



Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.75
27 de agosto de 1987

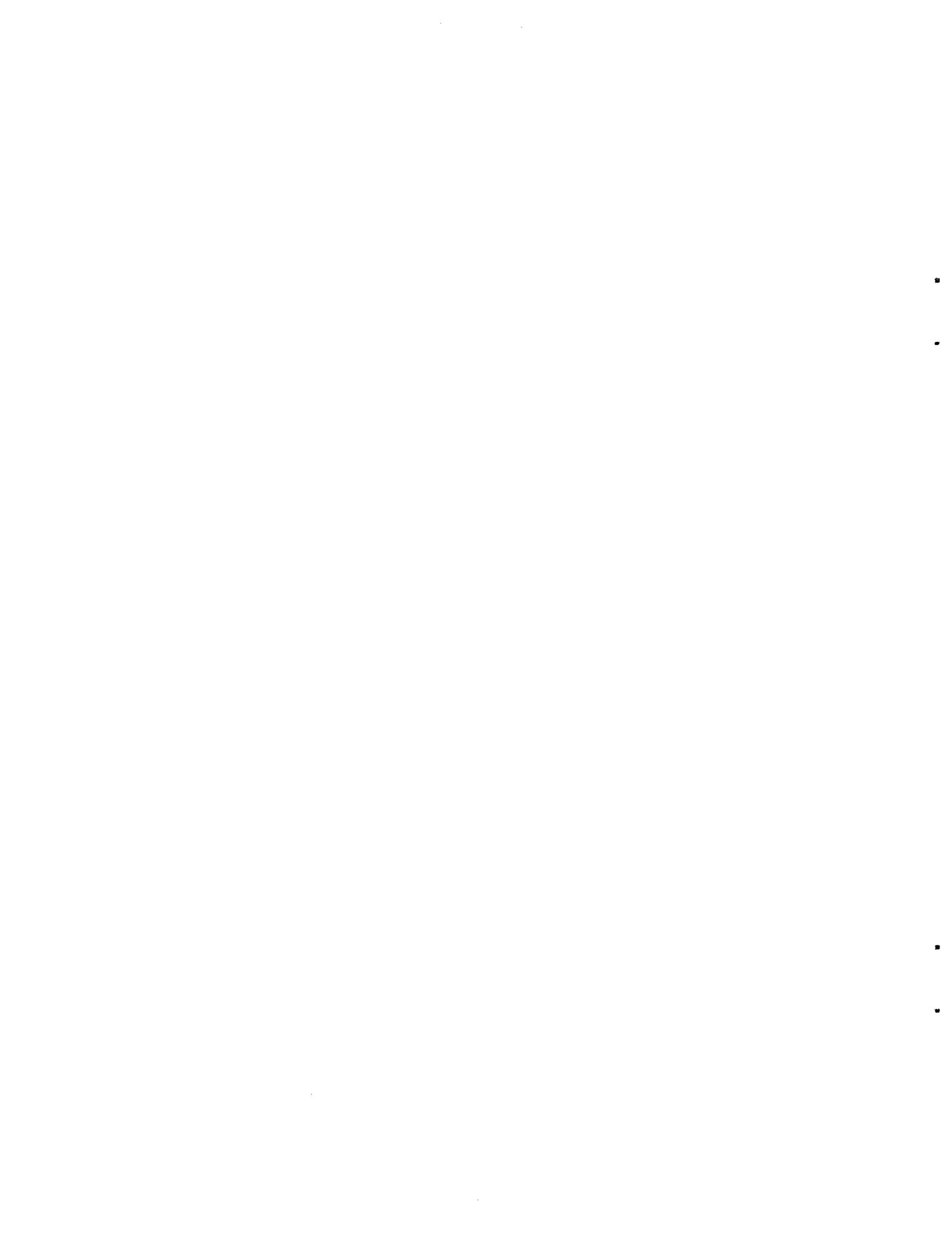
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

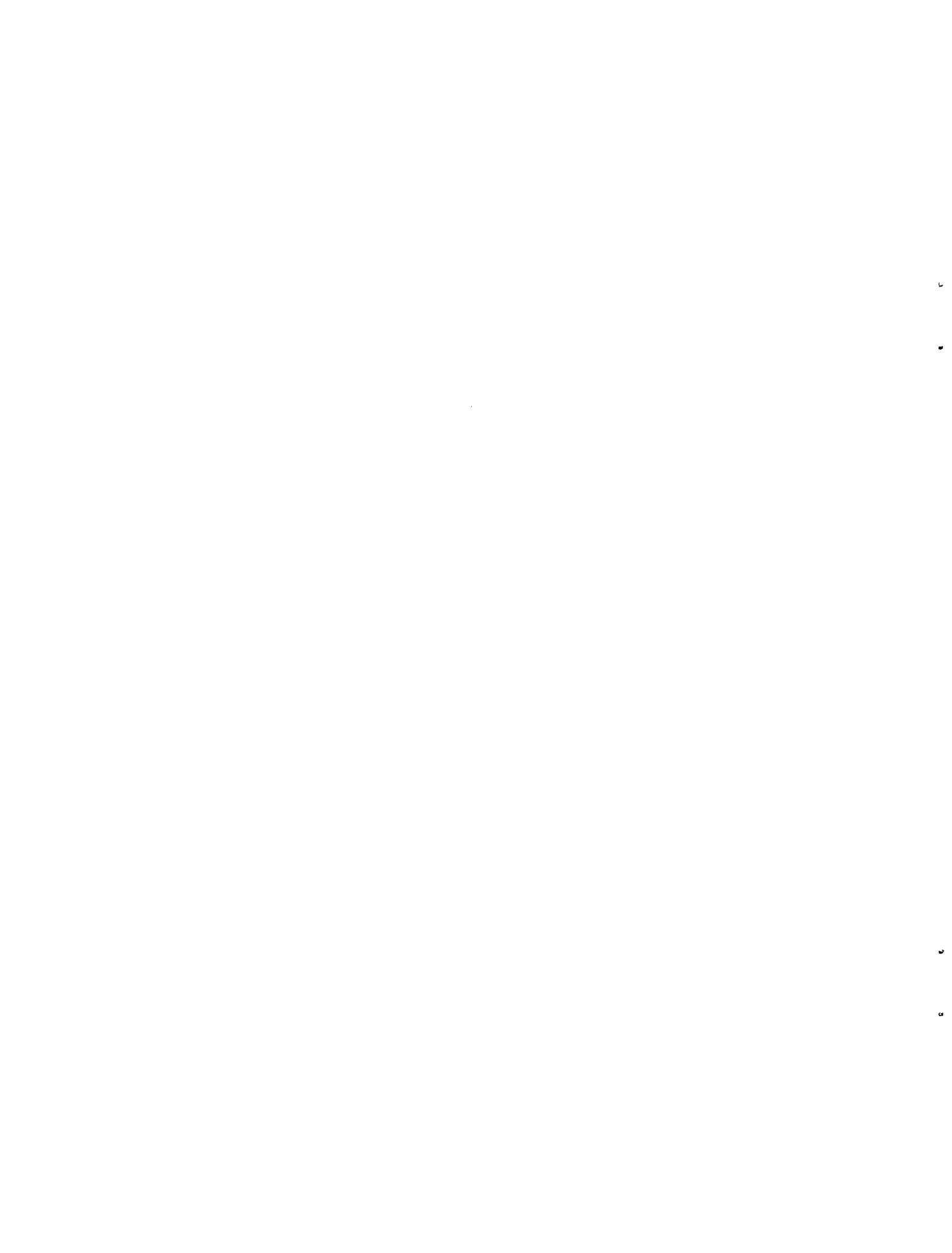
UNICAMENTE PARA REFERENCIA

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1986
COSTA RICA



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	5
a) El comportamiento de la oferta y demanda globales	5
b) La evolución de los principales sectores	6
c) La evolución del empleo y del desempleo	12
3. El sector externo	13
a) Introducción	13
b) La evolución del tipo de cambio	13
c) El comercio de bienes	14
d) El comercio de servicios y el pago a factores	15
e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	16
f) El endeudamiento externo	17
4. Los precios y los salarios	17
a) Los precios	17
b) Los salarios	18
5. Las políticas fiscal y monetaria	19
a) La política fiscal	19
b) La política monetaria	21
<u>Anexo estadístico</u>	25



1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Durante los últimos cuatro años, la evolución económica de Costa Rica mejoró sustancialmente, después del acentuado descenso de la producción en el período 1980-1982. En ese lapso, la inflación creció a los niveles más altos de que se tenga registro, la paridad cambiaria experimentó cambios bruscos y los desequilibrios financieros alcanzaron niveles críticos. Ello provocó una baja de alrededor de 15% en el producto interno bruto por habitante y causó gran incertidumbre entre los agentes de la economía.

Desde 1983, y hasta 1985, la política económica se orientó fundamentalmente a lograr la estabilidad interna y a atenuar el desequilibrio de los pagos con el exterior. Ello se consiguió parcialmente mediante controles a los diversos factores que inciden en el alza de precios, y por medio del manejo del tipo de cambio. En la aplicación de esta política, se ha recibido amplio apoyo de la comunidad financiera internacional, tanto a través de préstamos como de donaciones externas. Sin embargo, no se logró recobrar el ritmo de actividad económica ni el nivel de ingresos por habitante de los años previos a 1980.

En 1986 se mantuvo la tendencia hacia la recuperación. El producto interno bruto se expandió 4.2%, tasa superior a la del año anterior. Casi todos los sectores crecieron favorablemente con respecto a 1985, excepto la agricultura, por haberse contraído la producción de café y arroz. En el primer caso, sin embargo, tal descenso se vio compensado por los elevados precios que alcanzó el grano en el mercado internacional. Por otra parte, destacó el gran dinamismo de la producción industrial, alentada por la demanda interna; en cambio, las exportaciones de manufacturas al resto de Centroamérica continuaron debilitándose.

La aceleración del crecimiento del producto se reflejó en un ligero aumento de la ocupación, si bien no fue posible aún alcanzar el bajo coeficiente de desempleo de los años anteriores a la crisis. La generación de nuevos puestos de trabajo se debió a la reactivación de la construcción de vivienda y a las mejoras agrícolas, así como a un importante aumento de la actividad comercial. Cabe señalar, sin embargo, que las cifras de ocupación incluyen una importante proporción de trabajadores por cuenta propia que han ido acrecentando el sector informal.

Entre los factores que alentaron la reactivación económica, se cuentan, por el lado de la demanda interna, la expansión de los gastos del sector privado en inversión y consumo y, por el lado de la externa, la mejora notable en el intercambio de bienes.

En efecto, dentro de la primera, la inversión bruta fue la variable más dinámica, primordialmente por el aumento de los gastos en maquinaria y equipo y, en menor medida, por la construcción privada. Sin embargo, el coeficiente de inversión global continuó siendo más bajo que el de 1980. Por su parte, el consumo privado volvió a aumentar al impulso de una nueva elevación del salario real, así como por los mayores ingresos derivados de las exportaciones.

No obstante que el flujo neto de recursos del exterior disminuyó sustancialmente frente al de 1985, la mejora notable en el saldo en cuenta corriente del balance de pagos permitió elevar las reservas internacionales. Los términos del intercambio mejoraron en forma ostensible por incrementos en el precio del café. Por otro lado, la reducción en los precios del petróleo permitió un ahorro considerable de divisas y contribuyó a reponer y elevar las reservas de ese energético. En consecuencia, los ingresos fiscales ascendieron tanto por una mayor captación proveniente de las exportaciones como por la transferencia de ahorro por parte de la empresa nacional encargada de la refinación del crudo. También influyó positivamente la baja de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales.

La política económica continuó en general orientándose hacia la liberalización de la economía para que sean las fuerzas del mercado las que decidan la asignación de los recursos y determinen los precios relativos. Ello habrá de traducirse en la privatización de algunas empresas y servicios públicos y en la eliminación de subsidios y otras formas de participación del Estado. Asimismo, se irá reduciendo la protección al aparato productivo y, en general, se tenderá hacia una política externa aperturista bajo el supuesto de que los diferentes sectores alcanzarán por esa vía una mayor eficiencia.

Aun cuando en la práctica sólo se avanzó parcialmente en la dirección apuntada, ello ha provocado controversias entre los diferentes agentes económicos. Parte de las acciones que las autoridades están tomando derivan de compromisos asumidos con los organismos internacionales con el fin de renegociar la deuda y obtener flujos de capitales "frescos". Sin embargo,

han ido aflorando dificultades para satisfacer las condiciones exigidas en acuerdos previos con dichos organismos, ^{1/} ya que la política económica resultante de estos compromisos contrasta con las expectativas de diferentes grupos sociales. Ello adquiere singular importancia en un país que tiene por tradición una amplia participación política.

