



CEPAL



Distr.
LIMITADA
LC/CE.21/3
22 de agosto de 2022
ORIGINAL: ESPAÑOL
20-00658

Vigesimoprimera Reunión del Comité Ejecutivo de la
Conferencia Estadística de las Américas de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Reunión virtual y presencial, 24 y 25 de agosto de 2022

**PRIMER INFORME DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA BIENAL DE ACTIVIDADES DE
COOPERACIÓN REGIONAL E INTERNACIONAL 2022-2023 DE LA CONFERENCIA
ESTADÍSTICA DE LAS AMÉRICAS DE LA COMISIÓN ECONÓMICA
PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)**

ÍNDICE

	<i>Página</i>
PRESENTACIÓN	3
I. MECANISMO DE REVISIÓN POR PARES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	4
II. DIAGNÓSTICO SOBRE ADMINISTRACIÓN DE DATOS (DATA STEWARDSHIP) EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	7
III. GUÍA PARA LA TRANSVERSALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LOS SISTEMAS ESTADÍSTICOS NACIONALES	10
IV. RECOMENDACIONES PARA EL ANÁLISIS DE LA CALIDAD DE LAS ENCUESTAS DE HOGARES	15
V. HERRAMIENTA DE EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS	20
VI. RECOMENDACIONES PARA LA INTEGRACIÓN DE REGISTROS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS A NIÑEZ	23
VII. HERRAMIENTAS PARA LA PRODUCCIÓN DE INDICADORES RELACIONADOS CON LOS DESASTRES	28
VIII. DIAGNÓSTICO SOBRE LAS ESTADÍSTICAS DE LAS RELACIONES DE TRABAJO Y DE INFORMALIDAD LABORAL	31
IX. RECOMENDACIONES PARA LA MEDICIÓN DE LAS PERCEPCIONES EN LAS ENCUESTAS DE HOGARES	37
X. COMPILACIÓN DE EXPERIENCIAS PARA GENERAR ESTADÍSTICAS DE LOS SISTEMAS PENITENCIARIOS	40
XI. GUÍA PARA LA COMPILACIÓN Y EL USO DE MATRICES DE INSUMO-PRODUCTO	44

PRESENTACIÓN

En este informe se da a conocer el nivel de ejecución de las actividades programadas por los Grupos de Trabajo de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) para el bienio 2022-2023, y el primer avance de los productos comprometidos.

En la XI Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas, celebrada en noviembre de 2021, se aprobó la Propuesta de programa bienal de actividades de cooperación regional e internacional 2022-2023 de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe que dio lugar a los 11 Grupos de Trabajo que funcionan actualmente en el marco de la Conferencia. Cada uno de ellos se comprometió a elaborar un producto concreto durante el bienio, con el objetivo de contribuir al desarrollo de las estadísticas oficiales de la región en las siguientes áreas: i) revisión por pares, ii) administración de datos (*data stewardship*), iii) género, iv) calidad de las encuestas de hogares, v) calidad de los registros administrativos, vi) registros administrativos relativos a la niñez, vii) desastres, viii) medición de percepciones en las encuestas de hogares, ix) informalidad laboral, x) sistemas penitenciarios y xi) matrices de insumo-producto.

Estos productos consisten, en su mayoría, en documentos, en los que se propone brindar tanto un panorama regional en las áreas mencionadas, como buenas prácticas y recomendaciones para su mejora. En este sentido, además de mostrar el nivel de ejecución de las actividades programadas, en el presente informe se incluye un primer avance de los productos comprometidos, consistente en una descripción de los contenidos que se abordarán durante el bienio.

I. MECANISMO DE REVISIÓN POR PARES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

País coordinador: Colombia, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) **Objetivo general**

Consolidar una metodología regional de revisión por pares institucionalizada en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL, a partir del análisis de referentes regionales como el Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe, y metodologías internacionales de revisión por pares como la de Eurostat.

b) **Objetivos específicos**

- i) Actualizar el Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe tomando como referencia los códigos de buenas prácticas de los países de la región y los desafíos en términos de producción de información estadística, de tal manera que responda al nuevo ecosistema de datos.
- ii) Elaborar el documento metodológico y los instrumentos necesarios para la revisión por pares, de acuerdo con los resultados del análisis de referentes internacionales y de experiencias de aplicación en los países.
- iii) Implementar una prueba piloto de la metodología propuesta de revisión por pares, que permita identificar oportunidades de mejora y generar una base para su implementación en los países de América Latina y el Caribe.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Actualización del Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe			
Elaboración de la propuesta de actualización del Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe aprobado en 2011, de acuerdo con el nuevo ecosistema de datos	Enero de 2022	Junio de 2022	60

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Taller para dar a conocer la propuesta de actualización del Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe	Agosto de 2022	Agosto de 2022	0
Diseño metodológico para la revisión por pares en los países de América Latina y el Caribe			
Revisión de referentes internacionales y análisis de mecanismos de implementación de la revisión por pares	Agosto de 2022	Octubre de 2022	100
Elaboración del documento metodológico e instrumentos para la revisión por pares en los países de América Latina y el Caribe	Noviembre de 2022	Mayo de 2023	80
Taller para dar a conocer a los países de la región la metodología diseñada para la revisión por pares	Junio de 2023	Junio de 2023	0
Diseño e implementación de la prueba piloto de la metodología de revisión por pares			
Selección de la oficina nacional de estadística (ONE) para la realización de la prueba piloto y conformación del equipo de revisión por pares	Julio de 2023	Julio de 2023	0
Desarrollo de la revisión	Agosto de 2023	Septiembre de 2023	0
Elaboración del informe de la revisión por pares	Octubre de 2023	Octubre de 2023	0

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) Introducción

- i) Contexto y justificación. Esta subsección considerará las razones que motivaron la creación del Grupo de Trabajo para proponer un mecanismo de revisión por pares en América Latina y el Caribe en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- ii) Objetivos y actividades planeadas. Se hará mención de los objetivos definidos por el grupo y la forma en que las actividades previstas permitieron cumplirlos a cabalidad.

b) Actualización del Código Regional de Buenas Prácticas en Estadísticas para América Latina y el Caribe

- i) Metodología de actualización del Código. Esta sección contiene la justificación de la actualización del Código, la metodología utilizada para su revisión, así como los criterios que se tuvieron en cuenta para la modificación, inclusión o eliminación de buenas prácticas y principios. Incluye la revisión de referentes internacionales, el relacionamiento del Código actual con el manual de las Naciones Unidas sobre marcos nacionales de aseguramiento de la calidad para las estadísticas oficiales de las Naciones Unidas (United Nations National Quality Assurance Frameworks Manual for Official Statistics (UN NQAF Manual)) y la transversalización de enfoques diferenciales e interseccionales, incluido el enfoque de género.
- ii) Principales modificaciones al Código. Esta sección contiene un resumen de los cambios realizados para la actualización del Código. El Código actualizado será presentado como anexo al documento final.

c) Definición de la metodología de revisión por pares para América Latina y el Caribe

- i) Análisis de referentes internacionales sobre la implementación de revisiones por pares. En esta sección se describen las metodologías evaluadas como referentes, resaltando sus diferencias y similitudes, así como su pertinencia para el contexto de América Latina y el Caribe.
- ii) Estructura general de la metodología propuesta. En esta sección se describe el objetivo y alcance de la metodología de revisión por pares, se definen sus diferentes etapas, responsables, mecanismos de evaluación y productos finales. El documento final de la metodología y los documentos relacionados que hubiera serán presentados como anexos.

d) Implementación de la prueba piloto de revisión por pares para América Latina y el Caribe

- i) Implementación de la prueba piloto. Esta sección contiene información sobre la preparación, ejecución y cierre de la prueba piloto realizada.
- ii) Resultados de la prueba piloto. Esta sección contiene un resumen general de la evaluación por pares realizada, lo que incluye información relevante sobre la utilidad que tuvo el ejercicio para el fortalecimiento de las capacidades estadísticas. Los productos finales previstos por la metodología serán presentados de manera separada.
- iii) Modificaciones a la metodología como resultado de la prueba piloto. Esta sección contiene los cambios realizados a la metodología utilizada en la prueba piloto, basados en los hallazgos sobre su implementación.

e) Recomendaciones

Esta sección contiene recomendaciones finales para la consolidación del mecanismo de revisión por pares en el marco de la CEPAL.

II. DIAGNÓSTICO SOBRE ADMINISTRACIÓN DE DATOS (*DATA STEWARDSHIP*) EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Países coordinadores: Argentina, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) Colombia, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) **Objetivo general**

Avanzar en la definición de un concepto regional de administración de los datos con el fin de proponer elementos habilitantes para su implementación y transversalización por parte de los sistemas estadísticos nacionales (SEN), particularmente de las oficinas nacionales de estadística (ONE), teniendo en cuenta las particularidades, desafíos y diferentes puntos de partida de los países de América Latina y el Caribe.

b) **Objetivos específicos**

- i) Establecer los aspectos centrales del concepto de administración de datos y su aplicabilidad en los países de la región.
- ii) Realizar un diagnóstico sobre las formas y condiciones de acceso de las ONE a los registros administrativos y otras fuentes de datos externas a la institución, e identificar los mecanismos de acceso más habituales, sobre la base de los trabajos ya realizados (Ley Genérica sobre Estadísticas Oficiales para América Latina, Grupo de Trabajo sobre Fortalecimiento Institucional, entre otros).
- iii) Generar espacios de diálogo a nivel regional e intrarregional (a través de seminarios virtuales o presenciales) para intercambiar perspectivas sobre el concepto de administración de los datos en la región y considerar las mejores experiencias y prácticas disponibles.
- iv) Establecer propuestas de acciones para avanzar hacia la implementación de la administración de los datos en los diversos contextos nacionales, examinando los marcos éticos de las estadísticas oficiales.
- v) Generar recomendaciones sobre la conceptualización y traducción al español del término *data stewardship* para facilitar un mayor entendimiento y su posible implementación en la región.
- vi) Contribuir a la transversalización del concepto de administración de los datos mediante la realización de comentarios a los documentos resultantes de la labor de los Grupos de Trabajo aprobados para el bienio 2022-2023.
- vii) Determinar la relación que existe entre la administración de los datos y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Elaboración y validación del cuestionario de recopilación de información	Enero de 2022	Febrero de 2022	90
Aplicación del cuestionario, sistematización y análisis de resultados	Marzo de 2022	Abril de 2022	20
Elaboración de una nota sobre elementos principales de la administración de los datos y propuesta de definición del concepto	Abril de 2022	Junio de 2022	0
Elaboración de un informe con el mapeo detallado por país del acceso a datos administrativos y otras fuentes	Julio de 2022	Octubre de 2022	0
Realización de seminarios para presentar y discutir resultados	Octubre de 2022	Diciembre de 2022	20
Elaboración y publicación del documento final	Enero de 2023	Junio de 2023	5

