



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1982/L.20
28 de mayo de 1982

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1981
REPUBLICA DOMINICANA



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1981
REPUBLICA DOMINICANA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y demanda globales	5
b) El crecimiento de los principales sectores	7
3. El sector externo	19
a) El comercio de bienes	21
b) El comercio de servicios y los pagos a factores	26
c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento	28
d) El endeudamiento externo	30
4. Los precios y las remuneraciones	32
5. Las políticas monetaria y fiscal	36
a) La política monetaria	36
b) La política fiscal	38

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a precios de mercado	8
4	Indicadores de la producción agropecuaria	9
5	Indicadores de la producción minera	14
6	Algunos indicadores de la producción manufacturera	16
7	Indicadores de la construcción	18
8	Principales indicadores del comercio exterior	20
9	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	22
10	Balance de pagos	24
11	Indicadores del endeudamiento externo	31
12	Evolución de los precios internos	33
13	Evolución de los salarios mínimos	34
14	Balance monetario	37
15	Ingresos y gastos del gobierno central	40

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La economía dominicana creció en 1981 a un ritmo de 3%, inferior al 5% alcanzado en el año precedente. Esta reducción del dinamismo en un período en que las exportaciones se recuperaron y la relación de precios del intercambio fueron favorables, está asociada a los esfuerzos de las autoridades para contener el proceso inflacionario y atenuar los desequilibrios externo y fiscal. Sin embargo, cabe destacar que este resultado fue relativamente auspicioso si se le compara con la depresión y estancamiento de muchos otros países de la región a los que la crisis mundial afectó intensamente. (Véase el cuadro 1.)

Así, durante el año se siguió con la política de austeridad orientada fundamentalmente a limitar las importaciones, moderar el crecimiento del gasto público, contener los salarios, disminuir el ritmo de crecimiento de los precios y restringir la expansión crediticia y el medio circulante. Las medidas para reducir las compras foráneas descritas más adelante resultaron eficaces y se reflejaron en una merma apreciable del déficit en cuenta corriente (descendió de casi 675 millones de dólares a poco menos de 380 millones). Esta baja pudo haber sido más significativa de no haberse incrementado en tan alta proporción (40%) el pago a factores, ya que el saldo comercial disminuyó aproximadamente 375 millones.

Por otra parte, la contención del gasto público, extensiva a la formación de capital, permitió reducir el déficit presupuestal, el cual bajó, en valores corrientes, de casi 200 millones de pesos a poco menos de 180 millones. Además, la contracción de 8% en la inversión pública debe haber contribuido a reducir el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos al demandarse menos importaciones.

En lo que se refiere a los precios, el aumento de la oferta agrícola con destino al consumo interno, contribuyó a moderar el alza del índice al consumidor del 17% al 8%, al mantenerse estables las cotizaciones de los alimentos. Por otra parte, al permanecer sin cambio los salarios mínimos nominales, éstos experimentaron una pérdida de poder adquisitivo del orden de 7%. Ello a su vez podría explicar el estancamiento en el consumo privado en el cual también incidió el descenso de los niveles de empleo de algunos sectores productivos dada la pérdida de dinamismo de la economía.

Cuadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^{a/}
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 808	2 948	3 011	3 155	3 331	3 444
Población (millones de habitantes)	5.37	5.51	5.65	5.80	5.97	6.10
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	523	535	533	544	558	564
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	6.7	5.0	2.2	4.8	5.6	3.4
Producto interno bruto por habitante	3.9	2.3	-0.4	2.2	2.6	1.1
Ingreso bruto ^{b/}	15.1	5.7	4.3	6.1	2.5	2.9
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-34.0	-4.0	-15.7	-1.2	13.3	5.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-16.4	9.9	-10.8	37.1	12.0	19.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-1.9	10.8	5.2	28.7	29.2	-6.8
<u>Precios al consumidor ^{c/}</u>						
Diciembre a diciembre	7.0	8.5	8.8	25.6	4.6	7.4
Variación media anual	7.9	12.8	7.1	9.2	16.8	7.5
Dinero	0.8	17.9	4.2	29.5	2.4	7.6
Ingresos corrientes del gobierno	-11.3	9.9	-6.8	16.5	29.0	4.5
Gastos totales del gobierno	-12.9	9.0	9.2	48.9	6.1	1.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{d/}	2.4	0.2	14.4	32.9	18.5	16.3
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-146	-169	-326	-350	-648	-272
Saldo de la cuenta corriente	-132	-131	-316	-361	-675	-378
Variación de las reservas internacionales netas	5	-63	40	-46	-52	-29
Deuda externa ^{e/}	879	1 034	1 149	1 373	1 559	1 563 ^{f/}

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

^{c/} Las cifras correspondientes a 1976 y 1977 se refieren a la ciudad de Santo Domingo y tienen como base 100 en 1969. De 1978 en adelante son a nivel nacional y su base 100 es de mayo de 1976 a abril de 1977.

^{d/} Porcentajes.

^{e/} Total desembolsado.

^{f/} Al mes de septiembre.

/Si bien

Si bien las medidas comentadas alcanzaron en gran parte los objetivos de estabilización propuestos, tuvieron efectos negativos como la desaceleración del ritmo de crecimiento de la actividad económica y de la acumulación del capital, y la acentuación de otros desequilibrios, principalmente en la ocupación y la distribución del ingreso.

Cabe destacar que las repercusiones depresivas de la política de austeridad fueron compensadas parcialmente por el aumento en las ventas externas de bienes y servicios (19% en valores corrientes y 9% en precios constantes) que, además de estimular la actividad económica, contribuyó a atenuar el desnivel del balance de pagos. Adicionalmente las cotizaciones favorables a las que se colocó en el mercado externo el azúcar dominicano --producto del que la economía del país depende en medida apreciable-- coadyuvaron a mejorar la relación de precios del intercambio.

Independientemente de los factores coyunturales que incidieron sobre el desenvolvimiento económico de 1981, también parecen haber influido en él otras trabas estructurales más profundas que desde mediados del decenio pasado han venido frenando la evolución de la economía dominicana. Sobresale, en primer lugar, el debilitamiento del proceso de sustitución de importaciones orientado a una gama limitada de bienes de consumo no duraderos y dependiente en alto grado del abastecimiento externo. Este se había basado en una política de apoyo a la producción mediante una baja tributación a las importaciones de insumos y bienes de capital, la dotación de divisas al tipo de cambio oficial para la importación de estos productos y la concesión de crédito a mediano y largo plazo a tasas de interés subsidiadas.

Por otra parte, diversos factores incidieron en la gestación del desequilibrio fiscal y de balance de pagos. En lo referente al déficit presupuestario, el dinamismo del gasto público, que no fue acompañado por un aumento de la presión fiscal,^{1/} condujo al Estado a un endeudamiento externo e interno creciente. Cabe destacar que la carga tributaria además de ser baja ha tendido a reducirse, en tanto que los gastos del sector público han ido en aumento.^{2/}

^{1/} La carga tributaria se redujo de 16.4% en 1976 a poco más del 11% en 1981.

^{2/} El plan de inversión para 1981-1983 contempla gastos de capital por 1 724 millones de pesos dominicanos.

No obstante que durante 1981 la política económica se orientó a contrarrestar las tendencias más críticas de corto plazo y a frenar los desequilibrios que han obstruido el acceso del capital foráneo, prosiguieron algunas acciones destinadas a expandir en el futuro la capacidad productiva del país a fortalecer la infraestructura básica y a ampliar los servicios sociales, dando mayor atención al ámbito rural. Así se continuó apoyando con éxito a la agricultura, sector al que se destinó el 33% de los gastos de capital. También se siguió asignando prioridad al sector energético, donde las inversiones están encaminadas, en el corto plazo, a incrementar la capacidad de generación introduciendo centrales térmicas que utilicen carbón y, en el largo plazo, a la ejecución de proyectos hidráulicos.

Por último, se continuó impulsando a la educación y al sector salud, los cuales absorbieron más del 21% de los gastos totales del gobierno en 1981. Cabe destacar que el gasto en salud por habitante casi se triplicó en el último trienio, y ello se reflejó primordialmente en el mejoramiento de las condiciones de salud de la población rural, cuya cobertura se amplió de 40% a 69% en ese lapso.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

El producto interno bruto se incrementó en 1981 a una tasa de poco más del 3%. Teniendo en cuenta el crecimiento de la población, ello significó un aumento del producto por habitante de 1%.

La oferta global permaneció prácticamente estancada, ya que la expansión del producto fue compensada con creces por una baja de casi 11% en las importaciones de bienes y servicios. La contracción de las compras externas implicó que el coeficiente de importación se redujera de 27% en 1979 y 1980 a 23% en el ejercicio bajo análisis. (Véase el cuadro 2.)

Por el lado de la demanda, el crecimiento del producto fue impulsado por un aumento de casi 9% en las exportaciones, que habían disminuido considerablemente en el año precedente (18%). En cambio, la inversión bruta que en el bienio anterior había evolucionado a buen ritmo (8% y 7%, respectivamente), cayó en 1981 (7%). De ahí que la relación entre ésta y el producto total descendiera de un 25% en 1979 y 1980 a 23% en 1981.

