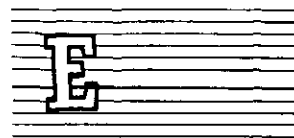


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.286/Add.11
Octubre de 1983
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



**ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA**

1982

REPUBLICA DOMINICANA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1982* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.286 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

REPUBLICA DOMINICANA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1982 volvió a reducirse el ritmo de crecimiento de la economía. El producto interno bruto aumentó en 1.5%, cifra inferior a la de los años anteriores, y en consecuencia el producto por habitante descendió 1%. Por otra parte, debido al fuerte deterioro experimentado por la relación de precios del intercambio (18%), el ingreso bruto se redujo también en 1%. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

La evolución de la actividad económica fue condicionada por diferentes factores. Por una parte, la crisis económica internacional hizo sentir fuertemente sus efectos, por cuanto la economía dominicana se caracteriza por una gran apertura externa. A lo anterior se sumó el clima de incertidumbre durante los primeros ocho meses del año, la tensión propia del período previo a las elecciones presidenciales, el deceso del presidente en funciones un mes antes de terminar su mandato y, finalmente, la toma de posesión de las nuevas autoridades, lo que retrasó algunas decisiones de inversión y afectó la continuidad de varios programas del sector público.

La política de contención de las importaciones y de austeridad en el gasto público —que se mantuvo y se hizo más estricta durante el último trimestre del año— evitó desequilibrios aún más graves; sin embargo, también constituyó un obstáculo para el crecimiento de la actividad económica, del consumo y de la inversión.

El efecto combinado de la disminución de los valores unitarios de las exportaciones (23%) y del volumen vendido (17%), redujo enormemente el valor de las exportaciones de bienes (35%). Las importaciones también bajaron, aunque en proporción menor (13%), por lo cual el desequilibrio del balance comercial superó en 55% al del año precedente. En cambio, el déficit en cuenta corriente, si bien aumentó significativamente (37%) lo hizo en proporción menor, por cuanto las remesas de utilidades y el pago de intereses decrecieron ligeramente a consecuencia de los menores beneficios de las compañías mineras extranjeras y de la renegociación de la deuda externa de corto plazo. Por otra parte, la menor oferta de capitales de los bancos privados internacionales y la carencia de recursos para poder cubrir la contraparte nacional de préstamos contratados con fuentes bilaterales y multilaterales afectaron el flujo de financiamiento externo de corto y de largo plazo, que fue insuficiente para cubrir el déficit corriente y obligó a recurrir a las reservas internacionales; la reducción de éstas alcanzó a 162 millones de dólares.

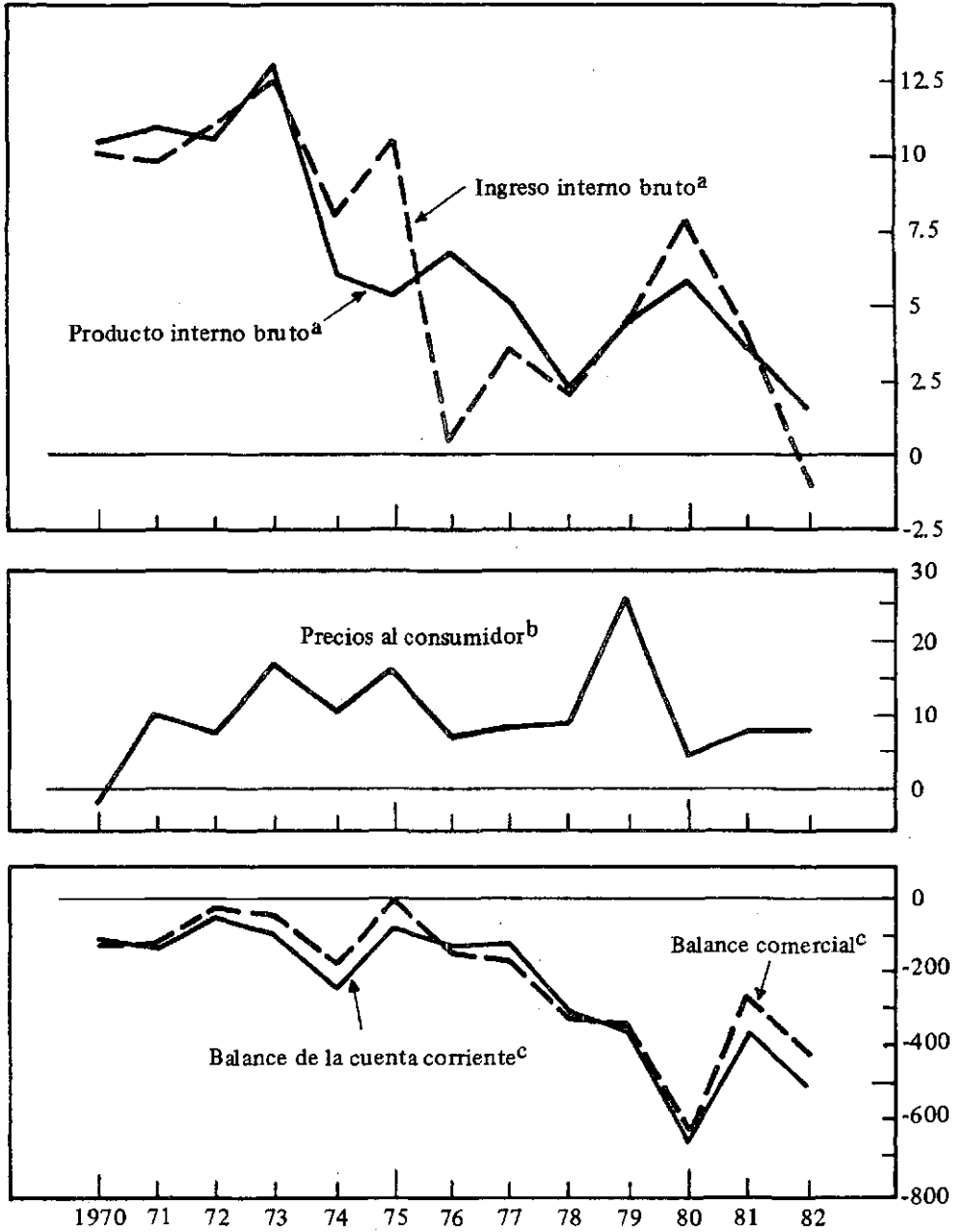
La evolución adversa del sector externo y la mayor estrictez en la política de ajuste redujo, como ya se ha indicado, la importación de todo tipo de bienes; así, se obstaculizó la producción en algunas ramas manufactureras, se entorpeció el proceso de inversión y se restaron recursos al sector público, al disminuir la recaudación por este concepto.

El Banco Central captó menos divisas, lo que llevó a restringir su asignación al tipo de cambio oficial; asimismo, se interrumpió la emisión de cartas de crédito, debido al atraso en los pagos a los bancos corresponsales. Ambas situaciones incidieron en un aumento de la demanda de dólares en el mercado paralelo, con la consiguiente alza del tipo de cambio: de un promedio de 1.28 pesos dominicanos por dólar en 1981 llegó a 1.46 en 1982.

Pese a los esfuerzos desplegados para reducir los gastos y elevar la recaudación de ingresos, el déficit fiscal aumentó más de un 60%, y su porcentaje en relación con los gastos totales del gobierno creció del 16% al 28%. La insuficiencia del financiamiento externo, y la disminución de los ingresos fiscales, así como la política de contención del gasto público, limitaron los gastos corrientes y obligaron al gobierno a reducir considerablemente las erogaciones de capital, lo que a su vez repercutió desfavorablemente en la acumulación de capital, el consumo y la generación de empleo.

Gráfico 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^cMillones de dólares.

Cabe destacar que a partir de 1978 los gastos corrientes, y en especial las remuneraciones, se expandieron rápidamente. En cambio, los ingresos ordinarios aumentaron en forma lenta y en consecuencia el coeficiente de tributación se redujo de 13% en 1978 a 8% en 1982.

Por otra parte, la insuficiencia de financiamiento externo presionó sobre los recursos internos. El crecimiento del flujo crediticio, como ha sucedido en los últimos años, superó a la emisión monetaria, y el gobierno y sus entidades autónomas captaron la mayor parte de este incremento, restringiendo el acceso al crédito para el sector privado.

El crecimiento de los precios internos, medido tanto por su variación media anual como por el incremento de diciembre a diciembre, llegó casi al 8%, porcentaje muy similar al del año precedente. En cambio, los precios de los alimentos, que en 1981 aumentaron a una tasa muy inferior al índice global, subieron en 1982 a un ritmo semejante al de dicho índice, debido a insuficiencias estacionales en la oferta agrícola.