C. Índice comentado del documento en elaboración

El documento constará de cuatro secciones, en las cuales se presentarán las generalidades del Grupo de Trabajo, su relación con los avances que en la materia se han dado a nivel internacional, su relación con agendas mundiales y el modo en que los miembros del Grupo dieron cumplimiento a las actividades programadas y los objetivos. A continuación, se presenta el índice detallado de la estructura del documento final que se ha previsto presentar, con la aclaración de que se trata de una propuesta inicial sujeta a los ajustes que pudieran surgir conforme el Grupo de Trabajo avance en su labor.

a) Introducción

- i) Contexto y justificación. Esta subsección considerará las razones que motivaron la creación del Grupo de Trabajo para la elaboración de un diagnóstico sobre la administración de datos (*data stewardship*) en América Latina y el Caribe en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
 - Grupo de Alto Nivel de Colaboración, Coordinación y Fomento de la Capacidad en materia de Estadística para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Se hará referencia a la labor de este grupo y a la decisión emanada del 52° período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas de crear un grupo de trabajo sobre la administración de los datos, sus avances y resultados, así como el modo en el que estos se articulan con el grupo de trabajo regional.
 - Relación entre la administración de los datos y la Agenda 2030. Se detallará la importancia que tiene el administrador de los datos (*data steward*) dentro de un ecosistema de datos y cómo esta labor potencia el cumplimiento nacional de los ODS.

- Importancia de la administración de los datos para la transversalización del enfoque diferencial y de género. Se relacionará el modo en que contar con un administrador de los datos puede ser un mecanismo para transversalizar el enfoque diferencial y de género no solo en las estadísticas oficiales, sino también en los ecosistemas de datos nacionales.
- ii) Objetivos y actividades planeadas. Se hará mención de los objetivos definidos por el grupo y cómo las actividades previstas permitieron cumplirlos correctamente.

b) Diagnóstico sobre la apreciación del concepto de administración de los datos en la región

- i) Taller en el primer semestre 2022. Se presentarán los motivos que llevaron a realizar un taller regional para intercambio de ideas como parte de las primeras actividades del grupo, sus principales resultados, y el modo en el que las discusiones en este espacio aportaron a la elaboración del cuestionario de recopilación de información.
- ii) Resultados de los cuestionarios. Se presentará la sistematización de los resultados obtenidos del cuestionario remitido a todas las ONE de América Latina y el Caribe.
- iii) Diagnóstico sobre el acceso a registros administrativos y otras fuentes de datos. Como parte de los objetivos del Grupo, se identificará el modo en el que las ONE de la región cuentan con mecanismos de colaboración y cooperación para el acceso a registros administrativos y otras fuentes de datos. Para este fin, se valorará el trabajo previo de otros grupos de trabajo de la CEA-CEPAL, como la aplicación del cuestionario de autoevaluación del manual de las Naciones Unidas sobre marcos nacionales de aseguramiento de la calidad para las estadísticas oficiales de las Naciones Unidas adaptado para la región por el Grupo de Trabajo para la elaboración de una guía para la implementación de un marco de aseguramiento de la calidad para la producción de estadísticas oficiales para el bienio 2020-2021 de la CEA durante el bienio pasado, y se solicitará a los países miembros del Grupo que incluyan sus propias experiencias.

c) Conceptualización de la noción de administración de los datos en la región

- i) Definición del concepto de administración de los datos para la región y posible traducción al español. Se presentará el modo en el que los resultados obtenidos a partir de las actividades adelantadas por el Grupo llevaron a una o más definiciones del concepto de administración de los datos en la región (*data stewardship*) y si este puede ser operacionalizado en diferentes contextos nacionales. De igual modo, se valorará si esta aproximación se encuentra alineada con los esfuerzos y recomendaciones que se están dando a nivel internacional sobre esta temática.

d) Recomendaciones y propuestas de implementación

- i) Propuestas de acciones para avanzar hacia la implementación de la administración de los datos en diversos contextos nacionales. Teniendo en cuenta que se debe reconocer que el nivel de entendimiento y los marcos de colaboración (legales y tecnológicos, entre otros) son diferentes en cada país de América Latina y el Caribe, se propondrá una serie de recomendaciones para la futura operacionalización del concepto en los diferentes países.
- ii) Propuestas para otros Grupos de Trabajo y futuras labores de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. Dado que el concepto de administración de los datos puede ser transversalizado en múltiples labores de las ONE, se incluirán propuestas para que los resultados del Grupo se incluyan dentro de las actividades de otros Grupos de Trabajo de la Conferencia, tanto actuales, como futuros.

III. GUÍA PARA LA TRANSVERSALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LOS SISTEMAS ESTADÍSTICOS NACIONALES

País coordinador: México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

Secretaría técnica: ONU-Mujeres

División de Asuntos de Género de la CEPAL

División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) **Objetivo general**

Proporcionar una herramienta metodológica y conceptual que oriente la incorporación de la perspectiva de género en la producción de estadísticas oficiales, principalmente en aquellas temáticas prioritarias.

b) **Objetivos específicos**

- i) Identificar, revisar y sistematizar el trabajo de los países de la región (y otras regiones) así como los avances más recientes de organismos, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas para integrar la perspectiva de género en la producción de estadísticas relacionadas con la educación, el trabajo, la pobreza, el medio ambiente, la seguridad alimentaria, la toma de decisiones, la salud, la migración y el desplazamiento forzado, la violencia contra las mujeres, y cualquier otra temática que pueda estar relacionada con la desigualdad de género, en particular las emergentes y no tradicionales en las estadísticas de género.
- ii) Proporcionar un marco conceptual general sobre la perspectiva de género en el campo de la producción estadística, incluidas consideraciones sobre variables de identidad de género.
- iii) Definir criterios a considerar, así como recomendaciones a seguir para incorporar la perspectiva de género en cada una de las fases del proceso de producción estadística.
- iv) Contribuir con recomendaciones útiles para establecer una normativa estadística que los países de la región puedan adaptar a sus condiciones, tipos de SEN, entornos institucionales, procesos y productos, para la elaboración y presentación de información con perspectiva de género.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Inicio de actividades del Grupo de Trabajo y confirmación de los países y puntos focales interesados en participar en la preparación de la Guía para la transversalización de la perspectiva de género en la producción estadística	Noviembre de 2021	Noviembre de 2021	100	El Grupo de Trabajo decidió durante 2022 tener reuniones mensuales el último martes de cada mes

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Difusión interna de la confirmación de países y puntos focales y convocatoria a reunión preparatoria	Noviembre de 2021	Diciembre de 2021	100	
Elaboración de un índice comentado y formación de subgrupos de trabajo para la elaboración de capítulos, e inicio de actividades en subgrupos	Diciembre de 2021	Febrero de 2022	100	El grupo decidió cambiar la metodología de trabajo y no dividirse en subgrupos
Recopilación de fuentes y revisión interna de avances	Febrero de 2022	Marzo de 2022	80	
Consulta a los países miembros del Grupo de Trabajo y a representantes de organismos, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas sobre los esfuerzos de transversalización del enfoque de género en la producción estadística y su sistematización	Marzo de 2022	Abril de 2022	50	Cada mes se solicita información sobre una fase del Modelo Genérico de Procesos Institucionales Estadísticos. Hasta el momento (junio de 2022) se recolectó información acerca de 4 de las 8 etapas
Desarrollo en paralelo de capítulos, según el índice comentado de la Guía	Abril de 2022	Junio 2022	15	Se ha contratado una consultora para avanzar con la redacción preliminar de los capítulos
Revisión y presentación de avances	Junio de 2022	Septiembre de 2022	15	
Ronda de observaciones a los capítulos	Septiembre de 2022	Octubre de 2022	0	
Preparación de borrador integrado de la Guía	Octubre de 2022	Febrero de 2023	0	
Consulta a los países miembros de la Conferencia sobre el borrador de la Guía	Marzo de 2023	Abril de 2023	0	
Incorporación de comentarios al documento	Abril de 2023	Agosto de 2023	0	
Documento final	Septiembre de 2023	Septiembre de 2023	0	

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) **Introducción**

Describe la motivación y objetivos del documento, así como la metodología seguida para su elaboración, a partir de la revisión documental y la consulta con países de la región, mediante sesiones de trabajo y aportes documentados de experiencias nacionales basadas en la consulta con los mecanismos para el adelanto de las mujeres (MAM), ONE y unidades o especialistas de género.

En esa sección se recoge el acumulado teórico y metodológico existente en la región y a nivel mundial sobre la incorporación de la perspectiva de género en la producción de estadística. Se destaca que el documento puede contribuir a la igualdad de género al incorporar a través de la producción estadística la realidad que enfrentan mujeres y hombres.

Se establece que el proceso de transversalización de la perspectiva de género implica la inclusión de este enfoque desde el inicio y en todos los aspectos del desarrollo, producción y difusión de las estadísticas oficiales y se destaca la importancia de ello. Asimismo, se incluyen consideraciones sobre los aspectos vinculados a la gestión del sistema estadístico nacional, así como a los entornos institucionales de los organismos productores de información, el manejo de los procesos estadísticos y el uso de la información para sustentar y dar seguimiento a las políticas públicas.

b) **Hacia un modelo de gestión para la transversalización del enfoque de género en los sistemas estadísticos nacionales**

Se propone un modelo con tres grandes componentes: i) gestión de los SEN, ii) entorno institucional de los organismos productores de la información y iii) manejo del proceso estadístico¹.

