



Distr.  
LIMITADA  
LC/MEX/SEM.266/2  
1 de febrero de 2022  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

**INFORME DE LA REUNIÓN INSTITUCIONAL  
DEL PROYECTO CEPAL/FIDA  
“HALLAZGOS Y REFLEXIONES PARA LA DEFINICIÓN DE UNA  
AGENDA RENOVADA EN MATERIA DE POLÍTICA PÚBLICA  
DE DESARROLLO RURAL”**

*(Costa Rica, 25 de enero de 2022)*



## ÍNDICE

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS .....	5
Objetivo.....	5
B. DESARROLLO DE LA REUNIÓN.....	5
Discusión y comentarios .....	5
ANEXO LISTA DE PARTICIPANTES .....	9



## A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS<sup>1</sup>

### Objetivo

1. El objetivo de la reunión fue presentar los hallazgos del proyecto entre la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) —Proyecto CEPAL/FIDA— y el geoportal del proyecto, y llevar a cabo reflexiones y discusiones para la definición de una agenda renovada en materia de política pública de desarrollo rural en Costa Rica.
2. La reunión contó con la participación de 89 personas. En el anexo se listan las personas y las instituciones que representan.

## B. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

3. Las palabras de apertura por parte de la CEPAL estuvieron a cargo de Ramón Padilla, Jefe de la Unidad de Desarrollo Económico. Agradeció la presencia virtual y el interés de todos los participantes. El señor Luis Diego Aguilar Monge, Presidente Ejecutivo del Instituto de Desarrollo Rural (INDER) recordó el interés del proyecto CEPAL/FIDA para el trabajo que están realizando en favor del desarrollo rural en Costa Rica. La señora Elizabeth Solano, Subgerente del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) agradeció la iniciativa impulsada por la CEPAL y el FIDA, destacando los aportes metodológicos del proyecto para el trabajo que están llevando a cabo. La señora Milagro Muñoz Bonilla, Directora del Área de Planificación Regional del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN) agradeció el trabajo sobre el desarrollo rural por parte de la CEPAL, del FIDA y el compromiso de todas las instituciones presentes de manera virtual a la reunión. Enfatizó que este trabajo permite entender y caracterizar mejor a los territorios del país para el diseño de estrategias innovadoras de desarrollo rural. El señor Juan Diego Ruiz, Representante del FIDA para México, Centroamérica y el Caribe, agradeció el interés de todos los participantes para la iniciativa impulsada por la CEPAL y el FIDA. Recordó la necesidad de plantear patrones de desarrollo más inclusivos para las áreas rurales en la región. También planteó la necesidad de que los insumos generados en el marco del proyecto tengan un impacto concreto.
4. La segunda parte de la reunión consistió en presentar los hallazgos del proyecto, así como el geoportal del proyecto que evidencia a través de mapas los diferentes escenarios de ruralidad en el país planteados por el proyecto, e INDER se refirió a los territorios rurales y al índice de desarrollo rural territorial. Los documentos generados por el proyecto, así como la presentación completa, se enviaron a todas las personas participantes al concluir la sesión.

### Discusión y comentarios

5. El MIDEPLAN enfatizó el interés de los resultados del proyecto en el marco de la nueva Ley de Desarrollo Regional aprobada en Costa Rica en octubre de 2021, que otorga nuevas funciones al MIDEPLAN y conlleva cambios en el proceso de planificación regional. Señaló su pertinencia para el Observatorio del Desarrollo Regional previsto en dicha ley, así como para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo y los planes regionales de desarrollo. Subrayó la relevancia de los hallazgos del proyecto en cuanto a la diversidad del país y al interior de cada región, así como los relacionados con los porcentajes de población rural, con sus distintas categorías. Sugirió invitar e involucrar en el proceso al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) y a los gobiernos locales, como también de coordinar con otras instituciones públicas.

---

<sup>1</sup> Véase la lista de participantes en el anexo.

