

NACIONES UNIDAS



CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADA

E/LACCY/BP/L.1  
14 de octubre de 1965

ORIGINAL: ESPAÑOL

CONFERENCIA LATINOAMERICANA SOBRE LA INFANCIA Y  
LA JUVENTUD EN EL DESARROLLO NACIONAL

Auspiciada conjuntamente por la Comisión Económica para América Latina, el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, en cooperación con la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Organización Mundial de la Salud

Santiago de Chile, 28 de noviembre al 11 de diciembre de 1965

LA SITUACION SOCIAL DE LA INFANCIA Y LA JUVENTUD EN  
EL SALVADOR. DIFICULTADES DEL DESARROLLO

presentado por División de Programación  
del Desarrollo Social

(Instituto Latinoamericano de Planificación  
Económica y Social)

=====

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities.

2. It is essential to ensure that all data is entered correctly and consistently to avoid any discrepancies.

3. Regular audits and reviews should be conducted to verify the accuracy and integrity of the information.

LA SITUACION SOCIAL DE LA INFANCIA Y LA JUVENTUD EN  
EL SALVADOR. DIFICULTADES DEL DESARROLLO

Siempre es conveniente al tratar un tema, cualesquiera que sea, definir con precisión su alcance y límites. Así, en el caso que nos preocupa - los problemas de la infancia y de la juventud - habría sido necesario iniciarlo con esa conveniente acotación del campo. Pero aquí, y se señala porque fue hecho de intento, en vez de limitar se prefirió abrir al máximo posible la perspectiva, aunque se corriera el riesgo de perderse en generalidades. El por qué de esta orientación no es un simple capricho sino que obedece a la necesidad de conjugar el problema de la juventud con la temática del desarrollo. Más aún, se empieza ya a hablar de planificación para la juventud, y cabe la generalizada afirmación, con justicia cada vez más subrayada, de la planificación como proceso integral.

Para lo que se lleva dicho, un caso ejemplar es el de El Salvador. En él la población joven tiene un abrumador peso. No puede entenderse en este país un proceso de planificación que no esté aplicado a la mayoría, y la mayoría la constituyen aquí niños y jóvenes.

Para ser más claros, los problemas de la juventud se confunden con los problemas de la nación en su conjunto. El problema es el de las difíciles condiciones de vida de la juventud, condiciones que son de todo el país. El problema es de una juventud y una infancia enferma, pero el país entero afronta la dificultad.

Solucionar el problema del subdesarrollo es solucionar los problemas de la juventud, afirmación que es cierta, pero hay que tener cuidado si, el problema es de desarrollo, pero desarrollo pensado para la juventud es decir, desarrollo para el futuro y para la mayoría.

El informe se inicia con una panorámica visión de la estructura económica, fundamentalmente de la estructura agraria; con crudeza se plantea el tema de la miseria y de la expulsión de los jóvenes del campo. Se intenta a continuación perfilar más el tema haciendo referencia a la estructura demográfica, una rápida ojeada señala la magnitud de la población joven, sus formas de concentración, su distribución por sexo. Estos elementos, estructura económica y estructura demográfica sirven para introducir la temática propiamente social, la situación de los menores - rápidamente apuntado a través del trabajo de los menores y de sus condiciones de salud - el cuadro de la desorganización social, la ilegitimidad de los hijos, el abandono y la desorganización familiar. Desorganización social que no es porque sí, sino porque - esperamos que se perciba - esta desorganización social es con mucho el resultado de una vida económica y socialmente desencajada.

Por último se hace referencia a la educación, por una parte porque es problema agudo y por otra, porque puede ser eficaz medio para contribuir a solucionar en parte algunos de los problemas apuntados.

Se insiste en que se ha querido hacer solo referencias generales porque lo que se pretende es mostrar la complejidad de las relaciones. No intenta por tanto el informe tomar el carácter de una detallada investigación, por el contrario solo se espera que de él surjan indicaciones para atender con acuciosidad varias de ellas, las que se consideren más urgentes e importantes.

Por último una explicación, deliberadamente se ha puesto énfasis en los aspectos más desfavorables. Es mucho lo que con esfuerzo se hace en todos los aspectos en El Salvador y convendría haberlo destacado, pero no es menos cierto que queda aún mucho por hacer, y eso en El Salvador todos lo saben y lo aceptan casi como un desafío, El haberse detenido en lo negativo no obedece a una orientación pesimista, muy por el contrario se ha hecho, porque se tiene la seguridad de que se hará lo imposible por corregir y superar, y siendo así el señalar las deficiencias es sólo el primer paso para iniciar una acción positiva.

### La estructura económica

En un país eminentemente agrícola como El Salvador, las formas de tenencia de la tierra contribuyen a explicar en gran parte los rasgos más evidentes no tan solo de la estructura económica sino que también de la estructura social.

Pese a su escasa superficie, el país presenta el cuadro típico de la distribución de la tierra en América Latina, presencia de latifundio y minifundio. Los datos censales no permiten hablar con propiedad de formas de tenencia de la tierra, puesto que no se refieren a modos propiedad, sino a número de explotaciones debiendo considerarse que varias ellas a menudo pueden ser de un solo propietario. Pese a esta deficiencia, la relación entre el tamaño de las explotaciones, pequeñas, medianas y grandes y el total de superficie trabajada, permite una visión aproximada de la situación agraria. Los números fluctúan por departamento pero en términos generales puede decirse que alrededor del 95 por ciento del total de explotaciones son de carácter minifundario esto es, no mayores de 28,59 manzanas y que ocupan tan solo alrededor del 30 por ciento del total de la superficie trabajada. En cambio las explotaciones grandes, que tienen 715 o más manzanas constituyen el 0.14 por ciento del total de las explotaciones y ocupan el 24 por ciento del total de superficie trabajada. La lectura de los cuadros que siguen muestran lo apuntado y señalan diferencias entre los departamentos. (Cuadro 1).

Conviene sin embargo mantener la visión general. Latifundio y minifundio son dos realidades que coexisten. ¿No podría decirse incluso que se suponen el uno al otro?

El trabajo del latifundio, el ganadero por ejemplo, que lo hay, o de la plantación cafetalera, no requiere de una gran mano de obra permanente, esta es necesaria solo en algunas ocasiones y por algún tiempo. El minifundio que apenas da para un mal vivir permite mantener un ejército de reserva para movilizarlo en los períodos en que es necesario, y para seguir utilizando el simil, entre dos períodos de movilización siempre es posible seguir subsistiendo con cinco tortillas y un cucharón de frijoles.

Pero ¿qué se cultiva en esta economía agrícola? Los productos principales son maíz, maicillo y frijol, base de la alimentación; café, soporte tradicional de la economía exportadora; algodón, el puntal moderno; sin olvidar la ganadería que sin ser extraordinaria no por eso carece de significación.

---

1/ Un buen análisis sobre la situación de El Salvador, profusamente utilizado en este informe, es el de Jean Tricart: "Un ejemplo del desequilibrio ciudad campo en una economía en vía de desarrollo: El Salvador", en Cuadernos latinoamericanos de economía humana, N° 15, Montevideo, Uruguay.

Cuadro 1

TIPOS DE EXPLOTACIONES Y SUPERFICIE TRABAJADA QUE OCUPAN POR DEPARTAMENTOS

(Segundo censo agropecuario 1961)

	Total explotaciones		Total superficie trabajada		Total explotaciones		Total superficie trabajada		Total explotaciones		Total superficie trabajada						
	Número	Porcen tajos	Número	Porcen tajos	Número	Porcen tajos	Número	Porcen tajos	Número	Porcen tajos	Número	Porcen tajos					
	<b>El Salvador</b>																
	<b>San Salvador</b>																
	224	100	2	229	999.29	14	525	148	468.44	20	071	239	271.02				
izanas	213	95.13	659	702.81	29.6	13	782	94.8	27	865.36	18	924	47	903.45			
	10	4.7	1	033	999.66	713	4.9	74	740.80	1	112	117	600.23				
	313	0.14	536	296.82	24.0	30	0.2	45	862.28	30.9	35	0.2	73	767.94			
	<b>Sensontepe</b>																
	<b>Chalatenango</b>																
	14	880	148	170.53	19	369	217	043.19	16	796	216	671.28					
mzanas	14	239	95.7	33	390.89	22.5	18	060	93.2	68	368.13	31.5	16	236	96.7	39	947.78
	610	4.1	61	078.27	41.2	1	289	6.6	118	445.75	54.5	505	3.0	83	183.98	38.4	38.4
	31	0.2	53	701.37	36.2	20	0.1	30	229.31	14.0	55	0.3	93	539.52	43.2	43.2	
	<b>San Salvador</b>																
	<b>Cuscatlán</b>																
	16	173	113	959.04	15	238	83	641.37	19	194	133	701.32					
mzanas	15	820	97.8	38	498.25	33.8	14	925	97.9	38	871.57	46.5	12	507	95.2	42	370.72
	339	2.1	48	456.29	42.5	305	2.0	30	572.72	36.5	604	4.6	54	634.80	40.9	40.9	
	14	0.1	27	004.50	23.7	8	0.05	14	197.08	17.0	23	0.2	36	695.80	27.7	27.7	
	<b>Cabañas</b>																
	<b>San Vicente</b>																
	11	979	75	269.70	10	307	105	317.53	16	355	186	076.18					
mzanas	11	484	95.9	35	408.31	47.0	9	752	94.6	29	532.64	28.0	15	730	96.2	55	136.52
	491	4.1	35	977.70	47.1	543	5.2	59	468.33	56.5	589	3.6	67	944.91	36.5	36.5	
	4	0.03	3	883.69	5.1	12	0.1	16	316.56	15.5	36	0.2	62	994.75	33.8	33.8	
	<b>Usulután</b>																
	23	494	237	159.12	14	449	127	762.89	17	519	197	487.68					
mzanas	22	257	94.7	74	319.26	31.3	13	600	94.1	59	894.63	46.9	16	070	31.7	68	195.30
	1	208	5.1	116	184.27	49.0	845	5.8	63	227.76	49.4	1	437	8.2	102	483.85	51.9
	29	0.1	46	655.59	19.7	4	0.03	4	640.50	3.6	12	0.1	26	808.53	13.6	13.6	
	<b>La Unión</b>																

Maíz, maicillo y frijol son los cultivos para la subsistencia - ya se decía cinco tortillas de maíz y unos cuantos frijoles y se vive un día - constituyen estos la siembra de los minifundios, siembras cuyas cosechas aparecen como una tragedia; en algunos casos, y se señala que no son pocos, la cosecha da solo 3 ó 4 veces la semilla.