- i) Gestión de los sistemas estadísticos. Se consideran los siguientes elementos: mandatos, políticas o programas nacionales para la transversalización de la perspectiva de género en los SEN; claridad en los roles y las responsabilidades de los organismos productores; identificación de usuarios y necesidades; mecanismos de coordinación interinstitucional, y capacidades para la transversalización de la perspectiva de género.
- ii) Entorno institucional de los organismos productores de la información. Se consideran los siguientes elementos: entidad o personas a cargo de la transversalización; manuales o guías para la transversalización de la perspectiva de género; presupuesto asignado; procesos de capacitación y sensibilización, y aplicación de los principios fundamentales de las estadísticas oficiales.
- iii) Manejo del proceso estadístico. Se refiere a las ocho etapas del Modelo Genérico de Procesos Institucionales Estadísticos, en las que se especifican los elementos a considerar:
 - i) especificación de necesidades: consulta con los mecanismos para el adelanto de las mujeres y organizaciones de mujeres, mandatos nacionales, conceptos básicos de género; ii) diseño:

¹ Véase Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030: aplicación del eje sobre sistemas de información de la Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030* (LC/MDM-E.2022/3), Santiago [en línea] <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/47944>.

marco conceptual que considere impactos diferenciados en mujeres y hombres, muestreo capaz de captar la diversidad, lenguaje inclusivo; iii) construcción: manuales, capacitaciones y cuestionarios con enfoque de género; iv) recolección: priorización de informantes directos y consideración de situaciones que afectan a las mujeres, entrenamiento del personal de campo para evitar sesgos; v) procesamiento: desagregación por sexo; vi) análisis: comparación de los hallazgos sobre mujeres y hombres en su diversidad; vii) difusión: la información se presenta desagregada por la variable sexo y otras variables relevantes, se presenta la magnitud de las diferencias entre ambos sexos, y viii) evaluación: identificación de lecciones aprendidas considerando el análisis de las desigualdades de género, revisión de posibles sesgos y mejora de la representatividad de las diversidades.

c) **Marco conceptual**

Contiene los conceptos medulares de la guía y en él se abordan las definiciones básicas para la inclusión de la perspectiva de género, el enfoque interseccional y el enfoque de derechos humanos en la producción estadística y en los arreglos institucionales de los SEN. El capítulo también aborda las fortalezas de la transversalización de género en los procesos estadísticos, mostrando su relevancia para enfrentar las desigualdades de género.

d) **Marco normativo**

Resume los marcos normativos regionales e internacionales relativos a la inclusión de la perspectiva de género en la producción estadística. También se presentan referencias de documentos y manuales que se han elaborado sobre la temática.

e) **Entorno institucional**

En este punto se presenta el marco normativo y demás mecanismos que utilizan las ONE y los SEN para planear y producir estadísticas de género, como unidades especializadas, grupos de trabajo o comités especializados.

Contiene aspectos relevantes para la producción de estadísticas relacionados con las condiciones y potenciales capacidades institucionales (como recursos humanos, comités especializados de información, lineamientos, colaboraciones entre las ONE y otras entidades nacionales) y demás aspectos para detectar fortalezas y áreas de oportunidad para la incorporación de la perspectiva de género en los SEN.

f) **Fases del proceso estadístico**

En esta sección se describen bases y lineamientos para incorporar la perspectiva de género en cada una de las ocho fases y subprocesos de la producción estadística sobre la base del Modelo Genérico de Procesos Institucionales Estadísticos de la Comisión Económica para Europa (CEPE)². La descripción incorpora consideraciones para la producción de estadística básica (censos, encuestas y registros administrativos) y derivada.

- i) Especificación de necesidades
- ii) Diseño

² Comisión Económica para Europa (CEPE), *Developing Gender Statistics: A Practical Tool. Reference manual prepared by the UNECE Task Force on Gender Statistics Training for Statisticians with contributions from various experts* (ECE/CES/8), Ginebra, 2010; *Modelo genérico del proceso estadístico GSBPM*, 2016 [en línea] https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.58/2016/mtg4/Paper_8_GSBPM_5.0_v1.1.pdf; Generic Statistical Business Process Model” [en línea] https://statswiki.unece.org/display/GSBPM/V.+Descriptions+of+Phases+and+Sub-processes#V.DescriptionsofPhasesandSubprocesses-_Toc375051204.

- iii) Construcción
- iv) Recolección
- v) Procesamiento
- vi) Análisis
- vii) Difusión
- viii) Evaluación

g) Prácticas estadísticas en temas emblemáticos para la igualdad de género

En esta sección se abordan los conceptos y enfoques seguidos en los países sobre temas centrales de la agenda de género elegidos por los miembros del Grupo de Trabajo, cuyo proceso estadístico incluye la producción estadística.

Se compilará de manera sintética la experiencia en procesos clave realizados por los países conforme a las fases del proceso estadístico, con énfasis en los diseños conceptuales y las colaboraciones interinstitucionales e internacionales, el liderazgo, la coordinación y alianza entre actores relevantes, la homogeneización de criterios, los mecanismos de sistemas información y la difusión de indicadores, entre otras; también, se tendrán en cuenta los factores clave para lograr avances y los retos para mejorar el proceso estadístico de forma de contar con estadísticas de género.

h) Desafíos regionales para la transversalización de la perspectiva de género

En esta sección se resumen los principales desafíos identificados por los países de la región para institucionalizar la perspectiva de género en los SEN.

IV. RECOMENDACIONES PARA EL ANÁLISIS DE LA CALIDAD DE LAS ENCUESTAS DE HOGARES

País coordinador: Chile, Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Elaborar recomendaciones para el análisis armonizado de la calidad de las cifras resultantes de las encuestas de hogares y para la medición del error de muestreo, mediante metodologías accesibles para los usuarios de estas estadísticas.

b) Objetivos específicos

- i) Sistematizar el estado actual de las prácticas de publicación y disseminación de cifras provenientes de las encuestas de hogares por muestreo.
- ii) Establecer un procedimiento estandarizado regional siguiendo recomendaciones y buenas prácticas internacionales, que pueda adaptarse a la realidad específica de cada país y cada encuesta, para la medición de la calidad y precisión de los estimativos resultantes del procesamiento y análisis de las encuestas de hogares por muestreo.
- iii) Examinar las características particulares de los procesos de anonimización de las bases de datos y su repercusión en la medición del error de muestreo por parte de usuarios de las encuestas de hogares.
- iv) Definir un conjunto de metodologías apropiadas para la estimación del error de muestreo con bases de datos anonimizadas de encuestas de hogares utilizando pesos replicados.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Inicio de actividades del Grupo de Trabajo y confirmación de los países y puntos focales interesados en participar	Noviembre de 2021	Enero de 2022	100
Primera propuesta sobre el contenido del documento y discusión con el Grupo de Trabajo	Febrero de 2022	Marzo de 2022	100
Sistematización de la información sobre el estado actual de las prácticas de evaluación de la calidad y la estimación del error de muestreo en las encuestas de hogares en los países de la región	Marzo de 2022	Junio de 2022	75
Definición de los criterios estandarizados de calidad sobre las cifras producidas desde las encuestas de hogares	Junio de 2022	Septiembre de 2022	30

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Presentación de avances en la primera reunión virtual del Grupo de Trabajo	Octubre de 2022	Octubre de 2022	0
Definición de las metodologías que serán consideradas para estimar el error de muestreo con bases de datos anonimizadas	Octubre de 2022	Marzo de 2023	0
Presentación de avances en la segunda reunión virtual del Grupo de Trabajo	Abril de 2023	Abril de 2023	0
Consulta a los países miembros del Grupo de Trabajo sobre el documento borrador	Mayo de 2023	Junio de 2023	0
Discusión del borrador final en reunión virtual del Grupo de Trabajo	Julio de 2023	Julio de 2023	0
Envío de documento final a la Secretaría de la Conferencia	Agosto de 2023	Agosto de 2023	0

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) Antecedentes

En este apartado se comentará de forma general el Marco de las Naciones Unidas para el Aseguramiento de la Calidad de las Estadísticas como marco de estimación de las medidas de calidad referidas a la veracidad (precisión) de los datos, que será el componente principal del documento.

Para respaldar la propuesta, se hará alusión a los documentos referentes en esta materia, elaborados por organismos regionales como la CEPAL y el Instituto Nacional de Estadísticas de Chile (INE), entre otros.

Junto con eso, se presentará un resumen sobre las prácticas actuales de los países de la región, en relación con los criterios de calidad que aplican a las cifras provenientes de encuestas de hogares, con la finalidad de dejar una referencia de las prácticas existentes, antes de la publicación del documento que elaborará el Grupo de Trabajo.

b) Marco conceptual

En este capítulo se busca introducir los términos y conceptos que dan origen y engloban la calidad estadística de una cifra estimada mediante una encuesta por muestreo, abarcando desde el diseño de la encuesta hasta el análisis de los resultados obtenidos.

- i) Encuestas por muestreo y sus características. Las encuestas por muestreo deben ser diseñadas para obtener información estadística de calidad de manera eficiente, por lo que en este apartado se darán algunos ejemplos ilustrativos de las opciones para el diseño de la muestra, incluidas referencias bibliográficas que permitan a los lectores profundizar en las condiciones técnicas

de los diseños abordados. Se señalará, además, la importancia de velar por la calidad estadística de las estimaciones desde el momento en que se formula el diseño de la encuesta.

- ii) Diseños muestrales complejos y sus características. Es importante definir los diseños muestrales complejos, puesto que se utilizan en casi la totalidad de las encuestas de hogares, y no es posible utilizar los métodos exactos para el cálculo de la varianza de la estimación, insumo principal para calcular las medidas de precisión. Se busca reflejar las características de este tipo de diseños, como la estratificación, la conglomeración, la ponderación que se aplica para compensar las imperfecciones de la muestra, así como también, los retos que se presentan al estimar la varianza de la estimación.
- iii) Parámetros poblacionales y sus estimadores. Este apartado servirá para señalar los parámetros y estimadores más utilizados en las encuestas de hogares por muestreo, ya que los criterios de calidad que se aplicarán en cada caso pueden variar.
- iv) Intervalo de confianza. Una cifra estimada, por sí sola, no aporta información sobre su grado de precisión, pero si la misma viene acompañada de su correspondiente intervalo de confianza, este aporta información sobre su dispersión. Por este motivo, es fundamental presentar este concepto al abordar la calidad estadística de las estimaciones.
- v) Estimación de los errores muestrales. Dado que la varianza representa un indicador fundamental para determinar la calidad estadística de las estimaciones en términos de su precisión, se desarrollará el concepto de varianza y sus estimadores, así como también, los estimadores de otras medidas de dispersión que también son empleadas para evaluar la calidad estadística.
 - Varianza y sus estimadores
 - Fórmulas exactas
 - Conglomerado último
 - Aproximaciones mediante linealización de Taylor
 - Pesos replicados
 - Estimadores de otras medidas de dispersión
 - Margen de error absoluto
 - Error estándar
 - Error relativo
 - Coeficiente de variación
- vi) Tabulados y desagregaciones. Se busca ejemplificar las situaciones que se pueden generar al producir cifras muy desagregadas, destacándose la importancia de aplicar criterios de calidad en estos casos, ya que, dada la creciente demanda de información estadística cada vez más desagregada en el ámbito social, muchas veces se requieren estimaciones de subpoblaciones pequeñas para las cuales el diseño muestral no garantiza la obtención de estimaciones precisas.

c) Técnicas de pesos replicados

En este capítulo se presentará una variedad de técnicas de pesos replicados para fomentar su uso como método de estimación de la varianza predilecto, en virtud de las ventajas que poseen, siendo las más relevantes la aplicabilidad para todo tipo de estadísticas, tanto lineales como no lineales, y cuando los conglomerados o los estratos no están disponibles como consecuencia de los procesos de anonimización que se realizan sobre los microdatos.

