



CEPAL



**Segunda Reunión de la
Conferencia Regional sobre
Población y Desarrollo de
América Latina y el Caribe**

SOLO PARA PARTICIPANTES

**DOCUMENTO DE REFERENCIA
DDR/4**

10 de septiembre de 2015

ORIGINAL: ESPAÑOL

Segunda Reunión de la Conferencia Regional sobre Población
y Desarrollo de América Latina y el Caribe

Las dinámicas de población como eje del desarrollo sostenible:
la implementación del Consenso de Montevideo para la superación
de las desigualdades en el marco de los derechos humanos

Ciudad de México, 6 a 9 de octubre de 2015

**CONTRIBUCIONES DE LA CEPAL EN EL CAMPO DE LA MIGRACIÓN
INTERNACIONAL DESDE LOS DERECHOS HUMANOS
Y EL DESARROLLO, 2013-2015**

ÍNDICE

	<i>Página</i>
A. ANTECEDENTES DEL INFORME	3
B. BREVE RESEÑA REGIONAL DEL PANORAMA MIGRATORIO	4
1. Antecedentes generales de la dinámica migratoria.....	4
2. Dinámica migratoria intrarregional.....	6
C. SEGUIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN 615(XXXI)	6
1. Actividades institucionales y participación en diversas reuniones de análisis, asesoría e iniciativas de capacitación	6
2. Actividades interinstitucionales	9
Anexo	11

A. ANTECEDENTES DEL INFORME

El programa de trabajo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el ámbito de la migración internacional, los derechos humanos y el desarrollo mantuvo sus ejes en la preparación de propuestas técnicas destinadas a servir como insumos para el diseño de políticas, programas y normativas en los países de la región, con el propósito de colaborar a que la migración contribuya a la reducción de las asimetrías y desigualdades, tanto a nivel regional como subregional y nacional.

Este programa se lleva a cabo a través del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, principalmente en virtud de la resolución 615(XXXI), aprobada en 2006 en el período de sesiones del Comité Especial sobre Población y Desarrollo de la CEPAL. La División también da seguimiento a los mandatos de otras instancias intergubernamentales que confieren directrices en el ámbito migratorio, si bien no se identificaron en el período comprendido por este informe. En cambio, se ha dado respuesta continua a diversas solicitudes de los países, realizadas por medio de numerosos organismos públicos nacionales, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas.

Las actividades que aquí se describen se efectuaron en virtud de estos mandatos y solicitudes entre julio de 2013 y junio de 2015 y alimentan el seguimiento del Consenso de Montevideo. En particular, se consagraron esfuerzos a la elaboración del capítulo que aborda la medida prioritaria *La migración internacional y la protección de los derechos humanos de todas las personas migrantes* (capítulo F) en la Guía operacional para la implementación y el seguimiento del Consenso de Montevideo, presentada en sucesivos borradores a las reuniones de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe, de cara a su Segunda Reunión, que se realizará en octubre de 2015 en México.

Este proceso de seguimiento y preparación de la Guía operacional se nutre de los resultados de la investigación realizada en el período en cuanto a las tendencias y patrones migratorios, las agendas de política y de normativas nacionales, el examen de la movilidad indígena y de niños, niñas y adolescentes, la agendas futuras de cooperación, la preparación de publicaciones regionales especializadas que se basan en censos y encuestas, la provisión de capacitación y asistencia técnica a los países de la región, el apoyo a reuniones intergubernamentales, conferencias y seminarios, y la cooperación técnica con la sociedad civil e instituciones académicas y laborales.

En el contexto anterior, la CEPAL también siguió proporcionando una perspectiva regional en los debates atinentes al seguimiento del Segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración Internacional y Desarrollo de 2013.

Todas estas actividades han permitido a la Comisión recoger ideas y propuestas relacionadas con la migración internacional y el desarrollo, que se inspiran en una perspectiva regional de diálogo y cooperación.

