

## NOVIEMBRE 2005

**Nº 43**

## DISMINUYE EL NÚMERO DE POBRES EN AMÉRICA LATINA DESDE 2003

1 Disminuye el número de pobres en América Latina desde 2003

1 Con gran éxito cerró primer ciclo del concurso "Experiencias en innovación social"

### 2 OPINIÓN

Avances y desafíos de la sociedad de la información en América Latina y el Caribe

### 4 PRECISIONES

El patrón de consumo energético es preocupantemente contaminante en la región

### 5 INDICADORES

7 La sociedad de la información: una oportunidad para crecer con equidad e inclusión social

### 8 PUBLICACIONES RECIENTES

### 8 CALENDARIO

Esta publicación está disponible también en inglés y en Internet: [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) o [www.cepal.org](http://www.cepal.org)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

**T**rece millones de personas habrían salido de la pobreza en América Latina y el Caribe entre 2003 y 2005, según estimaciones del *Panorama social de América Latina, 2005* de la CEPAL. En todo caso, la pobreza sigue siendo demasiado elevada: afecta a 213 millones de personas (40,6 %), de los cuales 88 millones (16,8 %) viven en la indigencia.

Las mejores condiciones económicas, las remesas de los emigrantes y el aumento del gasto social contribuyeron a quebrar la tendencia al aumento de la pobreza en la región que imperaba desde 1990, según la CEPAL.

Las nuevas mediciones indican que el flagelo disminuyó en la mayoría de los países. En Argentina durante 2004 descendió 16 puntos porcentuales en las áreas urbanas, y la indigencia lo hizo en un 9,8 puntos respecto de 2002. En México se mantuvo la tendencia a la baja iniciada en 1996, con una nueva reducción entre 2002 y 2004 de 2,4 puntos porcentuales en pobreza y 0,9 en indigencia, principalmente en las áreas rurales. En Perú la indigencia cayó en 2,8 puntos porcentuales.

Las cifras previstas para este año muestran que la región avanzó en un 51%

hacia el cumplimiento de la primera meta del Milenio, que consiste en reducir para el año 2015 a la mitad el porcentaje de población en pobreza extrema registrado en 1990. Ésta es "una noticia alentadora", para la CEPAL, aunque no debe olvidarse que el progreso es todavía insuficiente en relación con el tiempo transcurrido para alcanzar la meta, que equivale al 60% (15 años de un total de 25).

Las carencias más frecuentes tienen sus raíces en el déficit habitacional, según se detectó. Más del 30% de la población en 9 países (de un total de 14) vive hacinada,

(continúa en página 3 ➡)

## CON GRAN ÉXITO CERRÓ PRIMER CICLO DEL CONCURSO "EXPERIENCIAS EN INNOVACIÓN SOCIAL"

**C**on la entrega de cinco premios a proyectos comunitarios de América Latina y el Caribe, concluyó en noviembre la primera convocatoria (ciclo 2004-2005) del concurso "*Experiencias en innovación social*", organizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el apoyo de la Fundación W.K. Kellogg.

Su objetivo fue identificar y reconocer el mérito de iniciativas innovadoras en el área de desarrollo social que puedan ser analizadas y sistematizadas, pudiendo así extraer lecciones y difundir dichas experiencias. Se pretende que, al difundirlas, contribuyan a mejorar las prácticas y las políticas sociales en beneficio de la población de los países de la región.

Luego de dos días de presentaciones de los 20 proyectos finalistas en la sede de la CEPAL en Santiago, Chile, la comisión de notables que evaluó las iniciativas destacó la labor del proyecto denominado "Leche Agogó", de Veterimed, representante de Haití, que obtuvo el primer lugar.

Este proyecto logra, en condiciones muy difíciles, producir cambios extraordinarios en la producción y comercialización de leche, mediante una asociación entre conocimientos técnicos y sabiduría campesina, generando beneficios no sólo para su propia comunidad, sino también para todo el país.

(continúa en página 6 ➡)

## AVANCES Y DESAFÍOS DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

JOSÉ LUIS MACHINEA

La Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información cuya segunda fase se desarrolló en Túnez a mediados de noviembre es de enorme importancia para América Latina y el Caribe. Los países de la región llevan varios años trabajando los consensos políticos sobre la sociedad de la información. Estos se traducen en el “Compromiso de Río de Janeiro”, aprobado en junio de este año y en el Plan de Acción eLAC2007, que incluye iniciativas orientadas a impulsar el desarrollo digital en la región para facilitar el crecimiento, afirmar la equidad y afianzar la democracia.

América Latina y el Caribe ha progresado en materia de conectividad pero los avances han sido asimétricos. Por ejemplo, de 1999 a 2004 el número de celulares se multiplicó por cuatro, conectando 32 de cada 100 habitantes de la región a las comunicaciones móviles. Pero el uso de Internet sólo ha alcanzado una penetración del 11,5 por ciento. Las cifras muestran que quienes se han beneficiado son mayoritariamente los sectores con mayores ingresos y las empresas grandes y medianas. ¿Cómo asegurar el acceso a las zonas más apartadas y con menor infraestructura, y a los grupos de menores ingresos de las grandes zonas urbanas?