A continuación, se detallan los métodos que se abordarán, sin descartar la posibilidad de incorporar otras técnicas identificadas en el proceso de elaboración del documento:

- i) Jackknife
- ii) Réplicas repetidas balanceadas (Balanced Repeated Replication (BRR))
- iii) BRR con ajuste de Fay
- iv) Bootstrap sin reemplazo
- v) Bootstrap con reemplazo
- vi) Ventajas y desventajas de los métodos

d) Criterios de calidad

En el presente capítulo se procederá a identificar los criterios de calidad, definiéndose dimensiones que se deben considerar para determinar la calidad estadística de una estimación.

La idea es presentar un panorama de las aristas a considerar y las posibles situaciones que se pueden presentar al medir la calidad estadística de una estimación; de esta forma, se brindará al lector información sobre los criterios a aplicar y cómo proceder ante diversas situaciones. Se considerarán estas dimensiones:

- i) Medidas de precisión
- ii) Tipos de estimadores
- iii) Tamaño muestral
- iv) Grados de libertad
- v) Tratamientos especiales
- vi) Estimación en áreas pequeñas
- vii) Lineamientos para la difusión de medidas de precisión

e) Requerimientos de calidad para las estimaciones

En este apartado se buscará formular el estándar de calidad armonizado donde se propondrán umbrales de decisión para cada criterio de calidad y lineamientos que orienten a los usuarios sobre el uso que se puede dar a las estimaciones obtenidas.

Se incluirá el flujograma para la determinación de la calidad estadística, a fin de guiar el camino a seguir para evaluar la calidad de las estimaciones obtenidas mediante encuestas de hogares por muestreo, de acuerdo con lo planteado en la propuesta armonizada por el Grupo de Trabajo.

f) Recomendaciones

En este capítulo se brindará una serie de recomendaciones en relación con la aplicación de estándares de calidad. Entre las recomendaciones, se abordará la importancia de velar por la calidad estadística desde el diseño de la encuesta, durante el proceso de recolección y procesamiento de datos de esta, ya que de ello también dependerá que la estimación obtenida sea fiable. También, se resaltarán la importancia de realizar una evaluación de impacto del estándar de calidad sobre las estimaciones de las principales operaciones estadísticas de las ONE y todas aquellas otras recomendaciones que vayan surgiendo durante la realización del presente trabajo.

Anexos

Se incluirá una presentación del Paquete en R desarrollado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile para implementar el estándar de calidad de la CEPAL y el del propio INE, entre otros.

V. HERRAMIENTA DE EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS REGISTROS ADMINISTRATIVOS

País coordinador: Colombia, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Generar recomendaciones sobre la gestión de los registros administrativos para su aprovechamiento en la producción de estadísticas oficiales, haciendo énfasis en la gestión de la calidad, tanto desde el enfoque de la fuente como desde el enfoque del uso, a partir de la consolidación de una herramienta de evaluación para los países de América Latina y el Caribe.

b) Objetivos específicos

- i) Identificar los procesos de gestión de la calidad de los registros administrativos en los países de América Latina y el Caribe.
- ii) Estructurar una herramienta de evaluación de calidad para registros administrativos a partir de la sistematización de resultados.
- iii) Difundir los resultados del proceso de aplicación de la herramienta para los países miembros del Grupo de Trabajo.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Elaboración y validación del cuestionario de identificación de procesos de gestión de la calidad de los registros administrativos en los países de América Latina y el Caribe	Enero de 2022	Junio de 2022	75
Aplicación del cuestionario, sistematización y análisis de resultados	Julio de 2022	Agosto de 2022	0
Elaboración de nota sobre elementos de la gestión de la calidad de los registros administrativos	Septiembre de 2022	Octubre de 2022	0
Diseño de la herramienta de evaluación de la calidad de registros administrativos sobre la base en la información del cuestionario.	Noviembre de 2022	Enero de 2023	0
Definición de plataforma tecnológica	Febrero de 2023	Marzo de 2023	0

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Implementación de la prueba piloto	Marzo de 2023	Abril de 2023	0
Realización de seminarios para presentar y discutir resultados	Mayo de 2023	Mayo de 2023	0
Elaboración del documento final	Junio de 2023	Agosto de 2023	0

C. Índice comentado del documento en elaboración

El documento constará de cuatro secciones, en las cuales se presentarán las generalidades del Grupo de Trabajo, su relación con los avances que en la materia se han dado a nivel internacional, su relación con agendas mundiales y el modo en el que los miembros del Grupo dieron cumplimiento a las actividades programadas y los objetivos. A continuación, se presenta el índice detallado de la estructura del documento final que se ha previsto presentar, con la aclaración de que se trata de una propuesta inicial sujeta a los ajustes que pudieran surgir conforme el Grupo de Trabajo avance en su labor.

a) Introducción

- i) Contexto y justificación. En esta subsección se considerarán las razones que motivaron la creación del Grupo de Trabajo para la elaboración de herramientas de evaluación de la calidad de los registros administrativos en el marco de la XI Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
 - Revisión y articulación de los procesos de gestión de la calidad de las ONE de la región y de las herramientas de evaluación de la calidad de los registros administrativos que han implementado.
 - Relación entre la gestión de la calidad de los registros administrativos y su potencial como insumos para la medición de los indicadores relacionados con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
 - Evaluar la existencia de políticas e instrumentos que aseguren la inclusión de la perspectiva de género durante el proceso de consolidación de nuevos registros administrativos, con el fin de que estos solucionen necesidades de información sobre variables relevantes para el aseguramiento de la igualdad de género a través de estadísticas oficiales. Esto con el fin de incluir dentro de la herramienta de evaluación preguntas relacionadas con la existencia de mecanismos de integración de los registros administrativos con otras fuentes de datos para garantizar información desagregada por género.
- ii) Objetivos y actividades planeadas. Se hará mención a los objetivos definidos por el Grupo y cómo las actividades previstas permitieron cumplirlos correctamente.

b) Diagnóstico sobre la gestión de la calidad de los registros administrativos en la región

- i) Mesas de trabajo en el primer semestre de 2022. Se presentarán los motivos que llevaron a realizar esta actividad, y algunas presentarán sus procesos de gestión de la calidad de los registros administrativos. para el aprovechamiento estadístico, así como las herramientas que

utilizan para dicho proceso. Estas mesas de trabajo y la documentación compartida por las diferentes ONE serán insumos para la elaboración del cuestionario.

- ii) Resultados de los cuestionarios. Se presentará la sistematización de los resultados obtenidos del cuestionario remitido a todas las ONE de América Latina y el Caribe.
- iii) Diagnóstico sobre el acceso a registros administrativos y otras fuentes de datos. Como parte de los objetivos del Grupo, se identificará el modo en el que las ONE de la región cuentan con mecanismos de colaboración y cooperación para el acceso a registros administrativos y otras fuentes de datos y si, en el marco de estos mecanismos, se realizan proceso de retroalimentación sobre la calidad a los proveedores de datos.

c) Diseño y conceptualización de la herramienta de calidad

- i) Diseño de la herramienta de evaluación de la calidad de registros administrativos con base en la información del cuestionario. Se presentará el modo en el que los resultados obtenidos a partir de las actividades adelantadas por el grupo llevaron a una conceptualización y desarrollo de una herramienta armonizada para la gestión de la calidad que responda a las necesidades identificadas. Además, se presentarán los resultados de las pruebas piloto.

d) Recomendaciones y propuestas de implementación

- i) Propuestas de acciones para avanzar hacia la implementación de la herramienta de gestión de la calidad en las ONE. Teniendo en cuenta que se debe reconocer que el nivel de entendimiento y los marcos de colaboración (legales, tecnológicos, entre otros) son diferentes en cada país de América Latina y el Caribe, se propondrá una serie de recomendaciones para la futura operacionalización de la herramienta.
- ii) Propuestas para otros Grupos de Trabajo y futuras labores de la CEA-CEPAL. Dado que la gestión de la calidad de los registros administrativos presenta diversos retos dependiendo de los contextos institucionales de cada país, se incluirán propuestas para que los resultados del Grupo sean incluidos dentro de las actividades de otros Grupos de Trabajo de la CEA-CEPAL, tanto actuales, como futuros.

VI. RECOMENDACIONES PARA LA INTEGRACIÓN DE REGISTROS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS A NIÑEZ

Países coordinadores: Chile, Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
Uruguay, Instituto Nacional de Estadística (INE)

Secretaría técnica: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) , División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Mejorar la calidad y el uso de registros administrativos para el seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, así como para el diseño de políticas públicas para resguardar los derechos de niños, niñas y adolescentes en la región.

b) Objetivos específicos

- i) Elaborar un diagnóstico del estado de madurez de los registros administrativos de infancia en la región, a fin de establecer el grado de preparación de cada sistema para ser integrado.
- ii) Elaborar una tipología de desarrollo de sistemas de registro en la región.
- iii) Elaborar estrategias o recomendaciones encaminadas a preparar a cada tipo de sistema a integrar sus registros.
- iv) En la medida de lo posible, el diagnóstico incluirá la integración de registros con información censal.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Diseño de los términos de referencia para el experto que elaborará el producto	Cuarto trimestre de 2021	Primer trimestre de 2022	100	
Elaboración y difusión de plan de trabajo	Primer trimestre de 2022	Segundo trimestre de 2022	100	En esta fase se definirá la envergadura del proyecto. Entre otros, se definirán los sistemas de registro que habrá que atender y el grado en que se prevé abordar la integración con la información censal, todo ello según las posibilidades de los países participantes

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Diseño y aplicación de la herramienta de diagnóstico	Segundo trimestre de 2022	Segundo trimestre de 2022	50	La herramienta de diagnóstico fue enviada y está siendo diligenciada por las ONE durante el mes de junio. Durante julio-agosto se prevé realizar entrevistas de profundización
Elaboración del diagnóstico	Tercer trimestre de 2022	Cuarto trimestre de 2022	0	
Elaboración de tipologías de sistemas de registros administrativos	Cuarto trimestre de 2022	Primer trimestre de 2023	0	
Recomendaciones para la integración de sistemas según la tipología	Primer trimestre de 2023	Segundo trimestre de 2023	0	
Taller de difusión	Tercer trimestre de 2023	Tercer trimestre de 2023	0	
Documento final	Agosto de 2023	Agosto de 2023		

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos previstos para el documento en elaboración.