B. BREVE RESEÑA REGIONAL DEL PANORAMA MIGRATORIO

1. Antecedentes generales de la dinámica migratoria

La migración internacional en América Latina y el Caribe está plenamente vigente. En los trabajos de la CEPAL se destaca que los patrones migratorios actuales de la región reflejan algunas continuidades de largo plazo, así como cambios en los volúmenes y direcciones de los flujos, y en las características de los migrantes. Los tres patrones visibles de la migración internacional en América Latina y el Caribe desde la segunda mitad del siglo XX han sido la emigración al exterior de la región, la inmigración histórica de ultramar y los intercambios intrarregionales. Mientras que habría indicios de una disminución reciente de los flujos de emigración a los principales destinos extrarregionales, la inmigración de personas provenientes de otras regiones es un patrón que va perdiendo importancia relativa, si bien sigue vigente. En rigor, la inmigración acumulada en la región continúa siendo un proceso de menor envergadura que el de la emigración. Lo llamativo de tal condición son los intercambios intrarregionales, que resultan ser los que más se han intensificado.

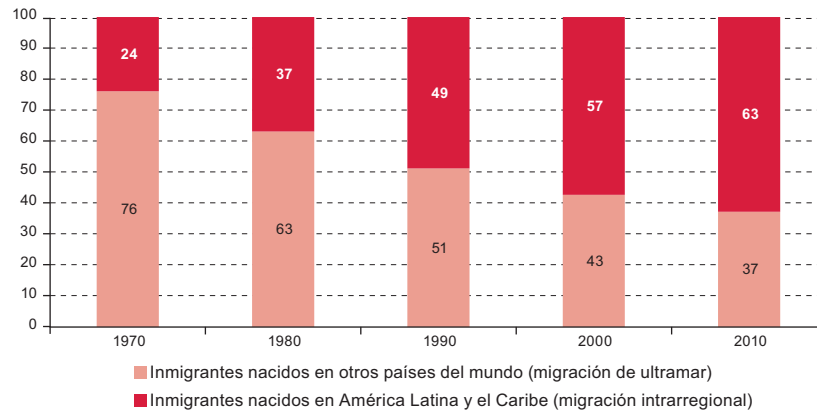
En el marco de los patrones señalados, se estima que hacia 2010 existen alrededor de unos 30 millones de latinoamericanos y caribeños que residen en países distintos al de su nacimiento, cifra superior a los 26 millones registrados con los datos de la ronda de censos de 2000. El total de la población extranjera que reside en países de América Latina y el Caribe, según los censos nacionales, alcanzaba los 7,6 millones de personas alrededor de 2010, lo que equivale a prácticamente un cuarto de la cantidad de emigrados y tan solo a un 1,1% de la población total de la región. Los inmigrantes provienen tanto de la inmigración de ultramar como de la propia región de América Latina y el Caribe. En el primer caso, representan un 37,2% de la población inmigrante (y continúan perdiendo importancia relativa), mientras en el segundo equivalen al 62,8%, porcentaje que sigue creciendo con relación a las décadas anteriores (véanse los gráficos 1 y 2).

En el gráfico 2 se revela que el peso de la población inmigrante sobre la población nativa es más o menos homogéneo entre las distintas subregiones de América Latina y el Caribe, y oscila entre un 0,9% y un 2,8%. La emigración, en tanto, presenta marcadas variaciones por subregión, destacándose el Caribe y Centroamérica por la alta proporción de emigrantes con respecto al volumen de la población nativa (11,1% y 10,2%, respectivamente).

Al considerar las situaciones nacionales, México representa el 40% de la emigración regional, con unos 12 millones de sus ciudadanos viviendo en el exterior. Colombia y El Salvador, con aproximadamente 2 millones y 1,3 millones respectivamente, son los países que le siguen en importancia cuantitativa. Por otra parte, los principales receptores en números absolutos son la Argentina, Venezuela (República Bolivariana de), México y el Brasil. Si bien México es uno de los países que mayor cantidad de inmigrantes registra —casi un millón de personas—, estos representan menos del 1% de su población. En Costa Rica, en cambio, los 385.000 inmigrantes registrados por el censo representan el 9% de la población total, el porcentaje más alto de la región.

