

## La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2024



# La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe disminuyó 9,9% en 2023

En un contexto de caída, por segundo año consecutivo, de los flujos mundiales de inversión extranjera directa (IED), en 2023 ingresaron a América Latina y el Caribe 184.304 millones de dólares de IED, cifra un 9,9% inferior a la registrada en 2022, pero que aún se mantiene por encima del promedio de la última década (véase el gráfico 1). El peso de las entradas de IED en el PIB de la región también se redujo: en 2023 representó el 2,8%. No obstante, la participación de la región en el total mundial de flujos de IED (14%) fue mayor al porcentaje promedio de la década de 2010 (11%).

### Mensajes claves

#### En el mundo

- Las entradas mundiales de IED se redujeron por segundo año consecutivo en 2023 (-2%).
- Contexto: persistentes conflictos geopolíticos y tasas de interés elevadas.
- Las empresas transnacionales frenaron las fusiones y adquisiciones transfronterizas.
- Por el contrario, los anuncios de IED aumentaron: interés en energías renovables y en tecnologías estratégicas.

#### En la región

- En 2023 las entradas de IED no lograron sostener el alto nivel de 2022 y se redujeron (-9,9%).
- El panorama es heterogéneo entre países. La caída de la IED en el Brasil (-14%) y en México (-23%) explica en buena medida la caída en la región.
- Los servicios mantuvieron el liderazgo (46%), aunque recibieron menores inversiones que en 2022 (-24%).
- Por segundo año se recibió más IED en manufacturas (+9%), con incrementos en Centroamérica, Colombia, México y República Dominicana.
- Componentes de la IED: únicamente aumentaron las entradas por reinversión de utilidades (+16%).
- América Latina y el Caribe enfrenta tres trampas del desarrollo: 1) crecimiento económico bajo, volátil, excluyente y no sostenible; 2) alta desigualdad y baja movilidad y cohesión sociales y 3) bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva. La IED podría ser parte de la solución para que la región enfrente estas tres trampas. Sin embargo, para ello se requiere de una gobernanza adecuada que permita enmarcar los esfuerzos en IED en las políticas de desarrollo productivo de los países y sus territorios y del fortalecimiento de las capacidades TOPP.

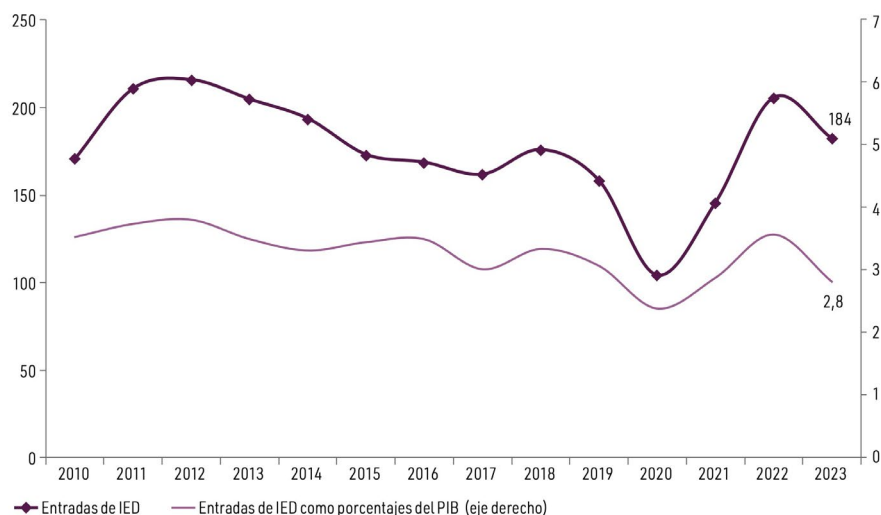


NACIONES UNIDAS

CEPAL

### Gráfico 1. América Latina y el Caribe: inversión extranjera directa (IED) recibida, 2010-2023

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales al 19 de julio de 2024.

