

## Suriname

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Debido al sólido rendimiento de los sectores del petróleo y el oro y el desarrollo continuado de la infraestructura, el PIB real creció un 2,2% en 2009. A pesar de que este crecimiento fue menor que la tasa del 4,3% de 2008, Suriname fue uno de los pocos países del Caribe que registró un crecimiento positivo durante el año.

El superávit fiscal global alcanzó el 3,7% del PIB en 2009. El banco central mantuvo el requisito de encaje en moneda nacional, y las tasas de interés de los depósitos y los préstamos se mantuvieron estables. El crédito interno al sector privado también continuó en expansión. La tasa de inflación de finales de año se ubicó en el 1,3% (un 9,4% en 2008). Debido a la baja de los ingresos de las exportaciones, el superávit de la cuenta corriente del sector externo se contrajo un 39%, el primer descenso en cinco años, y se ubicó en un 9,2% del PIB.

La coalición de Desi Bouterse consiguió la mayoría de las bancas en las elecciones generales celebradas el 25 de mayo de 2010. Su elección para la presidencia puede tensar las relaciones con los Países Bajos —una importante fuente de donaciones—, dado que Bouterse encabezó un régimen militar durante su último período presidencial.

La política económica en general está orientada a contener la inflación por la vía monetaria, a facilitar el crecimiento económico y de las exportaciones, sobre todo por medio de los canales fiscales, y a mantener un nivel de deuda sustentable. Se espera que en 2010 el PIB aumente un 2,4%.

### 2. La política económica

#### a) La política fiscal

En 2009 se mantuvo el superávit de las cuentas fiscales, en tanto que los ingresos aumentaron un 25% y alcanzaron el 49,1% del PIB. Mediante los aumentos del 138% en el dividendo de Staatsolie, la empresa petrolera estatal, y del 44% en los pagos de regalías por parte de la productora de oro IAMGOLD, se incrementaron las contribuciones de estas compañías a los ingresos fiscales, de un 11,5% de los ingresos totales en 2008 a un 22,4% en 2009. La recesión causó que la principal productora de aluminio, BHP Billiton, abandonara Suriname en 2009. Los ingresos se reforzaron mediante una mayor eficiencia

en la recaudación de los impuestos sobre las ventas y de los derechos de importación. Los ingresos fiscales totales aumentaron un 8,5%, hasta alcanzar el 31,1% del PIB, mientras que las donaciones se incrementaron un 45% y llegaron al 5,9% del PIB.

Los gastos totales se expandieron un 23%, hasta alcanzar el 45,4% del PIB, y el gasto corriente se incrementó un 21% y representó el 35,2% del PIB, en tanto que el gasto de capital tuvo un alza del 30% y se ubicó en el 10,1% del PIB. El gasto se centró principalmente en proyectos de infraestructura, como el Paranam-Albina. La mayor emisión de gastos tuvo lugar en la primera etapa del nuevo sistema automatizado de la función de la administración

