

Fortalecimiento institucional y financiamiento sostenible para las ciudades de América Latina y el Caribe

Intervenciones en la XXXII
Asamblea General del Foro
de Ministros y Autoridades
Máximas de la Vivienda
y el Urbanismo de
América Latina y
el Caribe (MINURVI)

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

Deseo registrarme



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org/es/publications



www.instagram.com/publicacionesdelacepal



www.facebook.com/publicacionesdelacepal



www.issuu.com/publicacionescepal/stacks



www.cepal.org/es/publicaciones/apps

SERIE

SEMINARIOS Y CONFERENCIAS

107

Fortalecimiento institucional y financiamiento sostenible para las ciudades de América Latina y el Caribe

Intervenciones en la XXXII Asamblea General
del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda
y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI)



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Este documento fue preparado por la Unidad de Asentamientos Humanos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en su calidad de Cosecretaría Técnica —junto con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)— del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI).

La coordinación del documento estuvo a cargo de Estefanía Forero y Stefano Santori, Consultores de la Unidad de Asentamientos Humanos, y contó con la supervisión de Diego Aulestia, Jefe de la misma Unidad. Este documento está basado en las intervenciones realizadas en la XXXII Asamblea General del MINURVI, celebrada los días 9 y 10 de noviembre de 2023, en Buenos Aires.

Se agradece al Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de la Argentina, y en especial al Ministro Santiago Maggiotti, quien asumió la presidencia del MINURVI durante 2023, y a la Directora de Desarrollo, Marianela César, por su liderazgo y por la organización de esta Asamblea General. Asimismo, se agradece a todas las autoridades, funcionarios y ponentes que participaron y propiciaron los intercambios en este encuentro.

Las Naciones Unidas y los países que representan no son responsables por el contenido de vínculos a sitios web externos incluidos en esta publicación.

No deberá entenderse que existe adhesión de las Naciones Unidas o los países que representan a empresas, productos o servicios comerciales mencionados en esta publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 1680-9041 (versión electrónica)
ISSN: 1680-9033 (versión impresa)
LC/TS.2024/16
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2024
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.2400043[S]

Esta publicación debe citarse como: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Fortalecimiento institucional y financiamiento sostenible para las ciudades de América Latina y el Caribe: intervenciones en la XXXII Asamblea General del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI)", *serie Seminarios y Conferencias*, N°107 (LC/TS.2024/16), Santiago, 2024.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

| | |
|---|-----------|
| Resumen | 5 |
| I. Bienvenida | 7 |
| A. Maimunah Mohd Sharif..... | 7 |
| B. Carlos de Miguel..... | 8 |
| II. Apertura del Foro..... | 11 |
| A. Palabras de Santiago Maggiotti | 11 |
| B. Palabras de Dwight Sutherland | 12 |
| C. Palabras de Catalina Velasco Campusano | 12 |
| D. Palabras de Santiago Cafiero..... | 13 |
| III. Agenda 2030: localizar los ODS y acelerarlos en las ciudades | 15 |
| A. Palabras de Elkin Velázquez | 15 |
| B. Palabras de Diego Aulestia | 17 |
| IV. Financiamiento de vivienda adecuada y desarrollo urbano sostenible | 19 |
| A. Moderadora Paloma Silva | 19 |
| 1. Intervención de Jader Filho | 20 |
| 2. Intervención de Sol de Castro | 21 |
| 3. Intervención de Orando Brewster | 22 |
| 4. Intervención de Richard Frederick | 23 |
| 5. Presentación de Hugo Cabral..... | 23 |
| 6. Ronda de preguntas y comentarios | 24 |
| V. Fortalecimiento institucional del Foro MINURVI..... | 25 |
| A. Moderador Felipe Vera Benítez | 25 |
| 1. Intervención de Emil Rodríguez | 26 |
| 2. Intervención de Anacláudia Rossbach..... | 26 |
| 3. Intervención de Bish Sanyal..... | 27 |

| | | |
|--------------|---|-----------|
| 4. | Intervención de Nicolás Maggio..... | 29 |
| 5. | Intervención de Santiago Maggiotti..... | 30 |
| VI. | El camino hacia ciudades más inclusivas: transformación de viviendas y barrios..... | 31 |
| A. | Moderador Pablo López..... | 31 |
| 1. | Intervención de Paola Karina Valenzuela Cárdenas..... | 32 |
| 2. | Intervención de Raúl Lozano Bonet..... | 32 |
| 3. | Intervención de Rolando Chan..... | 33 |
| 4. | Intervención de María Rosa Derjani Bayeh..... | 34 |
| 5. | Intervención de Catalina Velasco Campuzano..... | 35 |
| 6. | Intervención de Uraiqit Ramsaran..... | 36 |
| VII. | Ciudades bioclimáticas: adaptación al Cambio Climático urbano..... | 39 |
| A. | Moderador Santiago Arias..... | 39 |
| 1. | Intervención de José David Rodríguez Morera..... | 40 |
| 2. | Intervención de Gabriela Palacios Vidaurre..... | 41 |
| 3. | Intervención de Cristina Lemus Alvarado..... | 41 |
| 4. | Intervención de Dwight Sutherland..... | 42 |
| 5. | Intervención de Raúl Omar Acosta Gregorich..... | 43 |
| 6. | Intervención de Philip Telesford..... | 44 |
| 7. | Ronda de preguntas y comentarios..... | 45 |
| VIII. | Movilidad urbana: grandes desafíos post-pandemia..... | 47 |
| A. | Moderador Diego Aulestia..... | 47 |
| 1. | Intervención de Gaynelle Rolle..... | 47 |
| 2. | Intervención de Shawn White..... | 49 |
| 3. | Intervención de Juan Carlos Baruja Fernández..... | 49 |
| 4. | Intervención de Héctor Estrada..... | 50 |
| 5. | Intervención de Antonio Clement Marley Mandela..... | 51 |
| IX. | Recopilación de datos para la movilización de recursos financieros y climáticos..... | 53 |
| A. | Palabras de David N. Sislen..... | 53 |
| B. | Palabras de Tatiana Gallego..... | 55 |
| X. | Palabras de cierre..... | 57 |
| A. | Palabras de Santiago Maggiotti..... | 57 |
| XI. | Reflexiones finales..... | 59 |
| | Bibliografía..... | 61 |
| | Anexo..... | 65 |
| | Serie Seminarios y Conferencias: números publicados..... | 70 |

Recuadro

| | | |
|-------------|--|----|
| Recuadro A1 | XXXII Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe - MINURVI..... | 66 |
|-------------|--|----|

Resumen

El Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) es la máxima institución de coordinación y cooperación intergubernamental de los países la región en temas de vivienda, urbanismo y desarrollo urbano sostenible. Sus Asambleas Generales son instancias anuales para fomentar el intercambio de experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas de los países miembros, así como de otros actores clave interesados en el quehacer de la vivienda y el urbanismo. Además, este Foro permite formar alianzas y lanzar nuevas iniciativas en beneficio de los territorios y la población latinoamericana y caribeña.

Este documento se basa en las ponencias y presentaciones de la XXXII Asamblea General (MINURVI), celebrada los días 9 y 10 de noviembre de 2023 en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La Asamblea fue organizada por la presidencia de MINURVI a cargo del Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina y su ministro Santiago Maggiotti, y contó el apoyo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL. Durante este encuentro autoridades, líderes y expertos en vivienda, hábitat y urbanismo, así como la banca de desarrollo, se reunieron con el objetivo de impulsar al sector de la vivienda y el hábitat como ejes fundamentales para lograr un desarrollo urbano sostenible en la región, alcanzando ciudades más inclusivas, justas y resilientes y que puedan responder ante los impactos de la crisis climática.

El evento se enfocó en dos grandes temas: i) el fortalecimiento institucional de MINURVI y ii) la generación de estrategias de financiamiento sostenible para las ciudades y zonas urbanas de América Latina y el Caribe. La presidencia y el comité ejecutivo de MINURVI llevaron a cabo nuevas iniciativas para transformar el Foro, pasando de realizar una asamblea anual a una instancia de trabajo y coordinación continua con los países miembros y con la secretaría técnica a cargo de la CEPAL y ONU-Hábitat. Estos avances se materializaron con la Reunión Interministerial sobre el financiamiento verde para las ciudades de la región, realizada en Buenos Aires, Argentina en abril del

2023, así como los diferentes foros de debate realizados durante el mismo año e impulsados por las vicepresidencias de MINURVI del periodo 2023 (Colombia, Barbados, República Dominicana).

La XXXII Asamblea General subrayó como el financiamiento representa la piedra angular para los proyectos de mitigación y adaptación a la crisis climática, la vivienda inclusiva, la movilidad urbana y el uso de datos para un desarrollo urbano integral, justo y sostenible en la región. El financiamiento sigue representando uno de los grandes desafíos de la región sobre todo en temas de acceso y de articular las fuentes de financiamiento con las necesidades y demandas que tienen los países y ciudades de América Latina y el Caribe.

Durante el primer día, estos temas se exploraron a través de paneles abiertos al público, donde ministros y autoridades pudieron conversar con académicos, expertos, organismos internacionales, bancos de desarrollo y representantes de la sociedad civil. Finalmente, durante el segundo día se reunieron los ministros y autoridades para acordar y firmar la Declaración de Buenos Aires, el documento de los compromisos políticos sobre temas de vivienda y urbanismo en la región. Además, se eligió el próximo comité ejecutivo de MINURVI y su próxima presidencia para el periodo 2024 la cual será asumida por Brasil y su Ministerio de las Ciudades.

I. Bienvenida

A. Maimunah Mohd Sharif¹

La XXXII Asamblea General de MINURVI, Foro de Ministros y Autoridades Máximas de Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe, inunda a sus participantes con un profundo sentido de responsabilidad y anticipación. El Foro no se remonta a unos pocos años, sino a décadas de esfuerzo, visión y determinación. Por ello, ONU-Hábitat agradece a esta Asamblea por el enorme apoyo que brinda a nivel mundial y regional. MINURVI, nacida de las aspiraciones compartidas de América Latina y el Caribe, ha sido la portadora de la antorcha del desarrollo urbano sostenible desde su creación en 1992. Este consorcio que representa 33 países es un testimonio del poder de unidad y colaboración. Juntos los países han superado desafíos, celebrado hitos y han establecido puntos de referencia para el mundo.

El liderazgo del Comité Ejecutivo de MINURVI, caracterizado por la previsión y la inclusión, ha sido fundamental para guiar a esta institución a través de fases transformadoras. Además, los incansables esfuerzos de todos los países miembros han sido la base y cimientos de los logros de MINURVI. Esta región, un mosaico de culturas, tradiciones e historias, se encuentra en un momento crucial. Los desafíos urbanos que enfrenta son multifacéticos, desde garantizar viviendas e infraestructuras asequibles, hasta abordar las preocupaciones apremiantes del cambio climático. Al trazar el próximo rumbo hacia el futuro, es imperativo que los países aprovechen la sabiduría colectiva de experiencias, innovaciones y aprendizajes pasados, sabiendo que América Latina y el Caribe ha contribuido ampliamente a la base de datos global de mejores prácticas para la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

Mientras esta Asamblea establece la agenda regional, es importante también tomar un momento para reflexionar sobre su misión más amplia: más allá de las políticas y los marcos,

¹ Directora ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos de ONU-Hábitat. Intervención virtual.

MINURVI está dando forma al futuro de millones de vidas, sueños y aspiraciones. Esta Asamblea se debería comprometer a crear ciudades y asentamientos que no sean solo estructuras de ladrillo y cemento sino ecosistemas vibrantes de crecimiento, oportunidades e inclusión. Trabajar juntos es fundamental, para alcanzar las prioridades clave que los Estados miembros han asignado a ONU- Hábitat en su plan estratégico hacia 2025, que son:

- Transformación de viviendas y barrios.
- Adaptación al cambio climático urbano.
- Localización de los ODS y su aceleración en las ciudades.
- Financiación de vivienda social y desarrollo urbano sostenible.
- Afrontar la crisis urbana.

Estas prioridades se tienen que abordar con optimismo, determinación y espíritu de colaboración. Los miembros de MINURVI tienen el poder de crear un cambio duradero de construir un legado que las generaciones futuras recordarán con orgullo. A través de un compromiso inquebrantable de los países con MINURVI, se abrirá la posibilidad de lograr una XXXII Asamblea General transformadora, impactante y que contribuya a construir un futuro urbano brillante.

B. Carlos de Miguel²

La Asamblea General del Foro de Ministros y Máximas Autoridades de Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe se celebra en el 75 aniversario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). En estas décadas, el objetivo de la CEPAL ha sido la promoción del desarrollo sostenible, la integración regional y la cooperación dentro de América Latina y el Caribe. En este marco, CEPAL considera la agenda de la XXXII Asamblea General de MINURVI muy completa, pero también desafiante, ya que incluye discutir avances de la agenda 2030, enfrentar y adaptarnos al cambio climático, lograr ciudades inclusivas, resolver los desafíos de movilidad y financiamiento de necesidades de vivienda, acceso a servicios esenciales y alcanzar un desarrollo urbano sostenible y planificado.

La situación de avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y de sus metas no es la mejor. Un cuarto de las metas no solo no está avanzando, sino que van en dirección contraria, mientras que la mitad de ellas están avanzando a una tasa demasiado lenta alejándolas de su cumplimiento a 2030, situación en la que se encuentran todas las metas incluidas en el ODS 11 de Ciudades. Esto no es menor, porque en el 2030 el 86% de la población de América Latina estará en ciudades y la gran mayoría de ella, la mitad de ese porcentaje, estará en ciudades de más de un millón de habitantes. Eso significa que los problemas que se están enfrentando ahora, si no se avanza, van a incrementar.

Avanzar en la Agenda 2030 requiere crecimiento, pero no de cualquier forma. Precisamente, los estudios de la CEPAL estiman que, en los últimos 10 años la región está creciendo a una tasa de 0,8%, la mitad de la que tuvo en la década perdida de los ochenta. No se deben soslayar los factores internacionales: la crisis del COVID, los conflictos armados y por supuesto el cambio climático. Pero también hay algunos elementos que son propios y que la

² Oficial a cargo de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos y de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL, Naciones Unidas.

región debe enfrentar: los bajos niveles de inversión, la baja productividad, las desigualdades de todo tipo que se expresan en las ciudades y también los altos niveles de informalidad, ya que el 48% de la población en América Latina y el Caribe tiene empleos informales.

La región también tiene fuertes oportunidades perdidas por no aprovechar el talento de las mujeres: 70% de las personas inactivas de América Latina y el Caribe son mujeres. Esa cifra muchas veces es un resultado precisamente de las desigualdades que se generan en las ciudades por incapacidad de acceder a una movilidad eficiente, altos tiempos de traslado, problemas de contaminación atmosférica que afectan a la morbilidad de los niños y ancianos, y al final las mujeres tienen que padecer eso. Por tanto, muchos cambios deben hacerse en las ciudades para que este 70% de personas inactivas puedan aportar con su talento.

Además de lo anterior, el problema del cambio climático golpea fuertemente a la región. Dadas las tendencias que hay actualmente con los compromisos internacionales, el planeta va a tener más de 2 grados, los cuales no serán distribuidos de la misma manera en todas las zonas del planeta. Tampoco es lo mismo en todas las ciudades, donde se producen zonas de calor muy fuertes con temperaturas muy altas que afectan también a la salud de las personas. Por tanto, la región tiene el reto de enfrentar ese crecimiento con unos impactos que van a socavar ese propio crecimiento. Sin crecimiento, sin empleos de calidad, sin acceso a servicios esenciales y perdiendo los medios de vida de las personas, la población de América Latina y el Caribe va a perder la fe en las instituciones, en los gobiernos, en las Naciones Unidas y en la democracia, y eso puede ser mucho más peligroso todavía.

La CEPAL está enfocada en la construcción de un futuro productivo, inclusivo y sostenible. Ese es su nuevo lema y para ello se necesitan transformaciones interconectadas y apostar por otro tipo de crecimiento. Dada la situación del planeta y de la región, los países tienen una muy buena oportunidad de hacer los cambios necesarios, aprovechando ciertos sectores y ciertas ventajas comparativas que para América Latina pueden ser un éxito de transformación. Algunos de esos sectores se encuentran precisamente en las ciudades: la transición energética hacia las fuentes renovables, pero también los servicios de movilidad eficientes y sostenibles. Un transporte público basado en electromovilidad, por ejemplo, aumentaría la eficiencia y la productividad de las ciudades. Otros ejemplos serían la economía circular y el turismo sostenible, particularmente en el Caribe, además de la gestión hídrica, el gobierno digital para aumentar las eficiencias y la economía del cuidado.

América Latina y el Caribe tiene la ocasión de aprovechar estas oportunidades pero para ello necesita un desarrollo urbano integral, articulando todos estos componentes económicos, sociales y ambientales para satisfacer las necesidades de las personas. La "mano invisible" del mercado sola no lo va a lograr. Ella no puede atender la cantidad de interrelaciones que se producen en la ciudad, las externalidades, los cobeneficios y las necesidades de coordinación que se requieren para enfrentar el desarrollo urbano integral. Por tanto, se necesita planificación, ya que es esencial integrar y discutir conjuntamente las agendas de suelo, movilidad, vivienda y los instrumentos de gestión. Además, hay que alinear los planes de desarrollo urbano territorial con las contribuciones nacionales determinadas de cambio climático y favorecer la articulación entre actores. El sector público nacional no lo puede lograr solo, hay que construir desde los territorios y las comunidades e integrando al sector privado.

Para ello se necesitan grandes inversiones que moldean las ciudades. Esas inversiones son fundamentales y se suman a aquellas requeridas para enfrentar las brechas tradicionales de las ciudades. La CEPAL estima que para cumplir con los compromisos nacionales de cambio climático la región requiere invertir entre el 3,7% y el 4,9% del PIB anualmente. Esos recursos son difíciles de conseguir en la actual situación de estrechez fiscal y donde los fondos concesionales que llegan a América Latina y el Caribe no alcanzan ni medio punto porcentual. Por tanto, la región enfrenta dificultades añadidas y tiene que buscar fuentes de financiamiento innovadoras. Para las ciudades, por ejemplo, estas podrían ser la captura de valor asociado con beneficios de la inversión pública, la posibilidad de bonos verdes o venta de certificados de carbono, las asociaciones público-privadas y el fomento a la banca de desarrollo nacional y regional.

Para la CEPAL es fundamental la cooperación y la integración regional. No solo permite compartir buenas prácticas y soluciones de los países, sino que además genera grandes ganancias de eficiencia. Por ejemplo, la integración energética en América Latina y el Caribe reduciría fuertemente los costos y generaría una seguridad que se necesita frente al cambio climático y sus impactos. El mundo multipolar actual requiere de más multilateralismo para enfrentar las situaciones que se producen en el mundo y requiere que la región actúe unida, con decisiones conjuntas que defiendan los intereses regionales. En ese sentido, la CEPAL actuará como un aliado clave y seguirá apoyando a MINURVI como secretaria técnica.

II. Apertura del Foro

A. Palabras de Santiago Maggiotti³

En la XXXII edición de esta Asamblea General se encuentran 25 de los 35 países que componen MINURVI para continuar con el camino que se inició en abril de 2023, cuando se realizó el encuentro interministerial de financiamiento para la mitigación y adaptación al cambio climático en ciudades y zonas urbanas de la región⁴. Durante este Foro se mostrarán los avances de la presidencia de MINURVI y de lo que se propuso en la mencionada reunión interministerial para plantear un MINURVI distinto, que trabaje con cada uno de los países y que, con ayuda de los técnicos del Ministerio pueda presentar una ruta para movilizar fondos para la región y generar una mayor institucionalización de este Foro de ministros.

Así como los sectores de energía, salud y transporte tienen una agenda potente para movilizar recursos para la región, los ministros de hábitat, urbanismo y vivienda tienen que actuar como bloque para instalar el tema de la vivienda, del ordenamiento territorial, del hábitat y del desarrollo sostenible en las agendas globales y sobre todo en los fondos climáticos. La vivienda no tiene que ser una cuestión de renta y no se debe naturalizar que haya personas sin ella. Además, los países miembros tienen que trabajar en conjunto y con el sector privado, poniendo el acceso a la vivienda y a la igualdad de oportunidades como una prioridad, además de poner en la agenda global lo que significa para esta región altamente urbanizada el tema del hábitat y de la vivienda.

La Asamblea abordará diferentes temas, así como la importancia de la institucionalización de MINURVI y su trabajo como bloque, lo cual ha generado un resultado positivo con los diferentes países, pues se han identificado cuáles son los programas que llevan adelante cada uno de ellos. Es una planilla muy amplia, pues no solo se han relevado cuáles son los programas, sino también sus

³ Ministro de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina, presidente de MINURVI periodo 2023.

⁴ Para conocer el detalle de los temas y acuerdos del encuentro ministerial visite el siguiente enlace: <https://plataformaurbana.cepal.org/es/documentos/financiamiento-para-la-mitigacion-del-cambio-climatico-en-las-ciudades-intervenciones-en>.

éxitos y sus financiamientos hechos por los bancos de la región. Es importante que esa información se pueda compartir y que todos los países la puedan ver y replicar donde sus programas coincidan.

Argentina está consustanciado con la Agenda 2030, y todos los países tienen que trabajar para mitigar el cambio climático, a conciencia y con mucha responsabilidad, poniendo el máximo de los esfuerzos para lograr este objetivo. Los países miembros de MINURVI deben actuar conjuntamente en la búsqueda hacia el financiamiento y poder adaptar los financiamientos de los bancos multilaterales de acuerdo con las necesidades que tiene la región. Eso será fundamental para que América Latina y el Caribe sea punta de lanza de proyectos que puedan servir al resto del mundo. Finalmente, la presidencia de MINURVI quiere invitar a trabajar en la construcción de un pacto social en el que se asuma política y culturalmente a las ciudades como un lugar sustancial del ejercicio de los derechos y de construcción de una democracia de calidad, de un medio ambiente más sano y seguro, así como el lugar en que la sociedad se recomponga y se construya un desarrollo sostenible y de mejor calidad.

B. Palabras de Dwight Sutherland⁵

La región de América Latina y el Caribe no está viviendo el cambio climático, sino una crisis climática. Aunque este tema, junto a otros como la guerra en Palestina, afecta y divide al mundo entero, hay una necesidad que el bloque de los países del Caribe y América Latina se una. Los países del Caribe están tratando de conseguir los fondos necesarios, que desde el Norte lleguen al Sur, esta es la gran prioridad. Los países de la región y en especial los caribeños no tienen los recursos para enfrentar la crisis climática, sino que son las grandes naciones quienes cuentan con el financiamiento.