En materia de gobierno electrónico, la utilización de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en el sector público constituye un nuevo factor de impulso de la sociedad de la información. Casi todos los países de la región cuentan con programas de gobierno electrónico. Argentina, Brasil, Colombia, Chile y México están entre los 25 países del mundo más avanzados en esta materia.

No es sorprendente en una región tan desigual que el rápido progreso de

algunos servicios del gobierno central contraste con el rezago de municipios en regiones pobres y apartadas. Hoy menos de un quinto de los municipios de América Central pueden ser contactados por correo electrónico. Lo mismo sucede con el atraso en el sector salud y previsión, y con el escaso avance digital en el poder judicial. Es precisamente en las áreas que más importan para la equidad donde más rezago hay en el uso de las TIC en el gobierno.

Pero, seamos claros, las nuevas tecnologías no generarán automáticamente más crecimiento y más equidad; por el contrario pueden simplemente sumarse al conjunto de desigualdades que ya

**“Las nuevas tecnologías no generarán automáticamente más crecimiento y más equidad; por el contrario pueden simplemente sumarse al conjunto de desigualdades que ya caracterizan a esta región”.**

caracterizan a esta región. Sin políticas públicas e instituciones adecuadas podría ocurrir que aumente la heterogeneidad productiva entre grandes y pequeñas empresas, se ahonden las desigualdades sociales, por ejemplo las de género, y se acreciente la distancia entre regiones metropolitanas y el resto del país. El problema no es sólo tecnológico.

Necesitamos una combinación de instrumentos de política pública para ampliar las opciones de acceso de las clases medias y los sectores menos favorecidos y asegurar convergencia de estándares y de normas jurídicas. Se necesita privilegiar el acceso colectivo mediante la extensión de las redes de

telecentros e infocentros en escuelas, liceos, bibliotecas, oficinas municipales así como en barrios y pueblos.

Estimaciones de la CEPAL indican que mientras el 20 por ciento más rico de la región cuenta con casi USD 1.000 para gastar en TIC por año, la mitad de la población con menos ingreso no cuenta con más de USD 2 por semana. La cuarta parte con menor ingreso sólo cuenta con USD 60 por año. Estrechar la brecha digital significa encontrar modelos sostenibles de acceso que reconozcan esta realidad regional. Los subsidios son un camino, siempre muy limitado. Pero por ahora pareciera ser que la única manera que el grueso de la sociedad acceda a una conexión de banda ancha es usando modelos de acceso público.

Por eso el Plan de Acción eLAC 2007 con sus 30 metas es un buen marco para el trabajo regional. Además, es una oportunidad para avanzar en procesos de integración política y comercial -tan importantes en la región- mediante, por ejemplo, la reducción de los costos de transacción del comercio intrarregional, las economías de escala en el tendido de la infraestructura, el intercambio de información y las transacciones electrónicas entre los gobiernos, así como la extensión de las redes de cooperación científico-tecnológica.

La asistencia de la casi totalidad de los países de la región a esta Cumbre brindó una oportunidad única para consolidar, mediante acciones concretas de integración, el Compromiso de Río de Janeiro y el Plan eLAC 2007. Tales acciones requieren el esfuerzo conjunto de los países y la cooperación concertada de todas las agencias multilaterales interesadas en que esta región sea más equitativa, mas productiva y social y económicamente desarrollada. 禁

El autor es Secretario Ejecutivo de la CEPAL.

conviviendo de a tres o más personas por habitación. Un porcentaje similar carece de conexión al alcantarillado público (o a una fosa séptica en las áreas rurales) en 13 de 17 países.

### El aporte de las remesas

Los envíos de dinero desde el exterior habrían permitido que no menos de 2,5 millones de latinoamericanos salieran de la pobreza en 2002. “Las remesas ejercen una fuerte influencia en el nivel y distribución del ingreso de las familias receptoras” al permitir a muchas de ellas salir de la pobreza y mejorar su situación relativa respecto de las demás, sostiene la **CEPAL**.

En 2004 los flujos de remesas hacia América Latina y el Caribe se estimaron en 45 mil millones de dólares, cifra similar a la inversión extranjera directa y superior a la ayuda oficial para el desarrollo.

En varios países las remesas equivalen al 10% del producto interno bruto (PIB), lo que sugiere “una elevada dependencia de estos flujos como motores de la economía”, según **CEPAL**. Los porcentajes más elevados se dan en Haití (29%), Nicaragua (18%), Guyana y Jamaica (17%), y el Salvador (16%).

Los envíos del exterior llegan preferentemente a los hogares de escasos recursos y son para ellos una importante fuente de ingresos. En nueve de once países analizados la mitad de las personas en los hogares receptores estarían bajo la línea de pobreza si no contaran con este aporte.

