

Cuba

1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía cubana creció un 4,3% en 2008 tras haberse expandido un 7,3% en el año anterior. Por tercer año consecutivo, el PIB por habitante aumentó a la misma tasa que el PIB a causa del nulo crecimiento demográfico. El IPC se mantuvo sin variación (-0,1%), mientras que el desempleo se redujo del 1,8% en 2007 al 1,6% en 2008. En contraposición, tanto el déficit fiscal como el déficit externo empeoraron. El fisco pasó de un déficit equivalente al 3,2% del PIB en 2007 a uno del 6,7% un año más tarde. Entre tanto, el pequeño superávit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se convirtió en un déficit de varios puntos del PIB en el mismo período¹.

La economía de Cuba recibió choques externos en 2008 por tres canales principales. El primero de estos canales fue el aumento del precio de los alimentos que, aunado a la pérdida de las cosechas por los huracanes, provocó un incremento de la factura alimentaria de 840 millones de dólares en 2008. El segundo canal fue la notoria rebaja del precio internacional del níquel, el producto de exportación más importante del país. El tercer canal de transmisión fue mediante el endurecimiento de las condiciones de financiamiento y el menor acceso al crédito de los proveedores.

Los eventos climáticos tuvieron características excepcionales en 2008. El país fue azotado por tres huracanes y una tormenta tropical y la estimación oficial de daños y pérdidas asciende a 9.700 millones de dólares (casi el 20% del PIB).

El gobierno tenía previsto un aumento del PIB del 6% en 2009. Sin embargo, ante el progresivo deterioro de las condiciones externas e internas, y tomando en cuenta que el crecimiento del PIB en el primer trimestre de 2009 fue del 2,8%, la CEPAL estima que el alza para el año se situaría en torno al 1%. El país vuelve a enfrentar una situación tan adversa como la vivida durante el llamado “período especial” de los años noventa.

En 2008 se registró un cambio político de gran relevancia, ya que la presidencia del Consejo de Estado pasó formalmente de Fidel Castro a su hermano Raúl. También se normalizó la relación con la Unión Europea tras cinco años de discordia. A comienzos de 2009, en el marco de un nuevo gobierno en los Estados Unidos, se produjo un cambio en la política de dicho país hacia Cuba y se abrió una posibilidad de apertura económica más significativa entre ambas naciones en un futuro cercano.

¹ Al cierre de este documento (30 de junio), el país no había publicado los datos de su balanza de pagos.