La política económica procuró fundamentalmente encarar los desajustes externo y fiscal de acuerdo con los lineamientos generales puestos en práctica desde 1980. Se siguió limitando la lista de bienes adquiridos en el exterior con divisas oficiales; se extendió el sistema de cuotas para la importación de insumos, y se amplió el número de mercancías de importación prohibida. En cuanto a la política de ajuste del gasto público, se rebajaron los salarios medios y altos de los empleados públicos y los viáticos de los funcionarios, y se prohibió la compra de equipo de oficina. Las medidas se hicieron aún más rigurosas en el último trimestre, al agudizarse los desequilibrios e iniciarse negociaciones con el Fondo Monetario Internacional para obtener un crédito superior a 450 millones de dólares.

Si bien durante la primera mitad del año disminuyó el apoyo al sector agropecuario, la nueva administración volvió a dar prioridad a los rubros vinculados con las necesidades básicas de la población. Para tal fin, en el mes de agosto se puso en práctica el Plan Operativo Inmediato (POI), que se basó en la expansión de los servicios de apoyo y en un mayor aporte de financiamiento.

En síntesis, durante 1982 se agravaron los desequilibrios en el plano fiscal y financiero y disminuyó el flujo neto de capital externo, circunstancia esta última que provocó una fuerte contracción en las reservas internacionales. Asimismo, el consumo privado fue afectado por la elevación de niveles de desempleo y subempleo, por la congelación de los salarios mínimos y por el descenso de las remuneraciones medias y altas en el sector público, frente a un aumento generalizado en los precios. Aun en un marco tan depresivo, la actividad económica global logró un crecimiento mínimo, inferior, como se ha dicho, al crecimiento de la población.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y demanda globales*

El crecimiento del producto interno bruto se redujo de casi 4% en 1981 a poco más de 1% en 1982. Dicha reducción fue acompañada de un descenso del cuántum de las importaciones de bienes y servicios (17%), superior al registrado en el año precedente (12%). En consecuencia, la oferta global, que en 1981 apenas había aumentado, disminuyó en algo más del 1% durante 1982. (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, las exportaciones de bienes y servicios se redujeron 14% en términos de cuántum (en el año anterior su crecimiento alcanzó 9%). Asimismo, la inversión interna bruta, siguiendo la tendencia del ejercicio precedente, bajó 4% y la formación bruta de capital fijo 6%, con lo que se completaron dos años seguidos de disminución en ambas variables.

La evolución de la formación de capital estuvo asociada a la desaceleración de sus componentes. La inversión pública, tras haber disminuido 7% en 1981, se contrajo fuertemente (18%), afectada por la contención del gasto público y por las restricciones de financiamiento externo. Asimismo, la inversión privada, que en 1981 había dado muestras de estancamiento, se redujo 3% durante 1982 como respuesta a la recesión generalizada de la economía, la escasez de divisas, el encarecimiento de éstas en el mercado paralelo y el ambiente de incertidumbre que imperó debido al cambio de gobierno.

Los gastos de consumo, tras su alza de 3% en 1981, crecieron en un porcentaje que no alcanzó al 2%. Para el consumo privado puede estimarse un aumento parecido — lo que implica un descenso en términos por habitante — debido a la disminución de los salarios reales y el aumento del desempleo. Por su parte, el consumo del gobierno también registró un incremento muy bajo, de poco más de 1%, debido a la política de austeridad aplicada por las autoridades.

b) *Comportamiento de los principales sectores de la producción*

La evolución del producto interno bruto por sectores mostró un estancamiento de las actividades ligadas a la producción de bienes como consecuencia de una gran disminución — de casi 30% — en la minería y de otra menor en la construcción (5%), que no lograron compensarse con el crecimiento observado en la agricultura (4%) y en la industria manufacturera (5%). Por otra parte, el incremento de 2% en los servicios básicos se debió a la expansión de 5% en el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, ya que los servicios de electricidad, gas y agua decrecieron 9% como consecuencia de las fuertes pérdidas en la transmisión y distribución de electricidad. El rubro "otros servicios" fue el de mayor dinamismo en 1982, pues salvo los bienes inmuebles, cuyo porcentaje disminuyó 1% a causa del menor ritmo en la construcción de viviendas, el resto de las actividades se desarrolló favorablemente. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* Los resultados favorables de la producción agrícola destinada al mercado externo, así como de la producción pecuaria, cuyos incrementos fueron de 6%, permitieron

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 948	3 012	3 152	3 334	3 454	3 506
Población (millones de habitantes)	5.19	5.31	5.43	5.56	5.69	5.83
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	568	567	580	600	607	602
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.0	2.2	4.6	5.8	3.6	1.5
Producto interno bruto por habitante	2.5	-0.1	2.3	3.3	1.2	-0.9
Ingreso interno bruto ^b	3.5	1.9	4.6	7.8	4.1	-0.9
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-8.5	-3.5	1.0	13.7	3.4	-18.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	10.0	-10.7	37.1	12.0	19.3	-27.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	10.8	5.2	28.6	29.3	-6.8	-14.9
Precios al consumidor ^c						
Diciembre a diciembre	...	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1
Variación media anual	...	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6
Dinero	17.9	4.2	33.3	-3.5	14.8	10.2
Ingresos corrientes del gobierno	9.9	-6.8	16.5	29.0	4.5	-18.0
Gastos totales del gobierno	8.7	9.2	48.7	6.1	1.8	-4.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	0.2	14.4	32.9	18.5	16.3	27.9
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-170	-326	-349	-647	-272	-422
Saldo de la cuenta corriente	-132	-315	-360	-674	-378	-517
Saldo de la cuenta capital	182	276	358	708	416	373
Variación de las reservas internacionales netas	38	-29	8	44	31	-162
Deuda externa global	1 090	1 309	1 565	1 839	1 837	1 921

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

^c Porcentajes.

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1970	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Oferta global	3 999	4 041	3 991	121.3	113.8	6.0	1.0	-1.2
Producto interno bruto a precios de mercado	3 334	3 454	3 506	100.0	100.0	5.8	3.6	1.5
Importaciones de bienes y servicios ^b	665	587	485	21.3	13.8	7.5	-11.7	-17.4
Demanda global	3 999	4 041	3 991	121.3	113.8	6.0	1.0	-1.2
Demanda interna	3 573	3 575	3 589	106.2	102.3	9.9	0.1	0.4
Inversión bruta interna	842	761	731	19.1	20.8	6.6	-9.7	-3.9
Inversión bruta fija	782	768	719	16.6	20.5	4.2	-1.8	-6.4
Pública	609	607	587	5.1	3.8	12.7	-7.3	-17.9
Privada	173	161	132	11.4	16.7	2.0	-0.2	-3.4
Construcción	457	462	440	9.9	12.5	7.2	1.2	-4.9
Maquinaria y equipo	325	306	279	6.7	8.0	0.3	-6.0	-8.6
Variación de existencias	60	-7	12	2.5	0.3			
Consumo total	2 731	2 814	2 858	87.1	81.5	11.0	3.1	1.6
Gobierno general	306	317	322	11.6	9.2	23.2	3.8	1.4
Privado	2 425	2 497	2 536	75.5	72.3	9.6	3.0	1.6
Exportaciones de bienes y servicios ^b	-426	466	402	15.1	11.5	-18.1	9.3	-13.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^a Cifras preliminares.

^b Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE
DE ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1970	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Producto interno bruto^b	2 973	3 079	3 125	100.0	100.0	5.8	3.6	1.5
Bienes	1 409	1 510	1 502	49.7	47.7	2.8	7.2	-0.5
Agricultura	550	622	646	25.8	20.5	4.7	13.0	3.9
Minería	144	157	111	1.7	3.5	-14.7	9.1	-29.4
Industria manufacturera	489	503	529	16.7	16.8	5.0	3.0	5.0
Construcción	226	228	216	5.5	6.9	7.1	0.8	-5.0
Servicios básicos	317	336	343	9.8	10.9	3.9	5.9	2.0
Electricidad, gas y agua	56	61	56	1.3	1.8	12.1	8.9	-9.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	261	275	287	8.5	9.1	2.2	5.3	4.5
Otros servicios	1 238	1 267	1 305	40.5	41.4	10.1	2.2	3.2
Comercio y finanzas	398	414	428	12.7	13.6	4.7	3.8	3.6
Propiedad de vivienda	228	230	227	7.6	7.2	6.5	0.8	-1.0
Servicios comunales, sociales y personales ^d	612	623	650	20.2	20.6	15.5	1.7	4.4
Servicios gubernamentales	319	316	331	11.5	10.5	17.7	-1.1	4.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^a Cifras preliminares.

^b La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

compensar la baja experimentada en la producción destinada al consumo interno (3%), y lograr un crecimiento del producto agropecuario del orden del 4%, cifra ligeramente superior a la del año precedente. (Véase el cuadro 4.)

