



Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe

Perfiles y prioridades nacionales

Carlos Maldonado Valera
Natacha Leroy Zomosa
Felipe Mahaluf Meza
Florencia Escobedo Muñoz



NACIONES UNIDAS



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN



Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



NACIONES UNIDAS



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

[Deseo registrarme](#)

Conozca nuestras redes sociales y otras fuentes de difusión en el siguiente link:

 <https://bit.ly/m/CEPAL>



Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe

Perfiles y prioridades nacionales

Carlos Maldonado Valera
Natacha Leroy Zomosa
Felipe Mahaluf Meza
Florencia Escobedo Muñoz



NACIONES UNIDAS



Este documento fue preparado y coordinado por Carlos Maldonado Valera, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Natacha Leroy Zomosa, Felipe Mahaluf Meza y Florencia Escobedo Muñoz, Consultores de la misma División. La publicación se elaboró en el marco del proyecto "Políticas de cohesión social para un desarrollo social inclusivo en América Latina", implementado por la CEPAL y el Centro de Formación de la Cooperación Española en Santa Cruz de la Sierra (Estado Plurinacional de Bolivia), en el marco del Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión de Conocimiento para el Desarrollo de la Cooperación Española en América Latina y el Caribe (INTERCOONECTA) de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Los autores agradecen las orientaciones y observaciones de Alberto Arenas de Mesa, Director, Raquel Santos, Oficial Asociada de Asuntos Sociales, y Daniela Huneeus, Asistente de Investigación, de la División de Desarrollo Social de la CEPAL. Además, se agradecen los aportes de Camilo Acuña, quien se ocupó del procesamiento estadístico, así como los insumos de Jaehong Lee, ambos Consultores de la misma División.

Se agradecen, asimismo, los comentarios de Silvia Magdalena Vaca Sotomayor, Responsable de Programas de Cooperación, y de Rosemary Amils, Asesora Técnica en Gestión de Proyectos, ambas del Centro de Formación de la Cooperación Española en Santa Cruz de la Sierra (Estado Plurinacional de Bolivia). Se agradece muy especialmente también a Rocío Maldonado, por el apoyo sustantivo prestado durante la elaboración del documento.

Las Naciones Unidas y los países que representan, así como la AECID, no son responsables por el contenido de vínculos a sitios web externos incluidos en esta publicación.

No deberá entenderse que existe adhesión de las Naciones Unidas o los países que representan, así como de la AECID, a empresas, productos o servicios comerciales mencionados en esta publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización, las de los países que representa o las de la AECID.

Publicación de las Naciones Unidas
LC/TS.2026/50
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2026
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.2600228[S]

Catálogo General de Publicaciones Oficiales: <https://publicacionesoficiales.boe.es>
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago de Chile
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
Av. Reyes Católicos 4, 28040 Madrid, España

Esta publicación debe citarse como: Maldonado Valera, C., Leroy Zomosa, N., Mahaluf Meza, F. y Escobedo Muñoz, F. (2026). Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: perfiles y prioridades nacionales. *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2026/50). Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Introducción	9
I. La cohesión social en América Latina: un anclaje en el contexto regional	11
A. Definición de la cohesión social: propuesta analítica y de medición	11
B. El vínculo conceptual entre la cohesión social y el desarrollo social inclusivo.....	14
C. Antecedentes sobre el estado de la cohesión social en América Latina	16
1. Brechas en las garantías y percepciones de bienestar	16
2. Institucionalidad para una gobernanza inclusiva y resiliente	19
3. Sentido de pertenencia, vínculos sociales y orientación al bien común.....	22
4. Elementos disruptivos para la cohesión social con importancia creciente.....	27
D. Capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) de las instituciones para la gestión de las transformaciones.....	29
II. Análisis de desafíos y prioridades a nivel de los países	31
A. Argentina	31
1. Una pobreza elevada en un difícil escenario económico y social	31
2. Leve recuperación de la confianza institucional y la adhesión democrática	32
3. Aumento en la sensación de inseguridad, y alta confianza interpersonal.....	33
4. Desafíos para el marco institucional para la inclusión de las personas con discapacidad, altos niveles de aceptación de la diversidad sexual y aceptación ordenada de migrantes	33
B. Estado Plurinacional de Bolivia.....	38
1. Una crisis de confianza institucional y democrática.....	38
2. Desafíos y avances en materia de inclusión.....	39
3. Mejoría de la satisfacción con los servicios sociales y alta percepción de desprotección y vulnerabilidad.....	39
C. Brasil.....	44
1. Una leve recuperación tras el impacto considerable de la pandemia sobre las brechas económicas y sociales	44
2. Apoyo debilitado a la democracia con tensiones persistentes	45
3. Seguridad, violencia y migración	46
4. Avances y rezagos en materia de género y diversidad	46

D.	Chile.....	51
1.	Desafíos en materia laboral a pesar de algunos avances sociales.....	51
2.	Percepciones de la democracia y el Estado de derecho tras el voto obligatorio	52
3.	Crisis de confianza institucional y elevadas percepciones de inseguridad	52
4.	Avances y tensiones en torno a la inclusión, reconocimiento y respeto de la diversidad	52
E.	Colombia.....	58
1.	Alta vulnerabilidad social y múltiples desafíos para la inclusión.....	58
2.	Aumento de la confianza en la policía frente a un escenario de inseguridad y caída de confianza en las elecciones en un contexto de violencia política	59
3.	Rezago en materia de Estado de derecho y percepción de justicia y equidad social.....	59
F.	Costa Rica	64
1.	Avances en materia de inclusión social y laboral, con pocos cambios en los niveles de desigualdad	64
2.	Sólido apego a la democracia y percepción de un fuerte Estado de derecho en un país con baja participación cívica	64
3.	Una desconfianza considerable hacia los partidos en el marco de una elevada confianza institucional.....	65
4.	Violencias y percepciones en torno a la migración.....	65
G.	Ecuador.....	70
1.	Mayor inclusión laboral y otros desafíos en materia social.....	70
2.	Una marcada desconfianza en medio de una crisis política y de creciente violencia	70
H.	El Salvador	76
1.	Sensación de seguridad, confianza institucional y preferencia democrática al alza.....	76
2.	Avances paulatinos en las garantías y percepciones de bienestar	77
I.	Guatemala	82
1.	Algunos avances en materia de bienestar e inclusión social	82
2.	Desafíos para el apoyo a la democracia y rezagos importantes en la confianza institucional.....	83
3.	Leves avances en la reducción de la violencia, en participación y representación femenina en el parlamento	83
J.	Haití.....	88
1.	El desafío de la violencia como obstáculo adicional para el desarrollo social inclusivo y el goce efectivo de derechos	88
K.	Honduras	94
1.	Desafíos para la confianza y la institucionalidad de la democracia, con una elevada polarización	94
2.	Alta vulnerabilidad social y niveles altos de violencia, con leves avances en el cierre de brechas	95
L.	Jamaica	100
1.	A pesar de algunos avances en materia de desempleo, predomina el descontento con el funcionamiento de la democracia, el goce efectivo de derechos y la violencia	100
M.	México	106
1.	Avances en la inclusión social y laboral, y reducción de los niveles de pobreza	106
2.	Mejoría de las percepciones en torno a la democracia, el sistema político y la confianza institucional	107
3.	Avances en la inclusión política de las mujeres, pero diversos desafíos en materia de inclusión laboral y reconocimiento	108

4.	Persistencia de la violencia como desafío en general y durante los periodos electorales.....	108
N.	Nicaragua.....	113
1.	Desafíos para la inclusión social, y violencia en Nicaragua.....	113
2.	Leve caída de la desconfianza institucional hasta 2020, frente a una menor participación electoral.....	113
3.	Inclusión y reconocimiento de la diversidad.....	114
O.	Panamá.....	119
1.	Un panorama de alta desigualdad y percepciones de injusticia.....	119
2.	Repunte reciente en la confianza en algunas instituciones, el apoyo a la democracia y la valoración del Estado de derecho.....	119
3.	Algunos avances en materia de género y discapacidad, pero creciente rechazo a las personas migrantes.....	120
P.	Paraguay.....	125
1.	Avances importantes en la reducción de brechas, con desafíos en los mecanismos de representación y participación.....	125
2.	Menor desconfianza institucional, pero una frágil valoración de la democracia y una baja orientación hacia el bien común.....	125
Q.	Perú.....	131
1.	Altos niveles de desconfianza y cuestionamientos a la calidad del Estado de derecho y la democracia, pero altos niveles de participación.....	131
2.	Algunos avances significativos en materia de inclusión social y laboral.....	132
R.	República Dominicana.....	137
1.	Reducción de la desigualdad y desafíos para la inclusión social.....	137
2.	Mejoría en los niveles de confianza y el apoyo a la democracia.....	138
3.	Inclusión social y política de las mujeres, las personas con discapacidad y las diversidades sexuales.....	138
S.	Uruguay.....	143
1.	Avances en materia de brechas de inclusión social y bienestar.....	143
2.	Altos niveles de confianza institucional y apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno.....	143
3.	Aumento de la violencia y una sostenida percepción positiva hacia las personas migrantes.....	144
4.	Avances y desafíos en materia de inclusión.....	144
III.	Conclusiones.....	149
	Bibliografía.....	153

Cuadros

Cuadro 1	Indicadores del pilar brechas.....	13
Cuadro 2	Indicadores del pilar institucionalidad.....	13
Cuadro 3	Indicadores del pilar de pertenencia.....	14
Cuadro 4	América Latina y el Caribe (19 países): pilar brechas, alrededor de 2024.....	17
Cuadro 5	América Latina y el Caribe (19 países): pilar institucionalidad, alrededor de 2024.....	20
Cuadro 6	América Latina y el Caribe (19 países): pilar pertenencia, alrededor de 2024.....	23
Cuadro 7	Síntesis de los avances y desafíos relacionados al estado de la cohesión social en América Latina, alrededor de 2024.....	28
Cuadro 8	Funciones de las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) de las instituciones.....	30

Cuadro 9	Argentina: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025.....	34
Cuadro 10	Estado Plurinacional de Bolivia: estado de los tres pilares de marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	40
Cuadro 11	Brasil: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	47
Cuadro 12	Chile: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023	54
Cuadro 13	Colombia: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023	60
Cuadro 14	Costa Rica: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	66
Cuadro 15	Ecuador: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023	72
Cuadro 16	El Salvador: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	78
Cuadro 17	Guatemala: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	84
Cuadro 18	Haití: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023	90
Cuadro 19	Honduras: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	96
Cuadro 20	Jamaica: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	102
Cuadro 21	México: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	109
Cuadro 22	Nicaragua: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	115
Cuadro 23	Panamá: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	121
Cuadro 24	Paraguay: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	127
Cuadro 25	Perú: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	133
Cuadro 26	República Dominicana: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	139
Cuadro 27	Uruguay: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025	145

Gráficos

Gráfico 1	Argentina: evolución de la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno y la confianza en el Congreso nacional y en el Poder Judicial, 2010-2024.....	32
Gráfico 2	Estado Plurinacional de Bolivia: evolución de la confianza en el Congreso, policía y gobierno nacional, 2010-2024	38
Gráfico 3	Brasil: evolución del índice de Gini y la población en situación de pobreza, 2011-2024.....	44
Gráfico 4	Brasil: evolución de la tasa de desempleo y la poca o nula preocupación por no tener trabajo, 2010-2024.....	45

Gráfico 5	Chile: evolución de la percepción de que los derechos básicos están protegidos, distribución justa del ingreso en el país y en la región, y suficiencia salarial, 2010-2024.....	51
Gráfico 6	Chile: evolución de la tasa de homicidios, tasa de victimización, confianza en la policía y preocupación de ser víctima de delito, 2010-2024	53
Gráfico 7	Colombia: evolución de la población en situación de pobreza, hogares con saneamiento seguro, población en hogares con hacinamiento, y percepción de justicia en la distribución del ingreso, 2010-2024	58
Gráfico 8	Costa Rica: evolución de la confianza en los partidos políticos, el gobierno, policía nacional y participación electoral, 2010-2023	65
Gráfico 9	Ecuador: evolución de la preferencia por la democracia como forma de gobierno, confianza en el gobierno nacional, preocupación de ser víctima de un delito con violencia y tasa de homicidios, 2010-2024	71
Gráfico 10	El Salvador: evolución de la confianza institucional, percepción de justicia en la distribución del ingreso y el favor gubernamental hacia los grupos poderosos, 2010-2024	76
Gráfico 11	Guatemala: evolución de la percepción de justicia en la distribución del ingreso, suficiencia del ingreso y preocupación por quedar sin empleo, 2010-2024	82
Gráfico 12	Haití: percepciones de que los derechos básicos están protegidos, la democracia es la mejor forma de gobierno y orgullo por el sistema político, 2010-2023.....	89
Gráfico 13	Honduras: evolución de la percepción de que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, el respeto a las instituciones, población en situación de pobreza y confianza en el gobierno nacional, 2010-2024	94
Gráfico 14	Jamaica: evolución de la tasa de desempleo promedio trimestral, la percepción de la protección de los derechos básicos y la tasa de homicidios, 2014-2024	101
Gráfico 15	México: evolución del índice de Gini, la población en situación de pobreza y la percepción de que la distribución del ingreso es justa, 2010-2024	106
Gráfico 16	México: evolución de la población en situación de pobreza, la suficiencia del ingreso y la percepción de que los derechos básicos están protegidos, 2010-2024.....	107
Gráfico 17	Nicaragua: evolución de los escaños ocupados por mujeres en el parlamento nacional, confianza en la gente de la comunidad y participación electoral, 2010-2025	114
Gráfico 18	Panamá: evolución de la confianza en el Congreso y gobierno nacional, preferencia por la democracia sobre cualquier otra forma de gobierno, 2010-2024	120
Gráfico 19	Paraguay: evolución de suficiencia del ingreso, confianza en el gobierno nacional, confianza en las elecciones y preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno, 2010-2024	126
Gráfico 20	Perú: evolución de confianza en las instituciones electorales, en las personas, en el gobierno y Congreso nacional, 2010-2024.....	131
Gráfico 21	República Dominicana: evolución de la percepción de suficiencia del ingreso, población en situación de pobreza y coeficiente de Gini, 2010-2024	137
Gráfico 22	Uruguay: evolución de respeto por las instituciones, participación electoral, preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno y confianza en las instituciones electorales, 2010-2024	144
Diagramas		
Diagrama 1	Marco de medición de la cohesión social.....	12
Diagrama 2	Vínculos conceptuales entre el desarrollo social inclusivo y la cohesión social: una relación bidireccional interdependiente	15

Introducción

Durante la última década, en América Latina y el Caribe se han registrado algunos avances como la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos, y en varios indicadores importantes para la cohesión social, como la confianza hacia las personas de la comunidad o el reconocimiento institucional de las diversidades, al tiempo que se ha mantenido mayoritaria la valoración de la democracia como mejor forma de gobierno. Estos aspectos cohabitan con desafíos contundentes en distintos frentes que obstaculizan el avance sustantivo en todos los ámbitos del desarrollo social inclusivo. En un contexto internacional y regional caracterizado por la incertidumbre y las crisis del multilateralismo, destacan desafíos persistentes como el bajo crecimiento económico, las distintas formas de violencia, los efectos de largo plazo de la pandemia, la crisis climática, las migraciones y diversos cuestionamientos a la legitimidad democrática. Estos procesos generan tensiones sociales en múltiples frentes, y contribuyen a la persistencia de brechas sociales y económicas, así como al deterioro de dimensiones fundamentales para la cohesión social, como la confianza interpersonal e institucional.

En el contexto actual, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha identificado tres trampas del desarrollo. Una de baja capacidad para crecer, una de alta desigualdad, baja movilidad y débil cohesión social, y una de institucionalidad débil y gobernanza poco efectiva. En especial, es relevante considerar que la trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social (Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2024a) limita la capacidad de los países para avanzar hacia modelos de bienestar más inclusivos, al reproducir desigualdades, desconfianza, malestar y conflictos y demandas irresueltas que erosionan la posibilidad de alcanzar acuerdos sociales amplios. Comprender con mayor profundidad esta trampa —sus dinámicas, tensiones y factores habilitadores— es fundamental para superarla y orientar intervenciones más efectivas. Esto también refuerza la necesidad de articular análisis específicos a nivel nacional para identificar prioridades y oportunidades en las muy diversas dimensiones de la cohesión social en favor del desarrollo social inclusivo.

En respuesta a estos desafíos, desde el año 2018, la CEPAL y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), a través de su Centro de Formación en Santa Cruz de la Sierra han impulsado un trabajo conjunto para fortalecer las políticas orientadas a la inclusión y la cohesión social, desarrollando marcos analíticos, instancias de diálogo regional y herramientas de medición comparada. Gracias a esta colaboración, entre 2018 y 2022 se ejecutó el proyecto *"Análisis de situación de la inclusión/cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social extendido de la Agenda 2030"*, cuyo principal resultado fue el Primer Panorama de la Cohesión Social en América Latina (Maldonado et al., 2021).

En una segunda fase, el proyecto "Políticas de cohesión social para un desarrollo social inclusivo en América Latina. Seguimiento, desafíos y oportunidades en un contexto de incertidumbres" profundiza este trabajo mediante una nueva ronda de medición, la ampliación de fuentes de datos y la incorporación de nuevas temáticas—como discapacidad, migración, polarización, y violencias— para actualizar el marco de medición de los pilares identificados de la cohesión social y de sus distintos elementos habilitadores¹.

En este contexto, el presente documento complementa la publicación *Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe. Segundo Panorama Regional*² (Maldonado, Leroy, Mahaluf, y Escobedo, 2026). Mientras este último ofrece una lectura regional transversal y agregada de las tendencias recientes de la cohesión social, el presente documento aporta una mirada complementaria, enfocada en profundizar, en diálogo con el diagnóstico regional, los desafíos y avances de la cohesión social a nivel de cada país. Esta aproximación destaca tanto tendencias como cambios en los últimos años y permite identificar especificidades nacionales, brechas diferenciadas, patrones propios de cada contexto y desafíos y oportunidades particulares que no siempre se reflejan en los agregados regionales. También brinda insumos adicionales sobre los distintos indicadores de la cohesión social y su relación con las coyunturas particulares de 19 países de la región. Lo anterior se basa en información comparable, aun cuando algunos indicadores no siempre estuvieron disponibles de manera exhaustiva en todos los países.

De este modo, ambos documentos conforman un conjunto: el panorama regional permite situar a los países dentro de tendencias comparadas, mientras que este documento profundiza el análisis contextual y las dinámicas específicas que moldean la cohesión social en 19 países. Juntos, ofrecen una base sólida para la comprensión de los avances y desafíos de la cohesión social en América Latina y el Caribe, así como para pensar estrategias de políticas de desarrollo social inclusivo con la cohesión social en el centro. Finalmente, este doble panorama regional y nacional de la cohesión social dialogará con la publicación *Políticas e institucionalidad para la cohesión social en América Latina: oportunidades y aprendizajes para un desarrollo social inclusivo* con el fin de identificar oportunidades y sectores de política cruciales para construir estrategias de desarrollo social inclusivo con la cohesión social en el centro.

Este documento se compone de dos capítulos. El primero consta de una breve revisión del concepto de cohesión social trabajado en la CEPAL, su definición y marco de medición, su vínculo con el desarrollo social inclusivo y las principales tendencias regionales relacionadas con la cohesión social. El segundo revisa el estado de la cohesión social en 19 países de América Latina y el Caribe, identificando temas de interés. Por último, se ofrece una conclusión con reflexiones finales.

¹ Para más información del proyecto, diríjase a: <https://www.cepal.org/es/proyectos/politicas-cohesion-social-un-desarrollo-social-inclusivo-america-latina>.

² Para acceder a la publicación, diríjase a: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/89773-cohesion-social-desarrollo-social-inclusivo-america-latina-caribe-segundo>.

I. La cohesión social en América Latina: un anclaje en el contexto regional

A. Definición de la cohesión social: propuesta analítica y de medición

La cohesión social se ha posicionado como un concepto central en la reflexión sobre el desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe, especialmente en un contexto marcado por desigualdades persistentes, transformaciones tecnológicas aceleradas, tensiones sociales y políticas, y crecientes desafíos para la convivencia democrática.

La cohesión social tiene una amplia trayectoria como preocupación sociológica y política y los esfuerzos por definirla no convergen en un concepto unívoco, sino en una noción multidimensional y con distintos abordajes. En este marco, desde 2007, los trabajos realizados en la CEPAL han avanzado hacia una definición analítica. Para ello se planteó inicialmente un abordaje descriptivo centrado en la dialéctica entre los mecanismos instituidos de inclusión y de exclusión social y las respuestas y percepciones de la ciudadanía sobre estos (CEPAL 2007 y 2010).

En paralelo, hasta la fecha, y acorde con la relevancia que ha tenido el posicionamiento de la cohesión social en la agenda internacional y regional, y la identificación de la desigualdad como obstáculo estructural para el desarrollo, los trabajos de la CEPAL han desarrollado un abordaje normativo, en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (ARDSI) (CEPAL, 2020). En este sentido, la cohesión social se puede entender como la capacidad de una sociedad y de sus instituciones democráticas de fomentar relaciones sociales con igualdad efectiva de derechos y de generar sobre esa base un sentido de pertenencia y una orientación hacia el bien común, de una forma percibida como legítima por sus miembros (Maldonado, Marinho, Robles y Tromben, 2021a; Maldonado, Tromben, Cea y Suárez, 2021b; Maldonado et al., 2026).

En ese marco, la propuesta de medición articula tres pilares interdependientes que incluyen cada uno distintas dimensiones y subdimensiones que aportan una mirada integral a partir de diferentes indicadores objetivos y subjetivos. Por un lado, los pilares **brechas** e **institucionalidad** abarcan las condiciones objetivas y subjetivas relacionadas con las garantías de bienestar a través de la inclusión social y laboral, la pobreza y diversas brechas de bienestar y acceso a derechos. Por otro, el pilar **pertenencia** incluye

expresiones subjetivas centrales para la cohesión social (percepciones, expectativas, confianza, sentido de justicia, entre otros). Estos pilares permiten considerar la interacción y aproximación de distintos mecanismos habilitadores y expresiones constitutivas de la cohesión social. El diagrama 1 muestra el marco de medición propuesta en los trabajos recientes realizados en la CEPAL y su operacionalización.

Diagrama 1
Marco de medición de la cohesión social

Pilares	Elementos y expresiones	Dimensiones	Subdimensiones		
Brechas	Elementos habilitadores y expresiones constitutivas	Garantías y percepciones de bienestar	Inclusión laboral	Inclusión social	
Institucionalidad	Elementos habilitadores	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	Mecanismos de reconocimiento y participación	Mecanismos de resolución de conflictos	
		Estado de derecho y democracia de calidad	Estado de derecho	Democracia de calidad	
Pertenencia	Expresiones constitutivas	Relaciones sociales de igualdad de derechos	Lazos	Confianza interpersonal	Reconocimiento y respeto de la diversidad
		Sentido de pertenencia	Identificación con el país	Percepción de justicia y equidad social	Confianza institucional
		Orientación hacia el bien común	Solidaridad	Respeto por reglas sociales	Participación cívica

Fuente: Maldonado et al., (2021a, 2021b, 2026).

En particular, el **pilar de brechas** alude a la elevada desigualdad y, a través de los indicadores de inclusión social y laboral, muestra las bases materiales que sostienen —o debilitan— las garantías y percepciones de bienestar. En este sentido, mide los avances en la reducción de la pobreza monetaria y la desigualdad de ingresos, así como también las expectativas sobre el desempleo, la suficiencia salarial, y expectativas de movilidad. También se incluyen indicadores como la brecha salarial de género, la tasa de desempleo, el índice de Gini, la satisfacción con escuelas públicas y servicios de salud y el porcentaje de población ocupada que aporta a un sistema previsional, entre otros indicadores que se presentan a continuación en el cuadro 1.

El **pilar de institucionalidad** se centra en la capacidad del Estado y de sus instituciones democráticas para garantizar derechos, promover la participación de todas las personas, generar confianza y ofrecer bienes públicos. En este sentido, se contemplan avances asociados a la promoción de una cultura de igualdad efectiva de derechos en distintos ámbitos de la vida (social, política, económica, cultural y ambiental). Este pilar incluye dos elementos habilitadores de la cohesión social. Por un lado, los mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos, como por ejemplo la legislación que reconoce y promueve la participación de distintos grupos de población en la toma de decisiones, entre otros. Por otro, incluye un Estado de derecho y democracia de calidad. Entre los indicadores específicos, se encuentran, entre otros, la firma y ratificación de diversos instrumentos internacionales de derechos humanos, la proporción de escaños ocupados por mujeres en parlamentos nacionales, el reconocimiento constitucional de Pueblos Indígenas y sus derechos colectivos, la percepción sobre protección de derechos básicos, la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno, la tasa de homicidios y feminicidios como elementos que obstruyen el ejercicio de un Estado de derecho. Estos se muestran en el cuadro 2.

Cuadro 1
Indicadores del pilar brechas

Dimensión	Subdimensión	Indicador
Garantías y percepciones del bienestar	Inclusión laboral	Brecha salarial de género
		Tasa de desempleo promedio trimestral
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo
	Inclusión social	Índice de Gini
		Índice de satisfacción con la vida
		Población en situación de pobreza
		Satisfacción con las escuelas públicas
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar
		Mujeres sin ingresos propios
		Población en hogares con hacinamiento
		Población con saneamiento seguro
		Población con acceso a Internet
		Ocupados que aportan a un sistema previsional
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses
		Intención de migrar en los próximos tres años

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Maldonado et al., (2026).

Cuadro 2
Indicadores del pilar institucionalidad

Dimensión	Subdimensión	Indicador
Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	Mecanismos de reconocimiento y participación	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT
		Ratificación del Acuerdo de Escazú
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos Indígenas y sus derechos colectivos
Estado de derecho y democracia de calidad	Estado de derecho	Mecanismos especiales para la participación de los Pueblos Indígenas en los órganos de representación popular del Poder Legislativo
		Los derechos básicos están protegidos
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)
		Percepción positiva de democracia en el país
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Maldonado et al., (2026).

El **pilar de pertenencia** reúne elementos y expresiones constitutivas de la cohesión social, en especial las relaciones sociales de igualdad de derechos como fundamento del sentido de pertenencia y la orientación hacia el bien común. Estas dimensiones abarcan ámbitos relativos a la identificación de las personas con el contrato social vigente y con el país, el respeto a la diversidad, así como la confianza hacia las instituciones, la percepción de justicia y equidad social, la confianza interpersonal o la participación. También contempla la sensación de inseguridad, la confianza hacia las instituciones y hacia las personas, la aprobación del matrimonio igualitario como parte del respeto hacia la diversidad y la percepción de que la distribución del ingreso es justa, entre otros. Estos indicadores se detallan en el cuadro 3.

Cuadro 3
Indicadores del pilar de pertenencia

Dimensión	Subdimensión	Indicador
Relaciones sociales de igualdad de derechos	Lazos	Habla de política con amigos
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses
	Confianza interpersonal	Confianza en la gente de su comunidad
		Confianza en las personas
		Percepción de inseguridad
	Reconocimiento y respeto de la diversidad	Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos
Los inmigrantes causan un aumento del crimen		
Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura		
Sentido de pertenencia	Identificación	Orgullo por el sistema político
		Orgullo por su nacionalidad
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro
	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos
		La distribución del ingreso es justa en el país
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte
	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial
		Confianza en el Congreso Nacional
		Confianza en la Policía Nacional
		Confianza en los partidos políticos
Confianza en el Gobierno Nacional		
Confianza en las elecciones		
Orientación hacia el bien común	Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales
		Asiste a reuniones

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Maldonado et al., (2026).

B. El vínculo conceptual entre la cohesión social y el desarrollo social inclusivo

El desarrollo social inclusivo se concibe como una estrategia de desarrollo que sitúa a las personas y el ejercicio efectivo de sus derechos en el centro, orientada a garantizar una vida libre de pobreza, hambre y desigualdades sociales por medio del fortalecimiento de la institucionalidad social, y de estrategias para la promoción de la participación social, la protección social, y un crecimiento económico elevado, sostenido, inclusivo y sostenible (CEPAL, 2025a). Sobre esta definición, su vínculo conceptual con la noción de la cohesión social propuesta radica en que esta última es tanto un resultado como un medio para alcanzar un desarrollo social inclusivo con igualdad efectiva de derechos.

Por un lado, el desarrollo social inclusivo responde a la persistencia de las desigualdades estructurales en América Latina y el Caribe y, desde una mirada transformadora, busca garantizar el acceso universal a servicios esenciales y la superación de obstáculos para que este sea posible. Este enfoque debe asegurar la sostenibilidad financiera de la protección social, que debe ser universal, integral, sostenible y resiliente, puesto que se constituye como la columna vertebral de este modelo. En ese contexto, el desarrollo social inclusivo comparte con la cohesión social un enfoque normativo orientado a la igualdad sustantiva de derechos, mediante políticas y estrategias dirigidas a reducir las desigualdades, lo que también contribuye a fortalecer la cohesión social.

A su vez, la cohesión social incorpora una dimensión relacional y subjetiva, basada en valores compartidos, confianza y reconocimiento mutuo, que favorece la sostenibilidad y legitimidad del desarrollo social inclusivo. La confianza interpersonal e institucional, el sentido de pertenencia, la solidaridad, la orientación al bien común y la percepción de justicia y equidad social son elementos que facilitan la construcción de consensos, la legitimidad de las políticas de redistribución y bienestar, y permiten la sostenibilidad política y financiera de, entre otros componentes clave del contrato social, los sistemas de protección social. Sin esos consensos es difícil consolidar arreglos redistributivos duraderos y la sostenibilidad del modelo de desarrollo. En otras palabras, la cohesión social cumple un papel articulador entre las percepciones sobre las garantías del bienestar que habilita el desarrollo social inclusivo, y la construcción de acuerdos que permiten darle sostenibilidad. Así, en una lógica bidireccional e interdependiente, opera tanto como un resultado del desarrollo social inclusivo y a la vez como un mecanismo habilitante de este (véase el diagrama 2) (Maldonado et al., 2026).

Diagrama 2
Vínculos conceptuales entre el desarrollo social inclusivo y la cohesión social:
una relación bidireccional interdependiente



Fuente: Maldonado et al., (2026).

Como detalla el diagrama 2, las políticas de desarrollo social inclusivo son vectores para las garantías de bienestar y de derechos, que a su vez son elementos habilitadores de la cohesión social. Pero estos componentes no sólo son centrales para la cohesión social, sino que también inciden directamente en la viabilidad y legitimidad de los pactos sociales. En efecto, cuando existen mayores niveles de confianza, legitimidad institucional y reconocimiento mutuo, también se amplían las condiciones para alcanzar acuerdos redistributivos y sostenibles en el tiempo. Esto, a su vez, favorece la legitimidad y aceptación de políticas que implican recursos considerables y reformas orientadas al bienestar colectivo en el mediano y largo plazo, reforzando así su legitimidad y sostenibilidad política y financiera.

En suma, el desarrollo social inclusivo como estrategia de política e institucional orientada a garantizar derechos y reducir desigualdades, también ve fortalecida su efectividad en un contexto de mayor cohesión social, con mayor confianza y legitimidad. Al mismo tiempo, el desarrollo social inclusivo contribuye a afianzar un modelo más igualitario de cohesión social, configurando una relación bidireccional entre ambos conceptos.

Como se ha mencionado, la CEPAL sostiene que existen tres trampas del desarrollo que impiden la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y con ello políticas que apunten hacia la igualdad de derechos. Estas son i) la baja capacidad para crecer, ii) la alta desigualdad, baja movilidad y débil cohesión social, y iii) bajas capacidades institucionales y gobernanza poco efectiva. Respecto a la segunda, que posiciona a la cohesión social como una piedra angular en este marco, la CEPAL plantea que la desigualdad de ingresos es inaceptable desde un punto de vista de derechos y justicia social, siendo

además ineficiente para la generación de un crecimiento económico sostenido. Por lo tanto, afecta el bienestar de las personas y tiene consecuencias negativas para la sociedad en su conjunto (CEPAL, 2025a, 2024a, 2024b). De este modo, la cohesión social, al estar en el corazón de estas trampas, es uno de los elementos a considerar desde una mirada integral para impulsar el desarrollo social, económico y ambiental de los países. Esto también deja en el centro la necesidad de construir desde la institucionalidad democrática relaciones sociales con igualdad de derechos como base del sentido de pertenencia y la orientación al bien común.

C. Antecedentes sobre el estado de la cohesión social en América Latina

A partir del marco conceptual expuesto, y sobre la base del documento *Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: Segundo Panorama Regional* (Maldonado et al., 2026), a continuación, se presentan hallazgos y tendencias del estado de la cohesión social a nivel regional en cada uno de los tres pilares del marco de medición, con el objetivo de resaltar a lo largo del documento las especificidades a niveles de los países.

1. Brechas en las garantías y percepciones de bienestar

Las garantías y percepciones de bienestar son un elemento central para la construcción de una convivencia social donde las personas acceden a condiciones materiales y de dignidad adecuadas para desarrollar una vida libre de pobreza y ejercer efectivamente sus derechos. En primer lugar, vale la pena destacar los avances en la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos tras los efectos de la pandemia de COVID-19. Esto se evidencia en la leve reducción del índice de Gini, de 0,465 a 0,449 en 2020-2024, así como en la evolución de la pobreza monetaria que disminuyó de 27,7% en 2023 a 25,5% en 2024³.

Por otro lado, en materia de inclusión laboral y bienestar, un 61% sostenía que puede cubrir sus necesidades con sus ingresos en 2024, lo que corresponde a cinco puntos más que en 2023, y once puntos más que lo declarado en 2020. Asimismo, la tasa de desempleo, ubicada en 10% en 2020, cayó a 6% en 2023, recuperando el nivel previo a la pandemia de COVID-19. Sin embargo, sólo un 4,6% expresa tener poca o nula preocupación por quedar desempleado en los próximos 12 meses (3 puntos porcentuales menos que lo declarado en 2020), lo que habla de la persistente sensación de inestabilidad laboral. Estos elementos sugieren que, a pesar de los avances en la reducción de la pobreza y la percepción de suficiencia salarial, existe una vulnerabilidad laboral y material. Por otra parte, destaca un avance modesto en la autonomía económica de las mujeres. En 2020, un 27,8% de las mujeres declaraba no tener ingresos propios, lo que disminuyó a 27,3% en 2022, y disminuyó a 26,5% en 2024. Sin embargo, la brecha salarial de género aumentó de forma sostenida entre 2020 y 2023, pasando de 16,6% a 18,3%, respectivamente. Para 2024, esta brecha se redujo a 17,6%, con lo cual el horizonte de la plena igualdad en cuanto a las remuneraciones recibidas por el trabajo realizado todavía es distante.

Por su parte, cabe mencionar que la satisfacción con los servicios de salud y educación se ha reducido levemente. En efecto, en 2023 aproximadamente un 58% se declaraba satisfecho con los servicios de educación. Por su parte, la satisfacción con los servicios de salud aumentó tras la pandemia de COVID-19, situándose en 45% en 2023. Ambos porcentajes son similares a las mediciones de 2021, respectivamente, 57% y 44%. En contraste, a nivel regional, el gasto público en ambas áreas ha disminuido desde 2020, manteniéndose el gasto en educación por sobre el de salud en términos de proporción del Producto Interno Bruto (PIB).

A continuación, se presenta el cuadro 4 en donde se muestra el conjunto de indicadores del pilar de brechas, que buscan reflejar elementos habilitadores y expresiones constitutivas de la cohesión social. En un formato de semáforo, se muestran los avances y los desafíos de estos indicadores.

³ Esta sección se basa en información proveniente del tablero de indicadores (*dashboard*) del pilar de "Brechas", elaborado a partir de datos de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) y Gallup.

