

# CUBA

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2011, la economía cubana creció dentro de un contexto marcado por la gradual pero decidida aplicación de una serie de medidas concretas para actualizar el modelo económico. El crecimiento del PIB fue del 2,7% y, aunque resultó inferior al planificado (3%), fue superior al registrado en 2010 (2,1%). Esto fue consecuencia de una mejora de su restricción externa y de un aumento moderado del consumo privado, en tanto que la inversión pública fue menor a la planificada. La mejora de la cuenta corriente facilitó el avance en la regularización de pagos a acreedores extranjeros. Se han levantado las restricciones a las transferencias desde los bancos cubanos hacia el exterior, lo que resulta favorable para los proveedores extranjeros.

El déficit fiscal aumentó del 3,5% del PIB en 2010 al 3,8% en 2011, debido a una reducción de los ingresos no tributarios, en particular por incumplimientos en los aportes de empresas estatales e incumplimientos de ingresos por venta de materiales de construcción, insumos agrícolas y productos de aseo, entre otros. Aunque los gastos totales prácticamente no crecieron con respecto a 2010, se realizó una reasignación de recursos que privilegió la capitalización de las empresas públicas.

La inflación de 2011 fue superior a la de 2010. Esto se debe, por una parte, a la exclusión de algunos productos de aseo personal de la libreta de racionamiento (desde enero de 2011, estos se venden en tiendas a precios superiores) y, por otra parte, al incremento del precio de algunos productos agrícolas y cárnicos como resultado de una reducción de la oferta<sup>1</sup>.

## 2. La política económica

### a) Política fiscal

El ingreso y el gasto públicos fueron objeto de diversas tendencias en las que incidieron de manera determinante la aplicación de los lineamientos dirigidos a actualizar el modelo económico. De esta manera, aunque los gastos totales prácticamente no crecieron con respecto a 2010<sup>2</sup>, se realizó una

---

<sup>1</sup> Específicamente, se excluyeron de la libreta de racionamiento el jabón de tocador, el jabón de lavar, la pasta de dientes y el detergente líquido.

<sup>2</sup> Los datos de finanzas públicas para 2011 se refieren al presupuesto de ingresos y gastos planificados a fines de 2010 y publicados en la Gaceta Oficial del Gobierno de Cuba.

reasignación de recursos que privilegió la capitalización de las empresas públicas<sup>3</sup>. Los ingresos totales se redujeron un 0,6% con respecto a 2010, debido al mencionado descenso de los ingresos no tributarios y de los ingresos de capital, lo que no fue compensado por el aumento del 12,6% de los ingresos tributarios. Así, el déficit fiscal aumentó del 3,5% del PIB en 2010 al 3,8% en 2011.

#### **b) Política monetaria, cambiaria y crediticia**

La política cambiaria, basada en un sistema donde coexisten dos monedas (el peso cubano (CUP) y el peso cubano convertible (CUC)), se mantuvo invariable en 2011. De esta manera, el tipo de cambio oficial, usado en las cuentas de ingreso nacional, fiscales y entre las empresas, se mantuvo en 1 CUP=1 CUC=1 dólar, en tanto que el tipo de cambio CUP:CUC, usado en transacciones personales, se mantuvo en 1 CUC=24 CUP.

El déficit fiscal se cubrió con emisión monetaria sin que se generaran, aparentemente, presiones inflacionarias. Esto puede deberse a la mayor demanda de dinero resultante de un incremento de las transacciones realizadas en el ámbito minorista como consecuencia de la ampliación de las actividades realizadas por cuenta propia.

La nueva política crediticia abre las puertas a una mayor bancarización, ya que permite que los pequeños agricultores y los trabajadores por cuenta propia puedan abrir una cuenta corriente en los bancos, en pesos cubanos o pesos convertibles. Además, existe la posibilidad de que las personas naturales puedan solicitar créditos (por montos superiores a los 3.000 pesos cubanos) para financiar capital de trabajo en el régimen de cuentapropismo, para la actividad agropecuaria y para la construcción y reparación de viviendas. Esto hace pensar que la inversión interna, y por ende el crecimiento económico, serán más dinámicos en 2012.