Si bien las condiciones del clima fueron en general favorables para la agricultura, los cambios institucionales producidos durante el año repercutieron negativamente en el desenvolvimiento agrícola: hubo una cierta disminución de las actividades de apoyo al sector, lentitud en la aplicación de algunas medidas de política agropecuaria y retraso en ciertos pagos.

Al asumir el gobierno, las nuevas autoridades trataron de subsanar esas anomalías mediante el Plan Operativo Inmediato (POI), que procuraba expandir los servicios de apoyo y otorgar un mayor financiamiento, alentando así la siembra de productos básicos como arroz, frijol, maíz, tubérculos y plátanos. Las metas del plan se cumplieron en un 80%, pero sus resultados sólo se percibieron parcialmente en 1982, dado el desfase existente entre el año agrícola y el año calendario.

Por otra parte, el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE), que actúa como intermediario entre los productores y los consumidores, modificó los precios de sustentación a fin de impulsar el cultivo de algunos productos, y liquidó las deudas que tenía con las empresas procesadoras de arroz (22 millones de pesos), quienes a su vez habían cesado de dar financiamiento a los pequeños productores.

De acuerdo con informaciones preliminares, entre los productos para el consumo interno, destacaron los fuertes incrementos en la producción de arroz y frijol (12%), y yautía (11%). En cambio, disminuyó abruptamente la de maíz (27%) y en menor medida la de yuca (13%) y plátano (3%).

La reducción de la producción exportable se debió al descenso de casi 40% en la producción de tabaco, que no pudo ser contrarrestado con los aumentos observados en la de caña de azúcar, café y cacao. La fuerte caída del tabaco se explica por las secuelas de la plaga de moho azul del año anterior,

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Indices (1973 = 100)				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Producción agropecuaria	110.2	115.5	120.6	125.7	4.8	4.2	4.4
Agrícola	105.0	109.0	113.8	118.5	3.8	4.4	4.1
De exportación	106.9	101.7	105.2	111.6	-4.9	3.4	6.1
De consumo interno	104.6	114.0	122.4	125.4	9.0	7.4	2.5
Pecuario	125.4	134.8	143.5	151.4	7.5	6.5	5.5
Productos de exportación							
Caña de azúcar	102.4	90.0	101.8	117.0	-12.1	13.1	14.9
Cacao	116.9	92.7	103.5	113.7	-20.7	11.7	9.8
Café	127.5	126.9	115.8	134.1	-0.5	-8.7	15.8
Tabaco	87.3	102.0	109.5	67.0	16.8	7.4	-38.8
Productos de consumo interno							
Arroz	137.9	145.6	146.6	163.6	5.6	0.7	11.6
Frijol	130.3	135.0	137.3	153.8	3.6	1.7	12.0
Maíz	92.8	88.3	121.3	89.2	-4.8	37.4	-26.5
Plátano	106.0	100.0	144.7	139.8	-5.6	44.7	-3.4
Yautía	103.3	119.2	126.2	140.3	15.4	5.9	11.2
Yuca	68.3	66.3	71.9	62.6	-2.9	8.5	-12.9
Otros	79.2	92.5	90.9	97.7	16.8	-1.7	7.5
Productos pecuarios							
Carne de vacuno ^b	102.5	114.1	127.3	138.1	11.3	11.6	8.5
Carne de cerdo ^b	123.0	92.9	26.0	63.7	-24.5	-72.0	145.0 ^c
Carne de pollo ^b	210.9	245.5	305.4	329.5	16.4	24.4	7.9
Leche	109.5	115.4	118.7	121.0	5.4	2.9	1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de la República Dominicana y del Banco Central.

^aCifras Preliminares.

^bBeneficio.

^cEn 1982, la cifra de porcinos beneficiados fue de 1 586 toneladas, en tanto que en 1981 correspondió una de 647 toneladas.

así como por la sequía que afectó a algunas regiones. La producción de caña de azúcar a pesar de las condiciones adversas del mercado internacional se expandió en 15%, tasa dos puntos superior a la del año precedente. Por otra parte, la persistente baja en los precios internacionales del azúcar hizo disminuir su rentabilidad, por lo que las tres entidades productoras empezaron a tomar medidas para reducir su producción, con el fin de evitar que la sobreoferta trajera consigo un descenso aún mayor en dichos precios.

En cambio, la producción de café subió 16%, tras haberse reducido 9% en el año anterior con posterioridad a un estancamiento en el bienio 1978-1979. A ello contribuyó el alza de las cotizaciones en los mercados externos, la que, merced a disposiciones gubernamentales, se reflejó en los precios de sustentación a los productores; previamente, dichas alzas beneficiaban sólo a los intermediarios.

Por último, el incremento de 10% registrado por segundo año consecutivo en la producción de cacao —que prácticamente le permitió recuperar los niveles de 1979— estuvo asociado al mayor financiamiento y a la asistencia técnica con que contó este cultivo.

La producción pecuaria creció cerca de 6% —tasa ligeramente inferior a la del año precedente— impulsada por un incremento en el beneficio de ganado vacuno (9%) y aves (8%), y de la producción de leche (2%). Las exportaciones de carne de vacuno se incrementaron en relación con su nivel de 1981. Sin embargo, continuaron siendo reducidas, ya que sólo representaron alrededor de 7% de la producción y 1% del valor total de las exportaciones de bienes.

Por lo que se refiere a la producción pecuaria, las secuelas de los brotes de fiebre porcina de 1978 y 1979, que redujeron la producción de un promedio de 3 000 toneladas a sólo 647 en 1981, parecen haberse superado: la cifra, alcanzó en 1982 a 1 586 toneladas. Desde hace tres años se ha venido regenerando el hato porcino mediante la importación de tipos más resistentes a la enfermedad, aunque éstos han encontrado dificultades para aclimatarse a las condiciones del país.

La política agrícola continuó dando prioridad a la producción para el mercado interno. A pesar de ello, la falta de recursos financieros afectó a las inversiones destinadas a la ampliación de la infraestructura, y los créditos otorgados por el Banco Agrícola se redujeron en casi 30%. En el mes de marzo se promulgó un ley para impulsar el desarrollo de la actividad agroindustrial mediante la concesión de incentivos fiscales. Con ello se esperaba diversificar la agricultura y alentar el desenvolvimiento de algunas líneas industriales, tanto para el consumo interno como para la exportación.

ii) *La minería.* Después del repunte (7%) que experimentó en 1981 como consecuencia del aumento en la explotación de oro, plata y ferroníquel, la producción minera sufrió un agudo receso que se tradujo en una contracción de casi 30% en su producto. Bajó la producción de ferroníquel (72%) y la de bauxita (63%), mientras que la de oro, rubro que representa alrededor del 60% del valor total de la producción minera, disminuyó en proporción más moderada (5%). Sólo la plata logró aumentar su producción en 8%, cifra inferior al del año precedente (25%), y que sólo contrarrestó parcialmente la depresión del resto de los productos mineros. (Véase el cuadro 5.)

La producción de bauxita ha descendido paulatinamente desde 1974 —año en el que llegó a casi un millón de toneladas— pese a que, hasta 1981, los precios internacionales fueron favorables. En 1982 la producción disminuyó de 405 000 a 152 000 toneladas, coincidiendo así con una baja en los precios de este producto en el mercado internacional. En el caso del ferroníquel, la evolución de su producción siguió de cerca la trayectoria de los precios internacionales. Entre 1978 y 1979 la capacidad instalada de la única empresa productora se amplió a 66 mil toneladas y la producción creció más de 70%. A partir de entonces, ha mostrado una tendencia errática debido a la depresión de la demanda internacional de este producto. En 1982, la planta se cerró durante nueve meses; si bien se abrió nuevamente en el último trimestre, lo hizo para continuar trabajando sólo a la mitad de la capacidad instalada, por lo que la empresa despidió a 700 de sus 1 200 trabajadores.

La explotación de oro y plata se realiza en la mina de Pueblo Viejo, propiedad del gobierno desde 1979. Desde dicho año, su ritmo de producción ha dependido más de las necesidades financieras del gobierno que de las condiciones del mercado externo. En 1981, año en que las cotizaciones internacionales del oro y de la plata bajaron abruptamente, hubo un considerable incremento en la producción de estos metales. Al año siguiente, en que el descenso de los precios se mantuvo casi ininterrumpidamente, se redujo la de oro (5%), pero la de plata se elevó de nuevo 8%. En la actualidad se llevan a cabo trabajos para determinar las reservas de oro y plata en los yacimientos de Cacaos y Monte Negro, e igualmente están siendo revisados, por parte de empresarios franceses y alemanes, diversos proyectos para la explotación del cobre.

