

Jamaica

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2008, la economía de Jamaica sufrió los efectos de la contracción económica mundial con el descenso de la demanda de exportaciones, la caída de los precios de los productos básicos, la desaceleración del turismo y las actividades económicas relacionadas y el estancamiento de las remesas provenientes del exterior. Se estima que la economía real se contrajo un 0,6%, al tiempo que la tasa de desempleo aumentó del 9,9% al 10,9%. Las cuentas externas se deterioraron con una ampliación de los déficits comercial y de la cuenta corriente y una pérdida sostenida de reservas internacionales, lo que generó preocupación en torno a la estabilidad del tipo de cambio y la sostenibilidad de la deuda. El déficit fiscal registró una peligrosa expansión, alimentada por ingresos fiscales menores de lo esperado.

Para enfrentar este escenario, las autoridades fiscales y monetarias redoblaron los esfuerzos por contrarrestar los peores efectos de la desaceleración económica y estabilizar los mercados, con medidas como el establecimiento de líneas de liquidez y líneas de crédito especiales, la implementación de paquetes de estímulo y el reforzamiento de programas sociales y redes de seguridad. Sin embargo, debido a lo limitado del espacio fiscal, a la elevada deuda pública, a la depreciación de la moneda y al aumento de las tasas de interés internas, se espera que la economía se desacelere aún más en 2009. Las proyecciones prevén

una contracción del 3%, lo que representaría el peor desempeño desde 1998.

En este contexto, las autoridades necesitarán asegurar un sustancial y sostenido suministro de recursos financieros para mantener la economía estable y satisfacer los requerimientos cada vez mayores de los programas sociales y promocionales. El gobierno ya ha garantizado varias líneas de crédito contingente con diversos organismos multilaterales, pero si la situación económica y financiera se sigue deteriorando, los fondos obtenidos pueden resultar insuficientes, lo que obligaría a las autoridades a buscar financiamiento adicional.

2. La política económica

a) La política fiscal

Los efectos negativos de la crisis económica interfirieron con los objetivos fijados por el gobierno para el año fiscal 2008-2009¹. Los ingresos fiscales se debilitaron y aumentaron

solo un 7,6%, ubicándose 10,6 puntos porcentuales por debajo de las expectativas originales para el ejercicio fiscal. Principalmente, esto fue consecuencia de la drástica contracción de los ingresos de capital (79,9% ó 0,7% de los ingresos fiscales totales) y los ingresos no fiscales (11,8%). En forma similar, se registró una marcada disminución del impuesto a la bauxita, cuya producción fue casi la mitad del

¹ El año fiscal de Jamaica va de abril a marzo.

