

---

## COSTA RICA

---

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante la década de los noventa, en Costa Rica se hizo un importante esfuerzo por diversificar las exportaciones para aprovechar su alto nivel de competitividad, el segundo de América Latina. Sin embargo, una caída generalizada de la demanda internacional en los dos últimos años, particularmente en 2001, afectó negativamente a las ventas externas de la empresa Intel provocando una fuerte contracción de las exportaciones. Así, luego de la desaceleración del año anterior, el PIB aumentó 0.9% –2.7% sin Intel– y el ingreso per cápita se estancó. La inflación fue de 11%, mientras que el déficit fiscal ascendió a 3%. El desempleo abierto subió a 6.1% y los salarios reales aumentaron levemente. El desequilibrio externo fue de 4.6% del PIB por la reducción de los términos del intercambio, pero hubo un ligero incremento de las reservas internacionales. El mayor deslizamiento cambiario no evitó una apreciación del colón.

**LA REDUCCIÓN** de exportaciones, sobre todo de productos manufactureros, banano y café, frenó el crecimiento del PIB y, en consecuencia, el de las importaciones. Los ingresos por turismo disminuyeron desde mediados de septiembre. El dinamismo de la demanda interna, que mitigó el efecto de la declinación de las exportaciones, fue debido al incremento de la construcción de viviendas y del consumo del gobierno. Se redujo la inversión en maquinaria y equipo por las expectativas desfavorables. Las alzas en tarifas de servicios públicos, junto con los precios del petróleo, propiciaron un leve aumento de la inflación. El estancamiento del ingreso per cápita y el repunte del desempleo restringieron el consumo privado y mermaron el nivel de bienestar de la población.

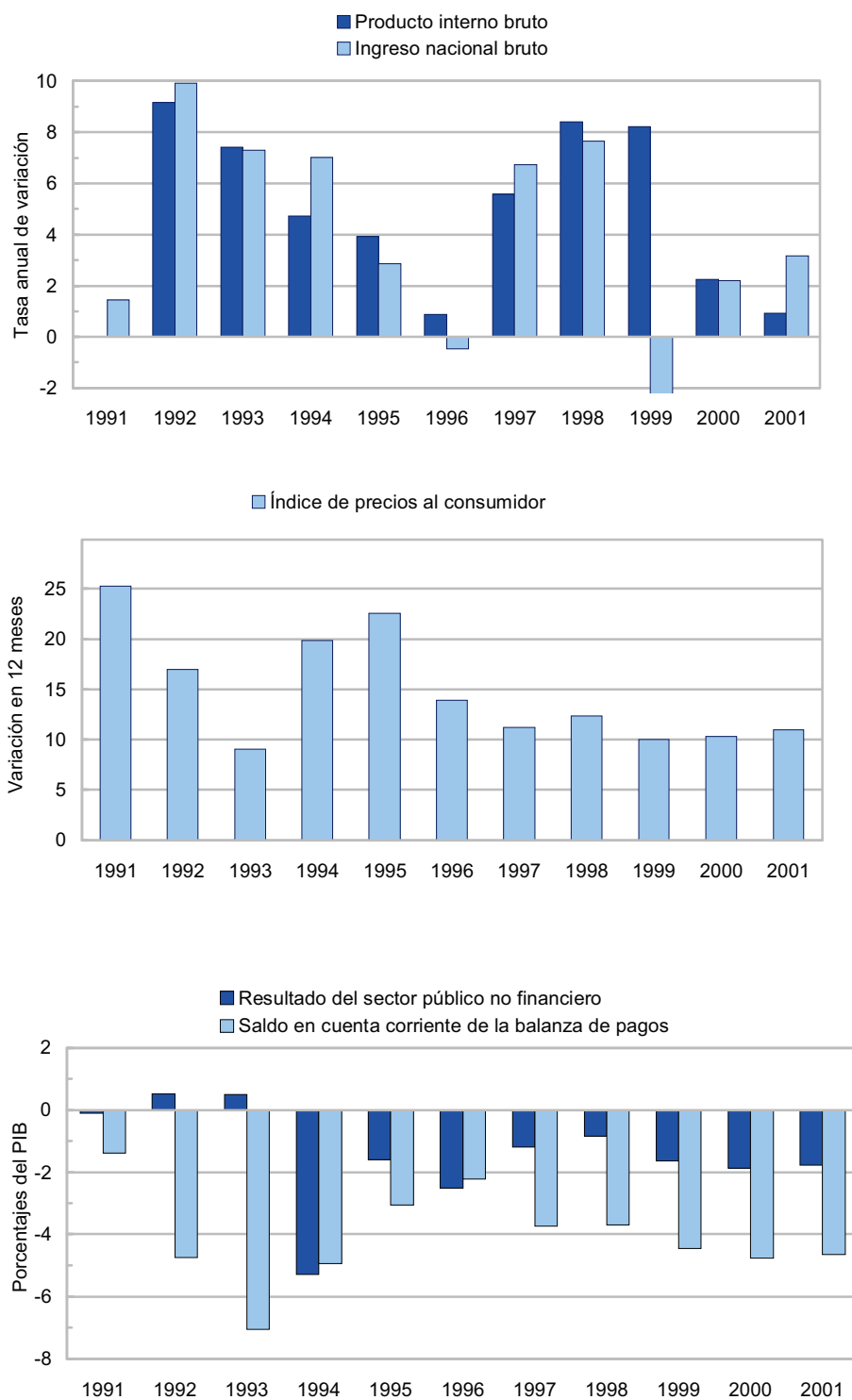
La política fiscal favoreció un aumento de la recaudación por medio de una mayor simplificación tributaria y de mejoras en la administración impositiva, pero los gastos se incrementaron a un ritmo elevado. Los intereses de la deuda crecieron 22% y su pago absorbió una parte significativa del presupuesto. Por lo