Cuadro 1
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	5,9	3,2	1,4	3,8	5,8	11,2	12,1	7,3	4,3
Producto interno bruto por habitante	5,6	2,9	1,2	3,6	5,6	11,1	12,0	7,3	4,3
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	9,1	0,9	-2,5	2,4	0,2	-11,6	-6,0	18,0	1,5
Explotación de minas y canteras	33,2	-3,5	12,4	1,8	-4,7	0,1	1,9	3,4	1,6
Industria manufacturera	5,1	-0,6	0,2	-2,0	2,5	1,2	2,7	9,9	1,1
Electricidad, gas y agua	12,8	1,1	2,4	3,1	-2,5	-1,6	3,4	7,9	0,9
Construcción	8,4	-5,3	-2,4	4,4	10,0	18,9	37,7	-8,6	3,3
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	7,6	4,4	2,0	5,0	0,7	4,8	22,7	0,5	-2,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5,0	8,4	0,0	2,7	4,8	8,2	9,2	6,7	8,3
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	0,9	5,4	1,2	0,2	4,9	1,0	2,8	8,1	4,7
Servicios comunales, sociales y personales	3,5	5,6	3,4	7,7	14,2	29,6	8,9	14,5	8,4
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Gasto de consumo final	2,4	3,7	2,7	6,5	3,7	3,6	15,0	4,4	-0,2
Consumo del gobierno	3,0	3,3	4,1	7,3	8,6	10,4	7,9	10,5	7,9
Consumo privado	2,1	3,8	2,1	6,2	1,5	0,4	18,7	1,5	-4,4
Inversión interna bruta	11,3	0,8	-10,8	-9,6	13,5	33,0	26,0	2,4	7,1
Exportaciones de bienes y servicios	14,1	-3,6	-3,8	5,8	19,0	47,5	1,3	13,8	16,9
Importaciones de bienes y servicios	-0,2	-3,8	-7,3	12,1	13,0	25,8	20,4	-1,1	2,5
Porcentajes del PIB									
Inversión y ahorro^c									
Inversión interna bruta	12,5	11,5	9,2	8,5	8,8	10,8	11,7	10,2	...
Ahorro nacional	10,2	9,6	8,2	8,6	9,1	11,1	11,3	11,0	...
Ahorro externo	2,3	1,9	1,0	-0,1	-0,3	-0,3	0,4	-0,8	...
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-696	-605	-343	20	116	140	-215	488	...
Balanza de bienes	-3 120	-2 847	-2 388	-2 574	-2 918	-5 235	-6 331	-6 253	...
Exportaciones FOB	1 675	1 622	1 422	1 671	2 180	2 369	3 167	3 830	...
Importaciones FOB	4 796	4 469	3 810	4 245	5 098	7 604	9 498	10 083	...
Balanza de servicios	2 306	1 931	1 825	2 329	2 710	6 375	6 456	7 900	...
Balanza de renta	-622	-502	-600	-650	-650	-633	-618	-960	...
Balanza de transferencias corrientes	740	813	820	915	974	-367	278	-199	...
Balanzas de capital y financiera ^d	805	595	300	200	800	...	...	...	...
Balanza global	109	-11	-43	220	916	...	...	...	...
Variación de activos de reserva ^e	-109	0	0	0	0	...	...	...	...
Otros indicadores del sector externo									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^f	100,0	90,5	94,1	99,8	106,1	105,4	112,3	115,1	125,9
Tipo de cambio oficial (pesos por dólar)	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Tipo de cambio extraoficial promedio (pesos por dólar)	21,00	26,00	26,00	26,00	26,00	24,00	24,00	24,00	24,00
Relación de precios del intercambio (índice 2000=100)	100	114	105	121	133	130	164	172	113
Deuda pública externa bruta (millones de dólares) ^g	10 961	10 893	10 900	11 300	5 806	5 898	7 794	8 908	9 906
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de actividad ^h	70,1	70,9	71,0	70,9	71,0	72,1	72,1	73,7	74,8
Tasa de desempleo ⁱ	5,4	4,1	3,3	2,3	1,9	1,9	1,9	1,8	1,6
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor ^j (diciembre a diciembre)	-2,3	-1,4	7,3	-3,8	2,9	3,7	5,7	2,8	-0,1
Variación de la remuneración media real	8,7	-3,8	9,3	2,5	6,3	13,0	11,6	-0,9	-1,8
Tasa de interés activa nominal ^k	...	...	...	9,6	9,7	9,8	9,4	9,1	9,0

Cuadro 1 (conclusión)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
	Porcentajes del PIB								
Gobierno central									
Ingresos totales	36,2	34,4	35,0	35,7	33,8	44,0	43,2	46,0	45,9
Ingresos corrientes	35,1	33,5	33,9	34,4	32,8	42,5	41,7	43,7	44,1
Ingresos tributarios	27,5	25,9	26,6	26,9	23,3	28,7	30,0	27,7	23,6
Ingresos de capital	1,1	0,8	1,2	1,3	1,1	1,5	1,5	2,3	1,8
Gastos totales	38,4	36,7	38,0	38,7	37,6	48,6	46,4	49,2	52,6
Gastos corrientes	28,0	28,2	30,7	31,7	30,2	38,9	33,6	38,3	43,1
Intereses	0,9	0,9	0,7	0,7	0,7	1,2	1,2	1,4	1,4
Gastos de capital	5,7	6,3	5,8	5,8	6,0	7,2	9,1	8,3	7,2
Resultado primario	-1,3	-1,5	-2,3	-2,2	-3,0	-3,3	-2,0	-1,8	-5,3
Resultado global	-2,2	-2,3	-3,0	-3,0	-3,7	-4,6	-3,2	-3,2	-6,7
Liquidez de la economía^l									
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	36,8	39,0	40,6	37,7	38,0	46,6	38,6	37,2	40,6
Crédito interno al sector privado	...	...	...	...	...	9,2	15,0	21,0	23,4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1997.

^c Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes.

^d Incluye errores y omisiones.

^e El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^f Cifras provisionarias. Cálculo anual elaborado por la CEPAL, sobre la base de cifras de precios al consumidor y tipo de cambio nominal proporcionadas por la Oficina Nacional de Estadística de Cuba.

^g A partir de 2004 se refiere únicamente a la deuda externa activa; excluye la deuda inmovilizada, de la cual 60,2% corresponde a deuda externa oficial con el Club de París.

^h Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional.

ⁱ Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar, total nacional.

^j Se refiere a los mercados en moneda nacional.

^k Préstamos otorgados a empresas, en pesos convertibles.

^l Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

2. La política económica

a) La política fiscal

Las dificultades económicas repercutieron en el resultado fiscal del Estado, que pasó de un déficit del 3,2% del PIB en 2007 al 6,7% en 2008. Esto se produjo a causa de la disminución de los ingresos y el incremento de los gastos, sobre todo para responder a los daños causados por los distintos eventos climáticos.

