

Panamá

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2008 la economía panameña mantuvo el intenso ritmo de crecimiento del PIB real (9,2%) y se expandió en promedio un 8,8% en los últimos cinco años. El sector público no financiero (SPNF) presentó un leve superávit equivalente al 0,4% del PIB, cifra inferior al 3,5% registrado en 2007. Este resultado obedece a la reducción en la recaudación de fondos y el aumento de los gastos corrientes para mitigar los efectos del alza de los precios de los alimentos y el petróleo en el primer semestre del año.

En septiembre de 2008, la tasa de inflación se elevó al 10% anual debido al alza de los precios del petróleo y los alimentos. Sin embargo, dada la apreciación del dólar y la reducción de los precios de los bienes importados, esta cerró el año en un 6,5%.¹ La cuenta corriente registró un déficit equivalente al 12,1% del PIB y superó en 4,8 puntos porcentuales al del año anterior. A agosto de 2008 las tasas de desempleo total y abierto se redujeron del 6,4% al 5,6% y del 4,7% al 4,2% respectivamente.

El candidato de la oposición Ricardo Martinelli ganó las elecciones en mayo de 2009 y asumió el poder el 1° de julio. Su programa incluye una propuesta para cambiar el régimen tributario a través de la aplicación de un impuesto sobre la renta a tasa uniforme, así como medidas destinadas a combatir la delincuencia.

A pesar de la resiliencia mostrada por la economía panameña en 2008, se espera una fuerte desaceleración del ritmo de crecimiento en 2009 y 2010 debido

a la crisis financiera internacional. Para 2009 la CEPAL prevé una tasa de crecimiento del 2,5%. Se espera que la contracción (o desaceleración) del sector de la construcción de viviendas privadas se vea parcialmente compensada por la inversión pública en proyectos de viviendas sociales, infraestructura y obras del Canal de Panamá. Se prevé también que, como consecuencia de la disminución del volumen de comercio mundial, no aumentarán los ingresos del Canal de Panamá en 2009 como en años anteriores a pesar del incremento del peaje.

Por otra parte, en 2009 se espera un estancamiento de la demanda de servicios de turismo, aunque es posible que se recupere en 2010. Asimismo, es probable que el desempleo abierto se incremente en 2009 y que aumente la tasa de pobreza a nivel nacional. Finalmente, la desaceleración de la actividad económica podría afectar la recaudación fiscal debido al incremento de las transferencias hacia sectores vulnerables, lo que tendría implicaciones fiscales en el corto plazo.

2. La política económica

En 2008 la política económica se orientó a ejecutar el programa de obras públicas, asegurar el bienestar de la

población pobre en respuesta al alza de los precios de los alimentos y el petróleo, y a hacer frente a la crisis financiera en el último trimestre de 2008.

¹ Se refiere al índice de precios al consumidor en los distritos de Panamá y San Miguelito.

a) La política fiscal

En 2008 el sector público no financiero registró un superávit de 97,8 millones de dólares, equivalente al 0,4% del PIB. Este superávit disminuyó con respecto a 2007 en que registró un excedente del 3,5% del PIB. El superávit del gobierno central también se redujo, al pasar del 1,2% del PIB en 2007 al 0,3% en 2008.

Este deterioro obedece a un incremento de los gastos totales del gobierno central del 15,9% en términos reales, mientras que los ingresos registraron una menor expansión (10,2%). El aumento de los gastos se atribuye a los gastos de operación y a las transferencias, principalmente las de subsidios, tanto al gas licuado como de la canasta básica. Los gastos de capital se elevaron significativamente con respecto al año anterior (49,4% en términos reales) debido a las inversiones en obras públicas como carreteras, infraestructura social y viviendas.

Luego de varios cambios en sus procedimientos, la Dirección General de Ingresos (DGI) ha logrado mejorar su capacidad para recaudar impuestos. En consecuencia, los ingresos tributarios crecieron un 7,2% en términos reales, cifra inferior al 14,0% registrado en 2007. Los ingresos por concepto de los impuestos directos se incrementaron un 5,7%, mientras que los ingresos derivados de los impuestos indirectos lo hicieron un 8,8%.