tanto, el desequilibrio de las finanzas gubernamentales continuó siendo el principal obstáculo para la estabilización, y su financiamiento no es sostenible.

La política monetaria fue más flexible durante los primeros meses: el encaje legal se redujo, bajaron las tasas de interés, el gobierno contrató recursos externos y canceló sus obligaciones cuasifiscales con el Banco Central; por ello hubo mayor disponibilidad de financiamiento. Durante el segundo semestre se aplicaron normas de crédito más cuidadosas, se elevaron las tasas de interés y el deslizamiento cambiario aumentó.

La evolución del 2002, año electoral y de cambio de gobierno, refleja en un contexto internacional poco favorable caracterizado por la reducida demanda, precios bajos, un turismo poco dinámico y menor inversión directa. Se prevé que esta situación afecte a la actividad productiva, incremente el déficit público y el desequilibrio externo, y mantenga bajos niveles de inversión y consumo privado. La mayor depreciación del colón, junto con el alza de los precios de los combustibles, aumentaría la presión inflacionaria.

Gráfico 1  
**COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS**



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

## 2. La política macroeconómica

La política económica alcanzó sus objetivos de inflación, desequilibrio externo y reservas internacionales. Las proyecciones sobre el desequilibrio fiscal y el crecimiento del PIB no se materializaron.

Costa Rica tiene un nivel de competitividad relativamente elevado entre los países de América Latina. Sin embargo, existen obstáculos estructurales que frenan el crecimiento: costos de servicios de infraestructura, desequilibrio fiscal, reglamentos y controles excesivos que convendría simplificar, y escasa competencia en los mercados financieros, de electricidad y de telecomunicaciones. Cualquier medida que haga más eficiente la gestión de estos rubros favorecerá las inversiones e incrementará la competitividad del país.

### a) La política fiscal

El desequilibrio de las finanzas gubernamentales continuó siendo el principal obstáculo para la estabilización. Pese a los esfuerzos por elevar la recaudación, el déficit del gobierno central con respecto al PIB fue de 3.0%, lo que condujo a un aumento del endeudamiento externo e interno. Aparentemente, el bajo coeficiente de tributación no permitiría una evolución sostenible de las finanzas gubernamentales; mientras tanto, continúa pendiente el acuerdo para un nuevo pacto fiscal.

La política fiscal estuvo restringida por el elevado servicio de la deuda y por los gastos con destinos específicos. Sin embargo, las finanzas del sector público global mejoraron levemente; su déficit financiero fue equivalente a 2.9% del PIB, casi un punto menor que en el año anterior. Mejoraron sobre todo los resultados del Instituto Costarricense de Electricidad, por el incremento de tarifas, y del Banco Central.