Cuadro 1
JAMAICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	0,7	1,3	1,0	3,5	1,4	1,0	2,7	1,4	-0,6
Producto interno bruto por habitante	-0,1	0,6	0,2	2,8	0,7	0,4	2,1	0,9	-1,1
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-12,5	6,7	-6,8	7,0	-11,2	-6,8	16,2	-6,0	-5,1
Explotación de minas y canteras	-1,0	2,9	2,1	5,0	2,2	2,8	1,2	-2,7	1,1
Industria manufacturera	0,4	-0,8	-2,0	-0,5	1,4	-4,4	-2,3	0,2	-1,2
Electricidad, gas y agua	2,2	0,7	4,6	4,7	-0,1	4,2	3,2	0,6	0,9
Construcción	0,7	-0,2	-1,0	5,1	8,4	7,5	-1,9	4,6	-5,5
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles ^c	2,1	-0,5	0,4	2,2	2,1	2,1	3,8	1,7	0,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,5	4,8	6,2	4,0	1,4	0,9	4,4	3,3	-2,2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1,9	3,4	3,5	4,6	2,2	0,6	1,7	3,3	1,2
Servicios comunales, sociales y personales	-0,3	1,0	1,4	1,5	0,9	1,1	2,1	1,2	0,1
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-367	-759	-1 074	-773	-509	-1 009	-1 183	-2 038	-3 223
Balanza de bienes	-1 442	-1 618	-1 871	-1 943	-1 945	-2 581	-2 943	-3 841	-4 981
Exportaciones FOB	1 563	1 454	1 309	1 386	1 602	1 664	2 134	2 363	2 761
Importaciones FOB	3 004	3 073	3 180	3 328	3 546	4 246	5 077	6 204	7 742
Balanza de servicios	603	383	315	552	572	670	628	425	355
Balanza de renta	-350	-438	-605	-571	-583	-676	-616	-662	-680
Balanza de transferencias corrientes	821	914	1 087	1 189	1 446	1 578	1 749	2 040	2 083
Balanzas de capital y financiera ^c	886	1 624	832	342	1 203	1 238	1 413	1 598	3 118
Inversión extranjera directa neta	394	525	407	604	542	582	797
Otros movimientos de capital	492	1 099	425	-263	661	656	616
Balanza global	518	865	-242	-432	694	229	230	-440	-105
Variación en activos de reserva ^d	-499	-847	261	448	-686	-228	-230	440	105
Otro financiamiento	-19	-18	-19	-16	-8	-1	0	0	0
Otros indicadores del sector externo									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^e	100,0	101,7	101,2	116,9	113,6	104,4	104,8	108,5	101,8
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	517	1 168	208	-246	612	561	797	937	2 438
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	3 375	4 146	4 348	4 192	5 115	5 372	5 794	6 123	6 344
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de actividad ^f	63,3	63,0	63,6	64,4	64,3	64,2	64,7	64,9	65,4
Tasa de desempleo ^g	15,5	15,0	14,2	11,4	11,7	11,3	10,3	9,8	10,6
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	6,1	8,7	7,3	14,1	13,7	12,9	5,8	16,8	16,9
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	9,4	7,7	5,3	19,3	6,0	1,7	5,5	5,0	5,7
Tasa de interés pasiva nominal ^h	10,5	9,4	9,1	8,3	6,7	5,9	5,3	5,0	5,1
Tasa de interés activa nominal ^h	32,9	29,4	26,1	25,1	25,1	23,2	22,0	22,0	22,3
Porcentajes del PIB									
Moneda y créditoⁱ									
Crédito interno	34,6	35,6	35,4	40,5	35,7	34,7	30,2	30,4	34,4
Al sector público	28,9	29,3	26,7	29,6	23,4	21,3	14,9	12,8	15,4
Al sector privado	7,6	8,3	10,0	12,5	13,3	14,1	15,8	18,2	19,8
Otros	-1,9	-2,0	-1,3	-1,7	-1,1	-0,6	-0,4	-0,6	-0,8
Liquidez de la economía (M3)	34,6	34,9	35,2	33,8	34,1	33,2	32,5	33,7	29,9
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	26,2	26,1	25,5	22,7	22,8	22,7	23,0	22,7	20,1
Depósitos en moneda extranjera	8,4	8,7	9,8	11,1	11,3	10,5	9,5	11,0	9,8

Cuadro 1 (conclusión)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
	Porcentajes del PIB								
Gobierno central^j									
Ingresos totales ^k	26,3	24,5	25,0	27,6	27,9	26,9	26,8	28,8	26,4
Ingresos corrientes	25,4	23,3	23,4	26,2	26,2	25,6	26,2	27,3	25,5
Ingresos tributarios	22,6	21,6	22,0	24,2	24,3	23,4	23,9	24,7	23,5
Ingresos de capital	0,4	0,7	1,4	1,3	0,9	1,2	0,4	1,1	0,2
Gastos totales ^l	27,1	29,6	31,8	32,9	32,2	29,9	31,5	33,1	33,6
Gastos corrientes	24,9	27,1	30,1	31,9	30,4	27,7	28,5	28,4	29,6
Intereses	11,2	12,2	13,3	16,2	15,0	12,7	12,4	11,4	12,0
Gastos de capital	2,4	2,4	1,7	1,0	1,8	2,2	3,0	4,7	3,9
Resultado primario	10,3	7,1	6,5	10,9	10,7	9,7	7,8	7,2	4,8
Resultado global	-0,8	-5,1	-6,8	-5,3	-4,3	-3,0	-4,6	-4,2	-7,2
Deuda del sector público	42,8	51,1	51,3	51,2	58,0	55,3	55,9	53,9	48,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2003.