Las magras cosechas son, en gran parte producto de la pésima calidad de los suelos que ocupan los minifundios, la mayor parte de ellos erosionados, implican para su cultivo un esfuerzo que no guarda relación con el rendimiento, de ahí que si a veces se dispone de una hectárea más se prefiere no sembrarla y que en ella crezcan pastos naturales que permitan alimentar 1 ó 2 vacas.

La única salida que resta es la migración, fundamentalmente de la población joven; o en los lugares en que es posible, participar por una temporada en la recolección del café, que no dura más de dos meses.

El cultivo del café está asociado en El Salvador las más de las veces a la gran propiedad. Se hace presente así el obrero agrícola, cuyas condiciones de vida son en general no muy superiores a las de aquellos que trabajan el minifundio. A menudo estos obreros no residen en el cafetal, sino en pueblos o villorrios cercanos, donde por fuerza de las circunstancias, con las manos cruzadas, esperan ser contratados. Excluyendo la recolección, el cafetal significa una escasa utilización de mano de obra, solo un trabajador cada 2 ó 4 hectáreas. Todo cambia cuando se recoge el café, familias enteras, mujeres y niños - ya que el trabajo no requiere un gran esfuerzo físico ni gran destreza - participan en la tarea.

Durante dos meses, hay trabajo para todos y los minifundistas relativamente cercanos encuentran ahí la posibilidad de juntar algunos colones en efectivo, lo que no es obtenible con los cultivos del minifundio, que casi nunca dejan un excedente que pueda venderse en el mercado.

Suerte es, si así se puede llamar, que en algo ayuda al clima, porque casi no existen condiciones que permitan acondicionar a los trabajadores temporales, los que tienen que vivir en cobertizos improvisados y muchas veces en franca promiscuidad.

También es cultivo de gran propiedad, el algodón, que ha reemplazado en muchas partes al latifundio improductivo. Pero si es cierto que desde un punto de vista puramente económico constituye a no dudarlo un positivo avance, no son pocos los problemas que presenta. La tarea algodонера es por lo general en El Salvador una actividad altamente mecanizada, incluso al nivel de Texas en EE.UU. Esta ventaja significa sin embargo un escaso empleo de mano de obra. Es decir, que a su alta productividad no constituye salida para los numerosos campesinos pobres que deben continuar en sus explotaciones minifundiarias de subsistencia.

Cuadro 2

## IMPORTANCIA DE LOS TIPOS DE CULTIVO Y DE LA ACTIVIDAD GANADERA POR DEPARTAMENTOS

(Segundo censo agropecuario 1961)

Departamentos	Superficie trabajada total		Café		Algodón		Cultivo de subsistencia		Pasturas cabezas de ganado vacuno	
	Manzanas	Porcentajes	Manzanas	Porcentajes	Manzanas	Porcentajes	Manzanas	Porcentajes	Relación manzana/cabezas	Porcentajes
Ahuachapán	148 468.44	100	21 001.78	14.1	1 017.00	0.7	15 298.57	10.3	$\frac{53\ 993.78}{39\ 321}$	1.4
Santa Ana	239 271.02	100	48 015.94	20.1	-	-	28 308.60	11.8	$\frac{83\ 813.00}{64\ 107}$	1.3
Sonsonate	148 170.53	100	23 759.20	16.0	2 486.00	1.7	19 530.57	13.2	$\frac{63\ 984.36}{51\ 040}$	1.2
Chalatenango	217 043.19	100	900.32	0.4	218.00	0.1	31 147.72	14.4	$\frac{111\ 250.19}{103\ 496}$	1.1
La Libertad	216 671.28	100	36 393.66	16.8	2 029.50	0.9	28 690.33	13.2	$\frac{95\ 298.71}{58\ 684}$	1.6
San Salvador	113 959.04	100	12 000.61	10.5	459.00	0.4	18 366.88	16.1	$\frac{34\ 512.96}{42\ 564}$	0.8
Cuscatlán	83 641.37	100	3 706.52	4.4	980.00	1.2	19 814.27	23.7	$\frac{32\ 901.88}{45\ 349}$	0.7
La Paz	133 701.32	100	9 285.83	6.9	15 738.69	11.8	23 974.64	17.9	$\frac{48\ 215.11}{60\ 568}$	0.8
Cabañas	75 269.70	100	870.34	1.1	-	-	20 198.39	26.8	$\frac{27\ 279.65}{47\ 290}$	0.6
San Vicente	105 317.53	100	1 784.71	1.7	3 633.50	3.4	18 587.61	17.6	$\frac{47\ 127.95}{51\ 840}$	0.9
Usulután	186 076.18	100	26 934.33	14.4	19 142.30	10.3	32 799.50	17.6	$\frac{46\ 324.15}{68\ 925}$	0.7
San Miguel	237 159.12	100	12 636.19	5.3	13 314.89	5.6	41 482.74	17.5	$\frac{92\ 502.07}{109\ 778}$	0.8
Morazán	127 762.89	100	4 372.46	3.4	-	-	27 235.81	21.3	$\frac{52\ 854.69}{70\ 186}$	0.7
La Unión	197 487.68	100	839.43	0.4	5 356.72	2.7	29 858.46	15.1	$\frac{73\ 791.15}{103\ 332}$	0.7
El Salvador total	2 229 999.29	100	202 501.32	9.1	64 375.60	2.9	355 294.09	15.9	$\frac{863\ 800.15}{916\ 480}$	0.9

/Además la

Además la migración a la tarea algodonera, a diferencia de la migración para la cosecha del café, está constituida fundamentalmente por hombres solteros, provocando una alta tasa demográfica de masculinidad.

Como se señaló, la ganadería constituye otro rubro importante en la economía rural. Es una de las actividades a la que se dedica el latifundio, e implica por consiguiente, puesto que lo que predomina es el pastreo, un bajo aprovechamiento de las tierras, muchas de ellas arables, sumándose una escasa utilización de mano de obra. Constituye también la ganadería en infima escala, 1 ó 2 cabezas de ganado un importante apoyo a la economía de subsistencia del minifundio.

El cuadro siguiente da una idea de la distribución de las actividades agrícolas y ganaderas por provincias. (Cuadro 2).

A partir de los datos censales presentados, es posible intentar una clasificación de los departamentos de El Salvador. Clasificación precaria puesto que las más de las veces un departamento engloba distintos tipos de producción y por consiguiente distintas formas sociales de tenencia de la tierra.

El cuadro puede construirse combinando la significación que alcanza en cada departamento al tipo de cultivo con la significación que en el mismo adquiere la gran propiedad.

Se ha considerado como significativo en el caso del café una proporción de más de 6 por ciento de las tierras trabajadas dedicadas a este cultivo, en el algodón una proporción mayor al 2 por ciento, y en los cultivos de subsistencia un porcentaje superior de 15. Con respecto a presencia de latifundio, se consideró significativo un porcentaje de 20 por ciento ocupado por este tipo de explotaciones, respecto al total de superficie trabajada.

Señalando con un signo positivo o negativo la presencia o ausencia significativa de tales elementos, se obtiene el siguiente cuadro. (Cuadro 3).

La clasificación, pese a sus deficiencias, permite agrupar ciertos tipos de departamentos. Es así que aparecen como típicos departamentos cafetaleros y con predominio de la gran explotación los de Ahuachapán, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad y San Salvador.

Como departamentos algodoneros y de explotación grande o en algunos casos mediana, San Vicente, San Miguel y La Unión. Los departamentos de Cuscatlán, Chalatenango, Cabañas, Morazán, se caracterizarían por un predominio mayor de los cultivos de subsistencia y porque al parecer en ellos adquiere singular importancia, como forma de explotación, el minifundio. La Paz y Usulután contarían con presencia significativa de todos los tipos de cultivos señalados y además con una cierta importancia de la explotación de gran tamaño.