En diciembre de 2008 la Asamblea Nacional aprobó el Presupuesto General del Estado para el año fiscal 2009 por un monto de 9.763,3 millones de dólares. Parte importante de este presupuesto cubre las inversiones públicas para las cuales se destinan 3.401 millones de dólares. Las obras están dirigidas principalmente a infraestructura en salud, educación y transporte.

En enero de 2009 entró en vigor la nueva ley de responsabilidad social fiscal que fija el límite máximo de déficit fiscal en un 1% del PIB. Asimismo, estipula que el gobierno debe disminuir la relación entre la deuda pública y el PIB a no más del 40%, lo que implica reducir el monto de la deuda soberana en 2.800 millones de dólares en un lapso de siete años. La ley prohíbe que las entidades públicas que no cuenten con suficientes recursos presupuestarios durante un período fiscal contraigan obligaciones en los últimos seis meses de mandato.

La ley establece además que durante los últimos seis meses de un período de gobierno no podrá comprometerse más del 50% del presupuesto anual de operaciones. Cada nuevo gobierno deberá presentar un plan de inversión para sus cinco años de gestión y todas las inversiones cuyo costo supere los 10 millones de dólares deberán contar con un estudio de factibilidad o de impacto social. En caso de emergencias o períodos de recesión, la misma ley contempla contingencias que permiten exceder este

límite cuando el crecimiento del PIB anual caiga por debajo del 1%. Frente a esta situación, es posible ampliar el límite máximo hasta un 3% del PIB durante un año y un 2% el año siguiente.

En 2008 la deuda externa del gobierno central aumentó 197,0 millones de dólares (0,9% del PIB) debido a un incremento de la deuda contraída con los organismos multilaterales (109,1 millones de dólares) y con instituciones privadas (102,7 millones). Por su parte la deuda contraída con acreedores bilaterales y oficiales disminuyó 14,8 millones de dólares. En cambio, la deuda interna del gobierno se redujo 257 millones de dólares (1,1% del PIB). En marzo de 2009, el Gobierno de Panamá colocó 323 millones de dólares en el mercado externo, lo que constituye un resultado notable en el contexto de la crisis financiera internacional.

b) El centro bancario internacional y la política crediticia

Hacia fines de 2008, el sector financiero comenzó a mostrar señales de desaceleración debido a la crisis financiera mundial. Se observó una reducción de los depósitos a plazo en el sistema bancario panameño y una disminución de los depósitos a la vista de las empresas. Entre diciembre de 2008 y marzo de 2009, los depósitos a plazo aumentaron solo un 0,4%, en comparación con el 5,5% registrado en igual período del año anterior. En diciembre de 2008 los depósitos particulares sumaban 3.764 millones de dólares, monto que a fines de marzo de 2009 se redujo 163 millones.

Los activos del sistema bancario de Panamá mantuvieron el ritmo de crecimiento acelerado de los últimos años, al pasar de 45.642 millones de dólares en 2007 a 53.427 millones en 2008. Este aumento (17,1%) es levemente inferior al registrado en 2007 (20,0%), pese a que todavía representa una expansión significativa.

La banca en Panamá, tanto extranjera como nacional, ha registrado tasas de interés reales activas y pasivas positivas a lo largo de los últimos cinco años. Sin embargo, en 2008, como resultado del alza del índice de precios, estas tasas de interés se volvieron levemente negativas con la excepción de las tasas de interés activas para el consumo personal y las tarjetas de crédito. Las tasas de interés pasivas en la banca extranjera y nacional, tanto para personas naturales como jurídicas, fueron negativas a partir del último trimestre de 2007.

Los créditos otorgados por el sistema bancario nacional crecieron un 12,6% en 2008, en comparación con el 19,6% en 2007. Además del aumento significativo de los créditos al sector de construcción (47,2%), también se observó un inusitado incremento de los créditos a la industria (55,4%).