La disminución de los flujos de IED recibidos por Brasil (-14%) y México (-23%), los dos países con mayor participación en las entradas totales, explica, en gran medida, el resultado de la región (véase Mapa 1). En América del Sur, Perú también experimentó una disminución bastante pronunciada de las entradas de IED (-65%), mientras que Argentina y Chile experimentaron un aumento (57% y 19%, respectivamente). En Centroamérica y en el Caribe también se recibieron más inversiones que en 2022 (12% y 28%, respectivamente). En Centroamérica, casi todos los países recibieron más IED, destacándose el crecimiento en Costa Rica (28%) y Honduras (33%), mientras que el aumento en el Caribe se debe sobre todo al incremento de las entradas en Guyana (64%) y República Dominicana (7%).

Desde el punto de vista sectorial, un 46% de la inversión extranjera directa en 2023 se dirigió a servicios, aunque este sector recibió menores inversiones que en 2022 (-24%). Las inversiones en manufacturas volvieron a crecer por segundo año consecutivo (+9%), con incrementos en Centroamérica, Colombia, México y República Dominicana. Las entradas en el sector de recursos naturales también crecieron (+16%), pese a la caída registrada en Brasil.

En cuanto a los componentes de la IED, la reinversión de utilidades aumentó un 15%, representando casi la mitad de las entradas en 2023, mientras que los aportes de capital y los préstamos entre empresas se redujeron un 22% y un 36%, respectivamente.

Estados Unidos y la Unión Europea fueron los principales inversionistas, el primero con 33% del total y la UE con 22% (sin Países Bajos ni Luxemburgo). China, en tanto, redujo sus inversiones en la región y pasó de representar el 3,6% de las entradas en el promedio 2021-2022 al 0,02% en 2023. Por otra parte, la inversión de la región en el exterior (translatinas) cayó 49%, retornando a niveles normales luego del máximo alcanzado en 2022.

### ESTRATEGIAS PARA LA ATRACCIÓN DE IED Y EL DESARROLLO PRODUCTIVO, SOSTENIBLE E INCLUSIVO

Los datos analizados en el informe muestran que, salvo excepciones, la IED continúa concentrándose en sectores y países que ofrecen recursos naturales o mano de obra relativamente barata. En este contexto, las políticas de atracción de IED, en conexión con las políticas de desarrollo productivo, tienen un papel clave para lograr agregar más valor a las inversiones, como es el caso de los recursos naturales, así como diversificar y escalar la IED hacia sectores que demanden mano de obra más calificada, además de incrementar los derrames tecnológicos y encadenamientos productivos que se deriven de esta inversión.

Para lograr estos objetivos, es necesario orientar la formulación y el fortalecimiento de políticas de atracción de IED para que actúen como factor de desarrollo productivo sostenible e inclusivo en la región. Con base en las experiencias de instituciones y Agencias de Promoción de Inversiones (APIs) de ocho países de América Latina y el Caribe (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Panamá, República Dominicana y Uruguay), así como en las iniciativas en este ámbito de países como Malasia, Polonia, Sudáfrica y Turquía, entre otras fuentes de información, el informe plantea 17 lineamientos para la formulación y fortalecimiento de las políticas de atracción de IED en la región, los cuales se resumen en los siguientes frentes:

**“La inversión extranjera directa puede ayudar a enfrentar, en particular, la primera de las tres trampas de desarrollo en las que está sumida América Latina y el Caribe: la trampa de baja capacidad para crecer. Para ello se necesitan políticas de atracción de inversiones que coloquen el énfasis no solo en la atracción, sino también en lo que sucede luego del establecimiento, y que conecten estas políticas con las políticas de desarrollo productivo de los países y sus territorios. Todo esto requiere fortalecer las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) en la materia”.**

José Manuel Salazar-Xirinachs

## PRINCIPALES FRENTES PARA LA FORMULACIÓN Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS POLÍTICAS DE ATRACCIÓN DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (IED)

**Integración, gobernanza de alto nivel y capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP):** Diseñar la política de inversión como parte de la política de desarrollo productivo, apoyar su implementación en arreglos de gobernanza al más alto nivel político, y fortalecer las capacidades TOPP de los países en esta materia.

**Participación de actores clave:** Involucrar a actores del sector público, privado, academia y sociedad civil en la construcción e implementación de estrategias de IED para garantizar legitimidad y cooperación.

**Fortalecer las agencias de promoción de inversiones (APIs):** Dotar a las APIs de recursos, personal calificado y autonomía para promover inversiones eficazmente y viabilizar recursos para acciones de aftercare que promuevan la reinversión y diversificación de proyectos extranjeros.