Cuadro 4
América Latina y el Caribe (19 países): pilar brechas, alrededor de 2024
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	Argentina	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Haiti
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	24,5 ▲	19,8 ▼	21,3 ▲	22 ▼	6,1 ▼	9,3 ▲	17,9 ▲	13,5 ▲	26,4 ▲	
		Tasa de desempleo promedio trimestral	7,7 ▲	3 ▼	7,9 ▼	8,6 ▼	11,8 ▲	7,8 ▼	3,7 ▲			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	50	40	44	41	49	58	29	54	43	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país	65	40	71	46	28	57	48	87	75	
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo	52	54	52	65	68	55	69	43	56	
Inclusión social		Índice de Gini	0,38 ▼	0,43 ▲	0,5 ▼	0,44 ▼	0,55 ▲	0,46 ▼	0,44 ≡	0,41 ▲	0,49 ▼	
		Índice de satisfacción con la vida	6,4 ▲	5,9 ▲	6,5 ▲	6,4 ≡	6 ▲	7,3 ▲	6 ▲	6,5 ≡	6,4 ▲	3,6 ▼
		Población en situación de pobreza	31,2 ▲	31 ▲	14,19 ▼	8,1 ▼	31,79 ▼	12,6 ▼	26,29 ▲	27,89 ▼	54,5 ▲	
		Satisfacción con las escuelas públicas	55	51	58	52	59	75	56	73	57	29
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	76,6 ▼	84,9 ▲	76,4 ▲	92 ▲	79,1 ▲	78,4 ▲	80,3 ▲	60,7 ▼	35 ▲	
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	60	58	68	77	54	72	63	55	61	
		Mujeres sin ingresos propios	7,6 ▼	27,7 ▼	18,6 ▼	17,6 ▼	30 ▼	31,1 ▼	30,8 ▼	40 ▲	51 ▲	
		Población en hogares con hacinamiento		37 ▼	17,3 ▼	7,6 ▼	19 ▼	5,6 ▼	32 ▼	37,2 ▼	63,2 ▼	
		Población con saneamiento seguro	45,5 ▼		54,9 ▲	95,1 ▲	18,6 ▲	26,2 ▲	49,2 ▼	35,9 ▼		
		Acceso a internet en hogares	96,5 ▼	75,8 ▲	88,1 ▲	97,6 ▲	61,7 ▼	89 ▲	37,9 ▲	37,5 ▲	20,7 ▲	
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	49,7 ▼	16,5 ▲	65 ▲	70 ▼	42,9 ▲	72,8 ▼		32 ▲	17,4 ▼	
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos	50	37	43	40	40	57	30	60	50	20
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	40	39	66	34	52	59	46	54	62	
		Intención de migrar en los próximos tres años	25	38	21	21	30	23	39	31	23	80

Pilar	Sub dimensión	Indicador	Honduras	Jamaica	México	Nicaragua	Panamá	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	América Latina
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	5,5 ▼		26,3 ▼	20,3 ▲	-3 ▼	22,3 ▼	27 ▼	18,5 ▼	20 ▼	17,5 ▼
		Tasa de desempleo promedio trimestral		5,4 ▲	2,5 ▼	3,6 ▲		6,9 ▲	6,3 ▲	5,1 ▼	8,6 ▲	6,3 ▼
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	52		46	55	48	45	40	49	66	46
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país	85		56	52	29	76	33	63	68	59
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo	51		51	57	62	44	61	58	40	54
Inclusión social		Índice de Gini	0,45 ▼		0,43 ▼	0,49 ▲	0,5 ▲	0,46 ▼	0,41 ▼	0,39 ▲	0,39 ▼	0,44 ▼
		Índice de satisfacción con la vida	6 ≡	5,9 ▲	7 ▲	6,3 ≡	6,4 ≡	6,2 ▲	5,9 ▲	5,8 ≡	6,7 ▲	6,27 ▲
		Población en situación de pobreza	51,59 ▼		22,5 ▼	46,29 ▼	16,2 ▲	16,89 ▼	16,89 ▼	14,89 ▼	4 ▼	25,5 ▼
		Satisfacción con las escuelas públicas	60	62	72	52	45	64	41	77	73	58
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	47 ▲		65,9 ▲	43,7 ▲	75,3 ▲	71,5 ▼	92 ▲	66,8 ▲	53,5 ▲	69,5 ▲
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	45		72	43	57	72	53	45	75	61
		Mujeres sin ingresos propios	39,4 ▼		25 ▼		25,3 ▲	27,2 ▼	21,2 ▼	13,3 ▼	12,1 ▼	26,5 ▼
		Población en hogares con hacinamiento	44,4 ▼		41,9 ▼	59,2 ▼	26,2 ▼	28,2 ▼	30,3 ▼	17,2 ▼	11,1 ▲	30 ▼
		Población con saneamiento seguro	72,4 ▲	73,6 ▲	62,7 ▲		50,2 ▲	58,5 ▲	56,4 ▲	42,9 ▼		50 ▲
		Acceso a internet en hogares	77 ▲		71 ▲	2 ▲	88 ▲	60,7 ▲	92,9 ▲	43,7 ▲	85,4 ▲	77 ▲
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	12,1 ▲		34 ▲	22,7 ▲		24,7 ▲	19,7 ▲		77,3 ▲	43,9 ▲
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos	42	46	53	46	32	46	34	62	60	45
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	53		60	61	77	69	49	76	50	55
Intención de migrar en los próximos tres años	37		14	53	21	26	40	40	15	32		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) y Gallup.

Nota: El último dato disponible del Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina es de 2023, mientras que los datos de la Corporación Latinobarómetro corresponden al 2024. Para los indicadores provenientes de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el último dato disponible de Nicaragua es de 2021.

2. Institucionalidad para una gobernanza inclusiva y resiliente

La institucionalidad es un importante elemento habilitador de la cohesión social. Por un lado, porque condiciona la posibilidad de diseñar e implementar políticas de calidad, en especial con eficacia, transparencia, rendición de cuentas y participación, lo que confiere legitimidad ante la ciudadanía, y con ello fortalece la confianza en la institucionalidad democrática para dar respuesta a las necesidades y demandas de las personas. Por el otro, porque dicha institucionalidad articula normas y políticas orientadas a la inclusión, el reconocimiento, la reducción de desigualdades y la promoción del bienestar y el goce efectivo de derechos. Entre los avances, por ejemplo, destaca en algunos países la participación de las mujeres en espacios de toma de decisión. En promedio, en 2025 sólo un 35% de los escaños en los parlamentos de la región fueron ocupados por mujeres. Entre los países con mayor representación se encuentran Nicaragua (55%), México (50%) y Costa Rica (49%). La paridad es crucial para garantizar la igualdad de condiciones en la participación y la representación de las mujeres como grupo históricamente marginado de la vida pública y, a su vez, para hacer visibles las agendas de sus necesidades y derechos en los espacios de toma de decisión⁴.

Otro aspecto central es la inclusión y participación de los Pueblos Indígenas. Ante las desigualdades y discriminaciones históricas de este grupo de población, la construcción de un enfoque intercultural transversal en los Estados de la región constituye un factor para avanzar hacia un desarrollo social inclusivo con mayor cohesión social (Oyarce, 2025). En varios países de la región se ha construido una institucionalidad orientada a garantizar su bienestar y derechos, por ejemplo, mediante disposiciones constitucionales y legales, así como el establecimiento de consejos consultivos, mesas de diálogo, defensorías, comisiones y grupos de trabajo, y entidades gubernamentales con el mandato formal de atender sus derechos y necesidades. No obstante, esta institucionalidad con frecuencia posee recursos insuficientes y presenta cierta volatilidad organizacional y presupuestal.

Por su parte, en América Latina y el Caribe las personas con discapacidad también enfrentan desafíos en cuanto al reconocimiento y ejercicio de sus derechos, en especial a la luz de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de 2006. El Brasil destaca como uno de los países donde la legislación contempla un abanico amplio de derechos (educación, salud, habilitación y rehabilitación, trabajo y empleo, protección social, participación política, participación en la vida cultural, acceso a la justicia, igualdad y no discriminación, accesibilidad, y protección contra la violencia y el abuso) en concordancia con dicha Convención, en contraste con una legislación menos armonizada, en casos como el del Paraguay y la Argentina (ver indicador "Reconocimiento de derechos en base a la Convención de las Personas con Discapacidad" del tablero de indicadores sobre Institucionalidad, en el cuadro 5).

Respecto a la democracia, esta sigue siendo la forma preferida de gobierno (en 2024 un 56% sostenía aquello), pero con una mirada muy crítica sobre su funcionamiento: en 2020 solo un 32% declaraba que la democracia en su país es plena o presenta pocos problemas. Al mismo tiempo, la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno ha variado a lo largo de los años, destacando una caída entre 2020 y 2023 (de 56% a 52%). Esto sugiere la importancia de fortalecer la calidad de la gobernanza democrática, atendiendo aspectos clave como su representatividad, su transparencia y su capacidad de responder a las demandas de la población a lo largo del tiempo. Un signo preocupante es la baja confianza hacia las instituciones electorales: a pesar de una mejoría reciente, entre 2023 y 2024, el porcentaje de confianza se situó en 35% y 36%, respectivamente (Maldonado et al., 2026).

A continuación, se presenta el cuadro 5, con los indicadores del pilar institucionalidad hacia 2024.

⁴ Esta sección se basa en información proveniente del tablero de indicadores (*dashboard*) del pilar de "Institucionalidad", elaborado a partir de datos de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) y Gallup.

Cuadro 5
América Latina y el Caribe (19 países): pilar institucionalidad, alrededor de 2024
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	Argentina	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Haití
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW	100	100	100	100	100	100	100	50	100	0
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	42,4 ≡	46,1 ≡	18,1 ▲	35 ▼	29,4 ▲	49,1 ▲	43 ≡	31,6 ▲	20 ▲	2,5 ▼
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad	50	68	100	64	59	73	82	95	64	
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT	100	100	100	100	100	100	100	0	100	0
		Ratificación del Acuerdo de Escazú	100	100	100	100	100	100	100	0	100	100
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos	66	94	74		58		86	10	34	
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo		92			92					
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos	22	25	28	26	24	48	25	58	26	16
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)	68	51	65	70	51	72	51	67	48	51
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	78	52	51	70	53	65	44	53	40	
		Percepción positiva de democracia en el país	31	42	19	50	32	57	36	16	32	
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	30	33	26	35	37	46	41	64	32	
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país	43	76	58	36	64	51	60	68	68	
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política	11	12	23	6	8	18	9	19	15	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	4,4 ▲	4,4 ▲	20,5 ▼	6,3 ▼	24,9 ▼	17,7 ▲	45,7 ▲	7,9 ▼	23,3 ▲	41,1 ▲
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	1,1 ▲	1,3 ▼	1,4 ▲	0,4 ≡	0,7 ≡	0,9 ▼	1,2 ▲	1,6 ▼	0,5 ▼	0,2 ▲
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	81	87	67	86	83	78	82	35	71	

Pilar	Subdimensión	Indicador	Honduras	Jamaica	México	Nicaragua	Panamá	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	América Latina
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW	0	0	100	0	100	100	100	100	100	
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	27,3 ≡	28,5 ▲	50,2 ▼	54,9 ▲	21,7 ▼	23,7 ≡	41,5 ▲	36,8 ▲	28,2 ▲	34,7 ▲
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad	55		77	86	86	32	86	82	77	71
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT	100	0	100	100	0	100	100	0	0	
		Ratificación del Acuerdo de Escazú	0	100	100	100	100	100	100	100	100	
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos	22		56	78	30	30	40			
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo			72				68			
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos	28	24	43	34	30	24	20	31	42	31
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)	49	53	62	59	62	51	51	64	75	59
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	40		53	56	58	45	48	57	74	56
		Percepción positiva de democracia en el país	23		27	24	35	32	25	29	62	32
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	35		47	37	48	35	27	58	45	39
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país	73		40	71	59	62	65	58	43	58
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política	11		17		18	16	15	30	13	14
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	31,4 ▼	49,3 ▼	24,8 ▼	11,3 ▲	12,4 ▲	6,7 ▼	8,6 ▲	10,9 ▼	11,2 ▼	17,5 ▲
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	4,8 ▼		1,3 ▼	0,6 ▲	0,7 ▼	1,3 ▲	0,9 ≡	1,2 ▼	1,3 ▼	1,1 ▼
Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	80		53	55	71	88	91	67	65	75		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

Nota: El último dato disponible del Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina es de 2023, mientras que los datos de la Corporación Latinobarómetro corresponden al 2024. Para los indicadores provenientes de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el último dato disponible de Nicaragua es de 2021.

3. Sentido de pertenencia, vínculos sociales y orientación al bien común

La construcción de un sentido de pertenencia basado en relaciones sociales con igualdad de derechos es una expresión constitutiva de la cohesión social. Al respecto, la confianza entre las personas, así como también hacia la sociedad y sus instituciones, constituye una base fundamental para una convivencia social inclusiva y pacífica.

No obstante, históricamente la región se caracteriza por niveles bajos de confianza interpersonal. En 2024 apenas un 15% declara confiar en las demás personas. En contraste, en 2023 un 58% decía sentir confianza hacia la gente de su comunidad. Estos datos apuntan a que existe una mayor confianza hacia la gente del círculo más cercano, en comparación con las demás personas en general. Por lo tanto, la reconstrucción de la confianza es fundamental para el fortalecimiento de los lazos comunitarios, la inclusión social, la participación en general, y con ello el fortalecimiento de la cohesión social⁵.

Un avance significativo de la región con respecto al reconocimiento de la diversidad sexual es la aceptación del matrimonio igualitario. Su legalización formal ha ocurrido en ocho países, aunque con niveles heterogéneos de aprobación entre la población: Uruguay (75% de aprobación), Argentina (67%), Chile (61%), México (57%), Brasil (52%), Costa Rica (42%), Colombia (38%) y Ecuador (31%). Hacia 2023, en promedio, un 37% de la región declaraba estar de acuerdo con el matrimonio igualitario, lo que demuestra una tendencia al aumento de aprobación, considerando que dicho porcentaje era de 32% en 2018 y tan sólo de 14% en 2010 (Maldonado et al., 2021). En 2022 Chile se sumó al listado de países que reconoce legamente este tipo de unión.

La confianza institucional también cobra relevancia entre los factores relacionados con el sentido de pertenencia. En este aspecto, la región también se caracteriza históricamente por tener bajos niveles de confianza en este ámbito. A modo de excepción, la policía nacional es la institución con mayores niveles de confianza, con un 41%, sin alcanzar una mayoría. Por otro lado, la confianza hacia los gobiernos de la región ha mejorado levemente. En 2020, un 27% confiaba en el gobierno, un 29% en 2023 y, en 2024, un 32%. En cambio, durante el periodo 2020-2024, la confianza hacia las instituciones electorales aumentó de un 32% a un 36%. Hacia el Poder Judicial aumentó de 26% a 29%, hacia el congreso nacional de 21% a 25% y hacia los partidos políticos en apenas de un 14% a 17%. Esto da cuenta de la débil confianza que existe hacia el conjunto de las instituciones políticas y los poderes del Estado.

En esa misma línea, la percepción según la cual “se está gobernando para el bien de todo el pueblo” (Corporación Latinobarómetro, 2025), aunque todavía muy minoritaria (25%), ha aumentado sensiblemente. Esto se condice con el aumento de la percepción de la que la distribución del ingreso es justa en el país, la cual se mantiene en niveles relativamente bajos (22%). A pesar de un aumento de 3 puntos porcentuales en ambos indicadores desde el 2020, estas cifras siguen reflejando la sensación de injusticia, ineficacia y poca representatividad de la institucionalidad y gobernanza democráticas. Esto reafirma la importancia de que una gobernanza inclusiva y efectiva también está asociada a la percepción de que deben implementarse acciones para mejorar la distribución de la riqueza.

Por último, la participación efectiva de la ciudadanía va más allá del ejercicio del voto y no puede limitarse al ámbito electoral, sino que debe permear múltiples espacios de la vida social y política, con miras a colaborar, organizarse y actuar de forma colectiva. A su vez, la participación debe considerar a distintos grupos etarios, incluyendo las juventudes, quienes deben ser protagonistas fundamentales de las transformaciones estructurales en la región, pero con frecuencia expresan apatía y desafección en parte por las diversas trabas a su participación efectiva (Leroy, Mahaluf y Santos, 2025).

En general una baja participación política se vincula con la desafección y distancia hacia la democracia y las instituciones. Entre 2020 y 2023, se observa un leve aumento en la frecuencia con que las personas declaran participar en acciones políticas como manifestaciones y huelgas, pero la participación comunitaria ha decaído. En 2023 un 27% de las personas declara participar en reuniones comunitarias o grupos de mejora de la comunidad, revelando una tendencia a la baja desde 2018 cuando esta cifra alcanzaba un 31%. Aunado a una baja confianza en las instituciones electorales que se ha mantenido relativamente estable (36%), desde 2012 la participación electoral en las elecciones presidenciales ha permanecido dentro del umbral de 70%-75%. Entre 2018 y 2023, esta se mantuvo en 72%, mostrando que el acto de votar se mantiene como principal vía para la participación política. Esto en parte se puede explicar por el voto obligatorio en algunos países, pero también subraya la importancia simbólica y práctica del sufragio como canal legítimo para la expresión política.

A continuación, en el cuadro 6, se presentan los indicadores a nivel regional del pilar pertenencia alrededor de 2024.

⁵ Esta sección se basa en información proveniente del tablero de indicadores (*dashboard*) del pilar de “Pertenencia”, elaborado a partir de datos de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) y Gallup.

Cuadro 6
América Latina y el Caribe (19 países): pilar pertenencia, alrededor de 2024
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	Argentina	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Haití
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos	34	23	40	24	24	19	21	24	23	
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	74	61	75	79	59	69	75	36	45	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	34	36	32	41	30	31	52	12	27	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad	67	40	69	62	59	66	46	63	52	52
		Confianza en las personas	24	13	5	18	16	10	8	16	16	
		Percepción de inseguridad	48	62	32	47	56	40	64	16	41	57
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo	67	28	52	61	38	42	31	18	16	3
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo	17	33	19	18	21	15	28	29	33	
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes	55		81	63	67	70	55			
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos	45	54	54	62	56	59	52	53	60	
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen	37	67	40	90	78	65	77	28	53	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura	62	38	68	41	37	50	33	62	41	
Identificación		Orgullo por el sistema político	34	37	33	35	33	72	32	74	35	19
		Orgullo por su nacionalidad	90	91	63	79	93		95		92	
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	19 ▼	45 ▲	112 ▲	20 ▲	41 ▼	55 ▲	52 ▲	90 ▼	113 ▲	

Pilar	Subdimensión	Indicador	Argentina	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Haití
Sentido de pertenencia	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	66	58	71	76	63	81	68	77	60	83
		La distribución del ingreso es justa en el país	13	13	18	10	16	25	20	49	20	
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte	47	54	49	47	43		57		49	
Confianza en instituciones		Confianza en el Poder Judicial	23	13	37	19	24	46	18	53	24	
		Confianza en el Congreso Nacional	27	20	27	20	17	25	18	43	21	
		Confianza en la Policía Nacional	41	16	45	68	44	55	40	65	28	
		Confianza en los partidos políticos	18	10	16	13	9	15	13	22	14	
		Confianza en el Gobierno Nacional	34	12	28	38	22	37	27	66	23	
		Confianza en las elecciones	33	19	37	66	18	52	20	43	23	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	7	53	18	23	29	19	23	25	39	24
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones	56	51	61	49	55	77	58	80	59	51
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales	84	89	79	78	62	63	86	69	55	56
		Acción política	17	6	6	12	8	5	6	2	2	
		Asiste a reuniones	8	10	25	1	19	19	23	11	39	29

Pilar	Subdimensión	Indicador	Honduras	Jamaica	México	Nicaragua	Panamá	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	América Latina
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos	20		25	20	25	30	27	30	28	26
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	55		68	66	57	72	67	60	60	63
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	30		30	24	26	36	44	41	34	33
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad	56	67	55	43	54	66	45	59	71	58
		Confianza en las personas	14		27	9	19	13	10	20	20	15
		Percepción de inseguridad	30	23	43	56	42	47	58	48	42	46
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo	19	13	57	42	15	21	26	22	75	37
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo	47		36		26	42	22	45	11	28
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes			76		67		57		81	69
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos	68	38	56	59	56	53	57	74	44	57
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen	32		57	57	63	33	77	57	22	54
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura	55		43	54	41	57	32	45	76	50
		Identificación		Orgullo por el sistema político	35	30	57	37	37	29	26	44
Orgullo por su nacionalidad				91	94			94			89	
Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	243 ▲			77 ▲	175 ▲	82 ▼	89 ▲	51 ▲	205 ▲	67 ▲	76 ▲	

Pilar	Subdimensión	Indicador	Honduras	Jamaica	México	Nicaragua	Panamá	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay	América Latina
Sentido de pertenencia	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	66	69	72	72	75	62	62	75	75	69
		La distribución del ingreso es justa en el país	19		40	40	28	23	14	36	28	22
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte			55	45			67			52
Confianza en instituciones		Confianza en el Poder Judicial	20		37	33	34	29	19	42	51	29
		Confianza en el Congreso Nacional	16		34	30	22	23	7	43	51	25
		Confianza en la Policía Nacional	27		29	32	54	38	35	40	60	41
		Confianza en los partidos políticos	12		30	24	13	14	9	28	36	17
		Confianza en el Gobierno Nacional	15		52	38	37	26	8	52	49	32
		Confianza en las elecciones	16		58	31	41	26	31	46	62	36
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	31	20	24	39	23	34	40	32	8	27
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones	55	43	65	46	62	49	44	63	72	56
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales	67		70	41	69	68	85	71	86	72
		Acción política	4		10	1	5	4	2	5	8	6
		Asiste a reuniones	20		14	28	23	27	17	33	8	19

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

Nota: El último dato disponible del Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina es de 2023, mientras que los datos de la Corporación Latinobarómetro corresponden al 2024. Para los indicadores provenientes de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el último dato disponible de Nicaragua es de 2021.

4. Elementos disruptivos para la cohesión social con importancia creciente

Como parte del análisis de las tendencias regionales se han relevado algunos temas que afectan a la cohesión social y a la convivencia en la actual coyuntura de América Latina y el Caribe. Estos son la migración, las violencias y la polarización política (Maldonado et al., 2026). A estos temas se suma la situación de las personas con discapacidad, mediante una batería de indicadores sobre el marco institucional de los países. A continuación, se mencionan hallazgos sobre estos temas.

a) La migración y el desafío de la inclusión y respeto por la diversidad

Las percepciones en torno a la migración se caracterizan por una ambivalencia reveladora de las tensiones que este fenómeno produce en los países. Por un lado, más del 50% cree que los migrantes están relacionados con el aumento del crimen (2024). A su vez, un 54% considera que los migrantes compiten con los puestos de trabajo, aunque esta percepción ha bajado con respecto a 2020 y 2023 (60% y 56% respectivamente). En contrapartida, un 50% (2023) cree que los migrantes aportan a las ideas y cultura del país, y un 59% (2024) cree que favorecen a la economía.

Cabe mencionar que, de acuerdo con los datos disponibles para 2017-2024, Chile, Colombia, Panamá y el Perú son los países que registran las tasas de migración más altas de la región. A su vez, mirando las percepciones en torno a este fenómeno, en Chile, en 2024, un 90% asocia la migración con el crimen, un alza de 18 puntos porcentuales con respecto a 2020. En Colombia, un 78% considera aquello (2024), mientras que el reconocimiento al aporte a la cultura pasó de 34% a 37% entre 2020 y 2023, y el aporte a la economía del 23% al 28% entre 2020 y 2024. En Panamá, por otro lado, estas percepciones han disminuido desde 2020: el aporte a la cultura bajó de 46% a 41% en 2023, y el aporte a la economía bajó de 37% a 29% en 2024. En el Perú este reconocimiento es bajo: sólo un 33% considera que los migrantes mejoran la cultura (2023) y un 33% (2024) considera que compiten por los puestos de trabajo. Lo anterior muestra el peso de los estigmas negativos en torno a las personas migrantes en los países donde la migración, sobre todo intrarregional, ha crecido en años recientes, como también la dificultad de garantizar el reconocimiento de sus derechos.

b) Las violencias persistentes y la difícil vigencia del Estado de derecho

América Latina y el Caribe es la región del mundo sin conflictos armados activos que registra los menores niveles de sensación de seguridad. Según Gallup (2025), un 50% declara sentirse seguro al caminar solo en la calle en su barrio de residencia durante la noche, en comparación con el promedio mundial de 73%. A esto se suma que, pese a concentrar el 9% de la población total, la región concentra cerca del 30% de los delitos que se cometen a nivel global (Giménez et al., 2025) y presenta la tasa de homicidios más alta del mundo (20.5 homicidios por cada 100.000 habitantes). La región también registró al menos 3.828 víctimas de feminicidio entre 26 países de la región en 2024 (CEPAL, 2025b); datos que permiten sostener que América Latina y el Caribe es una de las regiones del mundo con los mayores desafíos para enfrentar la violencia en sus múltiples formas.

Además, la tasa de homicidios ha vuelto a crecer, al pasar de 14,9 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2021 a 17,5 en 2023. Con ello, también se observa un leve aumento de la preocupación por ser víctima de un delito con violencia, la cual creció de 60% en 2023 a 63% en 2024, al igual que la tasa de victimización que pasó de 30% en 2023 a 33% en 2024. En consonancia, aunque los hombres jóvenes son más vulnerables en tanto son mayoritariamente las víctimas y victimarios de homicidios, en el caso de las mujeres, una de cada tres declara haber sufrido violencia sexual, al tiempo que los homicidios por razones de género persisten como la manifestación más extrema de la desigualdad de género.

Las violencias tienen raíces multicausales y múltiples expresiones. Esto implica analizar y cuestionar las diversas estructuras desiguales de poder que excluyen, marginan y exacerbaban el abuso y la violencia, así como las debilidades institucionales y a veces complicidades que favorecen la impunidad y con ello la

desconfianza y la sensación de indefensión de las personas. Las violencias profundizan las desigualdades y erosionan la cohesión social, pues debilitan los lazos de confianza, el bienestar y calidad de vida de las personas, al tiempo que debilitan la legitimidad y eficacia de las instituciones democráticas (Guerra, 2026).

c) Polarización política: un desafío para lograr consensos y fortalecer la legitimidad democrática

La polarización se relaciona con la identificación política, el reconocimiento de la diversidad social e ideológica, el alcance de las tensiones y la posibilidad de dar cauce a las divergencias y conflictos en torno a la vida en común. No sólo refleja las diferencias en sí mismas, sino que estas pueden exacerbarse debido a la desigualdad de acceso a la información veraz, el uso instrumental de la malinformación por parte de actores poderosos, y las debilidades de la institucionalidad para sancionar tales prácticas. Por un lado, la desigualdad, la corrupción, la violencia, las crisis económicas y cambios como la digitalización, la migración y la mayor aceptación a la diversidad, generan tensiones, incertidumbre y malestar que pueden alimentar la polarización. Pero esta se magnifica mediante discursos extremos y posturas que buscan deslegitimar a los adversarios, cuestionar la legitimidad de las reglas del juego democrático y demonizar a ciertos grupos sociales como vía para obtener apoyo político. De acuerdo con el índice de polarización política que construye Varieties of Democracy (V-DEM), en 2024 la región ha aumentado sus niveles de polarización política, significando un aumento de la hostilidad entre los bandos políticos. Esta fuente ha advertido que cuando las élites políticas y sus seguidores no creen que sus adversarios son legítimos o dignos de respeto, estos son menos capaces de adherirse a las normas de la democracia (Varieties of Democracy Institute, 2019), siendo un peligro para el resguardo de derechos civiles y políticos.

Al medir la autoidentificación ideológica respondida en el cuestionario de Latinobarómetro, en 2024, en la región disminuyó el peso relativo del centro ideológico con respecto a los extremos. Por tanto, en promedio se observa un desplazamiento hacia los extremos del espectro ideológico, en particular hacia la derecha. Además, se observa un aumento de aquellos que no se identifican en el clivaje izquierda-derecha y declaran no identificarse con ningún sector (de un 7% en 2023 a 13% en 2024).

Por último, aunque en 2024 un 39% sostiene que se ha avanzado en la reducción de la corrupción en el Estado (7 puntos porcentuales más de lo registrado en 2023), paralelamente un 75% cree que se gobierna para un grupo de poderosos. A pesar de que esta cifra ha disminuido desde 2018 (82%), esta percepción sigue siendo preponderante. Esto va de la mano de un desinterés en la política que se ha mantenido en el tiempo: en 2024 un 69% señala no tener interés en ella, porcentaje similar al 66% registrado en 1997 (Corporación Latinobarómetro, 2025), mostrando un persistente rechazo hacia el quehacer político.

La creciente polarización erosiona los espacios de consenso y dificulta la búsqueda de soluciones comunes. También alimenta la desconfianza interpersonal y constituye un desafío para reforzar la institucionalidad, el diálogo democrático y la sostenibilidad de políticas inclusivas y redistributivas.

A continuación, el cuadro 7 recoge algunas tendencias destacadas en la región en estas secciones.

Cuadro 7

Síntesis de los avances y desafíos relacionados al estado de la cohesión social en América Latina, alrededor de 2024

Pilar Brechas	Reducción moderada de la pobreza monetaria y de la desigualdad de ingresos, aunque sigue siendo alta en comparación con otras regiones
	Recuperación de la tasa de desempleo luego de la pandemia de COVID-19
	Alta informalidad laboral y percepciones de vulnerabilidad económica y laboral
	Avance moderado en la reducción de la brecha salarial de género, a pesar de su repunte tras la pandemia, aunque sigue siendo alta (17,6%)
	Más mujeres con ingresos propios
	Baja satisfacción con los servicios de salud y escuelas públicas

Pilar Institucionalidad	Alta desigualdad en la representación de las mujeres en los parlamentos nacionales, muy lejos de alcanzar la paridad
	Apoyo a la democracia como la mejor forma de gobierno se mantiene sobre el 50%, aunque hay una fuerte crítica a su funcionamiento
	Fragilidad estatal para implementar políticas transformadoras
	Mecanismos de participación y resolución de conflictos insuficientes para la inclusión de los Pueblos Indígenas y otros grupos vulnerables
	Desafíos de la inclusión de las personas con discapacidad y el reconocimiento de sus derechos en las leyes de los países
	Polarización política que afecta al diálogo social y la construcción de consensos
	Aumento de la tasa de homicidios regional, inaceptable para la construcción de un Estado de derecho
Pilar Pertenencia	Entre 2023 y 2024 se registra un leve aumento de la confianza hacia las instituciones. Destacan las policías con un 41% y los gobiernos con un 32% (aumento de 3% respecto a 2023). Los partidos políticos son los que menos confianza tienen, con un 17%
	Baja confianza interpersonal
	Avances en el reconocimiento de la diversidad sexual por la creciente aprobación ciudadana al matrimonio igualitario, y de países que lo han legalizado
	Mayor polarización política y social
	Elevada sensación de inseguridad ante las múltiples formas de violencia
	Percepciones ambivalentes hacia la migración: entre la criminalización y el aporte a la cultura y la economía de los países

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Maldonado et al., 2026.

D. Capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) de las instituciones para la gestión de las transformaciones

Las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) de las instituciones son herramientas para mejorar la gestión de las once transformaciones que requiere la región⁶. En particular, la trampa de capacidades institucionales débiles y de gobernanza poco efectiva se expresa en las dificultades en la implementación de estrategias de desarrollo integrales y eficientes, la baja efectividad de las instituciones públicas, y su poca capacidad de coordinación con los actores sociales y económicos y de rendición de cuentas ante la ciudadanía (CEPAL, 2024a; Salazar-Xirinachs y Boeninger-Sempere, 2025; Maldonado et al., 2026). Superar esta trampa implica avanzar hacia estrategias que fortalezcan capacidades institucionales que mejoren la efectividad de las políticas, la toma de decisiones y su implementación. A su vez una gobernanza resiliente requiere un diálogo social constante, inclusivo y eficaz, como también el manejo adecuado de la economía política para la gestión de las transformaciones. En ese contexto, la generación de capacidades TOPP constituye un instrumento para una gobernanza e institucionalidad eficaz y sólidas. El cuadro 8 explica en detalle las funciones que desempeñan las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas de las instituciones. Desde el punto de vista de la cohesión social, una institucionalidad fortalecida, eficaz, transparente y con capacidades y recursos suficientes son indispensables para construir una mayor confianza institucional y apuntalar la legitimidad de la gobernanza democrática.

⁶ Sobre estas transformaciones, véase J. M. Salazar-Xirinachs "Repensar, reimaginar, transformar: los "qué" y los "cómo" para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible", *Revista CEPAL*, N° 141 (LC/PUB.2023/29-PI-*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

Cuadro 8
Funciones de las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) de las instituciones

Capacidad	Función
Técnica	Por medio de la formulación de diagnósticos complejos, la planificación, diseño y evaluación de las políticas, permiten comprender la realidad y transformar el conocimiento en políticas públicas integrales y coherentes.
Operativa	Habilitan la articulación interinstitucional, la gestión eficaz de recursos y la correcta ejecución y seguimiento programático, incorporando el uso estratégico de tecnologías emergentes y el uso avanzado de datos para optimizar procesos, mejorar la eficiencia y fortalecer capacidades digitales en la gestión pública.
Política	Fomentan el diálogo social, la coordinación intergubernamental y liderazgos confiables capaces de articular coaliciones, gestionar conflictos y generar legitimidad. Permiten asegurar continuidad en las políticas y compromisos colectivos más allá de los ciclos político-electorales.
Prospectiva	Permiten anticipar riesgos, tendencias y oportunidades, orientando decisiones estratégicas de largo plazo. Fortalecen la adaptación de las instituciones ante crisis y transformaciones gracias al análisis de escenarios futuros y generando mayor resiliencia a la acción pública.

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Salazar-Xirinachs y Boeninger Sempere (2025), CEPAL (2024a), Salazar-Xirinachs (2023) y Maldonado et al., (2026)

II. Análisis de desafíos y prioridades a nivel de los países

A la luz de las tendencias observadas a nivel regional, a continuación, se presentan los perfiles de 19 países de la región. El objetivo de esta sección es hacer énfasis en temáticas e indicadores que cobran relevancia caso a caso, y que destacan por sobre otros. Este panorama releva qué elementos de cada país se constituyen como habilitadores, constitutivos o disruptivos para la cohesión social, dando espacio a la reflexión y a la formulación de políticas que promuevan el desarrollo social inclusivo.

El análisis revisa país a país el estado de la cohesión social en la región, y al final de cada ficha de análisis, se incorpora un tablero de indicadores (*dashboard*) bajo una lógica de semáforo, para indicar los aspectos positivos y los desafíos que enfrenta cada país en cada indicador que constituyen las dimensiones de los pilares brechas, institucionalidad y pertenencia.

A. Argentina

En años recientes marcados por varias alternancias políticas y considerables dificultades relacionados con la inflación y la estabilidad macroeconómica, los desafíos al bienestar han permanecido al centro de la coyuntura de la Argentina, junto a una considerable polarización.

1. Una pobreza elevada en un difícil escenario económico y social

La preocupación por el desempleo en la Argentina ha variado los últimos años. En 2018, un 43% aseveró que estaba poco preocupado por quedar sin empleo, cifra que ascendió a 57% en 2023, pero que presentó una caída a 50% en 2024. Pese a estas fluctuaciones, se observa en el país una reducción del desempleo, de 10,4% en 2020 a 7,7% en 2024, mayor al promedio regional (6,4%). Asimismo, en 2024 se observa un aumento notorio de optimismo por la situación económica futura, con un 40% creyendo que su situación será mejor en doce meses. Además, ha ido en aumento el número de las personas que declaran suficiencia de ingresos, de un 54% en 2020 a un 60% en 2024. No obstante, estas percepciones van de la mano de un aumento notorio de la pobreza en el país, la cual alcanzó 33% de la población en 2020, y un 31,2% en 2024, levemente superior al promedio regional (25,5%)⁷. Esto significa una situación de alta vulnerabilidad para

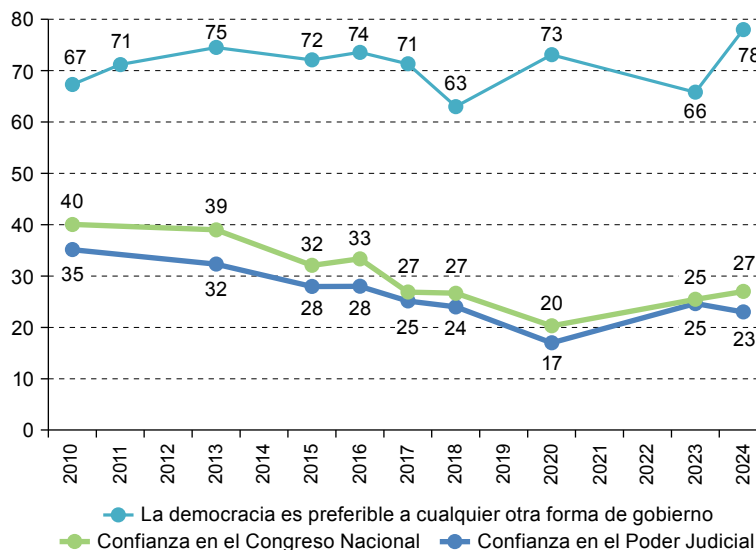
⁷ Véase la base de datos CEPALSTAT https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?lang=es&indicator_id=3328&area_id=9.

una porción importante de la población. A esto se le debe sumar que, entre 2018 y 2024, el coeficiente de Gini no ha presentado cambios, observándose un 0,386 el último año, no evidenciando avances en materia de desigualdad en la distribución del ingreso. El índice de satisfacción con la vida⁸, por otro lado, entre el 2015 y el 2020 tuvo una baja constante, llegando a 5,9, para luego volver a subir a 6,4 en 2024, cercano al promedio regional (6,3).

2. Leve recuperación de la confianza institucional y la adhesión democrática

Durante la pandemia de COVID-19, la confianza institucional de los argentinos registró disminuciones en comparación con las cifras de 2018 y sobre todo 2020, pero esta ha mostrado signos de una fuerte recuperación tras la superación de la crisis sanitaria, mejoría que se puede observar en el gráfico 1. Entre 2020 y 2024, la confianza en el Poder Judicial aumentó de 17% a 23%; en el Congreso nacional de 20% a 27%; en el gobierno nacional de 23% a 34%; en la policía nacional de 38% a 41%; en los partidos políticos de 12% a 18%; y en las elecciones de 18% a 33%. Pese a esta evolución, la confianza en las diversas instituciones del país, a excepción del Congreso nacional, se encuentra en un nivel similar o por debajo del promedio regional, evidenciando una desconfianza considerable. El respeto a las instituciones, por otro lado, tuvo un repunte en 2021, alcanzando un 69% para luego descender a un 56% en 2023.

Gráfico 1
Argentina: evolución de la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno y la confianza en el Congreso nacional y en el Poder Judicial, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

La preferencia por la democracia sobre otras formas de gobierno en la Argentina, la más elevada de la región, también ha presentado fluctuaciones los últimos años. Mientras en 2018 un 63% adhería a esta percepción, un 73% lo hizo en 2020 y un 66% en 2023. En 2024 se observa el máximo histórico de esta percepción, con un 78%, más de 20 puntos sobre el promedio de la región (56%), destacando este país por su elevado apoyo democrático. No obstante, en 2023 sólo 22% de los argentinos cree que

⁸ Dicho índice proviene de Gallup y corresponde al promedio del nivel de satisfacción con la vida que declaran los individuos, en una escala de 0 a 10, donde 0 representa la peor vida posible y 10, la mejor vida posible. El nivel de satisfacción con la vida en la región tuvo su mínimo histórico durante la pandemia de COVID-19, cuando alcanzó un 6,0 en 2020, 2021 y 2022. No obstante, antes de 2020, la satisfacción con la vida ya estaba registrando una disminución constante desde el 6,4 registrado en 2014.

sus derechos básicos están protegidos y 30% que se ha progresado en la reducción de la corrupción en el Estado, ambos indicadores que se sitúan entre los más bajos de las cifras regionales. Por otro lado, la percepción de la distribución justa de los ingresos ha ido en aumento. En 2020, sólo un 5% consideraba la distribución de los ingresos como justa. En 2023 aumentó a 7% y en 2024, a un 13%. A pesar de que estas cifras se encuentran bastante por debajo del promedio regional (22%), este aumento parece coincidir con el aumento de la confianza institucional y la leve reducción de la desigualdad de la distribución del ingreso, que es una tendencia regional. Paralelo a este comportamiento, se observó, desde que se tiene datos, el mínimo histórico del país de personas que afirman que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, con un 66%. Lo anterior sugiere que, en el periodo estudiado, la población argentina ha cambiado su percepción del rol del Estado. En cuanto al pilar de institucionalidad, se debe destacar el sostenido aumento de la presencia de mujeres en el Parlamento, cuya proporción de escaños alcanzó el 42,41% en 2025.

