

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.

LEYENDADA

E/CEPAL/MEX/1982/L.74/Rev.2

29 de octubre de 1982

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1981
CUBA

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1981
CUBA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	7
b) El crecimiento de los principales sectores	9
c) La evolución del empleo y de la productividad	18
3. El sector externo	21
a) El comercio de bienes	22
b) El saldo comercial y sus principales repercusiones	26
4. Precios y salarios	31
Notas	35

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Algunos indicadores económicos	2
2	Producto material por sectores económicos	10
3	Indicadores de la producción agropecuaria	11
4	Indicadores básicos de la industria azucarera	12
5	Indicadores del producto material manufacturero	16
6	Producción bruta de la construcción y montaje	19
7	Producción, exportación y precios de exportación de azúcar	23
8	Exportación de azúcar en valor y volumen, por países	24
9	Exportación, importación y saldo comercial	25
10	Estructura de la importación por principales países de origen	27
11	Principales indicadores del comercio exterior	28

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La actividad económica de Cuba mostró en 1981 gran dinamismo. Después de haber evolucionado en forma muy pausada en el año precedente, el producto material se elevó casi 12%, el ritmo más alto del último quinquenio, y el mayor de América Latina en el año en estudio,^{1/*} (en el que la evolución de la economía internacional afectó adversamente a la mayoría de los países en desarrollo). (Véase el cuadro 1.)

Ese resultado favorable se debió principalmente a la notable expansión de la producción de caña de azúcar, cultivo que al industrializarse tradicionalmente genera la mayor entrada de divisas al país. Una vez superados los problemas provocados por la roya --plaga que había afectado los sembradíos en años anteriores--, los esfuerzos para sustituir y renovar las plantaciones así como para consolidar una política permanente orientada a perfeccionar e integrar la explotación agrícola-industrial, dieron sus frutos en la zafra de 1980/1981 y sobre todo en la de 1981/1982. El año calendario de 1981 registró la mayor producción de azúcar de la historia,^{2/} merced, como se verá más adelante, al éxito alcanzado en la sincronización entre el corte de la caña en el momento de maduración y el ingreso de ésta a los ingenios, sin provocar distorsiones en la cadena de producción.

Asimismo, las exportaciones totales se elevaron tanto por el aumento en las ventas de azúcar como, en menor medida, por las de tabaco. Este cultivo registró un volumen de producción sin precedentes en los últimos veinte años, después de que en el bienio anterior, y principalmente en 1980, se vio afectado seriamente por el moho azul, plaga que hizo descender la producción de los agricultores independientes a niveles mínimos.^{3/}

Junto a los dos factores de crecimiento señalados, cabe mencionar el relativo al proceso de acumulación, que si bien había sido extremadamente selectivo en años anteriores --a partir de que se contrajo el dinamismo de la economía cubana-- de todas maneras había proseguido, particularmente, en algunos sectores y programas considerados básicos.

* Las notas que se indican en el texto aparecen al final de este documento.

Cuadro 1

CUBA: ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^{a/}
Indicadores económicos básicos							
Producto material total ^{b/} (millones de pesos cubanos)	9 532	10 001	10 181	10 962	11 428	11 684	13 051
Población (miles de habitantes) ^{c/}	9 292	9 423	9 541	9 638	9 714	9 708	^{d/} 9 717
Producto material por habitante (pesos)	1 031	1 061	1 067	1 137	1 176	1 204	1 343
Tasas de crecimiento							
Indicadores económicos de corto plazo							
Producto material total	12.3	4.4	1.8	7.7	4.2	2.2	11.7
Producto material por habitante	10.6	2.9	0.6	6.6	3.4	2.4	11.5
Relación de precios del intercambio							
Unión Soviética	5.6	0.3	-	15.1	-5.4	19.0	0.2
Países de economía de mercado	0.7	-28.2	-29.8	-13.7	-3.6	58.9	-10.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes							
Total	32.0	-8.8	8.4	17.9	1.7	13.3	7.4
Azúcar	37.4	-11.8	4.0	22.3	0.9	10.4	...
Valor corriente de las importaciones de bienes							
Total	39.8	2.2	8.9	3.2	3.2	22.3	12.7
Petróleo y derivados	56.6	11.6	38.7	34.3	16.7	20.5	...
Salario medio anual	4.8	3.1	-2.5	2.1	2.6	3.0	...
Presupuesto del Estado							
Ingresos corrientes	...	...	...	...	...	1.3	17.5
Gastos totales	...	...	...	...	...	1.3	17.5
Millones de pesos							
Sector externo							
Saldo del comercio de bienes total	-161	-488	-544	-134	-187	-542	-822
Unión Soviética	412	148	208	168	-154	-558	-768
Resto de los países socialistas	-66	78	-105	-101	-20	-165	-54
Resto del mundo	-507	-714	-647	-201	-13	181	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Comité Estatal de Estadísticas y de otras estadísticas internacionales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Véase más adelante las llamadas ^{b/} y ^{a/} del cuadro 2.

^{c/} Promedio anual.

^{d/} Estimación de la CEPAL.

/Convienes

Conviene citar especialmente la continuación de varios proyectos energéticos y de infraestructura agrícola e industrial. Algunos de ellos --azúcar, textiles, materiales de construcción (especialmente cemento), ciertos implementos agrícolas, minería, etc.--, concluidos durante 1980, coadyuvaron al incremento de la producción en 1981. Por otra parte, según se comenta más adelante, este último año fue quizás uno de los en que la culminación de proyectos fue relativamente más elevada.

Asociado a la ejecución de estos proyectos de expansión de la infraestructura económica, cupo un papel sobresaliente a la actividad de la construcción, y en parte también porque aprovechando la ampliación de la capacidad instalada de las fábricas de cemento y de otros materiales de construcción, se intensificó la edificación de viviendas y la de infraestructura de índole social (hospitales, policlínicos, institutos de enseñanza e incluso hoteles), cuyo detalle se examina más adelante.

Adicionalmente a estos elementos surgieron otros que también irradiaron dinamismo al sistema económico cubano, entre los cuales se destacan aquellos resultantes de la continuación de la ejecución del sistema de dirección económica reorientado en años anteriores. Así, por ejemplo, se procuró consolidar la expansión y reorganización de los sistemas de distribución y comercialización. En esta tarea correspondió a las ferias agropecuarias y a los mercados paralelos (ambos estatales), así como a los mercados libre-campesinos^{4/} --éstos de menor incidencia relativa-- ampliar la cobertura y facilitar la distribución de artículos de consumo interno, lo cual alentó la producción de algunos bienes en el ámbito privado.^{5/} En este orden de factores, en las esferas oficiales también se asigna importancia al perfeccionamiento de los mecanismos de abastecimiento externo, así como a los avances logrados al mejorar sustancialmente --aprovechando escalas-- la forma y ejecución de las reparaciones de diversos equipos.

Dentro del referido sistema de dirección económica, se comenzó a ejecutar en 1980 una reforma general de salarios para toda la economía: en el caso de la esfera productiva con el fin de impulsar la producción

/mediante

mediante premios individuales y colectivos a los trabajadores o empresas que superasen los niveles de cantidad y calidad preestablecidos. Independientemente de ello, el aumento del salario mínimo y los efectos de la mencionada reforma salarial, alentaron relativamente la producción. El tema de los incentivos materiales y de otro carácter, había sido en diversas oportunidades objeto de amplio debate, y luego de diversas aplicaciones a lo largo del proceso revolucionario, culminó en 1980 con la implantación del nuevo sistema, cuyos principales efectos se percibieron en 1981.

Asimismo en las esferas oficiales se comentan las derivaciones favorables que tuvo la reforma de los precios al por mayor dispuesta a fines de 1980 y que se comenzó a aplicar en 1981. Básicamente ésta se orientó a la actualización del precio al por mayor de algunos insumos básicos, partiendo particularmente del petróleo. En el mes de diciembre se decidió extender esta reforma a los precios minoristas. Cabe mencionar que previamente durante el año bajo análisis casi no se alteraron los precios al consumo de la población. Las reformas descritas persiguen adecuar la operación de las distintas unidades productivas a las posibilidades de autofinanciamiento.

Con todo, el alto dinamismo de la economía durante 1981 estuvo obstaculizado por la persistencia de algunos estrangulamientos vinculados al comercio exterior y al balance de pagos. Si bien éstos fueron atenuados por los excepcionales resultados en la producción de algunos rubros clave, se estima frenarán en el corto plazo el ritmo alcanzado en 1981, evolución que aparentemente tendrá un carácter fugaz de acuerdo con los indicios presentes, en especial la brusca caída en los precios internacionales del azúcar.

