
Cuba

1. Rasgos generales de la evolución reciente

De acuerdo con información de la Oficina Nacional de Estadística, el crecimiento de la economía cubana en 2006 fue de un 12,5%, cifra similar a la del incremento del PIB per cápita dado el estancamiento de la población en el año. El déficit fiscal equivalió a un 3,2% del PIB, cifra un punto porcentual menor que en 2005. La inflación hasta diciembre se elevó dos puntos porcentuales en comparación con 2005, a un 5,7%. El desempleo abierto permaneció bajo y registró la misma tasa del año anterior, un 1,9%.

Cabe señalar que, de acuerdo con las cifras de cuentas nacionales, el volumen exportado de bienes y servicios ascendió solamente un 1,1%, en contraste con 2005, en el que el 45,9% de incremento de las ventas externas representó el principal impulso al crecimiento. En consecuencia, habría sido predominante el papel de la demanda interna, atribuible a la inversión pública y el consumo privado. Este último presentó una pronunciada expansión, imputable en buena medida a los incrementos de salarios y pensiones de finales de 2005.

Las ramas de actividad más dinámicas fueron la construcción y el comercio. En contraste, algunos sectores clave mostraron un bajo ritmo de crecimiento (industria manufacturera) o incluso una contracción (agricultura).

El aumento de los precios internos reflejó las dificultades en el suministro de ciertos productos.

Para 2007, el gobierno estima un crecimiento de un 10%, impulsado por un aumento de la inversión cercano al 22%—principalmente en la construcción—, un repunte del volumen exportado de bienes y servicios de un 8% y una disminución del volumen importado de bienes y servicios de un 1%. En el transcurso del año se continuaría con la reestructuración del sector energético para lograr un uso más racional de los recursos, se haría hincapié en la construcción de viviendas y se procurará revitalizar el sector agrícola. Las autoridades esperan incrementar y fortalecer las relaciones bilaterales con la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China.

2. La política económica

En 2006 se mantuvo la política económica adoptada en 2004 para reducir los desequilibrios acumulados en los años noventa, a raíz del profundo ajuste económico que provocó la ruptura con los países de Europa oriental (tras la desaparición de la Unión Soviética y la transformación de las economías socialistas en economías de mercado). Otro de los objetivos de la política económica fue consolidar los cambios recientes en la esfera monetaria y cambiaria.

a) La política fiscal

El resultado global fue un déficit equivalente a un 3,2% del PIB. La reducción de un punto porcentual del producto en comparación con 2005 acercó la cifra anterior a la meta de déficit fiscal de en torno a un 3% del PIB. Este déficit fue financiado en su totalidad con emisión monetaria.

Los ingresos se incrementaron un 19,7% en términos reales, principalmente por efecto del aumento del 25,2% de la recaudación tributaria. Este ascenso se debió al dinamismo de los ingresos indirectos (46,6%), principalmente de los correspondientes a los impuestos de circulación y sobre las ventas y los servicios. Este último es el tributo más importante, y equivale a un 26,7% del PIB y a un 44,6% de los ingresos totales.

En contraste, los ingresos por concepto de impuestos directos registraron una leve disminución real, del 1,1%. La declinación de la recaudación del impuesto sobre las utilidades y del impuesto sobre los ingresos personales no pudo ser contrarrestada por el aumento de la de otros impuestos directos.

Los ingresos no tributarios se acrecentaron solamente un 5,4% en términos reales. Sin embargo, el renglón de otros ingresos no tributarios —que incluye el diferencial de precios de comercio exterior, otras contribuciones empresariales y los ingresos externos netos— registró un aumento de un 17,3%. En los últimos años este rubro ha anotado un vertiginoso crecimiento, y duplicó con creces su participación en el producto, de un 4,6% del PIB en 2003 a un 9,6% en 2006. Los ingresos de capital también registraron un ascenso considerable, del 34%, pero son poco significativos (1,7% del PIB).

Los gastos crecieron un 17,1% real, en buena medida gracias al cuantioso aumento de los gastos de capital, del 55% (o del 6,6% del PIB en 2005 a un 9,4% en 2006), que obedeció a la política orientada a remover los obstáculos que enfrenta la economía cubana.

La variación de los gastos corrientes fue mucho menor, del 12,3% en términos reales. Los gastos de personal (salarios) se ampliaron un 12,3%, como consecuencia de los aumentos salariales de 2005. La masa salarial, que en 2003 equivalió a un 12,5% del PIB, representó un 17,7% de este en 2006. Esto es resultado de la reforma salarial que empezó en 2005 y que, entre otros propósitos, apunta a realzar el vínculo entre los resultados y las remuneraciones y a incorporar un elemento de motivación pecuniaria para aumentar la productividad laboral.

