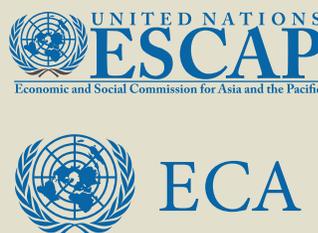




Building Urban Economic Resilience
during and after COVID-19
#urbaneconomicresilience

Informe de diagnóstico de recuperación económica urbana y resiliencia en Lima

Juan Carlos Rodríguez Armas



Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 www.cepal.org/es/publications

 www.cepal.org/apps

Informe de diagnóstico de recuperación económica urbana y resiliencia en Lima

Juan Carlos Rodríguez Armas



Este documento fue preparado por Juan Carlos Rodríguez Armas, Consultor de la Unidad de Asentamientos Humanos, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y fue supervisado por Fiona Littlejohn-Carrillo, Oficial Adjunta de Asuntos Económicos, y Diego Aulestia, Jefe, ambos de la Unidad de Asentamientos Urbanos. Contó con el apoyo, asimismo, de Natalia Yunis, Consultora de dicha Unidad. El documento se elaboró en el marco de las actividades del proyecto "Building Urban Economic Resilience during and after COVID-19", financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Se agradece la valiosa colaboración de Patricia Mónica Talavera Chaparro, Gerente de Desarrollo Económico de la Municipalidad Metropolitana de Lima, y de Luis Miguel Pazos Mañuico, Coordinador de Innovación de Lima Lab, Centro de Innovación de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Este documento fue elaborado en el marco de las actividades del proyecto "Building Urban Economic Resilience during and after COVID-19", financiado mediante el 12º tramo adicional de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo (DA12A).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2021/218
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.21-00876

Esta publicación debe citarse como: J.C. Rodríguez Armas, "Informe de diagnóstico de recuperación económica urbana y resiliencia en Lima", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2021/218), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción	9
I. Contexto	11
A. Contexto del programa.....	11
B. Información general sobre la ciudad	11
C. Medidas clave de reacción a crisis y reactivación.....	13
D. Proceso de diagnóstico.....	15
II. Resultados del diagnóstico	17
A. Resiliencia del entorno empresarial local	17
1. Diversidad de la economía local (RPI 1-1)	18
2. Emprendimientos e innovación (RPI 1-3)	22
3. Productividad, capacidad económica y financiera (RPI 1-4).....	25
B. Resiliencia del mercado laboral local.....	27
1. Flexibilidad del mercado laboral (RPI 2-1)	28
2. RPI 2-2: Movilidad laboral.....	31
3. Protección social del trabajo (RPI 2-3).....	34
C. Resiliencia del entorno financiero local	37
1. Tamaño y profundidad del entorno financiero (RPI 3-1)	38
2. Desempeño financiero y solidez (RPI 3-2)	41
3. Espacio fiscal de la ciudad (RPI 3-3).....	45
4. Espacio fiscal de la ciudad (RPI 3-3).....	47
D. Resiliencia de la gobernanza económica	49
1. Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica (RPI 4-1)	49
2. Alcance y calidad de la planificación urbana (RPI 4-2)	51
3. Disponibilidad de inversión (RPI 4-2)	54
4. Cobertura y funcionalidad de la infraestructura y los servicios públicos básicos (RPI 5-1).....	58
5. Conectividad y movilidad (RPI 5-2).	61

III. Conclusiones	65
A. Conclusiones	65
B. Recomendaciones	66
C. Líneas de acción prioritarias	67

Bibliografía	69
---------------------------	-----------

Cuadros

Cuadro 1	Marco de evaluación de la resiliencia económica para la ciudad de Lima Metropolitana	10
Cuadro 2	Resumen de calificaciones resiliencia del entorno empresarial local:.....	17
Cuadro 3	Composición productiva de Lima Metropolitana.....	18
Cuadro 4	Impacto del COVID-19 en sectores – Indicadores de vulnerabilidad ante el COVID-19	20
Cuadro 5	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-1: Diversidad de la economía local	20
Cuadro 6	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-2: Apertura e integración de mercados externos	21
Cuadro 7	Tasa de natalidad de empresas	22
Cuadro 8	Tasa de acceso a los hogares del servicio de telefonía móvil, Lima Metropolitana	23
Cuadro 9	Tasa de acceso a los hogares al servicio de internet móvil, Lima Metropolitana.....	23
Cuadro 10	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-3: Emprendimiento e Innovación	24
Cuadro 11	Tasas Activas de interés promedio del entorno financiero para créditos a las PYME, diciembre 2020	26
Cuadro 12	Empresas operativas e inoperativas de Lima Metropolitana, Agosto 2020	27
Cuadro 13	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-4: Productividad, capacidad económica y financiera	27
Cuadro 14	Resumen de calificaciones Resiliencia del mercado laboral local	28
Cuadro 15	Diversidad laboral - Composición del empleo según ramas de actividad en Lima Metropolitana	28
Cuadro 16	Empleo y desempleo de la PET en Lima Metropolitana.....	29
Cuadro 17	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-1: Flexibilidad del mercado laboral	31
Cuadro 18	Movilidad Laboral I, Lima Norte.....	32
Cuadro 19	Movilidad Laboral II, Lima Sur.....	32
Cuadro 20	Vivienda en alquiler en presupuesto familiar en Lima Metropolitana.....	33
Cuadro 21	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-2: Movilidad labora	33
Cuadro 22	Tasa de desempleo en Lima Metropolitana	34
Cuadro 23	Empleo informal 2018.....	35
Cuadro 24	Gasto Municipal en protección social* – Municipalidad Metropolitana de Lima	36
Cuadro 25	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-3: Protección social del trabajo	37
Cuadro 26	Resumen de calificaciones resiliencia del entorno financiero local.....	37
Cuadro 27	Instituciones financieras por 100 000 habitantes: disponibilidad de la red de atención del entorno financiero / 100 000 habitantes en Lima Metropolitana	38

Cuadro 28	Población adulta con cuenta bancaria en Lima Metropolitana.....	39
Cuadro 29	Población adulta con cuenta digital – Uso de canales digitales en Lima Metropolitana, 2020	39
Cuadro 30	Cuota de mercado del sistema financiero peruano.....	40
Cuadro 31	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-1: Tamaño y profundidad del entorno financiero	41
Cuadro 32	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-2: Solvencia y desempeño financiero	44
Cuadro 33	Composición de Ingresos - Municipalidad Metropolitana de Lima.....	45
Cuadro 34	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-3: Espacio fiscal de la ciudad	47
Cuadro 35	Tabla informativa – Caja Metropolitana de Lima	48
Cuadro 36	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-4: Salud y estabilidad financiera de la ciudad	48
Cuadro 37	Resumen de calificaciones Resiliencia de la gobernanza económica.....	49
Cuadro 38	Participación pública en procesos de gobernanza local – Agentes participantes en el Presupuesto Participativo 2020.....	50
Cuadro 39	Resumen de calificaciones por sub-indicador:RPI 4-1: Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica.....	51
Cuadro 40	Nivel de ejecución de partida para crisis/emergencia/desastre de la Municipalidad Metropolitana de Lima	52
Cuadro 41	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 4-2: Alcance y calidad del urbanismo	54
Cuadro 42	Proyectos de Inversión – Municipalidad Metropolitana de Lima.....	54
Cuadro 43	Facilidad para hacer negocios en Lima Metropolitana.....	55
Cuadro 44	Número de Hubs de Innovación / Incubadoras en Lima Metropolitana	56
Cuadro 45	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 4-3: Disponibilidad de inversión	57
Cuadro 46	Resumen de calificaciones Resiliencia de la infraestructura básica y la conectividad	57
Cuadro 47	Superficie de área verde urbana en m ² por habitante en Lima Metropolitana.....	58
Cuadro 48	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 5-1: Cobertura y funcionalidad de la infraestructura básica.....	60
Cuadro 49	Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 5-2: Conectividad y movilidad.....	63
Gráficos		
Gráfico 1	Desempeño de la resiliencia económica urbana de Lima Metropolitana.....	10
Gráfico 2	Productividad Empresarial, Lima Metropolitana	25
Gráfico 3	Desempleo inducido por COVID-19 - Evolución de la Población ocupada, según trimestres móviles	30
Gráfico 4	Perú: Diferenciales de tasa de interés.....	42
Gráfico 5	Morosidad en cartera, septiembre 2020	42
Gráfico 6	Incidencia en el crecimiento del crédito por sector económico, septiembre 2020	43

Gráfico 7	Morosidad y reestructuración de deuda, septiembre 2020	44
Gráfico 8	Perú: duración promedio de interrupciones	58
Gráfico 9	Población con acceso a servicios de agua y saneamiento, 2019	59
Gráfico 10	Tiempo de afectación promedio por abonado (minutos/mes) – Internet Fijo 2019-I	61
Gráfico 11	Tiempo de viaje promedio en Lima Metropolitana, 2018.....	61
Recuadro		
Recuadro 1	Medidas tomadas ante la crisis en Perú	14
Imágenes		
Imagen 1	Datos de Lima Metropolitana	12
Imagen 2	Ciclovías en Lima Metropolitana, 2020.....	62

Listado de siglas y acrónimos

ALC	América Latina y el Caribe
ASBANC	Asociación de Bancos del Perú
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COFOPRI	Organismo de Formalización de la Propiedad Informal
CRNU	Comisiones Regionales de las Naciones Unidas
ENAHO	Encuesta Nacional de Hogares
ENE	Encuesta Nacional de Empresas
ESSALUD	Seguro Social de Salud
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
GDE	Gerencia de Desarrollo Económico
INCORE	Índice de Competitividad Regional
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INFOGOB	Observatorio para la Gobernabilidad
IoT	Internet de las cosas
IPE	Instituto Peruano de Economía
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINSA	Ministerio de Salud
MML	Municipalidad Metropolitana de Lima
MTPE	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo
MVCS	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
OEA	Organización de los Estados Americanos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEI	Objetivos Estratégicos Institucionales
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OSEL	Observatorio Socioeconómico Laboral
OSIPTEL	Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones
PEI	Plan Estratégico Institucional
PET	Población en edad para trabajar
PIA	Presupuesto Institucional de Apertura
PIM	Presupuesto Institucional Modificado
PRODUCE	Ministerio de la Producción
SAT	Servicio de Administración Tributaria
SBS	Superintendencia de Banca, Seguros y AFP
SJL	San Juan de Lurigancho
SUNAT	Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria
UNCDF	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo del Capital
URH	Hub de Resiliencia Urbana

Introducción

La pandemia del COVID-19 ha puesto de manifiesto lo poco o nada preparados que estaban los países para afrontar una situación de crisis como esta. A la fecha, desconocemos el alcance real de su impacto en diferentes ámbitos. Lo que sí sabemos es que, sin duda, las poblaciones urbanas son las más afectadas al ser además la zona cero de la pandemia (ONU, 2020), cuyos impactos en los sistemas de salud pública y en el aparato productivo ponen en riesgo los avances logrados en décadas de desarrollo.

Es por esto que, en este contexto, se resalta la necesidad de generar sistemas resilientes, pero esta vez con una perspectiva distinta que va mucho más allá de donde tradicionalmente situábamos a la resiliencia (con lo climático), para abordar así, los diferentes fenómenos que impactan en el ser humano, teniendo en cuenta, además, la importancia de hacerlo con enfoques diferenciados (para lo urbano y lo rural).

Es así que, para enfrentar el desafío urbano, el proyecto de la Cuenta de Desarrollo de las Naciones Unidas titulado “Building urban economic resilience during and after Covid-19” (Fomento de la resiliencia económica urbana durante y post-COVID), liderado por la CEPAL en la región de América Latina y el Caribe (Guayaquil, Lima y Santo Domingo), en conjunto con diversas agencias de la Naciones Unidas, busca diseñar, implementar y dar seguimiento a respuestas económicas y financieras, planes de recuperación y proyectos de reconstrucción ante COVID-19 que sean sostenibles, resilientes e inclusivos.

Para esto, en el presente informe, se presenta un diagnóstico en cinco (5) dimensiones claves —identificadas en un instrumento diseñado por las agencias de NNUU ejecutoras del proyecto—, para la ciudad de Lima, con el que se podrá medir el nivel de resiliencia económica que tienen las ciudades.

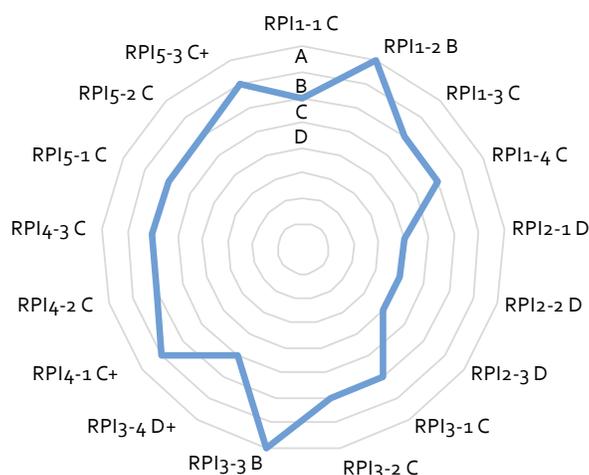
Dichas dimensiones de resiliencia, abarcan áreas como son: i) entorno empresarial, ii) mercado laboral, iii) entorno financiero, iv) gobernanza económica e v) infraestructura básica y conectividad. Este último incluye un breve análisis sobre el tema de vivienda, por ser considerado un componente clave de la resiliencia urbana. Los impactos sobre la salud pública y medidas de respuesta ante la pandemia no son abordados en este documento.

El diagnóstico que se presenta posibilitará la comprensión profunda de las características de una ciudad en las diversas dimensiones de la resiliencia urbana señaladas. Ello proporcionará a diversos actores de la urbe potenciales respuestas sobre lo que obstaculiza la resiliencia de la ciudad y las acciones que, siendo factibles, puedan llevarse a cabo para superar aquellos impedimentos.

La herramienta de diagnóstico utiliza un sistema de indicadores cualitativos y cuantitativos (incluidos indicadores compuestos, índices, cuando sea necesario) en las cinco áreas de resiliencia sub-divididas en una serie de indicadores de desempeño de resiliencia (RPI) y dimensiones constituyentes en cada área de resiliencia. El objetivo es ayudar a las ciudades a visualizar más ampliamente de sus desafíos de resiliencia de una manera holística. La distribución resultante de las puntuaciones de desempeño busca presentar una instantánea de la resiliencia de la economía de la ciudad ante los impactos del COVID, que permitirá comparaciones entre diferentes períodos y entre diferentes ciudades. Las puntuaciones de desempeño se ilustran mediante un gráfico de radar que permite una mirada comprensiva sobre el análisis multidimensional presentado en este diagnóstico.

Este documento fue elaborado con información disponible al 31 de enero de 2021.

Gráfico 1
Desempeño de la resiliencia económica urbana de Lima Metropolitana



Fuente: Elaboración propia con los datos recopilados en este diagnóstico y utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, , 2021.

Cuadro 1
Marco de evaluación de la resiliencia económica para la ciudad de Lima Metropolitana:

Entorno empresarial local	RPI 1-1: Diversidad de la economía local	C
	RPI 1-2: Apertura e integración de mercados externos	B
	RPI 1-3: Emprendimiento e Innovación	C
	RPI 1-4: Productividad, capacidad económica y financiera	C
Mercado laboral local	RPI 2-1: Flexibilidad del mercado laboral	D
	RPI 2-2: Movilidad laboral	D
	RPI 2-3: Protección social del trabajo	D
Entorno financiero local	RPI 3-1: Tamaño y profundidad del entorno financiero	C
	RPI 3-2: Solvencia y desempeño financiero	C
	RPI 3-3: Espacio fiscal de la ciudad	B
	RPI 3-4: Salud y estabilidad financiera de la ciudad	D+
Gobernanza económica	RPI 4-1: Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica	C+
	RPI 4-2: Alcance y calidad del urbanismo	C
	RPI 4-3: Disponibilidad de inversión	C
Infraestructura básica y la conectividad	RPI 5-1: Cobertura y funcionalidad de la infraestructura básica	C
	RPI 5-2: Cobertura de servicios de salud	C
	RPI 5-2: Conectividad y movilidad	C+

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

I. Contexto

A. Contexto del programa

Este informe es una recopilación de información clave sobre las medidas que ha adoptado el Perú y la ciudad Metropolitana de Lima para la recuperación económica y financiera durante y post COVID-19. Inicia con la exposición y análisis de la normativa nacional y local para la reactivación económica y financiera, avanza con el análisis de variables que componen la resiliencia económica urbana en Lima, comparando su comportamiento y entendiendo su impacto en la economía del país, y llegando a conclusiones al realizar un análisis inter temporal 2019-2020. Finalmente, compila los datos en una matriz exponiendo la capacidad de respuesta que ha tenido la ciudad para mantener a flote la economía. Este documento sienta las bases para la identificación de los sectores económicos que requieren más apoyo e inversión para salir de la situación de emergencia y reactivar la economía limeña desde los hogares, las microempresas, las PYMES, el sector empresarial y el sector público local.

Este Informe de Diagnóstico de Resiliencia Económica y Financiera Urbana ha sido elaborado para la ciudad de Lima Metropolitana como parte del trabajo de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el proyecto *Fomento de la resiliencia económica urbana durante y post-COVID*, que está siendo ejecutado en todo el mundo por siete entidades de la ONU (CEPA, CEPE, CESPAP, UNCDF y ONU-Habitat) que trabajan en asociación entre sí. Lima es una de las 16 ciudades piloto del mundo, entre las tres ciudades de la región de América Latina y el Caribe, que participan en el proyecto.

B. Información general sobre la ciudad

El Perú tiene una población de 32 162 184 personas, y cuenta con 1676 distritos, 196 provincias y 24 departamentos. Pese a que existen 24 departamentos, cuenta con 26 gobiernos regionales ya que el departamento de Lima se ha dividido en tres jurisdicciones¹: Lima Metropolitana, Lima Provincias y la Provincia Constitucional del Callao (INFOGOB, 2020).

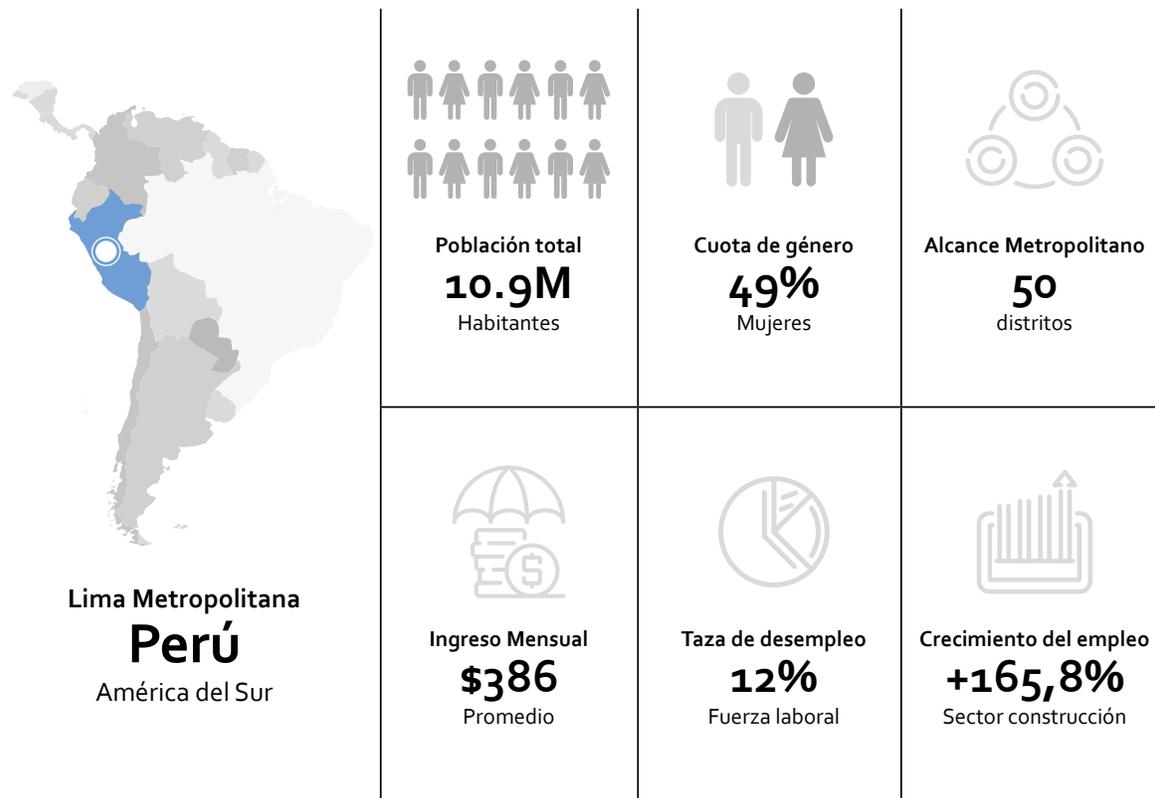
¹ Ámbito o territorio en el que se ejerce esa autoridad o poder.

En ese sentido, si bien el departamento de Lima (capital del Perú) es jurisdicción del Gobierno Regional de Lima, la provincia de Lima cuenta con un régimen especial donde la Municipalidad Metropolitana de Lima asume las labores de un Gobierno Regional. Por ello, el departamento de Lima está dividido de facto en dos territorios, sin embargo, para efectos de la presente consultoría, el análisis se centrará en la provincia de Lima, que por ser la sede de la capital de la República, tiene autonomía regional y municipal de manera simultánea (Congreso de la República, 2019).

Precisamente, de acuerdo con la Ley N° 27972 – Artículo N°152. “Sede y Jurisdicción – La capital de la República es sede de la Municipalidad Metropolitana de Lima, la que ejerce jurisdicción exclusiva sobre la provincia de Lima en materias municipales y regionales. En casos de discrepancias generadas por el fenómeno de conurbación provincial, la decisión final corresponde a la Municipalidad Metropolitana de Lima”, reafirmando su autonomía.

Asimismo, los distintos niveles de gobierno tienen diferentes competencias en cuanto a responsabilidades de gasto y fuentes de ingreso. En ese contexto, de los niveles subnacionales, solo las municipalidades tienen la potestad de cobrar impuestos mas no los gobiernos regionales. Por lo que la autonomía regional y municipal que tiene la Municipalidad Metropolitana de Lima será un factor clave para la toma de decisiones en contexto de reconstrucción y reactivación de la ciudad, así como entender las dimensiones de la resiliencia urbana.

Imagen 1
Datos de Lima Metropolitana



Fuente: Elaboración propia con datos de la base del Instituto Nacional de Estadísticas e Información Empleo en Lima Metropolitana creció 73% en el trimestre marzo-abril-mayo del 2021. (Nota de Prensa). 2021, y CPI. Perú: Población 2021- (Market Report).2021.

Por otro lado, la Municipalidad Metropolitana de Lima (MML) está dotada de un Régimen Especial que le otorga facultades y competencias de Gobierno Regional en la jurisdicción de la Provincia de Lima, y determina lo siguiente:

- El Consejo Metropolitano de Lima ejerce atribuciones del Consejo Regional como órgano normativo y fiscalizador.
- El alcalde de Lima Metropolitana ejerce atribuciones de Presidente Regional, como órgano ejecutivo.
- La Asamblea Metropolitana de Lima ejerce competencias y funciones de Consejo de Coordinación Regional, como órgano consultivo y de coordinación.
- Se reconoce un régimen especial jurídico a la Municipalidad Metropolitana de Lima por el cual se asume, en forma excepcional, funciones correspondientes a los gobiernos regionales, sin constituir propiamente una región, produciéndose una integración de funciones tanto municipales (a nivel metropolitano y de gobierno local) como regionales en una misma entidad, basado en las siguientes normativas:
 - Artículo 33° de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización.
 - Artículo 65° al 69° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, modificada por la Ley N° 27902.
 - Artículo 151° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Gobiernos Locales.

