

**COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE**

**ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA
Y EL CARIBE
1982**



NACIONES UNIDAS

SANTIAGO DE CHILE, 1984

LC/G.1320/Add.1
Septiembre de 1984

NOTAS

Las firmas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras mayúsculas y cifras. La simple mención de una de tales firmas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

PUBLICACION DE LAS NACIONES UNIDAS

Nº de venta: S.84.II.G.1

INDICE

Primera Parte

TENDENCIAS DE LAS ECONOMIAS DEL CARIBE EN 1982

I. INTRODUCCION	1
II. EL MARCO INTERNACIONAL	1
III. LAS ECONOMIAS DEL CARIBE: NIVELES Y PRINCIPALES TENDENCIAS	5

Segunda Parte

LA EVOLUCION ECONOMICA POR PAISES

Antigua y Barbuda	21
Antillas Neerlandesas	31
Bahamas	47
Barbados	59
Belice	73
Dominica	103
Granada	121
Jamaica	133
Monserrat	149
San Cristobal y Nieves	155
Santa Lucía	163
San Vicente y las Granadinas	175
Trinidad y Tabago	185

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

PRIMERA PARTE
TENDENCIAS DE LAS ECONOMIAS
DEL CARIBE EN 1982

I. INTRODUCCION

Una visión general de la evolución de las pequeñas economías del Caribe —separadas pero similares—, podría darse a través de diversos marcos analíticos. Al optar por examinar primero la evolución de las exportaciones y luego la actividad interna, se aplica aquí una perspectiva teórica apriorística, elegida para el presente ejercicio por su mayor conexión con la realidad del Caribe.

Por sus orígenes históricos, sus mercados pequeños y fragmentados y el desequilibrio en la dotación de recursos y en las estructuras productivas, las economías del Caribe, sin excepción, están obligadas a producir para la exportación; se mueven al mismo ritmo que sus sectores exportadores, en la medida en que éstos logran obtener divisas o bien préstamos o donaciones externas. La evolución del sector exportador se transmite al resto de la economía mediante diversos mecanismos, según la oportunidad y el país, estimulando el comercio, las finanzas u otras actividades conexas, tales como manufacturas de montaje para el mercado interno o regional. La inversión que apoya al sector exportador o a sus actividades conexas puede estimular la construcción, aunque esta función puede ser desempeñada también por el consumo. La acción del gobierno se apoya en ingresos generados por estas actividades básicas y por la acumulación de actividades conexas, a medida que se extienden los efectos del dinero y del financiamiento, generando nuevo empleo y nuevos ingresos.

La actividad interna —en términos generales, la producción basada en insumos primarios e intermedios, así como en técnicas de origen casi exclusivamente nacional, y que genera escasos ingresos que inciden en los gastos en divisas— constituye el otro elemento fundamental de los sistemas económicos del Caribe. En algunos países de la región este sector sigue proporcionando una parte considerable del abastecimiento básico de la población no dedicada a producir para la exportación, entre ellos la mayor parte de los alimentos y de los servicios culturalmente determinados. Existe una compleja relación entre ambos sectores, exportador e interno, los que o entran en competencia recíproca o se complementan en el complejo proceso de abastecimiento a la sociedad. Sin embargo, el sector interno suscita interés principalmente debido a la tendencia del sector exportador a quedarse atrás en cuanto a absorción de mano de obra, lo que hace que la actividad interna cumpla un papel decisivo para paliar los efectos de bruscos cambios de tendencias o de ciclo en el mercado laboral.

II. EL MARCO INTERNACIONAL

El estado de la economía internacional es decisivo para el bienestar de los países del Caribe, por cuanto una proporción muy importante de sus recursos productivos corresponde a industrias orientadas al mercado mundial: en 1982, el coeficiente promedio de las exportaciones de bienes en relación con el producto interno bruto (PIB) fue de 35%, oscilando entre un 6 y 73%. La mayor parte de los mercados internacionales de bienes, y también de servicios ajenos a factores, tales como el turismo y los centros financieros de tipo extraterritorial, se concentran en los Estados Unidos, Canadá y la CEE. Con estos antecedentes, puede apreciarse que la evolución de los países de la OCDE en lo que respecta a la producción, el ingreso y el empleo, así como a los aspectos comerciales, de pagos y de precios (que en 1982 se señala como la peor desde la Segunda Guerra Mundial) llevaría implícita una desfavorable evolución económica de los países del Caribe, salvo que mediaran circunstancias especiales.

a) *Crecimiento de la producción agregada*

La producción mundial, cuya reducción fue considerable en 1975, tras la crisis monetaria y productiva de comienzos de los años setenta y el primer impacto petrolero en 1973-1974, se recuperó vigorosamente en 1976-1978. El crecimiento de la producción real en dichos años excedió el 4%

anual, y abarcó por igual los mercados de economía centralmente planificada, los de los países desarrollados y los de los países en desarrollo. Los efectos de la segunda ronda de alzas de los precios del petróleo en 1979-1980, en que éstos aumentaron 140% en promedio, desencadenaron una nueva ronda de desaceleración de la tasa de crecimiento, iniciada en 1979. Esta situación se prolongó en 1982, año en que el conjunto de los países industriales experimentó una declinación absoluta. (Véase el cuadro 1.) Con la excepción del Japón, cuyo crecimiento alcanzó 3%, dicha declinación afectó a algunos de los principales países industriales, entre ellos Canadá (-4.8%), Estados Unidos (-1.7%) y la República Federal de Alemania (-1.1%).

Tanto las políticas monetarias restrictivas, destinadas a contener las expectativas inflacionarias en los países centrales, como la contradictoria política de presupuestos deficitarios, que ejerció una significativa presión ascendente sobre las tasas de interés, contribuyeron a demorar la recuperación que debería haberse iniciado en 1982, de acuerdo con patrones históricos anteriores. La depresión, por el contrario, se hizo aún más profunda. Los bancos internacionales, que habían puesto pronto fin a la crisis de 1973-1974 mediante el reciclaje de los petrodólares, llevaron al exceso la cautela, de tal manera que el financiamiento para instalaciones y existencias en los centros, así como el refinanciamiento para los países periféricos que habían incurrido en incumplimientos, se hicieron cada vez más onerosos y de plazo más breve.

b) *Demanda y empleo agregados*

El menor ritmo de actividad económica en 1982 redujo la demanda de bienes y de mano de obra en los países industriales, con los consiguientes defectos negativos sobre las economías que dependen del comercio y del turismo. La demanda interna total real, que aumentó entre 3 y 4% anualmente entre 1977 y 1979 en los países industriales, declinó absolutamente en 1982. (Véase el cuadro 2.) Los principales elementos que contribuyeron a esta baja fueron la inversión fija bruta (-3.3%) y la capitalización (-0.4%). Estas bastaron para anular los aumentos en el gasto real de consumo (1.1%) y en los gastos reales de gobierno (1.6%). Una vez más fueron Canadá (-6.9%), la República Federal de Alemania (-2.1%) y los Estados Unidos (-1.1%) los más afectados, mientras que el Japón, Francia y el Reino Unido mostraron incluso incrementos.

El desempleo también aumentó con mucha rapidez en los países industriales, debido al efecto combinado del incremento normal de la fuerza laboral y de la declinación absoluta de los puestos de trabajo. El mercado de trabajo fue más desfavorable en Canadá, cuyo desempleo aumentó al 11% en 1982 mientras el empleo disminuía en un 3.3%, y en el Reino Unido, cuyas cifras comparables fueron respectivamente 11.9% y 3.2%. Sin embargo, en 1982 las tasas de desempleo sin precedentes

Cuadro 1

CRECIMIENTO DEL PIB REAL

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Países industriales	4.1	3.4	1.3	1.2	-0.3
Países en desarrollo exportadores de petróleo	2.0	3.1	-2.3	-4.3	-4.8
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	6.3	5.0	4.8	2.5	1.4

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983 - Occasional Paper 21.

^aCifras preliminares.

Cuadro 2

TASAS DE CRECIMIENTO: PAISES INDUSTRIALES

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Demanda interna	4.0	3.7	0.4	0.6	-0.1
Empleo	2.6	2.0	0.7	0.3	-0.9
Tasas de desempleo (nivel)	5.2	5.0	5.7	6.4	8.1

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983.

^aCifras preliminares.

caracterizaron también a los Estados Unidos (7.9%), Italia (9.1%) y Francia (8.6%), registrándose nuevamente una excepción en el caso del Japón (2.4%). Incluso tras comenzar a sentirse los efectos de la recuperación puede esperarse un crecimiento del desempleo, en la medida en que el empleo se reduce en un ciclo descendente en forma inferior a la producción, y en la etapa ascendente se queda atrás en relación con el crecimiento de ésta.

c) *Comercio mundial*

Los impulsos del motor económico de los países industriales se transmiten al mundo mediante comercio, cuyo ritmo disminuyó ostensiblemente en 1982. El comercio de mercancías en 1980, al alcanzar los 2 000 millones de millones, registró un aumento de alrededor de 20%, contra el 25% en 1979. Si bien el volumen aumentó en 1979, alrededor de 6%, todo parece indicar que sólo alcanzó un incremento de 2% en 1980, lo que indica que los aumentos fueron principalmente de precios entre 1979 y 1980. En estos últimos años, fue decisivo el efecto del alza de los precios del petróleo. En 1980, el volumen del comercio de petróleo de hecho disminuyó, mientras que el del comercio de manufacturas aumentó en 5.5% en 1979 y en 3% en 1980, y el del comercio agrícola en 7% y 4%, respectivamente.

El GATT ha calculado que durante la actual recesión el volumen del comercio se redujo alrededor de 2% en 1982, hasta el nivel de 1979, mientras la reducción del valor fue de 6%. Tanto la disminución del volumen como los efectos de la relación de precios del intercambio se distribuyeron en forma desigual entre los diversos sectores. Así, el volumen del comercio agrícola aumentó 1% en 1982, tras un incremento del 4% en 1981, pero el volumen del comercio de manufacturas bajó 1% en 1982, tras haber aumentado 3% en 1981. El volumen del comercio de minerales disminuyó 7% en 1982, tras una baja de 9% en 1981; si bien esto afectó a varios metales, como el acero y el aluminio, la declinación correspondió en su mayor parte al petróleo. (Véase el cuadro 3.) La creciente tendencia al proteccionismo se hizo aún más aguda en 1982.

Cuadro 3

CRECIMIENTO DEL COMERCIO MUNDIAL

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Volumen ^b	5.5	6.5	2.0	0.5	-2.5
Valor unitario ^c	10.1	18.5	20.0	-1.0	-4.0

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983.

^aCifras preliminares.

^bPorcentajes.

^cDólares estadounidenses.

En esta situación, fueron los países en desarrollo no exportadores de petróleo los más afectados por el cambio en la relación de precios del intercambio; los países exportadores de petróleo y los industriales experimentaron movimientos complementarios. Tras tres años de menoscabo de la relación de precios del intercambio los países industriales lograron en 1982 revertir la tendencia. La mayor caída correspondió al precio de los productos básicos, con la excepción del petróleo; pero también este último, así como las manufacturas, ha sufrido reducciones. (Véase el cuadro 4.)

d) *Precios y tasas de interés*

Quizás los elementos más alentadores dentro de la recesión mundial sean los signos de un posible control de la inflación, el que suele considerarse como condición indispensable para una vuelta ordenada a la inversión y para la recuperación económica. La tasa de inflación disminuyó a cerca de 7% en los países industriales en 1982, la menor de los últimos diez años, lo que correspondió en gran medida a menores incrementos de los precios al consumidor en los Estados Unidos (6.2%) y en el Reino Unido (8.5%) luego de tres años de inflación superior al 10%, y al mantenimiento de una tasa moderada de incrementos de precios en el Japón y en la República Federal de Alemania. Los países exportadores de petróleo también tuvieron una inflación modesta; en cambio, los países no exporta-

dores de petróleo, debido a los mayores precios de los combustibles y a políticas financieras más indulgentes, siguieron registrando tasas superiores al 30%. (Véase el cuadro 5.)

También las tasas de interés disminuyeron en 1982, tras haber alcanzado su punto máximo en 1981; en una perspectiva histórica, sin embargo, siguen siendo altas. Actualmente, las de largo plazo aún superan en 6 o 7% la inflación. Estas tasas de interés real sin precedentes, si bien sin duda lograrán invertir la tendencia del coeficiente entre capital y trabajo, necesariamente desincentivan la inversión y representan un excesivo peso para los países deudores.

e) *Balance de pagos y endeudamiento externo*

En 1982 hubo déficit en la cuenta corriente de todos los grupos de países, aunque éste fue inferior en el caso del conjunto de países industriales. Si bien los países en desarrollo no exportadores de petróleo lograron en 1982 impedir un deterioro aún mayor de sus cuentas corrientes, siguieron encontrándose en situación profundamente deficitaria. (Véase el cuadro 6.)

Como era previsible, aumentó el endeudamiento externo de los países en desarrollo no exportadores de petróleo: de alrededor de 120% de sus exportaciones de bienes y servicios en 1981 pasó a cerca de 136% en 1982. La mayor parte del endeudamiento corresponde a bancos internacionales privados, los que prestaron alrededor de 25 mil millones de dólares en 1982, apenas alrededor de la mitad de los préstamos del año anterior; la afluencia neta de capital a los países en desarrollo no

Cuadro 4

**CAMBIOS EN LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO
Y EN LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS**

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Relación de precios del intercambio					
Países industriales	2.7	-2.4	-7.4	-0.8	2.5
Países en desarrollo exportadores de petróleo	-10.4	29.1	41.5	11.1	-1.3
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	-3.7	-0.3	-6.2	-3.9	-2.7
Precios mundiales del comercio					
Manufacturas	14.7	15.3	10.5	-5.1	-2.0
Petróleo	0.1	48.7	62.0	10.1	-4.6
Productos básicos no petroleros	-4.7	16.5	9.7	-14.8	-12.1

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983.

^aCifras preliminares.

Cuadro 5

TASAS DE INFLACION

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Países industriales					
Deflatores del PIB	7.6	8.0	9.0	8.6	7.2
Precios al consumidor	7.2	9.0	11.8	9.9	7.4
Países en desarrollo exportadores de petróleo					
Precios al consumidor	9.8	10.9	12.7	12.9	9.8
Países en desarrollo no exportadores de petróleo					
Precios al consumidor	19.8	24.6	31.8	31.0	32.8

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983.

^aCifras preliminares.

Cuadro 6

BALANCE DE PAGOS - CUENTAS CORRIENTES^a

	1978	1979	1980	1981	1982 ^b
Países industriales	32.7	-5.6	-40.1	0.6	-1.2
Países exportadores de petróleo	2.2	68.6	114.3	65.0	-2.2
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	-41.3	-61.0	-89.0	-107.7	-86.8

Fuente: FMI, *World Economic Outlook*, 1983.

^aMiles de millones de dólares estadounidenses.

^bCifras preliminares.

exportadores de petróleo se redujo de hecho en alrededor de 35 mil millones de dólares en 1982. El problema del endeudamiento de estos países puede apreciarse considerando que en 1982 sus pagos por concepto de servicios de la deuda alcanzaron a 24% de sus exportaciones, contra 20% en 1981 y 15% en 1976-1977, a consecuencias del mayor endeudamiento, de disminución de las exportaciones, de reducción de los plazos promedio y de una rebaja muy pequeña en las tasas de interés.

f) *Valorización del tipo de cambio*

El dólar de los Estados Unidos es la moneda de intervención en todos los países caribeños estudiados, y existe una relación fija entre él y las diversas monedas nacionales. Entre 1970 y 1980, el dólar se desvalorizó en forma sostenida; en el último de dichos años, había perdido un 20% de su valor adquisitivo. La situación se revirtió espectacularmente en 1981, a consecuencias de las estrictas políticas monetarias y de las altas tasas de interés, y el dólar se valorizó en alrededor de 11%. Esta última tendencia se mantuvo vigorosamente en 1982; en octubre de dicho año, el dólar superaba en alrededor de 37% el mínimo registrado en 1980. En los meses siguientes se produjeron pequeñas pérdidas, pero en conjunto fue considerable la valorización efectiva en 1982.

III. LAS ECONOMÍAS DEL CARIBE — NIVELES Y PRINCIPALES TENDENCIAS

a) *Resumen*

Los rasgos más destacados de la evolución de las economías caribeñas durante los años ochenta han sido la oscilación de sus políticas y el descenso de sus tasas de crecimiento. En la mayor parte de los países, 1982 fue el peor de los años recientes. Tras el auge de ciertos productos en los años cincuenta, y la expansión de los años sesenta, debida a la extensión del turismo, el surgimiento del petróleo, la bauxita y el banano como nuevas exportaciones básicas así como al avance de un programa de industrialización —todo lo cual atrajo una considerable afluencia de capital extranjero—, en los años setenta se consolidó el movimiento de integración, y se estabilizaron los mercados de exportación, a partir de Lomé y del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), mientras en el plano interno se practicaba la sustitución regional de importaciones. La crisis monetaria mundial de 1971 y el primer impacto del alza del petróleo en 1973-1974 provocaron diversos problemas. Sin embargo, el auge que por entonces tuvieron ciertos productos, y el tono general del decenio, produjeron una afluencia de divisas provenientes de ventas de petróleo, bauxita, azúcar, otros productos menores y servicios, lo que bastó para mantener el equilibrio de las economías del Caribe.

El segundo impacto del alza del petróleo en 1979-1980, las políticas de conservación de energía en los países de la OCDE y sus estrategias monetarias deflacionarias, crearon nuevos problemas para el Caribe, más aún por cuanto provocaron una grave depresión de la economía mundial. Se agotaron los mercados exportadores, y por primera vez se hizo evidente que las políticas de industrialización e integración hasta entonces aplicadas se basaban en una buena evolución de las exportaciones. La única duda que persistía al respecto era la del caso de Trinidad y Tabago, donde, hasta 1982, la utilización de

divisas acumuladas gracias a la prosperidad petrolera mantuvo un crecimiento de signo positivo. Los pasos dados por Granada hacia un nuevo orden fueron acompañados por el crecimiento proveniente de inversiones del sector público financiadas por capitales internacionales en condiciones concesionarias. Las evoluciones favorables de Dominica y San Vicente hasta 1981 correspondieron a la recuperación del descenso producido por desastres naturales. Los otros países, en circunstancias tan negativas, hicieron progresos escasos o nulos. (Véase el cuadro 7.)

Dado el aumento de la población en la mayor parte de los países del Caribe, la evolución de 1982 significa un descenso en los ingresos reales por habitante. La mayor parte de las otras variables también reflejaron el sesgo negativo de los acontecimientos. El ingreso de divisas se redujo práctica-

Cuadro 7

SUBREGION DEL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB REAL

	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	...	...	...
Antillas Neerlandesas ^b	6.0	4.0	2.0
Bahamas ^b	...	...	...
Barbados ^c	27.7	11.6	5.7
Belice	4.3	2.6	-0.3
Dominica	15.6	8.2	3.3
Granada	3.0	3.0	5.5
Guyana ^c	1.0	1.0	-7.4
Jamaica	-5.3	3.3	0.2
Montserrat	...	2.0	1.2
San Cristóbal y Nieves	4.8	3.0	-0.5
Santa Lucía	-9.0	-3.0	-0.6
San Vicente y las Granadinas	...	12.5	0.8
Suriname	2.3	-9.3	...
Trinidad y Tabago	5.3	3.7	3.9

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

^bLos últimos datos respecto del PIB corresponden a 1979.

^cTasa de crecimiento del PIB en precios corrientes.

Cuadro 8

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DE DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EN ALGUNOS PAISES, 1982^a

	Déficit global de recursos ^b	Déficit de pagos externos ^b	Relación entre ahorro e inversión	Déficit fiscal global ^b	Brecha monetaria ^c		Tasa de desempleo
					M ₁	M ₂	
Belice	13	9	42	5	-0.2	6.2	14.3 ^d
Dominica	25	34	6	26	-0.5	26.1	15.0 ^e
Guyana	23 ^f	35	38 ^f	86	31.5 ^g	26.5 ^g	...
Jamaica	19	13	26	17 ^h	5.9	32.2	27.4
Trinidad y Tabago	(8) ⁱ	9	127	19	40.0	29.5	10.4

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

^bPorcentaje del PIB.

^cComo porcentaje de crecimiento del dinero propiamente dicho (M₁) o del cuasidinero (M₂) por sobre el crecimiento del PIB real.

^d1980.

^e1981.

^fAbril-diciembre de 1982. En 1981, el déficit fiscal para el año completo superó en 29% al déficit registrado entre abril y diciembre.

^gSegún tasa de crecimiento del PIB a precios corrientes.

^hEstimación.

ⁱSuperávit.

Cuadro 9

SUBREGION DEL CARIBE: CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES, 1980

País	Superficie (km ²)	Población (millones)	Tipo de cambio (en relación con el dólar)	PIB en millones, moneda nacional	Exportaciones ^a	Importaciones ^a	Ingresos por concepto de comercio ^b	Turistas (en miles)	Ingresos por concepto de turismo ^c
Antigua y Barbuda	440	0.07	EC\$(2.7)	223	34	117	30	205	47
Antillas Neerlandesas ^d	993	0.25	NAF(1.79)	2 291	8	58	12	946	21
Bahamas	13 940	0.21	Bhs\$(1.0)	1 080	16	70	70	1 735	52
Barbados	430	0.25	Bds\$(2.0)	1 520	22	69	23	526	31
Belice	22 960	0.15	Bze\$(2.0)	280	56	52	...	64	6
Dominica	750	0.08	EC\$(2.7)	148	17	86	15	25	4
Granada	340	0.11	EC\$(2.7)	195	23	69	27	175	27
Guyana	214 970	0.79	G\$(2.55)	1 336	73	76	...	...	...
Jamaica	10 990	2.19	J\$(1.78)	4 738	35	44	4	543	9
Montserrat	100	0.01	EC\$(2.7)	28	6	143	15	21	43
San Cristóbal y Nieves	270	0.04	EC\$(2.7)	96	66	126	22	38	...
Santa Lucía	620	0.12	EC\$(2.7)	261	49	113	41	140	...
San Vicente y las Granadinas	340	0.10	EC\$(2.7)	127	31	121	31	92	...
Suriname	163 270	0.39	Sf(1.78)	3 044	30	29	...	...	...
Trinidad y Tabago	5 130	1.20	TT\$(2.4)	15 327	63	31	8	...	...

Fuente: Diversos informes de países.

^aComercio de mercancías como porcentaje del PIB.

^bDerechos de importación y exportación como porcentaje del ingreso total corriente.

^cGasto estimado de los turistas como porcentaje del PIB.

^dLos datos se refieren a 1979. No se dispone de datos completos para 1980.

mente en todas partes al caer los volúmenes de petróleo y bauxita, así como de los principales productos agrícolas. En algunos países como Bahamas y Jamaica, hubo mayor actividad turística, pero en muchos otros la tendencia permanente fue a la baja. La agricultura para el consumo interno evolucionó mejor en la mayor parte de los países, salvo en Jamaica. Con la única excepción de Guyana, el único crecimiento permanente fue el de los sectores de servicios, lo que refuerza la tendencia regional a la terciarización y la marginalización.

En casi todos los países, las finanzas públicas se deterioraron al aumentar los déficit fiscales y el endeudamiento público. Esta evolución general negativa en lo económico empeoró la grave situación de desempleo ya existente. Tal vez el único acontecimiento positivo de 1982 fue la reducción de la tasa de inflación, pero esto no se debió ni a una mayor oferta ni a un eficaz manejo monetario, sino más bien a una disminución de la inflación importada.

La existencia de desequilibrios estructurales en las economías del Caribe puede apreciarse al medir diversos déficit en los mercados de bienes y de factores. En lo que respecta a 1982, se presentan para algunos países cifras acerca de dichos desequilibrios. (Véase el cuadro 8.)

Salvo en el caso de Trinidad y Tabago, en todos los países hubo un déficit global de recursos, que puede apreciarse en el excedente de la demanda interna en relación con el PIB. También hubo desequilibrios en las cuentas externas, lo que se pone de manifiesto en la proporción del déficit en cuenta corriente en relación con el PIB. En la mayor parte de los países, sólo una pequeña parte de la inversión interna bruta correspondió al ahorro interno, y en todos ellos el déficit fiscal constituyó un alto porcentaje del PIB. También fue común la expansión monetaria excesiva, que puede medirse en el exceso de crecimiento del dinero propiamente dicho (M_1) o el cuasidinero (M_2) por sobre el crecimiento del PIB real, y en todos los países se registró un excedente en la oferta de mano de obra. Como era de prever, las variables de equilibrio (precios, salarios, tasas de interés y tipos de cambio real) mostraron permanente tendencia al ajuste.

b) *Características estructurales*

Hay ciertos rasgos estructurales muy propios de estos países que inciden grandemente en la evolución de corto plazo de las economías del Caribe, y que conviene reseñar brevemente para configurar su contexto. (Véase el cuadro 9.) Además de sus complejas diferencias de idioma, estructura étnica y sistemas políticos, en los países del Caribe hay gran diversidad de tamaño y de estructura y evolución económicas. Sin embargo, tienen ciertas características importantes en común. En todos los casos se trata de economías muy pequeñas (en cuanto a superficie, población y mercados), muy dependientes del comercio de mercancías y de la exportación de servicios (por ejemplo, el turismo), y firmemente integradas al sistema económico occidental, por cuanto existen a la sombra económica de los Estados Unidos, con cuyo dólar las diversas monedas nacionales mantienen una relación fija.

c) *Evolución de las exportaciones*

A pesar de la diversidad de las actividades comprendidas en el sector exportador, puede decirse que la evolución de las exportaciones en el corto plazo es la clave del buen desempeño económico de los países del Caribe. * San Cristóbal y Nieves (azúcar) y Belice (azúcar, banano, cítricos) siguen siendo clásicas economías de plantación; Trinidad y Tabago (petróleo) es por excelencia un país exportador de minerales, mientras que Guyana y Suriname (azúcar, arroz, bauxita) combinan la agricultura de plantación y de exportación en pequeña escala con la extracción de minerales. El turismo predomina en Bahamas, Antigua y Barbuda y Montserrat; en Barbados, se combina con una agricultura de plantación (azúcar) en declinación, y en las Antillas Neerlandesas con servicios vinculados al transporte marítimo (como refinación de petróleo, reparación de embarcaciones, finanzas). Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente combinan su nuevo producto agrícola (el banano) con un gran número de productos menores de exportación y con pequeño turismo, todo ello en un marco agrícola de amplia base y pequeña escala. El clásico ejemplo de economía mixta de exportación es Jamaica, donde tienen gran importancia los minerales (bauxita), el turismo y la agricultura, tanto la de plantación en decadencia (azúcar) como la de pequeña escala (banano, café, cítricos). En ninguna parte del Caribe se ha logrado desarrollar manufacturas para la exportación sobre la base de mano de obra barata: se han presentado diversas dificultades tanto en las manufacturas livianas libres como en la industria pesada recientemente iniciada en Trinidad sobre la base de los recursos naturales.

*Se procuró someter a un prueba simple esta hipótesis relativa al impulso económico proveniente de las exportaciones. La tasa de crecimiento del PIB real en 1982 se sometió a regresión según la tasa de crecimiento de las exportaciones corregidas según su precio (EXP) y de las exportaciones atrasadas en un año (LEXP) para los países con cuyos datos se contaba. Puesto que se sabe que dos de ellos han tenido afluencias de divisas muy superiores a sus ingresos (donaciones y préstamos en condiciones concesionarias en Granada, y préstamos oficiales en Jamaica), y que Trinidad y Tabago utilizó acumulaciones anteriores de divisas para financiar el gasto del sector público, se utilizó una variable ficticia (DUM1). Además, se utilizó otra variable ficticia (DUM2) para tomar en cuenta a los países para los que sólo se contaba con datos sobre la exportación de mercancías. Los resultados fueron los siguientes:

$$\begin{aligned} \text{GDP} = & 1.38 + 0.14 \text{ EXP} + 0.10 \text{ LEXP} + 6.03 \text{ DUM1} - 10.77 \text{ DUM2} \\ & (1.86) \quad (1.24) \quad (0.93) \quad (-1.66) \\ R^2 = & 0.63, \quad F = 2.12, \quad n = 10 \end{aligned}$$

Las cifras entre paréntesis son valores t y el coeficiente de EXP y DUM2 sólo es significativo al 10%. La correlación de orden cero entre GDP y EXP fue 0.35. Cuando se excluye LEXP de la regresión, el coeficiente de EXP subió a 0.15 con un valor t de 2.05, que es significativo al 5%. Una función de ajuste de tipo Koyck del PIB respecto de su relación óptima con el EXP dio por resultado la siguiente regresión:

$$\begin{aligned} \text{GDP} = & -4.15 + 0.06 \text{ EXP} + 0.83 \text{ LGDP} + 7.44 \text{ DUM1} - 1.29 \text{ DUM2} \\ & (1.62) \quad (5.59) \quad (2.71) \quad (0.43) \\ R^2 = & 0.93, \quad F = 17.48, \quad n = 10 \end{aligned}$$

En general, la hipótesis parece no estar en contradicción con la evidencia.

i) *Agricultura*. Además de las dificultades inherentes a la recesión mundial más profunda de los últimos cuarenta años, la agricultura de exportación en el Caribe debió enfrentarse a importantes problemas estructurales. Ni los esquemas arcaicos de propiedad y de organización sociocultural derivados de su historia de colonias para explotación de productos tropicales, ni la persistencia de productos cuyo ciclo declina, habiéndose agotado su rentabilidad internacional, constituyen un escenario apropiado para el dinamismo económico. En el proceso orgánico de adaptación económica, el capital proveniente de estas industrias se ha orientado hacia el ámbito internacional, y no ha servido de complemento a la reasignación de recursos (tierra, trabajo) a nuevas actividades productivas potencialmente dinámicas en la región. En consecuencia, el ajuste ha sido lento, ha tenido una intensidad de capital cada vez menor e incluso podría haberse registrado una tendencia al retroceso.

