

INT-0312



CEPAL

ILPES

INSTITUTO AMERICANO  
DE PLANIFICACION  
ECONOMICA Y SOCIAL (312)

PROGRAMA DE INVESTIGACIONES

8 de febrero de 1982



ENCUESTA A LOS SISTEMAS NACIONALES DE PLANIFICACION DE  
AMERICA LATINA Y EL CARIBE



ENCUESTA A LOS SISTEMAS NACIONALES DE PLANIFICACION DE  
AMERICA LATINA Y EL CARIBE

A. Cambios en la situación económica, la estrategia  
de desarrollo y la concepción de  
la planificación

1. ¿Cuáles son los rasgos esenciales de la situación económica vivida por su país en el período 1980/81, así como de la estrategia de desarrollo económico y social planteada por su gobierno durante el mismo período? Reseñar cómo han cambiado con respecto a la encuesta anterior efectuada por el ILPES en 1979, que abarcó el período 1970/79.

Se sugiere que la respuesta se refiera a los siguientes aspectos:

1.1 Situación económica: i) crecimiento; ii) empleo; iii) comercio exterior; iv) precios y salarios; v) gasto público; vi) otros aspectos.

1.2 Estrategia de desarrollo: i) rol del Estado; ii) papel asignado al mercado; iii) grado de apertura externa; iv) distribución del ingreso; v) empleo; vi) otros aspectos.

2. Frente a la estrategia de desarrollo así como a los cambios de la situación económica reseñados en la pregunta 1, ¿ha cambiado la concepción de la planificación, el énfasis que se da a sus diferentes componentes y su importancia como instrumento prospectivo y de racionalización global?

En particular se sugiere hacer mención a los siguientes aspectos:

a) Cambios en la concepción de la actividad de planificación.

- Instrumento de coordinación entre los diversos agentes o actores de la política económica, en diferentes niveles (regional, sectorial, temporal);

- O actividad que proporciona una imagen-objetivo de mediano o largo plazo que guía la política económica de corto plazo, así como las decisiones de los agentes económicos;

- Actividad que

- Actividad que permite lograr una serie de cambios en la estructura económica y en el proceso de desarrollo;

- Otras.

Las alternativas indicadas no son excluyentes. Se ruega responder a esta pregunta con la extensión suficiente como para explicar completamente la posición oficial.

b) ¿Qué cambios han habido en el carácter y la esfera de la actividad de planificación?

i) Enumere las principales actividades económicas y sociales que son sujeto de la planificación, así como aquéllas que no lo son. Indique asimismo los cambios habidos en tal enumeración. En particular, señale si nuevos sectores o áreas, como el sector energético, el medio ambiente y los recursos naturales, el desarrollo científico y tecnológico, etc., han recibido un tratamiento especial.

ii) Indique el papel respectivo del sector público y del sector privado en la búsqueda de los objetivos de la planificación.

iii) Indique aquellas partes del Plan que se consideran normativas -esto es que son de cumplimiento obligatorio por los agentes económicos- y aquellas otras que son indicativas.

#### B. La organización de la planificación

3. ¿Han habido cambios en la organización institucional de la planificación a efectos de responder a la concepción de la planificación señalada en la pregunta 2?

Si se han efectuado cambios, indicar si ellos han tenido lugar en:

a) la organización institucional de la planificación y en relación con el resto de la organización institucional, incluyendo las empresas y servicios públicos.

/ - en el

- en el status legal de la agencia o autoridad encargada de planificar y en su situación en la jerarquía del Estado.

- la relación del sistema de planificación con los procesos de preparación presupuestaria, inversión y control. ¿Cómo han sido afectadas por la nueva organización las relaciones con el Ministerio de Finanzas o Hacienda, el Banco Central, el Ministerio de Economía; el Ministerio del Trabajo, las Empresas Estatales y la Presidencia de la República?

- el esquema organizacional de la institución central de planificación.