Como resultado de los derechos especiales de giro y las intervenciones del Fondo Monetario Internacional y los bancos multilaterales de desarrollo, se cree que al final de la COP 28 los países de América Latina y el Caribe podrán disponer de más recursos para hacer frente a los grandes problemas que les presionan y a los que se enfrentan. La esperanza es que la contribución de esta Asamblea General sea realmente personalizada a las necesidades de cada país para mejorar la vivienda, así como para prepararse a afrontar los grandes retos como las catástrofes naturales también desde el punto de vista del financiamiento, por ejemplo, a través de la iniciativa de Bridgetown⁶.

C. Palabras de Catalina Velasco Campusano⁷

En la pasada Asamblea General en Santiago de Chile, se tomó la decisión de fortalecer la institución de MINURVI a través de la conformación de varias vicepresidencias. Se constituyeron así las vicepresidencias de información, solidaridad y debate para trabajar de manera conjunta durante todo el año. En colaboración con Argentina, las vicepresidencias hicieron una encuesta sobre cómo poder impulsar ese debate y plantearon el interés de hacer tres foros virtuales. Estos se realizaron durante el 2023: el primero se realizó el 6 de septiembre y trató sobre cambio climático, transición energética y gestión de riesgos; el segundo fue el 19 de septiembre y trató el tema de los asentamientos precarios y de origen informal, y finalmente el tercero se realizó el 4 de octubre

⁵ Ministro de Vivienda, Tierras y Mantenimiento de Barbados, vicepresidente de solidaridad de MINURVI periodo 2023.

⁶ “La Iniciativa de Bridgetown es una propuesta concreta de Barbados para reformar la arquitectura financiera mundial y, en particular, el modo en que los países ricos ayudan a los países pobres a afrontar el cambio climático y adaptarse a él” (CEPAL, 2023).

⁷ Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia, vicepresidenta de debate de MINURVI periodo 2023.

sobre el ordenamiento territorial y la gestión de suelo. Fueron moderados en su orden por Costa Rica, Belice y Uruguay, representando cada una de las subregiones: subregión Centroamérica y México, subregión Sudamérica y subregión Caribe.

Este ejercicio fue interesante, productivo y tiene un fondo muy importante: los países de América Latina y el Caribe, así como la institución de MINURVI que los une, tienen la necesidad de hacer dos cosas. Primero, que no solamente sean los ministros y las ministras que se reúnan dos veces al año para fortalecer sus relaciones y discutir temas importantes. Detrás de cada uno de ellos hay equipos técnicos, sociedad civil, gobiernos locales y mucha gente capaz de aportar a la construcción de un debate sobre el hábitat latinoamericano y caribeño. Es importante que no sean solo los ministros y las ministras, sino que la región entera pueda hacerlo.

Segundo, lo más importante es que los participantes de MINURVI tengan la obligación de construir un pensamiento propio del hábitat, y que esto se pueda hacer a través de este foro. Antes se tenía un foro impulsado por CEPAL sobre las lecciones aprendidas y los errores cometidos. Todos los días se cometen errores, pero cada día es diferente. No se puede seguir haciendo lo mismo sin poder tener la capacidad de compartir y debatir lo que se hizo. Ejemplos de eso son los BRTs: aunque en Bogotá el BRT ya colapsó, otros países que están pensando en crear un BRT pueden aprender de esta experiencia y mejorarla. Por ende, es muy importante tener esta conversación y crear un pensamiento propio.

La presidencia MINURVI 2023 se enfocó principalmente en dos temas destacados: fortalecer la institucionalidad de MINURVI, para que MINURVI esté aún más presente a nivel global, y la necesidad de recursos para poder financiar la infraestructura necesaria. Pero nada de esto puede suceder sin un pensamiento propio que lo impulse, y este primer ejercicio de reunir 150 personas de todos los países miembros en tres foros virtuales debe mantenerse para construir este pensamiento en materia de hábitat de América Latina y del Caribe. Independientemente de lo que se decide de manera conjunta en las Asambleas Generales sobre el desarrollo institucional de MINURVI, sin duda es fundamental seguir avanzando en esta conversación permanente, y hacer todos los esfuerzos para que no sea solo de los ministros, las ministras o los gobiernos nacionales, sino de los gobiernos locales, de la sociedad civil y de todos los que aportan técnicamente. El pensamiento Latinoamericano y del Caribe en materia de hábitat existe, es propio, hay que unirlos y ponerlo sobre la mesa a nivel global para aportar, pero también para tener más participación.

D. Palabras de Santiago Cafiero⁸

Cuando se defiende el sistema es porque lo están atacando. Hoy hay un pensamiento reduccionista y negacionista, aunque la situación sea tan crítica que ya no se puede hablar de cambio climático sino de crisis climática. Ese negacionismo no solamente agrede las ideas. Hay una importante discusión de fondo atrás del debate sobre la crisis climática, sobre lo efectivo que son las instituciones multilaterales de las Naciones Unidas o sobre todo el multilateralismo al que los países democráticos han adherido a lo largo de los años.

Sin el Estado y un sistema multilateral, sería difícil llevar adelante políticas de igualación de derechos. Por ejemplo, aunque el derecho a la vivienda exista en el mundo, el problema es la accesibilidad. Todas las personas tienen derecho a la vivienda, solo que algunas la pueden pagar y otras no. El mercado asigna viviendas bajo la lógica del mercado. El Estado y el sistema multilateral

⁸ Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina.

tiene que estar allí donde el mercado no da respuesta y para ordenar esa oferta. Esta visión es la que estimula a la Argentina en su conjunto a acompañar la presidencia de MINURVI en la generación de estas discusiones y foros.

Los países latinoamericanos y caribeños necesitan de multilateralismo. Estos países no tienen bombas nucleares, carrera armamentística y presupuestos de defensa, lo que se define *hard power*. Sin embargo, tienen el *soft power* que se deriva del multilateralismo y de los valores de libertad y de democracia. Los países de la región no tienen la capacidad para influir en la agenda global a partir del envío de armas o de tecnología armamentística; no tienen ese *hard power*, y por eso se necesita del multilateralismo. Cuando en estos tiempos hay, en muchos de los países de la región, expresiones políticas que se suman a esta lógica de desarmar y desandar al multilateralismo, los participantes de MINURVI le tienen que poner un freno.

Eso no significa incumplir el principio de no inmiscuirse en asuntos de otros Estados, como expresa el artículo 2 de la carta de los Estados Americanos. No tiene que ver con ir hacia atrás con la discusión, algo que grandes juristas argentinos como Calvo y Drago infundieron al principio del siglo pasado para que toda la región adopte estos principios. Más bien, tiene que ver con una autodefensa, con una defensa de lo justo. No una defensa de lo nuestro, una defensa de lo justo. Si el multilateralismo se debilita, se debilitan las posibilidades de los pobres, de los humildes, de los necesitados de tener una respuesta, y no se puede permitir eso.

III. Agenda 2030: localizar los ODS y acelerarlos en las ciudades

A. Palabras de Elkin Velázquez⁹

Cuando el multilateralismo recibe críticas, es importante recibirlas con humildad y al mismo tiempo entender que se necesita de más y mejor multilateralismo. MINURVI es una forma y expresión de ese multilateralismo. Por eso, los planes para fortalecer su institucionalidad, para dotarse de más herramientas e instrumentos para servir mejor a las latinoamericanas y los latinoamericanos que estén en búsqueda de acceso a una vivienda son recibidos como una excelente noticia desde ONU-Hábitat. La ONU está completamente comprometida con ese compromiso y seguirá apoyando a MINURVI en todo lo que esté a su alcance.

Recientemente, la Corte Interamericana de Derechos Humanos inició una opinión consultiva sobre la pertinencia de incorporar de manera más fuerte en el trabajo de garantía de los Derechos Humanos en la región el tema de la emergencia climática. Más que crisis climática, esta es una emergencia climática. La opinión de ONU-Hábitat, informada y sustentada en evidencia, es que es muy importante en el contexto actual avanzar hacia mayor institucionalidad multilateral en el contexto regional, y eso es precisamente lo que MINURVI está haciendo.

Eso quiere decir que en la región hay una convergencia fundamental en el pensamiento y en la acción hacia consolidar ese multilateralismo regional. Dentro de los múltiples aspectos a tratar en ese multilateralismo relacionado con el desarrollo urbano sostenible, aparece la perspectiva de la localización de los objetivos de desarrollo sostenible, y en ese punto hay tres mensajes particulares. En la última reunión del *High-Level Political Forum*, el Foro de Alto Nivel de los ODS realizada en julio de 2023 en Nueva York, uno de los temas fundamentales que surgió para plantear las formas de acelerar la implementación de los ODS fue precisamente su localización. Esta

⁹ Representante regional para América Latina y el Caribe de ONU-Hábitat.

localización está relacionada con la territorialización de los ODS, que a su vez se manifiesta como una acción integrada y un diseño integral de intervenciones en el territorio para incrementar el impacto en las comunidades, familias y barrios.

Avanzar en esa acción integrada en el territorio es uno de los temas centrales del trabajo de los diferentes actores e instituciones presentes hoy. MINURVI plantea en sus orientaciones estratégicas que hay importantes oportunidades de ir a escala en las operaciones, en las estrategias y en las intervenciones integrales en los territorios. El foco específico tiene que ser en los territorios más vulnerables, como por ejemplo los territorios periféricos que incluyen la mayoría de los asentamientos informales o todas aquellas áreas de las ciudades donde se concentran poblaciones vulnerables y excluidas. Entonces, este camino de la territorialización es el camino a recorrer, aunque ese requiera más esfuerzo en el terreno junto a las comunidades. Este esfuerzo es fundamental ya que una de cada cinco familias en América Latina y el Caribe sigue viviendo en asentamientos informales y precarios. Un paso fundamental será asegurar políticamente este esfuerzo a través de los ministerios presentes en MINURVI.

El siguiente punto es establecer como ir a escala, donde la contextualización es fundamental. Hay muchos ejemplos, incluso en la misma MINURVI, sobre cómo avanzar en este aspecto. El trabajo realizado por el SISCA, el Sistema de Integración Social de Centroamérica, que incluye a República Dominicana, se enfoca en aterrizar las agendas globales a través de una acción de localización y territorialización a la problemática específica de los asentamientos humanos en Centroamérica. Esto también se ha institucionalizado a través del trabajo del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos. Así mismo, la experiencia del SISCA se está impulsando en otras subregiones de América Latina y el Caribe. Es importante también mencionar el liderazgo que está tomando Barbados para desarrollar aspectos institucionales similares.

Además, hay una serie de áreas particulares, como los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (los SIDS) o la Amazonia, donde se está trabajando hacia la territorialización de las agendas globales en combinación con el cambio climático, entre ellas la agenda territorial de la Nueva Agenda Urbana. Es fundamental avanzar en ese trabajo de contextualización en función de las diferencias y de la diversidad geográfica. Por ejemplo, este año surgió un nuevo Foro de Ciudades Amazónicas, que recoge poco más de 45 millones de habitantes. Si uno considerara la Amazonia como un país sería el tercero/cuarto mayor país de América Latina y el Caribe, y allí hay una especificidad y una urgencia. Por ello, la perspectiva del trabajo territorializado y contextualizado a las ciudades y los asentamientos amazónicos es fundamental.

El último mensaje es que todas estas agendas hacia la localización en los territorios latinoamericanos tienen la posibilidad de ser complementadas con un trabajo mucho más importante en la verificación, en la evidencia del impacto que se genere a través de las intervenciones integrales y contextualizadas. Un área de oportunidad es el desarrollo de mejores metodologías de trabajo para la medición de los impactos de estas operaciones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Este no es un trabajo simple, ya que hay complejidades técnico-científicas de medición por los datos incompletos y las asimetrías de la información presentes en toda la región. Por esta razón, ese es el reto en el cual se necesitan más avances.

Esta es también la manera de encontrar nuevos incentivos para invitar más inversiones de calidad en la región, además de las que ponen a disposición los presupuestos públicos nacionales, subnacionales y locales o los organismos de financiamiento multilateral como el BID, la CAF,

el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe. La región necesita dotarse de los medios de trabajo de modelación de análisis para comprender mejor los impactos específicos que pueden tener las intervenciones localizadas. Si se logra dar ese paso, a través de iniciativas importantes como las operaciones urbanas integrales, América Latina y el Caribe va a impulsar ese proceso de aceleración de la acción para lograr los ODS.

B. Palabras de Diego Aulestia¹⁰

Para enfrentar la localización y aceleración de los ODS en las ciudades, es importante hacer referencia al marco analítico "CORRER": Contexto, Retos y Respuestas. Es decir, analizar la situación urbana en la región, sus grandes retos y cómo se pueden afrontar. El contexto incluye una región fundamentalmente urbana, en la cual existen 74 ciudades de más de un millón de personas. Por eso, las soluciones de la región atraviesan por la situación de las urbes. CEPAL cree que los elementos de inequidad y productividad son fundamentales, ya que constituyen una clave para mejorar o para propiciar el desarrollo urbano sostenible de la región. Una región que ya cumple seis décadas en el caso de América Latina y cinco décadas en el Caribe de haber tenido la transformación socioeconómica demográfica más importante del siglo XX, que fue tener más de la mitad de sus habitantes habitando en ciudades.

Ese pasado influye notablemente sobre el presente y el futuro. Influye sobre el presente porque hay 200 millones de personas bajo la línea de pobreza en la región. Una de cada cinco personas en América Latina y el Caribe habita en asentamientos informales, y lamentablemente los escenarios formulados desde CEPAL hacen pensar que aquella situación será aún más compleja en el futuro. Por ejemplo, el aumento del 30,7% en los costos de construcción, junto al incremento en los costos promedios de vida, las tasas de desempleo y la disminución de financiamiento hipotecario, hace presumir que la región se incrementarán los asentamientos informales.

Los progresos en el alcance en el cumplimiento de los ODS son lentos, porque requieren inversión e institucionalidad. Es también importante hablar de movilidad como central también hacia un desarrollo urbano, ya que la movilidad puede ser una política social eficaz y una estrategia para ganar productividad en las ciudades.

De los grandes retos de la región, es importante subrayar dos en particular: el primero hace referencia a la situación del suministro de agua, es decir, el estrés hídrico que afecta a la región. Es verdad que en América Latina y el Caribe la dotación de agua por persona es cuatro veces superior al promedio mundial. Sin embargo, existe gran heterogeneidad en aquella cifra en los países y dentro de los países. Hay regiones e incluso países en los cuales se puede identificar situaciones de alto estrés hídrico, fundamentalmente en grandes ciudades, y aquellos retos merecen una respuesta coordinada con grandes inversiones. La región tiene profundas brechas de acceso al suministro de agua potable y a la calidad de este: el 25% de la población no tiene acceso a agua potable gestionada de manera segura, y dos de cada tres latinoamericanos no tienen saneamiento gestionado de manera segura. A la vez existen grandes inequidades, ya que los quintiles de menores ingresos a veces tienen que pagar más que otros por el servicio de agua potable y saneamiento.

¹⁰ Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL, Naciones Unidas.

Estas situaciones nos obligan a repensar la estrategia de política pública, como es la disminución clara que se puede ver en la región en las últimas dos décadas en el porcentaje de hogares con vivienda propia. Los latinoamericanos están accediendo cada vez menos a vivienda propia. Aunque se pueda abrir la discusión de si aquello es necesariamente algo negativo o positivo, sin duda alguna es debatible, pero no se puede dejar de lado el debate de considerar a la vivienda como un servicio y no necesariamente como propiedad. Esto ya está sucediendo, la tasa de vivienda propia en las zonas urbanas de América Latina en todos los quintiles de ingresos está disminuyendo.

Continuando con el acrónimo "CORRER", el segundo reto se refiere al financiamiento climático. En América Latina y el Caribe, tres cuartas partes de este financiamiento se refieren a obras de mitigación. La región está concentrada en mitigación cuando debe también trabajar en adaptación, además que las inversiones, que son necesarias y llegarían hacia alrededor de 4% del PIB, tienen que ser enfrentadas a través de medidas creativas y de políticas públicas integrales. Los retos también se explican cuando el análisis se enfoca en las contribuciones nacionales determinadas, una herramienta imprescindible para el enfrentamiento del cambio climático. De hecho, se puede ver que hay un gran espacio de acción para que, por ejemplo, en el tema de movilidad se deje de estar únicamente sesgados hacia la oferta de movilidad, sino que se hable también de la demanda de viajes. Por último, estas consideraciones subrayan la importancia de las políticas de vivienda, de suelo y de planificación urbana.

Concluyendo con algunas posibles respuestas, CEPAL resalta con mayor importancia la necesidad de la articulación de la política pública, identificando la política pública urbana como un elemento integral de la acción del Estado. Esta política tiene que ser liderada por el Estado y articulada en sus diferentes niveles –local, subnacional y nacional– además de ser concertada con el sector privado y la sociedad civil, lo cual aún representa un gran reto. En la región, aunque 29 de 32 países cuentan con Ministerio de Vivienda o Desarrollo Urbano, solo en cuatro de ellos incluyen agua y saneamiento y apenas tres incorporan movilidad o transporte dentro de sus responsabilidades. Entonces, existen grandes retos para incorporar nuevas dimensiones a la política pública urbana.

Sobre el tema de los Derechos Humanos, es crucial considerar el derecho al medio ambiente sano y al desarrollo sostenible, que está recogido en instrumentos internacionales como el Acuerdo de Escazú, del cual CEPAL tiene la secretaría. Este Acuerdo es un ejemplo de un compromiso de los Estados para llevar adelante ese derecho a un medio ambiente sano. En definitiva, existen retos del siglo XXI que se están enfrentando con herramientas e instituciones diseñadas para el siglo XX. Por eso, la región necesita un importante remozamiento tanto institucional como de la forma de estructurar y entender los problemas.

IV. Financiamiento de vivienda adecuada y desarrollo urbano sostenible

A. Moderadora Paloma Silva¹¹

En los diferentes países de la región existen retos importantes en el tema de vivienda. Uno de ellos es que el 21% de la población urbana de América Latina y el Caribe viven asentamientos informales. Tradicionalmente, el 90% de la inversión para atender al déficit habitacional se ha hecho en casas nuevas y con tasas subsidiadas. Estas mayormente van a la clase media y no llegan a la base de la pirámide, sobre todo por la falta de financiamiento de los bancos y las microfinancieras hacia esta población. En cambio, el 53% de los trabajadores en América Latina y el Caribe están en el sector informal y por eso la banca comercial no los puede atender con la misma facilidad.

También se observa una desarticulación entre el financiamiento, ya que los organismos nacionales de vivienda o los bancos de desarrollo no atienden forzosamente la política pública impulsada por los ministerios. Además, hay un gran trabajo por hacer con los gobiernos locales y subnacionales para potenciar la política pública nacional. En todo eso, existe una escasez fiscal en todos los países que afecta el sector vivienda, porque no hay recursos suficientes para atender este déficit habitacional. Entonces, el objetivo de este panel será dialogar sobre cómo promover el financiamiento del desarrollo urbano y viviendas sostenibles y resilientes para población vulnerable y con participación del sector privado.

Los países miembros de MINURVI han venido desarrollando diferentes pilares para afrontar este reto. Por ejemplo, muchos están haciendo o contratando empresas para que hagan los cálculos de déficit, para entender dónde está esa población que se tiene que atender. También se están realizando estudios de cadena de valor con todos los stakeholders para entender esos retos

¹¹ Especialista líder de sector, políticas de vivienda y financiamiento, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

y diseñar los productos más adecuados. El BID, por su parte, está desarrollando una red de sector público, privado y social en materia de vivienda que incluye a 124 instituciones y que quiere seguir apoyando a MINURVI desde la parte pública y privada.

1. Intervención de Jader Filho¹²

El financiamiento hacia la vivienda es uno de los principales programas del gobierno, ya que el programa "Mi Casa, Mi Vida" (*Minha Casa, Minha Vida*) es uno de los pilares de la política pública actual. Este programa fue creado en 2009, y a lo largo de su trayectoria ha financiado 6 millones de unidades habitacionales entre las financiaciones privadas y el presupuesto del Gobierno Federal. Este año, que es el tercer gobierno en el cual el programa va a estar activo, la meta será construir 2 millones de unidades habitacionales en cuatro años. Un millón y medio de estas serán financiadas a partir del fondo de garantía, que es el principal fondo que Brasil tiene tanto para financiación de unidades habitacionales como para grandes obras de infraestructura. Este año, la parte del fondo específica para vivienda tiene 97,000 millones de reales, que van a dar alrededor de 20,000 millones de dólares, para la financiación de viviendas.

En una primera etapa, este año el Gobierno Federal va a financiar 188,000 unidades habitacionales. El financiamiento se divide en tres frentes, el fondo de arrendamiento, que recibe propuestas a partir de las intendencias, los gobiernos de los estados y las empresas. En segundo lugar, hay un fondo de desarrollo social que atiende las entidades que luchan por la vivienda. Ese es un trabajo significativo porque atiende a un público con grandes necesidades, aunque muchas veces la calidad de los equipos que están junto con ese público termina siendo inclusive mejor que las mismas intendencias, las empresas o los gobiernos de los estados. Por último, el fondo "Mi Casa, Mi Vida – Rural" (*Minha Casa, Minha Vida – Rural*) atiende a las familias que viven en las áreas rurales. En ese caso se puede construir nuevas casas, ampliarlas o también construir un baño, porque muchas casas rurales no tienen baños. Estas son formas para ampliar las unidades habitacionales.

También hay viviendas financiadas por el FGTS, el *Fundo de Garantia do Tempo de Serviço* (Fondo de Garantía por Tiempo de Servicio). Este programa tuvo mucho éxito y sigue teniéndolo para el Ministerio de las Ciudades. Por su parte, el programa "Mi Casa, Mi Vida" fue retomado por este gobierno, pero con algunas modificaciones, a partir de ahora, todas las casas de este programa deben tener un balcón y una biblioteca. Esas bibliotecas van a tener libros para incentivar la lectura para que personas de cualquier edad puedan acercarse a la lectura. Además, se añadió una medida para bajar la tasa de interés para las familias con menores ingresos, los que están en las franjas 2 y 3¹³. Para las familias en esas franjas que viven en las regiones más pobres de Brasil, se redujo las tasas de interés desde 4,25% a 4%, y para los que viven en otras regiones se redujo de 4,5% a 4,25%.