3. Aumento en la sensación de inseguridad, y alta confianza interpersonal

La sensación de inseguridad ha aumentado de forma sustantiva. En 2023, un 48% declaró sentirse inseguro en su barrio, levemente mayor al promedio de la región (46%). En 2018, un 66% afirmaba preocuparse frecuentemente de ser víctima de un delito con violencia. En 2023 este porcentaje alcanzó 67% y aumentó a 74% en 2024, por sobre el promedio regional para ese año (63%). Estas percepciones, no obstante, no se condicen con la tasa de homicidios en la Argentina (4,49 homicidios por cada 100.000 habitantes) la cual es mucho menor que la regional (17,5) en 2023, e incluso ha estado disminuyendo sostenidamente desde 2014. De forma similar, la tasa de feminicidios llega a 1,1 en 2023, similar al nivel de la región de 1,2. De esta manera, la sensación de inseguridad, aunque no se vea reflejada en ciertos indicadores de violencia, puede contribuir a explicar el aumento en la confianza en las policías. Por otra parte, la confianza interpersonal también ha mostrado una evolución positiva en el país, la cual subió 5 puntos entre 2020 y 2024, alcanzando un 24% este último año. Asimismo, la confianza en la gente de su comunidad se encuentra dentro de las más altas de la región, en un 67%.

4. Desafíos para el marco institucional para la inclusión de las personas con discapacidad, altos niveles de aceptación de la diversidad sexual y aceptación ordenada de migrantes









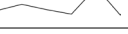

A pesar de haber ratificado la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, la legislación en vigor no aborda explícitamente todos los derechos estipulados en esta Convención. La Ley 22.431 (1981) del Sistema de protección integral de las personas discapacitadas, según el análisis realizado, recibe 50 puntos significando que no se cumplen los derechos otorgados por la Convención a cabalidad, teniendo, junto a Paraguay y Honduras, la legislación menos exhaustiva de la región, además de la más antigua entre las analizadas. Esto supone un desafío de mayor armonización de la legislación para enmarcar de mejor manera las políticas de inclusión de este grupo de población. Por otra parte, en la Argentina se observan altos niveles de aceptación del matrimonio de parejas del mismo sexo, nivel que alcanza el 67% en comparación con el promedio de la región de 37% en 2023. A su vez, si bien un 37% considera que los migrantes causan un aumento del crimen, este porcentaje es significativamente menor al de la región (54%). En esta misma línea, un amplio porcentaje de la población afirma que los inmigrantes son buenos para la economía (65%) y aportan con sus ideas y cultura al país (62%), mayores al promedio regional (59% y 50% respectivamente), revelando una postura tolerante hacia la inmigración en la Argentina.

Cuadro 9
Argentina: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	21,5	21,6	18,5	22,2	21,9		21,9	20,6	24,8	23,0				21,5	24,6			
		Tasa de desempleo promedio trimestral					7,1	7,1	8,0	9,2	9,1	10,1	10,4	10,2	7,0	6,9	7,7			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	54	59		59		62	42	53	43			43			57	50		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												44			51	65		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												61			54	52		
Inclusión social		Índice de Gini	0,411	0,406	0,395	0,393	0,393		0,393	0,391	0,391	0,404	0,395	0,391	0,378	0,402	0,386			
		Índice de satisfacción con la vida					6,6	6,7	6,6	6,4	6,1	6,0	5,9	6,0	6,0	6,2	6,4			
		Población en situación de pobreza	25,6	23,3	22,1	21,6	25,0		21,5	19,3	22,7	26,0	33,0	28,4	30,1	30,0	31,2			
		Satisfacción con las escuelas públicas			63		61			53							55			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	63,7	65,0	65,8	65,0	64,6		66,2	68,3	70,2	71,0	68,7	72,6	75,7	77,5	76,7			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total de ingreso familiar	63	68		68		67	61	63	55		54				62	60		
		Mujeres sin ingresos propios	23,3	22,1	22,7	23,1	22,4		19,8	18,5	17,9	16,9	18,8	16,7	14,9	14,4	7,7			
		Población en hogares con hacinamiento																		
		Población con saneamiento seguro	49,7	49,5	49,4	49,2	49,0	48,8	48,5	48,4	48,1	47,7	47,2	47,0	46,4	46,0	45,6			
		Acceso a internet en hogares							80,9	84,7	88,0	89,5	95,2	94,8	96,0	96,8	96,5			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	53,5	53,1	52,6	53,3	52,6		52,4	51,7	51,2	49,7								
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			60		59				53						50			
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	42	48		43		45	45	45	35		23			28	40			
		Intención de migrar en los próximos tres años	17		9		10				18		19				25			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	38,5	38,5	37,4	37,4	36,6	36,2	35,8	38,9	38,9	38,8	40,9	42,4	44,8	44,8	42,4	42,4	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															50		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															66,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			39		41			25	20			27		22			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			85		82			77	71			72		68			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	67	71		75		72	74	71	63			73		66	78		
		Percepción positiva de democracia en el país	33			39		42	58	36	31								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	21	30		27		22		37				16		14	30		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												56		36	43		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política														11	11		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	5,8	6,0	6,3	7,2	7,5	6,5	6,0	5,2	5,3	5,1	5,4	4,6	4,3	4,5			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres					1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,1			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	84	68		76		75	72	77	86			86		87	81		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				27		35					42			34			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	67	75		71		71	75	76	66						67	74	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	36	39		42		47	39	25	28			52			46	34	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad			77		75			72	70			64		67			
		Confianza en las personas	24	29		27		23	24	20	19		19			29	24		
		Percepción de inseguridad	52		35		42			45		50		52			48		
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			51		56			61	65					67			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo														17			
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes															55		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											44				45		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												32			35	37	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												63			62		
Identificación		Orgullo por el sistema político			52		49			44	38			45		34			
		Orgullo por su nacionalidad					92							90					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	14	13		16		23	18	20	25			24			21	19	
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			88		84			78	73					66			
		La distribución del ingreso es justa en el país	12	16		25		21	18	17	10		5			7	13		
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					53							47					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	35			32		28	28	25	24		17			25	23		
		Confianza en el Congreso Nacional	40			39		32	33	27	27		20			25	27		
		Confianza en la Policía Nacional	34			35		34	32	38	39		38			39	41		
		Confianza en los partidos políticos	21			25		23	19	18	15		12			18	18		
		Confianza en el Gobierno Nacional	36			44		32	38	32	23		23			22	34		
		Confianza en las elecciones	33			25		42	33	28	24		18			28	33		
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			9		9			10	11					7			
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			58		61			59	57			69		56			
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			89		77			84	82					84			
		Acción política												4		17			
		Asiste a reuniones	13		8		8				9	11					8		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

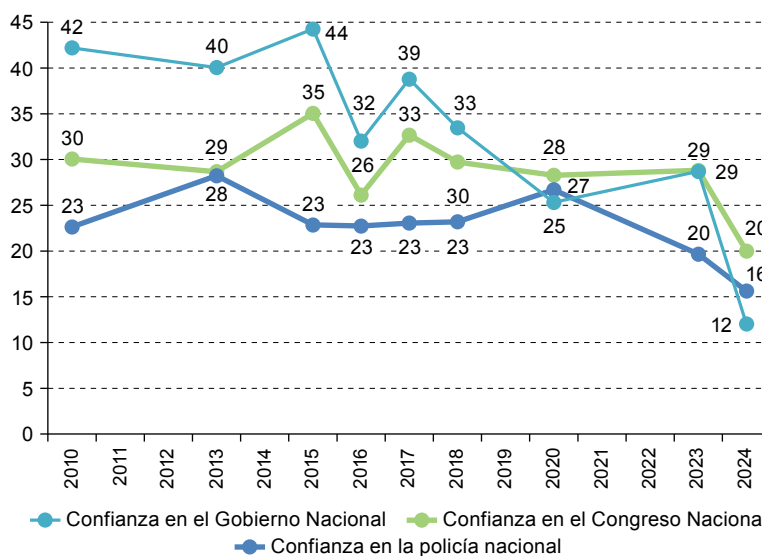
B. Estado Plurinacional de Bolivia

Marcado por una coalición gobernante desde 2006, coyunturas de alta polarización política y una alternancia a finales de 2025, el caso del Estado Plurinacional de Bolivia presenta varios aspectos destacados a nivel de la evolución de los niveles de confianza, avances y desafíos en materia de inclusión social y laboral, y la sensación de precariedad que tensionan la cohesión social.

1. Una crisis de confianza institucional y democrática

En el año 2024, el país presentó disminuciones significativas en la confianza hacia múltiples instituciones, como es posible ver en el gráfico 2. Sólo respecto a la confianza en la policía nacional la disminución no fue tan grande, pero se mantiene en muy bajos niveles. Entre 2023 y 2024, la confianza en la policía nacional disminuyó 4 puntos, alcanzando un 16% de confianza. En contraste, la confianza en el Poder Judicial, en el Congreso, en el gobierno nacional y en las elecciones disminuyó considerablemente. Desde el 2023, la confianza en el Poder Judicial bajó de un 21% a un 13%, en el Congreso de un 29% a un 20%, en el gobierno de un 29% a un 12% y en las elecciones de un 26% a un 19%. Esta crisis de confianza se da en un contexto de gran tensión política, como lo evidenciaron la crisis postelectoral de 2019-2020 o la crisis política do ocurrida en junio de 2024 (Comisión Interamericana de Derechos Humanos [CIDH], 2024a).

Gráfico 2
Estado Plurinacional de Bolivia: evolución de la confianza en el Congreso, policía y gobierno nacional, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Pese a los bajos niveles de confianza, el país andino destaca positivamente en el contexto regional con relación a la dimensión de orientación hacia el bien común. El Estado Plurinacional de Bolivia registró el porcentaje más alto de personas que declaran haber votado en las últimas elecciones presidenciales (89%) y el más alto de personas que dicen asistir a reuniones para la mejora de su comunidad (53%) en 2023.

No obstante este aspecto positivo, se aprecian desafíos en cuanto a la construcción de un Estado de derecho y democracia de calidad. En un periodo con numerosas denuncias de ataques a defensores de derechos humanos en el país (Amnistía Internacional, 2025a), 76% cree que expresar públicamente

sus opiniones acerca de los problemas del país puede traer consecuencias negativas, la cifra más alta de la región. Además, la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno ha ido disminuyendo constantemente desde un 74% en 2010 a un 52% en 2024, cifra menor al nivel regional ese año (56%). Asimismo, en la autopercepción en el eje derecha-izquierda, el centro ideológico en Bolivia (Estado Plurinacional de) ha mostrado una constante disminución en relación con los extremos del espectro ideológico, llegando los extremos a equivaler un 45% del tamaño del centro el 2024, cuando este solía representar un 17% en 2016.

2. Desafíos y avances en materia de inclusión

La proporción de escaños ocupados por mujeres en la Asamblea Legislativa Plurinacional alcanzó el 46,2% el año 2025, lo cual significa una disminución de la cifra observada el 2020 (53,1%), pero es mayor al promedio regional de 34,8%. Sin embargo, la brecha salarial de género fue de 19,8% en 2023, levemente mayor al nivel regional (17,6%). A esto se le suma que un tercio (33%) afirma que los hombres deberían tener más derecho al trabajo cuando hay escasez de trabajos y que en 2023 la tasa de feminicidios fue de 1,3 por cada 100.000 mujeres, ambas cifras superiores a las que se observa a nivel regional (28% y 1,2 feminicidios, respectivamente), por lo que hay desafíos en cuanto a inclusión y autonomía de las mujeres.

Con respecto al goce de derechos de las personas con discapacidad, Bolivia (Estado Plurinacional de) tiene la Ley General para personas con discapacidad (Ley N°223) del año 2012, la cual alcanza 68 puntos al analizar el nivel de cumplimiento de los derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Esta norma es comparativamente menos completa, pues la mayoría de las legislaciones de la región en promedio tienen un puntaje de 71 sobre 100 de los derechos y temáticas incorporadas, además de desafíos en su implementación.

3. Mejoría de la satisfacción con los servicios sociales y alta percepción de desprotección y vulnerabilidad

De 2020 a 2023 aumentó la satisfacción con los servicios otorgados por el Estado. Para el caso de las escuelas públicas esta fue de 51% en 2023 (un aumento de diez puntos), mientras que para los servicios médicos la satisfacción alcanzó 37% (un aumento de nueve puntos). Sin embargo, otros indicadores de inclusión social y relacionados con la sensación de vulnerabilidad muestran un deterioro. El porcentaje de personas que creen que en doce meses su situación económica será mejor a la que tienen hoy disminuyó en diecisiete puntos, llegando a 39%, lejos del promedio regional (55%). También bajó a 25% quienes creen que sus derechos básicos están protegidos, doce puntos menos que en 2020. De manera similar, en lo relativo a las percepciones de justicia y equidad social, entre 2023 y 2024 disminuyó de 29% a 13% quienes creen que la distribución del ingreso es justa. Por su parte, el índice de satisfacción con la vida ha variado en el periodo 2014-2024 entre 5,7 y 5,9, nivel menor al 6,3 regional ese último año. También se observa que 62% afirma sentirse inseguro en su lugar de residencia, aun cuando la tasa de homicidios en 2023 es la más baja de la región (4,42 por cada 100.000 habitantes). Lo anterior denota una sensación de desprotección y vulnerabilidad que se ha intensificado en el último periodo.

Por otro lado, cabe mencionar que un alto porcentaje cree que los inmigrantes causan un aumento del crimen (67%), por sobre el 54% regional. Apenas un tercio (38%) está de acuerdo con que los inmigrantes mejoran la sociedad con ideas y cultura, y 40% considera que realizan un aporte positivo para la economía del país, porcentajes menores a los observados a nivel regional (50% y 59%, respectivamente), lo que denota una resistencia considerable a la presencia de las personas migrantes.

Cuadro 10
Estado Plurinacional de Bolivia: estado de los tres pilares de marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género		29,9	30,8	29,5	26,3	21,1	26,6	23,3	19,5	27,0	16,7	23,8		19,8		
		Tasa de desempleo promedio trimestral															3,6	3,0
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	33	41		47		46	37	36	36			35			44	40
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												25			32	40
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												60			57	54
Inclusión social		Índice de Gini		0,471	0,474	0,480	0,471	0,454	0,464	0,461	0,438	0,430	0,449	0,418		0,436		
		Índice de satisfacción con la vida					5,9	5,8	5,8	5,8	5,8	5,7	5,7	5,6	5,7	5,8	5,9	
		Población en situación de pobreza		36,3	35,9	34,3	33,7	34,7	35,1	34,9	33,1	31,0	32,3	29,0			31,0	
		Satisfacción con las escuelas públicas			62		65			62					41		51	
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa		66,4	69,8	76,9	66,4	70,3	72,8	74,3	76,2	77,6	79,0	80,6	81,0	84,9		
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	53	59		62		68	63	58	56			53			59	58
		Mujeres sin ingresos propios		34,9	32,7	32,4	32,8	33,4	28,8	30,5	32,0	29,5	12,7	11,6	30,5	27,7		
		Población en hogares con hacinamiento		51,7	50,3	47,9	51,5	49,3	49,3	45,8	43,5	42,3			37,0			
		Población con saneamiento seguro																
		Acceso a internet en hogares		7,0	10,2	12,6	13,7	14,3	15,0	11,9	15,7	22,1	55,1	57,6	72,1	75,8		
		Ocupados que aportan a un sistema previsional												15,9	15,7		16,5	
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			43		45				39				28		37	
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	43	37		52		50	37	48	48			57			56	39
Intención de migrar en los próximos tres años	23		21		19				32			35			38			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	22,3	25,4	25,4	25,4	25,4	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															68		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															94,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo															92,0		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos	38		28		29			33	32			37		25			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)	73		54		66			56	49			62		51			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	74	70		66		71	68	64	60			59		55	52		
		Percepción positiva de democracia en el país	39			42		37	43	49	42								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	39	38		38		36			44				32		33	33	
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país													73		73	76	
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															12	12	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)							4,9	5,7	6,6	5,0	4,3	3,6	3,5	4,0	4,4		
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres							1,8	1,9	2,0	2,3	2,0	1,9	1,8	1,6	1,3		
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	65	67		55		42	57	57	64				74		73	87	

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				20		21					29			23			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	76	77		78		76	76	70	64						59	61	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	31	38		43		41	30	23	21			28			33	36	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad	56		59		56			46	45			46		40			
		Confianza en las personas	19	21		12		20	16	11	16		13			12	13		
		Percepción de inseguridad	41		39		55			53		60		53		62			
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo	12		14		12				24	24				28			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo														33			
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes																	
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											57				54		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												73			71	67	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												38			38		
															38				
Identificación		Orgullo por el sistema político	47		36		44			47	45			53		37			
		Orgullo por su nacionalidad												91					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	9	7		18		19	17	49	36			34			38	45	
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	75		72		63			68	58					58			
		La distribución del ingreso es justa en el país	28	22		37		47	38	34	30		21			29	13		
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte												54					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	26			26		30	21	24	24		20			21	13		
		Confianza en el Congreso Nacional	30			29		35	26	33	30		28			29	20		
		Confianza en la Policía Nacional	23			28		23	23	23	23		27			20	16		
		Confianza en los partidos políticos	17			19		19	17	15	12		16			14	10		
		Confianza en el Gobierno Nacional	42			40		44	32	39	33		25			29	12		
		Confianza en las elecciones	39			19		37	29	31	26		28			26	19		
	Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	45		51		47				51	52					53		
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones	54		42		45				49	52			68		51		
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales	89		82		76				86	81					89		
		Acción política												3			6		
Asiste a reuniones		25		18		20				17	52					10			

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

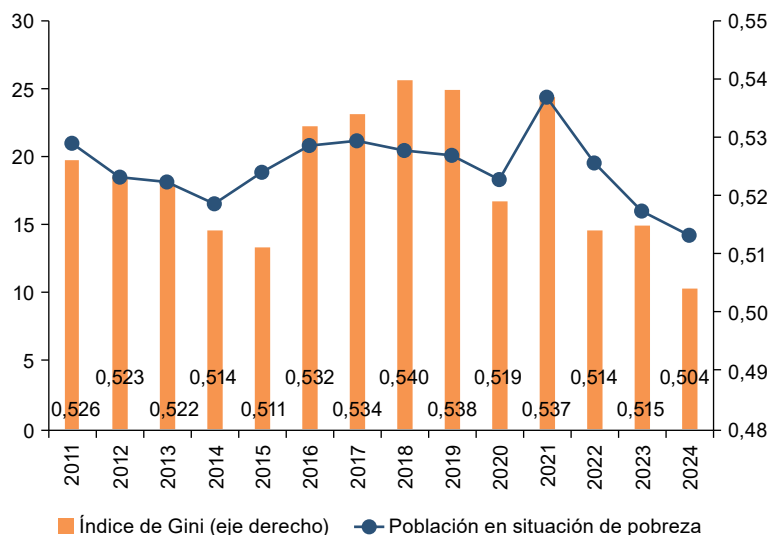
C. Brasil

En los últimos años, el país ha vivido un periodo marcado por alternancias políticas polarizadas, así como manifestaciones y desafíos a la institucionalidad democrática. Esto se ha visto reflejado en varios indicadores relativos a las percepciones de polarización y cuestionamientos a la democracia como mejor forma de gobierno.

1. Una leve recuperación tras el impacto considerable de la pandemia sobre las brechas económicas y sociales

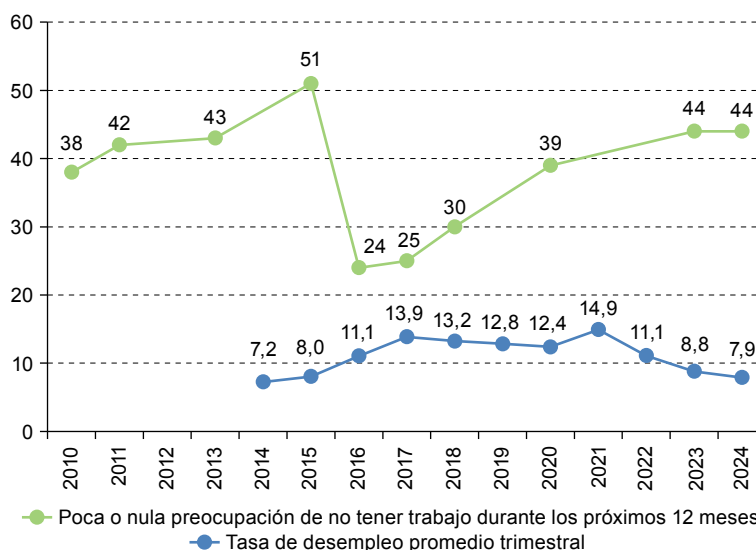
Las brechas sociales y laborales se ampliaron marcadamente durante la pandemia, alcanzando su punto más crítico en 2021, y mostrando posteriormente una estabilización hacia 2024. Por ejemplo, la tasa de desempleo trimestral promedio subió hasta 14,9% en 2021, para luego descender a 7,9% en 2024, nivel ligeramente superior al promedio regional (6,4%), lo que se ve reflejado en el gráfico 4. La desigualdad siguió la misma trayectoria: el coeficiente de Gini aumentó a 0,537 en 2021 y retrocedió a 0,504 para 2024, manteniéndose por encima del promedio regional (0,449). A su vez, en el gráfico 3 se observa que la población en situación de pobreza llegó al nivel más elevado de la década, situándose en 24,4%, en 2021, para posteriormente descender significativamente a 14,2% en 2024. Por otra parte, el índice de satisfacción con la vida (que va de 0 a 10) tuvo su registro más bajo en 2022, llegando a un 6,1, el cual luego aumentó a 6,5 en 2024, sobre el promedio regional (6,3). Esta recuperación a nivel de los indicadores tiene un cierto correlato con percepciones más optimistas por parte de la población: la proporción de personas que declararon no estar preocupadas por quedar sin empleo aumentó de 30% en 2018 a 44% en 2024, menor al promedio regional (46%), al tiempo que el porcentaje de quienes creen que en los doce meses siguientes su situación económica será mejor a la actual subió en el mismo periodo de un 60% a un 66%, nivel mayor al observado a nivel regional (55%).

Gráfico 3
Brasil: evolución del índice de Gini y la población en situación de pobreza, 2011-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT.

Gráfico 4
Brasil: evolución de la tasa de desempleo y la poca o nula preocupación por no tener trabajo, 2010-2024
 (En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y CEPALSTAT.

2. Apoyo debilitado a la democracia con tensiones persistentes

Las personas que consideran que la democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno en 2024 alcanzó un 51%, por debajo del promedio regional (56%), pero mayor a la cifra registrada en 2018 (38%). No obstante, la estabilidad de la institucionalidad democrática ha enfrentado desafíos, como lo evidenció el asalto a la Plaza de los Tres Poderes en Brasilia el 8 de enero de 2023, cuando miles de simpatizantes del expresidente Jair Bolsonaro irrumpieron en las sedes del Congreso, el Palacio de Planalto y el Tribunal Supremo Federal, en un contexto de cuestionamientos a los resultados electorales y demandas de intervención militar tras la victoria de Luiz Inácio Lula da Silva. Hay además indicios de una mayor polarización ideológica. Por ejemplo, mirando la autoidentificación en el eje derecha-izquierda, la proporción de los extremos ideológicos fue equivalente a un 47% del tamaño del centro en 2020, la cual aumentó a un 112% el 2024, mostrando un crecimiento de quienes se identifican políticamente en los extremos respecto al centro. Además, un 58% de la población en Brasil considera que expresar sus opiniones sobre el país podría tener consecuencias negativas, en línea con la proporción observada a nivel regional (58%). El Brasil es el segundo país de la región, después de la República Dominicana, con la mayor proporción de personas que afirma que las redes sociales mejoran la política (23%) en 2024. A esta percepción de un ambiente político más polarizado, se suma una percepción de un escaso progreso en la reducción de la corrupción: en 2024, sólo un 26% afirmó que se progresó en ese aspecto, el nivel más bajo observado en la región.

Pese a ello, hay avances importantes en la recuperación de la confianza institucional. Esto se observa en el aumento paulatino y significativo de la confianza en el gobierno, llegando a un 28% en el 2024, veintiún puntos sobre el nivel del 2018. El Poder Judicial goza de una confianza más alta que el promedio regional, alcanzando un 37%, en contraposición a un 29% a nivel regional. Esto representa un aumento de la confianza con respecto a 2017, cuando alcanzó su mínimo histórico (28%) en medio de

la investigación de corrupción *Operação Lava Jato* que estuvo acompañada de controversias en cuanto a su imparcialidad y al respeto al debido proceso (Naciones Unidas, 2022). No obstante, desde el 2023 bajó la confianza en el Congreso (de 31% a 27%) y en la policía nacional (de 48% a 45%), presentando niveles bajos de confianza institucional. En cuanto a la confianza interpersonal, el Brasil destaca como el segundo país de la región con la confianza más alta en la gente de su comunidad, llegando a un 69%. Sin embargo, esto coexiste con el nivel más bajo de la región de confianza en las personas en 2024 (5%). Esta diferencia sugiere una sensación de fragmentación social que se observa a nivel nacional, en contraste con la percepción de una mayor cercanía a nivel local y comunitario.

3. Seguridad, violencia y migración

Al mismo tiempo, un 32% dice sentirse inseguro en el país, por debajo del promedio regional (46%), lo que indica una menor percepción de inseguridad en términos comparados, sin que ello implique que desaparezcan los desafíos asociados a la convivencia y la cohesión social. En 2023 la tasa de homicidios en el Brasil llegó al nivel más bajo de los últimos años, a 20,6. En cambio, la tasa de feminicidios alcanzó un máximo histórico de 1,4 feminicidios por cada 100.000 mujeres. Frente a este contexto, un elevado porcentaje declara preocuparse frecuentemente por ser víctima de un delito (75%). Cabe mencionar que sólo un 40% cree que los inmigrantes causan un aumento del crimen (14 puntos por debajo del promedio regional), al tiempo que un porcentaje considerable (81%) también declara que el gobierno debe brindarles acceso a servicios (12 puntos sobre el promedio regional), lo que sugiere que no hay una relación entre la percepción de inseguridad y su eventual relación con la inmigración, además de que la percepción hacia la migración es más positiva en comparación con otros países en los indicadores estudiados.

4. Avances y rezagos en materia de género y diversidad

La representación de las mujeres en el parlamento nacional alcanzó un máximo histórico en 2025 (18,1%), pero se mantiene significativamente por debajo del promedio regional (34,8%). A su vez, en 2024 la brecha salarial de género se situó sobre la brecha regional (de 17,6%) en 21,3%. No obstante, destaca positivamente que la proporción de mujeres sin ingresos propios cayó de 24,6% a 18,6% en 2018-2024, el nivel más bajo observado y por debajo del promedio regional (26,5%). En cuanto a las percepciones sobre la inclusión laboral de la mujer, 54% está en desacuerdo con que los hijos sufren cuando la madre trabaja (cerca al promedio regional de 57%) y sólo 19% está conforme con la idea de que, cuando hay escasez de trabajos, los hombres deberían tener más derecho a este (por debajo del 28% a nivel regional). Esto sugiere que, a pesar de algunas mejoras, el Brasil enfrenta desafíos para la inclusión e igualdad plena de derechos de las mujeres en la esfera laboral.

Por otro lado, el país destaca sobre el resto de la región por los avances normativos en favor del goce de derechos de las personas con discapacidad. En efecto, aparece como el único país de la región cuya legislación reconoce explícitamente la totalidad de los derechos consagrados en la Convención sobre los Derechos para las Personas con Discapacidad. La Ley N°13.146 de 2015 (Ley de Inclusión de la Persona con Discapacidad) constituye un hito institucional relevante para el pleno goce de derechos de este grupo.

Cuadro 11
Brasil: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género		26,9	27,4	26,7	25,4	24,1	22,5	22,9	21,3	22,4	21,7	20,0	21,1	20,9	21,3		
		Tasa de desempleo promedio trimestral					7,2	8,0	11,1	13,9	13,2	12,8	12,4	14,9	11,1	8,8	7,9		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	38	42		43		51	24	25	30		39			44	44		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país											60			58	71		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo											52			53	52		
	Inclusión social	Índice de Gini		0,526	0,523	0,522	0,514	0,511	0,532	0,534	0,540	0,538	0,519	0,537	0,514	0,515	0,504		
		Índice de satisfacción con la vida					7,0	7,0	6,6	6,4	6,3	6,4	6,3	6,3	6,1	6,3	6,5		
		Población en situación de pobreza		21,0	18,5	18,1	16,5	18,8	20,9	21,2	20,4	20,2	18,4	24,4	19,6	16,1	14,2		
		Satisfacción con las escuelas públicas			43		50			45				38		58			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa		59,7	59,9	61,8	62,2	64,0	65,0	64,9	67,1	69,7	73,5	74,1	73,8	74,3	76,4		
Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar		65	69		64		69	51	69	57		60			63	68			
Mujeres sin ingresos propios			29,9	28,1	28,4	26,8	28,4	25,5	25,7	24,6	24,1	23,4	26,2	22,7	19,5	18,6			
Población en hogares con hacinamiento			20,0	19,1	19,4	18,1	17,9	18,6	18,3	17,8	17,4								
Población con saneamiento seguro		39,1	40,5	42,0	43,6	45,1	46,8	47,7	48,7	49,7	50,7	51,5	52,4	53,2	54,1	55,0			
Acceso a internet en hogares			40,2	44,7	47,0	46,5	45,2	72,7	79,7	84,8	88,2								
Ocupados que aportan a un sistema previsional			59,6	60,7	62,0	62,1	62,5	65,3	63,7	63,2	63,0	65,5	64,2	63,9	64,6	65,1			
Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos				27		24				28				39		43			
Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses		73	65		67		59	51	46	60		58			65	66			
Intención de migrar en los próximos tres años		12		8		14				24		24		25		21			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	8,8	8,6	8,6	8,6	8,6	9,0	9,9	10,7	10,7	15,0	14,6	15,2	14,8	17,7	17,5	18,1	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															100		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															74,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			27		20			15	22			23		28			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			69		63			52	60			75		65			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	61	52		55		62	37	50	38			46		52	51		
		Percepción positiva de democracia en el país	54			33		38	10	12	19								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	42	35		33		20		34				25		28	26		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												57		61	58		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															18	23	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	27,0	26,8	28,6	28,6	29,9	28,9	30,1	31,2	27,2	21,2	22,9	21,7	21,1	20,6			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres								0,9	1,0	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4		
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	51	71		81		88	91	97	92			74		57	67		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				41		43					39			40			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	77	87		85		86	87	83	84						71	75	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	26	32		40		49	37	21	19			33			24	32	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad			64		52			37	40			67		69			
		Confianza en las personas	10	9		5		7	3	7	4			5			4	5	
		Percepción de inseguridad	31		28		43				52		46		41		32		
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			45		41			49	49					52			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo														19			
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes											79				81		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											53				54		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												38			36	40	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												71			68		
Identificación		Orgullo por el sistema político			30		20			15	24				27		33		
		Orgullo por su nacionalidad					78							63					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	13	7		19		51	50	33	49			47			109	112	
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			84		79			69	74					71			
		La distribución del ingreso es justa en el país	22	15		19		8	12	6	8			14			19	18	
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					56							49					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	53			43		33	40	28	34		37			38	37	
		Confianza en el Congreso Nacional	46			29		19	13	11	13		24			31	27	
		Confianza en la Policía Nacional	41			44		37	40	34	48		48			48	45	
		Confianza en los partidos políticos	25			22		10	5	7	6		13			19	16	
		Confianza en el Gobierno Nacional	56			40		19	10	8	7		27			33	28	
		Confianza en las elecciones	54			22		38	34	26	27		37			41	37	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			12		16			23	20					18		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			46		40			41	51			58		61		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			89		77			78	76					79		
		Acción política											5			6		
		Asiste a reuniones	10		8		11			22	21					25		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

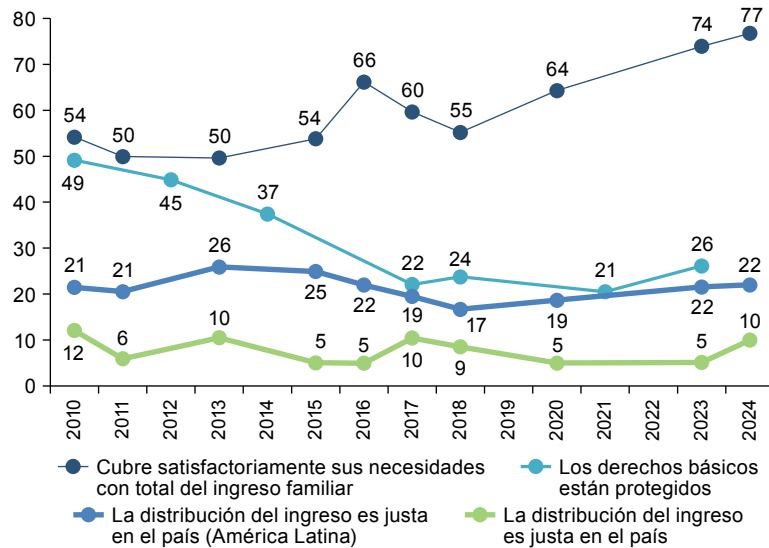
D. Chile

Las jornadas masivas de protesta de 2019, el nivel de malestar y el descontento con el desarrollo social, económico y político del país, desataron una crisis de legitimidad que no logró encauzarse tras dos procesos constituyentes fallidos. Esta crisis se ha visto reflejada en una alta percepción de desigualdad e injusticia, una baja confianza institucional, una polarización importante y una elevada sensación de inseguridad y de rechazo hacia las personas migrantes.

1. Desafíos en materia laboral a pesar de algunos avances sociales

La tasa de desempleo promedio en Chile alcanzó un máximo histórico en 2021, cuando llegó a 10,4%. En los años siguientes esta tasa disminuyó a 7,8% en 2022 para situarse en 8,7% en 2024, por encima del promedio regional (6,4%) y la segunda más alta de la región ese año junto con el Uruguay. Asimismo, el índice de Gini cayó de 0,488 en 2020 a 0,445 en 2022, mientras que, de 2020 en adelante, la proporción de personas que señalan estar poco o nada preocupadas por el desempleo ha ido en aumento, de 32% (2020) a 41% (2024). Además, la pobreza se redujo de 13,9% a 8,1% entre 2020 y 2022, y en 2024, un 77% declara que logra cubrir sus necesidades básicas con sus ingresos: trece puntos más que en 2020, y dieciséis por sobre el promedio de América Latina (61%). Estos indicadores dan cuenta de los avances que ha tenido el país en materia de inclusión social tras los efectos de la pandemia, a pesar de que la tasa de desempleo sea mayor al promedio regional. Sin embargo, estos avances no se condicionan a nivel de la percepción de justicia en el país, dado que sólo un 10% considera que la distribución del ingreso es justa. A pesar de que la evolución de este indicador ha sido positiva (entre 2020 y 2023 se registraba apenas un 5%), sigue estando por debajo del promedio regional (22%), siendo la más baja entre los países estudiados, como se observa en el gráfico 5. A su vez, entre 2014 y 2016, el índice de satisfacción con la vida (entre 0 (cero) y 10) marcó un máximo de 6,7. Posteriormente, este bajó hasta un mínimo histórico de 6,2 entre 2019 y 2021, evidenciando un malestar evidente en esos años. No obstante, este valor se recuperó hasta llegar a un 6,4 en 2024.

Gráfico 5
Chile: evolución de la percepción de que los derechos básicos están protegidos, distribución justa del ingreso en el país y en la región, y suficiencia salarial, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y por el Barómetro de las Américas (LAPOP).

2. Percepciones de la democracia y el Estado de derecho tras el voto obligatorio

En el ámbito político, el apoyo a la democracia como mejor forma preferible de gobierno se ha recuperado lentamente alcanzando un 70% en 2024, 10 puntos sobre el registro de 2018 (60%) y 14 puntos sobre el promedio regional registrado en 2024 (56%). No obstante, el avance en esta convicción democrática contrasta con una percepción sobre una débil protección efectiva de los derechos básicos: en 2023, sólo un 26 % sostuvo que sus derechos estaban protegidos, cifra que, si bien representa una mejora respecto al 21% de 2021, permanece por debajo del promedio regional (31%). En cuanto al nivel de corrupción en las instituciones, en Chile un 35% cree que se ha progresado en esta materia, una cifra mayor a la observada en 2020 (18%), pero menor al nivel regional (39%).

Por su parte, la participación electoral alcanzó su nivel más alto desde 2010, con un 78% de personas que declararon haber votado en las últimas elecciones presidenciales, 20 puntos más que en 2018. Este aumento se relaciona directamente con la Ley 21.524 de 2022, que restableció el voto obligatorio en todas las elecciones y plebiscitos, con excepción de las elecciones primarias. A pesar de este nivel de participación electoral, la proporción de personas que considera que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos ha disminuido sostenidamente desde 2010, pasando de 93% a 76% en 2023, aunque aún se mantiene por encima del promedio regional de 69%, lo que denota que esta expectativa sigue siendo mayoritaria. Esto ocurre en un contexto de temor a la confrontación política y a la intolerancia en el país. Según el Estudio Nacional de Polarizaciones (Corporación 3xi, 2025), un 59% se siente algo o muy identificado con la frase "tengo miedo a que la confrontación política nos lleve a lamentar enfrentamientos violentos entre las personas", evidenciando que la polarización es un tema preocupante. Esto ha ido de la mano de un deterioro de la confianza interpersonal: la confianza hacia personas de la comunidad disminuyó levemente de 66 % a 62% entre 2017 y 2023, mientras que la confianza en las personas en general bajó de 21% a 18%. Ambas cifras se mantienen por encima de los promedios observados en la región.