6. El INEC afirmó que las herramientas conceptuales y metodológicas presentadas son muy importantes para la labor que lleva a cabo. Se recordó que existe espacio para analizar información georreferenciada por unidades geoestadísticas mínimas, a fin de desagregar localmente los datos, lo que ofrecería un mayor valor adicional a las metodologías de medición de lo rural presentadas. Destacó asimismo la importancia de tener definiciones compartidas por la institucionalidad pública en lo atinente a la ruralidad, y acuerdos sobre la metodología a utilizar para su medición.
7. El INDER subrayó el hecho de que el proyecto CEPAL/FIDA ofrece perspectivas nuevas para la reducción de las brechas estructurales entre territorios en materia, entre otros temas, de acceso a bienes y servicios básicos, y consideró que los resultados son una herramienta idónea e indispensable para el desarrollo local. Los hallazgos del proyecto serán de “consulta diaria” para sus labores y para los objetivos del INDER en Costa Rica.
8. El Instituto Geográfico Nacional (IGN) comentó el interés del proyecto para contar con información estadística georreferenciada, y la posibilidad que existe para crear geoportales temáticos según el propósito de políticas públicas y los diferentes Planes nacionales de desarrollo. De esta manera, el IGN enfatizó la necesidad de abrir nuevos espacios de colaboración a partir de las herramientas presentadas. También hizo algunas consultas sobre la división territorial administrativa y la escala utilizadas, estándares de información especial y utilización de Geoservicios del IGN, así como sugerencias específicas en cuanto a los mapas. Sugirió la posibilidad de que el geoportal del proyecto pueda constituirse en nodo del Sistema Nacional de Información Territorial (SNIT), para sumar a la infraestructura de geodatos del país. Señaló, asimismo, la importancia de asegurar la sostenibilidad del proceso a futuro, y ofreció apoyo del IGN. Por otra parte, se refirió a la importancia de incorporar geodatos en el proceso de elaboración del Plan Nacional de Desarrollo.
9. La Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA) reconoció la importancia de conceptos más modernos de ruralidad, y por otra parte recordó que el país cuenta con 93.000 fincas y que la cobertura territorial agrícola sigue siendo importante en el país. En este sentido, el sector agropecuario sigue representando un sector muy importante de las áreas rurales del país. De la misma manera, la fuerza laboral proveniente del sector agropecuario y de las áreas rurales tiene relaciones importantes con las dinámicas demográficas y productivas de las áreas urbanas y semiurbanas. Preguntó sobre el peso de lo agropecuario en los índices alternativos de ruralidad, y formuló un llamado a considerar la perspectiva sectorial por sus implicaciones sociales y económicas. También ofreció el apoyo de SEPSA y destacó el papel de los agentes de extensión.
10. El INDER enfatizó que la CEPAL y el FIDA podrían apoyar el proceso de creación de alianzas interinstitucionales para tomar en cuenta las diferentes facetas del desarrollo territorial inclusivo en Costa Rica. Señaló que la ruralidad se asocia a actividades relacionadas con los recursos naturales, pero no se circunscribe a lo agroproductivo, sino que incluye la transformación de productos agropecuarios y actividades como el turismo rural. También explicó que el INDER no interviene en el casco urbano de la Gran Área Metropolitana (GAM), aunque algunos Territorios Rurales recientes incluyen la parte alta de cantones pertenecientes a la GAM, e INDER puede hacer inversiones en zonas urbanas en función de vínculos rural-urbanos y para beneficio de la población rural. Los territorios rurales se definen en conjunto con la población rural, y pueden subdividirse por solicitud de los actores territoriales.
11. La CEPAL destacó que cada índice de ruralidad presentado ofrece una visión particular de la ruralidad, y que existe la posibilidad de centrar el análisis en diferentes características del ámbito rural costarricense de acuerdo con el propósito de estudio o de política pública.

12. El MIDEPLAN expresó su interés en los siguientes pasos, incluyendo la caracterización de las áreas rurales para el diseño de políticas públicas específicas a cada región o territorio y para inversiones públicas regionalizadas. También ofreció su apoyo para difundir la información del proyecto en las regiones de planificación, y hacia los cantones. En este sentido, el MIDEPLAN puede ofrecer un apoyo en materia de coordinación descentralizada para la caracterización territorial. Propuso presentar los resultados del proyecto en sesiones con cada uno de los cinco Consejos Regionales de Desarrollo actuales (COREDES), que posteriormente se transformarán en Agencias Regionales de Desarrollo (AREDES).