Así mismo, se aumentó el valor de los subsidios para la compra de la vivienda, en el programa "Mi Casa Mi Vida – Ciudades". Un estudio del Ministerio subrayó que muchas familias pagan un alquiler que es generalmente más caro de las cuotas que pagarían para comprar una vivienda. Lo que necesitan es el capital inicial para poder comprar el inmueble. También se hizo una acción junto con los municipios y con los estados para hacer un programa único de financiación para estos niveles de gobierno, uniendo todas las políticas públicas de financiación para que se pueda ampliar más aún el subsidio y traer más familias dentro del programa.

¹² Ministro de las Ciudades de Brasil.

¹³ La franja 2 es entre 2,640 y 4,400 reales, y la franja 3 es desde 4,400 reales hacia arriba.

2. Intervención de Sol de Castro¹⁴

El gobierno de El Salvador cree en la integración de las instituciones relacionadas con el desarrollo de la vivienda. Esta administración creó el primer Ministerio de Vivienda en El Salvador para facilitar el acceso hacia la vivienda de interés social, y lo hizo a través de la unión de cinco instituciones importantes: i) el Instituto de Legalización de la Propiedad que da escrituras de propiedad y trabaja en los terrenos de las familias en extrema pobreza, ii) el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO), que es una banca de segundo piso pero también apoya con contribuciones a las familias de escasos recursos, iii) el Fondo Social para la Vivienda, que es la banca nacional y iv) la Dirección de Trámites de Construcción (DTC), dirigida por el viceministerio de vivienda. Todo eso quedó bajo un mismo liderazgo, y así se creó el Ministerio de Vivienda.

Algo muy importante es el producto, la vivienda. El Ministerio ha hablado con los constructores y ellos no están dispuestos a perder sus porcentajes de ganancia. Eso está válido, sin ganancias no habría inversiones. Solo los gobiernos hacen proyectos de vivienda para no ganar, porque su ganancia es que las familias tengan bienestar social y vivan bien. Todavía, los empresarios han estado dispuestos a bajar sus estándares de construcción para poder ayudar al gobierno a afrontar el déficit. La realidad de muchas comunidades es que necesitan una vivienda de 50 m² para vivir bien, porque hay muchas familias que se han ido asentando en zonas de alto riesgo o han usurpado terrenos por la falta de encontrar un proyecto de vivienda.

Bajo este contexto, la realidad es que no hay proyectos de vivienda de interés social. Aún falta encontrar la manera de crear ese producto que permita a los empresarios tener los márgenes de ganancia para sostener estos proyectos. Desde ese punto, el Ministerio quiere impulsar la construcción de las bases de las viviendas. Aunque se construyan casas incompletas, las personas pueden mejorarlas poco a poco. Lo más importante es crear estos productos para que el sector menos afortunado de la población pueda tener acceso a la vivienda.

Uno de los primeros cambios desde el Fondo Social para la Vivienda fue crear la política de crédito de cero primas y 4% tasa de interés en nuevas viviendas para garantizar a los empresarios que la población tenga acceso a crédito. Anteriormente, varios políticos daban pedazos de tierra para que las personas se reasentaran en zonas de altos riesgos, lo que ha creado muchísimos problemas sociales, económicos y ambientales. Después de los censos, el Ministerio se dio cuenta de los altos niveles de trabajo formales en estas zonas. Aunque la mayoría son trabajos informales, muchas personas que ahora viven ahí podrían pagar las cuotas de esta vivienda, siendo lo más complejo el ahorro para la prima.

La ganancia de implementar esta política pública es muy grande porque las familias que viven en zonas usurpadas o en terrenos de alto riesgo, arriesgan su vida y al gobierno le toca brindar ayuda para que puedan volver a empezar desde cero. En el peor de los casos, muchos pierden sus vidas o las de sus familiares en las correntadas. Además, muchos de ellos no pagan agua ni luz, lo cual genera un mayor peso y déficit en las alcaldías. Las familias que no pagan esos servicios no tienen una dirección, no tienen una identidad, no tienen una factura que diga el nombre de su familia, por lo que es difícil crear identidad o arraigo, lo cual favorece su emigración.

¹⁴ Ministra de vivienda y Desarrollo Urbano de El Salvador.

Es importante tener el acceso al crédito dentro de las políticas, teniendo siempre en mente a estas familias con cero primas. Ellas utilizan sus ganancias para pagar comida, transporte y medicinas. Por eso, el Ministerio tiene que ayudarlos con la prima y el acceso de un 4% de interés para vivienda nueva, para que el constructor se convenza de que va a haber facilidad de comprar esa vivienda y que están construyendo un producto social y que las familias pueden mejorarlas con el tiempo.

3. Intervención de Orando Brewster¹⁵

El gobierno de San Vicente y Las Granadinas está enfocado en la transformación de los asentamientos informales en las diferentes zonas del país. Hoy en día, existen desafíos importantes para que los que viven en estos asentamientos obtengan financiamiento. Hay que considerar que las personas en asentamientos informales no pertenecen a la clase media ni alta, sino a un sector muy marginalizado del país, y por eso acercarse a las instituciones financieras es un desafío para ellos.

El gobierno ha implementado un programa que pretende aliviar los problemas que surgen de los asentamientos informales. El programa "*Lives to Live*" se enfoca en la construcción de casas accesibles para las personas con discapacidad, porque también ellas tienen el derecho a la vivienda. Estas casas tienen en cuenta si sus propietarios van a tener más de 65 años y ponen los factores de sostenibilidad al centro de sus diseños. No es una cuestión de regalar viviendas, sino que esas viviendas sean sostenibles. Además, el Ministerio tiene un programa que aborda el 100% de la hipoteca para personas que tienen estabilidad laboral, y este ha transformado parte de los asentamientos informales. Eso significa que estas personas pueden ir al banco cuando ya tengan un empleo permanente y el banco les va a emitir una hipoteca con 0% de pie.

La brecha de acceso al financiamiento es un desafío para todo el Caribe, donde la gran mayoría de la financiación para la vivienda viene del gobierno central. Los gobiernos del Caribe han luchado por muchos años para que las instituciones financieras se sumen a los esfuerzos de los Estados para aliviar este problema de los asentamientos informales y ayudar a las personas a mejorar sus vidas. Esta transformación incluye también el tema del acceso a la educación. Por ello, el gobierno tiene un programa con el objetivo de tener en 2030 una persona de cada familia con grado universitario. Este programa mejoraría la vida sobre todo de aquellas familias que actualmente viven en asentamientos informales.

A pesar de todos los programas y esfuerzos del gobierno central, hay todavía muchas cosas para mejorar en el Caribe. Hay que tener un debate franco con las instituciones financieras para entender qué criterios se pueden aplicar para acceder al financiamiento. Los países del Caribe deben tener un fondo al cual poder recurrir en caso de, por ejemplo, erupciones volcánicas o huracanes como el recién huracán Elsa. Cuando el Caribe quiere utilizar fondos de las organizaciones internacionales para estos tipos de situaciones, lleva mucho tiempo, y las personas que sufren este tipo de embates no lo tienen. Por eso, los países caribeños valoran la ocasión que ofrece MINURVI para mejorar sus herramientas y superar el reto del acceso al financiamiento.

¹⁵ Ministro de Movilización Nacional, Desarrollo Social, Familia, Asuntos de Género, Juventud, Vivienda y Asentamientos Humanos Informales de San Vicente y Las Granadinas.

4. Intervención de Richard Frederick¹⁶

En Santa Lucía, el 90% de tierra es montañosa, y solo el 10% es plana. Por lo tanto, la parte plana se da para desarrollos agrícolas, turísticos y asentamientos. En este contexto, asentamientos en la forma aleatoria representan un flagelo. En el país, la gente primero se asienta y después el Estado tiene que regularizar estos asentamientos sin la infraestructura correspondiente, sin poder hacer el relevamiento de esos hogares, ni hacer una regularización para los que están asentados. Todos estos son desafíos que el país tiene que abordar.

El gobierno ha abierto distintos programas: "Proud", en particular, se enfoca en la regularización de desarrollos no planificados, mientras que el "MSSP" es un programa sobre sitios nacionales y relevamientos. Además, en la medida que sea físicamente posible, el gobierno quiere darle una regularización dominial por la tierra que la población ocupa. En algunas instancias, esos asentamientos humanos pueden traer muchos problemas, sobre todo si la gente no se quiere ir de lugares que surgieron de forma aleatoria. Pero, a pesar de ello el gobierno quiere hacer todo lo físicamente posible para darles la infraestructura y otorgar a la gente una regularización dominial, es decir un título de propiedad.

El país cuenta también con la Corporación Nacional de Vivienda (*National Housing Corporation*), una agencia formada en 1979 para que las personas tuvieran acceso a un terreno. Ahora, si bien las viviendas son responsabilidad social y un derecho, su provisión va en dos líneas que compiten: una es desde el punto de vista empresarial, que quiere maximizar las ganancias, y la otra es el gobierno. Aunque la vivienda sea una inversión pública o privada, descontando los gravámenes, el costo de los insumos sigue siendo el mismo.

Los países del Caribe no tienen la culpa de no tener recursos naturales para que la gente pueda proveerse de lo que necesita. Aunque los gobiernos busquen, la cuestión del financiamiento sigue siendo algo pendiente. Los gobiernos dan una hipoteca o alquiler con un sistema de *leasing* de la propiedad, pero hay incentivos perversos para que los gobiernos no persigan aquellos que no pagan para ser reelegidos. Esta es la realidad que se tiene que enfrentar. Aunque el Caribe tenga una huella de carbono mínima, tiene que soportar sus mayores efectos. Además, aunque se pague para la reconstrucción después de un huracán, también hay que alistarse para los próximos que llegarán. Una sola Isla no puede abordar esto por sí sola, más bien necesita de apoyo y colaboración para encontrar formas de mejorar el acceso a la financiación y la oferta de vivienda para sus habitantes.

5. Presentación de Hugo Cabral¹⁷

En el marco del subprograma Habitar Comunidad el cual hace parte del programa Casa Propia, destinado a la población rural y a pueblos originarios de Argentina, se realizó un proyecto de arquitectura y urbanización sustentable, el cual tiene como objetivo afianzar el arraigo y contribuir a la producción al desarrollo productivo comunitario. El proyecto tiene cuatro componentes: vivienda nueva, mejoramiento, infraestructura y acceso a la Tierra. Se espera alcanzar resultados importantes como afianzar el arraigo en condiciones dignas, generar trabajo productivo económicamente rentable y ambientalmente sustentable para población rural y originaria, contribuir a la soberanía alimentaria con la producción de alimentos agroecológicos y promover la desconcentración productiva y poblacional que hay en Argentina. Adicionalmente, este programa intenta que todo esto se haga de una manera participativa, sustentable e inclusiva.

¹⁶ Ministro de la Oficina del Primer Ministro, responsable de vivienda y gobierno local de Santa Lucía.

¹⁷ Secretario de desarrollo territorial del Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina.

El proyecto ha contemplado el aprovechamiento de los recursos locales, algo que siempre se quiere promover. La esperanza es que, en la heterogeneidad que tiene todo el país e incluso al interior de distintas provincias, cada uno se apropie de esa herramienta y haga su aporte. Y es lo que se consiguió claramente en este proyecto, donde los habitantes locales han aprovechado la piedra, la tierra, la caña y han capacitado 100 jóvenes, recuperando una técnica ancestral de construcción. Con el apoyo de científicos del CONICET, el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, los actores locales han conseguido buenos adobes estabilizados y una técnica para construir particularmente eficaz. Han utilizado biodigestores para recuperar las aguas grises para riego, calefones solares. Han respetado toda la naturaleza, conservando el patrimonio forestal y respetado la topografía también para el escurrimiento del agua.

Todo esto se mostró en un video, que se enfocó en las perspectivas de los actores locales: la idea de este barrio es que se pueda revalorizar esa cultura milenaria que se fue perdiendo. Ahora la gente ve las casas, los barrios y quiere volver a construir como se hacía antes. Más allá de la ventaja térmica del material de la zona, también se implementaron termosolares y biodigestores, apuntando a la ecología y al bajo impacto medioambiental.

6. Ronda de preguntas y comentarios

Las preguntas del público apuntaron cómo el cambio demográfico de los últimos años ha afectado a las políticas de vivienda. Por motivos de tiempo, solo el ministro de las Ciudades de Brasil, Jader Filho, pudo responder haciendo referencia a los cambios que se hicieron en la nueva versión del programa "*Minha Casa, Minha Vida*", a partir de la curva de aprendizaje que el gobierno tuvo desde que el programa se creó en 2009.

Cuando se lanzó la meta de 2 millones de viviendas en 4 años, se evaluó el perfil de las familias que hoy necesitan las viviendas. Por eso se hicieron algunos ajustes: antes, por ejemplo, no se tenía en cuenta el empleo. En la elección de los terrenos en que se edificarían las nuevas viviendas, ahora no se puede construir lejos del trabajo, escuela, puesto de salud, guardería o comercio, porque no se pueden sacar a las familias de donde viven y llevarlas a lugares lejanos. Así no se crea una solución a la ciudad sino un problema. El derecho a la casa propia es un derecho de las familias, y estos cambios que se hicieron ya están funcionando. Por ejemplo, ahora hay una contratación del 21% por encima del año anterior y, aunque la meta era la construcción de 375 mil viviendas, ya se construyeron 378 mil. Según los últimos cálculos, se llegará a 450 mil viviendas solo en el primer año, financiadas en un 95% con cargo al presupuesto federal.

Estas acciones fueron posibles porque se dialogó con la sociedad, los intendentes, los gobernadores y las entidades que luchan por la vivienda. Se tomó en cuenta también la experiencia con los empresarios desde 2009 sobre lo que funcionó y lo que no funcionó para enfrentar el déficit de viviendas. Según la última investigación del Ministerio, en los últimos 4 años no se hizo ningún tipo de estudio para entender el déficit de viviendas; la última investigación que Brasil tenía era del 2019, donde se estimaba un déficit de 6 millones de viviendas para Brasil. Ahora el Ministerio está haciendo un cruce a partir de la investigación nacional que se hizo para entender los problemas de Brasil en el contexto de su déficit, para que el Estado pueda apuntar dónde está el déficit y llegar a todas partes, desde la microrregión al barrio de la gran ciudad, para distribuir los 2 millones de viviendas que se necesitan en cada municipio.

El estado de São Paulo, en Brasil, constituye un ejemplo concreto. El Gobierno Federal va a sumar los subsidios de 55,000 reales del Gobierno Federal con los 20,000 del Gobierno del estado de São Paulo y los 20,000 de la intendencia de São Paulo. Esto significa que más familias van a ingresar al programa y van a poder tener acceso a la financiación. Estas familias no tenían capacidad de tomar financiamiento y su única alternativa era el Presupuesto General de la Nación.

V. Fortalecimiento institucional del Foro MINURVI

A. Moderador Felipe Vera Benítez¹⁸

Este panel habla sobre un tema clave de la actual Asamblea General. MINURVI es una gran plataforma para el diálogo de alto nivel en política urbana y ha sido apoyada por CEPAL, la ONU y otros organismos multilaterales, y tradicionalmente ha sido una gran reunión presidida por uno de los países a final de año. Sin embargo, pareciera ser que hoy el espíritu y el potencial de MINURVI ha ido aumentando. Por ejemplo, luego de los acuerdos mantenidos en Chile en la última sesión de MINURVI, se crearon vicepresidencias que tuvieron un rol activo durante todo el año. Se crearon también los foros de debate, instancias de trabajo para lograr una agenda común.

Entonces, más que ser solo una reunión a final de año para conversar sobre políticas urbanas, se creó un importante espacio para la coordinación regional. Además, se decidió hacer un encuentro a mediados de año, un pre-MINURVI. Esta instancia obtuvo una gran participación, en la que muchos ministros de la región marcaron una agenda de trabajo para todo el año, donde las vicepresidencias tomaron un rol y donde se establecieron temas y debates. En otras palabras, MINURVI se está convirtiendo no solo un espacio para discutir políticas de alto nivel, sino que para impulsar un trabajo colaborativo a lo largo de la región.

En el marco de este nuevo desafío y con el espíritu de que MINURVI logre desplegar ese gran potencial, este panel se pone la pregunta: ¿cómo fortalecer a esta instancia, para poder seguir con esta agenda de trabajo y darle más fuerza?

¹⁸ Especialista en desarrollo urbano y vivienda, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

1. Intervención de Emil Rodríguez¹⁹

El libro de Por qué fracasan los países de Daron Acemoglu y James Robinson de 2012 concluye que la fortaleza de los países depende mucho de sus instituciones. El éxito de los países en lo económico y en las políticas públicas depende de la fortaleza de sus instituciones. Aunque las instituciones están creadas para permanecer en el tiempo, es también importante que las instituciones evolucionen con los cambios que dan los tiempos. El Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF, como organismo internacional, ha sido testigo de esos cambios que MINURVI tuvo desde su creación en 1992. Pasó de ser un espacio más cerrado de discusión entre los ministros, a convertirse en un espacio abierto al multilateralismo y a las demandas. Ahora está dando un paso adicional para convertirse en un instrumento sólido que vaya más allá de las discusiones. El objetivo es convertirse en una herramienta efectiva para los gobiernos y que pueda aterrizar hasta los ciudadanos.

CAF por su parte, también está pasando por un proceso de transformación para convertirse en el banco verde. Eso, más allá del nombre, involucra muchos cambios de los procesos y de la innovación para estar a la altura de las demandas futuras en el ámbito del desarrollo urbano. También, CAF tuvo la ocasión de pensar en nuevas estrategias. Una de ellas, la central, es la estrategia de vivienda; sin embargo, temas sectoriales como la vivienda no pueden estar separados de otros temas como el suelo o una concepción a nivel nacional de la política urbana.

Muchos representantes en América Latina han avanzado en la realización de una política nacional de vivienda. Por ejemplo, Ecuador o Argentina son dos de los países que más han avanzado en el tema de una política urbana integral. En este marco, es fundamental producir una visión de integralidad en el abordaje urbano. CAF quiere trabajar precisamente en esto, apoyando y acompañando a los diferentes países en este abordaje.

Para poder tener esa visión de integralidad, es necesario tener información que ayude a generar políticas basadas en evidencia y en datos, y no basadas en creencias, ideologías o tendencias. En la región existen varios desafíos como la falta de información o la información que existe pero que está dispersa. En otros casos también hay mucha información que se superpone, pero está faltando algún elemento o institución que colabore en sistematizar todo para poder generar mejores políticas de vivienda y de suelos relacionadas a la vivienda. En ese sentido, CAF está orgulloso de anunciar el anuario de vivienda, un instrumento que quiere poner a disposición junto al Lincoln Institute of Land Policy en ese set de instrumentos que va a tener MINURVI.

2. Intervención de Anacláudia Rossbach²⁰

El Lincoln Institute of Land Policy, a través de su amplia red, viene desempeñando un rol fundamental en la región en términos de construir capacidades y promover la investigación en políticas de suelo. El suelo es fundamental para la producción de vivienda por parte de los mercados, de la política pública y la autoproducción social de la vivienda. Es el insumo más caro, más escaso y que al mismo tiempo tiene un valor y una función social y ecológica crítica. Entonces, el suelo y la vivienda son partes fundamentales intrínsecas de las discusiones internacionales que se están teniendo. Por ejemplo, el Lincoln estará en la próxima COP28 para plantear el nexo entre la crisis climática y la crisis global de vivienda. Esta es una crisis global que se manifiesta tanto en América Latina y el Caribe como en los países de Europa, África, en

¹⁹ Director de hábitat y movilidad sostenible del Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF).

²⁰ Directora para América Latina y el Caribe, Lincoln Institute of Land Policy.

China y en los Estados Unidos. Por esto se reconoce la importancia de las innovaciones y las experiencias de la región y se subraya la necesidad de seguir fortaleciendo las capacidades institucionales de MINURVI.

El Instituto Lincoln está proponiendo mapear y organizar las informaciones sobre el sector de vivienda, sobre la oferta y los mercados del suelo en América Latina. Este proceso podría conformar una estructura sólida de respaldo al desarrollo de las políticas públicas y el desarrollo del mercado en la región. La inspiración muy concreta es un anuario desarrollado por el *Center For Affordable Housing* en África, que está haciendo esto hace más de 10 años en más de 40 países, en un continente con mucha escasez de informaciones. Entonces, el Instituto está empezando a recolectar las informaciones de América Latina y el Caribe hacia este objetivo. La región tiene un acervo importante de informaciones, pero siguen fragmentadas y por eso necesitan de un esfuerzo de consolidación y diseminación.

3. Intervención de Bish Sanyal²¹

En el *Massachusetts Institute of Technology*, la universidad conocida como MIT, hay un programa especial sobre desarrollo y planificación urbana. Este programa llamado "SPURS" ("*Special Program for Urban and Regional Studies*", en español Programa Especial de Estudios Urbanos y Regionales) se inició en 1967 a través de la Fundación Ford, que financió tres cátedras. En 1979 el programa empezó su colaboración con el Programa Humphrey del Departamento de Estado. En los 50 años del programa, siempre hubo un gran desafío, el viejo estilo de desarrollo urbano, relacionado a la industrialización y la experiencia occidental, por mucho tiempo fue considerado el modelo único de desarrollo, más allá de las experiencias comunistas. El foco estaba en los planes y se trabajaba solo con los gobiernos para apoyar sus desarrollos urbanos. Entonces, el flujo de conocimiento era unidireccional donde todo el mundo tenía que aprender de los expertos y aplicar lo que decían.

Sin embargo, el mundo ha cambiado mucho. Ahora, mirando a las experiencias de algunos países en desarrollo, se debe reconocer que no hay una única manera para la industrialización y la urbanización. Hay múltiples caminos basándonos en la historia, en las instituciones y en los temas de interés de cada país. También los profesionales se están alejando de los planes para concentrarse más en la implementación. Es en la implementación que se ve si los planes funcionan o no, si no se puede implementar bien el problema está en el plan. Entonces, la implementación es fundamental para saber qué se puede hacer, sobre todo con relación a los recursos limitados para encarar este derrotero.