3. Crisis de confianza institucional y elevadas percepciones de inseguridad

La confianza hacia las instituciones ha tenido una evolución heterogénea. Hasta 2020 se observó una disminución notable de la confianza en las instituciones, siendo la confianza en los partidos políticos (9%) la más baja de ese año. Desde entonces, la confianza en todas las instituciones consideradas muestra una recuperación hacia el 2023 y 2024, sin por ello alcanzar los niveles previos a la pandemia de COVID-19 y de las protestas masivas de 2019. En 2024, la confianza en el Poder Judicial (19%), en el Congreso nacional (20%) y en los partidos políticos (13%) se encuentran por debajo del promedio regional (29%, 25% y 17%, respectivamente). La confianza en las elecciones (66%) es notoriamente mayor a la confianza hacia otras instituciones y también muy superior al promedio regional (36%). La confianza en el gobierno (38%), por otro lado, es levemente mayor al de la región (32%). La confianza en la policía nacional, por otro lado, tuvo un repunte importante, pasando de 30% en 2020 a 61% en 2023 y a 68% en 2024, ubicándose bastante por sobre el promedio regional (41%). En ese sentido, la confianza en la policía nacional es una excepción con respecto a la desconfianza generalizada hacia otras instituciones.

El incremento de la confianza en la policía se condice con un aumento de la percepción de inseguridad. Históricamente, Chile ha tenido una de las tasas de homicidios más bajas de toda la región, aunque esta ha mostrado un leve pero constante aumento los últimos años, llegando a 6,4 en 2023, significativamente por debajo del promedio regional. No obstante, persiste una sensación de inseguridad considerable: la preocupación por llegar a ser víctima de un delito con violencia aumentó de un 69% en 2023 a 79% en 2024, la más alta de América Latina, y la sensación de inseguridad aumentó de 39% en 2019 a un 47% en 2023.

4. Avances y tensiones en torno a la inclusión, reconocimiento y respeto de la diversidad

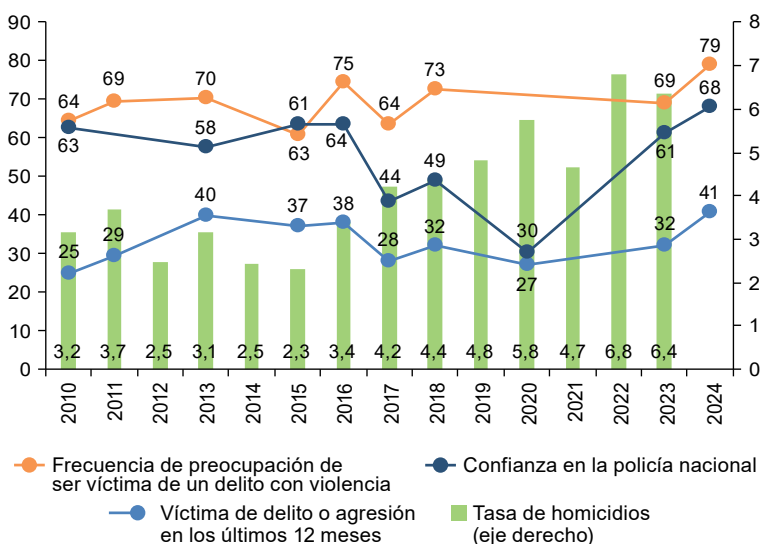
Los altos niveles de inseguridad en Chile han sido asociados a la problemática de la inclusión de las personas migrantes. Entre 2020 y 2024, las percepciones sobre la migración en Chile evidencian un claro deterioro en la valoración social y económica de este grupo de población. La creencia de que los inmigrantes causan un aumento del crimen se incrementó de forma alarmante, pasando de 72% a 90% entre 2020 y 2024, la más alta de la región. Esto se condice con estudios que evidencian que en 2025 Chile es el segundo país

de 30 países estudiados en el mundo que más preocupado está por la migración y el crimen (Ipsos, 2025). Paralelamente, en el mismo periodo, quienes creen que los inmigrantes mejoran la sociedad con ideas y cultura bajó de 54% a 41%. Aunque el porcentaje de quienes consideran que los inmigrantes aportan a la economía del país aumentó de 34% en 2020 a 46% en 2024, esta percepción sigue siendo minoritaria. En contraste, la idea de que los inmigrantes compiten por los puestos de trabajo, aunque sigue siendo elevada, muestra una leve baja (de 72% a 65%) entre 2020 y 2024. Estos datos muestran una ambivalencia considerable en las percepciones frente a la migración, donde por un lado hay poco reconocimiento a los aportes culturales de la migración y una alta percepción negativa de su efecto sobre la disponibilidad de puestos de trabajo para las personas chilenas, pero un leve aumento en el reconocimiento de su aporte a la economía.

En cuanto a las personas con discapacidad, la Ley 20.422 de 2010 establece normas sobre la igualdad de oportunidades y su inclusión social. Esta ley recibe 64 puntos al analizar los elementos a partir de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, situando al país bajo los 71 puntos promedio que se observa en la región. Este resultado sugiere que, si bien existe un marco legal general que aborda la discapacidad, queda por desarrollar una normativa que contemple de manera más sistemática todos los derechos mencionados por dicha Convención.

En materia de género y diversidad, se observan avances importantes. La brecha salarial de género se redujo en 3 puntos porcentuales entre 2020 y 2022, bajando de 25,1% a 22,1% en 2022, alcanzando un mínimo histórico desde 2011. La proporción de mujeres sin ingresos propios también se redujo, pasando de 19% en 2020 a 17,6% en 2022, ubicándose casi diez puntos por debajo del promedio regional de 26,5%. Asimismo, la presencia de las mujeres en el parlamento creció consistentemente de 22,6% en 2018 a 35,1% en 2025, en parte gracias a la Ley N° 20.840 de 2015, que introdujo una cuota mínima de 40% de candidatas mujeres, acercando al país al promedio regional (34,8%). En el plano de la diversidad sexual, el apoyo al matrimonio igualitario aumentó de 56% en 2018 a 61% en 2023, muy por sobre el promedio regional de 37%. Este cambio cultural tiene un correlato a nivel normativo con la adopción de la Ley N° 21.400 de Matrimonio Igualitario, vigente desde marzo de 2022, un avance sustantivo en cuanto al reconocimiento de derechos civiles, aunque persisten desafíos para consolidar una igualdad sustantiva en todos los ámbitos.

Gráfico 6
Chile: evolución de la tasa de homicidios, tasa de victimización, confianza en la policía y preocupación de ser víctima de delito, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de las tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Cuadro 12
Chile: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género		26,0		28,2		27,4		23,8			25,1		22,1				
		Tasa de desempleo promedio trimestral					6,5	6,2	6,5	7,0	7,4	7,2	8,2	10,4	7,8	8,8	8,7		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	32	29		37		45	43	38	34			32			39	41	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												34			31	46	
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												72			69	65	
Inclusión social		Índice de Gini		0,476		0,476		0,462		0,462			0,488		0,445				
		Índice de satisfacción con la vida					6,7	6,7	6,7	6,5	6,4	6,2	6,2	6,2	6,2	6,3	6,4	6,4	
		Población en situación de pobreza		24,8		15,8		13,2		10,7				13,9		8,1			
		Satisfacción con las escuelas públicas			38		50			60				39		52			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa		81,9		84,0		86,1		86,3				87,2		92,0			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	54	50		50		54	66	60	55			64			74	77	
		Mujeres sin ingresos propios		27,0		22,9		20,8		20,2				19,0		17,6			
		Población en hogares con hacinamiento		15,7		14,1		12,9		12,1				10,6		7,7			
		Población con saneamiento seguro	82,0	83,7	85,3	87,1	88,8	90,5	92,2	94,0	94,4	94,5	94,5	95,1	95,1	95,1	95,1	95,1	
		Acceso a internet en hogares		48,4		62,0		74,5		84,5						97,7			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional		68,4		69,3		67,8		68,1				75,0		70,1			
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			27		40				33				35		40		
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	52	33		44		46	29	38	39			22			28	34	
		Intención de migrar en los próximos tres años	7		6		6			18			18				21		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	14,2	14,2	14,2	14,2	15,8	15,8	15,8	15,8	22,6	22,6	22,6	22,6	35,5	35,5	35,5	35,1		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															64			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos																		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos	49		45		37			22	24			21		26				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)	80		75		80			61	64			71		70				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	68	66		69		67	56	58	60			67		65	70			
		Percepción positiva de democracia en el país	56			46		63	29	38	50									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	46	40		34		43		40				18			25	35		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												34			31	36		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															6	6		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	3,2	3,7	2,5	3,1	2,5	2,3	3,4	4,2	4,4	4,8	5,8	4,7	6,8	6,4				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres												0,4	0,4	0,4	0,4			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	65	77		79		79	90	84	76			93			85	86		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				21		23					29			24				
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	64	69		70		61	75	64	73						69	79		
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	25	29		40		37	38	28	32			27			32	41		
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad	73		73		78			66	66			64		62				
		Confianza en las personas	18	17		12		16	13	21	14		20			18	18			
		Percepción de inseguridad	34		30		37			35		39		43		47				
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo	33		39		41			53	56					61				
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo														18				
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes											78			63				
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											60			62				
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												72		88	90			
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												54		41				
															72		88	90		
Identificación		Orgullo por el sistema político	54		48		46			34	36			38		35				
		Orgullo por su nacionalidad					94						79							
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	12	5		12		12	30	13	13		12			17	21			
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	93		88		88			81	80					76				
		La distribución del ingreso es justa en el país	12	6		10		5	5	10	9		5			5	10			
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					45							47						

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	37			19		23	22	17	27		16			21	19		
		Confianza en el Congreso Nacional	42			21		24	19	18	18		12			20	20		
		Confianza en la Policía Nacional	63			58		63	64	44	49		30			61	68		
		Confianza en los partidos políticos	22			15		16	12	11	15		9			13	13		
		Confianza en el Gobierno Nacional	56			33		40	28	25	40		17			37	38		
		Confianza en las elecciones	56			15		63	35	30	31		46			51	66		
	Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	19		20		21				25	27					23		
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones	62		57		52				45	50			61		49		
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales	94		68		68				54	58					78		
		Acción política												15			12		
Asiste a reuniones		7		7		10				6	27					1			

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

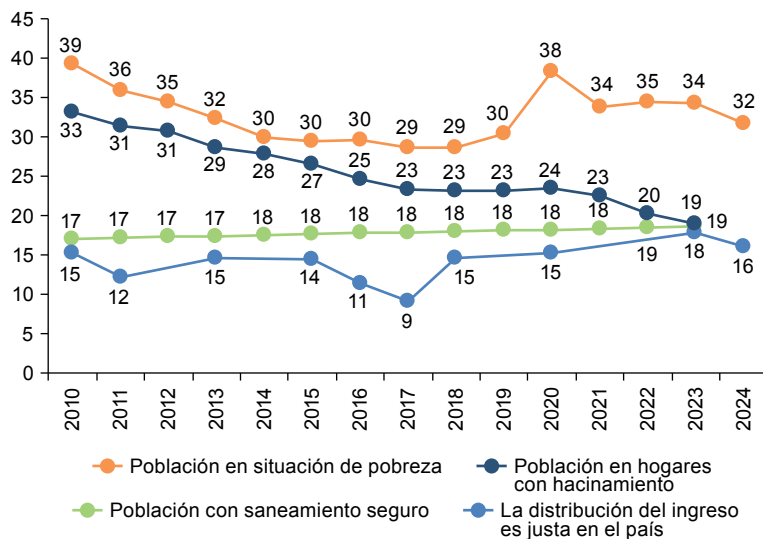
E. Colombia

Con una historia de conflictos armados internos, pero también de una larga tradición democrática, el periodo reciente ha visto una nueva alternancia política con la llegada en 2022 del primer presidente de izquierda del país, junto con desafíos de la seguridad y la implementación del Acuerdo de Paz, así como una considerable vulnerabilidad social y laboral.

1. Alta vulnerabilidad social y múltiples desafíos para la inclusión

Colombia, según el coeficiente de Gini, es el país más desigual de la región, con un valor de 0,559 en 2024. La desigualdad también se manifiesta en la alta vulnerabilidad social que presenta una proporción significativa de la población, lo cual se observa en el gráfico 7. Un ejemplo de ello es que tan solo el 18,7% de la población cuenta con servicio de saneamiento seguro. A su vez, casi un tercio de la población (31,8%) está en situación de pobreza en 2024 y casi un tercio de las mujeres no perciben ingresos propios (30%), valores que indican una mayor vulnerabilidad que el promedio regional en ambos indicadores (50,1% y 26,5%, respectivamente). A pesar del avance en 11 puntos en la suficiencia del ingreso del 2023 al 2024 (llegando a un 54%), esta sigue por debajo del nivel regional (61%), y el índice de satisfacción con la vida se encuentra en 6,0 (escala entre 0 (cero) y 10), por debajo del promedio regional de 6,3 en 2024. Esto contrasta con la brecha salarial de género de Colombia en 2024 (de 6,2%), la cual se redujo durante la pandemia, disminuyendo notoriamente de 12,9% en 2019 a 4,8% en 2020, pese a que luego aumentó levemente, es menor a los niveles prepandemia y en 2024 figura como la tercera más baja de la región.

Gráfico 7
Colombia: evolución de la población en situación de pobreza, hogares con saneamiento seguro, población en hogares con hacinamiento, y percepción de justicia en la distribución del ingreso, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y CEPALSTAT.

Entre los desafíos importantes para la inclusión social y laboral, puede mencionarse que la tasa de desempleo trimestral disminuyó más de 4 puntos desde la pandemia, bajando de 15,9% el 2021 a 11,9% el 2024, por encima del promedio regional (de 6,4%). A su vez, casi la mitad de los colombianos (49%) dice

no estar preocupado por quedar sin empleo en el próximo año. Asimismo, desde 2018 la proporción de personas que cree que su situación económica será mejor en doce meses ha bajado 8 puntos, disminuyendo de 60% el 2018 a 52% el 2023.

Por otra parte, se destaca una percepción notoriamente negativa hacia los migrantes en el país. Para el 2024, Colombia es después de Chile el país de la región en donde más se afirma que los inmigrantes causan un aumento del crimen (78%) y que estos vienen a competir por los puestos de trabajo (68%). La percepción de que los inmigrantes aportan al país con su cultura, por otro lado, fue de sólo 37%, significativamente por debajo del promedio regional (50%). Esto plantea desafíos para la inclusión social de este grupo de población.

2. Aumento de la confianza en la policía frente a un escenario de inseguridad y caída de confianza en las elecciones en un contexto de violencia política

Colombia destaca por su elevada desconfianza hacia las instituciones. La confianza en el Congreso (17%), los partidos políticos (9%) y el Poder Judicial (24%) se mantuvieron estables entre 2020 y 2024, pero por debajo del promedio regional del 2024 (25%, 17% y 29%, respectivamente). En el mismo periodo, la confianza en las elecciones cayó 33 puntos hasta registrar un 18% de confianza en 2024, la mitad del promedio regional (36%), al tiempo que la confianza en el gobierno cayó 3 puntos, llegando a un 22%. La participación electoral en las elecciones presidenciales (62%) es menor a la participación observada a nivel regional (de 72%), aspecto preocupante dado el riesgo de mayor deslegitimación de la institucionalidad electoral.

Los bajos niveles de confianza se observan en el contexto de un resurgimiento de la violencia en 2024. Según Amnistía Internacional (2025), en Colombia se registran actos de violencia contra defensores de derechos humanos, periodistas, mujeres y personas LGBTQI+, además de un estancamiento de las conversaciones de paz. En este escenario, sólo la confianza hacia la policía muestra un aumento, ya que desde 2020 esta ha aumentado en 4 puntos, llegando a 44%, levemente sobre el nivel regional (41%). Lo anterior puede relacionarse con la importancia conferida a las fuerzas de seguridad frente a una percepción de alta inseguridad. En efecto, el 56% manifiesta sentirse inseguro en el país (46% a nivel regional) y 59% se preocupa con frecuencia de ser víctima de un delito con violencia (en este caso por debajo de 63% en la región). Además, la tasa de homicidios en 2023 fue de 24,9, mayor a la tasa promedio regional de 17,5, y ligeramente inferior a la tasa observada en 2021 en el país (25,6). Estos indicadores sugieren desafíos crecientes para la cohesión social, particularmente en los indicadores que componen el pilar de pertenencia.

3. Rezago en materia de Estado de derecho y percepción de justicia y equidad social

También pueden identificarse desafíos en la calidad de la democracia y del Estado de derecho. La preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno ha caído en la última década, llegando a poco más de la mitad en 2023 (53%), ligeramente por debajo del promedio regional (56%). La percepción de que compartir opiniones sobre los problemas del país puede traer consecuencias negativas llegó a un 64% y un cuarto (24%) cree que sus derechos básicos están protegidos. Asimismo, la inclusión de mujeres en espacios de representación todavía enfrenta obstáculos. Aunque se observa un alza de 10 puntos de los escaños ocupados por mujeres en el Congreso entre el 2022 y el 2025, llegando a un 29,4%, este nivel todavía se encuentra por debajo del promedio regional (34,8%). Asimismo, mirando indicadores del pilar de brechas y pertenencia, apenas un 16% considera que la distribución del ingreso es justa en el país, por debajo del promedio regional (22%), y 63% cree que el Estado debería implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, demostrando que en Colombia se espera que el Estado cumpla un rol en materia de justicia redistributiva.

Cuadro 13
Colombia: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	18,0	17,0	19,7	18,1	17,5	17,0	15,7	13,9	12,0	12,9	4,8	5,3		7,7	6,2			
		Tasa de desempleo promedio trimestral					9,8	9,3	10,0	10,0	10,1	11,2	11,9	15,9	13,2	11,7	11,9			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	32	36		37		28	39	40	41			43			50	49		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												23			23	28		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												67			62	68		
Inclusión social		Índice de Gini	0,555	0,545	0,534	0,536	0,534	0,521	0,518	0,510	0,520	0,529	0,555	0,529	0,563	0,553	0,559			
		Índice de satisfacción con la vida					6,5	6,5	6,4	6,3	6,1	6,2	6,0	5,8	5,6	5,7	6,0			
		Población en situación de pobreza	39,3	36,0	34,5	32,3	29,9	29,5	29,7	28,6	28,6	30,4	38,4	33,8	34,5	34,3	31,8			
		Satisfacción con las escuelas públicas			59		59			55		54					59			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	65,7	67,1	66,5	69,0	70,1	71,4	73,2	74,2	74,5	74,8	75,8	77,0	78,7	78,8	79,2			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	39	45		48		45	55	53	48			47			43	54		
		Mujeres sin ingresos propios	33,7	31,1	29,7	27,9	26,3	25,8	26,4	27,0	27,7	28,6	39,3	35,0	32,0	30,7	30,0			
		Población en hogares con hacinamiento	33,1	31,4	30,7	28,6	27,9	26,5	24,6	23,4	23,2	23,2	23,5	22,5	20,2	19,0				
		Población con saneamiento seguro	17,0	17,2	17,3	17,4	17,5	17,7	17,8	17,9	18,0	18,1	18,2	18,4	18,5	18,6	18,7			
		Acceso a internet en hogares	19,5	23,9	32,8	36,2	38,7	42,6	47,1	0,0	54,0	53,6	58,6	62,5	61,8					
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	30,3	30,5	31,5	33,1	35,0	35,5	36,7	37,3	37,3	37,7	37,7	37,9			42,4	42,9		
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			39		33				28		30				40			
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	64	67		68		69	56	52	60			54			52	52		
		Intención de migrar en los próximos tres años	19		21		21		29		27				35		30			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	8,4	12,7	12,1	12,1	12,1	19,9	19,9	18,7	18,7	18,7	18,3	18,8	18,6	28,9	28,9	29,4	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															59		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															58,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo															92,0		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			39		28			27	27			23		24			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			67		69			53	60			57		51			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	64	59		57		61	57	62	59			51		48	53		
		Percepción positiva de democracia en el país	34			31		64	22	22	32								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	48	50		42		35		29				29		30	37		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												72		71	64		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															10	8	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	34,5	35,6	36,0	33,4	28,7	27,2	26,1	25,6	23,8	23,4	22,6	25,6	25,0	24,9			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres									0,7	0,7	0,8	0,6	0,7	0,7	0,7		
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	67	75		81		78	84	87	84			83		80	83		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				24		27					24			24			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	64	72		67		64	66	62	61						61	59	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	32	38		37		44	34	17	30			33			36	30	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad			69		70			63	65			61		59			
		Confianza en las personas	20	19		15		17	16	16	21		13			15	16		
		Percepción de inseguridad	34		33		43		49		52			55		56			
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			30		29			26	30					38			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo														21			
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes									70						67		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos										54					56		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												70			72	78	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												34			37		
Identificación		Orgullo por el sistema político			50		39			37	42			37		33			
		Orgullo por su nacionalidad					97							93					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	42	21		32		57	49	33	49			35			44	42	
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			84		79			72	73					63			
		La distribución del ingreso es justa en el país	15	12		15		14	11	9	15		15			18	16		
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					46						43						

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	36			25		24	23	22	24		26			23	24		
		Confianza en el Congreso Nacional	33			21		19	19	16	21		15			16	17		
		Confianza en la Policía Nacional	47			53		44	41	42	48		38			42	44		
		Confianza en los partidos políticos	22			20		14	17	11	16		11			10	9		
		Confianza en el Gobierno Nacional	48			35		26	24	17	22		25			25	22		
		Confianza en las elecciones	34			20		64	26	22	49		55			22	18		
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			21		27			31	33					29			
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			64		59			58	60			67		55			
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			64		61			61	67					62			
		Acción política											4			8			
		Asiste a reuniones	20		14		19				18	23				19			

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

F. Costa Rica

En el marco de la estabilidad y mejoría en múltiples indicadores de cohesión social, Costa Rica destaca por la solidez del apoyo a la democracia y la presencia de avances hacia garantías de bienestar. Lo anterior a pesar de obstáculos y choques relacionados con la crisis climática (lluvias intensas, olas de calor y sequías prolongadas). Al mismo tiempo las percepciones negativas de la migración y la violencia aparecen como temas que tensionan la cohesión social.

1. Avances en materia de inclusión social y laboral, con pocos cambios en los niveles de desigualdad

En Costa Rica se registran ciertos avances en cuanto a la inclusión laboral. En 2020, el desempleo rondaba el 12,5%, y aumentó a 18,7% en 2021. A 2024, esa cifra se redujo considerablemente a 7,8%, cifra todavía por encima del promedio regional (6,4%). Asimismo, la nula o poca preocupación por quedar en el desempleo ha aumentado entre 2020 (51%) y 2023 (63%), para luego disminuir ligeramente en 2024 a 58%, lo que sugiere que continúa predominando una sensación de relativa estabilidad laboral. Asimismo, en 2024, un 72% sostiene que logra cubrir sus necesidades con su ingreso, indicador que ha aumentado de forma sostenida desde 2020 (61% en 2020 y 66% en 2023), sobrepasando el promedio regional (61%). Del mismo modo, la pobreza ha disminuido en el país, pasando de 19,4% en 2020 a 12,6% en 2024, por debajo del promedio de la región (25,5%). Esto demuestra una resiliencia tras la pandemia a pesar de la vulnerabilidad del país frente a los efectos adversos del cambio climático (Ministerio de Medio Ambiente y Energía, 2019).

Aunque la desigualdad es menos extrema que en otros países de la región, persiste como desafío. En efecto, el coeficiente Gini desde 2010 ha fluctuado entre 0,508 y 0,470 durante los últimos catorce años, llegando a su nivel más bajo (0,470) el 2024, todavía mayor al observado a nivel regional (0,449). Además, un tercio de las mujeres figuran sin ingresos propios (31,1%) y 81% considera que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, más de diez puntos porcentuales por sobre el promedio regional (69%). Al mismo tiempo, la percepción de que la distribución de los ingresos es justa ha aumentado desde 2020 (13%) a 23% en 2023 y 25% en 2024. A su vez, el índice de satisfacción con la vida —de 0 a 10— en Costa Rica fue de 7,3 en 2024, el más alto de la región, notoriamente sobre el promedio regional (6,3).

2. Sólido apego a la democracia y percepción de un fuerte Estado de derecho en un país con baja participación cívica

Aunque la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno aumentó de manera sostenida desde 2013 hasta alcanzar 74% en 2020, disminuyó notoriamente a un 59% en 2023, para finalmente llegar a 65% en 2024. Esto evidencia una leve caída en el apoyo a la democracia como forma de gobierno, pero por encima del promedio regional de 2024 (56%). A esto se le suma que 48% afirma que los derechos básicos están protegidos en el país, también bastante por encima del promedio regional (31%). Además, la proporción de escaños ocupados por mujeres alcanzó el 49,12% en 2025, muy cercano a la paridad. Respecto a la autoidentificación en el eje derecha-izquierda, en Costa Rica la identificación con los extremos representa un 56%, mientras que el centro ideológico concentra la mayor proporción. Asimismo, en 2024, el 51% considera que expresar públicamente sus opiniones sobre los problemas del país le podría traer consecuencias negativas, cercano al promedio regional (58%). Sin embargo, destaca el alto nivel de orgullo que suscita el sistema político, alcanzando un 72%, muy por encima del nivel regional (41%). Por ende, múltiples indicadores apuntan avances hacia una democracia de calidad y con mecanismos de participación y reconocimiento.

No obstante, esto contrasta con la tendencia de algunos indicadores de participación política y cívica. En 2023, 63% indicó que votó en las últimas elecciones en el país (nueve puntos porcentuales bajo el promedio regional de 72%), presentando una alta tasa de abstención electoral. Costa Rica tampoco muestra un alto porcentaje de personas que dicen participar en acciones políticas (solo 5%), y sólo 19% declara asistir a reuniones para mejorar su comunidad. Asimismo, sólo el 19% señala hablar de política con sus amigos, por debajo del 26% regional.

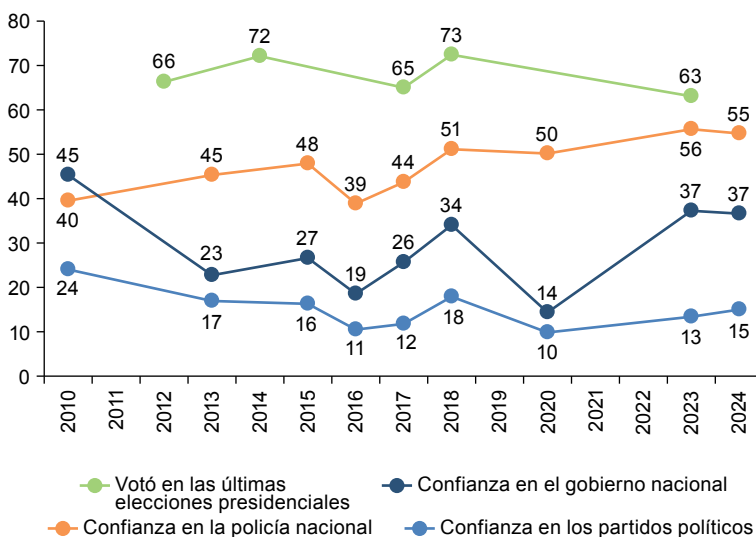
A su vez, en materia de mecanismos de reconocimiento de las personas con discapacidad, destaca la Ley 7600 de Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad, promulgada en 1996. Del análisis realizado en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y a

pesar de su relativa antigüedad, la Ley 7600 recibe 73 puntos debido a los derechos protegidos por dicho instrumento, situando al país cerca del promedio (71 puntos), evidenciando el diverso panorama de Costa Rica en el pilar de institucionalidad.

3. Una desconfianza considerable hacia los partidos en el marco de una elevada confianza institucional

En Costa Rica, la baja confianza en los partidos políticos es significativa al compararla no solamente con el promedio regional, sino también con los altos niveles de confianza respecto a otras instituciones, lo cual se ilustra en el gráfico 8. La confianza en los partidos políticos fue de un 15% el 2024, una leve mejora con respecto al 10% de 2020, pero ligeramente debajo del promedio regional (17%). En 2024, la confianza hacia el Poder Judicial es de un 46%, mayor al 40% observado en 2020 y al promedio regional del 2024 (29%). En el caso del Congreso nacional, la confianza pasó de 30% en 2023 a 25% en 2024. Por otro lado, aunque la confianza en la policía se mantuvo similar entre 2023 y 2024 (56% y 55%), esta se mantiene en un nivel relativamente elevado y por sobre el promedio regional (41%). Por otro lado, la confianza hacia el gobierno ha ido en aumento, dando un salto sustantivo: de 14% en 2020, a 37% en 2024 (el promedio regional en este indicador es de 32%, levemente menor). Por último, la confianza en las elecciones se mantiene alta, con un 52% en 2024, mucho mayor al promedio regional de 36%. De esta manera, Costa Rica presenta un panorama de relativamente altos niveles de confianza institucional. Esta confianza también permea las relaciones interpersonales. En particular, las personas confían un 66% en la gente de su comunidad, ocho puntos arriba del promedio de la región (58%). No obstante, la confianza en las personas es significativamente menor, llegando a un 10% en 2024, menor a la confianza regional de 15%.

Gráfico 8
Costa Rica: evolución de la confianza en los partidos políticos, el gobierno, policía nacional y participación electoral, 2010-2023
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

4. Violencias y percepciones en torno a la migración

Las violencias en Costa Rica también han sido un tema que ha tensionado la cohesión social durante los últimos años. La tasa de homicidios, por un lado, ha mostrado un aumento constante. Mientras que en 2020 esta fue de 11,32 homicidios por cada 100.000 habitantes, lejano al promedio regional de 2020 (15,1), para 2023 subió a un 17,75, alcanzando a la tasa de 17,5 de la región. La preocupación por llegar a ser víctima de un delito, en tanto, es superior al promedio regional (63%), alcanzando un 69% en 2024. Paralelamente, la proporción de personas que afirman que los inmigrantes causan un aumento del crimen alcanzó 65% ese año, sobre el promedio regional (54%). De esta manera, y al igual que en otros países, la inseguridad ha permeado con mayor intensidad las preocupaciones de la ciudadanía.

Cuadro 14
Costa Rica: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	17,3	16,9	14,9	17,1	17,3	15,4	17,5	13,4	12,0	9,6	0,5	8,7	5,5	7,4	9,3		
		Tasa de desempleo promedio trimestral					9,8	10,1	9,5	9,1	10,3	11,3	12,5	18,7	13,6	10,6	7,8		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	41	45		40		43	32	41	58		51			63	58		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país											56			42	57		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo											62			55	55		
Inclusión social		Índice de Gini	0,492	0,500	0,502	0,508	0,498	0,496	0,500	0,496	0,493	0,495	0,490	0,501	0,484	0,480	0,470		
		Índice de satisfacción con la vida					7,2	7,1	7,1	7,1	7,2	7,1	7,1	6,6	6,6	7,0	7,3		
		Población en situación de pobreza	19,0	19,4	18,6	18,1	17,5	17,4	16,5	15,4	16,1	16,5	19,4	17,3	16,6	15,9	12,6		
		Satisfacción con las escuelas públicas			79		82		79					70		75			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	49,0	50,8	53,1	57,2	58,2	56,5	58,1	58,2	59,4	62,1	64,9	68,9	74,2	75,3	78,4		
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	59	61		62		68	65	65	63		61			66	72		
		Mujeres sin ingresos propios	35,5	34,0	34,5	36,2	35,0	33,7	32,0	32,9	32,7	33,3	35,9	34,4	33,6	32,1	31,1		
		Población en hogares con hacinamiento	9,7	10,2	8,2	8,7	7,3	7,6	7,9	7,1	7,6	7,0	6,9	6,7	5,8	5,7			
		Población con saneamiento seguro	22,6	22,6	22,6	22,8	23,1	23,4	23,8	24,1	24,4	24,7	25,0	25,3	25,6	26,0	26,3		
		Acceso a internet en hogares	26,1	37,3	52,6	52,6	61,1	66,7	71,1	75,9	79,5	93,0	90,7	86,8	88,2	86,3	89,0		
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	67,4	67,2	68,6	68,6	68,0	66,0	65,3	67,2	68,9	69,6	72,6	69,8	72,9	72,8			
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			64		65		55				63		57				
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	55	47		47		54	49	52	54		46			53	59		
		Intención de migrar en los próximos tres años	11		10		10		17		20						23		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	36,8	38,6	38,6	38,6	38,6	33,3	33,3	35,1	35,1	45,6	45,6	45,6	45,6	47,4	47,4	49,1		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															73			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos																		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			40		44			44	38			45		48				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			74		70			71	72			73		72				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	75	69		58		62	64	69	68			74		59	65			
		Percepción positiva de democracia en el país	58			38		58	39	53	57									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	43	32		32		37		42				32			41	46		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												54			54	51		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															11	18		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	11,6	10,3	8,7	8,7	10,0	11,6	11,9	12,3	11,8	11,3	11,3	11,6	12,9	17,8				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	1,3	1,8	1,1	0,8	1,0	1,1	1,1	1,0	1,1	0,7	1,2	0,8	1,0	0,9				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	67	80		82		80	89	83	78			91			74	78		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	48			49		45	43	44	50		40			46	46	
		Confianza en el Congreso Nacional	48			19		22	21	20	28		19			30	25	
		Confianza en la Policía Nacional	40			45		48	39	44	51		50			56	55	
		Confianza en los partidos políticos	24			17		16	11	12	18		10			13	15	
		Confianza en el Gobierno Nacional	45			23		27	19	26	34		14			37	37	
		Confianza en las elecciones	58			17		58	51	48	58		46			50	52	
Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			14		18			21	21						19		
Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones			60		68			73	74			79		77			
Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales			66		72			65	73						63		
	Acción política												4			5		
	Asiste a reuniones	9		5		9			11	21						19		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

G. Ecuador

En los últimos años, el Ecuador ha atravesado crecientes problemas de inseguridad y violencia, con una tasa de homicidios y una percepción de inseguridad al alza, lo cual ha ido de la mano con una mayor inestabilidad política, en paralelo a bajos niveles de confianza institucional.

1. Mayor inclusión laboral y otros desafíos en materia social

Los indicadores de empleo e inclusión laboral del periodo reciente en el Ecuador presentan un panorama favorable. La tasa de desempleo promedio del país es de 3,8%, significativamente menor al promedio de la región (de 6,4%). De forma similar, en cuanto a percepciones de justicia y equidad social, entre 2020 y 2024, aumentó de 14% a 20% quienes consideran que la distribución del ingreso es justa. Sin embargo, menos de la mitad (46%) de los ecuatorianos cree que su situación económica será mejor en los siguientes doce meses, por debajo del promedio regional (55%). A su vez, el porcentaje de personas que dice no estar preocupadas por perder su empleo en los próximos doce meses disminuyó de 43% el 2023 a 29% el 2024, el valor más bajo de la región y un cambio abrupto en cuanto a la percepción de estabilidad laboral.

En otros indicadores de inclusión social, el Ecuador se acerca al promedio de América Latina. Esto se observa por ejemplo en el 63% de las personas que declaró poder solventar sus gastos con el ingreso familiar (frente al 61% regional). Al 2024, el coeficiente de Gini del país era de 0,442 (similar al 0,449 regional), la población en situación de pobreza era de 26,3% (frente al 25,5% regional) y, en 2023, un 32% de la población vivía en hogares con hacinamiento (frente al 30% regional). Por otro lado, en 2024 el índice de satisfacción con la vida (entre 0 (cero) y 10) alcanzó el 6,0, valor equivalente al que tuvo entre 2014 y 2018, antes de disminuir durante los años de pandemia, y menor al promedio regional (6,3). El Ecuador también presenta desafíos en materia social, laboral y de género. Por ejemplo, las mujeres sin ingresos propios alcanzan 30,9% en 2024, levemente superior al promedio regional de 26,5%. La brecha salarial de género, aunque aumentó a 20,2% en el año 2022, mostró disminuciones en 2023 y 2024, llegando a 17,9% este último año. No obstante, la expectativa de mejora familiar y personal en los próximos doce meses se encuentra por debajo del promedio regional en 2024 (55%), alcanzando un 46%, y la intención de migrar es mayor a la de la región (32%), en un 39%. Por lo tanto, se observan leves pero importantes retrocesos en algunos indicadores que comprometen las garantías y las percepciones de bienestar.

2. Una marcada desconfianza en medio de una crisis política y de creciente violencia

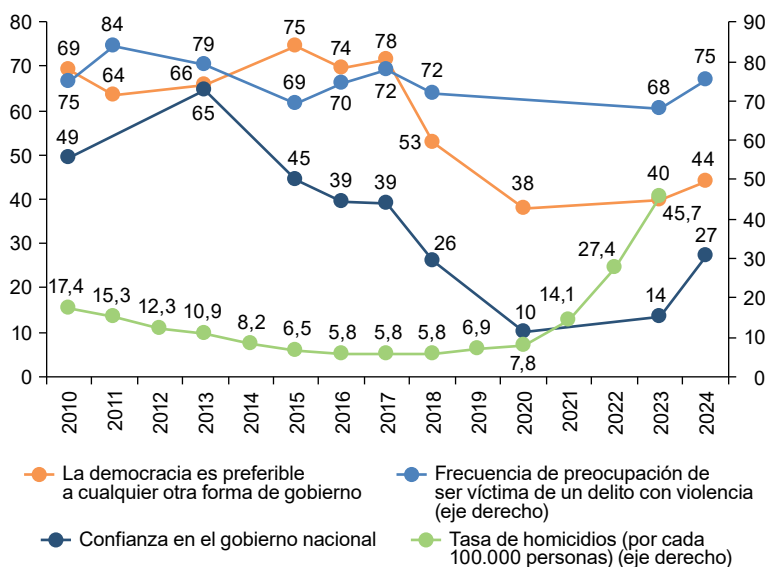
En cuanto al Estado de derecho y de democracia de calidad, se observa un deterioro en el respaldo a la democracia. La proporción de personas que considera que la democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno cayó de 53% en 2018 a 44% en 2024, situándose por debajo del promedio regional para dicho año (56%), y por encima del mínimo histórico que este indicador alcanzó en 2020 (38%). De forma similar, la percepción de que los derechos básicos están protegidos disminuyó de 47% a 25% entre 2021 y 2023, también bastante por debajo del promedio regional (31%). En el mismo periodo, el respeto hacia las instituciones, en tanto, bajó de un 76% a un 58%, al igual que el orgullo por el sistema político, cuya baja fue de 60% a 32%. Esto sugiere una gran insatisfacción con el funcionamiento del sistema político y la institucionalidad del país. Pese a ello, un 41% cree que se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones en 2024, mayor al 23% de 2023 y al 29% de 2020, un indicador positivo sobre la institucionalidad del Ecuador.