El azúcar, que sigue siendo el principal producto de exportación, se cultivó con fines comerciales en siete países del Caribe, pero de ellos sólo Belice y San Cristóbal y Nieves aumentaron en 1982 su producción (respectivamente, 8.5 y 11%). La producción global se redujo 2%. El otro producto agrícola más importante, el banano, tuvo un crecimiento modesto (véase el cuadro 10), que no habría alcanzado la cifra global de 2% de no haberse registrado un aumento de la exportación en Dominica y Jamaica, cuya producción había sido casi nula en años recientes debido a grandes huracanes. Otros productos menores de exportación (cacao, café, copra, arrurruz, cítricos y especias) también mostraron escaso dinamismo; sin embargo, los exportadores de camarones y langostinos (Bahamas y Belice) tuvieron mejor suerte en 1982.

Cuadro 10

SUBREGION DEL CARIBE: PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS DE EXPORTACION EN ALGUNOS PAISES^a

	Producción de azúcar		Producción de banano	
	1981	1982 ^b	1981	1982 ^b
Barbados	94	88	-	-
Belice	99	108	510	510
Guyana	307	292	-	-
Jamaica	206	196	19	22
San Cristóbal y Nieves	32	36	-	-
Suriname	8	...	...	...
Trinidad y Tabago	93	82	-	-
Islas de Barlovento	...	...	123	123

Fuente: Diversos informes de países

^aMiles de toneladas.

^bCifras preliminares.

La mayor parte de las exportaciones agrícolas del Caribe se realizan con arreglo a acuerdos negociados respecto de precios y cuotas, como la Convención de Lomé, firmada por los países del grupo de Africa, el Caribe y el Pacífico y la CEE, o bien acceden al mercado de los Estados Unidos de acuerdo con el Sistema Generalizado de Preferencias. Por una menor demanda en dichos países, o bien por tendencias negativas en el largo plazo (como el uso de edulcorantes artificiales, o de almidones diferentes al arrurruz producido en San Vicente), o por haber ofertas de menor precio, estos mercados no han sido favorables; en algunos casos (como el del azúcar de Belice) los productos han debido venderse en los mercados internacionales, por restricciones de cuotas. Aparte de las cantidades y los precios, sin embargo, la mayor causa de la reducción de ingresos por concepto de exportaciones agrícolas fue en 1982 la considerable valorización del dólar de los Estados Unidos. La mayor parte de los países caribeños tienen una relación fija entre el valor de su moneda y el del dólar estadounidense; venden sus productos agrícolas cotizados en dólares o en libras esterlinas, y adquieren cada vez más importaciones en monedas duras.

ii) *Minería*. La producción de bauxita y alúmina, principales productos mineros de exportación en Guyana, Jamaica y Suriname, se redujo considerablemente en 1982. Las exportaciones de Jamaica bajaron 30% en dicho año; la cifra hubiera sido inferior de no mediar la venta de 1.6 millones de

toneladas de bauxita para aumentar las existencias estadounidenses. En Guyana, la producción bajó 26% en 1982, tras una reducción del 10% en 1981. Si bien no se dispone de datos respecto de 1982 para Suriname, es muy posible que haya excedido la baja del 15% registrada en 1981, tanto por el recrudescimiento de la depresión mundial como por diferencias entre el gobierno y las compañías mineras. Se estima que la producción mundial de bauxita se redujo 17% en 1982 debido a la baja de la construcción en los países industriales, y la industria encara en la actualidad su primera crisis de importancia. (Véase el cuadro 11.)

La industria del petróleo continuó significando un apoyo para la economía de Trinidad y Tabago, y marcando su diferencia en relación con las dificultades de los países vecinos. Sin embargo, sus circunstancias cambiaron en 1982. La producción de petróleo crudo, que llegó a su máximo en 1977-1978, se redujo 6% en 1982 tras una baja del 11% en 1981, y dado el debilitamiento del mercado internacional del petróleo, los precios bajaron considerablemente. Las exportaciones de crudo nacional en 1982 mantuvieron la cifra de 6 millones de metros cúbicos. La producción de gas natural en Trinidad subió 5% en 1982, tras un descenso de 1% en 1981. A raíz de la crisis energética mundial, varios países del Caribe han intensificado la búsqueda de petróleo, entre ellos Bahamas, Guyana, Jamaica, las Antillas Neerlandesas y Suriname. Barbados, cuya producción de crudo aumentó 22% en 1982, y la de gas natural 4%, actualmente se autoabastece en este último rubro y logra cubrir alrededor de una tercera parte de sus necesidades de petróleo.

iii) *Turismo*. Para la región en su conjunto, el turismo es la principal fuente de divisas, y en todos los países se fomenta activamente la industria, salvo en Guyana y Suriname. En 1981, los centros turísticos caribeños fueron afectados por los efectos de la recesión mundial sobre los ingresos y el empleo en los países industriales, y por el aumento de los costos de viaje. En particular, Bahamas y Barbados experimentaron una baja de 7% en el número de visitantes. En 1982, a pesar de persistir la recesión mundial, hubo signos de mayor afluencia turística en algunos países del Caribe, entre ellos Bahamas (10%) y Jamaica (21%), así como en centros más pequeños como Santa Lucía (18%). Sin embargo, la recuperación no fue general. Tanto Barbados (cuya industria turística aportó un 12% del PIB en 1980) como Granada (donde una tercera parte de los ingresos en divisas provienen del turismo) mostraron nuevas reducciones en 1982; por su parte, en las Antillas Neerlandesas los efectos negativos sólo se hicieron sentir a fines de 1982, cuando comenzaron las dificultades en Venezuela, su principal mercado. La industria es de gran elasticidad según el ingreso, y en consecuencia depende en gran medida de las condiciones económicas de los países más prósperos. Sin embargo, también es muy sensible a los precios —de ahí la importancia de las paridades cambiarias— y reaccionó negativamente ante acontecimientos políticos, lo que explica en parte la espectacular recuperación de Jamaica en 1982 y la continua baja registrada en Granada. (Véase el cuadro 12.)

iv) *Otros servicios*. Debido a su muy favorable ubicación geográfica, el Caribe ha logrado exportar diversos servicios vinculados al transporte marítimo, pero aún no ha explotado plenamente su tremenda potencialidad en este aspecto. Entre las actividades que actualmente se inician se

Cuadro 11

GUYANA, JAMAICA Y SURINAME: PRODUCCION DE
BAUXITA Y ALUMINA^a

	1981	1982 ^b
Guyana		
Bauxita desecada	971	764
Bauxita calcinada	513	392
Alúmina	170	73
Jamaica		
Bauxita	11 606	8 447
Alúmina	2 556	1 761
Suriname		
Bauxita	4 125	...
Alúmina	1 248	...

Fuente: Diversos informes de países.

^aMiles de toneladas.

^bCifras preliminares.

Cuadro 12

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD TURISTICA

	Turistas (miles)			Gasto estimado (millones de dólares estadounidenses)		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	205	198	154	38	...	...
Antillas Neerlandesas ^b	946	897	...	328	366	...
Bahamas	1 904	1 763	1 947	596	640	688
Barbados	526	488	408	250	260	250
Belice	64	62	60	7	8	8
Dominica	25	23	23	3	3	4
Granada ^c	175	103	85	54	47	47
Guyana	...	...	...	...	...	...
Jamaica	543	552	670	136	163	187
Montserrat	20	21	25	4	5	6
San Cristóbal y Nieves	38	46	47	...	...	...
Santa Lucía	140	90	106	40	38	39
San Vicente y las Granadinas	92	83	80	...	...	26
Suriname	...	...	...	...	...	...
Trinidad y Tabago	...	...	...	...	...	...

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

^bGasto estimado en dinero.

^cTuristas y pasajeros de cruceros.

encuentran el transbordo y la refinación del petróleo, la reparación de embarcaciones, el registro de barcos bajo banderas de conveniencia, y las actividades financieras, bancarias y de seguros.

Como era de prever, la racionalización de las líneas de abastecimiento de productos petroleros debida a las políticas estratégicas y de conservación de energía adoptadas por los Estados Unidos repercutió negativamente en las actividades petroleras del Caribe. Si bien no se dispone de datos definitivos respecto de todos los centros caribeños de transbordo y refinería —Bahamas, Antillas Neerlandesas, Santa Lucía, Trinidad y Tabago— todo parece indicar una fuerte reducción de su actividad. Así, en Trinidad y Tabago durante 1982 ésta fue inferior a la mitad del máximo alcanzado en 1976; bajó en 13% respecto a la de 1981, y a fines de 1982 se consideraba la posibilidad de cerrar la planta. Las operaciones de transbordo por intermedio de las Antillas Neerlandesas fueron sustancialmente menores en 1982, y una de sus refinerías careció de suficiente mercado. En Santa Lucía se suspendieron los planes de construcción de una refinería concebida originalmente como complemento a las instalaciones de transbordo recientemente inauguradas.

En cuanto a otras actividades similares, la simple observación indica que las instalaciones de reparación de embarcaciones en las Antillas Neerlandesas no se utilizaron durante la mayor parte de 1982, debido a la gran baja del comercio internacional, al excedente de capacidad de transporte marítimo y a la consiguiente reducción en el mantenimiento de los barcos. Las actividades bancarias y financieras extraterritoriales en Bahamas y en las Antillas Neerlandesas, principales centros caribeños, no parecen haberse visto muy afectadas en 1982, pero la vulnerabilidad de las finanzas internacionales y la política que comienza a desarrollar los Estados Unidos respecto de los centros financieros extraterritoriales parecen pronosticar una enorme incertidumbre en relación con estos puntos potenciales de crecimiento.

d) *Actividad interna*

i) *Agricultura.* Con pocas excepciones, como por ejemplo, las Antillas Neerlandesas, cuya potencialidad agrícola es escasa por falta de lluvia y por la pedregosidad del terreno, y San Cristóbal y Nieves, donde predomina la agricultura de plantación, la actividad agrícola para consumo interno tiene considerable importancia en la economía social de los países del Caribe. En Jamaica y en las islas de Barlovento, su aporte es especialmente considerable; en Guyana la política oficial reciente ha hecho

hincapié en una mayor autosuficiencia sobre la base de la agricultura. A pesar de la considerable cuenta de importaciones de alimentos de la región —que se compone en su mayoría de importaciones de servicios, por cuanto se trata principalmente de alimentos elaborados— la mayor parte del abastecimiento básico de alimentos es de producción interna nacional o regional.

La evolución de este sector de las economías regionales fue muy diversa en 1982, y los resultados en Jamaica (-12%) fueron muy negativos. La diversidad de esta evolución puede apreciarse comparando la mayor producción arrocera de Guyana (10%) con su reducción en Belice (-12%). La producción de aves en Jamaica (-10%) y Bahamas (-23%) fue seriamente afectada por la competencia de la importación, pero en general aumentó en 1982, por ejemplo, en Trinidad y Tabago (15%) y Barbados (11%). Guyana registró una mayor producción de pescado (17%), principalmente para el consumo interno, y de camarones (7%) que se exportan en parte, y aumentos generales en la producción para el mercado interno. Las islas de Barlovento mejoraron su producción de tubérculos, frutas y hortalizas, con especiales progresos en el desarrollo de la agroindustria de Granada. Un hecho reciente e interesante es la vuelta de Antigua y Barbuda y de San Vicente y las Granadinas a la producción de azúcar para consumo interno, y puede considerarse alentadora la primera cosecha de este último país, que alcanzó a 1 776 toneladas.

ii) *Manufacturas*. En los últimos años se han hecho enormes esfuerzos por promover la actividad manufacturera. Si bien una parte de ella se ha orientado hacia la exportación, por ejemplo en Barbados, Bahamas y las Antillas Neerlandesas, así como más recientemente Trinidad y Tabago (fertilizantes, acero y metanol), la mayor parte de las industrias se han dedicado a la sustitución de importaciones, con una producción destinada principalmente al mercado nacional y regional, en el marco de la CARICOM. Debido a la naturaleza de estas industrias, tienden a prosperar cuando el sector exportador presenta mayor actividad, por cuanto precisan de afluencias netas de divisas para insumos intermedios, instalaciones y regalías. En conjunto pues, su producción posterior a 1980 sufrió muchas alteraciones. Si bien fue favorable la evolución en algunos pequeños países productores, como San Vicente y las Granadinas, y en algunos países de producción más especializada como Dominica (jabón), el sector contribuyó mayormente al crecimiento en 1982. (Véase el cuadro 13.)

iii) *Construcción*. Este es otro de los sectores cuya actividad dinámica genera ingreso y empleo para los países. Sin embargo, dado su considerable componente importado (para elementos y equipos), su necesidad de financiamiento extranjero (por ejemplo, para infraestructura y otras obras de capital del sector público) y la demanda de importaciones que generan los respectivos ingresos, cabe considerarla, antes que una clásica actividad interna, más bien una vía de transmisión de los impulsos

Cuadro 13

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DEL
CRECIMIENTO MANUFACTURERO

Valor agregado (porcentaje)

	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	10.6	...	...
Antillas Neerlandesas	...	...	...
Bahamas	...	...	...
Barbados	42.9	11.1	7.6
Belice	10.7	-1.4	5.0
Dominica	18.8	17.7	9.6
Granada	9.3	...	...
Guyana	11.0	24.1	-11.9
Jamaica	-9.7	1.3	4.2
Montserrat	...	12.9	-2.9
San Cristóbal y Nieves	...	-13.0	2.0
Santa Lucía	...	-0.5	13.1
San Vicente y las Granadinas	...	20.3	12.5
Suriname	47.9	-44.6	...
Trinidad y Tabago	7.1	-2.3	-2.0

Fuente: División informes de países.

^aCifras preliminares.

externos. En la región, las contribuciones de este sector en 1982 fueron en general positivas. Sin embargo, hubo fuertes bajas en Belice (-22%) y Santa Lucía (-30%) y una pérdida de dinamismo en Barbados y Trinidad y Tabago. En Jamaica (13%) se dio un pequeño auge de la construcción en 1982, la que se había recuperado en 1981, tras varios años de declinación. En la mayor parte de los otros países el sector hizo una contribución positiva al crecimiento mediante actividades vinculadas al desarrollo infraestructural y a la expansión de instalaciones y viviendas turísticas.

iv) *Otros servicios.* La actividad exportadora básica y la actividad interna generan una amplia gama de servicios tanto básicos (de transporte, de electricidad, de agua) como de apoyo (comerciales, financieros, vecinales). Al producirse una tendencia a la mayor terciarización de las economías del Caribe, en general se han expandido los servicios. La única excepción en 1982 fue quizás Guyana, donde éstos se redujeron 5.6%, y la distribución 15%. En el otro extremo del espectro, Trinidad y Tabago registró un crecimiento de más de 20% en los servicios durante dicho año.

e) *Sector público*

En los países caribeños, los orígenes históricos, que determinaron una firme concentración del poder económico en manos de élites postcoloniales; la independencia política posterior a 1982, y la ideología del desarrollo económico propia de la posguerra, se combinaron para otorgar a la actividad gubernamental un lugar central en la estructura económica. El Estado no sólo desempeña sus funciones liberales clásicas de mantener la ley y el orden y dar las bases de la vida económica: en la mayor parte de los países, participa activamente en actividades comerciales e industriales. El caso más notable es el de Guyana, donde un 80% de la economía es de propiedad estatal; sin embargo, también es importante el sector industrial público en Trinidad y Tabago. En Granada y Suriname la participación estatal está aumentando; en Jamaica, en cambio, se reduce.

De acuerdo con las tendencias registradas en los ingresos y gastos públicos (véanse los cuadros 14 y 15), en 1982 la participación del sector público en la economía de la mayor parte de los países del Caribe se acrecentó, aun cuando disminuyeron las tasas de crecimiento registradas a partir de 1980, lo que corresponde a una situación económica de menor dinamismo. Además, se registró en todos los países una tendencia al déficit en el sector público, con las excepciones de Bahamas y Montserrat, y de Trinidad y Tabago hasta 1981. Esto llevó inevitablemente a un aumento del endeudamiento nacional.

f) *Comercio, pagos y endeudamiento externo*

La reducción del comercio mundial y el escaso dinamismo de la producción de los principales rubros se tradujo en un crecimiento negativo de las exportaciones en la mayor parte de los países del Caribe en 1981 y 1982. Se apartaron de esta orientación general el desarrollo de la pequeñísima Montserrat, la recuperación de Dominica tras los devastadores huracanes de 1979 y 1980, y la de San Vicente tras las erupciones volcánicas de 1979. El estancamiento de las exportaciones creó fuertes presiones para el ajuste de las importaciones, las que pasaron de un crecimiento considerablemente reducido en 1981 a reducciones absolutas en 1982. (Véase el cuadro 16.)

El menoscabo de la relación de precios del intercambio, especialmente para los países no exportadores de petróleo, caracterizó también la evolución del comercio en 1981 y 1982. No se intentó medir la relación de precios del intercambio para los servicios, dada la dificultad de dicho ejercicio. Sin embargo, si sólo se trata del comercio de mercancías, la valorización de la moneda y la fisonomía del comercio apuntan a una situación de graves pérdidas de ingreso en la mayoría de los casos. Los precios unitarios de la mayor parte de las exportaciones tradicionales, sobre todo azúcar y banano, bajaron en mayor proporción que los precios unitarios de las importaciones. En algunos casos aislados como Dominica y Santa Lucía, hubo un mejoramiento aparente en la relación neta de precios del intercambio. En otros países tales como Belice, Granada y Jamaica, esta proporción fue decididamente desfavorable en 1982, mientras que los precios del petróleo, el azúcar, los fertilizantes y el acero provenientes de Trinidad y Tabago fueron inferiores al alza de sus crecientes importaciones de bienes de capital de alta tecnología.

No resulta extraño que la actual depresión del comercio extrarregional haya ido acompañada por un menor movimiento del comercio intrarregional. Hasta ahora, las principales actividades de integración económica de la región de la CARICOM han correspondido al programa de sustitución de importaciones en el plano regional y a las corrientes comerciales intrarregionales resultantes. Tras

Cuadro 14

**SUBREGION DEL CARIBE: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES
DE LAS FINANZAS PUBLICAS**

(Tasas de crecimiento)

	Ingresos corrientes			Gastos corrientes		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	...	23.3	28.4	-2.4	63.1	13.9
Antillas Neerlandesas	3.6	16.2	12.1	1.4	14.4	23.2
Bahamas	20.8	14.0	-1.7	16.4	16.5	8.2
Barbados	23.8	6.2	8.7	22.8	18.8	4.5
Belice ^b	...	26.1	2.4	...	18.0	17.0
Dominica ^c	22.6	52.4	18.1	...	16.0	-4.6
Granada	10.9	-8.3	20.4	14.7	7.9	3.6
Guyana	14.3	23.7	-4.8	22.1	17.5	-1.8
Jamaica ^b	7.3	15.7	26.7	60.2	24.6	6.6
Montserrat	33.9	13.9	10.0	23.9	16.3	14.6
San Cristóbal y Nieves	35.7	1.3	-3.8	20.3	27.1	3.1
Santa Lucía ^c	...	...	58.3	...	...	41.9
San Vicente y las Granadinas ^c	...	10.7	13.2	...	11.3	13.2
Suriname	11.8	9.7	...	11.7	23.7	...
Trinidad y Tabago	58.3	7.1	-0.5	22.1	13.7	76.2

Fuente: Diversos informes de países.

^a Cifras preliminares.^b Año fiscal abril-marzo.^c Año fiscal julio-junio.

Cuadro 15

**SUBREGION DEL CARIBE: DEFICIT FISCAL
Y ENDEUDAMIENTO PUBLICO**

	Déficit fiscal ^a			Endeudamiento público ^c		
	1980	1981	1982 ^b	1980	1981	1982 ^b
Antigua y Barbuda	9.5	20.0	...	...	...	...
Antillas Neerlandesas	[6.0]	...	...	298 ^d	...	...
Bahamas	[3.2]	[21.5]	[25.8]	292	361	447
Barbados	11.4	25.8	15.8	493	683	760
Belice ^e	8.9	19.7	15.4	...	...	...
Dominica	45.2	33.4	34.9	...	...	...
Granada	37.1	59.0	61.6	58	105	134
Guyana	57.1	55.5	67.0	...	3 100	...
Jamaica ^e	41.9	36.5	48.5 ^f	4 038	4 900	5 900
Montserrat	2.9	4.5	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	19.8	26.6	39.1	...	...	...
Santa Lucía ^g	...	14.8	15.5	...	...	...
San Vicente y las Granadinas ^g	32.7	25.6	...	...	...	...
Suriname	16.6	...	...	...	...	...
Trinidad y Tabago	[16.9]	[2.6]	32.7	1 710	1 714	...

Fuente: Diversos informes de países.

^a Como porcentaje del total de los gastos totales de gobierno. El excedente se colocó entre paréntesis cuadrado.^b Cifras preliminares.^c Millones, en moneda nacional.^d Endeudamiento público con los Países Bajos en millones de dólares estadounidenses.^e Año fiscal abril-marzo.^f Abril-diciembre 1982.^g Año fiscal julio-junio.

Cuadro 16

**SUBREGION DEL CARIBE: TENDENCIAS DE
LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES**

(Tasas de crecimiento)

	Exportaciones			Importaciones		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda ^b	17.2	...	...	54.5	...	...
Antillas Neerlandesas ^b	41.4	...	...	44.9	...	...
Bahamas	21.8	-0.3	1.8	30.2	3.0	-0.2
Barbados	29.6	-3.5	13.4	25.9	10.6	-1.3
Belice	32.1	3.2	-18.9	13.8	6.8	-19.4
Dominica ^b	3.2	97.9	27.6	114.8	4.2	-4.4
Granada	-13.7	-2.9	-4.0	15.8	16.3	15.7
Guyana ^b	32.8	-10.9	-20.3	33.8	3.4	-19.9
Jamaica	16.6	3.0	-11.1	15.7	21.4	-4.7
Montserrat	114.8	9.0	107.8	37.8	14.6	7.1
San Cristóbal y Nieves	43.2	0.1	...	39.7	0.6	...
Santa Lucía ^b	...	-11.6	-0.3	...	...	-8.4
San Vicente y las Granadinas	18.0	18.5	-0.4	20.7	3.8	10.0
Suriname	19.3	-7.7	-9.9	28.3	6.4	-4.7
Trinidad y Tabago	53.9	-3.5	1.2	35.0	2.6	6.4

Fuente: Diversos informes de países, y Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*.

^a Cifras preliminares.

^c Sólo exportaciones e importaciones de bienes.

grandes logros a comienzos de los años setenta (el comercio intracaribeño aumentó 23% por año entre 1973 y 1979), hacia fines de la década comenzaron a plantearse ciertos problemas, los que llevaron a la reducción de las corrientes comerciales, a dificultades en los pagos y a la suspensión del servicio multilateral centralizador de la CARICOM a comienzos de 1983. Considerando la inflación, los datos disponibles indican claramente un debilitamiento del comercio de la CARICOM. (Véase el cuadro 17.)

Un rasgo notable de las cuentas corrientes de balance de pagos de los países del Caribe es que, con la excepción de Trinidad y Tabago, todas arrojaron saldos negativos. Dada la afluencia de capital privado de largo plazo a Bahamas, y de fondos oficiales a países como Jamaica, las Antillas Neerlandesas o Suriname el balance básico es menos ostensiblemente negativo. Sin embargo, en todos los países tendió a crecer la deuda externa, a pesar de la menor afluencia de capital privado. Por el carácter extemadamente abierto de estas economías, los coeficientes de servicio de la deuda son bajos, en relación con los ingresos por concepto de exportaciones, si se comparan con los niveles internacionales. Sin embargo, el aumento de la deuda externa podría crear problemas en el futuro si los préstamos no redundan en una mayor capacidad exportadora. (Véase el cuadro 18.)

Dado el estado de sus cuentas externas, varios países caribeños debieron recurrir a financiamiento de corto plazo proveniente del FMI. En 1982, Barbados, Guyana y Jamaica utilizaron el servicio de financiamiento compensatorio, y Barbados celebró un acuerdo de derecho de giro. En muchos casos, sin embargo, el problema parecía ser de naturaleza más bien estructural y requerir ajuste de largo plazo. Tanto Dominica como Jamaica continuaron haciendo uso del servicio ampliado del Fondo en 1982; Guyana, en cambio, puso fin oficialmente al respectivo acuerdo en julio de 1982. La evolución del sector externo de la economía jamaicana en 1982 fue tan negativa, sin embargo, que fue preciso obtener una exención de sus obligaciones con el FMI a comienzos de 1983.

g) Aspectos monetarios

Dado el carácter abierto de sus economías y el precario estado de sus cuentas externas, las principales preocupaciones de la política monetaria de los países caribeños se concentraron en el tipo de cambio y en el mantenimiento del equilibrio externo. La tarea resultó menos difícil en los países integrantes de la Dirección Monetaria del Caribe Oriental (ECCA), cuya oferta monetaria tiene estrecha vinculación con el estado de las reservas de divisas. En los otros ocho países que cuentan con

autoridades monetarias independientes, la expansión del crédito interno y el financiamiento del déficit fiscal fueron las variables claves. Además, hubo preocupación por canalizar el crédito disponible hacia usos productivos y no de consumo.

En general, el crecimiento de la oferta (M_1) se hizo considerablemente más lento en 1982. Las autoridades de Barbados y Belice aplicaron una política monetaria deliberadamente estricta, procurando reducir la demanda; Jamaica se sometió a la disciplina de un programa del FMI, y la expansión monetaria en los países de la Dirección Monetaria del Caribe Oriental se vio restringida automáticamente por la situación de los activos sobre el exterior. En Guyana, el crédito interno aumentó 38%, y

Cuadro 17

**SUBREGION DEL CARIBE: EXPORTACIONES DE
LOS PAISES A LA CARICOM**

(En millones, moneda nacional)

	1978 ^a	1980	1981	1982 ^b
Antigua y Barbuda	11.3	...	...	...
Barbados	66.8	126.7	124.7	...
Belice	4.8	...	...	...
Dominica	9.3	15.3	22.5	29.4
Granada	...	5.2	10.5	15.1
Guyana	120.6	135.6	165.3	117.1
Jamaica	126.3	101.5	124.8	139.1
Montserrat	0.3	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	9.1	...	...	...
Santa Lucía	29.4	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	16.4	...	...	...
Trinidad y Tabago	385.5	202.8	189.3	...

Fuente: Diversos informes de países.

^aMillones de dólares del Caribe oriental.

^bCifras preliminares.

Cuadro 18

**SUBREGION DEL CARIBE: SALDO EN CUENTA CORRIENTE
Y ENDEUDAMIENTO EXTERNO**

(En millones de dólares estadounidenses)

	Saldo en cuenta corriente			Deuda externa		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	...	...	...	...	...	...
Antillas Neerlandesas	-72	...	...	289 ^b	...	...
Bahamas	-33	-85	-40	...	87	147
Barbados	-26	-113	-42	82	130	144
Belice	-12	-22	-14	47	54	72
Dominica	-27	-22	-15	18	24	33
Granada	-13	-23	-36	12	26	26
Guyana	-126	-179	-166	357	475	...
Jamaica	-175	-338	-419	868	1 063	1 427
Montserrat	-7	...	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	...	...	...	...	...	...
Santa Lucía	...	-47	-44	15	18	24
San Vicente y las Granadinas	-10	-5	-12	13	16	17
Suriname	-58	-119	-154	28	22	...
Trinidad y Tabago	496	407	44	437	448	637

Fuente: Diversos informes de países y Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*.