Incluya organigramas y leyes o decretos que sancionen la nueva organización.

b) ¿Han habido cambios en los Comités o Consejos que colaboran con el Presidente de la República en la definición de la política económica y social del país? Si los ha habido, indique la naturaleza de los mismos. Indicar si se refieren a:

- i) aspectos legales;
- ii) composición del Comité o Consejo;
- iii) funciones específicas que ejerce dicho Comité o Consejo;
- iv) periodicidad de sus sesiones.

c) ¿Se han efectuado cambios en los organismos o dependencias encargadas de la planificación sectorial, en su relación con la Oficina de Planificación Nacional, en las relaciones interagenciales, o en el contenido del trabajo que debían efectuar tales organismos?

En caso positivo, indicar los sectores (agropecuario, minero, industrial, etc.) en que esos cambios tuvieron lugar, la naturaleza de los mismos (nuevas obligaciones, o atribuciones, tamaño de los organismos, presupuesto y número de funcionarios), así como las modificaciones ocurridas en el área de las relaciones interagenciales.

/d) ¿Hubo cambios

d) ¿Hubo cambios en la planificación regional o municipal?

i) Si su respuesta es afirmativa en el caso de la planificación regional, sírvase señalar los cambios habidos en:

- funciones de las oficinas regionales de planificación,
- relaciones con los organismos regionales (empresas, institutos, centros de fomento, presupuesto e inversión, recursos humanos, etc.),
- influencia de las desigualdades regionales en la formulación de los planes,
- aspectos legales.

ii) En caso que la respuesta haya sido positiva respecto a la planificación municipal, sírvase indicar si los cambios tienen que ver con:

- aspectos de la planificación urbana y rural,
- aspectos económicos y financieros (plan de inversiones, presupuesto, empresas municipales, etc.),
- aspectos sociales (vivienda, salud, deportes y recreación, participación, etc.),
- aspectos organizativos y administrativos. Organigrama de la función de planificación,
- aspectos legales (ley de municipios, por ejemplo).

e) ¿Cuál es el papel de la Oficina Nacional de Estadísticas como proveedora de insumos estadísticos básicos para los planes y programas, a nivel nacional, sectorial y regional, y qué cambios se operaron en esta función durante el bienio 80/81?

f) ¿Se ha efectuado una evaluación de la organización de la planificación en relación a los objetivos señalados en el punto A del Cuestionario? Si dicha apreciación se ha efectuado, sírvase reseñar sus principales conclusiones.

C. El proceso de planificación

4. Qué cambios han tenido lugar en los siguientes aspectos del proceso de planificación:

i) fases reconocidas legalmente en dicho proceso con referencia a la duración y procedimientos consultados en cada una.

ii) Mecanismos de decisión para la aprobación, cambio y control de la ejecución del plan.

5. Experiencia de los planes vigentes durante el bienio.

a) En la pregunta 1 usted se refirió a la situación económica existente en el bienio 1980/81. ¿Ha influido la situación de i) crecimiento, ii) empleo, iii) comercio exterior y divisas, iv) precios y salarios, v) gasto público, sobre el cumplimiento del Plan actualmente en vigencia? Indique en qué áreas se ha dado esta influencia y el contenido que los cambios (v.gr., reducción de gastos públicos, postergación de proyectos de inversión, postergación de reformas administrativas) tuvieron sobre el sistema de planificación.

Si existe actualmente un plan de desarrollo, indique en qué etapa se encuentra (preparación, formulación, implementación, evaluación, control).

b) ¿Se han publicado planes nacionales, regionales o sectoriales, lineamientos de una estrategia, evaluaciones del plan anterior, o reformulaciones del plan de desarrollo vigente durante el período 1980/81? Indique el nombre, la fecha de publicación y la autoridad responsable de la misma, y si tiene carácter nacional, regional o sectorial. Adjunte, por favor, copias del o de los documentos publicados a la presente encuesta, cuando la envíe al ILPES.

c) Respecto de los planes indicados en el punto a) y b), reseñe brevemente las instituciones responsables en cada caso y las que participaron en su elaboración. Señale el carácter de estos documentos (normativo, indicativo,

/pronóstico de

pronóstico de situación futura) su grado de difusión (sólo de uso gubernamental, de uso público), y el período que cubren (planes de mediano y largo plazo; planes operativos anuales). Indique, además, las fechas de inicio y término de cada plan.

d) Atribuciones del organismo de planificación en cuanto al gasto público e inversiones.

i) ¿Cuál es el organismo encargado de la aprobación del Presupuesto, y qué ingerencia tiene el organismo de planificación en el proceso de proposición, modificación y aprobación del presupuesto?

ii) ¿Hay un organismo encargado de los proyectos de preinversión e inversión?

