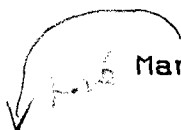


METODOS CUANTITATIVOS Y MODELOS EN EL ANALISIS  
DE PROBLEMAS DE POBLACION Y DESAROLLO.

TALLER REGIONAL DE CAPACITACION  
14-24 DE JULIO 1986  
CELADE-SAN JOSE, COSTA RICA

ELEMENTOS DE LAS PROYECCIONES DE POBLACION  
UTILES PARA LA PLANIFICACION SOCIOECONOMICA<sup>1</sup>

 Manuel Rincón

Documento IRC No.8

---

<sup>1</sup>  
Versión basada en la presentación al Seminario "Efectos de la Población sobre el  
Desarrollo Social y Económico" . Con ocasión de la puesta en circulación del  
Fascículo de "Estimaciones y Proyecciones Nacionales 1950-2025.", Santo Domingo,  
República Dominicana (Julio 1985)

ELEMENTOS DE LAS PROYECCIONES DE POBLACION UTILES PARA LA  
PLANIFICACION SOCIOECONOMICA: REPUBLICA DOMINICANA, PROYECCIONES  
DE POBLACION 1950-2025

M. Rincon

Consideraciones generales

Durante los últimos años, especialmente durante la última década, la población de la República Dominicana ha experimentado cambios en su dinámica demográfica, de características particulares, pero relevantes, en el contexto de los países en vías de desarrollo.

Las fuentes de información más recientes (tales como las encuestas nacionales de fecundidad de los años 1975, 1980 y 1983 y el censo nacional del año 1981), han permitido establecer evidencias de cambios de importancia en las tendencias de las variables demográficas (fecundidad, mortalidad y la migración internacional), que son los factores que definen, en última instancia, el crecimiento de la población.

Esas estimaciones indican, por ejemplo, que se logró una reducción sustancial de la mortalidad, en virtud de la cual, hoy en día, la población dominicana tiene una esperanza de vida 10 años más elevada que la que tenía al inicio de la década de los años 60; también se dio una reducción apreciable en la fecundidad y, por otra parte, una aparente intensificación de los procesos de migración internacional, aspecto que si bien no es nuevo en el caso dominicano, es una variable relevante en la determinación de la dinámica demográfica del país.

Como consecuencia de este comportamiento demográfico se están produciendo alteraciones en muchos aspectos fundamentales de la población: volúmenes y características por sexo y grupos de edades, con sus repercusiones sobre subpoblaciones específicas (el número de infantes, la población en edad escolar, la población en edades activas y reproductivas y las personas en edad de retiro).

Basados en algunos resultados de las proyecciones, en este documento se presentan breves comentarios sobre las implicaciones de las tendencias e impactos individuales probables, para las tres variables demográficas, determinantes de los cambios en los volúmenes y en las estructuras poblacionales.

## 1. Proyecciones de población y planificación socioeconómica

Se reconoce ampliamente que, debido a la complejidad de las actividades humanas de la época actual, la acción gubernamental encaminada a la búsqueda de un mejor bienestar para la población resulta más eficaz si se apoya en la formulación y ejecución de programas de desarrollo económico y social.

En el marco de esta perspectiva, se define la planificación como "el proceso racional mediante el cual se determina y define la mejor manera de alcanzar ciertas metas, con los medios disponibles. Así pues, puede decirse que la planificación económica y social implica la traducción de los objetivos generales de la política económica y social en un conjunto de metas coherentes y cuantificadas y la selección y determinación de los medios necesarios para alcanzar esas metas"<sup>1/</sup>. El interés por producir y usar datos de población para la planificación, se ha vuelto, por tanto, un hecho común.

A la planificación socioeconómica le corresponde por tanto plantear propuestas de solución para una gran diversidad de problemas y situaciones, muchas de ellas vinculadas a las tendencias -y cambios en las tendencias- de crecimiento de la población. El conocimiento de las necesidades que pueden generarse por parte de las poblaciones presentes y futuras y para las cuales debe preverse su satisfacción, son -o deberían ser- la esencia de la planificación.

La población y cada uno de los subgrupos particulares (niños, jóvenes, adultos, ancianos; hombres y mujeres) como consumidores, y a la vez como productores juegan, cada uno, un papel fundamental en el desarrollo económico y social y son, a su vez, el objeto de la formulación de planes.