De lo anterior, se puede decir que Lima Metropolitana tiene la autonomía que le permite funcionar administrativa, política y económicamente, sin embargo, esta transferencia de competencias y funciones conlleva el gran reto de lograr eficiencia y contar con las capacidades de gestión que demanda el gobierno subnacional a cargo.

Asimismo, hasta cierto punto, existe un alto grado de dependencia de los gobiernos locales -como la MML- y regionales de las transferencias nacionales. Este sistema se basa en la transferencia de recursos a las diferentes jurisdicciones (locales y regionales) para igualar su capacidad fiscal debido a que no todos tienen una base tributaria importante (Casas, 2018). Asimismo, los ingresos propios, se aprecia una alta variabilidad por la distribución desigual de las bases tributarias y la generación de bases más explotables en zonas urbanas (Casas, 2018).

En este contexto, sus competencias están delimitadas como ente normativo y fiscalizador por lo que en el proceso de implementación del proyecto para lograr la resiliencia urbana podría presentar ciertos desafíos toda vez que las capacidades actuales se basan en las gerencias descentralizadas de la MML.

C. Medidas clave de reacción a crisis y reactivación

El Compendio Global de Prácticas fue preparado por el Programa Global de Resiliencia de Ciudades de ONU-Hábitat (CRGP) y el FNUDC con el apoyo de las Comisiones Económicas Regionales de la ONU como parte del proyecto conjunto de la ONU Fomento de la resiliencia económica urbana durante y post-COVID.

Este se presenta como repositorio de estudios de casos y lecciones de las ciudades, basado en el marco conceptual sobre resiliencia económica urbana. Estos casos de estudio están elaborados en cuatro partes principales: una instantánea de la ciudad y sus desafíos previos al COVID-19, una breve descripción del COVID-19 en la ciudad, los principales impactos económicos y financieros y las medidas de respuesta a la crisis y recuperación que se están implementando en la ciudad. También destaca, en cada caso de estudio, las prácticas específicas que han funcionado mejor en la ciudad. Cada estudio de caso es validado por la ciudad antes de su inclusión en este compendio.

Recuadro 1
Medidas tomadas ante la crisis en Perú

En el Perú, a través del Decreto Supremo N° 008-2020-SA, se declaró emergencia sanitaria a nivel nacional, por el plazo inicial de 90 días calendario, el cual se ha prorrogado hasta la fecha a través del último Decreto Supremo N° 174-2020-PCM, el cual dicta medidas de prevención y control a raíz de la pandemia del COVID-19. Entre las medidas más importantes se encuentran:

- **Entrega de bonos a las familias más vulnerables:** (i) Bono "Yo me quedo en casa" de S/. 380 para hogares en condiciones de pobreza extrema, (ii) Bono Independiente de S/. 760 e implementado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, exclusivo para trabajadores independientes, (iii) Bono Rural de S/. 760 para hogares en zonas rurales de pobreza o pobreza extrema y (iv) Bono Familiar Universal dirigido a 6.8 millones de hogares que no cuenten con ingresos formales y que se han visto afectados por la pandemia COVID-19.
- **Subsidios a la planilla:** Subsidio a las planillas de trabajadores que laboran en empresas exportadoras.
- **Alivio de obligaciones tributarias:** La SUNAT postergó el pago de obligaciones tributarias y la liberación de cuentas de detracciones de empresas.
- **Suspensión perfecta de labores:** A través del Decreto de Urgencia N° 038-2020, se autoriza el cese temporal de la obligación del o de los trabajadores a prestar sus servicios y al empleador de pagar la o las remuneraciones respectivas, sin extinguir el vínculo laboral.

Perú ha destinado hasta el 12% de su PIB para ayudar a las personas que perdieron sus empleos y empresas que perdieron ingresos debido a las medidas de cierre y cuarentenas. El Poder Ejecutivo autorizó una transferencia de S / 311,011,313 a los gobiernos locales para financiar gastos operativos esenciales, debido a la menor recaudación de ingresos que vienen registrando. Se han aprobado medidas por S / 120,080 millones (15.8% del PIB), con recursos para cuatro áreas clave: fondos de emergencia (S / 3,263 millones), apoyo a familias (S / 23,971 millones), apoyo a empresas (S / 12.608 millones) y apoyo a la economía (S / 80.238 millones). Sin embargo, también ha habido problemas en cuanto al uso adecuado de estos fondos y la falta de colaboración con los gremios empresariales u otras instituciones que integran la sociedad civil para apoyar a la población vulnerable y paliar los daños económicos y de salud.

El gobierno en conjunto con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) creó medidas económicas para apoyar a las PyMEs a través de los programas de Reactiva Perú, que tiene como objetivo garantizar el financiamiento de la reposición de los fondos de capital de trabajo de las empresas que enfrentan pagos y obligaciones de corto plazo con sus trabajadores y proveedores; y el Fondo de Apoyo Empresarial a la micro y pequeña empresa (FAE-Mype), que tiene como objetivo promover el financiamiento de las pymes a través de préstamos para capital de trabajo, así como reestructurar y refinanciar sus deudas. La Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) flexibilizó el tratamiento de las disposiciones que aplican a los préstamos otorgados en estos programas. Gobiernos distritales como Victoria impulsaron la cercanía de entidades financieras instalando módulos de entidades financieras como Reactiva Perú y FAE-Mype cerca del emporio comercial de Gamarra.

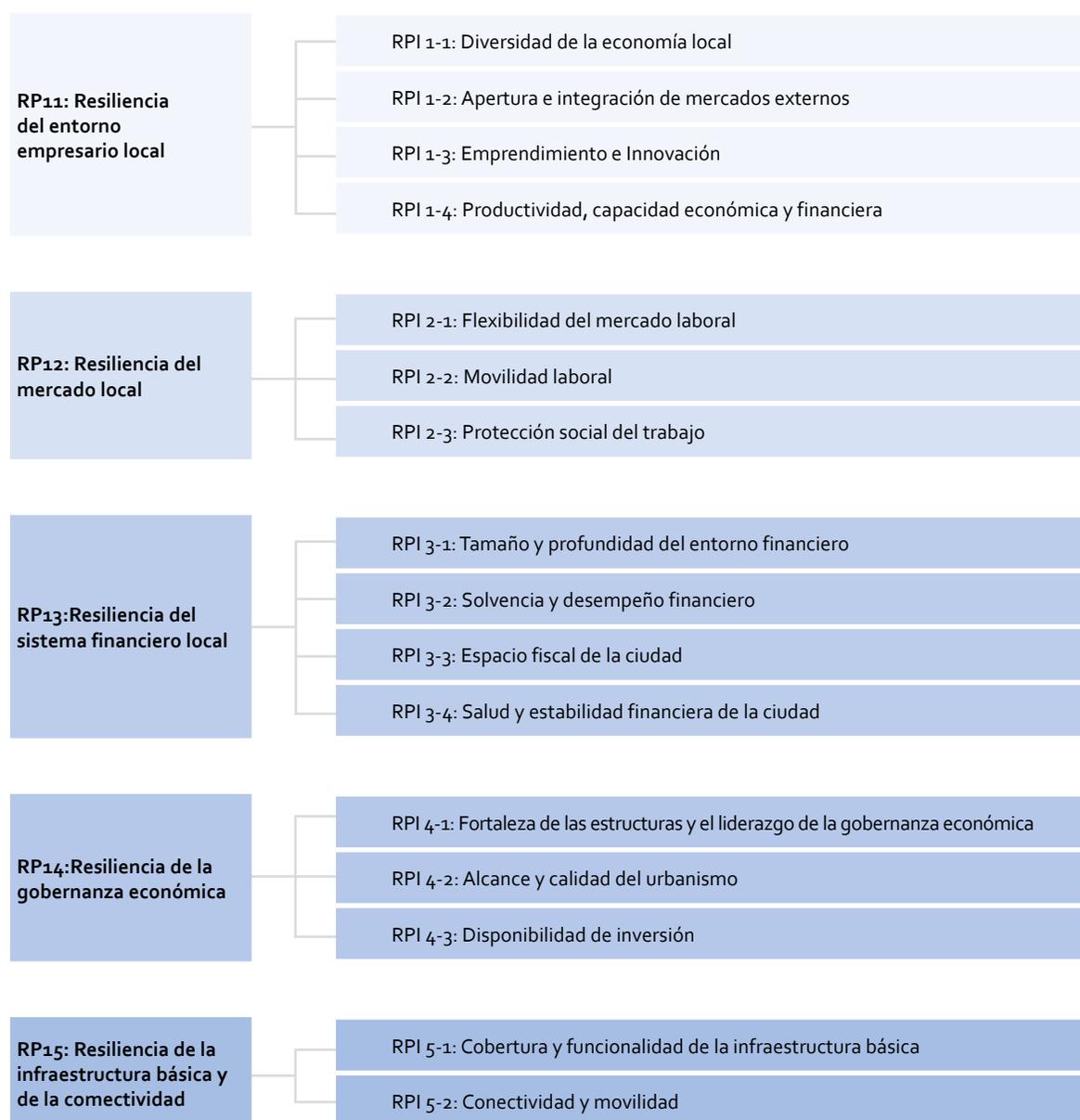
Los planes de gestión de crisis a nivel sub-nacional aún están poco desarrollados y en su mayoría se rigen por las iniciativas que dicta el gobierno central. Las medidas de respuesta del Ayuntamiento de Lima se han centrado principalmente en apoyar a los mercados y a los vendedores informales, como uno de los posibles espacios primarios de contagio, ya que la mayoría de la población suele depender de ellos para abastecerse debido a la reportada falta de refrigeradores - en 2019 43.8% de los hogares no contaban con este equipo (INEI, 2020a). Las medidas incluyeron la reubicación de los vendedores ambulantes en espacios más seguros y la formalización de sus actividades, en la medida de lo posible; asegurar que los vendedores en los mercados de la ciudad cumplan con los protocolos de bioseguridad y les proporcionen el equipo necesario; soporte técnico y diseño de productos artesanos; y el apoyo a los mercados móviles y el funcionamiento de varias plataformas de apoyo digital para los emprendedores y las micro y pequeñas empresas. El gobierno local también está encaminando su trabajo a llevar ayuda humanitaria a sectores precarios a través de la aprobación de bonos económicos para la población vulnerable, flexibilidad en el pago de los servicios básicos del hogar y apoyo a la reactivación económica de diferentes líneas de negocio.

Fuente: Extraído y traducido del documento ONU Habitat et al. (2021): Global Compendium of Practices on Local Economic and Financial Recovery. Building Urban Economic Resilience during and after COVID-19. Pag 114-117.

D. Proceso de diagnóstico

La herramienta de diagnóstico diseñada por el UNCDF, utiliza un sistema de indicadores cualitativos y cuantitativos (incluidos indicadores compuestos e índices, cuando sea necesario) en cinco áreas de resiliencia, divididas en una serie de indicadores de desempeño de resiliencia (RPI, por sus siglas en inglés) y dimensiones. El objetivo es ayudar a las ciudades asociadas a formar una imagen más amplia de sus desafíos de resiliencia de una manera holística y, puedan así, desarrollar mecanismos para mejorar su gestión y abordar los principales desafíos.

Diagrama 1
Diseño del instrumento de diagnóstico



Fuente: Extraído y traducido de: Fondo de las naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, Design of the diagnostic tool. Urban economic recovery and resilience Diagnostic and Planning Tool, Figure 7. Feb 2021.

Los indicadores, ya sean cuantitativos o cualitativos, deberán traducirse en medidas de desempeño calificadas de A (contribución máxima a la resiliencia) a F (ninguna contribución a la resiliencia en absoluto).

La aplicación de esta herramienta de diagnóstico puede permitir una comprensión profunda de los factores estructurales y las características idiosincrásicas de una ciudad en las diversas dimensiones de la resiliencia urbana a abordar, lo cual resulta mucho más importante que las puntuaciones de desempeño. La herramienta de diagnóstico proporcionará a las partes interesadas de la ciudad respuestas sobre lo que obstaculiza la resiliencia de la ciudad y lo que, de manera realista, se debe y puede hacer para mejorarla.

El presente informe se basa en una investigación de carácter exploratorio y descriptivo, en la cual se procedió al levantamiento de información cualitativa y cuantitativa, describiendo los resultados para las diferentes dimensiones analizadas. Se priorizó la información primaria de fuentes oficiales nacionales, (mayormente de encuestas, estudios y bases de datos de acceso público), así como mediante solicitudes de información a instituciones públicas, para información oficial no publicada pero existente en diversas instituciones del Estado.

Igualmente, se llevó a cabo una extensa revisión bibliográfica para sustentar los resultados y complementar la comprensión de los análisis presentados en este informe. Así mismo, se llevaron a cabo entrevistas a actores claves del Gobierno local y central, a fin de conocer más a fondo sobre las dinámicas y la gestión a lo interno de la ciudad, así como apoyo orientativo para la identificación de fuentes de información y actores claves.

II. Resultados del diagnóstico

A. Resiliencia del entorno empresarial local

La resiliencia del entorno de negocios local se basa en el análisis de la capacidad de negocios locales (incluyendo el sector público) para adaptar las actividades económicas y modelos de negocio en respuesta a cambios en la demanda y abastecimiento mientras se minimiza la caída de la producción total. Esta capacidad depende de 3 factores claves: composición de la economía local; su exposición a economías fuera de la región (nacional e internacional); y su capacidad de emprendimiento e innovación (URH, 2020).

Este resulta ser un factor crítico pues determina la vulnerabilidad de las ciudades a través del grado de diversificación de la base económica local.

Cuadro 2
Resumen de calificaciones resiliencia del entorno empresarial local:

Entorno empresarial local	RPI 1-1: Diversidad de la economía local	D	C	A	C	C
		Diversidad de la economía local	Informalidad	Fortaleza de la economía pública	Concentración de impacto de COVID-19	
	RPI 1-2: Apertura e integración de mercados externos	B		-	B	
		Rango de cociente de ubicación		Apertura de la economía local		
	RPI 1-3: Emprendimiento e Innovación	D	C	B	C	C
		Creación de nuevos negocios	Tasa de digitalización empresarial	Acceso digital	Entorno propicio para la innovación	
	RPI 1-4: Productividad, capacidad económica y financiera	B	-	D	B	C
		Productividad empresarial	Cuota de empresas con acceso a la red eléctrica	Acceso a financiamiento asequible	Tasa de fracaso empresarial inducida por COVID-19	

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

1. Diversidad de la economía local (RPI 1-1)

La diversidad de la economía local busca medir la concentración de los sectores económicos.

a) Diversidad de productos de la ciudad: Mide la concentración del sector identificando las principales actividades económicas de la ciudad.

La diversidad de productos de la ciudad (índice Herfindahl-Hirschman) está diseñada para medir la concentración del sector. Se calcula utilizando la distribución del producto de la ciudad por sector y sumando los cuadrados de las participaciones porcentuales de cada sector económico. Los valores más bajos indican una mayor diversificación. (Alternativamente, cuando no se dispone de datos detallados por sector, se puede utilizar un índice de concentración simple medido como un porcentaje de la participación del producto de los cuatro sectores más grandes con respecto a todo el producto económico. Un índice superior al 50% indica una relación menos diversificada (y por lo tanto menos resiliente) economía local.

La estructura productiva local mide la concentración de cada sector, identificando las principales actividades económicas de la ciudad. Se utiliza el Índice de Herfindahl-Hirschman en base a la composición productiva de Lima Metropolitana.

Con datos actualizados al 2019, el Índice de Herfindahl calculado para los sectores secundario y terciario = 6,922 (6,561+361); sector terciario= 2,867 (676+225+81+36+1849); sector secundario: 5,828(5,184+9+625).

De acuerdo a la interpretación del índice, un valor más pequeño refleja una mayor diversidad en la economía. El 3 muestra que para el sector terciario existen actividades como: transporte y comunicaciones, comercio, servicios gubernamentales, restaurantes y hoteles, destacando el grupo de otros servicios, con un peso superior al 40%. Por otro lado, en el sector secundario la manufactura representa casi tres cuartas partes del PIB regional, y junto a la construcción cubren casi la totalidad del sector secundario, dejando una porción muy pequeña para las actividades de electricidad y agua.

Cuadro 3
Composición productiva de Lima Metropolitana

2019			
Sector Terciario	PBI Regional (en porcentajes)	Sector Secundario	PBI Regional (en porcentajes)
Comercio	21	Manufactura	13
Transporte y Comunicaciones	12	Electricidad y Agua	1
Servicios Gubernamentales	7	Construcción	5
Restaurantes y Hoteles	5	-	-
Otros Servicios	35	-	-
Total del sector Terciario	81	Total del sector Secundario	19

Fuente: Elaboración Propia con datos de Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Principales indicadores macroeconómicos. [Base de Datos]. 2020.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
La economía de la ciudad tiene una baja concentración sectorial (por ejemplo, ningún sector tiene más del 20% del mercado).	La economía de la ciudad tiene una concentración sectorial de baja a media.	La economía de la ciudad tiene una concentración sectorial media a alta.	La economía de la ciudad tiene una alta concentración sectorial.	La economía de la ciudad tiene una concentración sectorial muy alta (dominada por solo uno o dos sectores).

b) Informalidad: Mide (a) la participación del sector informal en el producto y en el empleo.

Informalidad calculada como la media geométrica de los porcentajes de (a) la participación del sector informal en el CGP total y (b) la participación del sector informal en el empleo total de la ciudad. Una informalidad más alta por encima de 0.6 generalmente indica un desempeño de resiliencia más bajo.

El nivel de informalidad es el promedio de (a) participación del sector informal en el total del PBI local; y (b) participación del sector informal en el empleo total de la ciudad. Nivel de empresas no constituidas en sociedad y cuyos trabajadores no gozan de beneficios sociales. Alta informalidad generalmente indica un desempeño de resiliencia más bajo. Para el presente informe, se toma el promedio del % de PBI que se explica por la informalidad del mercado (componente económico) y el empleo informal (componente social).

Con datos de INEI (2019), el cálculo se realiza considerando la informalidad en la economía nacional, respecto al valor agregado bruto o PBI (20.2%); y la tasa de empleo informal (72.5%). El promedio ponderado es 46.85%.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La informalidad es baja como proporción de la economía total de la ciudad (por ejemplo, por debajo del 20%).	La informalidad es relativamente baja como proporción de la economía de la ciudad (por ejemplo, 21-40%).	La informalidad es moderada (por ejemplo, 41-60%).	La informalidad es alta (por ejemplo, 61-80%).	La informalidad es muy alta (por encima del 80%).

c) Fortaleza de la economía pública: Mide la participación de la producción de la economía pública en PIB.

Fortaleza de la economía pública calculada como la participación de la producción de la economía pública en el PIB. Los valores más altos indican un sector público más fuerte y un mayor potencial contracíclico con respecto al sector privado de la economía local.

La participación de la producción de la economía pública local mide la solidez de los ingresos públicos (recaudación y otros ingresos) de tal manera que le permita contar con recursos suficientes para adoptar medidas contracíclicas. Para el caso peruano, se toma el PBI regional, en este caso, de Lima Metropolitana y se compara con el PBI nacional.

El cálculo se realiza en base a la data de INEI (2019) sobre el Valor Agregado Bruto por sectores económicos (Lima / Perú): Valor Agregado Bruto Lima Metropolitana: S/. 200 404 379 (40.3% del nacional); Valor Agregado Bruto Nacional: S/. 496 930 609.

El resultado de la métrica es: A

A	B	C	D	F
El sector público es grande en relación con la economía local (40% o más) y juega un papel importante.	El sector público es grande a mediano en relación con la economía local (20% - 40%) y juega un papel relativamente importante.	El sector público es mediano a pequeño en relación con la economía local (10% - 19%).	El sector público es pequeño en relación con la economía local (5% - 9%).	El sector público es muy pequeño en relación con la economía local (por debajo del 5%).

d) Concentración de impacto de COVID-19: Mide el alcance del impacto de COVID-19

La concentración de impacto de COVID-19 está diseñada para medir el alcance del impacto de COVID-19 en varios sectores. Se mide como el índice de Herfindahl-Hirschman o como un índice de concentración simple basado en (a) participación porcentual de la producción o (b) participación porcentual del trabajo de cada sector económico.

Esta variable calcula el alcance del impacto del COVID-19 en varios sectores. Índice de concentración simple en (a) participación porcentual de la producción o (b) participación porcentual del trabajo de cada sector económico. Para el presente informe, se toma la métrica desarrollada por IEP sobre el impacto del COVID-19 en la economía peruana.

Cuadro 4
Impacto del COVID-19 en sectores – Indicadores de vulnerabilidad ante el COVID-19

Sector	Informalidad	Densidad de trabajadores informales	Trabajadores de 50 años o más	Desplazamiento de trabajadores	Riesgo de contagio	Puntaje
Agropecuario	34	1180	32,9	19,4	Medio	5
Pesca	34	24	23,4	19,4	Medio	2
Min. e Hidroc.	14	25	14,9	50,2	Bajo	2
Ind. Manuf.	72	283	23,1	36,8	Bajo	5
Elect.-gas-agua	63	3	22,7	40,4	Bajo	3
Construcción	96	233	22,5	38,9	Medio	5
Comercio	115	718	27,8	31,6	Alto	8
Rest. Y Hoteles	264	335	22,6	29,6	Alto	7
Transporte	89	339	20,5	35,2	Alto	7
Interm. Financ.	21	10	10,5	64,4	Medio	3
Activ. Inmob. y empres.	37	105	19,6	55	Bajo	4
Admin. Pública y Defensa	0	60	26,4	45,9	Medio	5
Enseñanza	81	54	30,5	51	Alto	8
Serv. sociales	80	36	28,1	58,1	Alto	7
Otros serv.	107	249	25,5	34,1	Alto	6

Fuente: Instituto Peruano de Economía. Informe IPE-Impacto del COVID-19 en la economía peruana (p 25), 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
El impacto de COVID-19 se distribuye más o menos uniformemente entre los sectores.	El impacto de COVID-19 en algunos sectores es ligeramente mayor que en otros.	El impacto de COVID-19 en algunos sectores es significativamente mayor que en otros.	El impacto de COVID-19 se concentra en solo unos pocos sectores (por ejemplo, 3-4).	El impacto de COVID-19 se concentra en solo uno o dos sectores.

Cuadro 5
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-1: Diversidad de la economía local

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Diversidad de productos de la ciudad	La economía de la ciudad tiene una alta concentración sectorial.	D
Informalidad	La informalidad es moderada (por ejemplo, 41-60%).	C
Fortaleza de la economía pública	El sector público es grande en relación con la economía local (40% o más) y juega un papel importante.	A
Concentración de impacto de COVID-19	El impacto de COVID-19 en algunos sectores es significativamente mayor que en otros.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

Apertura e integración de mercados externos (RPI 1-2)

La apertura e integración a mercados externos busca medir la facilidad y dependencia con el mercado nacional e internacional.

e) Rango de cociente de ubicación: Busca comparar la economía de la ciudad y la economía nacional.

Rango de cociente de ubicación basado en la comparación de la participación de las industrias urbanas con la participación nacional. Intenta comparar la economía de la ciudad y la economía nacional. Si ambos son muy similares en estructura, entonces se puede esperar razonablemente que la economía de la ciudad experimente el mismo impacto que la economía nacional durante una crisis.

Mediante la comparación de la participación de las industrias urbanas con la participación nacional se busca medir el potencial de desempeño contracíclico de la economía local con respecto a la economía nacional, es decir, qué tan diferente está compuesta la economía local respecto a la economía nacional a fin de identificar principales sectores que mueven la economía.

El análisis está basado en el comparativo del PBI departamental por sectores económicos. Los datos fueron obtenidos de INEI (2019).

