

A.

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.577(Sem.39/2)
12 de mayo de 1987
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Reunión sobre Políticas Sociales, Transformación y
Desarrollo en América Latina, organizada por la
Comisión Económica para América Latina y el
Caribe con el patrocinio del Ministerio de
Trabajo y Seguridad Social de Uruguay.
Montevideo, Uruguay, 30 de junio al 3 de julio de 1987

TEMARIO PROVISIONAL ANOTADO

1. Objetivos

La CEPAL ha considerado necesario promover un análisis de las políticas sociales que rigen en la región como forma de cooperar con los esfuerzos que gobiernos y organizaciones técnicas y no gubernamentales se plantean para la revisión y mejoramiento de las mismas.

La crisis económica de los años 1980 que ha afectado a la región ha implicado no sólo múltiples repercusiones negativas en la situación social de la población sino que ha puesto de relieve las insuficiencias de muchos de los aspectos de las políticas vigentes. Más aún, ha revelado cómo la expansión económica de las décadas precedentes no constituyó de por sí una condición suficiente para el logro de un desarrollo social equitativo e integrado.

Así es notorio que no se ha logrado la universalización en la cobertura de ciertos servicios básicos, especialmente en nutrición, salud y educación, con lo cual no sólo se ha obstaculizado la integración social sino que no emergieron las condiciones de desarrollo biológico e intelectual de la población que constituyen la ciudadanía social en la que se asienta la política. Ello explica en una proporción considerable la reproducción social de la pobreza y los limitados logros en el período de crecimiento económico en cuanto a reducción del porcentaje de población marginado en cuanto a ingresos y participación social.

Paralelamente, el carácter sectorial de las políticas sociales y la carencia de integración para atender las necesidades de las familias y promover objetivos de desarrollo parecería explicar que a pesar de importantes esfuerzos en la ampliación de la gama de políticas sociales, los resultados no hayan acompañado las expectativas, dado que ese carácter sectorial no se compatibiliza con los requerimientos colectivos y familiares en cuanto a atención de necesidades en las etapas biológica-social de formación de los individuos, de vida activa y de vida pasiva o tercera edad.

Las diferencias en el proceso de desarrollo de los países de la región, el carácter urbano o rural predominante de la población, el tipo de participación social que caracterizó la evolución nacional, las condiciones de asalarización y el peso de las organizaciones sindicales, la preeminencia o debilidad en los proyectos de desarrollo societal de la integración por la vía de las políticas sociales son algunos de los factores explicativos de las configuraciones actuales de los sistemas de políticas sociales.

En el marco de esa diversidad se destaca una tendencia común dada por el mayor predominio de las demandas de grupos sociales específicos que por una planificación de las políticas sociales en cuanto a objetivos, capacidad de ejecución y contribución al desarrollo.

El requerimiento de orientación de las políticas sociales adquiere en la actualidad una alta vigencia. Los recursos económicos son escasos, se han acumulado demandas contradictorias y en algunos casos de tipo corporativista

sobre los sistemas y fundamentalmente se plantean en forma acuciosa las necesidades de logro de universalidad y de equidad de una parte y el requerimiento de formación, capacitación y protección de los hombres en cuanto agentes productores y partícipes en los sistemas económico y social.

Superar la crisis actual implica iniciar una nueva etapa de desarrollo, entre cuyas características se destacarán la progresiva penetración de la ciencia y la tecnología en la producción económica y en la organización social y las demandas de racionalización de las organizaciones. Ello significaría un incremento de la calidad y eficiencia requerida a las políticas sociales en la formación, entrenamiento y protección de los hombres. Es en este sentido que el carácter productivo de las políticas sociales se destaca frente a la concepción distributivista y consumista que en el pasado frecuentemente sirvió para evaluarlas.

Las observaciones precedentes destacan el papel de la reunión técnica que se convoca. De ella se espera una identificación preliminar de sistemas de políticas sociales vigentes en países de la región y fundamentalmente criterios para emprender un análisis acucioso de las políticas sociales con vistas a su integración en la doble perspectiva de la universalidad y la equidad de una parte y la formación y mantenimiento de las capacidades humanas para el desarrollo, de la otra.

Los resultados de la reunión, cuya convocatoria ha sido posible gracias a una contribución financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), serán considerados por la CEPAL en la elaboración y desarrollo de un proyecto regional sobre políticas sociales.

2. Participantes

Participarán en la reunión técnicos gubernamentales de seis países de la región, consultores que tuvieron a su cargo la preparación de estudios preliminares sobre los sistemas de políticas sociales de Brasil, Colombia, Ecuador y Uruguay, expertos de organizaciones del Sistema de Naciones Unidas y funcionarios de la CEPAL.

3. Metodología

En la primera parte del encuentro serán analizados los informes sobre políticas sociales de países indicativos de la situación regional y posteriormente en la segunda parte se señalarán líneas para una identificación exhaustiva de los sistemas de políticas sociales vigentes en América Latina.

4. Modalidades de trabajo

Las reuniones serán moderadas en forma sucesiva por los participantes de la misma. La secretaría técnica de la reunión estará a cargo de la CEPAL.

5. Sede de la reunión

La reunión se realizará en la ciudad de Montevideo en locales ofrecidos por el Gobierno de Uruguay.

Propuesta de programa de trabajo

Martes 30 de junio

09.00	Inscripción de los participantes
10.00	Acto de inauguración
11.00	Receso
11.15	Elección del moderador de la primera sesión de trabajo. Presentación de la metodología
11.30	Presentación del estudio de caso sobre las políticas sociales en Uruguay por el consultor Juan Pablo Terra
13.00	Receso
15.00	Presentación de los resultados de la encuesta sobre atención a los niños de 0 a 6 años en la ciudad de Montevideo por la Oficina de la CEPAL en Uruguay
16.15	Receso
16.30	Análisis de ambos documentos y debate
18.00	Cierre de la sesión

Miércoles 1º de julio

09.30	Presentación del estudio de caso sobre las políticas sociales en Brasil por el consultor Amaury de Souza
10.45	Receso
11.00	Análisis del documento y debate
13.00	Receso
15.00	Presentación del estudio de caso sobre las políticas sociales en Colombia por el consultor Rodrigo Parra
16.15	Receso

16.30 Análisis del documento y debate

18.00 Cierre de la sesión

Jueves 2 de julio

09.30 Presentación del estudio de caso sobre las políticas sociales en Ecuador por el consultor Eduardo Santos

10.45 Receso

11.00 Análisis del documento y debate

13.00 Receso

15.00 Consideración general sobre el estado de las políticas sociales en la región y sus implicaciones en el desarrollo

16.30 Receso

16.45 Continúa el debate

18.00 Cierre de la sesión

Viernes 3 de julio

09.30 Análisis de recomendaciones y sugerencias para una evaluación sistemática de las políticas sociales vigentes en la región

10.45 Receso

11.00 Continúa el debate

13.00 Receso

15.00 Continúa el debate

16.30 Receso

16.45 Consideración del informe de conclusiones y recomendaciones

17.30 Acto de clausura