Cuadro 3

PRESENCIA SIGNIFICATIVA DE LOS TIPOS DE CULTIVO Y DE GRAN EXPLOTACION POR DEPARTAMENTOS

Departamento	Café	Algodón	Cultivos de subsistencia	Gran explotación
Ahuchapán	+	-	-	+
Santa Ana	+	-	-	+
Sonsonate	+	-	-	+
Chalatenango	-	-	-	-
La Libertad	+	-	-	+
San Salvador	+	-	+	+
Cuscatlán	-	-	+	-
La Paz	+	+	+	+
Cabañas	-	-	+	-
San Vicente	-	+	+	-
Usulután	+	+	+	+
San Miguel	-	+	+	-
Morazán	-	-	+	-
La Unión	-	+	+	-

/Se señalaba

Se señalaba ya que los departamentos son divisiones administrativas y no geográfica-económicas, sin embargo en cierta medida la clasificación obtenida corresponde a algunos de los rasgos de la geografía física del país. Los departamentos con predominio de minifundios y cultivos de subsistencia corresponden a las regiones montañosas del norte y cerros del este, en donde la tierra está altamente erosionada. En los departamentos del centro-oeste y oeste, predominio de la gran propiedad y del café que requiere una zona relativamente montañosa. Los departamentos del centro-sur, algodoneros, en especial la llanura del este del río Lempa.

El panorama de la estructura económica se completa con una vista al cuadro de la distribución de la población activa según rama de actividad. (Cuadro 4).

Conviene tener ciertas precauciones en la evaluación de los datos, la existencia de industria por ejemplo no implica necesariamente que esta sea moderna, o su presencia suficiente como indicador de desarrollo. Un problema conviene anotar, es evidente que los típicos sectores terciarios, comercio y servicios, aparecen siempre más desarrollados que el sector industrial. Las funciones terciarias se concentran en las ciudades dando origen al distorsionador proceso de una urbanización sin industrialización concomitante.

Deben dejarse planteados con respecto a las ciudades, algunos temas de importancia.<sup>2/</sup> Ocurre a menudo que la gran propiedad no concurre al mercado urbano local, solo lo hace la pequeña y mediana propiedad. De este modo, el funcionamiento de la pequeña ciudad, incluso solo como centro de comercialización se ve disminuido, pueblos y pequeñas ciudades vegetan transformándose en organismos parasitarios, lugar donde se cumplen las funciones administrativas y que actúa como centro de recolección de impuestos. En cambio, las ciudades importantes, como San Salvador, Santa Ana y San Miguel tienden a la hipertrofia, acaparando en ellas todas las funciones.

La ciudad es a menudo el centro de migración de los empobrecidos sectores campesinos, no porque en ellas se viva bien, sino solo porque no se vive tan mal como en el agro. La miseria del campo se acumula poco a poco en la ciudad. Los emigrantes en su mayoría jóvenes se concentran en las ciudades sin poder obtener un trabajo estable, sufriendo las graves consecuencias que esto implica, algunas de las cuales más adelante se intentan bosquejar.

---

<sup>2/</sup> Jean Tricart, op.cit.

Quadro 4

POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS ECONOMICAMENTE ACTIVA Y RAMA DE ACTIVIDADES

(Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Total número de personas	Agricultura, silvicultura y pesca		Industria		Comercio		Servicios	
		Número de personas	Porcentaje	Número de personas	Porcentaje	Número de personas	Porcentaje	Número de personas	Porcentaje
El Salvador total (Porcentaje)	806 590 100	485 380	60.2	101 210	12.5	50 400	6.2	108 980	13.5
Ahuachapán	40 970	31 140	76.0	3 150	7.7	1 150	2.8	3 860	9.4
Santa Ana	86 630	51 950	60.0	9 980	11.5	6 350	7.3	11 550	13.3
Sonsonate	55 040	36 740	66.7	7 080	12.9	2 430	4.4	5 420	9.8
Chalatenango	39 930	33 430	83.7	2 300	5.8	910	2.3	2 260	5.6
La Libertad	68 070	45 130	66.3	7 930	11.6	3 260	4.8	7 260	10.7
San Salvador	161 230	27 220	16.9	35 380	21.9	22 770	14.1	49 290	30.6
Cuscatlán	36 620	25 380	69.3	6 130	16.7	1 070	2.9	2 550	14.4
La Paz	39 270	26 510	67.5	5 140	13.1	1 950	5.0	3 360	8.5
Cabañas	30 610	23 030	75.2	3 540	11.6	860	2.8	2 220	7.2
San Vicente	34 430	23 530	68.3	4 060	11.8	1 310	3.8	3 590	10.4
Usulután	63 440	47 120	74.3	5 340	8.4	2 430	3.8	4 300	6.8
San Miguel	71 280	50 610	71.0	6 290	8.8	3 610	5.1	7 280	10.2
Morazán	37 170	29 390	79.1	3 080	8.3	930	2.5	3 090	8.3
La Unión	41 900	34 200	81.6	1 810	4.3	1 370	3.3	2 950	7.0

### La estructura demográfica

Como complemento a la visión de la estructura económica conviene una rápida mirada a la estructura demográfica.

Un cuadro somero del crecimiento de la población por departamentos proporciona algunas indicaciones de importancia. (Cuadro 5).

El crecimiento de la población ha sido sostenido importante para todo el país, como también para la casi totalidad de los departamentos.

Es de destacar que los de San Miguel, La Paz, San Salvador y La Unión son los que han experimentado un mayor crecimiento en el período 1951-1962. Con toda seguridad, existen datos adicionales al respecto, tanto el crecimiento de San Miguel y de San Salvador se debe fundamentalmente a sus ciudades capitales. El crecimiento demográfico está acompañado acá de un fuerte desarrollo urbano.

Ahora, si se ordenan los departamentos de acuerdo a la clasificación que se intentó en las páginas anteriores, se obtienen los siguientes resultados:

Los departamentos donde el algodón adquiere significado, San Vicente; San Miguel y La Unión, tienen en conjunto una tasa de crecimiento en 1956 con respecto a 1951 igual a 119.30 y para 1962, a 147.30, que constituye la tasa más alta. Siguen los departamentos en que están presentes todos los cultivos, La Paz y Usulután, con tasas de 117.9 para 1956 y de 147.8 para 1962. A continuación los departamentos cafetaleros, Ahuachapán, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad y San Salvador, con tasas de 117.74 para 1956 y de 145.22 para 1962. Por último, los departamentos de minifundios y cultivos de subsistencia, Cuscatlán, Chalatenango, Cabañas y Morazán con tasas de 117.32 para 1956 y de 142.17 para 1962.

Conviene retener las cifras extremas que algo parecen indicar, probablemente el fenómeno de migración interna. El algodón, el más reciente y desde un punto de vista económico, el más ventajoso de los cultivos parecería, a pesar de la alta mecanización de las plantaciones mismas, que tiende a constituir a el departamento en uno de los focos de atracción de la migración, la que en gran parte provendría, con mucha seguridad de aquellos departamentos de minifundio mas o menos próximos donde como ya se ha señalado repetidamente, las condiciones de vida son casi insoportables.

La distribución en términos urbanos o rurales de los habitantes muestra como es de esperar, el predominio de la población rural en todos los departamentos, a excepción de San Salvador. (Cuadro 6).

Cuadro 5

CRECIMIENTO DE LA POBLACION POR DEPARTAMENTOS

(Anuario estadístico 1962)

Departamento	1951 = 100 población	1956		1962	
		Población	Porcen- taje de creci- miento	Población	Porcen- taje de creci- miento
El Salvador total	1 954 286	2 307 659	118.1	2 852 452	145.9
Ahuachapán	99 618	116 629	117.1	140 961	141.5
Santa Ana	213 049	251 161	117.9	309 496	145.3
Sonsonate	125 810	146 471	116.4	179 253	142.5
Chalatenango	111 176	130 889	117.7	157 687	141.8
La Libertad	150 772	177 476	117.7	219 524	145.6
San Salvador	311 870	372 976	119.6	471 627	151.2
Cuscatlán	93 939	108 458	115.4	130 623	139.0
La Paz	102 295	122 233	119.5	151 170	147.8
Cabañas	81 898	96 933	118.3	118 551	144.7
San Vicente	92 108	108 016	117.3	131 115	142.3
Usulután	170 177	199 769	116.3	244 814	143.8
San Miguel	180 055	213 497	118.6	262 429	145.7
Morazán	102 141	120 393	117.9	146 313	143.2
La Unión	116 546	142 244	122.0	179 381	153.9

Cuadro 6

POBLACION URBANA Y RURAL POR DEPARTAMENTOS

(Anuario estadístico 1962)

Departamento	Población total	Total urbana	Porcentajes	Total rural	Porcentajes
El Salvador total	2 852 452	1 058 573	37.1	1 784 371	62.9
Ahuachapán	149 961	40 678	27.1	100 283	72.9
Santa Ana	309 496	119 233	38.5	190 263	61.5
Sonsonate	179 253	66 924	37.3	112 329	62.7
Chalatenango	157 687	40 496	25.7	117 191	74.3
La Libertad	219 524	76 852	35.0	142 672	65.0
San Salvador	471 627	351 003	74.4	120 624	25.6
Cuscatlán	130 623	33 391	25.6	97 232	74.4
La Paz	151 170	51 729	34.2	99 441	65.8
Cabañas	118 551	17 670	14.9	100 881	85.1
San Vicente	131 115	39 253	29.9	91 862	70.1
Usulután	244 814	73 445	30.0	171 369	70.0
San Miguel	262 429	81 750	31.1	180 679	68.9
Morazán	146 313	25 213	17.2	121 100	82.8
La Unión	179 381	40 936	22.8	138 445	77.2
	<u>Total urbana</u>	<u>Masculina urbana</u>		<u>Femenina urbana</u>	
Municipio de Santa Ana (Porcentaje)	82 991 100	39 776	47.9	43 225	52.1
Municipio de San Salvador	263 438	125 399	47.6	138 039	52.4
Municipio de San Miguel	37 606	17 447	46.4	20 159	53.6