El establecimiento de la probable dinámica demográfica de una población y la evaluación de su impacto sobre el tamaño, composición -y, por ende, de lo que significan esos cambios para los diversos sectores de planificación- es de vital importancia. Tal conocimiento constituye un elemento básico para los procesos de planificación del desarrollo.

Aunque el progreso científico y las condiciones económicas permanezcan sin cambio, las alteraciones numéricas de la población, por sí solas, harán cambiar también los montos de los recursos globales y per cápita para alimentación, vestuario, vivienda, seguridad social, y otras necesidades básicas.

---

1/ Naciones Unidas. Factores Determinantes y Consecuencias de las Tendencias Demográficas. Volumen I. Estudios sobre Población No. 50. ST/SDA/SEK.A/50. Nueva York, 1976.

Resulta importante, entonces, explicitar los resultados del impacto de los cambios demográficos de los años recientes y lo que pueden significar las tendencias que se están presumiendo para el futuro. Es en este sentido que las proyecciones de población se encuentran definitivamente ligadas a los programas de planificación socioeconómica.

Al conocer el tamaño, la distribución por grupos de edades de la población y su cambios en el tiempo, se llega a determinar, entre otros, el número y las características de los consumidores, sus necesidades de bienes y servicios requeridos para satisfacer las demandas de consumo personal y colectivo, y también los requerimientos globales, o demanda de diversos bienes y servicios en los campos de salud, educación, vivienda, empleo, seguridad social, etc.

La población económicamente activa, o la población en edad activa podrá, por ejemplo, compararse con la demanda de fuerza de trabajo en los distintos sectores de la economía. Los costos de seguridad social, están estrechamente vinculados a los procesos de envejecimiento: las demandas en el área de educación dependen más que nada del volumen y ritmo de crecimiento de la población de 5 a 24 años y, la asistencia en el campo materno infantil está relacionada con el número de embarazos y en última instancia del número de nacimientos.

## 2. Los supuestos de las proyecciones de población en la República Dominicana

Las proyecciones nacionales, hechas con el concurso de siete instituciones nacionales y la asistencia del CELADE, han sido elaboradas bajo los siguientes supuestos.

La fecundidad, cuya reducción ha sido importante en los últimos años, continuara descendiendo en el futuro, esperandose que para fines del presente siglo se alcancen tres hijos por mujer y un poco más de dos para fines del quinquenio 2020-2025. En el cuadro 1, se compara la evolución de la tasa global de fecundidad de la República Dominicana con la de otros países latinoamericanos para el período 1980-2025.

Respecto a la mortalidad, se considera razonable que siga reduciéndose gradualmente, de modo que se logrará elevar sustancialmente el promedio de vida de las futuras generaciones. En condiciones favorables se podría aumentar en cinco años la vida media de los dominicanos entre 1980 y el año 2000, y cinco años adicionales hasta el año 2025. En el cuadro 2 se comparan la esperanza de vida en los mismos países.

Cuadro 1

EVOLUCION DE LA TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD 1980-1985 Y 2020-2025.  
PAISES SELECCIONADOS DE AMERICA LATINA

Periodo	Pais					
	Rep. Do- minicana	Vene- zuela	Guatemala	Costa Rica	Cuba	Haiti
1980-85	4.21	4.10	6.12	3.50	1.98	5.74
1990-95	3.34	3.45	5.36	3.05	2.02	5.36
2000-05	2.73	3.05	4.43	2.68	2.08	4.86
2010-15	2.38	2.80	3.56	2.40	2.10	4.24
2020-25	2.19	2.60	2.92	2.21	2.09	3.49

Fuente: Proyecciones de poblacion de los respectivos paises.

Cuadro 2

EVOLUCION DE LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER DE LA POBLACION DE  
AMBOS SEXOS ENTRE 1980-1985 Y 2020-2025. PAISES  
LATINOAMERICANOS SELECCIONADOS

Periodo	Pais					
	Rep. Domi- nicana	Vene- zuela	Guatemala	Costa Rica	Cuba	Haiti
1980-85	64.10	68.97	56.80	70.52	73.45	52.73
1990-95	67.56	70.33	62.41	71.53	74.37	56.60
2000-05	70.28	71.57	66.49	71.97	74.86	60.32
2010-15	72.28	72.68	68.67	72.26	75.04	63.38
2020-25	73.65	73.67	69.63	72.47	75.11	66.04

Fuente: Proyecciones de poblacion de los respectivos paises.