^c Incluye errores y omisiones.

^d El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^e Promedio anual, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

^f Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar.

^g Tasa de desempleo como porcentaje de la población económicamente activa. Incluye el desempleo oculto. Total nacional.

^h Tasas promedio.

ⁱ Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

^j Años fiscales.

^k Incluye donaciones.

^l Incluye discrepancia estadística.

objetivo presupuestario. La recaudación tributaria aumentó un 12,2% gracias, sobre todo, a los buenos resultados de una amnistía tributaria que incrementó de manera sustancial la recaudación del impuesto a la renta. No obstante, pese al impulso de esta amnistía, la recaudación se ubicó 7 puntos porcentuales por debajo del objetivo establecido en el presupuesto. En contraposición, los ingresos obtenidos de las donaciones superaron ampliamente la cifra fijada originalmente para el período 2008-2009.

Los gastos presupuestarios se mantuvieron dentro de lo previsto y aumentaron un 19,5% en términos nominales, con solo una mínima desviación (0,7%) por encima del objetivo previsto. Esto se logró mediante una reducción de los gastos de capital, lo que compensó los desembolsos por remuneraciones y pagos de intereses que fueron levemente superiores a lo esperado.

El déficit del gobierno central se expandió del 4,2% del PIB en el ejercicio fiscal 2007-2008 al 7,2% del PIB en el ejercicio fiscal 2008-2009 y superó con creces el objetivo establecido originalmente en el presupuesto (3,9% del PIB). Ante la necesidad de obtener más financiamiento, el gobierno recurrió principalmente al financiamiento interno, con la expansión del crédito proveniente del sistema bancario y la emisión de instrumentos de deuda. También apeló a las emisiones de bonos en mercados internacionales y a los préstamos directos de instituciones multilaterales, encontrándose con condiciones cada vez más adversas,

con tasas de interés en ascenso y una continua volatilidad de las divisas. Además, en el último trimestre del año, la calificación crediticia y de deuda de Jamaica bajó, lo que aumentó las dificultades y los costos de financiamiento.

Como consecuencia, en 2008 el acervo de deuda interna aumentó un 9% y el acervo de deuda externa se incrementó un 3,6%. En diciembre de 2008, el acervo de la deuda pública global (incluidas las deudas interna y externa) aumentó a 13.900 millones de dólares, alrededor del 106,9% del PIB, y se espera que para fines del ejercicio fiscal 2009-2010 llegue a un 108,9% del PIB². Mejorar la gestión de la deuda se ha convertido en un tema de suma urgencia debido a la pesada carga que el servicio de la deuda representa para las finanzas públicas. Solo el pago de intereses representó un 25% del total de gastos presupuestarios, mientras que el servicio de la deuda (amortización y pago de intereses) significó alrededor del 55% del total de gastos en el ejercicio fiscal 2008-2009.

En abril de 2009, el gobierno presentó al parlamento su propuesta de presupuesto para el ejercicio fiscal 2009-2010. En términos reales, se ubicaba un 4,5% por debajo del presupuesto anterior, lo que refleja las medidas de austeridad adoptadas para equilibrar los gastos y los ingresos públicos, apuntando a un déficit fiscal del 5,5% del PIB. Para

² Tras una revisión del PIB en 2008, la deuda pública como porcentaje del producto se redujo significativamente.