^aCifras preliminares.

^bEndeudamiento con los Países Bajos.

Cuadro 19

**SUBREGION DEL CARIBE: CRECIMIENTO DE
LOS RECURSOS MONETARIOS**

	Oferta monetaria			Cuasidinero		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	...	...	...	13.9	13.0	20.1
Antillas Neerlandesas	12.6	18.1	20.2	...	...	...
Bahamas	5.6	4.3	6.1	36.9	12.2	14.8
Barbados	11.4	5.6	-1.3	21.0	13.5	9.0
Belice	13.0	-5.0	-0.5	12.8	8.9	6.2
Dominica	-10.9	-2.6	-3.8	11.0	4.6	29.4
Granada	6.5	8.2	18.4	6.4	6.0	-4.5
Guyana	13.7	9.0	24.1	22.6	30.1	43.0
Jamaica	19.6	6.2	6.1	35.6	-4.7	32.4
Montserrat	...	...	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	33.1	5.6	5.9	12.9	8.8	14.2
Santa Lucía	...	...	...	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	...	...	...	...	...	...
Suriname	7.6	21.7	...	28.4	37.1	...
Trinidad y Tabago	24.5	16.1	43.9	10.1	23.0	33.4

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

de él 92% se destinó a créditos netos al gobierno y entidades oficiales. En Trinidad y Tabago, el crédito interno fue el principal factor de expansión y el mayor cambio se produjo en la posición del gobierno y entidades oficiales, situación muy similar a la de Granada. En cambio, el cuasidinero aumentó rápidamente en casi todos los países. (Véase el cuadro 19.)

h) *Precios y salarios*

En todos los países sin excepción, el crecimiento de los precios al consumidor se hizo más lento en 1982, y en muchos casos fue inferior al 10%. En Guyana, una considerable expansión monetaria y el déficit fiscal, junto con la falta de divisas para aumentar la oferta, llevó a la escasez y al mercado negro, dada la inelasticidad de la oferta interna y la rigidez en las preferencias de los consumidores. La continuación de programas de mucha inversión en el sector público en Granada y Trinidad y Tabago sostuvo los ingresos y las presiones de la demanda. Además de estas circunstancias internas específicas, la inflación internacional se hizo considerablemente más lenta y el menor aumento de los precios de las importaciones rebajó los niveles de los precios internos.

En cuanto a incrementos salariales los escasos indicadores disponibles sugieren una posible rebaja de la inflación de los salarios. En consecuencia, podría esperarse que en el futuro inmediato la inflación de los precios se estabilice a niveles consistentes con las expectativas generadas por los precios de las importaciones, los convenios salariales y las políticas monetarias y fiscales. A medida que se estabilicen los precios internacionales, las políticas internas pasarían a influir cada vez más decisivamente en la tasa de inflación. (Véase el cuadro 20.)

i) *Absorción de la mano de obra*

En la posguerra, los países caribeños se han visto enfrentados al problema políticamente explosivo de alto desempleo abierto, que afecta principalmente a personas entre 15 y 25 años. Este problema estructural tiene mayor relación con la falta de dinamismo de la producción que con la alta tasa de crecimiento de la población o con la alta tasa de participación femenina en la fuerza laboral.

Al empeorar la situación económica en 1982, parece haber aumentado el deterioro del mercado laboral. Lamentablemente, no pueden formularse juicios definitivos respecto de las tendencias de dicho mercado en la subregión del Caribe, por cuanto sólo Barbados, Jamaica y Trinidad y Tabago han realizado encuestas científicas al respecto, y para el resto de los países los datos son fragmentarios. Sin

embargo, se destacan dos rasgos. En primer lugar, el desempleo abierto es muy alto en todos los países, y en segundo lugar, la situación tendió a empeorar en 1982. Jamaica presenta la tasa más alta de desempleo, en parte debido a la práctica de incluir entre los desocupados a las personas que se declaran "dispuestas a trabajar", incluso si no han hecho gestiones para procurarse ocupación. Tanto en Barbados como en Jamaica, la situación empeoró en 1982 mientras que en Trinidad y Tabago la tendencia descendente de la desocupación, que se hizo evidente a partir de 1975, parece haberse revertido en 1982. Los grandes programas de construcción auspiciados por el sector público en Dominica y Granada parecen haber tenido efectos espectaculares en la reducción del desempleo. (Véase el cuadro 21.)

Cuadro 20

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DE LA INFLACION

	Variaciones en el índice de precios al consumidor			Variaciones en las tasas de salarios nominales		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	19.0	11.5	4.6	...	...	...
Antillas Neerlandesas	16.0	8.6	5.7 ^b	...	...	...
Bahamas	12.1	11.1	5.6	...	...	...
Barbados	6.9	14.6	10.3	...	8.4	...
Belice	...	11.4	9.4	...	...	...
Dominica	29.3	13.3	4.4	...	...	...
Granada	20.6	19.6	13.2	12.5	...	10.0
Guyana	12.8	22.1	20.7	...	...	...
Jamaica	27.2	11.6	7.4	12.2	13.6	...
Montserrat	29.8	10.6	6.3	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	14.2	8.3	3.2	...	...	...
Santa Lucía	19.5	15.1	4.6	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	17.2	13.0	7.2	...	30.0	10.0
Suriname	14.1	9.0	...	9.9	13.0	...
Trinidad y Tabago	17.5	14.3	11.4	22.2	29.9	21.4 ^c

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

^bSeptiembre 1981 - septiembre 1982.

^cMayo 1981 - mayo 1982.

Cuadro 21

SUBREGION DEL CARIBE: TASAS DE DESEMPLEO

	1980	1981	1982 ^a
Antigua y Barbuda	20.0	20.0	20.0
Antillas Neerlandesas	...	...	15.0 ^b
Bahamas	...	...	...
Barbados	12.6	10.7	13.6
Belice	14.3	...	...
Dominica	23.0	23.0	15.0
Granada	27.9 ^c	...	14.2 ^d
Guyana	...	...	...
Jamaica	27.3	25.9	27.4
Montserrat	6.1	...	5.0
San Cristóbal y Nieves	...	...	30.0 ^b
Santa Lucía	...	...	27.0
San Vicente y las Granadinas	...	...	20.0 ^b
Suriname	...	...	...
Trinidad y Tabago	10.0	10.4 ^e	10.4 ^e

Fuente: Diversos informes de países.

^aCifras preliminares.

^bEstimaciones.

^cEncuesta *ad-hoc*, octubre de 1980.

^dEncuesta *ad-hoc*, abril de 1982.

^eEnero-junio.

SEGUNDA PARTE
LA EVOLUCION ECONOMICA POR PAISES

ANTIGUA Y BARBUDA

1. Evolución económica reciente: introducción y síntesis

Para 1982, el producto interno bruto se estima, a precios de 1975, en 156 millones de dólares del Caribe oriental, lo que supera en 2% el registrado en 1981. A pesar de que en términos reales hubo crecimiento de la economía este fue el más bajo de los últimos cinco años. (Véanse los cuadros 1 y 2.)

2. La evolución de la actividad económica

i) *Agricultura.* Las actividades agrícolas han declinado constantemente durante los últimos dos decenios. La agricultura de exportación sufrió un colapso y actualmente se produce para el mercado interno. El producto interno bruto real del sector agrícola bajó de alrededor de 12 millones de dólares del Caribe oriental en 1978 a 11.5 millones durante los últimos cuatro años; su aporte al PIB se redujo asimismo de 9.4% en 1978 a 7.4% en 1982. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

Desde los años cincuenta, el gobierno ha aplicado como política la adquisición de los predios privados ofrecidos en venta. Cuando los propietarios de los ingenios azucareros —no residentes en ellos— suspendieron la producción, a mediados de los años sesenta, estos fueron adquiridos por el gobierno, que consolidó la propiedad estatal en algo más del 60% de la tierra cultivable de Antigua.

Las autoridades respectivas estiman que la captura de peces decreció en 8%, y la de langostas en 20%, lo que se ha atribuido a agotamiento de los bancos costeros y también a períodos de mal tiempo marítimo en 1982. Se estima que las exportaciones pesqueras se han reducido en 60%, y la de langostas en 90%, y, según se informa, los mayores precios internos han eliminado los incentivos para la exportación de ambos productos.

La producción de azúcar cesó en 1972. En 1978 se formó una empresa pública para reactivar la industria azucarera en pequeña escala, con el objetivo de atender las necesidades internas de azúcar sin refinar y proporcionar melaza para la producción de ron. Estos intentos han tropezado con obstáculos tales como costos excesivos, falta de financiamiento, escasez de mano de obra campesina e insuficiente maquinaria.

A fines de septiembre de 1982, la inversión pública para reactivar la industria azucarera alcanzaba a 3.1 millones de dólares del Caribe oriental en actividades en el terreno y 12.3 millones en plantas industriales y administración; sin embargo, la planta industrial no se encuentra aún plenamente renovada y se han presentado graves problemas de procesamiento.

Durante 1981, la empresa azucarera cosechó 2 750 toneladas de caña, provenientes de 41 hectáreas plantadas y produjo 37 toneladas de azúcar. En 1982, se procesaron alrededor de 2 850 toneladas de caña, obteniéndose 84 toneladas de azúcar refinada, 17 toneladas de azúcar sin refinar y 82 mil litros de melaza, el precio en fábrica del azúcar es de 1 870 dólares del Caribe oriental por tonelada, y el de la melaza de 33 centavos por litro. Se mantiene el intento de establecer una industria funcional.

La producción de algodón de las Indias Occidentales se redujo aún más. Se produjo un total de 4 025 kilogramos de algodón limpio, de un total de 137 hectáreas cultivadas. Nuevamente hubo graves problemas de pestes, en particular por el gusano rosado del algodón. Tan bajos son actualmente los niveles de producción que sólo mediante intentos concertados será posible evitar el término total de la producción y de todo intento de exportación del algodón.

No se cuenta aún con datos relativos a la producción de alimentos y hortalizas.

ii) *Industria manufacturera.* Además de la elaboración de azúcar y algodón, existe un pequeño sector manufacturero que produce principalmente para el mercado interno y regional. Sus principales

productos, algunos de los cuales se exportan, son vestuario, ron, vehículos motorizados montados en el país y colchones, así como bienes de consumo y materiales de construcción. (Véase el cuadro 3.)

El sector manufacturero logró un crecimiento real de alrededor de 28% anual entre 1977 y 1980, pero la tasa respectiva se redujo a cerca de 7% en 1981, y se estima en 3.3% para 1982.

Las actividades industriales son principalmente del tipo de sustitución de importaciones o bien de enclave y de montaje, que son atraídas por condiciones favorables para la inversión. Estas industrias son de propiedad extranjera, y el incentivo para los inversionistas radica en mano de obra relativamente barata y atractivas medidas de fomento de la inversión.

Cuadro 1

ANTIGUA Y BARBUDA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981 ^a	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos					
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1975)	127.1	137.7	146.6	152.8	155.9
Tasas de crecimiento					
B. Indicadores económicos de corto plazo					
Producto interno bruto	7.9	8.3	6.4	4.2	2.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes	...	-19.1	172.0	...	...
Valor corriente de las importaciones de bienes	...	57.9	54.6	...	...
Índice de precios al consumidor					
Variación de diciembre a diciembre	6.5	21.1	7.0	7.0	1.9
Variación media anual	6.1	16.3	19.0	11.5	4.6
Ingresos corrientes del gobierno	12.1	17.3	23.1	24.1	28.5
Gastos totales del gobierno	-3.9	...	...	38.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 2

ANTIGUA Y BARBUDA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1975			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1980	1982 ^a	1981	1982 ^a
Producto interno bruto total	146.6	152.8	155.9	100.0	100.0	4.2	2.0
Bienes	32.6	35.8	36.3	22.9	23.3	9.8	1.4
Agricultura	10.6	11.6	11.5	7.2	7.4	9.4	-0.9
Industria manufacturera	11.4	12.2	12.6	7.8	8.1	7.0	3.3
Construcción	11.6	11.9	12.2	7.9	7.8	2.6	2.5
Servicios básicos	28.6	30.9	31.6	19.5	20.3	8.0	2.3
Electricidad y agua	2.1	2.1	2.3	1.4	1.5	-	9.5
Transporte y comunicaciones	26.5	28.7	29.3	18.1	18.8	8.3	2.1
Otros servicios	84.4	86.2	87.9	57.6	56.4	2.1	2.0
Comercio	17.9	18.9	19.2	12.2	12.3	5.6	1.6
Hoteles y restaurantes	18.0	17.6	17.9	12.3	11.5	-2.2	1.7
Servicios del gobierno	22.7	21.9	22.3	15.5	14.3	-3.5	1.8
Otros servicios	25.8	27.8	28.5	17.6	18.3	7.8	2.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 3

ANTIGUA Y BARBUDA: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA

	1979	1980	1981	Tasas de crecimiento	
				1980	1981
Harina de copra ^a	33	38	31	15.2	-18.4
Aceite comestible ^b	61	76	53	24.6	-30.3
Harina de semilla de algodón ^a	12	14	1	16.7	-92.9
Ron ^c	181	128	162	-29.3	26.6
Vestuario (ropa interior) ^d	120	150	180	25.0	20.0
Productos de papel ^e	5 151	7 411	8 100	43.9	9.3
Bebidas gaseosas ^f	338	284	224	-16.0	-21.1
Cocinas ^g	6 583	6 207	6 300	-5.7	1.5
Refrigeradores ^g	4 108	3 806	...	-7.4	...

Fuente: Estimaciones del Banco Mundial.

^aToneladas.

^bMiles de litros.

^cMiles de galones.

^dMiles de docenas.

^eMiles de rollos.

^fMiles de cajas.

^gUnidades.

El crecimiento del sector manufacturero, especialmente el registrado hasta 1980, ha contribuido a crear empleo, y en 1981 se estimaba que su aporte al PIB total era del orden de 9%.

No se consiguió el alza de la actividad y empleo industriales que se esperaba de la reactivación de la elaboración azucarera y de la refinación de petróleo, por cuanto no se logró producir normalmente en ninguna de dichas industrias.

iii) *Turismo*. El sector turístico conservó su posición predominante dentro de la economía y continuó siendo la principal fuente de divisas.

El descenso del turismo caribeño ha sido general, y el número de pasajeros de cruceros se redujo en 40.1% en Antigua en 1982; sin embargo, los visitantes con estada en la isla, cuya importancia es mayor, aumentaron 2.7%. No se cuenta aún con estimaciones de los ingresos de la industria turística en 1982. (Véase el cuadro 4.)

Entre los turistas que permanecieron más de un día en Antigua, un 42.2% provenía de los Estados Unidos, un 10.2% del Canadá y un 14.2% del Reino Unido.

El gobierno tiene la intención de construir varios grandes hoteles y condominios, con un costo estimado de 540 millones de dólares del Caribe oriental, lo que equivale a 198% del PIB de 1981 a precios corrientes. Se inició la construcción de Deep Bay Complex, que estará integrado por un hotel de 200 habitaciones, 700 unidades de condominio, una cancha de golf y una marina para yates, con un costo estimado de 243 millones de dólares del Caribe oriental; para ello el gobierno ha negociado una parte del financiamiento con el gobierno del Brasil. Sin embargo, aún no se obtiene el total del préstamo ni se completa la programación de las fases de construcción.

iv) *Servicios básicos*. Durante 1982 hubo algunos mejoramientos en los servicios públicos. En el cuadro 5 se presentan detalles relativos a los servicios de electricidad.

Teléfonos. Antes de noviembre de 1978 había 1 900 líneas telefónicas de deficiente calidad. Un nuevo sistema, con 3 700 líneas más, se activó en 1978; en 1981 se amplió a 4 600 líneas, cifra que subió a 5 100 en 1982.

Este programa de expansiones se financió parcialmente mediante un préstamo de seis millones de dólares del Caribe oriental y una donación en asistencia técnica ascendente a 300 000 dólares del Caribe oriental, ambos provenientes del gobierno de Canadá. El préstamo está pactado con 4% de interés y un período de gracia de 10 años; el pago se iniciará en septiembre de 1984, y los intereses constituirán un fondo para la expansión y mantenimiento del sistema telefónico.

Actualmente todos los centros poblados, incluso las aldeas, cuentan con comunicación telefónica, pero los servicios residenciales son muy limitados en algunas localidades, especialmente en el

Cuadro 4

ANTIGUA Y BARBUDA: ALGUNOS INDICADORES DE TURISMO

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^a
Total de visitantes	169 802	204 995	198 081	153 810	20.7	-3.4	-22.3
Total de visitantes por vía aérea	86 459	86 571	84 724	...	0.1	-2.1	...
Total de visitantes con alojamiento	99 536	97 901	84 724 ^b	87 042	-1.6	-13.5	2.7
Pasajeros de cruceros	70 266	107 094	113 357	66 768	52.4	5.8	-41.1
Recaladas de cruceros	120	164	177	120	36.7	7.9	-32.2
Recaladas de yates	2 040	2 707	2 527	...	32.7	-6.6	...
Recaladas de veleros	34	72	47	36	111.8	-34.7	-23.4
Pasajeros de veleros	3 091	7 356	1 436	1 500 ^c	138.0	-80.5	4.5
Pasajeros de yates	4 819	8 957	9 894	10 800 ^c	85.9	10.5	9.2
Total de gastos de turistas ^e	95 000 ^d	104 000 ^d	...	...	9.5	...	...
Total de visitantes							
Por país de origen^f							
Estados Unidos	45.0	39.8	38.0	42.2	-11.6	-4.5	11.1
Canadá	10.6	10.2	9.7	10.2	-3.8	-4.9	5.2
Reino Unido	11.7	12.4	15.4	14.2	6.0	24.2	-7.8
Caribe	22.1	23.7	37.9 ^f	...	7.2	59.9 ^f	...
Otros	10.6	13.9	...	...	31.1	...	...

Fuente: Departamento de Turismo de Antigua y datos proporcionados a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

^bSólo visitantes por vía aérea.

^cMiles de dólares.

^dEstimaciones.

^ePorcentajes.

^fIncluye porcentajes correspondientes a "otros".

Cuadro 5

ANTIGUA Y BARBUDA: GENERACION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

	1980	1981	1982 ^a
Capacidad instalada ^b	20.3	20.3	32.3
Uso público	15.0	15.0	27.0
Uso industrial	5.3	5.3	5.3
Producción ^c	53.7	57.2	59.8
Uso público	52.7	56.2	58.8
Uso industrial	1.0	1.0	1.0
Consumo (ventas) ^c	37.7	42.7	44.8
Residencial	17.0	19.0	19.8
Comercial	12.0	14.0	14.4
Industrial	5.0	6.0	6.1
Municipal	1.6	1.6	1.7
Gubernamental	2.1	2.7	2.8
Uso propio	1.2	1.3	1.6
Pérdidas por transmisión	14.4	12.2	12.3

Fuente: Departamento de Electricidad, Dirección de Servicios Públicos de Antigua.

^aCifras preliminares.

^bMiles de kW.

^cMillones de kWh.

este y el sur de la isla. Considerando la demanda actual y las necesidades que creará la expansión hotelera gubernamental propuesta, se estima una necesidad de 3 000 líneas nuevas, lo que exigiría una inversión de 6 millones de dólares del Caribe oriental.

Agua. La Dirección de Servicios Públicos produce diariamente 1.8 millones de galones de agua. Todos los centros poblados cuentan con agua transmitida por un sistema de cañerías, con alrededor de 12 000 conexiones. Se estima que el uso doméstico constituye un 40% del consumo, el industrial y comercial un 18%, y el de los depósitos para abastecimiento público un 42%.

La demanda existente se estima en 3 millones de galones diarios, que aumentará a 6 millones de galones diarios en el año 2000. En consecuencia, para un adecuado abastecimiento de agua serán necesarias grandes inversiones que amplíen la capacidad de desarrollo de los recursos hídricos.

v) *Construcción.* Todos los materiales de construcción son importados, por lo que constituyen una gran proporción del comercio total y de los ingresos gubernamentales. La industria de la construcción genera una importante demanda de transporte y otros servicios.

La actividad mantuvo tasas de crecimiento real de 10.6, 13.8 y 10.3% durante 1979-1981, lapso en el cual se realizó la expansión hotelera, así como la construcción de un nuevo edificio parlamentario y del terminal aéreo y la renovación de la refinera de petróleo. La tasa de crecimiento disminuyó a un 2.5% estimado en 1982, año en que dependió principalmente de la construcción de viviendas privadas.

Vialidad. Antigua tiene un sistema vial muy desarrollado para una población dispersa; Barbuda, en cambio, cuenta con un solo centro de población y un sistema escasamente desarrollado. Las estimaciones recientes indican que en Antigua es preciso reconstruir alrededor de 20 millas de camino, mientras otras 80 exigen urgentes labores de mantenimiento.

vi) *Empleo.* No hay datos recientes relativos al empleo nacional. Las estimaciones de mediados de 1981 asignaban 9% de la fuerza laboral a la agricultura, 8% a la industria manufacturera y minera, 11% a la construcción y 2% al turismo, transporte, comunicaciones y actividades bancarias; el 50% restante correspondía a servicios gubernamentales y otros servicios. La tasa de desempleo se estima oficialmente desde 1975 en 20%.

Durante los últimos diez años se ha incrementado constantemente el número de los ocupados en sectores de servicios y de gobierno. Además del alto desempleo, existe indudablemente un fuerte subempleo debido a la estacionalidad de los sectores de agricultura y turismo y a la naturaleza fluctuante de los puestos en el sector de la construcción. Puede advertirse que los desertores del sistema escolar y los trabajadores desplazados difícilmente hallan ocupación; además, parece aumentar el número de jóvenes que ya no procuran seriamente encontrar trabajo. Estas tendencias tienen importantes consecuencias socioeconómicas.

3. El sector externo

El comercio visible total del período 1978-1980 se resume en el cuadro 6.

Comercio de bienes. Las exportaciones han aumentado significativamente durante los últimos años, al entrar en plena producción industrias livianas, especialmente de confección de vestuario y de montaje. A partir de un valor corriente de 14.6 millones de dólares del Caribe oriental en 1977, las exportaciones subieron 135% en 1978, bajaron 30% en 1979, aumentaron 210% en 1980 y luego se redujeron en una cifra estimada de 2.2% en 1981. No se cuenta con datos para 1982, pero puede apreciarse una disminución debida a la menor demanda del mercado estadounidense.

Durante 1980, las manufacturas constituyeron casi 59% de las exportaciones de origen interno; los alimentos y animales vivos, 15%; las bebidas 5.4%, y las maquinarias y equipos, 17%. No se cuenta con datos más recientes.

Las reexportaciones aumentaron de 12.5 millones de dólares del Caribe oriental en 1977 a 19.5 millones en 1979 y 49.7 millones en 1980. De ellas, los bienes manufacturados constituyeron 61%, la maquinaria 29.3% y los alimentos y bebidas 7.6%.

Las importaciones totales, evaluadas en 125 millones de dólares del Caribe oriental en 1978, aumentaron 58% en 1979 y 55% en 1980. Las estimaciones preliminares indican una desaceleración a 23% en 1981, y aún no hay estimaciones para 1982. Las principales importaciones del período 1978-1980 se resumen en el cuadro 7.

Cuadro 6

ANTIGUA Y BARBUDA: COMERCIO VISIBLE TOTAL

(Millones de dólares del Caribe oriental)

	1978	1979 ^a	1980 ^a	1981
Importaciones totales	125.0	197.4	305.1	...
Reexportaciones	21.3	19.4	49.7	...
Importaciones netas	103.7	178.0	255.4	...
Exportaciones de origen interno	34.0	27.5	74.8	...
Déficit del comercio visible	69.7	150.5	180.6	...

Fuente: Ministerio de Finanzas, St. John's, Antigua.

^aCifras preliminares.

Cuadro 7

ANTIGUA Y BARBUDA: VALOR DE LAS IMPORTACIONES
SEGUN SECCIONES DE LA CUCI

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento	
	1978	1979	1980	1979	1980
Alimentos y animales vivos	31.3	70.5	90.2	25.2	27.9
Bebidas y tabaco	3.8	6.2	9.2	63.2	48.4
Materiales crudos	2.2	3.0	5.9	36.4	96.7
Combustibles	18.6	29.7	46.9	59.7	57.9
Aceites y grasas de origen animal y vegetal	0.5	0.3	0.3	-40.0	0.0
Productos químicos	8.6	8.4	21.3	-2.3	53.6
Artículos manufacturados	33.8	42.7	75.1	26.3	75.9
Maquinaria y equipo de transporte	26.2	36.7	56.2	40.1	53.1
Total	125.0	197.5	305.1	58.0	54.5

Fuente: División de Estadística, Ministerio de Finanzas, Antigua.

Cuadro 8

ANTIGUA Y BARBUDA: OBLIGACIONES DE LOS BANCOS COMERCIALES

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1981	1982 ^a
Total de depósitos	155.44	181.72	204.68	16.9	12.6
Depósitos a la vista	32.36	42.37	37.46	30.9	-11.6
Depósitos a plazo	64.05	70.32	97.49	9.8	38.6
Depósitos de ahorro	59.03	69.03	69.73	16.9	1.0
Obligaciones con bancos del país	5.41	5.60	2.72	3.5	-50.9
Obligaciones con otros bancos de la Dirección Monetaria del Caribe oriental	4.83	11.34	23.94	134.8	111.1
Obligaciones con el extranjero	11.30	9.34	13.33	-17.3	42.7
Otras obligaciones	24.46	28.24	32.05	15.5	13.5
Obligaciones totales	201.44	236.24	276.72	17.3	17.1

Fuente: Dirección monetaria del Caribe oriental (ECCA).

^aCifras preliminares.

Cuadro 9

ANTIGUA Y BARBUDA: PRESTAMOS Y ANTICIPOS DE BANCOS COMERCIALES

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1981	1982 ^a
Total	136.67	159.68	185.99	16.8	16.5
Agricultura	3.74	1.82	1.64	-51.3	-9.9
Industria manufacturera	6.82	9.29	13.07	36.2	40.7
Comercio de distribución	23.14	22.95	23.81	-0.8	3.7
Turismo, hotelería y actividades afines	3.57	4.97	9.19	39.2	84.9
Transporte	3.56	5.47	5.73	53.7	4.8
Construcción y urbanización	5.03	9.47	17.95	88.3	89.5
Gobierno, organismos estatales y servicios públicos	29.33	25.19	34.39	-14.1	36.5
Servicios profesionales y otros	1.17	1.52	2.96	29.9	94.7
Préstamos personales ^b	48.52	65.55	58.76	35.1	-10.4
Otros	11.79	13.45	18.49	14.1	37.5

Fuente: Dirección Monetaria del Caribe oriental (ECCA), Antigua.

^aCifras preliminares.

^bIncluye préstamos personales para adquisición de terrenos y viviendas.

Cuadro 10

ANTIGUA Y BARBUDA: INGRESOS Y GASTOS DEL
GOBIERNO CENTRAL, 1981-1983

	Millones de dólares del Caribe oriental		
	1980	1981	1982 ^a
Ingresos corrientes	62.2	77.2	99.2
Ingresos de capital	11.0	12.2	...
Ingresos totales	73.2	89.4	...
Gastos corrientes	57.2	93.3	106.3
Gastos de capital	23.7	18.5	...
Gastos totales	80.9	111.8	...
Servicio de la deuda	15.6	16.2	19.4

Fuente: Ministerio de Finanzas, Antigua.

^aCifras preliminares.

No hay límites cuantitativos, ni restricciones en materia de divisas, ni controles arancelarios sobre las importaciones. Los ajustes de los impuestos al consumo tienen por objetivo aumentar los ingresos, y no están concebidos como mecanismos de control.

4. Política monetaria y fiscal

a) *Política monetaria*

La tasa de crecimiento de las actividades de la banca comercial se redujo en 1982. Así, los depósitos aumentaron en 16.9% en 1981 y sólo 12.6% en 1982. (Véase el cuadro 8.) Los préstamos y anticipos se incrementaron 16.8% en 1981 y 16.5% en 1982. (Véase el cuadro 9.) Los activos sobre el exterior se redujeron 20.3% durante 1982.

b) *Política fiscal*

La administración gubernamental se ha caracterizado tradicionalmente por un presupuesto fiscal deficitario. Se depende en gran medida de los bancos comerciales para los gastos recurrentes programados, y se recurre a fondos de asistencia y empréstitos externos para el financiamiento de capital. El cuadro 10 resume las finanzas gubernamentales, tanto corrientes como de capital, para el período 1981-1983.