El año 2023, el presidente Guillermo Lasso aplicó el mecanismo constitucional conocido como “muerte cruzada” —que permite que el ejecutivo se destituya y la Asamblea General se disuelva conjuntamente— para disolver la Asamblea General y convocar a elecciones generales anticipadas en la mitad de una crisis política en el país desencadenada por un juicio político contra el presidente por presuntos actos de

corrupción (CIDH, 2023). En esa coyuntura los niveles de confianza institucional disminuyeron notoriamente, para luego recuperarse parcialmente en 2024, sin por ello dejar de presentar niveles bajos de confianza institucional. Si se consideran los años 2020 y 2024, aumentó la confianza en el Congreso (de 13% a 18%), en la policía (de 34% a 40%), en los partidos políticos (de 9% a 13%) y en las elecciones (de 16% a 20%). En contraste, el Poder Judicial mantuvo el mismo nivel de confianza en el periodo mencionado (18%). La confianza en el gobierno ha tenido un alza más notoria, ya que en 2020 era sólo de 10%, alcanzando 27% en 2024. No obstante esta recuperación de los niveles de confianza institucional post 2023, todas las instituciones presentan niveles de confianza más bajos que el promedio regional.

Este panorama de desconfianza y de crisis política se ha visto acompañada de un aumento de la violencia y la percepción de inseguridad, como se puede observar en el gráfico 9. La tasa de homicidios de 2024 (45,72 por cada 100.000 habitantes) es siete veces mayor a la tasa registrada en 2020 (7,82), y la segunda más alta de la región en 2024. Una proporción importante de personas (75%) dice preocuparse frecuentemente por llegar a ser víctima de un delito con violencia y 64% se siente inseguro en el país, siendo los niveles más altos registrados en la región en ambos indicadores. Esto no solamente afecta el bienestar de la población, sino que también obstaculiza el camino hacia relaciones sociales con plena igualdad de derechos, en especial entre distintos grupos de la población. Los migrantes son un grupo particularmente afectado, dada la alta percepción negativa hacia ellos. Junto con el Perú, el Ecuador es el tercer país con la mayor proporción de personas que cree que los inmigrantes causan un aumento del crimen (77%). A su vez, es el país en el que más se afirma que los inmigrantes vienen a competir por los puestos de trabajo (69%) y el que menos está de acuerdo con que el gobierno les ofrezca servicios sociales (55%). De esta manera, las percepciones de violencia y de inseguridad se vinculan en este caso con las percepciones negativas hacia un grupo de población, tensionando su inclusión y la construcción de una mayor cohesión social.

Gráfico 9
Ecuador: evolución de la preferencia por la democracia como forma de gobierno, confianza en el gobierno nacional, preocupación de ser víctima de un delito con violencia y tasa de homicidios, 2010-2024
 (En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y CEPALSTAT.

Cuadro 15
Ecuador: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	19,8	21,3	19,6	22,4	23,8	23,3	22,5	20,8	19,5	17,2	17,8	19,6	20,2	16,1	17,9		
		Tasa de desempleo promedio trimestral					3,8	3,3	4,9	3,9	4,0	3,9	0,0	4,7	4,4	3,4	3,8		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	26	23		28		33	21	29	30			32			43	29	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												25			24	48	
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												70			68	69	
Inclusión social		Índice de Gini	0,490	0,458	0,468	0,470	0,449	0,462	0,450	0,444	0,454	0,456	0,466	0,466	0,447	0,442	0,442		
		Índice de satisfacción con la vida					6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	5,9	5,8	5,5	5,6	5,7	6,0		
		Población en situación de pobreza	32,7	29,2	26,6	26,4	23,4	23,9	24,3	23,6	24,2	25,7	30,6	28,6	25,7	25,3	26,3		
		Satisfacción con las escuelas públicas			76		78			75							56		
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	58,7	63,1	66,4	64,9	63,4	65,1	67,0	68,6	72,8	73,3	73,4	78,6	80,2	79,8	80,3		
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	43	53		63		55	50	59	63			47			60	63	
		Mujeres sin ingresos propios	34,2	34,7	31,4	32,7	35,9	34,8	35,2	34,0	33,8	34,4	32,5	31,1	30,1	31,0	30,9		
		Población en hogares con hacinamiento	39,6	35,2	33,6	35,3	34,9	31,7	31,3	31,5	32,1	33,6	31,4	33,4	32,8	32,0			
		Población con saneamiento seguro	46,2	46,4	46,6	46,8	47,1	47,3	47,5	48,3	48,8	48,9	49,0	49,1	49,2	49,3	49,3		
		Acceso a internet en hogares	12,5	17,6	23,5	29,5	33,3	33,8	36,6	37,9									
		Ocupados que aportan a un sistema previsional																	
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			63		66			58							30		
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	35	46		65		43	34	47	36		46			42	46		
Intención de migrar en los próximos tres años	17		19				30				30		39		39				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	32,3	32,3	32,3	32,3	41,6	41,6	41,6	41,6	38,0	38,0	39,4	39,4	38,7	38,7	43,1	43,1	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															82		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															86,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos	33		45		47			47	37			47		25			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)	66		62		67				53	54			65		51		
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	69	64		66		75	70	72	53			38			40	44	
		Percepción positiva de democracia en el país	32			63		40	42	59	36								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	51	52		61		54		55				29			23	41	
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												72			70	60	
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															8	9	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	17,4	15,3	12,3	10,9	8,2	6,5	5,8	5,8	5,8	6,9	7,8	14,1	27,4	45,7			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres					0,3	0,7	0,8	1,2	0,8	0,7	0,8	0,8	1,0	1,2			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	53	64		35		42	64	61	83			89			87	82	

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				27		19					23			21			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	75	84		79		69	74	78	72						68	75	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	35	32		44		36	28	16	23			34			46	52	
Confianza interpersonal	Confianza interpersonal	Confianza en la gente de su comunidad	57		67		66			55	50			48		46			
		Confianza en las personas	17	24		14		21	22	24	14		10			14	8		
		Percepción de inseguridad	38		38		35		48				56		53		64		
Reconocimiento y respeto de la diversidad	Reconocimiento y respeto de la diversidad	Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo	12		18		11				24	29					31		
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo															28		
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes											58				55		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											56				52		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												79			78	77	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												33			33		
Identificación	Identificación	Orgullo por el sistema político	40		46		56			52	46			60		32			
		Orgullo por su nacionalidad					98							95					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	6	6		39		17	25	11	19			60			44	52	
Percepción de justicia y equidad social	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	83		77		72			63	69					68			
		La distribución del ingreso es justa en el país	34	44		61		54	37	45	30		14			20	20		
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					64							57					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	22			40		41	35	27	25		18			14	18		
		Confianza en el Congreso Nacional	24			51		36	34	30	26		13			13	18		
		Confianza en la Policía Nacional	41			60		59	63	53	48		34			27	40		
		Confianza en los partidos políticos	21			31		26	27	20	19		9			11	13		
		Confianza en el Gobierno Nacional	49			65		45	39	39	26		10			14	27		
		Confianza en las elecciones	32			31		40	35	28	27		16			16	20		
Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	26		26		38				36	35					23			
Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones	49		54		60				61	58			76		58			
Participación cívica	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales	92		89		92			85	88					86			
		Acción política												3			6		
		Asiste a reuniones	11		12		21				16	35					23		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

H. El Salvador

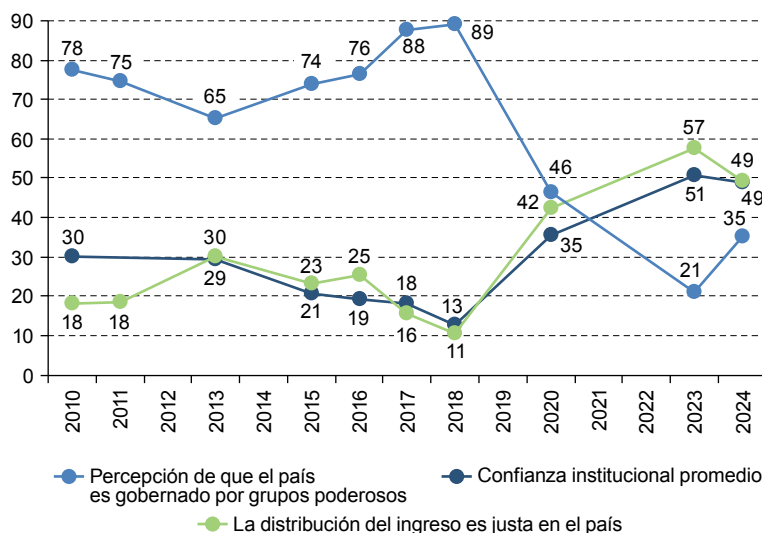
Tras varios años con una elevada tasa de homicidios que llegó a su máximo en 2015 con 107,6 homicidios por cada 100 mil habitantes, El Salvador registra una reducción drástica de este indicador y de la sensación de inseguridad, con un aumento importante de la confianza institucional y de las percepciones de bienestar, en especial tras la llegada en 2019 de un gobierno de actores ajenos al sistema tradicional de partidos del país. Lo anterior, no obstante, plantea costos y riesgos para el goce de derechos, asociados a la estrategia emprendida en contra de la delincuencia.

1. Sensación de seguridad, confianza institucional y preferencia democrática al alza

La disminución de la tasa de homicidios en El Salvador es uno de los cambios más notorios entre los indicadores estudiados. Esta disminuyó de 53,8 en 2018 a 7,9 en 2022, actualmente por debajo del promedio regional. De forma similar, la tasa de feminicidios disminuyó de 7,1 a 1,6 en el mismo periodo. Este nuevo escenario ha ido de la mano con una mayor percepción de seguridad. Mientras 46% decía sentirse inseguro en 2018, 16% lo afirma en 2023, un cambio significativo y notoriamente menor al promedio regional (46%). Incluso ha disminuido la proporción de personas que cree que los inmigrantes causan un aumento del crimen, bajando de un 43% en 2020 a un 28% en 2024, en contraste con la cifra regional de 54%. Por lo tanto, la mayor sensación de seguridad parece haber acompañado un mayor nivel de confianza interpersonal e institucional y de respeto de la diversidad.

En especial se observa una evaluación considerablemente más positiva y un marcado fortalecimiento de la confianza hacia las instituciones del país, como indica el gráfico 10. Desde el 2018, la confianza institucional ha aumentado significativamente y con gran magnitud, llegando incluso a los niveles más altos en 2023, aunque se observa una leve disminución de confianza hacia algunas instituciones en el 2024. De esta forma, entre el 2018 y el 2023, aumentaron la confianza en el Poder Judicial (de 14% a 55%), en el Congreso nacional (de 10% a 53%), en la policía nacional (de 23% a 64%), en los partidos políticos (de 6% a 23%) y en las elecciones (de 12% a 38%). El aumento más significativo es a nivel del ejecutivo, dado que la confianza en el gobierno nacional aumentó de un 10% en 2018 a un 72% en 2024. Este notorio repunte de la confianza institucional se observa tras la llegada al poder del gobierno de Nayib Bukele en 2019.

Gráfico 10
El Salvador: evolución de la confianza institucional, percepción de justicia en la distribución del ingreso y el favor gubernamental hacia los grupos poderosos, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Junto a esta mayor confianza institucional, se observa un alto y creciente nivel de respeto y orgullo hacia la institucionalidad del país. Por ejemplo, 80% declara sentir respeto por sus instituciones y 74% se siente orgulloso de su sistema político, cifras significativamente por sobre el promedio regional en ambos casos (56% y 41% respectivamente), siendo a su vez los más altos valores observados en la región. No obstante, para 2024 se registra una caída en la confianza en el Congreso de 10 puntos (bajó a 43%) y en el gobierno de 5 puntos (bajó a 66%). Aunque estos niveles de confianza se mantienen sobre el promedio regional, esta incipiente baja sugiere un retroceso y no puede descartarse un eventual retorno a elevados niveles de descontento con la institucionalidad del país. Esto se enmarca en un contexto de crecientes acusaciones de violaciones a los derechos humanos por parte del Estado salvadoreño (CIDH, 2024B) y de reformas constitucionales que continúan concentrando el poder en el Poder Ejecutivo (Amnistía Internacional, 2025B).

Los mayores niveles de confianza institucional no se han traducido en una mayor participación cívica en El Salvador, de acuerdo con varios indicadores. En 2023, 69% manifestó votar en las últimas elecciones presidenciales, cifra similar al promedio regional de 72% y al nivel registrado en el país en 2017 (67%). No obstante, desde la llegada del gobierno actual, se observa un aumento significativo de quienes creen que los derechos básicos están protegidos, lo cual subió de 27% en 2018 a 58% en 2023. También aumentó el porcentaje de quienes manifiestan preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno, de 30% en 2018 a 53% en 2024, similar al nivel observado en la región (56%). Cabe destacar que El Salvador es el país con la mayor proporción de personas que afirma que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingreso (77%). De forma similar, en El Salvador se observa la mayor proporción de personas de la región que afirma que se ha progresado en la reducción de la corrupción, la cual llegó a un 64% en 2024.

2. Avances paulatinos en las garantías y percepciones de bienestar

Desde el 2018, se observan diversos avances en materia de inclusión social y laboral, a pesar de leves retrocesos en algunos indicadores. Por un lado, en 2024 un 54% no se siente preocupado por quedar sin trabajo en los próximos doce meses, cifra mayor al 37% registrado en 2018, pero un poco menor al 57% observado en 2023. De forma similar, el coeficiente de Gini en 2023 fue de 0,414, mayor al 0,406 del 2019 pero menor al 0,421 de 2020. La población en situación de pobreza ha mostrado un constante decrecimiento desde el 2009, llegando a un 27,9% en 2023, lo cual es 6,6 puntos menor al nivel del 2018. A su vez, entre el 2020 y el 2024 subió 8 puntos quienes declaran suficiencia del ingreso para sus necesidades (55%), disminuyó 5 puntos la proporción de la población en hogares con hacinamiento (37,3%) al tiempo que el índice de satisfacción con la vida (de 0 (cero) a 10) aumentó 4 puntos, llegando a 6,5. En materia de percepción de justicia también hay mejoras. Como ilustra el gráfico 10, un 49% cree que la distribución del ingreso en el país en 2024 es justa, un cambio importante en comparación con el 11% que lo afirmaba en 2018.

A esto se le suma un aumento de la satisfacción con los servicios públicos. En 2023, 73% declara sentirse satisfecho con las escuelas públicas, un aumento del nivel registrado el 2019 (65%), y 60% declara lo mismo sobre los servicios médicos y de salud, 14 puntos sobre el nivel del 2019 (46%). Por lo tanto, hay avances importantes, incluyendo los indicadores que describen las desigualdades de género. La brecha salarial de género, aunque aumentó significativamente de un 7,4% en 2022 a un 13,5% en 2023, todavía se mantiene por debajo del nivel regional (17,6%). En 2024, no obstante, el porcentaje de las mujeres sin ingreso propio, después de alcanzar su mínimo histórico el año anterior (35,8%), aumentó a 40,1%, mayor al promedio regional (26,5%).

Cuadro 16
El Salvador: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	6,8		10,9	4,8	6,3	8,3	8,2	6,8	9,3	9,3	8,8	7,0	7,4	13,5				
		Tasa de desempleo promedio trimestral																		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	37	42		25		35	39	42	37			52			57	54		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												62			66	87		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												56			52	43		
Inclusión social		Índice de Gini	0,454		0,438	0,453	0,434	0,425	0,420	0,399	0,405	0,406	0,421	0,406	0,402	0,414				
		Índice de satisfacción con la vida					6,1	6,1	6,0	6,2	6,3	6,3	6,1	6,1	6,1	6,5	6,5			
		Población en situación de pobreza	49,8		48,0	44,2	44,5	42,6	40,4	37,8	34,5	30,4	30,8	30,3	29,8	27,9				
		Satisfacción con las escuelas públicas			71		70			63		65					73			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	47,9		51,7	52,8	54,4	55,3	55,4	57,5	59,0	58,6	63,3	60,8	62,1	60,8				
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	32	42		42		42	43	53	48			47			53	55		
		Mujeres sin ingresos propios	35,3		34,7	38,0	39,9	41,0	40,9	41,5	41,9	41,0	39,4	39,2	35,8	40,1				
		Población en hogares con hacinamiento	55,1		53,3	51,5	51,0	49,9	48,3	48,6	46,5	44,3	42,4	40,9	39,0	37,3				
		Población con saneamiento seguro	42,1	41,6	41,2	40,7	40,3	39,8	39,4	39,0	38,6	38,1	37,7	37,2	36,8	36,4	36,0			
		Acceso a internet en hogares	8,6		12,3	13,2	19,6	17,7	17,5	17,1	22,2	23,9	27,9	29,6	32,6	37,6				
		Ocupados que aportan a un sistema previsional						30,2	30,1	29,3	30,5	30,2	29,9	30,2	31,4	32,1				
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			52		54				47		46				60			
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	20	23		29		38	34	32	34			64			55	54		
		Intención de migrar en los próximos tres años	25		24		28			36		26			32		31			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														50,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	19,1	19,1	19,1	26,2	26,2	27,4	32,1	32,1	32,1	31,0	33,3	33,3	27,4	27,4	27,4	31,7	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															95		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															0,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															0,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															10,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			38		33			30	27			54		58			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			63		63			55	59			73		67			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	64	58		55		47	43	40	30			54		53	53		
		Percepción positiva de democracia en el país	25			30		29	25	18	16								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	34	35		32		27		22				56		73	64		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												64		65	68		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política														18	19		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	65,7	71,8	42,4	40,9	63,6	107,6	85,1	63,8	53,8	38,5	21,5	17,3	7,9				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres					3,7	8,5	7,9	8,3	7,1	3,5	2,2	2,4	1,6				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	78	75		65		74	76	88	89			46		21	35		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	23			25		16	20	23	14		31			55	53	
		Confianza en el Congreso Nacional	26			28		16	19	19	10		12			53	43	
		Confianza en la Policía Nacional	31			39		28	31	27	23		58			64	65	
		Confianza en los partidos políticos	17			21		14	9	8	6		10			23	22	
		Confianza en el Gobierno Nacional	58			42		20	17	13	10		72			71	66	
		Confianza en las elecciones	25			21		29	19	18	12		28			38	43	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			18		21			25	27					25		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			70		67			63	65			85		80		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			68		75			72	67					69		
		Acción política											1			2		
		Asiste a reuniones	13		12		12			13	16					11		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

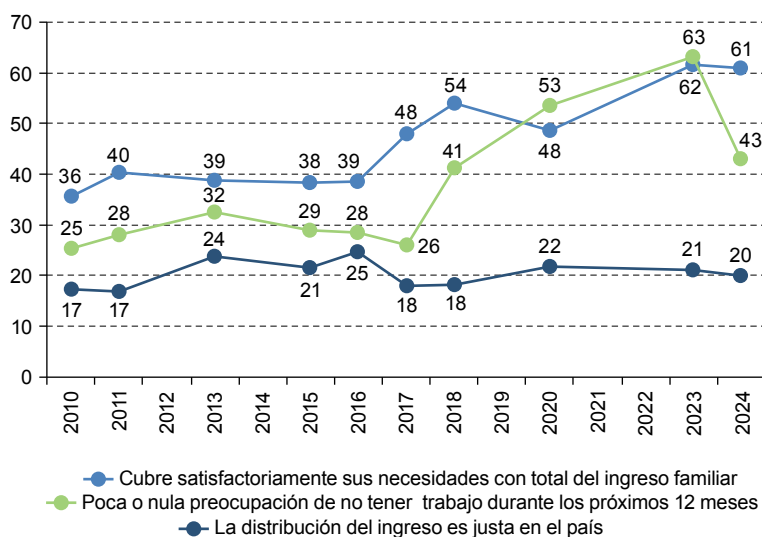
I. Guatemala

La corrupción, las tensiones entre distintos poderes del Estado y la expansión del crimen organizado han complejizado la situación política y social de Guatemala, a la par de mayores cuestionamientos a la democracia como el mejor régimen de gobierno, y una menor confianza institucional. Todo ello ocurre en el marco de algunos avances observables en materia social y laboral.

1. Algunos avances en materia de bienestar e inclusión social

Con respecto a años pasados, en Guatemala se observa el nivel más alto registrado en cuanto a la proporción de personas que afirma cubrir satisfactoriamente sus necesidades con el ingreso familiar, aumentando de 48% en 2020 a 61% en 2024, igualando el promedio regional. Por otra parte, en cuanto a la percepción de justicia, quienes creen que la distribución del ingreso es justa en el país ha aumentado levemente desde un 18% en 2017 a 20% en 2024, cerca del promedio regional de 22%. Otro indicador que presenta mejoría es la poca preocupación por quedar desempleado, con un 43% en 2024 en contraste con un 25% al inicio de la serie, en 2010, ilustrado en el gráfico 11. Esto implica que hay más guatemaltecos despreocupados por quedar sin trabajo en el 2024 que hace una década, lo que implica mejoría en las percepciones de inserción laboral. El cambio más notorio se observa en el optimismo por la situación económica para los siguientes doce meses, indicador que alcanzó su mayor nivel en 2024, con un 62% declarando creer que su situación económica mejorará, en comparación con un 28% en 2023. En términos de servicios públicos, la satisfacción con las escuelas públicas se ha mantenido en línea con el promedio regional (58%), con 57% en 2023. En cambio, la satisfacción con los servicios médicos y de salud pública ha mejorado, subiendo de 43% en 2019 a 50% en 2023, superando en 5 puntos el promedio regional (45%). Este aumento de satisfacción podría reflejar mejoras en cobertura o calidad percibida tras la pandemia con respecto al sistema de salud en Guatemala. No obstante estos avances percibidos por la población, los niveles de pobreza de mantienen elevados e incluso han aumentado en el último periodo pasando de 50,5% a 54,5% entre 2014 y 2023. A su vez, el coeficiente de Gini evidencia una desigualdad persistente de 0,494 en 2023, pese a que se observan mejoras en comparación con el nivel observado en 2014 de 0,535 y de 2006 de 0,558. Asimismo, el país presenta el mayor nivel de hacinamiento en la región, llegando a 63,2% en 2023, lo que representa un gran desafío para el bienestar y el acceso a vivienda digna.

Gráfico 11
Guatemala: evolución de la percepción de justicia en la distribución del ingreso, suficiencia del ingreso y preocupación por quedar sin empleo, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

2. Desafíos para el apoyo a la democracia y rezagos importantes en la confianza institucional

Al igual que en otros países de la región, la proporción de personas que consideran que la democracia es preferible a otras formas de gobierno se ha estancado en Guatemala, sin mostrar una tendencia clara; esta pasó de 45% en 2020, a 31% en 2023, y a 40% en 2024, situándose por debajo del promedio regional (56%). De forma preocupante, 68% cree que expresar sus opiniones sobre el país podría tener consecuencias negativas, 10 puntos más de lo que se observa a nivel regional (58%). La confianza institucional en Guatemala también presenta un panorama desafiante, manteniéndose estancada en bajos niveles para algunas instituciones y pocas variaciones desde 2018. En 2024, la confianza en el Poder Judicial fue de 24%, 21% en el Congreso, 28% en la policía, 14% en los partidos políticos y 23% en las elecciones. Estas cifras se encuentran en todos los casos por debajo de los promedios de la región (29%, 25%, 41%, 17% y 36% respectivamente). Por otro lado, la confianza en el gobierno aumentó ligeramente, de 16% en 2018 a 23% en 2024. Sin embargo, este nivel de confianza no supera el promedio regional de dicho último año (de 32%). Por su parte, el porcentaje de personas que confía en la gente de su comunidad tuvo un mínimo en 2018 de 46%, ascendiendo a 52% en 2023, por debajo del promedio regional (58%). La confianza en las personas, por otro lado, presenta fluctuaciones a lo largo del tiempo, alcanzando finalmente un nivel de 16% en 2024, similar al bajo promedio regional (15%).

3. Leves avances en la reducción de la violencia, en participación y representación femenina en el parlamento

La participación cívica en Guatemala ha mostrado un retroceso en algunos indicadores: la proporción de personas que declaró haber votado en las últimas elecciones presidenciales cayó de 62% en 2018 a 55% en 2023, muy por debajo del promedio regional de 72%. A la par, el orgullo por el sistema político está 6 puntos debajo del promedio regional, en un 35%. No obstante, Guatemala muestra un nivel superior al promedio regional en materia de solidaridad, con 39% declarando que asiste a reuniones de mejoras para la comunidad (sobre el 27% promedio de la región), y de respeto por las instituciones, con un 59%, ligeramente sobre el 56% regional, y notoriamente menor al nivel registrado en 2017 (70%). También ha mejorado la presencia de mujeres en el parlamento, alcanzando un 20% en 2025, más de 7 puntos sobre el porcentaje del 2018, pero significativamente detrás del promedio regional (34,7%). Por otro lado, el autopoicionamiento político muestra una disminución de la concentración en el centro, siendo la proporción de los extremos ideológicos equivalente al 113% del centro ideológico, bastante mayor al promedio regional en 2024 (76%).

En materia de violencia, la tasa de homicidios ha mostrado una lenta disminución en los años recientes. En 2023, la tasa de homicidios fue de 23,4 homicidios por cada 100.000 habitantes, mayor al promedio regional de ese año (17,5), pero menor a la tasa del país en 2018 (28,9), un avance relativo importante. De forma similar, la tasa de feminicidios ha disminuido de 1,5 feminicidios por cada 100.000 mujeres en 2018 a 0,5 en 2023. Pese a que el máximo de la tasa de homicidios se registró el 2008 (45,1), la mayor percepción de inseguridad se registró en 2019, con más de la mitad (52%) afirmando sentirse inseguro. En 2023, disminuyó a un 41% quienes declaran sentirse inseguros en sus barrios o comunidades, menor al promedio regional de ese año (46%), mostrando señales de avance en este indicador. A su vez, se observa una disminución de la asociación de las personas migrantes con el crimen: mientras en 2023 un 69% afirmaba que los migrantes causan un aumento del crimen, 53% lo hizo en 2024, de forma similar al promedio regional (54%). Esta mejora en la percepción hacia los inmigrantes también se observa en el aumento de un 42% en 2023 a un 75% en 2024 de quienes afirman que los inmigrantes son positivos para la economía del país.

Cuadro 17
Guatemala: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género					20,0									26,4				
		Tasa de desempleo promedio trimestral																		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	25	28		32		29	28	26	41			53			63	43		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												31			42	75		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												54			59	56		
	Inclusión social	Índice de Gini						0,535									0,494			
								6,1	6,3	6,5	6,4	6,4	6,4	6,4	6,3	6,2	6,3	6,4		
		Población en situación de pobreza						50,5									54,5			
						51		62			57		58				57			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa						33,0									35,1			
			36	40		39		38	39	48	54		48			62	61			
Mujeres sin ingresos propios							51,0													
							72,8									63,2				
Población con saneamiento seguro																				
							8,2									20,8				
Ocupados que aportan a un sistema previsional						17,4														
				43		44			34		43				50					
Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses		39	41		52		55	54	59	56		55			28	62				
		20		14		18			27		25		39		23					
Intención de migrar en los próximos tres años																				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	12,0	12,0	13,3	13,3	13,3	13,3	13,9	12,7	12,7	19,0	19,0	19,4	19,4	19,4	19,4	20,0	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															64		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															34,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			31		30			32	26			29		26			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			55		63			48	49			52		48			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	52	41		45		43	40	43	34			45		31	40		
		Percepción positiva de democracia en el país	30			28		37	34	31	32								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	20	23		30		28		31				30		26	32		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												64		67	68		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política														12	15		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	41,1	38,4	34,2	33,5	33,5				32,8	28,9	25,9	18,2	20,3	22,1	23,4		
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres				2,8	2,6	2,3	2,0	1,9	1,5	1,3	1,1	1,2	1,0	0,5			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	72	76		75		76	66	69	77			72		80	71		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				19		21					16			23			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	60	77		68		62	62	62	60						51	45	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	33	36		40		39	36	13	18			26			24	27	
Confianza interpersonal	Confianza en la gente de su comunidad	Confianza en la gente de su comunidad			67		63			59	46			55		52			
		Confianza en las personas	19	21		14		16	20	13	22			16			14	16	
		Percepción de inseguridad	38		31		40				49		52		44		41		
Reconocimiento y respeto de la diversidad	Reconocimiento y respeto de la diversidad	Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			7		6			17	19					16			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo															33		
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes																	
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											54				60		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												69			69	53	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												34			41		
Identificación	Identificación	Orgullo por el sistema político			43		34			43	37			42		35			
		Orgullo por su nacionalidad												92					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	53	66		36		123	134	87	98			101			68	113	
Percepción de justicia y equidad social	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			70		62			69	65					60			
		La distribución del ingreso es justa en el país	17	17		24		21	25	18	18			22			21	20	
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte												49					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	19			26		25	27	28	24		22			26	24	
		Confianza en el Congreso Nacional	18			22		21	22	18	18		21			19	21	
		Confianza en la Policía Nacional	18			23		25	24	25	26		28			29	28	
		Confianza en los partidos políticos	15			16		18	11	11	11		9			14	14	
		Confianza en el Gobierno Nacional	25			31		30	27	20	16		22			17	23	
		Confianza en las elecciones	30			16		37	30	26	26		18			27	23	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			41		40			49	41					39		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			54		46			62	59			70		59		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			79		72			76	62					55		
		Acción política											2			2		
		Asiste a reuniones	17		18		21			22	19					39		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

J. Haití

Desde 1971, Haití se encuentra dentro de la lista de países menos adelantados, publicada por el Departamento de Asuntos Sociales y Económicos del Secretariado de las Naciones Unidas. En 2024 es el único país de la región que se encuentra dentro de esta categoría. Ante múltiples desafíos estructurales y choques asociados a desastres que han comprometido la estabilidad y el desarrollo del país en todos los ámbitos, se ha sumado en años recientes una crisis de violencia e inseguridad, afectando aún más la calidad de vida y bienestar de la población.

1. El desafío de la violencia como obstáculo adicional para el desarrollo social inclusivo y el goce efectivo de derechos

Tras el asesinato del presidente Jovenel Moise en 2021 y la renuncia del primer ministro Ariel Henry en 2024, Haití ha conocido un periodo de creciente incertidumbre, inestabilidad, inseguridad y violencia⁹. Esta última ha aumentado exponencialmente. Pese al despliegue de una Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad en el país, grupos armados han expandido su control sobre distintos territorios, en especial en la capital. Se estima que el 85% de Puerto Príncipe está controlada por pandillas (Naciones Unidas, 2025a). Según la Organización Internacional para las Migraciones (Organización Internacional para las Migraciones [OIM], 2025), 1.3 millones de haitianos han sido desplazados a junio de 2025 dentro del país producto de los altos niveles de violencia. Entre enero y noviembre de 2025, la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (2026) registró más de 8.100 homicidios, al tiempo que la tasa de homicidios aumentó de 6,8 en 2018 a 41,2 en 2023.

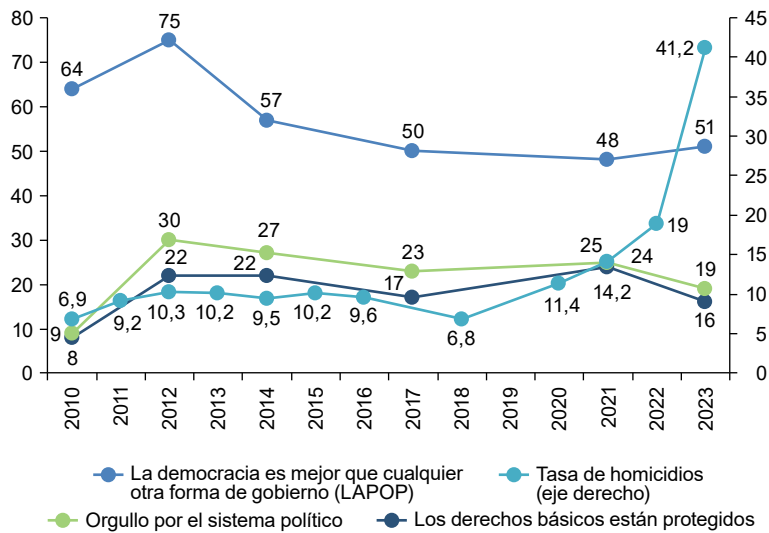
Dicha crisis ha dificultado el acceso a información y a la producción de datos, por lo que los indicadores disponibles para Haití son más escasos que para otros países de la región, lo cual dificulta su comparación con la situación regional. Pese a ello, diversos organismos internacionales han levantado estimaciones que evidencian el alcance de la crisis actual. En junio de 2025, el *Programa Mundial de Alimentos* (2025) estimó que más 5.7 millones de haitianos sufrían de hambre aguda, más de la mitad de la población. A esto se le suma que, de acuerdo con el *Informe Mundial 2025* de Human Rights Watch (2025), el 45% de la población no tiene acceso a agua potable. Esto también ha impactado la protección de derechos sociales como el acceso a la educación. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) advirtió que alrededor de 1.2 millones de niños y profesores requieren urgentemente de apoyo educacional y que la seguridad es uno de los obstáculos más importantes para la asistencia escolar (UNICEF, 2024), dado que los niveles de inseguridad han llevado al cierre de escuelas y a la interrupción o intermitencia de los servicios de educación. Adicionalmente, los costos de la educación básica siguen siendo un obstáculo. De acuerdo con datos del *Rapid Crisis Impact Assessment* (2024), el 85% de la infraestructura escolar es privada, y el 77 % de los alumnos asiste a centros no públicos. En el curso escolar 2022/23, el 39 % de los niños en edad escolar no asistió a la escuela debido a los costos.

Los derechos económicos, políticos y sociales en Haití, por lo tanto, están seriamente vulnerados, como evidencian varios indicadores disponibles para 2023 (a pesar de la falta de datos disponibles) ilustrados en el cuadro 18. Entre el 2018 y el 2023, como se observa en el gráfico 12, disminuyó el orgullo por el sistema político en Haití, bajando 4 puntos y alcanzando apenas un 19%, el más bajo de toda la región. Pese a ello, el porcentaje de personas que manifiesta respeto por las instituciones políticas del país registró un leve incremento durante el período analizado, pasando de 41% en 2018 a 56% en 2021, para luego estabilizarse en 51% en 2023.

⁹ En 2024 se instauró un Consejo Presidencial de Transición que funcionó hasta febrero de 2026 sin haber logrado realizar las elecciones inicialmente previstas para 2025 debido a la situación de violencia e inseguridad. Actualmente están previstas para agosto de 2026, a 10 años desde las últimas elecciones democráticas.

Asimismo, como ilustra el gráfico 12, en Haití hay una baja percepción de que los derechos básicos están protegidos, alcanzando un 16%, muy por debajo del 31% a nivel regional. Aunque no hay información más reciente, cabe mencionar que, en 2017, 83% de las personas consideraban que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos. Por otro lado, de acuerdo con el último dato disponible de 2017, sólo un 3% aprobaba el derecho al matrimonio entre personas del mismo sexo, la tasa más baja de la región. Las mujeres alcanzaron apenas el 2,5% en la cámara de diputados en 2019. En cuanto al apoyo a la democracia, en 2023, como indica el gráfico 12, el 51% de las personas afirmaban que la democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno, manteniendo el mismo nivel observado en 2018 (50%).

Gráfico 12
Haití: percepciones de que los derechos básicos están protegidos, la democracia es la mejor forma de gobierno y orgullo por el sistema político, 2010-2023
 (En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Encuesta del Barómetro de las Américas (LAPOP).

Pese al aumento de la violencia y a los problemas de acceso a servicios básicos, Haití destaca por su creciente confianza en la gente de la propia comunidad. Esta fue de un 52% en 2021 y 2023, 14 puntos más alto que el nivel registrado en 2018. Este nivel de confianza se acerca al nivel regional de 56%, por lo que se observa un aumento significativo en la confianza interpersonal a nivel comunitario.

Cuadro 18
Haití: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2023
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género																		
		Tasa de desempleo promedio trimestral																		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses																		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país																		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo																		
	Inclusión social	Índice de Gini	Índice de Gini																	
			Índice de satisfacción con la vida					4,5	4,0	3,6	3,6	3,6	3,7	3,6						
		Población en situación de pobreza	Satisfacción con las escuelas públicas			44		48				29								
			Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa																	
			Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar																	
Mujeres sin ingresos propios																				
Población en hogares con hacinamiento																				
Población con saneamiento seguro																				
Acceso a internet en hogares																				
Ocupados que aportan a un sistema previsional																				
Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos	Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			28		33				20										
	Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses																			
Intención de migrar en los próximos tres años	Intención de migrar en los próximos tres años	62		55		61				66				76		80				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial																	
		Confianza en el Congreso Nacional																	
		Confianza en la Policía Nacional																	
		Confianza en los partidos políticos																	
		Confianza en el Gobierno Nacional																	
		Confianza en las elecciones																	
	Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	41		49		35				24								
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones	14		36		39				41			56		51			
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales	59		78		66				56								
		Acción política																	
	Asiste a reuniones	40		54		37				29									

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

K. Honduras

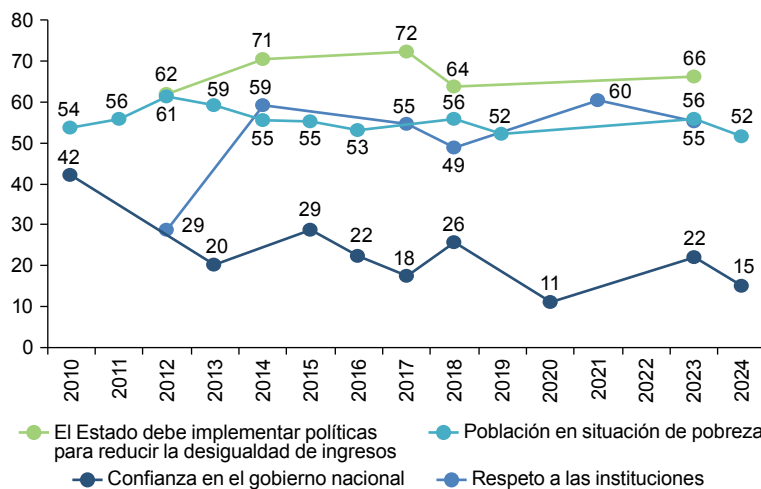
Honduras ha atravesado un periodo de alta tensión y conflictividad política, con antecedentes de corrupción y de vínculos con el narcotráfico al más alto nivel político y en los partidos. Una alta fragmentación política, una elevada vulnerabilidad social reflejada en niveles elevados de pobreza y pobreza extrema, junto con elevados niveles de inseguridad y violencia dificultan el alcance de niveles básicos de bienestar para la mayoría de la población.