En primer lugar, como en otras oportunidades, la relación de precios del intercambio fue de nuevo desfavorable para Cuba en el comercio con los países de economía de mercado. Este factor y la rigidez creciente de los centros financieros internacionales han venido afectando las finanzas de numerosos países de la región, y también han incidido negativamente en la economía cubana. Notoriamente, el desajuste financiero

/externo

externo acumulado con algunos países y regiones, como en el caso de varios de los miembros del Mercado Común Europeo, dificulta progresivamente la posibilidad de continuar expandiendo el comercio con esas economías.^{6/}

Como pese a los esfuerzos realizados para diversificar las exportaciones, el país mantiene una estructura productiva muy semejante a la de anteriores decenios, y además su economía permanece extremadamente abierta al exterior, ello demanda un ingente volumen de abastecimientos externos cada vez más difíciles de obtener de algunos países de economía de mercado. En ello han influido, sin duda, factores de carácter extraeconómico, como el caso del bloqueo que desde hace muchos años mantienen los Estados Unidos. Por estas razones en 1981 se elevaron las compras provenientes de los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAIME), y especialmente de la Unión Soviética; de ahí que se ampliara considerablemente el déficit comercial con esa zona.

En segundo lugar, conviene aludir asimismo a un obstáculo en la coyuntura, un tanto difícil de apreciar por el elevado crecimiento del producto material, observado tanto globalmente como en casi todos los sectores económicos: el descenso en la producción de algunos alimentos (como el caso de los granos), que no pudo ser compensado por mayores compras externas.

En tercer lugar, según las expresiones de los propios dirigentes cubanos, no obstante los esfuerzos desplegados por las autoridades para mejorar la eficiencia y la productividad a través de diversos instrumentos relacionados con la dirección económica a que se aludieron anteriormente, con la posible excepción de la actividad azucarera, éstos distan todavía mucho de haber cumplido su cometido.

Finalmente cabe mencionar que de junio a octubre de 1981 la población de Cuba se vio afectada por una enfermedad infecto-contagiosa --dengue--, que fue combatida intensamente a través de una campaña masiva coordinada por dependencias técnicas, con el apoyo de las organizaciones de masas, y que distrajo importantes recursos del Estado, dado de un lado el elevado costo internacional del plaguicida imprescindible, y de otro, el gasto de la movilización a nivel nacional.^{7/}

/En síntesis,

En síntesis, 1981 fue un año de alto ritmo de crecimiento en la actividad económica, que permitió elevar el proceso de acumulación y de satisfacer en alta medida los requerimientos normales del consumo de la población, al mismo tiempo que se continuaba aplicando la política de expandir la infraestructura y los servicios sociales. En medio de un panorama tan auspicioso, el hecho de que hubieran persistido los obstáculos de origen externo, agravados, durante 1981 --especialmente por la caída del precio internacional del azúcar--, según se observa en el déficit sin precedentes del saldo comercial, es indicio de una perspectiva poco halagüeña en el futuro inmediato,^{8/} especialmente si se consideran las crecientes tensiones de carácter extraeconómico presentes en el ámbito internacional.

2. Evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

Si bien sólo se dispuso de información cuantitativa parcial sobre los componentes de la oferta y la demanda globales, conviene hacer algunas reflexiones con respecto a su evolución sobre la base de las tendencias de la producción interna y de los principales agregados del comercio exterior.

En primer lugar, el producto social global y, en particular, el producto material, crecieron considerablemente durante 1981, gracias, primordialmente, a la excelente cosecha de azúcar --principal producto de exportación-- durante los ciclos 1980/1981 y 1981/1982, después de una cosecha anormalmente baja en 1979/1980. De todas maneras, como se verá más adelante, el dinamismo de la economía se difundió a los diversos sectores.

No obstante ese comportamiento, continuaron aumentando las importaciones, aunque a un menor ritmo que el del producto material, en parte, porque pese a los éxitos logrados en algunas producciones básicas --merced a la intensificación de la política de sustitución de importaciones--, la estructura de la producción ha experimentado variaciones poco significativas, y se mantiene en este campo una alta relación de dependencia. Así, de acuerdo con algunas estimaciones preliminares, el volumen de las importaciones provenientes de la Unión Soviética se elevó en aproximadamente 18% mientras que el originado en los países de economía de mercado --dadas las limitaciones de financiamiento en monedas fácilmente convertibles y la ejecución de la referida política de sustitución de importaciones-- disminuyó alrededor de 7%. (Véase más adelante el cuadro 9.)

Por otro lado, teniendo en cuenta la alta incidencia de las exportaciones de azúcar en la oferta total --dado que su volumen se elevó casi 15% en 1981--, cabe presumir que la demanda interna de bienes y servicios se amplió considerablemente, aun cuando haya evolucionado a un ritmo inferior al de la producción material. Este supuesto se confirma al examinar la evolución de la oferta de productos de consumo interno a través de la circulación mercantil minorista,^{9/} y de otras informaciones oficiales.

/Cabe destacar

Cabe destacar que, de acuerdo con estimaciones de entidades gubernamentales, el consumo diario de calorías por habitante ascendió de 2 837 unidades en 1980 a 2 900 en 1981, y el de proteínas se elevó en el año 3%.

En materia de inversiones se concluyó durante 1981 un conjunto de proyectos iniciados anteriormente, pero dadas las dificultades que fueron aumentando durante el año --en especial la acentuación del deterioro de la relación de precios del intercambio y el agravamiento de las tensiones internacionales-- prevaleció el criterio de sólo emprender obras nuevas de carácter imprescindible, práctica que parece habrá de intensificarse en 1982. Entre los proyectos de infraestructura terminados, se cuenta una serie que complementó el acervo de capital del país y en el corto plazo repercutirá favorablemente en la producción. Asimismo conviene destacar que la expansión de la infraestructura productiva tiende a realizarse con criterios de diversificación regional. Entre estas obras sobresalen las siguientes: una fábrica de implementos agrícolas en Holguín, la ampliación de las plantas de cemento de Mariel y Cienfuegos, una pasteurizadora de lácteos en Pinar del Río, un frigorífico en Camagüey, una central azucarera y una planta de glucosa en Cienfuegos, una fábrica de productos con alto contenido de dulce en Pinar del Río, y una fábrica de botellas en Las Tunas. En el ramo de la construcción, se erigieron algo más de 25 000 viviendas en todo el país, cuatro hoteles que expandieron considerablemente la capacidad instalada y se realizaron importantes obras de carácter social, como dos grandes hospitales (uno en Pinar del Río y otro en la Provincia Granma), cinco policlínicos, tres hogares de ancianos, cuatro hogares de impedidos, veinticinco establecimientos de enseñanza media, catorce escuelas primarias y doce círculos infantiles. Asimismo se concluyeron cincuenta centros de explotación pecuaria, una vaquería, centros genéticos y otras obras para el desarrollo de la ganadería porcina y avícola.

/b) El crecimiento

b) El crecimiento de los principales sectores

i) Introducción. El producto material total creció a un ritmo de casi 12%, luego de un bienio en el que la actividad económica virtualmente se había estancado. Casi todos los sectores se expandieron considerablemente en 1981, con la excepción del pecuario (menos de 3% de crecimiento) y algunos rubros --como el arroz-- en el sector agrícola. La industria y la construcción, que se habían deprimido y estancado respectivamente, en 1980, se recuperaron en 1981. (Véase el cuadro 2.)^{10/}

ii) Sector agropecuario. El crecimiento de 9% del conjunto del sector agropecuario, frente a casi 3% y algo más de 4% en los dos años anteriores, reflejó evoluciones opuestas. Por un lado, destacó el gran dinamismo en los productos básicos de exportación como la caña y el tabaco, después del éxito logrado en el combate de plagas (roya y moho azul, respectivamente) que habían hecho declinar los ritmos de producción anteriores. Por otro, se registraron descensos en algunos productos alimenticios como el arroz, el maíz y el frijol. (Véase el cuadro 3.)

En el caso de la caña de azúcar, los esfuerzos que se venían realizando desde hace varios años para sincronizar las cosechas y la industrialización del producto e incorporar tecnología moderna y equipo adecuados --dentro del programa de integración nacional en la fabricación de implementos mecánicos y otros insumos--, comenzaron a tener efectos muy satisfactorios en las últimas dos zafras que, combinadas, dieron por resultado un año calendario récord de producción de azúcar. (Véase el cuadro 4.) Cabe señalar que en 1981 se lograron avances tanto en la producción de la caña, en cuanto a días efectivos de cosecha, como en la industrialización del producto: caña molida por día y rendimiento industrial en la producción de azúcar. Afortunadamente durante gran parte del año los factores climáticos fueron favorables para la producción; sólo en el mes de noviembre, el exceso de lluvias provocó inundaciones que afectaron las plantaciones de caña en Santa Cruz del Sur, y algunas instalaciones azucareras. (Véase el gráfico 1.)