Pese a la desaceleración de la actividad económica, los ingresos corrientes del gobierno central crecieron 18.7% gracias a la aprobación de la Ley de Simplificación y Eficiencia Tributaria y a las mejoras en la administración tributaria, que permitieron aumentar la recaudación de los impuestos sobre ventas, renta, combustibles y bebidas alcohólicas. Otro factor que elevó la recaudación de los impuestos de ventas y renta, fueron los pagos atrasados del año anterior. La eliminación de los Certificados de Abono Tributario favoreció la recaudación sobre la renta de empresas. Asimismo, influyeron positivamente la aplicación del Código de Normas y procedimientos

tributarios y la aprobación de la Ley de Administración Financiera y Presupuestos Públicos, que se basa en el principio de caja única del gobierno. La carga tributaria se elevó a 13.4%.

Los gastos crecieron a un ritmo mayor que el año anterior, debido a que los gastos corrientes se expandieron 18%. Los aumentos de los salarios de profesores y empleados de seguridad pública incrementaron las erogaciones por concepto de remuneraciones, aunque la participación del gobierno central en el empleo total se redujo. Pese a las tasas menores, los intereses de la deuda crecieron significativamente hasta representar 4% del PIB. El servicio de la deuda pública continuó consumiendo una parte importante del presupuesto. Se trató de reducir el pago de intereses mediante el cambio de deuda interna por externa, con mayores plazos y rendimientos fijos. Los nuevos recursos contratados se han utilizado para la amortización de deuda que alcanza 57% del PIB. Los gastos de pensiones aumentaron debido al mayor número de afiliados a los sistemas. También se incrementaron las transferencias al sector privado, a pesar de la eliminación de los Certificados de Abono Tributario.

Por el contrario, los gastos de capital se contrajeron, y fueron apenas equivalentes al 34% de los intereses. La inversión real se redujo fuertemente tanto en el gobierno central como en entidades públicas. Se presentaron desfases en el programa de telefonía rural y en concesiones de obras a inversionistas privados.

### b) La política monetaria

Los objetivos de la política monetaria fueron mantener la inflación en 10% y las reservas internacionales netas del Banco Central en 1 371 millones de dólares. En los primeros meses las autoridades otorgaron cierta flexibilidad a la política monetaria para favorecer el crédito y estimular la demanda interna. La emisión de bonos de estabilización monetaria fue 50% inferior a la del año anterior y la tasa de reserva obligatoria llegó a 7% tras disminuir dos puntos porcentuales en mayo y en septiembre. Esto, junto con la reducción de las tasas de interés internacionales, condujo a la declinación de las tasas activas domésticas, en especial para vivienda y construcción, a fines de mayo. El crédito al consumo, a la vivienda y a la construcción siguió aumentando.