Los ingresos totales del gobierno central aumentaron un 4,5% en términos reales, en comparación con un incremento del 11,1% en el año anterior. Los ingresos por concepto de impuestos indirectos se redujeron un 16,5% a causa de la importante disminución de los impuestos de circulación y los asociados a la finalización de la venta masiva de artículos domésticos como parte de la llamada “revolución energética”. Los ingresos por impuestos directos se estancaron por los efectos encontrados de la reducción de los impuestos a las utilidades de las empresas (16,2%) y el incremento de los impuestos por la utilización de la fuerza de trabajo (28,6%).

Los gastos totales aumentaron un 13,2% en términos reales, lo que representa una variación ligeramente

superior a la del año anterior. Los gastos corrientes se incrementaron un 16,2%, tanto por el alza de las actividades presupuestadas (educación, salud, cultura y deportes, entre otras) como de los subsidios para hacer frente al aumento del precio de los alimentos y el petróleo, dado el afán de mantener los niveles de consumo de la población. En la misma dirección empujaron los costos de evacuación, protección, reparación y reposición que el país debió enfrentar a causa de los eventos climáticos.

En el último año y medio, el énfasis de las políticas públicas ha estado en la producción agrícola. El sistema basado en la producción estatal fue incapaz de producir suficientes alimentos, por lo que se importan cada vez más (en torno al 80% del consumo total). El aumento de los precios internacionales de los alimentos sirvió de catalizador para catapultar a la agricultura al primer lugar de la lista de prioridades.

El objetivo del gobierno es tratar de sustituir las importaciones de alimentos con la producción nacional, poniendo énfasis en el sector no gubernamental. Con este propósito, se dieron en usufructo a pequeños productores las tierras ociosas del Estado, se incrementaron los precios

de acopio de algunos productos clave (como la leche y la carne de res) y se permitió la compra de insumos de producción a los agricultores individuales.

Otra importante decisión adoptada en 2008, con efectos potencialmente trascendentales, fue el cambio del sistema salarial. Se eliminó el tope para los salarios, que pasan a depender de los resultados de la productividad y el desempeño individual.

Ante los efectos del rápido envejecimiento de la población cubana y los costos asociados, en 2008 se aprobó una nueva ley de seguridad social. Entre los cambios, sobresale el aumento de 5 años en la edad de jubilación, que pasa a ser de 65 años para los hombres y de 60 años para las mujeres. También se permitirá trabajar asalariadamente a los pensionados sin que pierdan el derecho a recibir su pensión.

Entre las otras medidas adoptadas en este período se destaca la eliminación de la prohibición de la venta de computadoras, lectores de discos de video digital (DVD) y electrodomésticos, así como de alojarse en hoteles de turismo internacional. También se abrió la posibilidad de comprar teléfonos celulares, lo que beneficiaría a un gran número de personas dadas las dificultades de acceso a la telefonía fija.

La situación fiscal siguió deteriorándose en 2009 y ello obligó a revisar el presupuesto antes de mitad de año.

b) La política monetaria y cambiaria

La política monetaria en 2008 continuó bajo los lineamientos de los años anteriores. Se logró la estabilidad de precios, no solo en el segmento controlado, sino también en el segmento donde se forman la mayoría de los precios de mercados como el agropecuario. A causa de los huracanes, en septiembre escasearon algunos productos alimenticios. Los fuertes aumentos resultantes en los precios de estos productos obligaron a regularlos temporalmente en los mercados, bajándolos al nivel en que se encontraban antes de los huracanes.

Los agregados monetarios crecieron un poco más que el PIB nominal. El M1 se expandió un 10% nominalmente, al tiempo que el M2 aumentó un 17%. En este segundo caso, fue determinante el incremento del 33% en los depósitos a plazo fijo. Cabe señalar que los indicadores monetarios de Cuba no incluyen operaciones en divisas ni en pesos convertibles.

Si bien las autoridades mantuvieron la intención de abandonar gradualmente la dualidad monetaria —cuyo elemento distintivo es un tipo de cambio oficial sobrevalorado— en 2008 no se adoptaron medidas en esta dirección. La paridad entre el peso convertible y el peso cubano se mantuvo en 1:24. De igual manera, el peso convertible mantuvo su paridad con el dólar estadounidense

en 1:0,92. Si se cambian dólares en efectivo, se paga una sobretasa adicional del 10%.