Cuadro 2

CUBA: PRODUCTO MATERIAL POR SECTORES ECONÓMICOS^{a/}

Producto material	Millones de pesos cubanos ^{b/}			Composición porcentual			Tasas de crecimiento ^{c/}			
	1977	1978	1979	1980	1981d/e/	1970	1975	1980	1981d/e/	1978 1979 1980 1981d/e/
Total	10 181	10 962	11 428	11 684	13 051	100.0	100.0	100.0	100.0	7.7 4.2 2.2 11.7
Agropecuaria	1 735	1 842	1 942	2 001	2 183	20.9	16.8	17.1	16.7	6.2 5.4 3.0 9.1
Agricultura cohera	629	684	707	689	783	9.9	5.8	5.9	6.0	8.7 3.4 -2.6 13.7
Agricultura no cohera	362	378	390	414	473	4.6	3.8	3.5	3.6	4.4 3.0 6.3 14.2
Ganadería	658	687	757	805	828	6.1	6.3	6.9	6.3	4.5 10.1 6.3 2.9
Servicios agropecuarios	16	16	17	22	26	-	0.2	0.2	0.2	1.3 6.3 29.8 21.4
Silvicultura	70	77	71	71	61	0.3	0.7	0.6	0.6	9.2 -7.8 0.6 13.6
Industrial	6 996	7 563	7 917	8 115	9 085	71.4	70.2	69.5	69.6	8.1 4.7 2.5 12.0
Energía eléctrica	184	206	240	277	320	2.2	1.5	2.4	2.5	12.5 16.4 15.2 15.7
Minería y metalurgia	146	148	150	162	176	1.2	1.3	1.4	1.3	0.8 1.8 8.2 8.3
Manufacturas ^{f/}	6 666	7 209	7 527	7 676	8 589	68.0	67.4	65.7	65.8	8.1 4.4 2.0 11.9
Construcción	1 450	1 557	1 569	1 568	1 818	7.7	13.0	13.4	13.9	7.4 0.8 - 15.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadística.

a/ El producto material equivale al valor de la producción bruta de los sectores agropecuario, minería, manufactura, construcción y energía eléctrica. De acuerdo con fuentes oficiales "el criterio básico para el reconocimiento de la producción bruta y su adscripción a un sector, rama y subrama determinado viene dado por la naturaleza de la actividad fundamental que realiza la empresa, establecimiento o departamento con balance independiente, en el que tiene lugar la actividad económica". (Véase Comité Estatal de Estadísticas, *Notas metodológicas del Sistema de Balances de la Economía Nacional, Ciudad de La Habana, noviembre de 1981, pág. 9*.) En consecuencia la información contenida en el presente anexo no corresponde exclusivamente a sectores y ramas de origen; la clasificación adoptada registra junto a la producción principal de las unidades empresariales, la producción secundaria que en las mismas se realiza, correspondiendo a no, por su origen, a la misma rama de actividad. Si se adoptase una clasificación estrictamente por sectores de origen, --de acuerdo con el criterio adoptado por las Naciones Unidas en la CIOU-- las conclusiones a nivel de sectores y ramas serían diferentes. Así la información del sector agropecuario incluye producciones secundarias de la industria y de la construcción, no computadas en estos sectores. No obstante, estas diferencias se compensan en el total del producto material.

b/ Los Anuarios Estadísticos de Cuba valoran esta información a precios corrientes. A este respecto, el Comité Estatal de Estadística ha señalado que toda esta información equivale a registros en precios constantes de 1965 y ahora además que a partir de ese año y hasta 1980 inclusiva, se congelaron los precios de los insumos y de los bienes finales, y que sólo se valoraron a precios diferentes al de 1965 --congelados desde el año de su incorporación al sistema económico cubano-- las escasas nuevas producciones de bienes que no se transformaban anteriormente en el país.

c/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

d/ Cifras preliminares.

e/ En 1981 la suma de las actividades no coincide con el total debido al método aplicado en el cálculo: se extrapoló independientemente cada actividad y el total, sobre la base de las variaciones e precios constantes de 1981, estimadas por el Comité Estatal de Estadísticas.

f/ Incluye industria pesquera y excluye metalurgia.

Cuadro 3

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA^{a/}

(Indicadores de volumen físico, 1970 = 100)^{b/}

	1978	1979	1980	1981 ^{c/}	Tasas de crecimiento		
					1979	1980	1981 ^{c/}
<u>Productos agrícolas</u>							
Granos							
Arroz	125.0	116.2	130.9	126.2	-7.0	12.6	-3.6
Maíz	106.4	108.4	153.6	148.0	1.9	41.7	-3.6
Frijol	222.7	226.8	507.3	419.0	1.8	123.7	-17.4
Hortalizas							
Tomate	262.2	308.2	415.1	611.4	17.5	34.7	47.3
Tubérculos y raíces							
Papa	255.9	259.2	315.9	358.9	1.3	21.9	13.6
Frutas							
Cítricos	304.4	307.3	488.4	519.5	1.0	58.9	6.4
Naranja dulce	267.1	266.2	428.6	372.5	-0.3	61.0	-13.1
Plátano	337.2	314.3	361.3	390.1	-6.8	15.0	8.0
Mango	735.0	2 541.8	2 282.9	1 901.1	245.8	-10.2	-16.7
Guayaba	496.0	647.9	714.7	647.7	30.6	10.3	-9.4
Tabaco	129.3	102.9	31.2	176.8	-20.4	-69.7	466.7
Café	75.0	130.0	120.3	108.4	73.4	-7.5	-9.9
Cacao	163.2	198.0	108.2	112.8	21.3	-45.4	4.3
Fibrosos							
Kenaf	2 039.9	2 847.1	1 834.5	2 841.7	39.6	-35.6	54.9
Henequén	98.4	101.7	95.6	72.2	3.4	-6.0	-24.5
<u>Productos pecuarios</u>							
Huevo	132.2	138.7	159.8	162.1	4.9	15.3	1.4
Leche ^{d/}	206.1	208.1	234.1	243.8	1.0	12.5	4.1
Aves ^{e/}	374.7	391.5	444.5	502.4	4.5	13.5	13.0
Ganado vacuno ^{e/} ^{f/}	106.8	99.4	101.7	105.6	-6.9	2.3	3.8
Ganado porcino ^{e/}	387.4	380.4	362.4	428.3	-1.8	-4.7	18.1
Miel de abejas	150.4	137.2	153.8	185.0	-8.8	12.1	20.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras proporcionadas por el Comité Estatal de Estadísticas.

^{a/} Incluye sector estatal y no-estatal.

^{b/} El año 1970 incluye un estimado para el sector no-estatal.

^{c/} Cifras preliminares.

^{d/} Leche de ganado vacuno y caprino (incluye sólo sector estatal).

^{e/} Beneficio.

^{f/} Índice base 1976 = 100.

Cuadro 4

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas) a/		Rendimiento industrial base 96° (%)	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cruda base 96°		De zafra	Efectivos	De zafra	Efectivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1965	50 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367 442	557 818
1975	50 770	6 314	12.44	123	99	413 747	513 521
1976	51 999	6 156	11.84	130	99	399 088	526 922
1977	56 149	6 485	11.55	141	104	395 774	542 951
1978	67 043	7 351	10.96	168	119	400 087	563 198
1979	73 050	7 992	10.94	182	128	402 320	571 424
1980	61 600	6 665	10.82	149	109	412 663	565 775
1981 ^{b/}	66 408	7 359	11.08	136	114	489 100	580 300

