

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/1006
Marzo de 1979

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

HAITI: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1978

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	4
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	4
b) El crecimiento de los principales sectores	7
3. El sector externo	15
a) El comercio de bienes	15
b) El comercio de servicios	22
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	23
d) Deuda externa pública	23
4. Los precios, las remuneraciones y los ingresos	26
5. Las políticas monetaria y fiscal	29
a) La política monetaria	29
b) La política fiscal	32

INDICE DE CUADROS

Cuadros

1 Principales indicadores económicos, 1973 a 1978	2
2 Oferta y demanda globales, 1976 a 1978	5
3 Producto interno bruto por clases de actividad económica al costo de los factores, 1976 a 1978	8
4 Principales indicadores de la producción, 1974 a 1978	12
5 Principales indicadores del comercio exterior, 1973 a 1978	16
6 Valor y composición de las exportaciones de bienes (<u>fob</u>), 1975 a 1978	18
7 Valor y composición de las importaciones de bienes (<u>cif</u>), 1975 a 1978	21
8 Balance de pagos, 1973 a 1978	24
9 Indicadores del endeudamiento externo, 1973 a 1978	25
10 Índice de precios al consumidor, 1972 a 1978	27
11 Balance monetario, 1975 a 1978	31
12 Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1975 a 1978	34
13 Distribución de los gastos públicos de desarrollo por actividades, 1974 a 1978	35

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

El ritmo de crecimiento de las principales actividades económicas mejoró en 1978 con respecto al del año anterior, cuando se experimentaron los efectos de la sequía. Así el producto interno bruto aumentó 3.6% a nivel global, y 1.2%, por habitante, alcanzando una cifra de 126 dólares por persona, a precios de 1970. (Véase el cuadro 1.) Este incremento, que sigue la trayectoria promedio del producto interno bruto de los años setenta, fue consecuencia de una combinación de circunstancias ocurridas durante el ejercicio fiscal 1977/1978^{1/} y de otras que se venían insinuando desde 1974. En conjunto, cabe destacar el rápido desarrollo de las inversiones públicas, el dinamismo del sector externo y la creciente cooperación económica y financiera internacional que recibió Haití por pertenecer al grupo mundial de las 30 naciones en desarrollo menos adelantadas.^{2/} No obstante lo anterior, como la economía haitiana sigue apoyándose esencialmente en una agricultura de bajísimos patrones tecnológicos de la que dependen las tres cuartas partes de la población, las tendencias de largo plazo apenas se modificaron para la abrumadora mayoría.

La presión demográfica y la atomización de la propiedad de la tierra, los reducidos niveles de ingresos de la gran mayoría de los habitantes, las limitadas oportunidades de empleo debido a una endeble capitalización de la economía, la creciente disparidad económica y social entre el campo y la ciudad, los bajos grados de alfabetización y de esperanza de vida son los principales problemas críticos que enfrenta el país. Obviamente, la atenuación de estos problemas no podrá depender solamente del esfuerzo haitiano; se requerirá además que la comunidad internacional brinde al país un apoyo técnico y financiero más amplio del que le otorga actualmente, el cual debería orientarse más directamente a la solución de los problemas aludidos.

1/ Todas las cifras se refieren al año fiscal haitiano que termina el 30 de septiembre del año señalado, a menos que se indique lo contrario.

2/ Haití es el único país latinoamericano que pertenece al grupo de las 30 naciones en desarrollo menos adelantadas, junto con 21 africanas y 8 asiáticas.

Cuadro I
 HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS^{a/}

	1973	1974	1975	1976	1977 ^{b/}	1978 ^{b/}
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	592	618	632	665	674	698
Población (millones de habitantes)	4.93	5.04	5.16	5.28	5.41	5.54
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	120	123	123	126	123	126
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	4.5	4.4	2.2	5.3	1.3	3.6
Producto interno bruto por habitante	2.2	2.0	-0.1	2.9	-1.1	1.2
Ingreso bruto ^{c/}	4.6	3.5	2.9	8.7	3.9	3.7
Relación de precios del intercambio	-2.5	4.4	6.4	29.9	31.5	-3.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	22.0	17.7	14.0	33.0	24.1	16.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	22.0	33.7	24.4	28.0	33.5	5.2
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	20.0	17.5	18.5	3.3	5.2	1.8
Variación media anual	20.0	14.3	17.4	10.6	7.4	-2.9
Dinero	19.1	34.0	7.4	28.8	21.9	24.6
Ingresos corrientes del gobierno	10.3	7.3	9.2	26.7	25.6	15.1
Gastos totales del gobierno	11.4	24.3	40.2	35.2	20.6	18.4
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (porcentajes)	-32.3	-41.6	-54.5	-57.4	-55.6	-56.8
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-22	-42	-62	-74	-112	-99
Saldo de la cuenta corriente	-10	-36	-49	-50	-96	-78
Variación de las reservas internacionales netas	1	-10	-13	12	13	16
Deuda externa pública desembolsada	41	56	79	101	157	191

a/ Toda la información corresponde a años fiscales de octubre a septiembre.

b/ Preliminar.

c/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

El descenso en la cotización del café observado en 1978 se compensó parcialmente con incrementos en los precios de casi todos los demás bienes exportados (bauxita, sisal, aceites esenciales y cacao, entre otros), lo que permitió mitigar el deterioro de la relación de intercambio que, con todo, llegó a 3.1%; en consecuencia el ingreso bruto se expandió a un ritmo de 3.7%.

En la moderada recuperación de 1978, y desde el punto de vista de la oferta, influyó el hecho de que el valor agregado agrícola --42% del producto total-- aumentó en 1% merced a mayores lluvias primaverales, frente a la desaceleración de 0.4% del año precedente; sin embargo, una vez más, este crecimiento fue inferior al demográfico. La industria, por su parte, recibió el impulso de la reactivación de la demanda externa de productos de artesanía y de los bienes ensamblados en el país a partir de componentes importados, así como de un mejor abastecimiento de energía eléctrica.

El valor de las exportaciones de bienes y servicios se incrementó en casi 14%, ritmo equivalente a la mitad del logrado en el año anterior, cuando fue muy importante el efecto de los precios del café. Las importaciones, en cambio, que habían aumentado 33% en 1977, alcanzaron tan sólo 5% en 1978, debido principalmente a la reducción de las compras de cereales y a una menor demanda de maquinaria y equipo por haber concluido algunas obras importantes de infraestructura.

En 1978, el saldo negativo del balance comercial alcanzó los 99 millones de dólares y el déficit en cuenta corriente se redujo de 96 a 78 millones de dólares, monto equivalente a 38% de los ingresos externos provenientes de las ventas de bienes y servicios. Cabe señalar que en esta disminución jugó un papel significativo el aumento de las remesas privadas netas provenientes de los haitianos residentes en el exterior (33 millones de dólares), las cuales representaron el 16% de las exportaciones de bienes y servicios.

A fines de septiembre de 1978 el endeudamiento público externo llegó a 191 millones de dólares. Sin embargo, gracias a los créditos especialmente favorables concedidos a Haití, el servicio de la deuda externa sólo gravó en escasa medida a los ingresos por exportaciones de bienes y servicios (8.6% en 1978).

/Si bien

Si bien el Gobierno Central dispuso de cierto ahorro corriente (22 millones de dólares), éste fue insuficiente para financiar los crecientes gastos de capital, los cuales arrojaron un déficit fiscal --presente desde hace años-- del orden del 57% de los gastos totales. El apoyo financiero internacional^{3/} ha contribuido a cerrar esa brecha, provocada por el ambicioso plan de inversiones públicas que lleva a cabo el gobierno para ensanchar la base productiva y económica del país, principalmente en los sectores de transporte, energía eléctrica y agricultura.

Por último, durante el ejercicio fiscal 1977/1978, se observó un descenso de 2.9% en los precios internos al consumidor, a causa esencialmente de la baja en las cotizaciones de los alimentos, en comparación con un incremento de 7.4% en el ejercicio anterior.

En síntesis, durante 1978, se siguieron aplicando las líneas de política económica de años anteriores tendientes a crear infraestructura básica. Sin embargo, el débil ahorro público y la falta de respuesta por parte del sector privado impidieron que estos esfuerzos se difundieran con el mismo vigor hacia otros sectores productivos y sociales.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

En el bienio anterior la oferta global de bienes creció a un ritmo anual elevado, impulsada por la rápida expansión de las compras externas. Al disminuir ligeramente el cuántum de éstas en 1978 (1.5%), se estima que la oferta global se expandió en sólo 2.7%, pese a la recuperación del crecimiento del producto interno bruto. (Véase el cuadro 2.)