/Importantes son

Importantes son las cifras en el departamento de San Salvador, la relación de población urbana y rural en todo el país es de 37.1 por ciento de población urbana y 62.9 por ciento de población rural. En cambio, en el departamento en que se encuentra la capital del país, la relación se invierte alcanzando la población urbana un 74.4 por ciento del total y la población rural sólo un 25.6 por ciento. Los números muestran la ya apuntada excesiva concentración en la ciudad de San Salvador, con las distorsiones que esta casi hipertrofia acarrea. Se señala a menudo que los grandes propietarios agrícolas, donde quiere que se encuentre su predio, tienden a ser propietarios ausentistas, residiendo de preferencia en San Salvador. De este modo, se concentra la riqueza en la capital y ésta se transforma en el único centro capaz de satisfacer las necesidades de toda índole, que ahí se generan. Sólo en San Salvador pueden realizarse las múltiples transacciones comerciales, sólo San Salvador permite satisfacer las mínimas inquietudes culturales, en suma sólo en San Salvador es posible "vivir".

La concentración de la riqueza en San Salvador implica también a menudo que los lucros generados por la explotación agrícola, la cafetalera en especial, no se reinviertan en la fuente que los produce, se prefiere hacerlo en actividades especulativas, y no en pocos casos, la inversión en las industrias toma también el carácter de tal.

El fenómeno de especulación con los terrenos, el excesivo crecimiento urbano, crea grandes dificultades para el equipamiento social. No vale siquiera la pena hablar de la creación de áreas verdes, necesidades más apremiantes, como la construcción de hospitales por ejemplo, se tornan casi imposibles por el alto valor que adquieren los terrenos.

Dejando de lado San Salvador, y dentro del marco de ruralidad del país, los distintos coeficientes de población urbana de los departamentos - de acuerdo a la clasificación anteriormente anotada - señalan rasgos de interés. Los departamentos cafetaleros a excepción de San Salvador, el que se excluye por su carácter especial, es decir Ahuachapán, Santa Ana, Sonsonate y La Libertad, en conjunto poseen el porcentaje más alto de población urbana, alcanza éste, en promedio para los cuatro departamentos, la cifra de 34.5 por ciento. La Paz y Usulután, los departamentos con presencia significativa de todos los cultivos, siguen a continuación en términos de presencia de población urbana, 32.1 por ciento en conjunto para los dos departamentos. Los departamentos algodóneros, San Vicente, San Miguel y La Unión se ubican en tercer lugar, 27.9 por ciento de población urbana en promedio; y finalmente, los departamentos de minifundios y cultivos de subsistencia, Cuscatlán, Chalatenango, Cabañas y Morazán, con solo un 20.8 por ciento en promedio de habitantes urbanos.

La zona cafetalera, al parecer, ha sido capaz de formar una red urbana de relativa importancia. En cambio, en la zona de minifundios, los datos parecen reforzar lo que ya se señalaba respecto a migración.

Pueblos y pequeñas ciudades no son capaces de retener la miseria campesina del lugar, y la población, hombres y mujeres deben dirigirse a otros departamentos, económicamente más favorecidos y muy en especial a la capital misma del país.

Respecto a la distribución por sexo de la población aunque existen ligeras variaciones por departamentos, estas tienden a no ser muy significativas.

El Cuadro 7 muestra la distribución por sexo, como también esta misma división pero considerando sectores urbanos o rurales. (Cuadro 7).

En el sector urbano es siempre más importante el porcentaje de población femenina, lo contrario sucede en los sectores rurales. Se perfila de este modo uno de los rasgos de la migración rural-urbana; al parecer, la capacidad de retención del sector rural es mucho menor respecto a las mujeres quienes pasan a engrosar en mayor cantidad la población de pueblos y ciudades. Esto se torna más cierto si se observan los datos de los municipios de Santa Ana, San Salvador y San Miguel, que representan en forma más específica el perímetro urbano. En el municipio de Santa Ana, la población femenina, respecto al total de habitantes urbanos, llega al 52.1 por ciento, en el municipio de San Salvador el porcentaje es de 52.4 y en el de San Miguel de 53.6 por ciento.

Analizar a continuación los datos referidos a la población joven es ya, por una parte, referirse más específicamente al tema de la conferencia, como también aclarar algunos de los aspectos mencionados. (Cuadro 8).

Es francamente impresionante la presencia de población infantil en el país, el 44.8 por ciento de la población es menor de 14 años. Eso si, es posible indicar, aún dentro de lo elevado de las cifras, que los departamentos de Santa Ana y San Salvador que tienen el más alto porcentaje de población urbana, son los que a su vez poseen una cifra menor de población infantil, 40 por ciento y 40.7 por ciento respectivamente.

Si se agrupan los departamentos de acuerdo a la clasificación ya varias veces utilizada, se obtienen datos indicativos. En los departamentos cafetaleros, el porcentaje de población menor de 14 años es de 43.32 por ciento y el de población entre 15 y 24 años igual al 17.94 por ciento. En aquellos con presencia significativa de todos los cultivos, 45.45 por ciento de población menor de 14 años y 16.65 por ciento de población entre 15 y 24 años. En donde predomina el algodón, 46.27 por ciento de menores de 14 años y 17.7 por ciento entre 15 y 24. Por último en los minifundios con cultivos de subsistencia, 47.1 por ciento de población menor de 14 años y 16.92 por ciento de población que fluctua entre los 15 y 24 años.

Cuadro 7

POBLACION MASCULINA Y FEMENINA, URBANA Y RURAL, POR DEPARTAMENTOS a/

(Anuario estadístico 1962)

Departamento	Población total			Población urbana			Población rural		
	Masculina	Porcen- tajes	Femenina porcen- tajes	Masculina	Porcen- tajes	Femenina porcen- tajes	Masculina	Porcen- tajes	Femenina porcen- tajes
El Salvador total	1 432 677	50.2	1 419 775 49.8	507 553	47.9	551 020 52.1	907 486	50.8	876 885 49.2
Ahuachapán	71 145	47.4	52.6	19 480	47.9	52.1	51 665	51.5	48.5
Santa Ana	155 226	50.1	49.9	57 416	48.1	51.9	97 810	51.4	48.6
Sonsonate	89 872	50.1	49.9	32 097	48.0	52.0	57 775	51.4	48.6
Chalatenango	79 572	50.5	49.5	19 892	49.1	50.9	59 680	50.9	49.1
La Libertad	110 573	50.4	49.6	37 113	48.3	51.7	73 460	51.5	48.5
San Salvador	228 153	48.4	51.6	167 546	47.7	52.3	60 589	50.2	49.8
Cuscatlán	64 407	49.3	50.7	15 575	46.6	53.4	48 652	50.0	50.0
La Paz	75 390	49.9	50.1	24 889	48.1	51.9	50 501	50.8	49.2
Cabañas	59 602	50.3	49.7	8 404	47.6	52.4	51 198	50.7	49.3
San Vicente	64 717	49.3	50.7	18 438	47.0	53.0	46 279	50.4	49.6
Usulután	121 989	49.8	50.2	34 777	47.3	52.7	87 212	50.9	49.1
San Miguel	130 820	49.8	50.2	39 285	48.0	52.0	91 535	50.7	49.3
Morazán	73 337	50.1	49.9	12 345	49.0	51.0	60 992	50.4	49.6
La Unión	90 236	50.3	49.7	20 098	49.1	50.9	70 138	50.7	49.3

a/ Se agregan datos correspondientes a los municipios más urbanizados.

