

Suriname

1. Rasgos generales de la evolución reciente

A pesar del enfriamiento de los precios internacionales de los productos básicos en la segunda mitad de 2008, la economía de Suriname mantuvo un crecimiento del 5,2% en 2008, apenas menor a la tasa del 5,3% de 2007. El crecimiento fue impulsado por los sectores de la construcción, la minería y el comercio mayorista y minorista, los restaurantes y hoteles. Se registró un superávit fiscal global de aproximadamente un 2,1% del PIB, en comparación con el 5,7% de 2007. El banco central mantuvo el requisito de encaje en dólares surinameses en un 25%, y las tasas de interés pasivas y activas se mantuvieron estables, llegando hacia fines del año a un 6,3% y un 12,0%, respectivamente. El crédito interno se expandió un 20% y la tasa de inflación de diciembre a diciembre se mantuvo en un 9,4% (8,3% en 2007), aunque hacia abril de 2009 este indicador se redujo a una tasa actualizada del 0,8%. Nuevamente, la cuenta corriente de la balanza de pagos arrojó un superávit, esta vez equivalente al 14,5% del PIB. El gobierno continúa centrando su política fiscal en la promoción de crecimiento, mientras que la política monetaria se orienta a controlar la inflación. Se espera que en 2009 el PIB aumente un 2,5%.

2. La política económica

La política económica general apunta a controlar la inflación, facilitando el crecimiento económico en general, y de las exportaciones en particular, manteniendo niveles sostenibles de deuda.

a) La política fiscal

Las cuentas fiscales continuaron siendo superavitarias en 2008. Los ingresos corrientes aumentaron por quinto año consecutivo, debido a la continuidad de los precios

internacionales favorables de los minerales en la primera mitad del año y también a la obtención de ingresos tributarios mayores a los esperados provenientes de la construcción y de la actividad relacionada con la infraestructura. Mientras que una importante caída de los precios del aluminio significó una disminución del 47% de los ingresos tributarios de ese origen, los ingresos del oro se mantuvieron estables puesto que los precios en 2008 siguieron siendo históricamente elevados, llegando la recaudación proveniente solo de IAM Gold a 90 millones