### Aumento del gasto público social

Se mantiene el aumento sostenido del gasto público social en los 21 países de América Latina iniciado en los años noventa. Esto revela que los sectores sociales menos favorecidos tienen prioridad en la asignación de recursos. De seguirse una estrategia adecuada, el gasto social puede atenuar la desigualdad en la distribución del ingreso, según estimaciones de “cauto optimismo” expresadas por el estudio.

El gasto social ha conservado tradicionalmente un carácter procíclico en la región, por lo que disminuye cuando la economía enfrenta períodos críticos. Pero ahora se aprecia una tendencia a sostener en el tiempo programas sociales concebidos precisamente para atender a las poblaciones más afectadas por las caídas del crecimiento y el aumento del desempleo.


Los recursos por habitante destinados a educación, salud, vivienda, seguridad y asistencia social se incrementaron un 39% entre comienzos de los años noventa y el bienio 2002-2003. En promedio, el gasto social aumentó en 170 dólares por habitante (de 440 a 610 dólares). La mejora fue generalizada y la participación del gasto público social en el PIB se elevó de un promedio de un 12,8% al 15,1%.

Sin embargo, el incremento del gasto público social de los últimos años no alteró las enormes diferencias entre los países latinoamericanos, y los más pobres siguen destinando a los sectores sociales una fracción mucho menor del PIB que los de ingreso más alto, según cifras de la **CEPAL**.

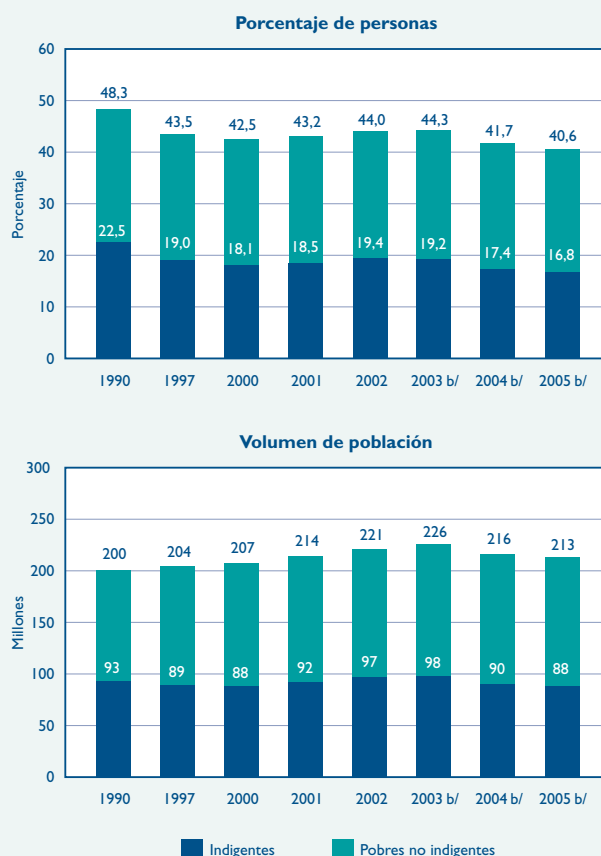
Mientras Argentina, Brasil, Costa Rica, Cuba y Uruguay destinan más del 18% de su PIB a gasto social, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Nicaragua y República Dominicana le asignan apenas algo más de 7 puntos del PIB, lo que se traduce en disparidades de gasto por habitante del orden de 12 a 1.

El estudio de la **CEPAL** postula que la orientación del gasto público social revela las preferencias de los gobiernos por enfrentar la pobreza, la inequidad, y sus secuelas pero que el nivel de gasto es también importante ya que reporta beneficios más que proporcionales para los segmentos de bajos ingresos.

Allí se identifica que, con excepción de Uruguay, en los países donde el monto de gasto social es más elevado (Argentina, Brasil y Costa Rica) su efecto desconcentrador es más significativo. En Argentina, el gasto social incrementa alrededor del 31% el ingreso primario de los hogares, en Brasil un 30%, y en Costa Rica en un 26%.

El gasto público social tiene un impacto significativo en el ingreso de los hogares más pobres. Mientras para el conjunto de los hogares el monto de gasto social incrementa el ingreso primario en un 17%, en el quintil más pobre lo quintuplica: en promedio, aumenta sus ingresos en un 86%. Como aporte proporcional, éste pesa 5 veces más que en el total de los hogares, y 10 veces más que el aporte que hace al ingreso del quintil superior. 

### América Latina: evolución de la pobreza y de la indigencia, 1990-2005 a/



Fuente: **CEPAL**, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones verde de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes). b/ Cifras proyectadas.

# EL PATRÓN DE CONSUMO ENERGÉTICO ES PREOCUPANTEMENTE CONTAMINANTE EN LA REGIÓN

HUGO ALTOMONTE

**A**l comparar la evolución de la intensidad energética de América Latina y el Caribe con la de la OCDE se aprecia que mientras los países de la región no pudieron desacoplar el consumo energético del crecimiento económico, los de la OCDE lograron reducir la intensidad en un 24% desde 1980 al 2004. La intensidad energética es la relación entre la energía consumida por unidad de producto interno bruto.