Por eso, se tiene que trabajar estrechamente con los expertos y con las personas que conoce el terreno en los países en desarrollo. Ahora no hay expertos que deben enseñar a las poblaciones locales como desarrollar su territorio. El flujo de conocimiento es bidireccional, y se valoriza mucho más la práctica. Antes, la forma convencional era que primero venía la teoría sobre cómo una nación debe crecer e industrializarse, y luego los expertos trataban de implementarla en el campo. Ahora se hace al revés, la práctica es fundamental y hay que entenderla, enfocarse en los detalles y elaborar nuevas teorías a partir de la implementación.

El programa tiene más de 750 egresados en más de 120 países, e incluye algunos alumnos notables como la directora del FMI, embajadores, ministros y profesionales a cargo de las programaciones estratégicas. El programa está tratando de crear una comunidad de aprendizaje,

²¹ Director del Programa Especial de Estudios Urbanos y Regionales, Instituto de Tecnología de Massachusetts (MIT).

no de asesores, donde estudiantes y docentes aprenden juntos. La base de este aprendizaje es el trabajo de campo, sin la perspectiva arrogante de ser los expertos. El programa se alberga en el departamento de estudios urbanos y planificación, una de las mejores escuelas de planificación en EE. UU., también se relaciona con los departamentos de arquitectura, ingeniería, negocios y otras facultades que integran el MIT para trabajar juntos en áreas y problemáticas comunes como pueden ser el transporte y la energía, entre otros.

El departamento donde opera el programa tiene cinco áreas: i) desarrollo internacional, ii) ambiente y clima, iii) ciencia urbana (que tiene que ver con tecnología urbana, TIC y también Inteligencia Artificial), iv) el desarrollo de la comunidad y la vivienda, y v) el diseño urbano que es el padre de la planificación. Aunque parezca que el desarrollo internacional está separado de los otros, este trabaja con los distintos grupos y para enfocar la situación de los países a nivel internacional. La estructura del programa prevé un año de estudios sobre todo profesionales de la planificación al medio de su carrera, con los objetivos de mejorar académicamente, desarrollarse profesionalmente y contribuir a la comunidad.

Un objetivo importante es también la búsqueda de alianzas con otras instituciones a largo plazo. Por ejemplo, en Argentina se ha trabajado en algunos temas específicos, pero fue difícil trabajar así y lograr objetivos a largo plazo. También se está pensando en ampliar SPURS en Europa Oriental, pero aún está en fases iniciales. El programa quiere una alianza a largo plazo con MINURVI, también, porque su objetivo es aprender de la práctica, en vez de simplemente dar servicios de consultoría.

Hay diferentes caminos potenciales para el futuro. Uno es el abordaje clásico, tener la noción de un enfoque centrado en el cliente (*client-centred approach*), en el cual los países invitan a los profesionales para resolver un problema. Pero este es un trabajo unidireccional, a corto plazo, y que no permite enfocarse en los problemas del mundo en desarrollo. En cambio, el programa quiere un abordaje de aprendizaje colaborativo, donde se trabaja con los interesados regionales y locales para que sean ellos los que definan el problema y propongan las soluciones. Los integrantes del programa los ayudan en ese proceso de aprendizaje mientras que, al mismo tiempo, aprenden y llegan a soluciones también. SPURS le da el asesoramiento, la devolución, la guía y el conocimiento especializado. Esta relación estratégica con los interesados locales es de socios.

En vez de una interacción limitada y con altos precios con los implementadores el objetivo es el aprendizaje. Para ello, hay que trabajar junto con los interesados en el área de planificación urbana y los tomadores de decisiones. Se tiene que identificar un problema y tener liderazgo, no solo desde el sector público pero también desde el mundo académico, el empresariado social y también los inversores y el sector privado si es un proyecto de construcción. Esto significa ampliar la visión y cambiar la manera de hacer las cosas, por ejemplo, aunque normalmente se utilizan conceptos económicos en los proyectos, ahora hay que tener en consideración otros tipos de *stakeholders*, con conocimientos diferentes. Hay que juntar a estos interesados clave para tener esa proximidad a los implementadores. La prioridad es juntar ideas y pensar qué es necesario para avanzar y cuál es la secuencia adecuada para hacerlo. Además, es importante considerar cómo superar las limitaciones, por ejemplo, asegurarse el financiamiento para llevar adelante estos proyectos.

4. Intervención de Nicolás Maggio²²

La Diplomatura Latinoamericana para la Vivienda Justa y Sustentable es una propuesta de formación que busca fortalecer las capacidades de los gobiernos. En específico, busca fortalecer los gobiernos locales y aquellos funcionarios que están todos los días en el territorio, haciendo y gestionando políticas públicas de vivienda. Hay un gran potencial de sumar instrumentos técnicos de capacitación al gran compromiso de estos funcionarios.

Es fundamental construir el pensamiento del hábitat de América Latina y el Caribe. Así pues, este diplomado busca sumar a MINURVI en una instancia más de esa construcción colectiva. Este programa cuenta con tres ejes que lo impulsan:

- i) El primer eje es la necesidad urgente de pensar en la vivienda popular sustentable. La vivienda que necesita ser sustentable con urgencia es sobre todo la vivienda popular de los sectores más humildes de la región.
- ii) El segundo, es vincular lo más fuertemente posible los últimos desarrollos y lo más avanzado del conocimiento respecto de la vivienda, la "ciencia de la vivienda" (o *Building Science*) con el conocimiento que surge desde los territorios.
- iii) El tercer eje, tiene que ver con sistematizar el conocimiento que genera la experiencia de la gestión de políticas públicas de vivienda. El conocimiento y la experiencia que tienen los ministros y funcionarios que todos los días trabajan en políticas de vivienda es particularmente valioso y por eso es importante que sea sistematizado. En definitiva, los distintos módulos de la diplomatura van a ofrecer a los funcionarios aquella sistematización de las mejores prácticas de políticas de vivienda de América Latina que los países ofrezcan a compartir con sus pares.

La diplomatura tiene varios ejes temáticos, como el derecho a la vivienda y sus derechos asociados. La vivienda es más un derecho que una mercancía, y a su vez está fuertemente asociada a otros derechos fundamentales como la salud, la seguridad, la calidad de vida, la inclusión económica y el medioambiente. La vivienda que no funciona bien contamina, genera pobreza energética, desigualdad y otros aspectos que se deben resolver. Otro eje del programa va a ser el diagnóstico y la caracterización de la problemática de la vivienda en la región: ¿cómo se distribuye el problema de la vivienda, es más en el déficit cuantitativo (falta de viviendas nuevas) o cualitativo (viviendas que existen, pero no funcionan bien)? También se trabajará en la caracterización, medición y mejora del déficit habitacional cualitativo. Por último, la diplomatura abarcará la aplicación de la ciencia de la vivienda en el territorio, el mejoramiento de la metodología relacionada al habitacional sustentable y a la reducción del impacto y la descarbonización del sector vivienda en el cambio climático.

Los socios principales de este diplomado son MINURVI, el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina y distintas universidades nacionales y de América Latina. Gracias al apoyo de la Fundación Ciudad (*City Foundation*), para el año 2024 la diplomatura será compuesta por 250 funcionarios de 50 ciudades, 10 de ellas de América Latina. El objetivo es becar a 50 funcionarios de América Latina para que hagan este diplomado híbrido de manera gratuita.

²² Presidente y director ejecutivo, FOVISEE/Weatherizers Without Borders.

5. Intervención de Santiago Maggiotti²³

Desde diciembre de 2022, cuando los ministros dieron al Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina la responsabilidad de presidir MINURVI, se planteó un nuevo esquema de trabajo con una reunión a principio de año para poder planificar las acciones a llevar adelante. Así se organizó una Asamblea en abril, donde se propuso trabajar con los bancos multilaterales para marcar la ruta de la movilización de los recursos para América Latina y el Caribe. Además, las vicepresidencias trabajaron en diferentes aspectos como los foros virtuales. Es fundamental que MINURVI pase de ser un foro de ministros que se juntan a fin de año para contar sus experiencias a un organismo que pueda potenciar todos los casos de éxito de la región. Un organismo donde se puedan agregar las experiencias locales, porque estas experiencias son las demandas a los ministros. Así se pueden planificar los programas de acuerdo con las necesidades de cada población y comparar los aspectos similares de un país a otro.

Por eso se cree que esta institucionalización permita poder tener los casos de éxito a la mano de cada uno de los ministros, intendentes y los gobernadores de cada uno de los países que conforman MINURVI. Por eso es importante tanto trabajar con el Instituto Lincoln, con el BID y la diplomatura del FOVISEE. Sobre este tema, hay una fuerte voluntad de las universidades en algunos de los países que componen MINURVI de ser parte de esta diplomatura, porque el objetivo final es que mejore la capacitación en temas relacionados al medioambiente, el hábitat, la vivienda y el urbanismo.

Se ha conversado sobre la manera reforzar la propuesta de este año para el futuro, por ejemplo, a través de una secretaría ejecutiva o secretaría general. Sin embargo, lo más importante es la vocación y la intención de que MINURVI quede institucionalizada y trabaje todos los días para mejorar la calidad de vida de los habitantes de América Latina y el Caribe. MINURVI tiene que trabajar para mitigar la crisis climática que está afectando la región y el Caribe específicamente. Si ese bloque de 35 países empezara a plantear las necesidades que tienen sus hábitats, tendrá la posibilidad de estar en la agenda de los fondos climáticos, para que el tema del hábitat, urbanización y vivienda pasen a ser entre sus temas principales. Eso va a depender de la capacidad de los miembros de MINURVI de trabajar en conjunto todo el año para lograr estas oportunidades.

Los ministros muchas veces hacen referencia a que el financiamiento de los bancos multilaterales no se adapta tanto a las necesidades de los países. Esta institucionalización de MINURVI permite plantear las necesidades de la región para que los bancos multilaterales puedan movilizar recursos para las necesidades específicas de la región. El éxito que tenga la institucionalización de MINURVI puede también ser un punto de lanzamiento para que otras regiones del mundo se organicen de la misma manera y mejoren la calidad de vida de sus regiones. El objetivo de los participantes de MINURVI es gobernar y cumplir con sus funciones pensando en la inclusión, en cómo tener igualdad de oportunidades y, por sobre todas las cosas, en cómo mitigar y adaptarse al cambio climático. Por ende, cuando se construye vivienda, se haga urbanismo y se construya hábitat, siempre se tiene que pensar en cómo contaminar menos y como dar más posibilidades de vida a todos los que vendrán después.

²³ Ministro de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina, presidente de MINURVI periodo 2023.

VI. El camino hacia ciudades más inclusivas: transformación de viviendas y barrios

A. Moderador Pablo López²⁴

América Latina y el Caribe es una región con altas tasas de desigualdad y altamente urbanizada. Esa desigualdad tiene un correlato espacial en las ciudades. De hecho, una de las variables que más marca la desigualdad en la región es la dificultad cada vez más creciente de acceder a una vivienda adecuada. Eso lo explican muchos factores, de los cuales el más importante es que el precio de la tierra crece mucho más rápido que el ingreso promedio. En algunas ciudades, cada 6 a 10 años el precio de la tierra se duplica, mientras que el ingreso promedio necesita 80 años para duplicarse. Por eso, esa brecha se incrementa cada vez más y se hace más difícil cerrarla.

Para los países es un desafío enorme poder acortar esa brecha y quizás una de las expresiones más crudas de esta desigualdad son los asentamientos precarios en la región. Más de 100 millones de personas viven en asentamientos precarios y estos siguen creciendo. En ese contexto, hay dos fenómenos que exceden al sector de vivienda: las migraciones y la crisis climática. Ellos agregan una presión adicional al déficit creciente de vivienda en la región. Por eso este panel sobre la creación de ciudades más inclusivas a partir de la vivienda es muy oportuno. Para reflexionar sobre eso, la pregunta del panel se centra en ¿qué políticas se están pensando para enfrentar estos enormes desafíos, para tratar de buscar una mayor equidad social a partir de una producción de vivienda adecuada y sobre todo para cubrir todas estas dimensiones?

²⁴ Especialista de desarrollo urbano, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF).

1. Intervención de Paola Karina Valenzuela Cárdenas²⁵

La nueva política urbana nacional de Ecuador fue presentada en el foro regional que se celebró en Quito en el mes de septiembre de este año. Este instrumento tomó más de un año y medio para construirlo y es un trabajo muy participativo, que ha permitido al Ministerio integrar varias estrategias y objetivos con una visión integral. Esta política plantea tres objetivos:

El primer objetivo está orientado a trabajar en el déficit habitacional desde diferentes soluciones inclusivas, pensando en la diversidad que tiene Ecuador. Por ello, hay líneas de acción orientadas a trabajar tanto al déficit cualitativo como cuantitativo. Un tema muy importante en Ecuador, que también se repite en varios países de la región es enfrentar las emergencias. Ecuador tiene la presencia de emergencias de origen natural con mucha frecuencia, así que esta política permite trabajar también para plantear soluciones desde esta perspectiva.

El segundo objetivo es fortalecer las comunidades y las ciudades desde una mirada del desarrollo sostenible. Aquí también hay algunas estrategias y líneas de acción pensadas en el mejoramiento de barrios que el Ministerio ya ha venido impulsando, como por ejemplo el Premio Hábitat. Esta es una iniciativa interesante, ya que es la primera vez que Ecuador impulsa una experiencia que ha permitido articular el Ministerio con los gobiernos locales y los organismos multilaterales. Además, esta iniciativa propicia que desde el nivel local se puedan planificar estrategias para mejorar los barrios con enfoque de cambio climático.

El tercer objetivo que plantea esta política está orientada a fortalecer la gobernanza. Existen algunos programas de fortalecimiento con los gobiernos locales y algunos proyectos que ya se están trabajando como la institucionalización de un Sistema Nacional de Catastro. Por eso, la nueva Política Urbana Nacional ha permitido mirar de una manera integral todas las necesidades que tiene el país. Esta política también se encuentra financiada por líneas de crédito que antes no existían en el país. Eso es un hito importante que se puede dejar como legado y una herramienta para poder hacer realidad el sueño construido a lo largo de este documento.

2. Intervención de Raúl Lozano Bonet²⁶

Las ciudades inclusivas son las ciudades del mañana, de las nuevas generaciones. Hay muchos factores que están interviniendo en la creación de estas ciudades y que se pueden manejar en tres ejes fundamentales:

- i) La inclusión espacial, en cuanto al territorio, infraestructura y los servicios públicos que debe tener esa ciudad.
- ii) La inclusión social, que todos se sientan con igualdad de derechos, que nadie se sienta marginado o quede atrás. Es decir, que todos puedan desarrollarse íntegramente, que puedan educar a sus hijos y construir hogares.
- iii) El eje económico: normalmente las personas se desarrollan mediante un trabajo, por lo cual es fundamental darle las herramientas necesarias para que logren desarrollarse en la vida.

²⁵ Subsecretaría de uso, gestión de suelo y catastros, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Ecuador.

²⁶ Ministro de Vivienda y Ordenamiento Territorial de Uruguay, representante de la Región Sudamérica de MINURVI periodo 2023.

Estos tres ejes se interrelacionan entre ellos, si esta interacción se desarrolla en forma positiva, se va a tener un resultado holístico mucho mayor a la suma de estos ejes, pero si es en forma negativa la situación será aún más gravosa.

Uruguay tiene una larga experiencia en cuanto a este tema en particular. El programa más antiguo es MEVIR, el Movimiento de Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural, que se creó en 1967 también a nivel regional y continental. Este programa en particular se dirigía a la población rural y quería erradicar los rancheríos rurales. Hoy en Uruguay estos ya no existen, pero para lograr eso hubo distintos aspectos que se tenían que considerar, cómo por ejemplo el tema del financiamiento. En este caso, el programa fue financiado por los mismos productores, ya que Uruguay es un país fundamentalmente agropecuario, los mismos productores pagaban y aun pagan un pequeño impuesto de colaboración en sus ventas hacia este tipo de vivienda.

Posteriormente, en el 2020 se votó una ley que habilitó el MEVIR a construir viviendas en los centros poblados no mayores a 15,000 personas que es lo que se está haciendo hoy. Esto no solo tiene que ver con la construcción de la vivienda, sino que también con que la gente participe de la misma. Por eso, este programa prevé que la misma población participe en la construcción de sus propios hogares o de los hogares de sus vecinos.

Existe también el programa socioeconómico habitacional “Juntos”. Este está dirigido a las personas de menos recursos, es decir, aquellos que viven en asentamientos irregulares. Este programa en particular tiene también la participación de aquellos que van a vivir en esas viviendas, que pueden ser nuevas o refaccionadas. Además, el programa incluye un trabajo social integral e importante en distintos puntos del país, por ejemplo, lleva a la población atención odontológica, obras teatrales y museos.

El programa “Juntos” realmente es una apuesta a que las personas mejoren su calidad de vida de forma integral y apoya su desarrollo profesional. Se les enseña a trabajar en sistemas constructivos para que ellos mismos puedan trabajar posteriormente en otras construcciones de viviendas. También se les enseña a desarrollarse en carpintería, por ejemplo, para la construcción de viviendas en madera u otras actividades para que las personas más frágiles puedan rápidamente integrarse al resto de la sociedad.

3. Intervención de Rolando Chan²⁷

Aunque Belice sea un país en vía de desarrollo, con alrededor de medio millón de habitantes, el gobierno está participando en la construcción de viviendas para afrontar la necesidad que existe a nivel nacional. El problema que Belice ha tenido es que en muchas ocasiones las personas viven en las zonas más vulnerables. En ese sentido, el gobierno tomó la decisión de construir viviendas dignas. En la asamblea nacional se aprobó y se inició la construcción de un elevado número de viviendas, alrededor de 380 viviendas. Aunque países más desarrollados como Brasil, El Salvador y Colombia construyan miles de viviendas, esta cantidad es un logro importante para apoyar al sector más necesitado de la población de Belice, como los padres o madres solteros.

Estas viviendas necesitan tener todas las utilidades como agua potable, servicio de energía eléctrica, calles en buenas condiciones y un buen transporte. Además, es fundamental apoyar su búsqueda para conseguir trabajo. Las viviendas otorgadas tienen un bajo arriendo alrededor de

²⁷ Coordinador de programas del Ministerio de Desarrollo de Infraestructura y Vivienda de Belice, representante de la Región Caribe de MINURVI periodo 2023.

50 dólares por mes por un lapso de 15 años. Con eso se brinda apoyo para que no tengan que pagar un alquiler de vivienda mucho más alto y que afectaría a sus necesidades básicas como mandar a sus hijos al colegio. Además, Belice se encuentra en una zona baja y cada año se ve afectado por el cambio climático, sobre todo por las precipitaciones que son cada vez mayores. Es por esto que las comunidades se han estado construyendo en zonas más alta para poder mitigar los impactos a las viviendas en tiempos de emergencia. En ese sentido, el gobierno también está mejorando las redes viales para que todos estos programas trabajen en conjunto.

En la Ciudad de Belice recientemente se ha inaugurado una caseta de bombeo con cuatro tornillos, llamados Arquímedes, de bajo mantenimiento. También en esa ciudad, cada precipitación puede inundar la zona central de la ciudad. Con la implementación de estas bombas se están ayudando directamente a 34,000 personas, a sus negocios y viviendas.

4. Intervención de María Rosa Derjani Bayeh²⁸

El camino hacia la ciudad inclusiva tiene retos importantes, como la necesidad de atender las variables estructurales de la pobreza e inequidad. Desde la escala comunitaria, más allá de estar planificando a la ciudad desde una oficina, el poder popular o la comunidad organizada a esa escala tiene la capacidad de caracterizar y diagnosticar sus necesidades. La inclusión se puede lograr a través del empoderamiento de las comunidades organizadas y desde los gobiernos de base popular de democracia directa mediante una estrategia de epicentros de propagación de políticas. Este modelo tiene como fin que desde el mismo poder popular y desde la comunidad organizada a menores escalas (organizaciones que se denominan consejos comunales y comunas) se inicie la caracterización a través de unas agendas concretas de acción y priorización territorializada para atender sus necesidades en el sector del hábitat y vivienda.

Desde el 2010 se avanzó el programa “Gran Misión Vivienda Venezuela”, que ha permitido el acceso al derecho a la vivienda digna a la población más humilde del país. Es importante destacar que este programa es acompañado también por el programa “Gran Misión Barrio Nuevo Tricolor”, que lo complementa. El primer programa permite la construcción de la vivienda nueva y apoya a los diferentes sectores sociales, por ejemplo, al sector campesino, al pueblo indígena y afrodescendiente, pero también el sector obrero, de seguridad, las mujeres que lideran casi todos los proyectos organizativos y también a las personas con discapacidad. Se trata de incluir a todos los actores que más apoyo requieran y adaptar la tipología de la vivienda a ciertas necesidades.

Se destaca que para lograr la ciudad inclusiva no solamente la vivienda es el elemento que permite esa inclusión. Este sistema ha permitido la creación de diferentes misiones que se complementan: la “Misión Transporte”, por ejemplo, fomenta la movilidad y el acceso a los diferentes servicios. Este también está asociado a los programas de cultura, educación y salud, para que todos se complementen y garanticen esa ciudad inclusiva.

También, desde la caracterización, se detectaron cuatro estrategias y criterios importantes:

- i) La territorialización del diagnóstico: cada ámbito territorial tiene características propias, por lo cual las soluciones no pueden ser las mismas. Es importante destacar que esas características y ese diagnóstico lo define la misma comunidad.
- ii) La creación de ámbitos comunales: el sistema de hábitat y vivienda detectó que las comunidades son la fortaleza desde el diagnóstico, la planificación, ejecución y seguimiento

²⁸ Directora general adjunta al Despacho de Viceministro para planificación y desarrollo urbano de Venezuela.

de sus proyectos. Además, desde la convivencia después obtener su proyecto de vivienda, también tiene un rol importante en el convivir y mantener su hábitat. Estas son oportunidades importantes transversales en todo el proyecto.

- iii) La formación de los equipos técnicos: esto es un reto importante, sobre todo la formación en planificación y desarrollo de capacidades para dar respuesta en tiempos oportunos en la planificación.
- iv) La planificación estratégica situacional: para que los proyectos continúen, aunque las personas cambien. Sin embargo, el plan no debe ser demasiado riguroso, más bien permitir ser adecuado en base a las necesidades, las circunstancias y los recursos disponibles.