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
La economía de la ciudad está estructurada de manera muy diferente a la economía nacional en términos sectoriales.	La economía de la ciudad está estructurada de forma algo diferente a la economía nacional en términos sectoriales.	La economía de la ciudad está estructurada de manera similar a la economía nacional.	La economía de la ciudad está débilmente equilibrada, similar a la economía nacional.	La economía de la ciudad refleja la economía nacional.

f) Apertura de la economía local: Mide la dependencia de la economía de la ciudad de los mercados externos, mediante un índice de apertura comercial.

La apertura de la economía local está diseñada para medir la dependencia de la economía de la ciudad de los mercados externos. Se mide mediante el índice de apertura comercial calculado como la razón de la media aritmética de las exportaciones de mercancías (x) y las importaciones (m) al Producto Bruto de la Ciudad (Gross City Product - GCP por sus siglas en inglés): $TOI = (1/2 (x_-(i, t) + m_-(i, t))) / [GCP]_-(i, t)$. Tanto los valores altos como bajos del índice son motivo de preocupación. Un valor alto (es decir, una economía menos expuesta y una mayor retención de la producción local) probablemente indique oportunidades perdidas de valor agregado fuera de la región, mientras que un valor bajo (una economía más abierta) implica una alta dependencia de los mercados externos, lo que puede plantear un problema grave cuando se interrumpen las cadenas de suministro regionales.

La apertura de la economía local mide la dependencia y exposición de la economía local a mercados del exterior, con ello, incrementar el riesgo de romper cadenas de suministro.

Información no disponible

Cuadro 6

Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-2: Apertura e integración de mercados externos

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Rango de cociente de ubicación	La economía de la ciudad está estructurada de forma algo diferente a la economía nacional en términos sectoriales.	B
Apertura de la economía local	ND	ND

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

2. Emprendimientos e innovación (RPI 1-3)

Esta variable busca medir el desempeño y desarrollo del emprendimiento y la innovación ya que un mayor nivel de emprendimiento indicaría la disposición de la población de tomar riesgos y nuevos retos.

Medir directamente el espíritu empresarial y la innovación es difícil debido al amplio alcance de este concepto, que incluye no solo el “espíritu emprendedor”, difícil de medir, sino también nuevos productos, procesos y modelos comerciales. Además, las métricas utilizadas tradicionalmente para medir la innovación (p. Ej., Gasto en I + D como porcentaje de las ventas, número de proyectos de innovación iniciados, número de nuevos productos lanzados, crecimiento de ingresos / beneficios de nuevos productos, etc.) son difíciles o imposibles de determinar u obtener incluso a nivel nacional, y mucho menos a nivel de ciudad.

Esta herramienta utiliza un indicador medido a través de tres dimensiones proxy: creación de nuevas empresas (que refleja el espíritu emprendedor), tasa de digitalización de empresas (que refleja la participación de las empresas más innovadoras que también crean una infraestructura digital para empresas más convencionales) y acceso digital, que debería reflejar la facilidad para acceder a nuevas soluciones digitales (en términos de productos, procesos y negocios) tanto por parte de las empresas como de los clientes.

- a) **Creación de nuevos negocios: Mide la proporción de las nuevas empresas creadas en el número total de empresas existentes (registradas). La creación de nuevas empresas sirve como proxy del espíritu empresarial, que es un indicador de la capacidad de adaptación y flexibilidad del sector privado.**

Los niveles más altos de espíritu empresarial indican una disposición de la población a asumir nuevos desafíos. Si existen los datos relevantes, la creación de nuevas empresas se puede analizar más a fondo por sector y tamaño de la empresa para identificar las tendencias a más largo plazo y las tendencias de transformación estructural.

La tasa de creación de nuevos negocios muestra la participación de los nuevos negocios en el mercado local. La creación de nuevos negocios es un indicador de adaptación y flexibilidad del sector privado. El análisis toma de referencia los resultados de los últimos 4 trimestres (I2019: 3.1; II2019: 2.7; III2019: 2.9; IV2019: 2.4). Los datos de INEI están actualizados al primer trimestre del 2020.

Cuadro 7
Tasa de natalidad de empresas

Año	Trimestre	Tasa de altas ^a (en porcentajes)
2019	I	3,1
	II	2,7
	III	2,9
	IV	2,4
2020	I	2,2

Fuente: Elaboración Propia con datos de la base del Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Demografía Empresarial en el Perú. 2020
^a Altas: comprende las empresas que se crean o se reactivan; Tasas de altas: relación de altas de empresas con el stock al final del periodo.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es alta y estable (o se acelera con el tiempo).	La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es de alta a media y estable (o se está acelerando).	La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es de media a baja e inestable (o se está desacelerando).	La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es baja e inestable (o se está desacelerando).	La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es muy baja (o inexistente) y se está desacelerando.

- b) Tasa de digitalización empresarial: Se calcula como la media de los ratios de (a) empresas fintech y (b) empresas de comercio electrónico en el número total de empresas registradas en comparación con las respectivas acciones nacionales.**

Las tasas de digitalización más altas implican un mayor potencial del sector privado de la ciudad para aprovechar las tecnologías digitales.

La tasa de digitalización empresarial es el promedio de (a) compañías FINTECH; y (b) compañías de *e-commerce*, sobre el total de empresas registradas. Una mayor digitalización implicaría un gran potencial del sector privado local para impulsar tecnologías digitales.

Con datos actualizados al 2019., provistos por CAPECE, sabemos que el Perú tiene 6 millones de compradores online, de los cuales el 57% se concentra en Lima; sin embargo, Perú representa apenas el 5% de volumen de *e-commerce* en la región.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Existe una gran cantidad de empresas FINTECH y de comercio electrónico; el comercio electrónico está muy extendido.	El número de empresas FINTECH y de comercio electrónico es de mediano a grande; el comercio electrónico es relativamente común.	El número de empresas FINTECH y de comercio electrónico es de mediano a pequeño; el comercio electrónico es relativamente poco común.	El número de empresas FINTECH y de comercio electrónico es pequeño; el comercio electrónico es poco común.	Muy pocas o ninguna empresa FINTECH y de comercio electrónico; el comercio electrónico no existe.

- c) Acceso digital: Mide el grado en que la población puede consumir los servicios digitales que ofrecen las empresas. Se calcula como un índice del promedio simple de (a) acceso a Internet y (b) cobertura de red móvil.**

Si los datos a nivel de ciudad sobre el acceso a Internet y la cobertura de la red móvil no están disponibles, es posible utilizar el índice de conectividad móvil de la GSMA como un proxy para el acceso digital siempre que haya suficiente confianza en que la situación de la ciudad no es muy diferente de situación nacional.

El acceso digital cuantifica el grado en el que la población local puede consumir servicios ofrecidos por los negocios, por lo que combina (a) el acceso a internet; y (b) la cobertura de red móvil (INEI, 2020d).

Cuadro 8
Tasa de acceso a los hogares del servicio de telefonía móvil, Lima Metropolitana

Año	Tasa de acceso (en porcentajes)
2018	97,0
2019	97,24
2020	99,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Indicadores del servicio móvil. 2020.

Cuadro 9
Tasa de acceso a los hogares al servicio de internet móvil, Lima Metropolitana

Año	Tasa de acceso (en porcentajes)
2020	78,5

Fuente: Elaboración Propia con datos del Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL), Indicadores del servicio móvil. 2020.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
El acceso a Internet es alto y la cobertura de la red móvil es universal, rápida y confiable (el índice GSMA es alto).	El acceso a Internet es de alto a medio y la cobertura de la red móvil es casi universal, relativamente rápida y confiable (Índice GSMA 65-75).	El acceso a Internet es medio a bajo y la cobertura de la red móvil es irregular, no es lo suficientemente rápida y no es muy confiable (índice GSMA 50-65).	El acceso a Internet es bajo y la cobertura de la red móvil es irregular, algo lenta y poco confiable (Índice GSMA 30-49).	Acceso a Internet muy limitado o inexistente y una red móvil irregular y poco confiable (o inexistente) (índice GSMA inferior a 30).

**d) Entorno propicio para la innovación:
Mide la disponibilidad de datos de inversión relevantes, así como mecanismos de facilitación para inversores a nivel de ciudad.**

Los mecanismos de facilitación pueden incluir instalaciones técnicas para respaldar el desarrollo de proyectos, las APP y las unidades de promoción de inversiones, así como incentivos financieros en forma de exenciones fiscales para los inversores.

El entorno propicio para la innovación y el emprendimiento muestra el nivel en que una economía facilita la apertura de empresas locales y sus actividades. Definido también como la disponibilidad de datos de inversión relevantes (acceso) y mecanismos de facilitación para inversores a nivel de ciudad (Serida et al., 2020).

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Ecosistema integral para el apoyo a la innovación con diferentes instalaciones financieras y técnicas en pleno funcionamiento para respaldar innovaciones en las diferentes etapas del ciclo de vida.	Gran ecosistema para el apoyo a la innovación con diferentes instalaciones financieras y técnicas en su mayoría operativas para respaldar las innovaciones en las diferentes etapas del ciclo de vida.	Ecosistema mediano para el apoyo a la innovación con algunas instalaciones financieras y técnicas operativas para respaldar innovaciones en las diferentes etapas del ciclo de vida.	Pequeño ecosistema para el apoyo a la innovación con muy pocas instalaciones financieras y técnicas en pleno funcionamiento para respaldar innovaciones en algunas etapas del ciclo de vida.	Ecosistema muy pequeño o inexistente para apoyo a la innovación.

Cuadro 10**Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-3: Emprendimiento e Innovación**

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Creación de nuevos negocios	La creación de nuevas empresas como parte de las empresas existentes es baja e inestable (o se está desacelerando).	D
Tasa de digitalización empresarial	El número de empresas FINTECH y de comercio electrónico es de mediano a pequeño; el comercio electrónico es relativamente poco común.	C
Acceso digital	El acceso a Internet es de alto a medio y la cobertura de la red móvil es casi universal, relativamente rápida y confiable (Índice GSMA 65-75).	B
Entorno propicio para la innovación	Ecosistema mediano para el apoyo a la innovación con algunas instalaciones financieras y técnicas operativas para respaldar innovaciones en las diferentes etapas del ciclo de vida.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

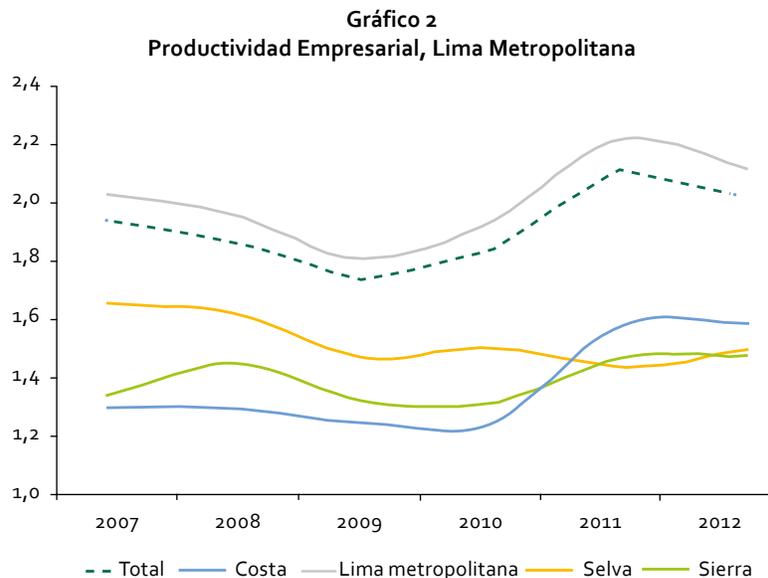
3. Productividad, capacidad económica y financiera (RPI 1-4)

La productividad y capacidad económica y financiera busca medir la relación directa y el impacto que genera la gestión financiera en la productividad.

- a) **Productividad empresarial: Se calcula como la relación entre la productividad laboral media de la ciudad y la productividad nacional media, medida como la producción en términos monetarios por trabajador.**

Esta medida posiciona a la ciudad en relación con la economía nacional indicando su potencial ventaja o desventaja.

La productividad empresarial se refiere al nivel de eficiencia que tienen los gastos invertidos por las empresas locales para desarrollar sus actividades en relación a los ingresos generados. Esta medida posiciona a la ciudad en relación con la economía nacional, indicando su potencial ventaja o desventaja.



Fuente: Quijandria Fernandez, Alvaro Enrique. et al. Productivity, competitiveness, and diversification : productive : Productividad, competitividad, y diversificación : productiva (Spanish). Figure 8 (pag 16) (2016). Washington, D.C. : World Bank Group.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
La productividad de las empresas locales es significativamente más alta a la productividad nacional.	La productividad de las empresas locales es algo más alta a la productividad nacional.	La productividad de las empresas locales está al mismo nivel de la productividad nacional.	La productividad de las empresas locales es algo más baja a la productividad nacional.	La productividad de las empresas locales es significativamente menor a la productividad nacional.

- b) **Cuota de empresas con acceso a la red eléctrica:**
Mide la proporción de empresas con acceso a suministro eléctrico.

Proporción de empresas con acceso a cualquier medio de suministro eléctrico y / o cuota de empresas con acceso a la red eléctrica calculada como proporción de las empresas registradas (o todas las empresas si los datos están disponibles) del número total de empresas.

La cuota de empresas con acceso a suministro eléctrico o a la red eléctrica es la proporción de empresas registradas con acceso a suministro eléctrico (o todas las empresas si los datos están disponibles) del número total de empresas.

Información no disponible.

- c) **Acceso a financiamiento asequible: El acceso a financiamiento asequible busca medir la asequibilidad del financiamiento midiendo el diferencial entre las tasas promedio de préstamos comerciales para pequeñas y medianas empresas y el financiamiento concesional promedio ofrecido por las instituciones financieras de desarrollo (IFD) nacionales.**

El margen se calcula como la diferencia entre el costo de los préstamos comerciales y los préstamos en condiciones favorables. Por definición, la diferencia siempre es positiva. Un margen de 10 puntos porcentuales o más indica un alto costo de los préstamos comerciales y, por lo tanto, el acceso limitado de las empresas comerciales a una financiación asequible.

Mediante este indicador se busca medir la asequibilidad del financiamiento a través de la diferencia de tasas promedio de préstamos comerciales para las PYME, y el financiamiento concesional promedio ofrecido por instituciones financieras de desarrollo (IFD) nacionales. Diferencias significativas indicaría un alto costo financiero y, por ende, limitaría el acceso de dichas fuentes de financiamiento a empresas.

El análisis, basado en datos proporcionados por SBS (2020), consideró el promedio de la tasa de interés por segmento y la diferencia con la tasa más alta reportada.

Cuadro 11
Tasas Activas de interés promedio del entorno financiero para créditos a las PYME, diciembre 2020

Tasa en S/.	Promedio (en porcentajes)	Más alta (en porcentajes)
Pequeñas Empresas	47,00	58,15
Medianas Empresas	18,15	29,19

Fuente: Elaboración Propia con datos de la base de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS)). Tasas de interés promedio de las empresas financieras 2020.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
El crédito comercial para las Pymes está fácilmente disponible y el margen es muy pequeño.	Se dispone de crédito comercial para Pymes y el margen es pequeño (por ejemplo, inferior al 5%).	El crédito comercial para las Pymes no está disponible fácilmente y el diferencial es superior al 5%.	El crédito comercial a las Pymes es difícil de obtener y el diferencial se sitúa entre el 5% y el 10%.	El crédito comercial a las Pymes es muy difícil / imposible de obtener y el diferencial está por encima del 10%.

- d) **Tasa de fracaso empresarial inducida por COVID-19: Indica la proporción de empresas que detuvieron sus operaciones después del inicio de la pandemia en 2020 y no las han reducido desde entonces.**

La tasa de fracaso empresarial inducida por COVID-19 muestra la proporción de empresas que detuvieron sus operaciones después del inicio de la pandemia por COVID-19 y no las han reactivado desde entonces.

El análisis está basado en información del INEI (Encuesta de Opinión sobre el Impacto del COVID-19 en las empresas de Lima Metropolitana), con datos actualizados a agosto de 2020.

Cuadro 12
Empresas operativas e inoperativas de Lima Metropolitana, Agosto 2020

Empresas	En porcentajes
Operativas	75,5
Inoperativas	24,5

Fuente: elaboración propia con datos de Diario Gestión. INEI: 75,5% de empresas en Lima Metropolitana se encuentran operativas. Empresas – Gestión. 2020.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
Todas o casi todas las empresas continúan operando.	La mayoría de las empresas continúan operando.	No más del 20% de las empresas han detenido sus operaciones.	No más del 30% de las empresas han detenido sus operaciones.	Más del 30% de todas las empresas no han reanudado sus operaciones.

Cuadro 13
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 1-4: Productividad, capacidad económica y financiera

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Productividad empresarial	La productividad de las empresas locales es algo más alta a la productividad nacional.	B
Cuota de empresas con acceso a la red eléctrica	ND	ND
Acceso a financiamiento asequible	El crédito comercial a las Pymes es difícil de obtener y el diferencial se sitúa entre el 5% y el 10%.	D
Tasa de fracaso empresarial inducida por COVID-19	No más del 30% de las empresas han detenido sus operaciones.	D

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

B. Resiliencia del mercado laboral local

La resiliencia del mercado laboral se entiende como la capacidad del mercado laboral para reasignar recursos y ajustar los patrones y comportamientos del empleo en respuesta a shocks internos y externos. Se caracteriza por tres características esenciales: flexibilidad, movilidad y grado de protección social (este último indica la capacidad de retener y preservar la fuerza laboral en buena forma en condiciones adversas cuando ni la flexibilidad ni la movilidad pueden contrarrestar las tendencias negativas en los mercados).

Cuadro 14
Resumen de calificaciones Resiliencia del mercado laboral local

Mercado laboral local	RPI 2-1: Flexibilidad del mercado laboral	F	C	D	D
		Diversidad del empleo	Relación población / empleo	Desempleo inducido por COVID-19	
	RPI 2-2: Movilidad laboral	-	-	C	F
		Movilidad laboral ocupacional	Disponibilidad de programas de (re) formación de trabajadores	Movilidad laboral geográfica	Proporción media de presupuesto familiar destinado a vivienda de alquiler
	RPI 2-3: Protección social del trabajo	B	F	D	C
		Tasa de desempleo	Desempleados que reciben prestaciones por desempleo	Tasa de empleo informal	Gasto municipal en protección social

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

1. Flexibilidad del mercado laboral (RPI 2-1)

La flexibilidad del mercado laboral es la capacidad que tiene la ciudad de distribuir el empleo en distintos sectores económicos.

a) Diversidad del empleo:

Calculado como la concentración laboral por sector utilizando el índice de Herfindahl-Hirschman, que se utiliza la distribución del empleo de la ciudad por sector y sumando los cuadrados de los porcentajes de cada sector económico.

La diversidad del empleo se calcula como la concentración laboral por sector. Para ello, se puede utilizar el índice de Herfindahl-Hirschman. Este índice se calcula utilizando la distribución del empleo de la ciudad por sector y sumando los cuadrados de los porcentajes de cada sector económico. Los valores más bajos indican una mayor diversificación (resultado máximo: 10 000). Para el presente informe, se toma como base la información proporcionada por el indicador Población Ocupada por rama de actividad que brinda el INEI toda vez que identifica a la población que estuvo participando en alguna actividad económica por sector económico en un periodo determinado.

En la tabla se puede apreciar que la actividad económica de mayor relevancia es Servicios, con 57,1%. Es importante agregar que la segunda actividad económica más importante es el Comercio, con 20,2%. Por tanto, cerca del 78% se concentra en dos sectores. Se calculó el índice de Herfindahl, obteniendo el siguiente resultado: $3\,952.79 (184.96+50.41+420.25+3\,294.96+1.96)$; sin embargo, no se utilizó el índice ya que una lectura cualitativa de la información obtenida reflejaba de mejor manera la realidad de Lima Metropolitana.

Cuadro 15
Diversidad laboral - Composición del empleo según ramas de actividad en Lima Metropolitana

Ramas de actividad	Nov – Dic 2018 / Ene 2019 (miles de personas)	En porcentajes	Nov – Dic 2019 / Ene 2020 (miles de personas)	En porcentajes
Manufactura	679,5	14,1	659,3	13,6
Construcción	338,1	7	345,5	7,1
Comercio	970,2	20,2	990,5	20,5
Servicios	2742,7	57,1	2773,5	57,4
Otros	76,9	1,6	67,6	1,4
Total	4805,1	100	4830,4	100

Fuente: Elaboración Propia con datos de Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Situación del mercado laboral de Lima Metropolitana. (2020).

El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
La economía de la ciudad tiene una baja concentración laboral baja por sector (por ejemplo, ningún sector tiene más del 20% del mercado laboral).	La economía de la ciudad tiene una concentración laboral de baja a media por sector.	La economía de la ciudad tiene una concentración laboral de media a alta por sector.	La economía de la ciudad tiene una concentración laboral alta por sector.	La economía de la ciudad tiene una concentración laboral muy alta por sector (dominada por solo uno o dos sectores).

b) Relación población / empleo:

Evalúa el desempeño de la ciudad en la captación de mercados locales, así como para evaluar el nivel de dependencia relativa de una industria en particular

La relación P / E representa una medida simple de la oferta y la demanda regionales. Cuando se comparan las proporciones locales con las nacionales, se puede determinar si se está satisfaciendo o no la demanda local, si existen oportunidades de expansión local o si el área está importando demanda de las regiones circundantes. Además, una relación P / E que es relativamente pequeña (es decir, altos niveles de empleo dada la población de la ciudad) indica niveles más altos de dependencia de industrias específicas.

La relación población/empleo evalúa el desempeño de la ciudad en la captación de mercados locales, así como el nivel de dependencia relativa de una industria en particular. En el caso peruano, el indicador mide el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra (i) participando de alguna actividad económica; (ii) trabajadores independientes; (iii) trabajadores dependientes con empleo fijo pero que no trabajaron la semana anterior; (iv) personas que realizaron alguna actividad económica al menos una hora y percibirán un ingreso.

En el Perú, la Población en Edad de Trabajar (PET) incluye a las personas de 14 a más años de edad que habitan en zonas urbanas y rurales.

Cuadro 16
Empleo y desempleo de la PET en Lima Metropolitana

Población en edad de trabajar – PET		Nov – Dic 2018 /	En porcentajes	Nov – Dic 2019 /	En porcentajes
		Ene 2019 (miles de personas)		Ene 2020 (miles de personas)	
Población Económicamente Activa - PEA	Ocupada (con empleo)	4 934,5	63,6	5 037,3	64,1
	Desocupada (sin empleo)	3 41,7	4,4	340,9	4,3
Población No Económicamente Activa - No PEA	Total No PEA	2 478,7	32	2 483,9	31,6
Total PET		7 754,9	100	7 862,2	100

Fuente: Elaboración propia con datos de: Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Situación del mercado laboral de Lima Metropolitana. 2020.

Para observar el efecto durante el COVID-19, el BCRP ha publicado los siguientes resultados:

- Tasa de empleo: 62.9% (2019); 48.8% (a Octubre 2020).
- Tasa de desempleo: 6.4% (2019); 16.4% (a Octubre 2020).