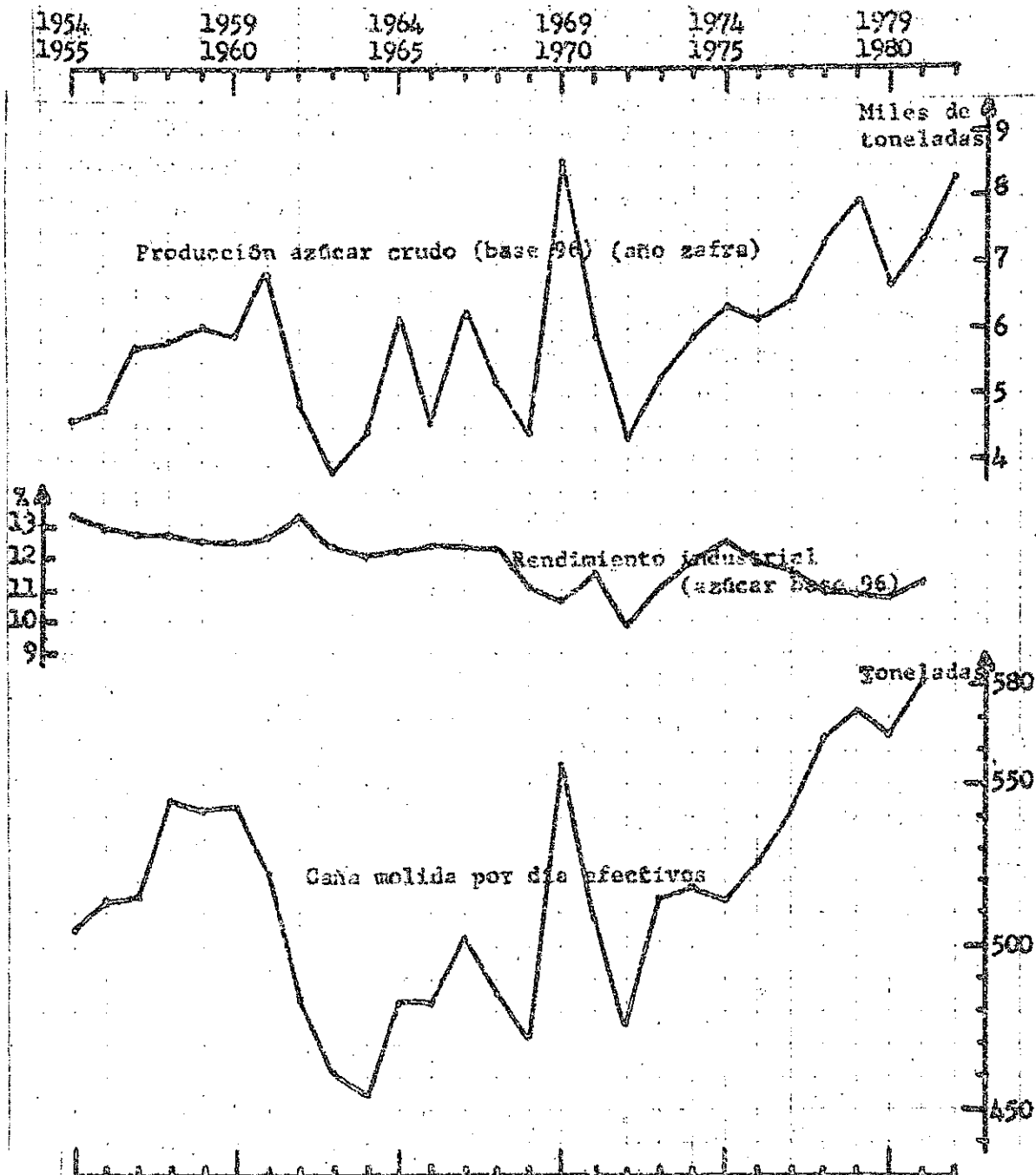
Fuente: De 1960 a 1970: Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, Boletín estadístico, 1970; de 1975 a 1980: Anuario Estadístico de Cuba, 1980, y para 1981, datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadística.

a/ Año zafra.

b/ Cifras preliminares.

Gráfico 1

ALGUNOS INDICADORES DE LA INDUSTRIA AZUCARERA



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

/La producción

La producción agrícola no cañera se elevó algo más de 14%. Sin embargo, conviene destacar que en este resultado cuantitativo, aparentemente muy dinámico, influyó notoriamente la recuperación del tabaco, cultivo que a consecuencia de la plaga del moho azul casi había desaparecido en el año anterior.^{11/} Además de algunos granos, también descendieron otros rubros como naranja dulce, mango y guayaba, café y el henequén. En cambio, el ritmo de producción de otros cultivos continuó ascendiendo (tomate, papa y plátano, especialmente), y su expansión superó el deterioro de los demás. Así la evolución de la agricultura no cañera hubiera experimentado un dinamismo no muy intenso sin la espectacular recuperación del tabaco.

La actividad pecuaria mostró un crecimiento inferior al del año precedente (menos del 3% comparado con algo más de 6% en 1980), con ritmos de crecimiento dispares en los diversos rubros. Por un lado, el beneficio del ganado vacuno no fue tan elevado como el porcino y el avícola (4%, 18% y 13%, respectivamente). En el último caso llama la atención el descenso de 3% en las existencias. Por su parte, la producción de leche continuó elevándose, pero a un ritmo menor que el del año anterior; estos aumentos son una consecuencia de los esfuerzos que en el país se han realizado en lo relativo al programa de desarrollo genético de la masa ganadera. La producción de huevos subió apenas algo más de 1% frente a un ritmo anterior también bastante elevado.

En síntesis, los resultados del sector agropecuario indican que el mayor éxito se registró en la producción de caña de azúcar y en la de tabaco, productos que siempre han tenido demanda en el exterior, así como en todos los productos de la pecuaria.

iii) El sector industrial. En conjunto, la industria se expandió 12%, frente a sólo 2% en el año anterior. El subsector eléctrico mostró mayor dinamismo (16%) frente a 8% de la minería y metalurgia y 12% del conjunto de las manufacturas. El incremento en la generación de energía eléctrica se logró merced a la entrada en operación de diversas obras de electrificación rural --como algunas productoras de leche-- y a mejoras en las redes de distribución y transmisión y en plantas como el complejo minero-metalúrgico de Holguín y otras en varias regiones del país.

/La minería,

La minería, especialmente por los resultados en la extracción de níquel, volvió a expandirse a un ritmo similar al del año precedente, consolidando una tendencia halagüeña luego del estancamiento de 1979. Durante 1981 continuó ejecutándose la construcción de la primera línea de producción de la planta de níquel en Punta Gorda, cuya entrada en operación se prevé para fines de 1983.

La industria manufacturera elevó su ritmo de actividad considerablemente. (Véase el cuadro 5.) El mayor crecimiento correspondió a la producción conjunta de bienes de consumo duraderos y de capital (más de 20%), frente a 16% en la de bienes de consumo no duraderos y 17% en la de bienes intermedios. Los resultados altamente favorables de la industria metalme-cánica --aun cuando su ponderación en el sector industrial es todavía escasa-- se debieron a la entrada en operación de algunos proyectos: una fábrica de implementos agrícolas, la ampliación de una planta de productos de acero y la entrada en operación de una de equipos no eléctricos. La producción de azúcar creció en forma significativa en el ámbito de la política destinada a perfeccionar la integración de la cadena insumo-caña-azúcar. Finalmente, continuó expandiéndose el ensamblaje de omnibuses, en respuesta a la política de ampliar el parque automotor de pasajeros. Cabe mencionar también, de acuerdo con la información oficial, que se ha ido perfeccionando la programación de las actividades para reparar la maquinaria industrial, dentro del plan para ampliar la industria de repuestos.

En la industria de bienes intermedios, con excepción de la producción de combustible (esencialmente refinación de petróleo), que casi se mantuvo estancada, el resto de las subramas mostró un crecimiento bastante sostenido en el año. Entre ellas destacaron la textil y la de materiales de construcción que crecieron 17% y 14%, respectivamente. En el primer caso, el aumento se explica porque comenzó a funcionar una planta de alta capacidad y, en el segundo, porque en 1981 comenzaron a madurar algunos proyectos terminados el año anterior, dentro del programa de expansión de la capacidad instalada de cemento; entre ellos sobresalieron la primera línea de la fábrica de cemento de Mariel, en La Habana, con capacidad de 740 000 toneladas anuales y la segunda línea de la planta de cemento de Cienfuegos, así como la ampliación en el proyecto combinado de asbesto de La Habana.

Quadro 5

CUBA: INDICADORES DEL PRODUCTO MATERIAL MANUFACTURERO

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento ^{a/}			
	1978	1979	1980	1981 b/	1978	1979	1980	1981 b/
<u>Total sector manufacturero^{c/}</u>	<u>111.6</u>	<u>116.5</u>	<u>118.9</u>	<u>133.0</u>	<u>8.1</u>	<u>4.4</u>	<u>2.0</u>	<u>11.9</u>
<u>Industria de bienes de consumo no duraderos</u>	<u>113.9</u>	<u>120.9</u>	<u>122.2</u>	<u>142.2</u>	<u>5.8</u>	<u>6.2</u>	<u>1.1</u>	<u>16.4</u>
Alimentos (excluye azúcar)	106.8	112.6	120.2	132.0	1.7	5.4	6.8	9.8
Azúcar y sus derivados	125.7	131.3	121.6	135.9	14.6	4.5	-7.4	11.8
Bebidas y tabacos	109.6	117.5	117.0	147.2	3.8	7.3	-0.4	25.8
Confecciones	132.6	149.3	143.1	163.3	10.2	12.5	-4.1	14.1
Pesca	138.1	125.6	161.0	173.5	14.6	-9.1	28.2	7.8
Impresos	115.3	122.5	129.3	159.6	3.2	6.2	5.6	23.5
<u>Industria de bienes intermedios c/</u>	<u>100.0</u>	<u>100.7</u>	<u>102.4</u>	<u>120.2</u>	<u>7.7</u>	<u>0.8</u>	<u>1.7</u>	<u>17.3</u>
Textil	92.3	85.6	101.0	118.4	2.8	-7.3	18.0	17.2
Química	96.2	99.2	100.1	130.2	13.8	3.1	0.9	30.1
Combustible	98.6	98.8	96.7	96.6	4.6	0.2	-2.1	-0.1
Materiales de construcción	115.1	115.2	117.7	133.9	2.9	0.2	2.1	13.8
<u>Industria de bienes de consumo duraderos y de capital</u>	<u>126.8</u>	<u>139.6</u>	<u>143.2</u>	<u>171.8</u>	<u>18.5</u>	<u>10.1</u>	<u>2.6</u>	<u>19.9</u>
Construcción de maquinaria no eléctrica	148.5	162.3	172.2	210.9	21.1	9.3	6.1	22.5
Electrotécnica y electrónica	86.6	95.9	93.6	106.8	13.4	10.7	-2.5	14.1
Productos metálicos	121.8	137.0	130.9	152.1	15.0	12.5	-4.5	16.2
<u>Otras manufacturas^{c/ d/}</u>	<u>112.3</u>	<u>107.9</u>	<u>116.4</u>	<u>133.5</u>	<u>14.2</u>	<u>-3.9</u>	<u>7.8</u>	<u>14.7</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras proporcionadas por el Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras reales y no de los índices.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye metálicas básicas.