Cuadro 1  
SURINAME: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 <sup>a</sup>
<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>									
<b>Producto interno bruto total</b>	5,7	2,7	6,8	0,5	7,2	3,9	5,1	4,3	2,2
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	4,2	1,2	5,5	-0,9	5,9	2,8	4,1	3,3	1,2
<b>Producto interno bruto sectorial</b>									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	11,5	-3,8	3,6	1,0	-5,0	5,2	5,6	-5,0	5,3
Explotación de minas y canteras	25,0	-8,3	0,3	30,0	15,3	7,6	18,2	4,7	-12,3
Industrias manufactureras	12,5	-3,7	5,5	10,8	10,2	1,8	-2,2	-2,6	-0,7
Electricidad, gas y agua	5,0	11,6	-1,3	9,9	3,5	8,4	6,3	7,2	6,4
Construcción	4,5	0,6	17,0	10,1	8,6	5,3	15,4	4,3	7,3
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	-14,6	8,5	32,0	8,9	11,7	7,2	9,3	15,7	7,9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	28,8	12,3	3,0	7,7	7,9	-1,8	2,7	2,6	0,0
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	0,7	3,3	2,5	5,3	4,4	1,7	1,6	3,1	2,1
Servicios comunales, sociales y personales	1,1	0,2	0,7	0,1	4,7	4,0	0,1	1,2	1,2
<b>Millones de dólares</b>									
<b>Balanza de pagos</b>									
Balanza de cuenta corriente	-84	-131	-159	-137	-100	221	335	344	210
Balanza de bienes	140	47	30	42	70	272	314	358	109
Exportaciones FOB	437	369	488	782	997	1 175	1 359	1 708	1 404
Importaciones FOB	297	322	458	740	928	903	1 045	1 350	1 296
Balanza de servicios	-115	-128	-136	-130	-151	-33	-65	-123	1
Balanza de renta	-108	-42	-49	-63	-41	-54	8	21	5
Balanza de transferencias corrientes	-1	-9	-5	14	22	36	77	87	94
Balanzas de capital y financiera <sup>c</sup>	162	112	166	175	123	-125	-160	-292	16
Inversión extranjera directa neta	-27	-74	-76	-37	28	-163	-247	-234	0
Otros movimientos de capital	189	186	242	212	95	39	86	-58	16
Balanza global	78	-19	7	38	24	96	175	52	226
Variación en activos de reserva <sup>d</sup>	-78	19	-7	-38	-24	-96	-175	-52	-226
<b>Otros indicadores del sector externo</b>									
Transferencia neta de recursos	54	70	118	112	83	-179	-152	-271	22
Deuda pública externa bruta	350	371	382	384	390	391	299	316	238
<b>Tasas anuales medias</b>									
<b>Empleo</b>									
Tasa de desempleo <sup>e</sup>	14,0	10,0	7,0	8,4	11,2	12,1	...	...	...
<b>Porcentajes anuales</b>									
<b>Precios</b>									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	...	...	...	...	15,8	4,7	8,3	9,4	1,3
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	64,7	7,7	10,8	5,1	-0,1	0,4	0,0	0,0	0,0
Tasa de interés pasiva nominal <sup>f</sup>	11,9	9,0	8,3	8,3	8,0	6,7	6,4	6,3	6,4
Tasa de interés activa nominal <sup>f</sup>	25,7	22,2	21,0	20,4	18,1	15,7	13,8	12,2	11,7
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Gobierno central</b>									
Ingresos totales	41,1	30,7	31,6	37,4	37,3	39,4	46,6	37,2	49,1
Ingresos corrientes	39,2	29,4	30,0	35,5	35,0	35,8	38,3	33,4	43,3
Ingresos tributarios	34,1	24,2	25,2	29,1	27,8	28,2	30,6	27,1	31,1
Donaciones	1,9	1,3	1,6	1,9	2,3	3,6	8,3	3,9	5,9
Gastos totales	40,7	35,7	30,7	38,5	38,1	40,0	38,6	34,9	45,4
Gastos corrientes	35,6	32,2	27,3	33,3	31,8	33,0	32,6	27,6	35,2
Intereses	2,3	2,7	2,3	2,2	2,5	2,3	1,9	1,0	1,5
Gastos de capital	4,2	3,3	3,1	5,1	6,4	6,9	5,9	7,4	10,1
Resultado global	0,4	-5,0	0,8	-1,1	-0,8	-0,6	8,0	2,3	3,7

Cuadro 1 (conclusión)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 <sup>a</sup>
	<b>Porcentajes del PIB</b>								
<b>Moneda y crédito <sup>9</sup></b>									
Credito interno	24,6	30,4	24,9	32,1	30,0	28,7	26,9	25,9	33,9
Al sector público	7,7	12,0	7,3	13,6	11,8	9,1	5,2	0,0	6,4
Al sector privado	16,9	18,3	19,7	25,2	25,5	27,7	32,7	35,3	42,4
Otros	0,0	0,0	-2,2	-6,7	-7,3	-8,1	-11,0	-9,4	-15,0
Liquidez de la economía (M3)	65,0	55,8	51,0	64,6	58,0	61,0	68,2	61,3	80,3
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	39,6	34,1	27,1	32,9	30,4	31,9	35,5	32,9	43,5
Depósitos en moneda extranjera	25,4	21,7	23,9	31,7	27,6	29,2	32,6	28,4	36,8

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1990.

<sup>c</sup> Incluye errores y omisiones.

<sup>d</sup> El signo menos (-) indica aumento de reservas.

<sup>e</sup> Porcentajes de la población económicamente activa, total nacional.

<sup>f</sup> Tasas de depósitos y de préstamos publicadas por el Fondo Monetario Internacional.

<sup>9</sup> Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

pública (FISO), un programa de reforma de los salarios del sector público. En la primera etapa del FISO, se aumentaron los gastos en sueldos y salarios del 12% al 15,5% del PIB en 2009 y en la segunda etapa, programada para fines de 2010, se espera que este gasto se incremente al 19,6% del PIB. A pesar de esta expansión del gasto, el superávit primario tuvo un alza del 31% y alcanzó el 8,1% del PIB, en tanto que el superávit global aumentó un 52% y llegó al 3,7% del PIB. Sin embargo, con los mayores gastos ocasionados por el FISO y las expectativas de que se reduzcan los dividendos provenientes del petróleo, se pronostica un déficit fiscal equivalente al 15% del PIB para 2010.