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
					1979	1980	1981	1982 ^a
Indice de producción ^b (base 1975 = 100)	158	135	144	104	28.2	-14.8	6.9	-28.0
Producción de los principales rubros								
Bauxita ^c	524	510	405	152	-7.7	-2.7	-17.7	-62.5
Ferroniquel ^c	66	43	50	14	75.6	-34.9	16.0	-72.0
Oro ^d	353	370	408	386	3.0	4.8	10.3	-5.4
Plata ^d	2 276	1 623	2 034	2 198	23.4	-28.7	25.3	8.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana

^aCifras preliminares.

^bBasado en los cuatro metales estudiados; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra caliza.

^cMiles de toneladas

^dMiles de onzas troy.

iii) *La producción manufacturera.* La industria manufacturera creció a una tasa de 5%, superior en dos puntos a la del año precedente, convirtiéndose de esta manera en la actividad productora de bienes de comportamiento más estable en los cuatro últimos años. Este aumento se centró en gran medida en aquellas ramas que utilizan insumos nacionales, ya que las que precisan materias primas importadas se activaron sólo a partir del segundo semestre de 1982 debido a que la escasez de divisas durante los primeros meses del año redujo la disponibilidad de insumos. Así, el crecimiento de las manufacturas se apoyó principalmente en las ramas procesadoras de alimentos y, en particular, en las de arroz y café, en los molinos de trigo y en los ingenios azucareros. (Véase el cuadro 6.)

Las actividades manufactureras vinculadas a la industria de la construcción tuvieron evoluciones disímiles. La producción de varillas aumentó 13%, en tanto que la de cemento se estancó por la paralización de la empresa estatal. Asimismo, se contrajo casi 80% la producción de asfalto, por cuanto la actividad constructora del sector público se dedicó preferentemente a la construcción de viviendas.

La producción de los ingenios azucareros —que representa alrededor del 18% del total— aumentó 18%, pese a los problemas laborales que afectaron a los ingenios estatales, los cuales iniciaron la zafra con más de 20 días de retraso.

Al asumir el nuevo gobierno, se puso en evidencia la situación deficitaria por la que atravesaban las empresas públicas. El Consejo Estatal del Azúcar (CEA) acumuló cuantiosas pérdidas sobre todo durante 1982, año en que el costo de la producción del azúcar (20 centavos de dólar por libra) superó los precios del mercado internacional. Por ello se debió diferir a 1983 el pago de las obligaciones con el exterior, que suman aproximadamente 60 millones de dólares. Por otro lado, las 21 empresas públicas agrupadas en la Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE) acumularon pasivos por 142 millones de pesos dominicanos.

Por último, la escasez de divisas llevó al Banco Central a reducir las asignaciones destinadas a la compra de bienes intermedios y de capital; los empresarios afectados por tal medida tuvieron que adquirir las divisas en el mercado paralelo, con lo que su costo aumentaba en un 50%.

iv) *La construcción.* Durante casi todo el decenio de 1970 la construcción, apoyada por el gasto público, se constituyó en el motor del crecimiento económico. Todavía en 1980 dio muestras de dinamismo, alentada por las tareas de rehabilitación de los daños causados por los fenómenos meteorológicos de 1979. Pero en 1981, y en mayor medida en 1982, los problemas financieros que enfrentó el sector público, así como la disminución del ritmo de inversión del sector privado, afectaron esta actividad y se reflejaron en un estancamiento del producto en 1981 y en un descenso de 5% en el último año.

La estructura de las obras realizadas por el sector público se modificó en 1982, al darse impulso a la edificación de viviendas de bajo costo para la población rural y urbana, en el marco del Plan del Instituto Nacional de la Vivienda, que prevé construir 18 000 unidades en tres años.

Por su parte, la iniciativa privada cambió el ritmo de la construcción de viviendas, pues redujo las destinadas a grupos de altos ingresos y fomentó el mercado de medianos ingresos. De ahí que el costo por vivienda bajara de más de 25 000 pesos dominicanos en 1981 a cerca de 16 000 en 1982.

3. El sector externo

Si bien en 1981 el desequilibrio externo disminuyó notablemente, en 1982 éste se agravó debido a efectos de la recesión internacional sobre las transacciones corrientes y de capital.

En efecto, la reducción de las cotizaciones internacionales de la mayor parte de los productos de exportación y el descenso de los volúmenes vendidos dieron por resultado una contracción de 35% en los ingresos por exportación de bienes. Aun cuando esa baja estuvo acompañada por una reducción de las importaciones, como consecuencia de la política de contención y del menor ritmo de la actividad económica, el déficit comercial se incrementó 55% y el de la cuenta corriente 37%.

Junto con este mayor desequilibrio de la cuenta corriente, hubo un descenso en la captación de capitales externos, por lo que se perdieron alrededor de 160 millones de dólares en reservas internacionales; cabe destacar a este respecto que en el último trienio se registraron sucesivos aumentos.

La fuerte baja de los precios del azúcar (47%), y también de los del ferroníquel y el doré (alrededor del 26%) y del cacao (17%), no pudo compensarse con el alza de precios de otros productos agrícolas y minerales; en consecuencia, el valor unitario de las exportaciones de bienes disminuyó 23%. Además, como entretanto subió ligeramente el valor unitario de las exportaciones (2%), la relación de precios del intercambio se deterioró 24%, el mayor retroceso desde 1977. El empeoramiento de la relación de precios del intercambio, junto con la importante reducción del cuántum exportado (23%), dio por resultado una contracción de 37% en el poder de compra de las exportaciones de bienes. (Véase el cuadro 7.)

Durante el año, el mercado paralelo de divisas aumentó su actividad. La menor captación por parte del Banco Central obligó a disminuir el número de rubros para cuya adquisición se asignaban al tipo de cambio oficial. Asimismo, debido al retraso acumulado con que esta institución liquidó las

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: ALGUNOS INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
					1979	1980	1981	1982 ^a
Producción de algunos rubros								
Azúcar cruda ^b	1 069	911	933	1 175	1.1	-14.8	9.1	18.3
Azúcar refinada ^b	97	102	114	112	-8.2	4.8	11.7	-1.8
Café descascarado ^b	60	60	52	60	39.1	-0.5	-13.1	15.4
Cerveza ^c	66	76	84	89	13.7	15.3	10.5	5.9
Cigarrillos ^d	225	222	222	224	0.4	-1.3	-	0.9
Cemento ^e	21	24	22	22	5.0	14.5	-8.3	-
Harina de trigo ^f	3 028	3 346	3 198	3 994	16.9	10.5	-4.4	24.9
Otros indicadores								
Consumo de energía eléctrica ^g	662	719	758	673	7.1	8.6	5.4	-11.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^a Cifras preliminares.

^b Miles de toneladas.

^c Millones de litros.

^d Millones de cajetillas.

^e Millones de sacos de 42.5 kg.

^f Millones de quintales.

^g Miles de kWh.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes fob						
Valor	8.9	-13.5	28.7	10.8	23.5	-35.4
Volumen	15.1	-16.2	15.1	-23.2	13.2	-16.5
Valor unitario	-5.3	3.2	11.8	44.3	9.1	-22.6
Importaciones de bienes fob						
Valor	11.2	1.5	31.9	33.6	-5.3	-13.1
Volumen	5.1	-6.3	19.5	8.7	-8.8	-14.9
Valor unitario	5.8	8.4	10.4	22.9	3.8	2.1
Relación de precios del intercambio de bienes	-10.6	-4.5	1.2	19.2	4.4	-24.2
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio de bienes	89.5	85.5	86.6	103.2	107.7	81.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	145.5	169.2	155.8	182.1	114.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	178.4	148.6	184.1	171.4	193.6	136.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

cartas de crédito entre noviembre de 1981 y febrero de 1982, se paralizó la emisión de nuevos documentos, por lo que resultó necesario acudir al mercado paralelo para solventar las operaciones más urgentes. La suspensión temporal de la prohibición para importar automóviles, a mediados de año, aceleró también su adquisición con divisas del mercado extraoficial. Por último, parece haber contribuido a incrementar las transacciones del mercado paralelo el período de transición que significó el cambio de autoridades de gobierno.

Todos estos factores presionaron el tipo de cambio en el mercado extraoficial, el cual en diciembre de 1982 llegó a cerca de 1.50 pesos dominicanos por dólar; un año antes el precio era de 1.31, y en consecuencia el incremento fue de 15%. El tipo de cambio oficial continuó a la par. Por último, cabe destacar que en octubre se permitió la realización de operaciones en el mercado paralelo por parte de los bancos comerciales.