**Monitoreo y evaluación continua:** Implementar un sistema riguroso de monitoreo y evaluación de las políticas, incentivos y condicionalidades, con indicadores clave de desempeño (KPIs) para las APIs, además de actualizar las estrategias de IED con cierta periodicidad.

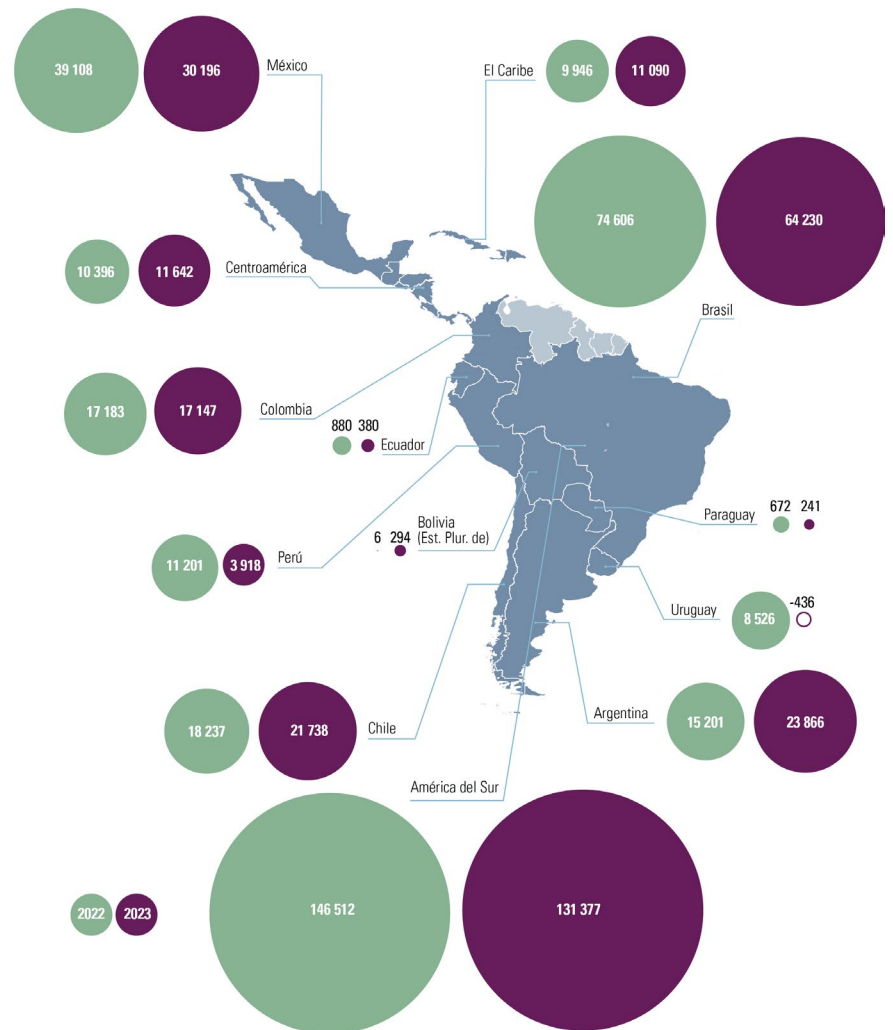
**Ambiente propicio para la inversión:** Desarrollar proyectos y políticas que fortalezcan el ambiente de negocios, incluyendo incentivos bien diseñados y la promoción de iniciativas clúster que aborden cuellos de botella específicos.

**Transferencia de tecnología y conocimiento:** Fomentar actividades de I+D, capacitación de talento humano, desarrollo de proveedores, etc. por parte de las empresas multinacionales (EMN), contribuyendo así a la transferencia de tecnología y al fortalecimiento de la capacidad innovadora local.

## LA DIMENSIÓN SUBNACIONAL DE LA IED

Un análisis preliminar basado en los anuncios de proyectos en la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia y México durante el período 2005-2021, proporciona indicios del atractivo de determinados territorios subnacionales a través del análisis de la especialización sectorial de la IED relativa a la especialización o diversificación observada a nivel nacional, y permite identificar algunas características centrales (véase el diagrama 1).