#### **c) Otras políticas**

La aplicación de los lineamientos de la política económica y social aprobados en mayo de 2011 para la actualización del modelo económico se ha reflejado en importantes medidas de política en el sector agrícola. Se destacan la ampliación del microcrédito agrícola, la descentralización paulatina de la comercialización, el incremento de precios de algunos productos que se pagan a los campesinos y el aceleramiento del proceso de entrega de tierras en usufructo que comenzó en 2008 (Decreto Ley N° 259), con la intención de favorecer la sustitución de importaciones de alimentos. Hasta el cierre de 2011, se habían entregado 1.387.936 hectáreas a campesinos y estos han privilegiado la producción de ganado (59,9% de las hectáreas entregadas se dedican a esta actividad), los cultivos varios (24,1%), el arroz (8,6%), la caña (3,1%), el café (2,3%), y las frutas y el tabaco (2%).

En 2011 se sustituyó el sistema tradicional de contratación de productores, que los obligaba a vender al organismo estatal de acopio el 80% de su producción, por un nuevo sistema más flexible de contratos negociados individualmente en que el monto contratado depende del suministro de insumos y se permite vender en el mercado libre la proporción (variable) de la producción no contratada. Este sistema se aplica a 21 productos agropecuarios y a fines de 2011 también se autorizó la venta directa de productos agropecuarios a hoteles y restaurantes del sector del turismo. En algunas declaraciones oficiales recientes se ha revelado la intención de aumentar el período de entrega de tierras en usufructo

<sup>3</sup> Los recursos reasignados provienen de la utilización de menos recursos para las actividades presupuestadas y de la inejecución de algunas actividades al no presentarse afectaciones en la temporada ciclónica.

(de 10 años a 20 años renovables), así como de incrementar el área que se entrega en usufructo y la posibilidad de heredar y reconocer el derecho a la vivienda construida en estas tierras.

### **3. Evolución de las principales variables**

#### **a) La actividad económica**

Si bien los lineamientos de política económica y social abarcan diferentes sectores, la fuerte restricción externa obliga a priorizar la promoción de exportaciones de mayor valor agregado y la sustitución de importaciones, en particular la de alimentos, dado que en 2011 prevalecieron los altos precios en el mercado mundial<sup>4</sup>. A la vez, en 2011 se siguió robusteciendo la ampliación de las modalidades de producción no estatal y se avanzó en la autonomía de gestión para las empresas públicas y en una mayor descentralización de las decisiones de inversión y producción.

En 2011, el PIB registró un crecimiento del 2,7% como consecuencia de un alivio de la restricción externa y de un aumento moderado del consumo privado, en tanto que la inversión pública fue menor de la prevista. Por sectores de actividad económica, al incremento del PIB contribuyeron la agricultura (crecimiento del 2%), el comercio (5%) y la industria manufacturera (2,7%), en tanto que la construcción, en términos de cantidad de obras y de viviendas terminadas, mostró una importante contracción (la cantidad de obras terminadas resultó un 12,1% menor y las viviendas terminadas decrecieron un 4% respecto de 2010). No obstante, en este último rubro aumentaron un 5,1% las correspondientes al sector estatal y cooperativo (72,5% del total).

#### **b) Los precios, las remuneraciones y el empleo**

El crecimiento del empleo y de los salarios en el sector de las actividades por cuenta propia compensó, al menos parcialmente, la disminución de los asalariados en el sector público. Aunque en un principio se había estimado que, en una primera etapa, el número de empleados públicos disminuyera en 500.000 personas, este proceso se ha desacelerado. Pese a esto, hubo un rápido crecimiento de las actividades por cuenta propia autorizadas por el gobierno como parte de la aplicación de los lineamientos de la política económica y social, y a fines de diciembre los cuentapropistas ya sumaban 362.355, el doble del año anterior (157.371). De este total, el 66% no tenía otro vínculo laboral, el 16% eran jubilados y el resto (18%) se desempeñaban como trabajadores estatales. Como parte de la racionalización de actividades en el sector público se destacan las medidas adoptadas en el ámbito de la salud, como el fortalecimiento de la atención preventiva para reducir la más costosa atención curativa en hospitales, y de la educación, como el cese de ciertos servicios de atención en áreas rurales dispersas para concentrarlos en áreas urbanas.

#### **c) El sector externo**

En buena medida, la mejora en las cuentas externas se debe al aumento de los ingresos provenientes del turismo, a las exportaciones de bienes y servicios, y a las remesas, que se dirigen cada vez más a financiar pequeñas inversiones en el sector no estatal. Según datos del Ministerio del

---

<sup>4</sup> Actualmente, la factura alimentaria destinada al consumo humano ronda los 1.500 millones de dólares, equivalentes al 18,5% de la importación total. Si a esto se agrega la importación destinada al consumo animal, el porcentaje se eleva al 21% de las compras totales al exterior.