En este marco, se siguió una política monetaria cautelosa durante la mayor parte del año. Persistió la práctica de moderar el financiamiento al gobierno central; asimismo, hasta el mes de noviembre se continuaron aplicando topes globales al crédito al sector privado. El aumento del medio circulante se debió, principalmente, al elevado monto de las reservas monetarias internacionales netas, así como a la monetización de recursos provenientes de la AID --que se canalizó hacia el sector privado--, y un aumento del crédito interno neto al Consejo Nacional de Producción (CNP). Aun así, el índice promedio de precios al consumidor creció 11%, tasa que significó una desaceleración respecto de la de años anteriores.

La política salarial se dirigió a restituir el poder de compra de esos ingresos, lo cual constituyó un factor estimulante de la demanda y evitó un mayor deterioro del perfil distributivo del ingreso, al menos con respecto al sector laboral.

En materia de política fiscal, no se pudo cumplir con el propósito inicial de bajar el porcentaje del déficit del gobierno central con relación al producto interno bruto. Ello fue consecuencia de la aceleración del gasto corriente en los primeros meses del año. No obstante, disminuyó dicho porcentaje para el sector público en su conjunto, merced al esfuerzo realizado para sanear las finanzas de las empresas y de los servicios descentralizados.

Como parte de la mencionada política económica contemplada en los compromisos con los organismos financieros internacionales, en el ámbito cambiario se mantuvo la subvaluación del colón; entró en vigencia un nuevo arancel con tarifas que, en promedio, ofrecen una protección nominal inferior, y el Banco Central continuó disminuyendo las sobretasas a la importación.

^{1/} A principios de 1986, se obtuvo una partida de 40 millones de dólares, dentro de un Acuerdo de Ajuste Estructural con el Banco Mundial. Asimismo, se iniciaron gestiones para concretar un nuevo acuerdo por 200 millones de dólares. En marzo de 1986 concluyó la vigencia de un Acuerdo de Contingencia con el FMI, y se iniciaron gestiones para la firma de un nuevo convenio.

Con la venta de empresas filiales de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), prosiguió en 1986 la política dirigida a disminuir el tamaño relativo del sector público.

No obstante los éxitos relativos en materia de estabilización, fueron varias las dificultades que aún experimentó la economía costarricense en 1986 y que probablemente continuará enfrentando en los años venideros.

En primer término, el servicio de la deuda externa siguió constituyendo un gran obstáculo para recuperar un ritmo de crecimiento sostenido y acelerado; el país destina una proporción muy elevada de sus ingresos por exportaciones para cubrir sus compromisos con el exterior. En 1986 comenzó una nueva ronda de negociaciones con los bancos privados y el Club de París, vinculadas a las que se realizan con organismos financieros internacionales.

En segundo término, si bien se ha logrado reducir el déficit del sector público con relación al producto interno bruto, el del gobierno central, como se indicó, volvió a crecer. Para poder reducirlo, las autoridades procuran llevar a cabo una reforma tributaria, aún en proceso de discusión en la Asamblea Legislativa. De ser ésta aprobada, ello permitirá, según fuentes oficiales, asumir el compromiso de bajar el déficit consolidado del sector público, de casi 6% en 1986 a 4% en 1987. De no ser así y de no conseguirse nuevas fuentes de financiamiento, se repetiría la práctica seguida en 1986 por el gobierno central de financiar sus gastos en una proporción elevada mediante la colocación de bonos en el mercado bursátil interno. Ello, además de canalizar una ingente proporción del ahorro nacional a esa instancia de gobierno, obliga incluso a las propias autoridades monetarias a ceder parte importante del mercado financiero al fisco, lo que disminuye la efectividad de la colocación de sus bonos de estabilidad monetaria.

En tercer lugar, se lleva a cabo un amplio debate entre la sociedad costarricense, en torno a la nueva política económica que otorga prioridad secundaria a la atención de las necesidades básicas de la población. Esto obedece al nuevo papel que se pretende asignar al Estado, en el cual se limitaría en cierto grado su radio de acción. Contrasta esto con el aumento absoluto en los niveles de pobreza, a raíz de la crisis económica y de la propia aplicación de las políticas de ajuste.

Finalmente, se presenta, entre otros grandes desafíos, el de conciliar el nuevo modelo de economía más abierta que pretende alcanzar un alto grado de eficiencia con la tradicional organización costarricense, en donde el

Estado --en forma más destacada que en los otros países centroamericanos-- ha jugado un papel decisivo en la consolidación de una sociedad con un elevado grado de equidad y justicia distributiva.

Estas tendencias hacia la liberalización de la economía han planteado ya algunos problemas. Por ejemplo, la disminución de subsidios a la agricultura que repercute, sobre todo, en la producción de granos básicos y la reducción de la protección frente al exterior, que puede afectar seriamente al incipiente desarrollo industrial. La controversia gira no sólo en torno a la modalidad de estas medidas, sino al ritmo con que habrán de aplicarse.

En síntesis, durante 1986, la economía costarricense creció satisfactoriamente en el marco de una leve atenuación de los desequilibrios financieros, de la evolución de los precios, así como de cierta reactivación, todo ello merced, en buena medida, a un entorno externo relativamente favorable. Pese a ello, subsisten obstáculos, como los derivados de los compromisos por el alto endeudamiento externo (alrededor de 1,400 dólares por habitante). Para salvarlos y mantener el camino hacia la reactivación, se requerirá de nuevo un volumen significativo de flujos financieros externos, lo que podría agravar la situación del endeudamiento. Esa necesidad ha inducido a las autoridades, en congruencia con los planteamientos de la esfera financiera internacional, a optar por una política de mayor apertura externa y de liberalización, cambiando ciertas pautas del peculiar y tradicional estilo de desarrollo del país.

2. Evolución de la actividad económica

a) El comportamiento de la oferta y demanda globales

En 1986, la oferta global se elevó en algo más de 5%. Por un lado, la actividad económica interna cobró dinamismo, después del relativo estancamiento del año anterior. En consecuencia, el producto interno bruto se expandió a una tasa superior al 4%, prosiguiendo así su recuperación después del estancamiento y depresión de los primeros años del presente decenio. Por otra parte, las importaciones de bienes y servicios se incrementaron 9% en términos reales. A esto último contribuyeron la alta elasticidad de las importaciones del sector productivo, el mayor ingreso de divisas derivado del repunte de los precios internacionales de productos tradicionales de exportación, y el alto ritmo con el que siguieron creciendo

las ventas externas de nuevos productos que requieren de insumos provenientes del exterior.

Como ocurrió en 1985, la mayor demanda global descansó básicamente en el impulso de la demanda interna, así como en la reactivación de las exportaciones de bienes y servicios (2% frente a un descenso de 6% en 1985).

El consumo privado volvió a crecer a ritmo elevado (esta vez de 6%), aunque en términos por habitante se situó apenas en torno a los volúmenes de 1980. Influyeron en ello la recuperación del salario real, así como los ingresos más altos percibidos por un mayor número de trabajadores por cuenta propia, en especial en la esfera informal, asociado esto último a los mayores ingresos percibidos del exterior. No obstante, algunos indicadores parciales señalan cierto deterioro en el grado de satisfacción de algunas necesidades básicas de los estratos de ingresos medios y medios bajos, como en el caso de la salud.

La inversión bruta interna mostró también un alto dinamismo como consecuencia de la acumulación de inventarios, en especial de café, así como de mayores ingresos provenientes del exterior. Esto se tradujo en un incremento sustancial de la formación de capital en la esfera privada, lo cual contrarrestó la merma observada en la inversión del sector público. Así, mientras la construcción residencial recibió gran impulso, la pública, de obras de envergadura, se vio frenada por la menor disponibilidad de recursos externos y los límites que impuso el déficit fiscal.

El consumo del gobierno volvió a crecer pausadamente en el marco de una política restrictiva, congruente con las negociaciones que se mantienen con el Fondo Monetario Internacional. Los gastos corrientes del gobierno general elevaron el consumo público 2% en términos reales. Ello pudo haberse reflejado en cierto deterioro de la cantidad y calidad de algunos servicios públicos (como educación, salud, seguro social, asignaciones familiares, etc.), a los cuales es muy sensible el grado de bienestar de un grupo amplio de la población que dispone de ellos de tiempo atrás.

b) La evolución de los principales sectores

La mayoría de las actividades económicas se expandieron a ritmos superiores a los observados en 1985. Sobresalieron las ramas productoras de servicios básicos (6%), sobre todo por haberse recuperado la producción de energía eléctrica, después de la contracción del año anterior; las ramas productoras de bienes crecieron menos que el resto de los otros servicios,

por la evolución moderada de la agricultura, que contrasta con el dinamismo de la industria manufacturera.

i) El sector agropecuario. Los cambios de orientación de la política económica se manifestaron en buena medida en el sector agropecuario. Desde el principio del decenio pasado, se fue estructurando una política agrícola tendiente a lograr un grado satisfactorio de seguridad alimentaria y de equidad en la distribución de los beneficios del crecimiento. Progresivamente, mediante subsidios, se intentaba corregir distorsiones que generaban las propias fuerzas del mercado. En tales condiciones, la nueva política económica --que fortalece la que ya se venía intentando desde principios del presente decenio-- tiende a eliminar con mayor rigor que en el pasado subsidios y otras formas de intervención del Estado, aun cuando ello implique reducir los niveles de seguridad alimentaria alcanzados, o incluso la desaparición de algunas actividades productivas que no son competitivas transitoriamente con los mercados internacionales. Esta política influyó en los resultados de 1986, al menos en los de algunos rubros para consumo interno.

El valor agregado generado por el sector creció apenas 0.8%, pero la evolución por productos fue muy disímil. Como se mencionó, el volumen de producción de café disminuyó 6% debido principalmente a factores cíclicos propios de este cultivo; luego de tres muy buenas cosechas, en particular la de 1984/1985, era previsible una merma en la productividad. A ello se sumó una sequía que ocasionó que el producto madurara lentamente y se produjera un retraso en el corte. Sin embargo, para la cosecha 1986/1987 se espera un repunte debido a los aumentos en la productividad y a las mejoras tecnológicas introducidas para enfrentar la plaga de la "roya". La receptividad de los cafetaleros a la introducción de nuevas técnicas se puso claramente de manifiesto en el área en que apareció esa plaga, zona que es ahora la de mayores rendimientos.

La producción de banano aumentó 7%. Pese a esa recuperación, los volúmenes cosechados fueron aún levemente inferiores a los de 1980. El incremento aludido se debió tanto a una mayor productividad (se elevó de 2,151 a 2,397 cajas por hectárea entre 1985 y 1986 por mejoras técnicas en los sistemas de fertilización y drenaje), como a la recuperación de una importante zona bananera dañada por fuertes vientos en mayo de 1985.

El cultivo del banano recibe apoyo fiscal. Los gravámenes a la exportación de este producto disminuyeron, por caja exportada, entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 1985, de 70 a 55 centavos de dólar, y se situaron en 27 centavos en todo 1986. Estas medidas fueron complementadas con un plan de fomento a las exportaciones, que consiste en un fondo de 10 millones de dólares para financiar siembras en zonas de alto rendimiento (2,500 cajas por hectárea, como mínimo), que sustituyen áreas de menor productividad. Esos esfuerzos se orientan a recuperar la producción y el empleo perdidos en 1985, al suspender operaciones una transnacional por problemas financieros de la casa matriz.

La producción de caña de azúcar decreció 0.8% con respecto al año anterior, fundamentalmente por haber disminuido la superficie bajo cultivo, ante la incertidumbre que priva en el mercado internacional, especialmente por el descenso de la cuota otorgada por los Estados Unidos. En efecto, ésta se fijó en sólo 35,000 toneladas, frente a poco más de 52,000 en 1985, y hay perspectivas de que continuará reduciéndose.

La producción de cacao se expandió nuevamente (9%), gracias a un aumento importante del área tecnificada; se espera que proseguirá esa tendencia, ya que el gobierno está apoyando ese cultivo con asistencia técnica, semillas mejoradas y variedades de altos rendimientos.

Dentro de la producción de granos básicos, sólo declinó la de arroz (7%), debido a la política orientada a reducir la acumulación de excedentes y evitar ventas externas a precios inferiores a los costos de producción, como aconteció en 1985. Este cultivo estuvo afectado por condiciones climáticas desfavorables, por lo que disminuyeron los rendimientos esperados. En contraste, la cosecha de frijol aumentó 16%, alcanzando volúmenes sin precedentes, gracias a la utilización de mejores técnicas y a la política de precios de sustentación. Si bien creció la producción de este grano, ésta ha empezado a perder dinamismo, debido a la decisión de mantener sólo el cultivo de maíz blanco para satisfacer el consumo humano y desalentar la del amarillo, destinado al consumo animal, con el fin de evitar la acumulación de excedentes no exportables.

