

Barbados

1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía de Barbados experimentó una continuada contracción en 2009, y el PIB descendió un 3,6%. Esto fue un reflejo de la desaceleración observada en la mayoría de los sectores económicos durante el año, con modestas mejoras durante el primer trimestre de 2010, cuando la tasa de descenso llegó al 0,1%.

Dado el papel fundamental del turismo en la economía del país, la desaceleración económica se reflejó en una caída del 6,6% del PIB de este sector. Sin embargo, el reducido crecimiento del PIB en otros sectores también contribuyó a debilitar la economía: la explotación de minas y canteras tuvo una baja del 20,0%, la construcción cayó un 10,0% y el sector manufacturero descendió un 5,0%.

El gobierno llevó a cabo una estrategia fiscal expansiva que consistió en apoyar el sector del turismo para mantener la competitividad, proteger los puestos de trabajo e implementar programas sociales para minimizar el impacto de la contracción económica. No obstante, esta estrategia condujo a una aguda expansión del déficit fiscal y a un nuevo incremento de la deuda pública, que alcanzó a más del 94% del PIB a fines de 2009.

En adelante, el gobierno planea poner en marcha otros mecanismos hasta 2016, que incluyen el control del gasto fiscal y una recaudación más eficiente. Estas tareas ya han comenzado a dar fruto, ya que el gasto de la cuenta corriente se redujo alrededor del 23% en el primer trimestre de 2010, en comparación con el mismo período del año anterior. Sin embargo, se proyecta que el crecimiento económico del nuevo año se mantendrá bajo, en aproximadamente un 1%, y hasta que resurja el crecimiento del turismo, se tomarán medidas adicionales que incluyen módicos préstamos externos, un prudente apoyo fiscal a los sectores que aportan divisas y medidas sociales para proteger a las personas más vulnerables de la economía de Barbados.

2. La política económica

a) La política fiscal

El desempeño fiscal de Barbados empeoró marcadamente en 2009 y el déficit global como porcentaje del PIB aumentó al 9,2%, comparado con el 6,4% registrado en 2008. Este descenso fue causado por el aumento del 8,1% en el gasto del gobierno en 2009, en comparación con 2008. En concordancia con la política gubernamental de mantenimiento del puesto de trabajo, este incremento obedeció principalmente a los costos laborales del sector público, que crecieron un 12,4% en el período.

Los desembolsos por el pago del servicio de la deuda se elevaron un 7,75%, en tanto que las transferencias y los subsidios crecieron un 5,7%.

Al mismo tiempo, los ingresos del gobierno aumentaron solo un 1,6% en el período. Las alzas del 13,3% en los impuestos directos y del 60,1% en los ingresos no tributarios y las donaciones fueron los principales disparadores del crecimiento de los ingresos del gobierno. No obstante, la caída del 13% en los impuestos indirectos y del 20% en los ingresos de la oficina de correo afectó el crecimiento de los ingresos del gobierno y agravó el déficit fiscal.