La reducción en el volumen de las importaciones se debió fundamentalmente a las menores necesidades de cereales por el mayor rendimiento en las

^{3/} Las donaciones oficiales y los préstamos a mediano y largo plazo provienen en su gran mayoría de organismos multi y bilaterales. En 1978 llegaron a 94 millones de dólares, cifra ligeramente superior a la del año precedente.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977a/	1978b/	1970	1978b/	1976	1977a/	1978b/
<u>Oferta global</u>	<u>3 472</u>	<u>3 617</u>	<u>3 713</u>	<u>115.4</u>	<u>121.3</u>	7.7	4.2	2.7
Producto Interno bruto a precios de mercado	2 918	2 956	3 062	100.0	100.0	5.3	1.3	3.6
Importaciones de bienes y ser- vicios c/	554	661	651	15.4	21.3	22.9	19.4	-1.5
<u>Demanda global</u>	<u>3 472</u>	<u>3 617</u>	<u>3 713</u>	<u>115.4</u>	<u>121.3</u>	7.7	4.2	2.7
Demanda Interna	3 171	3 340	3 405	103.6	111.2	8.3	5.3	1.9
Inversión bruta interna	392	432	460	7.6	15.0	14.0	10.0	6.5
Inversión bruta fija d/	363	401	427	7.0	13.9	13.8	10.5	6.5
Pública	240	303	325	1.5	10.6	37.9	26.3	7.1
Privada	123	98	102	5.5	3.3	-15.2	-20.3	4.1
Variación de existencias	29	31	33	0.6	1.1			
Consumo total	2 779	2 908	2 945	96.0	96.2	7.6	4.6	1.3
Gobierno general e/	195	209	...	8.3	...	-20.0	7.2	...
Privado	2 584	2 699	...	87.7	...	10.4	4.5	...
Exportaciones de bienes y ser- vicios c/	<u>301</u>	<u>277</u>	<u>308</u>	<u>11.8</u>	<u>10.1</u>	1.4	-8.0	11.2

Fuente: 1970-1976: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadísticas.

1977-1978: Estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la misma fuente oficial.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

d/ Incluye compras de bienes y servicios no personales del gobierno.

e/ Excluye compras de bienes y servicios no personales del gobierno.

cosechas agrícolas, así como por la conclusión de ciertos proyectos de gran magnitud,^{4/} que causó una baja en las compras externas de bienes de capital.

La demanda global recibió nuevamente el impulso del comportamiento de la inversión. En efecto, entre 1970 y 1978, la inversión interna bruta duplicó su participación en el producto interno bruto al pasar de 7.6% a 15%, si bien en el último año se produjo una desaceleración en su ritmo de crecimiento que afectó a las importaciones de equipo. El dinamismo del período provino enteramente del sector público, cuyos gastos de capital tuvieron por objeto, según se comentó, ampliar la base productiva y económica nacional en tres campos estratégicos: carreteras, energía eléctrica y fomento a la agricultura. Ya se ha mencionado que el financiamiento procedió básicamente de la ayuda y endeudamiento externos, puesto que los ingresos fiscales fueron aún demasiado reducidos para alcanzar estos objetivos de desarrollo. El esfuerzo de formación de capital quedó claramente reflejado en el nivel del coeficiente de inversión pública que de 1.5% en 1970 llegó a 10.6% en 1978.

La inversión privada, después de varios años de marcada regresión a partir de 1974, creció 4% en 1978. Cabe señalar que la actividad privada se encuentra limitada estructuralmente para expandir el sector industrial dadas las reducidas dimensiones del mercado interno, capaz de apoyar a pequeños talleres, en su mayoría artesanales, y a contadas empresas de tamaño relativamente grande, pero escasamente integrada entre sí. Junto con lo anterior, la escasez de recursos humanos calificados restringe las posibilidades para invertir en industrias cuya producción difícilmente podría competir con los bienes importados. Con todo, las actividades de ensamble se han desarrollado apreciablemente.

Luego de dos años de crecimiento dinámico, el ritmo del consumo se desaceleró notablemente (1.3% con respecto al año anterior). Por su parte, las exportaciones recuperaron su dinamismo (11.2%), especialmente por el mayor volumen de ventas de café, y también de aceites esenciales y cemento.

^{4/} Se finalizaron, entre otras obras, la carretera del Norte, la fase I de la del Sur, los principales caminos de acceso al Plateau Central, la fase I del mejoramiento del puerto de Puerto Príncipe, las centrales eléctricas de Le Soudan (10 MW), Delmas (10 MW) y Varreux (21 MW).

b) El crecimiento de los principales sectores

Durante el presente decenio, únicamente el sector manufacturero y la construcción mostraron un crecimiento constante, de tal manera que sus participaciones en el producto interno bruto aumentaron relativamente en desmedro del aporte del sector agropecuario que atraviesa por una etapa de estancamiento. Así, la contribución de este último cayó de casi 51% en 1970 a una cifra estimada de 42% en 1978, en tanto que la de las manufacturas subió de 10% a 13% y la de la construcción del 2.3% al 4.5% en el mismo lapso. (Véase el cuadro 3.)

1) El sector agropecuario. La agricultura ha jugado tradicionalmente un papel clave en la economía haitiana. Dado que todavía representa más del 40% del producto interno bruto, genera más del 60% de los ingresos por exportación y casi tres cuartas partes de la población residen en el campo.

La presión demográfica rural, en una superficie cultivable que no sólo no se amplía sino que tiende a reducirse a causa de la erosión,^{5/} provoca una creciente atomización de la propiedad de la tierra,^{6/} agravada por la costumbre de heredar equitativamente la tierra entre todos los miembros de la familia. Esto, aparte de significar un obstáculo para el uso de técnicas modernas de cultivo y de mecanización, gravita, conjuntamente con la inestabilidad climática, sobre la productividad y los ingresos, generando desocupación y subempleo a niveles extraordinariamente altos. Todos estos factores, tanto estructurales como de origen institucional, han subrayado el carácter generalizado de economía de subsistencia de la agricultura haitiana.

5/ El ganado caprino juega un papel importante en la erosión de los suelos, junto con el desmonte indiscriminado (un tercio del territorio nacional se encuentra en condiciones áridas y erosionadas), por la escasez de otras fuentes de energía barata.

6/ Se considera que existen unas 620 000 fincas con una superficie total de 860 000 hectáreas (tamaño medio 1.4 ha), y pocas propiedades grandes, dedicadas casi exclusivamente al cultivo de la caña de azúcar y del sisal, que pertenecen a empresas extranjeras (estimadas en 90 000 ha). Solamente un 7% de la superficie cultivable está irrigada cuando existe un potencial mayor de riego.

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASES DE ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977a/	1978b/	1970	1978b/	1976	1977a/	1978b/
Agricultura	1 171	1 166	1 178	50.8	42.3	3.2	-0.4	1.0
Minas y canteras	43	40	36	1.7	1.3	34.2	-7.0	-10.0
Industria manufacturera	320	322	357	9.8	12.8	8.5	0.6	11.0
Construcción	110	119	126	2.3	4.5	9.7	7.8	6.0
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 644</u>	<u>1 647</u>	<u>1 697</u>	<u>64.6</u>	<u>60.9</u>	<u>5.2</u>	<u>0.2</u>	<u>3.0</u>
Electricidad, gas y agua	46	47	51	1.3	1.8	6.6	1.5	9.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	70	70	73	2.4	2.6	6.0	0.1	4.0
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>116</u>	<u>117</u>	<u>124</u>	<u>3.7</u>	<u>4.4</u>	<u>6.2</u>	<u>0.7</u>	<u>6.0</u>
Comercio, establecimientos financieros, seguros	319	328	...	10.9	...	6.0	2.9	...
Bienes inmuebles c/	228	233	...	9.9	...	1.8	2.0	...
Servicios comunales sociales y personales d/	328	347	...	10.9	...	11.0	6.0	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>875</u>	<u>908</u>	<u>...</u>	<u>31.7</u>	<u>...</u>	<u>6.7</u>	<u>3.8</u>	<u>...</u>
<u>Producto interno bruto total e/</u>	<u>2 654</u>	<u>2 689</u>	<u>2 786</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.3</u>	<u>1.3</u>	<u>3.6</u>

Fuentes: 1970-1977: cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto de Estadísticas de Haití; 1978: estimaciones parciales de la fuente citada.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

c/ Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

d/ Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

e/ La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Desde principios de los años setenta, la producción agrícola ha permanecido virtualmente estancada, puesto que se expande a una tasa promedio anual del orden de 1.5%, inferior al crecimiento demográfico de 2.4%.^{7/} Durante 1978 siguió agravándose el déficit alimentario, ya que el sector se incrementó en sólo 1%, aumento sin embargo superior al del año precedente, marcado por un período de sequía de varios meses.