En enero de 2009 el gobierno adoptó el Programa de Estímulo Financiero (PEF) con el objeto de inyectar recursos financieros al sistema y enfrentar la contracción del crédito. El PEF ha recibido financiamiento (1.110 millones de dólares) del Banco Interamericano del Desarrollo, la Corporación Andina de Fomento y el mismo Banco Nacional de Panamá. El Banco Nacional de Panamá administra estos recursos a través de un fideicomiso. Este fideicomiso otorga créditos a las instituciones bancarias y financieras, que a su vez conceden créditos a sus clientes de acuerdo con sus estándares normales. Sin embargo, su ejecución ha sido lenta y hasta abril de 2009 solo se habían otorgado 18 millones de dólares en préstamos a la banca.

Por otra parte se ha propuesto que el Banco Nacional de Panamá, que cuenta con 2.300 millones de dólares en bancos internacionales, asigne estos fondos a un programa destinado a canalizar los créditos hacia los sectores productivos nacionales. Una iniciativa de esta naturaleza ya se probó en crisis anteriores, tales como la de comienzos de los años noventa, cuando el gobierno de Guillermo Endara estableció un programa de colocación de fondos en los bancos privados a fin de proporcionar liquidez al mercado nacional.

c) La política comercial

Dentro de las prioridades del Gobierno de Panamá en materia de comercio internacional se encuentra la ratificación del acuerdo bilateral con los Estados Unidos que se firmó en junio de 2007, pero que no se ratificó en 2008. Dado que Panamá ha demostrado su compromiso para responder a las preocupaciones de los Estados Unidos con respecto a los derechos del trabajador, la protección de la propiedad intelectual y los estándares ambientales, es posible que dicho acuerdo se ratifique en 2009.

En 2008 Panamá firmó un tratado de libre comercio con Costa Rica, con lo cual ya mantiene acuerdos de este tipo con todos los países centroamericanos. Esto le permite participar activamente en la creación de un sistema aduanero común, así como en un acuerdo de asociación regional con la Unión Europea. Panamá sigue buscando oportunidades para suscribir acuerdos bilaterales con Canadá y México. Además, es probable que intente formalizar las relaciones de comercio con China. El intercambio comercial entre ambos países se ha incrementado mucho en los últimos años, al pasar de los 60,9 millones de dólares en 2004 a 426,7 millones en 2007. Las importaciones desde China representan más del 85% del valor total del comercio entre China y Panamá.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

En 2008 el PIB real creció un 9,2% impulsado principalmente por los sectores de la construcción (30%), el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones (15,7%) y los hoteles y restaurantes (9,3%). La demanda interna creció un 10% en términos reales, en comparación con el 12,9% registrado en 2007. De igual manera, en 2008 el consumo interno subió un 6,3% en términos reales con respecto al 9,7% de 2007.

El valor agregado de la construcción creció un 30% al año, es decir 9,7 puntos más que en 2007. En 2008, y desde 2006, ha registrado una tasa de crecimiento media del 22,9%. Este resultado se atribuye a la ejecución de inversiones públicas y privadas en proyectos residenciales, no residenciales y obras de ingeniería civil como los proyectos hidroeléctricos, los trabajos relacionados con la segunda fase de la

construcción del corredor norte, la autopista Panamá-Colón, el saneamiento de la bahía de Panamá y las obras realizadas por la Autoridad del Canal de Panamá como parte de la ampliación del mismo.

En 2008 el sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones presentó un crecimiento real del 15,7%, levemente por debajo del registrado en 2007. El sector portuario creció un 12,9% debido al incremento del movimiento de contenedores (14,2%). Las operaciones del Canal de Panamá se expandieron un 7,1%, sobre todo por el incremento de los servicios prestados a las naves (16,9%). No obstante, se observó una desaceleración del tránsito de buques, con un crecimiento de solo un 0,2%, y una disminución del total de toneladas netas transportadas. Las telecomunicaciones mostraron un mayor dinamismo (21,8%) debido al aumento del uso de teléfonos celulares y la mayor difusión y uso de líneas telefónicas, servicios de Internet y llamadas internacionales.

