

---

## Suriname

---

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En el 2003 la tasa de crecimiento del PIB (5,6%) fue casi el doble de la registrada el año anterior, gracias a la recuperación del sector minero. En particular se destaca el dinamismo de las actividades productoras de aluminio, oro y petróleo. La severa contracción del gasto público, la implementación de una serie de medidas tributarias y el mejor desempeño de la economía permitieron al gobierno central equilibrar sus cuentas fiscales (-7% y 0,2% del PIB en 2002 y 2003).

La orientación de la política monetaria fue restrictiva, en concordancia con la política fiscal. Las autoridades siguieron exigiendo elevados niveles de encaje legal sobre los depósitos a la vista y establecieron un riguroso control sobre los adelantos al sector público. Esto permitió que disminuyeran las tasas de crecimiento de los agregados monetarios restringidos (0,4% en el caso del M1) y se elevaran las tasas de interés en términos reales.

No obstante, la liquidez del sistema financiero, en su acepción más amplia, acusó un importante aumento. Esto se debió a la expansión de los depósitos en moneda extranjera, lo que revelaría cierto proceso de dolarización de la economía, atribuible en parte a las expectativas de los agentes económicos basadas en los procesos inflacionarios recientes. Sin embargo, las autoridades mantuvieron la estabilidad cambiaria y redujeron la tasa de inflación, que bajó de un 37% a un 26% entre el 2002

y el 2003. Asimismo, a principios del 2004 adoptaron una nueva unidad monetaria, el dólar de Suriname, cuyo valor unitario equivale a mil florines, la antigua moneda. La balanza de pagos global arrojó un déficit que obedeció al creciente desequilibrio de la cuenta de servicios (-11% y -15% del PIB en el 2002 y el 2003) y al saldo deficitario de la cuenta de capital.

Para el 2004, las autoridades prevén que la tasa de crecimiento del PIB superará el 5%, debido a la expansión de la capacidad del sector minero y la reestructuración del subsector del banano. Esto tendrá un efecto positivo en cuanto al desempeño de las exportaciones y la recaudación tributaria; de hecho, el gobierno estima conseguir un superávit fiscal equivalente al 1% del PIB. Por último, se espera que las condiciones monetarias permitan que la tasa de inflación sea moderada.

Cuadro 1  
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 <sup>a</sup>
<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>									
<b>Producto interno bruto total</b>	-0,8	0,3	6,0	2,6	-0,9	-1,1	5,0	3,0	5,6
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	-1,3	-0,4	5,3	2,9	3,5	-3,0	-0,5	...	...
<b>Millones de dólares</b>									
<b>Balanza de pagos</b>									
Balanza de cuenta corriente	73,4	-63,5	-67,7	-154,9	-29,1	32,3	-83,6	-131,0	-159,0
Balanza de bienes	123,0	-1,6	36,1	-27,2	44,1	153,0	139,8	47,4	29,8
Exportaciones FOB	415,6	397,2	401,6	349,7	342,0	399,1	437,0	369,3	487,8
Importaciones FOB	292,6	398,8	365,5	376,9	297,9	246,1	297,2	321,9	458,0
Balanza de servicios	-57,3	-65,7	-102,2	-124,9	-72,0	-124,6	-114,9	-127,6	-135,5
Balanza de renta	-2,6	2,7	-2,6	-0,5	0,3	6,0	-107,6	-42,3	-48,5
Balanza de transferencias corrientes	10,3	1,1	1,0	-2,3	-1,5	-2,1	-0,9	-8,5	-4,8
Balanzas de capital y financiera <sup>c</sup>	49,2	61,8	86,8	163,0	24,7	-22,5	161,7	111,9	158,0
Inversión extranjera directa neta	-20,6	19,1	-9,2	9,1	-61,5	-148,0	-26,8	-73,6	...
Capital financiero <sup>d</sup>	69,8	42,7	96,0	153,9	86,2	125,5	188,5	185,5	...
Balanza global	122,6	-1,7	19,1	8,1	-4,4	9,8	78,1	-19,1	-1,0
Variación en activos de reserva <sup>e</sup>	-122,6	1,7	-19,1	-8,1	4,4	-9,8	-78,1	19,1	1,0
<b>Tasas anuales medias</b>									
<b>Empleo</b>									
Tasa de desempleo	8,4	10,9	10,5	10,6	11,0	13,0	17,0	18,0	...
<b>Porcentajes anuales</b>									
<b>Precios</b>									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	36,9	1,2	17,4	22,9	112,7	76,2	4,9	37,0	26,0
Variación del tipo de cambio nominal libre (diciembre a diciembre)	-6,4	-0,3	0,0	0,0	145,1	121,1	0,0	15,9	3,9
Tasa de interés pasiva nominal	...	16,5	16,6	15,7	15,9	15,4	11,1	8,4	8,5
Tasa de interés activa nominal	...	34,9	28,8	25,7	28,5	29,0	23,5	21,3	21,0
<b>Millones de florines de Suriname</b>									
<b>Gobierno central</b>									
Ingresos corrientes	...	...	...	126,3	160,3	297,6	616,3	623,8	858,4
Gastos corrientes	...	...	...	146,8	201,5	435,4	539,4	771,8	809,9
Resultado global	...	...	...	-43,2	-73,0	-142,8	52,9	-157,4	6,7
Deuda pública	...	...	...	143 431	236 761	815 033	803 920	1 033 575	1 083 309
Interna	...	...	...	57 400	14 600	434 700	106 300	294 500	289 300
Externa	...	...	...	86 031	222 161	380 333	697 620	739 075	794 009
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Moneda y crédito</b>									
Credito interno	5,1	12,1	18,9	19,1	15,4	11,9	11,9	17,6	14,1
Al sector público	-0,3	-0,1	0,5	3,1	3,2	2,9	5,0	4,6	3,5
Al sector privado	5,5	12,1	18,4	16,0	12,2	9,0	14,7	15,4	18,4
Liquidez restringida	...	21,0	23,0	20,6	17,9	22,8	22,9	24,4	18,6
Liquidez ampliada	...	29,2	30,5	26,2	21,1	26,1	25,5	26,7	20,9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares. <sup>b</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990. <sup>c</sup> Incluye errores y omisiones. <sup>d</sup> Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. <sup>e</sup> El signo menos (-) indica aumento de reservas.