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La relación población- empleo es baja; la tasa de empleo de la ciudad está por encima de la tasa de empleo nacional.	La relación población- empleo es de baja a media; la tasa de empleo de la ciudad es superior o igual a la tasa de empleo nacional.	La relación población- empleo es de media a alta; la tasa de empleo de la ciudad es igual o inferior a la tasa de empleo nacional.	La relación población- empleo es alta; la tasa de empleo de la ciudad está por debajo de la tasa de empleo nacional.	La relación población- empleo es muy alta; la tasa de empleo de la ciudad está muy por debajo de la tasa de empleo nacional.

c) Desempleo inducido por COVID-19:

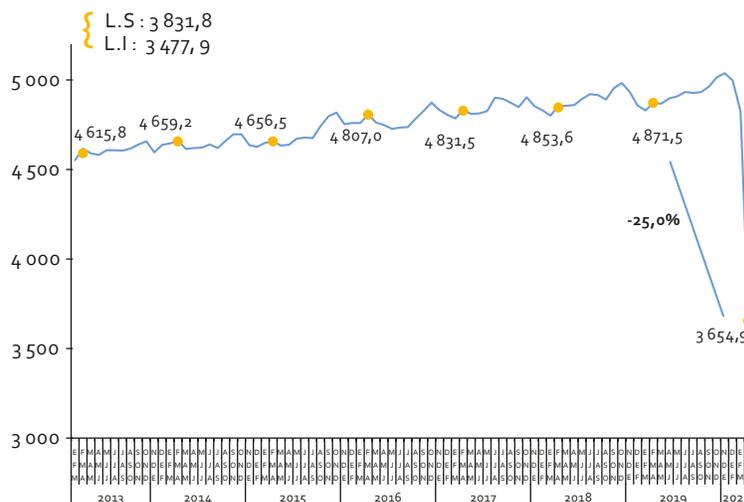
Mide la cantidad de trabajadores como porcentaje de la fuerza laboral total anterior a COVID-19 que han perdido sus trabajos como resultado de COVID-19 y que no han reanudado su trabajo (encontraron un nuevo trabajo) desde entonces.

Este indicador demuestra la capacidad del mercado laboral para absorber el impacto económico.

El desempleo inducido por COVID-19 mide la cantidad de trabajadores -parte de la fuerza laboral total antes del COVID-19- que ha perdido su trabajo como resultado de la pandemia, y que no han reanudado su trabajo desde entonces. Muestra la capacidad del mercado laboral para absorber el impacto económico.

La comparación fue realizada respecto al tercer trimestre del año anterior con la PEA Ocupada. Se toma la información que recoge el efecto real luego de la Suspensión Perfecta de Labores que se inició en marzo de 2020 (iniciativa del gobierno central). Los datos están actualizados a agosto-octubre de 2020, y fueron tomados de INEI (2020), Informe técnico de la Situación del Mercado Laboral en Lima Metropolitana.

Gráfico 3
Desempleo inducido por COVID-19 - Evolución de la Población ocupada, según trimestres móviles



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Gráfico 2. Informe técnico: Situación del mercado laboral en Lima Metropolitana No 11. 2020.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
El desempleo inducido por COVID-19 es insignificante (por debajo del 5%).	El desempleo inducido por COVID-19 es de bajo a moderado.	El desempleo inducido por COVID-19 es moderado (por debajo de 15%).	El desempleo inducido por COVID-19 es de moderado a alto (hasta 25%).	El desempleo inducido por COVID-19 es de alto (sobre el 25%).

Cuadro 17**Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-1: Flexibilidad del mercado laboral**

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Diversidad del empleo	La economía de la ciudad tiene una concentración laboral muy alta por sector (dominada por solo uno o dos sectores).	F
Relación población / empleo	La relación población-empleo es de media a alta; la tasa de empleo de la ciudad es igual o inferior a la tasa de empleo nacional.	C
Desempleo inducido por COVID-19	El desempleo inducido por COVID-19 es de moderado a alto (hasta 25%).	D

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

2. RPI 2-2: Movilidad laboral**a) Movilidad laboral ocupacional:**

Mide la capacidad de los trabajadores para cambiar de campo profesional a fin de encontrar un empleo remunerado o satisfacer las necesidades laborales.

El índice de Shorrocks se puede utilizar como una medida resumida de la movilidad del mercado laboral (si los datos a nivel de ciudad están disponibles). Captura la probabilidad de moverse entre los tres estados del mercado laboral (empleo, desempleo e inactividad) entre el período actual y el anterior. El índice está acotado entre cero y uno, donde un valor de cero implica una probabilidad cero de abandonar cualquier estado del mercado laboral (es decir, sin movilidad) y un valor de uno implica movilidad total. (Sin embargo, es muy poco probable que los datos requeridos estén disponibles a nivel de ciudad y, por lo tanto, esta dimensión en particular puede omitirse).

La movilidad laboral ocupacional es la habilidad de los trabajadores para cambiar de campo profesional de tal manera que puedan encontrar un nuevo empleo remunerado o satisfacer sus necesidades laborales. Busca capturar la probabilidad de moverse entre los tres estados del mercado laboral (empleo, desempleo e inactividad) entre el periodo actual y el anterior.

Información no disponible.

b) Movilidad laboral geográfica:

Mide cualitativamente la capacidad de los trabajadores dentro de una economía específica de reubicarse para encontrar un empleo nuevo o mejor. Es una medida de la accesibilidad de la ciudad para los trabajadores que vienen del exterior (incluida la disponibilidad de transporte y la proximidad de las áreas de reserva laboral).

El proxy sugerido para este indicador es la relación entre la población de la ciudad durante el día y la población durante la noche (tasa de viajeros). Aunque no todos los visitantes diurnos son trabajadores, la mayoría lo son y, por lo tanto, esta es una buena medida del movimiento de la mano de obra externa.

La movilidad laboral geográfica es una medida cualitativa de la capacidad de los trabajadores dentro de una economía específica para reubicarse y encontrar un empleo nuevo o mejor. Es también una medida de la accesibilidad de la ciudad para los trabajadores que viven fuera del área urbana (incluida la disponibilidad de transporte y la proximidad de las áreas empresariales e industriales). En el caso de Lima Metropolitana, se mide la movilidad de aquellos que trabajan fuera de su distrito de origen.

El presente análisis se basó en datos proporcionados por el Observatorio Socio Económico Laboral – (OSEL et al. 2006), sobre 8 distritos (de los 43 en total) considerando la PEA Ocupada y entendiendo la movilidad geográfica como la población que labora fuera de su distrito de origen. El grupo 1 (Lima Norte: Comas, Puente Piedra, y Ventanilla) reportó 35.9% de movilidad geográfica; mientras que el grupo 2 (Lima Sur: Lurín, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa el Salvador y Villa María del Triunfo) tuvo un 46.6%.

Cuadro 18
Movilidad Laboral I, Lima Norte

Movilidad	Frecuencia	En porcentajes
Dentro	209 894	56,2
Fuera	134 058	35,9
Itinerante	29 292	7,8
Total	373 243	100

Fuente: Elaboración Propia con datos de Observatorio Económico y Social, Universidad Católica Sedes Sapientiae y Università degli Studi di Trento. La Movilidad Laboral en tres distritos de Lima Norte, 2006

Cuadro 19
Movilidad Laboral II- Lima Sur

Movilidad	Frecuencia	En porcentajes
Dentro	-	53,4
Fuera	-	46,6
Itinerante	-	NA
Total	-	100

Fuente: Elaboración Propia con datos de Observatorio Económico y Social, Universidad Católica Sedes Sapientiae y Università degli Studi di Trento. La Movilidad Laboral en tres distritos de Lima Norte, 2006.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Alta tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.	Alta a moderada tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.	Moderada tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.	Baja tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.	Muy baja tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.

c) Proporción media de presupuesto familiar destinado a vivienda de alquiler

Se utiliza como una aproximación para medir la movilidad laboral geográfica. Una mayor proporción de los ingresos de un hogar que se gastan en viviendas de alquiler (una opción más común para los trabajadores migrantes) es una barrera significativa para el movimiento laboral hacia las áreas urbanas.

El ingreso promedio de alquiler debe reflejar un promedio de toda la ciudad dentro del sector de la vivienda formal (categorías públicas y privadas); se calcula como la tasa promedio anual de alquiler de vivienda (excluyendo los servicios públicos) dividida por el ingreso familiar anual promedio.

El pago de alquiler es el promedio del presupuesto de un hogar que se gasta en vivienda de alquiler. Se utiliza como una aproximación para medir la movilidad laboral geográfica ya que una mayor proporción de los ingresos de un hogar que se gastan en viviendas de alquiler (una opción más común para los trabajadores migrantes) es una barrera importante para el movimiento laboral a las áreas urbanas. El ingreso promedio de alquiler debe reflejar un promedio de toda la ciudad dentro del sector de la vivienda formal (categorías públicas y privadas) se calcula como la tasa promedio anual de alquiler de vivienda (excluidos los servicios públicos) dividida por el ingreso familiar anual promedio.

El indicador se construyó en base a: (i) el precio promedio de alquiler de Lima Metropolitana: S/. 2,647; y (ii) Ingreso Bruto Mensual Promedio del Hogar: S/. 4,740. Hay que considerar que se tienen periodos de análisis diferentes. Los datos fueron obtenidos de El Comercio (2020) e IPSOS (2019).

Cuadro 20
Vivienda en alquiler en presupuesto familiar en Lima Metropolitana

Indicador	S/.
Precio Promedio Alquiler en Lima Metropolitana	2 647
Ingreso Bruto Mensual Promedio del Hogar en Lima Metropolitana	4 740
Ponderación (en porcentaje)	55,8

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de El Comercio INEI: Alquiler de vivienda: ¿qué distritos de Lima tienen el precio más bajo? 2020 y IPSOS. Perfiles socioeconómicos de Lima. 2019.

El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
El gasto promedio de vivienda en alquiler es bajo (menos del 15% de los ingresos del hogar).	El gasto medio de vivienda en alquiler es de bajo a medio (15-19% del ingreso familiar).	El gasto promedio de vivienda en alquiler es de medio a alto (20-24% del ingreso familiar).	El gasto promedio de vivienda en alquiler es alto (24-35% de los ingresos del hogar).	El gasto promedio de vivienda en alquiler es muy alto (más del 35% de los ingresos del hogar).

Cuadro 21
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-2: Movilidad labora

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Movilidad laboral ocupacional	ND	ND
Movilidad laboral geográfica	Moderada tasa de movilidad geográfica; los trabajadores en general viajan diariamente para distancias cortas y/o el transporte está disponible y es asequible.	C
Proporción media de presupuesto familiar destinado a vivienda de alquiler	El gasto promedio de vivienda en alquiler es muy alto (más del 35% de los ingresos del hogar).	F

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

3. Protección social del trabajo (RPI 2-3)

La protección social del trabajo es la capacidad de retener y preservar la fuerza laboral en buenas condiciones en contextos de crisis cuando ni la flexibilidad ni la movilidad pueden contrarrestar las tendencias negativas del mercado.

a) Tasa de desempleo:

Mide el número de personas desempleadas. Calculado como un porcentaje del número de personas desempleadas (aquellas personas que estaban sin trabajo, disponibles para trabajar y buscando trabajo durante el período de referencia) y el número de personas actualmente empleadas en la fuerza laboral.

Las altas tasas de desempleo, particularmente en combinación con mecanismos de protección social débiles, socavan la capacidad de recuperación económica local. Una técnica útil aquí es utilizar un cociente local para estimar la tasa de desempleo con respecto al indicador nacional. (Alternativamente, cuando los datos específicos de la ciudad no están disponibles, la tasa de empleo nacional se puede usar como un sustituto si hay buenas razones para creer que la situación de la ciudad no es significativamente diferente de la nacional).

La tasa de desempleo mide el número de personas desempleadas. Las altas tasas de desempleo, particularmente en combinación con mecanismos de protección débiles, socavan la capacidad de recuperación económica local.

Es importante considerar la fecha del indicador, ya que estaría reflejando el efecto del COVID-19: a Marzo de 2020, el indicador era del 9%.

Cuadro 22
Tasa de desempleo en Lima Metropolitana

Tasa de desempleo	Enero-Febrero-Marzo	Marzo-Abril-Mayo	Junio-Julio-Agosto	Agosto-Setiembre-October	Noviembre-Diciembre-Enero
2020	9	13,1	15,6	16,5	-
2019	8,2	6,7	5,8	6,4	6,5

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de: Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Informe Técnico N° 11. Situación del mercado laboral de Lima Metropolitana, 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La tasa de desempleo es baja (por ejemplo, inferior al 5%) y / o inferior a la tasa nacional.	La tasa de desempleo es de baja a media (hasta un 10%) y / o inferior o igual a la tasa nacional.	La tasa de desempleo es media (10-20%) y / o superior a la tasa nacional.	La tasa de desempleo es alta (por ejemplo, alrededor del 21-40%) y / o muy por encima de la tasa nacional.	La tasa de desempleo es muy alta (más del 40%) y / o mucho más alta que la tasa nacional.

b) Desempleados que reciben prestaciones por desempleo:

Medida diseñada para establecer la cobertura de los esquemas de prestaciones por desempleo implementados a nivel nacional y / o local).

Los desempleados que reciben prestaciones por desempleo (incluidas las prestaciones que no se describen directamente como "prestaciones por desempleo" pero que forman contribuciones importantes)

se calculan como un porcentaje de los desempleados. Esto estima el potencial económico de la ciudad para mantener una demanda agregada contra un choque económico e incluye a todos los beneficiarios de los beneficios por desempleo independientemente de la fuente (estatal, regional o ciudad).

Este indicador establece la cobertura de los esquemas de beneficios y prestaciones por desempleo implementados a nivel nacional y/o local. Estima además el potencial económico de la ciudad para mantener una demanda agregada contra un choque económico.

En el Perú no existe un Seguro por Desempleo. No obstante, se cuenta con beneficios establecidos por el sistema laboral peruano que no reemplaza el seguro de desempleo: (i) Indemnización por despido arbitrario: busca resarcir o reparar los daños ocasionados como consecuencia del despido; y (ii) Compensación por Tiempo de Servicios – CTS: Beneficio Social para fines económicos que pueden ser retirados (tope máximo establecido) estando empleado o no.

El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
Todos los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales; el acceso a los beneficios es fácil.	La mayoría de los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales; el acceso a los beneficios es fácil.	Más del 50% de todos los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales; el acceso a los beneficios es fácil / moderadamente difícil.	Entre el 30 y el 49% de todos los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales; el acceso a los beneficios puede ser difícil.	Un pequeño número de todos los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales o el plan de prestaciones no existe.

c) Tasa de empleo informal:

Calculado como el empleo en la economía informal como porcentaje del empleo no agrícola total.

La mayoría de los trabajadores informales carecen de protección social y son extremadamente sensibles incluso a pequeñas variaciones en la dinámica del mercado².

La tasa de empleo informal identifica a los trabajadores que no cuentan con beneficios o protección social. La mayoría de los trabajadores informales carecen de protección social y son extremadamente sensibles, incluso a pequeñas variaciones en la dinámica del mercado².

Cuadro 23
Empleo informal 2018

Empleo informal	En porcentajes
2014	72,8
2015	73,2
2016	72,0
2017	72,5

Fuente: elaboración propia con datos de: Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Perú: Condiciones de vida de la población en riesgo ante la pandemia del COVID-19. Encuesta Nacional de Hogares 2020.

² Data actualizada en el 2018. Fuente: INEI-ENAH0, 2018.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
La tasa de empleo informal es baja como proporción del empleo total de la ciudad (por ejemplo, por debajo del 20%).	La tasa de empleo informal es relativamente baja como proporción del empleo de la ciudad (por ejemplo, 21-40%).	La tasa de empleo informal es de moderada a alta (por ejemplo, 41-60%).	La tasa de empleo informal es alta (por ejemplo, 61-80%).	La tasa de empleo informal es muy alta (por encima del 80%).

d) Gasto municipal en protección social:

Calculado como un porcentaje del gasto total anual de la ciudad. Esto mide la fuerza de los mecanismos de protección social de la ciudad.

Gasto municipal en protección social (por enfermedad / atención médica, discapacidad, vejez, sobrevivientes, familia / niños, desempleo, vivienda y exclusión social) pagado como prestaciones establecidas por la ciudad para complementar otros esquemas de protección social nacionales y / o regionales existentes.

El gasto municipal en protección social es el nivel de inversión en cuidado de la salud, discapacidad, personas mayores, desempleados, y exclusión social, con ello, medir la fortaleza de la ciudad en mecanismos de protección social. Para el presente informe, se realiza el análisis del presupuesto asignado por la Municipalidad de Lima Metropolitana a la partida de protección social³.

Cuadro 24
Gasto Municipal en protección social – Municipalidad Metropolitana de Lima

División funcional	PIA	PIM	Ejecución	
			Devengado	Avance (en porcentajes)
Lima	5 336 489 812	7 724 512 264	4 549 038 088	58,9
Protección social	357 344 993	420 551 965	285 484 080	67,9
051: asistencia social	50 445 001	58 821 135	42 938 397	73,0

Fuente: Elaboración propia con datos de: Ministerio de Economía y Finanzas. Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta Amigable). 2020.

Nota: Valores en soles peruanos.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
El gasto de la ciudad en protección social es considerable en relación con el presupuesto (más del 15%).	El gasto de la ciudad en protección social es razonable (10% - 15%).	La ciudad gasta entre el 5% al 9% de su presupuesto anual en protección social.	La ciudad gasta entre el 2% al 4% de su presupuesto anual en protección social.	La ciudad gasta menos del 2% de su presupuesto anual en protección social.

³ Data actualiza a Nov-20. Fuente: MEF, 2020. El Presupuesto Institucional Modificado (PIM) indica las modificaciones y/o ajustes presupuestarios.

Cuadro 25
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 2-3: Protección social del trabajo

Sub-Indicador	Resultado	Calificación
Tasa de desempleo	La tasa de desempleo es media (10-20%) y / o superior a la tasa nacional.	C
Desempleados que reciben prestaciones por desempleo	Un pequeño número de todos los desempleados oficialmente están cubiertos por un plan de prestaciones laborales o el plan de prestaciones no existe.	F
Tasa de empleo informal	La tasa de empleo informal es alta (por ejemplo, 61-80%).	D
Gasto municipal en protección social	La ciudad gasta entre el 5% al 9% de su presupuesto anual en protección social.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

C. Resiliencia del entorno financiero local

La resiliencia del entorno financiero está conceptualizada como la capacidad del entorno financiero local (bancos e instituciones no bancarias, sociedades de capital y otros financistas) para redistribuir de manera expedita sus inversiones entre diferentes sectores económicos y expandir el crédito a empresas e individuos para resistir el peor momento de una crisis y apoyar una recuperación rápida. Se considera que la resiliencia del entorno financiero local depende de tres factores: el tamaño y la profundidad del entorno financiero (su cobertura general), su desempeño financiero y la salud general de las finanzas públicas, que adquieren una importancia adicional en el momento de la crisis. como colchón contra los shocks económicos.

Cuadro 26
Resumen de calificaciones resiliencia del entorno financiero local

Entorno financiero local	RPI 3-1: Tamaño y profundidad del entorno financiero	B	D	C	C	C
		Cociente de ciudad del entorno financiero	Proporción de la población con cuenta bancaria	Porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada	Cuota de mercado de las instituciones financieras que ofrecen financiación asequible:	
	RPI 3-2: Solvencia y desempeño financiero	C	A	F	C	C
	Diferenciales de tasas de interés	Tasa de préstamos en mora	Distribución sectorial de préstamos	Cambio en la tasa de morosidad y porcentaje de préstamos reestructurados atribuible a COVID-19		
	RPI 3-2: Solvencia y desempeño financiero	A	-	-	-	B
	Diversidad de ingresos de la ciudad	Proporción de ingresos inelásticos como porcentaje de los ingresos de fuente propia	Flexibilidad financiera	Flexibilidad fiscal		
	RPI 3-4: Salud y estabilidad financiera de la ciudad	D	B	-	D	D+
	Participación de la ciudad en el mercado financiero local	Calificación crediticia de la ciudad	Medidas de desempeño de auditoría de la ciudad	Impacto de COVID-19 en la salud y estabilidad financiera de la ciudad:		

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

1. Tamaño y profundidad del entorno financiero (RPI 3-1)

Esta variable busca medir la cobertura del sistema financiero.

a) Cociente de ciudad del entorno financiero:

Busca comparar la situación del sistema financiero de la ciudad con la del entorno financiero nacional. Una proporción superior a 1 indica que a la ciudad le va mejor que a la nación en general.

Las instituciones financieras se definen como todas las instituciones que toman préstamos reguladas, incluidos los bancos comerciales, las cajas de ahorro, las uniones de crédito, las cooperativas de ahorro y crédito (SACCO), las asociaciones de ahorro y préstamo (VSLA), etc. (Alternativamente, si los datos a nivel de ciudad no están disponibles, se pueden utilizar los datos nacionales, pero esto debe justificarse con una confianza razonable de que la situación de la ciudad no es muy diferente de la nacional).

El análisis del número de instituciones financieras por 100 000 habitantes busca comparar la situación de la ciudad respecto a la penetración del entorno financiero en el mercado nacional.

Se tomó como referencia el número de Puntos de Atención (suma de oficinas, cajeros automáticos, y cajeros corresponsales) en Lima. Y se comparó con el promedio nacional: 81 puntos de atención por 100 000 habitantes. Los datos se obtuvieron de IPE (2019) e INEI (2020).

Cuadro 27
Instituciones financieras por 100 000 habitantes: disponibilidad de la red de atención del entorno financiero / 100 000 habitantes en Lima Metropolitana

Red de atención	Diciembre 2019
Nº Oficinas	23
Nº ATMs	218
Nº Cajeros Corresponsables	978
Nº Puntos de atención	1 220

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la superintendencia de banca, Seguros y AFP, 2020

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es significativamente mayor que a nivel nacional.	El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es algo mayor que a nivel nacional.	El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es aproximadamente el mismo que a nivel nacional.	El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es algo más bajo que a nivel nacional.	El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es significativamente menor que a nivel nacional.

b) Proporción de la población con cuenta bancaria:

Calculado como el número total de adultos con una cuenta bancaria sobre el número total de adultos.

Alternativamente, si los datos a nivel de ciudad no están disponibles, se pueden utilizar los datos nacionales, pero esto debe justificarse con una confianza razonable de que la situación de la ciudad no es muy diferente de la nacional.

Este indicador mide el nivel de tenencia de cuentas de ahorros de los ciudadanos, con ello una primera aproximación a la inclusión financiera a través del acceso al sistema financiero formal.

Cuadro 28
Población adulta con cuenta bancaria en Lima Metropolitana

Año	Tenencia de cuentas bancarias (en porcentajes)
2019	47,92

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos del Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Datos actualizados a diciembre 2019.

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
La proporción de la población con cuenta bancaria es grande (por encima del 75%); y/o por encima del nivel nacional.	La proporción de la población con cuenta bancaria es relativamente grande (60%-75%); y/o por encima o igual que el nivel nacional.	La proporción de la población con cuenta bancaria es promedio (50%-59%); y/o igual o menor que el nivel nacional.	La proporción de la población con cuenta bancaria es pequeña (30%-49%); y/o por debajo del nivel nacional.	La proporción de la población con cuenta bancaria es muy pequeña (por debajo del 30%); y/o por debajo del nivel nacional.

c) Porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada:

Calculado como el número de adultos con una cuenta de finanzas digitales registrada respecto al número total de adultos. Una mayor proporción implica una mayor inclusión financiera.

Alternativamente, si los datos a nivel de ciudad no están disponibles, se pueden utilizar los datos nacionales, pero esto debe justificarse con una confianza razonable de que la situación de la ciudad no es muy diferente de la nacional.

A través de este indicador se mide el acceso a los servicios financieros por medios digitales, que implicaría costos más bajos y con menor riesgo. Una mayor proporción implica una mayor bancarización digital.

Cuadro 29
Población adulta con cuenta digital – Uso de canales digitales en Lima Metropolitana, 2020

Canal Digital	En porcentajes
Banca Móvil (app)	57
Banca por Internet	52
Apps de transferencia móvil	44

Fuente: Elaboración propia utilizando datos presentados en IPSOS Perú. Bancarización del peruano 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es alto; El uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) está muy extendido para transacciones formales e informales.	El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es de alto a medio; el uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) es común para transacciones formales e informales.	El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es de medio a bajo; el uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) no es muy común para transacciones formales e informales.	El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es bajo; el uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) es relativamente raro para transacciones formales e informales.	El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es muy bajo (o inexistente); el uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) es muy raro (o inexistente) para transacciones formales e informales.

