

# Reseñas sobre Población y Desarrollo



## Población y salud en América Latina y el Caribe

Persisten marcadas brechas en los indicadores de salud entre los países de la región y dentro de ellos.

Así lo indica el documento "Población y salud en América Latina y el Caribe: retos pendientes y nuevos desafíos", que fue el centro de los debates de la reunión del Comité Especial de la CEPAL sobre Población y Desarrollo realizada en Santiago, del 12 a 14 de mayo, y cuya elaboración estuvo a cargo del CELADE - División de Población de la CEPAL.

Según el informe, en los últimos años la mortalidad infantil se redujo más de un 60% con respecto al nivel que tenía en el quinquenio 1970-1975 en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, sin embargo, los niños más pobres siguen teniendo mayores probabilidades de morir que el resto. Por otra parte, mientras que la fecundidad total descendió un 63% desde mediados del siglo pasado hasta comienzos del presente, entre las adolescentes la disminución fue solo del 37%. A estos

contrastes se suma el cambio demográfico en curso, que hace prever un incremento sustancial del gasto en el futuro, por lo que se espera que el financiamiento del sector se sume a la agenda de preocupaciones de los gobiernos durante las próximas décadas. Junto con ofrecer un panorama general del tema en la región, el reporte analiza el derecho a la salud, en particular los acuerdos internacionales que existen en este ámbito y los grupos sociales que ameritan una protección especial. Además, sistematiza los avances logrados en América Latina y el Caribe en cuanto a la salud sexual y reproductiva, la esperanza de vida y la mortalidad infantil, y examina el impacto del envejecimiento de la población, la reciente crisis económica y las tendencias demográficas y epidemiológicas en la demanda de servicios de salud y gasto en el área.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Número 4, 2010  
CELADE  
División de Población de la CEPAL

# Conservar los logros en materia de salud y ampliar la igualdad en su acceso

Hay que trabajar para revertir el secular rezago de la región en materia de salud y abrir nuevos caminos que reafirmen los valores y principios que han propuesto las Naciones Unidas en relación a este derecho.

Existe una estrecha relación entre la protección de la salud y el contexto demográfico en que se desarrolla. Los países de América Latina y el Caribe se caracterizan por la disparidad de sus cambios epidemiológicos, los que varían de acuerdo con la heterogeneidad interna de cada uno de ellos. De este modo, los procesos demográficos y epidemiológicos están más avanzados en aquellos con mejores condiciones socioeconómicas y acceso más favorable a los servicios básicos por parte de la población, mientras que en las áreas más deprimidas las enfermedades transmisibles siguen apareciendo como las principales causas de morbilidad y muerte en todos los rangos de edad, incluso entre la población adulta mayor.

Como resultado de este llamado “rezago epidemiológico”, la protección de la salud enfrenta un doble problema. Por una parte, el aumento de la incidencia de las enfermedades crónico-degenerativas y, por la otra, la persistencia de algunas enfermedades transmisibles —como las respiratorias— y maternas. La complejidad de esta dinámica pone en evidencia la necesidad de invertir con el fin de mejorar los recursos disponibles para tratar las enfermedades más costosas, sin descuidar las acciones de prevención y tratamiento de aquellas transmisibles.

## Un diagnóstico de avances y retrocesos

En el último medio siglo se han producido significativos avances regionales en el aumento de la esperanza de vida, la disminución de la mortalidad infantil y de la mortalidad en la niñez. A mediados del siglo pasado, la esperanza de vida al nacer promedio de la región para ambos sexos era de 51,4 años, mientras que para el quinquenio 2005-2010 ese valor se estima en 73,4 años.

El aumento de la esperanza de vida al nacer ha sido el resultado, principalmente, del descenso de la mortalidad en las edades tempranas, en especial de la mortalidad infantil, ya que todos los países han experimentado una reducción significativa de este indicador.

No obstante estos logros, difícilmente se podrá continuar avanzando si no se reducen las inequidades dentro de los países. La mortalidad materna continúa siendo demasiado elevada en los sectores socioeconómicos más desfavorecidos. Junto con ello, hay una pertinaz resistencia al descenso de la fecundidad adolescente, la que incluso está aumentando en

algunos países. Y, aun siendo auspiciosas las respuestas para frenar el avance del VIH/SIDA, persisten profundas inequidades en materia de prevención, especialmente para la población joven y las mujeres.