Por su parte, la migración internacional mantendría en términos relativos la tendencia de los años recientes. Se considera que el proceso de emigración ha de mantenerse en el futuro; sus volúmenes irán en aumento por el incremento de la población, pero se reducirá sensiblemente su crecimiento relativo.

### 3. Consecuencias sobre el tamaño y composición por edad de las tendencias esperadas

Aún cuando las proyecciones de población son el resultado combinado de las tendencias de las tres variables demográficas -mortalidad, fecundidad y migración- es posible establecer el efecto esperado de cada una de ellas. En el cuadro 3 se presentan algunas cifras proyectadas, combinando tres hipótesis de evolución de la fecundidad con una acerca de la mortalidad y una de migración internacional. Adicionalmente se considera migración nula y mortalidad constante.

Si la evolución de la población de la República Dominicana ocurriera conforme a los supuestos de la proyección recomendada, los habitantes del país prácticamente se duplicarían en el término de los 45 años que van de 1980 al año 2025. Crecería en un 83 por ciento si evolucionara más bien conforme a la hipótesis de baja fecundidad, y el incremento sería de un 130 por ciento en caso de mantenerse la fecundidad al nivel propuesto por la hipótesis alta.

Bajo cualquier circunstancia, la población del país continuará creciendo, en términos absolutos, hasta el año 2025. Esto ocurriría en la situación más desfavorable de que las condiciones de mortalidad alcanzadas en el período 1980-1985 se mantuvieran constantes. Si tal situación ocurriera, se incrementaría la población en un poco más del 87 por ciento entre 1980 y el año 2025. En este caso, la diferencia en población, respecto a la proyección con mortalidad en descenso, sería aproximadamente de un 7 por ciento para dicho año.

Por otra parte, si durante este período fueran suspendidas las corrientes de emigración, y bajo las condiciones de mortalidad y fecundidad de la hipótesis recomendada, se llegaría a una población un 13 por ciento mayor, lo cual representará casi un millón y medio de personas. Es decir que, como consecuencia de la migración internacional, el país reduce su probable crecimiento poblacional en cerca de millón y medio de personas en un plazo de 45 años.

Por el contrario, como consecuencia del descenso de la mortalidad prevista para el período, el país tendría 1,1 millón más de personas sobrevivientes que las que existirían bajo las condiciones de mortalidad del período 1980-1985, constante hasta el año 2025.

Cuadro 3

POBLACION PROYECTADA DE REPUBLICA DOMINICANA PARA LOS AÑOS DEL PERIODO 1985-2025. NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES ESPERADAS POR QUINQUENIOS (en miles)

Año	Hipótesis de fecundidad a/			Migración nula b/	Mortalidad constante c/
	Recomendada	Alta	Baja		
POBLACION TOTAL					
1980	5697				
1985	6416	6456	6368	6497	6416
1995	7915	8164	7656	8234	7843
2005	9282	9885	8772	9918	9048
2015	10480	11574	9711	11507	9998
2025	11447	13127	10425	12937	10633
NACIMIENTOS					
1980-85	1017	1061	964	1029	1017
1990-95	1067	1207	936	1118	1065
2000-05	1016	1228	878	1092	1009
2010-15	992	1278	845	1100	969
2020-25	942	1274	801	1083	898
Total periodo	5035	6048	4426	5422	4958
DEFUNCIONES					
1980-85	227	230	223	229	227
1990-95	234	244	224	242	280
2000-05	251	263	242	264	336
2010-15	296	310	287	317	412
2020-25	365	380	357	397	504
Total periodo	1372	1428	1334	1449	1760

a/ Estimaciones conforme a supuestos de las proyecciones publicadas en CELADE (1985), República Dominicana: estimaciones y proyecciones de población, 1950-2025.

b/ Para el periodo 1980-2025 se considera migración nula con fecundidad y mortalidad de la hipótesis recomendada.

c/ Considera que la mortalidad del quinquenio 1980-1985 se mantiene constante con el nivel y la estructura observada en el quinquenio 1980-1985, y que la fecundidad y migración corresponde a la hipótesis recomendada.

En resumen y respecto al volumen de la población, el efecto combinado de baja de la mortalidad y de la emigración que se esta suponiendo representará incrementos sustanciales en la población del país. En el cuadro 4, se presentan las estimaciones del impacto de la baja de la mortalidad, de la migración internacional y su efecto combinado sobre la población de ambos sexos en los años 1985, 2005 y 2025.