La baja en el ritmo de aumento de los gastos fijos de capital reflejó una desaceleración de sus componentes. La inversión pública disminuyó 8%, afectada simultáneamente por una menor disponibilidad de financiamiento externo y por la política de austeridad del gobierno, y aparentemente la inversión privada creció moderadamente como en el año anterior.

Por otro lado, el consumo total permaneció casi a los niveles del año anterior, ya que tanto el público como el privado se estancaron. En el caso del primero, que en términos por habitante descendió 2%, se vio afectado por el deterioro de los ingresos reales de los asalariados y los efectos negativos que la reducción del ritmo de actividad económica en algunos sectores ejerció sobre el nivel del empleo. Sin embargo cabe destacar que la mayor oferta agrícola para el consumo interno y el menor precio relativo de los alimentos probablemente afectó

Cuadro 2

REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 a/	1970	1981 a/	1979	1980	1981 a/
<u>Oferta global</u>	<u>3 241</u>	<u>3 481</u>	<u>3 684</u>	<u>3 697</u>	<u>124.5</u>	<u>123.4</u>	<u>7.4</u>	<u>5.8</u>	<u>0.4</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 620	2 745	2 898	2 996	100.0	100.0	4.8	5.6	3.4
Importaciones de bienes y servicios	621	736	786	701	24.5	23.4	18.5	6.8	-10.0
<u>Demanda global</u>	<u>3 241</u>	<u>3 481</u>	<u>3 684</u>	<u>3 697</u>	<u>124.5</u>	<u>123.4</u>	<u>7.4</u>	<u>5.8</u>	<u>0.5</u>
Demanda interna	2 693	2 794	3 123	3 087	107.3	103.0	3.7	11.8	-1.2
Inversión bruta interna	636	687	733	683	19.1	22.8	8.0	6.7	-6.8
Inversión bruta fija	575	653	681	...	...	...	13.6	4.3	...
Construcción	353	371	398	400	...	13.3	5.1	7.3	0.5
Maquinaria	222	282	283	...	...	...	27.0	0.4	...
Pública	162	134	151	139	5.1	4.6	-17.3	12.7	-8.0
Privada	413	519	530	544	11.4	18.2	25.7	2.1	2.6
Variación de existencias	61	34	52	...	...	...	...	...	...
Consumo total	2 057	2 107	2 390	2 404	88.2	80.2	2.4	13.4	0.6
Gobierno general	175	216	233	235	11.6	7.8	23.4	7.9	0.9
Privado	1 882	1 891	2 157	2 169	76.6	72.4	0.5	14.1	0.6
Exportaciones de bienes y servicios	548	687	561	610	17.2	20.4	25.4	-10.3	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/el consumo

el consumo de productos manufacturados. Por lo que se refiere al consumo del gobierno, su estabilidad es consecuencia de la política de austeridad aludida.

b) El crecimiento de los principales sectores

El producto interno bruto a precios de mercado, como ya se ha mencionado, se elevó algo más de 3% en 1981. El sector agropecuario se constituyó en la actividad más dinámica, con una expansión de 7%, muy favorable si se la compara con el estancamiento de los dos años anteriores y con el crecimiento promedio de sólo 2.4% durante el lustro 1976-1980. La minería dio también muestras de reactivación (6%), después de la baja de 15% experimentada en 1980. Por su parte la industria manufacturera se elevó moderadamente (2%) y en grado inferior al del ejercicio precedente (5%), y la construcción permaneció estancada al resentir la baja en la inversión, después de haber sido uno de los sectores más dinámicos con un crecimiento promedio de 5.8% en el período 1976-1980. (Véase el cuadro 3.)

La prestación de servicios básicos disminuyó con respecto al año anterior (6% y 2%) al ajustar su ritmo al de la actividad económica global. La tasa de incremento del resto de los servicios bajó de 10% en 1980 a sólo 3%, afectados tanto por la reducción del comercio exterior que incidió en la actividad comercial interna como por la disminución del gasto público.

i) El sector agropecuario. Los resultados favorables tanto de la agricultura para el consumo interno, como de la producción pecuaria, que se incrementaron 14%, así como el leve aumento de algunos productos para la exportación, que en conjunto crecieron sólo un 2%, colocaron al sector agropecuario a la cabeza de las actividades productivas, con un crecimiento del producto cercano al 7%, el que contrasta con una baja en el año precedente. (Véase el cuadro 4.)

Este comportamiento se debió tanto a condiciones climáticas favorables, como a inversiones realizadas en el bienio anterior y a la política de precios de sustentación aplicada a algunos de los productos

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual ^{b/}		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 ^{a/}	1970	1981 ^{a/}	1979	1980	1981 ^{a/}
<u>Producto interno bruto</u>	<u>2 620</u>	<u>2 745</u>	<u>2 898</u>	<u>2 996</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.8</u>	<u>5.6</u>	<u>3.4</u>
<u>Bienes</u>	<u>1 228</u>	<u>1 296</u>	<u>1 309</u>	<u>1 362</u>	<u>48.2</u>	<u>46.0</u>	<u>5.6</u>	<u>1.0</u>	<u>4.0</u>
Agricultura	457	462	458	490	23.2	16.9	1.1	-0.9	6.9
Minería	114	146	125	133	1.5	4.4	28.2	-14.8	6.2
Industria manufacturera	483	505	530	541	18.6	18.1	4.6	5.0	2.1
Construcción	174	183	196	198	4.9	6.6	5.2	7.1	0.8
<u>Servicios básicos</u>	<u>262</u>	<u>273</u>	<u>290</u>	<u>297</u>	<u>8.9</u>	<u>9.9</u>	<u>4.2</u>	<u>6.3</u>	<u>2.3</u>
Electricidad, gas y agua	43	44	49	54	1.2	1.8	1.0	12.1	10.6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	219	229	241	243	7.7	8.1	4.7	5.2	0.7
<u>Otros servicios</u>	<u>1 130</u>	<u>1 176</u>	<u>1 299</u>	<u>1 337</u>	<u>42.9</u>	<u>44.1</u>	<u>4.1</u>	<u>10.5</u>	<u>2.9</u>
Comercio y finanzas	505	519	558	585	17.8	18.9	2.8	7.5	4.8
Propiedad de vivienda	177	186	198	200	6.8	6.7	5.0	6.5	0.8
Administración pública y defensa	201	236	278	282	10.2	9.3	17.8	17.6	1.4
Otros servicios	247	235	265	270	8.1	9.2	-5.0	13.2	1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 4

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1978	1979	1980	1981 <u>a/</u>	Composición porcentual		Tasas de crecimiento ^{b/}		
					1973	1981 <u>a/</u>	1979	1980	1981 <u>a/</u>
Índice agropecuario (1973 = 100,0)	107.9	110.2	102.8	111.6	100.0	100.0	2.2	-6.7	8.5
Agrícola	105.7	106.0	97.0	103.4	78.2	72.6	0.3	-8.5	6.6
De exportación	108.4	106.9	94.8	96.5	48.2	41.5	-1.3	-11.3	1.8
De consumo interno	101.5	104.6	100.5	114.5	30.0	31.1	3.0	-3.9	13.9
Pecuario	115.5	125.4	123.7	140.9	21.8	27.4	8.6	-1.3	13.9
Productos agrícolas de exportación									
Azúcar	101.9	102.4	88.6	90.7	24.4	19.7	0.4	-13.4	2.3
Cacao	106.0	116.9	92.5	103.2	10.4	9.6	10.0	-20.9	11.6
Café	130.8	127.5	129.9	118.5	6.7	7.1	-2.5	1.8	-8.7
Tabaco	112.8	87.3	85.8	85.1	6.7	5.1	-22.7	-1.7	-0.8
Productos agrícolas de consumo interno									
Arroz	128.5	137.9	143.3	146.5	7.3	9.5	7.3	3.9	2.2
Habichuela roja	101.4	130.3	125.9	130.2	2.3	2.6	28.5	-3.4	3.4
Maíz	95.4	92.8	86.0	119.9	1.6	1.6	-2.7	-7.4	39.4
Plátano	99.2	106.0	104.3	135.2	7.8	9.4	6.9	-1.6	29.7
Yautía	92.6	103.3	92.6	96.6	1.3	1.2	11.5	-10.3	4.3
Yuca	85.0	68.3	36.0	52.9	4.2	2.6	-19.6	-47.3	47.0
Otros productos	85.8	79.2	83.6	86.5	5.5	4.2	-7.6	5.5	3.4
Productos pecuarios									
Leche	105.7	109.5	114.4	118.6	4.0	4.3	3.6	4.5	3.6
Carne de res <u>a/</u>	105.0	102.5	111.7	113.9	11.4	11.6	-2.3	8.9	2.0
Carne de cerdo <u>c/</u>	113.9	123.0	...	...	2.5	...	7.9	...	...
Carne de pollo <u>c/</u>	157.7	210.9	247.4	333.5	3.9	11.5	33.7	17.3	34.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Agricultura de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales, no a los índices.

c/ Beneficio.

