INT-2413

PES
Programa Servicios
de Asesoría
Santiago, Chile

Circulación Restringida
Convenio FIDEM-ILPES

ANEXO 14

ALGUNOS ANTECEDENTES PARA AYUDAR A LA DEFINICION DE UNA POLITICA DE EMPLEO EN LA REGION METROPOLITANA DE RECIFE (RMR) */

*/ El presente documento fue elaborado por el señor Edgar Ortegón, Experto del ILPES. No ha sido revisado ni aprobado por la Dirección del Instituto y, por lo tanto, no tiene carácter oficial. Está sujeto a revisiones de fondo y forma.
79-12-3106-14-30

El presente documento forma parte del informe final de la asesoría prestada por el ILPES a la Fundación para el Desarrollo de la Región Metropolitana de Recife (FIDEM), Brasil. Esta asesoría se realizó dentro del Convenio de Cooperación Técnica FIDEM-ILPES. El documento es de carácter preliminar y está sujeto a revisiones de fondo y forma.

Indice

/I. EL EMPLEO

I. EL EMPLEO EN LA REGION METROPOLITANA DE RECIFE

1. Factores de oferta

La Región Metropolitana de Recife comprende nueve Municipios, los cuales tendrán 2 733 000 habitantes en 1980. De éstos, el 60 por ciento se concentran en la ciudad de Recife. Respecto al Estado de Pernambuco, la Región Metropolitana sólo representa el 2.2 por ciento en extensión y participa con el 37 por ciento de un gran total de 5 725 700 habitantes. Sin embargo, con respecto al Nordeste del Brasil, la Región Metropolitana únicamente participa con el 6.4 por ciento de la población total.

De acuerdo al estudio de FIDEM, el crecimiento vegetativo de la población se descompondría de la siguiente manera: un 49 por ciento vendría dado por el saldo neto entre las tasas de natalidad y mortalidad y un 51 por ciento como consecuencia de los flujos migratorios. En total, la tasa de crecimiento anual de la población en la Región Metropolitana tiende a estabilizarse en un 3 por ciento después de haber alcanzado tasas del 4 por ciento durante las dos últimas décadas. Entre 1960 y 1970 debido a una mayor cobertura de los servicios de salud la tasa de mortalidad disminuyó en un 45 por ciento y la de natalidad, reforzada por el rápido proceso de urbanización, disminuyó en un 3.5 por ciento.

En relación a los flujos migratorios hacia la Región Metropolitana de Recife, los estudios disponibles señalan factores socioeconómicos tradicionales de expulsión y atracción. La búsqueda de mejores oportunidades y las extremas condiciones que caracterizan a la población rural se combinan y refuerzan para estimular un proceso de urbanización prematuro y con frecuencia no planeado. Sin embargo, a pesar de la existencia de un buen

/número de

número de causas comunes al resto del país, la Región Metropolitana de Recife presenta aspectos muy particulares que vale la pena señalar. La población rural de la RMR con respecto al Estado de Pernambuco constituye el 43.6 por ciento y con respecto al Nordeste, el 87.2 por ciento. Es decir, de hecho y a pesar del desorbitante ritmo de urbanización la región es un islote dentro de una zona eminentemente rural. Esta situación difícilmente cambiará sustantivamente durante las próximas décadas. Basta reconocer que de acuerdo al Censo Demográfico de 1970 el 38.8 por ciento de la población de Pernambuco y el 53.0 del Nordeste habitaban en el campo. Este alto porcentaje de población rural liberó durante el período 1950-1970 3.5 millones de personas las cuales en forma rápida pero escalonada tuvieron como destino los principales centros urbanos de la región 1/. Si se tiene en cuenta que el actual patrón de desarrollo económico promueve con una mayor intensidad la migración campo-ciudad, es de esperarse que las ciudades de la región soporten una mayor presión demográfica en períodos inferiores a los registrados históricamente.

La polarización de los flujos migratorios hacia la RMR tiene como punto de partida, especialmente el mismo Estado de Pernambuco, el cual contribuyó con el 77 por ciento del total de migrantes, destacándose la participación de las zonas de Mata y de Agreste. El resto, proviene en su totalidad del Nordeste 2/.

1/ Moura, Helio Augusto de, E. Coelho, José Olimpio Márques - "As migrações para as grandes cidades do Nordeste; intensidade e características demográficas" (Recife BNB/SUDENE, 1973, p. 14) citado en el Estudio de FIDEM, Região Metropolitana ... op.cit. p. 17.

2/ FIDEM, REGIA METROPOLITANA ... op.cit., p. 17.

/La comparación

La comparación estadística entre los migrantes y los no migrantes demuestra que la tasa de participación de los primeros es del 44 por ciento y la de los no migrantes del 37.4 por ciento. Esta considerable diferencia refleja en cierta forma la hipótesis que para una cierta edad y un determinado nivel de educación, las tasas de desempleo serán mayores para los nacidos en la ciudad y no, como se supone erróneamente, para los migrantes. (Ver Cuadro 1-D.)

De otra parte, a pesar de que en la RMR la diferencia en cuanto a analfabetismo entre la población económicamente activa migrante y la no migrante es mínima - 28.6 por ciento y 26.5 respectivamente, después de varios años de residencia, los migrantes encuentran una ligera movilidad hacia las actividades relacionadas con el comercio y la pequeña industria. Así, por ejemplo, en los dos primeros años la prestación de servicios absorbe un 32 por ciento de la población económicamente activa migrante. Después de 10 años este porcentaje se reduce a un 22 por ciento. Las no migrantes con más de 10 años de residencia, participan con un 20 por ciento y en el comercio de mercaderías la absorción aumenta de un 11 a un 16 por ciento. En la industria, por razones técnicas e institucionales el grado de absorción es relativamente menor. En este sentido, los escasos antecedentes estadísticos disponibles permiten asegurar que cualquier intento por mejorar la situación ocupacional de la región, tenga como prioridad el diseño de políticas específicas y globales apropiadas para utilizar y capacitar más intensamente a los migrantes.

El análisis de las tasas de desempleo para la Región Metropolitana, Pernambuco y el Nordeste, a pesar de no ser superiores al promedio registrado en Latinoamérica son, sin embargo, preocupantes por la angustiosa situación que se oculta para un vasto número de subempleados o empleados de baja productividad con remuneraciones que escasamente cubren el nivel de

/Cuadro 1-A

Cuadro 1-A

REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE: POPULAÇÃO RESIDENTE (URBANA* RURAL E TOTAL), SEGUNDO OS MUNICÍPIOS

1940 - 1970

MUNICÍPIOS	1940**			1950**			1960***			1970		
	TOTAL	URBANA	RURAL	TOTAL	URBANA	RURAL	TOTAL	URBANA	RURAL	TOTAL	URBANA	RURAL
Cabo	30.575	5.818	24.757	36.007	7.714	28.293	51.365	15.771	35.594	75.829	40.284	35.545
Igarassu	22.528	6.185	16.343	28.871	4.767	24.104	36.752	16.252	20.500	55.079	31.391	23.688
Itamaracá	3.750	1.397	2.353	5.114	1.914	3.200	6.252	1.992	4.260	7.117	4.087	3.030
Jaboatão	35.847	13.339	22.508	57.278	39.574	17.704	104.208	83.842	20.366	200.975	185.833	15.142
Moreno	18.970	7.282	11.688	23.095	11.411	11.684	29.412	15.046	14.366	31.204	17.681	13.523
Olinda	36.712	31.666	5.046	62.435	38.169	24.266	108.854	99.540	9.314	196.342	187.128	9.214
Paulista	29.543	15.423	14.120	48.103	33.313	14.790	51.378	36.071	15.307	70.059	62.481	7.578
São Lourenço da Mata	27.497	7.254	20.243	33.671	11.337	22.334	50.597	22.483	28.114	94.016	74.435	19.581
Recife	348.424	324.242	24.182	524.682	512.370	12.312	778.898	770.432	8.466	1.060.701	1.046.413	14.288
Região Metropolitana do Recife	553.846	412.606	141.240	819.256	660.569	158.687	1.217.716	1.061.429	156.287	1.791.322	1.649.733	141.589

FONTE: Censos Demográficos de Pernambuco - 1940, 1950, 1960 e 1970

* A população urbana inclui a suburbana

** População presente

*** População corrigida, supondo-se que a população "residente" equivalia no Recife a 97,7% da população "recenseada", e a 99,0% nos demais municípios, conforme as proporções encontradas em 1950 e em 1970.

Quadro 1-B

REGIÃO METROPOLITANA DO RECIFE: CRESCIMENTO INTERCENSITÁRIO DAS POPULAÇÕES URBANA, RURAL E TOTAL, SEGUNDO OS MUNICÍPIOS
1940 - 1970

MUNICÍPIOS	TAXAS DE CRESCIMENTO INTERCENSITÁRIO (em %)									TAXAS DE CRESCIMENTO MÉDIO ANUAL (em %)								
	População Total			População Urbana			População Rural			População Total			População Urbana			População Rural		
	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1940-1950	1950-1960	1960-1970
Cabo.....	17,8	42,7	47,6	32,6	104	155,4	14,3	25,8	- 0,1	1,7	3,6	4,0	2,9	7,2	9,8	1,4	2,2	0,0
Igaraçu	20,2	27,3	40,5	-22,9	210,9	93,2	47,5	-15,0	15,6	2,6	2,4	4,1	-2,6	12,9	6,0	4,0	-1,8	1,5
Itamaracá.....	36,4	22,3	13,8	37,0	4,1	105,2	36,0	33,1	-28,9	3,2	2,0	1,3	3,3	0,2	7,4	3,2	2,7	-3,4
Jaboatão	59,8	81,9	92,9	195,7	111,9	121,7	-21,3	15,0	-25,7	4,9	6,1	6,8	11,7	7,6	8,3	-2,4	1,3	-2,9
Moreno	21,7	27,4	6,1	26,7	31,0	17,5	0,0	23,0	- 5,9	2,0	2,4	0,6	4,7	2,6	1,6	0,0	1,9	-0,6
Olinda	70,1	74,3	80,4	20,5	169,8	88,0	300,9	-61,6	1,1	5,6	5,6	6,1	1,9	9,9	6,5	17,3	-9,1	-0,1
Paulista.....	62,8	6,8	36,4	116,0	8,38	73,2	4,7	3,50	-30,5	5,1	0,6	3,2	0,2	0,6	5,6	0,5	0,2	-6,8
São Lourenço da Mata	22,5	50,3	85,8	56,3	88,3	231,1	10,3	25,9	-30,3	2,1	4,1	6,4	4,7	6,9	12,7	1,0	2,3	-3,6
Recife	50,6	48,5	36,2	63,3	50,4	35,8	-49,1	-31,2	63,8	4,3	4,0	3,1	5,1	4,0	3,1	-6,6	-3,7	5,4
Região Metropolitana do Recife.....	47,9	48,6	47,3	60,1	60,7	55,4	12,4	- 1,5	- 9,4	4,1	4,0	3,9	4,9	4,7	4,5	1,2	-0,1	-1,0

FONTE: Censos Demográficos de Pernambuco.