Cuadro 4

EFFECTO DEL DESCENSO DE LA MORTALIDAD Y LA MIGRACION INTERNACIONAL SOBRE EL VOLUMEN DE LA PUBLACION DE LOS ANOS 1985, 2005 Y 2025 (en miles)

Tipo de proyección y efecto que produce	A Ñ o		
	1985	2005	2025
1. Proyección recomendada	6416	9282	11447
2. Con migración nula	6497	9918	12938
1-2 Efecto de la migración	81	636	1490
3. Con mortalidad constante	6416	9048	10633
1-3 Efecto mortalidad	0	234	814
Efecto conjunto	-81	- 402	- 676

Fuente: Cuadro 3.

En cuanto al número de nacimientos, si la fecundidad futura se aproximará más bien a la hipótesis alta, hacia el quinquenio 2020-2025 ocurrirán 330 mil nacimientos adicionales en el quinquenio, es decir algo más de 66 mil nacimientos anuales.

Por el contrario, si la fecundidad bajara más aceleradamente, aproximándose a la hipótesis baja, nacerían 140 mil niños menos en el mismo quinquenio, lo que significaría una reducción anual de 28 mil nacimientos (véase el cuadro 5).

Por otra parte, la migración jugará un papel similar a una baja de la fecundidad, y con ello -si la emigración fuese eliminada- nacerían, por el concurso de estos emigrantes que se quedan en el país, un total de 140 mil niños adicionales en el quinquenio. Esto significa que se producirían anualmente un promedio de 28 mil nacimientos adicionales con las consiguientes demandas en el campo de la salud, educación, etc.



Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: EFECTO DEL DESCENSO DE LA MORTALIDAD Y LA MIGRACION INTERNACIONAL SOBRE EL NUMERO DE NACIMIENTOS OCURRIDOS EN LOS QUINQUENIOS 1990-1995, 2010-2015 Y 2020-2025 (en miles)

Tipo de proyección y efecto que produce	Quinquenios		
	1990-1995	2010-2015	2020-2025
1. Proyección recomendada	1067	992	942
2. Migración nula	1118	1100	1083
1-2 Efecto de la migración	- 51	- 108	- 141
3. Mortalidad constante	1065	969	898
1-3 Efecto de la mortalidad	2	23	44
Efecto conjunto	- 49	- 85	- 98

Fuente: cuadro 3.

El efecto de la mortalidad es un poco menor que el de la emigración, y en caso de que aquella se mantuviera constante en el futuro, ocurrirán 44 mil nacimientos menos en el quinquenio, es decir no llegarían a ocurrir alrededor de 9 mil nacimientos por año.

Finalmente, las consecuencias sobre el sector salud, dado que conforme a los supuestos planteados, se espera que la mortalidad se reduzca gradualmente se evitarían en esos momentos cerca de 28 muertes anuales. Este aspecto, como es lógico, implicaría poder disponer de mayores recursos para poder evitar efectivamente ese número de muertes, que de lo contrario -bajo las condiciones de mortalidad actuales- se llegarían a producir. Como complemento, además de no darse la emigración, ocurrirán en el país cerca de 6500 muertes adicionales anualmente correspondientes a emigrantes que se habrían de quedar en el país.

En conclusión, la mayor fecundidad podría significar cerca de 3 mil muertes anuales adicionales y, por el contrario, una fecundidad menor llevaría a que se produzcan anualmente 1500 muertes menos que en las condiciones que definen la hipótesis de la proyección recomendada.

#### 4. Tendencias demográficas y envejecimiento

Una de las consecuencias más claras y sobresalientes de las tendencias demográficas modernas, es que los procesos de baja de la fecundidad producen, inexorablemente, un proceso de envejecimiento de la población. En el cuadro 6 se presenta la evolución de la edad media de la población entre 1975 y el año 2025. Se incluyen los mismos indicadores para proyecciones elaboradas bajo supuestos de migración nula y de mortalidad constante.

Es evidente el envejecimiento que ha de producirse en la población dominicana, ya que bajo cualquier perspectiva de evolución demográfica se producirá un incremento sustancial en la edad media de la población que, incluso en el marco de los resultados de la proyección recomendada, va a significar pasar de una edad media de 17 años en el año 1975 a 32 en el año 2025.