Cuadro 2
JAMAICA: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	2007				2008 ^a				2009 ^a	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Producto interno bruto total (variación respecto del mismo trimestre del año anterior) ^b	3,3	2,4	0,4	-0,4	-0,0	-0,9	-0,3	-1,1
Reservas internacionales brutas (millones de dólares)	2 614	2 472	1 943	1 906	2 106	2 477	2 281	1 795	1 663	1 661
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^c	107,4	108,8	108,9	108,8	104,9	103,1	99,3	99,7	110,7	114,4 ^d
Precios al consumidor (variación porcentual en 12 meses)	8,0	7,7	9,0	16,8	19,9	24,0	25,3	16,9	12,4	9,5 ^d
Tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar)	67,46	68,08	69,14	71,01	71,29	71,37	72,12	76,73	86,29	88,91
Tasas de interés nominales (porcentajes anualizados)										
Tasa de interés pasiva ^e	5,2	5,2	5,0	4,9	4,9	4,7	5,5	5,5	5,9	5,9
Tasa de interés activa ^e	22,1	22,9	21,9	21,0	22,2	21,8	22,3	23,0	22,5	23,3
Índices de precios de la bolsa de valores (Índice nacional, 31 diciembre 2000=100)	314	312	333	374	372	380	353	277	273	280
Crédito interno (variación respecto del mismo trimestre del año anterior)	9,3	8,1	17,8	13,7	6,9	20,4	17,5	32,9	28,6	14,1 ^f
Crédito vencido sobre crédito total (porcentajes)	2,1	2,0	2,0	2,0	2,1	2,2	2,4	2,6	2,7	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2003.

^c Promedio trimestral, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

^d Datos hasta el mes de mayo.

^e Tasas promedio.

^f Datos hasta el mes de abril.

alcanzar esta meta, el principal desafío de la política fiscal será aumentar los ingresos manteniendo bajos los gastos. El gobierno tiene previsto modernizar los organismos públicos, mejorar la gestión financiera y presupuestaria y aumentar la recaudación mediante una reforma impositiva.

En la presentación del presupuesto, el gobierno anunció un paquete fiscal que incluye un considerable incremento del impuesto especial a los combustibles y un aumento de los derechos de usuario de la aduana que gravan productos petroleros seleccionados, la extensión de la cobertura del impuesto general al consumo y el establecimiento de una unidad de inteligencia forense para la obtención de datos tributarios de los trabajadores independientes. Sin embargo, también se anunció un incremento del 100% en el monto mínimo del ingreso exento del impuesto a la renta. Sin embargo, las medidas destinadas a aumentar los ingresos chocaron con barreras políticas y sociales y en mayo el gobierno anunció la reversión parcial de algunas de las nuevas medidas impositivas. Se mantuvieron las exenciones en el impuesto general al consumo sobre productos básicos, pero se aumentó el impuesto especial al consumo de cigarrillos, alcohol y otros productos no esenciales.

Garantizar el financiamiento de fuentes multilaterales para respaldar la sostenibilidad fiscal y de la deuda se ha convertido en otra prioridad para el gobierno. En abril de 2009, Jamaica había logrado negociar con éxito alrededor de 1.000 millones de dólares en líneas de crédito contingente de instituciones multilaterales, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Desarrollo del Caribe. Asimismo, el gobierno ha entablado conversaciones “preventivas” con el FMI en referencia a una línea de crédito para otros 1.000 millones de dólares.

En 2008, el gobierno implementó diversas medidas destinadas a reducir los efectos sociales negativos de la desaceleración económica y el aumento de los precios. Introdujo subsidios a los productos alimenticios básicos, reducciones impositivas y arancelarias para productos esenciales y ajustes al salario mínimo nacional. También se están llevando adelante importantes esfuerzos para aumentar el alcance de algunos programas nacionales, como el Programa de avance mediante la salud y la educación, cuya cobertura el gobierno tiene previsto extender a otros 120.000 beneficiarios en 2009, gracias al financiamiento

de organismos multilaterales. Las autoridades también anunciaron un aumento del presupuesto para la educación, la expansión del Programa de alimentación escolar y el reforzamiento del Fondo para el desarrollo de las circunscripciones, que lleva adelante proyectos agrícolas y de reparación de los hogares de personas indigentes y restauración de centros comunales y educativos.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