Cuadro 8

POBLACION POR EDADES, MENORES DE 14 AÑOS Y DE 15 A 24 AÑOS, URBANA Y RURAL POR DEPARTAMENTOS

(Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Población total					Población urbana					Población rural				
	Total=100	- de 14	Porcen- tajes	15-24	Porcen- tajes	Total=100	- de 14	Porcen- tajes	15-24	Porcen- tajes	Total=100	- de 14	Porcen- tajes	15-24	Porcen- tajes
El Salvador total	2 511 300	1 125 490	44.8	449 410	17.9	979 970	405 910	41.4	182 320	18.6	1 531 330	719 580	47.0	267 090	17.4
Ahuachapán	128 790	59 020	45.8	23 120	17.9	35 280	14 810	42.0	6 470	18.3	93 510	44 210	47.3	16 650	17.8
Santa Ana	261 360	115 150	40.0	46 690	17.9	106 550	43 440	40.8	19 420	18.2	154 810	71 710	46.3	27 270	17.6
Sonsonate	167 130	75 640	45.2	28 730	17.2	61 260	26 340	43.0	10 300	16.8	105 870	49 300	46.6	18 430	17.4
Chalatenango	132 480	62 780	47.4	22 180	16.7	36 040	16 540	45.9	6 120	17.0	96 440	46 240	47.9	16 060	16.6
La Libertad	204 690	91 990	44.9	35 420	17.3	70 600	29 820	42.2	12 940	18.3	134 090	62 170	46.4	22 480	16.8
San Salvador	459 390	186 810	40.7	89 020	19.4	350 730	136 510	38.9	70 220	20.0	108 660	50 300	46.3	18 800	17.3
Guscatán	111 430	49 560	44.5	19 670	17.6	26 760	11 650	43.5	5 040	18.8	84 670	37 910	44.8	14 630	17.3
La Paz	128 120	58 920	45.8	22 080	17.1	41 790	18 360	43.9	7 020	16.8	86 930	40 560	46.6	15 060	17.3
Gabañas	97 450	46 880	48.1	16 760	17.2	16 430	7 260	44.2	3 160	19.2	81 020	39 620	48.9	13 600	16.8
San Vicente	113 190	51 160	45.2	19 140	16.9	36 880	15 460	41.9	6 370	17.3	76 310	35 700	46.8	12 770	16.7
Usulután	208 970	94 190	45.1	38 110	18.2	60 250	25 970	43.1	10 490	17.4	148 720	68 220	45.9	27 620	18.6
San Miguel	230 890	104 570	45.3	42 700	18.3	76 450	31 790	41.6	14 220	18.6	154 440	72 780	47.1	28 480	18.4
Morazán	118 910	57 420	48.3	19 280	16.2	23 810	10 820	45.4	3 940	16.5	95 100	46 600	49.0	15 340	16.1
La Unión	147 900	71 400	48.3	26 510	17.9	37 140	17 140	46.1	6 610	17.8	110 760	54 260	49.0	19 900	18.0

Reténganse las cifras extremas, los departamentos cafetaleros, donde se incluye Santa Ana y San Salvador presentan el porcentaje menor de población infantil, pero en cambio el mayor de población joven. Lo inverso sucede en los departamentos de minifundios y cultivos de subsistencia, mayor porcentaje de población infantil y menor porcentaje de juventud. Todo muestra que los focos de migración absorben la juventud de los departamentos empobrecidos, restándoles así un importante elemento dinámico.

Compárense las columnas del Cuadro 8, que hacen referencia a la distribución de los grupos de edad citados considerando áreas urbanas o rurales; los porcentajes de población menor de 14 años son siempre mayores en el sector rural que en el urbano, en cambio es muy alto en este último, comparativamente, el porcentaje de población de 15 a 24 años. Las dificultades y la miseria campesina expulsan a la juventud que tienen por fuerza que encontrar nuevas perspectivas en las localidades más o menos urbanizadas.

No sería ajeno al fenómeno señalado la distribución por sexos, como se puede notar en el cuadro siguiente. (Cuadro 9).

Considerando solamente este grupo de edad, el porcentaje de mujeres es mayor que el de varones, salvo los departamentos de Chalatenango y Cuscatlán, en todo el país. Significativo el caso de San Salvador donde el porcentaje de mujeres alcanza su expresión más alta, 55.4 por ciento.

Al analizar las columnas urbano y rural, en estas últimas los porcentajes de población masculina alcanzan siempre cifras más elevadas que en el sector urbano, a excepción de Chalatenango y Cuscatlán, lo inverso sucede al comparar los porcentajes de población femenina entre 15 y 24 años en los sectores rurales y urbanos, con las mismas excepciones señaladas.

Es sabido que para las mujeres es más difícil encontrar trabajo en una actividad agrícola, y la expulsión rural las afecta en mayor grado, pasan así las mujeres jóvenes a engrosar la población urbana, y a menudo desempeñando tareas poco productivas, dependientes de pequeñas tiendas, empleadas domésticas, e infinitas labores de carácter terciario, y no es un misterio para nadie, para poder sobrevivir, ejerciendo una prostitución más o menos disfrazada.

### El trabajo de menores

Siempre es dificultoso tener una visión precisa del trabajo de los menores, desempeñan estos a menudo una serie de tareas, que por un motivo u otro, no se declaran o no se consideran tan decisivas como para que aparezcan catalogadas en las estadísticas oficiales, así a menudo en el caso de la cosecha de café, en nuestro caso, donde todos participan durante la recolección, sólo con muchas dificultades podría

Cuadro 9

## POBLACION DE 15 A 24 AÑOS MASCULINA Y FEMENINA, URBANA Y RURAL, POR DEPARTAMENTOS

(Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Población total					Población urbana					Población rural				
	Total=100 15-24	Mascu- lina	Porcen- tajes	Feme- nina	Porcen- tajes	Total=100 15-24	Mascu- lina	Porcen- tajes	Feme- nina	Porcen- tajes	Total=100 15-24	Mascu- lina	Porcen- tajes	Feme- nina	Porcen- tajes
El Salvador total	449 410	213 940	47.6	235 470	52.4	182 320	80 570	44.2	101 750	55.8	267 090	133 170	49.8	133 720	50.2
Ahuachapán	23 120	11 060	47.8	11 979	52.2	6 470	2 780	43.0	3 690	57.0	16 650	8 280	49.7	8 370	50.3
Santa Ana	46 690	22 620	48.4	24 070	51.6	19 420	8 550	44.0	10 870	56.0	27 270	14 070	51.6	13 200	48.4
Sonsonate	28 730	13 700	47.7	15 030	52.3	10 300	4 300	41.7	6 000	58.3	18 430	9 400	51.0	9 030	49.0
Chalatenango	22 180	11 160	50.3	11 020	49.7	6 120	3 120	51.0	3 000	49.0	16 060	8 040	50.1	8 020	49.9
La Libertad	35 420	17 330	48.9	18 090	51.1	12 940	5 940	45.9	7 000	54.1	22 480	11 390	50.7	11 090	49.3
San Salvador	89 020	39 710	44.6	49 310	55.4	70 220	30 620	43.6	3 600	56.4	18 800	9 090	48.3	9 710	51.7
Guscatlán	19 670	10 240	52.0	9 430	48.0	5 040	2 450	48.6	2 590	51.4	14 630	7 790	53.2	6 840	46.8
La Paz	22 080	10 790	48.9	11 290	51.1	7 020	3 560	50.7	3 460	49.3	15 060	7 230	48.0	7 830	52.0
Cabañas	16 760	7 790	46.5	8 970	53.5	3 160	1 290	40.8	1 870	59.2	13 600	6 500	47.8	7 100	52.2
San Vicente	19 140	9 180	48.0	9 960	52.0	6 370	2 760	43.3	3 610	56.7	12 770	6 420	50.3	6 350	49.7
Usulután	38 110	18 680	49.0	19 430	51.0	10 490	4 620	44.0	5 870	56.0	27 620	14 060	50.9	13 560	49.1
San Miguel	42 700	20 020	46.9	22 680	53.1	14 220	6 060	42.6	8 160	57.4	28 480	13 960	49.0	14 520	51.0
Morazán	19 280	9 290	48.2	9 990	51.8	3 940	1 750	44.4	2 190	55.6	13 340	7 540	56.5	4 800	43.5
La Unión	26 510	12 370	46.7	14 140	53.3	6 610	2 770	41.9	3 840	58.1	19 900	9 600	48.2	10 300	51.8

Cuadro 10

POBLACION DE 10 - 14 AÑOS ECONOMICAMENTE ACTIVA MASCULINA Y FEMENINA, POR DEPARTAMENTOS  
 (Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Total población activa masculina y femenina			Masculina			Femenina		
	Total=100	Activa	Porcentajes	Total=100	Activa	Porcentajes	Total=100	Activa	Porcentajes
El Salvador total	309 070	55 080	17.8	160 350	46 940	29.3	148 720	8 140	5.5
Ahuachapán	16 840	3 480	20.7	8 900	3 080	34.6	7 940	400	5.0
Santa Ana	31 380	5 240	16.7	16 210	4 320	26.6	15 170	920	6.1
Sonsonate	20 360	4 020	19.7	10 910	3 420	31.3	9 450	600	6.3
Chalatenango	17 180	4 020	23.4	8 980	3 640	40.5	8 200	380	4.6
La Libertad	24 420	4 460	18.3	13 380	3 700	27.6	11 040	760	6.9
El Salvador	50 290	3 530	7.0	25 190	2 310	9.2	25 100	1 220	4.9
Cuscatlán	14 120	3 160	22.4	7 380	2 600	35.2	6 740	560	8.3
La Paz	16 820	2 560	15.2	8 760	2 240	25.6	8 060	320	4.0
Cabañas	12 910	3 370	26.1	6 810	2 930	43.0	6 100	440	7.2
San Vicente	14 360	2 600	18.1	7 710	2 160	28.0	6 650	440	6.6
Usulután	26 780	4 860	18.1	13 820	4 220	30.5	12 960	640	4.9
San Miguel	29 000	5 630	19.4	15 210	5 110	33.6	13 790	520	3.8
Morezán	15 970	4 150	26.0	7 890	3 570	45.2	8 080	580	7.2
La Unión	18 640	4 000	21.4	9 200	3 640	39.6	9 440	360	3.8

/establecerse la

establecerse la parte real que a los menores corresponde en dicha actividad. Sin embargo el cuadro que se incluye evidencia la innegable importancia que en un país agrícola y fundamentalmente pobre como El Salvador, tiene el trabajo de los menores. (Cuadro 10).

Como siempre, los departamentos más desfavorecidos, los de minifundio y cultivos de subsistencia presentan un cuadro más desolador; en ellos de la población de 10 a 14 años el 24.7 por ciento está incorporado a la población activa. En los otros departamentos las cifras son menores, pero siempre considerables, solo en el departamento de San Salvador el número es relativamente bajo, 7 por ciento, ¿una ventaja de la gran ciudad quizás? ¿o sólo que en ella, a diferencia de la actividad agrícola, los menores no encuentran ocupación?