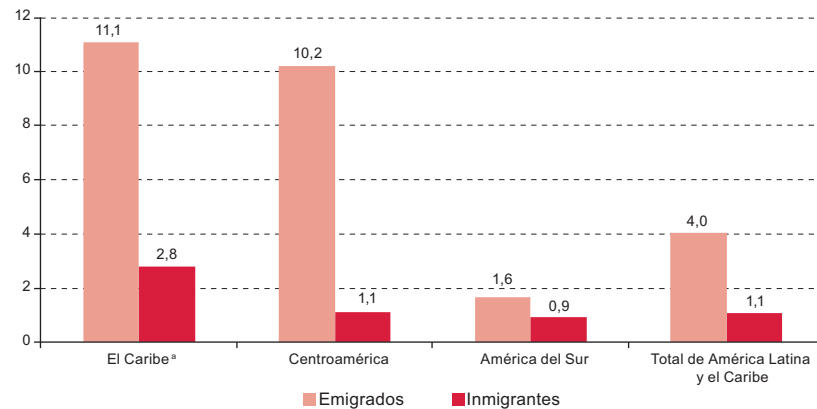
La migración regional hacia los Estados Unidos sigue concentrando el grueso de la emigración y, si bien la población latinoamericana y caribeña presentaría una disminución de los flujos hacia este país, la tendencia de largo plazo muestra que ella suma cerca de 20,8 millones de personas. Aun excluyendo la población proveniente de México —que alcanza unos 12 millones—, los Estados Unidos siguen figurando como el principal destino, aunque con una ligera mayoría (véase Martínez Pizarro, Cano y Soffia, 2014, en el anexo). Después de los Estados Unidos, España es el segundo destino extrarregional más importante, aglutinando un 8% del total de los emigrados de la región en 2010 (2,4 millones de personas). El Canadá, el Reino Unido y el Japón se presentaban como destinos emergentes hacia 2000, y la emigración hacia ellos se mantuvo según los datos de 2010, pero no ha seguido creciendo de manera constante.

Gráfico 1
América Latina y el Caribe: población inmigrante según procedencia, 1970 a 2010
 (En porcentajes del total de inmigrantes)



Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, Proyecto Investigación de la Migración Internacional en Latinoamérica (IMILA), sobre la base de J. Martínez, M.V. Cano y M. Soffia, “Tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda regional”, *serie Población y Desarrollo*, N° 109 (LC/L.3914), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2014.

Gráfico 2
América Latina y el Caribe: inmigrantes y emigrados, por subregiones, alrededor de 2010
 (En porcentajes de la población nacional)



Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, Proyecto Investigación de la Migración Internacional en Latinoamérica (IMILA), sobre la base de J. Martínez, M.V. Cano y M. Soffia, “Tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda regional”, *serie Población y Desarrollo*, N° 109 (LC/L.3914), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2014.

^a Se excluyen Anguila, Antigua y Barbuda, Aruba, Bermudas, Dominica, Granada, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Islas Vírgenes Británicas, Islas Vírgenes de los Estados Unidos, Montserrat, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas.

A nivel general, la información disponible pone en evidencia una reducción de los flujos de migrantes hacia fuera de América Latina y el Caribe. Varios factores confluyen en esta tendencia regresiva, en particular, el impacto de la crisis económica sobre los mercados laborales y los salarios, en conjunto con medidas de recorte fiscal, directivas específicas sobre el ingreso a los territorios y una serie de dificultades para los migrantes establecidos. En ese contexto, la CEPAL destaca que cobra especial interés el examen de la dinámica migratoria intrarregional.

2. Dinámica migratoria intrarregional

Los intercambios de población entre países de la región se hallan en un momento de evidente vitalidad, posiblemente más dinámico debido al efecto conjunto de las restricciones y altos costos que supone la emigración —para muchas personas— a países desarrollados, así como las mayores facilidades para los desplazamientos, especialmente entre países fronterizos, en el plano de las comunicaciones y de los medios de transporte, y la emergencia progresiva de mercados laborales más abiertos y diversos. En varios países se han registrado importantes aumentos de los volúmenes de inmigrantes, y la inmigración desde países vecinos se está convirtiendo en una realidad presente en numerosas facetas.