Después de dos años de fuerte expansión, la producción de sorgo casi se estancó. Como en el caso del maíz, la cosecha 1985/1986 fue muy favorable al incrementarse tanto la superficie como los rendimientos; en cambio, en la cosecha 1986/1987 se prevé disminuirán considerablemente tanto el área

sembrada como los rendimientos, debido a la eliminación gradual de los subsidios.

La producción de oleaginosas de ciclo corto --algodón y soya-- enfrenta una fuerte baja en los precios internacionales, lo cual ha limitado su expansión. En contraste, el cultivo de palma africana mantuvo su tendencia expansionista por las condiciones favorables tanto de los precios internos como de los de exportación.

Entre los nuevos productos agrícolas, destacaron los incrementos en la producción de macadamia, cardamomo, plantas ornamentales y flores, cuyas perspectivas de expansión a corto plazo en los mercados externos son amplias.

La actividad pecuaria creció ligeramente, debido en particular a la mayor extracción de ganado bovino para fines de exportación de carne, y a la autorización para vender hembras de vacuno en el exterior. Pese a que no se registró falta de abastecimiento en el mercado interno, es probable que se esté reduciendo el hato ganadero.

En 1986, a raíz de la definición de la política agropecuaria de la nueva administración, el marco institucional de apoyo al sector agropecuario sufrió cambios importantes. Destaca la redefinición del papel del Consejo Nacional de Producción (CNP), organismo creado para regular la producción de granos básicos, que se convirtió en ejecutor de la nueva política de fomento de la agricultura para hacerla más eficiente. También importante resultó el inicio de operaciones de la Oficina Nacional del Arroz, que desligó por completo al CNP de la producción de ese grano. Finalmente, sobresalió la importante reestructuración del Ministerio de Agricultura y Ganadería, que incluyó la creación de una Dirección de Planeación para ordenar y concentrar los esfuerzos institucionales en torno a las actividades agropecuarias.

ii) El sector industrial. Las manufacturas, con una tasa de crecimiento algo superior al 7%, se constituyeron en el sector más dinámico de 1986. Después de la aguda crisis del bienio 1981-1982, han evolucionado satisfactoriamente hasta sobrepasar los niveles de actividad de 1980. Cabe destacar que en Centroamérica, Costa Rica es el único país cuyo grado de industrialización se ha elevado en el presente decenio. En ello han influido, desde luego, los esfuerzos por fortalecer la demanda interna, uno de los elementos de impulso al crecimiento. La demanda externa también jugó un papel alentador, en especial la proveniente de mercados extrarregionales, en el marco de la política gubernamental de fomentar las ventas externas. En

contraste, las exportaciones a los países del Mercado Común Centroamericano se contrajeron aún más que en 1985.

Cabe destacar que, con el mencionado dinamismo, la estructura de las manufacturas ha ido experimentando cierto cambio progresivo por ramas de actividad. Así, la importancia de las que se encuentran más vinculadas con el mercado centroamericano, y que no han podido adaptarse a la declinación de éste, ha ido disminuyendo. Tal es el caso, entre otros, de los textiles, cuero y calzado, dado que en el último caso el aumento de la demanda interna no ha podido compensar el deterioro de aquélla.

Sobresalió el dinámico crecimiento de la industria metalmecánica y de los bienes intermedios, en especial de la refinación de petróleo. Con relación a la rama metalmecánica, debe mencionarse que, pese al incremento de 15% de 1986, aún no se lograron superar los ritmos de actividad de 1980. El espectacular crecimiento de la refinación de petróleo (51%) lo explica la política tendiente a reabastecer las existencias de hidrocarburos, aprovechando la reducción de precios en el mercado internacional del petróleo.

Dentro de los bienes de consumo, la rama de imprenta y editoriales se expandió a una tasa superior a la del sector en su conjunto. Por último, la rama de alimentos, bebidas y tabaco, de alta ponderación entre las manufacturas, redujo su ritmo de crecimiento de casi 4% en 1985 a cerca de 3% en el presente año, debido a que disminuyeron los renglones de refinación de azúcar y beneficio de café.

La ocupación generada por la actividad manufacturera se elevó (1%) menos que la fuerza de trabajo. Ello muestra las escasas posibilidades que ofrece la industria para aliviar el desempleo, excepto tal vez las que presenta la reciente industria maquiladora.

iii) El sector de la construcción. El valor agregado en el sector de la construcción creció escasamente, a un ritmo similar al del año previo, pero muy inferior al de 1984. Por razones metodológicas, no se incluyeron en esta estimación las mejoras agrícolas, obras que en 1986 fueron de magnitud apreciable. Si se tomaran éstas en consideración, la construcción reflejaría un aumento de aproximadamente 6% en el año. ^{2/} Tales resultados obedecieron

^{2/} Naciones Unidas, Un sistema de cuentas nacionales (No. de venta: S.69.XVII.3), Nueva York, 1970.

a la atonía de la inversión pública, debido principalmente a la conclusión de algunas obras de infraestructura, las restricciones presupuestarias y la menor afluencia de recursos externos.

En contraste, la construcción privada se expandió más de 17%; a ello contribuyeron las medidas del gobierno tendientes a facilitar los trámites de solicitud de empréstitos y la disponibilidad de recursos crediticios para viviendas. En ese sentido, ha jugado un papel importante la creación del Banco de la Vivienda y el Sistema de Créditos del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU).

iv) El sector eléctrico. La generación de energía eléctrica aumentó casi 5% como consecuencia de una recuperación en la producción de hidroelectricidad. No obstante, ésta alcanzó niveles muy inferiores a los de 1984, año en el cual coincidieron una elevada precipitación pluvial, que incrementó considerablemente el nivel de los embalses, y la entrada en operación de la planta de Arenal-Corobicí.

Prosiguieron los trabajos del proyecto hidroeléctrico Ventanas-Garita (97,000 kW), programado para entrar en operación en la segunda mitad de 1987; también se invirtió en obras de transmisión asociadas a éste.

Un hecho destacado en este sector fue la conclusión de una línea para la interconexión eléctrica con Panamá, que incluyó la ampliación de subestaciones y la construcción de una línea de transmisión. Asimismo, se terminaron las obras para proporcionar energía suficiente al sur de la península de Nicoya.

El consumo interno de energía volvió a crecer en forma acelerada, sobre todo el residencial. Este último ha sido impulsado, en buena medida, por las tarifas subsidiadas y el uso difundido de la electricidad, merced a los amplios programas de interconexión rural. Por ello, no obstante una mayor generación, el país se convirtió, por primera vez en los últimos años, en importador neto de energía eléctrica para poder cubrir sus necesidades internas; le compró fluido eléctrico a Honduras.

c) La evolución del empleo y del desempleo

Según declaraciones oficiales, ^{3/} entre julio de 1985 y julio de 1986 se crearon más de 30,000 nuevos puestos de trabajo, con lo cual la tasa de desocupación disminuyó por cuarto año consecutivo, situándose en 6% a nivel nacional.

El desempleo se ha ido reduciendo tanto en las zonas rurales como urbanas. Esa mejora en el mercado laboral cabe atribuirla a la instalación de nuevas empresas cuya producción se destina a la exportación fuera del área centroamericana, así como al dinamismo de la construcción privada, el comercio y las finanzas. El descenso de la desocupación en el ámbito rural se relaciona con las mejoras agrícolas realizadas gracias al incremento de los recursos financieros del programa crediticio destinados a esos fines, y suministrados por la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) del Gobierno de los Estados Unidos, que fueron asignados a través de cooperativas. También contribuyeron a dicho decremento el programa de fomento cacaotero y las mejoras en algunos cultivos, como café y palma africana, y la realización de otras actividades intensivas en el uso de mano de obra.

Simultáneamente con la declinación del desempleo, y de acuerdo con información oficial, ^{4/} entre diciembre de 1985 y diciembre de 1986, la ocupación en el sector público se contrajo levemente (422 plazas de un total de poco más de 140,000 puestos). Como parte del acuerdo con el Banco Mundial, dentro de la primera etapa del Programa de Ajuste Estructural, el gobierno mantiene el compromiso de reducir estos puestos al nivel que alcanzaban en marzo de 1984. ^{5/} Esa meta pareciera difícil de lograr si se considera que en 1984 y 1985 se creó un gran número de plazas adicionales. ^{6/}

Finalmente, conviene señalar que las cifras oficiales de ocupación incluyen los trabajadores por cuenta propia, quienes incursionan con nuevas actividades en el sector de los servicios o, en general, en el amplio segmento de la economía informal.

^{3/} Primer informe de gobierno del Presidente Arias a la Asamblea Legislativa, publicado en el diario La República, el 2 de mayo de 1987.

^{4/} Ministerio de Hacienda, Secretaría Técnica, Autoridad Presupuestaria.

^{5/} Citado en la Carta de Intenciones al FMI, La Nación, 27 de abril de 1987.

^{6/} Academia de Centroamérica, Costa Rica: La economía en 1985, San José Costa Rica, 1986, pág. 58.

3. El sector externo

a) Introducción

En 1986 se conjugaron en el comercio externo una importante expansión en los ingresos de divisas por exportaciones y un aumento moderado en el valor de las compras foráneas. La relación de los términos del intercambio de bienes creció cerca de 20%, principalmente por el incremento sustancial en los precios del café, un ligero repunte en los de banano, y el abaratamiento del petróleo. Estos movimientos, combinados con una baja en las tasas de interés internacionales, contrarrestaron parcialmente la ostensible contracción de los ingresos de capital externo. Por otro lado, las reservas monetarias internacionales volvieron a elevarse, aunque menos que en 1985, si bien tal aumento puede resultar transitorio, tomando en cuenta los pagos atrasados por concepto de intereses de la deuda externa.

Una vez más, dentro del programa de promoción de exportaciones, las colocaciones de productos no tradicionales fuera del área centroamericana aumentaron considerablemente, pero no se logró frenar la tendencia descendente de las ventas de manufacturas al mercado centroamericano.

La deuda externa volvió a representar uno de los problemas más graves del país, ya que su servicio siguió absorbiendo más de la mitad de los ingresos por exportaciones de bienes y servicios.

b) La evolución del tipo de cambio

Se continuó aplicando la política de deslizamiento del tipo de cambio, con el objeto de apoyar el crecimiento de las exportaciones. Al final del año, el colón se había depreciado 10% en términos nominales. Empero, la posición competitiva de la moneda costarricense respecto del dólar disminuyó ligeramente en 1986, en virtud de que el ritmo de depreciación fue inferior a la evolución de la relación de los precios internos con los de los Estados Unidos. De todas formas, el tipo de cambio continuó subvaluado, fortaleciendo así su posición competitiva con respecto a las monedas europeas y al yen japonés. Por el contrario, se apreció, en términos reales, con relación a las monedas de Guatemala y El Salvador --principales países centroamericanos con los que se comercia--, debido a las importantes devaluaciones que sufrieron las monedas de ambos países.

c) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes registró un crecimiento de 15%, que permitió recuperar los niveles del período 1980-1981. Ese dinamismo derivó de las ventas extrarregionales que superaron la baja en el comercio con Centroamérica.

Las exportaciones de café aumentaron cerca de 18%, situándose en poco más de 370 millones de dólares. La cotización promedio de este producto casi duplicó la de 1985; se compensó así, con creces, la retención inoportuna de inventarios por parte de los productores, en espera de mejores precios, los que en todo caso empezaron a declinar a finales del año. Después de la suspensión del sistema de cuotas a partir del mes de febrero de 1986, se empezó a negociar una más elevada, acorde con la producción nacional, ya que la cuota anterior apenas cubría el 50% de la misma.

Las exportaciones de banano recobraron su ritmo de crecimiento, luego de la drástica contracción experimentada en el año anterior. Ello fue posible merced a que se recuperó el volumen de producción, al rehabilitarse las plantaciones dañadas por los temporales de 1984, así como por el importante apoyo gubernamental que recibió esta actividad a través del Plan de Fomento Bananero.

Tanto las colocaciones de carne como las de azúcar expandieron sustancialmente su volumen, contrarrestando con ello la reducción en las cotizaciones. La baja en el precio del azúcar se debió, en parte, a la política de liquidación de inventarios fuera del mercado estadounidense de cuota, y parcialmente a que en ese país continuó disminuyendo el precio por el uso creciente de edulcorantes sucedáneos.

Al igual que en el año anterior, las exportaciones no tradicionales fuera del área centroamericana se incrementaron considerablemente. El extenso programa gubernamental para fomentarlas explica en gran medida que alcanzaran un monto de unos 300 millones de dólares, cifra superior a las ventas de banano. Este rubro incluye, entre otros productos, flores, plantas ornamentales, frutas frescas y muebles de madera. A la política regular de apoyo se agregaron, en 1986, varias medidas, entre las que destaca la exoneración del 100% del impuesto sobre la renta en las actividades de maquila.