d/ Incluye, entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámicas, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

/En cuanto

En cuanto a las industrias orientadas básicamente a satisfacer la demanda de bienes de consumo no duraderos, el incremento de 16% en su producción refleja crecimientos significativos; siendo el más bajo (9%) el de los alimentos, con excepción del azúcar y la pesca (8%), y el más elevado el de bebidas y tabaco (26%). Entre los proyectos terminados en 1980 y que entraron en plena producción en 1981, cabe mencionar el frigorífico de Guanabacoa, las centrales azucareras de Pinar del Río y Camagüey, una planta de levadura de torula en Holguín, un matadero de aves en Villa Clara y una planta de pienso líquido en Camagüey.

iv) La evolución de la construcción. El sector de la construcción fue el más dinámico de los primeros años del decenio de 1970; mantuvo, con algunos altibajos, un alto ritmo de crecimiento hasta 1978, y en el bienio siguiente casi permaneció estancado. En esta evolución influyeron de manera muy dispar los diferentes tipos de obra. Por ejemplo, las limitaciones impuestas por el comercio exterior obligaron a postergar las metas de edificación de viviendas y de centros de enseñanza establecidas a mediados del decenio. En años anteriores se había intensificado la construcción de centros educativos y de salud, mientras que se mantenían rezagos, por ejemplo en materia de viviendas, aun cuando no dejaron de construirse, y continuó la edificación de unidades multifamiliares en la capital y en otras ciudades del país, así como de comunidades rurales en el campo. Sin embargo, cuando se analizan las cifras en perspectiva se constata que el ritmo de incorporación de nuevas viviendas apenas ha satisfecho las necesidades impuestas por el crecimiento efectivo de la población. Asimismo, conviene destacar que se ha producido un cambio cualitativo de importancia, dado que se ha venido asignando prioridad, dentro del sector de la construcción, al mejoramiento y expansión de los servicios de agua, alcantarillado y electricidad de las viviendas, ampliándose notoriamente su cobertura a la población.

Durante 1980 --continuando la tendencia de 1979--, el descenso en la construcción de instalaciones agropecuarias, viviendas y urbanizaciones, escuelas y obras viales --excepto las férreas-- e hidráulicas, fue

/compensado

compensado por un aumento apreciable en la construcción de terminales portuarias, vías férreas, algunas obras hidráulicas y otras. En 1981, en cambio, los resultados satisfactorios de la zafra de caña de azúcar, así como la puesta en ejecución de algunos proyectos --como la ampliación en la capacidad de producción de cemento--, determinaron un cambio importante en la política económica del país, que se reflejó en un mayor crecimiento relativo de la construcción dentro de la producción material, que le permitió recobrar su anterior dinamismo. Según las fuentes oficiales, este importante cambio en la política del sector obedeció a un uso más racional de los recursos, en cumplimiento de los objetivos centrales de la planificación, modificados en función de los cambios de corto plazo. En ese sentido, cabe mencionar, por un lado, el nuevo impulso a las viviendas y urbanizaciones, que recobraron los niveles de producción de cuatro años antes, el significativo aumento de las obras viales en general --en detrimento de las férreas probablemente por su alto contenido importado--, y finalmente el incremento en las instalaciones industriales y las obras hidrológicas. (Véase el cuadro 6.)

c) La evolución del empleo y de la productividad

Según información oficial, el número promedio de trabajadores se elevó en 1981 en aproximadamente 3% --debido, probablemente, a una mayor participación de la mujer en las actividades productivas y de servicios--, y el aumento de la productividad fue del orden del 9%.

Por otra parte, aun cuando no se contó con información oficial sobre la evolución de la fuerza de trabajo por categorías ocupacionales para el último año, cabe destacar que entre 1975 y 1980 continuó aumentando la importancia relativa de los técnicos en el total (13% en 1975 y 18% en 1980), gracias a los esfuerzos desplegados para mejorar la capacitación. Ello es consistente con una baja de la participación de los obreros y de los trabajadores de servicios, quienes en el mismo período disminuyeron, respectivamente, de 56% a 52% y de 16% a 14%.

Durante 1981 la ponderación de la esfera no productiva en la estructura laboral continuó creciendo, debido, especialmente, a que se incrementó la fuerza de trabajo dedicada a los sectores sociales, como la salud, y

Cuadro 6

CUBA: PRODUCCION BRUTA DE LA CONSTRUCCION Y MONTAJE

	Indices (1975 = 100)				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981 a/	1970	1975	1981 a/	1978	1979	1980	1981 a/
Total del sector	123.0	123.1	125.4	145.3	100.0	100.0	100.0	7.5	0.1	-0.1	15.9
Agropecuaria	89.7	85.8	81.6	61.3	9.6	8.4	3.3	3.0	-5.6	-6.5	-0.5
Viviendas y urbanizaciones	91.7	87.6	85.7	100.0	5.0	12.6	8.1	-6.2	-4.5	-2.3	16.7
Educacionales	84.0	68.0	53.8	41.3	2.3	16.9	4.8	-12.8	-19.0	-20.9	-23.3
Industriales	215.0	226.7	227.7	265.2	15.2	11.7	20.3	19.4	5.4	0.4	16.5
Hidráulicas	113.9	101.8	97.0	98.3	10.7	9.5	6.2	5.1	-10.6	-4.7	1.3
Viales (excluye férreas)	96.9	90.8	77.6	115.3	13.4	13.8	8.8	-3.4	-6.3	-14.5	48.6
Vías férreas	281.4	281.9	394.3	269.7	0.4	1.5	2.6	5.3	0.2	39.9	-31.6
Hidrologías	117.7	110.9	134.1	162.9	1.9	1.8	1.7	3.6	-5.8	20.9	21.5
Marítimas	128.3	116.4	130.1	129.7	0.9	2.2	2.2	4.0	-9.3	11.8	-0.3
Otras	152.8	174.5	184.0	228.0	40.6	21.6	42.0	25.9	14.2	5.4	23.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras proporcionadas por el Comité Estatal de Estadística y los Anuarios Estadísticos de Cuba, 1976 y 1980.

a/ Cifras preliminares.

/en mayor

en mayor medida, la educación.^{12/} En cambio, dentro de los sectores productivos destacó el aumento en los servicios de distribución, principalmente el comercio, que de aproximadamente 7% en 1976 elevó su participación a algo más de 11% en 1980, lo que de todas maneras no llegó a compensar la disminución de recursos humanos dedicados a la producción directa de bienes. La política de introducción de mejoras tecnológicas y de mecanización que se viene ejecutando en el sector agropecuario --especialmente en el cultivo de caña--, ha repercutido en una disminución relativa de los trabajadores dedicados a esta actividad.

Finalmente, con ciertas alteraciones, continuó prestándose en 1981 asistencia técnica a otros países por medio de misiones de profesionales y técnicos, comúnmente durante largos períodos. Conviene mencionar en especial la ayuda de personal médico y de educadores que se ha brindado a algunos países de Africa, Medio Oriente y América Latina, como en el caso de Nicaragua. También se han prestado, ya sea con carácter de donación o mediante el cobro de remuneraciones, servicios de asesoría en materia de construcción o se han ejecutado obras de infraestructura como las viales.

3. El sector externo

Pese al gran dinamismo de la actividad económica del país en 1981 y al hecho de haberse logrado en ese año la más alta producción de azúcar, se agudizaron los serios desajustes del comercio exterior, y se acrecentaron las rigideces seculares de la economía, aún presionada significativamente, entre otros aspectos, por el largo bloqueo económico impuesto al país. Como hechos positivos cabe mencionar el notable aumento del volumen de las exportaciones --en el que fueron determinantes las ventas de azúcar--, el descenso de las cotizaciones de las compras provenientes tanto de la Unión Soviética como de los países de economía de mercado, y el perfeccionamiento progresivo de los instrumentos y la ejecución de políticas complementarias en el marco del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAHE).