5. Intervención de Catalina Velasco Campuzano²⁹

Para analizar la perspectiva de la equidad en materia de vivienda y hábitat, vale la pena superar esa idea de “a quién” se van a entregar viviendas y barrios. El propósito de todos es claramente llegar a los más pobres, vulnerables y alejados. Sin embargo, esa pregunta se puede mirar desde la perspectiva de la gestión del hábitat. Colombia, durante los últimos 30 años, ha tenido una política de mercado donde el papel del Estado ha sido ofrecer subsidios a la demanda para la construcción de vivienda nueva. Las familias vulnerables hacen un esfuerzo de ahorro, solicitan en el sistema financiero un crédito y el sector constructor, que es muy potente en Colombia, desarrolla los proyectos habitacionales. El papel del Estado ofrece un subsidio a la demanda para hacer el cierre financiero a esas familias que hacen un negocio inmobiliario y le compran las viviendas al sector constructor. Esa política se hizo por 30 años y resultó eficaz, en los últimos 8 años el programa “Mi Casa Ya” ha ejecutado casi 300,000 subsidios, llegando hasta 50,000 subsidios al año.

Pero eso no atiende la realidad, ya que el hábitat en Colombia, pero también en la región y el todo sur global, se construye de diversas maneras. Para las familias de clase media que pueden tener una deuda hipotecaria por 25 años: hacen un ahorro, piden un crédito, compran una vivienda y viven en las ciudades. Pueden comprar un apartamento en un edificio de cinco pisos, en una propiedad horizontal y viven en comunidad. Son familias que tienen ingresos constantes y por lo tanto acceden a crédito, son familias urbanas, pequeñas, porque los apartamentos son de 48 a 52 m².

Aunque esta política se va a seguir implementando, es importante reconocer que media Colombia no tiene cómo acceder a esos programas. Primero, porque sus ingresos son inferiores y segundo porque, siendo trabajadores informales, no tienen acceso a crédito. El sistema financiero no ofrece crédito a los trabajadores informales de la misma manera como a los trabajadores formales. Además, son familias que viven en condiciones precarias, lo que en Colombia se llaman “ranchos”: piso de tierra, pared de tabla, techo de lata, sin un inodoro, sin una cocina, sin una conexión de acueducto y alcantarillado. Entonces la pregunta clave es: ¿Cómo se produce el hábitat? Entendiendo que hay dos maneras de producir el hábitat: la formal, en la que el Estado colombiano durante 30 años ha estado haciendo aportes a través de subsidios y la construcción informal por parte de las comunidades.

Esta segunda manera empieza cuando las familias invaden un predio y se asientan ahí por décadas, viviendo entre dos palos y un plástico: así viven miles de familias en Colombia. Después, el Estado tiene que llevar redes de servicios públicos como el acueducto y el alcantarillado, además de construir viviendas, espacios públicos y equipamientos sociales, y finalmente legalizar esos

²⁹ Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia, vicepresidenta de debate de MINURVI periodo 2023.

predios. La tenencia segura es una cosa muy importante, y por eso hay que legalizar los barrios, mejorar las viviendas y trabajar de otra forma. Si la primera manera de producir viviendas la impulsa el sector formal de la construcción Industrial, la otra ha sido impulsada por las comunidades y las organizaciones. El gobierno para llegar a atender esa población que no tiene acceso al hábitat, va a impulsar unos nuevos “cómos” a partir de nuevos modos de producción.

El instrumento productivo que se quiere impulsar son las organizaciones comunitarias, que de manera tradicional han construido el hábitat en Colombia y en todo el sur global. Así que el gobierno tiene una política de organización comunitaria porque el instrumento más potente que tiene el Estado en materia de vivienda es la inversión pública. Un millón de dólares por las industrias de la construcción tiene un efecto económico, y el mismo millón por las organizaciones comunitarias, que hacen legalizaciones de barrios, mejoramientos de vivienda y estos tipos de construcciones, tiene efectos diferentes. Por eso, se ha decidido trabajar en un sistema dual de producción de hábitat y orientar recursos públicos hacia las comunidades más vulnerables para construir hábitat con las organizaciones comunitarias.

6. Intervención de Uraiqit Ramsaran³⁰

El Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública de la República de Surinam es responsable del bienestar general los ciudadanos y de la política de vivienda social, la promoción del apoyo financiero, las opciones financieras para la vivienda social y la asignación de viviendas a grupos específicos que pueden optar a una vivienda social. Surinam está haciendo lo posible por satisfacer las necesidades de la sociedad mediante una política social holística.

En este contexto, el Gobierno ha puesto en marcha una política integrada que tiene en cuenta no solo el tema de la vivienda, para garantizar que todos tengan un buen techo, sino también el tema del apoyo a las familias, especialmente a las vulnerables, en forma de prestaciones sociales, centrándose en la orientación familiar. Se trata de abordar las cuestiones de manera integral, no sólo con la vivienda, sino también con el apoyo financiero necesario. La orientación y la educación son parte de ello, ya que son los pilares más importantes para el desarrollo de ciudadanos fuertes. El Ministerio se esfuerza por satisfacer las demandas sociales y la necesidad de vivienda adecuada y asequible a través de la política pública.

Junto con la Fundación de Vivienda de Surinam, conocida como SVS, más de 1,600 casas están siendo alquiladas según el precio asequible subvencionado a familias vulnerables. Las casas que han sido construidas y alquiladas están situadas en varios barrios por todo Surinam. El foco está en la inclusión de todos los ciudadanos, desde la zona costera hasta el interior Amazónico del país. De hecho, es importante enfatizar que Surinam es uno de los países más boscosos del mundo con un 93% de forestación. Uno de los objetivos de Surinam es proporcionar a todo el mundo un buen techo, por lo que se ha puesto en marcha el “Proyecto de Vivienda Asequible”, junto con el Banco Islámico de Desarrollo, en el que se están construyendo casas en la llanura costera del interior del país.

Además, el Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública concede subvenciones a las familias que quieren renovar, reconstruir o terminar sus casas. También se está terminando un proyecto que incluye el rediseño del antiguo refugio para niños en una parte de la ciudad de Paramaribo. Mediante la implementación de este proyecto se intenta llevar el desarrollo al barrio, incluyendo la construcción de viviendas, espacios habitables y una distribución espacial

³⁰ Ministro de Asuntos Sociales y Vivienda Pública de Surinam.

del emplazamiento. En Surinam se construye de forma tradicional con bloques de cemento y madera, pero este proyecto se desviará de la construcción tradicional y no sólo habrá viviendas bajas, sino también terrazas y construcciones de gran altura.

También se creará un centro multifuncional para los niños, que incluirá una biblioteca para que los niños puedan estudiar después de la escuela y disfrutar deportes y juegos, una cancha de fútbol y un parque infantil para los niños. La formación y orientación necesarias también estarán disponibles en el Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública. Además de alquilar viviendas asequibles, los inquilinos recibirán una asistencia intensiva en materia de vivienda. La orientación en materia de vivienda incluye, entre otras cosas, el suministro de información sobre la orientación individual de un inquilino para que se organice y participe. La participación de los residentes es un método de elaboración de políticas en el que los residentes participan directa e indirectamente en la política.

Su participación es una necesidad y una condición necesaria para promover la calidad de su propia vida ya que, por lo general, tienen conocimientos y experiencia sobre sus propios hogares y entorno vital. La participación de los residentes a menudo surge de un problema común al barrio o distrito que requiere una solución. La participación más estructurada de los residentes es alentada por el Ministerio a través de la creación de una representación de los residentes, ya sea como un comité o una asociación de residentes, arrendatario o propietarios. Para ello, los residentes eligen a una persona entre ellos que será designada como punto focal con el gobierno o la organización de la vivienda. Esto significa reforzar la infraestructura social y crear cohesión social. La idea detrás de este proyecto no es sólo construir casas, sino también centros multifuncionales para aumentar la participación y la cohesión de los ciudadanos, así como garantizar la inclusión y el desarrollo mutuo.

VII. Ciudades bioclimáticas: adaptación al Cambio Climático urbano

A. Moderador Santiago Arias³¹

La adaptación al cambio climático para las ciudades es un tema central, una problemática que se suma a los desafíos históricos de las ciudades en América Latina y el Caribe. Las ciudades no solo tienen que lidiar con los problemas urbanos tradicionales respecto a la inclusión social, la segregación social territorial, el déficit de hábitat y de vivienda, la falta planificación y de financiamiento, sino que ahora se suman los fenómenos vinculados al cambio climático. El desafío de este siglo entonces es que, si bien las ciudades de Latinoamérica y el Caribe contribuyen poco con efectos de gases de efecto invernadero, ya que la región contribuye menos del 10% de las emisiones globales, ellas son las que más sufren los efectos. Se calcula que cerca del 80% de los daños que vienen de las amenazas y los daños vinculados al cambio climático afectan a las ciudades de la región. Es decir, gran parte de este problema pasa en las ciudades y por eso hay que pensar en cómo concentrar las soluciones a escala de las ciudades.

Hay un tema específico sobre los riesgos climáticos de Centroamérica y el Caribe, la región en la cual se enfoca este panel. Estos son diferentes a otras partes del mundo y tienen que ver principalmente con los temas del estrés climático, las altas temperaturas, las inundaciones y los huracanes propios de la región. La interrogante principal del panel tiene que ver con cómo se ha trabajado con las ciudades de su región desde los diferentes niveles de gobierno para hacer frente a los problemas del cambio climático tanto en temas de mitigación como de adaptación. Es decir, cómo hacen las ciudades para prevenir y planificar frente a los desastres, cómo hacer ciudades más resilientes y prepararse, una vez que ocurren estos fenómenos, para construir mejor y más rápido.

³¹ Especialista urbano del Banco Mundial.

1. Intervención de José David Rodríguez Morera³²

Podría considerarse paradójico que los espacios públicos de recreación, donde se obtienen todos los beneficios de la movilidad, puedan llegar a convertirse en espacios donde hay efectos nocivos para la salud. Esto se ha ido generando en las sociedades por la búsqueda de desarrollo, prosperidad y eficiencia en aspectos constructivos. Pero al final, ambientalmente se puede llegar a tener costos ambientales muy altos combinados con los efectos del cambio climático. Entonces se empieza a enfrentar esa paradoja, en cuanto a aspectos de contaminación acústica, atmosférica y los riesgos por los fenómenos de la naturaleza. Este problema se analizó en Costa Rica por diferentes actores y con diferentes apoyos, donde se han rescatado habilidades que se tenían olvidadas en el pasado y que permiten habitar en estos lugares aprovechando los recursos disponibles y estando preparados de una forma mucho más resiliente para enfrentar las amenazas que se presentan en estos sitios.

Este objetivo es complejo, ya que hay que luchar contra las fuerzas del mercado y contra una hiperestandarización que afecta a todas las industrias como la construcción. Para lograr un cambio es fundamental tener el sustento técnico para diseñar e implementar las políticas públicas. Por eso la nueva institucionalización de MINURVI es un hecho positivo, para que se pueda conformar un centro de intercambio de experiencias y de políticas públicas que la región necesita. Es muy importante poder intercambiar experiencias, conocer las herramientas que se han desarrollado en otros países e intercambiar esas propuestas que pueden ser adoptadas en otras regiones.

Es importante conocer no solo la construcción del instrumento, sino también conocer las experiencias en la aplicación de esas políticas y el conjunto de acciones que se tienen que realizar para su operativización. Desde esa base, se debe incorporar todo el sustento técnico necesario como los factores de diseño en las ciudades para que la construcción sea relacionada con el clima u otros aspectos biológicos. En los territorios no viven solamente los seres humanos, de hecho, en muchas regiones hay fronteras difusas entre las ciudades y zonas de bosques. Es importante que esto se considere también y se puedan ir aplicando las tecnologías apropiadas en cada zona. También deben definir otros criterios relacionados con el sitio de los proyectos, con los controles ambientales y con la gestión del agua y energía. Todo esto se puede ir incorporando en la legislación y en el caso de Costa Rica se está haciendo el esfuerzo por hacerlo.

En cuanto a las ciudades, también es necesario apoyar con recursos a las tecnologías que puedan gestionar el calor. Por ejemplo, se puede utilizar la sombra como un servicio más en la ciudad, que pueda hacer que las inversiones en espacios públicos, vías y en sistemas de transporte puedan ser más eficientes y aumentar su uso. Se destaca también el desarrollo del concepto de "ciudades esponja", es decir, que pueda hacer un abordaje integral de la escorrentía que ha crecido en la medida que los suelos urbanos se impermeabilizan. Además, el uso de sistemas mixtos en cuanto a control de deslizamientos hace que no solamente tengan una contribución en el control de la erosión, sino también la estabilidad de taludes.

³² Viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica, representante de la Región Centroamérica y México de MINURVI periodo 2023.

Se necesitan tanto tecnologías como normativas que promuevan el uso de todos estos criterios. En el caso de Costa Rica, se está desarrollando el reglamento de construcción sostenible, que tiene base en una serie de compromisos internacionales en aspectos específicos relacionados con cooperación internacional. Sin embargo, también se basa en el artículo 50 de la constitución política del Estado, que es un artículo muy fuerte que se ha utilizado para tomar decisiones importantes en el país por la vocación ambiental que ha tenido el Estado, y que habla de la obligatoriedad de proveer a los ciudadanos de un ambiente sano y equilibrado que no afecte su salud.

2. Intervención de Gabriela Palacios Vidaurre³³

Hay una pregunta importante para abordar el tema de las ciudades bioclimáticas sobre el por qué las ciudades de la región tienen que convertirse en ciudades resilientes y adaptarse al cambio climático. ¿Por qué los países más pequeños, tienen que hacer frente al resultado de las acciones de otros Estados? Nicaragua es el sexto país en términos de vulnerabilidad según el último informe de riesgo climático. Es un pequeño país centroamericano, pero tiene muchas vulnerabilidades aparte del cambio climático, como el riesgo sísmico o el riesgo volcánico.

En la Constitución política del país se consagró todo el texto de la Convención de la Madre Tierra. Eso denota la voluntad política que Nicaragua tiene para proteger a sus familias y su medio ambiente. Por eso ha apoyado y promulgado iniciativas para apoyar al medio ambiente, reducir el riesgo y mejorar la adaptación al cambio climático. El objetivo más importante es progresar en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, siguiendo el Acuerdo de París y la Iniciativa 30x30 para reducir la temperatura global.

También se ha trabajado para reforestar el país y mejorar el cuidado del suelo. Además, se analizó cada región del país, pacífico, central y caribe, y su biodiversidad. Esto permitió elaborar un proyecto de vivienda sostenible para cada región y para sus ciudades. Se ha trabajado también para cambiar la red eléctrica, antes el 90% de la energía era fósil, mientras que ahora el enfoque es generar energía limpia, salvo que El Niño lo impida. Hoy en día, el 74% de la energía es hidráulica y térmica, lo cual también apoyará el crecimiento de la movilidad eléctrica. Nicaragua es un país pequeño y con pocos recursos, y por eso considera el multilateralismo como una de las claves para que todos los proyectos trabajen en función de la protección de la Madre Tierra y del bienestar de las familias nicaragüenses.

3. Intervención de Cristina Lemus Alvarado³⁴

El Viceministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda de Guatemala ha trabajado en los últimos meses con un ente asesor, el Consejo Nacional para la Vivienda, que está conformado por organizaciones no gubernamentales, el sector privado y el sector público. Es muy difícil poder afrontar la situación de vivienda solo desde el punto de vista del gobierno, por lo cual se trata de integrar al sector privado y la academia para que fortalezcan la acción pública con estudios, experiencias y estadísticas, para que de esta manera el gobierno y sus instituciones puedan aportar y llegar a la población más necesitada.

En la ciudad capital se realizaron diferentes proyectos de vivienda horizontal, para evitar la migración de más personas hacia otros países, y que la gente necesitada en el área urbana tenga la

³³ Codirectora del Instituto de Vivienda Urbana y Rural de Nicaragua.

³⁴ Viceministra de Desarrollo Urbano y Vivienda de Guatemala.

posibilidad de acceder a una vivienda digna y accesible económicamente. Los costos de materiales y viviendas son tan elevados que no permiten el acceso a muchas familias, provocando también que las familias migren a otros países.

El tema del área rural es un poco más complejo para Guatemala. La región centroamericana se encuentra muy afectada por el cambio climático y desastres naturales como lluvias, tormentas y terremotos. Existen grandes dificultades para poder afrontar la situación cuando muchas viviendas son afectadas por un desastre natural. Entonces, el Fondo para la Vivienda (FOPAVI) ha instaurado una mesa multisectorial en conjunto con la Coordinadora para la Reducción de Desastres (CONRED) y otras instituciones para poder llegar a las comunidades afectadas y explicarle porque no pueden volver a construir su vivienda ahí o pedir una adquisición de lote en otra área vulnerable. Lo que se busca es una tierra aislada de posibles desastres naturales para poder otorgar viviendas adecuadas y accesibles por medio de un subsidio del FOPAVI.

También existe la Unidad de Desarrollo de Vivienda Popular, la cual se dedica a la construcción de muros de contención para proteger a los asentamientos humanos de las lluvias. Recientemente hubo un deslave en un asentamiento y lamentablemente se perdieron 18 personas. En este tema hay una fuerte necesidad de la acción de las instituciones de gobierno en coordinación también con el sector privado para poder apoyar a la población más necesitada. Además, el gobierno está particularmente satisfecho de participar en MINURVI porque se logró comentar las experiencias de la región centroamericana y conocer otros programas que podrían funcionar en Nicaragua.

Por último, hay que recordar que el cambio climático no solo afecta a la vivienda, sino también trae consigo otras consecuencias como las enfermedades y otros factores que se deben tomar en cuenta para crear programas integrales que puedan afrontar estas situaciones. Actualmente, Guatemala está actualizando su Política Nacional de Vivienda, en la que se tiene como objetivo incorporar todos estos problemas. En particular, se incluirán la adaptación de los procesos frente al cambio climático y la construcción de diferentes tipos de vivienda social dependiendo del clima de la región, ya que en este momento la vivienda popular está aún hecha de forma general.

4. Intervención de Dwight Sutherland³⁵

Para encarar la mitigación y la adaptación al cambio climático, además de los daños y pérdidas que muchas veces son olvidados, se requiere de financiación. Sobre este asunto, Barbados impulsó la Iniciativa de Bridgetown, cuyo objetivo es de recaudar de 3,000 a 5,000 millones de dólares de financiamiento verde para afrontar estas temáticas, no solo en el Caribe sino también en América Latina. Hoy en día, la mayoría de los fondos se distribuyen entre los países más ricos en el mundo, los países del G7 sacan préstamos a tasas de interés muy beneficiosas para encarar la crisis climática y energética. En cambio, este financiamiento tendría que ir hacia los mercados emergentes y a las economías en desarrollo, porque ellos van a sufrir los efectos mayores de esta crisis climática. Esta ya es una crisis y una emergencia más que un “cambio” climático.

La iniciativa de Bridgetown quiere encarar el financiamiento para la mitigación desde los fondos fiduciarios sostenibles y bancos multilaterales de desarrollo, que también otorgan créditos a los países más desarrollados. Además, una de las áreas que se quiere poner en foco es el tema de los derechos de giro, que estaban disponibles solo a través del Fondo Monetario Internacional (FMI).

³⁵ Ministro de Vivienda, Tierras y Mantenimiento de Barbados, vicepresidente de solidaridad de MINURVI periodo 2023.

Estos derechos ahora están disponibles para la mayoría de los bancos multilaterales, donde se pueden tomar en préstamo a tasas de interés muy bajas. Estas son algunas de las áreas en las cuales el país quiere fomentar en la COP 28, para que América Latina y el Caribe pueda encarar la crisis climática y construir resiliencia y adaptación.

La Iniciativa Bridgetown no es el único avance del país, ya que se quiere ser coherentes con estos principios y asignar presupuesto donde más se necesite. En octubre, el Parlamento promulgó el *Debt (Natural Disaster and Pandemic Deferment of Payment) Act*, una legislación para que el país pueda diferir por dos años el pago de su deuda por desastres naturales y la pandemia. En este periodo de gracia, el capital en Barbados se podrá enfocar en la adaptación, la mitigación y la pérdida y daños causados por estas catástrofes. Recién el país sufrió los efectos del huracán Elsa, en donde 17,000 viviendas fueron afectadas y se tuvo que reconstruir y reparar 1,507 viviendas por un costo total de 124 millones de dólares. Si se pudiera utilizar los derechos especiales de giro, en la región se liberarían trillones de dólares para poder encarar estos problemas sin sacrificar el presupuesto para la salud, la infraestructura y la educación.

Por último, es importante mencionar la iniciativa del Banco Azul-Verde (*Blue-Green Bank*). El Fondo Verde del Clima, que es el fondo de inversión climático más grande del mundo, invirtió alrededor de 30 millones de dólares en este proyecto de Barbados para que el país pueda desarrollar proyectos asociados con la construcción de resiliencia: energía renovable, reparación de techos, transporte y electrificación. También CAF, el banco de desarrollo de América Latina, está apoyando el Banco Verde-Azul con alrededor de 15 millones de dólares.

Es a través del financiamiento en que se pueden encarar los desafíos que resultan por la crisis climática a partir de la construcción de resiliencia. De la misma manera, se desarrolló el programa “*Roofs to Reefs*” (“De Tejados a Arrecifes”), que incluye cada sector como energía, transporte y planificación en un mismo abordaje holístico e integral para construir resiliencia y sostenibilidad. Por último, la Organización Regional de Normas y Calidad de la Comunidad del Caribe es una iniciativa importante para establecer normas de construcción de casas resilientes. El objetivo es que otros países vean si este código de prácticas puede aplicarse en su situación. En este espíritu, la región tiene la necesidad de compartir los esfuerzos para hacer frente a la crisis climática.

5. Intervención de Raúl Omar Acosta Gregorich³⁶

Cuba es un país que por su posición geográfica es azotada con mucha frecuencia por eventos meteorológicos extremos como huracanes, lluvias intensas y sequías, además de la elevación del nivel medio del mar por el cambio climático. Para el 2050, se estima que 155 asentamientos serán afectados por esta elevación. También en los momentos de extrema sequía la isla se vio afectada por los incendios forestales, el año anterior, por ejemplo, hubo un gran incendio en las provincias orientales del país.

El férreo bloqueo económico, comercial y financiero de los Estados Unidos es el principal obstáculo que tiene el gobierno para poder impulsar políticas para mitigar y enfrentar los efectos del cambio climático. No obstante a ello, el gobierno cubano está realizando un esfuerzo junto a su pueblo para avanzar en esta dirección. Hoy, más de 600 viviendas que van a ser afectadas por la subida media del nivel del mar han sido evacuadas hacia lugares más altos y seguros. Estas representan el 16 % del inventario de estos tipos de vivienda, donde viven más de 4,600 cubanos.