Las lluvias de primavera permitieron mejorar las cosechas de cereales destinadas al consumo nacional. Sin embargo, como la oferta interna tampoco logró satisfacer plenamente la demanda, fue necesario importar alimentos, pero en cantidades menores a las de 1977; por ejemplo, se compraron 10 000 toneladas de arroz en vez de 50 000; 40 000 toneladas de trigo, que no se produce en Haití, frente a 125 000 del año anterior, y maíz. El Departamento de Agricultura, de Recursos Naturales y de Desarrollo Rural (DARNDR) emprendió ciertas acciones en el noroeste para mejorar los rendimientos y perfeccionar las técnicas de construcción de silos.^{8/}

El café es el producto agrícola más importante, ya que proporciona ingresos a más del 30% de la población total (1.5 millones de personas); genera en promedio el 40% de las ventas externas y ocupa casi la quinta parte de la tierra cultivada. Mientras que la producción está concentrada en manos de pequeños productores, la comercialización y la exportación la efectúan unas pocas empresas, como sucede con otros productos. Las cosechas vienen disminuyendo desde 1976 --año en que se logró una producción de 440 000 sacos de 60 kilos-- y se estima que en 1978 alcanzaron tan solo 255 000 sacos debido a que las lluvias de primavera afectaron al período de floración. Desde 1974, el Instituto Haitiano de Promoción del Café y Mercancías

7/ Tasa estimada por el Centro Latinoamericano de Demografía; el Banco Interamericano de Desarrollo la calculó en 1.7% (1970-1976) y el Instituto Haitiano de Estadísticas en 2% (1965-1975).

8/ Con ayuda extranjera se llevó a cabo en esta zona --la más afectada por la falta de agua--, un proyecto experimental limitado a 7 800 hectáreas para fomentar cultivos de maíz, sorgo y frijol rojo. Los rendimientos de estos tres productos superaron en un 50% a los del promedio del país. El mismo DARNDR está construyendo, cerca de los centros de consumo, cinco silos con capacidad total de 12 000 toneladas de granos, a fin de disminuir las pérdidas ocasionadas por los roedores y las lluvias.

de Exportación (IHPCADE), está llevando a cabo, con ayuda extranjera, programas de rehabilitación de plantíos,^{9/} pero las deficiencias en los cultivos y en las cosechas (el rendimiento promedio es sólo de unos 225 kilogramos por hectárea) repercuten en la calidad del producto.

La caña de azúcar, con una superficie cultivada de 93 000 hectáreas, es el segundo producto en orden de importancia. La demanda interna ha crecido mucho más rápidamente que la producción y se ha reducido el excedente exportable. Incluso en 1977 fue necesario importar 13 000 toneladas de azúcar. Durante 1978, se estima que la producción aumentó 28% (64 000 toneladas), y quedó un escaso excedente de 5 300 toneladas para exportación. Los rendimientos de este cultivo no son muy elevados (57 toneladas de caña por hectárea) y el contenido en sacarosa es bajo. Otros factores que impiden también un incremento sustancial en la producción son el bajo precio pagado al productor, las malas condiciones de los sistemas de irrigación, y el bajo precio oficial en el mercado interno.

Las producciones de cacao y de algodón se mantuvieron estancadas en 3 000 y 1 500 toneladas, respectivamente.

A fines de 1978, se presentaron varios focos de fiebre porcina africana, principalmente en la llanura de los Gonaïves, que se propagaron supuestamente por el río Artibonite que nace en la República Dominicana. De extenderse esta enfermedad podría ocurrir un desastre nacional, dado que se registraría un retroceso socioeconómico muy importante en el nivel de vida del campesino haitiano, cuyo principal medio de ahorro es la crianza de puercos.^{10/} El rebaño de cerdos se estima actualmente en 1.1 millones de cabezas.

Aun cuando se carece de información precisa sobre la evolución de la producción pecuaria, se estima que el rebaño bovino llega a unas 550 000 cabezas y el caprino, a aproximadamente 1 150 000.

^{9/} Se está experimentando, siguiendo la inclinación tradicional de los campesinos a reunirse en pequeños grupos (cómbites), en la organización de cooperativas (desarrollo comunitario) con el objeto de mejorar los plantíos, cuidarlos y tener una mayor intervención en la comercialización de sus productos, no solamente el café.

^{10/} En caso de desaparecer esta actividad, las pérdidas que podría sufrir la economía nacional serían del orden de los 45 millones de dólares. Véase discurso del Secretario de Agricultura en Le Nouveau Monde, Puerto Príncipe, 11 de enero de 1979.

ii) La minería. En 1978, la minería mantuvo su escasa importancia relativa en el producto interno bruto (alrededor de 1%). La bauxita,^{11/} principal producto de ese sector, alcanzó en 1978 una producción de unas 600 000 toneladas, 15% inferior a la del año precedente, la cual había sido, a su vez, 5% inferior a la de 1976. (Véase el cuadro 4.) Toda la producción se exporta a los Estados Unidos y las reservas se estiman entre 10 y 12 millones de toneladas, con un contenido en aluminio de 48% a 52%.

La búsqueda de petróleo ha sido hasta ahora infructuosa, tanto en el país como en la plataforma marítima. Por otra parte, se está llevando a cabo, con un organismo internacional, un levantamiento geológico para averiguar las potenciales riquezas mineras de Haití.

iii) La industria. Dentro de sus limitaciones, durante el decenio actual, el dinamismo de la industria, junto con el de la construcción, ha compensado con creces el débil papel de la agricultura y la minería en el aumento del producto interno bruto. Durante 1978 el sector manufacturero se recuperó del virtual estancamiento del año anterior, al incrementarse en 11%, pese a que durante el último trimestre de 1977 se produjo una desaceleración en el suministro de energía eléctrica debido a la sequía de principios de ese año que afectó al nivel de agua de la represa hidroeléctrica de Péligre (45 MW), principal abastecedor energético de la capital. La puesta en marcha de la planta térmica de Varreux (21 MW) complementó en 1978 el suministro de energía.

El crecimiento manufacturero descansa en la fabricación de bienes de consumo corriente y en el ensamblaje de partes y componentes importados destinados a la reexportación. La actividad industrial se encuentra concentrada en Puerto Príncipe, por ser el mayor centro de consumo del país y también por disponer de un número mayor de obras de infraestructura. En estas condiciones, el desenvolvimiento del sector manufacturero, tiene como contrapartida el ensanchamiento del desequilibrio económico regional y el incremento de la migración rural hacia la ciudad.^{12/}

^{11/} El único yacimiento explotado es el de Miragoane, en manos de la empresa Reynolds Haitian Mines.

^{12/} En efecto, cabe considerar el papel de Puerto Príncipe como polo de atracción del sector rural, pues si bien entre 1960 y 1975 la población total haitiana creció en 38% --de 3.7 a 5.2 millones-- la del Gran Puerto Príncipe se incrementó en 255% (de 245 a 625 000 habitantes).

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION

	Volúmenes						Tasas de crecimiento					
	1974	1975	1976	1977	1978	1977-1978	1974	1975	1976	1977	1978 ^{a/} / 1978	
1. Producción minera												
Bauxita (miles de toneladas)	729.6	522.7	738.6	699.8	598.3		-5.2	-28.4	41.3	-5.3	-14.5	
2. Producción industrial												
Harina (miles de toneladas)	71.5	80.9	67.7	80.3	...		35.7	13.1	-16.3	18.6	
Azúcar (miles de toneladas)	65.9	52.3	47.6	37.7 20.8 ^{b/}	-3.5	-20.6	-9.0	-20.8	
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	...	40.8	40.2	43.9	-1.5	9.2	
Cigarrillos (millones)	630.9	679.9	718.0	782.0	...		22.4	7.8	5.6	8.9	
Manteca (miles de toneladas)	0.9	1.3	2.1	2.4	...		28.6	44.4	61.5	14.3	
Aceite comestible (miles de toneladas)	7.2	8.8	14.1	12.4	...	10.8 12.4 ^{c/}	-14.3	22.2	60.2	-12.1	... 14.8 ^{d/}	
Jabón (miles de toneladas)	7.0	7.3	7.7	9.5	...		-13.6	4.3	5.5	-23.4	
Detergentes (miles de kilos)	-	183.5	208.7	231.7	...		-	-	13.7	11.0	
Zapatos (miles de pares)	214.3	222.9	218.9	334.9	...		-12.0	4.0	-1.8	53.0	
Cemento (miles de toneladas)	139.8	145.2	232.0	258.5	...	85.6 195.4 ^{c/}	10.3	3.7	59.8	11.4	... 128.5 ^{e/}	
Tejidos de algodón (millones de yardas)	3.5	1.5	2.4	1.4	...		2.9	-57.1	60.0	-41.7	
3. Producción eléctrica												
Electricidad (millones de kW)	144.1	164.1	173.4	160.4	194.0		24.2	13.9	5.7	-7.5	20.9	

Fuente: Secretaría de Estado para Comercio e Industria, Boletín trimestral, 1o. trimestre de 1978.

a/ Preliminar.

b/ Octubre de 1977 a marzo de 1978.

c/ Octubre de 1977 a junio de 1978.