Ante cierta expectativa de revaluación del peso en el primer semestre de 2008, su demanda aumentó temporalmente y eso causó una leve modificación de la relación entre pesos convertibles y no convertibles en circulación. Las tasas de interés se mantuvieron sin cambios, salvo por una leve disminución en las tasas de pesos convertibles que pasaron del 9,1% al 9,0%, igualándose con las tasas para los pesos cubanos.

Se eliminó el Comité de Aprobación de Divisas a fin de descentralizar paulatinamente el manejo de divisas. Ahora los ministerios tienen la potestad de decidir sobre el uso de divisas y tienen la responsabilidad del manejo de las variables financieras.

En los primeros meses de 2009 se agravó el deterioro de la situación de solvencia externa y eso derivó en la escasez de divisas en el país. La disminución de las exportaciones y del ingreso de divisas por el turismo ha provocado un retraso en los pagos y el congelamiento de las cuentas bancarias de algunas empresas extranjeras que operan en Cuba.

Con el propósito de rectificar la situación, el gobierno decidió revisar los gastos e ingresos del presupuesto y de todos los niveles del aparato estatal y las empresas públicas para identificar medidas de ahorro y adoptar un plan de ajuste. También se redujo la cuota de alimentos subsidiados y se anunciaron medidas para bajar en un 12% el consumo energético. Esas medidas tendrán repercusiones adversas en el crecimiento esperado del PIB para el año.

c) Otras políticas y hechos relevantes

En 2008, Cuba continuó con la política de desarrollar la cooperación con la República Popular China, su segundo socio comercial, lo que culminó en la visita del Presidente de este país y la firma de numerosos acuerdos bilaterales. También se avanzó en un programa de cooperación económica con el Brasil.

El país fue incluido como miembro de pleno derecho del Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política (Grupo de Río). En junio de 2009 se dejó sin efecto la resolución de la Organización de los Estados Americanos (OEA) por la que en 1962 se excluyó a Cuba de dicha organización hemisférica.

Si bien el reestablecimiento de la cooperación bilateral entre la Unión Europea y Cuba no traerá cambios profundos a largo plazo, en la situación actual de dificultades de financiamiento puede ayudar a mitigar parcialmente el problema. Un ejemplo es la donación de 30 millones de euros que la Unión Europea efectuó en 2009 para la reconstrucción de las zonas afectadas

por los huracanes. Con España se negocia un plan de apoyo de alrededor de 270 millones de euros para la apertura de nuevas líneas de crédito, la condonación de una parte de la deuda y la renegociación de las condiciones del resto.

Otro elemento importante es el cambio de política del gobierno estadounidense con respecto a Cuba. La administración del presidente Obama ha anunciado una política que presenta diferencias sustanciales con la del gobierno anterior. Se suavizaron las restricciones de compra de alimentos y medicinas de los Estados Unidos

y las restricciones de viaje de los cubano-americanos a la isla, además de facilitarse el envío de remesas, las que incluso pueden realizarse por mayores cantidades. Sin embargo, la profundidad y el alcance de los cambios todavía no están claros.

Como parte de la normalización de las relaciones de los países del hemisferio con Cuba, a comienzos de 2009 Costa Rica reestableció los lazos diplomáticos con el país. El Salvador hizo lo mismo en junio y actualmente solo los Estados Unidos carecen de relaciones diplomáticas con Cuba.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El crecimiento económico en 2008 fue del 4,3%, tres puntos porcentuales menos que en 2007. Las condiciones externas adversas y los eventos climáticos fueron las principales causas de esta desaceleración. El consumo mostró una ligera reducción del 0,2%, ya que la contracción del componente privado (4,4%) no pudo compensarse con el aumento del componente público (7,9%). Con todo, las tasas de crecimiento de ambos componentes fueron menores a las de 2007.

En parte, la disminución del consumo privado registrada en Cuba en 2008 se explica porque en el período 2006-2007 se dio una compra masiva de electrodomésticos como parte del Programa de Ahorro Energético (PAE) dirigido a las familias. La inversión bruta creció un 7,1% tras haber aumentado solo un 2,4% en el año anterior. Las exportaciones se expandieron a una tasa del 16,9%, mientras que las importaciones aumentaron un 2,5%.

Por grandes rubros de actividad, el crecimiento más alto se registró en los servicios básicos (7,2%). Los bienes (1,8%) y los otros servicios (3,9%) tuvieron aumentos casi cuatro puntos por debajo de los registrados en 2007. El valor agregado en agricultura, caza, silvicultura y pesca se expandió solo un 1,5%, menos de una décima parte de la variación del año anterior, por el efecto de las condiciones climáticas adversas. Con incrementos superiores a un tercio, la caña de azúcar y la papa fueron los únicos rubros con alto crecimiento. Se registraron disminuciones en la producción de hortalizas, cereales, tabaco, cítricos y otras frutas, pero resultados positivos en la producción de leche, carne vacuna y carne porcina.