Conviene, cuando se analiza el trabajo de menores, distinguir la incidencia que adquiere de acuerdo al sexo. La cifra aumenta considerablemente en el caso de los varones y alcanza hasta un 40.22 por ciento en Cuscatlán, Chalatenango, Cabañas y Morazán considerados en conjunto. También se elevan los porcentajes de los otros departamentos.

Al considerar el caso de las mujeres, las cifras son menores, manteniéndose eso sí la misma relación de porcentaje entre los distintos tipos de departamento.

Pero, y es lo que interesa señalar, estas son por decirlo así, las cifras oficiales, ¿significan en realidad que las mujeres menores de edad tengan una incorporación más tardía al mundo del trabajo? Es previsible que sea muy por el contrario, simplemente el realizar tareas domésticas, el ayudar a la madre, en los infinitos quehaceres no se considera que debe formar parte de la llamada población activa y sin embargo, resta posibilidades a un período de formación adecuado y a una escolaridad suficiente.

#### La situación de salud

El problema sanitario es en la República problema grave; basta una ojeada al cuadro de las enfermedades principales.\*

<u>Enfermedad</u>	<u>Tasa por 10 000 habitantes</u>
Gastroenteritis y colitis	1 956
Influenza	1 252
Sífilis	436

\* Cf. Situación Demográfica Social y Económica y Educativa de El Salvador, pg. 49. Informe presentado a la Conferencia sobre educación y desarrollo económico y social en América Latina. (Santiago de Chile, 5 al 19 de marzo de 1962). Ministerio de Educación.

<u>Enfermedad</u>	<u>Tasa por 10 000 habitantes</u>
Paludismo	375
Tuberculosis del aparato respiratorio	332
Neumonía y bronconeumonía	330
Sarampión	301
Gonococia	232
Tosferina	175
Varicela	101

Por la importancia que adquieren enfermedades como las gastroenteritis y colitis no es difícil colegir que en gran medida el problema es de desnutrición y los antecedentes que sobre el tema existen, dejan con mucho de ser alentadores. Un organismo especializado señalaba que al comparar los resultados de las hojas de balance de alimentos correspondientes a 1950 hasta 1962 inclusive, era dable apreciar que la curva de disponibilidad de calorías y proteínas en total tendía a descender. Más aún, los abastecimientos de productos alimenticios según mostraban las hojas de balance de alimentos parecían también ir en disminución.

Con tales antecedentes no es de extrañar la tasa elevada de gastroenteritis y colitis, que no es otra cosa que desnutrición y, que como es sabido afecta fundamentalmente a los menores.

Para terminar, el precario cuadro de la situación de salud, se incluyen las cifras correspondientes a la defunción infantil de menores de 1 año. (Cuadro 11).

Al igual que en los otros casos, conviene el escepticismo respecto a las cifras. A menudo en los departamentos más pobres, que solo cuentan con pequeños poblados - lejanos de los centros administrativos y casi aislados por las insuficiencias de las vías de comunicación - la mortalidad infantil no se declara, apareciendo de este modo cifras excesivamente bajas. Tal nos parece, por ejemplo, el caso de Morazán, departamento que como se sabe está lleno de penurias y dificultades, pero que por extraña paradoja presenta la tasa más baja de defunción infantil.

### La desorganización social

La verdad es que no deja de ser lamentable tener que cargar las tintas en los aspectos menos favorables de la situación de un país. Pero el propósito es poder corregir lo que está mal y para hacerlo no hay otro camino que destacar aquello que no es positivo.

Desde un punto de vista social el más grave problema que presenta el país es el de su desorganización social, fundamentalmente en lo que a familia se refiere.

Cuadro 11

DEFUNCIONES INFANTILES (- DE 1 AÑO) TASA POR 1 000 NACIDOS VIVOS 1962

(Anuario Estadístico 1962)

Departamento	Número	Tasa
El Salvador total	9 077	71.4
Ahuachapán	387	66.7
Santa Ana	1 295	90.1
Sonsónate	653	78.8
Chalatenango	311	53.5
La Libertad	1 071	101.0
San Salvador	2 230	91.8
Cuscatlán	485	87.0
La Paz	481	69.0
Cabañas	130	29.5
San Vicente	295	55.9
Usulután	731	66.9
San Miguel	649	56.1
Morazán	132	24.5
La Unión	227	29.1

Las uniones ilegítimas constituyen la pauta en cuanto a las formas de convivencia, consecuencia de ella es que el número de hijos no legítimos sea francamente abrumador, se calcula que fluctúa alrededor del 70 al 75 por ciento. Pese a que la legislación o una serie de instituciones tanto privadas como públicas, la Procuraduría de Menores por ejemplo, tratan de corregir las dificultades, las gravísimas consecuencias que el hecho acarrea son fácilmente colegibles.

Ligado al problema de las uniones ilegales está el del abandono, fenómeno del cual la tasa de divorcio solo da un pálido reflejo. (Cuadro 12).

El problema de las uniones ilegales está extendido a todo el país y lo mismo sucede con el abandono, de modo que las tasas de divorcio pueden inducir a alguna confusión, que estas sean más altas en San Salvador y Santa Ana, por ejemplo, probablemente solo indica que ahí es más fácil, por tratarse de una gran ciudad, iniciar y llevar a buen término todos los trámites jurídicos que la decisión de divorcio significa.

El problema de la desorganización familiar, ya se dijo, es agudo y lamentablemente por el momento solo cabe apuntarlo.

Otros temas no dejan de tener trascendencia para el problema que llevamos entre manos, tal es el del alcoholismo.<sup>3/</sup>

Para el pequeño país que es El Salvador, cifras como las que siguen son de por sí respetables, el consumo de aguardiente envasado en el primer semestre de 1962 adquiría las siguientes proporciones:

Enero	68 400 lts.
Febrero	63 110
Marzo	91 260
Abril	90 200
Mayo	81 210
Junio	59 010

Para continuar con las cifras, se señala que en la ciudad de San Salvador, fueron detenidos por la policía municipal en el año 1961 por "ebriedad en la vía pública", "ebrios escandalosos y fondeados" un total de 12 607 personas, lo que equivale a un promedio mensual de 1 050 detenciones.

---

3/ El alcoholismo en El Salvador. Olinda Diaz Montiel y otros. Escuela de Servicio Social de El Salvador. 1963.

Cuadro 12  
 DIVORCIO TASA POR 10 000 HABITANTES 1962  
 (Anuario Estadístico 1962)

Departamento	Número	Tasa
El Salvador total	558	2.0
Ahuachapán	31	2.2
Santa Ana	78	2.6
Sonsonate	26	1.5
Chalatenango	12	0.8
La Libertad	27	1.3
San Salvador	214	4.6
Cuscatlán	16	1.2
La Paz	9	0.6
Gabarras	6	0.5
San Vicente	11	0.9
Usulután	45	1.9
San Miguel	37	1.4
Morazán	13	0.9
La Unión	33	1.9

En toda la República, durante el año 1961 fueron detenidos por ebriedad 24 957 personas, es decir un promedio mensual de 2 219 detenidos.

¿Tiene alguna relación el problema del alcoholismo con la juventud? De una encuesta a 150 casos se señalaron las siguientes fechas de iniciación en la bebida.

	<u>Total</u>	<u>%</u>
Menos de 10 años	1	0.67
de 10 a 15 años	44	29.33
de 16 a 20 años	59	39.33
de 21 a 25 años	33	22.00
de 26 a 30 años	8	5.33
de 31 a 35 años	4	2.67
de 36 a 40 años	1	0.67

Como queda de manifiesto, formas de desorganización social, que se presentan como tales en la vida adulta, se generan a temprana edad y con cierta probabilidad solo es posible corregirlas cuando se actúa en el momento indicado, siendo difícil la acción una vez que el problema esta ya demasiado arraigado.

Respecto a la delincuencia de menores de 21 años se incluye un cuadro que señala los porcentajes de personas en este grupo de edad respecto al total de detenidos. (Cuadro 13).

Si se separan los departamentos de acuerdo a los porcentajes de población urbana, no se encuentran diferencias apreciables en lo que a delincuencia juvenil se refiere. Es probable que si los porcentajes no varían, si la delincuencia sea de distinto tipo; lamentablemente, el carácter de general que se ha dado al informe no posibilita mayores adquisiciones.

Un hecho grave conviene apuntar al contrastar las tablas de delincuencia juvenil de hombres y mujeres, aunque estas últimas presentan números absolutos más bajos, el porcentaje respecto al total de delincuencia de mujeres es bastante elevado.

Esta conducta delictiva entre las menores mujeres queda de evidencia en el caso de la prostitución.

Una tabla de arrestos por escándalo público - que corresponde a prostitutas - en la ciudad de San Salvador, muestra crudamente lo que se decía.