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: EDADES MEDIAS DE LA POBLACION DE  
AMBOS SEXOS ENTRE 1975 Y 2025

Año	Hipótesis de fecundidad a/			Migración nula b/	Mortalidad constante c/
	Recomendada	Alta	Baja		
1975	17.1				
1985	19.4	19.3	19.6	19.5	19.4
1995	21.9	21.1	22.8	22.0	22.0
2005	24.7	22.9	26.3	24.6	24.8
2015	28.1	25.5	30.1	27.9	28.2
2025	31.6	28.3	33.7	31.2	31.7

Para notas a, b y c, véase el cuadro 3.

Otra consecuencia inmediata del proceso de envejecimiento es el incremento de la población en los grupos de edad más avanzados. En el cuadro 7 se presentan índices de envejecimiento, definidos como la proporción de población de 60 años y más en el total del país.

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICES DE ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACION  
DE AMBOS SEXOS ENTRE 1975 Y 2025

Año	Hipótesis de fecundidad a/			Migración nula b/	Mortalidad constante c/
	Recomendada	Alta	Baja		
1975	4.84				
1985	4.92	4.88	4.96	4.91	4.92
1995	5.92	5.73	6.12	5.88	5.80
2005	7.15	6.71	7.58	7.05	6.82
2015	9.32	8.42	10.08	9.07	8.70
2025	13.16	11.43	14.49	12.66	12.21

Para notas a, b y c, vease el cuadro 3.

Nota: Los índices representan la proporción de población de 60 años y más en relación a la población total de ambos sexos.

##### 5. Cambios en la estructura por edad

La dinámica demográfica es, en sí misma, un factor importante de cambio, no sólo cuantitativo, sino también de su composición por edades. Es incuestionable que para el futuro, como consecuencia de la reducción de la fecundidad, se va produciendo un envejecimiento de la población. Este fenómeno es cada vez más claro en los países en desarrollo que han iniciado procesos acelerados de descenso de la fecundidad.

Se produce el envejecimiento en razón del incremento en la proporción de población de 60 ó 65 años y más, que crece más rápidamente que los demás grupos. Se trata de un aumento del peso relativo de este sector de población y no de su número.

Este hecho es importante para la planificación ya que, por ejemplo, es reconocida la diferencias en los costos de manutención y atención de la salud de uno y otro sexo en las diferentes edades. Así, por ejemplo, los gastos para instrucción se concentra fundamentalmente en los jóvenes, en tanto que los servicios de salud son en éstos menores que para los niños y ancianos.

En el cuadro 8 se muestran datos sobre la evolución que tendría la población en cuatro grandes grupos. Los niños menores de 5 años, el grupo 5-24, en el cual se concentra la población en edad escolar, los grupos 25-60 en los cuales se concentra la población laboral y el grupo de 60 y más, que corresponde más bien a la población en edad de jubilación

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LA ESTRUCTURA PUR  
GRANDES GRUPOS DE EDADES, 1980-2025

Año	Hipótesis de fecundidad a/			Migración nula b/	Mortalidad constante c/
	Recomendada	Alta	Baja		
1985					
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
0 - 4	14.50	15.04	14.54	14.84	14.50
5 -24	47.25	46.94	47.61	47.21	47.25
25-60	33.33	33.14	33.59	33.40	33.33
60 y más	4.92	4.88	4.96	4.91	4.92
2000					
0 - 4	12.59	12.70	10.30	11.50	11.17
5 -24	40.59	42.65	40.63	39.43	41.91
25-60	40.33	38.46	41.95	40.47	40.65
60 y más	6.49	6.19	7.12	6.42	6.27
2025					
0 - 4	7.91	9.34	7.39	8.11	7.70
5 -24	31.86	35.38	29.81	32.16	31.71
25-60	47.07	43.85	48.31	47.07	48.38
60 y más	13.16	11.43	14.49	12.66	12.21

Para notas a, b y c, veáse el cuadro 3.

El proceso de envejecimiento futuro de la población dominicana es claro, ya que mientras en el año 1980 podía considerarse como una población joven -con una edad media de 18 años y un 5 por ciento de población mayor de 60 años- ya en el año 2000 tendrá las características de una población madura, con 23 años de edad media y un 6.5 por ciento de personas mayores de 60. Para el año 2025 entrará en la categoría de población demográficamente vieja alcanzando en esos momentos una edad media de 31 años, con un 13 por ciento de mayores de 60.