Endeudamiento externo. El endeudamiento externo aumentó 4.6% en 1980 y 27% en 1981 (véase el cuadro 11); en este último año equivalió al 46% del producto interno bruto. Alrededor de 70.4% de la deuda externa acumulada hasta 1981 se ha destinado a financiar operaciones del gobierno central, y el resto ha servido de garantía para préstamos al Banco de Desarrollo de Antigua y Barbuda (3.7%) y préstamos a los servicios públicos.

Cuadro 11

ANTIGUA Y BARBUDA: ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	Millones de dólares del Caribe oriental		
	1979	1980	1981
Pendiente al 1º de enero	84.55	88.44	112.30
Total de recursos obtenidos	5.19	27.27	46.08
Amortización	-1.30	-3.12	-0.31
Recursos netos obtenidos	3.89	24.12	45.77
Ajuste de valorización	0.30	2.29	
Endeudamiento externo total	88.44	112.3	155.78
Pagos por servicio de la deuda	5.99	4.93	5.41

Fuente: Ministerio de Finanzas, Antigua.

Cuadro 12

ANTIGUA Y BARBUDA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(1º de enero de 1969 = 100)

	1980	1981	1982 ^a
Variación de diciembre a diciembre			
Todos los rubros del índice de precios al consumidor	7.0	7.0	1.9
Alimentos y bebidas	6.9	6.9	-0.2
Bebidas alcohólicas y tabaco	7.1	7.1	1.9
Vivienda	7.9	7.9	-2.9
Vestuario y accesorios	12.6	12.6	23.5
Transporte	2.4	2.4	0.0
Artículos para el hogar y varios	12.9	12.9	3.6
Variación entre promedios anuales			
Todos los rubros del índice de precios al consumidor	19.0	11.5	4.6
Alimentos y bebidas	17.1	12.7	3.6
Bebidas alcohólicas y tabaco	17.1	12.2	1.2
Vivienda	21.0	8.5	2.0
Servicios	41.9	6.0	4.3
Vestuario y accesorios	13.2	16.8	12.7
Transporte	18.1	8.9	0.6
Artículos para el hogar y varios	16.2	13.7	9.9

Fuente: División de Estadística, Ministerio de Finanzas, Antigua.

^aCifras preliminares.

5. Salarios y precios

La tasa de inflación, medida según el promedio anual del índice de precios al por menor, fue de aproximadamente 5% en 1982, reduciéndose apreciablemente en relación con el 12% registrado en 1981. En general, esta baja reflejó la depresión de las economías desarrolladas con las cuales el país mantiene la mayor parte de su comercio.

Los mayores incrementos de precios se observaron en el rubro de vestuario y accesorios, así como en el de artículos para el hogar y otros.

Vale la pena observar que el índice de precios toma como base el 1º de enero de 1969, por lo que conviene revisarlo para que refleje mejor los recientes esquemas de consumo. (Véase el cuadro 12.)

ANTILLAS NEERLANDESAS¹

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Las Antillas Neerlandesas comprenden seis islas separadas físicamente en dos grupos; uno de ellos está compuesto por Aruba, Bonaire y Curaçao y el otro ubicado 600 millas al nordeste incluye St. Maarten, St. Eustatius y Saba. Más del 90% de la población se concentra en dos islas, Curaçao, asiento de la capital, con 161 000 habitantes y Aruba con 63 000 habitantes. (Véase el cuadro 1.)

Aunque desde el punto de vista legal y administrativo se trata de un Estado unificado en lo conceptual las islas pueden considerarse como seis economías pequeñas. Como las islas se hallan a distancias geográficas considerables entre sí cada una posee su propio puerto, aeropuerto, planta de energía eléctrica y demás elementos fundamentales de infraestructura. El pequeño tamaño del mercado interno ha impedido, asimismo, el establecimiento de un gran número de establecimientos industriales orientados a dicho mercado.

Aunque no se dispone de datos recientes sobre cuentas nacionales se presume que la tasa de crecimiento económico ha venido declinando durante los últimos cuatro o cinco años, pero sin embargo el ingreso nacional real parece haber aumentado en 1982. La recesión de la economía mundial y la disminución de la producción y el consumo de petróleo, así como los cambios de la política petrolera de los principales países consumidores han dejado en evidencia la vulnerabilidad de la economía frente a los acontecimientos en el resto del mundo.

Las Antillas Neerlandesas dependen en gran medida de la refinación de petróleo y del turismo para su viabilidad económica. La refinación de petróleo ha tenido una importancia primordial desde la Primera Guerra Mundial. Las dos refinerías, una en Aruba y la otra en Curaçao, han elaborado petróleo crudo que se exporta a los Estados Unidos de América y representa una porción importante del producto interno bruto (PNB). La refinación disminuyó desde 1973, en parte debido a los cambios de la política estadounidense que resultaron en una mayor protección de las refinerías en los Estados Unidos y en las Islas Vírgenes de los Estados Unidos, y en parte debido a una reducción general del consumo en dicho mercado. La producción disminuyó en 1981 a 88% del nivel de 1978 y ha mostrado una tendencia declinante desde 1973. Desde mediados de la década de 1970 se ha desarrollado bastante el transbordo de petróleo crudo, pero la contribución de esta actividad en la economía todavía es escasa.

Salvo la refinación de petróleo, el sector manufacturero se halla todavía en sus etapas iniciales de desarrollo. Su actividad principal es la reparación de barcos, que por su misma naturaleza está orientada al exterior. Una variedad de barcos, incluidos los petroleros y mineraleros, se reparan en el dique seco, pero hacia fines de 1982 se advertía claramente que esta actividad disminuiría lo que aumentaría el problema del desempleo.

El turismo ha crecido con rapidez desde los años sesenta y en la actualidad, es el segundo empleador principal, después del sector gubernamental. Sólo la refinación de petróleo genera más divisas que este sector. Es un producto diversificado en que las diversas islas ofrecen atracciones diferentes y atraen turistas de fuentes distintas. En 1982 se registró una ligera contracción de los ingresos por concepto de turismo.

En tercer lugar, existe un importante sector que realiza actividades extranacionales y cuya principal importancia estriba en su aporte a los ingresos tributarios y de divisas. Las empresas que funcionan como filiales financieras o empresas de inversión, las instituciones bancarias, de transporte marítimo y comercio y los propietarios de bienes raíces y patentes comprenden los elementos

¹El tipo de cambio es de 1.79 florines de las Antillas Neerlandesas por dólar estadounidense.

principales de esta actividad que presta servicios a clientela extranacional. Los cambios en la legislación tributaria que se negocian actualmente con los Estados Unidos han arrojado cierta incertidumbre sobre el futuro de este sector.

Dada su orientación el sector comercial pasa a ser un empleador importante en las islas y desempeña una función de distribución para los hogares y el sector turístico. En Aruba y Curaçao se han creado zonas francas cuya capacidad se está expandiendo.

En la actualidad se reconoce que el sector agrícola, hasta ahora relativamente pequeño, tiene una función más importante que desempeñar en la economía. Abonan este hecho diversos proyectos propuestos para financiación.

El desempleo está distribuido desigualmente entre las islas pues oscila prácticamente entre el pleno empleo en St. Maarten y una tasa de desempleo de un 20% en Curaçao. Esto obedece a que la industria, que no tiende a ser un empleador tan importante como el turismo u otros sectores orientados a los servicios, está concentrada en Curaçao, mientras que el turismo también tiene gran importancia en Aruba y St. Maarten.

La inflación internacional y las fluctuaciones del tipo de cambio son los determinantes principales de los precios internos, hecho que deriva de la naturaleza abierta de la economía. Como la moneda está atada al dólar estadounidense toda fluctuación de este último influye sobre los precios de importación. Como consecuencia, la tasa de inflación interna, que depende sobremanera de la tasa de inflación de las economías desarrolladas, disminuyó a casi 6% en 1982.

Pese al ámbito económico generalmente poco auspicioso y a la vulnerabilidad aparente de estas islas, el crecimiento ha permanecido positivo. Las reservas de divisas aumentaron en 1981 en un 20%, pero se estimaba que su nivel había disminuido en 1982 en respuesta a las fluctuaciones de varias partidas de la cuenta del balance de pagos, aunque las cifras disponibles para los primeros tres trimestres de 1982 demostraban al principio un aumento de las mismas. Además, el menor ingreso de divisas de los principales sectores y la mayor oferta monetaria durante dicho período son motivo para tener cierta inquietud con respecto a 1983.

Cuadro 1

ANTILLAS NEERLANDESAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto a precios de mercado ^a (millones de dólares estadounidenses) ^a	...	1 280.6	...	...
Población (miles de habitantes)	251.0	252.0	253.0	...
Producto interno bruto por habitante (millones de dólares estadounidenses) ^a	...	5 156.0	...	...
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Valor corriente de las exportaciones de bienes	-0.8	43.4	41.1	...
Valor corriente de las importaciones de bienes	0.7	33.6	45.2	...
Índice de precios al consumidor ^b	9.7	12.2	16.0	8.6
Variación media anual	...	...	...	12.2
Oferta monetaria	12.6	3.3	12.6	18.1
Ingresos corrientes del gobierno	...	8.4	(3.6)	(16.2)
Gasto total del gobierno	...	...	-1.1	...
Déficit global (gobierno central)	...	...	-42.1	...
Millones de florines de las Antillas Neerlandesas				
C. Sector externo				
Saldo del comercio de bienes	-895.3	-667.6	-1 290.3	...
Saldo de la cuenta corriente	-47.0	34.5	-7.8	...
Reservas internacionales totales (menos oro)	139.8	152.4	204.6	300.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales y *Central Bank Quarterly Bulletin*, Vol. 9.3 - 9.4.

^aEn el momento de redactar este texto no se disponía del valor de conversión.

^bDiciembre a diciembre.

Cuadro 2

ANTILLAS NEERLANDESAS: PRODUCTO E INGRESO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, 1979

	Miles de florines de las Antillas Neerlandesas	Composición porcentual
Producto interno bruto a precios de mercado	3 155 397	100.0
Agricultura, minería, pesca e industria ^a	1 195 492	37.9
Servicio de utilidad pública	40 671	1.3
Construcción	115 628	3.7
Comercio y turismo	753 416	23.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	370 938	11.8
Servicios	339 174	10.8
Sector público	340 078	10.8
Ingreso nacional bruto (a precios de mercado)	2 303 297	
Ingreso nacional neto (a precios de mercado)	2 068 059	

Fuente: *National Accounts*, 1979.

^aPrincipalmente refinación de petróleo.

Hasta ahora, la política fiscal ha reconocido que la apertura ofrece riesgos y beneficios, y ha procurado maximizar los beneficios en vez de renunciar a ellos en un esfuerzo por eliminar los riesgos.

2. Evolución de la actividad económica

a) *La evolución de los principales sectores*

Pese a que las condiciones naturales no favorecen la agricultura en las Antillas Neerlandesas hay indicios recientes de que el sector está recibiendo más apoyo oficial que antes. Ante la carencia de un sector manufacturero bien desarrollado, el comercio mayorista y minorista siguió influyendo en la actividad económica y en el balance de pagos. (Véase el cuadro 2.)

i) *El sector agropecuario.* El sector agropecuario jamás ha sido un componente importante de la economía de las Antillas Neerlandesas. Sin embargo, su contribución habría sido mayor en el pasado. Los principales obstáculos que se oponen al desarrollo agropecuario son los siguientes: el clima, la falta de conocimientos y experiencia, la falta de financiamiento y la falta de una estructura de mercado.

Los gobiernos insulares proporcionaron una asistencia limitada al escaso número de agricultores. El rápido desarrollo de la industria petrolera fue otro factor que contribuye a explicar el deterioro del sector. En la actualidad, 0.7% de la fuerza de trabajo de las Antillas Neerlandesas se compone de trabajadores agrícolas a jornada completa. No se dispone de cifras comparativas respecto a períodos anteriores. En vista de que las condiciones para la agricultura no son propicias se estima que se importa 95% de los productos agrícolas consumidos en el país. Los índices cuantitativos y unitarios de las importaciones de productos alimentarios y bebidas sobrepasan bastante los índices compuestos respectivos.

En las Antillas Neerlandesas la agricultura se ve obstaculizada por una serie de inconvenientes derivados de factores físicos, comerciales, técnicos, legales, administrativos y financieros. No se dispone de agua en cantidades suficientes para fines agrícolas. La tasa de escurrimiento es elevada y sólo puede remediarse con la construcción de zonas de captación. El agua subterránea tiene un contenido salino elevado y no puede utilizarse ampliamente sin detrimento del suelo y los cultivos. El viento perjudica a los cultivos y se estima que una protección adecuada contra este elemento mejoraría la producción de algunas hortalizas en un 50%.

El mercado de las Antillas Neerlandesas tiene una capacidad de absorción elevada de productos agropecuarios y la producción local de alimentos podría encontrar mercados locales más grandes si se progresara más en materia de planificación y comercialización, en tanto que la transferencia de tecnología podría ayudar a combatir los problemas físicos que confronta la agricultura.

Antes, el crédito otorgado al sector agrícola era muy limitado, pero desde 1975 ha habido algunas mejoras en materia de planificación, gestión y financiamiento del sector.

En el plano jurídico y administrativo no hay por ahora un control sobre el uso del agua subterránea y se teme que si este no se restringe se deteriorará la calidad del suelo. Predomina la propiedad privada de la tierra lo que ha tendido a frenar la asignación de tierras para fines agrícolas. (Véase el cuadro 3.)

Hay unas 4 000 presas para el abastecimiento de agua en la isla de Curacao, la mayoría en malas condiciones. Si el gobierno insular financiara la reparación de algunas podría aumentarse el abastecimiento de agua para fines agrícolas. Se realizan ensayos de factibilidad sobre el uso de una planta de purificación de agua para fines agrícolas, en tanto que se están instalando invernaderos para superar el problema de los daños ocasionados por el viento. Ya se han establecido algunas granjas hidropónicas en Curaçao y Aruba. Se encuentra en marcha un programa de reforestación en las islas de Aruba, Bonaire y Curaçao para replantar 2 000 hectáreas. Esto debería contribuir a mejorar el medio ambiente físico al detener la erosión, aumentar las reservas hídricas y disminuir la destrucción ocasionada por el viento.

En materia de comercialización los gobiernos insulares deberían hacer esfuerzos para promover la buena presentación de la producción de frutas y hortalizas frescas y deberían asimismo identificar las posibilidades de establecer agroindustrias una vez solucionado el problema de la producción. La acción oficial en materia de tecnología, investigación, extensión y administración podría contribuir en gran medida a impulsar la agricultura en las islas.

Por ahora se carece de estadísticas globales sobre producción agropecuaria, pero se han elaborado estimaciones de la producción para 1982. (Véase el cuadro 4.)

Se han inaugurado o proyectado una serie de proyectos con participación de los gobiernos insulares y la empresa privada, con miras a fomentar la producción local agropecuaria. (Véanse los cuadros 5 y 6.)

En el cultivo hidropónico el problema principal es el abastecimiento de agua. Una planta recicladora suministra agua para el proyecto pero su costo de producción es por ahora elevado. Con el

Cuadro 3

ANTILLAS NEERLANDESAS: DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA, PUBLICA Y PRIVADA

Isla	Pública	Privada
Aruba	83.9	16.1
Bonaire	55.2	44.8
Curaçao	37.7	62.3
St. Eustatius	39.8	60.2
St. Maarten	11.5	88.5
Saba	5.0	95.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

Cuadro 4

ANTILLAS NEERLANDESAS: PRODUCCION AGROPECUARIA, 1982

(Florines de las Antillas Neerlandesas)

Producto	Curacao	Bonaire	Islas
Frutas y hortalizas	2 600 000	...	250 000
Porcinos	1 250 000	...	...
Caprinos	425 000	...	130 000
Pollos	450 000	...	2 000
Huevos	3 600 000	263 000	...
Peces	5 100 000	1 100 000	4 800 000

Fuente: DEZ-LVV.

Cuadro 5

**ANTILLAS NEERLANDESAS: PROYECTOS PATROCINADOS
POR EL SECTOR PUBLICO**

Actividad	Ubicación	Monto estimado del financiamiento (florines de las Antillas Neerlandesas)	Fecha de iniciación
Proyecto de crianza de porcinos	Curaçao	1 000 000	ene. 1983
Proyecto conchífero	Bonaire	60 000	1981
Proyecto pesquero	St. Eustatius	500 000	1983
Matadero	Curaçao	4 000 000	1983
Centro de distribución de hortalizas	Curaçao	...	...
Matadero	Bonaire	1 000 000	1983
Matadero	St. Eustatius	...	1983
Mercado abierto (BELINAH)	St. Maarten	...	...
Centro agropecuario	Saba	...	1980

Fuente: DEZ.

Cuadro 6

**ANTILLAS NEERLANDESAS: PROYECTOS PATROCINADOS
POR EL SECTOR PRIVADO**

Actividad	Ubicación	Monto estimado del financiamiento (florines de las Antillas Neerlandesas)	Fecha de iniciación
Proyecto de producción de huevos	Curaçao	40 000	1983
Incubación de pollos	Curaçao	130 000	1983
Proyectos hortícolas	Curaçao	200 000	1983
Proyectos hidropónicos	Curaçao	5 000 000	1983
Proyecto hidropónico	Bonaire	2 000 000	1983
Proyecto camaronero	Bonaire	...	1983
Proyecto hortícola	St. Maarten	40 000	1983
Proyecto de árboles frutales	St. Eustatius	50 000	1983
Proyecto pesquero	St. Maarten	80 000	1983
Cisternas para almacenar agua	Saba	31 500	1983

Fuente: DEZ.

método hidropónico se producen varios cultivos como tomates, frijoles, pepinos, cohombros, melones y lechugas.

Como últimamente ha resurgido el respaldo para el sector agrícola se espera que aumente la producción y que el sector contribuya más al producto interno bruto total.

ii) *Industria manufacturera y refinación de petróleo.* La capacidad de refinación de petróleo en las Antillas Neerlandesas es de unos 800 000 b/d y comprende dos refineries, Shell Curaçao N.V. con una capacidad de 360 000 b/d y Lago Aruba (EXXON) 440 000 b/d. La producción de ambas refineries está orientada a suministrar derivados, sobre todo combustóleo (*fuel oil*) pesado al este de los Estados Unidos procesando crudos pesados de Venezuela. La planta Shell Curaçao tiene la capacidad de procesar una variedad de crudos y productos, versatilidad que está aumentando, pero dado el panorama económico internacional y el patrón de demanda cambiante de derivados del petróleo en los Estados Unidos, la producción de estas refineries ha venido declinando.

La producción bruta refinada en las Antillas Neerlandesas alcanzó su máximo a comienzos de los años setenta cuando representó 90% de la capacidad instalada. En 1979 esa producción había

disminuido a 62% del nivel de 1973 como resultado de medidas de conservación de la energía y políticas destinadas a aumentar la producción y refinación interna en los Estados Unidos. Desde 1979 la recesión económica ha deprimido aún más la demanda y la ha desviado a favor de aquellas refinerías capaces de producir derivados y destilados más livianos, factores que han ido en desmedro de las refinerías de las Antillas Neerlandesas. Más adelante, las presiones de mercado obligarán a las refinerías a situarse más cercanas al consumidor, mientras que las presiones políticas las obligarán a estar más próximas a la fuente de petróleo crudo. Las refinerías de carácter intermedio como las que existen en las Antillas Neerlandesas se encuentran en una situación poco favorable en ambos casos.

A comienzos de la década del cincuenta el sector petrolero daba empleo a más de 21 000 trabajadores y aportaba 40% del producto nacional bruto. Desde entonces, como resultado de la racionalización y de la modificación de la tecnología, el empleo ha disminuido a poco más de 4 000 trabajadores y la contribución a dicho producto ha descendido a menos de la mitad de la cifra precedente.

El cuadro 7 permite formarse una idea más clara sobre el aporte de este sector al balance de pagos, aunque no muestra el valor de las importaciones de petróleo utilizadas para el transporte local o para la generación de electricidad, ni indica los montos correspondientes a combustible para buques.

El índice de producción registra una disminución apreciable desde 1973 cuando era de 149. En 1975 y 1978 permaneció relativamente estable, pero después ha seguido disminuyendo.

En la actualidad se realizan estudios de exploración sísmica en torno a las islas de Aruba, Bonaire y Curaçao, y en el banco de Saba. El petróleo que se encuentre se distribuirá sobre la base de la participación en la producción con una relación de 50% para la empresa y 50% para el gobierno en los pozos con una producción de hasta 24 999 b/d y con una relación de 80% para el gobierno y de 20% para la empresa en los pozos con una capacidad de producción superior a esa cifra.

Cuadro 7

**ANTILLAS NEERLANDESAS: IMPORTACIONES, EXPORTACIONES
Y BALANCE PETROLERO NETO**

(Millones de florines de las Antillas Neerlandesas)

	1978	1979	1980	1981
Exportaciones de petróleo	5 187.7	7 533.4	10 672.4	10 346.3 ^a
Importaciones de petróleo	5 057.6	7 063.1	10 559.6	10 131.2
Balance petrolero neto	130.1	470.3	112.8	215.1
Índice de producción (1975 = 100)	100.0	92.0	91.0	88.0

Fuente: *Central Bank Quarterly Bulletin*, Vol. 9.3 - 9.4.

^aLas cifras correspondientes a 1981 están medidas sobre la base de las corrientes de fondos.

Cuadro 8

ANTILLAS NEERLANDESAS: TURISTAS, 1981

Visitantes según origen/destino	Curaçao	Aruba	St. Maarten	Bonaire	Total
Estados Unidos de América	29 101	124 031	122 922	9 885	285 939
Venezuela	78 149	66 299	4 569	3 281	152 298
América Latina y el Caribe	40 189	16 905	19 839	6 206	83 139
Países Bajos	8 865	5 590	2 561	2 143	19 159
Resto de Europa	5 000	2 633	24 040	270	31 943
Resto del Mundo	4 925	5 867	16 522	4 166	31 480
Total	166 229	221 325	190 453	25 951	603 958
(Porcentaje)	(27.5)	(36.6)	(31.5)	(4.3)	

Fuente: Banco Central de las Antillas Neerlandesas, 1981.

Cuadro 9

ANTILLAS NEERLANDESAS: ESTADISTICAS DEL TURISMO SELECCIONADAS

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Turistas^b	595.0	603.9	...	-0.6	1.5	...
Aruba	188.9	221.3	220.2	2.0	17.2	-0.5
Bonaire	22.8	25.9	...	15.7	13.6	...
Curaçao	178.6	166.2	...	0.2	-6.9	...
St. Maarten	204.7	190.5	258.1	-4.7	-6.9	13.2
Pasajeros de cruceros^b	350.8	293.1	...	-10.4	-16.4	...
Aruba	73.4	54.7	51.1	-23.2	-25.1	-7.0
Bonaire	2.9	12.0	...	-42.0	313.8	...
Curaçao	169.0	128.4	110.0	-2.9	-24.0	-14.3
St. Maarten	105.5	106.0	...	-10.0	0.5	...
Recaladas de cruceros						
Aruba	110.0	79.0	84.0	-25.1	-28.2	6.3
Bonaire	5.0	23.0	...	16.6	360.0	...
Curaçao	253.0	195.0	183.0	2.8	-22.9	-6.2
St. Maarten	213.0	148.0	...	9.8	-30.5	...
Estada media^c						
Aruba	6.2	6.2	6.2	-6.0	-	-
Bonaire	4.7	4.6	...	-4.0	-2.1	...
Curaçao	4.8	4.2	...	-4.0	-12.5	...
St. Maarten	...	...	...	...	...	...
Tasa de ocupación hotelera^d						
Aruba	77.4	86.2	...	...	...	...
Bonaire	...	...	...	...	...	...
Curaçao	70.6	72.6	...	...	...	...
St. Maarten	...	58.2	...	...	...	...
Gastos estimados de los turistas^e (millones de florines de las Antillas Neerlandesas)	578.8	655.2	486.2 ^f	21.6	13.1	-5.4 ^f

Fuente: *Central Bank Quarterly Bulletin*, Vol. 9:3 - 9:4; Gobierno Central de las Antillas Neerlandesas; y datos suministrados a la CEPAL.

Nota: La tasa de crecimiento negativo de 5.4 por ciento observado en 1982 se basó la comparación entre las cifras de enero a septiembre correspondientes a 1981 y 1982.

^aCifras preliminares.

^bMiles.

^cDías.

^dPorcentaje.

^eContribución al balance de pagos medida sobre la base de las corrientes de fondos.

^fCifras para el período enero a septiembre.

iii) *Turismo*. El turismo es una actividad económica importante en las Antillas Neerlandesas y el Banco Central estima que el turismo y sus actividades conexas contribuyeron un 20% al empleo y al producto interno en 1981. Las estimaciones preliminares indican que los ingresos procedentes de este sector se contrajeron ligeramente en 1982.

Dada la amplia dispersión geográfica de las Antillas Neerlandesas el producto turístico que se ofrece es diversificado, satisface las necesidades de diferentes tipos de turistas y atrae sus clientes de distintas partes del mundo. (Véase el cuadro 8.)

Mientras que Curaçao sirve de preferencia para ir de compras, la isla hermana de Aruba combina las tiendas con los balnearios y las playas. Bonaire, por otra parte, es preferida principalmente por los buceadores y ofrece un balneario menos "comercial" a sus visitantes. St. Maarten, a 600 millas de distancia de las islas meridionales mencionadas, posee un carácter diferente y el viajero la tendrá en cuenta como un destino alternativo frente a Puerto Rico o a las Islas Vírgenes.

Los Estados Unidos de América fue el país de origen de 47% de todos los turistas que visitaron las Antillas Neerlandesas en 1981. Venezuela contribuye con 25% y el resto de América Latina y el Caribe representan 14%.

El turismo en la región se ha visto en general seriamente afectado por la recesión internacional. Sin embargo, las Antillas Neerlandesas han conseguido paliar bien esos efectos pues en la práctica el número de turistas aumentó en 1% en comparación con 1979 y 1981. Las cifras preliminares para 1982 revelan una disminución de 0.5% para Aruba pero un incremento de 13.2% para St. Maarten. (Véase el cuadro 9.) Las cifras disponibles para Curaçao (enero a septiembre de 1982) revelan una disminución de 8.5% del número de turistas comparado con el mismo período en 1981. Durante el período considerado la estada media de los turistas para todas las islas registró una ligera disminución de 6.6 a 6.2 días.

Entre 1979 y 1981 el número de pasajeros de cruceros ha disminuido un 25%. Se espera que esta tendencia continúe en 1982 dado que la ubicación de Aruba y Curaçao, alejadas de otros destinos turísticos imperantes, ya no resultan atractivas debido al alto costo del combustible. Sin embargo, este argumento debería obrar a favor de St. Maarten donde han incrementado las recaladas de cruceros entre 1980 y 1981.

Para el período 1980-1981 el gasto estimado de los turistas se elevó 37.8% en cifras nominales. Se calcula que la tasa de inflación para ese período fue de 25.9%.

iv) *Construcción*. En las actividades de la construcción laboran más de cinco mil personas. La mayoría de las empresas constructoras son establecimientos pequeños que carecen de los conocimientos y la capacidad para emprender proyectos en mayor escala. Dada la naturaleza de la industria de la construcción, está sujeta a grandes fluctuaciones en cuanto al número de personas empleadas y al valor de la edificación. La contribución porcentual del sector al producto nacional bruto se estimó 4% total a precios de mercado en 1979.

v) *Servicios de utilidad pública*. El transporte y la distribución de agua y electricidad en la isla de Curaçao está a cargo de una empresa de propiedad del gobierno, denominada KODELA. Hasta el 1 de julio de 1977, esta empresa era propiedad de una entidad privada en Rotterdam. La compañía le compra energía eléctrica a otra empresa que produce electricidad y agua.

La distribución de electricidad en Aruba está a cargo de la empresa privada OGEM, en tanto que el gobierno insular está encargado de la producción de electricidad y agua, y de la distribución de esta. En Bonaire la distribución de agua la efectúa el gobierno insular, pero en Saba y St. Eustatius, las abundantes precipitaciones permiten recolectar el agua superficial en cisternas en volumen suficiente para una población relativamente escasa.

El Ministerio de Asuntos Económicos del gobierno central fija las tarifas eléctricas para todas las islas. Los gobiernos insulares fijan las tarifas para el agua. En general, menos de 1% de la población de las Antillas Neerlandesas carece de electricidad. En las islas de Aruba, Bonaire y Curaçao un 99% de los hogares cuentan con agua corriente.