Cuadro 13

PERSONAS ARRESTADAS POR LA POLICIA NACIONAL, MASCULINAS Y FEMENINAS, POR DEPARTAMENTOS, 1962  
 (Anuario estadístico 1962)

Departamento	Total de personas masculinas y femeninas			Hombres			Mujeres		
	Total	Menores de 21	Porcentajes	Total	Menores de 21	Porcentajes	Total	Menores de 21	Porcentajes
El Salvador total (Porcentaje)	55 441 100	10 042	18.1	49 440 100	8 587	17.4	6 001	1 455	24.2
Ahuachapán	2 493	541	21.7	2 346	504	21.5	147	31	25.2
Santa Ana	4 843	799	16.5	4 570	719	15.6	273	86	31.5
Sonsonate	2 576	551	21.4	2 285	429	18.8	291	122	41.9
Chalatenango	625	182	29.1	593	166	28.8	32	16	50.0
La Libertad	3 000	638	21.3	2 764	578	20.9	236	60	25.4
San Salvador	22 848	3 888	17.0	19 107	3 090	16.2	3 777	798	21.1
Cuscatlán	1 327	199	15.0	1 270	181	14.2	57	18	31.6
La Paz	2 186	386	17.6	2 055	351	17.1	131	35	26.7
Cabañas	560	104	18.6	532	94	17.7	28	10	35.7
San Vicente	1 522	210	13.8	1 437	200	13.9	85	10	11.8
Usulután	6 120	1 242	20.3	5 722	1 132	19.8	398	110	27.6
San Miguel	4 755	937	19.7	4 475	840	18.8	280	97	34.6
Morazán	501	122	24.3	462	110	23.8	39	12	30.8
La Unión	2 049	243	11.9	1 822	199	10.9	227	44	19.4

<u>Edad</u>	<u>Total</u>
11 años	1
13 "	1
14 "	4
15 "	6
16 "	30
17 "	32
18 "	27
19 "	43
20 "	36
21 a 24	62
25 y más	93

Esto respecto a la prostitución que podríamos llamar "pública", la prostitución disfrazada, como es sabido, alcanza a proporciones alarmantes.

Se hizo mención en páginas anteriores de la hipertrofia urbana de San Salvador y como se insinuaba, las condiciones de vida para los sectores bajos no eran aquí de las mejores. Ciertos fenómenos, propios de un crecimiento exagerado de la ciudad no dejan de repercutir en el problema de la desorganización social.<sup>4/</sup>

Téngase en cuenta, que en San Salvador, el departamento con mayor densidad de población, el problema de vivienda es uno de los más graves. Es sabido que en este caso, alrededor de 70 000 personas habitan en los llamados mesones o conventillos.

No ha escapado San Salvador a la pesadilla de las poblaciones marginales. El Instituto de Vivienda Urbana, por medio de una muestra de un censo de vivienda, señaló que en este tipo de poblaciones vivían 856 familias en la ciudad de San Salvador, con un total de 4 860 habitantes, los que se distribuían del modo siguiente:

	<u>Nº de familias</u>	<u>Nº de personas</u>
Colonia El Manguito	87	468
Puente La Lechuza	297	1 061
Colonia Quiñones	211	1 209
Colonia Santa Lucía	28	125
Finca San Luis	12	88
25 Av. Norte	<u>221</u>	<u>1 889</u>
Total	856	4 680

<sup>4/</sup> Grupos Marginales en El Salvador. María Dolores de Acevedo y otros. Escuela de Servicio Social de El Salvador, 1963.

A través de una encuesta hecha en una de estas poblaciones se obtuvieron los siguientes datos que pintan la grave desorganización social que en tales lugares tiene efecto.

Respecto a la composición familiar, sólo el 20.6 por ciento de las uniones eran legales, el 62.6 por ciento constituían uniones ilegales. Entre las personas que aparecían como solas el 68.6 por ciento eran madres solas con hijos.

Referente al número de menores en la población se señalaba en la encuesta citada que el 49.25 por ciento de los habitantes tenía menos de 15 años, aunque hay que recordar la alta tasa de población infantil del país.

Como un dato más acerca del problema que estas poblaciones representan, se apuntaba que respecto al total de familias que se encuestaron, en el 41.7 por ciento de ellas se encontraron personas enfermas.

Anotemos por último la procedencia de las personas que componen este tipo de población. Los números que la encuesta señala son los siguientes: (los datos están dados por familia).

	<u>Nº</u>	<u>%</u>
San Salvador	137	45.66
La Libertad	76	25.33
Cuscatlán	18	6.00
La Paz	14	4.67
Santa Ana	13	4.36
San Vicente	10	3.32
Sonsonate	9	3.00
San Miguel	8	2.67
Usulután	8	2.67
Cabañas	3	1.00
Morazán	2	0.67
Chalatenango	2	0.66

Como en muchos casos, las cifras muestran que el fenómeno no sólo se produce por la migración, el alto porcentaje que procede del departamento de San Salvador apunta que varias de las causas de las poblaciones marginales deben buscarse en la ciudad misma.

### El problema educacional

Para terminar con este pequeño informe, conviene referirse a la situación educacional. Constituye a menudo la educación una de las herramientas que permite actuar sobre la totalidad del sistema social y en parte corregir en algún grado sus deficiencias. Por consiguiente, la

calidad de la herramienta permitirá en algún grado predecir en qué medida será útil para obtener los resultados propuestos. Téngase además presente que de preferencia es sobre la población joven que el sistema educacional actúa; sus problemas son los problemas de la juventud.

Un primer panorama lo pone de manifiesto el cuadro de población de 10 años y más y grado de alfabetismo. (Cuadro 14).

La posición privilegiada de San Salvador en lo que a alfabetismo respecta se torna evidente. La concentración en la capital le otorga a ésta una situación ventajosa que se hace presente en el hecho de que gran parte de los servicios, que se suponen de ámbito nacional, tiendan solo a tener eficacia en el perímetro de la gran ciudad.

El analfabetismo como era de esperar, está correlacionado con la situación económica de cada departamento. En aquellos de cultivos de subsistencia y minifundio, el analfabetismo alcanza al 62.27 por ciento. Con una pequeña diferencia se ubican los departamentos algodoneros, 61.43 por ciento; ya se dijo que el carácter que toma la explotación de las plantaciones significa una ventaja económica que a menudo no se traduce en un equivalente social para la gran mayoría de la población del departamento. En los departamentos de La Paz y Usulután, como en los departamentos cafetaleros excluido San Salvador, dentro de la relatividad en que nos movemos, los porcentajes de analfabetismo bajan, 56.7 por ciento y 55.35 por ciento respectivamente. En el caso del café conviene recordar el grave problema que implica para la educación el hecho de que prácticamente toda la población, los niños inclusive, sean movilizados en el tiempo de la recolección.

Basta una mirada a las columnas de alfabetismo y analfabetismo en la población urbana o rural para percibir la situación en extremo desfavorecida de los sectores rurales. El promedio de analfabetos en el sector rural para todo el país, se eleva al 68.1 por ciento, en cambio en el denominado sector urbano el porcentaje baja considerablemente, 28.4 por ciento.

La necesidad de aumentar los esfuerzos para mejorar la situación del campo a este respecto se plantea con dramática urgencia.

Con el fin de proporcionar una perspectiva un poco más detallada acerca del tema, se incluye un cuadro de los niveles educacionales alcanzados por la población de 6 años y más. (Cuadro 15).

Los trazos son más o menos los mismos que en el caso del analfabetismo. San Salvador y Santa Ana, los departamentos más urbanizados cuentan a su vez con un mejor nivel educacional, destacándose en especial el caso de San Salvador; el porcentaje de población con nivel de educación media es indicativo.

Cuadro 14

## POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS Y ALFABETISMO, URBANA Y RURAL, POR DEPARTAMENTO

(Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Población total					Población urbana					Población rural				
	Total	Alfabetos	Porcen- tajes	Analfa- betos	Porcen- tajes	Total	Alfabetos	Porcen- tajes	Analfa- betos	Porcen- tajes	Total	Alfabetos	Porcen- tajes	Analfa- betos	Porcen- tajes
El Salvador total (Porcentaje)	1 693 230 100	813 470	48.0	879 760	52.0	687 720 100	492 670	71.6	195 050	28.4	1 005 510 100	320 800	31.9	684 710	68.1
Ahuachapán	86 550	33 720	39.0	52 830	61.0	25 130	15 980	63.6	9 150	36.4	61 420	17 740	28.9	43 680	71.1
Santa Ana	177 300	90 140	50.8	87 160	49.2	75 220	55 360	73.6	19 860	26.4	102 080	34 780	34.1	67 300	65.9
Sonsonate	111 790	47 780	40.6	64 010	59.4	42 280	27 100	64.1	15 180	35.9	69 510	20 680	29.7	48 830	70.3
Chalatenango	86 860	30 090	34.6	56 770	65.4	24 360	14 090	57.8	10 270	42.2	62 500	16 000	25.6	46 500	74.4
La Libertad	137 040	66 930	48.2	70 110	51.8	48 970	34 520	70.5	14 450	29.5	88 070	32 410	36.8	55 660	63.2
San Salvador	322 390	238 500	74.0	83 890	26.0	250 760	205 230	81.8	45 530	18.2	71 630	33 270	46.4	38 360	53.6
Guscutlán	75 970	35 470	46.7	40 500	53.3	18 190	13 200	72.6	4 990	27.4	57 780	22 270	38.5	35 510	61.5
La Paz	86 480	41 500	48.0	44 980	52.0	28 730	19 250	67.0	9 480	33.0	57 750	22 250	38.5	35 500	61.5
Cabañas	63 340	23 310	36.8	40 030	63.2	11 260	7 050	62.6	4 210	37.4	52 080	16 260	31.2	35 820	68.8
San Vicente	76 310	31 900	41.8	44 410	58.2	26 060	17 250	66.2	8 810	33.8	50 250	14 650	29.1	35 600	70.9
Usulután	141 500	54 650	38.6	86 850	61.4	41 540	25 530	61.5	16 010	38.5	99 960	29 120	29.1	70 840	70.9
San Miguel	155 200	61 440	39.6	93 760	60.4	53 940	34 850	64.6	19 090	35.4	101 260	26 590	26.3	74 670	73.7
Morazán	77 380	25 370	32.8	52 010	67.2	16 440	9 270	56.4	7 170	43.6	60 940	16 100	26.4	44 840	73.6
La Unión	95 120	32 670	34.3	62 450	65.7	24 840	13 990	56.3	10 850	43.7	70 280	18 680	26.6	51 600	73.4