13. El INDER aclaró que el proyecto permite entender la realidad territorial para priorizar y afinar las especificidades de los proyectos de desarrollo de acuerdo con las características de cada territorio, y evitar que las personas tengan que salir de lo rural hacia las ciudades

14. La Universidad de Costa Rica se refirió a un proyecto con la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ) y el Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE) en un mejor manejo de los recursos hídricos del país. El desabasto de agua en algunas regiones agudiza las brechas territoriales y puede también generar fenómenos migratorios que tienen un impacto sobre las áreas rurales y también urbanas. Señaló que la gobernanza y la participación son temas muy relevantes en la gestión de unidades hidrológicas, e indicó que actualmente hay estrés hídrico en zonas rurales y se prevén mayores impactos del cambio y variabilidad climáticos.

15. La CEPAL concluyó la reunión reafirmando su compromiso para apoyar las iniciativas públicas de las autoridades de Costa Rica en materia de desarrollo rural inclusivo. En las siguientes semanas, la CEPAL definirá, en colaboración con los participantes de la reunión, el esquema de su participación a este proceso de diálogo interinstitucional para el diseño de políticas de desarrollo rural en el país a partir de las propuestas planteadas en el marco de la reunión. Indicó que realizará una misión presencial al país en febrero o marzo, y el representante del FIDA, quien participará en dicha misión, sugirió que se realicen visitas presenciales a COREDES para presentar los resultados del proyecto.





**ANEXO 1**  
**LISTA DE PARTICIPANTES**

**1. Consejo Nacional de Producción**

Oscar Quirós  
Coordinación del Programa de Abastecimiento Institucional (PAI)

**2. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)**

Juan Diego Ruiz Cumplido  
Representante para México, Centroamérica y el Caribe

Vera Salazar Canziani  
Oficial de programas

René Castro  
Oficial del Programas para el financiamiento climático

Maija Peltola  
Representante para Colombia

José Cáceres Martínez  
Analista Técnico

Allain Moncoeur  
Representante para Haití

Isabel de la Peña  
Oficial de Programas

**3. Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE)**

Jaime García Gómez  
Director de Progreso Social

**4. Instituto de Desarrollo Rural (INDER)**

Luis Diego Aguilar Monge  
Presidente Ejecutivo

Marvin Chaves Thomas  
Director, Secretaría Técnica de Desarrollo Rural (SETEDER)

Hayde Fernández Barriocanal  
Secretaría Técnica de Desarrollo Rural (SETEDER)

Karla Villalobos Víquez  
Secretaría Técnica de Desarrollo Rural (SETEDER)

Shirley Rojas Ramírez  
Región Huetar Norte

Marlon Marín Umaña  
Secretaría Técnica de Desarrollo Rural (SETEDER)

Cindy Bravo Castro  
Gerencia General

Rosaura Abarca Amador  
Fondo de Tierras

Wendy Arguedas Murillo  
Fondo de Desarrollo Rural

Álvaro Chanto Ureña  
Región Brunca

Harold Molina Barrios  
Región Central

Lynette Camacho López  
Región Chorotega

Luis Martínez Rojas  
Región Huetar Caribe

Oscar Soto Flores  
Región Huetar Norte

Leonel Alpízar Solórzano  
Región Pacífico Central

**5. Instituto Geográfico Nacional (IGN)**

Marta E. Aguilar Varela  
Sistema Nacional de Información Territorial (SNIT)

Christian Núñez Solís  
Departamento Topográfico y de Observación del Territorio

**6. Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)**

Juan Luis Bermúdez Madriz  
Presidencia Ejecutiva

Ana Catalina Morales López  
Asesora

Juan Carlos Laclé Mora  
Gerencia General

Erickson Alvarez Calonge  
Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE)