Cuadro 1
BARBADOS: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	-4,6	0,7	1,9	4,8	3,9	3,2	3,4	0,5	-3,6
Producto interno bruto por habitante	-4,2	0,7	1,5	4,4	3,9	2,8	3,0	0,5	-4,0
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-9,5	-4,2	-4,0	-7,3	8,2	-5,8	2,2	0,3	1,0
Explotación de minas y canteras	8,0	6,4	-16,0	9,5	8,5	-3,1	-5,9	-7,9	-20,0
Industrias manufactureras	-30,9	1,0	-1,6	2,1	2,2	1,1	-2,9	-2,3	-5,0
Electricidad, gas y agua	-4,5	3,6	2,9	1,8	-0,5	9,8	1,1	-0,4	-1,0
Construcción	6,8	7,7	0,6	2,8	14,0	-0,4	0,1	-7,9	-10,0
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	-4,4	-0,6	5,3	7,5	1,2	3,7	4,7	-0,1	-6,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	0,1	-3,0	3,0	5,3	5,0	5,2	5,6	2,7	-2,0
Servicios comunales, sociales y personales ^c	-0,6	1,5	0,7	4,9	4,1	4,3	4,2	2,7	0,0
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-111	-168	-170	-337	-367	-252	-183	-421	-218
Balanza de bienes	-681	-702	-801	-971	-1 070	-1 003	-1 084	-1 242	-917
Exportaciones FOB	271	253	264	293	359	510	524	488	379
Importaciones FOB	952	955	1 066	1 264	1 429	1 513	1 607	1 730	1 295
Balanza de servicios	570	550	647	668	765	810	911	895	797
Balanza de renta	-93	-102	-107	-122	-128	-142	-67	-121	-140
Balanza de transferencias corrientes	93	86	92	88	65	83	56	47	42
Balanzas de capital y financiera ^d	333	144	237	180	390	231	359	326	243
Inversión extranjera directa neta	17	17	58	-16	119	200	256	223	...
Otros movimientos de capital	316	127	179	196	272	30	104	103	...
Balanza global	222	-24	67	-157	23	-21	177	-96	25
Variación en activos de reserva ^e	-223	24	-68	157	-23	21	-177	96	-25
Otros indicadores del sector externo									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^f	98,6	100,4	104,9	107,8	106,0	104,1	105,0	104,7	100,0
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	241	42	131	58	263	89	293	204	102
Deuda externa bruta (millones de dólares)	2 267	2 321	2 475	2 435	2 695	2 991	3 130	3 050	3 294
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de actividad ^g	69,5	68,4	69,3	69,4	69,6	67,9	67,8	67,6	67,0
Tasa de desempleo ^h	9,9	10,3	11,0	9,8	9,1	8,7	7,4	8,1	10,0
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre) (promedio anual)	-0,3	0,9	0,3	4,3	7,4	5,6	4,7	7,3	4,4
Tasa de interés pasiva nominal ⁱ	2,8	3,0	3,8	5,0	5,5	4,9	3,4
Tasa de interés activa nominal ^j	7,6	7,4	8,5	10,0	10,4	9,7	8,7
Porcentajes del PIB									
Sector público no financiero									
Ingresos totales ^k	34,2	34,6	34,2	33,6	33,6	35,7	35,4	34,9	35,5
Ingresos tributarios	32,0	32,0	32,0	32,2	31,4	34,1	33,4	32,9	32,3
Gastos totales ^l	37,7	40,9	37,2	35,8	37,9	37,7	37,2	41,3	44,7
Gastos corrientes	31,6	33,7	32,2	32,0	32,6	31,9	33,7	37,3	40,7
Intereses	5,4	5,4	5,0	4,8	4,8	5,1	4,6	5,6	6,0
Gastos de capital	5,8	7,2	5,0	3,8	3,9	4,2	2,9	3,5	3,5
Resultado primario	1,9	-1,0	2,0	2,6	0,5	3,1	2,7	-0,8	-3,2
Resultado global	-3,5	-6,4	-3,0	-2,2	-4,3	-2,0	-1,8	-6,4	-9,2
Porcentajes del PIB									
Moneda y crédito^m									
Crédito interno	58,7	72,8	70,5	79,1	86,4	89,2	89,4	96,3	100,1
Al sector público	7,8	17,1	19,2	20,8	18,2	16,7	17,2	19,0	20,6
Al sector privado	51,0	55,7	51,4	58,4	68,1	72,5	72,2	77,4	79,5
Liquidez de la economía (M3)	83,2	96,8	95,1	105,1	108,1	110,8	118,6	118,9	120,2
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	91,5	109,3	105,8	115,8	124,6	122,0	138,4	133,7	131,5
Depósitos en moneda extranjera de no residentes (-)	8,3	12,5	10,7	10,7	16,4	11,3	19,8	14,8	11,3

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1974.

^c Incluye establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas.

^d Incluye errores y omisiones.

^e El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^f Promedio anual, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

^g Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar.

^h Desempleados como porcentajes de la población económicamente activa. Incluye el desempleo oculto.

ⁱ Tasa de interés sobre ahorros.

^j Tasa de préstamos a empresas de primera línea.

^k Incluye donaciones.

^l Incluye concesión neta de préstamos.

^m Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

La deuda pública creció 13,7 puntos porcentuales y llegó a un 94,6% del PIB en 2009, comparado con el 80,9% que se registró en 2008¹. El acervo de la deuda externa se ubicó en 2.203 millones de dólares de Barbados en 2009, lo que representa un incremento con respecto a los 1.982 millones de dólares de Barbados de 2008. El 69,2% de la deuda global fue interna.