NOTA: O crescimento médio anual foi calculado levando em conta que os períodos intercensitários foram respectivamente de 118 meses entre 1940 e 1950, de 122 meses entre 1950 e 1960 e de 120 meses entre 1960 e 1970.

Cuadro 1-C

POPULAÇÃO DOS MUNICÍPIOS DA RMR ENTRE 1970 E 2000, POR ZONA DE RESIDÊNCIA

MUNICÍPIOS DA RMR	1970		1975		1980		1985		1990		1995		2000	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
CAIO	40.284	35.545	50.557	37.522	83.234	52.326	119.967	64.710	175.922	82.028	264.425	88.141	382.750	95.688
IGARASSU	31.391	23.688	38.061	24.244	48.553	26.375	59.324	27.789	71.647	28.981	85.311	30.052	100.555	31.062
ITAMARACÁ	4.087	3.030	5.653	3.660	7.770	4.428	10.204	5.140	13.244	5.923	16.894	6.734	21.293	7.593
JABOATÃO	185.833	15.142	250.470	13.767	304.919	11.387	382.546	9.889	470.906	8.144	583.509	4.100	717.657	-
MORENO	17.681	13.523	19.502	13.441	20.872	13.011	23.575	13.377	26.316	13.616	28.660	13.799	30.784	13.830
OLINDA	187.128	9.214	229.440	7.438	273.659	5.870	323.770	4.597	379.743	3.603	442.330	1.800	511.987	-
PAULISTA	62.484	7.578	70.648	6.219	78.402	5.093	85.852	4.083	92.578	3.258	97.607	2.554	101.397	1.985
RECIFE	1.046.413	14.288	1.215.840	11.290	1.410.301	9.227	1.633.617	7.549	1.890.831	5.416	2.189.495	2.700	2.534.255	-
S.LOURENÇO	74.435	19.581	95.921	18.407	118.101	16.872	144.851	15.560	175.601	14.443	210.793	13.336	250.349	12.209
RMR	1.640.733	141.589	1.976.112	135.988	2.345.811	144.589	2.783.706	152.694	3.296.788	165.412	3.919.084	176.967	4.651.027	162.373

Avaliação da FIDEM

Cuadro Nº 1-D

REGION METROPOLITANA DE RECIFE: ABSORCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN ALGUNAS ACTIVIDADES SEGUN CONDICION DE LOS MIGRANTES

RAMAS	Población no residente (Por años de residencia) Menos de 2	2-5	6-10	11 y más	Población residente	Migrantes Hasta 10 años de residencia	No migrantes (11 y más añ de residenc
restación de servicios	32	27	25	22	19	29	20
Actividades industriales	15	15	15	15	17	15	16
Comercio de mercaderías	11	14	14	16	14	13	14
Otros	42	44	46	47	50	43	50
Total	100	100	100	100	100	100	100
Total absoluto	56.038	31.671	35.020	116.353	252.266	122.729	368.619

Fuente: Tabulações Especiais do Censo Demografico de Pernambuco - 1970 (citado en el estudio de FIDEM, Regiao Metropolitana ... Op.cit. p. 18).

subsistencia y que en un gran número de casos perciben un 50 por ciento menos que el salario mínimo vigente. Así, por ejemplo, en base al Censo Demográfico de 1970 y a las encuestas de hogares de 1972 se tiene que en 1970 había en la Región Metropolitana 106 800 personas que devengaban menos de 100 cruzeiros mensuales y 13 700 que trabajaban menos de 15 horas semanales. En el Estado de Pernambuco había 193 700 trabajadores con remuneraciones inferiores a los Cr.$ 100 mensuales y 22 000 que trabajaban menos de 15 horas semanales. En el Nordeste, había 1 146 800 y 84 900, respectivamente. Si se tiene en cuenta a los desempleados y a las personas que en 1970 percibían menos de Cr.$ 100 mensuales las cifras indican que había 136 400 personas en edad de trabajar en el área metropolitana, 237 400 en Pernambuco y 1 294 200 en el Nordeste. Estas cifras por sí solas demuestran la magnitud del problema y la urgente necesidad de reducir los altos índices de subutilización y marginalidad. (Ver Cuadro 2.)

Teniendo en cuenta el desempleo abierto y el desempleo disfrazado, la Región Metropolitana registraba en 1970 una tasa del 29.9 por ciento, Pernambuco 32.0 por ciento y el Nordeste 41.6 por ciento. Sin embargo y como se dijo anteriormente, las tasas de desempleo abierto oscilaban entre el 6.5 por ciento para el área metropolitana, 5.9 en Pernambuco y 4.7 en el Nordeste. Es decir, que el problema descansa fundamentalmente en una situación de subutilización de la mano de obra en actividades marginales de larga productividad relacionadas con el sector secundario y terciario.

Así, la imposibilidad del sistema para generar un mayor número de empleos productivos y la alta presión de oferta deprime en consecuencia las remuneraciones y obliga a un alto porcentaje de la población económicamente activa a desempeñar labores de subsistencia, lo cual unido a los bajos índices de calificación de los migrantes, impide cualquier intento

/Cuadro 2

Cuadro 2

REGION METROPOLITANA DE RECIFE, PERNAMBUCO Y NORDESTE: DESEMPLEO Y SUBEMPLEO, 1970

REGION/SECTOR	En 1.000 personas					Tasas de desempleo en porcentajes			
	Desempleados (1)	Percibiendo menos de CR$ 100.00 mensuales	Trabajando menos de 15 horas semanales (2)	Desempleo y percibiendo menos de 100.00 mensuales	Fuerza de trabajo (PEA más desempleados) (3)	Abierto	Disfrazado	Visible	Abierto más disfrazado (4)
Región Metropolitana de Recife									
Secundario	6.0	10.8	1.0	16.8	117.7	5.1	9.2	0.9	14.3
Terciario	23.6	96.0	12.7	119.6	339.4	6.9	28.3	3.7	35.2
Total	29.6	106.8	13.7	136.4	457.3	6.5	23.4	3.0	29.9
Pernambuco									
Secundario	8.2	11.5	1.8	19.7	202.6	4.0	5.7	0.9	9.8
Terciario	25.3	182.2	20.2	217.5	538.5	6.5	33.8	3.7	40.4
Total	33.5	193.7	22.0	237.2	740.1	5.9	26.2	3.0	32.0
Nordeste									
Secundario	23.1	273.1	7.6	296.2	887.9	2.6	33.8	0.9	33.4
Terciario	124.3	973.7	77.3	998.0	229.0	5.6	39.2	3.5	44.8
Total	147.4	1 146.8	84.9	1 294.2	1 116.9	4.7	36.8	2.7	41.6
Participación de RMR en PE. (%)	88.3	55.1	62.3	57.5	61.3	-	-	-	-
Participación de RMR en NE. (%)	20.1	9.3	16.1	10.5	40.9	-	-	-	-
Participación de PE. en NE. (%)	22.7	16.9	25.9	18.3	66.3	-	-	-	-

Fuente: Censo Demográfico de Pernambuco 1970 FIBGE, tabulaciones especiales del Censo Demográfico de 1970 - FIBGE, Encuesta Nacional por muestras de domicilios (PNAD) 4 semestre de 1972 - Pernambuco y Nordeste.

Notas: (1) Incluye las personas que buscan empleo por primera vez y aquellas que trabajaron 12 meses antes a la fecha de referencia del censo y estaban desempleadas en dicha fecha. Para la RMR, se dispone apenas de "desempleo" para los tres sectores tomados en conjunto, sabiendo que las personas que buscaban empleo por la primera vez fueron computadas en el sector Terciario. Para encontrar el desempleo por sector, se verificó el porcentaje de desempleo en cada sector, para los Estados como un todo, siendo aplicados para la RMR.

(2) Para la RMR se dispuso apenas del número de personas trabajando 15 horas semanales para los dos sectores tomados en conjunto. Adóptase el procedimiento seguido en la nota anterior.

(3) El Censo de 1970 no computó los desempleados, solamente aquellos que estaban buscando trabajo por la primera vez y aquellos que trabajaron hasta 12 meses antes de la fecha de referencia del censo y que en esa oportunidad estaban desempleados. Por eso ese total es una aproximación de la fuerza de trabajo.

(4) El subempleo visible no fue incluido para evitar el problema de duplicidad. No se dispone de número de personas que al mismo tiempo, trabajaban menos de 15 horas semanales y recibían menos de CR$ 100.- mensuales.

/de movilidad

de movilidad ocupacional. Dentro de los delineamientos generales de la estrategia nacional de desarrollo y a partir de las ventajas comparativas de la región, las políticas de empleo de mediano y largo plazo deberán tener como referencia el compatibilizar las fuerzas de oferta y demanda mediante incentivos y mecanismos apropiados. Esto con el objeto de facilitar su actual estado de transición e integración con el resto del país.

2. Uso de las encuentas de hogares (4° trimestre de 1973)

Al ampliar el diagnóstico sobre la situación ocupacional, el uso de los censos demográficos presenta serias limitaciones que impiden conocer con mayor precisión los síntomas y manifestaciones del problema. En general, estas limitaciones están asociadas con el alto grado de agregación con que se presenta la información y su alto grado de obsolencia por cuanto se trata de estadísticas que se recogen cada 10 años y se tabulan con cierto retraso. Además, en la mayoría de los casos se deja de lado la variable ingreso y se concentran preferencialmente en las brechas demográficas. Por las anteriores razones, hemos considerado valioso el analizar la información que para el Estado de Pernambuco presenta la Superintendencia de Estadísticas Primarias a través de las Encuestas de Hogares. A pesar de no desagregar a la Región Metropolitana de Recife, entre mayor sea el conocimiento que se tenga sobre el conjunto, mayores las posibilidades de inferir y predecir sobre las perspectivas ocupacionales de la Región Metropolitana. Esta labor de deducción además de la ventaja de contar con estadísticas recientes le asigna un mayor grado de viabilidad al diseño de las políticas y evita - en lo posible, la apreciación

/subjetiva o

subjetiva o el simple traspaso de experiencias ajenas a la realidad que vive el área metropolitana. De conformidad con lo anterior, las páginas siguientes pretenden profundizar en el analizar y extraer los datos más relevantes para el área metropolitana en materia de empleo.