## 2. Política económica

### a) Política fiscal

En el 2003 el gobierno central equilibró sus cuentas fiscales, ya que estas arrojaron un superávit del 0,2% del PIB, luego de haber registrado un déficit equivalente al 7% del PIB en el 2002. El resultado fiscal respondió a la aplicación de un paquete de medidas fiscales, aprobadas a finales del 2002, con el fin de incrementar la recaudación tributaria y, sobre todo, a una política de restricción del gasto público. Estas políticas se adoptaron tanto por prudencia fiscal como para asegurar la aceptación de la nueva moneda, el dólar de Suriname.<sup>1</sup>

Las medidas tributarias incluyeron el alza del impuesto a la venta en tres puntos porcentuales, y la introducción de un impuesto a los juegos de azar y de un impuesto temporal de un año de duración a los ingresos de las personas jurídicas y a las categorías de ingreso más altos de las personas físicas. Las autoridades también decretaron un alza del precio de la gasolina, lo que se tradujo en un aumento de la presión fiscal de un 27,9% en el 2002 a un 29,2% del PIB en el 2003. Por otra parte, los impuestos a los ingresos de las personas físicas y jurídicas se elevaron de un 10,1% a un 11,5% del PIB y la recaudación por concepto del impuesto a la venta se incrementó del 3,7% al 6,0% del PIB.

El gasto público sufrió una evidente contracción (de 35% a 27% del PIB entre el 2002 y el 2003), debido al descenso de todas las partidas en comparación con el año anterior, salvo los sueldos y salarios que aumentaron significativamente en el 2002 y mantuvieron su participación en el PIB a partir de entonces (12%, 15% y 14,7% del PIB en el 2001, 2002 y 2003). El gasto en bienes y servicios fue la partida que sufrió la mayor reducción, puesto que descendió del 10% al 6% del PIB entre el 2002 y el 2003.

En concordancia con el saldo fiscal, el acervo de deuda disminuyó de un 48% en el 2002 a un 37% del PIB en el 2003. La deuda interna y externa pasó de 13% y 34% a 10% y 27% del PIB, respectivamente, en el mismo período.

### b) Políticas monetaria y cambiaria

Las autoridades adoptaron en el 2003 una política monetaria restrictiva, que se aplicó mediante el manejo del encaje legal y el control de los adelantos al gobierno central. Esto contrasta con lo ocurrido en años anteriores, en los que el principal instrumento de política monetaria utilizado fue la imposición de límites a los créditos. El

Banco Central de Suriname mantuvo el encaje legal sobre los depósitos a la vista en un 35% e impuso un nuevo encaje a los depósitos en moneda extranjera, con el fin de desincentivar la sustitución de monedas.

Esta orientación de la política monetaria se tradujo en una disminución de la tasa de expansión de los agregados monetarios y un alza de las tasas de interés reales. Por lo tanto, la oferta monetaria restringida (M1) y la ampliada (M2) crecieron apenas un 0,4% y un 2,9%, lo que representa un aumento mínimo en comparación con las tasas registradas el año anterior (43% y 41% respectivamente). Las tasas de interés real se elevaron de -0,1% al 6%.

A pesar de la adopción de estas medidas, los depósitos en dólares se expandieron considerablemente (de un 14% en el 2002 a un 38% en el 2003), lo que condujo a aumento de los pasivos y la liquidez total de la banca comercial. De hecho, a fines del 2003 los depósitos en moneda extranjera de los residentes de Suriname equivalían al doble de los depósitos a la vista en moneda nacional (valorados al tipo de cambio oficial). En lo que respecta a los activos, se produjo un aumento significativo de la demanda de préstamos al sector privado (40% y 57% en el 2002 y el 2003), a pesar del alza de las tasas de interés real.