Título tentativo: Aprovechamiento de los registros administrativos para contar con mejores estadísticas de niños, niñas y adolescentes.

a) Introducción y objetivos del documento

Presentar el objetivo general de mejorar la calidad y uso de los registros administrativos para el seguimiento de los ODS, así como para el diseño de políticas públicas de niñez y adolescencia en la región. Discutir los objetivos específicos.

b) Antecedentes

Establecer por qué los datos vinculados se han convertido en un recurso estratégico para las políticas públicas, y cómo el diagnóstico del estado de madurez de los registros administrativos de infancia en la región llenará vacíos de conocimiento y contribuirá a avanzar en la política pública y la agenda estadística de niñez y adolescencia.

- i) Describir los esfuerzos internacionales para aprovechar los datos administrativos.
- ii) Describir los esfuerzos en la región de América Latina y el Caribe.
- iii) Discutir la importancia de aprovechar los datos administrativos para el seguimiento de los ODS y para el diseño de políticas públicas enfocadas en niñez y la adolescencia.
- iv) Desafíos en términos de calidad, privacidad y seguridad de los datos.

c) Metodología

Explicar el método de investigación cualitativa y los marcos utilizados para recopilar y analizar la información y obtener resultados válidos y confiables.

- i) Se utilizarán cuatro fuentes de información: cuestionario escrito, documentos, entrevistas semiestructuradas y consultas con expertos. Esta información será transcrita para su análisis. La información de cada país incluido en el estudio será analizada en función de los siguientes cinco temas:
 - Alcance y necesidad de plataformas de datos (datos interrelacionados): por ejemplo, brechas de datos para el seguimiento de los ODS en la agenda de investigación, a fin de evaluar programas y sectores específicos de interés.
 - Manejo de la información: por ejemplo, condiciones legales o reglamentarias para que las ONE accedan a datos administrativos, acuerdos con proveedores de datos, autoridades y procesos para la recopilación de datos, protección de la privacidad, incluidos protocolos para anonimización y acceso seguro.
 - Datos: por ejemplo, uso actual de datos administrativos relacionados con la población, estructuras comunes para vincular, disponibilidad de identificadores personales y geográficos únicos, desglose por características socioeconómicas (incluido el género), método de cifrado para compartir datos, control de calidad de datos y metadatos.
 - Soporte técnico (tecnología de la información): por ejemplo, idoneidad de la tecnología, capacidad de servidores, computadoras y software, capacidad y ubicación de almacenamiento de datos, depósito central que actúa como una fuente común y controlada y proceso de extracción de datos.
 - Otros temas: por ejemplo, recursos humanos con las habilidades y conocimientos adecuados, tipo de apoyo necesario desde fuera de la institución, consideraciones para la gestión del cambio y actividades de comunicación.
- ii) Posteriormente, a cada uno de esos temas se aplicará un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA), a fin de identificar similitudes y diferencias entre los países y generar una tipología.
- iii) Proceso de validación. La evaluación temprana se compartirá con el Grupo en un taller de discusión y con expertos externos según sea necesario. Una vez que se finalicen las recomendaciones y los planes de acción, se realizará un taller para darlos a conocer y asegurar el entendimiento del informe, incluidas las recomendaciones y planes de acción, responsabilidades, plazos y recursos (tanto comprometidos como necesarios).

d) Retrato de la región

El análisis de la información desde una perspectiva regional proporcionará una visión estratégica de los sistemas de datos administrativos en la región.

- i) Observaciones sobre la demanda de plataformas de datos interconectados en la región
 - Necesidad de análisis de políticas, investigación y evaluación de programas
 - Oportunidades y desafíos en el futuro
 - Necesidad de apoyo
- ii) Observaciones sobre el manejo de datos en la región
 - Estrategias nacionales de datos administrativos
 - ONE: oportunidades y desafíos
 - Necesidad de apoyo
- iii) Observaciones sobre problemas de datos en la región
 - Privacidad, seguridad y difusión de datos
 - Marcos de calidad de datos
 - Necesidad de apoyo
- iv) Observaciones sobre soporte técnico y otros temas en la región
 - Desafíos y oportunidades de las tecnologías de la información
 - Desarrollo de capacidades en materia de recursos humanos
 - El ciclo Kolb de crecimiento y desarrollo de la plataforma de datos administrativos (estrategia basada en experiencias concretas con avances en cuatro etapas), fortalecimiento de la capacidad a lo largo del tiempo
 - Necesidad de apoyo

e) Tipología de sistemas encontrados

Los países se agruparán en aproximadamente tres grandes categorías de sistemas de acuerdo con el grado de madurez de cada eje de análisis. En cada una de las categorías se describirán las características de los cinco temas abordados y sus respectivos análisis FODA.

f) Resumen de recomendaciones generales y por tipología

g) Conclusiones

h) Anexos

Anexo 1: Recomendaciones y planes de acción para mejora por tipología de sistemas encontrados

Para cada perfil encontrado se proporcionará lo siguiente:

- i) Recomendaciones. Recomendaciones para categorías específicas de problemas (alcance y necesidad de plataformas de datos interrelacionados; manejo; datos; tecnología de la información y otros). Según corresponda, pueden sugerir enfoques de experimentación para contener riesgos y costos, y ampliar las actividades de vinculación a lo largo del tiempo. Las recomendaciones también podrían referirse al ciclo de crecimiento de Kolb para el desarrollo de la plataforma de datos.
- ii) Plan de acción. Descripciones de acciones o actividades específicas que se requieren para preparar los sistemas que vinculen registros administrativos y encuestas. Se sugerirán los resultados previstos para cada acción.

- iii) Implementación del plan de acción. Las consideraciones para la implementación incluirán métodos, prioridades, liderazgo sugerido, acuerdos de trabajo, recursos y plazos.
- iv) Riesgos y mitigación. Descripciones de riesgos y barreras potenciales en el futuro, suposiciones y estrategias de mitigación que han de considerarse (incluidas brechas de capacidad institucional y necesidades de apoyo externo).
- v) Seguimiento del progreso. Consideraciones para monitorear el progreso a lo largo del tiempo.

Anexo 2: Cuestionario escrito

Anexo 3: Lista de documentos examinados

Anexo 4: Lista de personas entrevistadas

VII. HERRAMIENTAS PARA LA PRODUCCIÓN DE INDICADORES RELACIONADOS CON LOS DESASTRES

Países coordinadores: Paraguay, Instituto Nacional de Estadística (INE)
Perú, Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

Secretaría técnica: Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)
División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Fortalecer las prácticas de gestión de información estadística relacionada con la reducción del riesgo de desastres en función de los indicadores de los ODS relacionados con los desastres y con el Marco de Sendái.

b) Objetivos específicos

- i) Promover las recomendaciones metodológicas e institucionales para la estimación del riesgo de desastres relacionados con los indicadores del Marco de Sendái y los ODS.
- ii) Fortalecer los procesos de informe sobre la implementación del Marco de Sendái comprendiendo las experiencias del rol de las estadísticas en la implementación de los ODS.
- iii) Ofrecer una caja interactiva regional de herramientas y materiales de referencia disponibles en línea a través de un portal web (mediante una plataforma existente).
- iv) Aumentar las capacidades técnicas y metodológicas para generar información estadística de calidad sobre datos desagregados por sexo, edad, discapacidad, ingresos y nivel territorial en el proceso de informe sobre los indicadores.
- v) Aumentar la integración y coordinación entre los sistemas nacionales de estadística y los sistemas nacionales para la gestión del riesgo de desastres, entre otros actores clave.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Elaborar un diagnóstico regional del estado de avance de la medición de indicadores ODS relacionados con los desastres y con el Marco de Sendái para la reducción del riesgo de desastres, los retos y las oportunidades	1 de febrero de 2022	15 de julio de 2023	15	Proveniente de la aplicación de la matriz de requerimientos ³ , información del mismo mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái y otras fuentes

³ Creada por el Grupo de Trabajo sobre Medición y Registro de Indicadores Relativos a la Reducción del Riesgo de Desastres, de la CEA-CEPAL. Véase [en línea] <https://cc.preventionweb.net/?w4yjaay>.

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Desarrollar la versión interactiva en línea de la matriz de recomendaciones institucionales y metodológicas para la medición de indicadores ODS relacionados con desastres y con el Marco de Sendái (matriz de requerimientos)	1 de marzo de 2022	15 de diciembre de 2022	15	Versión web interactiva del producto del Grupo de Trabajo 2020-2021
Sistematizar experiencias exitosas y buenas prácticas de América Latina y el Caribe sobre el papel de las ONE en la gestión del riesgo de desastres para su inclusión en el portal web	1 de febrero de 2022	30 de abril de 2023	30	Se hará una versión adaptada al contexto de la región basada en el informe de la Comisión Económica para Europa (CEPE), con experiencias y buenas prácticas de América Latina y el Caribe
Sistematizar otras herramientas institucionales y metodológicas que fortalecen la medición para dejarlas disponibles en el portal web	1 de mayo de 2022	30 de junio de 2023	0	
Crear y lanzar el portal web	1 de marzo de 2022	1 de agosto de 2023	0	Posible lanzamiento que coincida con el Día Internacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, el 13 de octubre

C. Descripción del producto final: portal web

El producto está concebido como un espacio virtual, del tipo portal de información y herramientas afines, que recoge los avances del Grupo en sus períodos anteriores.

A la fecha de publicación de este informe, el 77% de los países América Latina y El Caribe se encuentran en diferentes estados de seguimiento e información con retos y desafíos en común, incluida la recolección y medición de los datos. Entre los retos más comunes de los países está la confiabilidad de los datos y la sistematización a nivel de país de datos provenientes de diferentes fuentes.