En el sector manufacturero predomina la producción de bienes de consumo (alimentos, agroindustrias, confección, productos de tocador y limpieza, muebles de madera y artículos simples de hogar) y de materiales para la construcción (cemento), apoyados casi exclusivamente en el crecimiento de la zona metropolitana. La gran mayoría de estas industrias son, como se indicó, de tamaño económico reducido, tanto en su valor de producción como en el empleo que generan, y por lo tanto no constituyen un sujeto de crédito capaz de movilizar el financiamiento bancario para expandir su capacidad productiva.

Se estima que las industrias destinadas principalmente al mercado interno aportaron en 1978 un 75% del valor agregado manufacturero, pero la mayor parte del producto provino sólo de unas cuantas empresas de mayor tamaño, donde predomina el capital foráneo: una fábrica de cemento, un molino de harina, cuatro ingenios azucareros, una pequeña planta siderúrgica semiintegrada y de capital nacional y una hilandería de algodón, en provincia. Salvo la planta de cemento, que en 1977 amplió su capacidad instalada de 80 000 a 300 000 toneladas para responder al incremento de la demanda proveniente de los programas camineros públicos y de la construcción de vivienda de los sectores de ingresos altos --además se exporta alrededor del 30% de la producción anual--, las demás empresas disponen de una capacidad ociosa relativamente alta. En efecto, si bien se incrementó la capacidad del molino a 150 000 toneladas, éste operó solamente al 45% de tal capacidad, como puede deducirse del cuadro 4. Por otro lado, en tanto que la capacidad instalada de los cuatro ingenios azucareros llegó casi a 130 000 toneladas (uno solo tiene 60 000 toneladas),^{13/} en 1977 sólo se utilizó un tercio de esa capacidad. La empresa siderúrgica posee una capacidad de 40 000 toneladas anuales; en 1977 empezó a producir varillas en cantidades limitadas con base en lingotes importados.

Además del cemento, también han tenido un comportamiento bastante dinámico los jabones y los detergentes --que sustituyeron importaciones-- los zapatos, los cigarrillos, la harina y las bebidas gaseosas.

(Véase de nuevo el cuadro 4.)

^{13/} Estos ingenios procesan alrededor de un cuarto de la zafra; el resto es transformado por ingenios artesanales rurales para el abastecimiento local en azúcar y ron.

A partir de 1970, ha venido creciendo la actividad de ensamblaje de partes y componentes para reexportación.^{14/} En efecto, durante el período 1970-1978, las reexportaciones netas de estos productos se quintuplicaron, y su participación en el valor agregado del producto manufacturero pasó de 11% a 25%. Los indicadores parciales disponibles no permiten apreciar con toda nitidez la importancia de estas nuevas industrias en el contexto manufacturero nacional. Es innegable, no obstante, su impacto en la captación de mano de obra, sobre todo femenina, cuando escasean las oportunidades de empleo rural. Si bien en 1978 emplearon aproximadamente 28 000 personas, sólo absorbieron el 8% del desempleo abierto. Además, cabe destacar que en este año el gobierno abrió un parque industrial en Cap Haitien como un esfuerzo para descentralizar regionalmente al sector.^{15/} Por otro lado, son apreciables los efectos indirectos de esta actividad. Entre ellos cabe señalar la expansión de la demanda de bienes de consumo reforzada por el hecho de que en la mayoría de estas industrias se pagan salarios más altos que en el promedio del sector industrial local.^{16/}

La densidad de capital en las ensambladoras es reducida; se estima que el activo fijo por persona ocupada en la actividad de la confección fue de 340 dólares en 1977.^{17/} Se calcula que unas 150 fábricas están constituidas enteramente con capital norteamericano y 80 cuentan con participación haitiana, en general minoritaria. Conviene señalar, sin embargo, que la inversión directa extranjera que se canaliza casi enteramente hacia este sector industrial, se ha estancado desde 1976.

^{14/} Véase Ley de Fomento Industrial de 1969.

^{15/} Aunque los incentivos ofrecidos a las empresas para instalarse en los parques industriales son bastante mayores que los otorgados a las que se instalan fuera de ellos, en Puerto Príncipe solamente 12 fábricas se instalaron en el parque, y las 218 restantes en la ciudad. Parecería que la subcontratación a salarios menores es más fácil en la ciudad que en la zona franca del parque industrial.

^{16/} El salario promedio pagado por 10 horas diarias de una obrera no calificada varía de 1.60 dólares en la confección a dos dólares en la electrónica. El salario mínimo legal diario subió de 1.30 a 1.60 dólares en septiembre de 1977. (Véase Jean Robert Etime, La sous-traitance internationale en Haiti, Puerto Príncipe, noviembre de 1978.

^{17/} La sous-traitance internationale en Haiti, op. cit.

En la actualidad predominan las reexportaciones de artículos de confección (41%), los juguetes y artículos de deportes (29%)^{18/} y los productos eléctricos y electrónicos. Conviene señalar que estos últimos son de desarrollo muy reciente y su participación relativa en las exportaciones netas se incrementó de 12% en 1973 a 27% en 1977.

Durante 1978 la industria de ensamblaje para reexportación recuperó algo de su dinamismo (8.4%), con respecto a 1977, cuando la recesión estadounidense estancó su crecimiento; las exportaciones de este rubro ocupan, por su valor agregado, el segundo lugar entre las ventas externas, después del café.^{19/}

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

El aumento de 14% del valor de las exportaciones de bienes, así como el incremento de poco menos de 5% en el de las importaciones, configuran el marco externo del ejercicio fiscal 1977/1978.

En el cuadro 5 se puede apreciar también la influencia que han tenido el volumen y los precios internacionales sobre las ventas externas haitianas. En efecto, el volumen exportado se contrajo notoriamente entre 1973 y 1977, y aun cuando en 1978 se produjo una marcada recuperación con respecto al ejercicio anterior, todavía resultó inferior al de 1973. Es decir, el valor de las exportaciones creció en ese período básicamente merced a los incrementos de las cotizaciones internacionales de los bienes exportados.

Las importaciones presentan fluctuaciones menos marcadas en su volumen. Pese a que éste se redujo en 1978, todavía fue superior en más de 80% al alcanzado en 1973. En cuanto al valor unitario de las compras, después de los notables incrementos de 1973 y 1974, su comportamiento ha sido más estable.

^{18/} Haití fabrica el 95% de las pelotas de beisbol y softbol que se consumen en los Estados Unidos.

^{19/} El valor agregado localmente con respecto al valor fob de exportación varía de 14% en los productos textiles hasta 30% en los electrónicos.

Cuadro 5

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1973	1974	1975	1976	1977 ^{a/}	1978 ^{b/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	30.0	25.6	14.0	39.3	24.3	13.8
Volumen	13.7	-7.4	-4.4	0.2	-12.5	10.4
Valor unitario	14.2	35.8	19.1	38.9	42.0	3.1
Importaciones de bienes						
Valor	17.0	41.4	25.9	30.6	32.9	4.8
Volumen	-0.2	8.8	12.5	22.0	22.8	-1.5
Valor unitario	17.1	30.0	12.0	7.0	8.0	6.4
Relación de precios del Intercambio	-2.5	4.4	6.4	29.9	31.5	-3.1
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del Intercambio	86	90	95	124	163	158
Poder de compra de las exportaciones de bienes	113	110	111	145	166	178

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales del Instituto Haitiano de Estadísticas y estimaciones propias para 1978.

Nota: La información básica corresponde a la del balance de pagos.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

/La relación

La relación de precios del intercambio, que aumentó favorablemente en 1977, debido al auge en la cotización del café, disminuyó ligeramente en 1978, al bajar esta última, si bien se vio atenuada por la expansión en el valor unitario de otros productos como sisal, aceites esenciales, cemento y productos manufacturados en general. El menor crecimiento de las importaciones permitió que el índice del poder de compra de las exportaciones de bienes subiera en 7.2%.

1) Las exportaciones. En 1978 los ingresos por exportaciones aumentaron 13 millones de dólares, al alcanzar un monto de 157 millones. (Véase el cuadro 6.)

