

Presentación

Una edición especial para conmemorar los 75 años de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y pensar sobre el presente y el futuro de la región

José Manuel Salazar-Xirinachs

Secretario Ejecutivo de la CEPAL

Editor invitado

El 25 de febrero de 2023 se cumplieron 75 años de la creación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Se trata de una fecha importante, no solo para la institución sino también para la región por la indiscutible influencia que la CEPAL ha tenido en estos tres cuartos de siglo en la conversación regional sobre los patrones de desarrollo regionales y mundiales, los retos del desarrollo económico y social y, más recientemente, el desarrollo sostenible.

Con motivo de este aniversario, y a pocos meses de haber asumido como Secretario Ejecutivo de la CEPAL, dispuse la organización de distintos eventos conmemorativos y la elaboración de diversos productos editoriales, uno de los cuales es esta edición especial de *Revista CEPAL* que hoy se pone a disposición de nuestros lectores.

La idea que inspiró estas iniciativas y esta edición especial fue la de conmemorar estos tres cuartos de siglo no solo celebrando los aportes del pasado sino, y principalmente, poniendo la mirada en el futuro de la región y de la institución, específicamente alrededor de la pregunta de cómo transformar los modelos de desarrollo para avanzar hacia un futuro más productivo, inclusivo y sostenible, como señala el lema que definimos para el 75° aniversario.

La transformación de los modelos de desarrollo es una tarea urgente ya que la región se encuentra en una crisis del desarrollo constituida por tres trampas que se refuerzan mutuamente: una trampa de bajo crecimiento; una trampa de elevada desigualdad y baja movilidad social, y una trampa de bajas capacidades institucionales y de gobernanza.

El objetivo de avanzar hacia un futuro más productivo, inclusivo y sostenible exige estrategias realistas y flexibles capaces de navegar la rivalidad e incertidumbre geopolíticas, de adaptarse a las nuevas reglas y realidades de la globalización, e incluso sacar ventaja de ellas, y de aprovechar el potencial de las revoluciones tecnológicas y de las oportunidades innovadoras de movilización de recursos y financiamiento en un mundo en que los costos del financiamiento en los mercados internacionales han aumentado, entre otras tendencias

A fin de facilitar la comprensión de manera integral de los retos del desarrollo en la región, los hemos organizado en un decálogo de brechas estructurales que incluye lo siguiente: i) crecimiento económico bajo, volátil, excluyente y no sostenible con baja creación de empleo formal, ii) elevada desigualdad y baja movilidad y cohesión sociales, iii) importantes brechas de protección social, iv) sistemas educativos y de formación profesional débiles, v) elevada desigualdad de género, vi) desarrollo ambientalmente no sostenible y cambio climático, vii) brecha digital, viii) flujos migratorios intrarregionales crecientes en cantidad y diversidad, ix) insuficiente integración económica regional y x) espacios fiscales limitados y altos costos del financiamiento.

Este decálogo es útil como diagnóstico, es decir, como forma de mirar de manera desagregada las brechas estructurales fundamentales en los patrones de desarrollo, pero es también una forma útil de aproximarse al “qué” hacer, es decir, a la forma de concebir las grandes transformaciones que requieren los modelos de desarrollo de la región.

Ahora bien, identificar “qué” hacer es insuficiente sin estrategias claras sobre “cómo” hacerlo. ¿Cómo gestionar las transformaciones necesarias? Esta pregunta nos lleva a los retos relativos a la gobernanza y las capacidades institucionales y al diálogo social para gestionar las transformaciones.

Bajo estas premisas e intenciones conceptuales, junto con el equipo editorial de *Revista CEPAL*, convocamos a un conjunto de connotados investigadores de la casa, como denominamos a la CEPAL, así como de otras instituciones, para que analizaran las diez brechas del desarrollo regional y se plantearan también la pregunta sobre los “cómo”. El decálogo es, entonces, el principio organizador de esta edición especial.

La edición se inicia con mi artículo “Repensar, reimaginar, transformar: los ‘qué’ y los ‘cómo’ para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible”, en el que planteo una visión integrada de los problemas del desarrollo en América Latina y el Caribe, con una caracterización resumida de cada una de las áreas de las brechas estructurales del decálogo, así como los lineamientos que se proponen para inducir la gran transformación productiva para avanzar hacia el crecimiento más productivo, inclusivo y sostenible que requiere la región.