## 6. Datos de población y su uso en la planificación económica y social

El crecimiento acelerado de la población en la era moderna y particularmente el inesperado aumento ocurrido en los países en desarrollo después de la segunda guerra mundial, generó un creciente interés en la planificación de las economías nacionales.

Es cierto que los primeros esfuerzos de planificación en estos países se orientaron a definir estrategias y proyectos que permitieran el desarrollo económico en términos de lograr el incremento del producto nacional bruto y per cápita dejando de lado, en muchos casos, los objetivos en el campo social.

Recientemente, sin embargo, se ha considerado necesario una planificación más integral que de paso incluyera la población como variable sujeto y objeto del desarrollo. Gran impulso se dio a estas ideas, de la integración de las políticas demográficas con la planificación de desarrollo, en la Conferencia Mundial de Población, efectuada en Bucarest en el año 1974.

El Plan de Acción Mundial sobre Población, discutido y aprobado en esa oportunidad, se considera como el instrumento más útil para hacer claridad sobre este punto y es a partir de allí cuando se ha venido reconociendo la función que debe desempeñar la población en la planificación de desarrollo económico y social de cada país.<sup>1/</sup>

Se ha avanzado mucho en este campo inclusive en reuniones y seminarios de tipo internacional y en casos particulares de países en desarrollo. Cabe mencionar por ejemplo el seminario sobre Utilización de Estudios y Datos Demográficos en la Planificación, que se realizó en Santiago de Chile, del 23 al 29 de agosto de 1971.<sup>2/</sup>

En los puntos que siguen se hacen algunos breves alcances sobre las consecuencias de las tendencias demográficas respecto a tres sectores básicos de la vida económica y social del país.

---

1/ Naciones Unidas. Decisiones Tomadas en Bucarest. Conferencia Mundial de Población. Nueva York, 1974.

2/ CELADE. Los estudios demográficos en la planificación del desarrollo. CELADE, Serie E, No 12. Santiago de Chile, 1975.

## 7. Datos de población y su uso en la planificación del empleo

Ciertas tendencias en las variables, que pueden ser favorables para un objetivo o para un sector específico, pueden por el contrario, producir un efecto que resulta más bien contraproducente o no favorable para otro sector de población u otro sector de la planificación.

Las proyecciones de población son importantes para la planificación del empleo. Las metas para satisfacer las necesidades de trabajo de este sector de la población pueden ser comparadas, por ejemplo, con las cifras proyectadas de la fuerza de trabajo requerido por el sistema de producción. De su comparación pueden deducirse los posibles niveles de desempleo o, utilizar estos resultados para formular los planes y programas que habría que desarrollar para evitarlo.

Se sabe que se producirá un incremento de la población en términos absolutos, que significará su duplicación en un plazo de 45 años. Del cuadro 8, se deduce que la población en edades activas (considerando acá el grupo 25-60 años), alcanzará proporciones cada vez más altas: mientras en 1985 llegaba tan sólo a un 33 por ciento, las perspectivas para el año 2000 muestran que podría llegar a un 40 y hasta un 47 por ciento en el año 2025.

Estas dos informaciones son, por sí mismas, relevadoras de lo que podría ser la situación particular del incuestionable incremento de las necesidades de puestos de trabajo futuro y tendría que aceptarse que generar empleos para los años que restan del siglo XX, y los primeros 25 del siglo XXI deberá ser un punto crucial de una política de desarrollo económico y social.

Como aspecto positivo hay que aceptar que con este cambio se modificarán sustancialmente los índices de dependencia ya que habría en el futuro un mayor volumen de productores o productores potenciales respecto a lo que a su vez son considerados como improductivos o que se encuentran en edades improductivas, (los menores de 5 años, la población en edad escolar y los ancianos).

## 8. Población y salud

Una de las áreas de mayor interés en el campo de la planificación es el sector salud. Se supone que la salud es un derecho que tienen todos los habitantes de un país y que el estado y la sociedad deben encontrar los mecanismos y los recursos para proporcionarla.

Las necesidades en el campo de la salud en el futuro están condicionadas, entre otros factores, por el aumento absoluto de la población, sus niveles de fecundidad y de mortalidad.

El logro de las metas que se proponen en términos de reducción de la mortalidad, supone claro está, que se continuarán los esfuerzos y acciones desarrolladas en las dos últimas décadas, para lograr que se eviten las muertes que los cambios en el nivel y en la estructura de la mortalidad llevan implícitos.