Según datos de la población residente el 31.62 por ciento de la población total tenía menos de 10 años al finalizar el año de 1973 y la de menos de 25 años alcanzaba un porcentaje equivalente al 63.8 por ciento. Esto, como es de suponerse, genera una tremenda presión sobre la capacidad que posee el Estado para satisfacer a quienes buscan por primera vez empleo. Situación que se refleja ampliamente en la estructura y crecimiento del empleo según sectores.

En el año de 1970 el 7.3 por ciento del empleo total se concentraba en el sector primario, el 24.2 por ciento en el secundario y un 68.5 por ciento en los servicios. Al igual que la participación porcentual, las tasas de crecimiento anual reflejan un marcado dinamismo en los servicios y en menor escala en el sector secundario. Por el contrario, el sector primario ofrece escasas oportunidades de empleo, lo cual tiende a hipertrofiar y hacen mucho más difícil el objetivo de pleno empleo. A pesar de la rápida expansión del sector servicios, su tasa de crecimiento continúa siendo inferior a la registrada por la población mayor de diez años. Durante el período 1950-1970 la población aumentó en un 3.7 por ciento y la población económicamente activa en un 2.6 por ciento. Para completar este cuadro es importante señalar que durante el mismo período el empleo en la industria manufacturera sólo creció en un 0.55 por ciento siendo responsable, al igual que otros factores, el paulatino estancamiento y decaimiento de la industria tradicional, la cual decreció su participación en un 2.2 por ciento durante el decenio 1950-1960 (ver Cuadros 3 y 4.) 1/

1/ Estudio de FIDEM, Região Metropolitana ... op.cit., p. 41.

/Cuadro 3

Cuadro 3

REGION METROPOLITANA DE RECIFE: ESTRUCTURA Y CRECIMIENTO DEL EMPLEO
1950-1970

Sector	1950		1970		Tasa geométrica de crecimiento anual (%)
	Miles de personas	%	Miles de personas	%	
Primario	39.3	14.4	33.5	7.3	0.8
Secundario	73.9	27.0	111.7	24.2	2.1
Terciario	160.4	58.6	316.0	68.5	3.4
PEA TOTAL	273.6	100.0	461.0	100.0	2.6

Fuente: Censo Demográfico de Pernambuco - 1960 y 1970 - FIBGE.

Nota: En 1970 fueron excluidos de la PEA los "desempleados" (852 personas del sector primario, 5 990 del secundario y 13 960 del terciario). Se excluyeron también a las personas que buscaban empleo por primera vez y que fueron incluidas en el Censo de 1970 en el sector terciario (9 608 personas).

/Cuadro 4

Cuadro 4

REGION METROPOLITANA DE RECIFE: CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL DEL EMPLEO MANUFACTURERO SEGUN GRUPOS DE INDUSTRIAS

GRUPO DE INDUSTRIAS	PERSONAL OCUPADO					
	En miles de personas			Tasas de crecimiento %		
	1950	1960	1970	1950/60	1960/70	1950/70
Tradicionales a/	41.1	33.0	34.6	- 2.19	0.43	- 0.81
No tradicionales b/	6.4	9.3	18.7	3.86	6.50	5.23
TOTAL	47.5	42.3	53.3	- 1.15	2.13	0.55

Fuente: FIBGE - Censos Industriales de 1950, 1960 y 1970.

a/ Editorial y gráfica, bebidas, productos alimenticios, vestuario y calzado, textiles, muebles, madera, tabaco, géneros y pieles.

b/ Minerales no metálicos, metalúrgica, mecánica, material eléctrico y de comunicaciones, material de transporte, papel y papelería, caucho. Química, productos farmacéuticos, jabones y velas y materiales plásticos.

/En cuanto

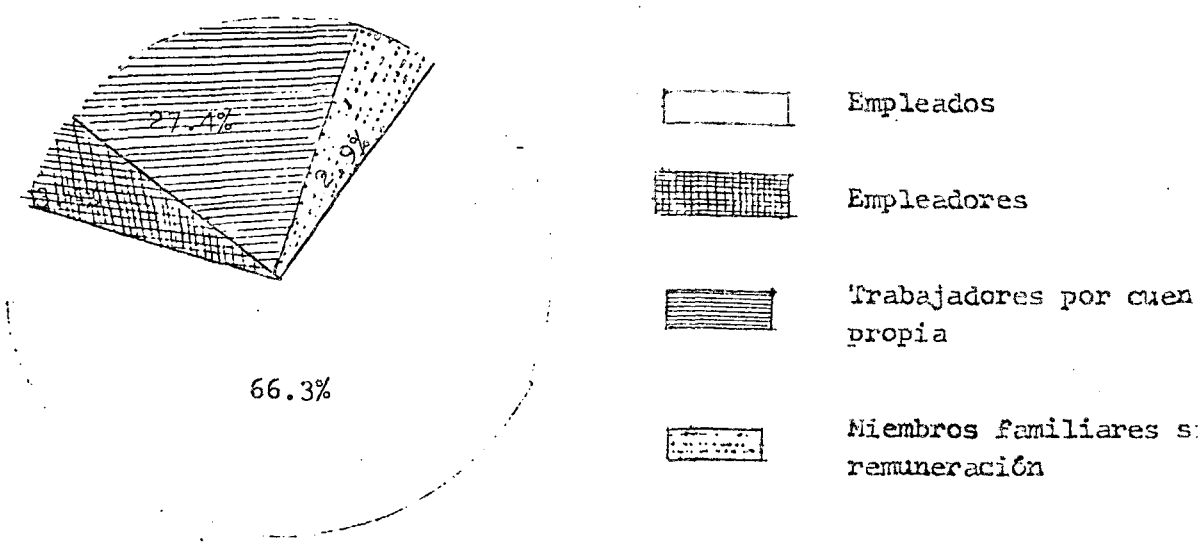
En cuanto hace relación a las personas ocupadas en actividades no agrícolas, el 66.3 por ciento actúa bajo la categoría ocupacional de empleados, el 3.4 por ciento lo constituyen empleadores de los sectores industria y servicios, el 27.4 por ciento lo componen trabajadores por cuenta propia y sólo un 2.9 por ciento viene dado por miembros familiares sin remuneración. (Ver Gráfico 1.) Si además de esta distribución ocupacional se tiene en cuenta que del total de personas ocupadas el 53.4 por ciento desempeña labores no agrícolas, su estructura demuestra la posibilidad de actuar no sólo sobre la gran industria sino también sobre la pequeña y lo que es más importante aún, sobre un vasto número de pequeños propietarios que con un pequeño capital de trabajo pueden establecer una demanda derivada por mano de obra semicalificada de singular importancia. Es decir, que a diferencia de otros países donde se presenta una abierta dicotomía entre empresarios y trabajadores, el Estado de Pernambuco aún posee un vasto número de trabajadores por cuenta propia, los cuales en caso de ser apoyados e incentivados oportunamente, pueden producir un efecto significativo sobre la movilidad ocupacional y el empleo urbano. En base a esta situación gran viabilidad social y económica ofrecen aquellos programas específicos de crédito, asistencia técnica, mercadeo y protección legal.

Al analizar el grado de instrucción de la población económicamente activa en el Estado de Pernambuco, no deja de ser preocupante el alto porcentaje de analfabetos o con simple educación elemental de las personas ocupadas. Dentro de las actividades agrícolas un 59.4 por ciento no posee ningún tipo de instrucción y sólo un 39.3 por ciento ha cursado el ciclo elemental. Por sexo, se nota un mayor grado de calificación en los hombres tanto ocupados como desocupados (ver Cuadro 5). En cuanto a las

/Gráfico 1

GRAFICO Nº 1

PERSONAS OCUPADAS EN ACTIVIDADES NO AGRICOLAS */



Fuente: IBGE - Directoria Técnica - Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios, 4º Trimestre de 1972.

*/ Del total de personas ocupadas el 53.4 por ciento desempeña labores no agrícolas y el 46.6 por ciento labores agrícolas en todo el Estado de Pernambuco.

/Cuadro 5

Cuadro 5

PERSONAS EN LA FUERZA DE TRABAJO (OCUPADAS Y DESOCUPADAS) SEGUN SEXO ACTIVIDAD Y GRADO DE INSTRUCCION

Actividad y grado de instrucción	Personas								
	Total	Hombres	Mujeres	Ocupadas			Desocupadas		
				Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	1 984 932	1 355 050	629 882	1 896 834	1 304 265	592 569	88 098	50 785	37 313
Actividades agrícolas	887 895	677 896	209 999	883 572	675 161	208 411	4 323	2 735	1 588
	(44.73)	(50.02)	(33.33)	(46.58)	(51.76)	(35.17)	(4.90)	(5.38)	(4.25)
Analfabetos	527 688	394 570	133 118	525 848	393 364	132 484	1 840	1 206	634
	(59.43)	(58.20)	(63.38)	(59.51)	(58.26)	(63.56)	(42.56)	(44.09)	(39.92)
Elemental	349 609	273 658	75 951	347 126	272 129	74 997	2 483	1 529	954
	(39.37)	(40.36)	(36.16)	(39.28)	(40.30)	(35.98)	(57.43)	(55.90)	(60.07)
Medio	10 341	9 411	930	10 341	9 411	930			
	(1.16)	(1.38)	(0.44)	(1.17)	(1.39)	(0.15)			
Superior	257	257		257	257				
	(0.02)	(0.03)		(0.02)	(0.03)				
Actividades no agrícolas	1 058 070	658 928	399 142	1 013 262	629 104	384 158	44 808	29 824	14 984
	(53.30)	(48.62)	(63.36)	(53.41)	(48.23)	(64.82)	(50.86)	(58.72)	(40.15)
Analfabetos	269 327	158 545	110 782	262 110	155 103	107 007	7 217	3 442	3 775
	(25.45)	(24.05)	(27.75)	(25.86)	(24.65)	(27.85)	(16.10)	(11.54)	(25.19)
Elemental	540 371	353 307	187 064	514 594	335 321	179 273	25 777	17 986	7 791
	(51.07)	(53.61)	(46.86)	(51.78)	(53.30)	(46.66)	(57.52)	(60.30)	(51.99)
Medio	208 405	121 242	87 163	196 591	112 846	83 745	11 814	8 396	3 418
	(19.69)	(18.37)	(21.83)	(19.40)	(17.93)	(21.79)	(26.36)	(28.15)	(22.81)
Superior	39 967	25 834	14 133	39 967	25 834	14 133			
	(3.77)	(3.92)	(3.54)	(3.94)	(4.10)	(3.67)			
Otros	38 967	18 226	20 741				38 967	18 226	20 741

Fuente: INCE, Directorio Técnico, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios, 4º Trimestre 1973.