³⁶ Presidente del Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo de Cuba.

Impulsada por el comandante en jefe desde el triunfo de la Revolución, se llevó a cabo el programa llamado “Voluntad Hidráulica” para poder enfrentar las intensas lluvias y los huracanes que azotan a Cuba. En este periodo se han construido más de 1,000 presas y micro presas que permiten almacenar más de 10,000 millones de metros cúbicos de agua. Al principio de la Revolución hubo un huracán que arrasó pueblos enteros y dejó cientos de muertos. A partir de ahí, la voluntad del comandante en jefe se enfocó en la tarea hidráulica. Esta misma tarea llevó al gobierno a construir más de 800 km de canales para llevar el agua a donde hace falta en vez de donde la naturaleza la quiere llevar, ya que esto afecta fuertemente a la población.

El capitalismo dejó una población forestal de menos del 13 % en la isla. Hoy, Cuba exhibe 29,8% de repoblación forestal, especialmente la reparación forestal por el “Plan Turquino” conducido por un viceprimer ministro. Esto denota la gran atención del Estado cubano a las tareas relacionadas con el cambio climático. La Nueva Agenda Urbana y la acción en contra del cambio climático son tareas de Estado, conducidas también por un viceprimer ministro, que se chequean y se analizan periódicamente. Además, desde el 2019 hasta el 2022 se construyeron 16,700 viviendas y se restauraron más de 89,000 viviendas. El 60% de esas viviendas se han construido o restaurado con el trabajo propio de los habitantes, es decir, a través de la participación popular. Más de 1,600 barrios precarios han sido intervenidos en los últimos 2 años, permitiendo mejorar las condiciones de vida de sus habitantes que estiman ser más de 186,000 personas.

Sin duda, el tema climático afecta al país con mucha frecuencia sobre todo por la posición geográfica en que se encuentra. Aunque no hubo un huracán o un terremoto de grandes proporciones, la isla está también en un área sísmica. En el último año se percibieron varios temblores y la población se ha ido preparando para eso. Una de las fortalezas de Cuba es que puede contar con un Sistema de Defensa Civil conducido por el Estado, que es la institución que se encarga de elaborar los planes contra los desastres y donde participan todas las instituciones y el pueblo. Además, este sistema trabaja para mitigar y reducir al mínimo posible todos los efectos del cambio climático.

Una forma especial en que se articularon la Nueva Agenda Urbana y las estrategias para afrontar los desafíos del cambio climático es la “Tarea Vida”. Este Plan de Estado se articula con el Plan de Desarrollo de la Economía y el Plan Urbanístico del país. Esos elementos lograron conjugar la política de Estado con una participación muy activa del pueblo, aunque su conducción esté a cargo del aparato estatal. Por ejemplo, para enfrentar los huracanes que afectan anualmente a Cuba, se creó el día de entrenamiento al pueblo llamado el “Ejercicio Meteoro”, donde el pueblo se prepara para enfrentar un evento de gran magnitud en el país. Por último, el Estado está trabajando en cooperación con ONU-Hábitat para asistir a los barrios más afectados por estos eventos como el poblado de Viñales, en Pinar de Río, que fue el territorio más afectado por un huracán.

6. Intervención de Philip Telesford³⁷

Granada, siendo un pequeño Estado insular, conoce perfectamente la crisis climática que se tiene que enfrentar. En el año 2004, el país fue devastado por el huracán Iván donde se perdió el 90% de las viviendas. Hoy gran parte de las viviendas están siendo reconstruidas porque muchas de ellas, especialmente las casas de las familias con bajos ingresos, no estaban cubiertas por el seguro y no se pudieron proteger de las consecuencias del huracán.

³⁷ Ministro de Desarrollo Social y Comunitario, Vivienda y Asuntos de Género de Granada.

Aproximadamente, solo 42% de las viviendas en Granada se construyeron con estructuras de paredes, mientras que el resto se hicieron con madera o con materiales menos robustos, lo cual es problemático.

Además de esta crisis, el 32% de la población necesita con urgencia una vivienda. Para que se entienda la gravedad de esta situación, se pudieron distribuir solo 600 viviendas a la población, frente a una demanda de 6,000 personas que necesitaban una vivienda. Esto significa que un 90% de las personas que la solicitaron, no pudieron acceder a una casa. Los problemas de Granada son los mismos de los otros Estados caribeños: el acceso al financiamiento y el acceso a materiales más robustos e innovadores para encarar esta tarea. A través de un proyecto importante llamado "Proyecto 500" el gobierno quiere construir 500 nuevas viviendas que sean inteligentes desde el punto de vista climático y de acuerdo con el estilo arquitectónico de Granada.

El desafío más grande es como financiar estas viviendas, ya que con una población tan pequeña no hay los recursos suficientes para las construcciones, por lo que se están buscando mayores asociaciones público-privadas. El otro desafío es que hay una gran cantidad de la población que utiliza letrinas de hoyo. Estas están al aire libre y no están equipadas para poder eliminar los desechos humanos. Aunque se necesite resolver este problema, el desafío sigue siendo el acceso a un financiamiento adecuado y a bajo costo. El gobierno está comprometido a diseñar una política de vivienda adecuada, pero todos estos planes necesitan financiamiento. La esperanza es que esta conferencia de MINURVI ayude a construir las relaciones para poder acceder este financiamiento. El objetivo es seguir estando unidos, ya que muchos países comparten los mismos problemas y necesitan soluciones comunes para enfrentarlos.

7. Ronda de preguntas y comentarios

Dwight Sutherland, ministro de Vivienda, Tierras y Mantenimiento de Barbados y vicepresidente de solidaridad de MINURVI 2023, comentó sobre la intervención del ministro Telesford de Granada en cuanto al tipo de edificación. Para la construcción de las viviendas, le sugirió el uso de los estándares de calidad del Caribe, los estándares "CROSO". En ellas se establece el código regional de edificación, que puede resistir hasta huracanes de categoría 4. Estos estándares ayudarían mucho a América Latina y el Caribe.

También, añadió un comentario sobre los instrumentos de préstamo del Caribe. Todos los países caribeños están en el cinturón de los huracanes, que se tienen que enfrentar anualmente. Frente a este problema recurrente, todos los instrumentos de financiamiento deberían incluir una cláusula de desastres nacionales y de pandemia. Esto es un tema urgente y crítico para MINURVI, porque cuando se tiene esa cláusula en los instrumentos de préstamo, un país puede posponer los pagos de la amortización e interés que normalmente tendría que pagar. Este capital en cambio se podría utilizar para construir la resiliencia y afrontar estos tipos de temas. Granada está aún reconstruyendo su país, aunque ya pasaron 19 años desde el huracán. Así que es importante tener el foco en construir resiliencia a través del financiamiento y de los estándares de la Organización Regional de Normas y Calidad de la Comunidad del Caribe.

VIII. Movilidad urbana: grandes desafíos post-pandemia

A. Moderador Diego Aulestia³⁸

La presencia de las autoridades y funcionarios es muy pertinente, porque todos ellos están involucrados no solo en proyectos de vivienda, sino también en la relación entre vivienda y otros sectores. Hay autoridades ministeriales, como en el caso de Paraguay que asumieron hace poco tiempo, y ya están intentando resolver retos importantes con nuevos proyectos. El panel también incluye instituciones que están en procesos de transformación institucional, cual es el caso de Bahamas y Honduras. Por otro lado, en el panel hay instituciones con responsabilidades transversales como es el caso de San Cristóbal y Nieves e instituciones que tienen obligaciones constitucionales de preocuparse de temas de suelo y renovación urbana como, por ejemplo, en Antigua y Barbuda.

La movilidad ha sido considerada fundamental en la situación postpandemia. Las amenazas sobre la estabilidad financiera de los sistemas de movilidad son comunes en la región. Sin lugar a duda, la localización es central en la definición y programación de los planes de vivienda, además que es un elemento central en la vida de los ciudadanos, ya que condiciona acceso y los tiempos de traslado hacia oportunidades económicas, de ocio, educativas, entre otras. En ese sentido, no se puede hablar de política de vivienda sin hablar de movilidad.

1. Intervención de Gaynelle Rolle³⁹

El trabajo del Ministerio de Energía y Transporte de Bahamas está estrechamente relacionado con el tema de vivienda a través de sus iniciativas de energía renovable. Las consecuencias de los desastres naturales impactan al medio ambiente, ya sea en la tierra o en el mar, y a todos los seres vivos, en particular a los seres humanos.

³⁸ Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos- CEPAL, Naciones Unidas.

³⁹ Secretaria permanente del Ministerio de Energía y Transporte de Bahamas.

Este es el caso del 1 septiembre 2019, cuando las Bahamas fueron totalmente destruidas por el huracán Dorian, de categoría cinco. Hubo ráfagas con más de 200 kph y olas de más de 7 metros que destruyeron muchos edificios y sumergieron muchas áreas de las islas. En dos horas, las Bahamas tuvieron 44 fallecimientos confirmados y cientos de personas que siguen desaparecidas hoy. El daño a los hogares llegó a más del 80% de los hogares en las islas Ábaco y Gran Bahamas, las islas en el norte de las Bahamas, con miles de residentes y cientos de inmigrantes indocumentados. El costo estimado de los daños fue de 3,400 millones de dólares, según la evaluación de un especialista en seguros independiente. Considerando todos los daños, el cálculo final fue de 7,000 millones de dólares.

La movilidad urbana tiene como objetivo la unión entre la gente, los servicios y los productos con un propósito comunitario, además de ser un instrumento útil para aliviar los problemas de los huracanes. Entre los muchos ministerios que respondieron a la crisis se encontraba el Departamento de Vivienda. En primer lugar, se realizó una evaluación del alcance de la devastación, centrándose en abordar rápidamente la cuestión de la reubicación temporal de los residentes en la capital hasta que se restablecieran algunas infraestructuras, y también entregar soluciones a corto plazo para aquellos que no podían ser relocalizados. La evaluación permitió saber cuántas viviendas habían resultado dañadas y en qué medida, así como para identificar quiénes eran los propietarios: mujeres solteras, madres, personas de bajos recursos, personas adultas, entre otros. Era entonces necesario un apoyo que tenía que surgir desde el gobierno.

Tras la evaluación de las necesidades, se trató de poner en marcha un plan de acción que identificara a las principales partes interesadas y a los jefes de proyecto para crear una sinergia con los trabajadores de los organismos gubernamentales pertinentes, las principales partes interesadas y voluntarios locales e internacionales. La ayuda recomendada varió en su forma, desde órdenes ejecutivas, exenciones de impuestos y paquetes de estímulo económico, hasta visitas a las comunidades por parte de funcionarios del gobierno.

Algunos de estos retos eran los siguientes: algunos residentes perdieron totalmente su hogar y no tenían medios económicos para sustituir sus hipotecas, además de que muchas hipotecas estaban sin seguro y no podían permitirse otra hipoteca, ya que la hipoteca anterior no desapareció a causa de una catástrofe natural. Los propietarios sin hipoteca habrían invertido sus ahorros en su hogar actual y no tenían seguro de hogar. En cambio, los residentes que tenían un alquiler enfrentaron el desafío de que no tenían donde alquilar y en caso de haber, los costos de alquilar estaban inaccesibles debido a la demanda. El Gobierno disponía de fondos limitados para responder a todas las necesidades y seguir siendo gestionable y operativo en la movilización de la ayuda.

El Gobierno puso en marcha una orden de exención para el norte de Bahamas, un programa de asistencia para la reparación de viviendas, una exención de impuestos, exenciones de derechos y del IVA para todas las importaciones en la isla, especialmente para suministros de construcción, mobiliario y accesorios. Además, se suspendieron varios gravámenes para vuelos no comerciales que traían insumos de construcción y ayuda.

Uno de los desafíos que se han enfrentado a corto plazo es tratar de documentar y atender las necesidades de los migrantes no documentados. A largo plazo, el gobierno tuvo el desafío de encontrar hogares para los residentes que no tienen lugar donde estar. Se decidió una estrategia de mitigación de riesgos por parte del gobierno, que estableció la aplicación de códigos de construcción que garanticen que los hogares puedan soportar los vientos de los huracanes. En segundo lugar, el gobierno se puso en contacto con las compañías de seguros y

las entidades hipotecarias para asegurar que una vez hipotecadas las viviendas estuvieran aseguradas. Para las personas que no tenían hipotecas y son propietarios, el Departamento de Impuestos se aseguró de proporcionar copias del seguro de hogar para asegurarse que estaban compatibles con los impuestos.

2. Intervención de Shawn White⁴⁰

San Cristóbal y Nieves ha identificado la movilidad urbana como el quinto de su siete pilares como pequeño Estado insular. Una de las funciones claves de los asentamientos sostenibles es el peatonalizar las calles y vías. Las ciudades en San Cristóbal y Nieves son muy pequeñas y el objetivo es poder proveer más acceso para los peatones.

Otra cuestión es la necesidad de movilidad urbana postpandemia para proporcionar seguridad y salud a los residentes urbanos, además de consideraciones para las personas indocumentadas y migrantes, que supondrán una carga para los sistemas médicos. También, se permitió la autoconstrucción de viviendas que faciliten la movilidad, la respuesta de seguridad y protección, y que las ciudades funcionen durante las emergencias médicas, donde los más vulnerables no sean sacrificados durante las situaciones de crisis.

Uno de los principales proyectos en los que trabaja actualmente el gobierno es la erradicación de los asentamientos provisionales. Se acaba de erradicar uno de los últimos asentamientos provisionales ilegales de propiedad estatal del país, donde 30 familias fueron reubicadas y el gobierno se hizo cargo de su alquiler durante todo el año. Fue una medida sin precedentes del Gobierno para mostrar a la opinión pública que quiere deshacerse de estos asentamientos temporales ilegales, que quiere que la gente pase a ser propietaria de su vivienda y que se le dé autonomía. Esta es una de las piedras angulares del Gobierno de San Cristóbal y Nieves.

Otro de esos proyectos se relaciona con el tema del agua. Debido a los efectos de la crisis climática, el país tiene altos niveles de sequía y el gobierno se ha movilizado para buscar financiación concesionaria para implementar la desalinización y otros ejercicios de perforación de agua, para que la gente pueda tener acceso a agua limpia. Éstas son sólo algunas de las áreas en las que el gobierno está trabajando para intentar mejorar la movilidad social de sus ciudadanos.

3. Intervención de Juan Carlos Baruja Fernández⁴¹

En el año 2018 se creó el Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat de Paraguay, adquiriendo así nuevas competencias en materia de urbanismo. Se inició entonces un proceso participativo de actualización y adecuación de la política habitacional nacional, la cual incluye la movilidad urbana como uno de los ejes primordiales en la planificación de las ciudades. La gestión del suelo y la movilidad urbana son dos de los grandes desafíos de la vivienda y el desarrollo urbano en Paraguay. Existen zonas con poca dotación de vías y medios de transporte y las áreas metropolitanas cuentan con servicio de transporte público de baja calidad y deficiente cobertura espacio temporal. Esta problemática debe responderse desde una gestión y uso de suelo acorde a una perspectiva territorial, considerando planes de movilidad y herramientas legislativas tendientes a mejorar la conectividad entre los distintos municipios de forma eficiente.

En materia de movilidad urbana, a través del plan de desarrollo Paraguay 2030, el Ministerio ha fijado el objetivo de desarrollar una matriz energética sostenible con énfasis en

⁴⁰ Presidente del Comité Nacional de Vivienda de San Cristóbal y Nieves.

⁴¹ Ministro de Urbanismo, Vivienda y Hábitat de Paraguay.

el aumento del consumo de energía eléctrica y la reducción del porcentaje de consumo de los derivados del petróleo. Además, se destaca la movilidad eléctrica como una línea de acción prioritaria para lograr dicho objetivo. Igualmente, la Política Energética Nacional 2040 promueve la adopción de la movilidad eléctrica como una tecnología que amplíe la participación de la electricidad en la matriz de consumo energético y como una estrategia de eficiencia energética. Todo esto se encuentra alineado a los compromisos internacionales asumidos por el Paraguay ante las Naciones Unidas en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las Contribuciones Nacionalmente Determinadas y marcadas en el Acuerdo de París.

El Ministerio de Urbanismo, Vivienda y hábitat forma parte del Consejo Estratégico de Movilidad Eléctrica, donde ministros de varias otras instituciones trabajan de manera coordinada con el objetivo de asegurar y promover la transición hacia la movilidad eléctrica, apuntando a la seguridad energética, al desarrollo industrial, al progreso social y a la sostenibilidad ambiental. Además, el Consejo se aúna a una visión integral que busca posicionar a Paraguay como referente regional de movilidad eléctrica en varios ámbitos claves para contribuir significativamente a alcanzar el desarrollo sostenible del país.

Por último, es importante mencionar el proyecto Ruta Verde, patrocinado por ITAIPU Nacional, el cual tiene el objetivo de instalar estaciones de servicio de carga para vehículos eléctricos a lo largo de la Ruta 2, poniendo a disposición de los automovilistas la posibilidad de recargar sus vehículos eléctricos y circular desde Asunción hasta Ciudad del Este. Actualmente se cuenta con seis puestos de carga a lo largo de la ruta. Con este proyecto, Paraguay demuestra su apoyo a la movilidad eléctrica y su impulso para pensar en un ecosistema de transporte sostenible, uso eficiente de la energía, con reducidos niveles de contaminación sonora, con respeto al medio ambiente y cumpliendo el compromiso de Paraguay en contribuir con la reducción gradual de las emisiones de CO₂ en el aire y en la atmósfera.

4. Intervención de Héctor Estrada⁴²

Cuando se analiza la movilidad urbana postpandemia, surge la pregunta sobre cuánto estuvieron preparados Centroamérica y en el Caribe para atender un desastre de esa naturaleza. La región conoce lo que es enfrentarse a los desastres ambientales y qué impactos genera el cambio climático. Sin embargo, es fundamental entender no solamente cómo las ciudades durante la pandemia pusieron a prueba su sistema sanitario, sino cuestionarse cómo ellas están diseñadas, dónde están ubicadas las áreas residenciales de vivienda, dónde están ubicados los espacios de recreación y los lugares de educación y trabajo.

También, es crucial preguntarse cuánto tiempo se tarda la población en viajar de un lugar a otro, cómo las políticas locales y nacionales a veces terminan siendo fragmentadas y desarticuladas, y que cuando estas crisis ocurren es difícil rearticular de manera inmediata. Es decir, en un momento de cuarentena los ciudadanos se enfrentan con la dificultad de ir a un mercado. Entonces, se preguntan cómo regresar a una articulación de estos elementos que componen la urbanización a través de las herramientas otorgadas por las políticas públicas.

En el caso de Honduras, existe un proceso de rearticulación de una política nacional urbana territorial con una política de vivienda, para garantizar que estas dos políticas tengan un impacto sobre la forma en la que los ciudadanos se mueven en la ciudad y cómo responder

⁴² Director ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras.

ante diferentes situaciones. Es también importante que la política de vivienda tenga un impacto sobre cómo gestionar el suelo, cómo asignar permisos de construcción y licencias ambientales, cómo diseñar los planes de desarrollo municipal y la planificación estratégica multinivel, y también cómo la ciudad al final se manifiesta en esta movilidad urbana.

La articulación de estas dos políticas es fundamental y subraya la necesidad de la población. Es decir, se resalta el valor de la participación política de la ciudadanía en cómo se diseñan las ciudades. Se pueden reunir expertos, teóricos y especialistas, pero son las personas con sus traslados diarios quienes realmente van a dar las líneas y las directrices sobre lo que se requiere hacer en una determinada ciudad y urbanización. En Honduras se están incentivando los comités de vivienda rural y urbana para que sirvan como esas entidades locales, más allá de la municipalidad, que puedan dar al gobierno la información necesaria para una toma de decisiones más efectiva.

Por último, es crucial recordar que el déficit habitacional no solamente se resuelve construyendo viviendas, sino que también emparejándolas con la disponibilidad de los servicios básicos. En el caso de Honduras hay un trabajo de recuperación de la institucionalidad pública para garantizar que servicios como la energía eléctrica, el agua potable, los alcantarillados y los caminos vuelvan a ser funcionales en todos estos espacios urbanos.

5. Intervención de Antonio Clement Marley Mandela⁴³

El desafío post-pandémico de Antigua y Barbuda es reiniciar, recuperar y revitalizar. El tema de la movilidad urbana y los otros grandes retos post-pandémicos tienen como telón de fondo que, en el ámbito de la vivienda, los pequeños países insulares en desarrollo carecen de innovación tecnológica en el sector de la construcción. Existe un gran rechazo por parte de los contratistas tradicionales y de la población en general que se oponen al riesgo general de aventurarse en las opciones innovadoras que son más inteligentes y a la vez más accesibles.

La adaptación todavía requiere un cambio de perspectiva. La población de Antigua y Barbuda tiene miedo a las catástrofes y se siente más protegida confiando en la opción tradicional de bloques y acero. La movilidad urbana es crucial para el funcionamiento de la sociedad. Es la puerta de entrada a la vida cotidiana, permitiendo el acceso a la vivienda, el empleo y los servicios urbanos. También, apoya el crecimiento de la población con la gestión de las comunidades para recibir un acceso adecuado a los servicios de manera oportuna.

El mayor reto en relación con este tema es el del acceso a la financiación para hacer frente a las necesidades. Por ejemplo, satisfacer la demanda de agua para eliminar el racionamiento. La pandemia enseñó al gobierno que se debe ordenar la implementación de planes estratégicos, diseñados para satisfacer las necesidades de movilidad de las personas y las empresas para una mejor calidad de vida. El avance de la tecnología ha facilitado la vida de las personas y la tecnología inteligente mejora el nivel de vida mediante productos y servicios innovadores. Es tan sencillo como conectarse a una aplicación. La tecnología inteligente permitió a la gente existir cuando el mundo se paralizó y las fronteras se cerraron con una movilidad limitada. Aunque se tuvieron que enfrentar diversos retos que obstaculizan el desarrollo del Estado, es evidente que el desarrollo de las infraestructuras y la vivienda desempeñaron un papel crucial en el fomento del desarrollo económico y la recuperación tras la crisis.

⁴³ Senador y secretario parlamentario en el Ministerio de Vivienda, Obras, Suelo y Renovación Urbana de Antigua y Barbuda.