En efecto, los datos sugieren que el período transcurrido entre las rondas censales de 2000 y de 2010 fue particularmente dinámico en materia migratoria intrarregional, lo que queda de manifiesto en el aumento de alrededor del 32% del *stock* de latinoamericanos que viven en un país distinto al de su nacimiento. También se manifiesta, de modo directo, en el crecimiento de los inmigrantes en países con información disponible.

C. SEGUIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN 615(XXXI)

En el trigésimo primer período de sesiones de la CEPAL, celebrado en 2006 en el Uruguay, se aprobó por primera vez una resolución especial sobre migración internacional, la 615(XXXI), por la que se respalda el trabajo realizado por la Comisión, se crea un grupo interinstitucional, coordinado por esta, y se insta a los países de América Latina y el Caribe a ratificar y adherir a los instrumentos internacionales en materia de migración. La labor realizada desde el inicio del mandato contenido en la resolución ha sido profusa, y un indicador de su impacto es la gran cantidad de actividades realizadas y la detallada configuración del sitio web institucional sobre migración internacional¹.

1. Actividades institucionales y participación en diversas reuniones de análisis, asesoría e iniciativas de capacitación

En el período comprendido entre julio de 2013 y junio de 2015 se llevaron a cabo actividades de capacitación, asistencia técnica y cooperación con instituciones públicas y académicas nacionales. Se trabajó además con organizaciones de la sociedad civil, participando en seminarios, reuniones y cursos especializados relacionados con la migración, la pobreza, los derechos humanos y los indicadores respectivos.

¹ CELADE-División de Población de la CEPAL, “Migración internacional” [en línea] www.eclac.org/celade/migracion/.

Lo más relevante del período fue el énfasis en los trabajos de seguimiento del Consenso de Montevideo y las distintas actividades asociadas a la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe. En cuanto a la capacitación, se siguieron impartiendo los temas migratorios asociados al Consenso en el módulo relativo a la migración internacional del Curso Intensivo Regional de Análisis Demográfico (CRIAD) del CELADE-División de Población de la CEPAL (versiones 2013 y 2014) y se dictaron conferencias en ámbitos académicos para difundir el acuerdo regional.

Entre las actividades de asistencia técnica en este ámbito, se realizó un estudio sobre estimación, metodología y fuentes de información acerca de los emigrantes de El Salvador, en el marco de un convenio firmado con la oficina del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en ese país en 2013. A solicitud de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC) de El Salvador, se presentó el informe final del estudio en el segundo semestre de 2014.

Otras investigaciones se articularon con los preparativos de la Primera y de la Segunda Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe (noviembre de 2014 y junio de 2015, respectivamente), en relación con la elaboración de las matrices para el capítulo referido a la medida prioritaria sobre migración, que contiene líneas de acción, metas, indicadores y observaciones en el campo de los derechos humanos y la migración.

Se siguió procesando información censal de la década de 2010 correspondiente a diez países, específicamente los tabulados especiales, con el fin de actualizar el banco de datos del proyecto Investigación de la Migración Internacional en Latinoamérica (IMILA), disponible en el sitio web del CELADE-División de Población de la CEPAL, tarea que se finalizará en 2015. Sin perjuicio de lo anterior, en el primer semestre de dicho año se dispuso en la plataforma de CEPALSTAT un resumen de los tabulados de las rondas de 2000 y 2010.

Desde 2014, en forma continua, la CEPAL ha seguido colaborando con Chile en el proceso de instalación del Consejo de Política Migratoria y sus distintos grupos de trabajo, así como en las discusiones y el proceso consultivo sobre el anteproyecto de nueva ley migratoria, otorgando colaboración técnica en mesas de trabajo sobre relaciones internacionales, infancia y sistemas de información.