/de consumo

de consumo interno. Entre éstos sobresalieron las alzas de las cotizaciones pagadas al productor para el arroz (16% blanco y 6% cáscara), el maíz (9.4%) y la habichuela negra (9.4%).

El aumento en la producción de alimentos fue, sin embargo, insuficiente para abatir las compras externas de arroz, maíz y oleaginosas, cuyos volúmenes importados crecieron, pero permitió elevar el volumen vendido en el exterior de algunos cultivos no tradicionales. Por otra parte, este ascenso en la oferta interna estabilizó los precios de los alimentos, lo cual incidió en una reducción del incremento en el índice general al consumidor.

Entre los productos alimenticios para el consumo interno destacó el aumento en la producción de plátano, que representa alrededor de 11% del consumo de alimentos de la población. En este caso, la expansión de la superficie cultivada (22%) y la elevación de los rendimientos (6%) permitieron ampliar la oferta en 30% y bajar los precios en 40%.

El arroz, cuya participación en el volumen de la producción para el consumo interno es de 30%, mantuvo la tendencia de los últimos años, al crecer únicamente 2.3%. Para cubrir la demanda interna de este grano y asegurar reservas adecuadas al menos para tres meses de consumo fue necesario, por lo tanto, incrementar las importaciones en 23% con respecto a 1980.

La habichuela roja y la negra tuvieron un comportamiento conjugado. La producción de la primera sólo creció poco más de 3%, ante el estancamiento del precio al productor, en tanto que la segunda, alentada por el aludido aumento de 9.4% en los precios, se elevó 14%. Pese a la baja en el crecimiento de la oferta de habichuela roja, la demanda interna pudo cubrirse puesto que el consumo se desvió hacia la otra variedad --que sólo se empezó a producir en el país a partir de 1976--, y no fue preciso, por lo tanto, efectuar adquisiciones del exterior, como en años precedentes.

La producción de maíz, dedicada al consumo animal y a la industria de concentrados alimenticios para animales, creció casi 40%, alterándose la tendencia descendente del último trienio. Tal expansión estuvo asociada a un aumento en los precios al productor superior a 9%, que

alentó una ampliación de 32% de la superficie cultivada, ya que los rendimientos sólo mejoraron 5.5%. Pese al aumento de la oferta interna, las importaciones --que cubren alrededor de dos tercios de la oferta total-- se incrementaron 9.3% con objeto de mantener una reserva mínima.

La yuca, después de una producción récord en 1977 de 234 toneladas, y una tendencia descendente hasta llegar a 32 toneladas en 1980, registró en 1981 un aumento de casi 50%. Este resultado, en el que influyeron tanto la expansión de la superficie cultivada (31%), como la mejora en los rendimientos (12.5%), permitió bajar los precios al consumidor en 32%. Otros productos agrícolas como el guandul, la batata y la yautía, de los cuales una proporción importante se destina al mercado externo (36%, 15% y 41%, respectivamente), crecieron en proporciones de 13%, 7% y 4%, lo cual repercutió en un incremento de las exportaciones y en una contracción de los precios internos.

Entre los productos de exportación, la producción de caña de azúcar subió poco más de 2% y la de cacao un 11%. En el segundo caso, el aumento reflejó los esfuerzos desplegados para rehabilitar las zonas afectadas por los fenómenos meteorológicos de 1979, los cuales permitieron elevar la productividad en 12%, ya que la superficie cultivada casi no se amplió.

Las cosechas de caña de azúcar que habían disminuido en 1980, después de dos años de estancamiento, experimentaron un ligero repunte de poco más del 2%, dado que el régimen de lluvias permitió compensar las pérdidas por la plaga fitosanitaria que afectó los cañaverales durante el año anterior.

Por el contrario, la producción de café y en menor medida la de tabaco mostraron decrementos de 3% y 1%, respectivamente. El descenso en el volumen cosechado del primer cultivo tuvo su origen en la baja de productividad por el prolongado período de lluvias que impidió surgieran y se desarrollaran las yemas de floración. En lo que respecta al tabaco, la producción fue atacada por el moho azul que dañó principalmente a los semilleros y, consecuentemente, derivó en una disminución de 5% en la superficie cultivada.

/En el subsector

En el subsector pecuario, la producción avícola fue el renglón más dinámico. El beneficio de carne de pollo, que ha venido creciendo aceleradamente desde hace algunos años y aumentó 35% en 1981, ha permitido cubrir la carencia de carne de cerdo a raíz del ataque de fiebre porcina africana de 1978 y 1979. Por otro lado, la producción de carne de res sólo creció 2%, incremento colocado en el mercado externo. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

La política agrícola enmarcada en los objetivos de mediano y largo plazo continuó impulsando la agricultura para el consumo interno por medio del apoyo crediticio --85% del crédito agropecuario se destinó a estos fines--, ampliación de la mecanización agrícola, mayor provisión y mejoramiento de los insumos y la creación de obras de infraestructura. Sin embargo, la carencia de recursos financieros limitó sus alcances, ya que además de haber disminuido la dotación de crédito, algunos proyectos se vieron frenados por no contar con el aporte nacional.

Por último, la reforma agraria continuó ampliándose moderadamente, si bien a mayor ritmo que el del bienio anterior. Durante el año se fundaron 25 asentamientos con una superficie total superior a 13 000 hectáreas, en tanto que en 1980 sólo se establecieron 14 en una superficie de poco más de 10 500 hectáreas. Adicionalmente, se está tratando de mejorar las condiciones de estos asentamientos dotándolos de crédito, insumos, servicios y asistencia técnica. Cabe destacar que si bien la participación de los asentamientos agrarios en la producción agrícola nacional sólo alcanza el 9%, la proporción en la destinada al consumo interno es de casi 20%.^{3/}

ii) La minería. Después de una contracción de 15% en el año anterior, en 1981 la minería creció 7%, gracias a un aumento de 10% en la producción de oro y uno de 25% en la de plata, metales que representan cerca de dos tercios de la producción minera. Este incremento --en un año en que los precios internacionales sufrieron un descenso de

^{3/} Estos asentamientos contribuyeron con 33% de la oferta nacional de arroz, 53% de la de yautía, 24% de la de ñame, cerca del 20% de la de yuca y cebolla y 14% de la de habichuela roja.

consideración, 25% para el oro y más del 50% para la plata-- proviene de la Mina Pueblo Viejo, propiedad del Estado desde 1979, cuya producción fue expandida por las autoridades con el fin de contar con divisas para ayudar a sortear sus dificultades financieras. Sólo en julio, cuando las cotizaciones internacionales llegaron a su punto más bajo, el gobierno suspendió las ventas de ambos metales en espera de un repunte en los precios, que mostraron cierta mejoría en el último trimestre del año. (Véase el cuadro 5.)

El ferroníquel --segundo producto en importancia en la minería dominicana-- dio signos de recuperación al elevarse la producción en casi 10%, frente a una baja de 35% en 1980, dado que las condiciones del mercado en ese año obligaron a la empresa a parar la producción durante cinco meses. En el ascenso de 1981 actuaron conjuntamente: un ligero repunte en las cotizaciones internacionales (2%) y la disminución en el crecimiento de los precios del petróleo, rubro que representa 49% de los costos directos de la industria.

Por otra parte, la producción de bauxita continuó la tendencia descendente iniciada a mediados de los años setenta. Durante 1981 el volumen extraído se redujo 18%, proporción equivalente a un tercio del cuántum de 1974.

Finalmente, durante el año continuaron las exploraciones para localizar reservas de carbón con posibilidades comerciales, energético que podría utilizarse en forma alterna al petróleo.

iii) La producción manufacturera. El producto manufacturero, que se había incrementado en años precedentes en un promedio anual de aproximadamente 5%, redujo su ritmo a 2% durante el presente ejercicio. Aun cuando sólo se dispone de información fragmentaria, este pausado crecimiento puede atribuirse fundamentalmente a que durante 1981 numerosas industrias manufactureras se vieron afectadas por falta de crédito, así como por las medidas dictadas para restringir las importaciones. Estas limitaciones dificultaron la adquisición de materias primas del exterior y elevaron los costos, ya que desde mediados de año se fijaron cuotas para la compra de insumos importados con divisas del Banco Central

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1978	1979	1980	1981 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}		
					1979	1980	1981 ^{a/}
<u>Indice de producción^{c/}</u> (1975 = 100.0)	<u>123</u>	<u>158</u>	<u>135</u>	<u>144</u>	<u>28.2</u>	<u>-14.8</u>	<u>6.9</u>
<u>Producción de los principales rubros</u>							
Bauxita ^{d/}	568	524	511	405	-7.7	-2.6	-17.7
Ferroníquel ^{d/}	38	66	43	47	75.6	-34.9	9.4
Oro ^{e/}	343	353	370	408	3.0	4.7	10.3
Plata ^{e/}	1 849	2 276	1 623	2 034	23.4	-28.7	25.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Basado en los cuatro metales estudiados; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra caliza.

d/ Miles de toneladas.

e/ Miles de onzas troy.