Cuadro 1
PANAMÁ: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
	Tasas anuales de variación^b								
Producto interno bruto total	2,7	0,6	2,2	4,2	7,5	7,2	8,5	11,5	9,2
Producto interno bruto por habitante	0,8	-1,3	0,4	2,3	5,6	5,4	6,7	9,7	7,4
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	9,6	6,5	3,3	9,3	1,4	2,6	4,2	1,7	6,0
Explotación de minas y canteras	-10,6	-4,1	18,1	35,4	12,5	0,1	17,2	22,7	29,8
Industria manufacturera	-7,2	-6,3	-2,6	-3,4	2,1	4,2	3,9	5,5	3,8
Electricidad, gas y agua	9,3	-4,7	6,9	1,4	6,1	5,6	3,3	9,2	5,1
Construcción	1,3	-21,8	-7,1	32,5	13,9	1,0	18,4	20,3	30,0
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	3,8	3,7	-0,9	2,4	11,9	9,2	11,2	9,3	7,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12,5	2,5	2,0	10,9	14,9	11,8	13,7	17,3	15,7
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	5,9	-0,5	-0,2	0,5	3,3	10,0	9,1	11,5	4,6
Servicios comunales, sociales y personales	-0,4	3,9	4,5	1,8	3,3	0,9	3,3	5,4	4,2
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Gasto de consumo final	0,2	3,9	7,3	7,3	3,9	8,1	4,2	9,7	6,3
Consumo del gobierno	1,8	8,1	9,1	0,4	1,9	4,1	3,1	5,9	6,0
Consumo privado	-0,1	3,1	6,9	8,7	4,3	8,8	4,4	10,4	6,3
Inversión interna bruta	-7,3	-25,7	-5,6	23,3	9,4	6,4	16,6	33,2	23,7
Exportaciones de bienes y servicios	18,5	0,3	-2,5	-10,1	18,5	11,3	11,1	15,0	7,0
Importaciones de bienes y servicios	10,3	-4,3	0,7	-3,5	14,4	11,2	7,4	19,3	8,5
	Porcentajes del PIB								
Inversión y ahorro^c									
Inversión interna bruta	24,1	17,6	15,7	19,0	18,7	18,4	19,5	23,5	30,9
Ahorro nacional	18,4	16,2	15,0	14,8	11,6	11,8	16,4	16,2	18,8
Ahorro externo	5,8	1,4	0,8	4,1	7,1	6,6	3,1	7,3	12,1
	Millones de dólares								
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-673	-170	-96	-537	-1 003	-1 022	-527	-1 422	-2 792
Balanza de bienes	-1 143	-696	-1 035	-1 202	-1 537	-1 558	-1 712	-3 182	-4 714
Exportaciones FOB	5 839	5 992	5 315	5 072	6 080	7 375	8 478	9 338	10 289
Importaciones FOB	6 981	6 689	6 350	6 274	7 617	8 933	10 190	12 521	15 003
Balanza de servicios	854	890	968	1 240	1 337	1 420	2 210	2 818	3 262
Balanza de renta	-560	-590	-272	-809	-1 020	-1 126	-1 278	-1 311	-1 579
Balanza de transferencias corrientes	177	226	244	234	217	242	253	253	238
Balanzas de capital y financiera ^d	595	803	242	269	608	1 697	699	2 044	3 377
Inversión extranjera directa neta	624	467	99	818	1 019	918	2 498	1 907	2 402
Otros movimientos de capital	-29	336	143	-548	-411	779	-1 799	137	975
Balanza global	-77	633	146	-267	-395	675	172	622	585
Variación en activos de reserva ^e	109	-622	-138	267	396	-521	-162	-611	-579
Otro financiamiento	-32	-11	-8	1	-1	-154	-10	-10	-5
Otros indicadores del sector externo									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^f	100,0	103,1	101,2	103,2	108,4	110,9	112,7	114,3	112,2
Relación de precios del intercambio de bienes (índice 2000=100)	100,0	102,7	101,6	97,2	95,3	93,5	90,8	90,0	85,9
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	3	202	-39	-539	-414	418	-589	723	1 792
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	5 604	6 263	6 349	6 504	7 219	7 580	7 788	8 276	8 477
	Tasas anuales medias								
Empleo									
Tasa de actividad ^g	59,9	60,5	62,6	62,8	63,5	63,5	62,6	62,7	63,9
Tasa de desempleo ^{h i}	13,5	14,0	13,5	13,1	11,8	9,8	8,7	6,4	5,6
Tasa de subempleo visible ^h	...	...	...	...	4,4	4,6	3,4	2,7	2,1
	Porcentajes anuales								
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	0,7	0,0	1,9	1,5	1,5	3,4	2,2	6,4	6,8
Variación del salario mínimo real	3,8	7,0	-1,2	0,7	0,9	-2,8	3,4	-1,7	2,7
Tasa de interés pasiva nominal ^j	7,1	6,8	5,0	4,0	2,2	2,7	3,8	4,8	3,5
Tasa de interés activa nominal ^k	10,3	10,6	9,2	8,9	8,2	8,2	8,1	8,3	8,2