La sostenibilidad de la deuda siguió siendo una prioridad, en especial con la acumulación de una mayor deuda interna del sector público para financiar el FISO. La deuda externa cayó un 25% durante 2009. La considerable deuda con el Brasil fue saldada oficialmente en 2009, con el repago de 118 millones de dólares y la condonación de 47 millones de dólares. Suriname espera liquidar 37 millones de dólares de su deuda con los Estados Unidos hacia fines de año, antes del inicio del programa de actualización de la refinería de Staatsolie. La mayor parte de la deuda interna contraída se empleó para financiar el proyecto FISO, y alcanzó alrededor del 14,6% del PIB, lo que representa un alza con respecto al 12,5% del PIB registrado en 2008. Dado que la mayor parte de la deuda corresponde a la modalidad de largo plazo, no se prevén problemas a corto o mediano plazo. Sin embargo, la incertidumbre sobre las fuentes de recursos a largo plazo y los déficits comerciales esperados en el futuro cercano son un motivo de preocupación.

## b) Las políticas monetaria y cambiaria

La liquidez (M2) se incrementó más del 25%, hasta alcanzar el 43,5% del PIB, mientras que el crédito interno neto aumentó un 24%, hasta alcanzar el 33,9% del PIB. El crédito interno del sector privado tuvo una expansión más lenta en 2009 (un 13%) y se ubicó en un 42,4% del PIB, comparado con el 35,3% de 2008. Si bien la construcción de viviendas sigue aumentando, el crecimiento se desaceleró debido al colapso (a causa de la falta de demanda) del programa asistencial de préstamos hipotecarios para hogares de bajos ingresos que el gobierno había lanzado en 2008. El crédito del gobierno central se expandió marcadamente: de una tasa del 0,0% del PIB en 2008 a una tasa del 6,4% en 2009, debido al financiamiento de proyectos de infraestructura y al FISO.

El banco central se propone equilibrar la inflación y el crecimiento a fin de mantener la tasa de cambio oficial de 2,75 dólares de Suriname por dólar de los Estados Unidos. La principal herramienta de política, el requisito de encaje en dólares surinameses, se mantuvo sin cambios (en un 25%), al igual que el requisito de encaje en euros y dólares de los Estados Unidos (33,33%). Las tasas de interés del mercado continuaron declinando a fin de mantener la accesibilidad del crédito. La tasa de interés de los préstamos cayó del 12,0% al 11,6% y las tasas de los depósitos se mantuvieron estables, en un 6,2% en 2009, una leve baja con respecto al 6,3% registrado en 2008.

El tipo de cambio oficial del dólar surinamés respecto del dólar de los Estados Unidos se mantuvo sin cambios, en alrededor de 2,75 dólares surinameses por dólar de los Estados Unidos durante 2009, pero se

comercializó en los mercados paralelos a la elevada tasa de 3,15 dólares surinameses por dólar de los Estados Unidos. Muchas transacciones internas de mercaderías no perecederas importadas se denominan en dólares de los Estados Unidos, lo que aumenta la demanda de esta divisa. Además, los minoristas chinos compran dólares de los Estados Unidos a los surinameses por encima de su valor para financiar sus propias importaciones y los pagos de los préstamos. El banco central intervino a comienzos de 2009 aumentando la franja oficial del tipo de cambio, que se ubicaba entre 2,71 y 2,80 dólares surinameses por dólar de los Estados Unidos, a un valor de entre 2,71 y 2,85 dólares surinameses por dólar de los Estados Unidos, pero consideró que cualquier otra intervención para volver a equilibrar el mercado no constituiría un buen uso de los recursos cambiarios, ya que los surinameses tienen depositados 800 millones de dólares de los Estados Unidos

en bancos extranjeros, lo que representa un monto un 23% superior a las reservas internacionales oficiales del país. Curiosamente, luego de la intervención del banco central en abril de 2009 para defender el tipo de cambio, los depósitos de estas cuentas extranjeras aumentaron en un monto similar al nivel de la intervención.

El conservadurismo del sistema financiero de Suriname se consideró vital para que el país evitara el efecto de contagio de la crisis financiera. CLICO Suriname fue absorbida por entidades locales luego del colapso de su empresa matriz y no hubo daños perdurables en el sector financiero. No obstante, los déficits fiscal y de la balanza de pagos que se esperan en el futuro cercano constituyen una alerta en cuanto a la necesidad potencial de modificar la política monetaria actual, ya que, debido a la presión inflacionaria, podría ser necesario realizar ajustes al alza en el encaje para defender el tipo de cambio.

### 3. Evolución de las principales variables

#### a) La actividad económica

El PIB de Suriname aumentó un 2,2% en 2009, siendo los sectores de la construcción, la agricultura y los servicios los que observaron un mayor crecimiento.