Nota: Las cifras entre paréntesis corresponden a porcentajes.

actividades no agrícolas, la calificación es mayor pero aún dista mucho de ser la ideal o adecuada para el rápido desarrollo industrial de la región. Así, se encuentra que un 25.45 por ciento son analfabetos, el 51.07 por ciento apenas han terminado la elemental y sólo un 19.69 por ciento tiene educación media. La incidencia de la educación sobre la movilidad y la posibilidad misma de encontrar empleo se refleja ampliamente en el hecho de que en casi todos los casos y sin distingos de sexo, los desocupados tienen una menor calificación. A pesar de ser esto un fenómeno común a la mayoría de los países de América Latina, el problema de la calificación de la mano de obra - dentro de las perspectivas a mediano plazo del Area Metropolitana de Recife, debería tener una mayor prioridad y en consecuencia, buscar a través de su ampliación o adaptación dos efectos simultáneos:

a) Aumentar la movilidad y por lo tanto las posibilidades de empleo dentro y fuera de la región.

b) Reducir la oferta de trabajadores no calificados, conduciendo a una composición diferente de la población económicamente activa y por ende, del mercado laboral. En este sentido, programas de entrenamiento característicos de la pequeña empresa - tales como los de zapateros, guarnecedores, carpinteros, plomeros, mecánicos, sastres, modistos, maquinistas, soldadores y los relacionados con la industria de la construcción y la artesanía en general, podrían contribuir sustancialmente a modificar el problema del empleo metropolitano.

Quizás una de las informaciones más valiosas contenidas en la Encuesta de Hogares se relaciona con la distribución en la escala salarial del personal ocupado según grado de instrucción. Esta información además de su utilidad en términos de la actual distribución del ingreso permite

/conocer en

conocer en detalle la incidencia de la calificación sobre el bienestar de las personas en base a su poder adquisitivo. Con frecuencia, al abordar el tema del desempleo se destaca la regresividad de tal situación y el alto costo social que se desprende de la no utilización de la fuerza de trabajo. Sin embargo, a través de las mismas Encuestas de Hogares se ha podido demostrar que el desempleado típico o promedio no se encuentra en peores condiciones que un vasto número de personas ocupadas. Esto en razón de que el estar desempleado podría reflejar:

a) La posibilidad de depender sin mayores sacrificios de una tercera persona.

b) Una alta o excesiva aspiración en relación a los empleos disponibles.

c) La situación del desempleado podría contener un alto grado de voluntariedad o de ajuste natural entre la oferta y demanda por mano de obra [1/]. Lo anterior jamás pretende demostrar que los desempleados están mejor que los ocupados con salarios de subsistencia, simplemente se quiere llamar la atención sobre situaciones que la visión tradicional entre ocupado y desocupado no permite profundizar y que trae como consecuencia una distorsión en el diseño de las políticas.

Teniendo como marco de referencia las anteriores anotaciones, el Cuadro 6 es un fiel reflejo de la situación ocupacional en el Estado de Pernambuco e indirectamente en la Región Metropolitana como máximo concentrador de la fuerza laboral. Tal como se desprende de las cifras presentadas, el 69.14 por ciento de los empleados se encontraban a finales de

---

1/ Berry R. Albert, Open unemployment as a social problem in urban Colombia: Myth and reality, Economic Development and Cultural Change, January 1975, p. 281.

/Cuadro 6

Cuadro 6

PERNAMBUCO: SALARIO MENSUAL DE LOS EMPLEADOS SEGUN GRADO DE INSTRUCCION (1973)

Grupos de salarios	Personas ocupadas									
	Total	%	Grado de instrucción							
			Analfabetos	%	Elemental	%	Medio	%	Superior	%
Total	769 542	100.00	261 093	33.9	326 305	42.4	147 396	19.5	34 748	4.2
Hasta 1/4 del salario mínimo	100 448	13.05	51 006		46 678		2 764			
Más de 1/4 a 1/2	174 010	22.61	92 764		68 627		12 310		309	
Más de 1/2 a 1	257 645	33.48	96 813		118.585		39 114		3 133	
Más de 1 a 2	144 182	18.73	16 095		74 080		47 647		6 360	
Más de 2 a 3	30 739	3.99	3 154		11 477		12 943		3 165	
Más de 3 a 5	29 730	3.86	638		4 294		18 896		5 902	
Más de 5 a 7	7 780	1.01			948		5 307		1 525	
Más de 7 a 10	10 993	1.42			318		4 890		5 782	
Más de 10 a 15	7 971	1.03					2 534		5 437	
Más de 15 a 30	4 453	0.57			335		983		3 135	
Más de 30	307	0.03	307							
No declaran	1 204	0.16	316		968					

Fuente: IBGE, Directoría Técnica, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios, p.122

/1972 percibiendo

1972 percibiendo un salario igual o inferior al mínimo y del total de trabajadores, el 33.9 por ciento eran analfabetos, el 42.4 por ciento sólo tenían educación elemental y un 19.5 por ciento habían cursado instrucción media. Vale la pena aclarar que las anteriores cifras corresponden a una muestra de 79 329 domicilios y que las clases de cuantía del ingreso están expresadas en niveles de salario mínimo constante y que fueron definidas sobre la base del mayor salario mínimo vigente en el país en octubre-diciembre de 1972 cuyo valor correspondía a Cr.$ 268.80.

El hecho de que del total de la muestra 532 103 personas devenguen un salario inferior al mínimo revela claramente la inequitativa situación de quienes sin mayor calificación o antecedentes socioculturales pertenecen a la fuerza laboral. Además, si aceptáramos el supuesto neoclásico, de que el ajuste en el mediano y largo plazo de las fuerzas de oferta y demanda - tanto por parte de los empresarios como de los trabajadores, tiende a reflejar la productividad marginal de los trabajadores en las distintas ocupaciones, no cabe duda que el problema del empleo en todo el Estado trasciende la posibilidad de la Región Metropolitana.

Según ocupación, resulta interesante el hacer notar cómo las personas con más bajas remuneraciones no pertenecen en su mayoría, como es de suponerse, al sector primario. Un alto porcentaje de ellas (18.57 por ciento) se localizan en la industria de transformación y en la construcción civil. Transporte y comunicaciones 6.0 por ciento, administración 12.48 por ciento y las artes técnicas de carácter artesanal con el 9.37 por ciento. El resto, lo cubre la prestación de servicios, para completar con las actividades agrícolas (31.64 por ciento) un gran total de 769 542 trabajadores 1/.

1/ IBGE-Directoría Técnica, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios, 1972, p. 125.

/II. FACTORES DE

II. FACTORES DE CARACTER TECNOLOGICO COMO EXPLICACION AL PROBLEMA DEL EMPLEO METROPOLITANO

Diversas son las causas que podrían explicar el comportamiento del empleo urbano. Los diagnósticos - en general de carácter pesimista - parten de enunciados de carácter técnico e institucional. En otros casos, se mencionan los efectos contraproducentes de las políticas fiscales, cambiarias y monetarias, las cuales han introducido distorsiones en los precios relativos de los factores, favoreciendo el capital en economías con exceso de mano de obra. No sobra mencionar las explicaciones asociadas con la composición de la demanda, fruto de las políticas de sustitución de importaciones. Esto sin mencionar todas aquéllas de carácter estructural que exigen un replanteamiento total del sistema y de su estructura de poder. Erróneo sería el negar la validez de tales hipótesis. Sin embargo, el tiempo ha demostrado que son poco operativas y viables, máxime cuando se trata de implementar políticas de mediano plazo dentro de un contexto social y económico con parámetros definidos a nivel nacional. Por esta razón, consideramos inútil y por qué no decirlo, estéril el continuar hablando en términos catastróficos sobre un proceso que en cierta medida es irreversible y que posee su propia dinámica en el mercado internacional de bienes y servicios. Lamentablemente, la Región Metropolitana de Recife no puede ser una excepción y al igual que las demás regiones y países, la lucha contra el desempleo no puede estar basada en parámetros del pasado o en esquemas normativos de poca viabilidad técnica o nula congruencia política.

/A esta

A esta altura de nuestra discusión sobre el empleo en la RMR, dos factores fundamentales se destacan: primero, una considerable presión demográfica y migratoria caracterizada en su gran mayoría por gente joven y de baja calificación y una especial composición ocupacional en la cual el sector servicios hipertrofia el mercado laboral y alberga un alto porcentaje de subempleados. En adición a estos factores, el uso de las técnicas intensivas en capital merece alguna referencia como factor esencial por el lado de la demanda por mano de obra. En este sentido, se argumenta que las empresas brasileñas o las multinacionales que operan en la Región Metropolitana de Recife, utilizan técnicas sofisticadas e intensivas en capital con las inevitables consecuencias sobre el empleo. Algunos estudios señalan que los empresarios locales transfieren sin modificación los procesos tecnológicos. Algunas otras hacen hincapié en las limitaciones innatas del proceso tecnológico y no dejan de ser sugestivos aquéllos que destacan los problemas de carácter monopólico y falta de regulación local para imponer ciertos objetivos mínimos acordes con la dotación de cada país o región 1/.