Cuadro 1 (conclusión)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ^a
	Porcentajes del PIB								
Gobierno central									
Ingresos totales ^l	18,2	17,7	16,8	15,4	14,4	15,2	18,6	19,5	19,7
Ingresos corrientes	18,1	17,2	16,1	15,2	14,3	15,1	18,5	19,2	18,3
Ingresos tributarios	9,6	8,8	8,6	8,7	8,5	8,7	10,3	10,7	10,6
Ingresos de capital	0,0	0,5	0,7	0,3	0,1	0,0	0,1	0,1	1,1
Gastos totales	19,3	19,4	18,8	19,2	19,8	19,1	18,4	18,3	19,5
Gastos corrientes	16,9	16,7	16,1	16,1	16,6	16,6	15,9	14,2	13,9
Intereses	4,2	4,2	4,1	4,3	4,2	4,4	4,2	3,5	3,1
Gastos de capital	2,4	2,7	2,7	3,1	3,2	2,5	2,5	4,1	5,6
Resultado primario	3,1	2,6	2,2	0,5	-1,2	0,5	4,4	4,7	3,4
Resultado global ^m	-1,1	-1,7	-1,9	-3,8	-5,4	-3,9	0,2	1,2	0,3
Deuda del gobierno central									
Interna	18,0	17,7	17,7	16,7	18,9	16,8	15,0	10,8	8,0
Externa	47,5	52,4	51,3	49,9	50,6	48,4	45,3	42,3	36,6
Moneda y créditoⁿ									
Crédito interno	94,3	99,0	91,1	88,8	90,3	90,3	90,6	89,3	85,8
Al sector público	-7,6	-9,6	-6,4	-3,9	-0,0	-3,7	-3,2	-7,8	-9,0
Al sector privado	101,9	108,6	90,4	87,1	85,1	87,1	88,4	92,0	89,7
Otros	0,0	0,0	7,1	5,6	5,2	6,9	5,5	5,1	5,0
Liquidez de la economía (M3)	80,6	85,6	80,9	79,5	78,3	78,0	86,1	88,9	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1996.

^c Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes.

^d Incluye errores y omisiones.

^e El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^f Promedio anual, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

^g Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar, total nacional.

^h Porcentaje de la población económicamente activa, total nacional.

ⁱ Incluye desempleo oculto.

^j Depósitos a seis meses de la banca panameña.

^k Préstamos de la banca panameña, de uno a cinco años de plazo, para actividades comerciales.

^l Incluye donaciones.

^m El resultado global de 2005 incluye un ajuste por compensación a los tenedores de bonos, equivalente a 111,6 millones de balboas.