Se prosiguió con la aplicación de los Certificados de Devolución de Impuestos (CATS) que amparan el 15% del valor fob de las exportaciones y que

son negociables en el mercado de valores. Se fortaleció, además, el Régimen de Zona Franca (con libertad en el uso monetario), y en general todo el esquema institucional para apoyar las exportaciones. Se contó, para estos fines, con un importante respaldo financiero de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) del Gobierno de los Estados Unidos.

Las compras de bienes crecieron en forma más pausada que las exportaciones totales; sólo aumentaron 38 millones sobre el valor del año anterior. Según se comentó, esa pérdida de dinamismo se debió en parte a la baja en el precio del petróleo, que generó un ahorro de aproximadamente 60 millones de dólares. Aun cuando no se dispone de cifras detalladas, se estima que buena parte del crecimiento de las compras externas correspondió a insumos para la industria y la construcción, así como a maquinaria y equipo agrícola. En cambio, la importación de bienes de consumo no duraderos probablemente experimentó un estancamiento. En todo caso, el moderado incremento de las compras externas refleja los efectos de haberse conservado un tipo de cambio subvaluado. Sin embargo, se estima que en este campo la economía costarricense tiene algún margen de maniobra, en virtud de su elevado grado de apertura. En efecto, en 1980 las importaciones representaron más del 36% del producto interno bruto, y aun con la aplicación de las políticas de ajuste, en 1986 ese porcentaje todavía excedió del 30%.

El comercio con Centroamérica se deterioró aún más en 1986. Las exportaciones bajaron 29% en términos corrientes; los elevados saldos deudores de El Salvador, Honduras y Nicaragua, a favor de Costa Rica, obligaron al Banco Central a desautorizar la salida de algunos productos hacia esos países.

d) El comercio de servicios y el pago a factores

El comercio de servicios mejoró ligeramente, en parte por el aporte de la maquila. El saldo neto se elevó a 2 millones de dólares, después de una disminución sistemática desde 1982. Por otra parte, los ingresos por turismo aumentaron levemente, si bien no se logró todavía recuperar los montos alcanzados en 1982 y 1983.

El saldo negativo en el servicio de factores disminuyó con relación al año anterior. La causa de ello fue la reducción en el pago efectivo de intereses de la deuda pública externa, que descendió de 280 a 276 millones de dólares entre 1985 y 1986. Desde el mes de julio se suspendió el pago de

intereses de la deuda pública contratada con la banca comercial, en espera de una renegociación de las tasas convenidas inicialmente. En el mes de octubre se reiniciaron los pagos por ese concepto. Sin embargo, los atrasos en el servicio de intereses sumaron 35 millones de dólares. De todas maneras, la reducción de las tasas de interés internacionales contribuyó a que ese monto no hubiese sido mayor. Se estima que sólo por ese concepto el país ahorró alrededor de 30 millones de dólares.

e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El saldo negativo de la cuenta corriente menguó en forma apreciable, al conjugarse un saldo positivo del balance comercial con atrasos en el pago de intereses y la mejora en el balance de servicios reales (el déficit llegó a 199 millones de dólares, es decir, 105 menos que en 1985). La declinación de las transferencias unilaterales privadas impidió una disminución mayor del déficit en cuenta corriente.

El flujo neto de recursos financieros del exterior mermó apreciablemente, debido en parte a la reducción de los ingresos de transferencias al sector público, en especial los provenientes de la AID. Esto último obedeció a la suspensión de desembolsos previstos ante las dificultades del país para concluir un nuevo acuerdo con el FMI.

Por otra parte, el movimiento de capital de largo plazo resultó negativo debido a la fuerte contracción (cerca del 50%) de los préstamos recibidos por el sector oficial, en tanto que continuaron elevándose en forma rápida las amortizaciones.

En contraste, y como cambio notorio en las tendencias recientes, conviene señalar que el financiamiento externo de corto plazo volvió a incrementarse, y en realidad fue el único renglón de endeudamiento que aportó recursos "frescos". Ello dificultará aún más el pago de la deuda, puesto que ese tipo de créditos se contratan a plazos y condiciones poco favorables.

La drástica reducción de los flujos de capital foráneo hacia el sector público, resultado tanto de una contracción en el monto total negociado como de la suspensión en los aportes de la banca comercial, superó con creces el aumento que experimentaron los ingresos de capitales hacia el sector privado. Esto provocó durante el año serios problemas de liquidez internacional, que se reflejaron en un atraso temporal a la atención de solicitudes de divisas para importación.

La acumulación neta de reservas internacionales decreció con respecto a la del año anterior. Ello refleja la fragilidad de la situación de liquidez externa, ya que la situación favorable en el comercio de bienes, que puede ser muy transitoria, está obligando a las autoridades a acelerar la reanudación de los acuerdos con los organismos internacionales de financiamiento.

f) El endeudamiento externo

Durante 1986, la deuda externa se redujo por vez primera en 17 años. ^{7/} Con todo, siguió constituyendo uno de los escollos más importantes para el desarrollo del país, si se considera que el pago de su servicio ha llegado a representar más de la mitad de los ingresos de divisas. Su monto alcanzó los 3,700 millones de dólares (unos 1,400 dólares por habitante), del cual alrededor del 90% correspondió al sector público.

Para aligerar la carga de la deuda, el gobierno planteó en el mes de septiembre una ronda de negociaciones con los bancos comerciales acreedores, a fin de lograr mejores condiciones de pago en cuanto a plazo y tasas de interés de 1,600 millones de dólares contratados con esas instituciones. ^{8/} Las negociaciones se dificultaron, en parte, por el hecho de no haberse concluido aún un nuevo acuerdo con el FMI.

4. Los precios y los salarios

a) Los precios

Dentro del marco de relativa estabilidad de precios que se observa desde 1984, el ritmo promedio de inflación declinó ligeramente. En efecto, si se observa la variación media anual, el índice de precios al consumidor registró, en 1984 y 1985, incrementos de 12% y 15%, respectivamente, frente a una tasa ligeramente inferior al 12% en 1986. Sin embargo, si se analiza la evolución de dicho índice de diciembre a diciembre, mientras que en 1985 los precios minoristas se elevaron 10.9%, durante 1986 éstos crecieron más de

^{7/} Primer informe de gobierno del Presidente Arias ..., op.cit.

^{8/} Su objetivo era adecuar el servicio de la deuda a la capacidad de pagos del país, en la medida en que su crecimiento económico se lo permitiera. Se propuso un plazo de 25 años, con siete de gracia, y con pagos a una tasa de interés fija inferior a la del mercado.

15%, como consecuencia de la mayor aceleración del proceso inflacionario durante el segundo semestre del año.

Entre los factores que explican este comportamiento destacan, por el lado de la demanda, el exceso de expansión de los medios de pago vinculados con el déficit fiscal y, por el de la oferta, la liberación de precios de algunos productos de consumo difundido a los que se les retiró el subsidio, en congruencia con la nueva política económica. Adicionalmente, la devaluación monetaria continuó influyendo en el encarecimiento de los insumos importados; por otro lado, el incremento de las tarifas y precios de los bienes y servicios suministrados por el sector público se sumaron a los factores señalados. Entre éstos, destacaron el alza en el servicio de la energía eléctrica (15%) y la aplicada al suministro de agua (33%), que entró en vigor a partir del mes de septiembre.

Entre los componentes del índice de precios minoristas, sobresale el dinamismo del rubro alimentos. La tasa de crecimiento de éste, de diciembre a diciembre, ascendió cerca de 18%, por incrementos en los precios de algunos artículos básicos como arroz, huevo y azúcar, en especial durante junio y julio.

b) Los salarios

Continuó rigiendo durante 1986 la política salarial dirigida a restituir a los salarios el poder de compra que habían alcanzado antes de la crisis.

Dicha política consiste en tomar como base las variaciones de precios de un conjunto de productos de consumo generalizado, llamada "canasta básica salarial", para determinar las modificaciones de los sueldos y salarios. El valor de esta canasta, que ha ido incorporando nuevos productos, superó durante cuatro años los incrementos del índice de precios al consumidor. En consecuencia, los salarios reales se fueron elevando ininterrumpidamente, aun cuando no hayan recobrado el poder de compra que tenían antes de la crisis.

Cabe destacar que para el caso de los sueldos pagados por el sector privado, se comenzó a utilizar, durante el segundo semestre del año, el índice de precios al consumidor, como elemento para la determinación de los incrementos salariales; esta metodología se aplicará para los ajustes salariales dentro del sector público, a partir de 1987.

Esta política salarial ha permitido que el programa de ajuste económico se distinga de los que se han venido aplicando en la mayoría de los países de

América Latina. En efecto, ha repercutido positivamente sobre la producción y, a su vez, ha hecho posible que los costos del programa de ajuste aludido se distribuyan de manera hasta cierto punto equitativa entre los diferentes agentes económicos. Estos resultados son un reflejo de la organización laboral existente en el país.

Por lo que respecta a los salarios mínimos, se advierten dos tendencias contrarias a lo largo de los últimos años. En tanto que el salario mínimo inferior creció 5.7% en términos reales durante 1986, rebasando en 18.5% el nivel prevaleciente en 1980, el salario mínimo superior declinó 5.2%, para acumular una pérdida de más del 17%.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) La política fiscal

La situación financiera del sector público mejoró en conjunto durante 1986, si se toma en cuenta que la variación de la relación del déficit con respecto al producto interno bruto bajó de 7.3% a 5.6% entre 1985 y 1986. Esa disminución obedeció a los excedentes generados por el resto del sector público, ya que el déficit del gobierno central se incrementó sustancialmente.^{9/} La mejora financiera aludida se debió a la contracción de las pérdidas cambiarias del Banco Central y, sobre todo, al importante esfuerzo de reordenación financiera realizado por las empresas públicas, que les permitió obtener superávit. En ese último caso, destacó el saldo favorable del Consejo Nacional de Producción (CNP), logrado mediante la disminución de los subsidios a los granos básicos y la desvinculación de este organismo del manejo de la comercialización del arroz.

Las finanzas del gobierno central empeoraron debido fundamentalmente al crecimiento acelerado de los gastos en los primeros meses del año. En efecto, los desembolsos aumentaron en forma acelerada durante el primer trimestre para concluir algunas obras de infraestructura iniciadas por la administración anterior.

Los gastos de consumo se expandieron, tanto en el renglón sueldos y salarios, como por la compra de bienes y servicios. Durante 1986 se hicieron

^{9/} El coeficiente del déficit del gobierno central, con respecto al producto interno bruto, se elevó de 4.1% en 1985 a 7.1% en 1986.

efectivos ajustes salariales y transferencias otorgadas a fines de 1985. A las rigideces que éstos introdujeron al presupuesto se agregaron los derivados de los incrementos otorgados en el año. A la vez, aumentaron en gran magnitud las erogaciones por transferencias, tanto corrientes como de capital, a empresas públicas e instituciones descentralizadas.

Los gastos de inversión se redujeron nuevamente como resultado de la menor disponibilidad de recursos externos. Como contrapartida, los mayores ingresos corrientes del gobierno central resultaron insuficientes para cubrir sus compromisos. Conviene destacar que dentro de los ingresos tributarios, los derechos de exportación se elevaron considerablemente, al incrementarse la recaudación del impuesto ad valorem por mayores ventas de café; en cambio, se redujo a la mitad la captación por concepto del impuesto al banano, por haber disminuido el gravamen por caja exportada.

El ritmo de crecimiento de los impuestos a las importaciones declinó por la entrada en vigencia, el 1 de enero de 1986, del nuevo arancel, cuyas tarifas tienen en promedio una protección nominal menor.

Dentro de los ingresos corrientes, merecen destacarse las transferencias extraordinarias al gobierno central, provenientes de la Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE), como resultado del ahorro en las compras de petróleo.

El déficit fiscal del gobierno central constituyó uno de los principales escollos en la negociación de un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional y, en consecuencia, ha dificultado la renegociación de aquella parte de la deuda externa contratada con la banca comercial. Se requiere, por lo tanto, aumentar los impuestos o contraer aún más los gastos de inversión.

Con objeto de subsanar esa situación, el gobierno presentó, en el mes de diciembre, una propuesta para disminuir el déficit mediante una reforma tributaria que permita compensar las menores percepciones de los últimos años, atribuidas a los incentivos otorgados para fomentar las exportaciones e impulsar el turismo, así como a las actividades forestal, bananera y el cooperativismo. Los ingresos adicionales provendrían principalmente del impuesto al consumo suntuario.

El déficit fiscal del gobierno central no fue financiado por créditos del Banco Central. Se apoyó principalmente en la colocación de bonos en el mercado financiero, modalidad que ha significado un importante traslado de

recursos financieros del sector privado al sector público, operaciones que han presionado el alza de las tasas de interés.