En este sentido, el portal web busca ser un espacio de interés multisectorial, con actores involucrados en el proceso de seguimiento e informe y partes interesadas en el avance de los ODS y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres.

a) Algunas características iniciales

- i) Componente didáctico con recursos de enseñanza en línea
- ii) Uso amigable y gratis, con terminología acordada y lenguaje inclusivo de acuerdo con la perspectiva de género
- iii) Articulación con plataformas existentes
- iv) Aportes desde la región a procesos afines a nivel mundial y articulación con iniciativas semejantes en otras regiones

b) Consideraciones adicionales de contenidos

- i) Requisitos mínimos y deseados para la medición de indicadores sobre desastres.
- ii) Requerimientos para la calidad de los datos.
- iii) Diagnóstico y análisis de la calidad de los datos para la elaboración de los indicadores.
- iv) Actualización de nueva información (con acceso de usuario).

c) Contenidos

Ítem	Contenido
Requerimientos para la calidad de los datos	Herramientas e información basada en los pasos metodológicos de la matriz de requerimientos
Diagnóstico y análisis de la calidad de los datos para la construcción de los indicadores	Herramientas de análisis elaboradas con técnicas estadísticas para mostrar el progreso, estado de datos e instrumentos utilizados de acuerdo con pasos metodológicos sugeridos en la matriz. Experiencias exitosas y buenas prácticas
Actualización de la matriz de requerimientos	Matriz en línea donde interactúan usuarios para poder complementar información, datos y herramientas a fin de sostener actualizada la matriz
Orientación y guía regional y mundial de información y datos estadísticos para desastres	Espacio para materiales, cursos y enlaces afines

VIII. DIAGNÓSTICO SOBRE LAS ESTADÍSTICAS DE LAS RELACIONES DE TRABAJO Y DE INFORMALIDAD LABORAL

**Países coordinadores: Chile, Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)**

**Secretaría técnica: Organización Internacional del Trabajo (OIT)
División de Estadísticas de la CEPAL**

A. Objetivos

a) Objetivo general

Avanzar en la armonización estadística para la medición de las estadísticas de las relaciones de trabajo e informalidad laboral, incorporando buenas prácticas de los países de la región que permitan identificar los avances y desafíos en la materia, así como las brechas de género.

b) Objetivos específicos

- i) Promover entre los países la armonización conceptual y metodológica de las estadísticas del trabajo con las nuevas normas internacionales de la Organización Internacional del trabajo (OIT) aprobadas por la 20ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET) (2018), sobre las estadísticas de las relaciones de trabajo.
- ii) Con base en las mejores prácticas para la medición de la informalidad en la región, destacar los consensos fundamentales sobre su identificación, las posibilidades de medición de la economía informal y sus componentes en los programas estadísticos, generar una mayor oferta de indicadores y trazar una hoja de ruta para la mejora en la medición de las estadísticas de informalidad.
- iii) Ejecutar instancias de difusión de los avances del proyecto, a través de reuniones virtuales, talleres regionales, entre otras actividades.
- iv) Contribuir a la igualdad de género a través de la identificación del impacto de las normas estadísticas sobre relaciones de trabajo e informalidad laboral en el análisis de las brechas entre hombres y mujeres dentro del mercado laboral.
- v) Elaborar un documento metodológico que recopile los avances, desafíos y buenas prácticas en la adopción de las normas internacionales de la OIT para la medición de estadísticas de relaciones de trabajo e informalidad laboral.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Constitución del Grupo de Trabajo				
Ratificación de los puntos focales de los países	Enero de 2022	Febrero de 2022	100	Tarea habitual de los Grupos de Trabajo

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
miembros del Grupo de Trabajo				
Diagnóstico actualizado de las brechas de armonización de los países				
Elaboración de la consulta regional focalizada en los planes de adopción de las recomendaciones	Marzo de 2022	Abril de 2022	100	Solo se enfocará en los desafíos pendientes, los proyectos y planes nacionales en curso destinados a atender esos desafíos
Levantamiento de la consulta regional a los países miembros	Mayo de 2022	Junio de 2022	50	Los países tendrán un plazo de un mes para completar el cuestionario
Elaboración del documento de diagnóstico regional	Julio de 2022	Septiembre de 2022	0	Esta actividad aportará insumos para el documento comprometido
Difusión del diagnóstico regional	Octubre de 2022	Octubre de 2022	0	Elaboración del documento con presentación de resultados
Identificación de buenas prácticas				
Identificación de los países con avances significativos en la adopción de la Clasificación Internacional de la Situación en la Ocupación (CISO-18)	Enero de 2023	Marzo de 2023	0	Se identificarán de acuerdo con la información recopilada en el diagnóstico en el taller regional
Entrega de lineamientos a los países para el desarrollo de documento con experiencia nacional	Abril de 2023	Mayo de 2023	0	Los países tendrán un plazo de un mes para entregar los documentos o informes nacionales
Sistematización y elaboración de documento metodológico con las buenas prácticas	Junio de 2023	Agosto de 2023	0	Esta actividad aportará insumos para el contenido del documento comprometido
Intercambio de experiencias en el proceso de adopción y adaptación de los países a las nuevas recomendaciones				
Taller regional virtual	Octubre de 2022	Diciembre de 2022	0	Difusión de resultados del diagnóstico actualizado de las brechas
Taller regional virtual	Agosto de 2023	Septiembre de 2023	0	Difusión de las buenas prácticas
Diagnóstico actualizado de la medición de la informalidad en los países				
Elaboración de la consulta regional focalizada en la medición de la informalidad	Marzo de 2022	Abril de 2022	100	Solo se enfocará en los desafíos pendientes, los proyectos y planes nacionales

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
				en curso destinados a atender esos desafíos
Levantamiento de la consulta regional a los países miembros	Mayo de 2022	Junio de 2022	50	Los países tendrán un plazo de un mes para completar el cuestionario
Elaboración del documento de diagnóstico regional actualizado	Julio de 2022	Septiembre de 2022	0	Esta actividad aportará insumos para el documento comprometido
Difusión del diagnóstico regional	Octubre de 2022	Octubre de 2022	0	Elaboración de la presentación de resultados
Identificación de buenas prácticas en la medición de la informalidad				
Identificación de los países con avances significativos en la medición de la informalidad de conformidad con los estándares internacionales más recientes	Enero de 2023	Marzo de 2023		Se identificarán de acuerdo con la información recopilada en el diagnóstico regional
Entrega de lineamientos a los países para la elaboración del documento en que se recojan las experiencias nacionales en la medición de la informalidad	Abril de 2023	Mayo de 2023	0	Los países tendrán un plazo de un mes para entregar los documentos o informes nacionales
Sistematización y elaboración del documento metodológico con las buenas prácticas en la medición de la informalidad	Junio de 2023	Agosto de 2023	0	Esta actividad aportará insumos para el documento comprometido
Intercambio de experiencias sobre el proceso de los países para la adopción de las nuevas recomendaciones y adaptación a ellas				
Taller regional virtual	Enero de 2022	Marzo de 2022	100	Difusión de los avances del grupo mundial de expertos de la CIET. La información del taller se puede encontrar en el siguiente link: https://rtc-cea.cepal.org/es/conectados-rtc/taller-regional-sobre-los-avances-del-grupo-mundial-para-la-revision-de-los
Taller regional virtual	Octubre de 2022	Diciembre de 2022	0	Difusión de los resultados del diagnóstico actualizado de las brechas de género
Taller regional virtual	Enero de 2023	Marzo de 2023	0	Difusión de los avances del grupo mundial de expertos de la CIET

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Taller regional virtual	Agosto de 2023	Septiembre de 2023	0	Difusión de buenas prácticas
Difusión del producto final				
Taller regional virtual	Octubre de 2023	Noviembre de 2023	0	Actividad de cierre del bienio

Actividad complementaria:

- Taller regional para compartir la experiencia en la identificación de personas ocupadas que trabajan a través de plataformas digitales (febrero de 2022). La presentación y vídeo pueden encontrarse en el siguiente link: <https://rtc-cea.cepal.org/es/conectados-rtc/taller-regional-sobre-identificacion-de-personas-ocupadas-que-trabajan-traves-de>.

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) Introducción

b) Estadísticas de informalidad

El propósito de este capítulo es realizar un recuento de la situación actual de los países de la región en materia de estadísticas de informalidad laboral, destacando las experiencias y los avances realizados en su actualización a raíz de las recientes recomendaciones de la 19ª y 20ª CIET, que impactan en las estadísticas sobre la fuerza de trabajo de los países.

- i) Situación de las estadísticas de informalidad. Se elaborará una consulta regional para conocer el estado actual de los países en la adopción de las recomendaciones de las 15ª, 17ª, 19ª, 20ª CIET en materia de estadísticas de informalidad laboral y los retos que se enfrentan para avanzar en la armonización de las estadísticas en la región. Asimismo, se realizará una revisión general de las estadísticas sobre economía informal.
 - Estadísticas ocupación en el sector informal
 - Estadísticas ocupación informal
 - Estadísticas de economía informal
- ii) Identificación de buenas prácticas en la medición de estadísticas de informalidad. Con base en los resultados de la consulta regional, se seleccionarán a los países con mayor experiencia y avances en la adopción de las recomendaciones en materia de estadísticas de informalidad laboral y, con el apoyo de dichos países, se expondrán las experiencias nacionales como referencia para los países que se encuentran en el proceso de actualización de sus estadísticas.
 - País 1
 - País 2
 - País 3

- iii) Intercambio de experiencias en la medición de estadísticas de informalidad. Se organizará un taller virtual para compartir las experiencias de los países en la medición de estadísticas de informalidad, se presentará el informe de la consulta regional y se elaborará un informe del evento con las principales conclusiones.
 - Talleres de intercambio
 - Informe de las experiencias
 - Difusión del informe final
- iv) Desafíos en la armonización de las estadísticas de informalidad. Con base en la consulta regional, las experiencias nacionales y el taller de intercambio se espera identificar los principales desafíos que enfrentan los países en la generación de estadísticas de informalidad laboral bajo los estándares internacionales, en la medición de la economía informal y la difusión de la información.
 - Adopción de las recomendaciones internacionales
 - Cobertura de las estadísticas de informalidad
 - Difusión de las estadísticas de informalidad

c) **Estadísticas de relaciones de trabajo**

En este capítulo se propone realizar un repaso general de las nuevas recomendaciones de OIT sobre estadísticas de las relaciones de trabajo y cómo ha sido el proceso de adopción por parte de los países de la región.

- i) Situación de las estadísticas de relaciones de trabajo. Se elaborará una consulta regional para conocer el estado actual en los países de la implementación de las últimas recomendaciones de OIT y cómo ha cambiado su situación con respecto a la última consulta realizada en 2020.
 - Línea base
 - Principales brechas
- ii) Identificación de buenas prácticas en la medición de estadísticas de relaciones de trabajo. Tomando como referencia la línea base proveniente de la consulta regional, se solicitará a los países realizar una descripción de su experiencia nacional con respecto a la clasificación de la situación en la ocupación en su encuesta de fuerza de trabajo (o de hogares). Se hará énfasis en describir las buenas prácticas que los países han implementado.
 - País 1
 - País 2
 - País 3
- iii) Intercambio de experiencias en la medición de estadísticas de relaciones de trabajo. Dada la diversidad regional de contextos y capacidades en la recopilación estadística, se realizará un taller virtual para compartir experiencias. El resultado de los talleres será resumido en un informe con conclusiones.
 - Talleres de intercambio
 - Informe de las experiencias
 - Conclusiones
- iv) Desafíos en la armonización de las estadísticas de relaciones de trabajo. Se espera disponer de una recopilación amplia de la situación de la región que sirva de guía y apoyo a los países que

se encuentran en distintos estados de desarrollo en la materia. Se abordarán los desafíos en términos de adopción, principales nudos críticos y la difusión del nuevo clasificador CISO-18.