3. El sector externo

Las Antillas Neerlandesas que no cuentan con muchas materias primas ni poseen un sector manufacturero desarrollado, encaran además en las islas principales una aguda escasez de agua que ha limitado el desarrollo agrícola. Las islas han tenido que recurrir a su ingenio para desarrollar una amplia gama de industrias de servicios a fin de generar las divisas necesarias para satisfacer sus necesidades. La dependencia externa, que es una característica común de las economías caribeñas, es aún más marcada en las Antillas Neerlandesas. (Véase el cuadro 10.)

i) *Comercio exterior*. En 1980, último año en que se dispone de datos completos, las islas tenían un déficit de comercio de mercancías de 1 290.3 millones de florines de las Antillas Neerlandesas. Las exportaciones no petroleras ascendieron a 224.3 millones de florines, es decir, lo suficiente para cubrir solamente el 14% de las importaciones no petroleras, mientras que los ingresos netos en la cuenta de servicios ascendieron a 1 207.9 millones de florines, vale decir, el equivalente a un 74% de todas las importaciones no petroleras.

Las estimaciones para 1981 revelan una ligera disminución del déficit en 2% comparado con 1980, pero para 1982 (sobre la base de estimaciones para los primeros tres trimestres) aumentó en 10% con respecto al mismo período de 1981. Los ingresos del sector servicios incrementaron 9.6% en

Cuadro 10

ANTILLAS NEERLANDESAS (ARUBA Y CURAÇAO): IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES POR SECCIONES DE LA CUCI^a

(Millones de florines de las Antillas Neerlandesas)

Secciones de la CUCI	Importaciones		Exportaciones	
	1976	1977	1976	1977
Productos alimenticios	199.0	222.0	52.4	50.7
Bebidas y tabaco	15.0	18.0	0.1	0.1
Materiales crudos no comestibles, excepto los combustibles	7.0	10.0	16.6	13.8
Aceites y grasas de origen animal y vegetal	2.0	3.0	...	...
Productos químicos	78.0	113.0	87.3	60.9
Artículos manufacturados	134.0	153.0	4.1	4.4
Maquinaria y equipo de transporte	170.0	228.0	21.9	19.9
Artículos y manufacturas diversos y mercancías y operaciones no clasificadas en otro rubro de la CUCI	205.0	9.1	9.0	
Total	804.0	953.0		158.8

Fuente: *Statistical Yearbook of the Netherlands Antilles*, 1981, Oficina Central de Estadísticas, Curaçao.

^aSalvo el petróleo y sus derivados.

1981 con respecto a 1980, si bien para el período enero a septiembre de 1982 registraron una ligera disminución de 0.5% respecto a igual período en 1981.

Los principales generadores de divisas en la cuenta de servicios son el combustible para buques y el turismo los que sumados al mantenimiento y reparación de barcos, a los ingresos de las empresas financieras que sirven a clientela extranacional y a los cobros por almacenamiento representan sumas importantes para el sector.

ii) *Balance de pagos*. En las Antillas Neerlandesas hay una estrecha interconexión entre la política monetaria, las finanzas públicas y el balance de pagos. Este grado de interconexión deriva de la naturaleza pequeña y abierta de la economía y de lo exiguo de su base de recursos.

La cuenta del balance de pagos correspondiente a dichas islas se caracteriza por grandes transacciones del sector petrolero, valor elevado de los bienes importados, ingresos de exportación bajos, entradas netas en la cuenta de servicios derivadas de los ingresos por concepto de viajes y transporte, y entradas netas de capital. (Véase el cuadro 11.)

Una disminución de las reservas internacionales acompañó a los déficit de balance de pagos de 1978 y 1979, como lo indican las cifras del balance de pagos sobre la base de las corrientes de fondos. Hubo grandes salidas de capital a la vez que disminuyó la afluencia de préstamos y donaciones extranjeros.

El método de las corrientes de fondos para medir el balance de pagos no incluye todos los pagos de las dos refinerías de petróleo, "Shell" y "Lago". El estado de situación comprende solamente los montos transferidos por esas empresas a los bancos de las Antillas Neerlandesas desde sus cuentas bancarias en el exterior. En este sentido, la cuenta comercial de mercancías no incluye la compraventa de petróleo y derivados efectuada por intermedio de Shell o Lago. Este método tiene además la desventaja de que no permite establecer una comparación apropiada entre balances de pagos de años diferentes.

La cuenta del balance de pagos se presenta también sobre la base de las transacciones. Este criterio difiere del que se basa en las corrientes de fondos, pues refleja las transacciones que realmente han ocurrido. Las diferencias más importantes se observan en la cuenta de mercancías y en el ingreso por concepto de inversiones.

Otro método para presentar el balance de pagos se basa en la cuenta fundamental del balance de pagos. Esto permite adentrarse mejor en los acontecimientos relevantes de las relaciones económicas de las Antillas Neerlandesas con otros países.

Hay indicios de que el nivel de reservas internacionales se deterioró en 1982.

iii) *Instituciones financieras que sirven a clientela extranacional.* Las Antillas Neerlandesas han desarrollado una vasta gama de instituciones financieras que prestan servicios a clientes de otras zonas del mundo, en especial los Estados Unidos, la CEE y Venezuela. Prestan estos servicios a clientela extranacional la banca, empresas financieras, filiales de empresas internacionales, seguros y reaseguros y fondos de inversión, así como una serie de sociedades de cartera y empresas que se ocupan de los derechos de patente y de la propiedad intelectual. Se estima que en estas actividades de servicio a la clientela extranacional laboran más de 1 000 profesionales de altos ingresos.

Aunque las Antillas Neerlandesas no son en sentido estricto un paraíso tributario otorgan eso sí una tasa tributaria preferencial de 2.4% sobre los primeros 100 mil florines de utilidades netas y de 3% sobre las restantes como incentivo para atraer a los negocios extranacionales. En cambio, a las empresas similares que se dedican a operaciones locales se les aplica una tasa que oscila entre 31 y 39%. Los reglamentos liberales en materia de divisas, las normas bancarias favorables, los buenos servicios de telecomunicaciones y un medio político estable completan este conjunto de incentivos. Las empresas que sirven a clientela extranacional pueden beneficiarse, asimismo, de los tratados tributarios concertados entre las Antillas Neerlandesas y los Estados Unidos de América, el Reino

Cuadro 11

**ANTILLAS NEERLANDESAS: BALANCE DE PAGOS,
METODO DE LAS UTILIDADES ACTUALIZADAS**

(A fines de diciembre)

	Millones de florines de las Antillas Neerlandesas	
	1980	1981
Exportaciones de petróleo	10 633.3	10 346.3
Importaciones de petróleo	10 557.9	10 131.2
Neto	105.4	215.1
Exportaciones no petroleras	225.0	254.2
Importaciones no petroleras	1 645.9	1 711.0
Neto	-1 420.9	-1 456.8
Balance comercial	-1 315.5	-1 241.7
Transporte	1 010.5	944.3
Combustible para buques	587.4	564.5
Cobros por almacenamiento	173.9	188.4
Otros	249.2	191.4
Turismo	578.8	655.2
Ingresos por concepto de inversiones	-422.6	377.2
Gobierno	115.8	146.4
Remesas privadas	-21.8	-43.0
Otros servicios	13.4	70.8
Balance de servicios	1 274.1	1 396.5
Transferencias sin contrapartida	73.0	7.7
Privadas	-45.3	-50.4
Gubernamentales	118.3	58.1
Cuenta corriente	31.6	156.5
Capital privado	49.4	-136.0
Valores	-17.7	-56.2
Bienes raíces	2.6	-0.3
Préstamos	33.4	-6.1
Empréstitos extranjeros a bancos comerciales	13.9	4.6
Capital de corto plazo	6.2	-78.0
Capital del gobierno	31.9	53.1
Préstamos	46.0	38.9
Otros	14.1	14.2
Cuenta de capital	-17.5	-82.9
Errores y omisiones	38.1	22.5
Variaciones de las reservas internacionales ^a	-52.1	-96.1

Fuente: Banco Central de las Antillas Neerlandesas.

^aEl signo (-) indica aumento.

Cuadro 12

**ANTILLAS NEERLANDESAS: INGRESO TRIBUTARIO DE LAS
EMPRESAS QUE SIRVEN A CLIENTELAS EXTRANACIONAL**

(Millones de florines de las Antillas Neerlandesas)

1978	1979	1980	1981
77.0	62.4	100.5	137.0

Fuente: *Central Bank Quarterly Bulletin*, Vol. 9.3 - 9.4.

Cuadro 13

ANTILLAS NEERLANDESAS: ACTIVO/PASIVO TOTAL

(Millones de florines de las Antillas Neerlandesas)

1978	1979	1980	1981
4 108.5	6 458.8	8 565.4	13 523.3

Fuente: *Central Bank Quarterly Bulletin*, Vol. 9.3 - 9.4.

Unido y los Países Bajos, aunque en la legislación tributaria estadounidense se han introducido cambios considerables en los últimos años a fin de evitar los resquicios que impulsan a las empresas estadounidenses a registrarse en el exterior.

Dada su naturaleza es difícil llegar a cifras precisas respecto al tamaño del sector o a su aporte a la economía local. Sin embargo, ciertos indicios sobre su crecimiento pueden derivarse del cuadro 12, que indica un incremento de un 80% de los ingresos tributarios recibidos de parte del sector que sirve a clientela extranacional en su conjunto, para el período 1978-1981.

El sector bancario que sirve a clientela extranacional presta toda una gama de servicios bancarios a clientes no antillanos. Está dominado por bancos neerlandeses con fuerte representación de bancos venezolanos, estadounidenses y canadienses. También están representadas entidades británicas, suizas, árabes y brasileñas.

A continuación, se presenta el balance de 44 bancos empeñado en este tipo de actividades y de la porción extranacional de cinco bancos de ahorro nacionales dedicados a dichas transacciones. (Véase el cuadro 13.) Muestra que las actividades realizadas por las instituciones bancarias para el período 1978-1981 registraron un incremento de 229%.

Se supone que en 1982 se mantuvieron estas tendencias.

iv) *Transporte y reparación de barcos.* Estas actividades abarcan una gama de servicios que comprenden el transporte de personas y bienes, salvo las importaciones cif. También incluyen el combustible para buques, el mantenimiento y la reparación de aeronaves y barcos extranjeros, así como los cobros por el almacenamiento de mercancías. También se incluyen las cuentas de la aerolínea nacional, ALM, y de la Curaçao Dry Dock Company así como los derechos de puerto y de practicaje.

Los ingresos por concepto de venta de combustible para buques fluctúan ampliamente, mostrando una reducción de 10% en 1978 pero un crecimiento positivo de 80% y 5%, respectivamente, en 1979 y 1980. Las cifras preliminares para 1981 revelan un incremento inferior a 1%.

Las partidas restantes incluidas en la reparación de buques y transporte, revelan una tendencia más estable que aumenta en 13% y 18% en 1979 y 1980, respectivamente. Las cifras preliminares para 1981 indican una reducción de 6.5% comparada con 1980.

La reparación de barcos es un generador de divisas importantes para las Antillas Neerlandesas y un empleador destacado de mano de obra en Curaçao, pero por los elevados salarios que se pagan en esa actividad, la productividad de los astilleros de Curaçao tendrá que incrementarse para que siga siendo competitiva.

Las sumas cobradas por almacenamiento de mercancías ya sean importadas, exportadas o en tránsito, representan cantidades importantes de divisas. El grueso de los ingresos con cargo a esta partida proviene de las instalaciones para almacenamiento de petróleo en Aruba, Bonaire y Curaçao, y últimamente en St. Eustatius. El petróleo crudo adquirido en el Oriente Medio, África y el Mar del Norte se transborda desde grandes buques tanques transatlánticos a barcos más pequeños con destino a los Estados Unidos, pues la capacidad portuaria de la costa este de los Estados Unidos sólo ha permitido hasta ahora dar cabida a barcos de 60 mil TPM. No obstante, se están estableciendo instalaciones competidoras, en particular, el puerto petrolero costa afuera de Louisiana que entró en funciones a comienzos de 1981, y que ello conjuntamente con la disminución general de la demanda de petróleo en los Estados Unidos y el cambio de fuentes de abastecimiento a México arrojan dudas sobre el futuro de este sector que emplea unas 400 personas y que en 1980 percibía ingresos por valor de 214.8 millones de florines de las Antillas Neerlandesas.

v) *Distribución.* La carencia de un sector manufacturero desarrollado junto con un sector turístico amplio y bien desarrollado han contribuido a que se creara un poderoso sector comercial, y en 1979 el comercio mayorista y minorista representó 22% del PNB total. Los datos sobre empleo indican que este sector absorbe junto con las actividades de hoteles y restaurantes al mayor número de trabajadores de la fuerza laboral. El sector comercial de Aruba y Curaçao comprende zonas francas donde hay bienes en tránsito destinados a los importadores latinoamericanos. Se está incrementando la capacidad de dichas zonas francas.

4. Los precios, las remuneraciones y el empleo

a) *Los precios y las remuneraciones*

Como es una economía abierta en que una gran proporción de sus bienes de consumo proviene del exterior, las fluctuaciones de precios en las Antillas Neerlandesas reflejan aún más de lo que suele ser normal en el Caribe las tasas de inflación que prevalecen en los principales países con que comercian. El otro determinante importante de los precios internos es, naturalmente, el valor del dólar estadounidense (al que está vinculada la moneda local) en relación con las monedas de las principales fuentes de abastecimiento.

En el cuadro 14 se presenta el índice de precios al consumidor para el período 1980 a octubre de 1982. Este índice no incluye a St. Maarten para la que se ha recopilado un índice aparte (las variaciones medias anuales para St. Maarten correspondientes a 1980-1981 figuran entre paréntesis). Este revela una tasa media de aumento de todos los precios de 12.2% en 1981 con respecto a 1980, pero después una disminución a 5.7% en promedio para los 10 meses transcurridos entre enero y octubre de 1982. En octubre de 1982 se adoptó un nuevo índice, sin embargo, las variaciones de precios para el resto del año fueron mínimas.

En el caso de todas las islas los mayores incrementos de precios para el bienio corresponden a atención médica y artículos para el hogar. El vestuario, el calzado y los alimentos revelaron incrementos menores. Los precios de la vivienda revelaron un crecimiento superior al promedio en 1981, pero casi no subieron en 1982. En 1981, los aumentos de precios en St. Maarten, fueron más moderados en general que en las islas de Aruba, Bonaire y Curaçao.

En 1982 disminuyó la tasa de inflación en concordancia con las tendencias internacionales. En menor medida reflejó también la valorización del tipo de cambio del dólar estadounidense con respecto a las monedas europeas.

Las Antillas Neerlandesas cuentan con una legislación detallada sobre salario mínimo que rige para todos los trabajadores mayores de 21 años. Las propuestas para que la legislación comience a regir desde los 16 años, la edad mínima en que las personas pueden emplearse, no han prosperado por temor a que esto restringiera el empleo en este grupo de edad donde existe una tasa elevada de desempleo. Según figura en el cuadro 15 se consideran cuatro categorías de salario mínimo que generalmente se refieren a la industria, las empresas de servicios, el comercio detallista y el servicio doméstico.

El salario mínimo se ajusta a comienzos de cada año calendario para reflejar el incremento del costo de vida durante los doce meses precedentes. Debido a la dificultad para recopilar datos existe un desfase de unos cinco meses en el período que se utiliza. Pese a este sistema de indización los

Cuadro 14

**ANTILLAS NEERLANDESAS (ARUBA, BONAIRE Y CURAÇAO):
EVOLUCION DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR**

(Abril de 1975 = 100)

	1980	1981	1982 ^a	
Variación de diciembre a diciembre				
Total	16.0	6.1	5.6 ^b	
Alimentos y bebidas	15.9	8.0	6.2	
Vestuario y calzado	11.7	-30.3	7.7	
Vivienda	25.7	6.6	-42.8	
Artículos para el hogar	15.2	11.2	9.7	
Atención médica	11.3	22.7	5.2	
Transporte y comunicaciones	13.2	7.9	12.0	
Recreación, esparcimiento, bienes y servicios culturales	-18.9	3.6	2.6	
Educación	13.5	7.6	6.0	
Varios	16.0	8.6	-39.5	
Variación media anual				
Total	...	12.2	(8.8) ^c	5.7
Alimentos y bebidas	...	11.7	(10.6)	6.7
Vestuario y calzado	...	12.5	(4.6)	8.1
Vivienda	...	14.3	(2.9)	0.5
Artículos para el hogar	...	13.8	(9.5)	9.2
Atención médica	...	17.7	(23.5)	12.9
Transporte y comunicaciones	...	11.8	(14.3)	6.2
Recreación, esparcimiento, bienes y servicios culturales	...	8.8	(8.0)	3.0
Educación	...	3.3	(1.4)	4.1
Varios	...	9.8	(9.6)	6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aPromedio para enero a octubre de 1982.^bOctubre a octubre.^cCifras para St. Maarten 1981.

Cuadro 15

ANTILLAS NEERLANDESAS: SALARIOS MINIMOS

(Florines de las Antillas Neerlandesas por mes)

	1979	1980	1981	1982 ^a
Categoría ^b	633.30	712.46	817.20	921.0
Categoría ^c	455.20	512.10	587.40	655.0
Categoría ^d	382.05	429.81	493.00	546.0
Categoría ^e	182.80	205.65	235.90	280.0

Fuente: Banco de las Antillas Neerlandesas, Annual Report 1980; CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.^bIndustria manufacturera, excepto las ramas de la electrónica, textiles y vestuario y la construcción.^cBancos, compañías de seguro, transporte, hoteles, restaurantes y esparcimiento.^dAgricultura, comercio, electrónica, textiles, vestuario, lavandería, etc.^ePersonal doméstico.

empleados de los sindicatos más agresivos están mejor pagados dentro de cada sector que los empleados no sindicados, pues suelen estar en condiciones de negociar tasas bastante superiores al mínimo.

Mientras que el índice de precios al consumidor muestra un incremento promedio de 18.6% para el bienio 1980-1982, el salario mínimo dio un promedio de 30% de aumento, registrándose el alza máxima en la categoría (4) a 36%.

b) *El empleo*

En el cuadro 16 figura la distribución de la población de las islas respectivas a fines de 1978. Debido al perfil etario de la población se estima que el mercado laboral crece entre 3 a 4% anual. Pese a que el número de personas empleadas en Curaçao y Aruba creció en 3.6% y 2% en 1979 y 1980, respectivamente, y que en St. Maarten el aumento del empleo ha sido sostenido, el número de desempleados está incrementándose, sobre todo en Curaçao.

En el cuadro 17 se da una estimación de las proporciones de la población económicamente activa empleada por el sector en 1981. Se observará que la mayor proporción, más de 20% de la fuerza de trabajo, está empleada en el sector público que ha crecido con rapidez en los últimos años porque se

Cuadro 16

ANTILLAS NEERLANDESAS: DISTRIBUCION DE LA POBLACION
Y DE LA FUERZA DE TRABAJO, 1978

Isla	Población	Fuerza de trabajo	Empleada	Desempleada	Porcentaje de la fuerza de trabajo
Aruba	63 000	24 000	22 500	1 500	6
Bonaire	9 000	3 000	2 500	500	16
Curacao	161 000	58 000	47 000	11 400	20
Saba	1 000	300	240	60	20
St. Eustatius	1 400	450	380	70	17
St. Maarten	16 000	5 600	5 600	0	0
Total	251 400	91 350	78 220	13 530	15

Fuente: Banco Central de las Antillas Neerlandesas.

Cuadro 17

ANTILLAS NEERLANDESAS: ESTRUCTURA DE LA POBLACION
ECONOMICAMENTE ACTIVA, 1981

	Porcentaje
Agricultura y pesca	0.7
Minería	0.4
Industria manufacturera	12.0
Electricidad, gas y agua	1.4
Construcción	5.4
Comercio mayorista y detallista	14.1
Restaurantes y hoteles	8.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4.3
Entidades financieras, de seguros, de bienes raíces y otros servicios comerciales	9.8
Administración pública	20.7
No especificados	6.6
Desocupados	15.0
Total	100.0

Fuente: *Economist Intelligence Unit*, 1981.

Cuadro 18

**ANTILLAS NEERLANDESAS: INDICE DE LA OFERTA MONETARIA
Y CREACION DE LIQUIDEZ**

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Oferta monetaria (1975 = 100)	112.3	127.9	144.0	148.8	167.5	197.8	237.9
Millones de florines de las Antillas Neerlandesas a fines de año							
Creación de liquidez							
Interna	6.3	93.2	176.6	31.6	78.3	99.7	118.1
Externa	66.1	-1.8	-82.1	1.1	26.2	77.2	123.9
Total	72.4	91.4	94.5	32.7	104.5	176.9	242.0

Fuente: Banco Central.

^aCifras preliminares.

Cuadro 19

**ANTILLAS NEERLANDESAS: INGRESOS Y GASTOS
DEL GOBIERNO CENTRAL**

	Millones de florines de las Antillas Neerlandesas				Tasa de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Ingresos corrientes	246.6	255.9	297.3	333.2	3.6	16.2	12.1
Impuestos directos	71.6	30.0	36.0	36.5	-58.1	20.0	1.4
Impuestos indirectos	128.6		107.5	211.0	...	...	96.3
Gastos corrientes	255.9	259.6	296.9	363.9	1.4	14.4	23.2
Sueldos y salarios	...	...	148.0	199.0	...	...	34.5
Otros	...	...	149.0	165.0	...	...	10.7
Deficit/excedente	-9.4	-3.7	0.4	-30.7	60.6	89.2	
Gastos de capital	19.7	13.1	...	...	-33.5	...	...
Gasto total	275.6	272.7	...	...	-1.1	...	...
Deficit fiscal	-29.0	-16.8	...	...	-42.1	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

advierte la necesidad de reducir el desempleo. El comercio mayorista y detallista representa a 14% de la población económicamente activa pero tiene que considerarse en conjunto con un turismo que emplea directamente al 9% de la fuerza de trabajo, pues una parte importante de los que visitan las Antillas Neerlandesas van de compras. Se estima que el sector manufacturero, que incluye el sector petrolero y la reparación de barcos, absorbe 12% de la fuerza laboral. Las entidades financieras, de seguros y otros servicios comerciales emplean un 10%. Por último los desocupados constituyen 15% de la población económicamente activa.

5. Política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Los datos sobre oferta monetaria indican que esta se incrementó en 18% y 20% en 1981 y 1982, respectivamente, y por consiguiente que aumentó la oferta monetaria real, puesto que las respectivas tasas de inflación fueron 12.2% y 5.7%. Gran parte de la expansión monetaria puede explicarse por la afluencia de divisas; a su vez el crecimiento interno de la oferta monetaria en 1981 superó el crecimiento de la producción en términos reales. (Véase el cuadro 18.)

Los préstamos pendientes otorgados al sector privado aumentaron en un 20% en 1981, pero los préstamos pendientes concedidos a los gobiernos central e insular disminuyeron especialmente porque aumentaron los ingresos por concepto de ayuda al desarrollo, y sobre todo por el aumento de los pagos tributarios de la refinería de petróleo en Aruba. A fines de 1982 aumentaron en un 26% las obligaciones exigibles del sector público como resultado de un deterioro de la posición monetaria del gobierno central.

b) *La política fiscal*

El problema principal de las finanzas públicas en las Antillas Neerlandesas fue el mayor crecimiento estructural de los gastos corrientes del gobierno con respecto a los ingresos corrientes a partir de 1974. En los últimos tres o cuatro años ha influido el hecho de que los gobiernos insulares han tendido a retener los ingresos tributarios recaudados en vez de entregarlos al gobierno central. Si bien este procedimiento ha permitido que los gobiernos insulares aumenten sus gastos sustancialmente ha privado al gobierno central de una importante fuente de ingreso, y por tanto, este se vio obligado a aumentar sus emisiones de bonos para cumplir compromisos ineludibles. (Véase el cuadro 19.)

Las razones principales de por qué el gobierno gasta más de lo que recibe son el crecimiento de las remuneraciones, los pagos de intereses por la deuda externa del gobierno y los elevados y crecientes déficit presupuestarios de las cuatro islas más pequeñas, que son financiados por el gobierno central.

BAHAMAS

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Después de la caída general de la actividad económica en 1981, que fue del orden de 1 a 2%, en 1982 la economía de las Bahamas habría tenido un repunte de igual magnitud, que restableció la producción en los niveles alcanzados en 1980. (Véase el cuadro 1.)

Si bien la falta de estimaciones sistemáticas del producto interno bruto impide establecer con precisión la magnitud del fenómeno antes señalado, el estudio de los principales sectores productivos y de las corrientes comerciales y financieras revela una inversión de la tendencia registrada en 1981. Los nuevos resultados económicos obedecen principalmente a la recuperación del turismo y al mayor rendimiento de las manufacturas en manos de empresas extranjeras. No obstante cierto debilitamiento de las actividades agropecuarias, la evolución de la pesca fue más favorable y las exportaciones de este subsector aumentaron apreciablemente. En 1982 los resultados de la construcción fueron claramente superiores a los de 1981.

En 1982 se acrecentaron las entradas del turismo mientras que las exportaciones de mercancías subieron 26% después de la baja de 12% que habían experimentado en 1981. El volumen de petróleo importado para el consumo interno se elevó levemente debido al efecto neto del incremento del turismo y a las medidas de conservación de la energía, pero el valor del combustible importado declinó por segundo año consecutivo. El desequilibrio comercial se redujo apreciablemente hasta casi eliminarse el déficit de cuenta corriente, que en 1981 alcanzó a 85 millones de dólares. No obstante la menor afluencia de capital extranjero de largo plazo en comparación con las cifras de 1981, la cuenta de capital acusó un saldo positivo mientras que el balance global de los pagos externos también tuvo signo positivo.

El crecimiento moderado de los recursos monetarios, que refleja el orden imperante en el sector financiero, unido a una inflación internacional igualmente moderada, se tradujeron en una tasa de inflación modesta, de 6%. Aunque el volumen de créditos bancarios fue bajo, se logró satisfacer las necesidades de los sectores privado y público. El superávit corriente de este último disminuyó de 36 millones de dólares a 12 millones de dólares lo que, unido a un mayor gasto de 40 millones de dólares se tradujo en un incremento del déficit global. Dicho déficit se financió principalmente a partir de créditos externos, como consecuencia de lo cual la deuda externa se elevó de 87 millones de dólares en 1981 a 147 millones de dólares en 1982, esto es, aproximadamente 13% de las exportaciones de bienes y servicios en 1981.

2. Evolución de la actividad económica

a) *El crecimiento de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* En 1978, la agricultura representó alrededor de 4% del producto interno bruto y, aunque indudablemente no es el punto focal de la economía, interesa a quienes elaboran las políticas por su importancia para el suministro de alimentos y por sus profundos efectos en la economía social. El censo agropecuario¹ llevado a cabo dicho año reveló que cerca de 3 000 familias se dedicaban a la agricultura, mientras que, de acuerdo con estimaciones del Departamento de Pesca, en 1980 unas 2 500 personas trabajaban en actividades pesqueras. Tal como en 1981, los resultados globales del sector en 1982 fueron heterogéneos.

¹Ministerio de Agricultura, Pesca y Gobierno Local, *Bahamas: Report of the 1978 Census of Agriculture.*

En 1982 el rendimiento de la pesca fue muy superior al de 1981. Si bien el volumen global, medido por la producción desembarcada en Nueva Providencia (véase el cuadro 2) sólo aumentó 1%, la captura de langostinos, cuyo valor comercial es elevado, aumentó 45%. La captura de todos los demás productos de mar bajó levemente. El precio promedio de la producción desembarcada en Nassau se mantuvo más bien estable pero en el caso de los langostinos incrementó bastante, por lo que el valor total subió 26.7% entre 1981 y 1982. En este último año las exportaciones de pescado llegaron a 11.5 millones, de los cuales 11.2 millones corresponden al producto principal, esto es, a los langostinos, lo que representa un incremento de 22% por encima de los valores de 1981. En 1982 el volumen de las exportaciones de esos crustáceos ascendió a 1.67 millones de libras, o alrededor de 18% más que en 1981.