Esta tendencia representa un desafío fiscal constante, ya que Barbados intenta fortalecer la infraestructura pública y el turismo. Asimismo, los inminentes pagos de deudas contraídas, como los 100 millones de dólares del préstamo para el desarrollo de capital recibido en 2000, aplicará mayor presión a las reservas de divisas del país en el corto plazo.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

Dado el régimen de tipo de cambio fijo de Barbados, el principal objetivo de la política monetaria durante 2009 fue manejar la liquidez y el crédito. Con respecto a este último, el crédito interno creció a un 100,1% del PIB en 2009, de un 96,3% en 2008. El sector privado absorbió la mayor parte del crédito en 2009 (79,5% del PIB) y el resto (20,6% del PIB) se dirigió al sector público. Ante las estrictas condiciones económicas, la liquidez (M3) también

se incrementó y llegó al 120,2% del PIB, lo que representa un alza del 3,7% del PIB con respecto a 2008.

En cuanto a las tasas de interés, la tasa de referencia media ponderada declinó del 9,0% al 8,1% entre 2008 y 2009. La tasa de interés de las letras del Tesoro también tuvo una leve baja, de 0,5 puntos porcentuales, y se ubicó en el 3,8% en 2009, luego de promediar un 4,3% en 2008. Sin embargo, hubo una baja más significativa (3,5 puntos porcentuales) en las tasas de los bancos comerciales, del 11,5% al 8,0%, posiblemente reflejando el crecimiento de la liquidez en la economía de Barbados en ese período.

Durante el primer trimestre de 2010, no aumentó la demanda de crédito, lo que, junto con el estancamiento del crecimiento de los depósitos, resultó en un aumento marginal de la liquidez en los bancos comerciales. Las tasas de las letras del tesoro también cayeron levemente (0,5 puntos porcentuales) en tanto que las tasas de los bancos comerciales se mantuvieron sin cambios.

El dólar de Barbados siguió vinculado al dólar de los Estados Unidos a un tipo de cambio de 0,50 dólares de los Estados Unidos por dólar de Barbados en 2009. Este tipo de cambio se sustentó mediante ajustes a los activos enteros netos, que crecieron un 12,8% entre diciembre de 2008 y diciembre 2009.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

En 2009 la recesión global continuó sintiéndose en la economía y causó descensos reales en los sectores comerciales y no comerciales. El turismo sigue siendo el principal motor económico del país y representó un 14,7% del PIB en 2008, para descender levemente al 14,5% del PIB en 2009. El número de turistas que pernoctaron, subsector que contribuyó mucho más a la economía local que el de los visitantes de cruceros, ascendió a 518.564 en 2009, lo que representa una baja del 8,7% con respecto a 2008. Esto ocasionó una caída del 6,6% en las ganancias del sector en el mismo período. El turismo se estabilizó en el primer trimestre de 2010, cuando el número de turistas que pernoctaron aumentó un 2% comparado con el mismo período de 2009. Si bien este crecimiento fue estimulado por las llegadas de turistas provenientes de los

Estados Unidos y el Canadá, el número de visitantes del Reino Unido, el principal país de origen del turismo de Barbados, se mantuvo bajo debido a la falta de dinamismo del mercado laboral. Los consecuentes descensos en las ganancias del sector forzaron a los hoteles a aplicar grandes descuentos para mantener la competitividad. Es probable que el turismo siga teniendo un crecimiento débil durante 2010, con perspectivas de mejora estrechamente relacionadas con el crecimiento económico en los países de origen de los turistas durante 2011.

El sector de la construcción, muy vinculado al turismo, que contribuyó con alrededor del 8,3% del PIB en 2008, también descendió en 2009, cuando las inversiones en el turismo se desaceleraron. El valor agregado cayó un 10,0% en 2009, comparado con una caída del 7,9% en 2008, y el constante bajo rendimiento del sector refleja la desaceleración de la actividad tanto del sector público como del privado. Relacionado con la reducción de la actividad en la construcción, el consumo interno de cemento cayó un 18,4%, en tanto que el valor de los materiales de construcción importados declinó un 22,5%. Las perspectivas

¹ Esto representa la deuda bruta del gobierno central, incluida la deuda garantizada de la alianza público-privada.

de un leve repunte del sector de la construcción aumentaron en el primer trimestre de 2010 con la garantía estatal de financiamiento de 65 millones de dólares para el complejo Four Seasons Hotel and Villas.

En el sector agrícola, se produjeron 32.000 toneladas de azúcar durante los primeros seis meses de 2009. Esto representó un aumento del 1,2% con respecto al mismo período del año 2008, y puede atribuirse, en gran medida, a las buenas condiciones climáticas.

El efecto de la crisis financiera mundial se sigue sintiendo en el sector de los servicios financieros, que sufrieron una caída del 37% en el registro de nuevas empresas durante 2009. La contribución del sector en 2008 fue del 18,1% del PIB². La evidencia preliminar sugiere que este sector se ha estabilizado, ya que los ingresos registrados en el primer trimestre fueron del 0,7% del PIB tanto en 2009 como en 2010.