**7. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)**

Elizabeth Solano Salazar  
Subgerente

Allan Ramírez Villalobos  
Geógrafo

Ricardo Mora Castrillo  
Área de Censos y Encuestas

Helena Mora Ballesteros  
Área de Censos y Encuestas

Luis Carlos Paniagua Carvajal  
Unidad de Cartografía

**8. Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)**

Nils Solórzano Arroyo  
Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria

Zaira Quesada Rodríguez  
Enlace institucional Puente Agro

Roger Montero Solís  
Dirección Regional Brunca

Yendry Delgado  
Dirección Regional Huetar Caribe

Lynette Camacho López  
Dirección Regional Chorotega

Fernando Vargas Pérez  
Dirección Regional Huetar Norte

Leda Ramos Falcón  
Dirección Regional Pacífico Central

Guillermo Flores Marchena  
Dirección Regional Central Oriental

Nelson Kopper Chacón  
Dirección Regional Central  
Occidental

Iván Quesada Monge  
Dirección Regional Central Sur

Adriana lobo Castellón  
Unidad de Asuntos Internacionales

**9. Ministerio de Ambiente y  
Energía (MINAE)**

José Miguel Zeledón Calderón  
Dirección de Agua

Vivián González  
Dirección de Agua

Leonardo Cascante Chavarría  
Dirección de Agua

**10. Ministerio de Hacienda**

Ana Mirian Araya Porras  
Directora, Secretaría Técnica de la  
Autoridad Presupuestaria (STAP)

Ligia Cabalceta Perez  
Secretaría Técnica de la Autoridad  
Presupuestaria (STAP)-Enlace  
Instituto de Desarrollo Rural  
(INDER)

Denis Parra Mesen  
Ministerio de Hacienda

**11. Ministerio de Planificación y  
Política Económica (MIDEPLAN)**

Milagro Muñoz Bonilla  
Directora Área de Planificación  
Regional

Libny Fernández  
Área de Planificación Regional

Kary Villegas Rodríguez  
Oficina Región Chorotega

Zayda Villavicencio Molina  
Oficina Región Chorotega

Alex Henry Campos Castro  
Oficina Región Pacífico Central

Milena Carranza Vargas  
Oficinas Centrales

Gabriel Vargas Ríos  
Oficinas Centrales

Stephanie Gutiérrez Chaves  
Oficinas Centrales  
Dunia Quirós Carmona  
Oficinas Centrales

Estefanía Villegas Jiménez  
Oficinas Centrales

Alex Brenes Segura  
Oficinas Centrales

Luisa Castañeda Chéves  
Oficinas Centrales

Angie Pamela Bustamante Gorgona  
Oficina Región Pacífico Central

María Isabel Sibaja Delgado  
Oficina Región Caribe

Esmeralda Mora Palacios  
Oficinas Centrales

Carlos Alonso Marshall Murillo  
Jefe Unidad Análisis Prospectivo

**12. Ministerio de Relaciones  
Exteriores**

Maria Gabriela Sanchez Arrieta  
Ministro consejero - Dirección de  
Cooperación Internacional

Carla Sierra Zúñiga  
Tercer secretario - Dirección de  
Cooperación Internacional

**13. Ministerio de Vivienda y  
Asentamientos Humanos  
(MIVAH)**

Raquel Bejarano  
Secretaría Sectorial Ordenamiento  
Territorial y Asentamientos  
Humanos

Natalia Morera  
Enlace institucional Puente a la  
Comunidad

**14. Naciones Unidas**

Victoria Cruz  
Oficial de Coordinación de  
Programas

**15. Organización de las Naciones  
Unidas para la Agricultura y la  
Alimentación (FAO)**

Andrea Padilla  
Representante Residente

Sylvia Chaves  
Coordinadora Programas

Magaly Lázaro Quesada  
Coordinadora Mesoamérica sin  
Hambre y Pueblos indígenas

**16. Secretaría Ejecutiva de  
Planificación Sectorial  
Agropecuaria (SEPSA)**

Jorge Cruz Hernández  
Director SEPSA

Juan Ricardo Wong  
Coordinador Puente Agro.

Sandra Mora  
SEPSA

**17. Universidad de Costa Rica**

Yamileth Astorga Espeleta  
Universidad de Costa Rica

Christian Rodrigo Núñez Solís  
Universidad de Costa Rica

Laura Sandí Ureña  
Universidad de Costa Rica

**18. Comisión Económica para  
América Latina y el Caribe  
(CEPAL), sede subregional en  
México**

Ramón Padilla Pérez  
Coordinador General del Proyecto

Jorge Máttar  
Consultor

Enrique González  
Funcionario  
Gilda Galicia  
Funcionaria

Mario Samper  
Consultor

Marco Martínez  
Consultor

Yannick Gaudin  
Consultor

Número total de asistentes y  
participantes: 89 personas