/(90% del

(90% del promedio de las importaciones realizadas en el bienio 1979-1980). Para las adquisiciones por encima de esa cuota fue preciso por lo tanto obtener divisas en el mercado paralelo cuyo tipo de cambio supera en alrededor de 30% al oficial. Por otra parte, la producción manufacturera resintió también los efectos de la baja en la inversión pública, y el cambio de orientación de la política económica del ámbito urbano al rural, que al afectar a la actividad constructora repercutió sobre la elaboración de sus insumos: la producción de cemento descendió poco más de 5% y la de acero, 1%. Con todo, la industria azucarera y otros productos alimenticios y bebidas, tuvieron un comportamiento dinámico. Entre éstos la producción de café descascarado se elevó 3.4%, la de aceite de soya 25%, la de leche pasteurizada 15.6%, y la de cerveza 9.4%. Cabe destacar que las ramas de alimentos, bebidas y tabaco representan más del 60% del total de la producción manufacturera, reflejo del grado incipiente del proceso de industrialización del país. (Véase el cuadro 6.)

Independientemente de los factores coyunturales que afectaron a la industria manufacturera durante 1981, se observa en el mediano plazo una tendencia a frenar su ritmo de crecimiento. Durante el período de 1968 (año en que se puso en vigor la Ley de Incentivo Industrial No. 299) a 1975 la producción industrial creció a un ritmo promedio de 10%, lo que le permitió convertirse en el sector de mayor ponderación en el producto con 18% del total. Si bien en este crecimiento estuvo presente la demanda externa de azúcar dominicano, también puede atribuirse al proceso de sustitución de importaciones, que se basó fundamentalmente en la producción de bienes finales con alto contenido importado en las materias primas utilizadas (alrededor del 50%). A partir de 1975, el dinamismo de la producción manufacturera decreció, bajando la tasa promedio entre ese año y 1981 a sólo 4%.

iv) La construcción. Durante 1981 la actividad constructura permaneció prácticamente estancada, después de haber experimentado en el año anterior un crecimiento de 7.5% gracias a las tareas de rehabilitación de los daños causados por los fenómenos meteorológicos sucedidos en septiembre de 1979.

Cuadro 6

REPÚBLICA DOMINICANA: ALGUNOS INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1977	1978	1979	1980 <u>a/</u>	1980 <u>b/</u>	1981 <u>b/</u>	Tasas de crecimiento <u>c/</u>			
							1978	1979	1980 <u>a/</u>	1981 <u>d/</u>
<u>Producción de algunos rubros</u>										
Azúcar cruda <u>e/</u>	1 128	1 057	1 069	911	885	1 018	-6.2	1.1	-14.8	15.0
Azúcar refinada <u>e/</u>	94	106	97	102	100	107	13.2	-8.2	4.8	7.0
Café descascarado <u>e/</u>	60	43	60	60	32	34	-27.9	39.1	-0.5	3.4
Cerveza <u>f/</u>	52	58	66	76	54	59	11.0	13.7	15.3	9.4
Cigarrillos <u>g/</u>	217	224	225	219	158	164	3.5	0.4	-2.7	3.5
Cemento <u>h/</u>	20	20	21	24	18	17	-0.9	-2.2	14.5	-2.4
Harina de trigo <u>i/</u>	2 726	2 590	3 028	3 346	2 575	2 416	-5.0	16.9	10.5	-6.2
<u>Otros indicadores</u>										
Consumo de energía eléctrica <u>j/</u>	577	618	662	719	655 ^{k/}	698 ^{k/}	6.9	7.1	8.6	6.6 ^{l/}

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Se refiere al período de enero a septiembre.

c/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

d/ Se refiere al período de enero a septiembre de 1981, con relación al mismo período de 1980.

e/ Miles de toneladas.

f/ Millones de litros.

g/ Millones de cajetillas.

h/ Millones de sacos de 42,5 kg.

i/ Millones de quintales.

j/ Miles de kWh.

k/ Se refiere al período de enero a noviembre.

l/ Se refiere al período de enero a noviembre de 1981, con respecto al mismo período de 1980.

/En el

En el comportamiento de este sector influyó de manera determinante la baja en la inversión total, y en especial la realizada por el Estado, cuya participación en el valor total de la actividad se calcula en cerca del 60%. En efecto, las limitaciones financieras del sector público obligaron a posponer el inicio de nuevas obras, y a centrar los recursos casi exclusivamente en las que se encontraban en proceso, en especial aquellas relacionadas con la agricultura.

Esta actividad resultó también afectada por el alza en los costos, ya que las materias primas y la maquinaria provenientes del exterior se encarecieron por las medidas adoptadas para restringir las importaciones.

Por otra parte, la construcción privada --medida por los permisos de edificación-- que ya en 1979 había mostrado una baja de aproximadamente 30%, aun cuando se recuperó ligeramente (5%) en 1980, volvió a contraerse drásticamente (44%). (Véase el cuadro 7.)

La atonía de la construcción se reflejó en un descenso de la producción de sus insumos. Por ejemplo, el acero decreció 1% y el cemento, 5%.

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCIÓN

	1978	1979	1980	1981 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}		
					1979	1980	1981a/
<u>Superficie edificada^{c/}</u> (miles de metros cuadrados)							
Total	1 438	1 048	1 099	613	-27.1	4.9	-44.2
<u>Producción de algunos mate- riales de construcción</u>							
Acero para construcción ^{d/}	54	37	51	50	-30.6	36.9	-1.1
Cemento ^{d/}	867	886	1 015	960	2.2	14.5	-5.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.

c/ Permisos de construcción.

d/ Miles de toneladas.

3. El sector externo

Durante el trienio 1978-1980, el desequilibrio del sector externo se ha venido agudizando. A partir de 1978 empezó a ensancharse la brecha en la cuenta corriente hasta llegar en 1980 a 675 millones de dólares, suma que representó más del 50% de los ingresos por ventas al exterior de bienes y servicios. En 1981 el repunte en los precios del azúcar y del tabaco, así como una disminución de las compras al exterior permitió que el déficit comercial se redujera casi 60% con respecto al del año precedente, y que el desequilibrio en cuenta corriente fuera casi la mitad (378 millones de dólares) del correspondiente a 1980. Así, la proporción de éste último descendió 25% con respecto al valor de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 8.)

En el comportamiento del sector externo durante 1981 estuvieron presentes, por el lado de las ventas foráneas, las buenas cotizaciones para el principal producto de exportación. En las compras externas se combinaron: la política de contención de las importaciones, la mejora que experimentó la producción agrícola para consumo interno que permitió disminuir el ritmo de crecimiento de las importaciones de granos, la relativa estabilidad de los precios del petróleo, la atonía que experimentaron algunos sectores económicos que demandan un volumen apreciable de insumos y de bienes de capital y el estancamiento del consumo que implicó una menor demanda de bienes finales importados.

La política de comercio exterior dio prioridad durante el año a la contención de las importaciones. Así, se amplió el número de bienes para cuya importación no se otorgan divisas del sistema bancario y por lo tanto deben adquirirse con moneda extranjera obtenida en el mercado paralelo. También se fijaron cuotas para la compra de materias primas y se prohibió la importación de algunos bienes, entre los que destacan los automóviles. A estas limitaciones se sumó el efecto adverso del pago anticipado de las cartas de crédito para importar, requisito que se implantó en 1980.

/Cuadro 8

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981 <u>a/</u>
<u>Tasas de crecimiento</u>					
<u>Exportaciones de bienes fob</u>					
Valor	8.9	-13.3	28.5	10.7	23.5
Volumen	15.1	-16.0	14.7	-23.2	12.2
Valor unitario	-5.3	3.2	11.8	44.3	10.0
<u>Importaciones de bienes fob</u>					
Valor	11.0	-1.4	32.3	33.6	-5.3
Volumen	4.9	-6.6	19.7	8.1	-8.7
Valor unitario	5.8	8.5	10.5	23.6	3.8
Relación de precios del intercambio <u>fob/cif</u>	-10.7	-4.5	1.3	19.2	5.8
<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	89.5	85.5	86.6	103.2	109.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes	179.8	144.8	168.3	154.0	182.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	177.9	148.0	183.1	169.5	194.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/Si bien

Si bien esta política obtuvo resultados positivos al lograr disminuir el desbalance externo afectó el desenvolvimiento de la economía. Así, las restricciones para adquirir insumos del exterior en una economía donde la producción de los sectores industrial y de la construcción tienen un alto contenido importado, entorpeció su ritmo de actividad. Por otra parte, la ampliación de la compra de bienes en el exterior que se liquidan con divisas del mercado paralelo --con una paridad superior en 30% al tipo de cambio oficial-- tuvieron repercusiones semejantes a las de una devaluación al aumentar los costos y elevarse los precios, pero sin que se abarataran las exportaciones.

A lo anterior se sumaron los atrasos del Banco Central en la remisión de divisas al exterior, al amparo de las cartas de crédito, lo cual implica cargos por intereses del corresponsal extranjero a los bancos locales que se trasladan a los importadores y de éstos a los usuarios de los bienes.