Entre las publicaciones en este ámbito, en octubre de 2014 se presentó el documento *Tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda regional*, que fue presentado además durante la Primera Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo en noviembre de 2014. También se publicó el trabajo “Oportunidades e incertidumbre a la luz del Segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración Internacional y Desarrollo” en *Coyuntura Demográfica* (véase el anexo). Además, se encuentran en etapa de edición un trabajo sobre derechos humanos (editado por la Universidad de Guadalajara) y otro sobre tendencias de la migración internacional regional (a cargo de la Universidad Nacional Autónoma de México)².

Asimismo, se trabajó con organizaciones de la sociedad civil, participando en seminarios, reuniones y cursos especializados relacionados con numerosos temas. Se ha prestado colaboración a una amplia gama de instituciones regionales y nacionales, internacionales, académicas y de la sociedad civil, en particular las redes y series de investigación de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y las asociaciones nacionales de población, incluidas universidades de varios países de la región (así como

² “Derechos humanos y agenda en migración internacional en América Latina: terminar con la cultura de la desprotección” y “Panorama de las tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010”, respectivamente.

de España) y organizaciones de amplia escala de operaciones, como la Organización Iberoamericana de Seguridad Social y la Red Internacional de Migración y Desarrollo.

En síntesis, las misiones y asesorías técnicas en el ámbito migratorio se realizaron en los siguientes eventos en que se participó entre julio de 2013 y junio de 2015 (usualmente mediante presentaciones en PowerPoint):

- XII Jornadas de la Asociación de Estudios de Población de la Argentina (AEPA) (Bahía Blanca (Argentina), septiembre de 2013), evento en el cual se invitó al CELADE-División de Población de la CEPAL a comentar dos sesiones.
- XIII Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (Cartagena (Colombia), noviembre de 2013), organizada por el Gobierno de Colombia, ocasión en la que la CEPAL reforzó su compromiso de funcionar como observador en este foro.
- Seminario sobre Coordinación de los Sistemas de Seguridad Social (Montevideo, octubre de 2013), organizado por la Organización Iberoamericana de Seguridad Social, evento en el que se presentó un panorama migratorio regional.
- Seminario internacional “Política migratória e o paradoxo da globalização” (Brasilia, abril de 2014), organizado por el Centro Scalabriniano de Estudos Migratórios (CSEM) y el Programa de Posgrado del Centro de Estudios Avanzados Multidisciplinarios (CEAM) de la Universidad de Brasilia, en que el CELADE-División de Población de la CEPAL participó realizando una presentación en la conferencia inaugural.
- Seminario Estado de la Migración Contemporánea: Construcción de Procesos de Integración (Valparaíso (Chile), abril de 2014), organizado por el Centro de Extensión del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes de Chile, en el que se realizó una presentación sobre la migración regional y de Chile.
- Encuentro sobre Derechos Humanos y Políticas Migratorias - Diálogo sobre Integración Regional, Políticas Migratorias y Derechos Humanos - Encuentro sobre Políticas Públicas, Migración y Derechos Humanos (Buenos Aires, junio de 2014), organizado por el Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH) y el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), ocasión en que la CEPAL dirigió una mesa de debates y elaboró las conclusiones respectivas.
- VI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) (Lima, agosto de 2014) (véanse los detalles en el punto B).
- XIV Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (Lima, octubre de 2014), organizada por el Gobierno del Perú, ocasión que sirvió para reforzar nexos con los países en temas migratorios y evaluar colaboraciones con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).
- Taller “Apresentação dos resultados da pesquisa sobre coleta e disseminação de informações na área de migração internacional no Brasil” (Brasilia, octubre de 2014), organizada por el Gobierno del Brasil y el Centro Internacional de Formulación de Políticas Migratorias; en esta ocasión, el CELADE-División de Población de la CEPAL presentó un trabajo sobre el proyecto IMILA.
- Congreso Internacional de Población, Salud y Desarrollo de México (Ciudad de México, noviembre de 2014), organizado por la Universidad Nacional Autónoma de México; el CELADE-División de Población de la CEPAL presentó una ponencia titulada “Nuevas tendencias de la migración en América Latina y el Caribe y persistencia de viejas problemáticas”, que será publicada por los organizadores.