- Adopción de las recomendaciones internacionales
- Nudos críticos de la adaptación de las recomendaciones
- Difusión del nuevo clasificador CISO-18

IX. RECOMENDACIONES PARA LA MEDICIÓN DE LAS PERCEPCIONES EN LAS ENCUESTAS DE HOGARES

País coordinador: México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de los SEN para la medición del bienestar sobre la base de información subjetiva.

b) Objetivos específicos

- i) Caracterizar y analizar las experiencias internacionales en la medición de percepciones que provean referentes relevantes para la región.
- ii) Identificar los ámbitos temáticos relevantes para los países de la región en la medición de percepciones.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Examen de experiencias internacionales	Diciembre de 2021	Mayo de 2022	100
Diseño de una consulta regional para identificar los ámbitos temáticos que resultan de mayor interés y relevancia para el diseño de las políticas públicas de los países, así como para recoger información sobre las experiencias nacionales de medición del bienestar a través de información subjetiva, con énfasis en las metodologías utilizadas	Mayo de 2022	Mayo de 2022	100
Implementación de la consulta	Junio de 2022	Julio de 2022	30
Sistematización y diagnóstico a partir de la consulta	Julio de 2022	Septiembre de 2022	0
Elaboración de preguntas tipo	Octubre de 2022	Diciembre de 2022	0
Testeo de preguntas tipo	Enero de 2023	Junio de 2023	0
Desarrollo del cuestionario base a partir del testeo de las preguntas tipo	Julio de 2023	Agosto de 2023	0
Redacción del informe final	Septiembre de 2023	Octubre de 2023	0

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) Antecedentes

Este apartado contiene información sobre los objetivos generales y específicos del Grupo de Trabajo para la elaboración de recomendaciones para la medición de las percepciones en las encuestas de hogares, sus resultados e impacto esperados, el presupuesto y fuente de financiamiento, entre otros aspectos relacionados con su funcionamiento.

Recientemente se observa en la comunidad internacional un mayor interés en considerar, dentro de las evaluaciones del progreso social y del bienestar, información sobre las percepciones, sentimientos y evaluaciones de las personas sobre su entorno y experiencias de vida, con el fin de complementar la información sobre las condiciones de vida materiales de la población. Este interés se ve reforzado por la ola de protestas sociales en distintas regiones del mundo durante los últimos años, y también por la crisis exacerbada por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Ambos fenómenos ponen de manifiesto la desconexión entre élites y ciudadanía, y hacen evidente la necesidad de medir y comprender mejor los sentimientos y percepciones de las personas, para considerarlas en el diseño de las políticas públicas.

Este creciente interés en la información subjetiva queda plasmado en los ODS, por ejemplo, en indicadores basados en percepciones sobre discriminación e inseguridad, así como en los informes *¿Cómo va la vida?* de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), donde coexisten indicadores subjetivos con medidas habituales de bienestar material. Sin embargo, aún existe mucho camino por delante. A pesar de que el informe de Stiglitz, Sen y Fitoussi⁴ recomendó a las ONE realizar un esfuerzo para incorporar más información subjetiva en sus encuestas multipropósito, todavía son pocos los países latinoamericanos que incluyen preguntas de este tipo en sus encuestas.

Entre septiembre y octubre de 2020, la CEPAL y la OCDE llevaron a cabo una serie de cuatro seminarios virtuales sobre la medición de las percepciones, evaluaciones y experiencias de las personas y cuestiones clave y mejores prácticas en América Latina y el mundo. En ellos se abordaron algunos aspectos conceptuales, metodológicos y prácticos de la medición de la calidad de vida de las personas sobre la base de sus percepciones y sentimientos.

Como resultado de estos seminarios virtuales se identificaron oportunidades para que los países de la región avancen de manera sustancial en este tema, a través del trabajo colaborativo en el contexto de la Conferencia Estadística de las Américas. Por ello, en la 20ª Reunión de su Comité Ejecutivo, los países participantes coincidieron en la importancia de producir información estadística de carácter oficial, basada en la medición de las percepciones, para complementar la información sobre las condiciones materiales de vida de la población de América Latina y el Caribe. Se solicitó a la CEPAL que, en conjunto con los países de la región que lo desearan, elabore los términos de referencia del Grupo de Trabajo.

b) Criterios generales

En este capítulo se presentan los criterios que deberán tomarse en cuenta para valorar la incorporación de indicadores basados en percepciones en los SEN de América Latina y el Caribe.

⁴ J. Stiglitz, A. Sen y J. Fitoussi, *Report by the Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress*, París, The Commission, 2009.

c) Experiencias internacionales

En este capítulo se examinan experiencias internacionales relevantes y se identifican las mejores prácticas en la medición de percepciones.

d) Enfoques transversales

La medición de percepciones proporciona información que permite investigar cómo mujeres y hombres experimentan distintas situaciones, lo que permite comprender mejor las brechas entre los géneros. Además del enfoque de género, se podrán considerar otras perspectivas de naturaleza transversal.

e) Identificación y justificación de los ámbitos temáticos

Contiene los ámbitos temáticos relevantes para la medición de percepciones, resultado de la consulta a las ONE de la región integrantes del Grupo de Trabajo. Se considera la justificación de su inclusión dada la relevancia para el diseño de las políticas públicas de los países; así como el abordaje conceptual para la generación de estadísticas básicas. Finalmente, se consideran los aspectos metodológicos relevantes, sobre la base de las experiencias nacionales.

f) Marco conceptual y metodológico

Definición del esquema conceptual del módulo de preguntas tipo para encuestas multipropósito, considerando las variables necesarias para generar un sistema de indicadores sobre percepciones, lo que incluye la identificación de clasificadores y escalas de medición estandarizadas. El sistema de indicadores sobre percepciones es un paraguas bajo el cual se agrupa una amplia variedad de temas, que se pueden medir en distintos niveles.

Se espera que este marco sea un referente para la implementación de encuestas basadas en percepciones y se propongan baterías de preguntas de interés común (anexos A y B del documento).

g) Sistema de indicadores de percepciones

Este apartado debe ser resultado del acuerdo base de alcance regional sobre la relevancia de incorporar estadísticas derivadas de percepciones a la oferta regular de las ONE. El sistema de indicadores deriva de la información captada a partir de las baterías de preguntas (anexos A y B del documento). Los indicadores que puedan generarse a partir de las baterías propuestas se enmarcarán en una estructura de dimensiones que se definirán.

Anexo A. Batería de preguntas del módulo básico

Modelo de cuestionario base o estándar para la medición de percepciones, basado en el nivel de prioridad máxima, que contiene preguntas tipo para la medición de percepciones teniendo en cuenta los resultados de la prueba del cuestionario en países seleccionados.

Anexo B. Batería de preguntas del módulo extendido

Preguntas tipo para la medición de percepciones basadas en el nivel de prioridad media y baja.

X. COMPILACIÓN DE EXPERIENCIAS PARA GENERAR ESTADÍSTICAS DE LOS SISTEMAS PENITENCIARIOS

País coordinador: México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

**Secretaría técnica: Centro de Excelencia UNODC-INEGI para Información Estadística de Gobierno, Seguridad Pública, Victimización y Justicia
División de Estadísticas de la CEPAL**

A. Objetivos

a) Objetivo general

Identificar las experiencias existentes en América Latina y el Caribe para la generación de estadísticas de sistemas penitenciarios que permitan fortalecer el diseño, el monitoreo y la evaluación de políticas públicas basadas en datos, además de informar del progreso de los indicadores pertinentes del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16, así como conocer la observancia de las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela) y de las Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delincuentes (Reglas de Bangkok).

b) Objetivos específicos

- i) Identificar proyectos estadísticos relacionados con los sistemas penitenciarios desarrollados por países de la región y su pertinencia para informar el diseño de políticas públicas.
- ii) Contrastar el alcance de estos productos con los requisitos mínimos para el monitoreo y la presentación de informes sobre el progreso hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 y los estándares internacionales en materia penitenciaria.
- iii) Delinear los retos principales para la recolección, el procesamiento y el aprovechamiento de este tipo de estadísticas y las estrategias que los países han desarrollado para hacerles frente.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Reunión del Grupo de Trabajo para la delimitación del contenido	Diciembre de 2021	Diciembre de 2021	100
Desarrollo del índice anotado	Diciembre de 2021	Enero de 2022	100
Retroalimentación del índice anotado	Febrero de 2022	Marzo de 2022	100
Primera entrega parcial (índice anotado)	Marzo de 2022	Marzo de 2022	10
Recolección de información	Abril de 2022	Junio de 2022	50
Análisis de la información	Junio de 2022	Octubre de 2022	0

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)
Reunión de presentación de hallazgos preliminares	Octubre de 2022	Octubre de 2022	0
Redacción de borrador del documento	Octubre de 2022	Enero de 2023	0
Retroalimentación del borrador del documento	Febrero de 2023	Marzo de 2023	0
Segunda entrega parcial (borrador)	Marzo de 2023	Marzo de 2023	0
Reunión de seguimiento del grupo	Abril de 2023	Abril de 2023	0
Redacción de versión final del documento	Abril de 2023	Junio de 2023	0
Retroalimentación de versión final del documento	Junio de 2023	Agosto de 2023	0
Entrega final (versión final)	Agosto de 2023	Agosto de 2023	0

C. Índice comentado del documento en elaboración

A continuación, se presentan los capítulos y contenidos tentativos para el documento en elaboración.

a) Justificación

Establecer la importancia, oportunidad y pertinencia de este documento, basada en las siguientes pautas.