En América Latina y el Caribe desde 1980 que no se logra mejorar este indicador. Más aún, se registra un aumento acumulado de casi 2% (figura 1). Adicionalmente, las reformas energéticas de los noventa no impulsaron el uso eficiente de la energía ni el desarrollo de fuentes renovables de energía. En la región las emisiones de CO<sub>2</sub> de 2004 superaron en un 75% las registradas en 1980.

Este comportamiento estuvo sometido a fuerzas contrapuestas.

Por un lado, la composición sectorial del consumo de energía contribuyó negativamente. El crecimiento sostenido del sector transporte -el de menor rendimiento entre los sectores de consumo- desde los años setenta se volvió más pronunciado entre 1980 y 2004, hasta representar el 37% del consumo total. Esto se dio junto a una relativa estabilidad del sector industrial (34%) y a una retracción del sector residencial y terciario.

Por otro lado, la composición del consumo por fuentes amortiguó en cierta forma la ineficiencia anterior, ya que se sustituyeron fuentes de menor rendimiento (la biomasa que en 1980 representó el 24% pasó a 14% en 2004) por

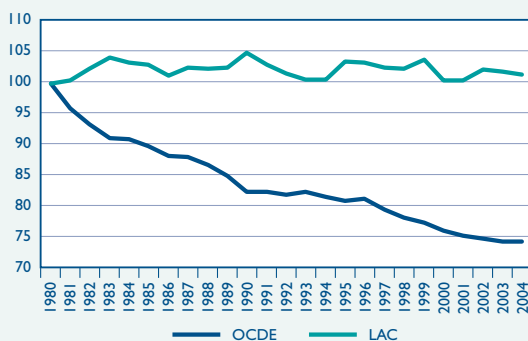
fuentes de rendimiento medio como los hidrocarburos, y de alto rendimiento como la energía eléctrica, que pasó de 9% en 1980 a casi 16% en 2004.

También deben tenerse en cuenta los cambios estructurales ocurridos en el sector industrial de las economías más desarrolladas de América Latina, sintetizados por el comportamiento del efecto “tecnológico o intensidad” en Brasil y México.

En el caso de Brasil el índice de intensidad energética del sector papel y celulosa (que representa el 11% del consumo total de la industria) aumentó constantemente en la última década (30% entre 1992 y 2004), mientras que el consumo específico sólo creció un 7% en ese mismo período. Esto permite afirmar que lo que afectó el comportamiento del indicador no es un “cambio tecnológico” sino un claro problema de valorización (evolución de los precios internacionales del papel) o de modificación del producto exportado (antes se exportaba papel ahora pasta o celulosa).

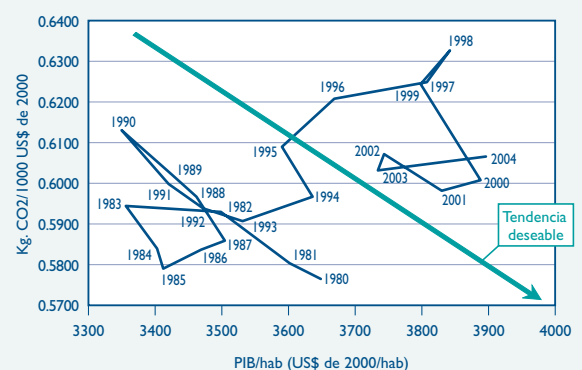
La disminución de la intensidad del sector industrial de México muestra una fuerte caída de 32% entre 1995 y 2004. Este comportamiento se asocia al modelo seguido desde 1988, en el cual las exportaciones no petroleras se convirtieron en el motor indiscutido de su economía. Entre estas exportaciones destacan las de maquila, que son actividades que consumen más energía para fuerza motriz que para usos calóricos, y por tanto más energía eléctrica que combustibles. Es decir, se dio un proceso de sustitución de fuentes y usos de energía menos eficientes por otros de mayores rendimientos.

**Figura 1. Intensidad energética OCDE y América Latina índice 1980=100**



Fuente: OCDE <http://oecd-stats.ingenta.com>; y <http://hermia.sourceoecd.org/vl=1314010/cl=21/nw=1/rpsv/factbook/07-02-01-t01.xls>; América Latina OLADE Sistema de Información Económica Energética (para consumo de energía) y CEPAL Anuario Estadístico 2004 (para PIB).

**Figura 2. Sendero de emisiones con relación al PIB/hab**



Fuente: A partir de OLADE, Sistema de Información Económico-Energético versión diciembre 2004; y de CEPAL.





## Es difícil revertir las tendencias poco amigables con el medio ambiente sin políticas adecuadas

El sendero de emisiones que relaciona las emisiones por unidad de producto con el PIB per cápita no muestra una tendencia definida: entre 1980 y 1990 es negativa, aunque con oscilaciones intermedias en las cuales disminuye el ingreso per cápita con aumento de las emisiones; se desplaza en forma sostenible entre 1990 y 1994 y finalmente, entre 1994 y 2004 vuelve a mostrar una tendencia oscilante aunque creciente de las emisiones (figura 2).