1. Desafíos para la confianza y la institucionalidad de la democracia, con una elevada polarización

En el ámbito de la calidad de la democracia y del Estado de derecho, se observan leves fluctuaciones desde el 2018. En 2024, sólo 40% de la población afirmó que la democracia es preferible a otras formas de gobierno, similar al 41% observado en 2018, pero notoriamente menor al 56% regional de 2024. Por otro lado, la percepción de que los derechos básicos están protegidos mejoró, pasando de 20% en 2021 a 28% en 2023, acercándose al promedio regional de 31%. A su vez, en Honduras un 35% cree que se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones, frente al 28% en 2020. En ese contexto, se observa una elevada polarización, con una concentración muy importante en los extremos ideológicos en el eje derecha-izquierda: en 2024 la proporción de los extremos equivalía a un 243% de la autoidentificación con el centro político, en contraste con el promedio regional de 76%.

En cuanto a la confianza institucional, en 2020 se registró un mínimo histórico en todas las instituciones estudiadas, observándose una leve recuperación de la confianza durante 2023-2024. Por ejemplo, la confianza en el Poder Judicial fue de 25% en 2018, cayó a 16% en 2020 y alcanzó un 20% en 2024, por debajo del promedio regional (29%). De manera similar, como se observa en el gráfico 13, la confianza en el gobierno nacional disminuyó notablemente de 26% a un 11% en 2018-2020, para subir levemente a 15% en 2024, muy por debajo del 32% regional. La confianza en la policía, a su vez, varió de 33% en 2018 a 27% en 2024, bajo el promedio regional de 41%. Para otras instituciones, en 2024 los niveles de confianza en Honduras también son menores al promedio de la región, como en el Congreso (16% contra 25%), en los partidos políticos (12% contra 17%) y en las elecciones (16% versus 36%). En cuanto al orgullo por el sistema político, este aumentó de 27% a 35% en 2021-2023, por debajo del promedio regional (41%). Pese a la desconfianza institucional, el respeto por las instituciones se mantiene mayoritario, aunque bajó de 60% a 55% entre 2021 y 2023, apenas por debajo del promedio regional de 56%. De esta manera, Honduras, aunque presenta avances en algunos indicadores, sigue mostrando menores niveles de confianza institucional en comparación con el promedio regional.

Gráfico 13
Honduras: evolución de la percepción de que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, el respeto a las instituciones, población en situación de pobreza y confianza en el gobierno nacional, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América y CEPALSTAT.

2. Alta vulnerabilidad social y niveles altos de violencia, con leves avances en el cierre de brechas

En Honduras ha habido una leve mejora en la capacidad percibida de los hogares para cubrir sus necesidades con el ingreso familiar: el 45% declara lograrlo en 2024, frente al 40% en 2020, sin embargo, este valor continúa por debajo del promedio regional (61%). A esto se le suma que, entre 2023 y 2024, bajó de 58% a 52% la proporción de personas que no está preocupada por quedar sin empleo. Sin embargo, es preocupante el nivel de pobreza que, pese a disminuir de 55,8% en 2023 a 51,6% de la población en 2024, es el segundo nivel más alto de América Latina y el Caribe. A su vez, en 2023 la población en hogares con hacinamiento en Honduras fue de 44%, menor al nivel observado en 2018 (50%) y la tercera cifra más alta de la región. En cuanto a la percepción de justicia social, en 2024 sólo 19% cree que la distribución del ingreso es justa en el país, levemente por debajo del promedio regional de 22%, y un 66% considera que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, bajo el 69% regional. Asimismo, el coeficiente de Gini ha bajado de 0,494 en el 2019 a 0,457 en 2024, ligeramente mayor al Gini de la región (0,449). No obstante, es destacable que la brecha salarial de género en 2024 fue de 5,5%, la segunda más baja de la región.

Junto a este panorama de alta vulnerabilidad social, se observan altos niveles de violencia. La tasa de homicidios se ha mantenido alta, aunque en 2023 alcanzó el menor nivel menor de los últimos años, con 31,44 homicidios por cada 100.000 personas. Sin embargo, este valor, es notablemente mayor a la tasa regional de 17,5. Lo mismo sucede con la tasa de feminicidios, la cual fue de 4,8 para el 2023, cuatro veces más grande que la tasa regional de 1,2 y la más alta de la región. Acompañado de estos resultados, se encuentra una menor percepción de inseguridad. Las personas que se sienten inseguras (30%) y las que se preocupan frecuentemente de llegar a ser víctima de un delito (55%) se encuentran bajo el promedio regional (46% y 63%, respectivamente). Por lo tanto, hay una alineación entre la menor percepción de inseguridad y los niveles relativamente más bajos de victimización observados. Asimismo, los niveles de violencia no están asociados a una estigmatización de ciertos grupos de la población, como las personas migrantes. Un tercio (32%) de las personas en Honduras cree que los inmigrantes causan un aumento del crimen, muy por debajo del promedio regional (54%) y 85% considera que estos son buenos para la economía, el segundo país con la proporción más alta.

Cuadro 19
Honduras: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	7,7	23,9	16,6	16,1	8,4	11,9	9,8			9,3	10,1		6,4		13,4	5,5		
		Tasa de desempleo promedio trimestral																		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	29	29		30		28	30	37	49				36			58	52	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												52			53	85		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												60			52	51		
Inclusión social		Índice de Gini	0,519	0,551	0,552	0,515	0,481	0,469	0,480			0,481	0,494				0,471	0,457		
		Índice de satisfacción con la vida					4,8	4,9	5,2	5,5	5,9	6,0	5,9	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	
		Población en situación de pobreza	53,7	55,7	61,2	59,1	55,4	55,2	53,2			55,8	52,3					55,8	51,6	
		Satisfacción con las escuelas públicas			63		61				63		60							
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	36,1	38,2	39,5	42,6	42,5	43,8	44,6			41,4	43,7				45,6	43,2	47,0	
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	38	44		34		33	38	47	40		40					43	45	
		Mujeres sin ingresos propios	41,0	45,0	44,1	39,8	38,7	36,8	39,3			36,1	43,5				42,8	40,3	39,4	
		Población en hogares con hacinamiento	59,3	61,6	59,6	55,8	54,5	53,7	51,2			49,8	45,5					44,4		
		Población con saneamiento seguro	58,2	59,3	60,3	61,3	62,3	63,3	64,3	65,3	66,3	67,4	68,4	69,4	70,4	71,4	72,4			
		Acceso a internet en hogares	6,3	14,2	14,0	16,3	16,4	16,5	46,2			24,6	25,6		49,0	70,0	75,3	77,0		
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	8,3	16,8	15,0	16,3	20,6	18,2	19,4			11,8	12,3							
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			62		41				48		42							
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	49	41		44		63	49	62	54		56					51	53	
Intención de migrar en los próximos tres años	15		11		32		41			38				53		37				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														0,0				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	18,0	18,0	19,5	19,5	25,8	25,8	25,8	25,8	21,1	21,1	21,1	21,1	27,3	27,3	27,3	27,3		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															55			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															0,0			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															22,0			
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			24		31			28	24			20		28				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			41		63			51	45			50		49				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	60	44		48		48	46	41	41			35		37	40			
		Percepción positiva de democracia en el país	32			18		25	27	34	23									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	33	29		18		37		44				28		29	35			
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												68		68	73			
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															8	11		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	74,5	83,2	82,3	72,4	65,0	55,7	54,7	40,3	38,0	41,0	35,7	38,2	35,0	31,4				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres		7,9	7,4	9,3	6,5	6,8	5,7	4,9	4,5	6,0	4,5	4,6	5,9	4,8				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	79	86		91		80	81	67	78		82			74	80			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	35			19		24	20	20	25		16			24	20	
		Confianza en el Congreso Nacional	42			17		23	19	15	21		13			21	16	
		Confianza en la Policía Nacional	36			28		37	30	30	33		26			30	27	
		Confianza en los partidos políticos	23			21		18	15	17	13		9			13	12	
		Confianza en el Gobierno Nacional	42			20		29	22	18	26		11			22	15	
		Confianza en las elecciones	32			21		25	17	21	18		13			21	16	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			23		27			34	33					31		
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones			29		59			55	49			60		55		
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales			51		75			62	72					67		
		Acción política											3			4		
		Asiste a reuniones	17		13		19			21	15					20		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

L. Jamaica

1. A pesar de algunos avances en materia de desempleo, predomina el descontento con el funcionamiento de la democracia, el goce efectivo de derechos y la violencia

De forma similar al caso de Haití, Jamaica cuenta con poca disponibilidad de datos, dificultando un análisis integral de los tres pilares del marco de indicadores. Pese a esto, se cuenta con algunos datos en cada uno, lo que permite una aproximación básica. Actualmente, Jamaica vive un periodo de gran estabilidad política, con la misma coalición gobernante desde 2016 y el tercer periodo consecutivo del gobierno actual. La resiliencia y el progreso económico del país están comprometidos por el impacto que han tenido diversos fenómenos climáticos, como el huracán Melissa de 2025.

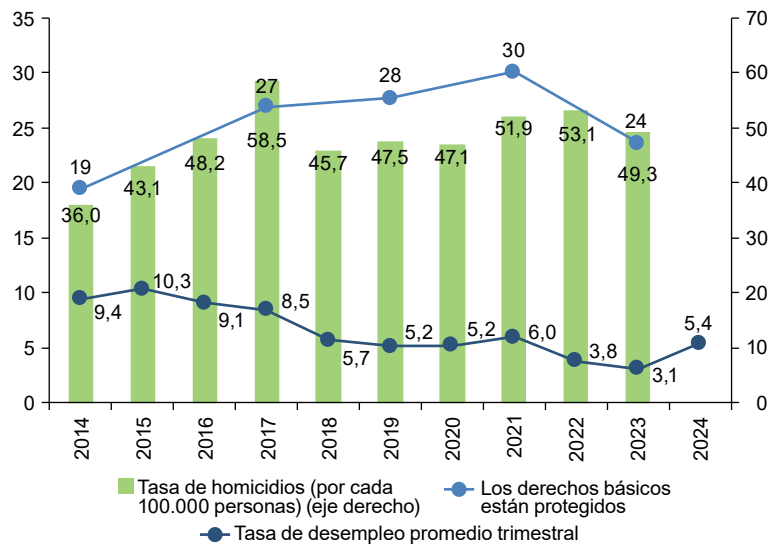
En materia de inclusión social y laboral, la tasa de desempleo promedio trimestral ha mostrado una disminución, pasando de 5,7% en 2018 a 3,1% en 2023, y luego a 5,4% en 2024, menor al promedio regional de este último año (6,4%). La satisfacción con los servicios públicos, por otro lado, no ha tenido una evolución similar. Por un lado, la satisfacción con las escuelas se ha mantenido mayoritaria, aunque disminuyó de un 67% en 2019 a un 62% en 2023. En cambio, la satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos se mantuvo en un 46% en el mismo periodo de tiempo. En cuanto a la satisfacción con la vida, contrario a lo observado en la mayoría de los países de la región, el índice alcanzó su máximo histórico en 2020, llegando a un 6,3 en el primer año de la pandemia de COVID-19, en 2020. Sin embargo, este indicador bajó a 5,9 en 2024, cayendo debajo del promedio regional (6,3).

En cuanto al pilar de institucionalidad, se observa una disminución de varios indicadores relacionados con la calidad de la democracia y del Estado de derecho. El porcentaje de personas que asegura que sus derechos básicos están protegidos cayó levemente de 28% en 2019 a 24% en 2023, por debajo del promedio regional del último año (31%). La afirmación que la democracia es la mejor forma de gobierno se ha mantenido mayoritaria, pero con fluctuaciones: 51% adhería a esto en 2019, 58% en 2021 y 53% en 2023, situándose bajo el promedio regional (59%). Por último, destaca el paulatino aumento del acceso de las mujeres al parlamento, la cual pasó de 17,5% a 28,6% de los escaños entre 2020 y 2025. Esta proporción, todavía minoritaria, también es menor a la que se observa en la región (34,8% en 2023).

Por otra parte, el orgullo por el sistema político en Jamaica ha retrocedido en los últimos años, de 45% en 2021 a 30% en 2023. De forma similar, el respeto por las instituciones también disminuyó de 55% en 2021 a 43% en 2023. Para ambos indicadores, Jamaica se encuentra bajo el promedio regional (41% y 56%, respectivamente). Asimismo, sólo 20% dice asistir a reuniones para mejorar la comunidad (el promedio de la región es 27%). Con respecto a la percepción de justicia y equidad social, tanto en el país como a nivel de la región, 69% cree que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos. Estos resultados sugieren un cierto deterioro de la orientación hacia el bien común.

En cuanto a los indicadores sobre tolerancia e inclusión, destacan varios desafíos. La proporción de personas que aprueba el derecho al matrimonio entre personas del mismo sexo se ha estancado en 13% en 2017-2023, cifra significativamente más baja que el promedio regional de 37% en 2023. Sólo Haití (3%) presenta un porcentaje de aprobación inferior a la de Jamaica. Por otro lado, se observa un elevado nivel de confianza en las personas de la comunidad (67% en 2023), bastante por encima del promedio regional de ese año (58%). Finalmente, otro importante desafío para la cohesión social se relaciona con la violencia y la inseguridad. Sólo 23% afirma sentirse inseguro, frente al 46% de la región. Al mismo tiempo, Jamaica presenta la tasa más alta de homicidios en 2024, de 49,3 homicidios por cada 100.000 habitantes. Como se observa en el gráfico 14, pese a que la tasa actual es menor a la de 2017 (58.5) y de 2022 (53.1), es significativamente mayor a la que se observaba en 2014 (36).

Gráfico 14
Jamaica: evolución de la tasa de desempleo promedio trimestral, la percepción de la protección de los derechos básicos y la tasa de homicidios, 2014-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América y CEPALSTAT.

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial																	
		Confianza en el Congreso Nacional																	
		Confianza en la Policía Nacional																	
		Confianza en los partidos políticos																	
		Confianza en el Gobierno Nacional																	
		Confianza en las elecciones																	
Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad	25	25	25						28	28					20			
Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones	40	49	33						47	51	55				43			
Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales	Acción política																	
		Asiste a reuniones																	

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

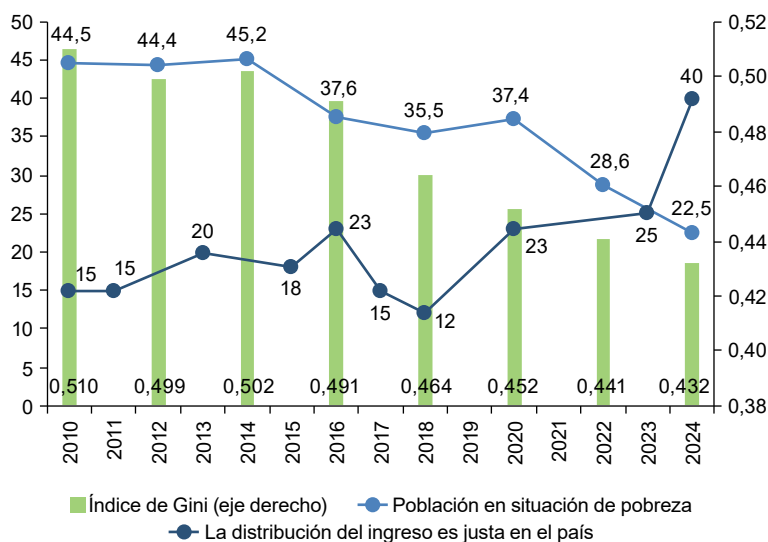
M. México

La consolidación de una nueva coalición gobernante con una agenda de transformación social y anticorrupción ha estado acompañada de avances importantes en materia de inclusión social y laboral, así como en materia de inclusión política de las mujeres. Al mismo tiempo persisten serios desafíos relacionados con la institucionalidad, el combate contra la violencia y la inseguridad.

1. Avances en la inclusión social y laboral, y reducción de los niveles de pobreza

Respecto al pilar de brechas, en los últimos años México ha disminuido la pobreza significativamente, pasando de un 35,5% de la población en 2018 a un 22,5% en 2024, como se ilustra en el gráfico 15. De forma similar, aumentó la proporción de personas que dice no estar preocupada por quedar sin trabajo, llegando a 46% en 2024. A estos avances se suma que en 2024 México tuvo la tasa de desempleo (promedio trimestral) más baja de la región (2,5%). En la subdimensión de percepción de justicia y equidad social también destaca ese año un aumento significativo de la percepción de justicia en la distribución del ingreso, alcanzando 40%, casi el doble del nivel regional (22%), como ilustra el gráfico 14. El gráfico 15 muestra que en 2024 un 72% declara cubrir sus necesidades con el total del ingreso familiar, subiendo 22 puntos respecto al año anterior y ubicándose, junto al Uruguay, como el segundo país con el nivel más alto de este indicador. La creencia de que se tendrá una mejor situación económica en doce meses subió de 40% en 2023 a 60% en 2024, mayor al 55% de la región, lo cual se ve acompañado de una disminución del coeficiente de Gini, desde un 0,464 en 2018 a un 0,432 en 2024, tendencia que se observa en el gráfico 15. De esta manera, México ha mostrado mayores percepciones de bienestar y de avances en materia de inclusión en comparación con otros países de la región.

Gráfico 15
México: evolución del índice de Gini, la población en situación de pobreza y la percepción de que la distribución del ingreso es justa, 2010-2024
(En porcentajes)

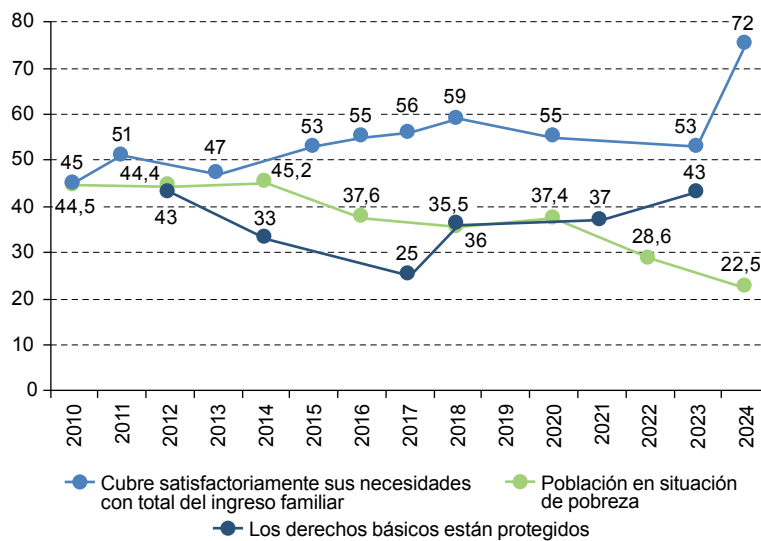


Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y CEPALSTAT.

2. Mejoría de las percepciones en torno a la democracia, el sistema político y la confianza institucional

Por otro lado, respecto a indicadores relativos al Estado de derecho y democracia de calidad, del pilar de institucionalidad de la cohesión social, el país presenta un panorama con claroscuros. El nivel de preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno alcanzó un 53% en 2024 (similar al 56% regional), y mayor al 44% registrado en 2018. Asimismo, se observa un alza en los porcentajes de personas que sienten orgullo por el sistema político (57%) y que dice sentir respeto hacia las instituciones del país (65%), ambos sobre el promedio regional (41% y 56% respectivamente). También ha aumentado sostenidamente la proporción de personas que considera que sus derechos básicos están protegidos en comparación con años anteriores, como se observa en el gráfico 16, subiendo de un 36% en 2018 a un 43% en 2024. De forma similar, ha mejorado de forma importante la percepción de progreso en la reducción de la corrupción, la cual era de un 34% en 2020, y subió a 47% en 2024.

Gráfico 16
México: evolución de la población en situación de pobreza, la suficiencia del ingreso y la percepción de que los derechos básicos están protegidos, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones de CEPALSTAT.

Estos avances en los indicadores del pilar de brechas e institucionalidad han estado acompañados de un constante aumento de la confianza en todas las instituciones del país. Esta evolución coincide con el arribo en 2018 de la coalición gobernante, con una agenda en materia social y laboral que ha tenido gran aceptación y que ha tenido continuidad en la actual administración. En 2024, el porcentaje de personas que dice confiar en el Congreso nacional alcanzó un 34%, un 37% en el Poder Judicial, un 29% la policía nacional y un 30% en los partidos políticos, en todos los casos por encima del promedio regional. Las instancias que registran los aumentos de confianza más notorios entre 2018 y 2024 son las elecciones, con un aumento de 25 puntos hasta llegar a 58%, y el gobierno nacional, con un avance de 36 puntos, alcanzando un 52%. La confianza interpersonal no ha registrado cambios sustanciales. La confianza en

la gente de la comunidad se ha mantenido en 55% en 2024, similar al promedio regional (58%), aunque la confianza en las personas mejoró en 8 puntos, llegando a 27%, por encima del 15% regional, sin por ello dejar de ser minoritaria.

3. Avances en la inclusión política de las mujeres, pero diversos desafíos en materia de inclusión laboral y reconocimiento

En materia de género, México alcanzó la paridad en el Parlamento entre el 2022 y 2025 (50,0%-50,2%), siendo el segundo país con la mayor proporción de escaños ocupados por mujeres en el Congreso nacional después de Nicaragua (54,9%). Pese a ello, México todavía enfrenta múltiples desafíos en cuanto a la inclusión social y laboral de las mujeres. La brecha salarial de género es significativamente alta, alcanzando un 26,3% en 2024, la segunda más alta de la región después del Perú (27,1%). Además, la proporción de mujeres que no tiene ingresos propios aumentó durante el primer año de la pandemia, llegando a un 29,4%, y recuperándose levemente en 2024 y llegando a 25,0%, ligeramente debajo del promedio regional (26,5%). En paralelo, en 2023, el 36% cree que cuando hay escasez, los hombres deberían tener más derecho al trabajo, un porcentaje mayor al regional (28%).

En cuanto al reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad, destaca que la Ley General para la inclusión de las Personas con Discapacidad (2011) de México recibe 77 puntos por el nivel de cumplimiento de los derechos señalados en la Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad, situando al país ligeramente sobre el nivel de cumplimiento promedio de la región (de 71 puntos).

4. Persistencia de la violencia como desafío en general y durante los periodos electorales

El panorama de seguridad y violencia en México, por otra parte, presenta un escenario complejo. La tasa de homicidios alcanzó un máximo histórico en 2018, con 29,5 homicidios por cada 100.000 habitantes, tasa que bajó a 24,9 en 2023, pero se mantiene por encima del promedio regional (17,7). La tasa de feminicidios, de forma similar, estuvo ligeramente sobre la tasa regional (1,2), con 1,3 feminicidios por cada 100.000 mujeres. Esto se condice con las percepciones de la población, pues 68% se preocupa por ser víctima de un delito con violencia, ligeramente arriba del promedio regional (63%). La violencia también se manifiesta en el ámbito electoral, en especial durante el periodo electoral de 2024 (Amnistía Internacional, 2025), cuando se registró un aumento de homicidios de personas candidatas a cargos públicos, en comparación con los periodos anteriores. Lo anterior implica que la violencia, más allá de atentar contra el bienestar y la seguridad a nivel individual y colectivo, representa un desafío para el buen funcionamiento de la institucionalidad democrática y del espacio público. Asimismo, el crimen organizado en México tiene un gran impacto en lo anterior. Según el Informe 2025 de Índice de Paz México, la tasa nacional de crímenes asociados a la delincuencia organizada ha aumentado un 59,1% los últimos diez años. Los enfrentamientos entre cárteles y las autoridades han deteriorado la sensación de seguridad en el país y se ha observado un alza en las muertes por conflictos entre estas organizaciones desde 2017. Esto hace del crimen organizado y la violencia relacionada a este un factor de suma complejidad y urgencia para la cohesión social.

Cuadro 21
México: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025			
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	25,2		25,5		25,0		27,7		28,3		26,0		28,2		26,3				
		Tasa de desempleo promedio trimestral					4,8	4,2	4,0	3,4	3,1	3,4	3,4	4,4	3,5	2,7	2,5				
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	35	35		29		31	30	45	47			41			44	46			
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												34			45	56			
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												51			49	51			
Inclusión social		Índice de Gini	0,510		0,499		0,502		0,491		0,464		0,452		0,441		0,432				
		Índice de satisfacción con la vida					7,2	6,8	6,6	6,5	6,6	6,5	6,3	6,1	6,3	6,7	7,0				
		Población en situación de pobreza	44,5		44,4		45,2		37,6		35,5		37,4		28,6		22,5				
		Satisfacción con las escuelas públicas			62		60			64		63				72					
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	46,5		49,9		51,4		53,5		57,6		61,3		63,8		65,9				
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	45	51		47		53	55	56	59		55			53	72				
		Mujeres sin ingresos propios	35,0		32,4		30,6		25,5		25,5		29,4		25,1		25,0				
		Población en hogares con hacinamiento	48,2		46,4		45,2		45,9		45,5		43,2		41,9						
		Población con saneamiento seguro	34,4	36,6	38,8	41,1	43,3	45,6	48,0	50,3	52,7	55,1	57,6	60,0	62,5	62,7	62,7				
		Acceso a internet en hogares	20,5		24,6		28,5		35,7		40,0		53,7		61,0		71,1				
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	32,5		31,0		32,9		30,1		31,9		31,8		32,2		34,1				
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			53		51			47		44				53					
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	43	42		50		43	36	43	50		42		40	60					
		Intención de migrar en los próximos tres años	16		9		14		18				19		27		14				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	27,6	26,2	26,2	36,8	37,4	38,0	42,4	42,6	42,6	48,2	48,2	48,2	50,0	50,0	50,4	50,2		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															77			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															56,0			
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo															72,0			
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			43		33			25	36			37		43				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			65		62			49	63			65		62				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	53	44		41		51	51	42	44			48		37	53			
		Percepción positiva de democracia en el país	49			28		44	29	21	27									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	33	30		32		23		27				34		35	47			
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												54		41	40			
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															14	17		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	22,7	23,6	22,2	19,5	16,7	17,2	20,1	26,0	29,5	29,2	29,0	28,0	25,9	24,9				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres						0,7	1,0	1,2	1,4	1,5	1,5	1,6	1,5	1,3				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	78	82		80		78	81	92	90			70		61	53			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				26		31					19			25			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	71	78		77		74	70	77	75						67	68	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	30	42		58		58	46	35	33			46			52	30	
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad			63		68			57	54			58		55			
		Confianza en las personas	27	24		18		16	31	14	19			19			32	27	
		Percepción de inseguridad	41		37		50		44				56		50		43		
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			37		37				46	52				57			
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo															36		
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes															76		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											56				56		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen													65		52	57	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura													37		43		
Identificación		Orgullo por el sistema político			48		42			33	49			52		57			
		Orgullo por su nacionalidad					95							91					
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	32	22		47		45	27	51	30			37			56	78	
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			85		77			72	69					72			
		La distribución del ingreso es justa en el país	15	15		20		18	23	15	12			23			25	40	
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					69							55					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	29			29		24	30	24	24		24			34	37		
		Confianza en el Congreso Nacional	30			30		25	32	23	24		23			33	34		
		Confianza en la Policía Nacional	21			28		24	45	21	20		22			32	29		
		Confianza en los partidos políticos	19			23		16	21	9	11		13			25	30		
		Confianza en el Gobierno Nacional	34			34		21	29	15	16		29			38	52		
		Confianza en las elecciones	49			23		44	41	34	33		35			46	58		
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			21		27			29	29					24			
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			61		57			48	60			69		65			
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			68		75			69	80					70			
		Acción política											4			10			
		Asiste a reuniones	15		13		12			18	14					14			

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

N. Nicaragua

A pesar de una menor disponibilidad de datos a partir de 2020, se pueden observar múltiples desafíos en materia de inclusión social y laboral, así como a nivel institucional y de protección frente al deterioro de la situación de los derechos humanos y el aumento de violencia. Destacan menores niveles de satisfacción con los servicios públicos y de orgullo por el sistema político, así como mayor desafección política. Entre los avances destacan menores niveles de desempleo y el aumento sostenido de la proporción de escaños ocupados por mujeres en el poder legislativo.

1. Desafíos para la inclusión social, y violencia en Nicaragua

En Nicaragua, la tasa de desempleo ha mostrado una tendencia sostenida a la baja, pasando de 7,1% en 2014 a 3,7% en 2024, posicionándose como la tercera más baja de la región, por detrás de México y Jamaica. Sin embargo, persiste una elevada sensación de precariedad: en 2020 el 43% de la población dice que sus ingresos familiares cubren adecuadamente sus necesidades, cifra inferior al promedio regional de ese año (50%) y una de las más bajas de la región. Más de la mitad de la población (55%) dice no estar preocupada por quedar sin empleo en 2020, una cifra más alta al promedio regional de ese año (43%). De forma similar, en 2023 la satisfacción con las escuelas públicas (52%) y los servicios médicos y de salud (46%) son semejantes al promedio de la región (58% y 45%, respectivamente), pero al comparar con los datos del país en 2017, se observa una caída significativa (79% y 60%, respectivamente). Esto se condice con el lento declive de la proporción de personas que afirma que sus derechos básicos están protegidos, cifra que alcanza el 34% en 2023, 6 puntos por debajo de la cifra registrada en 2021.

La violencia y la inseguridad también persisten como desafío, con algunos cambios importantes desde 2018. La tasa de homicidios en 2021 fue de 11,4, bastante mayor a la tasa de 2019, de 7,9. Por otro lado, la tasa de feminicidios en 2022 fue de 0,6, mayor a la registrada el año anterior (0,4) e igual a la de 2019. No obstante, se puede notar un leve incremento en el porcentaje de personas que dice sentirse insegura, aumentando de 42% en 2019 a 56% en 2023, mayor al 46% de promedio en la región. Además, en 2020, más de la mitad de la población (57%) consideraba que los inmigrantes causan un aumento del crimen, lo que revela una percepción significativa de inseguridad asociada a la migración. Al mismo tiempo, es destacable que 54% valoraba de forma positiva su aporte cultural al país.

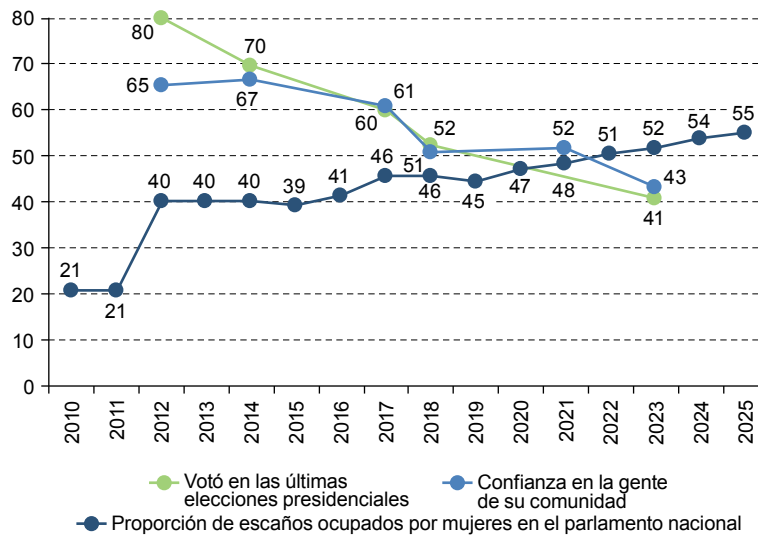
2. Leve caída de la desconfianza institucional hasta 2020, frente a una menor participación electoral

En materia de desconfianza institucional, los datos disponibles durante la pandemia mostraron mejoras alcanzando en muchas instituciones el nivel de confianza promedio de la región ese año. Entre 2018 y 2020, aumentó la confianza en el Congreso Nacional (de 16% a 30%), el gobierno (de 21% a 38%), el Poder Judicial (de 16% a 33%) y los partidos políticos (de 11% a 24%), incluso superando los promedios regionales. En 2020, también en comparación con 2018, también creció la confianza en las elecciones, de 15% a 31%, casi alcanzando el promedio regional de 32%. Esto también se observa en el caso de la confianza en la policía, con un aumento de 21% a 32%, pero con un nivel por debajo de la región en 2020 (36%). Debido a la falta de datos, no es posible conocer el estado de la confianza institucional después de la pandemia. Por otro lado, en el caso de la confianza interpersonal, la confianza general en las personas alcanzó apenas un 9% en 2020, una de las más bajas de la región ese año. Cabe notar que la confianza en la gente de su comunidad para la que se cuenta con información posterior ha disminuido notoriamente, pasando de 52% en 2018 a 43% en 2023, como se puede observar en el gráfico 17.

En cuanto a la identificación con el país, se observa un fuerte declive. El orgullo por el sistema político también descendió de 62% en 2017 a 47% en 2021 y a sólo 37% en 2023. De forma similar, el respeto por las instituciones bajó de 61% en 2018 a 46% en 2023, menor al promedio regional de 56%. La participación electoral también permanece baja y Nicaragua registra una de las cifras más preocupantes: en 2023 el 41%

declaró haber votado en las últimas elecciones presidenciales, la tasa más baja de la región. A la par de esto, se observa un debilitamiento del apoyo a la democracia. El porcentaje de personas que considera que la democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno entre 2021 y 2023 se mantuvo mayoritaria, pero bajó de 65% a 59%, de manera similar a la tendencia observada en la región (de 64% a 59% en el mismo periodo). Este contexto podría estar asociado a las reiteradas denuncias de persecución política contra opositores al gobierno en los últimos años, que han sido señaladas por organismos internacionales (Naciones Unidas, 2025c), lo cual se condice con el 71% que en 2023 percibe riesgos por expresar opiniones sobre los problemas del país, una cifra mayor al promedio regional de ese año (58%). Por otro lado, la asistencia a reuniones de mejora para la comunidad ha aumentado significativamente, de 26% en 2018 a 39% en 2023, por sobre el promedio regional de 27%.

Gráfico 17
Nicaragua: evolución de los escaños ocupados por mujeres en el parlamento nacional, confianza en la gente de la comunidad y participación electoral, 2010-2025
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América y CEPALSTAT.

3. Inclusión y reconocimiento de la diversidad

En cuanto a igualdad de género y diversidad, se han registrado algunos avances relevantes. La aceptación del matrimonio entre personas del mismo sexo se ha más que duplicado desde 2017, alcanzando un 42% en 2023, por encima del promedio regional (37%). Asimismo, la participación política de las mujeres ha crecido constantemente desde el 2018, reflejado en el gráfico 17, alcanzando un 54,9% de escaños ocupados por mujeres en el parlamento en 2025, la cifra más alta de la región. Sin embargo, Nicaragua es uno de los cuatro países de la región —junto a Haití, Honduras y Jamaica— que no ha firmado ni ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW. En materia de discapacidad, la legislación de Nicaragua ha incorporado de manera destacada los estándares de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Concretamente, la Ley N° 763 de 2011 en promedio recibe 86 puntos al analizar los derechos mencionados explícitamente en dicha Convención, posicionando al país como el tercer país con el mayor nivel de armonización con esa normativa internacional, después del Brasil y El Salvador.

Cuadro 22
Nicaragua: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género					20,3													
		Tasa de desempleo promedio trimestral					7,1	6,6	5,6	4,0	4,8	6,0	4,8	4,9	4,2	3,2	3,7			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	43	50		25		31	54	31	29		55							
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país											52							
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo											57							
	Inclusión social		Índice de Gini					0,495												
			Índice de satisfacción con la vida					5,8	6,0	6,1	6,1	6,1	6,1	6,0	6,2	6,3	6,3	6,3		
			Población en situación de pobreza					46,3												
			Satisfacción con las escuelas públicas			77		78		79							52			
			Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa					43,7												
Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar			28	42		38		40	39	43	45		43							
Mujeres sin ingresos propios																				
Población en hogares con hacinamiento							59,3													
Población con saneamiento seguro																				
Acceso a internet en hogares							2,0													
Ocupados que aportan a un sistema previsional					22,7															
Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			67		58		60							46						
Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	41	40		53		63	58	64	39		61									
Intención de migrar en los próximos tres años	27		20		23		31				30		54		53					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														0,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	20,7	20,7	40,2	40,2	40,2	39,1	41,3	45,7	45,7	44,6	47,3	48,4	50,6	51,7	53,9	55,0	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															86		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															78,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			49		48			53	38			40		34			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			71		66			58	52			65		59			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	68	60		56		55	48	48	59			56					
		Percepción positiva de democracia en el país	28			56		35	54	60	24								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	34	41		44		45		51				37					
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												71					
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política																	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	13,7	12,7	11,4	9,9	8,7	8,5	7,3	6,8	10,7	7,9			11,4				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres					0,8	0,5	0,3	0,8	0,7	0,6	0,7	0,4	0,6				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	65	55		50		45	51	46	73			55					

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				15		20					20						
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	54	74		52		56	57	59	66								
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	29	31		28		31	30	18	21		24						
Confianza interpersonal		Confianza en la gente de su comunidad			65		67			61	51			52		43			
		Confianza en las personas	17	16		24		17	18	14	12		9						
		Percepción de inseguridad	37		29		39		26				42		57		56		
Reconocimiento y respeto de la diversidad		Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			16		10				19						42		
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo																	
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes																	
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos															59		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												57					
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												54					
Identificación		Orgullo por el sistema político			56		59			62	47			47		37			
		Orgullo por su nacionalidad											94						
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	105	136		56		98	117	147	103		175						
Percepción de justicia y equidad social		El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			89		73			72									
		La distribución del ingreso es justa en el país	26	27		45		42	37	37	25		40						
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte											45						

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	24			31		37	26	33	16		33							
		Confianza en el Congreso Nacional	23			34		33	28	29	16		30							
		Confianza en la Policía Nacional	40			51		38	34	36	21		32							
		Confianza en los partidos políticos	18			28		25	21	23	11		24							
		Confianza en el Gobierno Nacional	38			52		47	43	43	21		38							
		Confianza en las elecciones	28			28		35	25	31	15		31							
	Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			29		36				33	26						39		
	Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones			65		75				73	61			57			46		
	Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales			80		70				60	52							41	
		Acción política												1						
		Asiste a reuniones	17		19		19			20	17							28		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

O. Panamá

En Panamá destaca la convergencia de una alta desigualdad de ingresos que está presente entre las preocupaciones de la población, con algunos avances en materia de inclusión social, como niveles relativamente bajos de pobreza y una baja brecha salarial de género. Lo anterior en el marco de un repunte en la confianza institucional y del apoyo a la democracia, no obstante episodios de grandes protestas durante el periodo reciente.