Al crecer solo un 1,1%, la industria manufacturera no pudo mantener el dinamismo del año anterior (9,9%). Sin embargo, varios alimentos, como el azúcar crudo y refinado, la harina de trigo, los quesos y las pastas alimenticias, registraron aumentos notables. En oposición, el valor agregado de los productos metálicos, no metálicos, químicos, de cuero y de madera se contrajo. La construcción presentó resultados encontrados, con una disminución en la vivienda y un aumento en el área no residencial, para terminar el año con un aumento del 3,3%.

El sector de transportes, almacenamiento y comunicaciones se expandió un 8,3%, en gran parte por la adquisición de autobuses y camiones, con lo que se eliminó un importante cuello de botella de la economía cubana. El sector de comercio, restaurantes y hoteles mostró un declive del 2,6% respecto del alto nivel de 2006 y 2007 debido a las ventas masivas de electrodomésticos registradas en ese período como parte del programa de reestructuración energética. Los servicios comunales, sociales y personales aumentaron un 8,4% y continuaron con el buen desempeño de los años anteriores.

La estimación oficial de daños y pérdidas por los eventos climáticos de 2008 asciende a 9.700 millones de dólares y es superior a todos los daños acumulados en Cuba entre 2000 y 2007, estimados en 9.100 millones de dólares. Los daños más graves de estos eventos climáticos se registraron en el sector agrícola y de vivienda (530.000 viviendas afectadas, de las cuales 90.000 fueron destruidas). Cabe subrayar que la capacidad de construcción de la economía cubana es de unas 50.000 viviendas al año. Por las pérdidas

en la agricultura, el país tuvo que hacer importaciones extraordinarias de alimentos.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

Medida con el índice de precios al consumidor de diciembre a diciembre, la inflación de 2008 registró una leve disminución del 0,1% en los mercados donde se utiliza la moneda nacional (peso cubano). La variación media anual fue del 2,2%, lo que refleja el impacto de los precios de los alimentos como consecuencia de los huracanes en el tercer trimestre. Sin embargo, el control de precios por parte de las autoridades logró revertir las presiones inflacionarias en el último trimestre.

La tasa de desempleo se redujo dos décimas porcentuales para terminar el año en un 1,6%. La tasa de desocupación femenina (2%) se mantiene ligeramente por encima de la masculina (1,3%). Sin embargo, según las cifras oficiales, hay 189.000 personas en edad de trabajar que no trabajan ni estudian. Esto preocupa a las autoridades porque se trata de un segmento de la población que goza de los servicios públicos y de otros beneficios que proporciona el Estado, pero no contribuye a la sociedad.

En promedio, los salarios reales en pesos cubanos sufrieron una leve reducción (0,5%) en 2008. En cambio, los salarios medios en pesos cubanos y pesos convertibles (lo que se introdujo como una medida para estimular la productividad) mostraron un ligero incremento del 0,2%. Por su parte, los salarios mínimos registraron una caída del 2,2%.

c) El sector externo

Las secuelas de la crisis económica mundial en Cuba redundaron en un vuelco del resultado de la cuenta corriente de la balanza de pagos, que pasó de un superávit equivalente al 0,8% del PIB en 2007 a un déficit de varios puntos del PIB en 2008.

El valor de las exportaciones de bienes se redujo un 0,6% en 2008, a pesar del incremento del volumen exportado (12,2%). La determinante primordial de esta evolución fue la notable reducción del precio internacional del níquel, principal producto de exportación de Cuba. Mientras que en sus niveles más altos durante el reciente auge, una tonelada valía cerca de 50.000 dólares, a comienzos de 2009 costaba menos de la quinta parte (9.000 dólares). También registraron contracciones en las exportaciones de pescados y mariscos, cítricos, conservas de fruta, tabaco y medicamentos.

En lo que respecta al valor de las importaciones, el incremento fue notorio (41,3%). Casi la totalidad se debió al aumento de los precios, ya que el volumen importado creció solo un 4,4%. Mientras que las importaciones de bienes intermedios se expandieron un 61,7% por los altos precios del petróleo y los alimentos, las importaciones de bienes de capital sufrieron una leve reducción (0,4%). En el marco de estas tendencias negativas que afectaron el comercio, el país sufrió un deterioro de los términos de intercambio del 34,5%. El déficit comercial no pudo compensarse con los servicios que tradicionalmente tienen un resultado positivo por el turismo y las ventas de servicios médicos.