El gobierno se compromete a fomentar el empoderamiento de su pueblo a través de la propiedad. Antigua y Barbuda mantiene su mandato ofreciendo la oportunidad de la propiedad en el marco de un programa de potenciación de la tierra y la vivienda, en el que la propiedad se ha permitido a través de importantes subvenciones gubernamentales. Tras la pandemia, el gobierno está haciendo lo necesario para restaurar el tipo de orgullo y dignidad que un gobierno debería desear de su pueblo. La pandemia cambió las actitudes del pueblo, que ha desarrollado un sentimiento de odio hacia el sistema político.

Mientras se navega en esta transformación, es necesario diseñar un entorno de movilidad que enriquezca la vida de todos los ciudadanos y sirva a las comunidades en el futuro. La visión de la movilidad urbana está al alcance de la mano, una vez que se obtenga el apoyo adecuado de países amigos que no graven las economías más frágiles y sobrecargadas. Hay que recordar siempre que lo que se construye acaba construyendo economías, comunidades, familias y futuro.

IX. Recopilación de datos para la movilización de recursos financieros y climáticos

A. Palabras de David N. Sisen⁴⁴

El Banco Mundial quiere resaltar los tres temas claves se escucharon en esta Asamblea General: el cambio climático, la coordinación con el sector privado y la necesidad de ir a escala, es decir, tomar acción ahora.

El primer tema que salió en casi todas las discusiones ha sido el tema de cambio climático, no solamente por la parte de mitigación sino por la parte de adaptación. En la parte de mitigación, la región no es la más importante en términos de emisión, ya que contribuye solamente alrededor del 8% de las emisiones globales. En tema de emisiones, el enfoque ha sido sobre todo en la parte forestal, por las grandes emisiones causadas por el cambio de uso de la tierra y la deforestación. A pesar de eso, las ciudades tienen un papel muy importante en la reducción de las emisiones de carbono en la región. Por ejemplo, renovar una casa baja el impacto en las emisiones de carbono por 77% comparado con construir una nueva. Entonces, el primer mensaje de la Asamblea General MINURVI es "*smart urbanization*", la organización y las políticas urbanas inteligentes pueden ser gran parte de la solución al tema de mitigación en la región.

Pero es el tema de adaptación que enfrenta mayormente a los países miembros de MINURVI. El vicepresidente de MINURVI, ministro de Barbados, clarificó que se trata de una crisis climática más que un cambio climático. La gran mayoría de los daños causados por el cambio climático en la región afectan a las ciudades. Además, se espera un incremento en las tasas de urbanización del 10% en una región donde casi un tercio de sus pobladores urbanos se ven afectados por el déficit de vivienda cualitativo y cuantitativo. En ese sentido, el estrés y los impactos que traerá el cambio climático son reales y desafiantes.

⁴⁴ Gerente de la práctica urbana, gestión del riesgo de desastres y suelo para la región de América Latina y el Caribe, Banco Mundial.

Hace unas pocas semanas, el huracán Otis causó daños enormes en Acapulco. Un ciclón tropical común en 12 horas llegó a ser un huracán de categoría 5 con impactos de casi 10,000 millones de dólares. Este no es un tema teórico sino una cosa que la región está viviendo ahora mismo. En todo eso, la prioridad de políticas públicas es la priorización de inversiones en reducción de riesgos. Muchos se enfocan en lo que pasa después del evento, pero la prioridad tiene que ser la reducción del riesgo a través de inversiones que mejoren la resiliencia de la infraestructura.

Hay un artículo sobre un programa de estímulo fiscal de 140,000 millones de dólares del gobierno de China en inversiones urbanas para bajar riesgos del cambio climático. Por ejemplo, las ciudades pueden absorber agua frente a inundaciones. El estímulo fiscal y el reforzamiento de políticas públicas y programas nacionales para manejar el cambio climático en las ciudades tiene que ser parte de la óptica de MINURVI.

El segundo gran mensaje, se enfoca en cómo el sector público puede trabajar con el sector privado. El sector privado es lo que construye las ciudades, pero sin el sector público, sin un rector del sector, no se podrán lograr los objetivos planteados en las políticas públicas. Es decir, gran parte de la solución para las ciudades tiene que ser la construcción de vivienda y la inversión en los centros de la ciudad en vez de seguir aumentando la frontera de las ciudades. Todavía, sin grandes esfuerzos por parte del sector público, el sector privado no lo va a hacer.

Hay varios ejemplos en la región de ciudades apoyadas por el Banco Mundial y el BID intentando hacer exactamente eso: la ciudad de Fortaleza en Brasil o el nuevo programa que el Banco Mundial tiene en Kingston, Jamaica. Las inversiones públicas importantes como parques y restauración de cuencas de agua, entre otras, pueden impulsar no solamente el servicio público sino el desarrollo de una ciudad por parte del sector privado de forma más integrada y social, que provee los servicios a todos.

La experiencia en Colombia, donde el sector público ha tenido estos programas de subsidios a la demanda, demuestra que no es incompatible tener un sector privado que atiende a las necesidades de la clase media y unas políticas públicas que apoyen a los menos afluentes. El crecimiento de las dos partes del sector de vivienda no es incompatible. Cuando se examina un país como Colombia, donde se han construido 300,000 casas en los últimos años, se nota que de verdad esas dos vías pueden existir al mismo tiempo.

Por último, hay algunas reflexiones importantes: en primer lugar, es recordar que los Estados tienen un papel fundamental. En Indonesia, por ejemplo, hay grandes programas nacionales para impulsar el buen manejo de tierras, el buen desarrollo del mercado de vivienda y también de servicios básicos. Los programas nacionales son claves, pero también la inversión a nivel de los municipios y gobiernos subnacionales tiene que ser parte de la solución. Hay países en la región donde la capacidad de inversión a nivel municipal puede ser aún mayor que a nivel del Estado. Es vital apoyar y fortalecer a los gobiernos locales y dándoles oportunidades de utilizar créditos e inversiones de manera segura e inteligente.

A juicio del Banco Mundial, la intermediación financiera es parte fundamental para poder ir a escala. En muchos países existen bancos de desarrollo nacionales, los cuales necesitan incrementar sus apoyos en este tema. Es decir, es importante que no solo estén interesados en prestar al sector privado, sino que también apoyen los municipios para desarrollo territorial. Es así como en los próximos años parte de la solución será apoyar a los entes financieros nacionales y regionales en jugar ese papel de financiar la inversión a nivel local.

El Banco Mundial estuvo en Japón con la delegación del Banco de Brasil, un banco mayormente público, en lo cual se celebró la venta de créditos para una inversión en energía eólica en el estado de Piauí en el mercado japonés. Esto significa que los jubilados japoneses están comprando bonos de carbono para apoyar el desarrollo de energía renovable en Brasil. Estos intermediarios financieros y el sistema bancario pueden jugar un rol importante en avanzar con todos los temas que se han discutido hoy, sobre todo en tema de desarrollo sostenible de las ciudades de América Latina y el Caribe.

B. Palabras de Tatiana Gallego⁴⁵

El cambio climático y la urbanización son centrales en el trabajo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En las discusiones de la Asamblea General salió repetidamente el tema de que la región está en una crisis climática y que las ciudades están al centro de esto. Los datos tienen un gran papel que jugar en estos temas por varias razones:

- En principio, porque permiten la medición y el monitoreo de elementos como la temperatura, el aumento del nivel del mar y la deforestación, entre otros.
- Eso también permite definir ciertos patrones, tendencias y hasta cierto punto evaluar y modelar. Además, quizás lo más importante de todo es que permiten que se tomen decisiones informadas.
- De igual forma permiten hacer un seguimiento al progreso de los compromisos y hasta cierto punto, ser capaces de hacer una rendición de cuentas sobre lo que se ha logrado o no, reflexionar y corregir en base a eso.
- La información y los datos son críticos y es importante reflexionar sobre cómo se tenga que guiar el desarrollo tecnológico y trabajar con la población. Estos permiten no solo mejorar la concienciación pública sino también transformar a todos los participantes de MINURVI en actores activos tanto individualmente como colectivamente.

Los datos son esenciales para poder determinar esos diagnósticos que nutren y orientan el financiamiento y la acción climática. Hay dos ejemplos actuales de la región que pueden ser inspiradoras. Por un lado, se está trabajando en la medición más efectiva y homogeneizada del déficit habitacional que empieza a incluir elementos de cambio climático y sostenibilidad. Por otro lado, hay algunas herramientas del BID en *open code* ("código abierto") que permiten a todos los actores monitorear el crecimiento de los factores que afectan la convivencia y el estado de las ciudades.

Además, el BID está trabajando de la mano con la CEPAL en trabajos de censos, encuestas, y también con las oficinas de estadística de los países. A través de esto, se apoya en el desarrollo de capacidades para una mejor definición del déficit habitacional, para hacer una mejor aplicación de las metodologías, para mejorar el análisis y cálculo del déficit habitacional y poder homologar la metodología y hacerlo comparable en la región.

Para lograr eso, se está trabajando con el fortalecimiento de capacidades, se están revisando algunas de las preguntas sobre estructura, variables socioeconómicas y acceso al financiamiento. Al mismo tiempo en esas preguntas hay la oportunidad de incorporar parámetros de resiliencia y de consumo energético que permita una mejora de los programas de vivienda y mejoramiento barrial.

⁴⁵ Jefa de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Para el fortalecimiento del cálculo es importante también mencionar que existe una gran oportunidad para trabajar en interconexión con otras plataformas. Por ejemplo, colaborando con los ministerios de medio ambiente, se podrían identificar zonas de riesgos y tomar acciones correctivas que permitan fortalecer la resiliencia de las ciudades. Hay también muchas preguntas que se pueden mejorar a través de los cuestionarios. También, se puede trabajar a través de las plataformas de oferta de vivienda que tienen otros países como México, y con quien el BID está trabajando en Brasil y en Ecuador. Estas permiten al mismo tiempo conseguir un registro numerado sobre vivienda formal y en adquisición, contienen una gran variedad de data e información que nos permite clasificar y caracterizar a la vivienda. Estos datos pueden también ayudar a mejorar el diseño de subsidios, la reserva territorial y la georreferenciación.

Finalmente, vale la pena nombrar algunas herramientas que el BID tiene a disposición en temas de datos. Se ha creado una caja herramienta de planificación urbana ("*Urban planning toolbox*") que se realizó en *open code*. Esta es una herramienta digital que está disponible en la página web del BID que se basa en el uso de información satelital y de drones que está disponible gratuitamente. Esta herramienta trabaja sobre *machine learning* y *crowdsourcing* de datos disponibles para todos. Se ha trabajado en la preparación de una serie de herramientas, pero se mencionan cuatro en particular:

- i) UrbanPy, es un paquete de funciones que permite medir la accesibilidad de la población a puntos de servicio claves: hospitales, centros de recogida y de emergencia, y puntos de agua, a través de ciclos de agua que cambian, entre otros.
- ii) MAIIA, el Mapeo de Asentamientos Informales con Inteligencia Artificial. Es un algoritmo que permite delimitar de forma automatizada la ubicación de asentamientos informales y también monitorear su crecimiento que a menudo está acompañado de deforestación en áreas semi-rurales.
- iii) Respira Limpio, es una App móvil que permite la optimización de rutas sobre todo para aquellos ciclistas que desean viajar por la ciudad y que no quieren estar altamente expuestos a los efectos nocivos de la polución.
- iv) Ursa, es una forma de reportar datos urbanos con análisis satelital. Este instrumento, también en código abierto, se ha modificado para permitir el monitoreo del efecto de "isla de calor" en zonas urbanas.

Todos estos están disponibles para ser descargados en la página web del BID. Estas herramientas pueden generar datos que permitan a las autoridades presentes en MINURVI a tomar decisiones más informadas y ayudar a definir ciertos elementos de políticas y programas que puedan ser útiles.

X. Palabras de cierre

A. Palabras de Santiago Maggiotti⁴⁶

Los expositores en la XXXII Asamblea General MINURVI han podido contar en las diferentes instancias de la agenda cómo vienen afrontando diferentes situaciones a través de sus programas. El primer día de Asamblea ha sido enriquecedor, con intervenciones de alto nivel y la presentación de diferentes herramientas para poder replicar en otros países. El lanzamiento de la Diplomatura Latinoamericana para la Vivienda Justa y Sustentable es muy importante para mejorar los equipos técnicos en cada país de la región. Además, se espera que estos cambios institucionales de MINURVI representen el nacimiento de un organismo que represente América Latina y el Caribe en los próximos años.

Es fundamental trabajar en bloque y tener esa fortaleza institucional para poder plantear las necesidades de la región y los programas específicos para abordarlas, sobre todo mostrando los efectos que tiene la crisis climática en los países. Si la región actúa como un bloque y puede trabajar compactamente con respecto a las catástrofes por el cambio climático, va a permitir plantear a los organismos multilaterales poder posponer los pagos de los intereses para destinar esos recursos para dar respuesta rápidamente a la población. También es importante ver cómo bajar las burocracias que tienen los bancos y el sector público para poder obtener prontamente ese financiamiento que cambia la vida a las personas que están sufriendo, sobre todo por cuestiones relacionadas al cambio climático.

Para cerrar, es importante subrayar que la Asamblea General de MINURVI otorgó muchas reflexiones, pero también mucha responsabilidad a sus participantes. Ellos se comprometieron a llevar adelante esta institucionalización que permita definitivamente que cada uno de los países puedan conocer los casos de éxito en otros países de la región y saber cuáles son los caminos que sería mejor no tomar. Esta enseñanza va a permitir dar respuestas mucho más rápidas y cumplir

⁴⁶ Ministro de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina, presidente de MINURVI periodo 2023.

con los compromisos del año pasado en Chile, cuando el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina tuvo la responsabilidad y el honor de conducir MINURVI por este año: dar una vuelta de página a los 31 años anteriores de MINURVI. Este periodo fue la semilla que germinó para que hoy se pueda trabajar en la institucionalización y para que el día de mañana, MINURVI y sus 35 países puedan ser un bloque que represente a toda la región.

El Ministerio fue recién invitado en Nairobi para conseguir fondos verdes y contar la experiencia de MINURVI, explicando a Europa y otros de cómo los países de la región estaban unidos y preocupados por esta situación. Así que la región está yendo por el buen camino, esperando que se pueda seguir trabajando en conjunto y de manera más compacta para plantear en el futuro las necesidades que tiene la región. Sobre todo, que se planteen a los bancos y aquellos que tengan financiamiento, para que el financiamiento se adapte a las necesidades de la región y que no venga en aquellos programas enlatados que se están aplicando en el resto del mundo. Así, se espera que esta Asamblea General sea el punto de lanza de la nueva participación de MINURVI en el mundo.

XI. Reflexiones finales⁴⁷

América Latina y el Caribe presenta una realidad compleja y desafiante en términos de desarrollo urbano sostenible. A pesar de los compromisos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la región va avanzando a un ritmo insuficiente para alcanzar la dimensión urbana de la Agenda 2030 e incluso contraria en un cuarto de las metas. Este panorama se ve agravado por factores internos como los bajos niveles de inversión, la baja productividad, la alta informalidad laboral, y porque la región sigue siendo la más desigual del mundo. Así mismo, existen factores externos que agravan y golpean a la región como el COVID-19, los conflictos armados y en especial la crisis climática lo que delinea un escenario preocupante que requiere una urgente atención.

Bajo este contexto, se ha dificultado el acceso a la vivienda, el cual debe ser contemplado principalmente como un derecho y no como una mercancía. Si bien los países han realizado avances, actualmente el 21% de la población urbana de América Latina y el Caribe viven en asentamientos informales y las inversiones en gran medida no llegan a las personas más vulnerables, situación agravada por la débil bancarización en muchos países. En ese sentido, se ve necesario plantear el debate si la vivienda debe contemplarse como servicio, además de seguir consolidando esfuerzos para calcular los déficits cualitativos y cuantitativos, así como generar políticas y estrategias innovadoras junto a las comunidades para responder a sus necesidades y generar una mayor disponibilidad de viviendas sociales bien localizadas.

Por otra parte, la crisis climática representa una amenaza real para la población de todos los países de la región, con especial impacto en los países caribeños. El aumento de los eventos climatológicos extremos como, por ejemplo, sequías e inundaciones, afectarán las dinámicas migratorias internacionales y aquellas urbanas-rurales, presionando a los servicios habitacionales. En ese sentido, la adaptación al cambio climático y potenciar comunidades resilientes es crucial, sobre todo

⁴⁷ Preparado por CEPAL y por la presidencia de MINURVI específicamente para este documento.

convirtiéndose en un espacio de coordinación regional activo y colaborativo y con alianzas estratégicas. Es así, como se ha desarrollado una propuesta de trabajo en bloque para avanzar en términos de financiamiento, el cual representa una piedra angular para resolver estos problemas. Tanto la presidencia como el Foro han realizado esfuerzos para dialogar con los bancos de desarrollo con el fin de generar mayor acceso a mecanismos de financiamiento con especial énfasis en adaptabilidad al cambio climático. También, se ha dialogado para superar la desarticulación entre los organismos de vivienda y las entidades multilaterales de crédito. Es vital que el financiamiento no solo se concentre en los programas y políticas nacionales sino también en los gobiernos y políticas locales y fortalecer la articulación entre los distintos niveles de gobierno.

Por otro lado, se destaca la importancia de basar las políticas en evidencia y datos pues son esenciales para medir, monitorear, tomar decisiones informadas y evaluar el progreso en temas climáticos, de vivienda y hábitat. Es así como MINURVI presentó alianzas y estrategias junto a otras instituciones para avanzar en este tema y en fortalecer capacidades. Finalmente, también se evidencia que las soluciones y las políticas urbanas deben ser integrales. Un ejemplo claro de esto es la movilidad urbana y el transporte público los cuales son temas y sectores cruciales de inclusión y que están relacionados intrínsecamente con la vivienda y el hábitat. El inevitable crecimiento de las ciudades, el aumento del precio del suelo, las migraciones y la crisis climática generan desafíos que requieren soluciones integrales y que se debaten en la ciudad.

Bibliografía

- Acemoglu, Daron y Robinson, James A. (2012), *Por qué fracasan los países: Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*. Deusto. ISBN 978-84-234-1890-9.
- Asamblea Nacional de Nicaragua (1986), *Constitución Política De Nicaragua*. Recuperado enero 14, 2023, <http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/bbeg0a5bb646d50906257265005d21f8/8339762dof427a1c062573080055fa46?OpenDocument>.
- BID – Banco Interamericano de Desarrollo (n.d.). *Urban planning toolbox – UrbanPy, MAIA, Respire Limpio, Ursa*. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.iadb.org/en/who-we-are/topics/urban-development-and-housing/urban-development-and-housing-initiatives/smart>.
- ____ (2023), Noticia: “*Día Mundial de las Ciudades 2023: el Foro de Ciudades Amazónicas y su rol en el desarrollo sostenible de la región*”. Recuperado enero 14, 2023, de <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/dia-mundial-de-las-ciudades-foro-ciudades-amazonicas-desarrollo-sostenible/>.
- CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (08/03/2022), Noticia: “*CAF obtém mais recursos e presença regional para se tornar o banco verde e para a reativação econômica da América Latina e Caribe*”. Recuperado enero 14, 2023, de https://www.caf.com/pt/presente/noticias/2022/03/caf-obtem-mais-recursos-e-presen%C3%A7a-regional-para-se-tornar-o-banco-verde-e-para-areativa%C3%A7%C3%A3o-econ%C3%B4mica-da-americ-latina-e-caribe/#caf_menu_closed.
- CEPAL (2023a), *Financiamiento para la mitigación del cambio climático en las ciudades: intervenciones en la Reunión Ministerial 2023 del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe*. Recuperado enero 14, 2023, de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/2c92e244-9e75-4a03-9e54-fb91a75e71a8/content>.
- ____ (2023b), Noticia: “*Foros Virtuales MINURVI 2023*”. Recuperado enero 14, 2023, de <https://plataformaurbana.cepal.org/es/actividad/foros-virtuales-minurvi-2023>.
- ____ (2023c), *The economics of climate change in Latin America and the Caribbean, 2023: financing needs and policy tools for the transition to low-carbon and climate-resilient economies*. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.cepal.org/es/node/60885>.

- _____ (2018), *Plan de acción regional para la implementación de la nueva agenda urbana en América Latina y el Caribe, 2016-2036*. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42144-plan-accion-regional-la-implementacion-la-nueva-agenda-urbana-america-latina>.
- Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra (2012), Declaración Universal de los Derechos de la Madre Tierra <http://rio20.net/propuestas/declaracion-universal-de-los-derechos-de-la-madre-tierra/>.
- Corte Interamericana de Derechos Humanos (2023), Solicitud de Opinión Consultiva sobre Emergencia Climática y Derechos Humanos a la Corte Interamericana de Derechos Humanos de la República de Colombia y la República de Chile. Recuperado enero 14, 2023, de https://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/soc_1_2023_es.pdf.
- GCF – Green Climate Fund (n.d.), Barbado's Blue Green Bank (BGB). Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.greenclimate.fund/project/fp213>.
- Gobierno de Costa Rica (1949), Constitución Política de la República de Costa Rica. Recuperado enero 14, 2023, https://www.imprentanacional.go.cr/editorialdigital/libros/textos%20juridicos/constitucion_politica_digital_edincr.pdf.
- Gobierno de El Salvador (n.d.), Fondo Social Para la Vivienda. Recuperado enero 14, 2023, de <https://portal.fsv.gob.sv/>.
- Gobierno de Santa Lucía (n.d.), Saint Lucia National Housing Corporation. Recuperado enero 14, 2023, de <https://nhc.lc/>.
- _____ (n.d.), Programme for the Regularization of Unplanned Developments (PROUD). Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.govt.lc/jobs/programme-for-the-regularisation-of-unplanned-developments-proud->.
- Itaipu Binacional – Gobierno de Paraguay (04/05/2023), Proyecto "Ruta Verde". Recuperado enero 14, 2023, <https://www.itaipu.gov.py/es/sala-de-prensa/noticia/duenos-de-vehiculos-electricos-ya-pueden-utilizar-aplicacion-de-ruta-verde-de>.
- MEVIR – Uruguay (n.d.), Movimiento de Erradicación de la Vivienda Insalubre Rural (Mevir). Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.mevir.org.uy/>.
- Ministério das Cidades – Governo Federal do Brasil (n.d.), Programa "Minha Casa, Minha Vida". Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.gov.br/cidades/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/habitacao/programa-minha-casa-minha-vida>.
- _____ (n.d.), Sobre o Minha Casa, Minha Vida Rural. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.gov.br/cidades/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/habitacao/programa-a-minha-casa-minha-vida/minha-casa-minha-vida-rural/sobre-o-minha-casa-minha-vida-rural>.
- Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente – República de Cuba (n.d.), Tarea Vida: Plan de Estado. Recuperado enero 14, 2023, <http://financiamientoclimatico.cubaenergia.cu/index.php/descargas/8-folleto-tarea-vida/file>.
- Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda – Gobierno de Guatemala (n.d.), La Unidad para el Desarrollo de Vivienda Popular. Recuperado enero 14, 2023, <http://udevipo.gob.gt/>.
- Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat - Gobierno de Argentina (n.d.), Programa Federal "Casa Propia". Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.argentina.gob.ar/habitat/casapropia>.
- _____ (n.d.), Se realizó en Buenos Aires el Encuentro Nacional de Hábitat (Presentación de la Diplomatura Latinoamericana para la Vivienda Justa y Sustentable). Recuperado enero 14, 2023, <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-realizo-en-buenos-aires-el-encuentro-nacional-de-habitat-acuerdos-para-un-habitat-justo>.
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda – República del Ecuador (n.d.), Premio Hábitat Ecuador. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.premiohabitatecuador.com/>.
- Ministerio del Poder Popular para el Hábitat y Vivienda (MINHVI) – Gobierno Bolivariano de Venezuela (n.d.), Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV). Recuperado enero 14, 2023, <https://www.minhvi.gob.ve/>.