Estos cambios reflejan el proceso de creciente dolarización de la economía de Suriname. El tipo de cambio llegó a 2.550 florines y 2.650 florines por dólar de Estados Unidos a fines del 2002 y el 2003, lo que posiblemente responda a la inflación sufrida por el país en el pasado reciente, aún arraigada en la memoria de los agentes económicos, que han dado muestras de preferir las transacciones en dólares hasta comprobar que la economía ha entrado en una etapa de estabilidad más arraigada.

### c) Otras políticas

En septiembre del 2003 las autoridades aprobaron una nueva ley de comercio que sustituyó al Decreto de importación y exportación de 1954. El objetivo de la nueva ley es crear un clima más favorable para las empresas y los inversionistas. También se pretende proteger a los productores y consumidores ante la adopción de prácticas anticompetitivas, incluidas las prácticas de dumping de comerciantes extranjeros. La ley incluye disposiciones sobre el libre movimiento de bienes, medidas sanitarias y fitosanitarias, medidas de salvaguardia y criterios para la inclusión de productos en la lista negativa.

1 El dólar de Suriname entró en circulación en enero del 2004, a un tipo de cambio de 2,7 por dólar de Estados Unidos.

### 3. Evolución de las principales variables

#### a) La actividad económica

La actividad económica repuntó y registró la tasa de crecimiento más elevada de los últimos cinco años, de un 5,6%, lo que refleja la recuperación del sector primario y, sobre todo, de la explotación de bauxita, oro, petróleo y algunos productos agrícolas.

El sector agrícola tuvo una evolución heterogénea. Mientras la producción de arroz se vio afectada por problemas técnicos, financieros y fenómenos climáticos adversos, la producción de banano mostró una notable reactivación gracias a operaciones de reestructuración y la introducción de procesos productivos más eficientes.

El sector minero se vio favorecido por el alza de los precios internacionales de la bauxita y el aluminio. En el caso de este último, el aumento de la capacidad productiva contribuyó a su mayor dinamismo. La producción de oro se expandió gracias a la apertura de una nueva mina para la explotación de las reservas de este metal.

La evolución del sector petrolero y de gas natural obedeció al aumento de los precios internacionales y la expansión de la capacidad de refinería y de las instalaciones de generación de electricidad. El sector de telecomunicaciones entrará dentro de poco a una nueva etapa en la que pasará al sector privado.

#### b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La tasa de inflación descendió de un 37% en el 2002 a un 26% en el 2003, debido a la moderación del alza de los salarios, la estabilidad cambiaria y una política monetaria restrictiva. La modificación del régimen cambiario, que por el momento parece ser una sustitución de activos favorecida por la amplia oferta de dólares de Estados Unidos en la economía, no se reflejó en los precios de los bienes y servicios.

En el 2004 las autoridades accedieron a aumentar el salario mínimo y el de los funcionarios públicos en

un 10%. En el caso de estos últimos el reajuste fue de un 5% a partir de marzo, que se complementará con un nuevo reajuste del 5% en septiembre. En el sector privado se observaron aumentos de salarios en algunas empresas del sector manufacturero y de aluminio (9% y 4%, respectivamente).

#### c) El sector externo

El saldo global negativo de la balanza de pagos fue prácticamente nulo, gracias al incremento del superávit de la cuenta financiera, que compensó el mayor desequilibrio de la cuenta corriente. Entretanto, las reservas internacionales sufrieron una reducción en términos brutos, de 180,8 millones de dólares en el 2002 a 160 millones en el 2003. Por consiguiente, la tasa de cobertura de las importaciones se redujo de 4,4 a 3,6 meses.

El déficit en cuenta corriente aumentó de un 13,8% a un 14,2% del PIB entre el 2002 y el 2003, fundamentalmente debido a la disminución del superávit de la balanza de bienes, que pasó de un 5,0% a un 3,6% del PIB, y en menor medida a la acentuación del desequilibrio en la cuenta de servicios.

La evolución de la balanza de bienes responde a la expansión de las importaciones, que ascendió a un 42% y neutralizó la expansión de un 32% de las exportaciones. A su vez, la evolución de las importaciones respondió a las demandas de capital y bienes intermedios para la producción de oro y la bauxita. En el caso de las exportaciones, se observan los importantes efectos del aumento del precio y del volumen de los principales metales de exportación (oro, bauxita y aluminio).

Las cuentas de capital y financiera arrojaron un superávit del 11,8% en el 2002 y del 14,0% en el 2003, pese al aumento de las salidas de capitales privados de largo plazo, ya que esta corriente negativa se vio compensada con creces por las entradas de capital de corto plazo.