Cuadro 15

## POBLACION DE 6 AÑOS Y MAS Y NIVEL EDUCACIONAL, POR DEPARTAMENTOS

(Tercer censo nacional de población 1961)

Departamento	Total	Primaria	Porcen- tajés	Media	Porcen- tajés	Uni- ver- sita- ria	Porcen- tajés	Univer- sitaria gradua- da	Porcen- tajés	Otros	Porcen- tajés	Ninguno	Porcen- tajés	Ignorado	Porcen- tajés
El Salvador total	1 990 440	742 150	37.3	88 800	4.5	2 730	0.1	2 850	0.1	1 040	0.05	1 136 410	57.1	16 460	0.8
Ahuachapán	101 650	30 760	30.3	2 430	2.4	20	0.02	100	0.1	-	0.0	67 200	66.1	1 140	1.1
Santa Ana	208 010	83 200	40.0	9 400	4.5	240	0.1	200	0.1	50	0.02	113 420	54.5	1 500	0.7
Sonsonate	131 770	46 420	35.2	3 140	2.4	40	0.03	80	0.06	60	0.04	81 330	61.7	700	0.5
Chalatenango	103 900	31 530	30.3	990	0.95	20	0.02	-	0.0	60	0.04	70 480	67.8	450	0.4
La Libertad	161 250	61 610	38.2	5 440	3.4	90	0.05	100	0.06	110	0.07	91 980	57.0	1 920	1.2
San Salvador	370 060	198 070	53.5	47 770	12.9	2 200	0.6	2 090	0.6	550	0.15	116 600	31.5	2 780	0.7
Cuscatlán	88 340	34 930	39.5	1 820	2.1	-	0.0	-	0.0	40	0.04	50 430	57.1	1 120	1.3
La Paz	102 390	38 830	37.9	2 160	2.1	40	0.03	20	0.02	60	0.06	60 400	59.0	880	0.8
Cabañas	75 870	21 990	29.0	1 030	1.4	-	0.0	-	0.0	-	0.0	52 100	68.7	750	0.9
San Vicente	89 800	29 830	33.2	2 310	2.6	60	0.07	20	0.02	20	0.02	55 530	61.8	2 030	2.3
Usulután	167 460	50 910	30.4	4 380	2.6	10	0.006	40	0.02	20	0.01	111 220	66.4	880	0.5
San Miguel	183 130	57 170	31.2	5 400	2.9	10	0.0	180	0.01	40	0.02	118 930	64.9	1 400	0.7
Morazán	92 390	25 220	27.3	900	1.0	-	0.0	-	0.0	10	0.0	65 920	71.3	340	0.4
La Unión	114 420	31 680	27.7	1 630	1.4	-	0.0	20	0.02	20	0.02	80 510	70.4	560	0.5

La situación desfavorecida de los departamentos empobrecidos, como también los algodonereros por las razones que se apuntan, se expresa en el porcentaje de personas que alcanzaron nivel primario, las cifras son de 31.52 por ciento y 30.7 por ciento respectivamente; en cambio en los cafetaleros y en La Paz y Usulután, las cifras son un poco más altas, 34.15 por ciento y 35.92 por ciento.

Respecto a educación media las diferencias se hacen más notables, 1.36 por ciento en los departamentos de minifundio de subsistencia contra 3.17 por ciento en los departamentos cafetaleros.

Los exiguos porcentajes de educación universitaria en todo el país señalan el hecho grave de la ausencia de un sector de alta calificación en el país.

Conviene insistir, por la gravedad del hecho, en las diferencias educacionales entre el sector rural y urbano. Véanse por ejemplo los datos comparativos de matrícula primaria, rural o urbana:

Planteles urbanos oficiales	total matrícula	212 593
Planteles urbanos particulares	total matrícula	<u>13 690</u>
Total matrícula primaria urbana		226 283
Planteles rurales oficiales	total matrícula	126 892
Planteles rurales particulares	total matrícula	<u>447</u>
Total matrícula primaria rural		127 339

Dos hechos se destacan nítidamente, por una parte la deficiencia de la matrícula rural - es bastante más elevada la matrícula urbana - sabiéndose que la población rural es mayor; y por otra el hecho de que la educación particular solo alcanza significación en los sectores urbanos, debiendo el Estado o los municipios hacerse cargo del problema rural.

Volviendo a los datos generales se calculaba en 1961 que el 49.1 por ciento de la población en edad escolar quedaba fuera de la matrícula primaria. El hecho se agravaba con el déficit de aulas, en 1962 éste se estimaba del orden de 7 408 aulas; déficit que en realidad aparecía disminuido por la práctica del funcionamiento de dos turnos.

En la actualidad, cuenta El Salvador con todo un programa o plan educacional que pretende corregir muchas anomalías, pero algunas de ellas son difícilmente solucionables, en especial las debidas a los bajos niveles económicos, que tanto inciden en la educación. Es probable por ejemplo que la asistencia esté muy condicionada por estos motivos y éste es uno de los problemas graves. La asistencia media del alumnado solo alcanza al 40.9 por ciento, en las escuelas urbanas es del 42.6 por ciento y en las rurales baja al 38.6 por ciento.

Lo que si el plan educacional puede mejorar, y de hecho lo intenta, son problemas de carácter más interno. Los planes y programas educacionales anteriores, por ejemplo, fallaban fundamentalmente por la falta de conexión entre ellos. Gran parte de las reformas intentadas eran parciales y no existía a menudo un proceso unitario e integrado de los planes de estudio de los diversos niveles.

La tendencia a elaborar los planes en forma autónoma se tradujo en la escasa continuidad que era posible advertir en los programas.

En cuanto al contenido mismo, los programas aparecían excesivamente recargados, a lo que se sumaba la desventaja de que la enseñanza fuese preponderantemente verbalista - esto tanto en el nivel primario como en el medio - debe pues subrayarse que poco a poco va introduciéndose la enseñanza activa, especialmente en las materias científicas. La gran dificultad estriba al parecer en el hecho de que la mayor parte de los centros docentes carecen del material de experimentación más indispensable.

Otro problema agudo es el referido a la deserción escolar, de acuerdo con los datos de la Dirección General de Educación Primaria, se calculaba que alrededor de 1961 solo el 18.76 por ciento del alumnado llegaba a completar la educación primaria. El porcentaje más elevado de deserciones se registraba en los grados primero y tercero - aproximadamente un 72.06 por ciento de la cifra total de deserción - parecía no estar ajeno del hecho, el alto número de reprobados en las pruebas de promoción. La deserción y el ausentismo parecen afectar en grado mayor a los sectores rurales y es así que se señalaba en algunos estudios las siguientes causas:

- La penuria económica, característica del medio campesino.
- La escasez de escuelas, a lo que se debe agregar que la mayor parte de ellas sólo cuentan con tres grados de enseñanza.
- Las deficiencias cualitativas de la enseñanza.
- El hecho de que los programas de estudios aparezcan excesivamente recargados.
- El peso de las enfermedades endémicas, malaria y parasitarias, gastro-intestinales.
- El estado de sub-alimentación de la mayor parte de los habitantes rurales.
- Distancia de las escuelas (especialmente en la zona septentrional norte).

Como se desprende de la pura lectura de la lista de causas, todas ellas son difícilmente remediabiles con medidas parciales.

Por último un rubro de incalculable trascendencia, el que se refiere a los maestros. El primer hecho que se destaca es el déficit respecto a ellos, en 1962 se calculaba que faltarían aproximadamente 3 864 maestros, lo que implica para su formación un número considerable de años.

Respecto a las características que el magisterio primario actualmente posee, éste se encuentra dividido en tres clases. Una constituida por maestros egresados de las Escuelas Normales urbanas y rurales, constituyen el 41.2 por ciento del total del Magisterio Primario. El segundo grupo se forma con los maestros graduados en las denominadas "secciones normales" ya extinguidas y alcanzan al 23.3 por ciento del total. Un tercer grupo de maestros que no poseen estudios profesionales pero están incorporados al escalafón, forman el 11.2 por ciento. Por último los denominados maestros provisionales, que también carecen de título, pero no están escalafonados, significan estos el 24.3 por ciento.

Sumados los porcentajes de los maestros carentes de título alcanzan al 35.5 por ciento, es decir casi un tercio del total.

Los problemas educacionales bosquejados cierran el cuadro somero que se ha querido presentar en este informe, en donde se ha tratado de proporcionar un panorama general que permita tener una idea de la magnitud de los problemas en que se puede insertar una política coherente respecto a la juventud y la infancia.