Cuadro 1
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	1,9	5,7	2,7	6,8	7,2	6,3	4,5	5,3	5,2
Producto interno bruto por habitante	1,0	4,8	1,9	6,1	6,5	5,6	3,8	4,7	4,6
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	5,9	11,5	-3,8	3,6	1,0	-4,8	5,0	5,8	-1,7
Explotación de minas y canteras	-9,1	25,0	-8,3	0,3	30,2	14,9	3,5	10,4	12,6
Industria manufacturera	60,1	12,5	-3,7	5,5	10,8	10,3	1,7	-4,4	-4,9
Electricidad, gas y agua	-7,8	5,0	11,6	-1,3	10,1	3,1	8,8	6,2	6,4
Construcción	-11,8	4,5	0,6	17,0	10,1	8,7	5,0	15,4	15,7
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	-15,8	-14,6	8,5	32,0	6,0	8,0	15,4	14,8	11,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	24,9	28,8	12,3	3,0	7,7	7,8	-3,4	4,5	8,5
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	2,8	0,7	3,3	2,5	5,4	4,2	1,8	1,5	1,6
Servicios comunales, sociales y personales	4,0	1,1	0,2	0,7	4,7	4,0	0,7	0,3	0,0
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	32	-84	-131	-159	-137	-144	115	326	360
Balanza de bienes	153	140	47	30	42	22	161	314	378
Exportaciones FOB	399	437	369	488	782	1 212	1 174	1 359	1 722
Importaciones FOB	246	297	322	458	740	1 189	1 013	1 045	1 344
Balanza de servicios	-125	-115	-128	-136	-130	-148	-31	-72	-126
Balanza de renta	6	-108	-42	-49	-63	-40	-52	8	21
Balanza de transferencias corrientes	-2	-1	-9	-5	14	22	36	76	87
Balanzas de capital y financiera ^c	-23	162	112	166	175	95	-21	-148	-308
Inversión extranjera directa neta	-148	-27	-74	-76	-37	28	-163	-247	-234
Otros movimientos de capital	125	189	186	242	212	67	143	99	-75
Balanza global	10	78	-19	7	38	-49	94	177	52
Variación en activos de reserva ^d	-10	-78	19	-7	-38	-24	-94	-177	-52
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos	-17	54	70	118	112	55	-72	-140	-287
Deuda pública externa bruta	291	350	371	382	382	388	389	299	316
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^e	14,0	14,0	10,0	7,0	8,4	11,2	12,1	...	...
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	76,2	...	...	...	...	15,8	4,7	8,3	9,4
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	53,9	64,7	7,7	10,8	5,1	-0,0	0,2	0,0	0,0
Tasa de interés pasiva nominal ^f	15,5	11,9	9,0	8,3	8,3	8,0	6,7	6,4	6,3
Tasa de interés activa nominal ^f	29,0	25,7	22,2	21,0	20,4	18,1	15,7	13,8	12,2
Porcentajes del PIB									
Gobierno central									
Ingresos totales	...	42,6	30,7	31,6	32,4	30,5	31,8	36,8	34,8
Ingresos corrientes	...	39,2	29,4	30,0	30,7	28,7	28,9	30,9	31,0
Ingresos tributarios ^g	...	34,1	24,2	25,2	25,2	22,8	22,8	24,7	25,2
Donaciones	...	3,4	1,3	1,6	1,7	1,9	2,9	5,9	3,8
Gastos totales ^h	...	42,2	35,7	30,7	33,3	31,2	30,4	31,1	32,7
Gastos corrientes	...	35,6	32,2	27,3	28,8	26,0	24,8	26,3	25,6
Intereses	...	2,3	2,7	2,3	1,9	2,1	1,9	1,5	0,9
Gastos de capital	...	5,7	3,3	3,1	4,4	5,2	5,6	4,8	7,1
Resultado primario	...	2,7	-2,4	3,1	1,0	1,4	3,3	7,2	3,0
Resultado global	...	0,4	-5,0	0,8	-0,9	-0,7	1,4	5,7	2,1
Deuda del sector público									
Interna	...	65,1	54,8	48,1	45,7	43,5	36,2	27,3	...
Externa	...	12,6	16,0	14,1	16,0	17,3	13,8	11,5	...
Externa	...	52,6	38,8	34,0	29,7	26,2	22,4	15,9	12,7

Cuadro 1 (conclusión)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
Moneda y créditoⁱ									
Credito interno	38,7	18,5	32,2	30,1	33,0	29,4	28,9	28,4	32,1
Al sector público	29,0	7,4	13,8	10,2	10,9	8,4	6,5	2,4	0,0
Al sector privado	9,7	11,0	18,3	19,6	21,7	20,6	22,1	25,6	32,0
Otros	0,1	0,1	0,1	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4	0,6
Liquidez de la economía (M3)	68,2	65,0	55,8	51,0	56,0	47,5	49,3	54,9	57,1
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	43,4	39,6	34,1	27,1	28,5	24,9	25,7	28,6	30,6
Depósitos en moneda extranjera	24,9	25,4	21,7	23,9	27,5	22,6	23,6	26,3	26,4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990.

^c Incluye errores y omisiones.

^d El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^e Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional.

^f Tasas de depósitos y de préstamos publicadas por el Fondo Monetario Internacional.

^g Incluye los ingresos de capital.

^h Incluye concesión neta de préstamos.

ⁱ Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

de dólares. Staatsolie, la empresa petrolera estatal dio a conocer utilidades récord de 248 millones de dólares en 2008. Los ingresos tributarios generales aumentaron sustancialmente y alcanzaron un 25,2% del PIB, mientras los ingresos totales aumentaron levemente respecto de la cifra de 2007 y representaron un 34,8% del PIB.