Se espera que la industria cobre nuevo impulso a principios de 1983 cuando finalice la construcción del moderno complejo pesquero de Potters Cay, con arreglo a un proyecto por valor de 3.4 millones de dólares financiado por el BID, y que representa la culminación de un amplio plan para el desarrollo de esa industria. Asimismo, cabe señalar que desde su creación en 1978, el Banco de

Cuadro 1

BAHAMAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos					
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de las Bahamas) ^b	851	1 074	...	...	...
Población (miles de habitantes)	217	224	210 ^c	214	218
Producto interno bruto por habitante (dólares de las Bahamas a precios corrientes)	3 927	4 795	...	...	...
Tasas de crecimiento					
B. Indicadores económicos de corto plazo					
Producto interno bruto a precios corrientes	6.5	11.8	...	...	...
Producto interno bruto por habitante a precios corrientes	3.1	12.3	...	...	...
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	2.7	13.5	21.8	-0.3	1.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	4.8	22.2	30.2	3.0	-0.2
Índice de precios al consumidor ^d					
Diciembre a diciembre	4.6	11.6	12.1	8.3	4.6
Variación media anual	3.1	9.1	12.1	11.1	5.6
Dinero	10.3	27.3	5.6	4.3	6.1
Ingresos corrientes del gobierno	3.8	23.2	20.8	14.0	-1.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	18.1	3.9	3.2	21.5	25.9
Millones de dólares estadounidenses					
C. Sector externo					
Saldo del comercio de bienes y servicios	164.4	155.9	124.4	90.0	111.6
Saldo de la cuenta corriente	61.1	3.9	-33.1	-85.4	-40.7
Variación de las reservas internacionales (- significa aumento)	-19.6	-19.4	-14.5	-8.3	-13.4
Reservas internacionales totales (menos oro)	67.1	77.5	92.1	100.2	129.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bEl dólar de las Bahamas tiene un valor equivalente al dólar estadounidense.

^cCenso al 12 de mayo. Las estimaciones posteriores a 1980 no incluyen la migración neta.

^dIslas de Nueva Providencia únicamente.

^ePorcentaje.

Cuadro 2

BAHAMAS: VOLUMEN DE LA PESCA^a

	Toneladas					Tasas de crecimiento			
	1978	1979	1980	1981	1982 ^b	1979	1980	1981	1982 ^b
Langostinos	504	538	486	273	396	6.7	9.7	-43.8	45.1
Caracoles	170	221	257	353	311	30.0	16.3	37.4	-11.9
Tortugas	42	20	23	19	18	-50.0	15.0	-17.4	-5.3
Otros	963	847	1 267	1 367	1 303	-12.0	49.6	7.9	-4.7
Total	1 679	1 626	2 033	2 013	2 028	-3.2	25.0	-1.0	0.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aNueva Providencia.

^bCifras preliminares.

Cuadro 3

BAHAMAS: VALOR ESTIMADO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Millones de dólares				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Frutas y hortalizas	3.3	3.9	6.0	7.0	17.3	55.0	16.7
Productos lácteos	0.4	0.5	0.6	- ^b	9.3	17.0	-
Carne (de vacuno y de cordero)	0.6	0.5	0.7	0.7	-5.5	38.5	2.8
Productos avícolas	13.2	15.4	19.6	15.1	16.2	27.6	-22.9
Total	17.5	20.3	26.9	22.8	15.5	32.9	-15.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bLa lechería local dejó de producir.

Desarrollo de Bahamas ha puesto énfasis en la pesca y en el transporte marítimo y que de 40 a 45% de los 2.6 millones de dólares en créditos aprobados en 1982 se destinó a la pesca, en especial a la adquisición de botes y motores.

El valor estimado de la producción agropecuaria en 1982 fue de 23 millones de dólares, lo que representa una caída de 15% con relación a la cifra correspondiente a 1981. (Véase el cuadro 3.) Esto se debió más que nada a la pronunciada baja de la producción avícola que, según las informaciones disponibles, debió enfrentar una fuerte competencia de productos provenientes de los Estados Unidos, y al cierre de la lechería de Eleuthera. La producción de carne y huevos se mantuvo en torno a los niveles de 1981.

El año 1982 fue favorable para las frutas y hortalizas, que registraron el único incremento apreciable dentro de las actividades agropecuarias. Con excepción de las mermas en la producción de tomates (-36%), de batatas (-27%) y de guisantes (-23%), todos los demás productos tuvieron aumentos apreciables y en general, su valor se incrementó en 17%. Al parecer, la afluencia de gran número de turistas y la proximidad de los Estados Unidos, donde de noviembre a abril bajan los derechos que gravan las importaciones, son condiciones especialmente favorables para los cultivos de hortalizas y frutas frescas. La bolsa de productos del Gobierno ha mejorado sensiblemente los servicios de comercialización, que son requisito indispensable para una producción agrícola sostenida.

La política económica sigue poniendo de relieve el desarrollo de la agricultura y de la pesca, si bien este sector no recibió asignaciones adicionales del Gobierno en sus presupuestos ordinario y de capital para 1983 y en 1982 las asignaciones presupuestarias fueron inferiores a las de 1981. Se fomentará el desarrollo de las agroindustrias, posiblemente con capitales extranjeros, responsabilidad que ha sido encomendada a la Corporación Agropecuaria e Industrial de las Bahamas, organismo establecido en 1982 mediante la fusión de la Bahamas Development Corporation y la Bahamas Agricultural Corporation. En 1983 se establecerán una estación para la reproducción de plantas e

instalaciones destinadas a la investigación. A fines de 1982, los préstamos y anticipos de los bancos comerciales a la agricultura y la pesca se situaban en unos 5.4 millones, esto es, 16% por debajo del nivel alcanzado el año anterior.

ii) *El turismo.* El sector de turismo, que en 1978 proporcionó 50% del producto interno bruto, sigue siendo la fuerza dinámica de la economía. En general, los resultados de la industria en 1982 fueron ligeramente mejores a los de 1981 y muy superiores a lo previsto, de tal manera que después de la baja de 1981, el repunte de 1982 fue la base del moderado crecimiento general de la economía. (Véase el cuadro 4.)

La crisis económica mundial siguió teniendo efectos adversos en las visitas de turistas, y el mayor valor del dólar estadounidense hizo subir el costo de las vacaciones en las Bahamas para los turistas no procedentes de los Estados Unidos. Pese a ello, los pasajeros de cruceros incrementaron 20%, mientras que el número de turistas aumentó levemente comparado con la marcada caída que registró en 1981. En general, el número de visitantes sobrepasó el máximo de 1980. Sin embargo, la baja estimada de la duración media de la estada de los turistas revela que la industria no atraviesa por un período de plena bonanza. Con todo, los resultados globales de la industria fueron positivos. Los gastos de los turistas y de los pasajeros de cruceros se elevaron y tuvieron un incremento estimado de 7.5% en comparación con 1981. Si bien esto refleja en parte efectos de precios, el descenso de la tasa de inflación a una cifra que se situó entre 4 y 6% revela que hubo algún crecimiento real.

En 1982 se dispuso de 500 habitaciones adicionales, lo que podría en parte explicar la leve baja de la tasa de ocupación de habitaciones de hoteles que, hasta junio, se estimaba en 59.6%. No obstante, la construcción por el gobierno de un hotel de 735 habitaciones con un costo estimado de 150 millones de dólares, el hecho de que en 1983 las asignaciones presupuestarias al Ministerio de Turismo aumentaron 39% —principalmente para labores de fomento— el plan decenal de mejoramiento sostenido de los servicios de turismo y el desarrollo adicional de la infraestructura física y social revelan claramente la confianza en el futuro de la industria.

iii) *La construcción.* Según fuentes bien informadas, en 1982 la actividad de la construcción habría superado las cifras del año anterior. Así, se terminaron las obras de construcción del hotel en la isla Paraíso, comenzadas en 1981 y, además, se dio pleno impulso al proyecto de Cable Beach,

Cuadro 4

BAHAMAS: INDICADORES DEL TURISMO SELECCIONADOS

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
				1981	1982 ^a
Número total de visitantes ^b	1 872	1 752	1 947 ^c	-6.8	10.5
Turistas ^b	1 181	1 031	...	-12.8	0.3 ^d
Pasajeros de cruceros ^b	578	597	720	3.3	20.6
Duración media de la estada de los turistas (noches)	7.1	7.3	...	2.8	-3.9 ^d
Gasto total ^e	596	640	688	7.3	7.5
Turistas	564	608	650	7.8	6.9
Gastos diarios ^f	63	77	...	22.2	...
Gastos por visita	435	530	...	21.8	...
Pasajeros de crucero ^e	32	31	38	-3.1	22.6
Gastos por visita ^f	55	52	55	-5.5	5.8
Habitaciones disponibles en hoteles	11 427	11 903	12 406	4.2	4.2
Tasa media de ocupación	75.4	59.8	...	-20.7	...

Fuente: Ministerio de turismo de las Bahamas, *Annual Report on Tourism*, 1981, *Tourism Statistical Review*, 1981, e informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

^bMiles.

^cIncluye los pasajeros en tránsito. En 1981 y 1980 las cifras correspondientes fueron 1 763 y 1 904, respectivamente.

^dEnero a junio de 1982 en comparación con el mismo período de 1981.

^eMillones de dólares.

^fDólares.

Cuadro 5

BAHAMAS: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1981	1981 ^a	1982 ^{ab}	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^{ab}
Permisos de construcción otorgados							
Número	2 332	2 581	1 047	2 061	8.4	10.7	96.8
Valor (millones de dólares)	232	144	99	188	94.9	-37.9	89.9
Edificaciones iniciadas							
Número	1 120	1 228	1 046	1 206	1.2	9.6	15.3
Edificaciones residenciales iniciadas							
Número	913	1 035	921	1 089	1.4	13.4	18.2
Valor	55	49	40	58	-1.8	-10.9	45.0
Edificaciones comerciales e industriales iniciadas							
Número	196	180	113	109	-0.5	-8.2	-3.5
Valor	80	71	63	81	43.3	-11.3	28.6
Edificaciones terminadas							
Número	729	724	621	653	5.3	-0.7	5.2
Valor	39	44	35	54	14.7	12.8	54.3

Fuente: Banco Central de las Bahamas, *Quarterly Review*, septiembre de 1982, volumen 9, N^o 3, e informaciones suministradas a la CEPAL.

^aNueva Providencia únicamente.

^bCifras preliminares.

financiado por el Gobierno. La obras públicas relacionadas con el mejoramiento de los caminos, la construcción del aeropuerto de la isla Acklins, el mejoramiento del suministro de agua y electricidad y los edificios públicos continuaron a un ritmo acelerado.

Sin embargo, otros indicadores de la actividad de la construcción muestran un panorama poco claro. Al finalizar 1982 los préstamos y anticipos de los bancos comerciales al sector de edificación y construcción habían disminuido 21% en comparación con 1981 (segundo año de baja consecutivo) mientras que los préstamos para bienes raíces tuvieron una fuerte caída, de 46.8 millones a 14.3 millones, lo que posiblemente revele que los cambios de la política de propiedad de la tierra según se reflejan en la ley de propiedad inmobiliaria pueden haber reducido la actividad en el mercado de estos últimos. (Véase el cuadro 12.)

En cambio, las informaciones relativas a los permisos de construcción otorgados y a las obras iniciadas y terminadas revelan que en 1982 el nivel de actividad de la construcción superó apreciablemente el registrado el año anterior. (Véase el cuadro 5.) Los datos proporcionados corresponden a Nueva Providencia y en este sentido son, por lo tanto, sólo un indicador parcial, pero las informaciones para todo el país correspondientes al primer trimestre de 1982 comparadas con el mismo período de 1981 confirman que se habría registrado un incremento de la actividad. El total de permisos otorgados aumentó 63% mientras que su valor se elevó 114%, por lo que el único elemento dudoso es el menor valor global de las obras de construcción comerciales e industriales iniciadas. Con todo, cabe señalar que estas últimas tienden a ser reducidas en número pero de alto valor y, por otra parte, se sabe que 1981 marcó el inicio de las obras de varios grandes hoteles, que continuaron en 1982 y posiblemente se prolonguen aún más.

Dado que los grandes proyectos hoteleros fueron financiados por capitales privados externos y por un crédito otorgado al Gobierno, por un consorcio de bancos, es posible que el incremento de las actividades de construcción guarde relación con la merma del financiamiento interno de la industria. Por otra parte, las edificaciones residenciales iniciadas, cuyo número y valor aumentó en 1982 se financian en parte mediante créditos especiales del sector público.

iv) *La minería y la industria manufacturera.* Estas actividades contribuyen sólo moderadamente a la actividad económica ya que en 1978, último año respecto del cual se hicieron estimaciones sistemáticas, su participación en el producto interno bruto habría sido de 5%. Los principales

minerales extraídos siguen siendo la sal, la aragonita y los materiales de construcción. Aparte de la refinación de petróleo y de la elaboración de productos químicos a partir de productos extranjeros, sólo se producen manufacturas livianas, más que nada para el mercado interno.

Después de la marcada baja de la producción industrial registrada en 1981, que obedeció al cierre de la empresa de materiales y tuberías de acero a fines de 1980 y a la caída de la producción de cemento² puede estimarse con razonable seguridad que en 1982 la producción aumentó alrededor de 25%. Esta variación obedeció principalmente al incremento de la producción de artículos farmacéuticos de dos nuevas plantas químicas terminadas en Freeport en 1981.

Se persigue activamente el desarrollo industrial para la sustitución de las importaciones y el fomento de las exportaciones mediante el establecimiento de una zona de libre comercio. En 1982 se creó la Corporación Agrícola e Industrial de las Bahamas a la que se encomendó la responsabilidad ejecutiva en este campo. Próximamente se construirá una cervecería en Andros, con la participación de capitales extranjeros.

El Gobierno ha manifestado su intención de llevar a cabo "un programa de desarrollo integrado". Para este fin se reactivó el programa de exploraciones de petróleo en 1980 y en 1982 se otorgaron dos nuevas licencias. Las perspectivas son favorables y algunas de las principales empresas de la industria han manifestado su interés por estas actividades.

La refinación de petróleo importado en Freeport, que alcanzó una tasa de producción de 10.2 millones de toneladas métricas en 1971 y un máximo de 14.2 millones de toneladas en 1977, disminuyó a poco más de 9 millones de toneladas métricas a partir de entonces y se situó en 9.3 millones de toneladas métricas en 1980. Al redactarse el presente texto no había informaciones relativas a 1981 y 1982 pero, al parecer, no se han producido cambios importantes a partir del promedio reciente.

v) *La energía.* Para satisfacer prácticamente todas las necesidades de energía de las Bahamas se utiliza petróleo importado y las alzas de los precios de este producto a partir de 1973 han tenido consecuencias cada vez más adversas para la situación de pagos externos. La morigeración de las alzas de los precios del petróleo y la disminución del ritmo de la actividad económica, unidos a la conciencia de la necesidad de conservar la energía se tradujeron en una baja de estas importaciones en 1981 y 1982, al punto que en este último año y, por primera vez desde la "crisis del petróleo", las exportaciones de productos básicos nacionales prácticamente equipararon las importaciones de petróleo para el consumo interno. (Véanse los cuadros 6 y 7.)

En general, el uso de electricidad fluctúa según la suerte que corre la industria del turismo y, de acuerdo con lo previsto, ésta alcanzó su punto máximo en 1980. (Véase el cuadro 8.) Luego de la

Cuadro 6

BAHAMAS: IMPORTACIONES DE PETROLEO PARA EL CONSUMO LOCAL

	Miles de barriles y millones de dólares			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Consumo local total						
Volumen	8 349	7 767	6 525	-14.8	-7.0	-16.0
Valor	303.4	277.1	221.3	64.5	-8.7	-20.1
Consumo interno total						
Volumen	3 714	3 146	3 157	-8.0	-15.3	0.3
Valor	128.6	123.4	119.0	35.1	-4.0	-3.6
Consumo buques extranjeros						
Volumen	4 635	4 621	3 368	-19.5	-0.3	-27.1
Valor	174.8	153.7	102.3	96.0	-12.1	-33.4

Fuente: Banco Central de las Bahamas, *Quarterly Review*, diciembre 1982, vol. 9, Nº, 4.

^a Cifras preliminares.

² Véase Banco Central de las Bahamas, *Annual Report and Statement of Accounts for the year ended 31 December 1981*, p. 4.

Cuadro 7

BAHAMAS: COEFICIENTE DE ALGUNOS AGREGADOS SELECCIONADOS

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Importaciones de petróleo ^b / importaciones totales	0.35	0.32	0.36	0.33	0.28
Importaciones de petróleo ^b / exportaciones nacionales	1.11	1.03	1.49	0.57	1.00
Importaciones de petróleo ^b / producto interno bruto	0.17	0.16	...	...	...
Deuda total en moneda extranjera/ producto interno bruto	0.08	0.05	...	...	...
Deuda total en moneda extranjera/ exportaciones nacionales	0.55	0.32	0.20	0.50	0.66
Importaciones de petróleo y deuda en moneda extranjera/importaciones nacionales e ingresos totales netos	0.50	0.34	0.48	0.48	0.49

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.^bImportaciones de petróleo para el consumo interno.

Cuadro 8

BAHAMAS: CAPACIDAD INSTALADA Y GENERACION DE ELECTRICIDAD^a

Año	Pública	Industrial ^b	Total
Capacidad instalada (miles de kW)			
1976	250.2	...	...
1977	248.2	49.6	297.8
1978	245.5	49.5	295.4
1979	260.2	49.9	310.1
1980	261.7	48.3	309.9
1981	256.5	47.9	304.5
1982	...	...	...
Producción (millones de kWh)			
1976	608.6	...	608.6
1977	641.2	57.8 ^c	699.0
1978	692.6	94.9	787.5
1979	735.7	92.9	828.6
1980	786.2	55.3	841.6
1981	697.9	59.1	757.0
1982	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones suministradas por el Ministerio de Obras Públicas y Servicios de las Bahamas.

^aSolo se genera electricidad térmica.^bIncluye las bases de gobiernos extranjeros.^cLa planta de cemento estuvo fuera de servicio la mayor parte del año.

manifiesta baja del consumo de electricidad en 1981 se esperaba que éste incrementase moderadamente en 1982, pero al prepararse el presente texto no había información al respecto. En las Bahamas sólo se genera electricidad térmica, mediante la utilización de combustible económico para buques del tipo "C" en Nueva Providencia y Gran Bahama y petróleo diesel en las Islas Family. Cabe señalar que algunas comunidades insulares carecen de electricidad y se está investigando la posibilidad de dotarlas de fuentes de energía alternativas tales como células solares y leña.

Luego de mantenerse relativamente estables en 1981, los precios internos del petróleo tuvieron una baja real en 1982, año en que se redujeron apreciablemente los precios de la gasolina de alto octanaje, del petróleo diesel y del gas licuado de petróleo.

Cuadro 9

BAHAMAS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Exportaciones de bienes y servicios	705.7	829.3	941.6	1 147.1	1 143.6	1 163.6
Bienes FOB	135.9	146.4	170.5	200.5	176.2	221.5
Servicios ^a	569.8	683.0	770.9	946.6	967.3	942.0
Transporte y seguros	81.3	99.8	113.2	207.7	186.5	132.0
Viajes	412.4	494.7	561.7	595.5	639.2	670.1
Importaciones de bienes y servicios	541.3	643.0	785.8	1 022.8	1 053.5	1 051.9
Bienes FOB	387.5	468.0	597.6	801.0	787.5	740.2
Servicios ^a	153.9	175.3	198.2	221.9	266.1	311.6
Transporte y seguros	46.0	58.8	74.0	76.2	82.9	88.0
Viajes	54.3	60.7	53.6	70.6	91.1	104.2
Balance de bienes	-251.6	-321.7	-427.1	-600.5	-611.2	-518.8
Balance comercial	164.4	186.3	155.9	124.4	90.0	111.6
Servicios de factores	-84.8	-130.1	-136.1	-137.6	-161.6	-134.5
Utilidades	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Intereses recibidos	4.0	7.0	11.1	13.0	17.0	23.7
Intereses pagados	-78.1	-119.1	-134.3	-126.7	-155.9	-138.7
Otros	-10.7	-18.0	-12.9	-24.0	-22.7	-19.6
Transferencias unilaterales privadas	-18.6	-22.2	-15.8	-19.8	-13.9	-17.8
Balance en cuenta corriente	61.1	34.0	3.9	-33.1	-85.4	-40.7
Transferencias unilaterales oficiales	5.4	7.4	11.9	17.8	11.1	21.5
Capital a largo plazo	39.4	-25.1	4.1	10.1	141.4	72.5
Inversión directa	31.1	-1.2	9.6	4.0	34.4	2.8
Inversión de cartera	6.9	-2.3	-3.2	-3.0	-3.1	0.0
Otro capital a largo plazo	1.4	-21.6	2.3	9.1	110.1	69.7
Sector oficial ^b	1.5	-3.2	-4.7	-4.7	34.3	46.4
Préstamos recibidos	6.4	1.3	0.5	0.0	38.2	51.8
Amortizaciones	-4.9	-4.5	-5.2	-4.7	-3.8	-5.2
Bancos comerciales ^b	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Préstamos recibidos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Amortizaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros sectores ^b	-0.1	-18.4	2.4	13.7	75.8	23.3
Préstamos recibidos	21.4	10.6	23.7	51.8	99.9	43.6
Amortizaciones	-21.5	-29.1	-21.3	-38.0	-24.2	-20.3
Balance básico	105.8	16.4	19.9	-5.2	67.1	53.3
Capital a corto plazo	10.5	0.3	-19.4	-5.0	17.6	-3.7
Sector oficial	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Bancos comerciales	10.5	0.3	-19.4	-5.0	17.6	-3.7
Otros sectores	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Errores y omisiones netos	-96.4	-26.0	14.3	20.7	-79.1	-38.7
Balance en cuenta de capital	-41.5	-43.0	11.0	43.9	92.0	51.6
Balance global^c	19.6	-9.0	14.9	10.8	5.5	10.9
Variación total de reservas						
(- significa aumento)	-19.6	8.8	-19.4	-14.5	-8.3	-13.4
Oro monetario	0.0	-0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Derechos especiales de giro	0.0	0.0	-4.5	1.0	-3.7	0.7
Posición de reserva en el FMI	-0.3	-0.2	0.1	-5.0	3.5	0.3
Activos en divisas	-19.4	9.1	-14.9	-10.5	-8.1	-14.4
Otros activos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Uso del crédito del FMI	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

^aIncluye otros servicios no correspondientes a factores.^bIncluye préstamos netos otorgados y otros activos y pasivos.^cEs igual a la variación total de las reservas (con signo contrario) más las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, asignaciones o cancelaciones de derechos especiales de giro y de variaciones debidas a la revalorización de otras reservas.

3. El sector externo

Las Bahamas son, por excelencia, una economía abierta, que depende de las exportaciones de servicios. Mientras que en 1978 los ingresos de las exportaciones representaron 85% del producto interno bruto, las exportaciones de productos básicos sólo constituyeron 18% de las exportaciones totales y el saldo —un elevado 70% del producto interno bruto— correspondió a ingresos del comercio invisible. Dicho año, las entradas del turismo representaron 50% del producto interno bruto.

En cambio, el valor de las importaciones de productos básicos generalmente es de tres o cuatro veces el de las exportaciones de estos productos, lo que deja un saldo apreciable para el comercio visible (estimado en 520 millones de dólares para 1982) que sólo se puede explicar por el amplio excedente corriente de los sectores de turismo, transporte y seguros. (Véase el cuadro 9.) La posibilidad de mantener una estructura económica de esta naturaleza obedece en parte a la proximidad de los mercados continentales de bienes y servicios de América del Norte y en parte al ingenio para administrar los recursos físicos y climáticos. Es posible que esta especialización para la participación económica internacional sea la única base a partir de la cual las economías pequeñas pueden alcanzar altos niveles de ingresos.

Los servicios bancarios y financieros son los otros dos servicios de exportación importantes, pero se está tratando de reactivar el negocio de los seguros forzosos, que floreció en los años sesenta, y se introducirán enmiendas a los reglamentos de transporte marítimo para tratar de desarrollar el comercio del pabellón de conveniencia. De acuerdo con las informaciones disponibles, en marzo de 1982 estaban matriculados en las Bahamas unos 96 buques, con un tonelaje bruto de 466 000 toneladas, frente a 60 buques y un tonelaje bruto de 58 000 toneladas en 1977.

Salvo en 1978 el balance de pagos de los últimos años ha arrojado superávit, y ello ha permitido un leve incremento de las reservas internacionales. En 1982, las exportaciones de productos básicos aumentaron 26%, mientras que las importaciones cif de los mismos bajaron cerca de 6%, con lo cual el déficit comercial fue muy inferior. Dicho año, el saldo en cuenta corriente, que había sido favorable hasta 1979, tuvo signo negativo, pese a que fue bastante mejor que el de 1981. En ambos años hubo una apreciable afluencia de capital de largo plazo, tanto privado como oficial, vinculado con el desarrollo hotelero e industrial de propiedad extranjera y con las actividades gubernamentales orientadas al desarrollo. Los pagos por concepto de servicios no correspondientes a factores de producción han sido sostenidamente elevados y, como era de prever, han acusado una tendencia al alza compatible con la afluencia ininterrumpida de capital de largo plazo en el pasado.

4. Precios

Como lo indica el índice de precios al consumidor correspondiente a Nueva Providencia, la tasa de inflación disminuyó apreciablemente. En comparación con 1981, en que los precios subieron 11%, el índice de todos los artículos se elevó menos de 6% en 1982. Además, la magnitud de la baja se aprecia por el hecho de que la variación de diciembre a diciembre sólo alcanzó a 4.6%. El descenso de la inflación mundial y el debilitamiento de los precios del petróleo —principales determinantes de la inflación importada— fueron las principales causas de la desaceleración, por segundo año consecutivo, del ritmo de incremento de los precios, fenómeno que fue bastante general. (Véase el cuadro 10.)

5. Política monetaria y fiscal

i) *La política monetaria.* La labor de la administración monetaria de las Bahamas tiene dos aspectos. Como importante centro bancario que presta servicios a clientela extranacional (en diciembre de 1982 había 346 bancos y empresas fiduciarias extranjeros registrados en el país) le corresponde asegurar el cumplimiento de la ley. Además, las 18 instituciones comerciales de ahorros y préstamos del país deben orientar sus esfuerzos en forma compatible con los principales objetivos de la política monetaria del país que han sido la restricción del crédito y la utilización de los préstamos y anticipos para fines productivos y no para el consumo. El principal instrumento utilizado para ello ha sido la persuasión, conjuntamente con diversas disposiciones y coeficientes de liquidez obligatorios.

Cuadro 10

BAHAMAS: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS^a

(Noviembre a diciembre 1971 = 100)

	1978	1979	1980	1981	1982 ^b
Variación de diciembre a diciembre					
Indice de precios al consumidor	6.6	11.6	12.1	8.3	4.6
Alimentos	8.3	15.0	15.4	12.1	3.3
Vivienda	4.8	6.9	10.4	6.1	5.3
Vestuario y calzado	8.5	16.8	12.1	5.1	10.0
Transporte	4.2	9.4	12.1	4.2	7.4
Salud y cuidado personal	8.3	7.0	12.4	7.8	5.0
Variación entre promedios anuales					
Indice de precios al consumidor	6.2	9.1	12.1	11.1	5.6
Alimentos	8.2	10.9	15.1	14.8	6.8
Vivienda	3.1	6.5	9.5	8.1	5.6
Vestuario y calzado	6.2	12.5	15.5	8.2	7.6
Transporte	7.6	6.5	11.6	6.2	5.4
Salud y cuidado personal	6.1	7.6	9.2	10.6	6.0

Fuente: Departamento de estadística de las Bahamas, *Retail Price index*, y CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales. ^aente la Isla de Nueva Providencia, donde reside 60% de la población de las Bahamas.

^bCifras preliminares.