- Mesa de Expertos Internacionales: Censos y la Medición de la Migración Internacional (Bogotá, abril de 2015), organizada por la OIM y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) de Colombia; en la ocasión, el CELADE-División de Población de la CEPAL presentó dos trabajos: i) un resumen de las recomendaciones específicas para la ronda de censos de 2010 y ii) un resumen de la experiencia censal y de otras fuentes de Chile (elaborado en conjunto con el Subdepartamento de Estadísticas Demográficas del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile).
- Reunión Técnica sobre Tendencias y Desafíos de Política de la Migración Calificada en América del Sur (Buenos Aires, abril de 2015), organizada por la OIM y la Red Internacional de Migración y Desarrollo; el taller fue de carácter cerrado y tuvo como objetivo debatir sobre tres investigaciones llevadas adelante en un proyecto conjunto de ambas entidades, con el fin de explorar contenidos y propuestas de política para los países de la región; participaron destacados expertos.
- Conferencia “Día de UNASUR: Logros en la Construcción de la Identidad Suramericana” en el marco de la conmemoración del Día de la Unión de Naciones Suramericanas, celebrado el 17 de abril de 2015; el CELADE-División de Población de la CEPAL realizó la presentación “El Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo como marco para la política migratoria en América Latina”.
- Maestría en Migración, Derechos Humanos y Políticas Públicas, de la Universidad de Cuenca (Ecuador, mayo de 2015), en donde se impartieron clases sobre la temática específica, se distribuyó material de investigación y se analizó en detalle el Consenso de Montevideo.

2. Actividades interinstitucionales

En el segundo semestre de 2014 se firmó un convenio de colaboración con la OIM con el fin de elaborar estudios conjuntos sobre tendencias y patrones migratorios. El convenio concluyó en marzo de 2015 y, a la fecha, la publicación final que reúne los análisis se encuentra en fase de revisión para su impresión en el segundo semestre de 2015. Se espera difundir ampliamente sus resultados.

El CELADE-División de Población de la CEPAL tuvo una activa participación en las actividades realizadas: prestó apoyo organizativo en el VI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) “*Dinámica de población y desarrollo sostenible con equidad*”, realizado en Lima del 12 al 15 de agosto de 2014; colaboró en la organización temática (expertos de la División formaron parte del comité científico) y en la coordinación de redes y moderación de la Red de Población y Derechos, y organizó y comentó sesiones sobre migración y retorno y temas afines. Durante el evento se hicieron reiteradas alusiones a las actividades en marcha en el CELADE-División de Población de la CEPAL relativas a las propuestas de implementación del Consenso de Montevideo y los estudios migratorios en ejecución.

Planteado el tema de la migración internacional, la colaboración del CELADE-División de Población de la CEPAL con la ALAP siguió consolidándose entre 2013 y 2015, auspiciada por los intereses comunes y, en el ámbito migratorio, por los acuerdos del Diálogo de Alto Nivel sobre Migración Internacional y Desarrollo y la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe.

Anexo

Cuadro 1

Listado de publicaciones, julio de 2013 a junio de 2015

Núm.	Título	Descripción	Fecha
1	<i>Tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda regional</i> (J. Martínez, M.V. Cano y M. Soffia)	Serie <i>Población y Desarrollo</i> , N° 109, LC/L.3914	Octubre de 2014
2	<i>Oportunidades e incertidumbre a la luz del Segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración Internacional y Desarrollo</i> (J. Martínez)	<i>Coyuntura Demográfica</i> , N° 7, págs. 61-65	2015
3	“Derechos humanos y agenda en migración internacional en América Latina: terminar con la cultura de la desprotección”	Capítulo en publicación editada por la Universidad de Guadalajara	En prensa
4	“Panorama de las tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010”	Capítulo en publicación editada por la Universidad Nacional Autónoma de México	En prensa