- i) Determinar la relevancia que tiene la generación de estadísticas sobre los sistemas penitenciarios para la mejora de los sistemas de justicia en América Latina y el Caribe.
- ii) Analizar los diferentes retos que enfrenta América Latina y el Caribe en la generación de estadísticas sobre sistemas penitenciarios.

b) Introducción

Sintetizar el contenido del documento, permitiendo que actores relevantes, funcionarios públicos, operadores del sistema penitenciario, organizaciones de la sociedad civil, universidades y público interesado conozcan de manera anticipada y resumida los elementos que se abordarán en este diagnóstico.

c) Marco metodológico

A partir del objetivo general y los objetivos específicos, se establecerá el tipo de investigación y recursos metodológicos que se utilizarán, así como el diseño de instrumentos de recolección de información. Se plantea el diseño de un cuestionario para identificar las capacidades institucionales en la generación de información estadística sobre los sistemas penitenciarios, que sería enviado a las ONE u organismos responsables de recopilación de información estadística en la materia.

d) Contexto internacional

Mostrar el marco normativo internacional de derechos humanos sobre los sistemas penitenciarios, como las Reglas Nelson Mandela, las Reglas de Bangkok y las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas sobre las Medidas No Privativas de la Libertad (Reglas de Tokio), para tener un marco de referencia que muestre la importancia de contar con información estadística que permita monitorear y evaluar el respeto y cumplimiento de los derechos humanos de las personas privadas de libertad y en conflicto con la ley penal.

e) Modelos de justicia penal

- i) Identificar los principales modelos de justicia penal, para conocer el eje rector de los sistemas penitenciarios en América Latina y el Caribe.
 - Identificar y analizar los marcos normativos que rigen a los sistemas penitenciarios.

f) Marco regulatorio-estadístico

- i) Identificar si los sistemas de información estadística penitenciaria de los países en América Latina y el Caribe cuentan con un marco en el que se encuentre sustentada la generación de información estadística sobre el sistema penitenciario.

g) Gobernanza de las estadísticas de los sistemas penitenciarios

- i) Delinear las etapas que comprenden los procesos de generación de información estadística conforme lo establecido en los estándares internacionales.
- ii) Conocer la importancia de la vinculación y coordinación interinstitucional para la generación de información estadística sobre el sistema penitenciario.
- iii) Conocer el papel que juegan las ONE en la generación de información estadística sobre el sistema penitenciario.

h) Instrumentos de información estadística

- i) Identificar los alcances y limitaciones de los diferentes instrumentos de recolección de información estadística sobre el sistema penitenciario: registros administrativos, encuestas y censos.
- ii) Identificar y analizar si los diferentes instrumentos se encuentran alineados a las necesidades de seguimiento y monitoreo de los indicadores sobre el sistema penitenciario.
- iii) Analizar si los ejes temáticos y sus indicadores contribuyen a los objetivos del sistema penitenciario establecidos en los marcos normativos y normas internacionales de derechos humanos.
- iv) Evaluar si son suficientes los indicadores propuestos.
- v) Evaluar si se necesitan otros indicadores que contribuyan al monitoreo y evaluación de los programas y políticas públicas orientados a mejorar el sistema penitenciario.

i) Programas para la captación de información y recursos tecnológicos

Conocer los instrumentos y productos que necesitan las instituciones encargadas de: a) recolectar y producir información estadística sobre el sistema penitenciario, a partir de registros administrativos, encuestas y censos; b) sistematizar y analizar tabulados, bases de datos, microdatos, entre otros, y c) difundir informes, boletines, resúmenes ejecutivos, tablas dinámicas, gráficos, mapas, entre otros.

j) Capacidades institucionales

- i) Definir qué son las capacidades institucionales en el marco de la producción de información estadística para los sistemas penitenciarios.
- ii) Identificar los principales actores que intervienen en el proceso de generación de información estadística.

- iii) Conocer las capacidades institucionales de América Latina y el Caribe para la generación de estadísticas sobre el sistema penitenciario (sujeto a la participación de los países).

k) Buenas prácticas regionales e internacionales

Recoger y analizar los esfuerzos regionales e internacionales para la generación de estándares con respecto a las estadísticas de los sistemas penitenciarios.

l) Retos que enfrenta América Latina y el Caribe en la generación de información estadística sobre los sistemas penitenciarios

Identificar los alcances y limitaciones que enfrentan los sistemas de información estadística sobre los sistemas penitenciarios en América Latina y el Caribe.

Recomendaciones finales

Glosario

Principales conceptos abordados en el documento

Anexos

XI. GUÍA PARA LA COMPILACIÓN Y EL USO DE MATRICES DE INSUMO-PRODUCTO

País coordinador: Guatemala, Banco de Guatemala

Secretaría técnica: División de Estadísticas de la CEPAL

A. Objetivos

a) Objetivo general

Facilitar a las ONE de América Latina y el Caribe una guía para la elaboración de matrices de insumo-producto con los procedimientos estadísticos que se sugiere seguir, así como algunas pautas de uso.

b) Objetivos específicos

- i) Brindar lineamientos para la obtención de un cuadro de utilización a precios básicos y de las matrices auxiliares.
- ii) Formular recomendaciones para la compilación del vector de empleo y remuneraciones con perspectiva de género.
- iii) Analizar el tratamiento de los productos secundarios.
- iv) Proveer lineamientos para la construcción de las matrices de insumo-producto.
- v) Brindar lineamientos para interpretar los resultados y realizar simulaciones.

B. Programa de trabajo 2022-2023

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Compilación del cuadro de utilización a precios básicos y matrices auxiliares	Diciembre de 2021	Junio de 2022	90	Durante este período, se elaboró la primera parte de la guía sobre la compilación del cuadro de utilización a precios básicos y las matrices auxiliares en formato rectangular. El resultado preliminar de este documento será compartido con el Grupo de Trabajo para la elaboración de una guía para la compilación y uso de matrices de insumo-producto para obtener retroalimentación constructiva.

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de término	Nivel de avance (porcentaje)	Observaciones
Recomendaciones para el tratamiento de los productos secundarios	Julio de 2022	Noviembre de 2022	0	
Estimación del vector de empleo y remuneraciones por sector y con perspectiva de género	Diciembre de 2022	Marzo de 2023	0	
Compilación de la matriz de insumo-producto, por producto y por sector	Abril de 2023	Mayo de 2023	0	
Ejercicios de usos de la matriz de insumo-producto en simulaciones	Junio de 2023	Julio de 2023	0	
Documento final	Agosto de 2023	Octubre de 2023	0	

C. Índice comentado del documento en elaboración

El documento constará, de forma preliminar, de cinco secciones como se describe a continuación.

Título preliminar: Guía para la compilación y uso de matrices de insumo-producto

a) Compilación del cuadro de utilización a precios básicos y de matrices auxiliares

Esta sección tiene como objetivo orientar al usuario compilador en el proceso de identificación de los insumos primarios necesarios para la elaboración de la matriz insumo-producto, así como proveer recomendaciones para la obtención del cuadro rectangular de utilización nacional a precios básicos. Se propone que esta sección esté dividida en las siguientes subsecciones.

- i) Cuadros de oferta y utilización
 - Características de los cuadros de oferta y utilización
 - El cuadro de oferta
 - El cuadro de la utilización
 - Valoración de los cuadros de oferta y utilización
 - Resumen de los cuadros de oferta y utilización
- ii) Cuadro de utilización nacional a precios básicos
 - Matriz rectangular de productos importados
 - Matriz de derechos arancelarios o impuestos a la importación
 - Matriz de márgenes de comercio al por mayor
 - Matriz de márgenes de comercio al por menor

- Matriz de márgenes de transporte
- Matriz de márgenes de electricidad
- Matriz de otros impuestos
- Matriz de subsidios
- Matriz del impuesto al valor agregado

b) Recomendaciones para el tratamiento de los productos secundarios

El objetivo más importante de la elaboración de la matriz de insumo-producto es obtener cuadros simétricos producto por producto o industria por industria que reflejen una correspondencia tecnológica acorde a la realidad productiva del país. Por tal razón, es importante separar la producción principal de la secundaria en cada industria, de modo de obtener una tecnología lo más homogénea posible en cada industria. El objetivo de esta sección es otorgar al usuario compilador algunos criterios sobre la forma en que podrían clasificarse estos bienes y servicios secundarios de cada industria en esta etapa de simetrización, por lo que es importante investigar con detalle la clasificación de los productos secundarios que se llevará a cabo. Además, esta etapa no es sistemática en el sentido de que se puedan formular recomendaciones específicas, puesto que los casos de producciones secundarias pueden variar de una industria a otra y de un país a otro, por lo que se abordarán algunos casos prácticos como ejemplos intuitivos y, a fin de sistematizar las recomendaciones, se describirán con el mayor detalle posible.

c) Estimación del vector de empleo y remuneraciones por industria y perspectiva de género

Parte de los esfuerzos de esta labor consiste en incorporar el enfoque de género en el componente analítico de las estadísticas oficiales. Se entiende que las brechas de información de este tipo de estadística difieren entre los países; sin embargo, en este apartado se abordarán las posibles vías de incorporación de esta información. El objetivo de la presente sección es orientar sobre la incorporación y el análisis de las remuneraciones y empleo por industria, separando dicha información por género. Se sugiere que esta sección incluya las siguientes subsecciones.

- i) Estadísticas de género y su adaptación a las cuentas nacionales
- ii) Incorporación de la utilización del empleo por industria
- iii) Incorporación del pago de las remuneraciones por industria

d) Compilación de la matriz producto por producto e industria por industria

Esta sección presenta la matriz elaborada sobre la base de las recomendaciones presentadas en las secciones anteriores. Una vez establecidas las matrices auxiliares ya construidas, en esta sección se orienta al usuario compilador de la matriz de insumo-producto a llevar a cabo la obtención de la matriz de utilización nacional a precios básicos, comúnmente llamada matriz de insumo-producto, en su formato producto por producto e industria por industria. Las recomendaciones de esta sección deben orientarse a obtener resultados consistentes, de forma matemática y analítica, con resultados del cuadro de oferta y utilización de las cuentas nacionales.

e) Ejercicios de usos de la matriz de insumo-producto en simulaciones

Una vez establecida la matriz de insumo-producto, se convierte en el motor analítico de los impactos estructurales en la economía. El objetivo de la presente sección es brindar una guía para la elaboración de modelos de análisis que permitan llevar a cabo simulaciones macroeconómicas para estimar el impacto de distintos choques en el volumen de la demanda y de la oferta, así como en los precios, y de determinadas

políticas públicas que pudieran afectar esas variables. Esta guía orientará a los usuarios a formular esos modelos, que incluirían la diferenciación por género y el análisis de su impacto, entre otros. Se propone elaborar las siguientes subsecciones.

- i) Modelo de demanda de Leontief
- ii) Modelo de precios de Leontief
- iii) Modelo de oferta de Ghosh
- iv) Modelo de precios de Ghosh