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

d) Cuota de mercado de las instituciones financieras que ofrecen financiación asequible:

Indica la capacidad y disposición del entorno financiero para financiar innovaciones y asumir riesgos de inversión.

Cuota de mercado de instituciones financieras y otros financistas (proveedores de capital, inversores ángeles e inversores de impacto) que ofrecen financiación asequible para empresas emergentes e innovaciones como un total del mercado financiero local. Esto indica la capacidad y disposición del entorno financiero para financiar innovaciones y asumir riesgos de inversión. (Alternativamente, si los datos a nivel de ciudad no están disponibles, se pueden utilizar los datos nacionales, pero esto debe justificarse con una confianza razonable de que la situación de la ciudad no es muy diferente de la nacional).

Mediante la cuota de mercado de instituciones financieras y otros financistas se mide la oferta de fuentes asequibles para start-ups e innovaciones en el mercado financiero. Indica además la capacidad y disposición del entorno financiero para financiar innovaciones y asumir inversiones de riesgo.

El análisis está basado en la siguiente información: número de empresas en el entorno financiero peruano: 55, diversidad de productos: 7. Los datos fueron obtenidos de Tejeda (2018).

Cuadro 30
Cuota de mercado del sistema financiero peruano

Empresas	Nº
Banca Múltiple	16
Empresas Financieras	11
Empresas microfinancieras no bancarias	27
Total	55

Fuente: Elaboración propia con datos de Tejeda. Análisis de la competencia y Concentración del sistema Bancario en el Perú 2012-2017. Lima, Perú 2018.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Cuota de mercado considerable: el sector financiero está representado por muchos y diferentes inversores, y diferentes tipos de financiamiento están disponibles para empresas emergentes.	Cuota de mercado relativamente grande: hay diferentes inversores, y diferentes tipos de financiamiento están disponibles para empresas emergentes.	Cuota de mercado de tamaño medio: número limitado de inversores, y diferentes tipos de financiamiento están disponibles para empresas emergentes.	Cuota de mercado pequeña: hay pocos inversores (en su mayoría de la misma categoría), y pocos tipos de financiamiento están disponibles para empresas emergentes.	Cuota de mercado muy pequeña (o inexistente): muy pocos inversores (o inexistente), y el financiamiento es muy limitado o inexistente para empresas emergentes.

Cuadro 31
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-1: Tamaño y profundidad del entorno financiero

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Cociente de ciudad del entorno financiero	El acceso a instituciones financieras por cada 100 000 a nivel de ciudad es algo mayor que a nivel nacional.	B
Proporción de la población con cuenta bancaria	La proporción de la población con cuenta bancaria es pequeña (30%-49%); y/o por debajo del nivel nacional.	D
Porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada	El porcentaje de población adulta con una cuenta de finanzas digitales registrada es de medio a bajo; el uso de cuentas digitales (por ejemplo, dinero móvil) no es muy común para transacciones formales e informales.	C
Cuota de mercado de las instituciones financieras que ofrecen financiación asequible	Cuota de mercado de tamaño medio: número limitado de inversores, y diferentes tipos de financiamiento están disponibles para empresas emergentes.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

2. Desempeño financiero y solidez (RPI 3-2)

Es probable que los mercados financieros a nivel de ciudad formen parte del sistema nacional con muy poca autonomía, si es que la hay. Por tanto, los datos para puntuar las dimensiones propuestas a continuación para este indicador deben recopilarse a nivel nacional (a menos que una ciudad tenga excepcionalmente instituciones financieras con un alto grado de autonomía, como un banco municipal). Al mismo tiempo, las instituciones financieras específicas presentes a nivel de la ciudad tienen sus propias características que pueden compararse con las tasas de la industria para obtener más información sobre su desempeño financiero y solidez.

a) Diferenciales de tasas de interés:

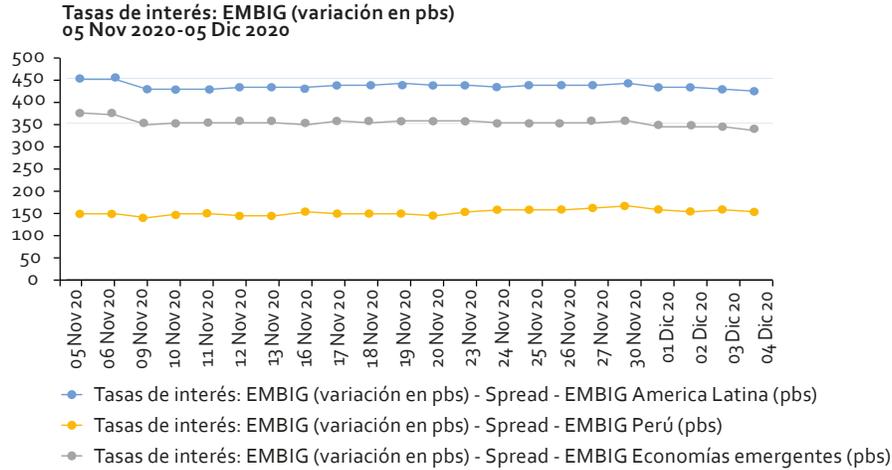
Los diferenciales de tasas de interés son la diferencia entre el rendimiento promedio que una institución financiera recibe de los préstamos, junto con otras actividades que devengan intereses, y la tasa promedio que paga por los depósitos y los préstamos.

El diferencial de la tasa de interés neta es un determinante clave de la rentabilidad de una institución financiera (o la falta de ella). Los diferenciales de tipos de interés más estrechos se consideran un signo de mercados financieros más eficientes y menos volatilidad del mercado.

Determinante clave de la rentabilidad de las instituciones financieras, se utiliza el diferencial de la tasa de interés como un potencial indicador de la eficiencia del mercado financiero y la volatilidad del mercado⁴.

⁴ Análisis basado en BCRPData (2020).

Gráfico 4
Perú: Diferenciales de tasa de interés



Fuente: Elaboración propia con datos de la base del Banco Central de Reserva del Perú. 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Los diferenciales de tipos de interés son bajos.	Los diferenciales de las tasas de interés son de bajos a medios.	Los diferenciales de tasas de interés son de medios a altos.	Los diferenciales de tasas de interés son altos.	Los diferenciales de tipos de interés son muy altos.

b) Tasa de préstamos en mora:

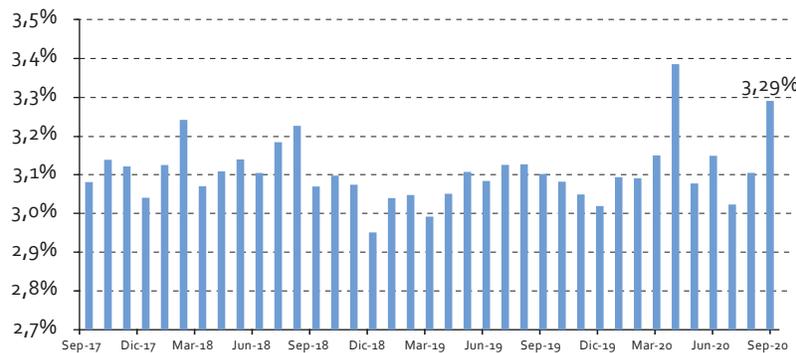
Indican la calidad crediticia de los préstamos de los bancos.

Los préstamos en mora respecto al total de préstamos brutos indican también la potencial disposición de los bancos para ampliar la provisión de crédito si es necesario.

Esta variable indica la calidad crediticia de los préstamos de las entidades financieras y su posible disposición a ampliar la provisión de crédito si es necesario.

El análisis está basado en el nivel de morosidad a nivel nacional: 3.29%. Los datos fueron suministrados por ASBANC (2020).

Gráfico 5
Morosidad en cartera, septiembre 2020



Fuente: Asociación de Bancos del Perú. Boletín Trimestral, N°4, Año 1. Septiembre 2020. (lámina 21).

El resultado de la métrica es: A

A	B	C	D	F
La tasa de préstamos en mora es baja (mucho mejor que la tasa de la industria cuando se mide para bancos individuales).	La tasa de préstamos en mora es de baja a media (mejor que la tasa de la industria).	La tasa de préstamos en mora es de media a alta (a la par o ligeramente peor que la tasa de la industria).	La tasa de préstamos en mora es baja (por debajo de la tasa de la industria).	La tasa de préstamos en mora es muy baja (muy por debajo de la tasa de la industria).

c) Distribución sectorial de préstamos:

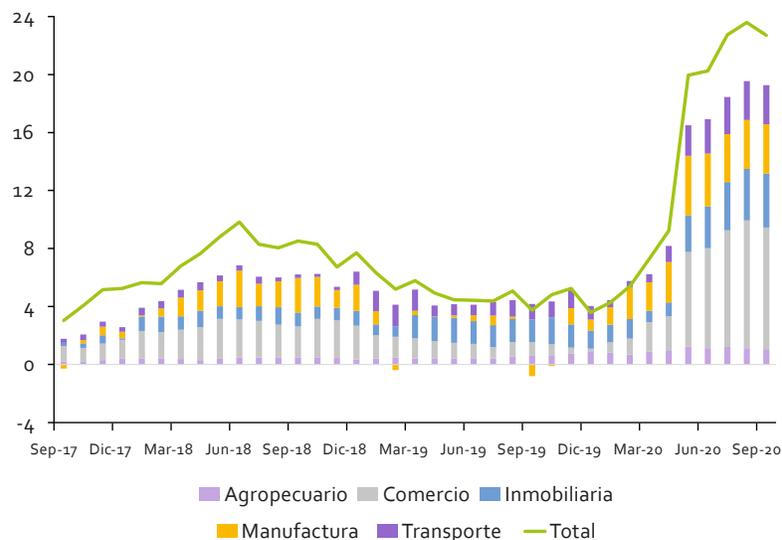
Esto muestra la diversificación de la cartera de préstamos del banco y, por tanto, sus riesgos, calculada como el índice de Herfindahl-Hirschman (HHI).

Cuanto menor sea el valor del índice, más diversificada será la cartera de préstamos.

La distribución sectorial de préstamos sobre préstamos totales mide la diversificación del portafolio de deudas y, por tanto, sus riesgos.

El análisis está basado en la composición e incidencia del crédito por sector económico. El sector con mayor incidencia es el comercio.

Gráfico 6
Incidencia en el crecimiento del crédito por sector económico, septiembre 2020
(En porcentajes)



Fuente: Asociación de Bancos del Perú. Boletín Trimestral, N°4, Año 1. Septiembre 2020. (lámina 9).

El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
La cartera de préstamos está bien diversificada (IHH).	La cartera de préstamos está diversificada (IHH de bajo a medio).	La cartera de préstamos está diversificada en cierta medida (IHH medio a alto).	La cartera de préstamos se concentra en un pequeño número de sectores (IHH alto).	La cartera de préstamos está muy concentrada en unos pocos sectores (IHH muy alto).

d) Cambio en la tasa de morosidad y porcentaje de préstamos reestructurados atribuible a COVID-19:

Esta dimensión mide la resiliencia del sistema bancario local frente a la capacidad reducida de las empresas para cumplir con sus obligaciones de deuda.

Los datos muestran el repunte de créditos reestructurados y refinanciados a partir de Mayo 2020, que alcanza el 27%.



Fuente: Asociación de Bancos del Perú. Boletín Trimestral, N°4, Año 1. Septiembre 2020. (lámina 24).

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La tasa de morosidad no ha cambiado o cambiado marginalmente, muy pocos casos de reestructuración de préstamos.	La tasa de morosidad tiene un pequeño cambio y un pequeño porcentaje de los préstamos tuvo que reestructurarse.	La tasa de morosidad ha variado moderadamente y una parte media de los préstamos se reestructuraron.	Las tasas de morosidad han aumentado significativamente, muchos préstamos tuvieron que ser reestructurados.	Las tasas de morosidad aumentaron de manera muy significativa, la mayoría de los préstamos existentes tuvieron que ser reestructurados.

Cuadro 32
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-2: Solvencia y desempeño financiero

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Diferenciales de tasas de interés	Los diferenciales de tasas de interés son de medios a altos.	C
Tasa de préstamos en mora	La tasa de préstamos en mora es baja (mucho mejor que la tasa de la industria cuando se mide para bancos individuales).	A
Distribución sectorial de préstamos	La cartera de préstamos está muy concentrada en unos pocos sectores (IHH muy alto).	F
Cambio en la tasa de morosidad y porcentaje de préstamos reestructurados atribuible a COVID-19	La tasa de morosidad ha variado moderadamente y una parte media de los préstamos se reestructuraron.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

3. Espacio fiscal de la ciudad (RPI 3-3)

a) Diversidad de ingresos de la ciudad:

Busca medir el grado en que un gobierno local depende de fuentes específicas de financiamiento, incluidos los ingresos propios, las transferencias fiscales intergubernamentales y las subvenciones internacionales (si están disponibles) menos los préstamos. Las dependencias pueden ser problemáticas, especialmente si dichas dependencias no son de ingresos propios.

Para medir la diversidad, esta dimensión se basa en el índice de Herfindahl-Hirschman (HHI). Cuanto menor sea el valor del índice, más diversificada será la composición de los ingresos de la ciudad. (Alternativamente, se puede utilizar una relación simple entre los ingresos de fuente propia y los ingresos totales para establecer la dependencia de la financiación externa).

Mediante el análisis de la diversidad de ingresos se busca medir el grado en la que una ciudad depende de fuentes específicas de financiamiento. Las dependencias pueden ser problemáticas, sobre todo si no son de ingresos propios⁵.

Cuadro 33
Composición de Ingresos - Municipalidad Metropolitana de Lima

Fuente de Financiamiento	En porcentajes	PIA	PIM	Ejecución en S/.	Ejecución (en porcentajes)
Recursos Ordinarios	5,1	S/. 98 539 163	S/. 124 809 327	S/. 63 854 651	51,1
Recursos directamente recaudados	33,7	S/. 412 117 950	S/. 556 236 825	S/. 424 837 853	76,4
Recursos por operaciones oficiales de crédito	1,8	S/. 4 191 831	S/. 93 330 262	S/. 22 652 783	24,3
Donaciones y Transferencias	2,2	S/. 34 858 317	S/. 71 040 181	S/. 28 672 297	40,4
Recursos determinados	57,2	S/. 845 182 677	S/. 889 880 124	S/. 720 980 750	81
Total en S/.	100	S/. 1 394 889 938	S/. 1 735 296 719	S/. 1 260 998 333	90,4

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Finanzas. Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable).2020.

El resultado de la métrica es: A

A	B	C	D	F
La ciudad tiene un espacio de ingresos bien diversificado, la dependencia de la financiación externa es baja (menos del 50%).	La ciudad tiene un espacio de ingresos diversificado, la dependencia de la financiación externa es de baja a media (50-65%).	La ciudad tiene un espacio de ingresos algo diversificado, la dependencia de la financiación externa es de media a alta (64-80%).	La ciudad tiene un espacio de ingresos poco diversificado, la dependencia de la financiación externa es alta (81-90%).	La ciudad tiene un espacio de ingresos no diversificado, la dependencia de la financiación externa es muy alta (por encima del 90%).

b) Proporción de ingresos inelásticos como porcentaje de los ingresos de fuente propia:

Muchos impuestos e ingresos municipales son elásticos a la renta (impuesto sobre la renta, tarifas de mercado, etc.) y disminuyen a medida que disminuye la actividad económica subyacente.

⁵ Fuente: MML, 2020. En Reporte Estadístico.

Por otro lado, los ingresos inelásticos son independientes de las actividades económicas y la ciudad está en condiciones de hacer cumplir legalmente dichos ingresos incluso si se han diferido (como el impuesto a la propiedad o muchas otras formas de financiación de la tierra).

Muchos impuestos e ingresos municipales son elásticos a la renta (impuesto sobre la renta, tarifas de mercado, etc.) y disminuyen a medida que disminuye la actividad económica subyacente. Asimismo, los ingresos inelásticos son independientes de las actividades económicas y la ciudad está en condiciones de hacer cumplir legalmente dichos ingresos, incluso si se han diferido (como impuesto a la propiedad o muchas otras formas de financiamiento de tierra).

Información no disponible.

c) Flexibilidad financiera:

Mide la capacidad máxima de endeudamiento de la ciudad. La flexibilidad financiera se mide como la proporción de (a) ingresos de fuente propia, (b) subvenciones no asignadas (discrecionales) y (c) cantidad máxima de deuda que una ciudad puede contraer dada su posición financiera en los ingresos totales de la ciudad.

Estas tres fuentes de ingresos son las más flexibles y permiten a la ciudad movilizar y (re) asignar fondos de manera expedita en respuesta a una crisis. Cuanto mayor sea la proporción, más flexible financieramente es una ciudad.

La flexibilidad financiera se mide como la participación de (a) ingresos de fuente propia, (b) subvenciones no asignadas (discrecionales); y (c) cantidad máxima de deuda que una ciudad puede contraer dada su posición financiera en los ingresos totales de la ciudad. Estas tres fuentes de ingresos son las más flexibles y permiten a la ciudad movilizar y (re)asignar fondos de manera rápida en respuesta a una crisis. Cuanto mayor la proporción, más flexible financieramente es la ciudad.

Información no disponible.

d) Flexibilidad fiscal:

Busca medir la autonomía fiscal de una ciudad para administrar su espacio fiscal. Es un indicador cualitativo del lado de los ingresos medido como la capacidad legal del gobierno local para establecer su tasa y base impositiva.

Cuanto más fuerte es la autonomía fiscal de una ciudad, mayor es su capacidad para reestructurar los impuestos hacia, por ejemplo, impuestos más inelásticos a los ingresos para compensar una recesión económica.

Este indicador muestra el grado de autonomía fiscal o capacidad de gestionar su espacio fiscal, es decir, los ingresos a su disposición. Indicador cualitativo del lado de los ingresos medido como la capacidad legal del gobierno local para establecer su tasa y base impositiva. Cuanto más fuerte es la autonomía fiscal de una ciudad, mayor es su capacidad para reestructurar los impuestos para compensar una recesión económica.

Información no disponible.

Cuadro 34
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-3: Espacio fiscal de la ciudad

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Diversidad de ingresos de la ciudad	La ciudad tiene un espacio de ingresos bien diversificado, la dependencia de la financiación externa es baja (menos del 50%).	A
Proporción de ingresos inelásticos como porcentaje de los ingresos de fuente propia	ND	ND
Flexibilidad financiera	ND	ND
Flexibilidad fiscal	ND	ND

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

4. Salud y estabilidad financiera de la ciudad (RPI 3-4)

La salud y estabilidad financiera local es un factor clave que busca visibilizar la estabilidad financiera de la ciudad.

a) Participación de la ciudad en el mercado financiero local:

Se calcula como la participación de la ciudad en el mercado financiero local a través de instituciones financieras municipales (por ejemplo, bancos municipales).

Instituciones financieras con la participación de la ciudad (por ejemplo, mecanismos de financiamiento colectivo subnacional) como un cociente local en comparación con la participación del gobierno nacional en el sector financiero.

Mediante el cálculo de la participación de la ciudad en el mercado financiero local podemos observar la presencia en el mercado financiero local a través de su cuota de mercado (PCR, 2020).

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
La participación local en el mercado financiero local es alta (10% o más).	La participación local en el mercado financiero local es relativamente alta (7% - 10%).	La participación local en el mercado financiero local es promedio (3% - 6%).	La participación local en el mercado financiero local es baja (por debajo del 3%).	La ciudad no tiene participación en el mercado financiero local.

b) Calificación crediticia de la ciudad:

Las agencias de crédito otorgan la calificación crediticia de la ciudad (si está disponible) en función de una variedad de factores para informar a los inversionistas sobre el riesgo relativo de la ciudad como préstamo (en particular, un emisor de bonos).

Una calificación crediticia más alta de un grado de inversión implica un mayor potencial de una ciudad para obtener préstamos en mejores condiciones.

Este indicador muestra el nivel de riesgo de la ciudad, probabilidad de incumplimiento de pago. Una calificación crediticia más alta implica un mayor potencial de una ciudad para obtener préstamos en mejores condiciones (Fitch Ratings, 2019).

Cuadro 35
Tabla informativa – Caja Metropolitana de Lima

Factor	Calificación
Fortaleza Financiera	C
Depósitos de Corto Plazo	Categoría III
Depósitos de Mediano y Largo Plazo	BBB
Perspectiva	Estable
Participación de Mercado	1.5%

Fuente: Elaboración propia con datos de Pacific Credit Rating. Caja Metropolitana de Lima. 2020

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Calificación crediticia muy alta (AAA-AA).	Calificación crediticia alta (A-BBB).	Calificación crediticia promedio (BB-B).	Calificación crediticia baja (C).	Calificación crediticia muy baja (D).

c) Medidas de desempeño de auditoría de la ciudad:

Mide desempeño sostenible de la gestión de la ciudad, como resultado de los informes de auditoría anuales disponibles durante los últimos tres años.

Las medidas de desempeño de auditoría de la ciudad miden el desempeño sostenible de la gestión de la MML.

Información no disponible.

d) Impacto de COVID-19 en la salud y estabilidad financiera de la ciudad:

A través de este indicador se espera medir el impacto del COVID-19 a través de la variación porcentual en los ingresos por fuente propia, transferencias y donaciones respecto al periodo anterior. Este se calcula sobre la base de información proporcionado en el boletín estadístico por trimestre (MML, 2019/2020)

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
Los ingresos de la ciudad aumentaron o se redujeron de manera insignificante (hasta un 5%).	Los ingresos de la ciudad disminuyeron algo (en un 6-15%).	Los ingresos de la ciudad disminuyeron (en un 16-30%).	Los ingresos de la ciudad disminuyeron significativamente (en un 36-50%).	Los ingresos de la ciudad disminuyeron muy significativamente por encima del 50%.

Cuadro 36
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 3-4: Salud y estabilidad financiera de la ciudad

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Participación de la ciudad en el mercado financiero local	La participación local en el mercado financiero local es baja (por debajo del 3%).	D
Calificación crediticia de la ciudad	Calificación crediticia alta (A-BBB).	B
Medidas de desempeño de auditoría de la ciudad	ND	ND
Impacto de COVID-19 en la salud y estabilidad financiera de la ciudad	Los ingresos de la ciudad disminuyeron significativamente (en un 36-50%).	D

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

D. Resiliencia de la gobernanza económica

La resiliencia de la gobernanza económica se entiende como la preparación de los mecanismos y sistemas pertinentes de la ciudad para ejercer una gobernanza ininterrumpida de los asuntos económicos en condiciones adversas de manera eficaz e inclusiva.

Cuadro 37
Resumen de calificaciones Resiliencia de la gobernanza económica

Gobernanza económica	RPI 4-1: Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica	-	B	C	C+	
		Inclusividad de las estructuras de gobernanza económica	Participación pública en los procesos de gobernanza económica	Acceso a la información pública local sobre cuestiones económicas		
	RPI 4-2: Alcance y calidad del urbanismo	B	D	F	-	C-
		Sistema de planificación holístico	Grado de integración de las disposiciones de gestión de crisis en la planificación y presupuestación de la ciudad	Aplicación de la metodología de evaluación de vulnerabilidades	Acceso y la aplicación de tecnologías digitales para la planificación y gestión de la ciudad	
	RPI 4-3: Disponibilidad de inversión	C	-	C	A	C
		Planificación estratégica y prueba de resiliencia de proyectos de inversión	Acceso a la tierra pública	Intensidad de la carga regulatoria / administrativa	Existencia y funcionalidad de un ecosistema de apoyo a la innovación	

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

1. Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica (RPI 4-1)

Esta variable hace referencia a los mecanismos y sistemas para ejercer ininterrumpidamente la gobernanza económica.

a) Inclusividad de las estructuras de gobernanza económica:

Calculada como proporción de representantes no gubernamentales en las estructuras de gobernanza económica local (si las hubiera), como el Consejo Económico de la Ciudad, el Foro de Desarrollo de la Ciudad y similares.

