0.1	0.2	0.2	0.4	37.0	111.7	-16.6	111.2
Deuda externa	0.2	0.2	0.3	0.2	3.1	-17.6	79.9	-32.2
Otros	0.6	4.8	3.6	3.4	112.6	731.0	-25.4	-4.6
5. Gastos totales (2 + 4)	11.1	20.0	26.9	62.9	32.1	80.8	33.9	133.8
6. Déficit fiscal (1-5)	-3.9	-9.9	-11.1	-25.7	27.5	155.5	12.9	130.2
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento externo	1.5	1.7	1.9	1.8	65.1	7.6	14.8	-6.0
Crédito	1.2	1.3	1.6	1.0	...	1.9	24.0	-37.9
Donaciones	0.3	0.4	0.3	0.8	...	30.4	-14.1	137.9
Financiamiento interno	2.3	8.2	9.2	23.9	10.7	253.8	12.6	158.2
Banco Central	3.4	8.2	8.8	23.6	73.4	140.3	6.9	168.1
Otras fuentes	-1.1	-	0.5	0.3	...	...	...	-30.7
Porcentajes								
Relaciones								
Ahorro corriente/gastos de capital	-91.3	-33.6	-45.3	115.4				
Déficit fiscal/gastos totales	34.8	49.1	41.4	40.8				
Ingresos tributarios/PIB	20.3	26.0	30.7	27.5				
Gastos totales/PIB	39.2	61.1	59.8	54.5				
Déficit fiscal/PIB	13.6	30.0	24.8	22.2				
Financiamiento interno/déficit	60.1	83.2	82.9	93.0				
Financiamiento externo/déficit	39.9	16.8	17.1	7.0				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Finanzas y del Banco Central de Nicaragua.

^aCifras preliminares.

Cuadro 23

NICARAGUA: GASTO DEL GOBIERNO POR PRINCIPALES FUNCIONES

	Miles de millones de córdobas			Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1983	1984	1985 ^a	1983	1984	1985 ^a	1983	1984	1985 ^a
Total	20.1	26.9	62.9	100.0	100.0	100.0	80.8	33.9	133.8
Area social	3.9	5.5	14.8	19.3	20.4	23.6	39.3	41.1	170.1
Educación y cultura	1.8	2.8	6.9	9.0	10.5	11.0	42.8	56.5	143.5
Salud y bienestar social	1.6	1.9	5.8	7.9	7.2	9.2	23.9	22.7	198.8
Vivienda	0.5	0.7	2.1	2.5	2.6	3.4	98.0	43.4	197.5
Infraestructura y producción	6.8	5.6	10.2	34.0	20.7	16.3	189.3	-18.5	84.2
Actividades primarias	4.4	2.5	4.9	22.1	9.3	7.8	...	-43.7	95.8
Manufactura	0.4	0.1	0.1	2.1	0.5	0.2	...	-66.7	-
Construcción y transporte	2.0	2.9	5.0	9.8	10.8	8.1	...	48.6	73.8
Energía	-	-	-	-	-	0.2	...	...	-
Comercio y turismo	1.5	2.0	1.3	7.4	7.5	2.1	150.9	36.5	-35.8
Administración general y defensa	6.4	11.9	33.9	32.0	44.4	54.0	85.4	85.7	184.2
Administración personal	2.8	5.7	10.1	14.0	21.2	16.0	94.7	103.0	77.3
Defensa y seguridad	3.6	6.3	23.9	18.0	23.2	38.0	73.6	72.3	282.4
Otros	1.5	1.9	2.5	7.3	7.0	4.0	9.4	29.2	34.8
Servicio de la deuda pública	1.4	1.7	1.9	7.1	6.2	3.0	-15.8	17.3	12.6
Resto	-	0.2	0.7	0.1	0.8	1.0	...	639.3	215.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.

alrededor de 400 productos, estableciendo gravámenes mayores para los productos importados y suntuarios; c) Ley de Impuesto de Ganancias de Capital, que pasó a gravar progresivamente, desde 1% a 15%, los aumentos de valor de los bienes; d) Ley de Rentas Presuntivas, que autorizó al Ministerio de Finanzas para establecer un "monto presuntivo de renta anual" para las profesiones liberales con práctica privada, el comercio no regularizado, los arrendamientos pagados en dólares, los servicios ligados a los restaurantes y similares, y a los pequeños negocios; e) Ley Relativa a Sociedades, y f) Ley de Impuesto de Timbres.

A pesar de los esfuerzos desplegados para expandir los ingresos y actuar más cautelosamente en la esfera del gasto, el ejercicio presupuestario de 1985 continuó presentando graves desajustes. Sin embargo, por segundo año consecutivo se redujo la significación del déficit fiscal respecto del PIB. (Véase el cuadro 22.) Los gastos del gobierno crecieron a un ritmo superior a lo esperado, tanto por la creciente proporción dedicada a defensa y seguridad¹¹ como por las alzas sin precedentes de los precios y los salarios. (Véase el cuadro 23.) El incremento de los gastos gubernamentales se dio pese a la merma en términos reales de la inversión física y de la notable disminución de los pagos del servicio de la deuda externa.

En lo tocante al financiamiento del déficit fiscal, resalta la participación del Banco Central, la cual se elevó de 79% en 1984 a 92% en 1985. Por su lado, el aporte del financiamiento externo a la cobertura del déficit se redujo de 17% a tan solo 7%, al tiempo que las donaciones aumentaban hasta aproximarse al disminuido monto de los créditos. (Véase de nuevo el cuadro 22.)

¹¹De acuerdo a funcionarios nicaragüenses, si se agregan ciertas partidas que aparecen cargadas a otros ministerios, pero que directa o indirectamente satisfacen necesidades militares, el gasto destinado a defensa podría significar más de 45% de los egresos del gobierno.