Ante la virtual detención de la producción de aluminio, el sector de la minería y la explotación de canteras se contrajo un 12,3% y llegó al 7,2% del PIB. La elevada producción de oro y petróleo no logró compensar la caída del aluminio. La manufactura declinó un 0,7% y llegó al 10,6% del PIB, debido a que las actividades relacionadas con el procesamiento del aluminio se desaceleraron. El aumento esperado en la manufactura con la creación de Alumsur, una empresa estatal productora de aluminio, no se materializó, y se están llevando a cabo negociaciones con Suralco.

La producción del sector de la construcción se elevó un 7,3% en 2009 y alcanzó el 6% del PIB. Este aumento fue impulsado por los programas gubernamentales para la construcción y el desarrollo de infraestructura, la construcción de hoteles y un número cada vez mayor de proyectos individuales de construcción de viviendas. Los proyectos de infraestructura impulsados por donaciones brindaron al país una protección significativa contra los efectos de la recesión mundial.

El sector de los servicios creció un 4,2% y llegó al 69% del PIB, gracias al crecimiento del 9,3% del sector

del comercio mayorista y minorista, que alcanzó el 18,2% del PIB. El comercio mayorista y minorista continuó aumentando al ritmo de la demanda de viviendas y bienes de consumo duraderos.

Se prevé que la actividad sostenida del sector de la construcción relacionado con la vivienda y la infraestructura, y los aumentos esperados en la producción de oro impulsen una tasa de crecimiento del 2,4% en 2010, comparado con el 2,2% en 2009.

#### b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

Con la caída de los precios de los alimentos y los combustibles a causa de la recesión mundial, la inflación se desplomó de manera marcada en 2009 y llegó a una tasa del 1,3% anual a fines de año, mucho menor a la tasa del 9,4% registrada en 2008. Este indicador había trepado a una tasa anual del 7,8% en enero de 2009, pero en el período comprendido entre mayo y octubre de ese año, registró una tasa media interanual negativa del 3,5%. El aumento interanual del índice de precios al consumidor (IPC) para abril de 2010 fue del 2,7%.

El nuevo programa de salarios, FISO, estaba originalmente destinado a los empleados del gobierno central, pero la acción sindical obligó al gobierno a extenderlo a todos los funcionarios públicos. Aparentemente, a pesar del cambio de gobierno, las etapas

subsiguientes del programa se implementarán según lo esperado. Sin embargo, persisten serias preocupaciones en cuanto a la sostenibilidad de los niveles actuales del gasto público, sobre todo en vista de que se prevé un déficit fiscal en 2010.

Se sigue estimando una tasa de desempleo del 12%, aunque no se realizaron nuevos estudios sobre esta variable desde 2006. Se espera que el masivo efecto negativo de la industria del aluminio, con la salida de BHP Billiton y la caída de la producción de Suralco, aumente el desempleo, en especial porque es dudoso que los proyectos de infraestructura en curso provean suficientes puestos de trabajo, dada la llegada de trabajadores chinos para esos proyectos.

### c) El sector externo

El superávit de la cuenta corriente descendió por primera vez desde 2004, lo que refleja los menores precios de la exportación y la baja de la producción. Las importaciones disminuyeron un 4% y llegaron al 59,5% del PIB, mientras que el valor de las exportaciones cayó un 18% y alcanzó un 64,4% del PIB, el primer descenso desde 2001. El superávit de la cuenta corriente registró una baja del 39% en 2009 y se ubicó en el 9,6% del PIB. La balanza de servicios registró un superávit por primera vez desde 1990 y ascendió de un déficit de 123

millones de dólares a un ligero superávit de un millón de dólares. Este cambio es el resultado de un descenso en la actividad del sector internacional de los servicios en Suriname, posterior a la recesión, y la consiguiente partida de empresas multinacionales de servicios de ingeniería. Ante la menor actividad de los mercados de capital internacionales, el Fondo Monetario Internacional (FMI) aumentó la asignación de derechos especiales de giro (DEG) y Suriname se benefició con una asignación de 123 millones de dólares, el 5,4% del PIB. Como resultado, las cuentas financiera y de capital (incluidos errores y omisiones) ascendieron de un déficit del 12,1% del PIB en 2008 a un pequeño superávit del 0,7% del PIB en 2009. Las reservas internacionales netas aumentaron un 37%, hasta alcanzar un 29% del PIB, lo que incrementó la cobertura total de las importaciones (incluidos los servicios) de tres meses en 2008 a cinco meses en 2009.

Ante la expectativa de una leve recuperación de la economía mundial en 2010, se considera improbable que la cuenta corriente presente déficit. No obstante, las autoridades de Suriname siguen teniendo presente que el crecimiento económico mundial puede desacelerarse nuevamente y afectar de manera adversa los precios de los productos básicos; además, preocupa el hecho de que los déficits crónicos de la balanza de pagos se mantengan más allá de 2011.