Por último, cabe destacar que, pese a la ampliación en la demanda de divisas por las medidas adoptadas, el tipo de cambio sólo se incrementó 2%, frente a un 3% en el ejercicio anterior. En ello influyeron la contención de las importaciones, el moderado ritmo de crecimiento económico y el resultado favorable de las actividades que aportan divisas al mercado extrabancario.

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. El valor de las exportaciones creció casi 24%, como consecuencia tanto de los incrementos en el volumen vendido (12%) como en los valores unitarios (10%). Esta expansión se apoyó fundamentalmente en el aumento del valor exportado de azúcar y sus derivados (furfural y melaza), que en conjunto representaron casi la mitad de las ventas totales de bienes al exterior, así como en el del tabaco, de menor importancia relativa, ya que el resto de las exportaciones de cierta significación disminuyó. Tal evolución implicó una baja en las exportaciones no tradicionales, cuya ponderación en el valor total de las ventas foráneas de bienes se redujo de 46% en 1980 --año en que lograron su máxima participación-- a 35% en el presente ejercicio. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual ^{b/}		Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1978	1979	1980	1981 ^{a/}	1970	1981 ^{a/}	1979	1980	1981 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>676</u>	<u>869</u>	<u>962</u>	<u>1 188</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>28.6</u>	<u>10.7</u>	<u>23.5</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>462</u>	<u>539</u>	<u>509</u>	<u>762</u>	<u>87.9</u>	<u>64.1</u>	<u>16.7</u>	<u>-5.6</u>	<u>49.7</u>
Azúcar cruda	172	191	290	513	48.5	43.2	11.0	52.0	76.8
Café ^{c/}	97	158	77	76	13.5	6.4	62.6	-51.3	-1.3
Cacao en grano	86	73	51	45	9.0	3.8	-14.5	-28.8	-12.3
Tabaco en rama	46	55	36	66	6.6	5.5	19.9	-36.6	88.5
Furfural	30	27	21	27	2.4	2.3	-9.9	-23.5	27.9
Melaza	8	14	15	19	0.8	1.6	77.2	7.9	23.8
Bauxita	23	21	19	16	7.1	1.3	-9.5	-11.5	-15.1
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>204</u>	<u>320</u>	<u>445</u>	<u>418</u>	<u>12.1</u>	<u>35.2</u>	<u>56.9</u>	<u>39.1</u>	<u>-6.1</u>
Oro y plata	73	128	259	208	-	17.5	75.5	103.1	-19.9
Ferroníquel	73	123	101	110	-	9.3	69.7	-17.9	9.1
Abono químico	4	17	19	14	-	1.2	211.1	69.6	-25.3
Manufacturas de cuero	7	7	6	6	-	0.5	-1.3	-15.1	-6.4
Otros productos manufactureros	32	37	41	55	...	4.6	15.6	10.8	34.2
Otros productos agrícolas	15	15	19	25	2.9	2.1	-	26.7	31.6
<u>Resto no clasificado</u>	<u>10</u>	<u>10</u>	<u>8</u>	<u>8</u>	<u>...</u>	<u>0.7</u>	<u>-</u>	<u>-20.0</u>	<u>-</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye el café tostado.

/Desde los

Desde los últimos meses de 1980, el precio del azúcar en el mercado internacional, que había superado los 43 centavos de dólar la libra empezó a decrecer hasta llegar a menos de 11 centavos en septiembre de 1981. No obstante lo anterior, gracias a contrataciones efectuadas con anterioridad a la declinación de las cotizaciones, o al amparo de acuerdos preferenciales, este producto pudo colocarse a un precio promedio cercano a los 27 centavos. Esta situación contrasta con la del año anterior en el que el valor unitario del azúcar dominicano sólo llegó a poco más de 16 centavos en tanto que el precio promedio del mercado mundial excedió los 28 centavos. A este incremento en el valor unitario (65%) se sumó una elevación del cuántum, si bien moderada (7%) que en conjunto permitió que el valor de las exportaciones de azúcar crudo se elevara casi 80%. Por su parte, el valor de las ventas de furfural y melaza se incrementaron 28% y 24%, respectivamente. (Véase el cuadro 10.)

Las exportaciones de tabaco en rama que en 1980 se habían reducido considerablemente (37%), casi se duplicaron en 1981 al zanjarse las dificultades de comercialización con el principal comprador europeo. En este aumento influyó fundamentalmente el mayor volumen exportado, si bien las cotizaciones también se recuperaron (6.5%). Cabe destacar que al haber permanecido estancada la producción, el incremento de las remesas al exterior tuvo que complementarse con las existencias.

Las ventas foráneas de café y sus manufacturas se mantuvieron casi al mismo nivel de 1980, año en que sufrieron un desplome que las redujo casi a la mitad. A ello contribuyó la contracción de casi 50% de las exportaciones de café tostado y molido, que el año precedente representó un tercio del valor de este rubro, ya que las ventas de café verde aumentaron cerca de 20%, gracias al crecimiento del volumen vendido (35%), puesto que las cotizaciones disminuyeron 12% siguiendo la tendencia de años anteriores. El aumento del cuántum exportado de café verde, por la baja en la producción, significó menores flujos para el sector industrial y una disminución de las existencias.

/Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^{a/}
Exportaciones de bienes y servicios	844	928	828	1 135	1 271	1 517
Bienes fob	716	781	676	869	962	1 188
Servicios b/	128	147	152	266	309	329
Transporte y seguros	18	19	20	22	26	19
Viajes	72	92	92	124	173	201
Importaciones de bienes y servicios	990	1 097	1 154	1 485	1 919	1 789
Bienes fob	764	849	862	1 138	1 520	1 439
Servicios b/	226	248	292	347	399	350
Transporte y seguros	103	103	111	132	175	139
Viajes	90	102	126	158	166	126
<u>Balance de bienes</u>	<u>-48</u>	<u>-68</u>	<u>-186</u>	<u>-269</u>	<u>-558</u>	<u>-251</u>
<u>Balance comercial</u>	<u>-146</u>	<u>-169</u>	<u>-326</u>	<u>-350</u>	<u>-648</u>	<u>-272</u>
Utilidades e intereses	-109	-98	-136	-188	-270	-295
Utilidades	-78	-59	-84	-99	-76	...
Intereses	-31	-39	-52	-89	-134	...
Transferencias unilaterales privadas	123	136	146	177	183	189
<u>Balance en cuenta corriente</u>	<u>-132</u>	<u>-131</u>	<u>-316</u>	<u>-361</u>	<u>-675</u>	<u>-378</u>
Transferencias unilaterales oficiales	3	4	4	29	5	18
Capital a largo plazo	142	219	175	160	423	220
Inversión directa	27	72	64	17	93	87
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	115	147	111	143	330	133
Sector oficial c/	48	102	133	165	268	213
Préstamos recibidos	63	128	158	314	305	267
Amortizaciones	-15	-25	-25	-149	-37	-54
Bancos comerciales c/	2	-1	-1	7	-	-7
Préstamos recibidos	7	-	-	8	-	-
Amortizaciones	-5	-1	-1	-1	-	-7
Otros sectores c/	65	46	-21	-29	62	-73
Préstamos recibidos	113	105	56	53	163	14
Amortizaciones	-48	-59	-77	-82	-101	-87
<u>Balance básico</u>	<u>13</u>	<u>92</u>	<u>-137</u>	<u>-172</u>	<u>-247</u>	<u>-140</u>
Capital a corto plazo	20	-10	14	252	240	204
Sector oficial	25	-17	40	101	88	12
Bancos comerciales	-	23	4	-5	81	197
Otros sectores	-5	-16	-38	156	71	-5
Errores y omisiones netos	-38	-19	67	-70	26	-28
Asientos de contrapartida d/	-	-	16	36	33	-7
<u>Balance en cuenta de capital</u>	<u>127</u>	<u>194</u>	<u>286</u>	<u>407</u>	<u>727</u>	<u>407</u>
<u>Balance global</u>	<u>-5</u>	<u>63</u>	<u>-40</u>	<u>46</u>	<u>52</u>	<u>29</u>
Variación total de reservas (-aumento)	5	-63	40	-46	-52	-29
Oro monetario	-	-1	-16	-28	-24	14
Derechos especiales de giro	1	1	-	-3	10	-2
Posición de reserva del FMI	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-11	-57	26	-81	27	-22
Otros activos	-10	-25	27	-11	11	7
Uso del crédito del FMI	25	19	3	77	-76	-26

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

d/ Se incluyen las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

/Por tercer

Por tercer año consecutivo el valor de las exportaciones de cacao se redujo (12%), pues si bien el volumen vendido se incrementó 35% al elevarse la producción, tal ascenso fue insuficiente para compensar la baja de las cotizaciones (24%).