El comportamiento de este indicador está asociado a las estructuras del consumo de energía (tanto por sectores como por fuentes), y a los cambios en las estructuras productivas de la región durante los años noventa ya descritas.

Estas tendencias serán difíciles de revertir de no mediar políticas activas concretas que puedan torcer el rumbo de estos senderos.


Las participaciones a futuro de las energías fósiles se profundizarán, según diversos análisis de instituciones especializadas como la Agencia Internacional de Energía. Los cambios más notables se prevén en la composición del abastecimiento a centrales eléctricas y en el aumento del consumo de gas natural. Estas tendencias globales son también aplicables a la región, particularmente a América del Sur.

La incorporación del ciclo combinado como tecnología preponderante en la generación de electricidad profundizó la tendencia hacia una integración de las cadenas productivas de la energía eléctrica y el gas natural vía la participación de las empresas eléctricas en la construcción de gasoductos.

A esto se suma que las compañías petroleras, públicas o privadas, comenzaron a participar de la cadena gas natural-electricidad, estimuladas por los favorables precios del petróleo y las oportunidades de negocio que surgían como una alternativa para paliar las crisis de inversión en el segmento de la generación de electricidad.

El subsector eléctrico enfrenta serios desafíos que podrían superarse con una mayor integración energética subregional acompañada de una armonización de regulaciones que incentiven la inversión y aseguren estabilidad en las reglas de juego. Se estima que la mayor integración de las cadenas eléctrica y de hidrocarburos podría contribuir a soslayar los problemas de inversión. Pero al mismo tiempo, no contribuye a modificar las tendencias hacia un sendero que se mostró hasta el presente poco amigable con el medio ambiente.

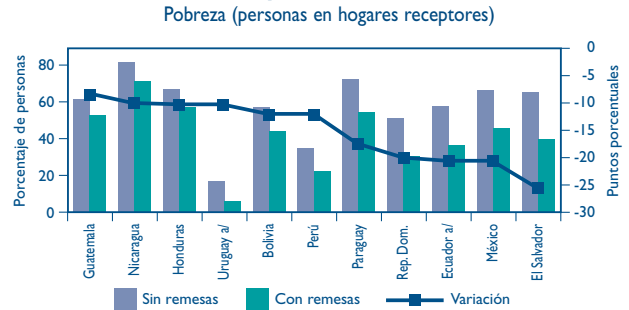
Quizás sea éste el costo que deba pagar la región para suplir la crisis de inversión de no mediar una política energética regional que, apoyada en sus ventajas comparativas, contribuya a mitigar el cambio climático global.

Por eso no debe extrañar el reducido aprovechamiento del recurso hidroeléctrico, que en 2004 alcanzó sólo el 15%. No se pudo consolidar el proceso de penetración de la hidroelectricidad iniciado en los años setenta, cuando alcanzó el 55% del total de la potencia instalada. Luego llegó a un máximo en 1990 del 63% y desde entonces comenzó a disminuir sistemáticamente hasta el 56% en 2004. 

El autor es jefe de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la CEPAL.

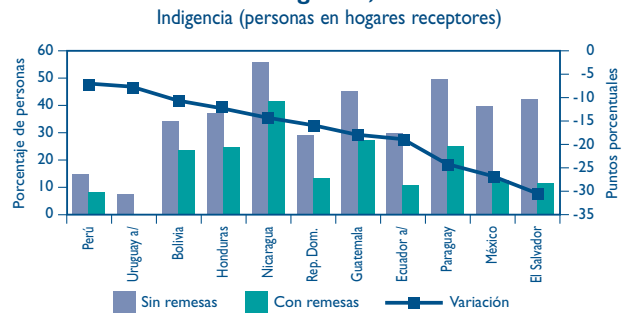
# INDICADORES

## América Latina (11 países): impacto de las remesas sobre las tasas de pobreza, alrededor de 2002



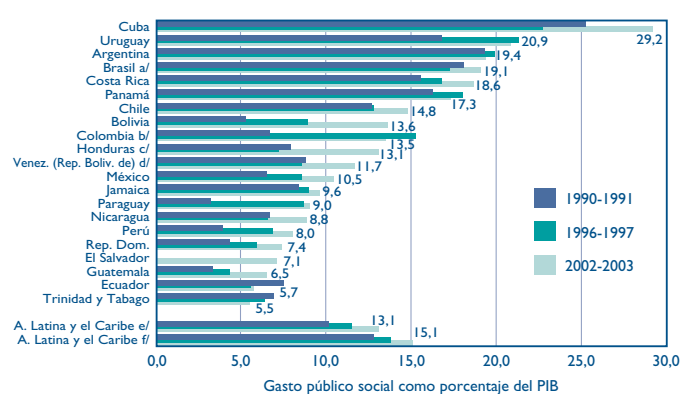
Fuente: CEPAL, sobre la base de las encuestas de hogares de los respectivos países. a/ Área urbana.