El café siguió siendo el principal producto de exportación (61.5 millones de dólares y 40% del total), pero su volumen tendió a estancarse como consecuencia de problemas de producción y comercialización. En 1978 el volumen vendido aumentó 18.6%, alcanzando un total cercano a las 19 000 toneladas, cifra todavía inferior a las ventas externas de 1976 (aproximadamente 27 000 toneladas). Este incremento se vio contrarrestado por una caída de casi 19%, en la cotización, por lo que en 1978 el monto de las exportaciones cafetaleras descendió 3.4% respecto del año precedente.^{20/}

El volumen de las exportaciones de aceites esenciales (citronnelle y vetiver) recuperó en 1978 el nivel de 1976, y equivalió a 11.2 millones de dólares. Los precios de estos aceites en el mercado mundial han venido subiendo (32% en 1978), así como las ventas destinadas a los Estados Unidos, pero problemas en la comercialización interna, la antigüedad de las plantas procesadoras y la inestabilidad del régimen de lluvias --al igual que para todos los productos agrícolas de exportación-- han impedido durante los últimos años incrementar sustancialmente el volumen de producción.

^{20/} Haití era miembro del Acuerdo Internacional del Café, que fue suspendido en 1972. Hasta esta fecha, y a partir de 1964, nunca pudo cumplir con la cuota fijada. De acuerdo al nuevo convenio, Haití no fue sujeto a cuotas de ventas en 1976, 1977 y 1978; Francia y los Estados Unidos son sus principales compradores.

Cuadro 6

HAITI: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1978a/	1971	1978a/	1976	1977	1978a/
<u>Productos principales</u>	<u>51.2</u>	<u>79.3</u>	<u>96.5</u>	<u>103.3</u>	<u>69.2</u>	<u>65.8</u>	54.9	21.7	7.0
Café	18.5	44.0	63.7	61.5	40.6	39.2	137.8	44.8	-3.4
Cacao y manufacturas	4.9	3.0	4.6	6.3	2.6	4.0	-38.8	53.3	37.0
Azúcar ^{b/}	10.7	2.0	0.4	2.6	7.4	1.7	-81.3	80.0	550.0
Sisal	3.2	1.4	1.0	1.6	1.7	1.0	-56.2	-28.6	60.0
Aceites esenciales	4.9	0.2	6.4	11.2	6.7	7.1	67.3	-22.0	75.0
Bauxita	6.9	18.3	17.3	16.3	19.2	10.4	105.6	-5.5	-5.8
Cemento	0.1	2.4	3.1	3.8	-	2.4	300.0	29.2	22.6
<u>Productos de la zona franca (netos)</u>	<u>18.1</u>	<u>24.1</u>	<u>23.7</u>	<u>25.8</u>	<u>14.1</u>	<u>16.5</u>	33.1	-1.7	8.9
<u>Otros productos^{c/}</u>	<u>11.9</u>	<u>14.1</u>	<u>23.9</u>	<u>27.7</u>	<u>16.7</u>	<u>17.7</u>	18.5	69.5	15.9
<u>Total^{d/}</u>	<u>81.2</u>	<u>117.5</u>	<u>144.1</u>	<u>156.8</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	44.7	22.6	8.8

Fuente: Administración General de Aduanas.

a/ Preliminar.

b/ Incluye melaza.

c/ Comprende artesanía y pequeña industria.

d/ Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de éste último.

/Con respecto

Con respecto al cacao, las ventas (6.3 millones de dólares) se beneficiaron en 1978 de un aumento de casi 10% en los precios y de otro de 37% en el volumen. La casi totalidad de la producción se exporta hacia los Estados Unidos, pero su expansión potencial enfrenta los mismos problemas que el café y los aceites esenciales.

Las exportaciones de azúcar, antaño casi el único producto de exportación, junto con el cacao, se encuentran constreñidas por las razones señaladas anteriormente en el sector agrícola. En cuanto al sisal, el gobierno ha venido fomentando las exportaciones de cordeles o su incorporación como materia prima local en ciertos productos de reexportación, limitando así las ventas de fibras en bruto. En los últimos años este producto ha recobrado cierta importancia frente al encarecimiento de las fibras sintéticas.

El volumen exportado de bauxita muestra, desde 1976, tendencias a la baja a pesar del alza en el precio de exportación: en 1978 se observó un aumento de 10% en el valor unitario y una contracción de 15% en el volumen vendido.

Entre los productos no tradicionales y de exportación relativamente recientes, destacan el cemento y las reexportaciones de bienes ensamblados. Para ambos rubros el volumen de ventas disminuyó durante 1978, en 12% y 6%, respectivamente; pero estos retrocesos fueron compensados con creces por incrementos en los precios (37% en el cemento y 24% en los otros productos). En 1977 cabe señalar que la baja observada en el valor agregado de las reexportaciones tuvo como principal origen la reducción en el suministro de energía eléctrica a las fábricas por efectos de la sequía, y la merma de 8% en el abastecimiento de materias primas de origen agrícola incorporadas a estos productos.

ii) Las importaciones. Las ventas externas de mercancías han mostrado un rápido crecimiento durante los últimos años, pues entre 1973 y 1978 su valor casi se triplicó y su volumen se duplicó (véase de nuevo el cuadro 5), por tres razones principales: la primera provino de las dificultades que experimentó la oferta agrícola para satisfacer el consumo interno --agudizadas por las sequías de 1975 y 1977--; la segunda,

procedió del incremento del ingreso urbano, el cual se tradujo en una mayor demanda de bienes de consumo que la industria nacional no pudo abastecer total o parcialmente, y, la tercera derivó del programa creciente de inversiones públicas que requiere de mayores compras de maquinaria y equipo.

Durante el período 1973-1977,^{21/} las importaciones de bienes de consumo crecieron a la par que las compras totales, y en 1977 continuaron representando el 42% de éstas últimas. Destacaron las importaciones de cereales (maíz, arroz y trigo), realizadas al amparo de la Public Law 480 de los Estados Unidos, por un valor de 2.4 millones de dólares en 1975, 4.6 millones en 1976, 10.6 millones en 1977,^{22/} y 9.9 millones de dólares en 1978. Otro grupo de productos importados, que representa el 16% del total de las importaciones, ha tenido gran demanda por parte del estrato de altos ingresos (confección, bebidas y otros bienes de consumo). También han sido importantes las compras de aceites y grasas cuya participación relativa se incrementó entre 1973 y 1977 de 5.3% a 7.2%. (Véase el cuadro 7.)

En este período las importaciones de combustible casi quintuplicaron su valor, pero su participación relativa siguió siendo reducida (5.6% y 9%, respectivamente, en 1973 y 1977) pese a que los precios aumentaron 3.8 veces en ese lapso.^{23/} El limitado crecimiento del volumen de las compras de hidrocarburos se debió principalmente a que la central hidroeléctrica de Péligre empezó a operar a plena capacidad en 1974, y por lo tanto se incrementó el abastecimiento de energía eléctrica; también contribuyó una mejora en las redes de distribución.

^{21/} No se dispuso de información desglosada para el ejercicio 1977/1978.

^{22/} En ese año, debido a la sequía, estas transacciones --principalmente donaciones-- representaron casi un tercio de las compras de alimentos.

^{23/} El precio promedio anual por barril subió de 3.29 a 12.40 dólares.

Cuadro 7

HAITÍ: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1975	1976	1977	1973 ^{a/}	1970	1977	1975	1976	1977	1973 ^{a/}
<u>Bienes de consumo</u>	<u>60.8</u>	<u>73.9</u>	<u>94.6</u>	...	<u>38.3</u>	<u>42.1</u>	36.6	21.5	28.0	...
Alimentos	30.3	43.5	37.7	...	11.2	16.8	91.8	43.6	-12.9	...
Bebidas y tabaco	2.6	3.6	3.3	...	2.7	1.5	-	38.5	-8.3	...
Aceites y grasas	7.9	15.0	16.3	...	6.7	7.2	-4.8	89.9	8.7	...
Otros	20.0	42.1	37.3	...	17.7	16.6	12.4	110.5	-11.4	...
<u>Bienes intermedios</u>	<u>53.5</u>	<u>61.8</u>	<u>72.2</u>	...	<u>41.8</u>	<u>32.1</u>	9.9	15.5	16.8	...
Combustibles	12.9	17.1	20.3	...	5.6	9.0	4.0	32.5	18.7	...
Materias primas	5.4	7.5	6.4	...	3.9	2.8	25.6	38.9	-14.7	...
Productos químicos	11.9	14.8	15.7	...	10.4	7.0	22.7	24.4	6.1	...
Insumos industriales	23.3	22.4	29.8	...	21.9	13.3	3.6	-3.9	33.0	...
<u>Bienes de capital b/</u>	<u>28.2</u>	<u>35.0</u>	<u>58.1</u>	...	<u>20.0</u>	<u>25.8</u>	55.8	24.1	66.0	...
<u>Total c/</u>	<u>142.5</u>	<u>201.0</u>	<u>224.9</u>	<u>242.9</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>27.9</u>	<u>41.1</u>	11.9	8.0