Por lo que respecta a los minerales, salvo las exportaciones de ferroníquel que se expandieron 9%, las de doré --que representan alrededor del 20% del valor total exportado-- y las de bauxita decrecieron 20% y 15%, respectivamente. En el caso del primero el aumento se debió a una elevación en el volumen exportado (6%) y a un ligero repunte de los valores unitarios (3%). En el doré, pese a que los volúmenes destinados al mercado externo crecieron considerablemente (34%), la caída de los precios (44%) determinó un ingreso de divisas muy inferior al del año precedente. Por último si bien los valores unitarios de la bauxita subieron 10%, la baja en la producción implicó un menor volumen de ventas y consecuentemente una disminución de los ingresos por este concepto.

Cabe destacar que las exportaciones de productos manufacturados diversos y productos agrícolas no tradicionales han mostrado dinamismo en los últimos años, pero su peso en el valor total es todavía muy reducido.

ii) Las importaciones. Después de un crecimiento de más de 30% en cada uno de los dos ejercicios anteriores, durante 1981 el valor de las importaciones de bienes se contrajo 5% por la baja en el volumen adquirido (9%), pues los precios subieron 4%, ritmo en todo caso muy inferior al registrado en años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 9.)

El descenso de las compras externas se reflejó fundamentalmente en los volúmenes importados de bienes intermedios, de capital y suntuarios, más que en los de consumo como consecuencia de la aplicación de la política de austeridad, dados los exiguos niveles de divisas. Ello determinó, también, cambios en la estructura de las importaciones puesto que pese al aumento en la producción de algunos alimentos esenciales el abastecimiento externo de estos artículos se incrementó.

/Aun cuando

Aun cuando sólo se dispone de información fragmentaria puede asumirse que las compras externas de productos alimenticios continuaron creciendo, si bien a un ritmo más bajo que el de 1980. El aumento de la oferta interna de productos agrícolas permitió que el volumen de cereales y granos adquiridos en el exterior crecieron menos que el año precedente, el cual se había duplicado.

El valor de las adquisiciones de petróleo y derivados subió 11% --su participación en el valor total de las importaciones aumentó 35% frente a 30% en 1980-- como consecuencia del alza de las cotizaciones ya que el volumen prácticamente permaneció estancado.

Por último, las importaciones de insumos de bienes de capital y consumo duraderos fueron afectadas por el estancamiento de la construcción, la moderada evolución de la industria y las medidas restrictivas para importar.

iii) La relación de los precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones. El importante incremento del valor unitario de las ventas del azúcar permitió compensar la baja en las cotizaciones de otros productos agrícolas y minerales y se reflejó en una elevación del 10% el índice del valor unitario de las exportaciones. Este aumento superó al observado en el valor unitario de las importaciones en el mismo período, y permitió que la relación de precios del intercambio se elevara más de 5% en el año. (Véase nuevamente el cuadro 9.)

Por lo que se refiere al poder de compra de las exportaciones su evolución fue muy favorable, al expandirse a una tasa del 15%, en tanto que el volumen de las exportaciones aumentó un 12%.

b) El comercio de servicios y los pagos a factores

i) El turismo y otros servicios. En 1980 el balance de ingresos y egresos por turismo mostró una ligera recuperación (7 millones de dólares) después de los resultados negativos de varios años anteriores. Durante el presente ejercicio el saldo neto favorable se fortaleció considerablemente llegando a 75 millones de dólares, como consecuencia de una fuerte contracción de los egresos (-24%). En esta

/baja

baja actuaron el encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo en los dos últimos años, y el moderado ritmo de crecimiento de la actividad económica. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

Por su parte, los ingresos sólo aumentaron 16% en valores corrientes, ritmo inferior al de los dos últimos años (35% y 40%, respectivamente). Esta pérdida de dinamismo se explica por una reducción en la estadía media --de 8.1 noches a 7.3-- de los visitantes extranjeros que viajaron por la vía aérea a la República Dominicana, y cuyo gasto representa casi el 80% de las entradas por turismo del país. Ello neutralizó parcialmente el incremento en el flujo de visitantes --13% en 1981 y 5% en 1980-- que se reflejó en un crecimiento de sólo 2% en los ingresos, en el cual también influyó, si bien marginalmente, el descenso en el número de viajeros por barco (11%), cuyo gasto promedio en el país sólo llega a 20 dólares por estadía.

Por el contrario, el número de dominicanos residentes en el extranjero que visitó su país de origen^{4/} creció aceleradamente como ocurrió en el año anterior (35% y 47%, respectivamente), e implicó un aumento en los ingresos de 28 millones a 44 millones de dólares.

Durante el año se amplió la capacidad hotelera en cerca de 500 habitaciones al abrirse dos hoteles --uno en Higüez y otro en Santiago de los Caballeros--, con lo cual se llegó a 4 200 habitaciones, 54% de ellas situadas en la ciudad capital. También se inauguró una terminal para barcos en Santo Domingo, que se espera contribuirá a invertir la tendencia descendente que ha experimentado el flujo de barcos-crucero que tocan la República Dominicana, y que anteriormente sólo atracaban en Puerto Plata.

Continuó impulsándose el polo turístico en la costa norte. INFRATUR, a cargo del Proyecto de Puerto Plata^{5/}, recibió en 1974 un

4/ En 1980, de un total de 566 423 visitantes 53% fueron extranjeros que viajaron por la vía aérea, 32% extranjeros que llegaron por vía marítima y 15% dominicanos no residentes en el país.

5/ El proyecto está dividido en dos etapas. La primera, Playa Dorada --de mayor prioridad--, tiene una capacidad de 3 290 cuartos en cabañas, hoteles, cabañas con campo de golf y apartamentos y está diseñada para el turismo masivo y viajes en paquete. La segunda, Playa Grande, está destinada al turismo de más altos ingresos, y su capacidad es de 1 940 cuartos.

crédito del Banco Central por 21 millones de dólares, con el cual se ha financiado parcialmente la construcción de la infraestructura básica, incluyendo el acondicionamiento del aeropuerto de Puerto Plata, cuyo costo será de 46 millones de dólares. En 1979 el Banco Mundial otorgó otro préstamo por 25 millones de dólares destinado principalmente a financiar líneas de crédito para la construcción de hoteles.

Los gastos en transporte y seguros se redujeron 20%. Esta baja refleja el descenso en el volumen de bienes adquiridos en el exterior.

ii) Las remesas de utilidades y los pagos de intereses. Los egresos por pagos de utilidades e intereses que en 1977 sumaban alrededor de 100 millones de dólares crecieron aceleradamente hasta llegar a casi 300 millones en 1981. Esta dinámica ha estado asociada al aumento del pago de intereses como consecuencia del ascenso de la deuda externa, a la que en el último año se sumó el encarecimiento del costo por el uso del capital. Cabe destacar que las utilidades remitidas al exterior se redujeron a raíz de que el Estado adquirió en 1979 la mina de oro y plata Pueblo Viejo, propiedad de una empresa extranjera.^{6/} (Véase nuevamente el cuadro 8.)

Las transferencias unilaterales privadas, compuestas fundamentalmente por las remesas de fondos de los dominicanos residentes en el exterior a sus familiares, crecieron 3%. Estos ingresos, que en el pasado habían permitido compensar los pagos a factores del exterior, fueron sobrepasados a partir de 1979 por los egresos. En 1981, los pagos netos al exterior representaron 28% del saldo en cuenta corriente.

c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento

En 1981, el desnivel en cuenta corriente --378 millones de dólares-- fue marcadamente inferior al del año precedente (675 millones), si bien todavía representó el 25% de las entradas por ventas externas de bienes y servicios. (Véase nuevamente el cuadro 8.)

^{6/} Cabe destacar que la ley de inversión extranjera (1978) limita la transferencia de utilidades al exterior al 18% de la inversión registrada.

Las entradas netas de capital de corto y largo plazo, que en 1980 habían crecido casi 80%, descendieron en más del 40%. Ello se debió fundamentalmente a una importante reducción en el financiamiento externo de largo plazo, cuyo monto neto se redujo a menos de la mitad del correspondiente al año anterior,^{7/} ya que la entrada de capital de corto plazo sólo se redujo 15%. Este movimiento llevó a una modificación en la composición de la corriente externa de capital, al aumentar la participación de los pasivos a corto plazo de 33% en 1980 al 50% en 1981. Cabe subrayar que esta afluencia de capital de corto plazo vuelve más vulnerable, en cierta medida, la posición del sector externo a alteraciones foráneas o internas.

El sector público --único usuario del financiamiento de largo plazo proveniente del exterior-- dispuso de menos crédito y elevó sus pagos. Esta acción combinada repercutió en un descenso de casi 70% en el flujo de este tipo de préstamos. Por su parte, el sector privado redujo abruptamente el uso del crédito, por lo que las amortizaciones excedieron seis veces a los préstamos recibidos.

En cuanto al financiamiento externo de corto plazo, si bien disminuyó en su conjunto el destinado a los bancos comerciales creció 150%, absorbiendo éstos la totalidad del flujo generado durante el año. Por el contrario, el sector oficial y el privado reportaron tasas negativas de crecimiento. La mayor demanda de este tipo de crédito por parte de los bancos comerciales, parece haber estado asociada al atraso del Banco Central para situar las divisas de los importadores en los bancos corresponsales extranjeros.