Cuadro 11

BAHAMAS: BALANCE MONETARIO

	Millones de dólares				Tasas de crecimiento		
	1978	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Dinero (M ₁)	106	143	149	158	5.6	4.3	6.1
Efectivo en poder del público	26	33	37	41	12.1	12.0	9.7
Depósitos a la vista	80	110	112	117	3.8	2.0	4.9
Factores de expansión	369	512	583	658	18.7	13.7	12.9
Activos extranjeros (netos)	-42	2	-2	3	-	-	-
Crédito interno	411	511	585	655	14.8	14.5	12.0
Gobierno (neto)	99	81	112	120	-7.9	38.5	6.9
Otras instituciones financieras	2	6	8	3	48.7	32.8	-55.8
Sector privado	310	424	466	532	20.0	9.7	14.3
Factores de absorción	262	369	434	500	24.7	17.6	15.2
Cuasidinero	216	291	332	389	22.2	13.9	17.2
Depósitos de ahorro	66	95	101	108	14.0	6.3	7.2
Depósitos a plazo	123	174	213	255	29.5	22.7	19.7
Depósitos en moneda extranjera	22	18	10	17	7.8	-43.4	67.6
Depósitos en otras instituciones financieras	4	4	8	9	6.7	58.3	14.5
Otras cuentas (netas)	46	78	102	111	25.5	29.9	9.1

Fuente: Banco Central de las Bahamas, *Quarterly Review*, diciembre 1982, e informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

Cuadro 12

BAHAMAS: PRESTAMOS Y ANTICIPOS DE LOS BANCOS COMERCIALES

	Millones de dólares al finalizar el año				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Agricultura y pesca	2.6	3.4	6.4	5.4	30.8	88.2	-15.6
Manufactura y canteras	1.2	0.6	0.9	13.8	-50.0	50.0	1 433.3
Hoteles, restaurantes y clubes nocturnos	38.1	30.5	43.9	56.8	-20.0	43.9	29.4
Comercio y otras actividades comerciales	50.0	55.7	82.0	78.6	11.4	47.2	-4.1
Servicios (agua, electricidad, transporte)	20.0	36.8	22.3	47.3	84.0	-39.4	112.1
Edificación y construcción	36.6	44.5	41.1	32.5	21.6	-7.6	-20.9
Bienes raíces	42.8	46.1	46.8	14.3	7.7	1.5	-69.4
Préstamos personales y otros préstamos internos	157.0	199.2	214.2	276.1	26.9	7.5	28.9
Total	348.3	416.8	457.6	524.8	19.7	9.8	14.7

Fuente: Banco Central de las Bahamas, *Quarterly Review*, diciembre de 1982.

^aCifras preliminares.

Cuadro 13

BAHAMAS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	202	244	278	274	20.8	14.0	-1.7
Tributarios	176	201	205	208	14.5	1.7	1.6
Importaciones	119	140	144	150	17.6	-2.6	4.1
Servicios	16	16	16	15	1.2	-2.5	-3.8
Estampillas	14	16	16	16	10.5	1.3	-0.6
Otros	26	29	29	27	10.6	0.7	-6.8
No tributarios	26	43	73	66	62.3	71.2	-10.7
2. Gastos corrientes	179	208	242	262	16.4	16.5	8.2
Sueldos y salarios	99	115	134	146	16.0	16.8	8.9
Bienes y servicios	48	57	68	62	19.4	19.7	-10.2
Transferencias y subsidios	32	36	40	54	13.2	10.2	36.9
3. Ahorro corriente	23	36	36	12	54.5	-0.6	-67.9
4. Gastos de capital	26	39	42	40	47.5	7.7	-3.6
Formación de capital	15	23	32	28	47.4	42.7	-12.7
Adquisición de activos	-	-	-	-	-	-	-
Otros	11	16	10	12	46.8	-41.6	27.7
5. Gastos totales	205	247	284	302	20.3	15.1	6.4
Préstamos netos	5	5	55	49	-3.8	100.4	-10.5
Déficit fiscal	8	8	61	78	-4.9	68.3	28.0
Endeudamiento nacional total	275	292	361	447	6.4	23.6	23.8

Fuente: Banco Central de las Bahamas, *Quarterly Review*, diciembre de 1982, vol. 9, N^o 11 y CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

En 1982 la expansión monetaria fue sólo moderada, ya se la aprecie por el crecimiento de la oferta monetaria en su sentido restringido (6.1%), ya por el crédito interno (12%) o ya por el cuasidinero (17%). Cabe destacar el crecimiento relativamente más acelerado de los depósitos a plazo en comparación con los depósitos de ahorro o a la vista, lo que refleja en parte una sensibilidad al incremento de las diferencias en las tasas de interés. En 1982 los créditos al Gobierno disminuyeron apreciablemente ya que se recurrió al financiamiento externo, mientras que los créditos al sector privado se elevaron a un ritmo más acelerado que en 1981. (Véase el cuadro 11.)

A fines de 1982, los préstamos y anticipos de los bancos comerciales ascendieron a 525 millones de dólares, esto es, 15% por encima del nivel alcanzado en diciembre de 1981. (Véase el cuadro 12.) De estas cifras, los préstamos personales y otros representaron 53%, frente a 47% en 1981, mientras que la participación del comercio y otras actividades comerciales declinó de 18% a 15%. Los créditos al sector productivo se elevaron levemente, de 161 millones de dólares a 170 millones, con una baja en cifras absolutas de los otorgados a la construcción, bienes raíces, agricultura y pesca y un incremento de aquellos concedidos a los servicios, hoteles e industria manufacturera. La liquidez de los bancos comerciales en 1982 siguió siendo ajustada y no hubo nuevas emisiones de bonos.

ii) *La política fiscal.* En 1982, los ingresos corrientes del Gobierno acusaron una baja real y los gastos corrientes se elevaron moderadamente, razón por la cual el superávit de la cuenta corriente disminuyó de 36 los millones de dólares registrados en 1981 a 12 millones. La comparación de los gastos en sueldos y salarios (que son un compromiso prácticamente fijo del erario y que en 1982 aumentaron 9%) con los ingresos tributarios por concepto de derechos de internación (que son la principal fuente de ingresos) revela que la diferencia entre ellos es cada vez menor. Por lo tanto, para generar un superávit corriente habrá que disminuir los gastos en bienes y servicios. Los gastos de capital se mantuvieron en torno a su nivel de 1980 y 1981, esto es, 40 millones de dólares. Sin embargo, cuando se tienen en cuenta los préstamos netos del Gobierno a las empresas del sector público, en 1982 el déficit fiscal global ascendió a 78 millones, esto es, 28% más que en 1981. (Véase el cuadro 13.)

En 1982 el Gobierno se encontró en una situación financiera sumamente difícil, al punto que debió elevar de 24 a 40 millones el límite de emisión establecido por la Ley del Tesoro. Como en 1982 no se emitieron bonos, los gastos de capital se financiaron directamente a partir de los ingresos corrientes. En 1982 se hicieron nuevos giros con cargo al préstamo de 50 millones contratado con un consorcio de bancos extranjeros para el proyecto del hotel de Cable Beach, por lo que la deuda pública se elevó 23.8%. Cabe señalar que la mayor parte del incremento de la deuda pública a partir de 1980 corresponde al componente externo. En 1981 la deuda externa se duplicó con creces y en 1982 subió 68% más hasta llegar a representar 33% de la deuda pública. La situación desfavorable del Gobierno en materia de ingresos, en relación con los compromisos financieros y los objetivos de desarrollo, llevaron a establecer nuevos impuestos y a aumentar el valor de las licencias y comisiones en el presupuesto correspondiente a 1983. En las Bahamas no hay impuestos directos a los ingresos.

BARBADOS

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Se estima que en 1982, el producto interno bruto al costo corriente de los factores se elevó a 1 804 millones de dólares de Barbados,¹ lo que representa un aumento nominal de apenas 6% respecto de los resultados de 1981. (Véase el cuadro 1.)

El año 1982 marcó el segundo año de recesión económica en Barbados ya que la producción industrial se contrajo en 1% después de haber declinado 4% en 1981. El incremento de casi 8% en el producto interno bruto del sector manufacturero reflejó en gran medida un aumento general de precios más bien que un incremento de la producción física. El ritmo de actividad de la construcción también registró una baja, como consecuencia de la disminución del crédito al sector privado y la menor demanda del Gobierno.

En conjunto, los sectores productores de bienes representaron aproximadamente el 27% del producto interno bruto total, mientras que la producción de servicios distintos de los básicos aportó el 63%, lo que refleja la importancia del turismo en la economía. (Véase el cuadro 2.) Sin embargo, la actividad en este sector declinó en más de 12% en 1982, ya que la recesión en Norteamérica y Europa hizo caer en 14% el número de turistas. Del mismo modo, la producción de azúcar llegó sólo a 88 000 toneladas y fue la más baja en 34 años.

Los deficientes resultados obtenidos en materia de turismo y de producción de azúcar contribuyeron a un deterioro de la situación de cuenta corriente del país. A pesar de que se redujo el déficit del comercio de bienes, la débil demanda externa hizo disminuir los ingresos en divisas, ante lo cual el Gobierno consiguió del Fondo Monetario Internacional (FMI) financiamiento a mediano plazo para el balance de pagos por valor de 54 millones de dólares de los Estados Unidos. De este modo, no obstante la gran presión experimentada en 1982, el balance de pagos registró un pequeño excedente de 7 millones de dólares de los Estados Unidos.

El Banco Central, aplicando una política encaminada a restringir el gasto interno, intensificó las restricciones monetarias y el Gobierno rebajó su nivel planeado de actividad, reduciendo su demanda de importaciones y de bienes y servicios locales. Los coeficientes de liquidez de los bancos comerciales fueron alzados y se hicieron cumplir más estrictamente los controles de crédito específicos. Estas medidas provocaron una brusca reducción de los nuevos préstamos del sistema bancario comercial. A fines del año, la oferta monetaria era 1.3% inferior a la de un año antes. Esto, sumado a la recesión en Norteamérica y Europa, indujo una desaceleración en la tasa de inflación, ya que la variación anual del índice de precios al consumidor disminuyó de 15% a 10%.

Un déficit fiscal más pequeño redujo las necesidades de préstamos del sector público en 1982, mientras que la proporción de financiamiento externo disminuyó bruscamente, con lo que la carga del financiamiento recayó sobre la economía nacional. Por su parte, la deuda nacional se elevó a 760 millones de dólares de Barbados en 1982, o sea, experimentó un aumento de 11.2% respecto del nivel de 1981.

¹Desde julio de 1975 el dólar de Barbados está vinculado al dólar de los Estados Unidos; la relación es de un dólar de los Estados Unidos por dos dólares de Barbados.

2. La evolución de la actividad económica

a) Evolución de los principales sectores

i) *Agricultura.* El producto de la agricultura, expresado en precios corrientes, se calcula en 124 millones de dólares de Barbados, y eso representa una caída de 4% en comparación con la cifra correspondiente a 1981. De este modo, la participación del sector en el producto interno bruto declinó por segundo año consecutivo y ascendió a sólo 6.8%, apenas la mitad de la cifra registrada en 1975. (Véase el cuadro 2.) La producción de azúcar y melaza disminuyó por segundo año seguido y se produjeron 88 000 toneladas de azúcar en 1982, la producción más baja desde 1948. El aumento de los incendios no planeados de cañizales, una temporada más breve de crecimiento y las deficientes prácticas de cultivo explicaron estos resultados. El rendimiento de caña de azúcar por hectárea bajó en 15%, pero la cantidad de azúcar extraída de cada tonelada de caña aumentó 9%. (Véase el cuadro 3.)

Los costos de producción aumentaron, ya que el costo medio por tonelada de azúcar alcanzó una cifra de 1 300 dólares. Los precios del azúcar no experimentaron ningún incremento significativo en

Cuadro 1

BARBADOS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos			
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares corrientes de Barbados)	1 530	1 707	1 804
Población (miles de habitantes)	249	250	251
Producto interno bruto por habitante (dólares corrientes de Barbados)	6 145	6 815	7 206
Tasas de crecimiento			
B. Indicadores económicos de corto plazo			
Producto interno bruto	27.7	11.6	5.7
Producto interno bruto por habitante	30.9	10.9	5.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	43.3	-22.5	15.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	26.5	10.5	-3.0
Indice de precios al consumidor			
Variación de diciembre a diciembre	14.0	12.3	6.9
Variación media anual	6.9	14.6	10.3
Dinero	11.4	5.6	-1.3
Sueldos y salarios ^b	26.1	8.4	12.5
Tasa de desocupación ^c	12.6	10.7	13.6
Ingresos corrientes del gobierno	23.7	6.2	8.7
Gastos totales del gobierno	20.6	32.2	-8.1
Déficit fiscal como porcentaje de los gastos totales del gobierno	11.4	28.9	15.8
Millones de dólares			
C. Sector externo			
Saldo del comercio de bienes y servicios	-46	-128	-48
Saldo de la cuenta corriente	-26	-113	-42
Variación de las reservas internacionales netas	-21	-25	-7
Deuda externa	82	130	144

Fuente: Ministerio de Finanzas y Planificación de Barbados, *Barbados Economic report*, 1981, febrero de 1982; Banco Central de Barbados, *Annual Statistical Digest*, 1981; *Economic and Financial Statistics*, febrero de 1982; *Balance of Payments of Barbados*, 1981, e informaciones proporcionadas a la CEPAL.

^a Cifras preliminares.

^b Las informaciones se refieren al incremento porcentual medio anual aproximado.

^c Porcentajes.

Cuadro 2

BARBADOS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO CORRIENTE DE LOS FACTORES

	Millones de dólares de Barbados		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981	1982 ^a	1975	1982 ^a	1981	1982 ^a
Producto interno bruto	1 707.2	1 804.4	100.0	100.0	11.6	5.7
Bienes	471	486	30.4	26.9	2.8	3.8
Agricultura	129	124	13.3	-6.8	-15.3	-3.9
Minas y canteras	13	14	0.2	0.8	14.5	8.3
Industria manufacturera	204	219	10.3	12.2	11.1	7.6
Construcción	125	128	6.6	7.1	11.3	2.4
Servicios básicos	152	180	8.7	10.0	26.7	18.4
Electricidad, gas y agua	39	45	1.5	2.5	16.4	15.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	113	135	7.2	7.5	29.9	19.3
Otros servicios	1 085	1 139	61.0	63.2	14.1	5.0
Comercio al por mayor y menor	369	398	18.2	22.1	15.6	7.9
Turismo	207	181	9.3	10.0	12.9	-12.6
Finanzas, seguros, propiedades y servicios a las empresas	210	250	14.0	13.9	21.7	19.0
Servicios generales	69	77	4.4	4.3	20.4	11.6
Servicios del gobierno	230	233	15.1	12.9	5.3	1.3

Fuente: Servicio de Estadística de Barbados, y Ministerio de Finanzas y Planificación de Barbados, *Barbados Economic Report*, 1981.

^aCifras preliminares..

Cuadro 3

BARBADOS: PRODUCCION DE AZUCAR - SUPERFICIES Y RENDIMIENTOS MEDIOS

Año	Superficie cosechada (hectáreas)	Producción de caña de azúcar (miles de toneladas)	Caña/hectárea (toneladas por hectárea)	Rendimiento medio de azúcar (toneladas por hectárea)	Producción de azúcar (miles de toneladas)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1978	15 854	895	36.4	6.3	101.0
1979	15 800	1 052	66.3	7.1	114.0
1980	16 096	1 205	74.9	8.2	135.0
1981	15 800	966	61.1	5.9	94.0
1982 ^a	15 490	804	51.9	5.7	88.0

Fuente: Asociación de Productores de Azúcar de Barbados e informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

1982 y el país sufrió una pérdida de ingresos de alrededor de 4 millones de dólares de Barbados debido a la depreciación cambiaria de la libra esterlina.

De este modo, la industria azucarera experimentó considerables pérdidas, ya que se calcula que el déficit correspondiente a la cosecha de 1982 únicamente se situó alrededor de los 30 millones de dólares de Barbados. Esta situación se vio agravada por una cuantiosa deuda originada por la expansión de capital y las pérdidas experimentadas en la cosecha de 1981. El Gobierno procuró solucionar el problema de flujo de caja garantizando un precio de 925 dólares de Barbados por tonelada de azúcar producida. Además, el Gobierno garantizó una emisión de bonos de la compañía

Barbados Sugar Factories Ltd. por 17.5 millones de dólares de Barbados, y un préstamo en eurodólares por 15 millones de dólares de Barbados para construir una nueva fábrica y reacondicionar una ya existente.

Se estima que el resto de la producción agropecuaria creció 11% en 1982. El 4% de aumento estimado de la producción de hortalizas se debió en cierta medida a las favorables condiciones climáticas. Los datos correspondientes a algunos meses del año indican una mayor producción de coles, zanahorias y pimientos morrones, con la consiguiente disminución de los precios al por menor de esas mercancías. (Véase el cuadro 4.) La producción avícola aumentó considerablemente, pero la pesca fue 14% inferior a la del año anterior.

ii) *Industria manufacturera.* La contribución del sector al producto interno bruto a costo corriente de los factores aumentó a 219 millones de dólares de Barbados en 1982, lo que representa un incremento de casi 8% respecto de la cifra correspondiente a 1981. Sin embargo, el índice de producción industrial muestra una declinación de 1% en 1982 respecto de la cifra del año anterior.

La recesión afectó desfavorablemente a la actividad manufacturera y la producción en los subsectores de canteras y productos químicos disminuyó 18% y 13%, respectivamente. La actividad en el sector de productos alimenticios declinó 6%. Los productos derivados del petróleo registraron una leve reducción, mientras que se observaron incrementos relativamente pequeños de la producción en los subsectores vestuario y electricidad y gas. Se estima que el subsector componentes electrónicos, de propiedad extranjera, registró un crecimiento significativo y creó alrededor de 400 nuevos empleos en 1982. La producción de la mayoría de los productos manufacturados bajó en 1982. Especialmente importantes fueron las disminuciones registradas en la producción de margarina, manteca y ron, que declinaron en 31%, 32% y 18%, respectivamente. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 4

BARBADOS: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGRICOLA

(Toneladas)

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982
Producción de los principales rubros						
Caña de azúcar ^b	1 205	966	804	14.5	-19.8	-16.8
Algodón	77	77	...	54.7	-	...
Tubérculos						
Patatas	4 631	3 000	...	108.7	-35.2	...
Ñame	7 700	4 000	...	30.3	-48.1	...
Hortalizas						
Frijoles	521	510	509	...	-1.9	-0.2
Remolacha	356	507	480	...	42.4	-5.3
Coles	1 717	1 399	1 577	51.9	-18.5	12.7
Zanahorias	2 395	2 145	2 416	-61.1	-10.4	12.6
Pepinos	818	1 808	1 701	...	121.0	-5.9
Cebollas	473	396	432	23.1	-16.0	9.1
Calabazas	512	527	493	...	2.9	-6.5
Tomates	1 636	1 055	1 208	133.0	-35.5	14.5
Otras hortalizas	1 077	1 307	1 247	...	21.4	-4.6
Producción ganadera						
Carne de vacuno	414	442	376	27.8	6.8	-14.9
Carne de cerdo	918	942	1 300	14.5	2.6	38.0
Carne de cordero	62	51	21	55.0	-17.7	-58.8
Aves	5 248	6 026	6 700	-0.5	14.8	11.1
Huevos	1 476	1 350	...	-35.0	-8.5	...
Leche	7 500	6 146	6 054	135.0	-18.0	-1.5

Fuente: Ministerio de Agricultura, *Food and Consumer Affairs*, Barbados.

^aCifras preliminares.

^bMiles de toneladas.

Cuadro 5

BARBADOS: INDICADORES DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
				1981	1982 ^a
Producción de algunas manufacturas					
Azúcar ^b	132	94	88	-28.8	-6.4
Ron ^c	8 467	5 719	4 690	-32.5	-18.0
Cerveza ^c	8 578	9 220	8 815	7.5	-4.4
Margarina ^d	2 238	3 796	2 625	69.6	-30.8
Manteca ^d	1 453	2 206	1 510	51.8	-31.6
Maltas ^c	3 300	3 691	3 605	11.8	-2.3
Bebidas no alcohólicas ^c	18 916	17 934	17 411	-5.2	-2.9
Alimentos para animales ^b	39	45	50	15.4	11.1
Productos lácteos ^{d,e}	10 000	9 300	8 500	-7.0	-8.6
Cigarrillos ^d	224	260	271	16.1	4.2
Petróleo crudo ^f	48.6	33.6	41.1	-30.9	22.3
Gas natural ^f	17 500	9 900	10 300	-43.4	4.0
Gasolina ^f	55.1	58.4	56.4	6.0	-3.4
Petróleo diesel ^f	49.7	50.3	48.6	1.2	-3.4
Combustóleo ^f	96.4	99.1	106.3	2.8	7.3
Otros indicadores					
Electricidad generada ^g	310	327	331	5.5	1.2

Fuente: Servicio de Estadística de Barbados, *Monthly Digest of Statistics*.

^aCifras Preliminares.

^bMiles de toneladas.

^cMiles de litros.

^dToneladas.

^eConvertidos a su equivalente en leche fresca.

^fMiles de metros cúbicos.

^gMillones de kWh.

Cuadro 6

BARBADOS: ALGUNOS DATOS SOBRE EMPLEO Y DESEMPLEO

(Miles de personas)

	1979	1980	1981	1982 ^a
Número total de adultos	171.0	174.2	176.8	177.6
Fuerza de trabajo	109.0	114.8	114.3	115.1
Empleados	95.0	100.3	101.9	99.4
Desempleados	14.0	14.5	12.4	15.7
Fuera de la fuerza de trabajo	62.0	59.4	62.5	62.5
Desempleados, como porcentaje de la fuerza de trabajo	12.8	12.6	10.7	13.6
Fuerza de trabajo, como porcentaje del número total de adultos	63.7	65.9	64.7	64.8

Fuente: Servicio de Estadística de Barbados; Ministerio de Finanzas y Planificación de Barbados, *Economic Report*, 1981, e informaciones proporcionadas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

iii) *Energía*. La producción de petróleo se recuperó algo de su caída de 1981, principalmente porque volvió a darse importancia a la perforación de pozos poco profundos. La producción de petróleo crudo se elevó a 41 100 m³, cifra que representa un incremento de 22% respecto de la de 1981, pero que está todavía 15% por debajo de la producción de 1980. El gas natural producido conjuntamente con el petróleo crudo aumentó en aproximadamente 4% hasta llegar a un total de 10.3 millones de m³, cifra todavía 41% inferior a la de 1980 pero suficiente para satisfacer la demanda interna. Se utilizaron alrededor de 1.4 millones de m³ para generar electricidad cuyo consumo se estima que aumentó a pesar de la menor actividad en los sectores productores de bienes.

En julio, el Gobierno de Barbados firmó un acuerdo para comprar el activo de la Mobil Exploration Barbados Ltd., avaluado en 24 millones de dólares de Barbados.

iv) *Construcción*. El crecimiento en el sector de la construcción fue de sólo 2.4%. Este menor crecimiento fue el resultado de reducciones en los gastos del programa de obras públicas, y de la débil demanda de viviendas. Las elevadas tasas de interés hipotecario actuaron como factor disuasivo adicional. Durante el año se completaron varios proyectos importantes pero el único proyecto nuevo del Gobierno que se puso en marcha fue la fábrica de cemento, iniciada como empresa mixta con el Gobierno de Trinidad y Tabago. Por su parte, la producción de materiales de canteras para la construcción declinó en 17%.

b) *Empleo*

El número de personas en la fuerza laboral se elevó a 115 100 en 1982. Sin embargo, como consecuencia de la merma de la actividad económica, el número de empleados disminuyó en alrededor de 2 500. No todas las nuevas personas que ingresaron al mercado laboral encontraron empleos, y como resultado se calcula que 900 personas que buscaban empleos se sumaron inmediatamente a los desempleados, cuyo número se elevó en aproximadamente 3 400 durante el mismo período, lo que arroja una tasa de desempleo de 13.6%. (Véase el cuadro 6.)

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones*. Los datos correspondientes al período comprendido entre enero y octubre indican que las exportaciones se elevaron en 1982 en 39% respecto del año anterior, hasta alcanzar un valor de 146.8 millones de dólares de los Estados Unidos, en comparación con 105.6 millones de dólares para el período correspondiente del año anterior. Este aumento se debió primordialmente a los buenos resultados obtenidos por las exportaciones de manufacturas. Las exportaciones de vestuario, componentes eléctricos, muebles y productos químicos crecieron considerablemente, en tanto que las exportaciones de alimentos elaborados, bebidas y tabaco descendieron por debajo del nivel de 1981. Los ingresos de exportación por concepto de la venta de azúcar cayeron a 51 millones de dólares de los Estados Unidos, la cifra más baja en 34 años. Alrededor de 51 mil toneladas de azúcar fueron exportadas a la Comunidad Económica Europea a un precio de 346 dólares de los Estados Unidos por tonelada, mientras que las 18 000 toneladas exportadas a los Estados Unidos de América se vendieron a un precio de 420 dólares de los Estados Unidos por tonelada. (Véase el cuadro 7.)

Los principales mercados de exportación para los productos de Barbados siguieron siendo los Estados Unidos de América, los países de la CARICOM y el Reino Unido. Dentro del grupo de la CARICOM, Trinidad y Tabago constituyó el mercado de exportación más importante; las ventas totales a ese país a fines de julio ascendían a 22 millones de dólares de los Estados Unidos, de los cuales 19 millones correspondían a exportaciones nacionales.

ii) *Importaciones*. El valor total de las importaciones aumentó casi 10% en el período comprendido entre enero y agosto de 1982. Las importaciones para uso interno totales disminuyeron en valor en 7%, mientras los artículos de consumo y los bienes intermedios registraban caídas de 12% y 31%, respectivamente. El valor de las compras de bienes de capital subió 21%, lo que refleja en parte los preparativos para la construcción de una fábrica de cemento (una empresa mixta con el Gobierno de Trinidad y Tabago) y la expansión de la Barbados Light and Power Company. (Véase el cuadro 8.) El control del crédito ayudó a reducir las importaciones de bienes de consumo duraderos, mientras que el crecimiento más lento de la renta personal disponible, y posiblemente la declinación del turismo,

Cuadro 7

BARBADOS: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares		Enero-octubre		Composición porcentual		Tasas de crecimiento ^a	
	1980	1981	1981	1982	1977	1981	1981	1982 ^b
Exportaciones totales^c	168.7	148.5	105.6	146.8	100.0	100.0	-11.9	39.0
Principales exportaciones tradicionales	65.3	34.2	31.9	29.8	34.7	23.0	-47.6	-6.9
Azúcar	54.7	25.7	25.7	23.7	25.0	17.3	-52.9	-8.2
Melaza	5.9	4.1	3.1	3.0	3.6	2.8	-30.3	-1.6
Ron	1.7	2.1	1.5	1.9	3.2	1.4	17.1	27.6
Manteca y margarina	3.0	2.3	1.6	1.2	2.9	1.5	-26.2	-28.1
Exportaciones no tradicionales	56.5	65.1	41.6	57.9	41.8	43.8	15.1	39.0
Vestuario	24.5	26.1	16.0	19.9	21.6	17.6	6.3	24.1
Componentes electrónicos	31.7	38.7	25.3	37.7	20.2	26.0	22.1	48.8
Productos derivados del petróleo	0.3	0.3	0.3	0.3	-	0.2	-	-
Otras exportaciones	46.9	49.2	32.1	59.1	23.5	33.2	5.0	84.4

Fuente: Servicio de Estadística de Barbados, *External Trade Publications*; Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*, febrero de 1983, e informaciones suministradas a la CEPAL.

^a Las tasas pueden no concordar exactamente con las cifras debido a que se han redondeado.

^b Basadas en la comparación enero-agosto.

^c Exportaciones nacionales totales. Excluye las reexportaciones.

Cuadro 8

BARBADOS: IMPORTACIONES DE BIENES PARA USO INTERNO

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Enero-agosto		Composición porcentual		Tasas de crecimiento ^a	
	1980	1981	1981	1982	1977	1981	1981	1982 ^b
Bienes de consumo	171.2	186.4	112.5	105.4	40.6	35.3	8.9	-12.1
Alimentos y bebidas	81.8	89.6	57.2	55.3	20.6	17.0	9.6	-3.3
Otros bienes de consumo no duraderos	42.2	46.1	29.0	25.7	10.1	8.7	9.5	-11.2
Bienes de consumo duraderos	19.4	25.2	10.3	9.9	4.9	4.8	30.4	-4.4
Otros bienes manufacturados	27.8	25.5	16.0	14.5	4.9	4.8	-9.0	-9.7
Bienes intermedios	162.1	184.9	123.0	85.0	33.8	35.0	14.2	-30.9
Combustibles	54.2	71.9	49.7	19.4	9.4	13.6	32.4	-61.1
Textiles	19.7	21.8	12.8	12.2	4.8	4.1	10.7	-4.3
Otros	88.2	91.2	60.5	53.4	19.6	17.2	3.3	-11.8
Bienes de capital	133.9	156.0	97.5	118.1	22.4	29.5	16.5	21.1
Maquinaria	93.7	113.5	66.9	94.9	15.3	21.5	21.1	41.8
Materiales de construcción	40.2	42.5	30.6	23.2	7.2	8.1	6.0	-24.2
Bienes no clasificados	1.3	1.4	2.1	2.2	3.2	0.3	8.0	7.1
Importaciones para uso interno totales	468.5	528.7	335.1	310.7	100.0	100.0	13.5	-7.3
Importaciones totales	524.6	575.6	335.4	367.9	-	-	9.7	9.7

Fuente: Servicio de estadística de Barbados, *External Trade Publications*; Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*, febrero de 1983; e informaciones suministradas a la CEPAL.