Dejando de lado los aspectos de la "Economía de la información", no cabe duda que Brasil es un excelente caso para este tipo de discusiones por cuanto cerca del 40 por ciento del total del valor agregado generado por la industria manufacturera en 1970 estaba controlada por firmas extrajeras y como agravante, los costos de la mano de obra sólo representaban un quinto del nivel de los Estados Unidos. Es de suponerse que en los últimos años, la participación del capital haya tendido a aumentar y la relación de precios del factor trabajo haya disminuido.

1/ Para una excelente revisión de estos factores véase: Samuel A. Morley, Gordon W. Smith, Managerial Discretion and the Choice of Technology by Multinational Firms in Brazil, Rice University, Discussion Paper 56, Houston, Texas, 1974.

/En base

En base a una muestra selectiva realizada sobre el total de empresas extranjeras, establecidas en São Paulo y Río de Janeiro, incluidas las que operan en proceso automatizado (industria automotriz, televisión, radio, telecomunicaciones, diesel, llantas y similares) se encontró que la escala de producción constituye el factor determinante en la selección de maquinaria y mano de obra (Cuadro 7). Por el contrario, el costo de la mano de obra tenía un efecto menor en el momento de establecer la proporción de los factores. Sin embargo, como resultado de la menor escala de producción las compañías extranjeras utilizaban en el momento de la encuesta tres o cuatro veces más mano de obra en el Brasil que en el país de origen. Además, los empresarios entrevistados veían la reducción en los costos de mano de obra como un esfuerzo valioso por reducir los costos totales [1]. Es decir, que no necesariamente una situación de salarios bajos significa costos bajos. Puede darse el caso que a pesar de contar con mano de obra barata, los costos implícitos de entrenamiento, control y adaptación contrarresten el bajo precio del trabajo.

Para destacar la importancia atribuida a la variable "escala de producción", un alto porcentaje de entrevistados afirmó que si el volumen de producción del Brasil fuese comparable al de la casa matriz, la proporción de los factores trabajo y capital sería idéntica. En este sentido, es de esperarse que existan pocos sectores donde las diferencias puedan ser significativas como consecuencia del bajo precio de la mano de obra.

1/ Morley A. Samuel, Smith W. Gordon, Managerial Discretion, op.cit. p. 5.

/Cuadro 7

Cuadro 7

FRECUENCIA DE LAS PRINCIPALES RAZONES EN EL MOMENTO DE ESCOGER LA TECNOLOGIA

Posición	1	2	3
Calidad del producto	17	7	3
Tamaño del mercado	14	14	2
Costo mano de obra	1	8	9
Escasez mano de obra calificada	1	1	3
Costo financiero	0	2	3
Incentivos gubernamentales	0	0	3
Permisos de importación	0	0	1

Fuente: Samuel A. Morley, Gordon W. Smith, "The Choice of Technology: Multinational Firms in Brazil", Rice University Program of Development Studies Discussion Paper (mimeo, 1974).

/De otra

De otra parte, del total de proyectos aprobados en 1972 por un valor individual superior a los cinco millones de cruzeiros, se encontró que del total de países inversionistas, excepto Suiza y Francia, todos importaban del país de su misma nacionalidad más del 50 por ciento de la maquinaria y equipo utilizado. Por ejemplo, Italia importaba directamente de sus casas matrices el 82.4 por ciento del capital importado en Brasil. Japón alcanzaba el 78.2 por ciento y Alemania el 70.2 por ciento (ver Cuadro 8). Como excepción, Brasil presenta un mayor grado de diversificación fruto, quizás, de una búsqueda más concienzuda de la tecnología apropiada frente al objetivo de maximizar ganancias.

La situación tecnológica del Brasil tiene como explicación, según el mencionado estudio, las excesivas bondades ofrecidas de una manera generalizada al inversionista extranjero. Las compañías más grandes gozan de créditos subsidiados y exenciones de diversa índole, lo cual paradójicamente les permite obtener recursos a un costo más bajo que las propias compañías locales. Frente a esta situación, los autores citados recomiendan como posible alternativa, reducir las ventajas al capital e imponer un mayor grado de competitividad mediante la eliminación de los diversos subsidios que en forma gratuita se le otorga al capital extranjero. De esta manera, una vez alcanzado un margen de ganancias menos amplio, las firmas extranjeras se verán en la obligación

/Cuadro 8

Cuadro 8

PORCENTAJE DEL TOTAL DE MAQUINARIA IMPORTADA POR VARIOS PAISES PARA SER UTILIZADA EN BRASIL SEGUN PAIS DE ORIGEN. PROYECTOS CON COSTOS SUPERIORES A LOS CR.$ 5 MILLONES, APROBADOS POR LA COMISION DE DESARROLLO INDUSTRIAL EN 1972 a/

Nacionalidad de la empresa	País de origen U.S.A.	Alemania	Japón	Francia	Italia	Suiza	Suecia
Brasil	28.0	27.9	0.3	9.6	14.8	5.8	0.0
U.S.A.	60.3	22.6	0.4	0.0	3.6	0.2	0.0
Alemania	10.2	70.2	0.0	0.0	2.3	12.5	0.0
Japón	7.8	7.0	78.2	0.0	0.0	3.4	0.0
Francia	27.4	27.5	0.9	35.1	5.6	3.5	0.0
Italia	10.7	1.7	0.0	0.0	82.4	4.8	0.0
Suiza	0.6	95.6	0.0	0.0	0.0	3.8	0.0
Suecia	0.0	28.0	3.4	0.0	0.0	0.0	68.0

Fuente: Comisión de Desarrollo Industrial, tabulado por IPEA/INPES, Sector Industrial

a/ La Comisión de Desarrollo Industrial aprueba la maquinaria libre de impuestos.

/de investigar

de investigar acerca de la combinación más apropiada de factores [1/]. Incluso, cuando se dé dicha situación, es posible que los subsidios al trabajo tengan una respuesta positiva en vista de la correspondencia entre los precios relativos de los factores y sus costos de oportunidad. De lo contrario, el ambiente favorable al uso de técnicas intensivas en capital continuará incidiendo sobre el desperdicio y subutilización de los recursos disponibles.

En los últimos años, el desarrollo industrial del Nordeste ha suscitado una amplia controversia sobre los efectos desfavorables que sobre el empleo ha ocasionado el sistema de incentivos fiscales para atraer al capital y así, supuestamente, generar un mayor volumen de ocupación.

1/ Las diferencias significativas en el valor agregado por trabajador entre países tienen como explicación la intensidad de capital y un efecto de eficiencia. Ahora bien, si tal diferencia fuese resultado de la eficiencia, la tasa de ganancias de las firmas americanas debería ser más alta y la del Brasil menor. Sin embargo, esto no es así. Las diferencias tienen como explicación una tasa excesiva de ganancias fruto de las condiciones ventajosas en favor del capital. (Ver Cuadro 9.) Consultar: Richard R. Nelson, "A Difussion Model of International Productivity Differences in Manufacturing Industry", American Economic Review, diciembre, 1969. También, Morley y Smith, op.cit., p. 33.

/Cuadro 9

Cuadro 9

TASAS PROMEDIO DE GANANCIAS ANUALES - ANTES DE IMPUESTOS - SEGUN NACIONALIDAD DE LAS EMPRESAS. 1973

	Brasil	U.S.A.	Europa
Metalúrgica y maquinaria	19.7 (32)	17.6 (10)	18.0 (9)
Autos y partes	18.8 (11)	22.2 (15)	15.9 (12)
Equipo eléctrico	23.8 (7)	11.6 a/ (6)	11.3 (11)
Química, papel y plástico	14.0 (17)	8.6 (14)	7.6 (13)

a/ Se excluye a Standard Electric, S.A., la cual tuvo una pérdida de 162.6 por ciento del capital neto. Los números en paréntesis indican el número de firmas incluidas. Fuente de datos originales: Brazil Report, 1973, edition (São Paulo, Visão, S.A. Editorial), citado en Morley Samuel, Smith Gordon, Managerial Discretion, op. cit., p. 35.

/En este

En este sentido, vale la pena comentar los trabajos de Goodman, Ferreira Sena; Cavalcanti de Albuquerque y Dennis J. Makar 1/ 2/. De acuerdo a la Legislación 34/18 de la SUDENE, las empresas que inviertan en el Nordeste gozan de una exención tributaria hasta del 50 por ciento del total de recursos invertidos y dado que las mismas tienen como máximo una tasa impositiva cercana al 30 por ciento, es obvio que toda operación significa un alto ahorro tributario. Esto sin contar las amplias líneas de crédito en términos muy ventajosos y las diversas concesiones de carácter fiscal y administrativo. Tal como se analiza en el trabajo de Goodman-Ferreira-Cavalcanti, todo proyecto se le evaluó de acuerdo al número total de puntos obtenidos de acuerdo a su característica tecnológica y locativa. Así, por ejemplo, los proyectos localizados en la Región Metropolitana de Recife, están restringidos a la categoría B, la cual contempla de 40 a 50 puntos. Esto sin incluir la evaluación de otros factores como tipo de bienes producidos, beneficios para la región o razones ambientales. En el Cuadro 10 se presenta la puntuación asignada a cada proyecto según su naturaleza.

1/ David E. Goodman, Julio E. Ferreira Sena, Roberto Cavalcanti de Albuquerque, Fiscal Incentives for the Industrialization of the Northeast of Brazil and the Choice of Techniques, Brazilian Economic Studies, IPEA/INPES, Nº 1, editado por Wanderly J. Manso de Almeida.

2/ Dennis J. Makar, Fiscal Incentives and the Economic Development of Western Amazonia, Brazilian Economic Studies, Nº 2, editado por Fernando Rezende.

/Cuadro 10

Cuadro 10

SISTEMA DE PUNTOS PARA DETERMINAR EL FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS APROBADOS POR EL SUDENE

Tipo de proyecto	Nº de puntos
Proyectos en el sector de bienes de capital y bienes intermedios básicos	20
Proyectos en el sector de los bienes durables y sector textiles	10
Proyectos para la sustitución de importaciones o exportaciones que representen como mínimo un 40 por ciento del producto	10
Proyectos que posean más de un 80 por ciento de materias primas y bienes intermedios en el Nordeste	15
Proyectos que posean más de un 50 por ciento de materias primas y bienes intermedios comprados en el Nordeste	10
Proyectos localizados en Maranhão, Pianí y el territorio de Fernando de Noronha	25
Proyectos localizados en Río Grande do Norte y Sergipe	20
Proyectos localizados en Ceará, Paraiba, Alagoas y Minas Gerais	15
Proyectos en los cuales la participación del trabajo en el total del valor agregado equivalga al 25 por ciento	5
Proyectos para la reubicación y/o modernización del equipo existente para aumentar la productividad	5
Proyectos con diversificación en la propiedad del capital (Empresas de capital abierto)	5
Proyectos que hayan empleado provisiones en la participación de ganancias	5

Fuente: MINTER/SUDENE, Departamento de Industrialização, Incentivos Fiscai e Financieros para o Nordeste, Recife, 1969.