ⁿ Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

La tasa de crecimiento del sector de hoteles también se elevó (9,3%) debido al aumento (14,8%) de las estadías registradas en los hoteles y del número de visitantes (11,7%), cuyos gastos ascendieron un 19%. Si bien el sector ha venido experimentando un crecimiento medio del 11,8% desde 2006, en 2008 registró una tasa de expansión menor, lo que se traducirá en una desaceleración de la demanda externa de servicios turísticos en 2009 y 2010.

En 2008, como consecuencia de la crisis internacional y la desaceleración mundial, las ramas de actividad económica que registraron un menor crecimiento fueron el comercio y la intermediación financiera. El sector de comercio, restaurantes y hoteles presentó una leve contracción y alcanzó el 7,4% en comparación con el 9,3% en 2007. La actividad comercial en la Zona Libre de Colón se expandió un 6,1% gracias a las reexportaciones hacia Centro y Sudamérica. La intermediación financiera se vio afectada por la crisis financiera externa, sobre todo hacia fines del año, y

presentó un incremento anual del 2,3% con respecto al 19,4% registrado en 2007.

El sector de la agricultura creció un 6,0% en 2008 y experimentó una mejoría con respecto al 1,7% registrado en 2007. Se incrementó la producción de la sandía, pero otras frutas transables debieron enfrentar problemas de mercadeo, falta de financiamiento y condiciones climatológicas adversas. Después de experimentar una contracción durante tres años consecutivos, la producción pesquera tuvo una recuperación importante y alcanzó el 13,4%.

Como consecuencia de la crisis financiera internacional, el índice mensual de actividad económica disminuyó hacia fines de 2008, por lo que en el primer trimestre de 2009 alcanzó un promedio del 3,4%, en comparación con el 9,0% registrado en igual período de 2008. El crédito interno registró una pequeña merma debido a una contracción del crédito de consumo, lo que se tradujo en menores ventas de automóviles nuevos en el primer trimestre de 2009 (-20% en promedio).

Cuadro 2
PANAMÁ: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	2007				2008 ^a				2009 ^a	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Producto interno bruto total (variación respecto del mismo trimestre del año anterior) ^b	8,7	11,5	11,5	11,8	8,7	11,2	9,7	7,3	2,5	...
Reservas internacionales brutas (millones de dólares)	1 029	1 613	1 573	1 935	1 801	...	...	...	...	...
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) ^c	113,5	114,3	114,3	115,1	114,7	115,2	112,8	106,2	105,2	106,1 ^d
Precios al consumidor (variación porcentual en 12 meses)	3,2	3,7	5,2	6,4	8,8	9,6	10,0	6,8	3,7	2,5 ^d
Tasas de interés nominales (porcentajes anualizados)										
Tasa de interés pasiva ^e	4,9	4,8	4,7	4,6	4,0	3,5	3,4	3,3	3,6 ^f	...
Tasa de interés activa ^g	8,3	8,3	8,3	8,3	8,2	8,3	8,2	8,1	8,2 ^f	...
Diferencial de bonos soberanos (puntos base) ^h	156	130	160	184	245	218	306	540	481	299
Crédito interno (variación respecto del mismo trimestre del año anterior)	13,6	10,4	8,6	12,1	13,6	14,1	17,1	13,8	7,6	7,1 ⁱ
Crédito vencido respecto del crédito total (porcentajes) ^j	2,3	2,4	2,5	2,3	2,3	2,0	2,3	2,8	2,6	2,9 ^d

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1996.

^c Promedio trimestral, ponderado por el valor de las exportaciones e importaciones de bienes.

^d Datos hasta el mes de mayo.

^e Depósitos a seis meses de la banca panameña.

^f Datos hasta el mes de febrero.

^g Préstamos de la banca panameña, a un año de plazo, para actividades comerciales.

^h Medido por el EMBI+ calculado por JP Morgan.

ⁱ Datos hasta el mes de abril.