En contraste, las transferencias al sector empresarial y cooperativo perdieron peso. Destacó la reducción de un punto porcentual del PIB de los subsidios por pérdidas. Sin embargo, el rubro otros subsidios y transferencias arrojó un aumento, también de un punto porcentual del producto. Cabe recalcar que las autoridades económicas están implementando cambios en materia de subsidios,

para dirigirlos a las personas y familias en vez de a los productos.

A causa del alza de los gastos y los ingresos fiscales, el peso del Estado en la economía siguió su tendencia reciente al alza en relación con el PIB. Los ingresos fiscales pasaron de un 54,7% del PIB en 2005 a un 59,9% en 2006, una cifra 14 puntos porcentuales superior a la de 2004, mientras que los gastos se elevaron de un 58,9% del PIB en 2005 a un 63,1% en 2006, y 14 puntos porcentuales con respecto a 2002.

Cabe destacar que los acuerdos firmados en los últimos dos años con la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China en materia de deuda externa han ido adquiriendo una importancia cada vez mayor. Últimamente, se ha llegado también a arreglos bilaterales con varios países, lo que abrió espacio para acceso a nuevos créditos. Asimismo, se ha reprogramado la deuda y solo subsisten atrasos de pago con el Club de París. En estas circunstancias, la deuda pública ascendió a 7.793,7 millones de pesos, lo que representa un aumento de 32,1% con respecto a 2005. Ello obedeció principalmente al incremento de la deuda oficial (41,5%), la deuda a mediano y largo plazo continuó constituyendo la mayor parte del total (75%).¹

b) La política monetaria

En 2006 continuaron los esfuerzos para disminuir la dualidad monetaria y avanzar hacia la unificación, en el marco de la reforma iniciada en 2004. Se prosiguió con el perfeccionamiento y la profundización de las medidas para centralizar las operaciones en divisas y mejorar su utilización. Asimismo, se prohibió el uso del dólar estadounidense como medio de pago entre las empresas cubanas.

El Banco Central de Cuba continuó administrando la liquidez con el depósito legal y controles del crédito y de las tasas de interés. Siguiendo con la estructura de hace varios años, el diferencial de las tasas de interés se orientó a favorecer el ahorro en pesos cubanos.

Los depósitos a plazo fijo aumentaron un 19,5% en términos nominales. En ausencia de otros instrumentos financieros de ahorro, una parte de los incrementos de salarios y pensiones de 2005 y 2006 se invirtió en los certificados de depósito a término. Al mismo tiempo, las cuentas de ahorro a la vista registraron una reducción de un 5%.

Los agregados monetarios informados abarcan solamente los saldos en pesos cubanos no convertibles.

¹ Estos datos se refieren a la deuda activa, término empleado para reflejar las transacciones financieras y comerciales cuyo saldo está en función de los nuevos financiamientos obtenidos y los pagos realizados. No incluye la deuda pendiente desde 1986 (7.591,7 millones de pesos). De este monto, el 60,2% representa deuda oficial con acreedores del Club de París.

El M1 registró una contracción de un 7,8% en términos reales, de un 32,9% del PIB en 2005 a un 27,7% en 2006. Si bien el M2 se contrajo menos, un 3%, las variaciones de los agregados monetarios en su conjunto son muy inferiores a las observadas en 2005, cuando el M1 anotó un crecimiento de un 22,1% y el M2 de un 28%.

El sistema financiero no ha presentado cambios relevantes en 2006. Sigue estando compuesto por ocho bancos comerciales cubanos, con una gama de servicios que se ha ido ampliando; 17 oficinas de representación de bancos extranjeros, y algunas instituciones financieras con capital mixto. Asimismo, abrió sus puertas un banco mixto cubano-venezolano que ampliaría el abanico de servicios financieros entre los dos países.

Después de las revaluaciones del peso cubano convertible en 2005 (ambas de un 8%), en 2006 no hubo modificaciones de la política cambiaria. El tipo de cambio extraoficial promedio (el peso no convertible) presentó una apreciación de un 1,23%, al pasar de 24,3 pesos por dólar en 2005 a 24 en 2006.²

c) La política comercial

La política comercial continuó con el objetivo de ampliar los vínculos con países de América Latina, en

especial la República Bolivariana de Venezuela, en el contexto de una integración que trasciende el carácter puramente comercial e incluye también un componente social. En este sentido destaca la Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA) a la cual se adhirieron Bolivia en 2006 y Nicaragua en 2007. Cuba suscribió también el Tratado Comercial de los Pueblos en 2006.