/En relación

En relación a los puntos por concepto de utilización de mano de obra, el SUDENE utiliza una fórmula que contempla no sólo el número total de empleos generados por el proyecto sino también la inversión per cápita y el costo del trabajo medido en términos del salario mínimo 1/. Sin embargo, es evidente que la ponderación dada al trabajo no guarda proporción con el costo de oportunidad de las altas tasas de desempleo y subempleo en Estados como Pernambuco. Incluso, al igual que los resultados del trabajo anteriormente comentado, se le da un trato preferencial al uso de capital en proyectos de gran escala. Tal como dicen los autores "assuming that the ratio K/L represents the technology used, what is intended as an incentive to labor absorption becomes a stimulus to large production units since the same number of points may be obtained whatever, the value of K/L, provided the size of the enterprise measured by L, is not fixed" 2/. Además y lo que es más grave aún, el costo social de la mano de obra puede diferir del costo privado que el proyecto debe pagar por obtenerla. Estas situaciones se presentan debido a que el mercado de trabajadores puede no estar en equilibrio y por lo tanto, no reflejar el producto marginal del trabajador. En otras palabras, el costo social del trabajo será igual al costo privado cuando en la economía haya "pleno empleo", en el sentido de que al contratar a una persona debe sacársela

---

1/ Esta se puede expresar así: $1\,250\ W \cdot \frac{L}{K} + 0.025\ L = Z$

K = inversión total
L = número de empleos creados
W = salario mínimo más alto en el Brasil.

Fuente: Goodman, Ferreira, Cavalcanti, Fiscal Incentives ... op.cit. p. 209.

2/ Goodman, Ferreira, Cavalcanti, Fiscal Incentives ... op.cit., p. 209.

/de otros

de otros sectores reduciendo así la producción posible en otras actividades, pero respecto a este punto ¿cuándo existe discrepancia entre el costo social y el costo privado de la mano de obra? Generalmente, la diferencia viene dada en términos de la poca movilidad de la mano de obra, inflexibilidades de los salarios, competencia monopolítica, diferencias en cuanto a calificación y más comúnmente todas aquéllas que se desprenden de la distorsión en los precios relativos de los factores. Todo esto, para llamar la atención sobre la necesidad de que en el momento de evaluar los proyectos sería conveniente el modificar la actual escala de ponderación y asignarle un mayor peso a los factores asociados con el desempleo y disponibilidad de recursos en la Región Metropolitana. En este caso, si el proyecto imputa un costo social de la mano de obra inferior al salario pagado a los obreros, el proyecto puede justificarse "socialmente" aunque no "financieramente"; con esto, es factible construir el proyecto y se genera un mayor volumen de empleo.

Si bien los incentivos fiscales han ampliado la capacidad productiva del país y diversificado en stock de capital, la estrecha correlación existente entre la nacionalidad del inversionista y el país de origen de la maquinaria establece una alta dependencia, que a la larga se traduce en una transferencia tecnológica directa nociva en términos de empleo y proporción de los factores. Simultáneamente, con el "efecto sustitución de mano de obra por capital", se acentúa la demanda por mano de obra altamente calificada, la cual no existe en las regiones más atrasadas. Así, el beneficio neto se ve considerablemente reducido.

Desde el punto de vista de la distribución regional de los recursos, los nuevos incentivos fiscales no sólo han agudizado las disparidades campo-ciudad, sino que a través de su alta concentración en los centros urbanos, la generación de empleo pasa a depender en un alto porcentaje

/del sector

del sector primario; para dar una idea de esta situación, en un estudio reciente se demostró que en 1971 el 86 por ciento de los fondos aplicados en el Nordeste fueron industriales, mientras que en el Norte, 49 por ciento fueron a la agricultura, 40 por ciento a proyectos industriales y mineros y la diferencia a servicios básicos. De igual manera, el 24 por ciento del total de inversiones industriales financiadas por los fondos de incentivo fiscal fueron hechas en Recife y 23 por ciento en Salvador. Las cifras con respecto al total de empleos generados fueron 32 por ciento para Recife y 17 por ciento para Salvador 1/.

En base a los anteriores datos John Redwood en su trabajo sobre el desarrollo reciente en Brasil concluye: "Los incentivos fiscales han tendido a beneficiar a las áreas de más altos ingresos (y muy posiblemente, a los grupos sociales de altos ingresos) ... mientras que han tenido muy pequeños impactos en los problemas básicos de pobreza y desempleo rural y urbano en la región" 2/.

Respecto a la evolución de la distribución de los fondos, el monto total ha venido creciendo en forma progresiva. En 1962 éstos representaban 58 millones de cruzeiros y en 1973 llegaron a 5 096 millones, la gran mayoría de ellos concentrados en el SUDENE (ver Cuadro 10-A). Quizás, valga la pena señalar que antes de continuar con la actual política bien valdría la pena corregir su actual diseño y asignar los recursos en forma diferente. De lo contrario, el Estado continuará con una creciente erogación

---

1/ Cavalcanti de Albuquerque, Roberto y Cavalcanti, Clovis, Uma Avaliação Preliminar da Experiencia de Desenvolvimento Regional no Brasil, Seminario sobre desarrollo regional, Brasil Comunidade Econômica Europea, ref. octubre de 1972, citado en La distribución espacial del desarrollo económico reciente del Brasil, John Redwood 111, Revista Eure Nº 12, diciembre de 1975, pp. 49 y 50.

2/ John Redwood, 111 "La distribución espacial" ... op.cit.

/Cuadro 10-A

Cuadro 10-A

EVOLUCION DE LA DISTRIBUCION DE LOS FONDOS DEL INCENTIVO FISCAL
1962-1973
(En millones de Cr.$)

Año	Total	SUDENE	SUDAM	PIN, ET AL	Otros
1962	58	100	-	-	-
1963	121	88	12	-	-
1964	191	92	8	-	-
1965	376	93	7	-	-
1966	501	84	16	-	-
1967	532	76	22	-	2
1968	896	67	24	-	9
1969	1 111	56	23	-	21
1970	1 740	54	22	-	24
1971	2 440	44	19	-	37
1972	3 599	22	8	45	25
1973	5 096	22	7	44	27

Fuente: AIBGE, Anuario Estadístico, varios años.

/fiscal que

fiscal que presenta ciertas incompatibilidades con el actual Estado de desarrollo del Brasil.

En relación a lo anterior, quizás valga la pena mencionar la posible incidencia que sobre el desempleo friccional o cíclico en la Región Metropolitana de Recife pueda tener la estructura productiva del Estado de Pernambuco. Existe una primera franja que abarca la Región de la Mata, la cual está destinada al cultivo de la caña de azúcar y en consecuencia, la composición y posibilidades ocupacionales están perfectamente delimitadas. Una segunda franja con cultivos de subsistencia ubicada en la Zona Agreste en donde predomina el minifundio y una alta concentración de mano de obra que hace las veces de "despensa". Por último, la Zona Setão, dedicada a la ganadería extensiva con una relativa capacidad para generar empleo permanente. Ahora bien, durante todo el año se genera un flujo cuantioso de migrantes desde la zona de subsistencia hacia la Región Metropolitana, cuya característica consiste en que se hace de una manera directa y sin escala en las ciudades intermedias. De igual manera, desde la zona ganadera migra gente hacia Recife y entre la zona de subsistencia y la dedicada al cultivo de la caña de azúcar se establece una complementariedad ocupacional aprovechando los períodos en los cuales la zafra demanda más mano de obra para retornar, posteriormente, a los cultivos de minifundio. Si a todo esto se le agrega la gente que proviene del Nordeste, el cuadro migratorio del área metropolitana posee varias fuentes que dan origen a cierto tipo de desempleo friccional. En base a estos antecedentes, el análisis de los nuevos proyectos debería contemplar los ajustes que serían necesarios efectuar al salario para que éste refleje el costo social de la mano de obra. "Supóngase que el desempleo friccional sea de un 5 por ciento de la fuerza de trabajo de obreros no calificados, de modo que en todo momento hay un 5 por ciento de esa fuerza de trabajo", cambiándose de empleo

/y por

y por lo tanto, "activamente" buscando trabajo. Sí es cierto que el turnover de esos obreros en nuestro proyecto será cero. Vale decir, jamás se va a ir ningún obrero para buscar trabajo en otro lugar, la existencia de este proyecto puede venir a disminuir el desempleo friccional, con lo cual el costo social de la mano de obra no calificada empleada, por el proyecto será menor que su costo privado para el proyecto ... "Ahora bien, el proyecto puede tener en la realidad un turnover igual o mayor que el resto de la economía (o que el sector o industrias de donde se extrae la mano de obra para el proyecto), de manera que puede, ya sea, no justificarse un ajuste o acaso justificarse un ajuste que haga el costo social mayor que el costo privado" 1/.

Como se desprende de las anteriores referencias, en aquellas regiones donde predomine un exceso de mano de obra, la mayoría desempleada o subempleada, los criterios para seleccionar y/o aprobar proyectos deben contemplar ponderaciones prioritarias relacionadas con la generación de empleo directo e indirecto. Esto no significa el introducir distorsiones en los precios relativos de los factores ni adoptar per se técnicas intensivas en mano de obra.

Una alta relación capital-trabajo no necesariamente significa negación del empleo, puede darse el caso que por el afán de generar empleo compulsivamente se opte por una relación más baja que signifique un bajo nivel de producto y, por lo tanto, menores posibilidades de favorecer a la gran masa de la población. Igualmente, una alta relación capital-trabajo vía efectos indirectos que se desprenden de las relaciones intersectoriales

---

1/ Ernesto Fontaine, Evaluación social de proyectos, Instituto de Economía, Universidad Católica de Chile, 1975, p. 223.

/puede generar

puede generar más empleo que una baja relación con mucho empleo directo pero sin ningún multiplicador indirecto 1/.