En lo que respecta al sector paraestatal, continuó la política de venta de las empresas subsidiarias de la Corporación de Desarrollo (CODESA), propiedad del gobierno. Durante 1986, varias de esas subsidiarias fueron vendidas, liquidadas o reubicadas dentro del sector público; se espera concluir ese proceso a mediados de 1988. ^{10/}

b) La política monetaria

La política monetaria y crediticia se enmarcó dentro de los lineamientos generales de los acuerdos con los organismos financieros internacionales, y se manejó con cautela en la mayor parte del año, con el propósito de mantener la estabilidad en los precios. En tanto que durante los primeros nueve meses el dinero (M_1) se mantuvo estable en torno a los 35,000 millones de colones, el circulante se elevó en el último trimestre, hasta llegar en diciembre a casi 42,000 millones de colones. Es decir, el propósito de aplicación de una política monetaria mesurada se desvirtuó hacia finales del año, por lo que (si sólo se comparan los saldos a fin de año) los medios de pago aumentaron 31%. Este ritmo de expansión superó abiertamente los requerimientos del sistema productivo, y de alguna manera influyó en el repunte inflacionario del último trimestre.

Se recurrió, de manera preferencial, al control cuantitativo del crédito y a las operaciones de mercado abierto (venta de bonos de estabilización por parte del Banco Central). Por otra parte, el aumento de los encajes bancarios, en 1985, repercutió en el resultado monetario de 1986 y explicó en buena medida la disminución del multiplicador que relaciona el dinero con la base monetaria.

Pese a la política moderada del Banco, el medio circulante se incrementó. En ello influyó la importante expansión de las reservas internacionales netas. Respecto del crédito al sector público, destacó el financiamiento concedido por el Banco Central al Consejo Nacional de Producción --tanto directamente como por medio de la emisión de bonos--, así como el otorgado a los bancos comerciales. Conviene destacar, sin embargo,

^{10/} Dos de esas subsidiarias son afectadas por una ley que sólo permite vender el 40% de sus activos.

que gran parte del aumento crediticio al sector público correspondió a préstamos por renegociación de la deuda externa, de ahí que las instituciones públicas aparezcan como deudoras ante el Banco Central, y este último, como deudor ante los acreedores extranjeros.

Otro factor que incidió en la expansión de los medios de pago fue la acumulación de la deuda de algunas instituciones del sector público con el Banco Central. Al suspenderse el pago del servicio de la deuda a la banca comercial, las instituciones públicas retrasaron sus depósitos en el ente emisor, y se mantuvieron saldos ociosos en sus cuentas corrientes.

El crédito al sector privado creció a ritmo similar al de 1985, y a una tasa ligeramente superior a la de la inflación; destacan las colocaciones para el sector de la construcción, y en particular para la edificación de viviendas. Se continuó avanzando hacia la gradual eliminación de los límites al crédito otorgado por los bancos comerciales. Las autoridades monetarias decidieron eliminar por completo los topes de cartera según destino, y únicamente mantuvieron los límites globales al crédito. En noviembre de 1986 incluso eliminaron dichos topes, con el objeto de que los bancos decidieran con toda libertad el monto del crédito que otorgarían de acuerdo con los recursos que captaran del público. Estas medidas conceden al mercado un papel determinante en la asignación de recursos productivos y lo dejan en libertad de orientar el crédito a las actividades que consideren más redituables.

En ese sentido, se decidió flexibilizar totalmente la fijación de las tasas de interés y el cobro de comisiones por los servicios bancarios. Tal decisión se apoyó en el criterio de que se lograría una mayor eficiencia en la asignación de los recursos si éstos fueran fijados por las fuerzas del mercado. Se otorgó a los bancos privados y a los del Estado flexibilidad total para el establecimiento de las tasas activas y pasivas aplicables a las operaciones en moneda nacional. ^{11/}

Las tasas de interés en la mayor parte del sistema bancario fueron positivas en términos reales. Sólo se otorgaron tasas preferenciales al sector agrícola, pero representaron un monto poco significativo dentro del crédito total destinado al sector privado.

^{11/} Esta disposición implicó que los bancos ya no tuvieron que ajustar las tasas dentro de los límites de tres puntos abajo, o sobre la tasa básica pasiva establecida por el Banco Central.

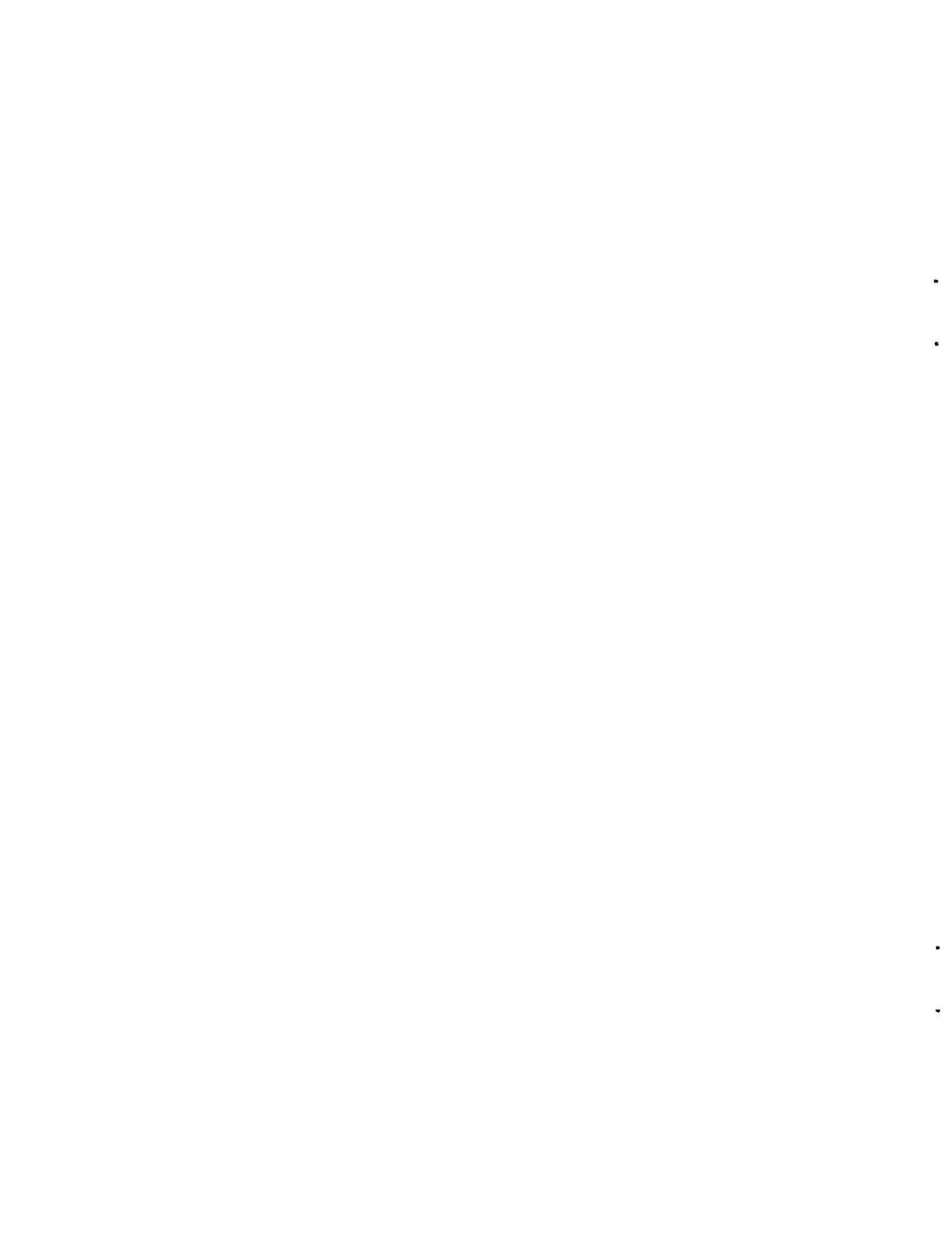
Pese a la política de tasas de interés más atractivas, los depósitos de ahorro y a plazo en el sistema bancario sólo aumentaron 14%, frente a más de 20% en 1985. Esta lenta expansión se debió, en buena medida, a la activa política del gobierno central para captar recursos financieros, ofreciendo a los ahorradores tasas de interés más altas que las otorgadas por el sistema bancario nacional. Se redujeron así las posibilidades de un mayor financiamiento al sector privado.

Por lo anterior, las posibilidades del Banco Central de neutralizar el exceso de circulante se han visto limitadas, ya que la venta neta de sus bonos de estabilización representó apenas una cuarta parte del total negociado en bonos del gobierno central. Adicionalmente, los depósitos de este último en dicho banco decrecieron durante el año.

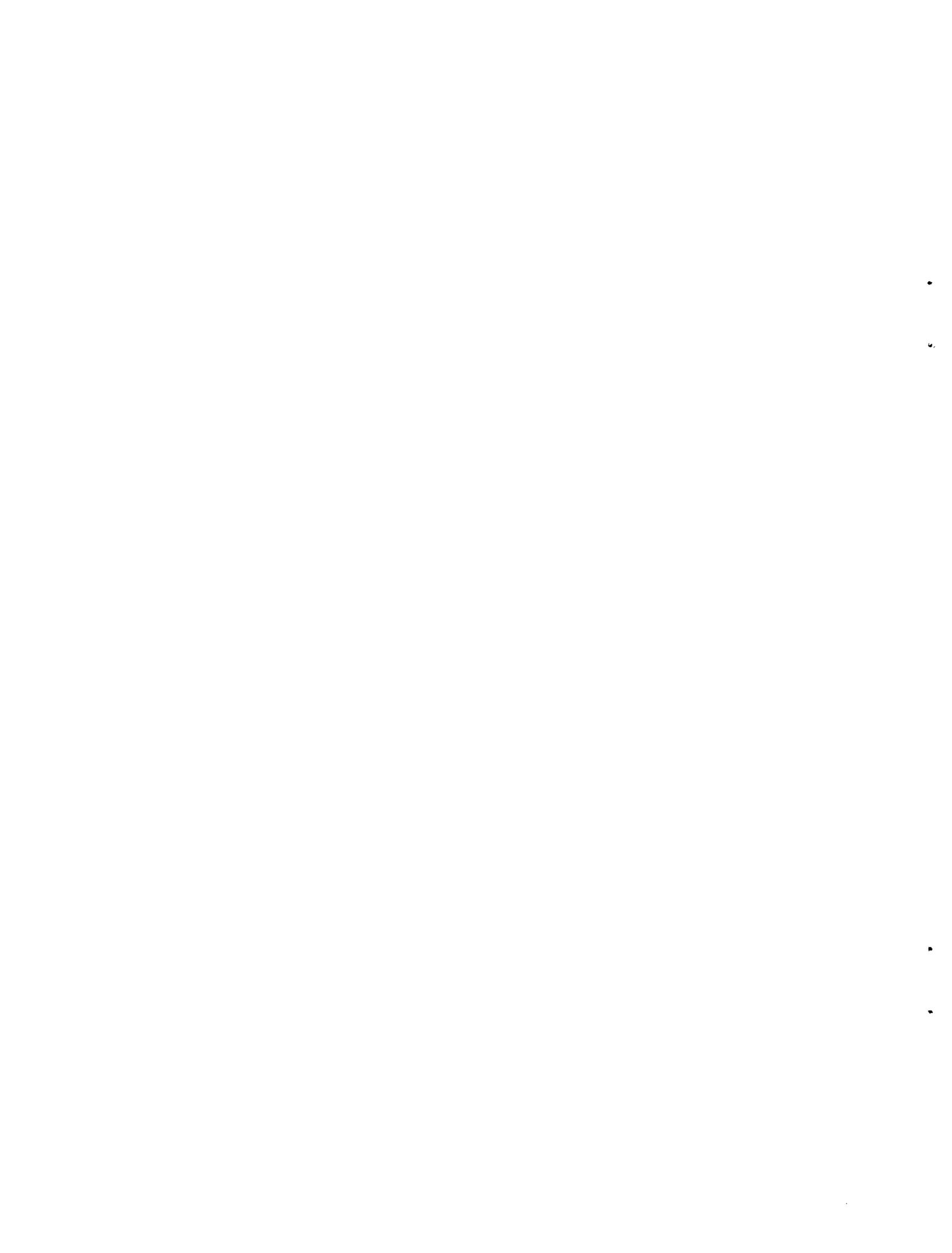
Se estima que el impacto inflacionario de las pérdidas cambiarias que ha venido asumiendo el Banco Central ^{12/} no fue importante en 1986, debido a que sólo una pequeña proporción de éstas se monetizó; otra parte se financió con recursos externos y su equivalente en moneda nacional permanece en depósito en dicho banco, y el resto se registró como ajuste contable y no tuvo este año efecto monetario alguno. En 1986, al igual que en el año pasado, el instituto emisor trató de amortiguar los efectos inflacionarios de las pérdidas, y por otro lado disminuir su monto. ^{13/}

^{12/} Las pérdidas cambiarias se originaron en el hecho de que el Banco Central asumió el riesgo cambiario de la deuda externa del sector público, al haberla transferido en forma de préstamos a los bancos comerciales, los cuales devuelven al instituto emisor el mismo monto que recibieron, en colones. Las pérdidas asumidas por el Banco se originan en la diferencia entre el tipo de cambio vigente al momento en que ingresaron las divisas, y el vigente al momento de hacer los pagos al exterior.