Es importante que la representación no gubernamental sea diversa e incluya al sector privado, académico, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas relevantes.

Este indicador mide la presencia y facilitación de espacios de concertación con la sociedad civil, por ejemplo, en el Consejo Económico de la Ciudad, el Foro de Desarrollo de la Ciudad, o similares. Resalta la importancia de la representación diversa e inclusiva, incluyendo el sector privado, académico, organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas relevantes.

Información no disponible

b) Participación pública en los procesos de gobernanza económica:

Refleja la medida en que el público (la sociedad) participa en el desarrollo de las políticas y planes económicos de la ciudad y la medida en que se incorpora la retroalimentación del público.

La participación pública en los procesos de gobernanza económica mide la participación pública en el desarrollo de políticas y planes económicos de la ciudad, y la medida en que se incorpora la retroalimentación del público.

El análisis se basó en el número de agentes participantes inscritos al Presupuesto Participativo 2020 (Municipalidad de Lima, 2020c): 10 grupos de interés de la sociedad civil que involucra a 225 organizaciones; y 21 municipalidades distritales.

Cuadro 38
Participación pública en procesos de gobernanza local – Agentes participantes en el Presupuesto Participativo 2020

Tipo de agentes	Nº
Organizaciones de la Sociedad Civil	225
Municipalidades	21
Total	246
Total de grupos de interés	10

Fuente: Elaboración Propia con datos de: Municipalidad de Lima. Agentes participantes inscritos al presupuesto participativo, 2020.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Alto grado de participación pública (a través de consultas periódicas, reuniones, foros), la retroalimentación del público se busca e incorpora regularmente.	Grado relativamente alto de participación pública (a través de consultas frecuentes, reuniones, foros), la retroalimentación del público se busca con frecuencia y se incorpora en su mayoría.	Grado medio de participación pública (a través de consultas ad hoc, reuniones, foros), la retroalimentación del público se solicita de vez en cuando y a veces se incorpora.	Bajo grado de participación pública (muy pocas consultas / reuniones y ningún foro dedicado), rara vez se busca e incorpora la retroalimentación del público.	Muy bajo grado de participación pública (sin reuniones ni consultas), no se busca y / o no se incorpora la retroalimentación del público.

c) Acceso a la información pública local sobre cuestiones económicas:

El acceso a la información pública local sobre cuestiones económicas se mide como el tipo de información pública relevante disponible para los agentes económicos (por ejemplo, presupuestos y gastos públicos, licitaciones, asistencia financiera y no financiera acceso a estadísticas, etc.)

También considera la frecuencia de publicación de la información, como su precisión y calidad.

Mediante este indicador se calcula el nivel de relevancia de la información pública disponible para los agentes económico, la frecuencia en la que se publica, así como su precisión y calidad.

El portal de Transparencia de la Municipalidad Metropolitana de Lima muestra el Presupuesto Institucional con sus principales fuentes de financiamiento, detallando el genérico de gasto e ingreso, además de la eficiencia de gasto. Para obtener mayor detalle, es necesario acceder al Portal de Consulta Amigable del MEF. La información proporcionada en el Portal de Transparencia de la MML, toma como base la del MEF, actualizado mensualmente.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La información cubre todas las cuestiones económicas relevantes, es de alta calidad y se proporciona con regularidad.	La información cubre las cuestiones económicas más relevantes, es de alta calidad y se proporciona con regularidad.	La información cubre muchas cuestiones económicas relevantes, es de calidad aceptable y se proporciona con relativa regularidad.	La información cubre algunas cuestiones económicas relevantes, es de baja calidad y se proporciona de forma irregular.	La información cubre muy pocos o ningún tema económico relevante, es de mala calidad y / o se proporciona esporádicamente, si es que se proporciona

Cuadro 39
Resumen de calificaciones por sub-indicador:
RPI 4-1: Fortaleza de las estructuras y el liderazgo de la gobernanza económica

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Inclusividad de las estructuras de gobernanza económica	ND	ND
Participación pública en los procesos de gobernanza económica	Grado relativamente alto de participación pública (a través de consultas frecuentes, reuniones, foros), la retroalimentación del público se busca con frecuencia y se incorpora en su mayoría.	B
Acceso a la información pública local sobre cuestiones económicas	La información cubre muchas cuestiones económicas relevantes, es de calidad aceptable y se proporciona con relativa regularidad.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

2. Alcance y calidad de la planificación urbana (RPI 4-2)

a) Sistema de planificación holístico:

El sistema de planificación integral implica la disponibilidad de una estrategia de desarrollo de la ciudad a largo plazo (visión), planes a mediano plazo, así como planes y presupuestos anuales. Es importante que los planes demuestren la interconexión en todos los niveles y que los objetivos específicos de planificación y las asignaciones presupuestarias en los planes anuales puedan vincularse a los planes a mediano plazo y, finalmente, a la estrategia de desarrollo (visión de la ciudad). Esta medida analiza la solidez del sistema de planificación que subyace a la resiliencia urbana.

La planificación holística es la disponibilidad de una estrategia de desarrollo de la ciudad a largo plazo (visión), planes a mediano plazo, así como planes y presupuestos anuales. Es importante que los planes demuestren la interconexión en todos los niveles y que los objetivos de planificación específicos y las asignaciones presupuestarias en los planes anuales se puedan vincular a los planes de mediano plazo y, finalmente, a la estrategia de desarrollo (visión de la ciudad). Mide además la solidez del sistema de planificación que subyace a la resiliencia urbana.

El presente análisis se realizó sobre el Plan Estratégico Institucional 2020-2023 de la Municipalidad Metropolitana de Lima. En dicho instrumento de gestión, se observan objetivos estratégicos institucionales con metas a mediano y a largo plazo.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Existen planes integrales en tres niveles (estratégico, mediano plazo y anual) y demuestran un alto grado de interconexión.	Existen planes en tres niveles (estratégico, mediano plazo y anual) y demuestran un grado relativamente alto de interconexión.	Planes en al menos dos niveles (estratégico o de mediano plazo y anual) existen y demuestran un grado de interconexión: Acciones y objetivos institucionales.	Existen planes en al menos un nivel (anual) y se puede establecer alguna interconexión.	No hay planes (o planes solo a nivel anual sin conexión con ningún otro nivel de planificación).

b) Grado de integración de las disposiciones de gestión de crisis en la planificación y presupuestación de la ciudad:**Medición cualitativa que analiza la preparación de la ciudad para situaciones de crisis.**

Grado de integración de las disposiciones de gestión de crisis en la planificación y presupuestación de la ciudad (planes y presupuestos a medio plazo y anuales). Esta es una medida cualitativa que analiza la preparación de la ciudad para situaciones de crisis, incluida la disponibilidad de reservas relevantes, despidos (financieros y no financieros), planes comerciales continuos para la prestación de servicios públicos, así como procedimientos para movilizar y / o reasignar recursos rápidamente en caso de necesidad.

Este indicador calcula el nivel de ejecución de la partida destinada a crisis/emergencia/desastre; así como los procedimientos para movilizar y reasignar recursos en contextos de crisis. Medida cualitativa que analiza la preparación de la ciudad para situaciones de crisis, incluye la disponibilidad de reservas relevantes, planes comerciales, procedimientos para movilizar y/o reasignar recursos rápidamente.

El presente análisis se basa en el Plan Estratégico Institucional 2020-2023 de la Municipalidad Metropolitana de Lima. Las palabras claves son: crisis, desastre, incertidumbre y vulnerabilidad. Se observa un OEI que involucra 6 acciones estratégicas enfocadas en desastres, mas no la vulnerabilidad de la ciudad.

Cuadro 40
Nivel de ejecución de partida para crisis/emergencia/desastre
de la Municipalidad Metropolitana de Lima

División funcional	PIA	PIM	Ejecución	
			Devengado	Avance (en porcentajes)
Lima	S/. 9 672 554	S/. 36 381 131	S/. 28 677 121	78,8
068: Reducción de Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por desastres	S/. 1 394 889 938	S./ 1 735 296 719	S/. 1 260 998 333	90,4

Fuente: Elaboración propia usando datos del Ministerio de Economía y Finanzas. Cuenta General de la República. 2020

El resultado de la métrica es: D

A	B	C	D	F
Las disposiciones de gestión de crisis son integrales y se incorporan sistemáticamente en los planes a todos los niveles (estratégico, a mediano plazo y anual).	Las disposiciones de gestión de crisis son relativamente integrales y están integradas en los planes a todos los niveles (estratégico, a mediano plazo y anual).	Las disposiciones de gestión de crisis abordan varios temas relevantes y, de cierta medida, se integran en los planes a todos los niveles (estratégico, a mediano plazo y anual).	Las disposiciones de gestión de crisis abordan algunos problemas y no se integran adecuadamente en los respectivos niveles.	Las disposiciones de gestión de crisis están ausentes o están mal formuladas y desvinculadas de las acciones planificadas.

c) Aplicación de la metodología de evaluación de vulnerabilidades:

Evalúa si existe una metodología de evaluación de la vulnerabilidad y las evaluaciones de la vulnerabilidad de la infraestructura y los sistemas básicos se llevan a cabo con regularidad; las acciones pertinentes se incorporan en los planes y presupuestos anuales y de mediano plazo.

Existe una metodología de evaluación de la vulnerabilidad y las evaluaciones de la vulnerabilidad de la infraestructura y los sistemas básicos se llevan a cabo con regularidad, las acciones pertinentes se incorporan en los planes y presupuestos a mediano plazo y anuales.

Esta metodología mide la regularidad en la que se llevan a cabo y si las acciones pertinentes se incorporan en los planes y presupuestos a mediano plazo y anuales.

El análisis se realizó sobre el Plan Estratégico Institucional 2020-2023 de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
Existe una sólida metodología de evaluación de la vulnerabilidad; las evaluaciones de vulnerabilidad se realizan con regularidad; acciones relevantes incorporadas en los planes a todos los niveles.	Existe una metodología de evaluación de la vulnerabilidad; periódicamente se realizan evaluaciones de vulnerabilidad; acciones relevantes incorporadas en los planes a todos los niveles.	La metodología de evaluación de la vulnerabilidad es rudimentaria; las evaluaciones de vulnerabilidad se realizan ad hoc; acciones relevantes generalmente incorporadas en los planes.	No existe una metodología coherente de evaluación de la vulnerabilidad; las evaluaciones se realizan raramente; las acciones relevantes rara vez se incorporan en los planes a todos los niveles.	No hay metodología coherente de evaluación de la vulnerabilidad; sin intentos de incorporar acciones relevantes en los planes: No se observa metodología para evaluación de vulnerabilidad.

d) Acceso y la aplicación de tecnologías digitales para la planificación y gestión de la ciudad:

Mide el alcance del acceso y la aplicación de tecnologías digitales para la planificación y gestión de la ciudad, como Internet de las cosas (IoT) y análisis de macrodatos compuesto por sensores, redes y aplicaciones para recopilar datos relevantes, como la congestión del tráfico, el uso de energía y la calidad del aire. para planificar y brindar servicios de la ciudad, incluidos los servicios públicos, el transporte y los servicios públicos.

Alcance del acceso y la aplicación de tecnologías digitales para la planificación y gestión de la ciudad, como Internet de las cosas (IoT) y análisis de macrodatos compuesto por sensores, redes y aplicaciones para recopilar datos relevantes, como la congestión del tráfico, el uso de energía y la calidad del aire. para planificar y brindar servicios de la ciudad, incluidos los servicios públicos, el transporte y los servicios públicos.

Este indicador muestra el uso de Internet de las Cosas (IoT)⁶ y análisis de Big Data⁷ para recopilar datos relevantes, como congestión de tráfico, uso de energía y calidad del aire, de modo que permita planificar y brindar servicios sostenibles a la ciudad, incluyendo servicios públicos y de transporte.

Información no disponible.

⁶ Tecnología disruptiva que se basa en la interconexión digital de objetos cotidianos con internet. Por ejemplo, interconexión en sistemas de ejecución del presupuesto en tiempo real.

⁷ Tecnología disruptiva que aprovecha el gran volumen de datos para analizar y obtener ideas que conduzcan a mejores decisiones y movimientos estratégicos. Por ejemplo, apertura de datos por sectores económicos para monitorear desempeño o necesidades.

Cuadro 41
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 4-2: Alcance y calidad del urbanismo

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Sistema de planificación holístico	Existen planes en tres niveles (estratégico, mediano plazo y anual) y demuestran un grado relativamente alto de interconexión.	B
Grado de integración de las disposiciones de gestión de crisis en la planificación y presupuestación de la ciudad	Las disposiciones de gestión de crisis abordan algunos problemas y no se integran adecuadamente en los respectivos niveles.	D
Aplicación de la metodología de evaluación de vulnerabilidades	No hay metodología coherente de evaluación de la vulnerabilidad; sin intentos de incorporar acciones relevantes en los planes: No se observa metodología para evaluación de vulnerabilidad.	F
Acceso y la aplicación de tecnologías digitales para la planificación y gestión de la ciudad	ND	ND

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

3. Disponibilidad de inversión (RPI 4-2)

a) Planificación estratégica y prueba de resiliencia de proyectos de inversión:

Busca establecer en qué medida los proyectos de inversión en infraestructura están vinculados a la planificación a más largo plazo, crean oportunidades para inversores externos y reflejan consideraciones de resiliencia.

Este indicador establece en qué medida los proyectos de inversión en infraestructura están vinculados a la planificación a más largo plazo, creando oportunidades a las inversiones externas y reflejan consideraciones de resiliencia.

El análisis está basado en los Proyectos de Inversión de la MML en ejecución (164), aprobados (6), en formulación y evaluación (83), y viables (2): Si bien la mayoría de los proyectos tienen relación con el PEI, solo 19/255 abordan los problemas de resiliencia pero desde un enfoque único de desastres naturales.

Cuadro 42
Proyectos de Inversión – Municipalidad Metropolitana de Lima

Proyectos de Inversión	Nº
En ejecución	164
Aprobados	6
En formulación y/o evaluación	83
Viables	2
Total	255
Proyectos relacionados al PEI con enfoque de resiliencia	19

Fuente: Municipalidad Metropolitana de Lima – Datos Abiertos. 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Todos los proyectos de inversión se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado y del CIP, prevén financiamiento externo cuando corresponda y tienen perfiles de proyectos que abordan de manera integral los problemas de resiliencia.	La mayoría de los proyectos de inversión se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado y del CIP, prevén financiamiento externo cuando corresponde y tienen perfiles de proyectos que, en general, abordan cuestiones de resiliencia.	Algunos proyectos de inversión se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado y del CIP, a veces incluyen disposiciones para financiamiento externo y algunos de ellos tienen perfiles de proyectos que abordan problemas de resiliencia.	Muy pocos proyectos de inversión se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado (el CIP puede estar ausente), rara vez, si es que lo hacen, prevén financiamiento externo, y solo algunos (o ninguno) tienen perfiles de proyectos que abordan problemas de resiliencia.	Los proyectos de inversión no se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado (es posible que dichos planes no existan), no hay provisión para financiamiento externo y los perfiles de proyectos (si existen) no abordan los problemas de resiliencia.

b) Acceso a la tierra pública:

Se mide por la extensión de la autoridad de la ciudad para administrar el suelo urbano (cambiar el uso, arrendar, vender, etc.) así como el porcentaje de suelo público urbano desocupado/no utilizado como porcentaje del total de suelo público urbano registrado. En combinación, estas dos medidas indican la capacidad de la ciudad para (re) asignar los recursos de la tierra de manera eficiente.

Este indicador mide la extensión de la autoridad de la ciudad para administrar el suelo urbano (cambiar el uso, arrendar, vender, etc.) así como el porcentaje de suelo urbano público desocupado / no utilizado como porcentaje del suelo público urbano registrado total. En combinación, estas dos medidas indican la capacidad de la ciudad para reasignar recursos de la tierra de manera eficiente.

Información no disponible.

c) Intensidad de la carga regulatoria / administrativa (o días para iniciar una empresa como proxy):

Mide qué tan propicio es el entorno de inversión para nuevas iniciativas del sector privado y qué tan rápido las empresas pueden diversificarse en otros sectores económicos si es necesario.

La existencia y funcionalidad de un ecosistema de apoyo a la innovación muestra qué tan propicio es el entorno de la inversión para nuevas iniciativas del sector privado y qué tan rápido las empresas pueden diversificarse hacia otros sectores económicos si es necesario.

Cuadro 43
Facilidad para hacer negocios en Lima Metropolitana

Municipalidad	2020	
	Facilidad para abrir una empresa (clasificación)	Puntaje en apertura de una empresa (=100 mayor eficiencia)
Lima	1	82,13
Arequipa	2	81,13
Huaraz	3	79,99
Piura	4	76,07
Ica	5	74,94
Total	12	100

Fuente: Elaboración propia utilizando datos de la base de Doing Business en Perú Apertura de una Negocio en Perú. 2020.

El resultado de la métrica es: A

A	B	C	D	F
Regulación empresarial de muy baja intensidad, procedimientos de registro de empresas rápidos y sencillos.	Regulación comercial de poca intensidad, procedimientos de registros comerciales relativamente rápidos y sencillos.	Intensidad media de la regulación empresarial, el registro requiere cierto esfuerzo y no es muy rápido.	Alta intensidad de regulación empresarial, el registro lleva mucho tiempo y requiere un esfuerzo significativo.	Muy alta intensidad de regulación empresarial, procedimientos de registros muy largos y difíciles.

d) Existencia y funcionalidad de un ecosistema de apoyo a la innovación:

Esta dimensión refleja el esfuerzo del gobierno local por promover y apoyar la innovación como factor de resiliencia.

Este indicador identifica el número de Hubs de Innovación, incubadoras en la ciudad y otras facilidades, ya sean privadas o públicas. Refleja el esfuerzo del gobierno local por promover y apoyar la innovación como factor de resiliencia.

El análisis se realizó considerando el número de Hubs de innovación e Incubadoras en el Lima Metropolitana: 15. Los datos se obtuvieron de INNÓVATE Perú.

Cuadro 44
Número de Hubs de Innovación / Incubadoras en Lima Metropolitana

Nº	Incubadora
1	UTEC Ventures
2	CIDE PUCP
3	1551 UNMSM
4	USIL Ventures
5	Incubagraria de la UNALM
6	Bioincuba de la UPCH
7	Emprende UP
8	StartUPC
9	LIQUID Venture Studio
10	Incubadora PQS
11	Wayra
12	NESsT
13	Endeavor Perú
14	ACM Ventures
15	Agtech Accelerator

Fuente: Elaboración propia con información de INNÓVATE Perú, PRODUCE ha destinado hasta la fecha S/ 14 millones para fortalecer las capacidades de incubadoras de negocios. (2020).

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Datos de inversión detallados y adecuadamente diseñados (perfiles de inversión) y una variedad de servicios financieros y no financieros para facilitar la inversión.	Una gran cantidad de datos de inversión (incluidos algunos perfiles de inversión) y una serie de servicios financieros y no financieros para facilitar la inversión.	Cierta cantidad de datos de inversión (incluidos algunos perfiles de inversión) y una pequeña cantidad de servicios financieros y no financieros para facilitar la inversión.	Poca cantidad de datos de inversión (incluidos algunos perfiles de inversión) y una o dos instalaciones financieras o no financieras dedicadas para facilitar la inversión.	Muy pocos o ningún dato de inversión, falta de perfiles de inversión, no hay servicios financieros o no financieros dedicados para facilitar la inversión.

Cuadro 45
Resumen de calificaciones por sub-indicador:
RPI 4-3: Disponibilidad de inversión

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Planificación estratégica y prueba de resiliencia de proyectos de inversión	Algunos proyectos de inversión se derivan del plan de desarrollo a mediano plazo aprobado y del CIP, a veces incluyen disposiciones para financiamiento externo y algunos de ellos tienen perfiles de proyectos que abordan problemas de resiliencia.	C
Acceso a la tierra pública	ND	ND
Intensidad de la carga regulatoria / administrativa	Cierta cantidad de datos de inversión (incluidos algunos perfiles de inversión) y una pequeña cantidad de servicios financieros y no financieros para facilitar la inversión.	C
Existencia y funcionalidad de un ecosistema de apoyo a la innovación	Regulación empresarial de muy baja intensidad, procedimientos de registro de empresas rápidos y sencillos.	A

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

Resiliencia de la infraestructura básica y la conectividad

Los cuatro componentes de la economía de la ciudad (que representan los factores de producción que operan dentro de acuerdos de gobernanza específicos) no podrían funcionar sin una infraestructura básica establecida (por ejemplo, energía, agua, etc.), y requieren además de una conectividad adecuada para su funcionamiento eficiente. Los dos indicadores siguientes están diseñados para medir la resiliencia de la infraestructura básica y la conectividad urbana.

Cuadro 46
Resumen de calificaciones Resiliencia de la infraestructura básica y la conectividad

Resiliencia de la infraestructura básica y la conectividad	RPI 5-1: Cobertura y funcionalidad de la infraestructura básica	D	B	B	B	C
		Espacio público abierto por 100,000 habitantes	Número medio y duración de las interrupciones en la red eléctrica por cliente al año	Porcentaje de población con acceso a servicios de agua y saneamiento	Porcentaje de población con recogida regular de residuos sólidos urbanos	
	RPI 5-2 Cobertura de servicios de salud	-	-	-		N/A
		Cociente de la ciudad para trabajadores de la salud por 10,000 habitantes	Cociente de la ciudad para camas de hospital por 10,000 habitantes	Gasto de la ciudad en salud		
	RPI 5-2: Conectividad y movilidad	A	C	-	C	C+
		Continuidad de las operaciones telefónicas e Internet	Tiempo promedio de viaje diario al trabajo desglosado por los principales modos de transporte	Cobertura total de todos los modos superiores de transporte público	Accesibilidad a pie y ciclabilidad	

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

4. Cobertura y funcionalidad de la infraestructura y los servicios públicos básicos (RPI 5-1)

a) Espacio público abierto por 100,0400 habitantes:

Disponibilidad de espacios públicos abiertos, fundamental para muchas funciones urbanas.

Este indicador muestra la disponibilidad de espacios públicos abiertos, fundamental para muchas funciones urbanas, en especial, en el contexto de la pandemia por COVID-19.

El cálculo se realizó en base a información disponible en el 2018, obteniendo un promedio de 4.9 m² por habitante en Lima Metropolitana (sobre 43 distritos). Los datos se tomaron de SINIA (2018).

Cuadro 47
Superficie de área verde urbana en m² por habitante en Lima Metropolitana

Distrito	m ² por habitante
Santa María del Mar	31,54
San Isidro	22,09
Miraflores	13,84
San Borja	1,86
Jesús María	9,27
Promedio	4,9

Fuente: Elaboración propia con datos de: Sistema Nacional de Información Ambiental. Superficie de área verde urbana por habitante en Lima Metropolitana. Base de datos. 2018

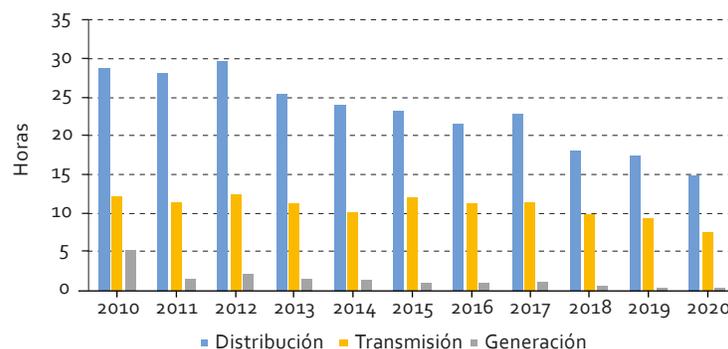
El resultado de la métrica es: F

A	B	C	D	F
7 hectáreas por residente o más de espacio público.	Al menos 5-6 hectáreas por residente.	3-4 hectáreas por residente.	1-2 hectáreas por residente.	Menos de 1 hectárea por residente.

b) Número medio y duración de las interrupciones en la red eléctrica por cliente al año: Mide la continuidad ininterrumpida por cliente básico de energía.