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones.* El valor de las exportaciones de bienes descendió 35% por el efecto combinado de la disminución del volumen vendido (17%) y de la reducción de las cotizaciones (23%). Si bien casi todos los productos vieron contraerse su valor exportado con respecto a las cifras de 1981, cabe destacar especialmente el descenso a casi la mitad de los ingresos por venta de azúcar —el producto de exportación más importante que representa el 35% de las ventas totales— y el de más de 40% de los minerales. Sólo aumentaron los valores de las exportaciones de café (26%) y las de cacao (18%). (Véase el cuadro 8.)

Dada la pronunciada baja del precio del azúcar en el mercado mundial, en el mercado azucarero estadounidense, cuyos precios son más altos, se establecieron aranceles adicionales con el fin de proteger a los productores nacionales, y a partir de mayo se aplicó un régimen de cuotas de importación por países. Estas limitaciones redujeron drásticamente las exportaciones dominicanas a dicho mercado. Así, durante el año el valor de las ventas a los Estados Unidos sólo representó alrededor del 30% de las efectuadas el año anterior; en términos de volumen, alcanzó a la mitad. Para compensar esta disminución se desvió la venta del producto a otros mercados, casi triplicando el cuántum exportado a ellos. Sin embargo, esto significó sólo un 50% de incremento en el valor total de las ventas de azúcar. A partir de octubre, cuando los precios internacionales se encontraban en su punto más bajo, el Consejo Estatal del Azúcar —que produce alrededor del 60% del producto— se retiró del mercado mundial en espera de un repunte. En conjunto, el cuántum exportado decreció sólo

ligeramente (2%) respecto de 1981, por lo que la drástica disminución del valor unitario (47%) puede considerarse como la causa principal de la contracción de los ingresos.

Las exportaciones de tabaco se redujeron violentamente (68%), dada la fuerte contracción de su volumen. Los precios internacionales de este producto continuaron la paulatina elevación iniciada a principios del decenio de 1970, pero estas alzas no han podido ser aprovechadas totalmente por diversos obstáculos de carácter coyuntural.

En cuanto a las exportaciones de cacao, que durante el último trienio habían seguido una tendencia descendente, aumentaron 18% en 1982 gracias al incremento de 42% del volumen vendido, ya que los precios continuaron la declinación iniciada en 1979.

El café fue uno de los pocos productos que mostraron dinamismo. Con un aumento de 27% en el volumen exportado y de 15% en sus precios, los ingresos de sus ventas subieron 27%. Cabe señalar que las exportaciones de café tostado continuaron disminuyendo, por lo que sólo representaron aproximadamente el 5% del valor de este rubro.

Por lo que respecta a las exportaciones de productos minerales, se observó una baja generalizada en todos ellos, provocada principalmente por la reducción de sus precios en el mercado internacional. Las ventas de ferroníquel se redujeron a una quinta parte y las de bauxita a un tercio. En ambos casos descendieron los volúmenes exportados; incluso llegaron a suspenderse las exportaciones de bauxita hacia fines del año (cabe tener en cuenta que la participación en las exportaciones totales era 7% solamente dos años antes). Las ventas externas de doré, que representaban casi dos tercios de las exportaciones de minerales, disminuyeron 21% debido a la baja de 26% de sus precios, aun cuando su volumen de venta aumentó cerca de 6%.

Con el fin de dotar a los exportadores de azúcar, melaza, café en grano, tabaco en rama y cacao en grano de las divisas necesarias para la adquisición de bienes de capital e insumos importados, se crearon en el mes de noviembre los Certificados de Abono Cambiario. Estos podían canjearse por divisas y se entregaban por el equivalente del 20% del valor fob de las exportaciones de azúcar crudo, y del 10% de ese valor en el caso de los demás productos exportados.

ii) *Las importaciones.* La tendencia a la baja registrada el año anterior siguió acentuándose. En 1982, el valor de las importaciones de bienes disminuyó 13% debido a una reducción aún mayor

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Total^b	962	1 188	768	100.0	100.0	10.7	23.5	-35.3
Exportaciones tradicionales	509	762	483	87.9	62.9	-5.6	49.7	-36.6
Azúcar cruda	290	513	266	48.5	34.6	52.0	76.8	-48.1
Café ^c	77	76	96	13.5	12.5	-51.3	-1.3	26.3
Cacao en grano	51	45	53	9.0	6.9	-28.8	-12.3	17.7
Tabaco en rama	36	66	21	6.6	2.7	-36.6	88.5	-68.2
Furfural	21	27	22	2.4	2.9	-23.5	27.9	-18.5
Melaza	15	19	20	0.8	2.6	7.9	23.8	5.3
Bauxita	19	16	5	7.1	0.7	-11.5	-15.1	-68.7
Exportaciones no tradicionales	445	418	285	12.1	37.1	39.1	-6.1	-31.8
Oro y plata	259	208	164	-	21.4	103.1	-19.9	-21.1
Ferroníquel	101	110	24	-	3.1	-17.9	9.1	-78.2
Abono químico	19	14	8	-	1.1	11.8	-25.3	-42.9
Manufacturas de cuero	6	6	6	-	0.8	-15.1	-6.4	-
Otros productos manufacturados	41	55	60	...	7.8	10.8	34.2	9.1
Otros productos agrícolas	19	25	23	2.9	2.9	137.5	31.6	-8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

^bIncluye un rubro de exportaciones no clasificadas, casi nulo.

^cIncluye el café tostado.

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1980	1982 ^a	1981	1982 ^a
Total	1 520	1 452	1 250	100.0	100.0	-4.5	-13.9
Bienes de consumo	398	337	304	26.2	24.3	-15.3	-9.8
Alimentos	103	108	58	6.8	4.6	4.9	-46.3
Bebidas y tabaco	-	3	2	-	-	-	-33.3
Otros bienes	187	119	165	12.3	13.2	36.4	38.7
De consumo duraderos	108	107	79	7.1	6.3	-0.9	-26.2
Combustible	456	497	447	30.0	35.8	9.0	-10.1
Bienes intermedios	391	389	305	25.7	24.4	-0.5	-21.6
Bienes de capital	275	229	194	18.1	15.5	-16.7	-15.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

(-15%) del cuántum importado, la que viene a sumarse a su baja del 9% experimentada en 1981; el valor unitario, por su parte, se incrementó poco más del 2%, porcentaje inferior al de 1981. (Véase nuevamente el cuadro 7.)

La declinación de las compras externas estuvo vinculada, entre otras causas, a las siguientes: la menor inversión y la atonía de algunas actividades productivas, la política de contención de las importaciones, la elevación del tipo de cambio en el mercado paralelo y una política agrícola que tiende al autoabastecimiento de productos agrícolas básicos.

De acuerdo con cifras preliminares, el descenso de las importaciones afectó a todos los rubros, si bien tuvo mayor incidencia en las compras externas de petróleo y de bienes de capital, y muy especialmente, de bienes de consumo duraderos, todos los cuales representaron en conjunto un 58% del total importado. (Véase el cuadro 9.)

En el caso del petróleo, la merma de 10% correspondió a un menor volumen adquirido — puesto que el precio no varió — y se debió al debilitamiento de la actividad económica, sobre todo en las empresas dedicadas a la explotación minera.

Las importaciones de bienes de capital y de bienes de consumo duraderos se contrajeron en conjunto 19%. En el caso de las primeras, su desenvolvimiento estuvo asociado fundamentalmente a una menor inversión, en tanto que el de las segundas se debió principalmente a la restricción a las importaciones. Cabe recordar que las compras externas de vehículos, prohibidas desde el año anterior, fueron reiniciadas durante algunos meses, lo que significó un desembolso de 55 millones de dólares, cifra inferior a la del año precedente.

Por lo que se refiere a las importaciones de alimentos, las de cereales pudieron reducirse a menos de la mitad, gracias a una mayor oferta interna. Este hecho fue parcialmente contrarrestado por un aumento superior al 40% en las adquisiciones de aceites y grasas, por lo que en conjunto este rubro disminuyó 46%.

Por último, las compras de materias primas se redujeron en conjunto 22%, registrándose diferencias en el comportamiento de los diversos tipos de estos bienes.

Se mantuvo durante el año la política de contención de las importaciones, y su aplicación se intensificó a partir del mes de agosto, al entrar en funciones el nuevo gobierno. Así, se amplió la nómina de bienes para cuya importación el Banco Central no otorga divisas; se mantuvieron las cuotas para la compra de materias primas; se suspendieron por un año las importaciones de diversos rubros, entre ellos, productos alimenticios básicos (carne de cerdo, arroz y frijol), bienes de consumo duradero (electrodomésticos y vehículos) y algunos bienes de capital (tractores, niveladoras, palas mecánicas) y por último, a finales del año, y más bien con fines de recaudación que por sus efectos en la contención de las importaciones, se estableció un impuesto de 10%, ad valorem, sobre las mercancías adquiridas en el exterior.

b) *El comercio de servicios y los pagos a factores*

i) *El turismo y otros servicios.* El saldo favorable en el renglón turismo subió de 75 millones de dólares en 1981 a 138 millones en 1982 (84%). Este comportamiento se debió a la notable disminución (-31%) de los gastos por viajes al exterior, a consecuencia del alza del tipo de cambio paralelo y del deterioro de los ingresos y de la situación económica general.