Asimismo, el colapso de Colonial Life Insurance Company (CLICO) indujo al gobierno a proteger los intereses de los inversores en la subsidiaria local, CLICO Holdings Barbados. A fin de asegurar la confianza de los inversores a mediano plazo, el gobierno se propuso prolongar el período de madurez de los pasivos de CLICO.

La actividad en el sector manufacturero de Barbados continuó descendiendo y representó solo un 4,9% del PIB en 2009, lo que equivalió a una baja del 5,0% con respecto a 2008. La causa principal de este descenso fue la pérdida significativa de participación en el mercado ante otras industrias regionales.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La tasa de inflación media anual fue del 3,6% en 2009, que significó una disminución con respecto al 8,1% de 2008. Esta reducción es el resultado de la baja en los precios de los bienes de consumo globales, especialmente la energía, durante el año. La tendencia a la baja de la inflación se ha mantenido en 2010, con una tasa media del 2,7% en el primer trimestre.

Los salarios también se mantuvieron sin mayores cambios durante el período. Además, luego de un acalorado debate nacional sobre la propuesta del gobierno de congelar los salarios del sector público para sustentar el déficit fiscal y atenuar el incremento de la deuda de ese sector, se tomó la decisión de pagar solo los aumentos salariales normales vinculados a las evaluaciones de desempeño. Esa decisión no ha tenido efectos sobre las tasas salariales globales hasta el momento.

La tasa de desempleo del segundo trimestre de 2009 fue del 9,9%, un incremento de 1,3 puntos porcentuales

con respecto al mismo trimestre de 2008. Este aumento se debió al agravamiento de la recesión económica. El desempleo femenino (9,5%) se mantuvo más elevado que el masculino (6,9%) durante 2008, pero en el último trimestre de 2009 la situación se revirtió, pasando el desempleo de las mujeres al 8,1% y el de los varones, al 10,5%.

A nivel general, el desempleo aumentó durante 2009 y el número de desocupados ascendió de 11.686 en 2008 a 14.237 en 2009, lo que representa una pérdida aproximada de 2.550 puestos de trabajo. Los sectores con mayores pérdidas de puestos de trabajo fueron la construcción (19,6%), el transporte y la comunicación (13,8%) y el turismo (4,8%).

c) El sector externo

Barbados redujo sustancialmente el déficit de su cuenta corriente, de 421 millones de dólares de Barbados en 2008 a 218 millones de dólares de Barbados en 2009, que equivale a una baja del 5,3% al 2,3% del PIB. Esto se logró sobre todo mediante una reducción del valor de las importaciones, que reflejó la caída en los precios mundiales de los bienes de consumo durante 2009. Las importaciones de mercaderías cayeron del 24,1% del PIB en 2008 al 18,6% del PIB en 2009, una baja de alrededor de 5,5 puntos porcentuales. Al mismo tiempo, el valor de las exportaciones se redujo levemente, del 1,7% al 1,5% del PIB en el período 2008-2009. El azúcar y el ron continuaron siendo las principales exportaciones, con ingresos de 20 millones de dólares de Barbados y 29 millones de dólares de Barbados, respectivamente. Los ingresos del turismo cayeron un 10,5%, de 1.601 millones de dólares de Barbados a 1.432 millones de dólares de Barbados entre 2008 y 2009, aunque siguieron siendo significativos.

Las transferencias corrientes netas descendieron un 10,6% en el período, de 47 millones de dólares de Barbados a 42 millones de dólares de Barbados, en tanto que la balanza de rentas cayó un 15,7%, a causa de las estrictas condiciones económicas mundiales.

El saldo de la cuenta financiera aumentó de 165 millones de dólares de Barbados a 308 millones de dólares de Barbados en 2009, debido que el país obtuvo 90 millones de dólares de derechos especiales de giro del FMI. En consecuencia, la balanza global de pagos registró un superávit de 21 millones de dólares en 2009.

Dado lo expuesto y las débiles perspectivas de resurgimiento del turismo internacional en el próximo año, se proyecta un crecimiento económico de entre el 0,5% y el 1,0% en 2010. La estrategia de mediano plazo propuesta por el gobierno para atender el déficit fiscal será fundamental para estimular el crecimiento de la economía de Barbados a corto y mediano plazo.

² Se incluyen las empresas internacionales y los servicios financieros internos.