- Ministerio del Poder Popular para el Transporte – Gobierno Bolivariano de Venezuela (n.d.), Metodología Gran Misión Barrio Nuevo Tricolor. Recuperado enero 14, 2023, <https://www.mppt.gob.ve/2013/metodologia-gran-mision-barrio-nuevo-tricolor/>.
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial – Gobierno de Uruguay (n.d.), Juntos: Plan de Integración Socio-Habitacional. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/planes/juntos-plan-integracion-socio-habitacional>.
- MINURVI (2022), Declaración de Santiago. Recuperado enero 14, 2023, de <https://plataformaurbana.cepal.org/es/noticia/la-asamblea-general-de-minurvi-emite-la-declaracion-de-santiago>.
- MIT Department of Urban Studies and Planning (n.d.), Special Program for Urban and Regional Studies (SPURS). Recuperado enero 14, 2023, <https://dusp.mit.edu/projects/special-program-urban-and-regional-studies>.
- Naciones Unidas (2023), Press Release del 26 de Abril: “With clock ticking for the SDGs, UN Chief and Barbados Prime Minister call for urgent action to transform broken global financial system”. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2023/04/press-release-with-clock-ticking-for-the-sdgs-un-chief-and-barbados-prime-minister-call-for-urgent-action-to-transform-broken-global-financial-system/>.
- _____(n.d.), HLPF: High-Level Political Forum on Sustainable Development 2023. Recuperado enero 14, 2023, de <https://hlpf.un.org/2023>.
- OAS – Organización de los Estados Americanos (2017), La Nueva Agenda Urbana. Recuperado enero 14, 2023, de <https://habitat3.org/the-new-urban-agenda/>.
- _____(2002), Agreement Establishing The Caricom Regional Organisation For Standards And Quality (CROSQ). Recuperado enero 14, 2023, <http://www.sice.oas.org/trade/ccme/crosq.asp>.
- _____(1948), Carta de la Organización de los Estados Americanos. Recuperado enero 14, 2023, de https://www.oas.org/xxxivga/spanish/basic_docs/carta_oea.pdf.
- ONU-Habitat (2018), Strategic Plan 2020-2025. Recuperado enero 14, 2023, de https://unhabitat.org/sites/default/files/2023/01/5.2023_member_states_pp_strategic_plan_red.pdf.
- Secretaría General de Comunicación de la Presidencia – Gobierno de Ecuador (28/09/2023), Ecuador Oficializa Su Política Urbana Nacional En El Foro Regional De Financiamiento Urbano Y Vivienda. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.comunicacion.gob.ec/ecuador-oficializa-su-politica-urbana-nacional-en-el-foro-regional-de-financiamiento-urbano-y-vivienda/>.
- Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP) - Presidencia de la República de Paraguay (2021), Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030. Recuperado enero 14, 2023, <https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/PND%20avances%20y%20actualizacion%202021.pdf>.
- The Barbados Parliament (2023), Barbados Debt (Natural Disaster and Pandemic Deferment of Payment) (Miscellaneous Provisions) Bill. Recuperado enero 14, 2023, de <https://www.barbadosparliament.com/bills/details/735>.
- Viceministerio de Vivienda – Gobierno de Colombia (n.d.), Programa “Mi Casa Ya”. Recuperado enero 14, 2023, <https://www.minvivienda.gov.co/viceministerio-de-vivienda/mi-casa-ya>.

Anexo

Anexo

Acta XXXII Asamblea de MINURVI – Declaración de Buenos Aires

Durante el segundo día de la XXXII Asamblea General de MINURVI, los Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe firmaron una declaración conjunta que subraya los compromisos principales a los cuales se comprometieron.

Recuadro A1

XXXII Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe – MINURVI

Buenos Aires, República Argentina
9 y 10 de noviembre de 2023

Declaración de Buenos Aires

Instrumentos, Políticas e Instituciones para un Desarrollo Urbano Inclusivo y Sostenible

Los Ministros, Ministras y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe, participantes en esta trigésima segunda Asamblea General, declaran lo siguiente:

Considerando que:

- i) El Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI), establecido en 1992, es la principal organización encargada de promover la colaboración política, coordinación y cooperación regional en asuntos relacionados al desarrollo sostenible de las ciudades y áreas urbanas en América Latina y el Caribe.
- ii) El compromiso constante de los integrantes de MINURVI con los derechos humanos y el sistema internacional, con el fin de cumplir con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, sus Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana. De acuerdo con la Sexta Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, se destaca el carácter transversal del ODS 11 “Ciudades y comunidades sostenibles” en el contexto de la alta urbanización en la región, y la centralidad de su consecución en la acción política regional.
- iii) El financiamiento de programas, medidas e iniciativas de mitigación y adaptación al cambio climático en las ciudades es un reto fundamental para la región, especialmente en cumplimiento de los compromisos asumidos por los países al suscribir al Acuerdo de París y por la contribución que las ciudades tienen a las emisiones de gases de efecto invernadero. La vulnerabilidad de los espacios urbanos, debida a los varios riesgos naturales y antrópicos, junto con las sistémicas restricciones de financiamiento de los países, requieren de mecanismos e Instrumentos financieros innovadores y políticas eficaces para movilizar recursos y garantizar su asignación eficiente.
- iv) En su décimo aniversario, el Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe mantiene su rol orientador de las políticas públicas urbanas de la región. En específico, se reafirma el objetivo de alcanzar una integración plena de la población y su dinámica en el desarrollo sostenible con igualdad y respeto de los derechos humanos, sobre todo en las ciudades y los asentamientos humanos.
- v) La región está pasando por un escenario macroeconómico complejo e inestable, con niveles bajos de crecimiento, endeudamiento público elevado y alta tasas de inflación, cuyas consecuencias afectan negativamente sobre todo a las personas y los núcleos familiares más vulnerables. Además, algunos países de la región podrían experimentar una expansión de los asentamientos informales dado el aumento de los costos de construcción junto a una disminución del financiamiento hipotecario y de los presupuestos de inversión en vivienda y servicios comunitarios, que pueden limitar el acceso a la vivienda.
- vi) La desigualdad económica y espacial, así como de género y étnica, sigue siendo un desafío significativo para las ciudades de la región: el incremento de barrios marginales y asentamientos informales segregados representa un obstáculo para el desarrollo integral e inclusivo en la región, ya que impide que sus habitantes reciban las mismas oportunidades de empleo, salud y educación, entre otras, de los demás ciudadanos.

Reconociendo:

- i) La importancia del intercambio intergubernamental de experiencias, lecciones aprendidas y buenas prácticas en los temas de vivienda, urbanismo, transporte, suelo y financiamiento urbano, inclusión, justicia, el derecho a la ciudad entre otros, para poder lograr con eficacia los objetivos acordados por la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana de las Naciones Unidas, y el Acuerdo de París de la Convención Marco para el Cambio Climático.
- ii) La continua contribución, colaboración y apoyo en la organización de la trigésima segunda Asamblea General, de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y de ONU-Hábitat en calidad de Secretaría Técnica de MINURVI.
- iii) El trabajo del Comité Ejecutivo de MINURVI, formado por representantes de siete países de la región y liderado por el Ministro de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina, para organizar las labores de esta trigésima segunda Asamblea General.
- iv) El significativo aporte del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible para la evaluación del progreso de la dimensión urbana de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.
- v) Los representantes de los gobiernos nacionales y otras instituciones que participaron en la Asamblea General de MINURVI con sus presentaciones, comentarios e intercambios sobre las siguientes temáticas:
 - Localización y Consecución de los ODS en las ciudades de la región
 - Financiación de Vivienda Adecuada
 - Fortalecimiento Institucional
 - Ciudades Inclusivas y Bioclimáticas
 - Movilidad Urbana Sostenible
 - Recopilación de Datos Urbanos

Nos comprometemos a:**Cambio Climático y Medio Ambiente:**

- i) Dar inicio a un proceso de formulación y diseño de un mecanismo regional de movilización de recursos para la adaptación y mitigación del cambio climático en las ciudades de América Latina y el Caribe. Los objetivos, estructura y mandato de dicho mecanismo que serán considerados podrán incluir cuestiones de acceso a recursos para apoyar y avanzar en iniciativas y programas que los Estados de MINURVI podrán implementar, según sus circunstancias nacionales y de acuerdo con los principios de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, en materia de reducción de brechas de acceso a la vivienda y a un hábitat de calidad e inclusivo, que tengan un impacto considerable en reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en las ciudades y en adaptar las áreas urbanas para enfrentar el cambio climático.
- ii) Promover la inclusión de las temáticas urbanas en las acciones prioritarias a ser llevadas a cabo en el contexto de la iniciativa de Bridgetown.
- iii) Incluir acciones y medidas de planificación urbana que incorporen estrategias integrales de adaptación, prevención y reducción de riesgo en las ciudades a través de ordenamiento territorial, marcos normativos, tecnologías constructivas e infraestructura en los miembros de MINURVI, según sus circunstancias nacionales, especialmente en el caso de los segmentos de población de la región que ya son vulnerables debido, entre otras cosas, a la geografía, la situación socioeconómica, los medios de subsistencia, el género, la edad, la condición de indígena o minoría, o discapacidad, así como los ecosistemas de los que dependen.
- iv) Impulsar estrategias de desarrollo de bajo impacto en las ciudades, especialmente relacionado a la vivienda, las infraestructuras y servicios urbanos, que reduzcan la contribución de las ciudades al cambio climático, la degradación de los recursos naturales y la pérdida de biodiversidad.
- v) Promover que dichas estrategias se conviertan en motor de soluciones a través de cambios en los patrones de consumo y producción que permitan reducir la contaminación y la generación de residuos, mejora de los sistemas de agua y saneamiento, exploración de nuevas tecnologías y materiales de construcción sostenibles de viviendas y equipamientos, transición al uso de energías renovables y eficiencia energética, y la aplicación de criterios de economía circular, entre otros conceptos asociados a la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12.
- vi) Desarrollar políticas destinadas a reconocer y potenciar conceptos de ciudades resilientes y de baja emisión de gases de efecto invernadero, basada en una apreciación más amplia de las urbes como sistemas integrados con su entorno natural. Esto implica la adopción de medidas que no solo consideren la infraestructura y el hábitat humano, sino que también reconozcan la interacción crítica entre las ciudades y su entorno ecológico circundante.

- vii) Alentar a los Estados miembros y los miembros de los organismos especializados de las Naciones Unidas a que promuevan la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales para acelerar la acción hacia el cumplimiento de la Agenda 2030, y que para ello promuevan la aplicación local de manera integrada, hagan el seguimiento de los progresos y rindan informes al respecto, entre otras cosas mediante la mejora de los marcos nacionales para la aplicación coherente y multisectorial de sus objetivos y metas y potencien la inclusión y la participación de las comunidades locales, en particular de las que viven en situaciones vulnerables en los procesos de ejecución, planificación y elaboración de informes.

Inclusión

- viii) Reafirmar la importancia del derecho a la ciudad como eje rector, el cual garantiza el ejercicio universal y efectivo de todos los derechos humanos, económicos, sociales y culturales, y el alcance de ciudades i) libres de discriminación; ii) con igualdad de género; iii) que integren las minorías y la diversidad racial, sexual y cultural; iv) con ciudadanía inclusiva; v) con mayor participación política; vi) que cumplan sus funciones sociales, garantizando el acceso equitativo y asequible de todas las personas a la vivienda, servicios y oportunidades urbanas; con economías diversas e inclusivas; y, viii) con vínculos urbano-rurales inclusivos que asegure la seguridad alimentaria.
- ix) Integrar de manera transversal el enfoque de género y la economía del cuidado en las políticas urbanas, considerando las diferencias y desafíos específicos que experimentan las personas en función de su género en los entornos urbanos para promover la inclusión en el acceso a recursos, servicios y oportunidades.

Vivienda

- x) Abordar el déficit cualitativo y cuantitativo de manera simultánea y con un enfoque de economía circular, que se basa en: minimizar el consumo de suelo no urbanizado y preservar el valor ecológico del entorno; la utilización más eficiente de inmuebles y suelo urbanizado con foco en la revitalización y renovación de las ciudades a través de los actores que operan sobre el territorio; el uso más eficiente de los recursos materiales de la construcción, el agua y la energía mediante diseños bioclimáticos, tecnologías más eficientes y la circularidad de recursos en toda la vida útil de la vivienda.
- xi) Asegurar el derecho a la vivienda adecuada para todas las personas, donde se garantice la vivienda digna y prioritaria bien localizada, con acceso a servicios y oportunidades, y se reconozcan las diversas funciones de la vivienda, en particular los nuevos estilos de vida y formas de trabajo surgidos de la pandemia del COVID-19.
- xii) Fortalecer políticas y programas urbanos integrales que eviten el crecimiento desmedido en el precio del suelo y aminoren la expansión de los asentamientos informales.

Suelo e Infraestructura

- xiii) Desarrollar políticas e instrumentos que permitan captar la valorización del suelo urbano, con el fin de generar una distribución justa de cargas y beneficios, que asegure el bien común sobre el particular y propicie nuevas maneras de financiar la infraestructura de las ciudades.
- xiv) Elevar los niveles de inversión pública y fortalecer los mecanismos para incorporar mayor financiamiento privado en la generación de infraestructura sostenible en las ciudades de la región.

Movilidad Urbana

- xv) Contribuir al desarrollo de la movilidad urbana sostenible, inteligente e inclusiva en las urbes de la región, con miras a favorecer la movilidad eléctrica y la accesibilidad a los sistemas de transporte público para todos los habitantes, con particular atención a las áreas desatendidas por los servicios urbanos.
- xvi) Reforzar la integralidad de la planificación urbana y de la movilidad a través de políticas y estrategias de desarrollo Orientado por el Transporte para generar mayor acceso a los servicios, oportunidades que ofrece la ciudad y menores costos de desplazamiento para todos los habitantes.

Gobernanza y Participación Ciudadana

- xvii) Avanzar en modelos de gobernanza que refuercen y mejoren la articulación vertical entre los distintos niveles gobierno, horizontal o intersectorial, y entre la dimensión urbana y rural para desarrollar políticas urbanas integradas, marcos legales e instrumentos en todos los niveles propiciando una planificación territorial integral y descentralizada.
- xviii) Ampliar y asegurar la participación ciudadana en todas las etapas de planificación y ejecución de proyectos de desarrollo urbano, prestando especial atención a la eliminación de las barreras económicas y de acceso a la información relevante, con el fin de garantizar la inclusión de los sectores más vulnerables de la población.

Institucionalización y generación de datos

- xix) Fortalecer el intercambio entre los países de la región sobre las experiencias y buenas prácticas urbanas, así como su difusión y la colaboración y cooperación en programas de desarrollo urbano integral sostenible, con el objetivo de recabar enseñanzas mutuas y aplicar soluciones eficaces a los desafíos urbanos compartidos. Este proceso debe ser inclusivo y equitativo, promoviendo el acceso a soluciones efectivas para el desarrollo urbano en toda la región y asegurando que ningún país quede rezagado o excluido. Para este fin, es imprescindible continuar con el fortalecimiento y desarrollo de la Plataforma Urbana y de Ciudades.
- xx) Aportar en la incorporación y actualización de información en la Plataforma Urbana y de Ciudades de América Latina y el Caribe e impulsarla como herramienta de análisis para la toma de decisiones y seguimiento de políticas, estrategias y buenas prácticas urbanas.
- xxi) Participar en eventos y plataformas regionales y globales para difundir el trabajo de MINURVI e integrarlo como una voz regional en temas de vivienda, hábitat y desarrollo urbano sostenible.
- xxii) Fortalecer el rol de MINURVI, dotando al Foro de instrumentos institucionales que le permitan potenciar: i) el seguimiento de los acuerdos alcanzados por la Asamblea General y el cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por los países miembros, ii) la promoción sostenida del debate regional sobre vivienda y desarrollo urbano sostenible, iii) la formación de equipos técnicos y el apoyo a los países miembros en el diseño, implementación y evaluación de sus políticas y programas, iv) la presentación en foros y agendas globales de los enfoques, preocupaciones y propuestas surgidas de los países de América Latina y el Caribe y, v) la búsqueda sostenida de mecanismos de financiamiento para programas y políticas orientadas al desarrollo urbano sostenible.
- xxiii) Solicitar al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a CAF-banco de desarrollo de América Latina y el Caribe— y al Banco Mundial el apoyo financiero para la implementación de programas de cooperación técnica que respalden las propuestas de fortalecimiento institucional del Foro.
- xxiv) Solicitar conjuntamente al Secretario General de Naciones Unidas que la futura Dirección Ejecutiva del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONUHABITAT, recaiga en una persona de América Latina y el Caribe como demostración clara de la relevancia de la Región y su contribución al multilateralismo.
- xxv) Trabajar con los Institutos de Estadísticas de sus países, para fortalecer las preguntas o poner en marcha metodologías a través de los Censos Nacionales de Población y Vivienda y Encuestas Nacionales de Hogares, que permitan la estandarización de la medición del déficit habitacional, incluyendo elementos de sostenibilidad y resiliencia al cambio climático.
- xxvi) Aprobar la actualización del Reglamento interno de MINURVI.
- xxvii) De conformidad con la elección realizada, el Comité Ejecutivo que acompañará el periodo previo a la celebración de la próxima Asamblea General estará integrado así:
- Presidencia: **BRASIL**
 - Vicepresidencia: **BARBADOS**
 - Representación Región Caribe: **SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS y SAN CRISTÓBAL Y NIEVES**
 - Representación Región Sudamérica: **URUGUAY y CHILE**
 - Representación Región Centroamérica y México: **EL SALVADOR y COSTA RICA**
 - Secretaría Técnica: **CEPAL y ONU HÁBITAT**
 - Secretario/a General: **SANTIAGO MAGGIOTTI, DE ARGENTINA**

Firmado por las Ministras, Ministros y/o Máximas Autoridades de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe, o sus delegados, que asistieron de manera presencial a la XXXII Asamblea General de MINURVI en Buenos Aires a los 10 días del mes de noviembre de 2023.

Fuente: Elaboración propia.



NACIONES UNIDAS

Serie

C E P A L

Seminarios y Conferencias

Números publicados

Un listado completo así como los archivos pdf están disponibles en
www.cepal.org/publicaciones

107. Fortalecimiento institucional y financiamiento sostenible para las ciudades de América Latina y el Caribe: intervenciones en la XXXII Asamblea General del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) (LC/TS.2024/16), 2024.
106. Memoria del Tercer Seminario Regional de Desarrollo Social. Promover la inclusión laboral como una forma de superar las desigualdades y la informalidad en América Latina y el Caribe, Andrés Espejo y Valentina Cortínez (comps.) (LC/TS.2023/180), 2023.
105. Financing for climate change mitigation in cities. Statements made at the 2023 Ministerial Meeting of the Forum of Minister and High-level Authorities of Housing and Urbanism in Latin America and the Caribbean (MINURVI) (LTC/TS.2023/134), 2023.
104. Transformación del hábitat y las ciudades: hacia un desarrollo urbano sostenible en América Latina y el Caribe. Intervenciones en la XXXI Asamblea General del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) (LC/TS.2023/133), 2023.
103. Décimo Seminario de la Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe, Valeria Torres y Dante Arenas (eds.) (LC/TS.2023/110), 2023.
102. Informe del Primer Foro Anual sobre Defensoras y Defensores de los Derechos Humanos en Asuntos Ambientales de América Latina y el Caribe (LC/TS.2023/38), 2023.
101. Memoria del Segundo Seminario Regional de Desarrollo Social Seguridad social (pensiones y salud) y la crisis prolongada: una oportunidad para combatir la desigualdad en el marco de un Estado de bienestar en América Latina y el Caribe, Antonia Dahuabe (comp.) (LC/TS.2023/32), 2023.
100. La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica: intervenciones en la 30ª Asamblea General de MINURVI, Estefania Forero y Andrea Castellón (LC/TS.2022/201), 2022.
99. Aprendizajes para avanzar hacia sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes: memoria de los seminarios realizados en junio y agosto de 2022, Antonia Dahuabe O. y María Luisa Marinho M. (comps.) (LC/TS.2022/186), 2022.
98. La inclusión de pueblos indígenas y afrodescendientes en los sistemas de información de salud en el marco de la pandemia de COVID-19, Marta Rangel (LC/TS.2022/142), 2022.

SEMINARIOS Y CONFERENCIAS

Números publicados:

- 107 Fortalecimiento institucional
y financiamiento sostenible para
las ciudades de América Latina
y el Caribe
Intervenciones en la XXXII Asamblea
General del Foro de Ministros y Autoridades
Máximas de la Vivienda y el Urbanismo
de América Latina y el Caribe (MINURVI)
- 106 Memoria del Tercer Seminario
Regional de Desarrollo Social
Promover la inclusión laboral como una
forma de superar las desigualdades y
la informalidad en América Latina y el Caribe
Andrés Espejo y Valentina Cortínez
Compiladores
- 105 Financing for climate change
mitigation in cities
Statements made at the 2023 Ministerial
Meeting of the Forum of Ministers and
High-level Authorities of Housing and
Urbanism in Latin America and
the Caribbean