La política monetaria se centró en 2008 en aliviar las restricciones de liquidez en los mercados de cambio y en el control de las presiones inflacionarias ante el aumento de la incertidumbre y la volatilidad en los mercados financieros nacionales e internacionales. Una significativa reducción de la oferta de dólares estadounidenses durante la segunda mitad del año llevó al Banco de Jamaica a poner en práctica diversas medidas destinadas a incrementar dicha oferta para evitar una mayor depreciación de la moneda local y absorber el exceso de liquidez a fin de mantener controlada la inflación. Entre esas medidas se incluyó la implementación de una línea de crédito especial para corredores de valores y el establecimiento, en noviembre de 2008, de una línea de intermediación en moneda nacional y extranjera.

El aumento de las tasas de interés, la mayor disponibilidad de instrumentos financieros especiales,

como los certificados de depósito, y el incremento de los encajes legales también apuntaron a reducir el exceso de liquidez. Pese a ello, el dólar de Jamaica sufrió una importante depreciación y en diciembre de 2008 el tipo de cambio medio era de 80,2 dólares de Jamaica por dólar de los Estados Unidos, lo que refleja una depreciación acumulada del 13,9% desde diciembre de 2007, cuando el tipo de cambio frente al dólar estadounidense promedió los 70,4 dólares de Jamaica. Las presiones de depreciación se intensificaron en los primeros meses de 2009 y el tipo de cambio medio llegó a 88,4 dólares de Jamaica por dólar estadounidense, alcanzándose una depreciación acumulada del 10,2% para el primer trimestre.

La expansión de la base monetaria perdió impulso en comparación con períodos anteriores, alcanzando un 9,6% durante 2008, muy por debajo del objetivo fijado por el Banco de Jamaica a comienzos de año (12,6%) y del nivel registrado en 2007 (también del 12,6%). Sin embargo, en el último trimestre del año, la base monetaria creció gracias al incremento estacional de la emisión de moneda y al aumento de los requisitos de reserva. Al mismo tiempo, las tasas de interés nacionales se incrementaron de manera gradual en 2008, la tasa de depósito promedió el 5,33% en diciembre y la tasa de interés media de los préstamos llegó al 23,17% ese mismo mes.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

La economía de Jamaica sufrió un descenso en la producción durante 2008 y registró un crecimiento del -0,6% en comparación con el 1,4% de 2007. Principalmente, esto fue consecuencia de la reducción de la demanda externa e interna. La construcción fue el sector más afectado por la desaceleración económica, al tiempo que la agricultura, el transporte y las comunicaciones y las manufacturas también registraron resultados negativos. Sin embargo, los principales sectores económicos (servicios financieros y turismo) lograron un crecimiento positivo.

Tras la expansión del 4,6% registrada en 2007, la contracción del sector de la construcción (8% del PIB) durante 2008 se debió a una fuerte caída de los proyectos de inversión pública y privada y de la construcción residencial. Esta contracción provocó una caída equivalente en el mercado de insumos para la construcción, como el

cemento, cuyas ventas bajaron un 7,8% en 2008. Los efectos rezagados del huracán Dean y las fuertes inundaciones de 2007 continuaron dificultando las actividades agrícolas en 2008 (5% del PIB), que se contrajeron un 5,1%, lo que se vio aún más exacerbado por el pasaje de la tormenta tropical Gustav en septiembre. Si bien las medidas adoptadas por el Ministerio de Agricultura para impulsar la producción agrícola han resultado alentadoras, el sector aún tiene un buen trecho por recorrer antes de alcanzar su plena recuperación.