Hay que considerar también, que las acciones y las inversiones en el sector salud deben irse modificando, para adecuarlas a los cambios de la estructura poblacional. Teniendo en cuenta que el país está sometido a un proceso de envejecimiento, continuo y permanente, conforme se va reduciendo la fecundidad, parece lógico que aumentará la demanda de servicios médicos del sector de población que más crece, en este caso la población mayor de 60 años. Esa demanda en general, es muy distinta en volumen per cápita y en cuanto al tipo de recursos que son necesarios para satisfacerla.

La atención en salud para la población infantil será proporcionalmente menor en el futuro, dada la pérdida de importancia del grupo de 0 a 4 años, consecuencia directa de la reducción de la fecundidad. Este último aspecto va a significar por otra parte, menores necesidades relativas de servicios de salud en el campo materno-infantil. Los requerimientos absolutos crecerán poco o serán casi constantes de darse un moderado descenso en la fecundidad y sólo se reducirían sensiblemente con una reducción como la que se supone en la hipótesis baja de fecundidad.

## 9. Población y educación

El poder acceder a la educación en sus diversos ciclos y niveles es una de las necesidades esenciales de los jóvenes en todos los países del mundo, independientemente de su estado de desarrollo.

Se acepta que la educación es un elemento fundamental para el logro del desarrollo económico y social, ya que a partir de ella es que el propio país podrá disponer de recursos humanos debidamente capacitados para acceder a un empleo remunerado y contribuir entonces al logro del desarrollo económico y social.

Si se considera a la población de 5 a 24 años como la población en edad escolar, es un hecho que éste va a reducirse también proporcionalmente, cualquiera sea la evolución que tome la fecundidad, que baje o no la mortalidad, y que se mantenga o no una corriente migratoria de saldos migratorios netos negativos o que ésta sea nula.

En la medida que la población mantenga su nivel de fecundidad por encima del nivel de reemplazo por lo menos hasta el año 2025, las necesidades en este campo serán crecientes en términos absolutos hasta ese entonces.

Es importante, por tanto, que se puedan establecer las necesidades futuras que se generarían como efecto del crecimiento demográfico y así poder planificar la atención requerida para que este grupo de población pueda recibir su formación formal necesaria a las necesidades del país.

Un aspecto que vincula la planificación de los sectores educacional y salud es, por ejemplo, el hecho que a consecuencia del envejecimiento de la población, las necesidades en el campo de atención de la salud van modificándose en razón de cambios en la composición por edad. La formación profesional del personal de salud necesario para esas necesidades cambiantes deben por tanto adecuarse a esos nuevos requerimientos.

En resumen y como aspectos más relevantes que se derivan de los resultados de las proyecciones nacionales de población, que se presentan a este seminario, se puede señalar lo siguiente.

Sin riesgo a equivocarse, la población del país continuará aumentando en términos cuantitativos, independientemente de la forma como evolucionen, en el futuro, las variables básicas y determinantes del crecimiento de la población. Este crecimiento tendrá un ritmo cada vez menor. Las diferencias que puedan producirse respecto a lo esperado según las cifras proporcionadas por la hipótesis recomendada, estará condicionada por factores tales como una reducción de la fecundidad menor que lo que se ha previsto, una baja más acelerada de la mortalidad y modificaciones o limitaciones respecto a los flujos migratorios.

En segundo lugar, se debe tener presente que debido al proceso de reducción de la fecundidad, iniciado en la década de los años 70 y, que se supone continuará con esa tendencia en lo que resta del presente siglo XX y el primer cuarto del siglo XXI, la población del país sufrirá un proceso de envejecimiento, tanto más agudo cuanto más baje la fecundidad. En cuanto a la hipótesis recomendada, tal cambio puede significar que el país pasará de una edad media de 18.2 años en 1980 a 31.6 en el año 2025.

El cambio de la edad media va acompañado además de un incremento relativo de la población de 60 años y más, grupo que pasaría de un 4 por ciento en el año 1980 a un 13 por ciento en el año 2025.

Estos dos aspectos fundamentales de la dinámica futura de la población del país- incremento en términos absolutos y cambios en su estructura por edades- deben ser considerados en todos los procesos de planificación. Como consecuencia de esta evolución, se verá afectada no sólo el área de la planificación global, sino que habrá efectos importantes en lo que hace a la planificación sectorial; por el mismo crecimiento y los inevitables procesos de urbanización, como consecuencia de la migración interna, también serán incuestionables los efectos respecto a la planificación regional.