Fuente: Administración General de Aduanas.

a/ Preliminar.

b/ Incluye bienes de consumo duraderos.

c/ Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

Por último, en ese período de participación relativa, las compras de materias primas y bienes intermedios descendieron de 34.2% a 23%. Resalta la disminución del peso relativo de los productos químicos, ya que muchos de ellos fueron sustituidos localmente, como fue el caso de los productos de tocador y de limpieza. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Gran parte del resto de las materias primas importadas está constituida por piezas y componentes destinados a las industrias de ensamblaje. Las importaciones de maquinaria y equipo aumentaron su ponderación de 18% a 26%. Sin embargo, cabe señalar que aproximadamente una cuarta parte de ese rubro está compuesta por automóviles particulares y equipo de aire acondicionado, así como de aparatos eléctricos para el hogar. El 75% restante correspondió casi exclusivamente a bienes de capital o de producción, destinados a los grandes proyectos de infraestructura del sector público.

b) El comercio de servicios

Se estima que los ingresos por turismo aumentaron 23% en 1978, alcanzando un total de 37 millones de dólares, cifra que representó el 24% de las exportaciones de bienes. Esta proporción se ha estabilizado en el último trienio, después del auge de 1971 a 1973 (29% de las exportaciones). Casi dos tercios de los turistas proceden de cruceros marítimos, y se quedan menos de un día en Puerto Príncipe; por otra parte, si bien el gobierno fomentó la construcción de hoteles,^{24/} no invirtió en ella y el sector privado no aprovechó mayormente estos incentivos. Por tanto, la capacidad hotelera, está muy concentrada en Puerto Príncipe, es, con algunas excepciones relativamente antigua, y muestra una baja tasa de ocupación. Sin embargo, el turismo deja unos ingresos crecientes en el país y su balance fue positivo en 31 millones de dólares en 1978.

^{24/} Ley de Promoción Turística de 1972, ofreciendo incentivos fiscales y otras ventajas a las inversiones hoteleras. Entre 1973 y 1978, el número de turistas subió de 69 800 a 116 300 personas, y el de los excursionistas de 82 300 a 193 000 personas; se estima que los primeros gastan ocho veces más que los segundos, es decir unos 260 y 32 dólares, respectivamente. Las inversiones del sector público en construcción de carreteras y de rehabilitación de sitios históricos sumaron 1.5 millones de dólares en el quinquenio 1974-1978.

/c) El saldo

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

En 1978 el déficit en cuenta de mercancías alcanzó un total de 63 millones de dólares, o sea mejoró 13% con respecto al año anterior. Agregados los servicios, el déficit comercial se elevó a 99 millones de dólares y fue también inferior al de 1977 (13 millones).

Las remesas provenientes de los haitianos en el exterior crecieron mucho más rápidamente que los pagos de utilidades e intereses del capital extranjero; así en 1978 se limitó el déficit en cuenta corriente a 78 millones de dólares, 38% de las exportaciones de bienes y servicios.

(Véase el cuadro 8.)

El déficit en cuenta corriente se ha ido contrabalanceando con nutridas entradas de donaciones oficiales y préstamos de mediano y largo plazo. Las donaciones oficiales se multiplicaron 2.3 veces entre 1975 y 1978; esta apreciable ayuda financiera internacional se destinó a compensar parte del déficit alimentario entre oferta y demanda interna. Por otro lado, la inversión directa casi permanece estancada desde 1974, según se mencionó anteriormente.^{25/}

Como consecuencia de las entradas de capital y especialmente de las donaciones ya referidas, se ha observado desde 1976 un aumento en las reservas internacionales netas.

En octubre de 1978, el Fondo Monetario Internacional concedió a Haití su servicio ampliado, el cual le permitirá efectuar compras a esta institución durante los próximos tres años por un monto equivalente a 32.2 millones de derechos especiales de giro (DEG). Mediante este servicio también se proporcionará al país asistencia a mediano plazo para coadyuvar a la solución de sus problemas de balance de pagos, derivados de los cambios estructurales que el gobierno está tratando de introducir.

d) Deuda externa pública

A fines de septiembre de 1978, el total de la deuda pública externa desembolsada alcanzó a 191 millones de dólares. (Véase el cuadro 9.) Si bien durante el quinquenio 1974-1978, ésta se multiplicó 3.5 veces, cabe

^{25/} El tipo de cambio de 5 gourdes por 1 dólar se mantiene fijo desde el convenio del 12 de abril de 1919, firmado con los Estados Unidos.

Cuadro 8

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977a/	1978b/
Cuenta corriente						
Exportaciones de bienes y servicios	79	93	106	141	175	203
Bienes <i>fob</i>	56	71	80	111	138	157
Servicios	23	22	26	30	37	46
Transporte	1	1	1	1	1	1
Viajes	18	19	22	25	30	37
Importaciones de bienes y servicios	101	135	168	215	287	302
Bienes <i>fob</i>	68	97	122	158	210	220
Servicios	33	38	46	57	77	82
Transporte	16	20	25	38	46	48
Viajes	6	5	4	5	6	6
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-4	-6	-7	-7	-11	-12
Utilidades	-3	-5	-6	-5	-8	...
Intereses	-1	-1	-1	-2	-3	...
Donaciones privadas netas	16	12	20	31	27	33
Saldo de la cuenta corriente	-10	-36	-49	-50	-96	28
Cuenta de capital						
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	10	36	49	50	96	-78
a) Fondos extranjeros no compensatorios (neto)	22	43	55	76	94	94
Inversión directa	7	8	3	8	8	9
Préstamos de largo y mediano plazo	4	9	26	33	57	50
Amortizaciones	-4	-4	-4	-4	-5	-6
Pasivos de corto plazo	5	16	11	5	-2	-3
Donaciones oficiales	10	14	19	34	36	44
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-5	-9	-16	-8	15	-
c) Errores y omisiones	-6	-8	-3	-6	-	-
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-1	10	13	-12	-13	-16
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	4	10	6	18	-15
Amortizaciones	-	-1	-	-5	-	-
Variación de las reservas internacionales brutas (-aumento)	-1	7	3	-13	5	-1
Dívidas (-aumento)	-2	4	3	-14	5	-4
Oro (-aumento)	1	2	-	-	-	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-	1	-	1	-	3

Fuente: 1973-1976: Fondo Monetario Internacional, y 1977-1978: CEPAL, en base a informaciones del Banco Nacional de la República de Haití.

a/ Preliminar.

b/ Estimaciones.

Cuadro 9

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Deuda pública externa total	<u>41.0</u>	<u>56.0</u>	<u>78.5</u>	<u>100.8</u>	<u>157.1</u>	<u>190.9</u>
Servicio de la deuda externa	<u>5.3</u>	<u>6.1</u>	<u>7.8</u>	<u>10.5</u>	<u>13.8</u>	<u>17.4</u>
Amortizaciones	5.0	5.6	6.2	8.5	10.4	12.5
Intereses	0.3	0.5	1.4	2.0	3.4	4.9
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	<u>6.8</u>	<u>6.6</u>	<u>7.4</u>	<u>7.4</u>	<u>7.9</u>	<u>8.6</u>

Fuentes: 1974-1976, Fondo Monetario Internacional y 1977-1978 del Banco Nacional de la República de Haití.

a/ Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

/señalar que

señalar que en 1978 su ritmo de crecimiento fue el menor del último lustro (21.5%), debido al curso más pausado de los programas camineros.

El perfil de la deuda muestra una tendencia creciente en los préstamos otorgados por los organismos internacionales e institucionales multilaterales. En efecto, mientras que éstos representan en 1974 aproximadamente el 11% del total, en 1977 llegaron a 58%. Su condición de país en desarrollo menos adelantado y el énfasis dado al incremento de la inversión pública para ampliar la base productiva y económica han dado al gobierno acceso acelerado a los créditos para el fomento que estas instituciones otorgan en condiciones especialmente blandas.^{26/}

Los préstamos externos de origen estatal fueron perdiendo terreno ya que de 72% en 1974 pasaron a 36% en 1977; los principales prestatarios fueron los Estados Unidos (80% del total) y el Canadá.

Durante el último quinquenio los préstamos al gobierno haitiano provenientes de organismos privados y de empresas extranjeras, disminuyeron en casi dos tercios, si bien hasta 1973 constituyeron las principales fuentes crediticias para financiar los primeros programas públicos de inversión.

Pese al rápido crecimiento de la deuda, su composición permite que el servicio represente sólo un 8.6% de las exportaciones de bienes y servicios, y que su ritmo de incremento sea lento.

