



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes: un requisito para el desarrollo social inclusivo

M.L. Marinho y C. Farías (2026)

- América Latina y el Caribe enfrenta una **crisis de desarrollo** que se expresa en **tres trampas**: baja capacidad para crecer y transformar; alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social; baja capacidad institucional y gobernanza poco efectiva.
- Para enfrentar estas trampas, la CEPAL propone **transformaciones indispensables** siendo una de ellas **fortalecer los sistemas de protección social y ampliar el Estado de bienestar**. Reconociendo a los sistemas de salud como parte fundamental de los sistemas de protección social, **la salud es central para avanzar hacia el desarrollo social inclusivo**.
- El documento plantea que es imperativo construir **sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes, reconociendo la interdependencia entre estas características fundamentales**. Estos sistemas permiten situar en el centro a las personas y sus derechos y promover una vida libre de pobreza, hambre y desigualdades.

## Debilidades estructurales de los sistemas de salud de la región que profundizan las desigualdades

### Segmentación

Coexistencia de subsistemas de salud diferenciados según la capacidad de pago de las personas

### Fragmentación

Ausencia de coordinación entre los diferentes niveles de atención sanitaria

### Subfinanciamiento

Gasto público promedio en salud fue de 4,8% del PIB en 2021, por debajo del 6% recomendado por la OMS, junto con elevados gastos de bolsillo

## Las cuatro características fundamentales de los sistemas de salud

### Universales

Acceso y cobertura universal a servicios de calidad y medicamentos de forma oportuna y sin restricciones financieras

### Sostenibles

Equilibrio entre cobertura, calidad, cantidad y oportunidad en la prestación sanitaria y sostenibilidad financiera para las generaciones actuales y futuras



### Integrales

Prestaciones integrales para atender las múltiples demandas y necesidades de la población desde un enfoque integral de la salud y garantizando la continuidad del cuidado

### Resilientes

Capacidad de anticipar, responder, absorber, adaptarse y transformarse a las nuevas necesidades, sin interrumpir los servicios durante crisis

### La atención primaria de salud como eje estratégico

- Puerta de entrada que coordina la red sanitaria, con foco en la prevención, promoción, rehabilitación y tratamientos
- Resiliencia basada en APS: mayor capacidad de respuesta y menor exceso de mortalidad durante pandemia de COVID-19
- Fomenta el empoderamiento comunitario y la participación social

## Sugerencias y recomendaciones

# U

- Fortalecer la gobernanza del sector salud y avanzar hacia un universalismo sensible a las diferencias.
- Garantizar la sostenibilidad financiera y avanzar hacia mecanismos de recaudación progresivos y solidarios.
- Construir pactos sociales y políticos amplios que den sostenibilidad a las transformaciones.
- Fortalecer las capacidades institucionales técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP).

# I

- Consolidar Redes Integradas de Servicios de Salud (RISS) para articular los distintos niveles de atención sanitaria.
- Establecer mecanismos de articulación interministerial y fortalecer la gobernanza para la intersectorialidad.
- Constituir esquemas de planificación, financiamiento y ejecución conjunta de programas y políticas.
- Desarrollar sistemas de información interoperables como base operativa de la acción intersectorial.

# S

- Integrar la inversión en salud en las estrategias de desarrollo productivo.
- Fortalecer la gobernanza a través de una planificación estratégica y mejorar la eficiencia del sistema de salud.
- Incrementar el gasto público en salud, reducir el gasto de bolsillo y mejorar la progresividad.
- Promover esquemas de compra estratégica que vinculen resultados y eficiencia.

# R

- Integrar la preparación, la prevención y la adaptación como funciones permanentes del sistema.
- Institucionalizar la resiliencia mediante estructuras técnicas y mandatos formales.
- Fortalecer las funciones esenciales de la salud pública (FESP) y establecer la APS como núcleo operativo en cada territorio.
- Consolidar pactos sociales y fiscales para un financiamiento sostenible, incluso en emergencias.

Consolidar sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes implica abordar las diversas barreras que las personas aún enfrentan para acceder a la salud, responder de manera oportuna a sus múltiples necesidades a través de prestaciones de calidad, garantizar la protección financiera de los hogares y asegurar la continuidad de los servicios y atención, incluso en momento de crisis y emergencias.