► **Mapa 1.** América Latina y el Caribe: entradas de inversión extranjera directa, por países receptores y subregiones, 2013-2023 (En millones de dólares)








**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales al 19 de julio de 2024.

**Nota:** Información acorde a Fondo Monetario Internacional (FMI), Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional: Sexta Edición (MBP6), Washington, D.C., 2009, excepto en los casos de Guyana y el Perú donde es acorde a FMI, Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional: Quinta Edición (MBP5), Washington, D.C., 1993. A partir de 2016 no se cuenta con información sobre la República Bolivariana de Venezuela. No se cuenta con datos de 2023 sobre Bahamas, Barbados y Haití.

Se observa una concentración espacial de la IED hacia las áreas que ya se encuentran más desarrolladas y cuentan con mayores niveles de diversificación y oferta de capacidades. Esto revela una especie de dependencia de la trayectoria, en la que los territorios con economías más complejas son los que atraen mayor inversión, lo que, a su vez, fomenta su mayor complejidad. Esto subraya el papel de las políticas de desarrollo productivo a la hora de generar una oferta diversificada de capacidades locales.

Los datos también muestran que, en un mismo país, varios territorios comparten la especialización relativa de la IED en determinados sectores.

► **Diagrama 1.** América Latina (países seleccionados): una aproximación preliminar a la IED subnacional

Enfoque	Países	Algunos datos	
<p>Análisis de anuncios de proyectos (2005-2021): heterogeneidad de proyectos y concentración en territorios subnacionales y por sector, a partir de un índice de especialización relativa</p>	 Argentina	<p><b>17%</b></p>	<p>Provincia de Buenos Aires, Argentina (23 provincias + 1 Distrito Federal)</p>
	 Brasil		<p><b>27%</b></p>
<p>Políticas e instituciones para la atracción de IED para el desarrollo productivo subnacional: recolección de información primaria con agencias de promoción de inversiones</p>	 Chile	<p><b>25%</b></p>	<p>Región de Antofagasta, Chile (16 regiones)</p>
	 Colombia	<p><b>17%</b></p>	<p>Bogotá, Distrito Capital, Colombia (32 departamentos + 1 Distrito Capital)</p>
	 México	<p><b>22%</b></p>	<p>Estados de Nuevo León (9,5%) + Guanajuato (6,5%) + Ciudad de México (6,2%), México (32 estados, incluye ciudad capital)</p>

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de Financial Times, fDi Markets [base de datos en línea] <https://www.fdimarkets.com>

Esto refuerza la preocupación por el tipo de competencia que podría establecerse entre los territorios y el riesgo de que se registren resultados negativos para todos. Evitar este costo, a su vez, exige que se preste más atención al tipo de instrumentos utilizados para atraer IED y a cómo se aplican. Además, sigue vigente el desafío de lograr que la IED pueda contribuir a una mayor diversificación y resiliencia económica de los territorios en los que opera, mediante la incorporación de la ciencia y la tecnología.

Para alinear mejor las decisiones de localización de las empresas multinacionales con el interés público de promover el desarrollo subnacional, es esencial contar con políticas públicas e instituciones sólidas que operen sistemáticamente y se sostengan a largo plazo. Sin embargo, no basta con atraer

flujos de IED. Para maximizar los beneficios derivados de esta fuente de recursos, especialmente a nivel subnacional, es necesario promover de manera proactiva las condiciones que permitan impulsar las capacidades de aprendizaje, la innovación y la generación de empleos de calidad, por lo que las políticas de desarrollo productivo ocupan un papel central. De esta manera, es necesario definir claramente la política de desarrollo productivo y los sectores a los que se apuesta, y fortalecer la articulación y coordinación entre agentes y las capacidades locales que permitan que los territorios resulten más atractivos, así como potenciar los impactos positivos de la IED en las economías receptoras. Se identifican seis lineamientos para aplicar medidas de política pública que los gobiernos nacionales y subnacionales deben considerar.



La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2024

► Revisa el **video** del lanzamiento del informe La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2024



La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2024

► Descarga el **pdf** del informe La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2024

[www.youtube.com/user/CEPALONU](https://www.youtube.com/user/CEPALONU)

[www.cepal.org/es/publicaciones/ie](https://www.cepal.org/es/publicaciones/ie)