El sector de transporte y comunicaciones (12% del PIB) sufrió una contracción del 2,2% lo que reflejó la reducción de los niveles de actividad en otros sectores. Se registró una menor demanda de servicios de transporte marítimo y aéreo debido al menor número de barcos que llegaron a puertos jamaicanos, a la baja en el movimiento interno de carga y a los problemas institucionales de Air Jamaica. En el caso del sector manufacturero (9% del

PIB), la contracción (1,2%) se debió principalmente a importantes reducciones en la producción de bebidas y productos químicos y metálicos, mientras que la producción de alimentos mostró resultados mixtos.

En lo que respecta a sectores que registraron resultados positivos, la expansión de los servicios financieros (21% del PIB) reflejó el mayor dinamismo del sector bancario, que mostró un crecimiento del 1,2%. Tras una contracción del 2,7% en 2007, la minería (4% del PIB) se expandió un 1,1% debido a una recuperación parcial de la industria de la bauxita y la alúmina, pese a los problemas en la producción, los cortes de energía eléctrica y la débil demanda externa. No obstante, en los primeros meses de 2009 la industria de la bauxita y la alúmina se vio afectada por fuertes recortes en sus actividades debido al descenso de la demanda internacional.

El comercio y las actividades de hoteles y restaurantes (25% del PIB) crecieron un 0,7% gracias a una expansión del rubro hoteles y restaurantes (2,7%), mientras que el comercio mayorista y minorista mostró un crecimiento prácticamente nulo. Sin embargo, el ritmo de las actividades turísticas comenzó a decaer durante 2008. La llegada de turistas de los Estados Unidos mostró un crecimiento marginal (1,4%), mientras que las visitas de Europa se contrajeron un 1,4%. Sin embargo, el número de visitantes procedentes del Canadá se incrementó de manera significativa (23,9%), probablemente debido al aumento del poder adquisitivo a causa de la apreciación del dólar canadiense con respecto al dólar de los Estados Unidos. Gracias a este aumento, la cantidad de visitantes de estadía se incrementó un 3,7% en 2008. No obstante, el total de pasajeros de cruceros u otros barcos se redujo un 7,7% y los beneficios en moneda extranjera derivados del turismo se contrajeron un 0,5%. Los datos del primer trimestre de 2009 muestran que la contracción del turismo se profundizó y aceleró; el total de visitantes de estadía se redujo un 11,8% y las llegadas de pasajeros en cruceros u otros barcos bajaron un 25,7% en comparación con el primer trimestre de 2008.

Las expectativas negativas para 2009 resultan muy inquietantes. A medida que la recesión mundial se profundiza, las predicciones del PIB apuntan a una contracción del orden del 3%. Se espera que los sectores transables sean los más afectados debido a la baja de la demanda de exportaciones, la reducción de los precios de los productos básicos y el descenso en la llegada de turistas. El gobierno está implementando medidas de estímulo, como recortes de impuestos y préstamos blandos para actividades empresariales, de manufacturación y turísticas, así como programas promocionales y subsidios para el sector agrícola, pero es poco probable que estas medidas sean suficientes para sacar a Jamaica de la recesión.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La inflación de precios al consumidor llegó al 16,8% a fines de 2008 (diciembre a diciembre), una tasa igual a la registrada en 2007. No obstante, la inflación alcanzó su punto máximo en agosto cuando llegó a la impresionante cifra anualizada del 26,5%. Las presiones inflacionarias bajaron en los últimos meses de 2008, en parte gracias al enfriamiento de los precios de los productos básicos y a las medidas de política monetaria y de tipo de cambio adoptadas por el Banco de Jamaica para desacelerar la depreciación de la moneda.

Las categorías que registraron los mayores incrementos anuales fueron las de bebidas y bebidas sin alcohol (24%) y bebidas alcohólicas y tabaco (27%), con aumentos especialmente notorios en el costo de aceites y grasas (43,4%), vegetales (38,4%) y panes y cereales (33,5%). Por otra parte, los sectores de vivienda, servicios públicos y combustibles tuvieron una inflación anual moderada (9,3%) gracias a incrementos muy bajos (4,7%) en energía eléctrica, gas y otros combustibles debido a los controles de precios, los subsidios y otras medidas antiinflacionarias adoptadas por el gobierno.