El problema real surge en aquellos procesos y ramas de actividad donde sin detrimento de la productividad es posible y deseable el utilizar en mayor proporción el factor trabajo. Frente a estas dificultades nada resulta más favorable para una política de empleo que el esfuerzo continuado por obtener una solución competitiva a través del mercado. Educación, capacitación, mayores incentivos a la movilidad ocupacional y, fundamentalmente, programas de carácter redistributivo tendientes a elevar la productividad pueden ser altamente eficaces en la lucha por cambiar la intensidad en el uso del capital. Por último, como bien lo ha dicho Francis Stewart y Paul Streeten "no se trata de plantear un dilema o trade-off entre empleo y producción sino de seleccionar y combinar de la manera más eficiente posible los factores productivos.

Por ejemplo, no se justifica que existiendo en el mercado internacional diversas tecnologías se seleccione la más sofisticada y la menos adecuada para la dotación de factores que exhibe la Región Metropolitana. Tampoco aparece racional la compra de plantas diseñadas para producir en gran escala cuando las condiciones del mercado sólo permiten trabajar a mitad de su plena capacidad. Es usual también el importar la maquinaria y equipo de todo un proceso cuando bien se podría obtener una combinación de factores diferentes, importando las etapas más difíciles de substituir y complementando el resto con el uso de mano de obra.

1/ Para una amplia discusión ver: Warren C. Robinson "Some Negative Thoughts about Labour Intensive Development", Malayan Economic Review, April 1976.

/De igual

De igual manera, el mayor control que los empresarios puedan ejercer sobre el capital, los induce a importar maquinaria y equipo sin que exista de antemano un análisis sobre sus ventajas y desventajas. Indirectamente, se busca mediante estas importaciones el evadir los posibles compromisos de carácter sindical y de seguridad social que se desprenden con el uso de la mano de obra. También, no es raro, que por razones de especulación y como mecanismo de protección contra la inflación se acuda a la importación de técnicas intensivas en capital sin que exista una correspondencia exacta con las condiciones productivas del país que actúa como comprador. Y, como concluye el trabajo de Goodman-Ferreira-Cavalcanti, los tímidos intentos por modificar el patrón de industrialización no tiene su origen en el desconocimiento de las distorsiones introducidas, sino más bien, de la resistencia a reducir los atractivos ofrecidos a los inversores potenciales y ante el temor de que se desplacen a otras regiones. "Esto refuerza la posición de que cualquier modificación deberá cobijar a todo el sistema de incentivos fiscales y no limitarse a una iniciativa unilateral de una región o una agencia sectorial. 1/"

1/ Goodman, Ferreira, Cavalcanti, "Fiscal Incentives" ... op.cit. p. 225.

/III. COMPOSICION DEL

III. COMPOSICION DEL EMPLEO EN LOS SECTORES NO AGRICOLAS

Al abordar el tema del empleo urbano, la atención se centra usualmente en la capacidad de absorción de la industria manufacturera. Como prueba de esto, la mayoría de los estudios de carácter técnico, institucional, legal, salarial y sindical se relacionan con la industria de transformación. Quizás, esto se deba a la mayor disponibilidad de información y a la presencia cuantificable de relaciones asociadas con el consumo, valor agregado, inversión, precio y otras. Sin embargo, excluyendo el empleo generado por la minería, industria manufacturera y construcción, el resto de sectores participa con un alto porcentaje dentro de la ocupación total. En especial, los servicios personales, comercio, transporte y servicios gubernamentales ocupan un número considerable de personas en la más amplia gama de actividades que van desde las puramente burocráticas hasta las relacionadas con la comercialización y venta de bienes intermedios y finales. Estos sectores representan en promedio el 75 por ciento del total del empleo urbano excluyendo a la industria de la construcción. Esta última, sin contar el empleo indirecto, participa con el 6.5 por ciento.

Según datos del Censo Demográfico de 1970 en la Región Metropolitana de Recife existía un déficit habitacional de 121 758 viviendas, lo cual corresponde al 37.3 por ciento del total de habitantes existentes. Para el cálculo del déficit se tiene en cuenta todas aquellas viviendas rústicas, improvisadas, sin infraestructura apropiada y en un alto grado de hacinamiento. Por su parte, el servicio doméstico es un sector de características muy sui generis tanto por el número de personas ocupadas como por su función que desempeña para una población de extracción rural y en comparación con los países más avanzados al servicio doméstico se le puede considerar como un buen sustituto de capital por trabajo.

/Cuadro 11

Cuadro 11

PERNAMBUCO: PERSONAL OCUPADO SEGUN SECTORES NO AGRICOLAS, 1973

Clase de actividad	Total	Porcentaje	Empleados	Empleadores	Trabajadores por cuenta propia	Miembros familiares sin remuneraciones
Total	1 896 834		1 024 281	70 672	508 179	293 702
Actividades agrícolas	883 572	46.58	352 845	35 740	230 217	264 770
Actividades no agrícolas	1 013 262	53.42	671 436	34 932	277 962	28 932
Extración mineral	2.181	0.21 a/	1 887	-	301	-
Industria de transformación	192 085	18.95 a/	155 285	7 531	22 610	6 659
Industria de construcción	65 924	6.50 a/	64 035	626	1 263	-
Servicios de utilidad pública	7 902	0.77 a/	7 902	-	-	-
Comercio	190 036	18.75 a/	69 159	14 577	91 678	14 622
Servicios	296 019	29.21 a/	150 549	9 963	129 055	6 451
Transporte comunicación y almacenaje	59 005	5.82 a/	44 644	1 262	12 206	893
Profesionales liberales	5 536	0.54 a/	3 688	-	1 848	-
Servicio social	98 598	9.73 a/	92 755	325	5 518	-
Administración pública	65 280	6.44 a/	65 280	-	-	-
Otra	30 689	3.02 a/	16 252	648	13 482	307

Fuente: IBGE - Directoría Técnica - Pesquisa Nacional por Amostra de Domicilios.

a/ Porcentaje con respecto al total no agrícola.

En la Región Metropolitana la prestación de servicios representa el 33.7 por ciento del empleo total dentro del sector terciario y con una tasa de crecimiento igual a 2.6 por ciento durante el período 1950-1970 1/. De otra parte, en 1973 cerca de 173 000 turistas brasileros visitaron la Región Metropolitana de Recife. En el mediano y largo plazo, Recife podría convertirse en uno de los principales centros de atracción para el creciente flujo de turistas nacionales y extranjeros hacia el Nordeste del Brasil con el consiguiente impacto sobre el nivel de ocupación. Además, si se tiene en cuenta que del total de personas ocupadas por el sector terciario en el Estado de Pernambuco, el 62.8 por ciento vivían en la Región Metropolitana (el impuesto sobre servicios de arrendamiento del Municipio de Recife representa el 91.0 por ciento del total recaudado) y dado que el sector terciario participa con el 11 por ciento en la formación del Producto Interno Estadual se comprende muy bien cómo, si bien, el empleo manufacturero es fundamental, el sector terciario ofrece amplias perspectivas para crear empleos igualmente productivos en caso de que se adopten las políticas apropiadas.

1/ FIDEM, Região Metropolitana ... op.cit., p. 42.

/IV. ALGUNAS PROPOSICIONES

IV. ALGUNAS PROPOSICIONES DE POLITICAS

En base a la discusión de los capítulos anteriores, las políticas de empleo a diseñar podrían descansar fundamentalmente en tres grandes bloques: el primero, estaría destinado prioritatiamente a atender, canalizar y planificar el flujo migratorio que soporta la Región Metropolitana. El segundo, se relaciona con la adecuación y asistencia al sector terciario como fuente de empleo alternativo en una amplia gama de actividades. El tercero, tiene que ver con las características del actual proceso tecnológico intensivo en capital a través de ciertos incentivos y mecanismos que restringen el uso de más mano de obra.

El exceso de mano de obra que se refleja en la alta tasa de migración campo-ciudad debe ser interpretado como un fenómeno dinámico e irreversible que demanda planificación. Para ello, la Región Metropolitana debe propender por convertir un proceso prematuro e incierto en algo planificado y estable. Por el lado de la oferta, urge adelantar estudios tendientes a analizar las posibilidades de ocupación en el campo. La zona de subsistencia en base al minifundio podría retener a un mayor número de personas en condiciones aceptables de productividad. De igual manera, en la zona ganadera se podría crear un mayor número de empleos en caso de adoptar los incentivos y condiciones que favorezcan el uso de mano de obra. Todo esto podría ser objeto de estudios posteriores por parte de FIDEM. Quizás, valga la pena señalar el escaso conocimiento que se posee sobre las posibilidades y ventajas de las ciudades intermedias para generar empleo. El objetivo consistiría en hacer más escalonado el proceso de emigración evitando también su polarización excesiva. Valga la pena mencionar las posibilidades de la pequeña y mediana industria y toda la industria artesanal como fuente de empleo para la mano de obra no calificada. Un estudio evaluando estas posibilidades tendría una alta prioridad para la Región Metropolitana.

/En lo

En lo que hace relación al sector terciario, es urgente realizar un estudio complementario al anterior que permita agrupar y seleccionar a las actividades más dinámicas teniendo en cuenta básicamente los criterios de empleo y la naturaleza económica de los bienes y servicios producidos. Así, el objetivo consistiría en poseer un cuadro como el que a continuación se describe a manera de ejemplo.

ACTIVIDADES PRIORITARIAS EN EL AREA METROPOLITANA DE RECIFE

Grupo 1 — Con alto potencial dinámico

a) Producción de bienes de consumo no duradero
   - Fabricación de productos alimenticios

b) Producción de bienes de consumo duraderos e intermedios
   - Fabricación de otros productos minerales no metálicos
   - Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria
   - Fabricación de muebles, excepto metálicos.

c) Servicios de reparación
   - Servicios de autos y motos
   - Servicios de maquinaria y equipos mecánicos
   - Servicios de reparación de artículos eléctricos y electrónicos
   - Otros servicios de reparación.

Grupo 2 — Con alto potencial dinámico y alta concentración relativa de mano de obra ocupada

a) Artículos de vestido y calzado
   - Fabricación de prendas de vestir
   - Fabricación de textiles
   - Fabricación de artículos de confección con textiles
   - Fabricación de calzado.

b) Comercio y preparación y venta de alimentos

/Grupo 3

Grupo 3 Con alta concentración relativa de mano de obra ocupada

a) Servicio doméstico.