## América Latina (11 países): impacto de las remesas sobre las tasas de indigencia, alrededor de 2002



Fuente: CEPAL, sobre la base de las encuestas de hogares de los respectivos países. a/ Área urbana.

## América Latina y el Caribe (21 países): gasto social como porcentaje del PIB en 1990-1991, 1996-1997 y 2002-2003



Fuente: CEPAL, sobre la base de información proveniente de la base de datos del gasto social de la Comisión. Las cifras están actualizadas al segundo trimestre del año 2005. a/ La cifra en la columna 2002-2003 corresponde a una estimación del gasto social en las tres esferas del gobierno (federal, estadual y municipal) a partir de información sobre gasto social a nivel federal. b/ La cifra en la barra 2002-2003 corresponde al promedio 2000-2001, y no está considerada en los promedios. c/ La cifra en la columna 2002-2003 corresponde a 2004, y no está considerada en los promedios. d/ Las cifras de este país corresponden al gasto social acordado (presupuesto y sus modificaciones a fines de cada año). e/ Promedio simple de los países, excluido El Salvador. f/ Promedio ponderado de los países, excluido El Salvador.



Los ganadores del concurso “Experiencias en innovación social” junto a personeros de la CEPAL y de la Fundación W.K. Kellogg.

La segunda distinción recayó en el proyecto “Programa Integrado de Cultivos Andinos, C.A.U. Que.Va”, de Argentina, mientras que la tercera fue para el proyecto “Prevención del fenómeno droga y mara en áreas marginales urbano y rurales”, de Guatemala.

La cuarta distinción recayó en el proyecto “Ecoorgánica. Cooperativa de productores familiares orgánicos”, de Brasil, mientras que la quinta fue para el proyecto “Acciones de salud comunitaria en la Floresta Nacional de Tapajós”, también de Brasil.

El proyecto ganador recibió un premio de US\$ 10.000, el segundo de US\$ 8.000, el tercero de US\$ 5.000, y el cuarto y el quinto de US\$ 3.000 y US\$ 2.000, respectivamente. Los 20 finalistas recibieron menciones de honor.

La ceremonia de premiación se realizó en la sede de la CEPAL en Santiago, Chile, y estuvo encabezada por **José Luis Machinea**, Secretario Ejecutivo de esta comisión regional de las Naciones Unidas, y **Hanmin Liu**, Presidente del Directorio de la Fundación W.K. Kellogg. También estuvieron presentes **James E. McHale**, Vicepresidente Senior de Programas, Fundación W.K. Kellogg; y **Francisco B. Tancredi**, Director Regional para América Latina y el Caribe de la Fundación W.K. Kellogg.

Los 20 proyectos que participaron de la fase final del concurso provienen de nueve países de América Latina y el Caribe:

Argentina (3), Bolivia (1), Brasil (9), Chile (1), Colombia (2), Guatemala (1), Haití (1), Paraguay (1) y Perú (1). Todos ellos se presentaron a la comunidad durante la segunda semana de noviembre en la sede de la CEPAL, en una Feria de la innovación, en donde cada uno mostró sus actividades, novedades y logros, y también las dificultades que debieron enfrentar y cómo las superaron.

Todas estas iniciativas se han convertido en una importante contribución a la lucha contra la pobreza y la desigualdad en sus respectivos países, ya que aportan innovadores elementos para mejorar la salud, la educación, la nutrición, la producción agrícola y los ingresos de los habitantes, en especial los de los sectores más pobres y excluidos de las sociedades. Se

destacan además cuatro proyectos relacionados con poblaciones indígenas, dos de los cuales conllevan un avance en el reconocimiento de la medicina tradicional de estos pueblos originarios.

Este concurso CEPAL/Kellogg parte del convencimiento de que tanto los gobiernos locales como la sociedad civil y las organizaciones religiosas o comunitarias han desarrollado modelos novedosos de atención, en respuesta sobre todo a las restricciones presupuestarias que ha venido sufriendo la región y a la búsqueda de una mejor respuesta y efectividad de los sistemas sociales.

Además, en un mundo globalizado, es precisamente la capacidad de emprender lo que constituye una ventaja competitiva para países, regiones y localidades.

En su primera convocatoria, el concurso recibió en total 1.600 postulaciones de los diferentes países de la región miembros de la CEPAL. Entre los finalistas se destaca la enorme presencia de ONG, que fueron seguidas por organizaciones sociales o comunitarias, cooperativas, autoridades municipales, e instituciones de educación.

Por otra parte, el 9 de septiembre pasado se cerró la segunda convocatoria del concurso, correspondiente al ciclo 2005-2006. 🏞️

Más información en <http://www.eclac.cl/id.asp?ID=21890>.