^j Incluye crédito moroso.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

En agosto de 2008 la tasa de inflación se redujo significativamente desde el punto máximo del 10% y cerró el año en un 6,5%. Así, alcanzó un promedio anual del 8,8%, es decir 4,6 puntos porcentuales por encima de la cifra registrada en 2007. Para 2009 se prevé una inflación media del 5%. En 2008 los rubros que registraron las mayores alzas de precios fueron los alimentos (16,6%), los combustibles (17,5%) y el turismo (15%).

Con el objeto de enfrentar el alza de precios registrada en el primer semestre de 2008, sobre todo de los alimentos y el petróleo, el gobierno puso en marcha el Programa de Ayuda al Consumidor (PAC) creado mediante una ley que entró en vigor el 2 de junio de 2008. En su primera fase, el PAC ayudó a alrededor de 40.000 contribuyentes mediante una reducción del impuesto sobre la renta. En la segunda, fase se extendió la reducción del pago de dicho impuesto, a partir de enero de 2009, a 110.000 panameños, cuyos salarios fluctúan entre los 801 y 2.390 dólares mensuales.

Entre las medidas aplicadas para aumentar el poder adquisitivo de los panameños destacan los subsidios al

gas licuado y la energía, lo que beneficia al 90% de la población. Asimismo, el gobierno adquirió productos Compita, los que se distribuyeron y vendieron a un precio inferior al de mercado. Se estima que más de dos millones de panameños se ven beneficiados con estas medidas.

La tasa anual de desempleo abierto registrada en 2008 obedece al elevado crecimiento económico observado durante el año. Entre 2007 y 2008 la tasa de desempleo total se redujo 0,8 puntos porcentuales y llegó al 5,6%. Sin embargo, hacia fines de 2008, la economía panameña comenzó a mostrar señales de una desaceleración. En octubre las ventas del sector inmobiliario disminuyeron, lo que repercute en la construcción futura y la absorción de mano de obra. En 2008 el sector de la construcción constituyó el motor de un crecimiento significativo del empleo. En agosto de 2007 alrededor de 134.495 personas trabajaban en el sector de la construcción, cifra que se elevó a 149.875 personas en igual mes de 2008. Para 2009 se prevé una pérdida de alrededor de 80.000 puestos de trabajo, la mayoría del sector de la construcción, el comercio y el turismo.

c) El sector externo

En 2008 el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos alcanzó los 2.792 millones de dólares, equivalente al 12,1% del PIB, cifra 4,8 puntos porcentuales más que en 2007. Este resultado obedece principalmente a los saldos negativos de las balanzas de bienes y renta que registraron un incremento del 48,1% y el 20,4%, respectivamente. Por su parte, las balanzas de servicios y transferencias anotaron un superávit de 3.262 y 238 millones de dólares, equivalentes al 14,1% y el 1% del PIB, respectivamente.

Las exportaciones nacionales registraron un ritmo de crecimiento del 1,6%, afectado principalmente por la disminución de la demanda de productos agrícolas por parte de los mercados de los Estados Unidos y la Unión Europea.

Las importaciones FOB se incrementaron un 19,8%, tasa levemente inferior a la registrada en 2007. Hubo una

marcada desaceleración de las llamadas nacionales, las que crecieron un 19,4% en 2008, en comparación con el 40,5% en 2007. Al mismo tiempo, las importaciones de la Zona Libre de Colón se elevaron del 12,4% en 2007 al 20,1% en 2008. Por su parte, los bienes de consumo registraron el mayor crecimiento en 2008.

En 2008 las remesas netas fueron negativas debido a que las enviadas por los inmigrantes superaron en 10,8 millones de dólares a las recibidas, lo que refleja la importación de mano de obra procedente de países cercanos como Colombia y Nicaragua.

La cuenta financiera registró un superávit de 2.855 millones de dólares. El ingreso sostenido de capital al país obedeció a la inserción de nuevos bancos y empresas no financieras en el mercado local, que operan con patrimonio de no residentes. Gran parte del ingreso de capitales está vinculado con el flujo de inversión extranjera directa que alcanzó los 2.402 millones de dólares en 2008 y registró un incremento del 25,9% comparado con el año anterior.