Los efectos favorables señalados fueron, sin embargo, superados por diversas circunstancias: en primer lugar, por la crisis mundial que afectó los precios internacionales de varios productos básicos, en particular el azúcar (aunque este fenómeno no habrá de manifestarse con toda su fuerza hasta 1982); segundo, por las crecientes dificultades del comercio con los países de economía de mercado debido, en parte, al déficit comercial acumulado y también a la rigidez con que han operado los centros financieros durante los últimos años y que también ha afectado a numerosos países latinoamericanos; tercero, porque las aludidas restricciones financieras robustecieron las tensiones de carácter extra-económico y provocaron sin duda cierto enfriamiento de las condiciones y los volúmenes del comercio con algunos países de economía de mercado, y cuarto, porque una economía que depende en alta medida del exterior, al crecer en forma difundida, aún con una política estricta y selectiva de importaciones, demanda mayores compras externas para apoyar la dinámica de su crecimiento.

En síntesis, pese al aumento del volumen de las exportaciones, el deterioro de la relación de precios del intercambio limitó por un lado la capacidad de compra en las economías de mercado y, por otro, al actuar como elemento compensador, agravó el déficit comercial con el conjunto de los países socialistas, y especialmente con la Unión Soviética.

/a) El comercio

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. El volumen de azúcar exportado se elevó considerablemente --alrededor de 15%-- (véase el cuadro 7) y también crecieron las ventas externas de tabaco gracias a la notable recuperación del cultivo. Asimismo se intensificaron con algún éxito los esfuerzos para colocar en el exterior algunos productos manufacturados no tradicionales como el cemento, si bien las exportaciones de este producto son aún de escasa significación. Sin embargo, estos efectos positivos fueron contrarrestados por el descenso en las ventas de pescado, naranja y níquel, pero especialmente por la declinación en las cotizaciones internacionales del azúcar, ya sea por la baja de 40% en los principales centros o la de aproximadamente 25% en el caso de acuerdos bilaterales. Este deterioro fue de muy escasa significación con la Unión Soviética.^{13/}

El auge en la producción de azúcar permitió acrecentar el volumen destinado tanto a la Unión Soviética como al resto de los mercados socialistas. Mientras que a estos últimos sólo se les había enviado en 1976 un 17% del volumen total vendido, en 1981 esta proporción llegó a casi 23%. Obsérvese que aun cuando las compras de azúcar de los países de economía de mercado casi superaron una vez y media a las adquiridas por los países socialistas (excepto la Unión Soviética), el valor en divisas fue prácticamente el mismo en ambos casos por la diferencia en los precios negociados. (Véase el cuadro 8.)

Así, dada la combinación de los factores presentes en 1981, ya comentados, el valor de las ventas externas sólo se elevó 7%, ritmo bastante inferior al de las importaciones. (Véase el cuadro 9.)

ii) Las importaciones. El volumen de las compras externas se elevó en más de 13%, ritmo similar al del año anterior. Aun cuando no se contó con información desagregada por principales rubros, de acuerdo a fuentes oficiales disminuyó el cuántum de importaciones de alimentos, que hasta 1980 representaban aproximadamente el 15% de las procedentes de la Unión Soviética; en diversos años también fueron considerables las adquiridas en algunos países del Mercado Común Europeo. Merece destacarse que dentro del conjunto de compras realizadas a los países

Cuadro 7

CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas		Centavos de dólar por libra	
	Producción de azúcar <u>a/</u>	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio del mercado mundial <u>b/</u>
1970	7 559	6 906	5.94	3.68
1971	5 763	5 511	6.41	4.50
1972	4 541	4 140	6.45	7.27
1973	5 188	4 797	11.82	9.45
1974	5 701	5 491	19.30	29.66
1975	6 193	5 744	26.36	20.37
1976	5 918	5 764	27.43	11.51
1977	6 705	6 238	26.94	8.10
1978	7 427	7 197	36.71	7.82
1979	7 515	7 199	37.17	9.65
1980	6 554	6 170	47.45	28.15
1981 ^{c/}	7 926 <u>d/</u>	7 072		16.88

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba y del Comité Estatal de Estadística.

a/ Año calendario.

b/ Precios del International Sugar Agreement.

c/ Cifras preliminares.

d/ International Sugar Organization, Statistical Bulletin, marzo de 1982.

Cuadro 8

CUBA: EXPORTACION DE AZUCAR EN VALOR Y VOLUMEN, POR PAISES

(Composición porcentual)

	1978	1979	1980	1981
<u>En valor</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	79.7	76.1	61.7	65.0
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.8	17.2
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5	17.8
<u>En volumen</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	54.4	52.9	44.0	45.4
Resto de los países socialistas	17.3	18.8	20.6	22.8
Resto del mundo	28.3	28.3	35.4	31.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Comité Estatal de Estadística de Cuba.

Cuadro 9

CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL
(Millones de pesos cubanos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^{a/}
<u>Exportación total</u>	<u>1 050</u>	<u>861</u>	<u>771</u>	<u>1 153</u>	<u>2 237</u>	<u>2 952</u>	<u>2 692</u>	<u>2 918</u>	<u>3 440</u>	<u>3 500</u>	<u>3 967</u>	<u>4 259</u>
Unión Soviética	529	304	224	477	811	1 662	1 638	2 066	2 496	2 370	2 253	2 455
Resto de los países socialistas	248	261	197	268	472	341	452	377	420	514	534	823
Resto del mundo	273	296	350	408	954	949	602	475	524	616	1 180	981
<u>Importación total</u>	<u>1 311</u>	<u>1 387</u>	<u>1 190</u>	<u>1 463</u>	<u>2 226</u>	<u>3 113</u>	<u>3 180</u>	<u>3 462</u>	<u>3 574</u>	<u>3 687</u>	<u>4 509</u>	<u>5 081</u>
Unión Soviética	691	731	714	811	1 025	1 250	1 490	1 858	2 328	2 524	2 811	3 223
Resto de los países socialistas	226	239	200	224	328	407	374	482	521	534	699	877
Resto del mundo	394	417	276	428	873	1 456	1 316	1 122	725	629	999	981
<u>Saldo total</u>	<u>-261</u>	<u>-526</u>	<u>-419</u>	<u>-310</u>	<u>11</u>	<u>-161</u>	<u>-488</u>	<u>-544</u>	<u>-134</u>	<u>-187</u>	<u>-542</u>	<u>-822</u>
Unión Soviética	-162	-427	-490	-334	-214	412	148	208	168	-154	-558	-768
Resto de los países socialistas	22	22	-3	44	144	-66	78	-105	-101	-20	-165	-54
Resto del mundo	-121	-121	74	-20	81	-507	-714	-647	-201	-13	181	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba y del Comité Estatal de Estadística.

a/ Cifras preliminares.

de la OCDE, Canadá fue, por tercer año consecutivo, el mayor proveedor, seguido por el Japón, que en 1981 recuperó en cierto grado su importancia como abastecedor de Cuba, pero sin llegar a los altos niveles de cuatro años antes. (Véase el cuadro 10.)

Parece oportuno señalar que en el caso de la Unión Soviética, por lo menos hasta 1980, la maquinaria y equipo y los energéticos resultaron los rubros de mayor significación en las compras cubanas; en conjunto se elevaron de 50% en 1977 a casi 60% en 1980. Por otra parte, no obstante el precio especial --ajustable anualmente-- concedido por la Unión Soviética en condiciones preferenciales, el impacto de la elevación gradual de estas cotizaciones ha sido apreciable, si bien nunca alcanzaron la magnitud de los precios vigentes en los mercados internacionales. En efecto, el valor de las importaciones de petróleo y derivados aumentó progresivamente de 13% en 1975 a 26% en 1980.

iii) Los términos del intercambio. Luego que 1980 se constituyó en el único año de los últimos seis en el que se elevó la relación de precios del intercambio con los países de economía de mercado y también con la Unión Soviética, en 1981 ésta volvió a descender bruscamente a 17% en el primer caso y prácticamente permaneció estancada en el segundo. (Véase el cuadro 11.)