Los gastos totales se incrementaron un 13,5% y llegaron al 32,7% del PIB, aumentando el gasto corriente levemente hasta llegar al 25,6% del PIB. El gasto de capital se elevó casi un 60%, pero representó solo un 22% del gasto total. El comienzo de una revisión de los salarios del sector público por un monto de 116 millones de dólares durante dos años, que se espera implementar hacia 2010, ha despertado la preocupación de que a pesar del sombrío escenario internacional, el gobierno esté pensando en llevar a cabo gastos excesivos a medida que se acercan las elecciones de 2010. Dadas la incertidumbre de los mercados internacionales de productos básicos, la inminente partida de un importante productor de aluminio y la expectativa de que los ingresos tributarios provenientes de Staatsolie disminuyan a medida que la empresa invierta en una nueva refinería, es difícil identificar las fuentes de los futuros ingresos. Además, no es probable que ante la proximidad de una elección general un gobierno incremente los impuestos para mantener el flujo de ingresos. En total, el superávit corriente mejoró un 27% con respecto a 2007 y llegó al 5,4% del PIB, pero el superávit general disminuyó un 60% hasta llegar al 2,1% del PIB.

Los esfuerzos por privatizar la empresa encargada del sector bananero no han dado buenos resultados. La burocracia que ello supone, así como la debilidad

organizacional de la empresa candidata se han señalado como elementos disuasivos para la adquisición, pero el principal obstáculo es la incapacidad del sector bananero de Suriname para seguir siendo competitivo con respecto a los vecinos más grandes de América Latina.

La sostenibilidad de la deuda sigue siendo una prioridad. La deuda externa aumentó un 6% respecto de 2008, pero continuó siendo baja como proporción del PIB (13%). La deuda bilateral aumentó un 6% con respecto a 2008, pero continuó aproximadamente en un 10% del PIB.

Las reservas acumuladas por los beneficios extraordinarios en los últimos cinco años permitieron al gobierno asumir una estrategia de reducción de deuda. La actitud conservadora del sistema bancario de Suriname evitó que este ingresara en el cuestionable esquema de créditos respaldados con títulos que se aplicó en otros varios países. Por lo tanto, la facultad de adquirir deuda en el mercado interno no sufrió cambios, y la eliminación de la deuda del Dutch Investment Bank, así como un importante préstamo del Brasil, incrementa la posibilidad del país de adquirir nueva deuda externa sin traspasar los límites “saludables” establecidos. La exitosa administración de la deuda ha afectado positivamente la calificación crediticia internacional del país y aunque los mercados siguen siendo difíciles, el gobierno ha expresado su interés en usar esto como premisa para atraer nueva inversión extranjera directa a Suriname. Los préstamos corrientes, sobre todo de China, se están empleando de manera productiva y corresponden a una parte significativa de la actividad del sector de la construcción.

Se han detenido los debates acerca de la creación de un fondo patrimonial y de estabilización para Suriname, que se financiaría con ingresos tributarios extraordinarios provenientes de una mayor producción de minerales.

Los encargados de formular políticas prevén que Suriname puede sortear la actual crisis si la economía mundial logra una recuperación hacia fines de 2010. Hasta ahora no ha habido una intervención significativa del gobierno para respaldar la economía real y no hay ninguna prevista, aunque existe mucha incertidumbre acerca del sector del aluminio y su potencial efecto negativo en los ingresos del gobierno y el empleo.

b) La política monetaria y cambiaria

La liquidez (M2) se expandió más del 15% desde 2007 y llegó al 30,7% del PIB. El crédito interno neto se expandió un 19,7% y llegó al 24% del PIB, impulsado por la continua expansión del crédito interno al sector privado, que llegó al 34,7% en 2008, lo que representa un 32,9% del PIB. Esta expansión del crédito interno al sector privado refleja el incremento continuado de la demanda de bienes duraderos por parte de los surinameses, sobre todo la gran demanda de automóviles y vivienda. En 2008 se lanzó el proyecto de financiamiento para vivienda dirigido a los grupos de bajos ingresos, que se aplica a los préstamos para vivienda y terrenos, con tasas de interés de no más del 9%; el programa se compromete a pagar los intereses correspondientes a una tasa de interés de hasta un 4% en un período de dos años.