Las entradas por concepto de turismo aumentaron 12%, porcentaje más reducido que el de los dos años anteriores. En ello incidió, especialmente, el estancamiento de la corriente de visitantes extranjeros que llegan por vía aérea, cuyo gasto es más alto que el de los demás turistas. Este hecho se compensó parcialmente con un ligero ascenso de la estada promedio (de 7.3 noches a 8) y con un aumento de los visitantes dominicanos no residentes (6%). El número de excursionistas de los cruceros marítimos disminuyó 9%; sin embargo, como su gasto medio es reducido, sólo representó un descenso de unos 300 000 dólares en los ingresos por viaje.

El menor dinamismo de la actividad turística reflejó la recesión económica de los Estados Unidos, país del cual proceden aproximadamente dos tercios de los visitantes.

Durante el año se terminó parcialmente un hotel y se ampliaron dos, incrementándose de esta manera la capacidad hotelera en 105 habitaciones. Se están construyendo, ampliando y remodelando 16 hoteles, lo que en el futuro significará 2 000 habitaciones más, el 50% de ellas ubicadas en la ciudad capital; y un gran porcentaje del resto se ubica en el complejo turístico de Puerto Plata.

Las remesas de utilidades y los pagos de intereses fueron semejantes a los de 1981, alrededor de 300 millones de dólares. Su aumento no fue mayor principalmente por la situación desfavorable de las empresas mineras de propiedad extranjera y por la renegociación de la deuda externa de corto plazo.

Por último, las transferencias privadas — básicamente las remesas enviadas por los dominicanos residentes en el exterior — prácticamente no variaron con respecto al año anterior.

c) *El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento*

Tras una reducción de 44% en el déficit de la cuenta corriente en 1981, la fuerte contracción de las ventas externas durante 1982 lo aumentó en 37%, hasta llegar a 517 millones de dólares. Esta cifra representó cerca del 50% de las exportaciones de bienes y servicios y el 6% del producto interno bruto; en el año precedente, los porcentajes correspondientes fueron 25 y 5%, respectivamente. (Véase el cuadro 10.)

La entrada de capitales, que en 1981 ya había sufrido una merma de 37%, disminuyó 30% en 1982. Sin embargo, a diferencia del año anterior, en que el mayor descenso (48%) correspondió al ingreso neto de capital a largo plazo, en 1982 se redujo más el capital de corto plazo, en tanto que el de largo plazo mostró un ritmo más pausado de disminución (-13%).

La desaparición casi total de las inversiones directas fue el motivo fundamental de la declinación del financiamiento a largo plazo. Tras haberse modificado en 1979 la ley sobre incentivos industriales, que definía las áreas destinadas al capital extranjero y al capital nacional — público y privado —, la inversión extranjera llegó a alrededor de 90 millones de dólares en 1980 y en 1981. Sin embargo, durante 1982, ésta se vio afectada negativamente por las perspectivas de modificaciones en el tratamiento otorgado al capital extranjero (al entrar en funciones las nuevas autoridades) y por la crisis económica internacional.

La entrada neta de crédito de largo plazo, cuyo monto se había reducido 60% en 1981, aumentó 41%, en un monto de 55 millones de dólares, gracias a una mayor afluencia de financiamiento externo, cuyas cifras superaron el aumento de las amortizaciones pagadas.

En cuanto al capital de corto plazo, su ingreso neto fue casi la mitad del monto del año precedente. En febrero, se firmó un acuerdo entre el Banco Central y los bancos comerciales del exterior para documentar la deuda de corto plazo pendiente, acumulada al retrasarse la liquidación de cartas de crédito, giros y cobranzas. Se logró así establecer un nuevo calendario de pagos, y también reanudar la emisión de cartas de crédito, suspendida desde noviembre de 1981.

Al disminuir la entrada de capitales y aumentar al desequilibrio de la cuenta corriente, fue preciso hacer uso de reservas internacionales por 162 millones de dólares, lo que implicó una reducción de 95 millones de dólares en los activos en divisas y otra de 15 millones en las reservas de oro, además de la utilización de 50 millones de dólares correspondientes al crédito del Fondo Monetario Internacional.

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Balance en cuenta corriente	-132	-315	-360	-674	-378	-517
Balance comercial	-170	-326	-349	-647	-272	-422
Exportaciones de bienes y servicios	927	828	1 135	1 271	1 517	1 101
Bienes fob	780	675	869	962	1 188	768
Servicios reales ^b	147	152	266	309	329	333
Transporte y seguros	19	20	22	26	19	21
Viajes	92	92	124	173	201	225
Importaciones de bienes y servicios	1 097	1 154	1 484	1 919	1 789	1 523
Bienes fob	849	862	1 137	1 520	1 439	1 250
Servicios reales ^b	248	292	347	399	350	273
Transporte y seguros	103	111	132	175	165	133
Viajes	102	126	158	166	126	87
Servicios de factores	-98	-136	-188	-210	-295	-285
Utilidades	-29	-41	-57	-65	-180	-100
Intereses recibidos	12	21	32	42	45	4
Intereses pagados	-82	-116	-163	-187	-160	-189
Transferencias unilaterales privadas	136	146	177	183	189	190
Balance en cuenta de capital	182	276	358	708	416	373
Transferencias unilaterales oficiales	4	4	29	5	18	15
Capital a largo plazo	199	187	109	423	220	191
Inversión directa	71	64	17	93	87	3
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	127	123	92	330	133	188
Sector oficial ^c	83	145	114	268	213	232
Préstamos recibidos	111	189	322	242	267	223
Amortizaciones	-27	-44	-202	-37	-54	-97
Bancos comerciales ^c	-1	-1	7	-	-7	-1
Préstamos recibidos	-	-	8	-	-	-
Amortizaciones	-1	-1	-1	-	-7	-1
Otros sectores ^c	46	-21	-29	62	-73	-43
Préstamos recibidos	105	56	53	163	14	51
Amortizaciones	-60	-77	-82	-101	-87	-95
Capital a corto plazo	-23	40	208	250	204	106
Sector oficial	-17	40	101	88	12	222
Bancos comerciales	9	19	-16	92	197	-45
Otros sectores	-15	-19	123	71	-5	-71
Errores y omisiones	2	46	12	30	-26	62
Balance global^d	50	-39	-2	33	38	-144
Variación total de reservas						
(- significa aumento)	-38	29	-8	-44	-31	162
Oro monetario	-1	-	-	-5	14	15
Derechos especiales de giro	1	-	-3	9	-2	1
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-57	26	-81	27	-21	95
Otros activos	-	-	-	-	7	-
Uso del crédito del FMI	19	3	77	-76	-29	51

Fuente: 1977-1981, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1982, CEPAL, sobre la base de información oficial.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

d) *El endeudamiento externo*

Durante el período 1975-1980, la deuda externa se elevó a una tasa promedio anual del 18%, duplicando con creces su valor al ascender, de 808 millones de dólares en el primer año, a más de 1 800 millones en el último. En consecuencia, la relación entre los pagos por servicio de la deuda y los ingresos en divisas por concepto de exportaciones de bienes y servicios aumentó considerablemente, de aproximadamente 30% a un 60%. (Véase el cuadro 11.)

En 1981 se derivó la expansión, y en el siguiente el incremento de la deuda externa fue inferior a 5%. En consecuencia, la proporción de los ingresos por exportaciones comprometidos para el pago de la deuda se redujo, fluctuando alrededor del 50% (porcentaje que sigue siendo muy elevado, en cualquier caso). Por otra parte, los menores desembolsos determinaron que el pago por amortizaciones e intereses superase las entradas en 29% durante 1981 y en 10% en 1982, lo que pone de manifiesto la insuficiencia de los recursos externos, no sólo para apoyar la inversión o aumentar las reservas, sino incluso para cubrir los pagos del endeudamiento externo.

El endeudamiento con el exterior mostró también otras tendencias. Por una parte, la proporción de la deuda contraída por el gobierno fue cada vez mayor en relación con la del sector privado, de 57% en 1977 pasó a 80% del total en 1982. Por otra parte, se manifestó en el financiamiento externo un predominio de los fondos provenientes de fuentes privadas, por sobre los facilitados por instituciones de carácter público. Así, en 1982 un 39% de la deuda externa procedía de fuentes privadas y un 31% y 29%, respectivamente, de organismos multilaterales y bilaterales. En cambio en 1977 las cifras correspondientes eran respectivamente de 28%, 39%, y 33%. Este hecho implica un deterioro de las condiciones de interés y de plazos, que se reflejará en el futuro en un alza del servicio de la deuda.