1. Un panorama de alta desigualdad y percepciones de injusticia

En 2024 en Panamá se observa el coeficiente de Gini más alto de la región (0,506), después de Colombia (0,559), por encima del 0,449 registrado a nivel regional, e igual al nivel de 2019 (0,506). La preocupación por la desigualdad también es notoria: la proporción de personas que cree que la distribución del ingreso es justa se mantiene muy baja, aunque con un repunte de 18% al 28% en 2023-2024. También la gran mayoría de los panameños (75%) cree que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, porcentaje que ha tendido a aumentar desde el 2014. Esta elevada desigualdad convive con avances importantes en las subdimensiones de inclusión social y laboral, en comparación con otros países. La población en situación de pobreza en 2024 fue de 16,2%, una de las más bajas en América Latina. La proporción de personas de 20 a 24 años que ha completado la educación secundaria ha crecido hasta un nivel mayoritario (75,3% en 2024). Si bien el porcentaje de personas que dice no estar preocupadas por quedar desempleadas en los próximos doce meses aumentó de 48% en 2020 a 65% en 2023, este volvió a disminuir a 48% en 2024. Durante los años de pandemia destaca una disminución de las personas que dice poder cubrir satisfactoriamente sus necesidades con el ingreso familiar, bajando de 61% en 2018 a 43% en 2020, cifra que para 2024 mejoró hasta 57%.

Sin embargo, la satisfacción con los servicios públicos ha caído desde el 2012. En 2023, 45% de las personas señalaba estar satisfecha con las escuelas públicas, por debajo tanto del promedio regional de ese año (58%) como del nivel registrado en el país en 2017 (54%). De forma similar, 32% de las personas declaró estar satisfecha con los servicios médicos y de salud públicos en 2023, también por debajo del promedio regional (45%), y del nivel observado en 2017 (40%). Además, algunos indicadores relacionados con la violencia presentan una evolución desfavorable. La tasa de homicidios en 2023 es de 12,5 por cada 100.000 habitantes, menor al promedio regional de 17,5 que ha tendido a descender, pero mayor a la tasa de 11,3 en 2019. A su vez, la frecuencia con que las personas dicen preocuparse por ser víctima de un delito con violencia se mantiene mayoritaria (57% en 2023) aunque ha caído respecto a 2018 (69%). En el mismo periodo el porcentaje que declara haber sido víctima de un delito en el último año casi aumentó casi diez puntos, al pasar de 17% a 26%.

2. Repunte reciente en la confianza en algunas instituciones, el apoyo a la democracia y la valoración del Estado de derecho

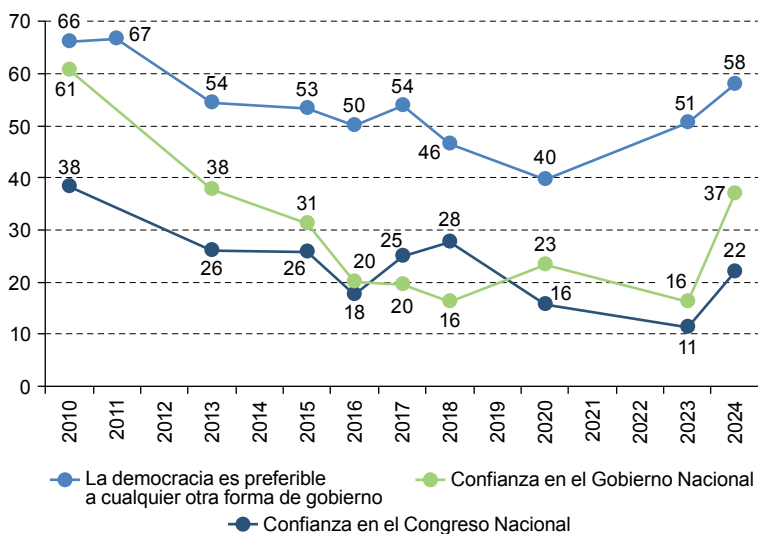
En Panamá tanto la confianza institucional como la interpersonal han mejorado en algunos casos. Por ejemplo, de 2018 a 2024 ha tendido a mejorar la confianza en el Poder Judicial (aumentando de 22% a 34%), en la policía (elevándose de 41% a 54%), y en las elecciones (ascendiendo de 26% a 41%). Estas instituciones presentan un nivel de confianza similar o superior al promedio regional. En cambio, el Congreso, el gobierno y los partidos políticos, si bien vieron una disminución en su nivel de confianza en 2023 (11%, 16% y 11%, respectivamente), repuntaron a 22%, 37% y 13% en 2024. Vale la pena mencionar que el escenario político ha conocido grandes desafíos relacionados con la corrupción¹⁰, importantes episodios de protesta social y una gran fragmentación política¹¹. En ese marco, en 2023, la confianza en el gobierno fue apenas de 16%, remontando significativamente a 37% luego de las elecciones de 2024, por encima del promedio regional, cambio ilustrado en el gráfico 18. A su vez, la confianza en los partidos políticos y el Congreso también presentan una mejoría entre 2023 y 2024 (alcanzando el 13% y 22%, respectivamente), pero siguen por debajo del promedio regional. Ambas son las instituciones con menor confianza en Panamá. Por otro lado, la confianza interpersonal tuvo resultados mixtos: mientras que la confianza en la gente de su comunidad (54%) estuvo en niveles por debajo del nivel regional en 2023 (58%), la confianza en las personas (19%) fue ligeramente mayor al promedio de la región en 2024 (15%).

¹⁰ En 2023, el expresidente X Martinelli recibió una condena de 10 años por blanqueo de capitales.

¹¹ Por ejemplo, en las elecciones de 2024 el candidato ganador obtuvo solo el 34,2% de los votos (Misión de Expertos Electorales de la Unión Europea en Panamá, 2024).

Gráfico 18
Panamá: evolución de la confianza en el Congreso y gobierno nacional, preferencia por la democracia sobre cualquier otra forma de gobierno, 2010-2024

(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Este aumento de confianza ha ido de la mano con un aumento de la valoración de la democracia en el mismo período. En 2024, como se observa en el gráfico 18, un 58% señaló que la democracia es preferible a otras formas de gobierno, superior al 46% de 2018. Asimismo, desde el 2018 la cantidad de personas que afirman que los derechos básicos están protegidos en Panamá subió 5 puntos, alcanzando un 30% el 2023, similar al promedio regional (31%). Entre 2023 y el 2024, la percepción de que se ha progresado en la reducción de la corrupción aumentó casi 20 puntos porcentuales, llegando a un 48%. Esto sugiere un aumento de la valoración positiva del Estado de derecho en el país.

3. Algunos avances en materia de género y discapacidad, pero creciente rechazo a las personas migrantes

En materia de inclusión de diversos segmentos y grupos de la población, se aprecian tanto avances como desafíos. En 2024, Panamá cerró la brecha salarial de género, la cual llegó a -3,0%, significando que, en promedio, el ingreso de las mujeres asalariadas fue mayor a la de los hombres, el único caso de la región. Se encuentran mayores desafíos en materia de participación política, dado que la proporción de escaños ocupados por mujeres sigue siendo muy baja, de 21,74% en 2025, por debajo del promedio regional de 34,8%. En cuanto a las personas migrantes, se observa una agudización en las percepciones negativas. Entre el 2023 y el 2024, subió de 46% a 63% quienes creen que los migrantes causan un aumento del crimen, superando el promedio regional (54%). También, aumentó quienes afirman que los inmigrantes vienen a competir por puestos de trabajo de 57% a 62% entre 2023 y 2024, ubicándose sobre el promedio regional en 2024 (54%). En el mismo periodo, varió levemente el porcentaje de quienes creen que estos aportan culturalmente al país alcanzando un 41% en 2023, manteniéndose por debajo del promedio (50%). En cuanto al pleno goce de los derechos de las personas con discapacidad, Panamá presenta un panorama institucional positivo. En efecto, la Ley 42 que establece la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad, alcanza 86 puntos al analizar el nivel de armonización con los derechos señalados en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Esto sitúa al país dentro de aquellos que más avances normativos han hecho en esta materia.

Cuadro 23
Panamá: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género		6,4		12,4	12,0	13,9	12,7	12,0	12,1	14,7		-2,4	0,3	1,1	-3,0		
		Tasa de desempleo promedio trimestral																	
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	39	45		43		50	31	52	48			48			65	48	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												37			27	29	
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												60			57	62	
Inclusión social		Índice de Gini		0,528		0,524	0,502	0,499	0,495	0,505	0,501	0,506		0,520	0,496	0,493	0,506		
		Índice de satisfacción con la vida					6,8	6,7	6,5	6,4	6,3	6,3	6,2	6,3	6,3	6,4	6,4		
		Población en situación de pobreza		23,1		21,5	18,6	18,2	16,7	15,6	14,6	14,6			15,7	14,3	14,3	16,2	
		Satisfacción con las escuelas públicas			77		76			54					43		45		
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa		59,3		60,2	60,1	60,6	62,4	63,5	65,1	65,9			73,6	72,4	74,6	75,3	
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	48	50		70		61	64	62	61			43			50	57	
		Mujeres sin ingresos propios		29,4		27,4	27,8	27,5	26,2	25,5	24,3	24,0			16,1	20,0	23,4	25,4	
		Población en hogares con hacinamiento					33,9	32,6	32,5	31,7	32,3	31,2			26,5	26,2			
		Población con saneamiento seguro	13,6	16,1	18,7	21,3	23,9	26,6	29,4	32,2	35,0	37,9	40,9	43,8	46,9	50,0	50,3		
		Acceso a internet en hogares					44,0	56,7	62,4	68,3	75,3	74,2			86,4	88,0			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional																	
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			68		68				40				37		32		
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	61	54		64		67	46	50	56			55			38	77	
		Intención de migrar en los próximos tres años	15		6		13				19	19						21	

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	19,3	18,3	18,3	18,3	18,3	22,5	22,5	22,5	22,5	22,5	21,7		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															86			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															0,0			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															30,0			
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			28		40			31	25			31		30				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			72		49			59	54			63		62				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	66	67		54		53	50	54	46			40		51	58			
		Percepción positiva de democracia en el país	58			49		54	31	34	35									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	55	53		40		45		38				37		29	48			
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												61		62	59			
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															10	18		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	12,7	14,9	16,9	17,3	15,5	11,9	10,1	9,2	9,6	11,3	11,7	12,7	11,3		12,5			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres					1,3	1,5	0,9	0,9	1,0	1,0	1,4	1,0	1,0		0,7			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	64	69		78		69	83	84	85			81		86	71			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	35			26		30	21	23	22		24			27	34	
		Confianza en el Congreso Nacional	38			26		26	18	25	28		16			11	22	
		Confianza en la Policía Nacional	49			52		47	46	44	41		48			48	54	
		Confianza en los partidos políticos	30			26		26	12	10	11		12			11	13	
		Confianza en el Gobierno Nacional	61			38		31	20	20	16		23			16	37	
		Confianza en las elecciones	58			26		54	35	31	26		40			40	41	
Solidaridad	Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			13		32				22	30					23		
Respeto por reglas sociales	Respeto a las instituciones			39		46				55	52			70		62		
Participación cívica	Votó en las últimas elecciones presidenciales			70		70				69	67					69		
		Acción política												3			5	
	Asiste a reuniones	13		9		24				13	30						23	

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

P. Paraguay

A pesar de la reducción de importantes brechas en materia de inclusión social y laboral, el país enfrenta varios desafíos en torno a la corrupción y el crimen organizado, con altas percepciones de inseguridad y de poca integridad de los funcionarios públicos. También destacan una relativamente baja preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno y niveles decrecientes de confianza en el gobierno.

1. Avances importantes en la reducción de brechas, con desafíos en los mecanismos de representación y participación

En el ámbito de las brechas sociales, el Paraguay presenta una constante mejora en múltiples indicadores. Un 72% de la población declaró en 2024 que logra cubrir satisfactoriamente sus necesidades con el ingreso familiar, porcentaje mayor al alcanzado en 2018 (57%), 2023 (67%) —tendencia que se observa en el gráfico 19— y del promedio regional de 2024 (61%). Similarmente, ese año, menos de la mitad de la población (45%) dice no estar preocupada por quedar sin empleo en los próximos doce meses, menor al porcentaje observado en 2023 (53%). A su vez, aunque durante los años de pandemia la pobreza aumentó, en 2024 el país llegó a un mínimo histórico con un 16,9% de la población en situación de pobreza, y por debajo del promedio regional (25,5%). Un 69% cree que su situación económica en doce meses será mejor en el año 2024, mostrando gran optimismo en comparación con el nivel de la región (55%). Por otro lado, el coeficiente de Gini también ha bajado continuamente hasta 0,461 en 2024, llegando a niveles similares al promedio de la región. Lo anterior ha estado acompañado de una mejora en la baja percepción de justicia y de equidad social registrada en años anteriores, pues en 2024, un 23% consideraba que la distribución del ingreso era justa, duplicando el valor de 2020 (9%). Sin embargo, cabe mencionar que la brecha salarial de género, aunque disminuyó significativamente durante los años de pandemia, llegando a 17,6% en 2021, aumentó a 22,3% en 2024, situándose arriba del promedio regional de 17,6%. El porcentaje de mujeres sin ingresos propios disminuyó notablemente en 2020 a 19,6%, pero ha aumentado desde ese entonces hasta 27,2% en 2024, ligeramente por encima del promedio regional de 26,5%.

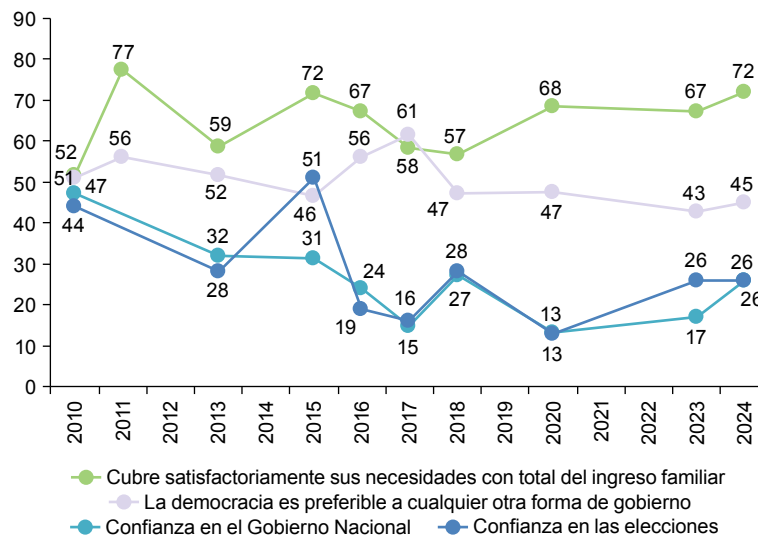
En este contexto de relativo optimismo y de los avances mencionados, el Paraguay se encuentra bajo el promedio regional de proporción de personas (de todas maneras, mayoritaria) que cree que el Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingreso (62%). En el ámbito de la representación política, en 2025, 23,8% de los escaños parlamentarios están ocupados por mujeres, ubicando a Paraguay como el cuarto país con menor representación, tras el Brasil, Guatemala y Panamá. También entre los desafíos institucionales para el pleno ejercicio de derechos, la Ley N°4720 de 2012 es la normativa nacional que menos aborda los derechos estipulados por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad en la región, alcanzando sólo 32 puntos por el nivel de cumplimiento de los derechos mencionados en dicho instrumento internacional. Lo anterior apunta a velar porque el progreso observado en múltiples indicadores efectivamente alcance a todos los grupos de la población por igual.

2. Menor desconfianza institucional, pero una frágil valoración de la democracia y una baja orientación hacia el bien común

En términos de democracia y del Estado de derecho, varios indicadores apuntan a niveles más problemáticos en comparación con el promedio regional. En 2024, el porcentaje de personas que prefiere la democracia como mejor forma de gobierno fue sólo de 45%, similar al 47% de 2018 y 2020, y significativamente menor al promedio regional (56%). En el mismo periodo, disminuyó la percepción de que los derechos básicos están protegidos, pasando de 26% en 2018 a 24% en 2023, igualmente por debajo del promedio regional (31%). Las personas que expresan que sus opiniones sobre los problemas del país les pueden traer consecuencias negativas también aumentó de 49% en 2020 a 62% en 2024, situando al país ligeramente sobre el promedio regional (58%). En paralelo, cabe mencionar que, aunque ha aumentado sostenidamente la percepción de que se ha progresado en la reducción de la corrupción en 21 puntos con respecto a 2020, esta siguió siendo minoritaria al alcanzar 35% en 2024.

Respecto a la confianza institucional, en 2024 el Paraguay se situó cerca del promedio regional para todas las instituciones, a excepción de la confianza en las elecciones. Desde 2020 aumentó la confianza en el gobierno (de 13% a 26%), en la policía (de 27% a 38%), en los partidos políticos (de 9% a 14%) y en el Congreso nacional (de 10% a 23%), todos menores a los niveles de confianza regionales de 2024. Como lo ilustra el gráfico 19, la confianza en las elecciones disminuyó notablemente durante los años de pandemia, llegando hasta apenas un 13%, y pese a recuperarse en 2024, alcanzando un 26%, esta todavía se encuentra por debajo en 10 puntos del nivel regional (36%), una de las cifras más bajas en la región. Por otro lado, entre 2020 y 2024 la confianza en el Poder Judicial aumentó y alcanzó al promedio regional (29%). La confianza interpersonal en 2024 muestra señales más alentadoras con 66% de las personas confiando en gente de su comunidad, 8 puntos sobre el promedio de la región. La baja confianza interpersonal también mejoró, pasando de apenas 9% en 2020, a 16% y 13% en 2023 y 2024, respectivamente. Por otra parte, en el Paraguay destacan percepciones relativamente positivas hacia las personas migrantes. Un tercio (33%) cree que causan un aumento del crimen, significativamente menor al promedio regional (54%), 76% cree que son buenas para la economía del país, y 57% que aportan a la cultura.

Gráfico 19
Paraguay: evolución de suficiencia del ingreso, confianza en el gobierno nacional, confianza en las elecciones y preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Al mismo tiempo, el Paraguay figura con desafíos de acuerdo con varios indicadores de la dimensión de orientación hacia el bien común. El orgullo por el sistema político ha caído hasta 29% en 2023, ubicando al Paraguay como el tercer país con el nivel más bajo de la región, por encima de Haití y el Perú. De forma similar, el respeto hacia las instituciones ha disminuido, registrando un 53% en 2021 a sólo un 49% en 2023, con lo cual el país es, junto con Chile, el tercero con el menor nivel en este indicador. En cuanto a la violencia, no obstante, destaca al haber disminuido progresivamente su tasa de homicidios, pasando de 10,7 en 2016 a 6,8 en 2023, una de las más bajas de la región para ese año. Sin embargo, la sensación de inseguridad se ha mantenido alta, registrando un 47% en 2023, similar al 46% que se observa a nivel regional.

Cuadro 24
Paraguay: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	29,0	32,8	28,5	26,0	36,8	23,9	25,9	27,9	23,7	23,2	21,0	17,6	21,4	22,4	22,3			
		Tasa de desempleo promedio trimestral															6,5	6,9		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	36	49		54		50	44	34	30			43			53	45		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												58			65	76		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												59			49	44		
Inclusión social		Índice de Gini	0,527	0,535	0,489	0,495	0,522	0,494	0,497	0,503	0,474	0,473	0,452	0,447	0,470	0,462	0,461			
		Índice de satisfacción con la vida					5,9	5,5	5,5	5,7	5,7	5,7	5,7	5,6	5,7	6,0	6,2			
		Población en situación de pobreza	32,5	31,6	26,2	22,9	22,3	23,4	24,0	21,6	19,5	19,4	22,3	20,9	22,8	19,1	16,9			
		Satisfacción con las escuelas públicas			71		62			63		65				64				
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	50,9	55,0	58,5	59,3	59,9	62,5	61,5	63,2	62,7	68,3	65,9	67,2	70,5	71,8	71,5			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	52	77		59		72	67	58	57		68			67	72			
		Mujeres sin ingresos propios	37,1	38,6	29,0	31,2	32,4	32,3	32,1	30,6	29,9	27,7	19,6	29,5	29,7	28,5	27,2			
		Población en hogares con hacinamiento	47,2	42,1	42,9	41,3	40,5	39,8	39,5	38,7	36,3	33,5	34,4	33,0	29,2	28,2				
		Población con saneamiento seguro	52,7	53,2	53,7	54,2	54,6	55,1	55,6	56,0	56,5	56,9	57,3	57,7	58,0	58,4	58,5			
		Acceso a internet en hogares	14,1	22,6	25,2	27,7	25,5	23,9	24,0	20,9	25,2	28,8	37,5	46,7	51,8	58,3	60,7			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	17,1	19,1	19,3	21,7	21,9	22,0	21,4	22,1	23,0	23,6	22,3	22,0	23,6	24,3	24,7			
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			60		42			51		46				46				
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	62	55		72		59	48	41	56		56			66	69			
		Intención de migrar en los próximos tres años	26		22		24		27				25		30	26				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	12,5	12,5	12,5	12,5	15,0	15,0	15,0	13,8	13,8	15,0	16,3	15,0	17,5	18,8	23,8	23,8	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															32		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															30,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			31		24			23	26			22		24			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			67		59			49	51			54		51			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarometro)	51	56		52		46	56	61	47			47		43	45		
		Percepción positiva de democracia en el país	44			32		51	38	23	32								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	37	36		21		28		33				14		23	35		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas de país												49		59	62		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política														13	16		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	12,9	11,3	11,0	10,1	9,5	10,0	10,7	8,5	7,7	8,5	7,3	7,9	7,0	6,8			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	0,9	1,1	1,2	0,8	1,1	0,6	1,3	1,7	1,8	1,1	1,1	1,1	1,1	1,3			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	76	82		91		82	90	92	90			95		92	88		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	28			25		33	17	15	26		13			22	29	
		Confianza en el Congreso Nacional	29			21		31	19	11	26		10			20	23	
		Confianza en la Policía Nacional	30			32		26	33	21	35		27			31	38	
		Confianza en los partidos políticos	23			28		22	16	11	22		9			13	14	
		Confianza en el Gobierno Nacional	47			32		31	24	15	27		13			17	26	
		Confianza en las elecciones	44			28		51	19	16	28		13			26	26	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			30		34			38	41					34		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			51		50			45	51			53		49		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			61		74			68	73					68		
		Acción política											4			4		
		Asiste a reuniones	18		19		21			30	29					27		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

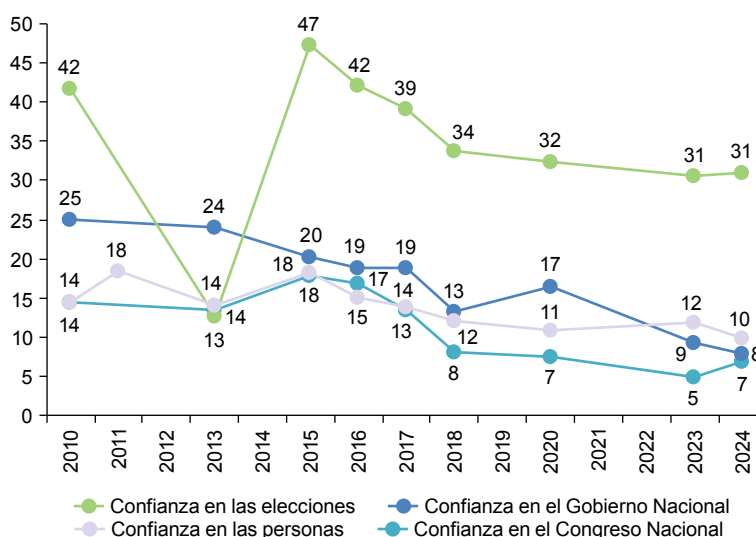
Q. Perú

La inestabilidad política y gubernamental en el Perú ha sido una constante durante los últimos años, con sucesivos cambios de gobierno en el marco de frecuentes choques entre los poderes legislativo y ejecutivo, recurrentes escándalos de corrupción y fuertes episodios de protesta y movilización social. En ese marco se observa una elevada desconfianza institucional, una baja participación económica y política de las mujeres entre otros desafíos para enfrentar la desigualdad, así como niveles elevados de violencia. También destacan importantes avances en materia de inclusión social y laboral.

1. Altos niveles de desconfianza y cuestionamientos a la calidad del Estado de derecho y la democracia, pero altos niveles de participación

El Perú presenta un panorama particular, pues ciertos indicadores del pilar de sentido de pertenencia revelan una baja confianza institucional pero también una alta participación política. De esta forma, en 2024, los niveles de confianza en el Congreso Nacional (7%), en el gobierno (8%) y en los partidos políticos (9%) son los más bajos de toda la región. La confianza en el Poder Judicial (19%) y en las elecciones (31%), en tanto, se encuentran por debajo del promedio regional (29% y 36% respectivamente). La policía es la única institución peruana que ha aumentado significativamente su nivel de confianza desde el 2020, subiendo de un 31% a un 35%, pero por debajo del promedio regional (41%). La evolución de la confianza en las elecciones, el gobierno y el Congreso nacional se puede observar en el gráfico 20. Asimismo, el nivel de respeto por las instituciones en el Perú es el más bajo de la región, sólo después de Jamaica, en 44%. En contraste, se observa una alta participación electoral, en el sentido de que, en 2023, un 85% dice haber votado en las últimas elecciones presidenciales, posicionándolo como uno de los cuatro países con mayor participación política en la región¹².

Gráfico 20
Perú: evolución de confianza en las instituciones electorales, en las personas, en el gobierno y Congreso nacional, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

¹² Cabe mencionar que en Perú el voto en las elecciones presidenciales es obligatorio lo que contribuiría a explicar este nivel de participación a pesar de la escasa confianza institucional y el descontento con respecto al funcionamiento de la democracia.

A su vez, el Estado de derecho y la democracia en el Perú mantienen niveles limitados de apoyo. En 2024, menos de la mitad (48%) dice preferir la democracia sobre otras formas de gobierno. A su vez, sólo 20% indica que sus derechos básicos están protegidos, y 27% que se ha reducido la corrupción en las instituciones estatales. Estos porcentajes son menores a los que se observan como promedio en la región (56%, 31% y 39% respectivamente) y con poca variación pues se trata de cifras similares a las observadas en el país cinco años atrás. A esto se añade que 65% cree que expresar opiniones sobre los problemas del país podría tener consecuencias negativas, un porcentaje mayor al regional (58%), y sólo un 15% declara que las redes sociales mejoran la política. Por lo tanto, hay una percepción negativa de la institucionalidad democrática del país, pero esto no coincide con una mayor polarización. En efecto, si se mira la autoidentificación de las personas en el eje derecha–izquierda, la concentración en los extremos ideológicos corresponden al 51% respecto al centro, cifra inferior al promedio regional (76%).

Por otro lado, en materia de violencia e inseguridad se observan desafíos. La tasa de homicidios ha aumentado durante los últimos años hasta 8,6 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2021, último año disponible; cifra menor a la que se observa a nivel regional ese mismo año (14,9). Algo similar pasa con la tasa de feminicidios, la cual ha subido de 0,7 en 2017 a 0,9 en 2023, aunque todavía se mantiene debajo del promedio regional (1,2). Asimismo, 58% de las personas dice sentirse insegura en el país, mayor al 46% de la región y al porcentaje observado en 2021 (57%). Esta evolución ocurre en paralelo a una percepción negativa hacia las personas migrantes. En 2024, 77% cree que los migrantes causan un aumento del crimen (por encima del 54% regional) y un 33% considera que aportan a la economía del país (menor al 59% regional). En esta misma línea, también se observan bajos niveles de confianza interpersonal, con un 45% de personas que indica confiar en la gente de su comunidad (bajo el 56% regional) y apenas 10% en las personas en general (debajo del 15% regional).

2. Algunos avances significativos en materia de inclusión social y laboral

En cuanto a los indicadores de inclusión social y laboral, destacan algunos avances significativos. La tasa de desempleo promedio bajó de un 8,2% en 2021 a un 6,4% en 2024, similar al promedio regional de 6,4% para ese año. De forma similar, el porcentaje de la población que vive en hogares con hacinamiento ha bajado sostenidamente hasta alcanzar un 30% en 2023, y el coeficiente Gini ha bajado 60 centésimas en los últimos 15 años, llegando a un 0.413 en 2024. La población en situación de pobreza, por otro lado, fue de 16,9% en 2024, lo que representa una importante reducción en comparación con el 28,4% de 2020. A pesar de estos avances, el porcentaje de ocupados que aportan a un sistema previsional también presenta una cifra baja, con sólo 19,8% en 2024, en contraste al 43,9% del promedio regional. Lo anterior habla de muy altos niveles de informalidad, lo cual no solamente supone un acceso bajo a la protección social contributiva, sino también a elevados niveles de vulnerabilidad e incertidumbre económica para las personas. Similarmente, el porcentaje de personas que percibe estabilidad laboral, al decir que no está preocupada por quedarse sin empleo durante los próximos doce meses, bajó de 49% en 2023 a 40% en 2024. En ese sentido, cabe mencionar una alta percepción de injusticia e inequidad social: después de Chile y la Argentina, el Perú es el país en el que menos personas creen que la distribución del ingreso es justa, con apenas 14% en 2024.

Otros indicadores muestran dificultades para avanzar en materia de inclusión de grupos específicos de población, un aspecto esencial para reducir la desigualdad social y avanzar en el reconocimiento de la diversidad. En el caso de las mujeres, la brecha salarial de género fue de 27,1% en 2024, la más alta de la región. La proporción de escaños ocupados por mujeres en el Congreso de la República del Perú fue de 41,5% en 2025, la cual, pese a acercarse al promedio de la región, todavía no asegura la representación paritaria en esa institución. En materias de reconocimiento a nivel normativo de los derechos de grupos específicos de la población, se encuentran tanto avances como obstáculos. Por un lado, la Ley 29973 general de la persona con discapacidad de 2012 recibe 86 puntos sobre 100, al analizar el nivel de cumplimiento en base a los derechos propuestos por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Lo anterior representa un gran logro y ubica dicha ley dentro de las cinco normativas en la región que mayor protección ofrecen a este grupo. Esto contrasta, no obstante, con el bajo reconocimiento constitucional de los Pueblos Indígenas como sujetos colectivos de derechos (40%), según lo estipulado por estándares internacionales. Lo anterior evidencia las diferencias de los avances institucionales en distintas materias.

Cuadro 25
Perú: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	37,2	34,5	32,9	31,9	31,5	30,1	30,9	30,4	30,2	27,8	20,5	26,9	29,9	27,6	27,1			
		Tasa de desempleo promedio trimestral					5,2	4,9	5,7	5,4	5,2	5,2	5,2	8,2	6,0	4,6	6,4			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	47	49		49		43	37	43	47			37			49	40		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												26			29	33		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												64			65	61		
Inclusión social		Índice de Gini	0,471	0,463	0,457	0,453	0,446	0,449	0,452	0,448	0,439	0,429	0,464	0,423	0,414	0,417	0,413			
		Índice de satisfacción con la vida					5,8	5,7	5,7	5,7	5,7	5,8	5,8	5,6	5,5	5,8	5,9			
		Población en situación de pobreza	24,6	23,1	20,9	20,5	19,5	19,0	19,1	18,9	16,8	15,4	28,4	18,6	17,2	18,3	16,9			
		Satisfacción con las escuelas públicas			47		39			53		45					41			
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	77,1	80,1	81,4	82,2	82,6	81,5	82,1	85,0	85,4	86,1	88,3	88,2	88,3	89,2	92,1			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	45	55		60		61	60	52	50		45			51	53			
		Mujeres sin ingresos propios	26,9	27,6	26,8	26,5	25,5	25,4	24,4	24,1	23,5	23,1	21,4	23,1	15,9	21,5	21,3			
		Población en hogares con hacinamiento	41,0	39,6	38,8	37,8	36,2	35,4	34,6	33,6	32,8	32,1	32,6	31,7	30,9	30,4				
		Población con saneamiento seguro	29,0	30,8	32,6	34,5	36,3	38,2	40,1	42,1	44,1	46,1	48,1	50,1	52,2	54,3	56,5			
		Acceso a internet en hogares	12,3	15,3	19,3	21,2	22,5	22,4	25,4	27,3	29,1	35,0	37,0	48,5	54,4	90,5	92,9			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional	16,2	17,3	19,0	19,4	19,9	19,6	20,1	20,2	20,2	20,7	18,4	17,8	18,5	19,4	19,8			
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			39		34			37		31				34				
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	44	54		56		53	46	57	59		52			48	49			
		Intención de migrar en los próximos tres años	27		23		23			36		33				40				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	27,5	27,5	21,5	21,5	22,3	22,3	22,3	27,7	27,7	30,0	30,0	26,2	40,0	38,8	38,5	41,5	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															86		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															100,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos															40,0		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo															68,0		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			30		25			22	20			21		20			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			60		59			53	49			52		51			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	67	64		62		62	58	51	49			53		54	48		
		Percepción positiva de democracia en el país	42			31		47	26	31	25								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	22	27		23		25		28				33		22	27		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												61		64	65		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política														16	15		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)		5,5	6,7	6,8	6,9	7,4	7,9	7,9	7,7	7,4	5,8	8,6					
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	1,0	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7	0,9	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	83	85		81		79	87	83	88			89		92	91		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Sentido de pertenencia	Lazos	Habla de política con amigos				19		26					28			27			
		Frecuencia de preocupación de ser víctima de un delito con violencia	70	77		76		75	81	68	63						63	67	
		Víctima de delito o agresión en los últimos 12 meses	29	41		44		52	40	25	24		36				37	44	
Confianza interpersonal	Confianza en la gente de su comunidad	Confianza en la gente de su comunidad			50		55			47	42			46		45			
		Confianza en las personas	14	18		14		18	15	14	12		11				12	10	
		Percepción de inseguridad	58		50		60			55		62		57			58		
Reconocimiento y respeto de la diversidad	Reconocimiento y respeto de la diversidad	Aprueba el derecho a contraer matrimonio de parejas del mismo sexo			13		15			20	23						26		
		Cuando hay escasez de trabajos los hombres deberían tener más derecho al trabajo															22		
		Porcentaje que aprueba que el gobierno ofrezca servicios sociales a inmigrantes											47				57		
		Nivel de desacuerdo con la idea de que el trabajo de la madre fuera de casa afecta a los hijos											51				57		
		Los inmigrantes causan un aumento del crimen												72			78	77	
		Los inmigrantes mejoran nuestra sociedad con ideas y cultura												30			32		
Identificación	Identificación	Orgullo por el sistema político			37		31			31	26			35		26			
		Orgullo por su nacionalidad					93						94						
		Proporción de autoidentificación política con los extremos ideológicos respecto al centro	15	8		12		15	29	37	31		31				45	51	
Percepción de justicia y equidad social	Percepción de justicia y equidad social	El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos			80		68			70	61					62			
		La distribución del ingreso es justa en el país	14	14		18		18	19	18	13		16				14	14	
		El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte					63						67						

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	15			14		21	20	19	17		17			18	19	
		Confianza en el Congreso Nacional	14			14		18	17	13	8		7			5	7	
		Confianza en la Policía Nacional	24			30		31	32	27	32		31			32	35	
		Confianza en los partidos políticos	13			13		16	17	11	7		7			8	9	
		Confianza en el Gobierno Nacional	25			24		20	19	19	13		17			9	8	
		Confianza en las elecciones	42			13		47	42	39	34		32			31	31	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			34		37			40	40							
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			44		44			40	37			60		44		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			91		85			89	82					85		
		Acción política											2			2		
		Asiste a reuniones	20		16		16			25	17							

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

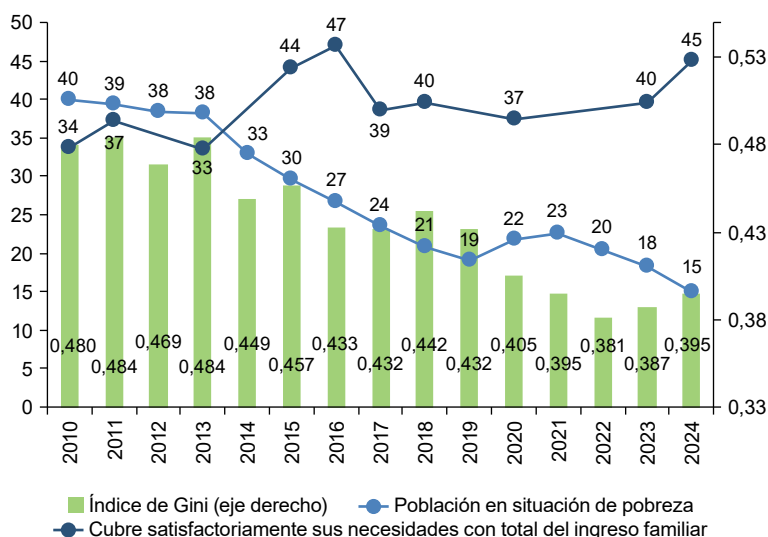
R. República Dominicana

A diferencia de los otros casos, en el país se observa un aumento de la confianza institucional, de la mano con una preferencia por la democracia al alza y una percepción en la reducción de la corrupción. Sin embargo, también destaca una baja percepción de bienestar social, incluyendo la satisfacción con la vida, así como tensiones relacionadas con la migración en el marco de tensiones con Haití, país fronterizo.

1. Reducción de la desigualdad y desafíos para la inclusión social

La República Dominicana evidencia importantes avances en la reducción de la desigualdad, pero rezagos en algunos indicadores. El coeficiente de Gini ha disminuido de forma sostenida desde 2005 (cuando era de 0,51) hasta llegar al coeficiente más bajo de la región en 2024, un 0,395, lo cual se ve reflejado en el gráfico 21. Esta reducción de la desigualdad de ingresos se condice con una relativamente mayor percepción de equidad social, dado que un 36% afirma que la distribución del ingreso es justa en el país (mayor al 22% regional). En el gráfico 21 también se observa que la pobreza ha disminuido de manera sostenida, pasando de 21,8% en 2020 a 14,9% en 2024, más de 10 puntos debajo del promedio regional (25,5%). La tasa de desempleo promedio trimestral es 5,1%, menor a la cifra de 6,4% regional, menor a la tasa del 2021 (8,0%) y al mínimo que se registró previo a la pandemia en 2018 (5,3%). La población en hogares con hacinamiento también ha disminuido constantemente desde 20,5% en 2018 hasta alcanzar 17,2% en 2023, bajo el promedio de la región. A esto se suma un gran optimismo con respecto al bienestar económico futuro, pues 76% afirma que su situación económica será mejor en doce meses, más de 20 puntos mayor que el promedio regional de 2024 (55%).