^{13/} Para disminuirlas, se aumentó la tasa de interés sobre los depósitos en moneda extranjera, se elevó la cobrada por el Banco Central a los bancos comerciales por algunos préstamos, y el instituto emisor empezó a utilizar los recursos del Fondo de Pérdidas Cambiarias a los que anteriormente sólo los bancos comerciales tenían acceso. Los porcentajes de dichas pérdidas, con relación al producto interno bruto en 1984, 1985 y 1986, fueron de 4.4, 5.3 y 3.8, respectivamente.



Anexo estadístico



Cuadro 1
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>							
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>							
Producto interno bruto	0.8	-2.3	-7.3	2.9	8.0	1.0	4.2
Producto interno bruto por habitante	-2.1	-4.9	-9.7	0.2	5.3	-1.6	1.6
Tasa de desocupación <u>b/ c/</u>	5.3	8.3	8.4	7.9	6.4	6.3	6.1
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9	15.4
Variación media anual	18.1	37.1	90.1	32.6	12.0	15.0	11.8
Sueldos y salarios reales	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8	9.0	6.1
Dinero <u>d/</u>	15.0	52.2	67.5	35.9	15.5	13.0	30.6
Ingresos corrientes del gobierno	21.0	41.8	73.7	62.6	29.6	9.0	34.3
Gastos totales del gobierno	26.8	9.8	64.4	69.7	26.1	8.0	50.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{b/}	41.8	24.8	20.5	23.9	21.8	21.0	29.7
Déficit fiscal/producto interno bruto <u>b/</u>	9.1	4.3	3.4	5.1	4.7	4.1	7.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	9.1	-1.9	-5.0	1.5	12.5	-4.3	13.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	9.1	-21.4	-19.9	10.2	9.0	2.2	4.5
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	0.7	-21.8	-2.9	5.7	3.9	-2.5	17.1
<u>Millones de dólares</u>							
<u>Sector externo</u>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-460	-127	73	-16	24	-59	51
Pago neto de utilidades e intereses	-218	-308	-377	-337	-321	-289	-283
Saldo de la cuenta corriente	-658	-408	-274	-330	-265	-305	-197
Saldo de la cuenta de capital	745	358	400	377	212	455	256
Variación de las reservas internacionales netas	33	-65	125	64	-84	150	59
Deuda externa total desembolsada <u>e/</u>	2 209	2 687	3 188	3 532	3 752	3 742	3 739

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Porcentajes.

c/ Promedio anual de las tasas cuatrimestrales resultantes de las encuestas de hogares.

d/ Saldos a fin de año.

e/ Se refiere a la deuda desembolsada de mediano y largo plazo.

Cuadro 2
COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1980			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986 <u>a/</u>	1980	1986 <u>a/</u>	1983	1984	1985	1986 <u>a/</u>
Oferta global	53 287	54 232	57 139	136.8	130.3	5.2	8.5	1.8	5.4
Producto interno bruto	41 692	42 092	43 858	100.0	100.0	2.9	8.0	1.0	4.2
Importaciones de bienes y servicios	11 595	12 140	13 281	36.8	30.3	14.8	10.3	4.7	9.4
Demanda global	53 287	54 232	57 139	136.8	130.3	5.2	8.5	1.8	5.4
Demanda interna	39 171	40 921	43 522	110.3	99.2	7.1	8.1	4.5	6.4
Inversión bruta interna	7 635	8 339	9 303	26.6	21.2	28.7	13.2	9.2	11.6
Inversión bruta fija	7 326	7 682	8 373	23.9	19.1	8.3	26.1	4.9	9.0
Variación de existencias	309	657	930	2.7	2.1				
Consumo total	31 536	32 582	34 219	83.8	78.0	3.2	6.9	3.3	5.0
Gobierno general	6 998	7 072	7 220	18.2	16.5	-2.9	3.9	1.1	2.1
Privado	24 538	25 510	26 999	65.5	61.6	5.2	7.8	4.0	5.8
Exportaciones de bienes y servicios	14 116	13 311	13 617	26.5	31.0	0.1	9.8	-5.7	2.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de colones de 1980			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986 a/	1980	1986 a/	1983	1984	1985	1986 a/
<u>Producto interno bruto</u> ^{b/}	<u>41 692</u>	<u>42 092</u>	<u>43 860</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.9</u>	<u>8.0</u>	<u>1.0</u>	<u>4.2</u>
<u>Bienes</u>	<u>17 864</u>	<u>17 890</u>	<u>18 538</u>	<u>42.6</u>	<u>42.6</u>	<u>3.1</u>	<u>11.4</u>	<u>0.1</u>	<u>3.6</u>
Agricultura ^{c/}	8 451	8 210	8 276	17.8	19.0	4.0	10.1	-2.9	0.8
Industria manufacturera y minería	7 630	7 874	8 433	18.6	19.4	1.8	10.4	3.2	7.1
Construcción	1 783	1 806	1 829	6.2	4.2	4.7	23.6	1.3	1.3
<u>Servicios básicos</u>	<u>3 034</u>	<u>2 977</u>	<u>3 148</u>	<u>6.3</u>	<u>7.2</u>	<u>8.3</u>	<u>3.4</u>	<u>-1.9</u>	<u>5.7</u>
Electricidad, gas y agua	1 228	1 137	1 205	2.1	2.8	20.2	3.2	-7.4	6.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1 806	1 840	1 943	4.2	4.4	1.5	3.6	1.9	5.6
<u>Otros servicios</u>	<u>20 601</u>	<u>21 004</u>	<u>21 851</u>	<u>51.0</u>	<u>50.2</u>	<u>1.5</u>	<u>5.6</u>	<u>2.0</u>	<u>4.0</u>
Comercio	7 546	7 750	8 261	20.1	19.0	3.2	11.4	2.7	6.6
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	2 416	2 527	2 666	5.3	6.1	5.6	5.7	4.6	5.5
Bienes inmuebles	2 627	2 666	2 733	6.0	6.3	1.0	1.6	1.5	2.5
Servicios gubernamentales	6 210	6 241	6 335	15.2	14.5	-1.6	1.5	0.5	1.5
Resto de servicios	1 802	1 820	1 856	4.4	4.3	2.0	3.0	1.0	2.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ La suma de las actividades no coincide con el total, debido a que se extrapola independientemente cada actividad y el total.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1980	1983	1984	1985	1986 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Índice de producción</u> (1980 = 100.0)	100.0	99.8	109.1	105.5	107.0	2.6	9.3	-3.3	1.4
Agrícola	100.0	109.0	116.8	106.7	106.5	9.2	7.2	-8.6	-0.2
Pecuaria	100.0	91.1	104.4	114.3	116.5	-9.2	14.6	9.5	1.9
Silvícola	100.0	55.2	58.6	58.6	77.9	-26.5	6.2	-	32.9
Piscícola	100.0	67.1	88.5	101.9	114.3	-5.3	31.9	15.1	12.2
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>									
De exportación									
Café	106	124	137	124	116	7.8	10.4	-9.5	-6.3
Banano	1 108	1 155	1 169	1 008	1 080	0.2	1.1	-13.8	7.2
Caña de azúcar	2 516	2 543	2 936	2 949	2 926	4.0	15.4	0.5	-0.8
Cacao	5	2	4	4	5	-39.0	91.5	7.5	8.6
De consumo interno									
Arroz	231	247	263	213	197	68.8	6.4	-19.0	-7.3
Maíz	75	94	110	120	128	14.4	17.2	8.8	6.7
Frijol	12	14	21	23	27	-12.0	44.7	10.2	16.3
Sorgo	42	32	48	54	55	15.7	52.4	13.0	0.7
Tabaco	2	2	2	2	2	46.3	22.8	-19.8	-14.3
Plátano	90	93	81	80	82	-5.1	-13.0	-1.2	2.5
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Beneficios ^{c/}									
Vacunos	118	98	123	158	161	-18.2	25.9	28.5	1.5
Porcinos	19	19	23	25	21	5.8	22.2	11.3	-17.0
Aves	5	5	6	6	6	36.6	21.5	0.4	-0.6
Otras producciones									
Leche ^{d/}	308	327	346	361	379	9.8	5.8	4.3	5.1
Huevos ^{e/}	430	278	316	228	251	-13.3	13.7	-28.0	10.5
<u>Indicadores de la producción silvícola</u>									
Madera ^{f/}	687	379	402	402	534	-26.5	6.1	-	32.9
Volumen de la pesca ^{c/}	19	13	17	19	21	-5.3	32.0	15.1	12.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de litros.

e/ Millones de unidades.

f/ Miles de metros cúbicos.

Cuadro 5
COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1983	1984	1985	1986 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
						1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Indice del valor agregado</u> (1977 = 100.0)	<u>112.0</u>	<u>100.5</u>	<u>110.9</u>	<u>114.5</u>	<u>122.6</u>	<u>1.8</u>	<u>10.3</u>	<u>3.2</u>	<u>7.1</u>
<u>Bienes de consumo</u>									
Alimentos, bebidas y tabaco	116.3	114.5	129.8	134.8	138.3	5.7	13.4	3.9	2.6
Beneficio de café	134.2	156.7	173.0	156.6	146.7	7.7	10.4	-9.5	-6.3
Carne	128.2	107.8	135.7	170.3	186.5	-9.7	25.9	25.5	9.5
Azúcar	104.2	106.0	132.2	132.9	125.7	6.6	24.7	0.5	-5.4
Otros alimentos	117.0	107.7	119.5	126.2	133.3	8.4	11.0	5.6	5.6
Textiles, cuero y calzado	105.7	114.5	108.1	105.8	101.2	2.5	-5.6	-2.1	-4.3
Muebles y madera	118.2	70.7	77.4	84.5	83.8	-14.1	9.5	9.2	-0.8
Imprenta, editoriales e industrias conexas	121.6	113.4	132.5	144.9	158.1	25.6	16.8	9.4	9.1
Diversos	80.7	65.6	72.2	77.7	73.0	5.0	10.1	7.6	-6.0
<u>Bienes intermedios</u>									
Papel y productos de papel	145.0	176.0	163.5	163.0	165.0	23.7	-7.1	-0.3	1.2
Productos químicos y caucho	123.8	91.6	98.4	99.2	103.0	0.8	7.4	0.8	3.8
Refinación de petróleo	210.2	140.8	182.9	183.8	278.1	-24.6	29.9	0.5	51.3
Minerales no metálicos	128.1	94.9	124.0	128.0	136.7	13.7	30.7	3.2	6.8
Metalmecánica	<u>138.7</u>	<u>70.8</u>	<u>72.4</u>	<u>77.6</u>	<u>88.6</u>	<u>-7.0</u>	<u>2.3</u>	<u>7.2</u>	<u>14.2</u>
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Indices de consumo industrial de electricidad (1970 = 100.0)	314.7	319.2	352.1	352.8	383.9	14.5	10.3	0.2	8.8
Indices de empleo (1968 = 100.0)	187.6	180.5	186.3	187.2	188.3	3.8	3.2	0.5	0.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.
a/ Cifras preliminares.

Cuadro 6
COSTA RICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1983	1984	1985	1986 <u>a/</u>	Tasas de crecimiento				
						1983	1984	1985	1986 <u>a/</u>	
<u>Superficie edificada</u> (miles de m2)										
Permisos <u>b/</u>	...	841	1 084	909	939	...	28.9	-16.1	3.3	
Construcción efectiva <u>c/</u>	1 110	747	782	963	1 132	-18.6	4.7	23.1	17.5	
<u>Producción de cemento</u> <u>d/</u>										
Total	431	322	468	475	533	-3.6	45.3	1.5	12.2	
Ventas para el consumo interno <u>e/</u>	428	277	436	451	523	0.5	57.4	3.4	16.0	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Sobre la base de permisos otorgados para construcción, ampliación y remodelación.

c/ Sobre la base de una estimación de la Cámara de la Construcción.

d/ Miles de toneladas.

e/ Esencialmente con destino a la construcción privada.