Cuadro 1  
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 <sup>a</sup>
<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>									
Crecimiento e inversión <sup>b</sup>									
Producto interno bruto	7.4	4.7	3.9	0.9	5.6	8.4	8.2	2.2	0.9
Producto interno bruto por habitante	4.0	1.6	1.0	-1.8	2.9	5.7	5.7	-0.1	-1.3
Producto interno bruto sectorial									
Bienes	6.1	4.0	5.5	-1.2	5.5	11.0	15.8	-2.3	-3.0
Agricultura	3.7	3.3	7.3	1.8	1.5	8.2	4.5	0.6	1.6
Minería	-13.7	8.1	-3.7	-4.8	12.9	9.2	-6.0	6.3	7.6
Industria manufacturera	6.5	3.8	4.1	0.5	7.7	11.4	24.7	-4.3	-7.3
Construcción	11.9	7.2	7.6	-17.9	6.1	17.4	-1.6	3.4	12.2
Servicios básicos	9.8	7.6	6.2	4.3	8.9	8.3	6.7	11.4	8.4
Electricidad, gas y agua	3.5	7.5	3.1	2.6	5.5	8.7	6.2	6.1	5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12.1	7.7	7.3	4.8	9.9	8.1	6.9	13.0	9.4
Otros servicios	6.2	4.6	2.8	0.7	4.7	6.3	3.9	3.7	2.2
Comercio, restaurantes y hoteles	9.3	5.1	3.5	-0.6	6.1	8.5	2.4	1.7	1.6
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	3.7	5.3	2.4	2.1	4.8	4.7	7.6	7.4	4.1
Consumo	9.3	6.2	2.8	2.0	5.1	5.0	2.1	2.4	1.6
Gobierno general	4.9	1.9	-0.3	-0.6	4.6	2.2	1.8	1.5	2.1
Privado	10.0	6.9	3.3	2.4	5.1	5.4	2.2	2.6	1.5
Inversión interna bruta	13.5	1.5	-5.4	-10.4	24.9	26.3	-15.6	-2.6	17.8
Exportaciones de bienes y servicios	8.0	3.8	11.1	6.2	8.6	26.7	21.3	-1.6	-6.4
Importaciones de bienes y servicios	14.7	5.2	2.9	2.7	14.7	25.2	0.4	-3.1	0.2
<b>Porcentajes del PIB<sup>c</sup></b>									
Ingreso nacional bruto	98.0	100.2	99.2	98.0	99.2	98.6	89.1	89.1	91.0
Inversión interna bruta	20.5	20.0	18.2	16.1	19.0	22.1	17.3	16.5	19.4
Ahorro nacional	13.4	14.6	14.6	12.5	14.2	16.6	11.9	11.6	13.0
Ahorro externo	7.2	5.4	3.6	3.6	4.8	5.5	5.4	5.0	6.5
<b>Porcentajes</b>									
Empleo y salarios									
Tasa de actividad <sup>d</sup>	52.6	53.1	53.9	52.2	53.8	55.3	54.8	53.6	55.8
Tasa de desempleo abierto <sup>e</sup>	4.1	4.2	5.2	6.2	5.7	5.6	6.0	5.2	6.1
Remuneración media real (índice 1995=100)	98.3	102.0	100.0	97.9	98.7	104.3	109.2	110.1	112.3
<b>Tasas de variación</b>									
Precios (diciembre a diciembre)									
Precios nacionales al consumidor	9.0	19.9	22.6	13.9	11.2	12.4	10.0	10.3	11.0
Precios al productor industrial <sup>f</sup>	6.2	19.9	21.9	13.3	10.1	8.8	11.3	10.2	8.6
Sector externo									
Relación de precios del intercambio (índice 1995=100) <sup>c</sup>	84.5	93.9	100.0	94.9	100.6	103.9	102.8	95.8	94.5
Tipo de cambio nominal (colones por dólar)	142	157	180	208	233	257	286	308	329
Tipo de cambio real efectivo de las importaciones (índice 1995=100)	102.7	103.0	100.0	98.4	101.1	102.9	107.5	107.7	106.0
<b>Millones de dólares</b>									
Balanza de pagos									
Cuenta corriente	-679	-520	-357	-264	-480	-521	-697	-751	-750
Balanza comercial de bienes y servicios	-583	-533	-266	-229	-357	-166	1.023	410	-65
Exportaciones	3 482	3 815	4 451	4 828	5 349	6 882	8 205	7 692	6 909
Importaciones	4 065	4 348	4 717	5 056	5 707	7 047	7 183	7 289	6 973
Cuentas de capital y financiera <sup>g</sup>	703	415	537	186	696	371	1 177	597	762
Balanza global	24	-105	180	-77	216	-150	480	-154	12
Variación activos de reserva (- significa aumento)	-24	105	-180	78	-216	150	-480	154	-12

Cuadro 1 (conclusión)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 <sup>a</sup>
<b>Porcentajes</b>									
Endeudamiento externo									
Deuda bruta (sobre el PIB)	41.6	39.2	36.0	27.8	24.1	24.1	23.3	23.7	23.5
Intereses netos (sobre las exportaciones) <sup>h</sup>	4.2	2.2	2.7	2.2	1.8	1.3	1.1	1.4	2.7
<b>Porcentajes del PIB</b>									
Gobierno central									
Ingresos corrientes	12.4	12.0	12.7	12.9	12.8	12.9	12.5	12.7	13.6
Gastos corrientes	12.3	15.7	14.7	15.5	14.1	14.0	13.9	14.3	15.2
Ahorro	0.0	-3.6	-2.0	-2.6	-1.3	-1.1	-1.3	-1.5	-1.6
Gastos netos de capital	1.6	1.8	1.5	1.4	1.7	1.4	1.0	1.5	1.3
Resultado financiero	-1.5	-5.5	-3.5	-4.0	-3.0	-2.5	-2.3	-3.0	-3.0
Resultado financiero del SPNF	0.5	-5.3	-1.6	-2.5	-1.2	-0.8	-1.6	-1.9	-1.8
<b>Tasas de variación</b>									
Moneda y crédito									
Reservas internacionales netas	4.9	4.6	41.6	-2.0	21.8	-2.4	55.6	-6.8	-4.3
Crédito interno neto	31.5	27.6	3.3	46.3	17.9	37.6	7.2	34.1	14.1
Al sector público	2.7	28.6	30.8	127.1	32.3	19.5	-21.7	-0.4	-45.3
Al sector privado	36.1	15.7	30.9	18.7	26.2	51.0	18.3	30.1	23.2
Dinero (M1)	7.8	31.1	-0.4	17.5	43.2	12.3	20.6	16.2	9.7
Depósitos de ahorro y a plazo en moneda nacional	40.1	10.6	17.3	30.1	1.7	22.5	13.2	23.1	0.3
M2	25.2	18.7	9.6	25.1	17.2	17.8	16.4	20.0	4.4
Depósitos en dólares	10.3	20.9	29.6	33.1	22.6	39.7	22.0	23.6	17.6
<b>Tasas anuales</b>									
Tasas de interés real (anualizadas, %)									
Pasivas	6.5	3.8	0.6	-0.2	-0.1	0.9	3.9	2.2	0.5
Activas	18.4	17.3	10.8	7.4	8.2	9.6	14.3	12.6	11.4
Tasa de interés equivalente en moneda extranjera <sup>i</sup>	16.7	17.6	22.7	17.1	14.0	12.6	14.2	13.3	11.6