Sobre la base de las estimaciones realizadas con respecto a la evolución de los términos del intercambio y a los volúmenes exportados a las dos áreas consideradas --Unión Soviética y países de economía de mercado--, se deduce que el poder de compra con el primero se elevó 12% y con los últimos descendió 10%.

b) El saldo comercial y sus principales repercusiones

El saldo negativo del comercio de bienes, que ya se había incrementado en 1979, y más aún en 1980, alcanzó en el último año niveles sin precedentes en valores absolutos. En el cuadro 9 se observa que entre este último año y 1981 subió de aproximadamente 540 millones de pesos cubanos a poco más de 820 millones, suma que representó casi el 20% de las exportaciones totales. Pese a dicha elevación, la magnitud relativa

Cuadro 10

CUBA: ESTRUCTURA DE LA IMPORTACION POR PRINCIPALES PAISES DE ORIGEN

	1977	1978	1979	1980	1981 ^{a/}
<u>URSS</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	...
Maquinaria en general ^{b/}	27.4	30.8	30.1	32.4	...
Energéticos ^{c/}	23.2	25.4	27.6	26.9	...
Materias primas ^{d/}	15.6	15.1	13.7	11.6	...
Alimentos	16.4	11.3	12.9	15.4	...
Bienes de consumo duraderos ^{e/}	4.3	4.4	3.9	3.8	...
Otros no especificados	13.1	13.0	11.8	9.9	...
<u>OCDE</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Alemania Federal	6.6	8.4	10.8	7.2	7.1
Canadá	15.4	22.0	22.8	23.8	24.5
España	13.5	11.5	20.7	12.5	15.1
Francia	5.0	5.1	4.6	17.7	12.7
Japón	32.1	24.4	14.1	15.9	19.6
Otros ^{f/}	27.4	28.6	27.0	22.9	21.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Anuario de Comercio Exterior de la URSS, varios años, y de Statistics of Foreign Trade, OCDE.

a/ Período enero-agosto.

b/ Incluye maquinaria, equipo y medios de transporte.

c/ Incluye carbón, petróleo y derivados.

d/ Incluye metales, productos químicos, fibras textiles, papel y madera.

e/ Incluye prendas de vestir, electrodomésticos y artículos culturales.

f/ Incluye resto de países de la OCDE, excepto Yugoslavia.

Cuadro 11

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR^{a/}

(Indices 1970 = 100.0)

	1977	1978	1979	1980	1981
<u>Exportaciones de bienes</u>					
Valor					
Unión Soviética	390.5	471.8	448.0	425.9	464.1
Países de economía de mercado	174.0	191.9	225.6	432.6	359.6
Volumen					
Unión Soviética	105.1	193.8	100.2	75.5	84.4
Países de economía de mercado	84.8	98.0	99.5	106.2	114.5
Valores unitarios					
Unión Soviética	371.7	454.6	446.9	563.9	550.0
Países de economía de mercado	205.2	195.9	226.7	407.2	314.0
<u>Importaciones de bienes</u>					
Valor					
Unión Soviética	268.9	336.9	365.3	406.8	466.4
Países de economía de mercado	284.8	184.0	159.6	253.6	249.0
Volumen					
Unión Soviética	145.9	172.0	179.7	188.6	222.1
Países de economía de mercado	188.9	110.2	79.7	112.0	118.5
Valores unitarios					
Unión Soviética	184.3	195.9	203.3	215.7	210.0
Países de economía de mercado	150.8	166.9	200.2	226.4	210.1
<u>Relación de precios del intercambio de bienes</u>					
Unión Soviética	201.7	232.1	219.8	261.4	261.9
Países de economía de mercado	136.1	117.4	113.2	179.9	149.5

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba, del Comité Estatal de Estadística de Cuba, así como del Monthly Bulletin of Statistics y de otras estadísticas internacionales.

a/ No incluye el intercambio con los países socialistas, excepto el realizado con la URSS.

/del desajuste

del desajuste resultó muy inferior al registrado en 1971 y 1972, años en los que el déficit del comercio de bienes significó, respectivamente, más del 60% y casi el 55% de las ventas externas. Pero el reciente desequilibrio --aun cuando no haya sido de dimensiones tan espectaculares-- fue de todas maneras muy elevado, y lo siguió siendo a consecuencia de una debilidad estructural de la economía. En efecto, no obstante los avances en el proceso de diversificación del aparato productivo, el país continúa mostrando en sus relaciones externas rasgos de una economía primario-exportadora, en la que prevalece un solo producto. Dicho de otra forma, aún no han fructificado los esfuerzos que se vienen realizando desde hace algunos años con el fin de procurar una efectiva diversificación de las exportaciones.

El déficit comercial llegó a 768 millones de pesos cubanos con la Unión Soviética y a 54 millones con el resto de los países socialistas. En cambio el intercambio resultó nivelado con el conjunto de los restantes países del mundo. En el primer caso, el saldo comercial negativo acumulado de cerca de 3 600 millones de pesos hasta 1974, disminuyó a unos 2 600 millones en el cuatrienio siguiente, merced a un balance comercial positivo. Sin embargo, varios factores coadyuvaron para que esta tendencia nuevamente se invirtiese. Por un lado, se agudizó el desajuste financiero externo en el último trienio, común también a otros países en desarrollo de Latinoamérica, y el resto del mundo a los que afectó el encarecimiento de ciertas materias primas e insumos, así como la elevación de las tasas de interés y el endurecimiento de otras condiciones de contratación de los préstamos. Por otro, tal vez en parte derivado de lo anterior, resultó difícil obtener de algunas regiones productos intermedios y finales necesarios para el proceso de desarrollo. En el caso particular de Cuba este fenómeno fue más agudo por haberse intensificado en 1981 el bloqueo económico ya mencionado.

Finalmente, con el fin de difundir en otros sectores de la economía el auge de áreas clave, como las últimas zafra de caña, y satisfacer abastecimientos impostergables, fue preciso expandir nuevamente las compras externas. Dadas las dificultades emanadas de los centros financieros de occidente, esta ampliación aparentemente pudo basarse en la expansión del comercio con los países del CAME.

/A mediados

A mediados del decenio de 1970 las importaciones provenientes de la Unión Soviética eran de magnitud similar a las originadas en los países de economía de mercado (1 300 millones de pesos). En cambio en 1981, las primeras se elevaron a 3 200 millones y las últimas descendieron en valores corrientes a menos de 1 000 millones, valor semejante al de las compras a los otros países socialistas, en tanto que cinco o seis años antes sólo representaban la tercera parte. Este fenómeno es consecuencia, por un lado, de la política de sustitución de importaciones que se viene ejecutando en los últimos años como una forma de aliviar los efectos de la crisis mundial y, de otro, a las restricciones que derivan de la aguda escasez de divisas en monedas fácilmente convertibles.

Cabe destacar que entre las posibilidades que tiene Cuba para mantener un nivel de intercambio nivelado con los países de economía de mercado que tradicionalmente la han abastecido parcialmente de materias primas, alimentos, repuestos y bienes de capital, está la diversificación de sus exportaciones. Por otra parte, las posibilidades para transferir los créditos acumulados a inversión directa son aún inciertas por lo que el comercio con estos países tiende inevitablemente a estancarse, o a sustituirse en parte con el que se ha aumentado progresivamente con países como México, Canadá y otros. De todas maneras, si no se adoptaran modalidades de triangulación, la atenuación o extinción del comercio con aquellos países dejará pendientes deudas acumuladas o líneas de crédito, que ya empiezan a resultar gravosas por los compromisos del pago de servicios de intereses y amortizaciones.

Finalmente, conviene señalar que se llevan a cabo intensos esfuerzos para lograr un mayor ingreso de divisas, mediante la exportación de bienes, y también de servicios, como la prestación de servicios de construcción y asistencia técnica, ya mencionada, a otros países en vías de desarrollo (aunque en algunos casos éstos se suministran en calidad de donaciones). Aun cuando no se dispone de información detallada sobre el ingreso de divisas por concepto de turismo, una estimación aproximada, sobre la base de la estadística oficial sobre el número de turistas --en 1981 se llegó a 2.4 millones de turistas/día, superior en 3% al de 1980, que a su vez había excedido en 11% al del año anterior-- podría alcanzar a más de 200 millones de pesos cubanos.

4. Precios y salarios

De acuerdo con la política que se estableció en el marco del Sistema de Dirección de la Economía, ya en el segundo semestre de 1980 se había comenzado a aplicar la reforma general de salarios, cuyos efectos principales se difundieron en 1981. Por otro lado, algunos desajustes que se venían manifestando gradualmente, habían inducido a las autoridades a programar una reforma de precios mayoristas, que prácticamente comenzó a aplicarse a principios de 1981. Finalmente, en congruencia con las dos reformas anteriores, a fines del último año se comenzó a ejecutar una reforma de precios minoristas, como una forma --en parte-- de compensar el aumento en los costos provocado por las anteriores.

La reforma general de salarios aplicada en el segundo semestre de 1980, se había adoptado con el propósito de impulsar la productividad, por lo que las remuneraciones se basaron esencialmente en la cantidad y la calidad del trabajo realizado. Entre las principales medidas aplicadas cabe mencionar el alza de 10% en el salario mínimo y el perfeccionamiento del sistema de incentivos monetarios según normas de producción, algunas de carácter individual, y otras de acuerdo con la optimización del trabajo colectivo. En otros términos, el incremento de la productividad del trabajador se estimula por dos vías, en forma personal, o en el conjunto de trabajadores de la empresa. Una parte de este último incentivo se coloca en un fondo que después se distribuye individualmente, y otra, se destina a acrecentar los fondos de la empresa destinados a la ejecución de obras sociales para beneficio de sus trabajadores. La información oficial permite estimar que la última reforma elevó el salario medio nominal en 14% durante 1981 (de 148 a 168 pesos mensuales en promedio).