El cuadro anterior podría ser complementado con la información disponible acerca de las categorías ocupacionales de la fuerza laboral. De esta manera, las autoridades regionales dispondrían del conocimiento necesario para seleccionar a los "Target Group" y encauzar directamente los recursos hacia las actividades más aptas para generar empleo.

Por último, en lo que hace relación a los aspectos tecnológicos y a las características del actual patrón de industrialización valdría la pena revisar el conjunto de incentivos al capital diseñados especialmente para la Región Metropolitana de Recife. En este sentido, el esquema de incentivos establecido en la Legislación 34/18 (SUDENE y PROTERRA) es lo suficientemente generoso como para pensar en SUBSIDIOS ADICIONALES que bajo el pretexto de un rápido desarrollo de la Región Metropolitana lo que hacen es introducir distorsiones en los precios relativos de los factores e impedir una mayor utilización de la mano de obra disponible. Por el contrario, bien valdría la pena conocer los alcances de un subsidio al trabajo o al valor agregado para todas las empresas establecidas en el Area Metropolitana. Este podría diseñarse sobre la base de la actual tasa de crecimiento en el empleo y utilizando para ello el Instituto de los seguros sociales.

A la vez que se pretende operar sobre el actual patrón de industrialización, en este punto se plantean las nuevas formas de planear actividades en las que se trata de incorporar fuerza de trabajo desempleada o subempleada. Entre otras, se destacan las nuevas actividades no agrícolas en las áreas rurales y las más dinámicas en el campo urbano. Como ya se señaló, el énfasis que se brinde a las nuevas actividades debe provenir de orientaciones sobre el grado y tipo de descentralización buscadas.

/Según el

Según el tipo de integración acordado por las autoridades metropolitanas, cambian los requisitos de inversión, las modalidades tecnológicas, la exigencia en materia de productividad, la escala de producción, la homogeneidad en la calidad de los productos, los tipos de mercados y otros. Según la asociación con la actividad agrícola dentro del Estado de Pernambuco o con el Nordeste, se especifican categorías ocupacionales, innovación, grados de movilidad, dependencia, etc. Según la localización se delimitan no sólo actividades sino el patrón predominante en la asignación de los recursos. Por lo tanto, las políticas o los programas en base a tales características podrían concebirse utilizando entre otros los siguientes criterios:

1. Importancia concedida a la localización y uso de mano de obra
2. Naturaleza económica de los bienes y servicios producidos (valor agregado generado)
3. Destino de la producción
4. Modalidades y forma de reclutamiento de la fuerza laboral.

Por último, las políticas destinadas a aliviar el impacto regresivo de las técnicas intensivas en capital deben enmarcarse dentro del marco prefijado para el resto de regiones. Utópico sería apartarse de dichos delineamientos y forzar una situación que a la postre resultaría contraproducente y negativa. Por esta razón, la promoción de nuevas actividades debe ser entendida como la reorganización de actividades informales hacia su establecimiento en condiciones de productividad capaces de enfrentar estructuras competitivas. Los posibles proyectos en esta materia deben estar sujetos a estos requisitos y exigen una selección muy cuidadosa de áreas concretas. "Uno de los ejemplos que puede servir como ilustración de estas ideas se vincula a los proyectos que afectan cierta mano de obra

/semicalificada de

semicalificada de productores independientes. Se trata particularmente de oficios que se desenvuelven a nivel individual en forma dispersa y con baja productividad. Estudiando oficios de este tipo como plomería, pintura, carpintería, cerrajería y otros, salta a la vista la necesidad de reunir dichos oficios para dar cumplimiento a una demanda urbana creciente y concentrada. En efecto, si la oferta se encuentra normalmente dispersa por las modalidades decadentes que esos oficios presentan en los últimos decenios, por su aislamiento y su gestión casi artesanal, por el otro lado encontramos una demanda que se expande dinámicamente en función del crecimiento urbano y de las concentraciones de vivienda que encuentran su expresión más clara en el avance de los conjuntos habitacionales. Este mercado de servicios para reparación y conservación de vivienda, que eventualmente puede sumar servicios personales de otra naturaleza, exige superar su automatización. No se trata de convertir gremios de productores sino de convertirlos en empresas que, gestadas con su propia participación, adquieran responsabilidad en el quehacer colectivo con división de trabajo, especialización y responsabilidad en los servicios prestados" 1/.

Al igual que el anterior caso, muchos otros podrían señalarse en relación con nuestros tres grandes bloques de políticas - migración, sector terciario, tecnología. Estudios futuros por parte de FIDEM deberían abordar este tipo de investigaciones a fin de que la acción contra el desempleo sea cada vez más eficaz.

1/ Proyecto de planificación y promoción del empleo (PNUD/OIT), Bases de una política de empleo hacia el sector informal o marginal urbano en México. Seminario Técnico/México, octubre 1975, p. 73.

/LEVANTAMENTO DA

LEVANTAMENTO DA BIBLIOGRAFIA SOBRE TRANSPORTES DA DIVISÃO DE INFRA-ESTRUTURA ECONOMICA (DIEE)

Estudo de transportes urbanos da Região Metropolitana do Recife (Vols. I e II), GEIPOT

DER-PE - Relatório Sintético - 1975

Licitação para seleção de empresas e consultoría para elaboração de um plano de "transporte coletivo intermunicipal"
Governo de Pernambuco
STEC - DETEC
Edital Nº 01/76

Licitação para seleção de empresas de consultoría
STEC - DETEC
Edital Nº 01/75 (2 volumes)

Rodovías canavieiras da região produtora de açúcar do Estado de Pernambuco
Proposta de preços. Edital Nº 01/75
Plano Diretor
Empresa ORPLAN

Rodovías canavieiras da região produtora de açúcar do Estado de Pernambuco
Proposta de execução
Plano Diretor
ORPLAN - Edital Nº 01/75

Licitação para seleção de empresa de consultoría
Edital Nº 01/77
STEC - DETEC

Plano de transporte coletivo intermunicipal
"Proposta de execução"
Consórcio: CEPRE-TRAFECON
Edital Nº 01/76
STEC - DETEC

Plano de transporte coletivo intermunicipal
Proposta de preços
Consórcio: CEPRE-TRAFECON
Edital Nº 01/76
STEC - SETEC

/Rede Ferroviária

Rede Ferroviária Federal S/A
SR. 1 Superintendência de Produção
Relatório - 1976

DER-PE. Relatório 1968

Estatística de Tráfego no Nordeste
Abril-dezembro, 1970
MINTER
SUDENE - Departamento de Transportes

Palestra
O transito recifense e atuação governamental
Ten.Cel. Pm. Walter Benjamin de Medeiros (1978)

Programa de ação social e econômica da Zona da Mata - setor transporte
Recife, julho de 1975
Governo de Pernambuco

Estatísticas de Tráfego no Nordeste
Período julho-novembro de 1969
SUDENE - Departamento de Transportes

Estatística de Tráfego Rodoviário 1969 - DER-PE

Estatística de Tráfego Rodoviário - 1970 - DER-PE

Contagens especiais de tráfego (área do grande Recife), 1970 - DER-PE

Contagem espacial de tráfego origem e destino
Entroncamento BR-232 - BR-101
(Girador do Curado) - DER-PE

Plano operacional de transportes
Derivados de petróleo - FASEI. 1975
GEIPOT
Convenio: Secretaria de Planejamento e Ministério dos Transportes

Plano nacional de viação
Lei Nº 5 917 de 10 de setembro de 1973
Sistema rodoviário federal

O troleibus e as tendencias modernas dos transportes coletivos sobre pneumáticos
Eng. Adriano M. Branco

/Plano diretor

Plano diretor de rodovías rurais alimentadoras do agreste meridional
Relatório Mensal - 02 - 1° volume
Março - 1978
Relatório Mensal - 03 - 2° volume
Abril - 1978
COMPROL - Consultoría e Projetos Ltda.
STEC - DETEC

Sistema de tróleibus especiais
Estudo de viabilidade
Janeiro de 1976
EMPLASA

Conceituação do problema do transporte da gipsita versão preliminar
ILPES/CONDEPE
Agosto 30, 1978

Estradas vicinais
Justificativa técnico-econômica
Volume I - Tomo I
DER-PE

RFFSA. Sistema regional nordeste
Plano Nacional de Viação
Lei Nº 5 917/73
(1973) Setor ferróviario

Pesquisa sobre a infra-estrutura econômica dos distritos e áreas industriais da RMR
Tabela de despesas com transporte
Março - 1976

O Setor Transporte no Agres Meridional
Cezar Cavalcanti de Oliveira - CONDEPE
1975

Agreste Setentrional - Pernambuco
Transporte

Transportes
Caracterização dos principais aspectos do desempenho do setor

Transporte (Zona da Mata)

/Infra-estructura de

Infra-estrutura de transportes para a Zona da Mata de Pernambuco
CONDEPE - 1975
Coordenadoría Setorial de Transportes

Programa Rodoviário. 1975/79
DER - março - 1975

Transportes - Sertão de Araripe - Pernambuco
Volumes 2 e 3

Sistema de transportes do Recife Metropolitano
Eng. Cezar Cavalcanti de Oliveira
CONDEPE - Recife - 1974

Trânsito Nº 2
Revista do Departamento de Operação do Sistema Viário D.S.V.
São Paulo - 1976

Resultados da contagem de tráfego realizado pelo CONDEPE na ponte Agamenon Magalhães no dia 25 de abril de 1978

Rodovías canavieiras da região produtora de açúcar do Estado de Pernambuco
Plano Diretor

1. Relatório Mensal Nº 05
   Fevereiro/1978
2. Relatório Mensal Nº 04
   Janeiro/1978
3. Relatório Mensal Nº 03
   Dezembro/1977
4. Relatório Mensal Nº 02
   Novembro/1977
5. Relatório Mensal Nº 01
   (preliminar)
   Outubro/1977

Rodovías canavieiras da região produtora de açúcar do Estado de Pernambuco
Plano Diretor
Proposta de Execução
Edital Nº 01/75
Recife/dezembro/1975

/Programas especial

Programas especial de rodovías vicinais para a zona canavieira de Pernambuco
Justificativa econômica
Recife, maio de 1975

Revista Transporte Moderno
Nº 154 - novembro 1976.