Durante el año se recurrió en dos ocasiones al crédito del Fondo Monetario Internacional. En mayo este organismo concedió un financiamiento compensatorio por 36 millones de derechos especiales de giro (DEG) con el fin de contrarrestar la merma en los ingresos de exportación. En julio

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Millones de dólares						
Deuda externa pública						
Saldos	622	877	1 085	1 357	1 402	1 529
Desembolsos	225	304	675	607	506	447
Servicios	141	168	544	432	579	421
Amortizaciones	123	129	467	335	461	326
Intereses	18	39	77	97	118	95
Deuda externa global						
Saldos	1 090	1 309	1 565	1 839	1 837	1 921
Mediano y largo plazo	1 024	1 133	1 425	1 569	1 605	1 751
Corto plazo	66	176	140	270	232	170
Desembolsos	348	461	831	846	606	506
Servicio	285	373	683	718	779	557
Amortizaciones	236	242	575	572	609	422
Intereses	49	131	108	146	170	135
Coefficientes de la deuda (porcentajes)						
Deuda externa global/ producto interno bruto	26.4	31.2	31.6	31.6	28.2	29.1
Servicio de la deuda externa global/exportaciones de bienes y servicios	30.7	45.0	60.2	56.5	51.5	48.8
Servicio de la deuda externa global/desembolsos	81.9	80.9	82.2	84.9	128.6	110.1
Servicio de la deuda externa global/producto interno bruto	6.9	8.9	13.8	12.2	11.9	8.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

se aprobó un préstamo equivalente a 10 millones de DEG, con arreglo al servicio de financiamiento de existencias reguladoras, con el fin de que la República Dominicana constituyera las reservas especiales de azúcar estipuladas por el Convenio Internacional del Azúcar de 1977. Los nuevos créditos, más las obligaciones pendientes por 19 millones de DEG, elevaron los compromisos pendientes con el Fondo Monetario Internacional a 64 millones de DEG, en circunstancias que la cuota del país en el Fondo alcanzaba a 83 millones de DEG. Asimismo, se iniciaron negociaciones con el Fondo Monetario Internacional para obtener un financiamiento adicional que incluyese un préstamo, en el marco del servicio ampliado del Fondo, por un monto de 412 millones de dólares y otro, compensatorio, por 47 millones de dólares; las aprobaciones respectivas se esperaban para los primeros meses de 1983.

Durante el año, el sector público contrató créditos de fuentes bilaterales y multilaterales por 360 millones de dólares. El gobierno de los Estados Unidos le otorgó préstamos por 139 millones de dólares: un 47% mediante la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), un 40% mediante el Commodity Credit Corporation (CCC) y un 13% con arreglo al PL-480, que se destina a ayuda alimentaria. Por su parte, el Banco Interamericano para el Desarrollo (BID) y el Banco Mundial concedieron créditos por 108 y 84 millones de dólares, respectivamente. De este financiamiento, aproximadamente 22% correspondería a la agricultura, 20% a la adquisición de alimentos, 12% a obras y servicios públicos, 10% a la industria azucarera y 7% a la construcción de viviendas.

Cabe señalar que un gran parte de los préstamos ya contratados no pudieron utilizarse debido al atraso en el pago de deudas previas o bien a la imposibilidad de cubrir la contrapartida nacional.

Por último, como se indicó, en los primeros meses del año el Banco Central firmó un acuerdo con los bancos comerciales, con los cuales se había acumulado una deuda de casi 400 millones de dólares correspondiente al atraso en los desembolsos de órdenes de pago, cobranzas y giros. En este acuerdo, cuya vigencia es de 11 meses, se estipuló el pago parcial de la deuda y se autorizó la emisión de nuevas órdenes de pago por 10 millones de dólares semanales. Al terminar el convenio, se espera que la deuda se documente a mediano plazo.

4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

En 1982, el índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de casi 8%, tasa similar a la del año precedente. Sin embargo, a diferencia del año anterior, el índice de alimentos, bebidas y tabacos no permaneció estable, sino que registró un crecimiento de 8%. (Véase el cuadro 12.)

La limitación estacional de la oferta de algunos productos agrícolas como el arroz y el frijol, y la disminución en la producción de otros, como el plátano, determinaron que el precio de la canasta agropecuaria se elevara 7%. En cambio, los alquileres de viviendas, que en 1981 se habían incrementado 22%, sólo aumentaron 5% en 1982. Los precios de las prendas de vestir, calzado y accesorios subieron alrededor de 4%.

Por otro lado, los salarios mínimos no tuvieron modificación alguna, permaneciendo al nivel de mediados de 1979, año en que se efectuó el último ajuste; esto significó un deterioro de 7% en las

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
	Variación de diciembre a diciembre				
Indice de precios al consumidor	8.8	25.6	4.6	7.4	7.1
Alimentos	11.2	33.8	-5.2	3.1	9.6
	Variación media anual				
Indice de precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5	7.6
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4	7.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS^a

	Indices (1978 = 100)				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Nominales	112.5	125.0	125.0	125.0	11.1	-	-
Reales	103.5	98.2	91.2	84.7	-4.7	-7.1	-7.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aLos Salarios mínimos estimados corresponden al promedio de cada año. El último ajuste de ellos se hizo en 1979.

remuneraciones reales correspondientes. La política de salarios del sector público redujo las remuneraciones de los empleados de medianos y altos ingresos, y mantuvo los salarios mínimos. (Véase el cuadro 13.)

El problema del desempleo y subempleo siguió siendo uno de los mayores desequilibrios de la economía dominicana. La tasa de desempleo abierto, que ascendió al 24% de la población económicamente activa en 1978, se redujo al 19% en 1979 a causa de la contracción masiva de trabajadores realizada por el gobierno para reparar los daños causados por el paso del huracán ese año. En 1980, la desocupación subió al 21% en la ciudad de Santo Domingo, y en 1982 se estima que volvió a alcanzar el nivel de 1978, ya que disminuyó la actividad de la construcción — que absorbe una elevada proporción de mano de obra— y la política de austeridad del gasto público limitó la contratación de personal.

Para reducir la tasa de desocupación, y como medida de emergencia, el gobierno puso en ejecución en diciembre un plan que ocupó a 100 mil trabajadores por el plazo de un mes, para realizar labores de mantenimiento en la ciudad capital.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Durante 1982, al igual que en el año precedente, las políticas monetaria y financiera se orientaron, en general, a frenar la baja de las reservas internacionales y a reducir el desequilibrio fiscal. Se tomaron también medidas destinadas a incrementar la captación del ahorro interno y a disminuir la fuga de capitales. De esta manera, se continuó restringiendo la gama de bienes que se adquieren en el exterior con divisas oficiales; se amplió el sistema de cuotas para la importación de insumos, y se extendió la prohibición de importar a un número mayor de mercancías.

Por otra parte, con el objeto de impulsar la expansión del ahorro financiero del sector privado, se dieron los primeros pasos para aplicar una política más realista de tasas de interés. Se elevaron, en consecuencia, los intereses para los depósitos a plazo fijo, los bonos financieros y las cédulas hipotecarias,¹ y a la vez se crearon certificados financieros con una rentabilidad de 10 a 15% y con un monto mínimo de 100 000 pesos dominicanos, a plazos de 1 a 3 años.

Asimismo, con el fin de aminorar los movimientos especulativos y dar cierto carácter institucional al mercado paralelo, se autorizó a los bancos comerciales a realizar operaciones en dicho mercado y a recibir depósitos en dólares a plazos no inferiores a 90 días.

La principal restricción del sistema monetario provino del comportamiento del sector externo. La intensificación del desequilibrio de la cuenta corriente, que coincidió con una disminución del flujo de capital externo, provocó una contracción en las reservas internacionales. Dada la necesidad de mantener el nivel de actividad del sector público, a pesar de la falta de financiamiento internacional, fue preciso recurrir, al igual que en 1981, al endeudamiento bancario, lo que se reflejó en un incremento de 29% en el crédito interno destinado al gobierno y de 32% en el captado por las

¹Las tasas de interés para los depósitos a plazo fijo, que variaban entre 7.5 y 9%, pasaron a fluctuar entre 7.5 y 10%; las de los bonos financieros, que oscilaban entre 8 y 9.5%, quedaron entre 9 y 11.5%, y las de las cédulas hipotecarias, se elevaron de 9.5% a 11.5%.

instituciones públicas. Si bien en el año anterior el financiamiento al sector privado se estancó, en 1982 creció 9%, con lo cual el crédito interno se elevó 20% (contra una cifra de 18% en el ejercicio precedente), tasa muy superior a la que correspondió a la emisión monetaria. (Véase el cuadro 14.)