**Fuente:** CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares. <sup>b</sup> Sobre la base de colones a precios constantes de 1991. <sup>c</sup> Sobre la base de dólares a precios constantes de 1995. <sup>d</sup> Sobre la base de población en edad de trabajar. <sup>e</sup> Porcentajes de la población económicamente activa. <sup>f</sup> En 1993 se interrumpió el índice de precios al por mayor y se sustituyó por un índice de precios al productor industrial. <sup>g</sup> Incluye Errores y omisiones. <sup>h</sup> Se refiere a los intereses netos de la balanza de pagos sobre las exportaciones de bienes y servicios. Desde 1992 incluye la maquila en dichas exportaciones. <sup>i</sup> Tasa de interés pasiva deflactada por la variación del tipo de cambio.

En el segundo semestre, la incertidumbre derivada de la desaceleración de los mercados internacionales, los efectos de la situación preelectoral, la aplicación de normas de crédito más cuidadosas a partir de mayo—especialmente para créditos en dólares—y la menor demanda limitaron el ritmo de crecimiento del crédito privado de 30% en el año anterior a 23%, pese a la disminución de dos puntos de las tasas activas. Como el financiamiento al sector público se contrajo considerablemente a causa del pago mencionado del gobierno al Banco Central, el crédito interno nominal creció 14%, menos de la mitad que el año anterior.

El crédito en dólares creció 35% debido al diferencial de siete puntos respecto de las tasas en colones, y representó el 51% de la cartera. Los bancos

estatales tienen casi el 58% del total de la cartera de préstamos. La estructura de la cartera estuvo liderada por los créditos personales de consumo, vivienda y construcción, que crecieron durante el año 24%, 55% y 35% respectivamente, y representan el 50% del total de colocaciones. Buena parte de estos préstamos está en dólares, lo que incrementa el riesgo cambiario.

Las tasas de interés tendieron a reducirse durante el primer semestre y se elevaron en el segundo. Las tasas de referencia de la subasta conjunta Banco Central y Gobierno declinaron medio punto en abril, se elevaron medio punto en agosto y dos puntos porcentuales en noviembre para aumentar el premio por invertir en colones y compensar el mayor deslizamiento del tipo de cambio.

Cuadro 2  
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	1999				2000				2001 <sup>a</sup>				2002 <sup>a</sup>
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
Producto interno bruto (variación respecto del mismo trimestre del año anterior)	9.5	9.0	8.3	6.3	4.7	3.4	0.8	0.1	0.6	0.1	1.5	1.5	1.1
Precios al consumidor (variación en 12 meses, %)	10.7	10.6	8.6	10.0	12.0	10.5	11.5	10.3	10.6	12.1	11.7	11.0	8.9
Exportaciones (millones de dólares)	1 687	1 679	1 639	1 657	1 635	1 600	1 366	1 249	1 295	1 290	1 233	1 186	1 218
Importaciones (millones de dólares)	1 671	1 538	1 571	1 575	1 612	1 618	1 567	1 591	1 617	1 703	1 582	1 662	1 696
Reservas internacionales (millones de dólares)	1 184	1 440	1 354	1 460	1 440	1 282	1 363	1 318	1 401	1 359	1 370	1 330	1 490
Tipo de cambio real efectivo <sup>b</sup> (índice 1995=100)	105.2	107.4	108.8	108.7	106.8	108.0	108.0	107.9	106.4	105.5	105.8	106.1	105.2
Dinero (M1) (variación respecto del mismo trimestre del año anterior)	1.1	6.7	13.8	9.7	8.7	11.1	6.3	5.4	4.7	1.9	0.6	-1.2	2.8
Tasas de interés real (anualizadas, %)													
Pasiva <sup>c</sup>	2.1	4.0	5.4	4.1	2.2	2.3	1.9	2.4	2.0	-0.8	0.1	0.5	-7.6
Activa <sup>d</sup>	11.6	14.4	16.4	14.8	13.1	12.8	11.5	12.9	12.9	10.1	11.0	11.1	3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Se refiere al tipo de cambio de las importaciones.