Las autoridades esperan que la inflación disminuya durante el ejercicio fiscal 2009-2010 y que llegue a entre el 11% y el 14%. La reducción de los precios de las importaciones y el debilitamiento de la demanda interna son los principales factores que bajarán la inflación, aunque es probable que los incrementos de la tasa impositiva de los combustibles en la primera mitad de 2009 repercutan en los costos del transporte y los servicios públicos.

En 2008, la fuerza laboral aumentó un 1% a 1.300.000 personas, con una tasa de participación media del 65,4% (en comparación con la tasa del 64,8% de 2007). La desaceleración de la actividad económica derivó en un alza de la tasa de desempleo del 9,9% en 2007 al 10,9% en 2008, lo que en gran parte refleja la pérdida de puestos de trabajo en actividades de construcción e instalación debido a la reducción o suspensión de importantes proyectos de turismo e infraestructura. Esta es una preocupación central, ya que se espera que el desempleo siga aumentando en 2009 cuando el descenso del turismo, el cierre de las plantas de bauxita y la desaceleración de las actividades de manufactura repercutan en forma adversa en los mercados laborales.

Tras el alto nivel alcanzado por la inflación en 2008, el gobierno decretó aumentos salariales compensatorios para los empleados públicos y un ajuste del salario mínimo nacional del orden del 17,5%.

c) El sector externo

Las cuentas externas sufrieron un significativo deterioro en 2008, con una ampliación de los déficits de la balanza comercial y la cuenta corriente. Si bien las exportaciones de bienes aumentaron un 16,9% en comparación con 2007 y totalizaron 2.761 millones de dólares, se vieron considerablemente superadas por el notable incremento de las importaciones de bienes (24,8%), que llegaron a 7.742 millones de dólares a fines de 2008. En consecuencia, el déficit de la balanza comercial de mercancías aumentó un 29,7%.

El superávit comercial en servicios sufrió un grave deterioro (16,3%), principalmente debido al aumento del déficit en los servicios de transporte. El déficit de la balanza de renta y el superávit de las transferencias corrientes netas no se alteraron de forma significativa y representaron un -4,7% y un 14,6% del PIB para 2008, respectivamente. No obstante, el aumento del 3,1% en las remesas netas en 2008 representó solo una fracción del incremento registrado en 2007 (13%) y, con un total de 1.712 millones de dólares a diciembre de 2008, las remesas netas como porcentaje del PIB bajaron al 12% del 12,9% alcanzado en 2007. Estos flujos comenzaron a contraerse en términos absolutos en 2009, con un descenso del 11,9% durante el primer trimestre en comparación

con el mismo período de 2008. En general, el déficit de la cuenta corriente aumentó un 58,1% y representó el 22,5% del PIB (15,8% en 2007).

La cuenta de capital revirtió el déficit de 36 millones de dólares registrado en 2007 y alcanzó un superávit de 22 millones de dólares. La cuenta financiera mostró una importante expansión y casi duplicó su superávit de 1.634 millones de dólares en 2007 a 3.096 millones de dólares en 2008, lo que equivale al 21,6% del PIB. Esto fue consecuencia de los flujos netos positivos de inversiones privadas y oficiales, pero no alcanzó para compensar el déficit de la cuenta corriente, generándose nuevamente un déficit de la balanza de pagos (0,7% del PIB).

Las reservas internacionales netas se redujeron en 2008, ubicándose en 1.773 millones de dólares en diciembre, lo que muestra una reducción neta del 5,6% con respecto al nivel alcanzado en diciembre de 2007. Según estimaciones del Banco de Jamaica, la cantidad de activos internacionales brutos disponible era equivalente a 13,6 semanas de importaciones de bienes y servicios.

Se espera que en 2009 los déficits comerciales y de la cuenta corriente disminuyan ante la mayor debilidad de la demanda general de importaciones y la reducción de los precios de algunas importaciones clave, como los alimentos y el petróleo.