4. Los precios, las remuneraciones y los ingresos

Después de un período inflacionario sin precedente entre 1973 y 1976, el índice de precios al consumidor en Puerto Príncipe, disminuyó ligeramente en 1977, para mostrar una caída de casi 3% en el ejercicio 1977/1978. (Véase el cuadro 10.)

^{26/} Los principales abastecedores son el Banco Interamericano de Desarrollo (53%), el Banco Internacional para Reconstrucción y Fomento (41%) y la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (3%). La tasa media anual de interés de estos préstamos es de 3%, con un período de gracia que puede llegar a 10 años y otro de maduración de 30 a 40 años. Así, durante el ejercicio fiscal 1977/1978 la Asociación Internacional de Fomento desembolsó un total de 31.6 millones de dólares destinados a tres proyectos: transporte (15 millones), educación rural (10 millones) y suministro de agua potable (6.6 millones).

Cuadro 10

HAITI: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Tasas anuales de crecimiento)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>Variaciones de septiembre a septiembre</u>							
General	1.9	20.0	17.5	18.5	3.9	5.2	1.8
Alimentos ^{a/}	7.1	25.5	11.9	22.5	-0.1	8.2	-1.4
<u>Variaciones medias (años fiscales)</u>							
General	3.4	20.0	14.3	17.4	10.6	7.4	-2.9
Alimentos ^{a/}	8.0	26.1	13.6	16.7	12.3	7.3	-6.6

Fuente: Instituto Haitiano de Estadísticas.

a/ Los alimentos representan el 70% de la canasta usada para calcular el índice general, establecido en 1948, y que incluye 35 artículos: 29 alimenticios, 4 de confección, un tipo de vivienda y el kerosene.

La principal causa de este freno a la inflación puede atribuirse a una mayor oferta de productos agrícolas para el consumo interno proveniente, por un lado, del incremento de la producción nacional y, por otro, de un mayor control oficial en la distribución de la ayuda alimentaria recibida. La variación media del índice de alimentos fue negativa (6.6%). Sin embargo, la pronta liquidación de las cosechas nacionales hizo recobrar ímpetu al crecimiento de los precios en los alimentos, pues entre el segundo y el tercer trimestre de 1978 éstos se elevaron 3.4%, lo que se encuentra confirmado por la variación del índice de septiembre a septiembre, que fue únicamente de -1.4%.

Los índices de precios de los artículos de confección y de la vivienda experimentaron un movimiento alcista de 3.7% y 11.2%, respectivamente, entre ambos meses.

En cuanto a las remuneraciones, pese a que no se dispone de información detallada, conviene señalar algunos hechos sobresalientes.

Las buenas cosechas agrícolas permitieron que los campesinos percibieran un ingreso más alto en 1978. No obstante, factores estructurales e institucionales limitaron, como se comentó, sus alcances reales. Así, en 1970, mientras que el 92% de los trabajadores agrícolas percibían un ingreso anual inferior a 120 dólares (10 mensuales) en las zonas rurales éste era de unos 45 dólares por persona.^{27/} Este bajísimo nivel de vida --de los más reducidos entre los países de América Latina-- no debe haber mejorado sustancialmente durante los últimos años, por las razones anteriormente anotadas.

Por otra parte, los sueldos y salarios de los funcionarios públicos, así como el sueldo mínimo legal diario aumentaron 23% en septiembre de 1977. El reajuste anterior tuvo lugar en enero de 1974, y entre ambas fechas los precios al consumidor en Puerto Príncipe se elevaron en 54%. Además, salvo los empleados públicos y los obreros del sector industrial privado, que se benefician de contratos colectivos, se puede estimar que el resto de la fuerza de trabajo gana escasamente el mínimo legal equivalente a 1.60 dólares diarios. Aun así, se ensancha la brecha salarial promedio entre el medio rural y el urbano.

^{27/} World Bank: Current Economic Position and Prospects of Haiti, Volumen I, Reporte 1243-HA, 7 de diciembre de 1977.

Por último, cabe destacar que alrededor del 45% de la fuerza laboral es femenina.^{28/} El problema del empleo sigue siendo el más grave para este país sobrepoblado, y su solución resulta difícil en el marco actual de la economía haitiana. Además se están agotando paulatinamente las posibilidades de disfrazar el desempleo a través de actividades poco productivas, tanto en el ámbito rural como en el urbano.^{29/}

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

El efecto del crédito bancario sobre los precios es escaso en Haití, por la estructura misma del país y por su política de libre importación. La baja participación de los campesinos en la economía de mercado, el estancamiento de los ingresos de la gran mayoría de la población urbana a niveles muy precarios, la escasa capacidad de negociación de la fuerza de trabajo, para modificar la distribución del ingreso corriente, la alta ponderación de los alimentos en el presupuesto de los consumidores^{30/} y su financiación parcial a base de donaciones externas, son algunos elementos que contribuyen a que la economía haitiana sea muy poco monetizada.^{31/} En estas condiciones, la expansión monetaria excedente se orienta a mayores compras externas. El dinero creció a ritmo mucho más acelerado que la producción corriente, como de hecho viene ocurriendo, sin que se generen impactos significativos sobre los precios al nivel del consumidor, por presiones de demanda.

Sin embargo, conviene destacar dos fenómenos que se han intensificado en los últimos años y que podrían imprimir algún cambio a esa situación.

^{28/} Véase Current Economic Position and Prospects of Haiti, op. cit.

^{29/} Cifras estimadas revelan que el desempleo abierto y disfrazado sería de 49% en la agricultura y de 62% para el país en conjunto, y resultaría aún más dramática en Puerto Príncipe. (Véase OIT, Haití: Problemes de main d'oeuvre et d'emploi, Ginebra, 1976.)

^{30/} Representan el 70% de los productos incluidos en el índice.

^{31/} Cabe recordar que el coeficiente de liquidez monetaria se aproxima al 8% del producto interno bruto. A título de comparación, el más bajo de Centroamérica es el de Guatemala (12%), país donde la economía de subsistencia está también muy extendida.

/Por un lado,

Por un lado, está surgiendo una clase media urbana, todavía poco numerosa, que aspira a un patrón de consumo más diversificado. Por otro --aún más importante que el anterior-- el éxodo rural implica para un contingente apreciable de campesinos dejar atrás un sistema económico donde prevalecía el trueque para incorporarse de golpe a una economía monetizada y acorde con sus ingresos crecientes.^{32/}

El rápido crecimiento del crédito interno, en particular del otorgado a las instituciones públicas y al sector privado, reflejó el creciente nivel de actividad económica y de su recuperación en 1978. El crédito otorgado a las instituciones públicas experimentó la mayor expansión en el período 1974-1978 pues su participación relativa en el crédito interno total aumentó entre ambos años de 9% a casi 25%. El crédito destinado al sector privado sigue siendo considerable (49% del total), pero en promedio, se ha ampliado con la misma velocidad que el crédito total. En cambio la participación relativa del gobierno disminuyó de un 42% en 1974 a 26% en 1978. (Véase el cuadro 11.)

La baja en el crecimiento del crédito total observada en 1977 fue consecuencia de la regresión del crédito otorgado al gobierno, puesto que en ese año las finanzas públicas se beneficiaron con un incremento de las recaudaciones impositivas derivadas de las exportaciones de café y de bauxita, situación que no se repitió en 1978, cuando se elevó sustancialmente el crédito neto del gobierno (27.3%).

Por último, entre los factores de expansión, las reservas internacionales netas alcanzaron un total de 114 millones de gourdes, superando en 2.5 veces la cifra del año precedente, debido en particular a la reactivación económica de 1978.

Entre los pasivos del sistema bancario, los préstamos externos a largo plazo mostraron en 1978 una ampliación similar a la ocurrida en 1977. En efecto, en el quinquenio 1974-1978, estos créditos se multiplicaron 11.2 veces, llegando a representar en el último año el 32% de los pasivos monetarios. En cambio, el cuasidinero sólo experimentó un aumento casi igual al conjunto, pues por sí solo significó dos tercios de todos los factores de absorción.

^{32/} Se estima que entre 1970 y 1978, la población rural creció 20%, mientras que la urbana se incrementó en 70%. Estimaciones basadas en ambos movimientos permiten deducir que en este período casi se duplicó el número de personas incorporadas a la economía de mercado. Por otra parte, deflacionando el índice de circulación monetaria por el de precios, resulta un incremento de 85% en términos reales.