No hubo cambios en la política monetaria del banco central en 2008, que se mantuvo orientada a controlar la inflación en el entendido de que gran parte de la inflación

es impulsada por factores externos. Las tasas de interés de mercado se mantuvieron estables para favorecer la expansión del crédito. La tasa activa de interés apenas disminuyó del 13,9% al 12,0% y las tasas pasivas se estabilizaron en un 6,3% en 2008 respecto del 6,4% del año anterior. El requisito de encaje en dólares surinameses se mantuvo sin cambios en un 25%.

En 2008 el tipo de cambio oficial del dólar surinamés respecto del dólar de los Estados Unidos se mantuvo prácticamente sin cambios en aproximadamente 2,75 dólares surinameses por dólar de los Estados Unidos. Sin embargo, en abril de 2009, el tipo de cambio en el mercado comercial sintió algunas presiones debido a la escasez de dólares de los Estados Unidos en el mercado. La intervención del banco central, que vendió divisas para ciertos artículos considerados productivos, devolvió cierta calma al mercado, pero las sospechas de que los bancos comerciales podrían estar reteniendo dólares de los Estados Unidos recién emitidos puso fin a la intervención del banco central. Este último está considerando el incremento del requisito de encaje en dólares de los Estados Unidos, que actualmente es del 33,3%.

El enfoque conservador del sistema financiero de Suriname se considera clave para que el país evite los esquemas de crédito que llevaron a la ruina a los sectores financieros de muchos otros países. Pueden reconocerse los efectos de la recesión mundial en la economía real: no hay duda de que la caída repentina del precio del aluminio fue uno de los factores clave en la decisión de BHP Billiton de dejar Suriname; asimismo, CLICO Suriname se vio afectada por los problemas financieros de CLICO Guyana. Aun así, el panorama del sector financiero de Suriname continúa siendo estable.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El PIB total aumentó un 5,2% con respecto a 2008, impulsado por un incremento del 15,7% de la actividad de la construcción, del 12,6% en el sector de minas y canteras y del 11,8% en el sector del comercio mayorista y minorista, restaurantes y hoteles. El aumento fue algo menor que el de 2007 (5,3%), pero mayor al que indicaban las expectativas en el contexto externo adverso de la segunda mitad del año.

Los tres sectores principales de la economía mostraron un crecimiento positivo. El sector del transporte y las

comunicaciones se expandió un 8,5% y llegó al 13% del PIB, mientras que la actividad en el sector comercio, restaurantes y hoteles se elevó un 11,8%, con lo que alcanzó un 21% del PIB. Estos dos sectores se vieron muy beneficiados por el incremento de la actividad económica, que impulsó la demanda de estos servicios. El otro sector importante, el de los servicios financieros (17% del PIB), registró un crecimiento del 1,6%.

Se esperaba que los sectores de minas y canteras y manufacturero fueran los más golpeados por la recesión mundial y la consiguiente disminución de los precios de los productos básicos. Sin embargo, la actividad del

sector de minas y canteras aumentó un 12,6% en 2008 (8% del PIB), debido a los elevados precios del oro y la producción ininterrumpida de petróleo, aunque los incrementos esperados de las reservas de petróleo no se concretaron según lo planeado. La producción de la manufactura, que constituye un 10% del PIB, disminuyó un 5% puesto que la actividad a lo largo de la cadena de producción de aluminio disminuyó tras la reducción a la mitad de los precios de este producto básico en la segunda mitad de 2008. Se espera que la producción en el sector de la manufactura se estabilice o se incremente levemente en 2009 a medida que Suralco y el gobierno se hagan cargo de las operaciones de minería y manufactura del sector del aluminio.