El flujo de inversión directa disminuyó 7% con respecto al del ejercicio pasado, si bien superó los montos anuales del período 1976-1979. Al iniciar en 1970 sus actividades en el país las empresas extranjeras se centraron en la minería, pero al agilizarse el proceso a partir de 1972 extendieron su campo de acción a otras actividades. Así, del total

^{7/} El ingreso de capital a largo plazo disminuyó 40% en tanto que las amortizaciones aumentaron 7%.

de la inversión extranjera acumulada registrada por el Banco Central, 32% se situaba en la rama de alimentos, bebidas y tabaco, 25% en alimentos, 24% en finanzas, seguros, turismo y bienes raíces, 17% en el comercio, 9% en la industria química y sólo 8% en la minería.

La entrada neta de capital financió el déficit corriente del balance de pagos y permitió aumentar por tercer año consecutivo las reservas internacionales que se elevaron a 29 millones de dólares, cifra inferior a los 46 millones de 1979 y a los 52 millones de 1980.

El adeudo con el Fondo Monetario Internacional se redujo en 26 millones de dólares, en tanto que en el año anterior se liquidaron 76 millones. Las obligaciones con el Fondo disminuyeron de 124 millones de dólares en 1979 a 23 millones, de los cuales un 70% correspondió a giros en el primero y segundo tramo de crédito y el resto, a financiamiento compensatorio.

d) El endeudamiento externo

Desde los inicios del decenio de los setentas la República Dominicana ha venido recurriendo en forma sostenida al financiamiento externo, para ampliar su capacidad para importar. Ello se ha traducido en un mayor endeudamiento con el exterior, cuyo monto casi duplicó en 1981 al contratado en 1976. Adicionalmente a esta expansión, la deuda con el exterior ha experimentado un cambio en su composición al haber aumentado la participación de la deuda pública de 53% en 1976 a 75% en 1981. (Véase el cuadro 11.)

A fines de septiembre, la deuda externa desembolsada a más de un año plazo alcanzaba un monto similar a la reportada en diciembre de 1980, pero se estima que al finalizar el año podría llegar a 1 700 millones de dólares, lo que significaría un crecimiento de 9%, tasa inferior al 14% observado en el año precedente.

El servicio de la deuda como porcentaje de los ingresos por exportación llegó en 1979 al 28%, pero gracias a la renegociación parcial del endeudamiento,^{8/} éste descendió a 21% en 1980, coeficiente que tal vez habrá de alcanzar una proporción similar en el presente ejercicio.

8/ Véase, República Dominicana: Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1980 (CEPAL/MEX/1040/Rev.1).

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 <u>b/</u>
<u>Deuda externa total</u>	<u>879</u>	<u>1 034</u>	<u>1 149</u>	<u>1 373</u>	<u>1 564</u>	<u>1 563</u>
Deuda pública	470	594	730	980	1 104	1 175
Deuda privada	409	440	419	393	460	388
<u>Servicio de la deuda externa total</u>	<u>126</u>	<u>127</u>	<u>176</u>	<u>318</u>	<u>260</u>	...
Amortizaciones	86	81	110	236	138	155
Intereses	40	46	66	82	122	...
<u>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>15.0</u>	<u>13.7</u>	<u>21.3</u>	<u>28.0</u>	<u>20.5</u>	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

b/ Septiembre de 1981.

4. Los precios y las remuneraciones

En 1981 el ritmo de crecimiento de los precios declinó en forma significativa, no obstante el efecto de una devaluación parcial a la que se aludió en párrafos anteriores. Así, el alza media del índice de precios al consumidor se acercó al 8%, tasa que corresponde a la mitad de la del año precedente (17%). (Véase el cuadro 12.) En esta desaceleración actuó como atenuante la mayor oferta agrícola de productos para el consumo interno. Esto permitió que durante los primeros seis meses del año el índice de precios de alimentos, bebidas y tabaco disminuyera en términos absolutos, y que el promedio anual permaneciera al nivel de 1980. En contrapartida, el alza en vivienda casi triplicó a la del índice global y el rubro de productos manufacturados (prendas de vestir, calzado y accesorios) se incrementó a un ritmo semejante.

La aminoración en el crecimiento de los precios fue más pronunciada en el ámbito rural que en el urbano. En el primero, el alza media llegó a 4% y, en el segundo, a casi 9%. Ello se explica fundamentalmente por el fuerte ascenso que experimentara el costo de la vivienda en las ciudades a causa de la rigidez en la oferta de viviendas que no corresponde con el ensanchamiento de la demanda ante el empuje de la migración campo-ciudad.

Los salarios mínimos continuaron al mismo nivel de mediados de 1979, fecha en que se realizó el último ajuste.^{9/} Tal inmovilidad ante el alza de los precios significó un deterioro de 7% en el general y como de 4% en el caso de los agrícolas. (Véase el cuadro 13.)

Cabe destacar que en virtud de que el aumento otorgado en 1979 a los trabajadores agrícolas superó al de los salarios globales y considerando que en general los precios han subido más en la zona urbana que en la rural, los salarios reales en la agricultura superan en 7% a los vigentes en 1978, en tanto que los que rigen en otras actividades han experimentado un deterioro de 9%. Conviene subrayar, sin embargo, que el monto del salario en la agricultura es 15% inferior al global.

^{9/} En junio de 1979 se incrementó el salario mínimo mensual de 100 a 125 pesos. Los emolumentos inferiores a 300 pesos se elevaron 10% y el salario mínimo legal diario en la agricultura subió de 2.50 a 3.50 pesos.

Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981
<u>Indices (promedio del año)</u>				
Nacional ^{a/}				
Precios al consumidor	107.1	116.9	136.5	146.8
Alimentos	109.2	121.1	139.7	140.3
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>				
Nacional				
Precios al consumidor	8.8	25.6	4.6	7.4
Alimentos	11.2	33.8	-5.2	3.1
<u>Variación media anual</u>				
Nacional				
Precios al consumidor	7.1	9.2	16.8	7.5
Alimentos	9.2	10.9	15.4	0.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Base: mayo de 1976 a abril de 1977.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS^{a/}

	Indices (base 1978 = 100.0)				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1979	1980	1981
<u>Nominales</u>							
Total	100.0	112.5	125.0	125.0	12.5	11.1	-
Agricultura	100.0	120.0	140.0	140.0	20.0	16.7	-
<u>Reales</u>							
Total	100.0	103.5	98.0	91.1	3.5	-5.3	-7.0
Agricultura	100.0	109.7	110.9	106.7	9.7	1.1	-3.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Los salarios mínimos estimados corresponden al promedio de cada año. La última actualización de los salarios mínimos fué decretada en junio de 1979.

No se dispuso de información suficiente para analizar la evolución del salario real de un amplio grupo de trabajadores que perciben remuneraciones inferiores o más altos que el salario mínimo, el cual sólo se aplica a empleados del gobierno o de empresas de importancia.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

Durante 1981 las políticas monetaria y financiera estuvieron orientadas fundamentalmente a frenar la baja de las reservas y a sanear la posición financiera del gobierno. Para tal fin, a las medidas puestas en marcha desde mediados de 1980, se añadieron otras con objeto de controlar el medio circulante y el crédito bancario. Así, se mantuvo la obligatoriedad de un depósito previo del 100% para la importación de un conjunto de mercancías; se amplió la lista de productos que tuvieron que recurrir al mercado de cambios paralelo; se establecieron cuotas a la importación de insumos liquidados al tipo de cambio oficial y se prohibieron las importaciones de algunos bienes. A esta política restrictiva se sumó el retraso del Banco Central para situar las divisas. Esto último implicó que el efectivo depositado para la apertura de cartas de crédito permaneciera congelado hasta cerca de tres meses.

Por otra parte, se elevó el costo del capital al aumentar las tasas de interés y autorizarse a los bancos comerciales el cargo de comisiones. También subieron las tasas de interés pasivas y se exigió el estricto cumplimiento de las disposiciones referentes al encaje legal para las cuales se había observado cierta flexibilidad en el bienio anterior.

El crédito bancario se expandió 12%, frente al 22% observado en el año anterior. Este crecimiento fue absorbido íntegramente por el sector público --el financiamiento destinado al sector privado disminuyó ligeramente (1%)-- el cual tuvo que recurrir en mayor medida a las fuentes internas de crédito, ante una menor afluencia de recursos externos.

(Véase el cuadro 14.)