<sup>c</sup> Depósitos a 180 días.

<sup>d</sup> A corto plazo.

Las tasas pasivas promedio nominales disminuyeron a 15.1% dada la menor demanda de recursos por parte del Banco Central y del gobierno. Las tasas activas, aunque declinaron, siguieron siendo altas, con promedios anuales de 24.9% en los bancos estatales y de 28.1% en los privados.

La autoridad monetaria tomó varias medidas para mejorar la eficiencia y la flexibilidad de los intermediarios financieros (control de encaje, ajuste de los montos mínimos de capital y servicio de recaudación de impuestos). Sin embargo, los márgenes de intermediación se elevaron un punto, pese a la rebaja en el encaje legal, lo cual revela los problemas de un mercado escasamente competitivo y poco eficiente. A fines de año, los bancos se vieron afectados por la desaceleración económica.

El crecimiento nominal (9.8%) de la liquidez total fue muy inferior al de años anteriores. Se redujeron particularmente los depósitos a plazo fijo en moneda nacional, dado el menor premio por invertir. El efectivo en poder del público aumentó 10% –y los depósitos en cuenta corriente 9%– en consonancia con el menor

crecimiento productivo y opciones más rentables en títulos públicos. Sobresalió el alza de los depósitos en dólares (18%), por el mayor deslizamiento del tipo de cambio y el crecimiento del rendimiento relativo.

El Banco Central recibió del gobierno un pago de 161 000 millones de colones de su deuda; hay programado otro pago de 180 000 millones para 2002. Además, mejoró el perfil de sus pasivos por medio de la subasta de certificados de depósito a plazo en dólares por valor de 367 millones, y la colocación directa de 400 millones, principalmente con intermediarios financieros nacionales. El déficit del Banco Central declinó a 1.2% del PIB.

### c) La política cambiaria y comercial

La política cambiaria mantuvo el objetivo de asegurar la competitividad de las exportaciones por medio de la política de paridad móvil con minidevaluaciones diarias, que compensara los diferentes ritmos de inflación de Costa Rica y sus principales socios comerciales. Durante el primer

semestre el tipo de cambio se devaluó ocho centésimos diarios en promedio; posteriormente se aumentó el deslizamiento a 10 centésimos en julio y a 12 en octubre. La devaluación nominal acumulada al final de 2001 fue de 7%, lo que en términos reales implicó una apreciación del colón de 1.6%. Las colocaciones de bonos del gobierno y del Banco Central en el exterior reforzaron el mercado cambiario, que experimentó una menor oferta de divisas provenientes de las exportaciones.

La política comercial ha sido uno de los pilares de la política económica. Costa Rica mantiene un régimen abierto con un arancel promedio ponderado de 5.5%. Ha promovido la firma de varios acuerdos o tratados que amplían su ámbito comercial.

A inicios del año se aprobó el tratado de libre comercio con Chile. El 7 de marzo de 2002 entró en vigor el acuerdo de libre comercio con República Dominicana, que otorga un arancel cero al 95% de los productos costarricenses. En abril se firmó el tratado de libre comercio con Canadá, que brinda acceso inmediato al mercado canadiense al 86% de los productos costarricenses, libres de aranceles.

El cumplimiento del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la Organización Mundial de Comercio fue pospuesto por cinco años, durante la IV Conferencia Ministerial de la OMC. En consecuencia, las empresas que gozan de incentivos bajo el régimen de zonas francas podrán continuar disfrutándolos por ese período.

---

### 3. Evolución de las principales variables

#### a) La actividad económica

El estímulo a la actividad productiva provino de la demanda interna, especialmente de la inversión en construcción, el consumo del gobierno y el leve crecimiento del consumo privado con efectos multiplicadores sobre servicios y algunas ramas manufactureras.