El análisis se basa en la duración promedio de de interrupciones (SAIDI) en el Perú: 18 horas (distribución). Los datos fueron proporcionados por OSINERGMIN (2018).

Gráfico 8
Perú: duración promedio de interrupciones



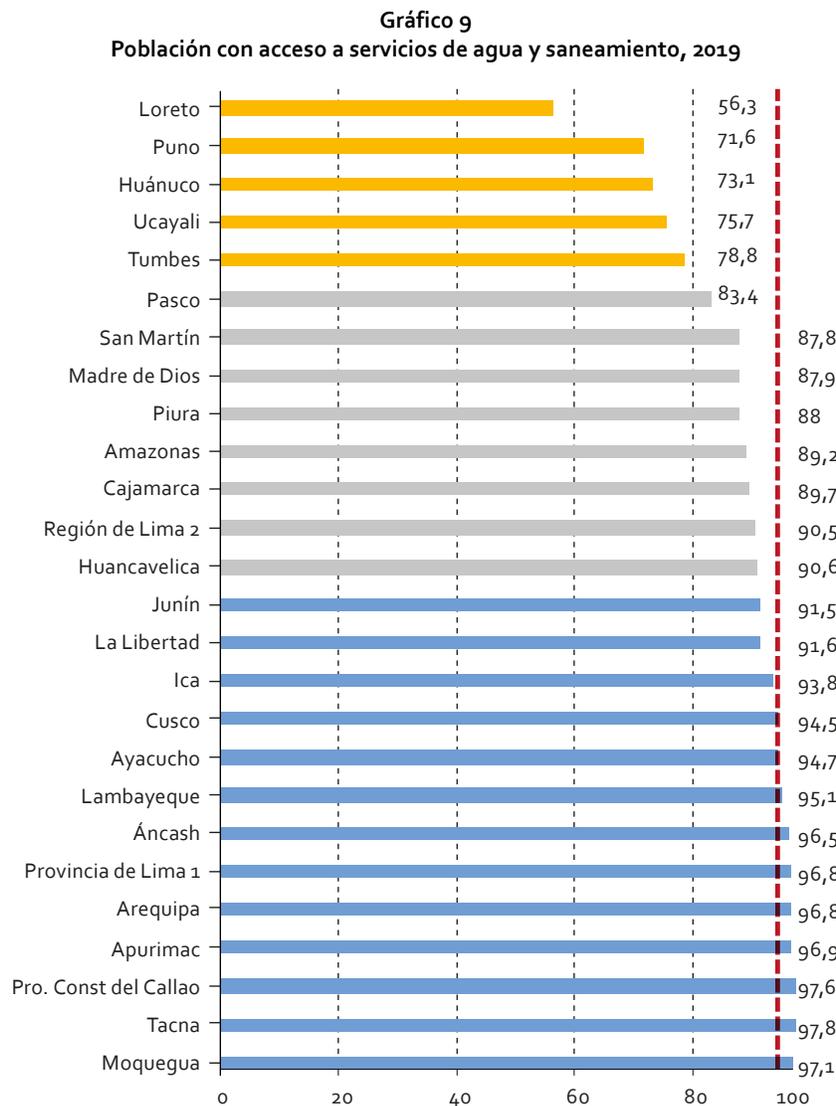
Fuente: Elaboración propia con datos del Organismo Supervisor De La Inversión En Energía Y Minería Duración de interrupciones (SAIDI) en el Perú 2018.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Interrupciones muy raras por períodos cortos.	Raras interrupciones por períodos cortos.	Interrupciones relativamente frecuentes durante períodos relativamente cortos (4 horas o menos).	Interrupciones frecuentes durante períodos más largos (4-8 horas).	Interrupciones muy frecuentes durante más de 8 horas o incluso días.

**c) Porcentaje de población con acceso a servicios de agua y saneamiento:
Mide la cobertura del servicio básico de agua y saneamiento.**

Los datos actualizados a julio de 2020 fueron obtenidos de INEI (2020) En reporte del Perú: Formas de Acceso al Agua y Saneamiento Básico.



Fuente: Elaboración propia con datos de: Instituto Nacional de Estadísticas e Información. Perú: Formas de Acceso al Agua y Saneamiento Básico. Gráfico N° 09 Perú: Población que consume agua proveniente de red pública, según departamento, 2019. Pagina 13 (2020)

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Acceso universal a servicios de agua corriente y saneamiento.	La mayoría de la población (90% o más) tiene acceso a agua corriente y servicios de saneamiento, puntos de agua e instalaciones de saneamiento están disponibles en otras áreas.	Aproximadamente el 75% tiene acceso a servicios de agua corriente y saneamiento, puntos de agua e instalaciones de saneamiento están disponibles en otras áreas.	50% -74% tiene acceso a servicios de agua corriente y saneamiento, hay áreas que carecen de puntos de agua y de instalaciones sanitarias adecuadas.	Menos del 50% tiene acceso a instalaciones de agua corriente y saneamiento, hay áreas que carecen de puntos de agua e instalaciones de saneamiento adecuadas.

d) Porcentaje de población con recogida regular de residuos sólidos urbanos:

Mide la cobertura de la recolección de residuos sólidos.

Se considera el número de municipalidades distritales que informaron que realizan el recojo de residuos sólidos. Los datos se obtuvieron de MML (2018), actualizados a diciembre de 2017.

El resultado de la métrica es: B

A	B	C	D	F
Acceso universal a la recogida de residuos sólidos urbanos.	La mayoría de la población (90% o más) tiene acceso a la recolección municipal de residuos sólidos.	Alrededor del 75% tiene acceso a la recolección de residuos sólidos urbanos.	50% -74% tiene acceso a la recolección de desechos sólidos, los vertederos no regulados son comunes, la quema de desechos es el método común de eliminación de desechos	Menos del 50% tiene acceso a la recolección municipal de desechos sólidos, los vertederos no regulados son comunes, la quema de desechos es el método común de eliminación de desechos.

Cuadro 48
Resumen de calificaciones por sub-indicador:
RPI 5-1: Cobertura y funcionalidad de la infraestructura básica

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Espacio público abierto por 100 000 habitantes	4.9 m ² per capita	D
Número medio y duración de las interrupciones por cliente al año en la red eléctrica	Raras interrupciones por períodos cortos.	B
Porcentaje de población con acceso a servicios de agua y saneamiento	La mayoría de la población (90% o más) tiene acceso a agua corriente y servicios de saneamiento, puntos de agua e instalaciones de saneamiento están disponibles en otras áreas.	B
Porcentaje de población con recolección regular de residuos sólidos urbanos	La mayoría de la población (90% o más) tiene acceso a la recolección municipal de residuos sólidos.	B

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

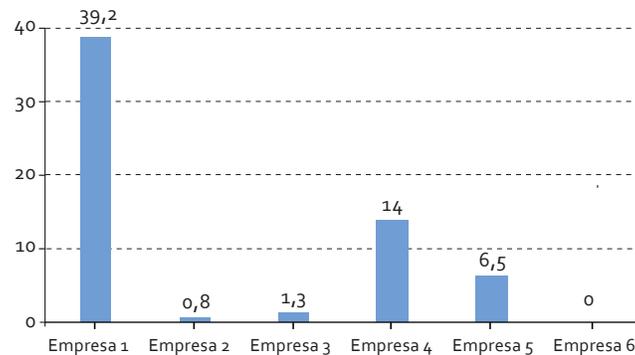
5. Conectividad y movilidad (RPI 5-2)

a) Continuidad de las operaciones telefónicas e Internet:

Mide la frecuencia y duración de las interrupciones al año del servicio telefónico y de internet.

El análisis se basa en Tiempo de Afectación Promedio por abonado (minutos/mes) – Internet Fijo 2019-I: el más alto fue de Movistar con 39.2 minutos de interrupción por mes.

Gráfico 10
Tiempo de afectación promedio por abonado (minutos/mes) – Internet Fijo 2019-I



Fuente: Elaboración propia con datos de El Economista América. Estas son las empresas de telecomunicaciones con la peor calidad de servicio (2019).

El resultado de la métrica es: A

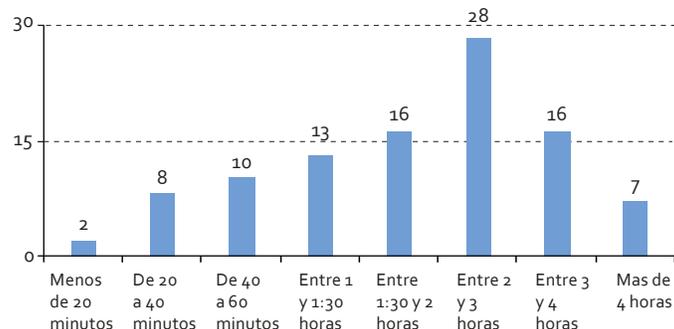
A	B	C	D	F
Interrupciones muy raras por períodos cortos.	Raras interrupciones por períodos cortos.	Interrupciones relativamente frecuentes durante períodos relativamente cortos (4 horas o menos).	Interrupciones frecuentes durante períodos más largos (4-8 horas).	Interrupciones muy frecuentes durante más de 8 horas o incluso días.

b) Tiempo promedio de viaje diario al trabajo desglosado por los principales modos de transporte:

Como demuestran los bloqueos de COVID-19, los tiempos de viaje más largos pueden afectar significativamente la capacidad de los trabajadores para llegar a su lugar de trabajo si existen restricciones en la operación del transporte público y privado.

Con datos provistos por Marketwin (2018), el análisis está basado en el Estudio de Tráfico y Tendencias de Movilidad Urbana en Lima 2018: 2 horas promedio.

Gráfico 11
Tiempo de viaje promedio en Lima Metropolitana, 2018



Fuente: Elaboración propia con datos de Marketwin. Estudio De Tráfico Y Tendencias De Movilidad Urbana En Lima, 2018.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
Tiempos de desplazamiento cortos (menos de 1 hora).	Tiempos de desplazamiento relativamente cortos (1-1,5 horas).	Tiempos de viaje más largos (1,5-2,5 horas).	Largos tiempos de viaje (2,5-4 horas).	Tiempos de desplazamiento muy largos superiores a 4 horas.

c) Accesibilidad a pie y ciclabilidad:

Mide la accesibilidad de las calles para los peatones y mide la accesibilidad de las calles para los ciclistas como medio alternativo de transporte.

El análisis está basado en la siguiente data: 227 KM de ciclovías existentes en Lima Metropolitana (CPI, 2020). Información regional disponible para el 2015: Lima contaba con 20% de KM sobre la ciudad con más kilometraje para ciclovías.

Imagen 2
Ciclovías en Lima Metropolitana, 2020



Fuente: Municipalidad de Lima. Transporte no motorizado. 2020.

El resultado de la métrica es: C

A	B	C	D	F
La densidad de los carriles para bicicletas supera el estándar nacional o es mejor en comparación con otras ciudades similares del país.	La densidad de los carriles para bicicletas es igual o mejor que el estándar nacional o es la misma que en otras ciudades de tamaño similar en el país.	La densidad de los carriles para bicicletas está algo por debajo del estándar nacional o está ligeramente por debajo en comparación con otras ciudades similares.	La densidad de carriles para bicicletas está muy por debajo del estándar nacional o muy por debajo en comparación con otras ciudades similares.	Carriles para bicicletas muy pocos o inexistentes.

Cuadro 49
Resumen de calificaciones por sub-indicador: RPI 5-2: Conectividad y movilidad

Sub-indicador	Resultado	Calificación
Continuidad de las operaciones telefónicas e Internet medida por la frecuencia y duración de las interrupciones por año	Interrupciones muy raras por períodos cortos.	A
Tiempo promedio de viaje diario al trabajo desglosado por los principales modos de transporte	Tiempos de viaje más largos (1,5-2,5 horas).	C
Accesibilidad a pie y ciclabilidad	La densidad de los carriles para bicicletas está algo por debajo del estándar nacional o está ligeramente por debajo en comparación con otras ciudades similares.	C

Fuente: Elaboración propia utilizando la metodología del Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Urban economic recovery and resilience: Diagnostic and Planning Tool, 2021.

III. Conclusiones y recomendaciones

A. Conclusiones

- El análisis para realizar el diagnóstico de resiliencia económica para la ciudad metropolitana de Lima se ha centrado en 5 dimensiones claves a través de variables, indicadores y métricas tanto del desempeño del gobierno local (Municipalidad Metropolitana de Lima) como a nivel nacional (Perú). En ese sentido, es una evaluación que combina el entorno país y la gestión pública a nivel local.
- Se observa que los objetivos estratégicos institucionales (OEI) del Plan Estratégico Institucional 2020-2023 de la Municipalidad Metropolitana de Lima no tienen una relación directa con las dimensiones de la resiliencia urbana, principalmente porque fueron diseñadas en un contexto previo al COVID-19, sin ser este hecho un factor excluyente para desarrollar una planificación con un enfoque de resiliencia. No obstante, el contexto ha visibilizado su relevancia y urgencia.
- Lograr un enfoque de resiliencia transversal requiere de: participación de todos los actores clave involucrados; proporcionar liderazgo y coordinación; las iniciativas con una priorización basadas en las necesidades y las condiciones locales; y una visión de largo plazo.
- El fortalecimiento de capacidades económicas del gobierno local es un proceso de largo plazo ya que involucra la trayectoria de las capacidades del factor humano detrás, es decir, los gestores públicos a cargo. Asimismo, se debe considerar los ciclos políticos que determinan y/o modifican la política institucional en ejecución.
- La resiliencia del mercado laboral local reporta un desempeño promedio que reflejaría una capacidad de reacción frente a crisis moderada pero que tomará cierto tiempo en recuperarse sobre todo porque no cuenta con protección laboral social y el costo de vivienda alquilada resulta alto.
- La resiliencia de la gobernanza económica es una de las capacidades de la ciudad de Lima con mayor oportunidad de fortalecimiento, sobre todo si se considera la metodología de vulnerabilidad y crisis, claves en la incorporación efectiva de una perspectiva de resiliencia.

- La resiliencia del entorno empresarial local refleja que, si bien Lima Metropolitana brinda condiciones favorables para hacer negocios, aún tiene pendiente fortalecer el ecosistema de innovación para generar emprendimientos que contribuyen directamente a la resiliencia de la ciudad basadas en innovación.
- La resiliencia del entorno financiero local reporta una concentración en ciertos sectores económicos por lo que restringe el potencial resiliente de la ciudad en esta dimensión. Asimismo, se observa que ha podido soportar y reaccionar ante la crisis a través de financiamientos con mora controlada.
- La resiliencia de la infraestructura básica y conectividad demuestra que existe una brecha importante en la movilidad dentro de la ciudad, sin embargo, reporta un importante avance en conectividad y servicios básicos a nivel local.
- La planificación de la resiliencia urbana involucra -necesariamente- el trabajo conjunto de una variedad de actores relevantes de diversos niveles de competencia y pertenecientes a distintos sectores, por ende, el trabajo colaborativo es clave. En ese sentido, se necesitan alianzas sólidas y una amplia participación de todos los actores involucrados.
- Existen limitaciones importantes en la construcción del diagnóstico de resiliencia económica urbana para Lima Metropolitana si consideramos: (i) disponibilidad de la data, sobre todo en indicadores muy específicos en su lectura; (ii) actualización de la data, no se cuenta con un periodo de tiempo comparable en todas las métricas; (iii) acceso de la data, indicadores de gestión interna que no es de dominio público.
- Las métricas utilizadas no capturan necesaria ni completamente todo lo que involucra cada dimensión, principalmente porque hay data que no está disponible o actualizada; tiene una base cualitativa detrás; o hay factores adicionales a considerar difíciles de medir, como es el caso de la vulnerabilidad de grupos específicos.
- De lo anterior, un reto relevante será el monitoreo de desempeño, es decir, al no contar con la información cuantitativa y cualitativa actualizada, el seguimiento sobre avances en la resiliencia económica urbana será un reto.

B. Recomendaciones

- La incorporación de un enfoque de resiliencia de manera transversal en los objetivos, estrategias y actividades de la Municipalidad Metropolitana de Lima debe darse en el corto plazo. Asimismo, debe verse reflejado en todos los niveles de planificación: estratégico, de mediano plazo y anual.
- El involucramiento de las gerencias resulta clave para la incorporación de un enfoque transversal de resiliencia. En ese sentido, el fortalecimiento de las capacidades económicas debería enfocarse en el trabajo directo con los equipos que los conforman.
- El compromiso con la incorporación del enfoque transversal de resiliencia implica el monitoreo de los indicadores claves que construyen la resiliencia económica urbana, por ello, la creación oficial de la data, el monitoreo y publicación de estos es sumamente relevante.
- Por ello, se propone la implementación del Observatorio de Resiliencia Urbana que permita generar evidencia a través de la generación, sistematización, actualización y socialización de las métricas claves de cada dimensión de la resiliencia económica urbana de Lima Metropolitana.

- La tarea de incorporar información que refleje las brechas de desigualdad por grupos vulnerables en todas las dimensiones podría traer una visión más completa sobre la vulnerabilidad de la ciudad y, por tanto, un diagnóstico más completo de su resiliencia.
- Finalmente, se sugiere incorporar el enfoque de género en la evaluación de la resiliencia urbana de la ciudad de Lima de tal manera que se pueda analizar con mayor profundidad la realidad de una ciudad donde no solo el 51% de la ciudadanía la conforman las mujeres, sino que además existen desigualdades estructurales que complejizan el escenario.

C. Líneas de acción prioritarias

Las principales áreas de mejora por dimensión de resiliencia económica urbana son:

- **Protección Social Laboral:** Crear un fondo más representativo que permita proteger a la población más vulnerable de los sectores económicos más afectados en escenarios de crisis.
- **Alcance y calidad de planificación de la ciudad:** Incorporar una metodología de vulnerabilidad y resiliencia en la planificación de corto y largo plazo.
- **Acceso al financiamiento asequible:** Diseñar una propuesta de fuentes de financiamiento que cubran las necesidades de los sectores más golpeados, pero a tasas de interés más atractivas.
- **Distribución sectorial de préstamos sobre préstamos totales:** Fomentar la diversificación del riesgo de la cartera de financiamiento, de tal forma que se pueda identificar grupos de consumidores financieros alternativos: negocios o emprendimientos liderados por mujeres.
- **Tiempo promedio de viaje por modos de transporte:** Generar soluciones innovadoras para reducir el tiempo de viaje en medios de transporte público.
- **Incorporar un enfoque transversal de resiliencia urbana:** en el corto plazo, se podrían identificar los objetivos institucionales estratégicos cuya redefinición puede incorporar fácilmente este enfoque; en el mediano plazo, replantear los objetivos e indicadores tomando en cuenta la vulnerabilidad de los factores; y en largo plazo, establecer un equipo técnico que se encargue de monitorear el desempeño de ellos, sobre todo, de los más críticos.
- **Involucrar a actores de la sociedad civil en el monitoreo y compromiso en las dimensiones de resiliencia, sobre todo, a la ciudadanía:** la coordinación y el trabajo en conjunto resulta clave en la implementación de un enfoque transversal de resiliencia urbana ya que involucra la construcción de capacidades para poder adaptarse y superar escenarios de crisis y/o desastres.

Bibliografía

- Asociación de Bancos del Perú – ASBANC. (2020, setiembre). Reporte Bancario Trimestral. [Boletín: Presentación en PDF]. Recuperado de: <https://asbanc.com.pe/media/reports/file/b320.pdf>.
- Banco Central de Reserva del Perú (BCRP). (2020). Diferenciales de Tasas de Interés. [Base de Datos: Series Diarias]. Recuperado de: <https://estadisticas.bcrp.gob.pe/estadisticas/series/diarias/resultados/PDo4708XD-PDo4709XD-PD38580XD/html/2020-11-05/2020-12-05/>.
- Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) (2020). Productividad en el Perú. Evolución histórica y la tarea pendiente. Lima: BCRP. Recuperado de: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Moneda/moneda-153/moneda-153-06.pdf>.
- Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) (2020, noviembre). Resumen Informativo Semanal. Recuperado de: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Nota-Semanal/2020/resumen-informativo-2020-11-19.pdf>.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2015). Ciclo-inclusión en América Latina y el Caribe. Guía para impulsar el uso de la bicicleta. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Ciclo-inclusi%C3%B3n-en-Am%C3%A9rica-Latina-y-el-Caribe-Gu%C3%ADa-para-impulsar-el-uso-de-la-bicicleta.pdf>.
- Bonilla-Roth, M. & Zapparoli, I. (2017, mayo). The Challenge of Financing Urban Infrastructure for Sustainable Cities. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/en/challenge-financing-urban-infrastructure-sustainable-cities>.
- CAF Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) (2011). Desarrollo Urbano y Movilidad en América Latina. Recuperado de: <https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/419/omu.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
- Cámara Peruana de Comercio Electrónico – CAPECE (2019). Reporte Oficial de la Industria E-commerce en Perú. Recuperado de: <https://www.capece.org.pe/observatorio-ecommerce/>.
- Casas, C. (2018). Temas urgentes para el desarrollo regional y local del Perú. Recuperado de: http://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/CCEP/files/cursos/2018/files/a_carlos_casas_-_resumen.pdf.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2012). Eslabones de la desigualdad. Heterogeneidad estructural, empleo y protección social. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27973/1/S1200141_es.pdf.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2015). Gobernanza Global y desarrollo. Nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39597/gobernanza.pdf?sequence=2&isAllowed=y>.