Comercio Exterior, las exportaciones se elevaron un 20% en 2011, impulsadas por las exportaciones de servicios. De hecho, el 70% de los ingresos por ventas totales al exterior en 2011 corresponde a los servicios de salud, los relacionados con el turismo y los informáticos. Los ingresos turísticos se elevaron un 11,9% en consonancia con un incremento del 7,3% en la llegada de turistas a la isla caribeña (en 2011 recibió 2.716.317 turistas internacionales). Por su parte, las remesas se incrementaron un 19,5% con respecto a 2010.

La expansión de las importaciones perdió impulso como resultado de una menor adquisición de maquinaria y equipo debido a los bajos niveles de inversión pública, aunque tuvieron que realizarse compras externas adicionales de alimentos por 48,9 millones de dólares (2,9% del total importado) ante incumplimientos en la producción de carne vacuna y de cerdo, leche de vaca, frijoles, maíz, café y cítricos. Por otra parte, el mejor desempeño de las exportaciones, junto con la desaceleración de las importaciones, permitió atenuar el déficit de la balanza comercial de bienes. La dinámica del comercio de servicios, incluido el alza del turismo, contribuyó a generar un superávit comercial de bienes y servicios, equivalente al 1% del PIB.

#### **4. Rasgos principales del primer trimestre de 2012**

Para 2012 se espera un crecimiento del PIB en torno al 3%, como resultado de una mayor inversión pública y del dinamismo del consumo privado, a lo que también contribuirá el mejoramiento de la restricción externa ante una menor importación de alimentos y una evolución favorable de las exportaciones de servicios. Ante el incremento en la producción nacional de arroz (117.000 toneladas), granos (45.500 toneladas) y leche en polvo (2.000 toneladas), entre otros productos, en 2012 el gobierno tiene previsto importar 1.717 millones de dólares en alimentos, una cantidad inferior a la del año pasado.

Además, las autoridades reconocen que en 2012 se mantendrán las tensiones financieras, por lo que se verán obligadas a continuar con el proceso de racionalización de gastos en algunos rubros. No obstante, se destinarán recursos públicos a los rubros de transferencias a las actividades presupuestadas y empresariales. El déficit fiscal se mantendrá en un 3,8% del PIB.

Una de las medidas más recientes adoptadas por el Gobierno de Cuba es la reestructuración de ministerios vinculados al área económica: el Ministerio de la Industria Básica se eliminó y se volvió a instaurar el Ministerio de Energía y Minas, que cumplirá funciones estatales en las actividades petrolera, de energía eléctrica y minera, y se creó el Ministerio de Industrias a partir de la fusión de las industrias sideromecánica, ligera y química.

Otra de las políticas aprobadas para dinamizar el mercado interno en Cuba se refiere a la creación experimental de cooperativas no agropecuarias, que serán reguladas por el Estado. Hasta antes del anuncio en abril, las únicas cooperativas productivas permitidas correspondían al ámbito agrícola y se clasificaban en tres tipos: 1) las de créditos y servicios, creadas hace 50 años; 2) las de producción agropecuaria, fundadas en 1976, y 3) las Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC), creadas en 1993. En abril de 2012, el gobierno dio a conocer importantes cambios en el funcionamiento y la gestión de estas últimas, que entrarán en vigor en agosto de este año y entre los que se destaca, por ejemplo, la eliminación de restricciones que impiden la prestación de servicios y la venta de insumos directamente a estas unidades.

Las cifras disponibles en Cuba para el primer trimestre del año solo incluyen la evolución de la agricultura y la ganadería, el turismo, las exportaciones de bienes y servicios, y el número de cuentapropistas. Entre los sectores prioritarios se destaca especialmente el de la agricultura, sobre todo por su papel en los desembolsos de divisas por compra externa de alimentos, que representan alrededor del 20% de las importaciones totales. Durante el primer trimestre del año, la producción agropecuaria, que excluye la caña de azúcar, muestra un incremento moderado del 0,9%, en tanto que la ganadería decrece un 11,6%. La producción agrícola no cañera creció un 9,8%, con notables alzas en alimentos básicos como el arroz y el frijol. Hasta marzo, la producción de leche de vaca fue de 85,2 millones de litros (7,8 millones de litros menos que en igual período del año anterior). También decrece la producción de carne, tanto vacuna como porcina.