Producido por los Servicios de Información de la CEPAL

■ Editor: Víctor Fernández, con la colaboración de Pilar Bascuñán, Félix Ibáñez y Lake Sagaris  
■ Diagramación: Alvaro Muñoz

■ Dirección: Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago, Chile.  
■ Teléfonos: (562) 210-2380, (562) 210-2000.  
■ Fax: (562) 228-1947. ■ Sitio web: [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) o [www.cepal.org](http://www.cepal.org)  
■ Correo electrónico: [dpisantiago@eclac.org](mailto:dpisantiago@eclac.org)

Los íconos incluidos en este boletín representan las diversas culturas aborígenes americanas así como algunos hitos de la historia de la región, y están grabados en los exteriores de las salas de conferencia de la sede de la CEPAL en Santiago, Chile.



Dios con Coas



Maíz



Manos



La inmigración



Glifos Nahuas



# LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN: UNA OPORTUNIDAD PARA CRECER CON EQUIDAD E INCLUSIÓN SOCIAL

**“E**stamos frente a la emergencia de un nuevo tipo de política pública que busca utilizar las redes y tecnologías digitales para fortalecer las estrategias de crecimiento con equidad e inclusión social” señaló José Luis Machinea, Secretario Ejecutivo de la **CEPAL** en la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI), realizada en Túnez del 16 al 18 de noviembre.

Durante el evento paralelo *Hacia la implementación de eLAC2007, prioridades y agendas de trabajo*, Machinea explicó que los países de América Latina y el Caribe llevan varios años en un proceso para establecer consensos políticos hacia sociedades de la información, lo que se plasmó en el *Compromiso de Río de Janeiro*, firmado en junio de este año.

Como parte de este *Compromiso* se acordó también el *Plan de Acción sobre la Sociedad de la Información de América Latina y El Caribe, eLAC2007*, que contiene 30 metas con 70 acciones concretas a medirse en un plazo de dos años.

En *eLAC2007* se abordan cinco puntos: acceso e inclusión digital; creación de capacidades y de conocimientos; transparencia y eficiencia pública; instrumentos para fortalecer la coordinación de políticas de desarrollo digital; y acciones para fortalecer el entorno habilitador de la región.

## Progreso asimétrico

Tras reconocer los avances de la región en conectividad, el Secretario Ejecutivo de **CEPAL** puso una nota de cautela, por la asimetría del progreso. Entre 1999 y 2004 el número de celulares por cada 100 habitantes se multiplicó por 4, pero ese

indicador no fue tan espectacular en telefonía fija, que aumentó en un 38%. El número de usuarios de Internet se multiplicó por 6, hasta 62 millones, pero el stock de computadoras aumentó sólo 2,5 veces, lo que indica que todavía son caras y que no hay mecanismos de financiamiento adecuados.

La población con mayores ingresos y las empresas grandes y medianas se están incorporando a buen paso a la sociedad de la información. El desafío ahora es cómo llegar a las zonas más apartadas y con menor infraestructura así como a los sectores de ingresos medios y bajos.

Varios estudios demuestran que los grupos de menores ingresos, que son la mayoría, no podrán reproducir el patrón de consumo individual de acceso a Internet y a sus servicios.

De ahí que *eLAC2007* dedique tanta atención al acceso y a la inclusión digital y considere los siguientes instrumentos de política pública como prioritarios:

1. Adecuaciones a la regulación de telecomunicaciones para reducir costos de acceso -especialmente a banda ancha- pero incentivando también inversiones privadas.

2. Avanzar hacia una segunda generación de políticas de acceso universal, que oriente los fondos ya no sólo a la telefonía pública o rural, sino también a subsidiar el acceso a infocentros y las comunicaciones inalámbricas.


3. Políticas de estímulo a la demanda vía financiamiento barato para compra de PCs o acceso a información, lo que debe combinarse con acceso fácil y barato a información y transacción con el sector público.

4. Impulsar políticas de educación y capacitación digital masiva, utilizando las redes nacionales de infocentros.

5. El desarrollo de la infraestructura de banda ancha para el sector público que debe conectar municipios, escuelas, clínicas públicas, oficinas de correos.

Otra área recogida en *eLAC2007* es la del gobierno electrónico, que recién despegó. Casi todos los países están impulsando programas de gobierno electrónico, pero sólo un número pequeño tiene implementado un número significativo de trámites y transacciones administrativas vía Internet. Es necesario progresar más rápido en algunos servicios en los municipios de regiones pobres.

Este es un ámbito donde gobiernos y agencias internacionales deben trabajar juntos, propone Machinea. La **CEPAL** aportará en esta área su contribución técnica. Por último, recalcó el valioso aporte que las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) pueden hacer a la integración regional.

La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI) tuvo como objetivo garantizar que los beneficios de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) sean accesibles para todos, y fomentar ciertas ventajas específicas en algunos campos como estrategias, negocios, gobernanza, salud, educación, alfabetización, diversidad cultural, igualdad de género, desarrollo sostenible y protección del medio ambiente. La Cumbre se dividió en dos fases, la primera tuvo lugar en Ginebra en diciembre de 2003 y la segunda en Túnez. 