En general los precios internos mantenían su vigencia desde 1965 --y algunos incluso desde 1959--, ya que en un alto porcentaje habían permanecido congelados. Dada la política de racionar el abastecimiento de productos indispensables --para asegurar que llegasen a toda la población-- numerosos artículos se vendían a dos precios bastante diferentes. En todos los casos --exceptuando los productos distribuidos

/más recientemente

más recientemente a través de los mercados libres campesinos--, la comercialización estaba centralizada y era responsabilidad directa del Estado, y la diferencia entre los dos precios de un mismo producto se transfería al erario. Así, la aplicación de una política de precios diferenciales en numerosos productos de uso difundido, y fundamentalmente al encarecimiento de los insumos comprados en el exterior --dada la inflación importada aunque con diferente intensidad entre los productos originarios en el campo socialista y en los países de economía de mercado-- provocaron amplios desajustes en las finanzas de muchas unidades productivas, que venían dificultando la aplicación del sistema de dirección económica. Asimismo, el mantener congelados desde 1965 los precios de diversos productos, como por ejemplo los de fertilizantes, "disfrazaba" el ahorro de las empresas.

De esta manera dentro de las reformas del sistema de dirección económica, surgió la necesidad de introducir algunos cambios significativos en las modalidades del sistema de precios al por mayor, que comenzaron a aplicarse en enero de 1981. Se inició esta reforma con la fijación de un precio realista para los derivados del petróleo, muy cercano al vigente en el mercado mundial. Dada la incidencia de este insumo en la producción en general, se estableció una nueva lista de precios al por mayor de los productos básicos de la industria, la agricultura y la construcción, y se fijaron nuevas tarifas para el transporte de carga. Durante casi todo el año 1981 se procuró que estos aumentos no se trasladaran a los precios minoristas, manteniéndose congeladas las cotizaciones tanto en los sistemas de racionamiento como en los denominados mercados paralelos estatales. Sin embargo, al consolidarse durante el último año la distribución de algunos bienes a través de los mencionados "mercados libre-campesinos", se elevaron espontáneamente en alguna medida los precios al consumidor de los allí vendidos, aumentando considerablemente los ingresos de los oferentes en esos mercados. Fue así que se prosiguió la ejecución de las reformas con la de precios minoristas, cuyos principales efectos se trasladan a 1982.^{14/} De esta manera se modificó el precio de aproximadamente 150 productos: por ejemplo, se elevó la gasolina de 18 a 32 centavos/litro, la carne de res deshuesada de 42 a 73 centavos/libra, la leche racionada de 20 a

/25 centavos/litro,

25 centavos/litro, manteniéndose congelados los precios de todos los productos liberados de distribución estatal (por ejemplo la leche liberada se mantuvo en 80 centavos/litro).^{15/}

No se cuenta con información sobre cuál habría sido el aumento promedio de los precios en el año, tanto mayoristas como minoristas. Es de suponer que alcanzó cierta significación en el caso de los primeros, y muy escasa en los últimos, dado que, como se ha señalado, la reforma de precios minoristas recién se comenzó a ejecutar en los últimos días del año, en un número limitado de productos racionados --aunque sí de importancia--, manteniendo congelados los liberados de distribución estatal. Sobre la base de información oficial, la variación en el año de los precios implícitos en el cálculo de la producción material fue del orden de 9%, lo que señala un hecho nuevo en Cuba.^{16/}

NOTAS

1/ En Cuba la actividad económica se registra de acuerdo con las normas del Sistema de Balances del Producto Material (SBPM) que comúnmente se aplica en las economías centralmente planificadas. Casi todos los demás países latinoamericanos aplican el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) que difiere conceptualmente del anterior. De acuerdo a la información suministrada por el Comité Estatal de Estadísticas la referida tasa de crecimiento real de aproximadamente 12% fue estimada sobre la base de las variaciones a precios constantes de 1981. Por otra parte en la misma fuente se informó que la variación del mismo indicador en términos corrientes fue del orden de casi 22%, resultando una oscilación de precios implícitos en el conjunto de la economía de aproximadamente 9%.

2/ Véase más adelante el cuadro 7.

3/ Estos productores se encuentran en general afiliados en la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP). Véase más adelante la importancia relativa de la producción de estos agricultores en el caso de algunos artículos de relevancia.

4/ Véase, Cuba: Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1980 (CEPAL/NEX/1044).

5/ De acuerdo a información oficial, en la ciudad de La Habana además de las numerosas y tradicionales unidades de distribución de productos racionados que incluyen el denominado "mercado paralelo estatal", existen 33 ferias agropecuarias estatales y 9 mercados libre-campesinos.

6/ Con excepciones como el caso de Canadá, España, etc., y algunos países de menor desarrollo relativo.

7/ Afectó a cerca del 3% de la población del país.

8/ El plan anual prevé para 1982 un crecimiento del producto social global no mayor al 2.5% con respecto al nivel alcanzado en 1981. (Véase, Granma, "Informe ante la Asamblea Nacional acerca del cumplimiento del plan de la economía nacional en 1981 y sobre el proyecto de plan para 1982, presentado por Humberto Pérez", 30 de diciembre de 1981.

9/ Véase, Granma, "Informe ante la Asamblea Nacional acerca del cumplimiento del plan de la economía nacional en 1981 y sobre el proyecto de plan para 1982, presentado por Humberto Pérez", 30 de diciembre de 1981.

10/ Es conveniente puntualizar algunas aclaraciones adicionales con referencia al significado e interpretación de las cifras macroeconómicas de Cuba presentadas en este documento:

a) Tal como se expresa en la llamada a/ del cuadro 2, la clasificación adoptada registra, junto a la producción principal de las unidades empresariales, la producción secundaria que en las mismas se realiza, corresponda o no, por su origen, a la misma rama de actividad. En el caso cubano, el perfeccionamiento gradual de la organización de las empresas y la política de estímulo adoptada, ha derivado que en los últimos años, cada vez más, las unidades empresariales han ido ampliando su capacidad de producción secundaria. Es por ello que la clasificación adoptada --útil desde el punto de vista de la planificación--, restringe el análisis si se pretende examinar las actividades exclusivamente según origen sectorial, como lo realiza el Estudio Económico de América Latina para el resto de los países de la región.

b) Metodológicamente las normas que rigen el Sistema de Balances del Producto Material (SBPM), a través de sus principales indicadores (Producto Social Global y Producción Material), difieren de las que rigen el Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas, a través de sus principales indicadores (por ejemplo Producto Interno Bruto). Si bien las cifras presentadas del Producto Material a precios constantes permiten observar la evolución real de la economía cubana en su conjunto, pueden diferir tanto de la del Producto Social Global (que incluye otros sectores productivos no considerados en aquél), como de la del Producto Interno Bruto (del SCN). A su vez esta evolución puede diferir también de otras estimaciones del Producto Material realizadas en diferentes momentos, a pesar de que se refieran al mismo período bajo análisis, y sean originadas en la misma fuente de información.

c) Para ilustrar las aclaraciones que preceden, se presenta a continuación la variación global del cuatrienio 1976-1980 de la economía cubana según diversos indicadores:

Producto Material a precios constantes de 1965: 16.8%*

Producto Material a precios constantes de 1978: 13.7%**

Producto Social Global a precios constantes de 1978: 19.9%**

Producto Interno Bruto a precios corrientes: 37.5%**

* Véase el cuadro 1 de este documento.

** Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe Económico, agosto de 1982.

11/ La producción del tabaco se elevó 467% en tanto que en 1980 sólo representó el 2.7% del valor de la producción no cañera. De ahí se infiere que en conjunto esta última --con excepción del tabaco-- se elevó aproximadamente 2% en el año.

12/ En 1972 los trabajadores de la educación representaban 8.4% del total y en 1976 y 1980, 9.5% y 12.1%, respectivamente.

13/ La Unión Soviética y Cuba regulan sus transacciones internacionales según el denominado sistema de "precios deslizantes", negociación en paquete que tiende a compensar las bruscas oscilaciones de los precios. En el cuadro 7, al comparar el precio del azúcar pagado por la Unión Soviética y el del mercado mundial, se observa que en promedio el primero excedió al último en 20% durante el primer lustro de los setentas y lo triplicó con creces en el segundo.

14/ El 15 de diciembre de 1981 se comenzó a aplicar la reforma de precios minoristas.

15/ En Cuba la distribución de productos al consumidor es estatal, con la excepción de una parte de la producción agrícola --de no mucha significación en el total-- a través de los denominados mercados libre-campesinos, que funcionan en locales oficiales.

16/ Dadas las especiales características de una economía centralmente planificada, conviene examinar esta cifra con cautela; no es posible inferir de este dato una estimación de la oscilación de los precios minoristas como usualmente se realiza en un análisis coyuntural de las economías de la mayoría de los países de la región.

...and
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