Cuadro 7

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA GENERACION, CONSUMO Y EXPORTACION DE ELECTRICIDAD

	Millones de KWh						Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{a/}	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Generación</u>	<u>2 305</u>	<u>2 411</u>	<u>2 860</u>	<u>3 011</u>	<u>2 776</u>	<u>2 898</u>	<u>18.6</u>	<u>5.3</u>	<u>-7.8</u>	<u>4.3</u>
Hidroeléctrica	2 275	2 377	2 817	2 966	2 766	2 892	18.5	5.3	-6.7	4.5
Térmica	30	34	43	45	10	6	26.5	5.4	-77.7	-40.0
<u>Consumo</u>	<u>2 029</u>	<u>2 060</u>	<u>2 203</u>	<u>2 345</u>	<u>2 471</u>	<u>2 691</u>	<u>6.9</u>	<u>6.5</u>	<u>5.3</u>	<u>8.9</u>
Residencial	898	945	1 007	1 053	1 122	1 242	6.6	4.6	6.5	10.6
Industrial	628	532	610	673	675	735	14.5	10.3	0.2	8.8
Alumbrado público	67	74	74	77	81	81	0.5	4.0	5.1	-
Comercial ^{c/}	436	509	512	542	593	633	0.6	5.6	9.4	6.7
<u>Exportación</u>	-	<u>108</u>	<u>477</u>	<u>415</u>	<u>60</u>	<u>-1</u>	<u>343.4</u>	<u>-13.0</u>	<u>-85.5</u>	<u>...</u>
<u>Consumo más exportación</u>	<u>2 029</u>	<u>2 168</u>	<u>2 680</u>	<u>2 761</u>	<u>2 531</u>	<u>2 692</u>	<u>23.6</u>	<u>3.0</u>	<u>-8.3</u>	<u>6.3</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye consumo de energía eléctrica en proyectos de construcción del propio ICE.

Cuadro 8
COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION^{a/}

	Miles de personas			Participación ^{b/}	Tasas		
	Fuerza de trabajo	Ocupación	Desocupación		Desocupación		
					Nacional	Urbana	Rural
1980	779.7	738.1	41.6	35.1	5.3	6.0	4.7
1981	819.4	751.6	67.8	36.1	8.3	9.1	7.5
1982	849.4	777.6	71.8	36.6	8.4	9.9	7.1
1983	844.6	778.0	66.6	35.5	7.9	8.6	7.2
1984 ^{c/}	859.7	805.1	54.6	35.4	6.4	6.6	6.2
1985	893.4	837.4	56.0	35.9	6.3	6.8	5.8
1986 ^{d/}	907.6	852.2	55.4	35.8	6.1	6.7	5.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Estadística y Censos.

- a/** Promedio anual de las cifras que registran las encuestas de hogares que cuatrimestralmente se realizan en el país.
b/ Porcentaje de la fuerza de trabajo sobre la población total.
c/ Promedio de las encuestas efectuadas en marzo y noviembre.
d/ Cifras preliminares del promedio de las encuestas de marzo y julio.

Cuadro 9
COSTA RICA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio ^{a/} (colones por dólar)	Indice del tipo de cambio	Indice de precios al por mayor		Indice de precios relativos con el exterior (3/4) (5)	Indice del tipo de cambio real ajustado (2/5) (6)
			Costa Rica	Estados Unidos		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1978	8.57	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1979	8.57	100.0	116.1	112.5	103.2	96.9
1980	9.24	107.8	143.6	128.4	111.8	96.4
1981	21.18	247.1	237.3	140.1	169.4	145.9
1982	39.77	464.1	494.3	142.9	345.9	134.2
1983	41.56	484.9	623.7	144.7	431.0	112.5
1984	44.40	518.1	671.5	148.1	453.4	114.3
1985	50.45	588.7	741.3	147.5	502.6	117.1
I	48.27	563.2	724.8	147.6	491.1	114.7
II	49.52	577.8	734.8	147.8	497.2	116.2
III	51.31	598.7	747.7	146.7	509.7	117.5
IV	52.90	617.3	757.8	147.6	513.4	120.2
1986 ^{b/}	56.03	653.8	808.0	143.1	564.6	115.8
I ^{b/}	54.03	630.5	773.8	145.4	532.2	118.5
II ^{b/}	55.28	645.0	792.9	142.6	556.0	116.0
III ^{b/}	56.67	661.3	823.0	142.0	579.6	114.1
IV ^{b/}	58.01	676.9	842.4	142.5	591.2	114.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y del Fondo Monetario Internacional.
^{a/} Promedio ponderado de las transacciones efectivas de bienes y servicios de la exportación e importación.
^{b/} Cifras preliminares.

Cuadro 10
COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>							
Exportaciones							
Valor	6.2	0.2	-13.4	-1.8	17.0	-5.9	15.4
Volumen	-8.3	12.7	-9.2	1.2	14.6	-8.0	1.5
Valor unitario	15.9	-11.1	-4.5	-3.1	2.1	2.4	13.7
Importaciones							
Valor	9.4	-20.7	-26.2	11.6	11.0	0.8	3.7
Volumen	-6.1	-23.9	-24.3	18.4	14.4	4.6	9.2
Valor unitario	16.6	4.2	-2.6	-5.6	-3.0	-3.6	-5.0
Relación de precios del intercambio	-0.5	-14.7	-2.0	2.8	5.2	6.2	19.7
<u>Indices (1980 = 100.0)</u>							
Poder de compra de las exportaciones	100.0	95.7	84.5	87.3	103.6	101.2	122.9
Quántum de las exportaciones	100.0	112.7	102.3	103.5	118.6	109.1	110.7
Relación de precios del intercambio	100.0	85.3	83.6	85.9	90.4	96.0	114.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 11

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición ^{b/} porcentual		Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1984	1985	1986 ^{a/}	1980	1986 ^{a/}	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>997</u>	<u>939</u>	<u>1 083</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-1.8</u>	<u>16.9</u>	<u>-5.8</u>	<u>15.4</u>
Centroamérica	193	144	102	21.3	9.4	12.0	3.2	-25.4	-29.2
Resto del mundo	804	795	981	78.7	90.6	-2.1	16.5	-1.1	23.4
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>600</u>	<u>595</u>	<u>687</u>	<u>60.0</u>	<u>63.5</u>	<u>-1.8</u>	<u>13.5</u>	<u>-0.9</u>	<u>15.7</u>
Café	267	316	372	26.2	34.3	-2.9	16.2	18.2	17.7
Banano	251	208	228	27.5	21.1	5.3	4.4	-17.1	9.7
Carne	44	54	66	3.5	6.1	-38.9	36.4	23.4	23.3
Azúcar	36	14	19	2.7	1.8	44.0	48.5	-62.0	37.0
Cacao	2	3	2	0.1	0.2	-58.3	50.0	66.7	-16.0
<u>Otros</u>	<u>204</u>	<u>200</u>	<u>294</u>	<u>18.7</u>	<u>27.1</u>	<u>-1.2</u>	<u>25.1</u>	<u>-2.0</u>	<u>47.0</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 12

COSTA RICA: VOLUMEN DE EXPORTACION DE PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas			Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986 a/	1983	1984	1985	1986 a/
Café	113	123	90	14.9	4.6	8.8	-26.8
Banano	1 020	851	941	-	0.8	-16.6	10.6
Carne	21	27	35	-41.7	50.0	28.6	29.6
Azúcar	103	45	59	-1.8	90.7	-56.3	31.1
Fertilizantes	30	46	33	-26.7	-14.3	53.3	-28.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 13

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{a/}		Tasas de crecimiento ^{a/}			
	1984	1985	1986 b/	1980	1986 b/	1983	1984	1985	1986 b/
Total	<u>1 094</u>	<u>1 098</u>	<u>1 142</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.6</u>	<u>10.7</u>	<u>0.4</u>	<u>4.0</u>
Bienes de consumo	<u>244</u>	<u>244</u>	...	<u>25.5</u>	...	<u>28.9</u>	<u>13.2</u>	<u>0.3</u>	...
Duraderos	73	78	...	9.4	...	46.0	52.5	7.7	...
No duraderos	171	166	...	16.1	...	24.8	2.1	-2.9	...
Materias primas y bienes intermedios	<u>638</u>	<u>623</u>	...	<u>53.2</u>	...	<u>11.0</u>	<u>2.8</u>	<u>-2.4</u>	...
Petróleo y combustibles	163	177	102	13.2	8.9	-2.6	-8.6	8.6	-42.4
Otros	475	446	...	40.0	...	17.4	7.9	6.1	...
Bienes de capital	<u>212</u>	<u>231</u>	...	<u>21.3</u>	...	<u>-9.2</u>	<u>39.4</u>	<u>9.1</u>	...
Agrícola	20	17	...	1.5	...	65.3	24.2	-13.8	...
Industria manufacturera y minería	69	79	...	6.9	...	25.7	28.9	15.3	...
Construcción	26	21	...	2.6	...	105.7	45.3	-21.3	...
Transporte	50	62	...	5.6	...	-49.6	62.8	22.7	...
Otros	47	52	...	4.7	...	-25.0	38.3	11.9	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 14
COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
Balance en cuenta corriente	-658	-408	-274	-330	-265	-304	-199
Balance comercial	-460	-127	73	-16	24	-66	42
Exportaciones de bienes y servicios	1 198	1 175	1 116	1 133	1 275	1 221	1 388
Bienes fob	1 001	1 002	869	853	997	939	1 083
Servicios reales ^{b/}	197	173	247	280	278	282	305
Transporte y seguros	48	33	57	59	60	50	55
Viajes	85	96	133	133	121	122	129
Importaciones de bienes y servicios	1 658	1 302	1 043	1 149	1 252	1 287	1 346
Bienes fob	1 375	1 090	805	898	997	1 005	1 043
Servicios reales ^{b/}	283	212	238	251	255	282	303
Transporte y seguros	177	128	130	133	134	144	152
Viajes	60	46	44	52	55	58	67
Servicios de factores	-218	-308	-377	-337	-321	-281	-276
Utilidades	-16	5	5	7	-8	-22	-23
Intereses recibidos	16	20	24	34	33	45	41
Intereses pagados	-216	-329	-403	-374	-340	-304	-294
Otros	-2	-4	-3	-4	-6	-	-
Transferencias unilaterales privadas	20	27	30	23	32	43	35
Balance en cuenta de capital	745	358	400	377	212	455	256
Transferencias unilaterales oficiales	-5	-	6	46	111	176	92
Capital de largo plazo	402	212	24	1 190	65	345	-35
Inversión directa	48	66	26	55	52	65	62
Inversión de cartera	122	-3	-2	-3	-	-	-
Otro capital de largo plazo	232	149	-	1 137	13	280	-96
Sector oficial ^{c/}	83	113	-32	1 189	126	310	-50
Préstamos recibidos	116	169	126	1 362	384	652	278
Amortizaciones	-23	-46	-146	-181	-231	-342	-328
Bancos comerciales ^{c/}	9	-18	-20	-15	-27	-16	-14
Préstamos recibidos	32	11	6	1	-	-	-
Amortizaciones	-23	-29	-26	-16	-27	-16	-14
Otros sectores ^{c/}	140	53	52	-37	-86	-15	-32
Préstamos recibidos	267	186	168	64	41	15	68
Amortizaciones	-127	-133	-116	-101	-127	-30	-100
Capital de corto plazo	423	48	208	-927	-72	-189	130
Sector oficial	287	51	398	-529	-3	-171	142
Bancos comerciales	32	5	41	-97	12	21	2
Otros sectores	104	-8	-231	-301	-81	-39	-14
Errores y omisiones	-75	98	162	68	108	123	68
Balance global^{d/}	87	-50	126	47	-53	151	57
Variación total de reservas (- significa aumento)	-33	65	-125	-64	84	-151	-57
Oro monetario	-	28	-6	-1	14	-10	-7
Derechos especiales de giro	6	-	-	-3	3	-	-
Posición de reserva en el FMI	10	-	-	-	-	-30	16
Activos en divisas	-43	14	-95	-170	82	...	...
Otros activos	-5	-23	-14	11	21	...	...
Uso de crédito del FMI	-1	46	-10	99	-36	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

d/ El balance global es la suma del balance en cuenta corriente más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

Cuadro 15
COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 ^{a/}
<u>Millones de dólares</u>							
<u>Deuda externa total</u>							
Saldos	2 209	2 687	3 188	3 532	3 752	3 742	3 739
Pública	1 797	2 315	2 807	3 184	3 419	3 425	3 432
Privada	412	372	381	348	332	317	307
Desembolsos ^{b/}	535	449	299	481	272	315	...
Servicio	389	540	807	680	725	692	736
Amortizaciones ^{b/}	173	211	404	305	386	387	442
Intereses	216	329	403	375	339	304	294
<u>Deuda externa pública^{b/}</u>							
Desembolsos	426	405	235	461	254	300	175
Servicio	258	419	748	600	653	680	668
Amortizaciones	80	126	350	252	339	400	392
Intereses	178	293	398	348	314	280	276
<u>Porcentajes</u>							
<u>Relaciones</u>							
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	184.4	228.7	285.7	311.7	294.3	306.5	269.4
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	32.5	46.0	72.3	60.0	56.9	56.7	53.0
Intereses/exportaciones de bienes y servicios	18.0	28.0	36.1	33.1	26.6	24.9	21.2
Servicios/desembolsos de la deuda pública	60.6	103.5	318.3	130.2	257.1	226.7	381.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Deuda externa desembolsada de mediano y largo plazo.