**1 Más allá de las reformas. Dinámica estructural y vulnerabilidad macroeconómica.** José Antonio Ocampo, editor, Coedición de Alfaomega y **CEPAL** (ISBN 958-682-597-3). Colección de nueve ensayos donde se proponen políticas económicas alternativas para manejar las economías abiertas que caracterizan a los países en desarrollo a comienzos del siglo XXI.



**2 Informe sobre la industria automotriz mexicana,** de Michael Mortimore y Faustino Barron, serie Desarrollo Productivo N° 162 (LC/L.2304-P, agosto 2005, español). Análisis de uno de los grandes éxitos de industrialización de América Latina que hoy enfrenta el desafío de duplicar su producción de vehículos. [www](http://www.cepal.org)

**3 Estructuración sectorial y cambios en las pautas de la demanda laboral,** de Andreas Raitelhuber y Jürgen Weller, con la cooperación de Michael van Gelderen e Insa Klasing, publicado en la serie

Macroeconomía del Desarrollo N° 38 (LC/L.2372-P, español, julio de 2005). Detallado estudio de caso sobre el sistema portuario chileno que permite visualizar otros aspectos de la reestructuración de los mercados de trabajo en la región. [www](http://www.cepal.org)

**4 La volatilidad de los precios del petróleo y su impacto en América Latina,** de Fernando Sánchez-Albavera y Alejandro Vargas, en la serie Recursos Naturales e Infraestructura N°100 (LC/L.2389-P, septiembre 2005, español). [www](http://www.cepal.org)

**5 Estadísticas del medio ambiente en América Latina y el Caribe,** de Rayén Quiroga Martínez, en la serie

Manuales N°43 (LC/L.2348-P, español). Publicación conceptual y metodológica útil como material de apoyo y referencia para técnicos e instituciones que desarrollan los sistemas estadísticos ambientales. Incluye una propuesta de marco ordenador que permita utilizar adecuadamente la información para lograr un crecimiento sostenido y sustentable. [www](http://www.cepal.org)

**Solicitudes a:**  
Unidad de Distribución, **CEPAL**, Casilla 179-D, Santiago, Chile  
Fax: (56-2) 210-2069  
Correo electrónico: [publications@eclac.cl](mailto:publications@eclac.cl)  
[www](http://www.cepal.cl) :disponible en [www.cepal.cl](http://www.cepal.cl) y [www.cepal.org](http://www.cepal.org)

MES	EVENTO	LUGAR
<b>NOVIEMBRE</b>		
7 - 8	Primer taller <b>CEPAL</b> -prensa y la Sociedad de la Información: Las tecnologías de información y comunicación del desarrollo	Sede de la <b>CEPAL</b> Santiago de Chile
7 - 8	Seminario regional: Progresos en temas macroeconómicos y financieros	<b>CEPAL</b>
9	Conferencia internacional sobre proyectos urbano regionales y seguridad humana en América Latina y el Caribe. <b>CEPAL</b> /Universidad de Viña del Mar	<b>CEPAL</b>
9	Análisis estratégico de la relación económica de América Latina con China. El rol de las cámaras de comercio. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
9 - 10	Primera reunión plenaria del proyecto REDIMA II	<b>CEPAL</b>
11	Mesa redonda sobre Aprendizajes del enfoque del capital social para la superación de la pobreza. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
11	Ceremonia de premiación del concurso Experiencias de innovación social, <b>CEPAL</b> / Fundación W.K. Kellogg	<b>CEPAL</b>
14 - 15	Quinta reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadística de las Américas de la <b>CEPAL</b>	Ciudad de México
16	Presentación resultados preliminares del estudio: Costo del hambre en Chile y Perú. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
18	Taller sobre ciudad sostenible. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
22 - 23	Protección social ante nuevos riesgos socioeconómicos. <b>CEPAL</b> /Chile XXI/SIDA (Suecia)	<b>CEPAL</b>
25	Presentación del <i>Panorama social de América Latina, 2005</i> . <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
29 - 30	Seminario- taller internacional <i>Facilitación del comercio y transporte en América Latina: situación actual y perspectivas</i> . <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
<b>DICIEMBRE</b>		
5 - 6	Reunión de expertos de módulo ambiental del proyecto fortalecimiento de las capacidades de los países de América Latina y el Caribe para monitorear el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo de Milenio. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
5	Reunión del Grupo de trabajo sobre propiedad intelectual de la Iniciativa para el Diálogo de Políticas (Initiative for Policy Dialogue) <b>CEPAL</b> / Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)	<b>CEPAL</b>
6-7	Segundo curso regional OMPI- <b>CEPAL</b> sobre gestión tecnológica y propiedad intelectual. <b>CEPAL</b> /OMPI	<b>CEPAL</b>
15	Presentación del Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2005. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>
15	El aporte de la minería al desarrollo sostenible de la Puna Americana. Unidad de Desarrollo Agrícola. <b>CEPAL</b>	<b>CEPAL</b>