Dentro del ALBA se desgravaron un 100% las importaciones desde la República Bolivariana de Venezuela y Bolivia, y se proyecta un avance en la materia con Nicaragua en 2007. Esto facilitó las exportaciones a Cuba de las pequeñas y medianas empresas venezolanas, que corresponden al 10% del valor de las ventas externas de este país a Cuba. En 2006 ambos países dieron comienzo a la rehabilitación conjunta de la refinería de Cienfuegos, que concluiría a finales de 2007.

Con el propósito de impulsar el comercio mutuo, Cuba y los países miembros del Mercosur firmaron en 2006 un acuerdo de alcance parcial de complementación económica. El intercambio comercial entre Cuba y los países del grupo actualmente es de unos 400 millones de dólares, por lo que se estima que podría expandirse considerablemente en los próximos años.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

En 2006, las autoridades confirmaron un crecimiento del PIB del país de un 12,5%, superior a la información oficial para 2005, de un 11,8%. En términos per cápita, este se elevó en 2006 a una tasa similar a la del PIB global, dado el estancamiento de la población.

Al contrario de 2005, en 2006 la expansión de la economía se debió esencialmente al dinamismo de la demanda interna, que ascendió un 16,6%. Mientras que en 2005 el volumen exportado de bienes y servicios aumentó un 45,9% e impulsó el crecimiento de la economía, este apenas se acrecentó un 1,1% en 2006. Lo anterior, sumado al notable dinamismo de las importaciones, que

se incrementaron un 20,6%, hizo que el sector externo registrara una contribución negativa al crecimiento.

La inversión fue el componente más dinámico de la demanda (22,2%). Cabe subrayar que, no obstante este alto crecimiento, como proporción del PIB la inversión equivalió a un 13,1%, cifra que sería necesario elevar a fin de lograr un crecimiento destacado y sostenido del producto en el futuro. El consumo total ascendió un 15,8%, encabezado por el consumo privado (20,7%), que se vio impulsado en buena medida por el alza de los salarios y de las pensiones en 2005 y 2006.

Los sectores de actividad que anotaron mayores aumentos fueron la construcción (37,7%) y el de comercio y restaurantes (22,6%). En contraste, la producción de la

² El tipo de cambio oficial del peso convertible es 1 a 1 con el dólar de Estados Unidos.