El consumo per cápita se contrajo como consecuencia del estancamiento acumulado de los ingresos reales durante los dos últimos años y del mayor desempleo. El aumento de la inversión fija (3%) se dio sobre todo en vivienda de clase media, locales comerciales y; en menor medida, turismo. Esta variable se vio favorecida por las menores tasas de interés, la disponibilidad de crédito y los precios de los insumos. Debido a un fuerte incremento de las existencias, la inversión bruta interna aumentó 18%. La inversión extranjera directa siguió siendo cuantiosa, pero se contrajeron las expectativas de inversión en algunos sectores, como el agropecuario, lo cual se reflejó en la disminución de las importaciones de bienes de capital.

El producto interno bruto creció sólo 0.9% debido a la caída de la demanda externa de productos de alta tecnología y confección, y a las bajas cotizaciones del café, del banano y otros bienes agrícolas, aunque aumentaron de forma considerable la construcción, los servicios básicos y los financieros. La agricultura y los otros servicios –53% del PIB– crecieron levemente. El PIB sin Intel aumentó 2.7%.

El sector agropecuario creció 1.6%. La apertura comercial, la disminución de servicios al productor, el aumento de costos y los problemas de demanda externa han afectado a la producción, reducido las áreas sembradas y elevado la morosidad de la cartera agrícola. En este contexto, los productos orientados al mercado interno tuvieron una baja productividad mientras que los no tradicionales de exportación la aumentaron. En 2001 el dinamismo de estos últimos productos –especialmente piña y melón– impulsó el sector y compensó la reducción de los productos tradicionales de exportación y de consumo interno.

La producción de banano y café, que supone 29% del PIB agropecuario, declinó los dos últimos años. La oferta de banano fue menor por la baja productividad y por la reducción de las áreas sembradas, atribuibles a los precios poco rentables para el productor y a la mora crediticia de esta actividad. En cuanto al café, la caída de su precio (41% en 2001) motivó que los agricultores disminuyeran sus prácticas culturales –la fertilización– y, en algunos casos, abandonaran áreas sembradas, con lo que la productividad descendió. A ello se añadieron las pérdidas ocasionadas por lluvias al final del año.

Los granos básicos volvieron a tener un desempeño insatisfactorio. El menor precio internacional del arroz favoreció las importaciones, por lo que los productores nacionales presionaron para que se aumentara considerablemente el arancel en marzo de 2002, lo cual generó protestas por parte del Gobierno de los Estados Unidos.



La fuerte contracción de la demanda externa afectó particularmente a la industria electrónica de alta tecnología –por lo que las actividades de zona franca cayeron casi 22%–, a la textil y a la maquila, que cayó 19%; además, las industrias de alimentos resintieron el efecto de la baja producción primaria.

A esta situación se agregó una menor demanda interna y centroamericana. El valor agregado manufacturero declinó de forma casi generalizada (7.3%). Las industrias vinculadas a la construcción mostraron especial dinamismo; también crecieron las ramas de muebles y caucho. En consecuencia, el empleo en el sector se redujo 13%, sobre todo en las actividades de zona franca, productos textiles, cuero, calzado y alimentos.

La construcción, particularmente de vivienda de clase media, se benefició de condiciones de crédito favorables, que estimularon la demanda de inversión. Se edificaron también hoteles y centros comerciales y se rehabilitaron carreteras. El sector creció 12%, lo que tuvo efectos positivos en otras actividades productivas –industriales, mineras y financieras– y en el empleo y los ingresos. Su fuerte articulación con el resto de la economía convierte al sector de la construcción en una de las fuentes de mayor dinamismo; en 2001 absorbió directamente al 6.7% de la población ocupada.

Los servicios básicos fueron muy dinámicos y se expandieron 8.4%. Los de transportes, almacenamiento y comunicaciones crecieron 9.4%, mayormente por la expansión de las telecomunicaciones en el contexto de una creciente articulación con la economía internacional. Las actividades vinculadas al turismo aumentaron y continuaron beneficiando a un creciente número de pequeños negocios.

#### **b) Los precios, las remuneraciones y el empleo**

Durante los últimos años la inflación se ha mantenido en un nivel aproximado de 11%, mientras que la inflación subyacente ha sido de 9% en promedio. Pese a la baja actividad económica, la inflación no cedió, principalmente por el déficit estructural del gobierno central y del Banco Central.

En el año 2001 la inflación, medida por el índice de precios al consumidor, fue de 11%, acorde con la meta del Banco Central. Durante el primer semestre, el aumento de las tarifas de electricidad, agua, teléfonos y transporte (estos últimos por los precios del combustible), produjeron un incremento en los índices de precios al consumidor e industrial. Durante el segundo semestre se redujeron los precios de derivados del combustible y de las tarifas eléctricas, pero el mayor deslizamiento cambiario actuó en sentido contrario.