Indique su nombre y funciones y su relación con el organismo de planificación, señalando los principales desarrollos que han tenido lugar durante el período 80/81, tanto en sus aspectos institucionales como de funcionamiento. Indique las principales decisiones tomadas en la esfera del gasto público durante el bienio y cómo afectaron a los objetivos del Plan de desarrollo vigente.

e) Reseñe brevemente los organismos responsables de las políticas monetaria, de comercio exterior, integración, precios y salarios, y empleo. Indique, además, los mecanismos legales y organizacionales para asegurar el cumplimiento de los objetivos de los planes, o su compatibilización con las políticas instrumentales de corto y mediano plazo. Indique si el organismo de planificación participa en los Consejos o Comités de esas instituciones y qué carácter tiene esta participación, o bien qué otros mecanismos existen para asegurar que los objetivos del Plan en vigencia sean tenidos en cuenta en la política de corto plazo.

Señale las principales decisiones de política económica en el período 80/81 en política monetaria, comercio exterior e integración, precios y salarios y empleo, y cómo afectaron a los objetivos del Plan de desarrollo vigente.

/f) ¿Cuáles han

f) ¿Cuáles han sido los mayores obstáculos (económicos, institucionales, administrativos o socioculturales) para la preparación y/o implementación de los planes? Al respecto, ¿qué planes, programas o proyectos se suspendieron o terminaron en el período? ¿Qué otros han comenzado o se encuentran en proceso de preparación y formulación?

g) ¿Se ha efectuado una evaluación de las experiencias de planificación realizadas en el bienio 80/81? Se sugiere que en su respuesta se refiera a las conclusiones obtenidas respecto a los siguientes temas:

i) concepción de la planificación; ii) el funcionamiento de la planificación durante el bienio; iii) adecuación de la planificación para responder a los cambios en la situación económica acaecidos en el período en estudio; iv) la planificación frente a la coyuntura económica y las políticas de corto plazo.

#### D. Cooperación internacional en materia de planificación

6. ¿Cuáles han sido los principales desarrollos producidos en materia de cooperación técnica internacional en el campo de la planificación? Interesa conocer:

- a) Cambios en la organización institucional de la cooperación internacional
- b) Acuerdos vigentes de cooperación técnica en planificación. Indicar instituciones involucradas (privadas, estatales, universidades, empresas públicas), naturaleza del acuerdo, fecha del convenio, duración del mismo.
- c) Principales acciones desarrolladas en materia de cooperación técnica internacional, bilateral o multilateral en planificación durante el bienio 1980/81.

- Indique los países, organismos internacionales, o instituciones de los que su país ha recibido cooperación en materia de planificación. Señale el objetivo y contenido de tales acciones, los resultados obtenidos, el monto de recursos financieros y humanos involucrados, el sector económico al que se ha dirigido esa cooperación.

/Reseñe qué

- Reseñe qué acciones ha efectuado el gobierno de su país para proporcionar asistencia técnica en planificación a otros países, organizaciones internacionales u otras instituciones. Reseñe brevemente su contenido.

d) Señale las áreas temáticas prioritarias para el otorgamiento y recepción de asistencia técnica internacional en materia de planificación, especificando la forma en que ella interesa (capacitación, asesoría técnica, investigación).

i) Areas en las cuales su gobierno puede prestar cooperación técnica y naturaleza de dicha cooperación.

ii) Areas en las cuales su país desea obtener prioritariamente cooperación técnica y naturaleza de dicha cooperación.

e) ¿Se ha efectuado una evaluación de la cooperación técnica recibida u otorgada en materia de planificación durante el bienio? En caso afirmativo, señale brevemente los principales resultados de tal evaluación.