Cuadro 1
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	0,2	6,3	6,1	3,0	1,8	3,8	5,4	11,8	12,5
Producto interno bruto por habitante	-0,2	6,0	5,8	2,7	1,6	3,6	5,2	11,7	12,4
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-14,1	11,6	9,1	0,9	-2,5	2,4	0,2	-11,6	-6,0
Minería	-11,7	2,7	33,2	-3,5	12,4	1,8	-4,7	0,1	1,9
Industria manufacturera	-8,1	7,2	5,1	-0,6	0,2	-2,0	2,5	1,2	1,9
Electricidad, gas y agua	3,7	8,1	12,8	1,1	2,4	3,1	-2,5	-1,6	3,4
Construcción	-2,6	7,5	8,4	-5,3	-2,4	4,4	10,0	18,9	37,7
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	5,8	0,7	7,6	4,4	2,0	5,0	0,7	4,8	22,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	15,6	17,6	5,0	8,4	0,0	2,7	4,8	8,2	9,2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	5,1	12,7	0,9	5,4	1,2	0,2	4,9	1,0	4,6
Servicios comunales, sociales y personales	0,2	4,7	3,5	4,5	4,2	6,8	11,3	28,0	10,6
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	1,5	5,1	2,3	3,4	3,1	6,3	3,4	4,9	15,8
Gobierno general	0,1	5,2	2,9	2,7	4,8	6,6	6,8	12,5	8,5
Privado	1,9	5,1	2,1	3,8	2,1	6,2	1,5	0,4	20,7
Inversión interna bruta	-11,0	0,5	11,3	0,8	-10,8	-9,6	13,5	35,4	22,2
Exportaciones de bienes y servicios	5,8	12,8	14,1	-3,6	-3,8	5,8	19,0	45,9	1,1
Importaciones de bienes y servicios	1,4	2,4	-0,2	-3,8	-7,3	12,1	13,0	25,4	20,6
Porcentajes del PIB									
Inversión y ahorro^c									
Inversión interna bruta	14,3	12,9	13,5	12,3	10,1	9,4	9,3	...	...
Ahorro nacional	12,6	11,1	11,1	10,4	9,2	9,0	9,8	...	...
Ahorro externo	1,7	1,8	2,5	1,9	0,9	0,4	-0,5	...	...
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-392	-462	-696	-605	-343	20	116	-154	...
Balanza de bienes	-2 689	-2 909	-3 120	-2 847	-2 388	-2 574	-2 918	-5 164	-6 269
Exportaciones FOB	1 540	1 456	1 675	1 622	1 422	1 671	2 180	1 999	2 685
Importaciones FOB	4 229	4 365	4 796	4 469	3 810	4 245	5 098	7 163	8 954
Balanza de servicios	1 932	2 163	2 306	1 931	1 825	2 329	2 710	4 240	...
Balanza de renta	-449	-514	-622	-502	-600	-650	-650	-200	...
Balanza de transferencias corrientes	813	799	740	813	820	915	974	970	...
Balanzas de capital y financiera ^d	409	485	805	595	300	200	800	500	...
Balanza global	17	23	109	-11	-43	220	916	346	...
Variación de activos de reserva ^e	-17	-23	-109	11	43	-220	-916	-346	...
Otros indicadores del sector externo									
Tipo de cambio oficial (pesos por dólar)	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Tipo de cambio extraoficial promedio (pesos por dólar)	21,00	20,00	21,00	26,00	26,00	26,00	26,00	24,30	24,00
Relación de precios del intercambio (tasa de variación anual)	-4,2	-14,6	-4,1	14,0	-7,9	15,2	10,2	-2,6	23,8
Deuda externa bruta total (millones de dólares) ^f	11 209	11 078	10 961	10 893	10 900	11 300	12 000	...	...
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^g	6,6	6,3	5,5	4,1	3,3	2,3	1,9	1,9	1,9
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor ^h (diciembre a diciembre)	2,9	-2,9	-3,0	-0,5	7,0	-1,0	3,0	3,7	5,7
Porcentajes del PIBⁱ									
Sector público									
Ingresos totales	52,6	51,3	45,6	44,5	44,9	45,4	45,8	54,7	59,9
Ingresos corrientes	50,5	49,6	44,6	43,7	43,8	45,3	45,7	54,0	59,1
Ingresos tributarios	38,9	40,3	34,8	33,7	34,1	35,1	34,0	38,7	44,3
Ingresos de capital	2,1	1,7	1,0	0,8	1,1	1,2	1,0	1,4	1,7
Gastos totales	54,9	53,7	47,7	46,7	47,6	48,2	49,3	58,9	63,1
Gastos corrientes	48,3	45,8	42,3	40,8	42,2	42,8	43,7	52,3	53,7
Gastos de capital	6,6	7,9	5,4	5,9	5,4	5,4	5,6	6,6	9,4
Resultado global	-2,4	-2,3	-2,1	-2,2	-2,8	-2,8	-3,5	-4,2	-3,2
Liquidez de la economía									
Efectivo en circulación	...	...	15,5	18,9	19,2	17,2	18,0	21,1	18,1
Dinero (M1)	...	...	32,2	33,7	33,7	29,7	29,1	32,9	27,7
Liquidez (M2)	...	...	34,4	36,6	37,8	35,0	35,4	42,7	37,9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1997. Datos no comparables a partir de 2001 por cambios en la metodología. ^c Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes, sin incluir los nuevos cálculos elaborados por la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) de Cuba, referidos al período 2000-2006. ^d Incluye errores y omisiones. ^e El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^f Datos calculados sobre la base de la paridad oficial de un peso por dólar. ^g Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional. ^h Se refiere a los mercados en moneda nacional. ⁱ A partir del año 2000, se utilizaron los datos del PIB del nuevo cálculo elaborado por la Oficina Nacional de Estadística (ONE) de Cuba.