El dinero, que en el ejercicio pasado aumentó aproximadamente 2%, elevó su ritmo al 8% --tasa algo inferior a la del producto en valores corrientes-- debido a una expansión del efectivo en poder del público (18%) que contrasta con el estancamiento de 1980. Por su parte, los depósitos en cuenta corriente casi permanecieron sin cambio después de haber crecido con moderación.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año				Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981 a/	1979	1980	1981 a/
<u>Dinero</u>	<u>496</u>	<u>643</u>	<u>656</u>	<u>706</u>	<u>29.5</u>	<u>2.4</u>	<u>7.6</u>
Efectivo en poder público	224	274	275	324	22.2	0.5	17.9
Depósitos en cuenta corriente	272	369	381	382	35.6	3.2	0.2
<u>Factores de expansión</u>	<u>1 420</u>	<u>1 645</u>	<u>1 884</u>	<u>2 068</u>	<u>15.9</u>	<u>14.6</u>	<u>9.7</u>
Reservas internacionales netas	-32	-40	-161	-213	...	...	...
Crédito interno	1 452	1 685	2 045	2 281	16.0	21.4	11.5
Gobierno (neto)	265	381	444	586	43.5	16.6	32.1
Instituciones públicas	301	314	435	545	4.2	38.9	25.2
Sector privado	886	990	1 166	1 150	11.8	17.7	-1.4
<u>Factores de absorción</u>	<u>924</u>	<u>1 002</u>	<u>1 228</u>	<u>1 362</u>	<u>8.4</u>	<u>22.5</u>	<u>10.9</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	533	556	595	677	4.4	6.9	13.8
Otras cuentas (neto)	391	446	633	685	14.1	41.9	8.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central.

a/ Cifras preliminares.

/En lo que

En lo que se refiere a los factores de absorción, los depósitos de ahorro y a plazo se elevaron 14%, duplicando la tasa del año precedente. En el desenvolvimiento de esta variable juega un papel importante el número cada vez más alto de intermediarios financieros no monetarios del sector privado^{10/} que pagan rentas superiores a las ofrecidas por los bancos comerciales y que, consecuentemente, han ampliado su participación en el monto del ahorro financiero.

Por el contrario, los préstamos externos de largo plazo, incluidos en el renglón de otras cuentas, disminuyeron abruptamente. El resultado de estos movimientos de signo contrario fue una contracción en el ritmo de crecimiento de los factores de absorción de 23% en 1980 a 11% en 1981.

Si bien el saldo negativo de las reservas internacionales netas se ensanchó --lo cual limitó a su vez a los factores expansivos-- la política monetaria resultó eficaz si se la considera desde el ángulo de sus efectos sobre el balance de pagos, ya que se logró disminuir el desequilibrio en cuenta corriente. Sin embargo, debido a la alta dependencia del proceso económico interno respecto de las importaciones, al reducirse éstas tanto por la política de austeridad como por la contracción del crédito se frenó la tasa de expansión del producto.

b) La política fiscal

La política fiscal estuvo encaminada a reducir el desequilibrio presupuestario, siguiendo el rumbo marcado en el último semestre del año anterior.

El déficit fiscal llegó en 1978 a 97 millones de pesos y se triplicó con creces en el año siguiente al aumentar los gastos corrientes y los de inversión hasta casi duplicarse las erogaciones totales, en tanto que los ingresos sólo crecieron 17%. En 1980, la política de contención del gasto público frenó considerablemente el ritmo de los egresos, los cuales sólo se

10/ Incluye: asociaciones de ahorro y préstamo, sociedades financieras privadas y bancos hipotecarios.

/Incrementaron

incrementaron 6%, mientras que los ingresos subieron 29%. El déficit presupuestario se redujo así 40%, y su ponderación en el producto interno bruto, en valores corrientes, también descendió de 6% en 1979 a sólo 3% en 1980. (Véase el cuadro 15.)

Durante 1981 continuó la política de austeridad y el gasto público sólo creció 2%, lo que en términos reales significó una baja cercana al 6%. No obstante como los ingresos sólo aumentaron 5% el desequilibrio fiscal únicamente se redujo 10% y representó poco más del 2% del producto.

El menor crecimiento de los ingresos corrientes estuvo asociado tanto a la baja en la expansión de los ingresos tributarios (del 15% al 5%), como a la más acentuada en los no tributarios (del 205% al 3%). Los primeros fueron afectados por un descenso de 5% en términos absolutos en las entradas por impuestos al comercio exterior --que representan más del 36% de los ingresos tributarios-- al contraerse las importaciones y disminuir en más de 19% el valor recaudado por este concepto. Este descenso no pudo ser compensado por el aumento en la recaudación proveniente de las exportaciones, las cuales se incrementaron en 48%. Además, los impuestos directos redujeron su ritmo de crecimiento de 36% a 3%, afectados por una merma de casi 32 millones en los tributos liquidados por la compañía minera propiedad del Estado. Los impuestos a las mercancías y servicios crecieron en forma dinámica (26% en 1981 y 14% en 1980) gracias al aumento en los gravámenes a carburantes, que permitió recaudar 40 millones adicionales.

Los ingresos no tributarios cobraron importancia en 1979 a raíz de que el Estado adquirió la mina de oro y plata. Estos, que en el año anterior se triplicaron, en el ejercicio en estudio sólo aumentaron 2.5%. Este estancamiento se debió en gran parte a la baja en los precios de esos metales en el mercado internacional, ya que la producción y el volumen exportado aumentaron a ritmos superiores a los del año precedente.

Por lo que se refiere a los egresos, los gastos corrientes crecieron a ritmos más pausados, al reducirse a 7% el incremento de las remuneraciones, renglón que evolucionó en forma acelerada en 1979 y 1980 (44% y 21%, respectivamente). Los otros gastos corrientes se expandieron a una tasa similar a la del año anterior (5%) --después de un aumento de

Cuadro 15

REPÚBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento b/		
	1978	1979	1980	1981 a/	1979	1980	1981 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	<u>578</u>	<u>674</u>	<u>869</u>	<u>908</u>	<u>16.5</u>	<u>29.0</u>	<u>4.5</u>
Ingresos tributarios	552	623	714	749	12.8	14.6	5.0
Ingresos y patrimonio	129	151	204	210	16.7	35.6	2.7
Mercancías y servicios	144	166	189	238	15.3	13.9	25.5
Comercio exterior	251	276	287	272	9.7	4.1	-5.4
Otros	28	30	34	29	7.1	13.3	-14.7
Ingresos no tributarios	26	51	155	159	93.5	204.9	2.6
2. <u>Gastos corrientes</u>	<u>443</u>	<u>649</u>	<u>729</u>	<u>776</u>	<u>46.4</u>	<u>12.4</u>	<u>6.4</u>
Remuneraciones	216	312	376	404	44.4	20.5	7.4
Otros gastos corrientes	227	337	353	372	48.5	4.8	5.4
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>135</u>	<u>25</u>	<u>140</u>	<u>132</u>	<u>-81.5</u>	<u>460.0</u>	<u>-5.7</u>
4. <u>Gastos de capital</u>	<u>232</u>	<u>356</u>	<u>337</u>	<u>309</u>	<u>53.1</u>	<u>-5.2</u>	<u>-8.2</u>
Inversión real	155	97	128	121	-37.6	33.0	-5.7
Amortización de la deuda	17	25	13	17	46.8	-48.2	31.5
Transferencia de capital	53	166	193	160	214.2	16.0	-17.2
Otros gastos de capital	7	68	3	11	...	...	...
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>675</u>	<u>1 005</u>	<u>1 066</u>	<u>1 085</u>	<u>48.9</u>	<u>6.1</u>	<u>1.8</u>
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	<u>-97</u>	<u>-331</u>	<u>-197</u>	<u>-177</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	<u>97</u>	<u>331</u>	<u>197</u>	<u>177</u>	<u>241.2</u>	<u>-40.5</u>	<u>-10.2</u>
Financiamiento interno	50	104	92	101	108.0	-11.5	9.8
Financiamiento externo	49	227	105	76	383.0	-53.7	-27.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de Estudios Económicos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/casi 50%

casi 50% en 1979-- impulsados por los intereses de la deuda pública, los cuales crecieron de 9 a 53 millones de pesos, así como por las transferencias a los organismos descentralizados.

Los gastos de capital fueron más afectados por la política de austeridad al decrecer por segundo año consecutivo de 5% en 1980 a 8% en 1981. Hubo, sin embargo, cambios en las modalidades de la contención. Así, en 1980 se redujeron apreciablemente los pagos de la deuda (casi 50%) y bajaron en forma drástica los gastos en inversiones financieras (de 68 a 3 millones), en tanto que la inversión real creció 33% y las transferencias de capital, 17%. Por el contrario en 1981 la inversión real y las transferencias de capital disminuyeron 6% y 17%, respectivamente, y la amortización de la deuda se incrementó 32%.

El déficit fiscal de 1981 fue financiado en un 43% con recursos externos, en tanto que en el ejercicio anterior esa proporción fue de 53%.

Durante el año, la política tributaria se orientó a mejorar la eficiencia en la percepción. Destacan el establecimiento del Centro de Procesamiento de Datos y la creación de un nuevo sistema de Registro Nacional de Contribuyentes. Sin embargo, pese a que existen proyectos para ampliar la recaudación y mejorar el aspecto redistributivo,^{11/} éstos no han sido aprobados por el poder legislativo.

Por último, cabe destacar que, pese a las dificultades financieras, se han realizado esfuerzos para continuar ejecutando --aunque con menor intensidad-- el programa trienal de inversiones, que apoya especialmente al sector agropecuario, al de energía, al de transporte y comunicaciones, y a algunos sectores sociales.

^{11/} Sobresalen los proyectos para implantar el impuesto al valor agregado y otro que gravará la propiedad inmobiliaria urbana.