Gráfico 21
República Dominicana: evolución de la percepción de suficiencia del ingreso, población en situación de pobreza y coeficiente de Gini, 2010-2024
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y CEPALSTAT.

No obstante, hay indicadores de bienestar social que apuntan a una elevada vulnerabilidad e incertidumbre económica. Después de Honduras, la República Dominicana presenta el segundo nivel más bajo de personas que declaran cubrir satisfactoriamente sus necesidades con el total de sus ingresos familiares, alcanzando apenas un 45%, es decir, 16 puntos por debajo del promedio regional (61%). A su

vez el índice de satisfacción con la vida fue el más bajo de la región con 5,8, bajo el promedio regional (6,3). En 2024 bajó la proporción de personas que dice no estar preocupada por quedar sin empleo respecto al 2023, de un 57% a un 49%, similar al nivel del 2020. A esto se suma que, según el Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos, un 30% de la población es muy vulnerable a fenómenos extremos (PNUD/ONU Medio Ambiente, 2018).

2. Mejoría en los niveles de confianza y el apoyo a la democracia

Desde 2018 en la República Dominicana ha aumentado la proporción de personas que prefieren la democracia a cualquier otra forma de gobierno, pasando de 48% a 57% entre 2018 y 2024, este último similar al nivel regional (56%). También, ha aumentado la percepción de progreso en la reducción de la corrupción, alcanzando un 58% en 2024, significativamente mayor al nivel regional (39%). En cuanto a la confianza institucional, se observa un sostenido aumento entre 2018 y 2024, a pesar de una leve disminución en 2023, y superando el promedio regional para todas las instituciones. La confianza en el Poder Judicial aumentó de 21% a 42%, en el Congreso nacional de 20% a 43%, en la policía de 24% a 40%, en los partidos políticos de 15% a 28%, en el gobierno de 22% a 52% y en las elecciones de 30% a 46%. Esta mejoría de la confianza institucional sugiere una mayor legitimidad de la institucionalidad democrática. Estos resultados se condicen con el alto nivel de respeto que se registra por las instituciones, la cual alcanza un 63%, encima del promedio regional de 56%.

A pesar de esta mayor confianza institucional, 58% de las personas cree que opinar públicamente sobre los problemas del país le traerá consecuencias negativas. Además, la República Dominicana es el país con la mayor proporción de personas que se posiciona en los extremos ideológicos en comparación con el centro, la proporción de los extremos equivaliendo a un 206% del centro político en 2024, más del doble del promedio regional (76%). En el periodo estudiado también destacan los niveles de violencia e inseguridad en el país. El mínimo histórico de la tasa de homicidios se registró el 2020, con 8,7 homicidios por cada 100.000 habitantes, cifra que aumentó ligeramente a 10,9 en 2023, menor al promedio regional de ese año (20,5). Al mismo tiempo, la percepción de inseguridad ha bajado, pues el porcentaje de personas que dice sentirse insegura en su país ha disminuido de 63% en 2019 a 48% en 2023. Con respecto a la migración, la proporción de personas que cree que los migrantes causan un aumento del crimen ha cambiado poco, disminuyendo de 60% a 57% en el mismo periodo. En la misma línea, sólo un 45% afirma que los migrantes aportan con ideas y cultura a la sociedad, porcentaje menor a lo que se observa en la región (50%). A pesar de esto, también se observa un elevado porcentaje que está acuerdo con el impacto positivo de las personas migrantes a la economía del país (63%), ligeramente arriba del nivel observado en la región (59%).

3. Inclusión social y política de las mujeres, las personas con discapacidad y las diversidades sexuales

En el caso de las mujeres, se debe destacar que la brecha salarial de género aumentó de 15,6% en 2020 a 18,6% en 2024, ubicándose por encima del promedio regional de 17,6%. En contraste, la proporción de mujeres sin ingresos propios ha disminuido de manera sostenida, llegando a su nivel más bajo en 2024 con 13,4%, muy por debajo del promedio regional de 26,5%. La representación de mujeres en el parlamento también ha mejorado, alcanzando un 36,8% en 2025, aunque por debajo del promedio regional de 34,8%. A su vez, la aprobación del matrimonio igualitario se mantiene baja y estable, con sólo un 22% de apoyo en 2023, significativamente menor a la del promedio regional (37%). Respecto a los derechos de las personas con discapacidad, la Ley N°5-13 de la República Dominicana constituye un avance institucional, pues esta recibe 82 puntos por su nivel de cumplimiento con los derechos estipulados en la Convención sobre los derechos de las Personas con Discapacidad.

Cuadro 26
República Dominicana: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	15,2	20,0	14,9	13,6	16,6	16,6	19,7	18,0	14,4	16,9	15,6	16,6	19,0	19,1	18,6			
		Tasa de desempleo promedio trimestral					8,8	7,5	7,6	5,9	5,3	5,8	5,7	8,0	6,4	5,2	5,1			
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	31	34		41		39	33	39	32			49			57	49		
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												50			40	63		
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												67			64	58		
Inclusión social		Índice de Gini	0,480	0,484	0,469	0,484	0,449	0,457	0,433	0,432	0,442	0,432	0,405	0,395	0,381	0,387	0,395			
		Índice de satisfacción con la vida					4,9	5,2	5,2	5,3	5,4	5,7	5,5	5,7	5,6	5,8	5,8			
		Población en situación de pobreza	40,0	39,3	38,3	38,1	32,9	29,6	26,7	23,5	20,9	19,0	21,8	22,5	20,4	18,2	14,9			
		Satisfacción con las escuelas públicas			65		80			81		77								
		Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	55,7	58,3	56,4	58,8	62,8	60,4	62,6	62,7	63,4	65,8	64,7	64,4	67,2	65,9	66,8			
		Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar	34	37		33		44	47	39	40			37			40	45		
		Mujeres sin ingresos propios	29,3	27,5	27,5	27,8	26,3	25,6	21,6	20,1	18,9	17,8	17,6	18,3	17,1	15,2	13,4			
		Población en hogares con hacinamiento	29,2	29,3	29,4	29,3	25,1	25,5	23,2	22,4	20,5	19,1	18,5	19,4	18,7	17,2				
		Población con saneamiento seguro	48,5	48,1	47,7	47,3	46,9	46,5	46,1	45,7	45,3	44,9	44,5	44,1	43,7	43,4	43,0			
		Acceso a internet en hogares				18,6	20,9	22,4	21,9	22,2	25,0	27,4	32,3	37,3	40,4	41,2	43,7			
		Ocupados que aportan a un sistema previsional																		
		Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			54		52			50		62								
		Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	28	24		70		74	65	65	60		74			68	76			
		Intención de migrar en los próximos tres años	30		32		29		42				41		45		40			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0				
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	19,7	20,8	20,8	20,8	20,8	20,8	20,8	26,8	26,8	26,8	27,9	27,9	27,9	27,9	27,9	36,8		
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															82			
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															0,0			
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0			
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos																		
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																		
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			25		28			28	27			30		31				
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			69		72			62	59			65		64				
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	64	68		65		66	63	59	48			57		50	57			
		Percepción positiva de democracia en el país	33			39		55	53	35	29									
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	23	22		48		46		35				43		50	58			
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												56		57	58			
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															22	30		
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	25,2	25,3	22,5	19,4	17,6		15,3	11,4	9,9	9,4	8,7	10,5	12,4	10,9				
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	4,2	4,7	3,9	3,1	3,6	2,8	3,2	3,9	3,0	2,8	2,4	2,7	2,9	1,2				
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	85	91		72		73	79	88	85			63		65	67			

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	28			39		39	33	22	21		37			38	42	
		Confianza en el Congreso Nacional	32			41		35	36	23	20		35			34	43	
		Confianza en la Policía Nacional	17			33		27	33	25	24		32			25	40	
		Confianza en los partidos políticos	22			32		30	28	15	15		24			22	28	
		Confianza en el Gobierno Nacional	35			58		53	55	28	22		52			40	52	
		Confianza en las elecciones	33			32		55	48	24	30		33			38	46	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			31		36			37	35					32		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			60		59			58	54			72		63		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			71		79			81	71					71		
		Acción política											4			5		
		Asiste a reuniones	32		24		28			28	35					33		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

S. Uruguay

Uruguay se caracteriza por una gran estabilidad institucional, baja polarización política y elevados niveles de participación ciudadana. También se mantiene un fuerte compromiso con la democracia como mejor forma de gobierno y percepciones relativamente positivas con respecto al bienestar social. Al mismo tiempo se observa un leve aumento de los niveles de violencia en el país.

1. Avances en materia de brechas de inclusión social y bienestar

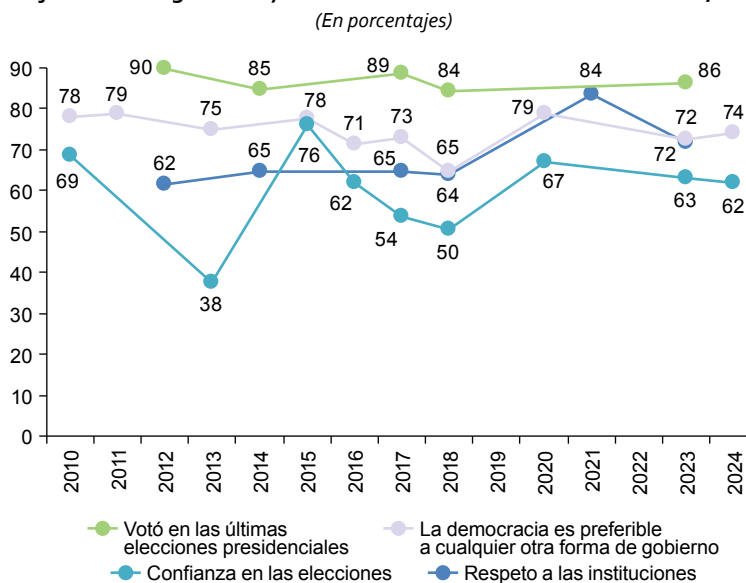
El Uruguay destaca a nivel regional por un desempeño favorable en múltiples indicadores de inclusión social y bienestar. Por ejemplo, es el segundo país con mayor proporción de personas que declaran cubrir satisfactoriamente sus necesidades con el ingreso familiar total (75% frente a un promedio regional del 61%) y tiene la tasa de pobreza más baja de la región en 2024 (4,0%). En el ámbito de vivienda, es el tercer país de la región con el nivel de hacinamiento más bajo, el cual llegaba solamente a 11% en 2023. Asimismo, presenta una elevada satisfacción con los servicios públicos: 73% dice que está satisfecho con las escuelas públicas (frente a un 58% regional) y 60% con los servicios médicos y de salud públicos (frente a un 45% regional). Por otra parte, la tasa de desempleo aumentó en los años de la pandemia, con atisbos de recuperación en el último tiempo. Esta aumentó de 8,8% en 2019 a 10,5% en 2021, para disminuir hasta 8,6% en 2024, actualmente sobre el promedio regional (6,4%). Paralelamente, la percepción de seguridad laboral mejoró considerablemente: entre 2023 y 2024, el porcentaje de personas que dice no estar preocupada por quedar sin empleo solo varió de 68% a 66%, y la mitad de (50%) cree que su situación económica mejorará en los próximos doce meses, cifra menos optimista que el promedio regional (55%).

2. Altos niveles de confianza institucional y apoyo a la democracia como mejor forma de gobierno

En materia de confianza institucional, hay instituciones que exhiben excepcionales niveles de confianza en comparación al panorama regional. Así, el Uruguay ocupa el primer lugar regional en el nivel de confianza hacia el Congreso (51% en 2024 frente a 25% en la región) y también los partidos políticos (36% versus 17%), duplicando el promedio regional en ambos casos. Asimismo, ocupa el segundo lugar en el nivel de confianza hacia el Poder Judicial, con 51%, superado por El Salvador (53%) y, hacia las elecciones, con 62%, superado por Chile (66%). Esto se condice con una participación electoral de 86% en el país, una de las más altas de la región. Al mismo tiempo la confianza en la policía en 2024 disminuyó 3 puntos desde el año anterior, a 60%, mayor al promedio regional (41%). El gobierno, por otro lado, tuvo un aumento de confianza durante la pandemia, alcanzando 57%, pero esta ha caído a 49% en 2024. La confianza interpersonal también es notoriamente alta en 2024 y, tanto la confianza en la gente de su comunidad (71%) como en las personas (20%) se encuentran sobre el promedio regional (58% y 15%, respectivamente).

Sin embargo, hay un leve desgaste en materia de identificación y respeto por reglas sociales tras la pandemia: el orgullo por el sistema político tuvo un máximo histórico de 79% en 2021, y luego cayó a 61% en 2023. En cuanto al respeto por las instituciones, cuyo máximo nivel fue de 84% en 2021, bajando a 72% en 2023. Ambas cifras, pese a esta disminución, se encuentran muy por sobre el nivel de la región en 2023 (41% y 56% respectivamente). Además, la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno se ha mantenido alta (74% en 2024), muy sobre el promedio de la región (56%) aunque menor al nivel del país en 2020 por 5 puntos (79%). Esto sugiere que en el Uruguay se fortaleció el apoyo a las instituciones y a la democracia durante los años de pandemia, apoyo que disminuyó levemente tras la crisis sanitaria —tendencia que se observa en el gráfico 22—, pero que sigue sobresaliendo respecto a la región.

Gráfico 22
Uruguay: evolución de respeto por las instituciones, participación electoral, preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno y confianza en las instituciones electorales, 2010-2024



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro, el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América y CEPALSTAT.

3. Aumento de la violencia y una sostenida percepción positiva hacia las personas migrantes

En el ámbito de la violencia, en el Uruguay se observa un aumento de la tasa de homicidios, ya que la cifra de 2023 (11,3) es casi el doble que la registrada en 2011 (6,0) y mayor que la de 2017 (8,4). En cuanto a la percepción de inseguridad, esta no ha mostrado grandes variaciones desde el 2018, manteniéndose bajo el promedio. Un 60% dice preocuparse frecuentemente por llegar a ser víctima de un delito con violencia (frente a un 63% regional) y un 42% dice sentirse inseguro en el país (frente a un 46% regional). Por otra parte, en cuanto a las personas migrantes, el Uruguay nuevamente se distingue de otros países de la región, en este caso por una percepción positiva. Un 22% cree que los migrantes causan un aumento del crimen, la mitad de la cifra observada en la región (54%) y 76% considera que aportan con ideas y cultural a la sociedad, arriba del nivel regional (50%).

4. Avances y desafíos en materia de inclusión

El Uruguay también mantiene buenos resultados en varios ámbitos de la inclusión. La proporción de mujeres sin ingresos propios (12,2% en 2024) es la segunda más baja del continente, muy por debajo del promedio regional de 26,5%. Además, 75% aprueba el matrimonio de parejas del mismo sexo, el doble del promedio regional de 2023 (37%). A su vez, la legislación uruguaya para personas con discapacidad, a través de la Ley N°18.651, recibe 77 puntos por los derechos consagrados en la legislación que responden a los establecidos por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Sin embargo, el país enfrenta desafíos persistentes de inclusión. En particular, la brecha salarial de género alcanzó un 20,0% en 2024, superior al promedio regional de 17,6%, mientras que el porcentaje de escaños ocupados por mujeres en el parlamento llegó a 28,3% en 2025, cinco puntos bajo el promedio regional de 34,8%.

Cuadro 27
Uruguay: estado de los tres pilares del marco de medición de la cohesión social, entre 2010 y 2025
(En porcentajes)

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Brechas	Inclusión laboral	Brecha salarial de género	30,8	28,5	26,3	27,0	27,2	26,6	24,6	23,8	22,4	22,3	19,8	20,9	21,9	24,2	20,0		
		Tasa de desempleo promedio trimestral					6,7	7,0	7,9	8,5	8,8	8,8	9,7	10,5	7,5	8,4	8,6		
		Poca o nula preocupación de no tener trabajo durante los próximos 12 meses	63	70		65		67	54	53	53			56			68	66	
		Los inmigrantes son buenos para la economía del país												55			59	68	
		Los inmigrantes vienen a competir por nuestros puestos de trabajo												54			48	40	
	Inclusión social		Índice de Gini	0,438	0,413	0,391	0,397	0,392	0,392	0,391	0,390	0,391	0,392	0,397	0,402	0,401	0,404	0,398	
			Índice de satisfacción con la vida					6,5	6,5	6,5	6,4	6,3	6,4	6,4	6,5	6,5	6,6	6,7	
			Población en situación de pobreza	9,7	6,9	6,1	5,7	4,5	4,1	3,6	2,6	2,9	3,0	5,0	4,8	4,4	4,5	4,0	
			Satisfacción con las escuelas públicas			60		71			66				69		73		
			Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	34,4	38,3	35,9	35,6	36,8	36,7	36,6	39,2	41,1	41,1	43,4	48,0	50,3	50,4	53,6	
Cubre satisfactoriamente sus necesidades con total del ingreso familiar			52	70		69		69	66	63	66			65			72	75	
Mujeres sin ingresos propios			15,2	14,6	14,5	14,0	13,5	13,4	13,2	13,1	13,6	13,2	12,9	10,5	12,5	12,6	12,2		
Población en hogares con hacinamiento			15,7	14,2	15,2	13,5	13,0	12,5	12,5	11,3	11,6	11,1		10,9	10,5	11,1			
Población con saneamiento seguro																			
Acceso a internet en hogares			42,2	52,3	56,7	61,4	65,3	66,6	67,4	69,0	70,4	73,7		79,0	80,8	83,6	85,4		
Ocupados que aportan a un sistema previsional	69,4	72,4	74,0	75,0	75,6	76,8	75,2	75,7	75,8	75,5	78,1	75,9	77,5	76,7	77,3				
Satisfacción con los servicios médicos y de salud públicos			59		62			64				64		60					
Expectativa de mejora económica personal y familiar a 12 meses	45	45		50		52	33	34	36			43			44	50			
Intención de migrar en los próximos tres años	11		7		8			16			19		15		15				

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Institucionalidad	Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	El país ha firmado y ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW														100,0			
		Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales	14,1	15,2	12,1	12,1	13,1	13,1	16,2	20,2	20,2	22,2	21,2	24,2	25,3	26,3	25,3	28,3	
		Reconocimiento de derechos en base a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad															77		
		Ratificación del Convenio 169 de la OIT															0,0		
		Ratificación del Acuerdo de Escazú															100,0		
		Reconocimiento constitucional de los Pueblos indígenas y sus derechos colectivos																	
		Mecanismos especiales para la participación de los pueblos indígenas en los órganos de representación popular del poder legislativo																	
Estado de derecho y democracia de calidad		Los derechos básicos están protegidos			40		39		36	34				58		42			
		La democracia es mejor que cualquier otra forma de gobierno (LAPOP)			88		86		82	76				85		75			
		La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (Latinobarómetro)	78	79		75		78	71	73	65			79		72	74		
		Percepción positiva de democracia en el país	69			73		76	53	64	62								
		Se ha progresado en la reducción de la corrupción en las instituciones del Estado	59	57		46		52		40				45		45	45		
		Percepción de riesgos al expresar opiniones sobre los problemas del país												44		47	43		
		Porcentaje que considera que las redes sociales mejoran la política															11	13	
		Tasa de homicidios (por cada 100.000 personas)	6,2	6,0	8,0	7,8	8,0	8,7	7,9	8,4	12,4	11,6	10,0	9,0	11,3	11,3			
		Tasa de femicidios o feminicidios por cada 100.000 mujeres	2,0	1,5	1,5	1,3	1,0	1,5	1,3	1,6	1,7	1,4	1,1	1,5	1,6	1,3			
		Percepción de que el país es gobernado por grupos poderosos	32	37		46		41	63	66	70			58		65	65		

Pilar	Subdimensión	Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sentido de pertenencia	Confianza en instituciones	Confianza en el Poder Judicial	60			51		53	49	42	40		58			53	51	
		Confianza en el Congreso Nacional	64			50		51	41	36	35		54			51	51	
		Confianza en la Policía Nacional	54			52		53	62	59	60		66			63	60	
		Confianza en los partidos políticos	46			38		35	27	25	22		34			32	36	
		Confianza en el Gobierno Nacional	72			57		61	47	40	39		57			49	49	
		Confianza en las elecciones	69			38		76	62	54	50		67			63	62	
Solidaridad		Asistencia a reuniones de un grupo de mejoras para la comunidad			9		10			14	14					8		
Respeto por reglas sociales		Respeto a las instituciones			62		65			65	64			84		72		
Participación cívica		Votó en las últimas elecciones presidenciales			90		85			89	84					86		
		Acción política											5			8		
		Asiste a reuniones	11		6		9			11	14					8		

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPALSTAT y de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

III. Conclusiones

El panorama de la cohesión social en los 19 países de América Latina y el Caribe estudiados pone de manifiesto la heterogeneidad de los avances, retrocesos y oportunidades en las diversas dimensiones y subdimensiones que la componen. Esta diversidad responde a las particularidades de cada país y a sus desafíos para promover un desarrollo social inclusivo y superar las trampas del desarrollo. Esto implica el diseño de estrategias de política específicas a cada contexto en las distintas dimensiones de la cohesión social, y requieren articularse en torno al establecimiento de garantías efectivas de bienestar y al fortalecimiento de la institucionalidad democrática. Lo anterior ocurre en una coyuntura regional y mundial de gran incertidumbre, y plantea el desafío en todos los países de avanzar hacia estrategias de desarrollo social inclusivo que busquen la reducción de las desigualdades, la promoción de una protección social universal, integral, sostenible y resiliente, la inclusión, reconocimiento y garantía de derechos de todos los grupos de población, así como reformas y dispositivos que afiancen la legitimidad institucional y fomenten relaciones sociales con igualdad de derechos como fundamentos del sentido de pertenencia y la orientación al bien común. A continuación, se destacan algunos de los hallazgos y desafíos más notables de los casos analizados en los distintos pilares del marco de medición de la cohesión social.

En el pilar sobre brechas, el Uruguay destaca con la menor proporción de población en situación de pobreza con un 4%, seguido de Chile con 8,1% (2022). A su vez, la República Dominicana ha mostrado un avance significativo en la reducción de la proporción de mujeres sin ingresos propios, de 29,3% en 2010, a 18,3% en 2021 y 13,4% en 2024. Por su parte, Costa Rica resalta como el país donde las personas declaran un mayor porcentaje de suficiencia salarial (72%). En contrapartida, Honduras y Bolivia (Estado Plurinacional de) son los países con mayores niveles de informalidad de acuerdo al porcentaje de ocupados que aportan a la previsión social con apenas 12,1% (2019) y 16,5% (2023) respectivamente. No obstante, en general se observan altos niveles de inestabilidad laboral y vulnerabilidad económica.

En el pilar sobre institucionalidad, destaca la paridad de género en Nicaragua (55%), México (50%) y Costa Rica (49%) en el Parlamento Nacional. En El Salvador se evidencia una mejora sustantiva en la percepción de que los derechos básicos están protegidos (58%) y que se ha avanzado en la reducción de la corrupción (64%). En cuanto a la preferencia por la democracia como mejor forma de gobierno destacan en 2024 la Argentina con 78% y el Uruguay con 74%. En este último es donde mejor se evalúa el funcionamiento de la democracia, con un 62% de percepción positiva, seguido de Costa Rica con 57%. En contraste, los países que peor evalúan el funcionamiento de la democracia son el Brasil con 19% y

El Salvador con 16%, ambos muy por debajo del 32% observado a nivel regional, revelando una mirada crítica a nivel regional. En esa línea, con respecto a la preferencia de la democracia como mejor forma de gobierno destaca Honduras con un 40%, mientras que el Paraguay es el país donde más personas consideran que un gobierno autoritario puede ser preferible en algunas circunstancias, con un 27%. En cuanto a las violencias, los países con mayores desafíos son Haití y Jamaica, que hacia 2023 presentaban la mayor tasa de homicidios de los países estudiados (41,1 y 49,3 homicidios por cada 100.000 habitantes, respectivamente). Asimismo, en el Ecuador se evidencia un deterioro severo de este indicador, pasando de 27,4 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2022 a 45,7 en 2024. En contraste, la tasa de feminicidios ha mostrado una tendencia descendente al pasar de 2,0 a 1,2 por cada 100.000 mujeres entre 2017 y 2023. Sin embargo, persisten niveles elevados en algunos países de la región, como Honduras, cuya tasa alcanzó 4,8 en 2024.

Por otra parte, **en el pilar de pertenencia**, es posible notar en los países muchas dificultades en indicadores relativos a la construcción de relaciones sociales con igualdad de derechos. Así lo muestran, por ejemplo, el estancamiento en la baja confianza interpersonal e institucional que son expresiones constitutivas de la cohesión social. También existe una brecha muy importante en todos los países entre la confianza interpersonal en el entorno inmediato y la confianza hacia las personas en general. Los niveles más altos de confianza hacia las personas de la comunidad se registran en el Uruguay (71%), el Brasil (69%), Costa Rica (66%), la Argentina (67%) y Jamaica (67%). Por el contrario, los niveles más bajos se observan en Haití (37%), Nicaragua (43%) y el Estado Plurinacional de Bolivia (45%). En cuanto a la confianza hacia las personas, esta es críticamente baja en toda la región (15%). Países como México (27%), Guatemala (22%) y Uruguay (20%) son aquellos con los niveles relativamente más altos, y el Brasil (5%), Nicaragua (9%) y Costa Rica (10%) con los más bajos. En esa línea, destaca el leve aumento de la confianza hacia varias instituciones en el último tiempo, por ejemplo, en el caso de la policía, como también los partidos políticos como la institución con los menores niveles de confianza en todos los países.

En cuanto al respeto por la diversidad, a nivel regional se observa el aumento de la aprobación del matrimonio igualitario de 33% en 2018 a 37% en 2023. En este tema, destacan los casos de Uruguay con 75%, seguido por la Argentina (67%) y Chile (61%). A su vez los niveles más bajos de este indicador se encuentran en Haití (3%), Jamaica (13%), Nicaragua (14%), Panamá (16%) y Honduras (17%). En lo relativo a las percepciones sobre la migración, es notable una gran variabilidad entre los países. En el caso del porcentaje que considera que las personas migrantes causan un aumento del crimen contrastan los casos de Chile (90%), Colombia (78%) y el Perú (77%), con el de Uruguay donde sólo el 22% comparte esta visión. En cuanto al aporte positivo de las personas migrantes a la economía, los datos también son diversos, con algunos países presentando altos porcentaje de acuerdo, como El Salvador (87%) y Honduras (85%), y otros registrando una mirada negativa, como Colombia (28%) y Panamá (29%). Por último, la participación en las elecciones presidenciales se mantiene elevada, alrededor de 72% en la región, liderando el Estado Plurinacional de Bolivia (86%), el Ecuador (86%) y el Uruguay (86%). En cuanto a la participación local en reuniones para mejorar la comunidad, nuevamente destacan los casos del Estado Plurinacional de Bolivia (53%), y en menor medida Guatemala (39%) y Nicaragua (39%), siendo muy reducida en el caso de la Argentina (7%) y el Uruguay (8%).

Este panorama tiene implicancias para la definición de estrategias para el desarrollo social inclusivo que contemplen a la cohesión social de manera transversal. En especial supone la necesidad de políticas que busquen la igualdad sustantiva de derechos, que reduzcan la desigualdad en todos los ámbitos de bienestar y derechos, y en especial garanticen el acceso universal a la protección social como punto de partida, con el fin de construir sociedades más cohesionadas y con una institucionalidad democrática sólida y legitimada. Como se ha apuntado con anterioridad, las estrategias de política deben afianzar la institucionalidad social a través de capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) que permitan abordar los cambios acelerados por los que atraviesa la región y el mundo. En ese sentido

la publicación *Políticas e institucionalidad para la cohesión social en América Latina: oportunidades y aprendizajes para un desarrollo social inclusivo* desarrollará este aspecto con mayor profundidad, resaltando propuestas y experiencias concretas en la región.

Buena parte de estos retos no son ajenos a la agenda social regional y mundial. En especial, varios han sido refrendados por los Estados recientemente en los acuerdos alcanzados en la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 2025, celebrada en Doha. En su Declaración Política se reconocen tres pilares sobre el desarrollo social: i) la erradicación de la pobreza, ii) el empleo pleno, productivo y el trabajo decente para todas las personas, y iii) la promoción de la integración social, basada en derechos, igualdad de condiciones, cohesión, participación y no discriminación. Dicha declaración hace referencia al desarrollo social inclusivo en dos oportunidades, destacando la igualdad de oportunidades como medio para el acceso universal a derechos, y a la cohesión social como un componente esencial para alcanzar la paz, la estabilidad y el desarrollo social inclusivo. Para ello, llama a promover ámbitos como la cultura, el deporte, la educación de calidad y la participación cívica como factores clave para el desarrollo económico y social. En especial, la declaración destaca que un desarrollo social que no deje a nadie atrás se debe basar en la cohesión social, junto a la dignidad humana y la justicia social (Naciones Unidas, 2025b).

Este documento centrado en los perfiles de cada país, así como su contraparte centrada en las grandes tendencias regionales (Maldonado et al., 2026) buscan poner a disposición de los países un punto de partida para identificar los principales obstáculos y urgencias en cada contexto nacional¹³. A partir de ello, se pretende orientar la formulación de estrategias de política que fortalezcan el bienestar, la institucionalidad social, el Estado de derecho y la gobernanza democrática, como pilares de un desarrollo social inclusivo con altos niveles de cohesión social, que consideren su complejidad y la multiplicidad de dimensiones que la componen. En este marco, avanzar requiere posicionar la cohesión social como un eje central de la agenda pública, promoviendo la construcción de consensos amplios que sustenten políticas capaces de abordar los desafíos presentados en el presente documento. Como se ha mencionado, estos esfuerzos se verán complementados por un documento de lineamientos de institucionalidad y política para la cohesión social actualmente en elaboración, que profundizará esta discusión.

¹³ El documento está disponible en el siguiente enlace: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/89773-cohesion-social-desarrollo-social-inclusivo-america-latina-caribe-segundo>.

Bibliografía

- Amnistía Internacional. (2023, 9 de enero). *Brasil: Amnistía Internacional condena el asalto y los ataques a edificios públicos perpetrados por grupos extremistas en Brasilia*. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2023/01/brazil-amnesty-condemns-attacks-brasil-extremist-groups/>
- Amnistía Internacional. (2025). *La situación de los derechos humanos en el mundo: abril de 2025*. Amnistía Internacional.
- Amnistía Internacional. (2025, 6 de febrero). *El Salvador: Ratificación de reforma constitucional profundiza el riesgo de abusos de derechos humanos*. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2025/02/el-salvador-reforma-riesgo-derechos-humanos/>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2007). *Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe* (LC/G.2335/REV.1).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2010). *Cohesión social en América Latina y el Caribe: una revisión de conceptos, marcos de referencia e indicadores* (LC/G.2420).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2020). *Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo*. (LC/CDS.3/5).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2024a). *América Latina y el Caribe ante las trampas del desarrollo: transformaciones indispensables y cómo gestionarlas* (LC/SES.40/3-PJ-*).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2024b). *La trampa de la alta desigualdad y baja movilidad social en América Latina y el Caribe: un obstáculo para el desarrollo social inclusivo y sostenible*.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2025a). *Panorama Social de América Latina y el Caribe*. (LC/PUB.2025/24).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2025b). *Hacia la igualdad sustantiva de género y la sociedad del cuidado: actuar con sentido de urgencia para garantizar el derecho de las mujeres y las niñas a una vida libre de violencia*. Violencia Femenicida en Cifras América Latina y el Caribe.
- Comisión Interamericana de Derecho Humanos. (2023, 19 de mayo). *CIDH sigue de cerca la situación de institucionalidad democrática en Ecuador*. <https://www.oas.org/es/cidh/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2023/088.asp>
- Comisión Interamericana de Derecho Humanos. (2024a, 3 de julio). *CIDH condena intento de golpe de Estado en Bolivia*. <https://www.oas.org/pt/CIDH/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2024/156.asp>
- Comisión Interamericana de Derecho Humanos. (2024b). Informe Estado de excepción y derechos humanos en El Salvador. Organización de Estados Americanos.

- Corporación 3xi. (2025) *Informe de resultados. Estudio Nacional de Polarizaciones 2024*. Criteria.
- Corporación Latinobarómetro. (2025). *Informe Latinobarómetro 2024: La democracia resiliente*. <https://www.latinobarometro.org/documents/latinobarometro-informe-2024.pdf>
- Gallup Inc. (2025). *The Global Safety Report: A safer world in unsafe times?* https://www.gallup.com/file/analytics/695138/Gallup_Global-Safety-Report-2025.pdf
- Giménez, L., Charme, C., Dammert, L., Srur, J., y Pinzón, J. C. (2025). Marco estratégico de seguridad y justicia para el desarrollo. CAF — Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe.
- Guerra Sánchez, S. (2026). *Las transiciones políticas hoy en América Latina* [Publicación]. Zenodo. <https://doi.org/10.5281/zenodo.18299552>
- Human Rights Watch (2025). *Informe Mundial 2024. Haití*. Human Rights Watch. <https://www.hrw.org/es/world-report/2025/country-chapters/haiti>
- Índice de Paz México (2025). *Informe Índice de Paz México 2025*.
- Ipsos. (2025). What worries the world? November 2025. Wave 215.
- Leroy, N., Mahaluf Meza, F. y Santos García, R. (2025). *Juventudes y cohesión social: una hoja de ruta para la participación significativa de las personas jóvenes en América Latina*. (LC/TS.2025/33). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Maldonado, C., Leroy, N., Mahaluf, F., y Escobedo, F. (2026). *Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: segundo panorama regional* (Documentos de Proyectos, LC/TS.2026/17). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Maldonado, C., Marinho, M. L., Robles, C., y Tromben, V. (2021a). *Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina: una propuesta para una era de incertidumbres* (LC/TS.2021/133). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Maldonado, C., Tromben V., Cea, C., y Suárez, J. I. (2021b). *Panorama de la cohesión social en América Latina y el Caribe* (Documentos de Proyectos LC/TS.2021/205). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Ministerio de Medio Ambiente y Energía. (2019). Política Nacional de adaptación al cambio climático 2018-2030. Gobierno de la República de Costa Rica.
- Misión de Expertos Electorales de la Unión Europea en Panamá. (2024). Informe final de la Elección General 2024. Unión Europea.
- Naciones Unidas (2022, 28 de abril). Lula trial in Brazil violated due process, says UN rights panel. <https://news.un.org/en/story/2022/04/1117192>
- Naciones Unidas (2025a, 1 de agosto). Haiti: More than 1,500 killed between April and June. <https://news.un.org/en/story/2025/08/115554>
- Naciones Unidas. (2025b). *Declaración Política de Doha de la "Cumbre Social Mundial"* bajo el título "Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social" (A/RES/80/5). Asamblea General de las Naciones Unidas.
- Naciones Unidas. (2025c). *La persecución de opositores políticos persiste en Nicaragua y se extiende fuera de sus fronteras*. Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2025/06/1539916>
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (2026, 15 de enero). Informe del secretario general. <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2025/01/haiti-over-5600-killed-gang-violence-2024-un-figures-show>
- Organización Internacional para las Migraciones (2025, 11 de junio). *1,3 millones de personas escapan de la violencia en Haití marcando otro récord en los niveles de desplazamiento*. Organización Internacional para las Migraciones.
- Oyarce Pisani, A. M. (2025). *Panorama de la institucionalidad social de los Pueblos Indígenas y su aporte a la cohesión social de América Latina*. Documentos de Proyectos (LC/TS.2025/31), Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (2018). Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos: Lecciones aprendidas y sistematización del proceso de diseño y aplicación del IVACC en República Dominicana. Naciones Unidas.
- Programa Mundial de Alimentos. (2025). Haití. Programa Mundial de Alimentos. <https://es.wfp.org/paises/haiti>
- Salazar-Xirinachs, J. M. (2023). Repensar, reimaginar, transformar: los "qué" y los "cómo" para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible. *Revista de la CEPAL*, 141 (LC/PUB.2023/29-P/-*).

- Rapid Crisis Impact Assessment (2024). Haiti rapid crisis impact assessment. République d'Haïti, European Union, Inter-American Development Bank, United Nations, World Bank Group.
- Salazar-Xirinachs, J. M. y Boeninger Sempere, A. (2025). Capacidades institucionales técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) para la gestión de las transformaciones: fundamentos para un nuevo paradigma (LC/TS.2025/56). Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- United Nations Children's Fund (2024). Over 1 million children's education at risk due to armed violence in Haiti. <https://www.unicef.org/lac/en/press-releases/haiti-education-of-over-one-million-children-at-risk-due-to-armed-violence>
- Varieties of Democracy Institute (2019). *Democracy Facing Global Challenges. V-Dem Annual Democracy Report 2019*. University of Gothenburg.

¿Qué desafíos enfrentan los países de la región para alcanzar un desarrollo social inclusivo con mayor cohesión social? ¿Qué prioridades surgen en materia de desigualdad, inclusión, democracia e institucionalidad? En América Latina y el Caribe, las personas manifiestan una elevada sensación de vulnerabilidad física, laboral y material, desconfianza institucional, desapego democrático y malestar ante desigualdades estructurales persistentes. Como complemento del informe *Cohesión social y desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: segundo panorama regional*, de los mismos autores, este documento analiza el estado de la cohesión social en 19 países de la región y examina 65 indicadores organizados en los tres pilares de la cohesión social: brechas, institucionalidad y pertenencia. Se señalan avances, rezagos y prioridades en materia de cohesión social tras la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y en un contexto regional y mundial de gran incertidumbre. Sobre esa base, este documento supone un punto de partida para plantear estrategias de desarrollo social inclusivo con la cohesión social en el centro y orientadas a la igualdad sustantiva de derechos.



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)
www.cepal.org

Versión digital disponible online



<https://bit.ly/CEPAL2026-50S>