En cuanto al comportamiento de la actividad turística, los informes oficiales indican que la llegada de visitantes internacionales se incrementó un 5,3% con respecto a igual período del año anterior. Por su parte, los ingresos se elevaron un 12%. El Canadá es el país de origen de la mayor parte de los turistas que visitan la isla caribeña (48%). Se proyecta que en todo el año lleguen 2,9 millones de turistas, 200.000 más que en 2011.

Las exportaciones de bienes y servicios en el primer trimestre muestran un comportamiento positivo. Las cifras preliminares indican que crecieron un 11% en total (las de servicios aumentaron un 10% y las de bienes se elevaron un 15%). El incremento de estas últimas está asociado, en principio, al aumento de los precios de productos como el azúcar, que participa con el 9% de las exportaciones totales de bienes. Por otra parte, el incremento de las exportaciones de servicios se concentra en las áreas de turismo y salud.

Las actividades por cuenta propia fueron autorizadas en septiembre de 2010 ante la necesidad de reordenar el mercado de trabajo y, sobre todo, como una alternativa para los empleados estatales que fueron removidos de sus puestos cuando el gobierno reconoció la existencia de plantillas infladas en las entidades públicas. Hasta abril de 2012 se habían registrado 385.775 personas que ejercían actividades por cuenta propia, el 67% de las cuales no poseía ningún vínculo laboral previo. Entre las principales actividades ejercidas se encuentran la elaboración y venta de alimentos, el transporte de carga y pasajeros, y el arrendamiento de viviendas.

Cuadro 1  
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 a/
<b>Tasas anuales de variación b/</b>									
<b>Producto interno bruto total</b>	3,8	5,8	11,2	12,1	7,3	4,1	1,4	2,4	...
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	3,5	5,5	11,0	12,0	7,2	4,1	1,5	2,4	...
<b>Producto interno bruto sectorial</b>									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,4	0,2	-11,6	-6,0	18,0	0,6	-0,2	-6,0	...
Explotación de minas y canteras	1,8	-4,7	0,1	1,9	3,4	1,1	-3,3	7,4	...
Industrias manufactureras	-2,0	2,5	1,2	2,7	9,9	5,7	0,9	1,1	...
Electricidad, gas y agua	3,1	-2,5	-1,6	3,4	7,9	0,6	0,8	-1,7	...
Construcción	4,4	10,0	18,9	37,7	-8,6	2,4	0,6	-7,5	...
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	5,0	0,7	4,8	22,7	0,5	-0,9	2,2	3,1	...
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2,7	4,8	8,2	9,2	6,7	6,7	2,5	2,6	...
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	0,2	4,9	1,0	2,8	8,1	3,5	0,9	3,4	...
Servicios comunales, sociales y personales	7,7	14,2	29,6	8,9	14,5	7,4	3,2	4,9	...
<b>Producto interno bruto por tipo de gasto</b>									
Gasto de consumo final	6,5	3,7	3,6	15,0	4,4	-0,3	1,2	5,9	...
Consumo del gobierno	7,3	8,6	10,4	7,9	10,5	2,6	1,7	2,2	...
Consumo privado	6,2	1,5	0,4	18,7	1,5	-1,8	0,9	7,9	...
Formación bruta de capital	-9,6	13,5	33,0	26,0	2,4	21,9	-19,0	-0,7	...
Exportaciones de bienes y servicios	5,8	19,0	47,5	1,3	13,8	11,6	3,1	13,8	...
Importaciones de bienes y servicios	12,1	13,0	25,8	20,4	-1,1	7,4	-14,9	35,7	...
<b>Inversión y ahorro c/</b>									
<b>Porcentajes del PIB</b>									
Formación bruta de capital	8,5	8,8	10,8	11,7	10,2	14,8	11,2	10,4	...
Ahorro nacional	8,6	9,1	11,1	11,3	11,0	...	...	...	...
Ahorro externo	-0,1	-0,3	-0,3	0,4	-0,8	...	...	...	...
<b>Balanza de pagos</b>									
<b>Millones de dólares</b>									
Balanza de cuenta corriente	20	116	140	-215	488	...	...	...	...
Balanza de bienes	-2 574	-2 918	-5 235	-6 331	-6 253	...	...	...	...
Exportaciones FOB	1 671	2 180	2 369	3 167	3 830	...	...	...	...
Importaciones FOB	4 245	5 098	7 604	9 498	10 083	...	...	...	...
Balanza de servicios	2 329	2 710	6 375	6 456	7 900	...	...	...	...
Balanza de renta	-650	-650	-633	-618	-960	...	...	...	...
Balanza de transferencias corrientes	915	974	-367	278	-199	...	...	...	...
Balanzas de capital y financiera d/	200	800	...	...	...	...	...	...	...
Balanza global	220	916	...	...	...	...	...	...	...
Variación de activos de reserva e/	-220	-916	...	...	...	...	...	...	...
<b>Otros indicadores del sector externo</b>									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2005=100) f/	88,6	97,7	100,0	101,1	104,9	120,1	128,2	115,6	126,6
Tipo de cambio nominal (pesos cubanos convertibles por dólar)	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Tipo de cambio nominal implícito (pesos cubanos por dólar)	26,00	26,00	26,00	24,00	24,00	24,00	24,00	24,00	24,00
Relación de precios del intercambio (índice 2005=100)	93,2	102,7	100,0	126,3	132,9	112,9	103,0	...	...
Deuda pública externa bruta (millones de dólares) g/	11 300	5 806	5 898	7 794	8 908	...	...	...	...