Por su parte el dinero que en 1981 aumentó 15%, disminuyó su ritmo a 10% —tasa muy cercana al incremento del producto interno bruto en valores corrientes— con tasas de expansión muy similares para el efectivo en poder del público y para los depósitos en cuenta corriente.

Los depósitos de ahorro y a plazo se expandieron 19% —frente a 14% en 1981— debido a que los ahorrantes prefirieron la inversión financiera a la real ante el ambiente de incertidumbre que hubo en el país y la contención de las importaciones. Además, el aumento de las tasas de interés pasivas impulsó a recurrir a los intermediarios financieros del sector privado, que ofrecen tasas superiores a las de los bancos comerciales.

En cambio, los préstamos externos de largo plazo, incluidos en el renglón de otras cuentas, aumentaron 11%. El resultado de estos movimientos fue un aumento en el ritmo de variación de los factores de absorción: éstos aumentaron 15%, frente a cifras de 10%, del año anterior y de 22% en 1980.

Durante 1981, la política monetaria resultó eficaz, en lo que respecta a sus efectos sobre el balance de pagos, sin embargo, en 1982, dado el peso de los factores externos, no logró cumplir con sus objetivos, convirtiéndose en un obstáculo más para la expansión del producto.

b) La política fiscal

Las condiciones adversas por las que atravesó la economía dominicana en 1982 obligaron a las nuevas autoridades a extremar la aplicación de una política, iniciada a mediados de 1980, cuyo objetivo era contener el gasto público —especialmente el de inversión— y reducir el déficit fiscal.

Para disminuir los gastos corrientes, en septiembre se redujeron los salarios de los trabajadores estatales superiores a 500 pesos mensuales. Estas rebajas se efectuaron de acuerdo a una escala progresiva, que partía del 30% sobre el primer escalón (de 500 a 750 pesos) hasta llegar al 90% respecto del monto por sobre los 4 000 pesos mensuales. Esta "escala de reducción progresiva" —decía el Decreto respectivo— "se aplicará en forma gradual, de manera que los porcentajes sólo graven la porción de salarios comprendidos entre los tramos que siguen a dichos porcentajes".²

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Dinero	596	575	660	727	33.3	-3.5	14.8	10.2
Efectivo en poder del público	274	275	324	359	22.2	0.5	17.8	10.8
Depósitos en cuenta corriente	322	300	336	368	38.6	-7.1	12.0	9.5
Factores de expansión	1 599	1 803	2 016	2 283	15.9	12.8	11.8	13.2
Reservas internacionales netas	-40	-161	-303	-622				
Crédito interno	1 639	1 964	2 319	2 773	16.0	19.8	18.1	19.6
Gobierno (neto)	381	444	586	755	43.5	16.6	32.0	28.8
Instituciones públicas	268	354	575	756	4.2	32.1	62.4	31.5
Sector privado	990	1 166	1 158	1 262	11.8	17.7	-0.7	9.0
Factores de absorción	1 002	1 228	1 355	1 556	8.4	22.6	10.3	14.8
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	556	595	677	804	4.3	6.9	13.8	18.8
Otras cuentas (neto)	446	633	678	752	14.1	41.9	7.1	10.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

^aCifras preliminares.

²Véase el Decreto N° 180, de 1° de septiembre de 1982, que modifica el artículo segundo del Decreto N° 23, del 16 de agosto de 1982.

Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	674	869	908	745	16.5	29.0	4.5	-18.0
Ingresos tributarios	623	714	749	676	12.8	14.6	5.0	-9.7
Directos	151	204	210	206	16.7	35.6	2.7	-2.0
Indirectos	166	189	238	253	15.3	13.9	25.5	6.6
Al comercio exterior	276	287	272	185	9.7	4.1	-5.4	-31.8
Otros	30	34	29	32	9.4	9.6	-8.8	7.3
Ingresos no tributarios	51	155	159	69	93.5	205.1	2.4	-56.7
2. Gastos corrientes	649	729	776	792	46.4	12.2	6.6	2.0
Remuneraciones	312	376	404	430	44.4	20.5	7.5	6.3
Otros gastos corrientes	337	353	372	362	48.5	4.8	5.4	-2.7
3. Ahorro corriente (1 - 2)	25	140	132	-47	-81.5	460.0	-5.7	...
4. Gastos de capital	356	337	309	241	53.1	-5.2	-8.2	-22.2
Inversión real	97	128	121	98	-37.6	32.8	-5.6	-19.2
Amortización de la deuda	25	13	17	44	48.8	-48.2	31.5	155.3
Transferencia de capital	166	193	160	83	214.2	16.0	-17.2	-47.8
Otros gastos de capital	68	3	11	16
5. Gastos totales (2 + 4)	1 005	1 066	1 085	1 033	48.9	6.1	1.8	-4.8
6. Déficit fiscal (1 - 5)	-331	-197	-177	-288				
7. Financiamiento del déficit	331	197	177	288				
Interno	104	90	97	185				
Externo	227	107	80	103				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana, Departamento de Estudios Económicos.

^aCifras preliminares.

Además, se extendió en una hora la jornada de trabajo de los empleados gubernamentales; se redujo personal, pero sólo se despidió a las personas contratadas a partir del 16 de mayo, y se dispuso que en el sector público ninguna persona ocupase más de un puesto de trabajo remunerado. También se ajustaron los viáticos de los funcionarios y se prohibió la adquisición de equipo de oficina.

Por otra parte, se perfeccionaron los mecanismos administrativos tributarios y de control del gasto, tanto de las dependencias gubernamentales como de las públicas, procurando que estas últimas adquieran progresivamente mayor eficacia operativa, con el fin de que logren sanear su situación financiera.

Respecto a los ingresos, la medida más destacada fue un impuesto del 10% sobre el valor de las importaciones, puesto en vigor en noviembre. No obstante, hacia fines de año se presentó al Congreso Nacional la legislación relativa a una reforma fiscal importante, que incluía nuevos impuestos y modificaciones a la estructura del gasto.

Pese a los esfuerzos realizados, el déficit fiscal creció más del 60%, y su significación relativa con respecto del producto se elevó del 2 al 5%. Dichas cifras se vinculan a un descenso de 18% en los ingresos corrientes, por cuanto los gastos totales se contrajeron 5%. (Véase el cuadro 15.)

Entre los ingresos corrientes, los tributarios disminuyeron 10% (en 1981 se habían incrementado 5%). A ello contribuyeron el descenso de 32% en los impuestos relacionados con el comercio exterior — como consecuencia de la caída de las exportaciones y las importaciones — y la merma de 2% en las recaudaciones por concepto de impuestos directos, al disminuir las ganancias de capital y bajar los ingresos de los empleados públicos. Por el contrario, las recaudaciones por impuestos indirectos aumentaron 7%, destacando aquellos que gravan las bebidas alcohólicas, los cigarrillos y el petróleo y sus derivados.

Los ingresos no tributarios —básicamente las contribuciones que paga la empresa minera estatal sobre la producción de oro y plata— disminuyeron a menos de la mitad, al reducirse la extracción del oro y descender los precios internacionales de ambos metales.

En lo que se refiere a los gastos del gobierno, los corrientes crecieron apenas 2%. Dicho aumento se debió al alza de 6% de las remuneraciones, ya que los otros gastos disminuyeron 3%, lo que, entre otros efectos, implicó el hecho sin precedentes de que el ahorro corriente se tornara negativo. Cabe destacar que, a partir de 1978, la expansión de los gastos corrientes y en especial del rubro de sueldos y salarios, que ascendió de 216 millones de pesos en ese año a 430 millones en 1982, ha sido la causa principal de la ampliación del desequilibrio presupuestario.

Los gastos de capital se contrajeron por tercer año consecutivo, pero en esta ocasión a un ritmo más pronunciado (-22%) que en 1980 y 1981. La reducción de la inversión real, que el año anterior había sido de 6%, fue de aproximadamente 20% en 1982, y las transferencias de capital a los organismos autónomos, que en 1981 bajaron 17%, en 1982 sólo alcanzaron la mitad del monto anterior, tanto por la insuficiencia de recursos financieros como por la política del gobierno de reducir su apoyo a las empresas forzándolas así a mejorar sus finanzas.

Los recursos destinados a la amortización de la deuda aumentaron 2.6 veces, a pesar de que tanto el gobierno como los organismos descentralizados liquidaron con retraso algunos préstamos externos.

Por último, la insuficiente afluencia de créditos externos obligó a financiar casi dos tercios del déficit con recursos internos, con la consiguiente presión sobre el sistema bancario y restricción del flujo del crédito al sector privado de la economía.