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2018). Potenciar la resiliencia de las sociedades latinoamericanas y caribeñas, clave para la implementación de la Agenda 2030. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/articulos/2018-potenciar-la-resiliencia-sociedades-latinoamericanas-caribenass-clave-la>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2019). Infraestructura pobre y falta de resiliencia hacen vulnerable a la región frente a desaceleración económica. Recuperado de: <http://www.infraestructurapublica.cl/cepal-infraestructura-pobre-falta-resiliencia-hacen-vulnerable-la-region-frente-desaceleracion-economica/>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020). Acerca del Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-sostenible/acerca-desarrollo-sostenible#:~:text=El%20concepto%20de%20desarrollo%20sostenible,y%20desarrollo%20econ%C3%B3mico%20y%20social>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020). Sectores y Empresas frente al COVID-19: Emergencia y reactivación. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438_es.pdf.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2011). El financiamiento de los gobiernos subnacionales en América Latina: un análisis de datos. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/5342-financiamiento-gobiernos-subnacionales-america-latina-un-analisis-casos>.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2019, 09-13 de diciembre). Cómo medir la resiliencia: algunas ideas. [Presentación en PDF]. Recuperado de: https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/g-como-medir-resiliencia-algunas-ideas-cepal_o.pdf.
- Congreso de la República. (2019). Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. Recuperado de: [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/67DAE9FB43F0233205257853006501EC/\\$FILE/Ley_27867.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/67DAE9FB43F0233205257853006501EC/$FILE/Ley_27867.pdf).
- CPI (2021). Perú: Población 2021. (Market Report). Recuperado de: https://www.cpi.pe/images/upload/paginaweb/archivo/23/Market_Report_Mayo.pdf.
- Delfino, L. (2019). ¿Cómo fortalecer los gobiernos locales para beneficios de sus ciudadanos? Recuperado de: <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/como-fortalecer-los-gobiernos-locales-para-beneficio-de-sus-ciudadanos/>.
- Diario Gestión (2020a, 11 de setiembre). INEI: 75.5% de empresas en Lima Metropolitana se encuentran operativas. Empresas – Gestión. Recuperado de: <https://gestion.pe/economia/empresas/coronavirus-en-peru-el-755-de-empresas-en-lima-metropolitana-se-encuentran-operativas-inei-noticia/?ref=gesr>.
- Diario Gestión (2020b, noviembre). COVID-19: Mazzeti proyecta vacunar a 24 millones de adultos con la primera dosis antes de las elecciones. Recuperado de: <https://gestion.pe/peru/covid-19-mazzetti-proyecta-vacunar-a-24-millones-de-adultos-con-la-primera-dosis-antes-de-las-elecciones-nndc-noticia/?ref=gesr>.
- Dini, M. y G. Stumpo (coords.) (2019), "Mipymes en América Latina: un frágil desempeño y nuevos desafíos para las políticas de fomento. Síntesis". Documentos de Proyectos (LC/TS.2019/20).
- Doing Business en Perú (2020). Apertura de una Negocio en Perú. Recuperado de: <https://espanol.doingbusiness.org/es/data/exploretopics/starting-a-business/peru>.
- El Comercio. (2020, 09 de setiembre). INEI: Alquiler de vivienda: ¿qué distritos de Lima tienen el precio más bajo? Economía – El Comercio. Recuperado de: <https://elcomercio.pe/economia/peru/alquiler-de-vivienda-que-distritos-tienen-el-precio-mas-bajo-en-lima-precio-distritos-urbania-noticia/?ref=ecr>.
- El Economista América. (2019, 13 de setiembre). Estas son las empresas de telecomunicaciones con la peor calidad de servicio. Empresas. Recuperado de: <https://www.eleconomistaamerica.pe/empresas-eAmperu/noticias/10083782/09/19/Estas-son-las-empresas-de-telecomunicaciones-con-la-peor-calidad-de-servicio.html>.
- El Peruano (2020). INEI: Economía peruana mostró mayor dinamismo en tercer trimestre del 2020. Recuperado de: [https://elperuano.pe/noticia/109402-inei-economia-peruana-mostro-mayor-dinamismo-en-tercer-trimestre-del-2020#:~:text=INEI%3A%20Econom%C3%ADa%20peruana%20mostr%C3%B3%20mayor%20dinamismo%20en%20tercer%20trimestre%20del%202020,-19%2F11%2F-2020&text=El%20INEI%20se%20B1al%C3%B3%20que%20la,y%20servicios%20\(%2D25.6%25\)](https://elperuano.pe/noticia/109402-inei-economia-peruana-mostro-mayor-dinamismo-en-tercer-trimestre-del-2020#:~:text=INEI%3A%20Econom%C3%ADa%20peruana%20mostr%C3%B3%20mayor%20dinamismo%20en%20tercer%20trimestre%20del%202020,-19%2F11%2F-2020&text=El%20INEI%20se%20B1al%C3%B3%20que%20la,y%20servicios%20(%2D25.6%25)).

- Escorza, M. (2016). Transporte Urbano: ¿cómo resolver la movilidad de Lima y Callao? Recuperado de: https://www.cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/dp_transporte_urbano_sep.pdf.
- Escorza, M. (2016). Transporte Urbano: ¿Cómo resolver la movilidad en Lima y Callao? Recuperado de: https://www.cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/dp_transporte_urbano_sep.pdf.
- ESSALUD (2020). Asentamientos Humanos son los nuevos puntos de concentración del COVID-19 según mapa de calor. Recuperado de: <http://noticias.essalud.gob.pe/?inno-noticia=asentamientos-humanos-son-los-nuevos-puntos-de-concentracion-del-covid-19-segun-mapa-del-calor>.
- Fitch Ratings (2019). Fitch afirma las calificaciones de la Municipalidad Metropolitana de Lima. Recuperado de: <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-afirma-las-calificaciones-de-la-municipalidad-metropolitana-de-lima-10-07-2019>.
- Forbes México (2015, 15 de abril). Las mejores ciudades para los ciclistas en América Latina. Listas. Recuperado de: <https://www.forbes.com.mx/las-mejores-ciudades-para-los-ciclistas-en-america-latina/#:~:text=En%20Am%C3%A9rica%20Latina%20hay%20%2C513,el%20Banco%20Interamericano%20de%20Desarrollo>.
- Hiramatsu, A., Libertun de Duren, N., Ariza, M. & Silva de Anzorena, M. (2018). Ciudades Inclusivas: Un camino hacia la productividad urbana a partir de la igualdad de género. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/es/ciudades-inclusivas-un-camino-hacia-la-productividad-urbana-partir-de-la-igualdad-de-genero>.
- Huilca, I. (2018). Manual de defensa de los espacios públicos. Recuperado de: <http://www.indirahuilca.pe/manual-espacio-publico/>.
- INCORE Perú. (2020). Índice de Competitividad. Recuperado de: https://incoreperu.pe/portal/images/financepress/ediciones/INCORE_2020_FINAL.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2018). Producción y Empleo Informal en el Perú. Recuperado de: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1589/libro.pdf.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2018, noviembre). Producción y empleo informal en el Perú: Cuenta satélite de la Economía Informal 2007-2017. Recuperado de: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1589/libro.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2019). Frecuencia de recojo residuos sólidos (basura), según departamento. Recuperado de: <http://m.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/c-residuos-10291/>.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020a). Perú: Condiciones de vida de la población en riesgo ante la pandemia del COVID-19. Encuesta Nacional de Hogares – ENAHO 2019. Lima. Recuperado de: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1745/libro.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020b). Comportamiento de los indicadores de mercado laboral a Nivel Nacional. [Informe Técnico N° 4]. Recuperado de: <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/empleo-nacionaljulagoset-2019.pdf>.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020c). Demografía Empresarial en el Perú. [Informe Técnico]. Recuperado de: http://m.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/demografia_empresa_ene2020.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020d). El 40.1% de los hogares tuvo acceso a Internet en el primer trimestre del 2020. [Nota de Prensa]. Recuperado de: <http://m.inei.gob.pe/prensa/noticias/el-401-de-los-hogares-del-pais-tuvo-acceso-a-internet-en-el-primer-trimestre-del-2020-12272/>.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020e, junio). Perú: Formas de Acceso al Agua y Saneamiento Básico. [Boletín]. Recuperado de: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/boletin_agua_junio2020.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020f). Principales indicadores macroeconómicos. [Base de Datos]. Recuperado de: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/economia/>.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020g). Producto Bruto Interno Trimestral. [Informe Técnico]. Recuperado de: <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/informe-tecnico-pbi-iii-trim-2020.pdf>.

- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020h). Residuos. [Base de Datos]. Recuperado de: <http://m.inei.gov.pe/estadisticas/indice-tematico/c-residuos-10291/>.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020i, mayo). Situación del mercado laboral de Lima Metropolitana. [Informe Técnico N° 5]. Recuperado de: https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/boletines/05-informe-tecnico-no5_mercado-laboral-feb-mar-abr.2020.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020j, agosto). Variación de los indicadores de precios de la economía. [Informe Técnico N° 8]. Recuperado de: https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/boletines/08-informe-tecnico-no8_variacion-de-precios_julio2020.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas e Información (INEI) (2020k, noviembre). Situación del mercado laboral de Lima Metropolitana. [Informe Técnico N° 11]. Recuperado de: <https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/boletines/11-informe-tecnico-mercado-laboral-ago-set-oct-2020.pdf>.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2020l, noviembre). Situación del Mercado Laboral en Lima Metropolitana. Recuperado de: <https://www.inei.gov.pe/media/MenuRecursivo/boletines/11-informe-tecnico-mercado-laboral-ago-set-oct-2020.pdf>.
- INEI (2021). Empleo en Lima Metropolitana creció 73% en el trimestre marzo-abril-mayo del 2021. (Nota de Prensa). Recuperado de: <https://www.inei.gov.pe/prensa/noticias/empleo-en-lima-metropolitana-crecio-73-en-el-trimestre-marzo-abril-mayo-del-2021-12930/>.
- INNÓVATE Perú (2019). PRODUCE ha destinado hasta la fecha S/. 14 millones para fortalecer las capacidades de incubadoras de negocio. [Noticias] Recuperado de: <https://www.innovateperu.gov.pe/noticias/noticias/item/1945-produce-ha-destinado-hasta-la-fecha-s-14-millones-para-fortalecer-las-capacidades-de-incubadoras-de-negocios>.
- Iparraguirre, L. (2020, 23 de junio). Serán 374 kilómetros de ciclovías interconectadas en la ciudad de Lima para el 2022. Actualidad. Recuperado de: <https://andina.pe/agencia/noticia-seran-374-kilometros-ciclovias-interconectadas-la-ciudad-lima-para-2022-802660.aspx>.
- Instituto Peruano de Economía (IPE) (2019). Inclusión Financiera a dos caras. [Artículo]. Recuperado de: <https://www.ipe.org.pe/portal/inclusion-financiera-a-dos-caras/>.
- Instituto Peruano de Economía (IPE) (2020a). Impacto del COVID-19 en la economía peruana. [5ta Edición]. Recuperado de: <https://www.ipe.org.pe/portal/informe-ipe-v-impacto-del-covid-19-en-la-economia-peruana/>.
- Instituto Peruano de Economía (IPE) (2020b). Impacto del COVID-19 en la economía peruana. [7ma Edición]. Recuperado de: <https://www.ipe.org.pe/portal/wp-content/uploads/2020/05/INFORME-IPE-7.pdf>.
- IPSOS (2020). Bancarización del peruano 2020. [Infografía]. Recuperado de: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/publication/documents/2020-06/bancarizacion_del_peruano_2020.pdf.
- IPSOS Perú (2019, abril). Perfiles socioeconómicos de Lima. [Infografía sobre Encuesta Nacional de Hogares 2017/ APEIM 2018]. Recuperado de: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/publication/documents/2019-04/perfiles_socioeconomicos_de_lima.pdf.
- IPSOS Perú (2020, mayo). Bancarizados en cuarentena. [Publicación en base a Encuesta Bancarizados en cuarentena 2020]. Recuperado de: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/publication/documents/2020-05/bancarizados_en_cuarentena.pdf.
- La cámara. (2020, 06 de julio). COVID-19 y sus consecuencias sobre la economía del Perú. Coronavirus – Cámara de Lima. Recuperado de: <https://lacamara.pe/iedep-covid-19-y-sus-consecuencias-sobre-la-economia-del-peru/>.
- Lefevre, B. et al. (2019). Construyendo gobernanza metropolitana. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/es/construyendo-gobernanza-metropolitana>.
- Loayza, N. (2006). Causas y consecuencias de la informalidad en el Perú. Recuperado de: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Estudios-Economicos/15/Estudios-Economicos-15-3.pdf>
- López, E. (2020). La expansión de las FINTECH en el Perú. Recuperado de: https://apps.camaralima.org.pe/repositorioaps/0/0/par/r914_2/informe%20especial.pdf.
- Lopez, S. (2015). Perú: el Estado y la democracia en el nivel subnacional. Recuperado de: [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/8A72703E6199F1DA0525805F00560997/\\$FILE/lopezjim.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/8A72703E6199F1DA0525805F00560997/$FILE/lopezjim.pdf).
- Marketwin. (2018, setiembre). Estudio de tráfico y tendencias de movilidad urbana en Lima – 2018. [Presentación en PDF]. Recuperado de: <http://willardmanrique.pe/wp-content/uploads/2021/02/Estudio-de-Trafico-y-Tendencias-de-Movilidad-Urbana-2018.pdf>.

- Mascureño, A. & Carvajal, F. (2015). Los distintos rostros de la inclusión y exclusión. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/38800-distintos-rostros-la-inclusion-la-exclusion>.
- Ministerio de Economía y Finanzas - MEF (2020a). Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta Amigable). Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504.
- Ministerio de Economía y Finanzas - MEF (2020b). Cuenta General de la República. Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/contenidos/conta_publ/2019/Cuenta_General_2019.pdf. Ministerio de Economía y Finanzas - MEF. (2018). Cuenta General de la República 2018: Gobiernos Locales). Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/contenidos/conta_publ/2018/gob_locales2018_tomo2.pdf.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MINTRA (2019). Diagnóstico socio económico laboral regional. Recuperado de: <https://normasapa.com/como-referenciar-informes-con-normas-apa/>.
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MINTRA (2020). Trabajadores en el sector formal privado durante el periodo de emergencia nacional por la COVID-19 en el Perú. [Boletín de Economía Laboral N° 47] Recuperado de: https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1041481/30_06_2020_BEL_Mercado_Laboral_en_el_COVID_19_-_Final_GR_vf.pdf.
- Morón, E. et al. (2018). Competencia y concentración en el sistema financiero en el Perú. Recuperado de: <https://repositorio.up.edu.pe/handle/11354/356>.
- Municipalidad de Lima (2019a, 26 de noviembre). Plan Estratégico Institucional 2020-2023. [Resolución de Alcaldía]. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/descargas/gobierno-abierto/transparencia/mml/planeamiento-y-organizacion/planeamiento-organizacion/plan-estrategico-institucional-2020-2023-resolucion-nro-503.pdf>.
- Municipalidad de Lima (2019b, 30 de diciembre). Plan Operativo Institucional 2020. [Resolución de Alcaldía]. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/descargas/gobierno-abierto/transparencia/mml/planeamiento-y-organizacion/planeamiento-organizacion/poi-2020.pdf>.
- Municipalidad de Lima (2020a, noviembre). Proyectos de inversión. [Base de datos]. Recuperado de: <http://datosabiertos.munlima.gob.pe/dashboards/20887/proyectos-de-inversion/>.
- Municipalidad de Lima (2020b, noviembre). Proyectos de inversión. [Base de datos]. Recuperado de: <http://datosabiertos.munlima.gob.pe/dashboards/20887/proyectos-de-inversion/>.
- Municipalidad de Lima (2020c). Agentes participantes inscritos al presupuesto participativo 2020. [Base de datos]. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/agentes-participantes-2020.pdf>.
- Municipalidad de Lima (2020d). Building Urban Economic Resilience during and after COVID-19. Case Study: Lima, Perú. [Power Point].
- Municipalidad de Lima (2020e). Transporte no motorizado. Recuperado de: <http://www.gmu.munlima.gob.pe/index.php/es-es/nosotros/subgerencias/subgerencia-de-transporte-no-motorizado>.
- Municipalidad Metropolitana de Lima (2011). Acuerdo por Lima. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/descargas/region-lima/asamblea-metropolitana/ACUERDO-POR-LIMA.pdf>.
- Municipalidad Metropolitana de Lima – MML (2019). Plan Estratégico Institucional 2020-2023. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/descargas/gobierno-abierto/transparencia/mml/planeamiento-y-organizacion/planeamiento-organizacion/plan-estrategico-institucional-2020-2023-resolucion-nro-503.pdf>.
- Municipalidad Metropolitana de Lima – MML (2020a). Boletín Estadístico de la Municipalidad Metropolitana de Lima – I Trimestre 2019. Recuperado de: http://www.munlima.gob.pe/images/boletin_estadistico_vf.pdf.
- Municipalidad Metropolitana de Lima – MML (2020b). Boletín Estadístico de la Municipalidad Metropolitana de Lima – III Trimestre 2020. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/Boletin-Estadistico-al-3er-trimestre-2020.pdf>.
- Municipalidad Metropolitana de Lima – MML (2020c). Boletín Estadístico de la Municipalidad Metropolitana de Lima – I Trimestre 2020. Recuperado de: <http://www.munlima.gob.pe/images/boletin-estadistico-al-primer-trimestre.pdf>.
- Municipalidad Metropolitana de Lima (2020d). Plan Integral de Gestión Ambiental de residuos sólidos de la provincia de Lima 2015-2025.
- Naciones Unidas (2020). Documento de Políticas: La Covid -19 en un mundo urbano. Recuperado de: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/covid-19_in_an_urban_world_spanish.pdf.

- Observatorio Económico y Social, Universidad Católica Sedes Sapientiae y Università degli Studi di Trento (OSEL et al). (2006). La Movilidad Laboral en tres distritos de Lima Norte. [Presentación en PDF]. Recuperado de: <http://osel.ucss.edu.pe/images/actividades/2006-2-movilidad-laboral-en-tres-distritos-lima-norte-osel.pdf>.
- Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL). (2007). Informe Estadístico sobre el Mercado de trabajo de Lima Sur, 2006. [Presentación en PDF]. Recuperado de: <https://www.trabajo.gob.pe/archivos/file/estadisticas/peel/estadisticas/InformeEstadisticoAnillado.pdf>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2020). Perú: Impacto de la COVID-19 en el empleo y los ingresos laborales. Recuperado de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_756474.pdf.
- Organismo Supervisor De La Inversión En Energía Y Minería (OSINERGMIN) (octubre, 2016). Estadística de Supervisión Eléctrica. [Base de datos]. Recuperado de: https://www.osinergmin.gob.pe/empresas/electricidad/estadistica_supervision_electrica.
- Organismo Supervisor De La Inversión En Energía Y Minería (OSINERGMIN) (2018). Duración de interrupciones (SAIDI) en el Perú. [Observatorio Energético Minero]. Recuperado de: <https://observatorio.osinergmin.gob.pe/duracion-promedio-interrupciones-peru>.
- Organismo Supervisor de Inversión Privada en Telecomunicaciones (OSIPTEL) (2020). Indicadores del servicio móvil. [Repositorio Institucional]. Recuperado de: <https://repositorio.osiptel.gob.pe/handle/20.500.12630/138>.
- Pacific Credit Rating (2020). Caja Metropolitana de Lima. [Reporte Crediticio]. Recuperado de: <https://www.ratingspcr.com/application/files/4716/0193/2434/PE-FIN-CML-202006-FF-DCP-DLP.pdf>.
- Página Oficial de la Municipalidad Metropolitana de Lima. <http://www.munlima.gob.pe/>
- Página Oficial del Gobierno Peruano sobre el Coronavirus: Competencias y funciones de las municipalidades. Recuperado de: <https://www.gob.pe/8830-coronavirus-competencias-y-funciones-de-las-municipalidades>
- Página Oficial del Observatorio de la Gobernabilidad – INFOGOB. Recuperado de: <https://infogob.jne.gob.pe/>.
- Pizarro, R. (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/So102116_es.pdf.
- Pizarro, Roberto (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/So102116_es.pdf.
- Portocarrero, J. et al. (2006). Desafíos de la política fiscal en el Perú. Recuperado de: https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/documentos/Desafios_politica_fiscal.pdf.
- Quijandria Fernandez, Alvaro Enrique et al. Productivity, competitiveness, and diversification : productive : Productividad, competitividad, y diversificación : productiva (Spanish). (2016). Washington, D.C. : World Bank Group. Recuperado de: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/187731467996702374/productividad-competitividad-y-diversificaci%C3%B3n-productiva>.
- Rodríguez, Y. (2018). Potenciar la resiliencia de las ciudades y sus territorios de pertenencia en el marco de los acuerdos sobre cambio climático y de la Nueva Agenda Urbana. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44218/1/S1800995_es.pdf.
- Rozas, Patricio & Figueroa, Oscar. (2006). Conectividad, ámbitos de impacto y desarrollo territorial: análisis de experiencias internacional. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6314/So600566_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Salazar, E. (2020, 24 de mayo). Reactiva Perú: Bancos prestan S/. 5 mil millones a empresas grandes para salvarlas de crisis. Sala del Poder – Ojo Público. Recuperado de: <https://ojo-publico.com/1828/reactiva-peru-bancos-prestan-55-mil-millones-grandes-empresas>.
- Salvador, R. (2017, 05 de mayo). El mundo crece en ciudades. Concentración Urbana – La Vanguardia. Recuperado de: <https://www.lavanguardia.com/economia/20170506/422335535562/el-mundo-crece-en-las-ciudades.html>.
- Sanchez, R. (2008). Infraestructura, productividad y competitividad. [Presentación]. Recuperado de: http://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/cap_santiago08_ricardo_sanchez_dia1.pdf.
- Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) (2019). Perú: Reporte de indicadores de inclusión financiera del sistema financiero, de seguros y pensiones. [Base de datos]. Recuperado de: <https://intranet2.sbs.gob.pe/estadistica/financiera/2019/Diciembre/CIIF-0001-di2019.PDF>.

- Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) (2020). Tasas de interés promedio de las empresas financieras. [Base de datos]. Recuperado de: <https://www.sbs.gob.pe/app/pp/EstadisticasSAEEPPortal/Paginas/TIActivaTipoCreditoEmpresa.aspx?tip=F>.
- Serida et al., (2020). Global Entrepreneurship Monitor Perú 2018-2019. Recuperado de: https://www.esan.edu.pe/publicaciones/2020/05/07/Final_GEM%202019.pdf.
- Servicio de Parques de Lima (SERPAR) (2020, noviembre). Presupuesto - Transparencia. [Base de datos]. Recuperado de: <https://www.serpar.gob.pe/presupuesto/>.
- Sistema Nacional de Información Ambiental - SINIA (2018). Superficie de área verde urbana por habitante en Lima Metropolitana. [Base de datos: Indicadores Nacionales]. Recuperado de: <https://sinia.minam.gob.pe/modsinia/index.php?accion=verIndicador&idElementoInformacion=998&idformula=73>.
- Superintendencia de Banca y Seguros (2020). Tasas de interés promedio de las empresas financieras. Recuperado de: https://www.sbs.gob.pe/app/stats/TasaDiaria_13.asp.
- Superintendencia de Banca, Seguros y AFP – SBS. (2020). Evolución de la Inclusión Financiera. [Portal de Inclusión Financiera]. Recuperado de: <https://www.sbs.gob.pe/inclusion-financiera/Inclusion-Financiera/Evolucion>.
- Tejeda, A. (2018). Análisis de Competencia y Concentración del Sistema Bancario en el Perú 2012-2017. [Tesis de Grado]. Recuperado de: https://repositorio.ulima.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12724/8051/Tejeda_Zamora_Alonso.pdf?sequence=3&isAllowed=y.
- Tello, M. (2018). Brecha Digital en el Perú: Diagnóstico, Acceso e Impactos. Recuperado de: <https://departamento.pucp.edu.pe/economia/wp-content/uploads/Mario-Tello.-Brecha-digital.-INEI.pdf>.
- Transparencia Económica Perú (2020). Consulta Amigable. Ejecución del Gasto. Recuperado de: <https://apps5.mineco.gob.pe/transparencia/>.
- UN-Hábitat CRGP. (2020). City Resilience Global Programme. Concept Note. UN-Hábitat: Nairobi.
- UN-Hábitat. (2020). Diagnostic and Planning Tool. Urban Economic Recovery and Resilience. UN-Hábitat: Nairobi.
- Urban Resilience Hub (2020). Global Report on Urban Resilience. Recuperado en: <http://urbanresiliencehub.org/globalreport/>.

En este documento, elaborado en el marco de las actividades del proyecto "Building Urban Economic Resilience during and after COVID-19", financiado mediante el 12° tramo adicional de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo (DA12A), se presenta un diagnóstico de la ciudad de Lima respecto de cinco dimensiones clave: i) entorno empresarial local, ii) mercado laboral local, iii) entorno financiero local, iv) gobernanza económica y v) infraestructura básica y conectividad. Estas dimensiones fueron identificadas mediante la herramienta de planificación y diagnóstico de la recuperación económica urbana y la resiliencia elaborada por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). Mediante este diagnóstico, se busca comprender mejor los factores estructurales y las características idiosincrásicas de la ciudad de acuerdo con las dimensiones de la resiliencia urbana. El objetivo es hallar soluciones concretas que puedan ayudar a resolver el desafío de crear ciudades más resilientes y gobiernos locales con mayor capacidad de resistir crisis como la de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y otras tensiones de carácter socioeconómico que probablemente sean recurrentes en un mundo predominantemente urbano.