Cuadro II

HAITI: BALANCE MONETARIO

	Saldos a septiembre de cada año (millones de gourdes)				Tasas de crecimiento			
	1975	1976	1977	1978a/	1975	1976	1977	1978a/
<u>Dinero</u>	<u>347</u>	<u>447</u>	<u>545</u>	<u>679</u>	7.4	28.8	21.9	24.6
Efectivo en poder del público	153	187	222	273	-7.8	22.2	18.7	23.0
Depósitos en cuenta corriente	194	260	323	406	23.6	34.0	24.2	25.7
Sector privado	141	184	190	236 ^{b/}	-0.8	30.5	3.3	14.4 ^{c/}
Sector público	53	76	133	141 ^{b/}	253.0	43.4	75.0	47.8 ^{c/}
<u>Factores de expansión</u>	<u>826</u>	<u>1 120</u>	<u>1 388</u>	<u>1 762</u>	25.0	35.6	23.9	26.9
Reservas internacionales netas	-118	-25	43	114				
Crédito Interno	944	1 145	1 345	1 648	42.2	21.3	17.5	22.5
Gobierno (neto)	300	345	340	433	6.8	15.0	-1.4	27.3
Instituciones públicas	178	268	335	407	212.3	50.6	25.0	21.4
Sector privado	466	532	670	808	42.9	14.2	25.9	20.6
<u>Factores de absorción</u>	<u>479</u>	<u>673</u>	<u>843</u>	<u>1 083</u>	41.7	40.5	25.3	28.5
Depósitos de ahorro y a plazo	301	427	553	691	35.6	41.9	29.5	25.0
Préstamos externos de largo plazo	105	178	249	348	238.7	69.5	39.9	40.5
Otras cuentas netas	73	68	41	44	-14.1	-6.8	-39.7	4.8

Fuente: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, febrero de 1979, e
Informaciones del Banco Nacional de la República de Haití para 1978.

a/ Preliminar.

b/ Al 30 de junio de 1978.

c/ Corresponde al período del 30 de junio de 1977 al 30 de junio de 1978.

b) La política fiscal

El presupuesto del Gobierno de Haití es reducido pues en 1978 sus ingresos corrientes alcanzaron 412 millones de gourdes y los gastos corrientes, 301 millones.^{33/} Agregando a estos últimos las crecientes erogaciones de capital, el gasto público total superó a las recaudaciones y el déficit fiscal aumentó en 92 millones de gourdes, representando aproximadamente el 57% del gasto total.

El ritmo de los ingresos corrientes disminuyó considerablemente en 1978, debido en gran medida a contracciones en el volumen exportado de bauxita y en el precio del café en el mercado internacional, así como a una disminución en el volumen de las importaciones. Ambos efectos culminaron en un incremento de sólo 1.8% en las recaudaciones por impuestos sobre el comercio exterior.^{34/}

No obstante, el crecimiento de los gravámenes internos indirectos y directos ha permitido frenar el descenso de los ingresos tributarios.

^{33/} Equivalentes a 82 millones y 60 millones de dólares, respectivamente, cerca de un 5% del producto.

^{34/} El impuesto sobre las exportaciones de café es progresivo sobre el valor fob, partiendo de una cotización internacional básica de 0.45 dólar por libra. Además se cobra un impuesto fijo de 23 gourdes por saco de café lavado y de 43 gourdes por saco de café no lavado o quebrado. En cuanto a la bauxita, el gravamen se calcula sobre el contenido en aluminio de la bauxita exportada (7.5%) basándose en el precio de aquél en la bolsa de Nueva York. Por último, durante 1978 la Administración General de Aduanas logró aumentar su abanico de productos importados sujetos a imposición, en desmedro de la empresa Régie du Tabac et des Allumettes. Sin embargo, esta última sigue monopolizando las importaciones y/o la comercialización interna del cemento, el azúcar, el trigo, el tabaco y los fósforos. Esta empresa contribuyó al presupuesto de desarrollo, por primera vez en 1977, con una parte reducida de sus ingresos. Finalmente, cabe señalar un incremento sustancial en las importaciones exoneradas de impuestos, en particular todas las compras de maquinaria y equipo destinadas a los proyectos públicos de inversión, así como las donaciones de alimentos.

Entre otros, cabe señalar el aumento de 57% en la recaudación fiscal sobre las utilidades de las empresas --si bien la base es todavía pequeña-- por mejoras introducidas recientemente en la administración tributaria.

La evolución de los gastos corrientes siguió siendo lenta y en 1978 aun disminuyó su ritmo de crecimiento, pese a la expansión de 23% en los salarios de los funcionarios públicos señalados. Esto hace suponer que los otros rubros del presupuesto de funcionamiento se han comprimido sustancialmente, dada la tradicional inelasticidad de las fuentes de financiamiento.

Las erogaciones con cargo al presupuesto de desarrollo son las más dinámicas entre los gastos totales y se han venido incrementando aceleradamente, haciéndoles perder significación a los gastos e ingresos corrientes presupuestarios y generando un déficit fiscal siempre en aumento. En el cuadro 12 resalta el cambio significativo en la estructura del financiamiento de ese déficit. Se aprecia una muy clara disminución del financiamiento nacional entre 1974 y 1978, pues en aquel año representó el 43% del total mientras que en el último se estima que significó solamente el 7%. Esa reducción fue compensada por un mayor financiamiento externo, que representó el 93% del programa de desarrollo del ejercicio 1977/1978.

En el quinquenio 1974-1978, la inversión pública desembolsada en el plan de desarrollo aumentó de 165 a 652 millones de gourdes. (Véase el cuadro 13.) El 39% de la inversión se destinó al sector transporte --en particular construcción del eje caminero norte-sur--^{35/}, el 13% a energía eléctrica y 12% al sector agrícola; las ramas de desarrollo comunitario, telecomunicaciones y salud recibieron, 8.4%, 6.3% y 5.6%, respectivamente. Dos tercios de estos gastos de inversión fueron financiados con recursos externos los cuales participan cada vez más en los gastos públicos para el desarrollo. El Fondo de Desarrollo de la Secretaría de Planificación.^{36/} contribuyó con el 7%, y el 28% restante provino de fondos de otras secretarías de estado y organismos públicos autónomos.

^{35/} Desde mediados del decenio de los cincuenta hasta 1973, no se construyeron carreteras y las existentes no recibieron mantenimiento; por lo tanto la red se encontraba en pésimo estado a principios de los años setenta.

^{36/} El Consejo Nacional de Desarrollo y Planificación (CONADEP) fue elevado a rango de secretaría de estado el 30 de octubre de 1978.

Cuadro 12

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Saldos a septiembre de cada año (millones de gourdes)				Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1978	1976	1977	1978
1. <u>Ingresos corrientes</u>	225	285	358	412	26.7	25.6	15.1
Ingresos tributarios	165	235	299	324	27.0	27.2	8.4
Sobre el comercio exterior	112	148	190	193	32.1	28.4	1.8
Directos y otros indirectos	73	87	109	131	19.2	25.3	20.2
2. <u>Gastos corrientes</u>	204	232	272	301	13.7	17.2	10.7
Salarios	123	130	139	173	5.7	7.3	24.2
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	21	53	86	111	152.4	62.3	29.1
4. <u>Gastos de capital</u>	291	437	535	652	50.2	22.4	21.9
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	495	669	807	953	35.2	20.6	18.1
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	-270	-384	-449	-541	-	-	-
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	270	384	449	541	42.2	16.9	20.5
Financiamiento externo	153	314	362	501	105.2	15.3	38.4
Donaciones	95	170	157	247	78.9	-7.6	57.3
Préstamos	58	144	205	254 ^{a/}	148.2	42.4	23.9
Financiamiento interno	117	70	87	40 ^{a/}	-40.2	24.3	-54.0

Fuentes: CEPAL, en base al Banco Nacional de la República de Haití e información directa de la Dirección del Tesoro.

a/ Estimado, véase el cuadro 13.

Cuadro 13

HAITI: DISTRIBUCION DE LOS GASTOS PUBLICOS DE DESARROLLO^{a/} POR ACTIVIDAD

(Millones de gourdes)

	A fines de septiembre de cada año				
	1974	1975	1976	1977	1978 ^{b/}
Agricultura	22	27	41	59	95
Industria y minería	4	10	10	10	10
Energía	16	16	26	117	101
Transporte	40	139	204	197	234
Telecomunicaciones	30	29	33	18	22
Turismo	1	2	1	-	3
Salud	13	17	13	31	43
Agua potable	2	5	33	10	22
Educación	7	21	16	21	46
Desarrollo comunitario	20	10	45	53	47
Desarrollo urbano	-	2	1	-	5
Preinversión e investigación	10	13	14	19	24
Total	165	291	437	535	652

Fuente: CONADEP: Plan Anual de Ejercicio 1978-1979. Puerto Príncipe, septiembre de 1978.

a/ Se incluye tanto la formación de capital fijo como las compras de servicios y bienes no personales del gobierno.

b/ Estimados sobre la base del coeficiente de gastos ejecutados por sectores respecto a gastos presupuestados, en el ejercicio fiscal anterior.