Los salarios reales se elevaron levemente. A comienzos de enero entró en vigor un aumento de 5.1% en los salarios mínimos y el 26 de junio se acordó un aumento de 7.7%. Por su parte, los trabajadores del sector público recibieron un incremento de 4% en julio y otro de 2.6% en octubre.

El desempleo abierto se elevó a 6.1% y la subutilización total a 13.7%. Las más afectadas fueron las actividades manufactureras (textiles) y agrícolas de exportación (café y banano). El desempleo rural volvió a ser superior al promedio (6.5%). La subutilización de la fuerza de trabajo se presenta principalmente en las regiones de población más pobre: Chorotega, Brunca y Pacífico Central.

Durante el año se aprobó una reforma al Código de Trabajo que prohíbe la discriminación por género, edad, etnia o religión.

#### **c) La evolución del sector externo**

Durante la década de los noventa Costa Rica hizo un importante esfuerzo de diversificación de sus exportaciones. Las no tradicionales aumentaron de 53% a 85% del total. Sin embargo, la caída de la demanda internacional durante los dos últimos años provocó una contracción considerable de las ventas externas, particularmente en 2001.

La brecha externa se mantuvo en el nivel del año anterior y el déficit en cuenta corriente ascendió a 4.6% del PIB. La cuenta comercial se deterioró drásticamente. Las exportaciones de bienes se contrajeron de manera generalizada (14%). Las ventas de Intel se redujeron 51% en este segundo año consecutivo de construcción de los mercados de computadores y semiconductores, y por el aumento de la competencia. Los principales productos tradicionales (café y banano), sufrieron caídas de precios y reducción de volúmenes exportados. Casi todas las otras exportaciones no tradicionales declinaron también por segundo año consecutivo, en particular los productos industriales, la maquila y las plantas, flores y follaje ante una demanda internacional muy reducida. La exportación de piñas fue muy dinámica. Las exportaciones a Centroamérica crecieron levemente y aumentaron su participación en el total a 11%, lo que demuestra la importancia relativa de este mercado.

Las importaciones de bienes crecieron casi 3%, en especial las de bienes de consumo y materiales de construcción. En el primer caso el alza se debe a la reposición de inventarios, luego de dos años de contracción de las compras externas, y a las perspectivas de un mayor deslizamiento cambiario. Las importaciones de bienes de capital se contrajeron 5%. También fueron menores las compras de combustibles (13%) debido a la rebaja de los precios.



En cuanto a las exportaciones de servicios, el turismo ha sido muy dinámico durante los últimos cuatro años (aumentó más de 80%). En 2001 los ingresos provenientes de este sector se elevaron sostenidamente hasta agosto y cayeron durante el último trimestre. El número de turistas se elevó 5.6% con respecto al año anterior, aunque declinó 7% en el cuarto trimestre, sobre todo los provenientes de los Estados Unidos. También aumentaron las comunicaciones, las ventas de servicios de software, procesamiento de información, servicios médicos y quirúrgicos y casinos electrónicos.

Por su parte, las transferencias corrientes netas fueron similares a las de 2000. La disminución de las exportaciones de las empresas de zonas francas, con la consiguiente baja de utilidades, hicieron que el pago al exterior por renta de inversión directa fuera 50% menor que el año anterior. En consecuencia, el déficit en cuenta corriente fue de 750 millones de dólares.

Los flujos de capital, 14% por arriba de los de 2000, incluyeron un aumento de la inversión extranjera

directa (9.4%) y la colocación de bonos del gobierno central, que sobrepasaron la amortización de deuda pública y compra de bonos en el exterior por inversionistas privados residentes. En 2001 la inversión extranjera directa, de origen predominantemente estadounidense, se dirigió a la industria (52% del total), al sector turístico hotelero (27%) y a centros comerciales.

Los flujos de capital también reflejaron deuda comercial y créditos contraídos por el sector bancario, incluida una salida por parte de inversionistas nacionales que compraron 40 millones de dólares en bonos emitidos por el gobierno salvadoreño. El gobierno central recibió recursos externos entre los que sobresalió la colocación de un bono por 250 millones de dólares, en marzo. Esto permitió financiar el déficit en cuenta corriente y aumentar las reservas ligeramente. Así, las reservas internacionales netas del Banco Central, ascendieron a 1 330 millones de dólares (3.6 meses de importaciones).