## Transformaciones demográficas y demandas futuras

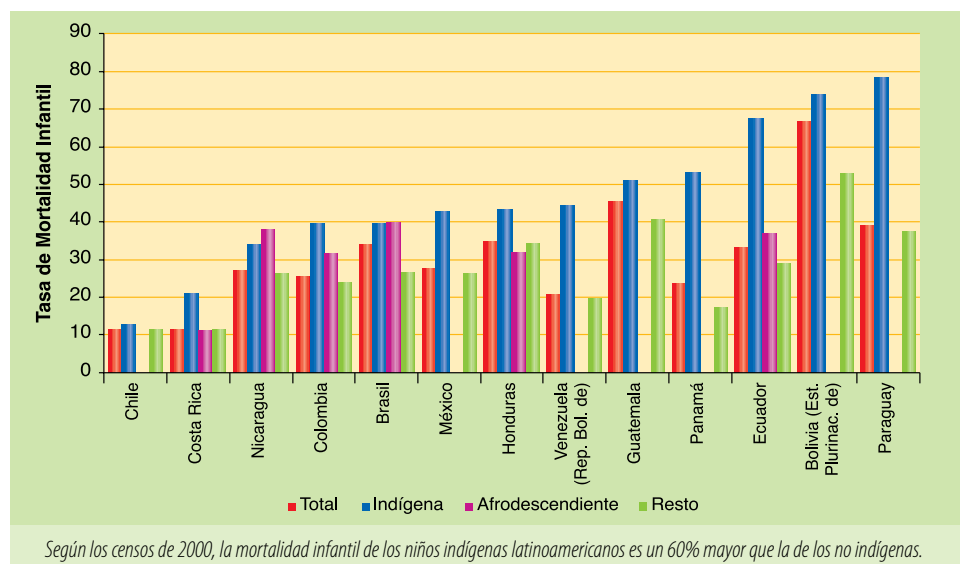
El envejecimiento de la población y el incremento de la esperanza de vida configuran un nuevo escenario, en el que la dependencia por razones de salud y los cuidados en la vejez se erigirán como una de las cuestiones más apremiantes del siglo XXI.

El envejecimiento interno de la población adulta mayor, materializado en un incremento del peso relativo del grupo de 75 años y más dentro del conjunto de la población de 60 años y más, tendrá consecuencias en la demanda de servicios de salud, en el gasto y en la carga de cuidados, en un contexto de cambio de las familias y de los roles de las mujeres.

Según las proyecciones del CELADE, el gasto en salud como porcentaje del PIB probablemente aumentará de manera

## América Latina (países seleccionados): diferencias en la mortalidad infantil según identificación étnica, censos de 2000

(En cantidad de defunciones por cada mil nacidos vivos)



Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL.



## El énfasis debe ponerse en la reducción de las desigualdades

sustancial en la región durante las próximas tres décadas. Las tendencias que impulsarán este incremento son la intensidad del uso que hacen las personas mayores de los servicios de salud, la irrupción de tecnologías más avanzadas y más costosas y el uso más intensivo de medicamentos.

En este escenario, y como ya adelantó la CEPAL en 2006, las políticas de salud de los países de América Latina y el Caribe deben hacer frente a nuevos y viejos desafíos. Los primeros obedecen a cambios en la demanda que implican nuevas prestaciones y tratamientos. Los segundos reflejan las carencias históricas de la región en materia de equidad en el acceso a servicios de salud oportunos y de calidad, la escasez de recursos humanos y financieros y los problemas de articulación de los niveles de atención del sistema de salud y de los subsectores público y privado.

De esto se deriva que, en el corto y el mediano plazo, las reformas de salud que se emprendan deberán observar con detención los cambios en los patrones de salud de la población, y emprender las acciones necesarias en el marco de las oportunidades demográficas existentes en varios países.

### Ampliar la protección de la salud es clave para conservar los logros alcanzados

El estudio del CELADE valora los logros de la región en algunos indicadores de salud y llama la atención con respecto a que la mejor estrategia para continuar avanzando está relacionada con sostener los progresos, incrementar la cobertura por medio de la inversión en el sector y mejorar la calidad de la atención.

El pilar central de la protección de la salud, concluye el informe, descansa en un sistema eficaz e integrado que abarque la atención de la salud y los factores determinantes básicos, y que responda efectivamente a las necesidades de la población de manera equitativa.

Del documento elaborado por el CELADE se derivan consideraciones clave para guiar las políticas y las intervenciones en materia de salud en la región.

El desafío pendiente más importante continúa siendo la reducción de las inequidades. La desigual distribución de los ingresos y de los beneficios del desarrollo es una característica con hondas raíces estructurales en la región y afecta de manera secular el bienestar de la población más vulnerable, que experimenta una mayor morbilidad y mortalidad, lo que se retroalimenta con condiciones de pobreza y exclusión.

Las tendencias demográficas y epidemiológicas futuras, así como los posibles impactos de la crisis económica y los desastres naturales, pueden convertirse en grandes obstáculos para el avance en las metas planteadas, y sobre todo para superar las inequidades existentes. En este marco, hay que enfocarse seriamente en la protección de los logros sociales obtenidos en los últimos lustros y en conseguir que los riesgos actuales y futuros no se traduzcan en un estancamiento o retroceso en

la igualdad de acceso a la atención de la salud, incluida la salud sexual y reproductiva.