agricultura, caza, silvicultura y pesca, tras la contracción de un 11,6% en 2005, repitió el desempeño desfavorable en 2006 y declinó un 6%. Las autoridades han atribuido este hecho a la existencia de problemas de productividad, por una parte, y a que el sector todavía no se ha recuperado de las secuelas de la sequía y de tres huracanes que azotaron el país en 2005, por otra. La caña de azúcar, las viandas, las hortalizas, las leguminosas y las frutas registraron mermas a pesar de las favorables condiciones climáticas. La producción de tabaco y cereales, así como del sector pecuario, con la excepción de la carne vacuna, presentó tendencias favorables. La industria manufacturera se expandió solamente un 1,9%, en virtud de la disminución de la producción de azúcar y níquel.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La variación de la inflación entre los meses de diciembre de 2005 y 2006, medida a través del IPC, fue de un 5,7%, dos puntos porcentuales superior a la de 2005. Su elevación reflejó las presiones provenientes de los aumentos salariales y de las pensiones, en una situación de escasez de determinados productos. Sin embargo, como una gran proporción de los bienes tienen precios determinados por el Estado, y además hay una marcada segmentación de mercados, las cifras no necesariamente reflejan de manera precisa la escasez o abundancia relativa en el mercado.

Varias medidas adoptadas en el marco de la reforma salarial de 2005 surtieron sus efectos en 2006. Destacó el aumento del 125% del salario mínimo. El incremento de los salarios, pensiones y prestaciones sumó 4.260,9 millones de pesos (8% del PIB) y benefició a 5,1 millones de personas. El desempleo abierto siguió siendo bajo, registrándose la misma tasa del año anterior, un 1,9%.

c) El sector externo

El resultado en la cuenta corriente de la balanza de pagos se deterioró. Después del excedente observado en 2005 (154 millones de pesos), en 2006 se registró un déficit de 239,7 millones de pesos. El ensanchamiento de la brecha comercial de bienes (6.355,4 millones de pesos) contrarrestó con creces el mayor excedente neto de la cuenta de servicios (6.456 millones de pesos), así como el aumento de las transferencias corrientes netas y la disminución del déficit de la cuenta de renta.

De acuerdo con la información proporcionada por las autoridades, en 2006 los términos del intercambio anotaron una mejoría de casi un 24%, después del deterioro observado en 2005. El valor de las exportaciones de bienes se incrementó un 34,5% en comparación con

el año anterior y su volumen medio un 7,5%. Algunos productos clave como el níquel y el azúcar se vieron favorecidos por la mejoría de los precios internacionales, por lo que el valor de sus ventas externas se elevó a pesar de que su volumen se estancó o se redujo. Las exportaciones de pescados y mariscos disminuyeron a causa del descenso de los precios. Por su parte, el aumento del volumen exportado de tabaco compensó el deterioro del precio del producto. El volumen de las ventas externas de los cítricos y las conservas de frutas se contrajo una tercera parte a consecuencia del débil desempeño agrícola, pero los cítricos se beneficiaron de aumentos de precios que compensaron con creces el efecto del volumen.

Los medicamentos continuaron su desempeño extraordinario y el valor de sus exportaciones ascendió un 92% en 2006, duplicando el valor de 2005. Esto obedece principalmente a la exportación de nuevos productos (vacunas), en especial a los países en desarrollo, resultado de un esfuerzo más amplio para diversificar las exportaciones cubanas, tanto con respecto a los productos como a los destinos.

En ese sentido, la República Popular de China se convirtió en el segundo socio comercial después de la República Bolivariana de Venezuela. En 2006 el comercio con la República Popular de China se duplicó, a unos 1.800 millones de dólares. La participación de ese país en el intercambio de bienes de Cuba pasó de un 10,3% en 2005 a un 14,9% en 2006, mientras que la correspondiente a la República Bolivariana de Venezuela fue del 20,6% (2.600 millones de dólares).

El valor de las importaciones de bienes aumentó un 25%. El mayor acrecentamiento se registró en el rubro de los bienes de capital (50,8%), gracias a las importaciones ligadas al programa de reestructuración energética. Así, las compras externas de generadores crecieron un 117,9% y las de maquinaria, aparatos y artefactos eléctricos un 128,2%. Las importaciones de bienes de consumo también mostraron un aumento apreciable (27,3%), encabezadas por los alimentos (harina de trigo, carne en conserva, conservas de frutas y vegetales), y los muebles. La menor variación, del 17,4%, correspondió a los bienes intermedios.

En 2006, los ingresos del turismo fueron de 2.056 millones de dólares, cifra que supuso una reducción de un 0,7% con respecto a 2005. Esta fue causada en parte por el descenso del número de visitantes extranjeros. Sobresale la baja del número de ciudadanos venezolanos que llegaban a Cuba por razones de salud, dado que los programas Barrio adentro y Operación milagro que se llevan a cabo en la República Bolivariana de Venezuela incidieron en la disminución de los viajes a la isla.