Los problemas de producción en el sector arrocero y la reducción de las exportaciones contribuyeron a la contracción del 1,7% del sector agrícola. A pesar de los esfuerzos del gobierno por diversificar la economía, sobre todo en este último sector, no se ha observado un aumento de la importancia de los sectores no vinculados a la minería en los ingresos de las exportaciones.

En 2008 el sector de la construcción registró un crecimiento de dos dígitos por quinto año consecutivo: el crecimiento fue de un 15,7%, con lo que alcanzó un 4,7% del PIB. Los programas de construcción del gobierno, los programas de desarrollo de infraestructura financiados con deuda y el programa nacional de vivienda mencionado impulsaron el crecimiento del sector. Actualmente hay tres importantes proyectos de vialidad financiados por organismos donantes.

Se prevé que la actividad sostenida del sector de la construcción y el aumento de la producción de oro impulsen un crecimiento del PIB real de un 2,5% en 2009. Si bien hay signos de recuperación de la economía mundial, los problemas del sector minero local y las inciertas condiciones de los precios externos continúan ensombreciendo las proyecciones de crecimiento.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

A fines de 2008 la inflación llegó al 9,4% (de diciembre a diciembre), una cifra más elevada que la de 2007 (8,3%). Sin embargo, la inflación fue una gran preocupación en la primera mitad de 2008, cuando los precios de los alimentos y combustibles aumentaron drásticamente. El punto más alto se registró en agosto y septiembre, con una tasa anualizada de inflación del 18,1%. El sector del transporte fue el que más pesó en el índice de precios al

consumidor (IPC): en agosto registró una tasa anualizada del 26,4%. Los índices de la mayoría de los grupos, con excepción de los que muestran un importante control de precios, comenzaron a disminuir tras el enfriamiento de los precios de los productos básicos en la segunda mitad de 2008. El IPC anualizado de abril de 2009 fue de un 0,8%.

La tasa de desempleo sigue siendo de un 12%, aunque no se han hecho nuevos estudios de esta variable desde 2006. Sin embargo, dado el auge del sector de la construcción y de otros sectores, parece que las oportunidades de empleo están aumentando. Sin embargo, Suralco, ex socio de BHP Billiton en el proyecto abandonado de aluminio de West Suriname, ahora adquirió la participación de control y ha señalado que desea reducir la producción hasta un 40%, lo que puede producir un grave impacto en el empleo.

c) El sector externo

Los principales motores del superávit de la cuenta corriente fueron las exportaciones de minerales y metales, sobre todo en la primera mitad de 2008, cuando los precios de algunos productos básicos se ubicaron en el punto más alto de su historia. El superávit de la cuenta corriente aumentó un 10,7% en 2008 y llegó al 14,3% del PIB, en comparación con el 14% del PIB en 2007. Las exportaciones se incrementaron un 26,7% hasta llegar a un 68% del PIB. Las importaciones aumentaron más que las exportaciones (28,6%), pero en términos absolutos siguen estando por debajo de las exportaciones (53% del PIB). El déficit de la cuenta de servicios se deterioró aún más, llegando a un 5% del PIB. A pesar del auge de la construcción, muchas empresas y servicios de ingeniería son extranjeros y operan en Suriname mediante acuerdos de préstamo. Como consecuencia, se pierden las oportunidades para mejorar la cuenta de servicios mediante la actividad en torno a estos proyectos. Las remesas continuaron siendo estables (alrededor del 5,2% del PIB) a pesar de la crisis económica. El superávit de la cuenta de capital disminuyó sustancialmente (al 1,3% del PIB), mientras que el déficit de la cuenta financiera se redujo al 2,5% del PIB. La IED disminuyó levemente (al 9,3% del PIB), y el saldo global se redujo aunque continuó siendo positivo (2,1% del PIB).

En 2009 se espera que la cuenta corriente continúe siendo superavitaria, pero no en la medida de años anteriores, debido principalmente al retorno de los precios de los productos básicos a los niveles históricos medios.