Cuadro 16
COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
<u>Indices (promedio del año)</u>							
Indice de precios al consumidor ^{a/}	147.4	202.0	384.1	509.4	570.3	656.1	733.8
Alimentos	158.4	216.5	462.4	611.4	665.2	746.7	835.2
Indice de precios al por mayor ^{b/}	143.6	237.3	494.3	623.7	671.5	741.3	808.0
Productos importados	152.4	290.2	607.2	716.6	760.2	820.8	880.8
Productos nacionales	138.7	207.4	430.3	571.2	621.3	696.4	767.9
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>							
Indice de precios al consumidor	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9	15.4
Alimentos	18.7	70.4	101.1	8.2	15.7	5.0	17.7
Indice de precios al por mayor	19.3	117.2	79.1	5.9	12.2	7.6	11.9
Productos importados	21.8	154.6	66.9	3.0	10.9	4.7	10.5
Productos nacionales	17.3	93.3	89.4	8.3	13.2	9.7	12.8
<u>Variación media anual</u>							
Indice de precios al consumidor	18.1	37.1	90.1	32.6	12.0	15.0	11.8
Alimentos	21.8	36.7	113.6	32.2	8.8	12.3	11.9
Indice de precios al por mayor	23.7	65.3	108.3	26.2	7.7	10.4	9.0
Productos importados	27.6	90.4	109.2	18.0	6.1	8.0	7.3
Productos nacionales	21.5	49.5	107.5	32.7	8.8	12.1	10.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y del Banco Central de Costa Rica.

^{a/} Corresponde al ingreso medio y bajo del área metropolitana de San José; el año base es 1975.

^{b/} Año base 1978 = 100.0.

Cuadro 17

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR^{a/}

	Indices (1975 = 100.0)				Variación con respecto a doce meses				Variación con respecto al mes anterior			
	1983	1984	1985	1986	1983	1984	1985	1986	1983	1984	1985	1986
Enero	487.3	533.7	639.0	688.8	69.9	9.5	19.7	7.8	2.6	1.5	3.6	0.7
Febrero	492.3	537.8	637.0	690.4	66.0	9.2	18.4	8.4	1.0	0.8	-0.3	0.2
Marzo	496.4	544.7	642.8	696.5	57.3	9.7	18.0	8.4	0.8	1.3	0.9	0.9
Abril	504.5	551.4	642.7	701.1	53.5	9.3	16.6	9.1	1.6	1.2	-	0.7
Mayo	517.3	557.9	644.0	707.0	50.1	7.8	15.4	9.8	2.5	1.2	0.2	0.8
Junio	521.5	567.2	651.3	727.1	41.9	8.8	14.8	11.6	0.8	1.7	1.1	2.8
Julio	512.6	573.5	659.3	747.6	26.0	11.9	15.0	13.4	-1.7	1.1	1.2	2.8
Agosto	510.8	576.0	659.8	753.5	21.2	12.8	14.5	14.2	-0.4	0.4	0.1	0.8
Septiembre	510.3	582.2	666.8	765.2	14.9	14.1	14.5	14.8	-0.1	1.1	1.1	1.6
Octubre	515.5	596.3	671.8	764.6	12.7	15.7	12.7	13.8	1.0	2.4	0.7	-0.1
Noviembre	518.8	605.8	674.5	773.7	11.6	16.8	11.3	14.7	0.6	1.6	0.4	1.2
Diciembre	525.9	616.9	684.3	789.9	10.7	17.3	10.9	15.4	1.4	1.8	1.5	2.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos.

a/ Índice de precios al consumidor de ingreso medio y bajo del área metropolitana de San José.

Cuadro 18

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975 = 100.0)							Tasas de crecimiento						
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 a/	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 a/
<u>Sueldos y salarios medios</u>														
Nominal total	208.3	251.8	384.2	565.0	682.1	855.8	1 015.2	19.1	20.9	52.6	47.1	20.7	25.5	18.6
Sector público	208.1	242.0	350.5	510.5	600.3	778.5	927.7	22.0	16.3	44.8	45.6	17.6	29.7	19.2
Gobierno central	224.5	244.5	352.0	486.4	588.4	694.2	837.7	29.7	8.9	44.0	38.2	21.0	18.0	20.7
Instituciones autónomas	198.5	241.3	350.6	528.7	607.6	836.2	986.6	17.0	21.6	45.3	50.8	14.9	37.6	18.0
Sector privado	201.7	253.0	405.9	604.2	734.5	910.0	1 070.5	16.1	25.4	60.4	48.9	21.6	23.9	17.6
Real total ^{b/}	141.3	124.7	100.0	110.9	119.6	130.4	138.3	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8	9.0	6.1
Sector público	141.2	119.8	91.3	100.2	105.3	118.7	126.4	3.4	-15.2	-23.8	9.8	5.1	12.7	6.5
Gobierno central	152.3	121.0	91.6	95.5	103.2	105.8	114.2	9.8	-20.5	-24.3	4.3	8.1	2.5	7.9
Instituciones autónomas	134.7	119.5	91.3	103.8	106.5	127.5	134.5	-0.9	-11.3	-23.6	13.7	2.6	19.7	5.5
Sector privado	136.8	125.2	105.7	118.6	128.8	138.7	145.9	-1.7	-8.5	-15.6	12.2	8.6	7.7	5.2
<u>Salario mínimo</u>														
Nominal														
Nivel superior	154.8	188.6	318.7	459.6	541.0	596.9	633.6	16.1	21.8	69.0	44.2	17.7	10.3	6.1
Nivel inferior	212.6	263.5	475.4	729.5	858.8	1 061.2	1 253.9	19.8	23.9	80.4	53.4	17.7	23.6	18.2
Real ^{b/}														
Nivel superior	105.0	93.4	83.0	90.2	94.9	91.0	86.3	-1.7	-11.0	-11.1	8.7	5.2	-4.1	-5.2
Nivel inferior	144.2	130.4	123.8	143.2	150.6	161.7	170.9	1.4	-9.6	-5.1	15.7	5.2	7.4	5.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

a/ Cifras preliminares.

b/ Deflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Cuadro 19

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985	1986 a/	1983	1984	1985	1986 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	<u>21 057</u>	<u>27 281</u>	<u>29 725</u>	<u>39 922</u>	<u>62.2</u>	<u>29.6</u>	<u>9.0</u>	<u>34.3</u>
Ingresos tributarios	19 870	24 426	26 764	33 693	61.8	22.9	9.6	25.9
Directos	4 860	4 895	5 153	5 895	61.2	0.7	5.3	14.4
Indirectos	8 264	11 219	12 076	14 737	131.3	35.8	7.6	22.0
Sobre el comercio exterior	6 746	8 312	9 535	13 061	18.5	23.2	14.7	37.0
2. <u>Gastos corrientes</u>	<u>21 514</u>	<u>25 999</u>	<u>29 596</u>	<u>43 589</u>	<u>64.1</u>	<u>20.8</u>	<u>13.8</u>	<u>47.3</u>
Remuneraciones	7 524	9 062	10 661	13 527	46.6	20.4	17.6	26.9
Otros gastos corrientes	13 990	16 937	18 935	30 062	75.4	21.1	11.8	58.8
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>-457</u>	<u>1 282</u>	<u>129</u>	<u>-3 667</u>				
4. <u>Gastos de capital</u>	<u>6 142</u>	<u>8 868</u>	<u>8 051</u>	<u>13 173</u>	<u>92.8</u>	<u>44.4</u>	<u>-9.2</u>	<u>63.6</u>
Inversión real	2 843	4 252	3 167	2 860	96.9	49.6	-25.5	-9.7
Amortización de la deuda	1 164	2 839	2 483	3 531	44.2	143.9	-12.5	42.2
Otros gastos de capital	2 135	1 777	2 401	6 782	128.3	-16.8	35.1	182.5
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>27 656</u>	<u>34 867</u>	<u>37 647</u>	<u>56 762</u>	<u>69.7</u>	<u>26.1</u>	<u>8.0</u>	<u>50.8</u>
6. <u>Déficit o superávit fiscal (1-5)</u>	<u>-6 599</u>	<u>-7 586</u>	<u>-7 922</u>	<u>-16 840</u>	<u>97.2</u>	<u>15.0</u>	<u>4.4</u>	<u>112.6</u>
7. <u>Financiamiento del déficit</u>								
Financiamiento interno	4 731	5 111	3 975	13 518	104.5	8.0	-22.2	240.1
Banco Central	-836	-354	-2 090	-1 045	-45.5	-58.7	505.8	-50.0
Colocación de valores	4 085	4 089	3 202	8 604	108.4	0.1	-21.7	168.7
Otros	1 482	1 376	2 863	5 959	-1.9	-7.2	108.1	108.1
Financiamiento externo	1 868	2 475	3 947	3 322	35.5	32.5	59.5	-15.8
<u>Relaciones (porcentajes)</u>								
Ahorro corriente/gastos de capital	-7.4	14.5	1.6	-27.8				
Déficit fiscal/gastos corrientes	-30.7	-29.2	-26.8	-38.6				
Déficit fiscal/gastos totales	-23.9	-21.8	-21.0	-29.7				
Ingresos tributarios/PIB	15.4	15.0	13.9	14.1				
Gastos totales/PIB	21.4	21.4	19.6	23.8				
Déficit fiscal/PIB	5.1	4.7	4.1	7.1				
Financiamiento interno/déficit	-71.7	-67.4	-50.2	-80.3				
Financiamiento externo/déficit	-28.3	-32.6	-49.8	-19.7				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 20
COSTA RICA: BALANCE E INDICADORES MONETARIOS

	Saldos a fin de año (millones de colones)				Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985	1986 a/	1983	1984	1985	1986 a/
Dinero (M₁)	<u>24 609</u>	<u>28 420</u>	<u>32 123</u>	<u>41 943</u>	<u>35.9</u>	<u>15.5</u>	<u>13.0</u>	<u>30.6</u>
Efectivo en poder del público	6 941	8 587	9 938	13 242	27.7	23.7	15.7	33.2
Depósitos en cuenta corriente	17 668	19 833	22 185	28 701	39.5	12.3	11.9	29.4
Factores de expansión	<u>61 781</u>	<u>75 189</u>	<u>88 693</u>	<u>111 633</u>	<u>103.3</u>	<u>21.7</u>	<u>18.0</u>	<u>25.9</u>
Reservas internacionales netas	4 578	8 332	16 694	21 789	...	...	...	...
Crédito interno	57 203	66 857	71 999	89 844	77.1	16.9	7.7	24.8
Al sector público	29 555	34 402	34 347	45 668	110.7	16.4	-0.2	33.0
Gobierno central (neto)	8 981	9 968	8 960	14 001	40.0	11.0	-10.1	56.3
Instituciones públicas	20 574	24 434	25 387	31 667	170.5	18.8	3.9	24.7
Al sector privado	27 648	32 455	37 652	44 176	51.3	17.4	16.0	17.3
Factores de absorción	<u>37 172</u>	<u>46 769</u>	<u>56 570</u>	<u>69 691</u>	<u>202.7</u>	<u>25.8</u>	<u>21.0</u>	<u>23.2</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) b/	40 124	46 273	55 709	63 569	27.0	15.3	20.4	14.1
Préstamos externos de largo plazo	76 256	89 142	111 778	129 285	147.3	16.9	25.4	15.7
Otras cuentas (neto) c/	-79 208	-88 646	-110 917	-123 163	58.0	11.9	25.1	11.0
Otros indicadores^{d/}								
Base monetaria ^{e/}	10 855	13 101	16 693	23 992				
Dinero (M ₁)	20 166	25 520	28 351	36 205				
Dinero más cuasidinero (M ₂)	59 600	69 016	81 550	95 654				
Coeficiente^{d/}								
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	1.85	1.95	1.70	1.51				
M ₂ /base monetaria	5.49	5.27	4.89	3.99				
Velocidad de circulación: PIB/M ₁	6.28	5.94	6.80	6.60				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye bonos.

c/ Incluye ajustes por variación del tipo de cambio.

d/ Calculados sobre la base de los promedios anuales (de los saldos a fin de mes), de la base monetaria, el dinero (M₁), y del dinero más cuasidinero (M₂).

e/ La definición de base monetaria utilizada es la emisión monetaria más los depósitos en cuenta corriente de los bancos comerciales en el Banco Central.