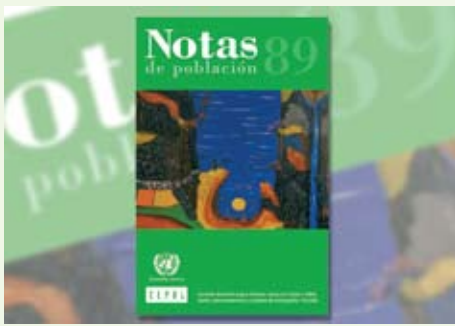
Junto con ello, hoy más que nunca hay que preocuparse por los grupos sociales más desfavorecidos, en quienes la discriminación se traduce directamente en el deterioro de sus condiciones de salud y en la falta de oportunidades para desarrollar sus capacidades. Hay que poner especial atención en las personas y grupos de población que enfrentan barreras para ejercer su derecho a la salud, como las mujeres, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas, los adolescentes y las personas mayores.

Para promover el ejercicio del derecho a la salud de los grupos más desfavorecidos hay que determinar y analizar las complejas maneras en que la estigmatización y la discriminación les afectan. Ello exige la reunión y el análisis de datos específicos y desagregados para identificar las brechas existentes, junto con el desarrollo de medidas especiales o afirmativas para reducir o eliminar las condiciones que originan la discriminación en el ejercicio de este derecho.

### Los grupos específicos de población y el derecho a la salud

Adolescentes	Personas con discapacidad	Personas de edad	Pueblos indígenas	Mujeres
Los Estados deben procurar un entorno seguro y propicio que les permita participar en las decisiones que afectan su salud, adquirir experiencias y tener acceso a la información adecuada	Los Estados deben asegurarles la disponibilidad de establecimientos, servicios y condiciones adecuadas y accesibles	Los Estados deben prevenir la discriminación en su acceso a la atención de la salud basada en la edad y el ingreso económico	Los Estados tienen que implementar medidas específicas que mejoren su acceso a servicios de salud culturalmente apropiados	Los Estados deben aumentar con urgencia las acciones destinadas, entre otros aspectos, a reducir la morbilidad y la mortalidad materna

Las grandes disparidades sociales y económicas de la población regional, así como su diversa composición étnica, hacen necesario un reconocimiento y la protección explícita de ciertos grupos específicos.



## Notas de Población N° 89

El primero de los artículos que ofrece este ejemplar de la revista analiza la situación de la pobreza en la Argentina y sus variables relacionadas, sobre la base de datos provenientes de una encuesta. El segundo identifica la necesidad del enfoque étnico en los censos, en tanto que el tercero examina el impacto de la reforma de la salud en Costa Rica mediante las estadísticas de mortalidad. El cuarto estudio presenta una metodología para caracterizar la situación de la salud de las poblaciones indígenas de Chile, y el quinto expone las implicancias de la interacción entre transición demográfica y epidemiológica en las políticas de salud de Nicaragua. Finalmente, se aborda la inclusión de la variable "raza o color" en los censos del Brasil.

## Juventud indígena y afrodescendiente en América Latina: inequidades sociodemográficas y desafíos de políticas

El documento, elaborado por el CELADE en el marco de un convenio de cooperación con la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ), y con el apoyo del UNFPA, brinda un panorama de la dinámica poblacional de los jóvenes indígenas y afrodescendientes de la región. Aborda los principios internacionales de derecho relacionados con los jóvenes indígenas y afrodescendientes, y los desafíos conceptuales y metodológicos para la identificación étnica. También se caracteriza la población joven indígena y afrodescendiente y se describe su distribución territorial. Los últimos capítulos exponen las brechas étnicas en materia de salud reproductiva, las inequidades educacionales y laborales, y enfatizan los desafíos derivados de ellas.



## Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la gestión de la migración internacional: maximizando los beneficios para el desarrollo y minimizando los impactos negativos

Este nuevo sitio web, desarrollado por el CELADE - División de Población de la CEPAL en el marco del proyecto financiado por la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, brinda al público en general información sobre sus productos y resultados, y permite a las contrapartes compartir e intercambiar información respecto de cuestiones relacionadas con la coordinación y el seguimiento de las actividades de cada región. Además, por medio de esta página se busca facilitar la labor de investigadores y de quienes tienen a su cargo la adopción de decisiones en este campo.  
<<http://www.eclac.cl/celade/migracion>>

## Transferencias intergeneracionales, envejecimiento de la población y protección social

Mediante este sitio web, desarrollado en el marco del proyecto mundial Cuentas Nacionales en Materia de Transferencias que financia el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), se pone a disposición del público en general la información sobre transferencias intergeneracionales elaborada por el CELADE. Dentro del sitio se puede encontrar la lista actualizada de publicaciones, acceder directamente a las entidades nacionales responsables del proyecto en el Brasil, Chile, Costa Rica, México y el Uruguay, además de conocer las distintas actividades efectuadas en el área.  
<[http://www.eclac.cl/celade/proyecto\\_transferencias](http://www.eclac.cl/celade/proyecto_transferencias)>



## Reseñas sobre Población y Desarrollo

Número 4, 2010

CELADE

División de Población de la CEPAL

Director: Dirk Jaspers\_Faijer  
Producción: Sandra Huenchuan,  
Fernanda Stang  
Diseño: Alejandro Vicuña Leyton

Contacto:  
[celade@cepal.org](mailto:celade@cepal.org)

Este folleto ha sido preparado por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, gracias a la contribución financiera del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de quienes las emiten y pueden no coincidir con las de la Organización.