A continuación, se incluye la conferencia de Rebeca Grynspan con ocasión de la XVII Cátedra Raúl Prebisch, en la sede de la CEPAL en Santiago, el 30 de octubre de 2023, titulada “Globalización dislocada: Prebisch, desbalances comerciales y el futuro de la economía global”. En ella se analiza el curso de la economía global desde la crisis de 2008, caracterizada por un menor crecimiento económico y un menor dinamismo exportador en relación con lo acontecido durante la hiperglobalización (décadas de 1990 y 2000), y se abordan también bajo el concepto de “poliglobalización” los cambios geoeconómicos y geopolíticos así como las nuevas modalidades de los procesos de regionalización de la producción y el resurgimiento de las políticas industriales.

Continúa la edición con el artículo “Hacia la transformación de la estrategia de crecimiento y desarrollo de América Latina y el Caribe: el papel de las políticas de desarrollo productivo”, elaborado por mí junto con Marco Llinás, en el que se propone la necesidad de una gran transformación productiva basada en la ampliación de las políticas de desarrollo productivo con seis lineamientos concretos para ese propósito.

En el artículo de Daniel Titelman, “Políticas macroeconómicas para la inversión y el crecimiento sostenido y sostenible”, se analiza la importancia de los procesos fortalecidos de acumulación de capital en la región, en particular aquellos relacionados con los desafíos que enfrentará la región ante el cambio climático y las crisis ambientales. En este contexto, el autor resalta las complejidades de estos procesos acumulativos dados los déficits históricos que exhibe la región en materia de inversión.

Por su parte, Luz María de la Mora en su artículo “La permanente búsqueda de la integración en América Latina y el Caribe”, analiza los avances y retrocesos de la región en materia de integración económica y comercial y propone algunas medidas para aprovechar los beneficios de la llamada deslocalización cercana (*nearshoring*) y algunas vías que generen una integración más profunda.

Carlos de Miguel y Jeannette Sánchez en su artículo “Medio ambiente y desarrollo sostenible: desafíos contemporáneos para la CEPAL y América Latina y el Caribe” presentan un conjunto de hechos estilizados relacionados con la situación ambiental de la región y recomendaciones de política dirigidas a conciliar el crecimiento y la sostenibilidad ambiental.

El artículo de Verónica Amarante, Nora Lustig y Andrea Vigorito, titulado “El desafío de la desigualdad de ingresos en América Latina”, inicia el bloque de artículos de esta edición dedicados a analizar la dimensión social del desarrollo. En él se presentan los hechos estilizados de la desigualdad distributiva en la región y el enfoque que le ha dado la CEPAL en sus 75 años de existencia.

En esta edición especial de *Revista CEPAL* también se abordan las problemáticas de género y los sistemas de cuidados en el artículo “Igualdad de género y sociedad del cuidado”, de Ana Güezmes García, Nicole Bidegain Ponte y Lucía Scuro.

Siempre en la dimensión social del desarrollo, Alberto Arenas de Mesa nos presenta su artículo “Protección social universal, integral, sostenible y resiliente para erradicar la pobreza, reducir la desigualdad y avanzar hacia un desarrollo social inclusivo”, cuyo título da cuenta explícitamente de los déficits que presenta nuestra región en materia de sistemas de protección social y políticas para su universalidad y suficiencia.

Esta edición especial concluye con los artículos “Mejorar la educación es crucial para un desarrollo social y económico inclusivo y sostenible”, de Daniela Trucco, y “Migración internacional en América Latina y el Caribe: una mirada de desarrollo y derechos”, de Simone Cecchini y Jorge Martínez Pizarro.

Esperamos que a través de estas páginas y diversidad de trabajos, nuestros lectores cuenten con una visión más amplia y actualizada de los desafíos de la región y de cómo superarlos en esta nueva y difícil etapa del desarrollo regional y de la historia mundial. Lo hacemos con el compromiso de contribuir a la reflexión y a la acción, fieles a la vocación latinoamericanista y caribeña de la CEPAL en estos 75 años de labor.