Cuadro 1 (conclusión)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 a/
<b>Empleo</b>	<b>Tasas anuales medias</b>								
Tasa de actividad h/	70,9	71,0	72,1	72,1	73,7	74,7	75,4	74,9	...
Tasa de desempleo i/	2,3	1,9	1,9	1,9	1,8	1,6	1,7	2,4	...
<b>Precios</b>	<b>Porcentajes anuales</b>								
Variación de los precios al consumidor j/ (diciembre a diciembre)	-3,8	2,9	3,7	5,7	10,6	-0,1	-0,1	1,5	1,0
Variación de la remuneración media real	2,5	6,3	13,0	11,6	-1,5	0,1	4,6	3,0	...
Tasa de interés activa nominal k/	9,6	9,7	9,8	9,4	9,1	9,0	9,3	9,3	...
<b>Gobierno central</b>	<b>Porcentajes del PIB</b>								
Ingresos totales	35,7	33,8	44,0	43,2	46,0	49,1	49,1	45,4	...
Ingresos corrientes	34,4	32,8	42,5	41,7	43,7	47,3	47,3	43,5	...
Ingresos tributarios l/	26,9	23,3	28,7	30,0	27,7	23,3	21,4	17,8	...
Ingresos de capital	1,3	1,1	1,5	1,5	2,3	1,8	1,8	1,9	...
Gastos totales	38,7	37,6	48,6	46,4	49,2	56,0	53,9	49,0	...
Gastos corrientes	31,7	30,2	38,9	33,6	38,3	45,1	43,0	40,0	...
Intereses	0,7	0,7	1,2	1,2	1,4	1,4	1,1	1,3	...
Gastos de capital	5,8	6,0	7,2	9,1	8,3	8,1	8,2	6,1	...
Resultado primario	-2,2	-3,0	-3,3	-2,0	-1,8	-5,5	-3,8	-2,2	...
Resultado global	-3,0	-3,7	-4,6	-3,2	-3,2	-6,9	-4,9	-3,6	...
<b>Moneda</b>	<b>Porcentajes del PIB, saldos a fin de año</b>								
Base monetaria	27,8	31,6	31,6	26,0	24,6	31,1	24,5	23,0	...
Dinero (M1)	32,0	31,3	35,2	27,8	26,1	27,7	25,6	24,0	...
M2	37,7	38,0	45,9	38,1	36,8	41,5	41,3	40,6	...

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1997.

c/ Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes.

d/ Incluye errores y omisiones.

e/ El signo menos (-) indica aumento de reservas.

f/ Cifras provisionarias. Cálculo anual elaborado por la CEPAL, sobre la base de cifras de precios al consumidor y tipo de cambio nominal proporcionadas por la Oficina Nacional de Estadística de Cuba.

g/ A partir de 2004 se refiere únicamente a la deuda externa activa; excluye la deuda inmovilizada, de la cual 60,2 % corresponde a deuda externa oficial con el Club de París.

h/ Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar, total nacional.

i/ Porcentajes de la población económicamente activa, total nacional.

j/ Se refiere a los mercados en moneda nacional.

k/ Préstamos otorgados a empresas, en pesos convertibles.

l/ Después de devoluciones.