^a Las tasas pueden no concordar exactamente con las cifras debido a que se han redondeado.

^b Basadas en la comparación enero-agosto.

explicaron gran parte de la disminución de la demanda de alimentos y otros bienes no duraderos. Las importaciones de bienes intermedios bajaron en valor 31% por efecto de la merma de producción nacional. Los precios más favorables de la energía y un aumento de la producción de petróleo crudo nacional mantuvieron los pagos de combustible 61% por debajo de la cifra del año anterior.

b) *El comercio de servicios*

El turismo siguió siendo la principal fuente de divisas, pero una vez más sufrió los efectos adversos de la recesión en los principales mercados de turistas. La brusca caída del número de turistas influyó considerablemente en los resultados globales de la economía de Barbados en 1982. (Véase el cuadro 9.)

La llegada de turistas (excluidos los pasajeros de cruceros) disminuyó casi 14% en 1982, hasta llegar a un total de unas 304 000 personas. El mayor número de turistas provino de los países de la CARICOM, seguidos por los turistas procedentes de los Estados Unidos de América y el Canadá, en ese orden.

Los turistas procedentes del Reino Unido disminuyeron, en parte debido al alza de los costos que afectó a esos turistas como resultado de la depreciación de la libra esterlina. Otros factores que contribuyeron a estos deficientes resultados fueron la cesación de importantes servicios aéreos desde Europa y el Canadá, y la bancarrota de importantes empresas organizadoras de excursiones.

Además, se redujo la duración media de la estada de los turistas, mientras que el número de pasajeros de cruceros bajó 23%.

c) *Balance de pagos*

El balance de pagos registró un pequeño excedente de 17 millones de dólares de los Estados Unidos en 1982. En la cuenta de comercio de bienes el valor de las exportaciones aumentó mientras que el de las importaciones disminuyó, con lo cual se redujo significativamente el déficit. (Véase el cuadro 10.) Hubo afluencias considerables de inversiones y fondos de corto plazo, las que fueron

Cuadro 9

BARBADOS: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD TURISTICA

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
					1981	1982 ^a
Total de visitantes^b	481.0	526.5	488.4	408.3	-7.2	-15.1
Turistas ^b	370.9	370.0	352.6	303.8	-4.7	-13.8
Provenientes de:						
Estados Unidos	91.4	86.0	74.5	75.5	-13.4	1.3
Canadá	92.7	85.0	70.0	59.6	-17.6	-14.7
Reino Unido	49.4	56.2	72.1	51.1	28.3	-29.1
Europa	40.8	38.4	29.6	21.6	-22.9	-27.0
Países de la CARICOM	76.0	85.4	87.4	82.3	1.5	-5.9
Otros países	20.6	19.0	19.0	13.7	0.0	-27.9
Pasajeros de cruceros ^b	110.1	156.5	135.8	104.5	-13.2	-23.0
Número de camas disponibles ^b	11.8	13.4	14.1	14.4	5.2	2.1
Duración media de la estada de los turistas ^c	9.9	9.8	9.6	8.3	-2.0	-13.5
Tasa de ocupación de camas	76.4	65.3	54.0	45.5	-17.3	-15.7
Gasto estimado de los visitantes ^d	200.4	249.6	260.4	249.7	4.3	-4.1
Impuesto a los hoteles y restaurantes ^b	5.5	7.3	7.2	...	-0.7	...

Fuente: Ministerio de Finanzas y Planificación de Barbados, *Barbados Economic Report*, 1981, e informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

^bMiles.

^cDías.

^dMillones de dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 10

BARBADOS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Exportaciones de bienes y servicios	94.9	104.9	118.7	140.4	179.8	208.5	200.0	252.1	317.8	425.8	552.0	532.9	604.3
Bienes FOB	35.8	33.3	37.7	47.9	67.3	94.5	76.1	85.3	110.9	131.5	180.8	162.7	208.2
Servicios ^a	59.1	71.6	81.0	92.5	112.6	114.0	123.8	166.7	206.8	294.3	371.2	370.1	396.1
Transporte y seguros	7.5	11.0	10.3	10.1	22.9	22.7	19.3	27.0	33.1	41.1	67.7	48.5	71.0
Viajes	40.1	52.0	62.5	69.9	76.2	77.2	83.2	111.1	137.7	206.7	252.4	262.7	253.4
Importaciones de bienes y servicios	141.6	143.1	165.1	196.8	232.2	253.2	278.4	315.1	364.0	474.8	597.9	661.0	652.1
Bienes FOB	106.9	112.1	128.0	152.6	185.6	197.1	219.1	250.2	288.1	378.4	479.0	521.4	501.1
Servicios ^a	34.7	31.0	37.0	44.2	46.8	56.1	59.2	64.9	75.9	96.4	118.8	139.5	151.0
Transporte y seguros	16.5	17.6	19.2	22.4	25.7	31.7	30.7	32.6	41.3	51.4	64.9	73.0	74.0
Viajes	3.5	4.2	4.8	6.1	5.9	6.9	8.2	9.2	9.9	12.9	19.0	22.1	26.1
Balance de bienes	-46.7	-38.2	-46.5	-56.1	-52.1	-44.7	-78.4	-63.0	-46.2	-49.0	-45.9	-128.2	-47.8
Balance comercial	-0.3	-2.3	-3.4	-3.2	-2.4	-4.0	1.6	-4.3	-1.8	-7.2	-1.2	-8.5	-11.0
Servicios de factores	-4.2	-4.3	-6.4	-6.1	-5.2	-8.0	-3.9	-4.6	-5.1	-5.6	-5.3	-8.3	-6.3
Utilidades	3.6	3.2	3.0	3.5	3.6	4.4	3.1	2.5	5.5	8.0	9.9	9.2	10.7
Intereses recibidos	-2.6	-3.6	-3.4	-4.6	-6.1	-6.6	-3.6	-6.5	-5.9	-14.0	-13.0	-18.0	-23.1
Intereses pagados	2.8	2.4	3.4	4.1	5.4	6.2	5.9	4.3	3.8	4.3	7.2	8.7	7.4
Otros													
Transferencias unilaterales privadas	3.9	3.8	4.5	5.7	6.4	6.8	10.9	12.7	14.5	16.9	21.5	24.1	17.1
Balance en cuenta corriente	-43.1	-36.7	-45.3	-53.9	-48.5	-41.9	-65.9	-54.5	-33.4	-39.3	-25.6	-112.5	-41.7
Transferencias unilaterales oficiales	1.3	1.5	2.1	1.5	0.6	0.5	1.8	3.2	2.1	4.9	0.0	-6.1	6.1
Capital a largo plazo	12.3	16.3	19.8	24.7	11.2	24.3	23.9	35.4	21.8	-16.5	15.5	81.6	11.3
Inversión directa	8.5	14.7	17.4	4.8	9.9	22.1	6.2	4.7	9.3	5.0	0.9	7.1	4.4
Inversión de cartera	-0.6	0.5	0.5	0.0	-0.2	0.1	0.1	0.6	2.0	-2.6	21.0	1.7	-0.8
Otro capital a largo plazo	4.4	1.1	1.8	19.9	1.6	2.1	17.5	30.1	10.5	-19.0	-6.4	72.9	7.6
Sector oficial ^b	0.9	-0.2	2.1	20.7	-3.2	-0.5	2.7	14.6	12.5	2.1	3.8	51.1	10.2
Préstamos recibidos	1.1	0.4	2.9	21.5	2.3	0.8	4.8	18.1	13.5	8.4	7.5	52.2	16.6
Amortizaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	-5.2	-0.8	-1.5	-2.8	-0.5	-5.7	-3.3	-0.5	-3.4
Bancos comerciales ^b	0.0	0.0	0.0	1.1	4.3	-0.7	1.7	6.2	2.4	-6.5	-3.6	1.7	3.2
Préstamos recibidos	0.0	0.0	0.0	1.1	4.3	0.0	1.7	6.2	2.4	0.0	0.0	1.7	3.2
Amortizaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-0.7	0.0	0.0	0.0	-6.5	-3.6	0.0	0.0
Otros sectores ^b	3.5	1.3	-0.2	-1.9	0.5	3.3	13.2	9.3	-4.4	-14.6	-6.5	20.2	-5.7
Préstamos recibidos	0.0	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	11.3	6.2	0.0	0.0	8.1	42.2	15.8
Amortizaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	-0.2	0.0	0.0	0.0	-5.0	-0.8	0.0	0.0	0.0
Balance básico	-29.5	-18.9	-23.5	-27.7	-36.7	-17.1	-40.2	-16.0	-9.5	-50.9	-10.2	-37.0	-24.4
Capital a corto plazo	0.2	6.9	3.1	9.7	-14.8	-4.2	4.4	2.0	10.0	29.7	34.6	62.8	9.8
Sector oficial	-0.1	1.2	-0.4	-3.9	0.5	-0.1	0.1	-0.7	-0.6	0.8	0.7	45.0	-2.9
Bancos comerciales	-0.9	4.8	5.0	12.5	-15.0	-7.5	2.1	-3.2	-5.3	8.8	9.6	15.0	-3.8
Otros sectores	1.2	0.9	-1.4	1.1	-0.2	3.4	2.2	5.8	15.9	20.2	25.6	2.8	16.4
Errores y omisiones netos	23.6	22.4	23.6	17.5	44.7	29.9	24.0	15.8	20.7	25.7	-6.8	-37.7	21.5
Balance en cuenta de capital	37.3	47.0	48.3	53.4	41.7	50.6	53.9	56.2	54.5	44.1	43.3	100.7	48.7
Balance global^c	-5.8	10.3	3.0	-0.5	-6.7	8.7	-12.0	1.6	21.0	4.8	17.7	-11.8	7.0
Variación total reservas (- significa aumento)	4.6	-7.6	-10.9	-1.2	2.5	-0.3	10.1	1.1	-22.6	-6.0	-20.5	-24.7	...
Oro monetario	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-0.1	-0.1	-1.4	-1.5	1.5
Derechos Especiales de Giro	0.0	-1.5	-1.5	-0.3	-0.1	0.2	0.0	-0.0	0.0	-1.9	3.1	0.4	...
Posición de reserva en el FMI	-2.0	-0.2	0.0	-0.2	-0.0	-1.4	0.0	-0.2	0.1	0.1	-2.6	-0.6	...
Activos en divisas	-2.1	-0.6	-7.6	-3.9	-6.6	0.8	11.6	-8.8	-23.0	-4.4	-13.4	-22.5	...
Otros activos	8.7	-5.3	-1.7	3.2	9.3	0.2	-1.6	2.2	-0.1	0.3	-0.7	0.5	-1.0
Uso de crédito del FMI	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.9	0.6	0.1	-5.6	-2.1	...

Fuente: 1970-1981: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*; 1982: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^a Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^b Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^c El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

absorbidas en su mayor parte por el sector privado. Las afluencias de capital a largo plazo se contrajeron en 1982 debido a que el Gobierno pasó a depender en mayor grado del endeudamiento interno, pero, al igual que en 1981, el Banco Central contrató préstamos externos para mantener la liquidez de las divisas, y se obtuvieron fondos a largo plazo por valor de 5.2 millones de dólares en el marco de las facilidades petroleras otorgadas por la CARICOM y Venezuela. Un acuerdo de crédito contingente y financiamiento compensatorio del FMI ayudaron a aumentar las reservas internacionales en 7 millones de dólares de los Estados Unidos en 1982.

4. Remuneraciones y precios

a) Remuneraciones

Los aumentos salariales variaron desde alrededor de 30% en el sector privado hasta 7% en el sector público. La austeridad que se aplicó a los salarios ayudó a controlar las presiones inflacionarias durante 1982, ya que el ingreso personal disponible no aumentó hasta el punto en que habría estimulado la inflación originada internamente.

b) Precios

La tasa de inflación, medida por el índice de precios al por menor, declinó un tanto con respecto a la tasa de 14.6% registrada en 1981 hasta llegar a un promedio anual de 10.3% en 1982. (Véase el cuadro 11.) Ello obedeció en gran medida a la desaceleración de la inflación en las economías de los principales países con que Barbados mantiene relaciones comerciales. Los mayores aumentos relativos de precios se produjeron en los rubros vivienda, transporte, atención médica y cuidado personal, y bebidas alcohólicas y tabaco. Debido a su importancia, el rubro alimentos fue el que más contribuyó al aumento del índice de precios al consumidor, seguido por el rubro vivienda. La variación de diciembre a diciembre declinó aún más bruscamente, de 12.3% a sólo 6.9%, lo que indica una significativa desaceleración en la tasa de inflación.

Cuadro 11

BARBADOS: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982
Variación de diciembre a diciembre			
Indice de precios al consumidor	14.0	12.3	6.9
Alimentos	12.4	12.6	2.5
Bebidas alcohólicas y tabaco	17.2	2.6	17.3
Vivienda	24.7	21.1	10.1
Combustible y luz	14.9	-2.1	12.7
Vestuario y calzado	18.5	12.7	-1.5
Atención médica y cuidado personal	7.3	18.2	13.0
Transporte	11.9	17.4	17.0
Variación entre los promedios anuales			
Indice de precios al consumidor	6.9	14.6	10.3
Alimentos	6.6	14.8	7.3
Bebidas alcohólicas y tabaco	11.0	7.9	13.4
Vivienda	3.4	24.3	21.4
Combustible y luz	12.7	6.9	2.6
Vestuario y calzado	16.6	17.6	4.2
Atención médica y cuidado personal	8.7	8.3	15.9
Transporte	11.2	13.6	18.8

Fuente: Informaciones suministradas por el Servicio de Estadística de Barbados.

Cuadro 12

**BARBADOS: DISTRIBUCION DEL CREDITO DE LOS BANCOS
COMERCIALES POR SECTORES**

(Millones de dólares de Barbados)

	A fines del año			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Total	546.6	649.1	680.2	16.2	18.8	4.8
Agricultura (incluida la pesca)	20.3	26.5	32.5	15.3	30.5	22.6
Minas y canteras	1.4	2.7	1.5	180.0	92.9	-44.4
Industria manufacturera	94.6	103.6	115.6	49.7	9.5	11.6
Comercio	87.6	95.0	92.8	28.1	8.4	-2.3
Construcción	39.4	45.3	32.3	-11.9	15.0	-28.7
Turismo (incluidos espectáculos)	71.1	97.3	114.6	37.3	36.8	17.8
Gobierno	4.7	7.4	10.0	-24.2	57.4	35.1
Servicios de utilidad pública	30.4	33.6	37.6	-7.6	10.5	11.9
Servicios personales	135.0	139.3	131.0	2.4	3.2	-6.0
Otros	62.1	98.4	112.3	17.2	58.5	14.1

Fuente: Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*; e informaciones suministradas a la CEPAL.

^a Cifras preliminares.

5. Política monetaria y fiscal

a) *Política monetaria*

El mantenimiento de controles de créditos específicos durante 1982 provocó una brusca reducción de los nuevos préstamos otorgados por el sistema bancario comercial. Un análisis de los préstamos pendientes sugiere una reducción en el crédito al sector privado; en contraste, el crédito al sector público siguió siendo relativamente elevado, y ascendía a aproximadamente \$ 47.6 millones de dólares de Barbados a fines de 1982 superando en 16.1% el nivel de endeudamiento del Estado un año antes. Sin embargo, el monto total del endeudamiento del sector público fue contenido en 1982, ya que el Gobierno incurrió en un déficit fiscal de 91 millones de dólares de Barbados. El efecto de la reducción del déficit externo no se sintió de lleno en el mercado interno gracias a que fue compensado en cierta medida por un incremento en el endeudamiento interno y el financiamiento externo.

El crédito al sector privado declinó en aproximadamente 6% en 1982 hasta llegar a fines de año a un nivel de 131 millones de dólares de Barbados. La disminución de la actividad de la construcción en 1982 se reflejó en una reducción de 28.7% en los préstamos pendientes al sector, mientras la declinación de 44% en el crédito al sector de minas y canteras es atribuible en parte a la importancia que volvió a darse a la perforación de pozos poco profundos y a la falta de una actividad importante de exploración. (Véase el cuadro 12.)

El bajo nivel de actividad económica atenuó el crecimiento del pasivo de los bancos comerciales durante 1982. Los depósitos a la vista disminuyeron lentamente, mientras que los depósitos de ahorro registraron sólo un débil incremento. Sin embargo, los depósitos a plazo crecieron en 22.3%, el mayor aumento en esta cifra desde el establecimiento del Banco Central. El 33.8% del aumento correspondió a depósitos a plazo de particulares, lo que indica que los depositantes se han tornado sensibles a la diferencia entre la tasa de interés de los depósitos a plazo y la de los depósitos de ahorro. (Véase el cuadro 13.)

Las tasas de interés permanecieron en sus niveles de fines de 1981 hasta octubre de 1982 cuando, atendiendo a la caída de las tasas externas de interés, el Banco Central bajó la mayoría de las tasas de interés en un punto porcentual. Una nueva reducción se introdujo en diciembre ya que las tasas externas seguían cayendo. La tasa media de interés sobre los préstamos disminuyó a 13%, mientras que la tasa mínima sobre los depósitos bajó a 6%. Por su parte, la tasa de interés sobre hipotecas residenciales se redujo de 12% a 11%.

Las medidas monetarias y fiscales ayudaron a contener los pagos al exterior, contribuyendo al excedente del balance de pagos.

Los préstamos del Fondo Monetario Internacional (FMI) con arreglo al sistema de financiamiento compensatorio y un acuerdo de crédito contingente reforzaron la posición de Barbados en materia de reservas de divisas. El sistema de financiamiento compensatorio compensa a Barbados por parte de la merma de los ingresos por concepto de turismo y venta de azúcar. Conforme a lo estipulado en el acuerdo de crédito contingente, el país recibe cuotas trimestrales de financiamiento del balance de pagos hasta mayo de 1984.

La disminución de la actividad económica dio origen a una contracción de 1.3% en la oferta monetaria total de 1982, en comparación con una expansión de 5.6% registrada en 1981. (Véase el cuadro 14.)

Cuadro 13

BARBADOS: PASIVOS DE LOS BANCOS COMERCIALES AL 31 DE DICIEMBRE

(Millones de dólares de Barbados)

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Depósitos totales	742.5	821.6	880.0	15.6	10.7	7.1
Depósitos a la vista	164.2	172.3	167.0	1.9	4.9	-3.1
Depósitos a plazo	230.2	246.0	300.8	13.6	6.9	22.3
Depósitos de ahorro	348.1	403.4	412.3	25.0	15.9	2.2
Saldos por pagar al Banco de Barbados	1.2	5.4	16.2	-	35.0	20.0
Saldo por pagar a otros bancos locales	15.2	15.5	13.5	-21.2	2.0	-12.9
Obligaciones externas	52.8	81.2	75.4	1.0	53.8	-7.1
Otras obligaciones	72.1	87.2	124.4	-10.2	20.9	42.7
Total del pasivo	883.8	1 011.0	1 109.6	11.1	14.4	9.8

Fuente: Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*, abril de 1983.

^aCifras preliminares.

Cuadro 14

BARBADOS: BALANCE MONETARIO

(Millones de dólares de Barbados)

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento ^b		
				1980	1981	1982 ^a
Dinero	255	270	266	11.4	5.6	-1.3
Efectivo en poder del público	102	111	111	27.5	8.8	-
Depósitos en cuenta corriente	154	158	155	3.4	2.6	-1.9
Factores de expansión	913	1 039	1 170	15.0	13.8	12.6
Reservas internacionales	167	126	185	16.0	-24.6	46.9
Crédito interno	747	913	986	14.7	22.2	8.0
Gobierno	172	213	261	3.6	23.8	22.5
Sector privado	575	700	725	18.6	21.7	3.6
Factores de absorción	658	769	904	16.5	16.9	17.6
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	571	648	706	21.0	13.5	9.0
Otras cuentas (netas)	87	121	198	-6.5	39.1	63.6

Fuente: Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*, abril de 1983.

^aCifras preliminares.

^bLas tasas pueden no concordar exactamente con las cifras debido a que se han redondeado.

Cuadro 15

BARBADOS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares de barbados			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	421	447	486	23.8	6.2	8.7
Ingresos tributarios	373	394	436	21.9	5.6	10.7
Directos	159	166	197	20.5	4.4	18.7
Indirectos	214	228	239	23.0	6.5	4.8
Sobre el comercio exterior	86	92	73	22.9	7.0	-20.7
Ingresos no tributarios	48	52	57	41.2	8.3	9.6
2. Gastos corrientes	372	442	462	22.8	18.8	4.5
3. Ahorro corriente (1 - 2)	49	5	24	32.4	-89.8	380
4. Gastos de capital	103	186	115	13.2	80.6	-38.2
5. Gastos totales (2 + 4)	475	628	577	20.6	32.2	-8.1
6. Déficit fiscal (1 - 5)	-54	-181	-91	0.2	235.2	-49.7

Fuente: Banco Central de Barbados, *Economic and Financial Statistics*, abril de 1983.

^aCifras preliminares.

b) Política fiscal

El Gobierno aplicó en 1982 una política de austeridad destinada a contener el gasto nacional y a mantener un nivel adecuado de reservas de divisas.

Los ingresos corrientes se elevaron a 486 millones de dólares de Barbados en 1982 —un aumento de 8.7% respecto de la cifra de 1981— en parte como resultado de leves incrementos en los impuestos sobre el consumo, derechos, multas y excedentes de empresas del Estado y una recaudación más eficaz de los impuestos directos atrasados, lo que permitió aumentar los ingresos por este concepto en 31 millones de dólares de Barbados. Los impuestos a hoteles y restaurantes bajaron en 15.3% en 1982 como resultado de la baja del número de turistas. (Véase el cuadro 15.)

Los gastos corrientes se elevaron en 20 millones de dólares de Barbados hasta llegar a una cifra de 462 millones de dólares de Barbados. Entre los factores que contribuyeron a este incremento figuraron las tasas de sueldos y salarios y los pagos de intereses más altos. Sin embargo, este crecimiento fue en parte compensado por una reducción en la fuerza laboral de la administración pública y un desplazamiento de las pensiones de vejez desde el presupuesto del Gobierno hacia la Junta Nacional de Seguros.

El gasto de capital disminuyó significativamente ya que finalizaron algunos proyectos importantes y otros fueron postergados. Se iniciaron los trabajos de construcción de una fábrica de cemento, que se calcula costará 148 millones de dólares de Barbados, en la que el Gobierno de Trinidad y Tabago tendrá una participación del 49%. Los gastos en ese proyecto durante 1982 ascendieron a 9.2 millones de dólares de Barbados.

La Junta Nacional de Seguros continuó siendo una fuente importante de financiamiento para el Gobierno mediante un aumento de sus reservas de bonos del Tesoro.

El déficit fiscal de 91 millones de dólares de Barbados, casi la mitad del déficit del año anterior, se financió con cuantiosos préstamos internos y un giro de 28 millones de dólares de Barbados del sistema de financiamiento compensatorio del FMI.

La deuda nacional se elevó en 1982 a 760 millones de dólares de Barbados, o sea, aumentó aproximadamente 76.6 millones de dólares de Barbados respecto del nivel de 1981. El endeudamiento local se elevó en 49.1 millones de dólares de Barbados a 473.1 millones de dólares de Barbados.

BELICE

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1982 el producto bajó 0.3%, por segunda vez en los cuatro últimos años, pues los progresos en el subsector de la caña de azúcar, la industria manufacturera y el gobierno se vieron contrarrestados por los retrocesos en la construcción, el comercio, otras actividades agrícolas y las finanzas. Lo más notable fue un aumento de casi 8% en la producción de la industria azucarera, obtenida gracias a un incremento de la superficie cultivada y de los rendimientos, y la depresión de la actividad constructora en 21.5%, como consecuencia sobre todo, del término de varios proyectos de envergadura del sector público.

El producto por habitante bajó casi 3% en 1982 y, por ende, fue un 6% menos que en 1978. (Véase el cuadro 1.)

Mientras el deterioro de la relación de intercambio disminuyó el ingreso interno bruto en un 6%, el aumento de las transferencias privadas unilaterales limitó la reducción del ingreso nacional a menos de 4%. Sin embargo, si se considera en términos de ingreso por habitante estas cifras fueron muy superiores a sus niveles de 1978, gracias al mejoramiento sostenido de los precios relativos externos entre 1978 y 1981.

A precios de mercado, el gasto interno decreció casi 8% en 1982, debido principalmente al descenso del gasto en inversiones a cerca de 17%. La magnitud de esta reducción fue prácticamente idéntica a la experimentada por el cuántum de importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores. El consumo bajó mucho menos, pues el gobierno mantuvo, y de hecho aumentó su consumo, pese a la caída del ingreso interno.

En contraste con la contracción de las inversiones, el ahorro interno bruto se recuperó del bajísimo nivel registrado el año anterior al alcanzar los niveles existentes en 1979 y 1980. Expresado como proporción del producto el ahorro interno se elevó de 6.8% en 1981 a 10% en 1982 y financió 43% de la formación (reducida) de capital en 1982, en comparación con menos de 25% en 1981. Las transferencias privadas unilaterales netas financiaron 38% de la inversión interna en 1982, en comparación con menos de 27% en 1981.

En 1980, último año para el que existen datos, la desocupación llegaba a 14.3% de la fuerza laboral. Con el retardo del crecimiento económico en 1981 y la reducción del PIB en 1982, es probable que la tasa de desocupación haya incrementado desde entonces. Sin embargo, la notoria recuperación de la producción azucarera en 1982 habría compensado en parte los efectos negativos sobre el empleo de la baja en el resto de la economía.

La tasa de aumento de los precios al consumidor aminoró muy poco, de 10.3% en 1981 a 9.3% en 1982, según los resultados de la interpolación de datos extraídos de encuestas realizadas en 1980 y en febrero de 1983. Sobre la base de promedios anuales, los precios se elevaron 9.6% en 1982, comparados con 11.4% en 1981. Cualesquiera que haya sido realmente el movimiento preciso de los precios al consumidor en 1981 y en 1982, puede afirmarse que la tasa de inflación promedio en Belice entre 1980 y 1982 superó con creces la existente en los precios de bienes y servicios que el país comercializó. De hecho, el índice de precios implícito de las importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores disminuyó más de 1% entre 1980 y 1982, mientras que el de las exportaciones decreció algo más de 4%.

Entre 1980 y 1982 los salarios reales parecen haber crecido en alrededor de 3 a 4% pese al hecho de que probablemente el producto bruto y el ingreso por trabajador declinaron. En 1981 hubo una subida de los salarios como resultado de aumentos legales dispuestos para los trabajadores del gobierno y acuerdos de negociación colectiva suscritos en el sector privado. En 1982 no variaron las tasas salariales para los empleados fiscales, pero los acuerdos salariales en el sector privado generaron incrementos de entre 10 y 20%.

En 1982 el cuántum de exportaciones de bienes y servicios disminuyó 10%. Esta disminución, junto con la evolución negativa de los precios externos, condujo a la caída de 17% del poder adquisitivo de las exportaciones. Asimismo, la capacidad total para importar se redujo en 17%, pues el incremento de las remesas del exterior fue neutralizado por la disminución de las importaciones reales netas de capital.

El cuántum de importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores descendió más de 15% en 1982. Si bien esta merma tuvo la magnitud necesaria para reducir el déficit comercial pese a la disminución del cuántum de exportaciones y el deterioro de la relación de intercambio, fue insuficiente para contener la pérdida de reservas internacionales. Además, en relación con las importacio-

Cuadro 1

BELICE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos					
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de Belice de 1980)	239.0	235.8	245.8	252.3	251.6
Población (miles de habitantes)	135.7	140.0	145.4	148.3	152.0
Producto interno bruto por habitante (dólares de Belice de 1980)	1 761	1 684	1 691	1 701	1 655
Tasas de crecimiento					
B. Indicadores económicos de corto plazo					
Producto interno bruto	...	-1.3	4.3	2.6	-0.3
Producto interno bruto por habitante	...	-4.4	0.4	0.6	-2.7
Ingreso interno bruto	...	6.9	18.4	5.2	-5.6
Ingreso nacional bruto	...	6.4	13.3	2.0	-3.8
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios no atribuibles a factores	...	6.6	12.1	2.3	-5.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	...	11.5	32.1	3.2	-18.9
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	...	21.7	13.8	6.8	-19.4
Precios					
Precios al consumidor (variación media)	...	...	...	11.4	9.4
Deflactor implícito del producto interno bruto	...	18.0	16.3	6.8	-5.8
Dinero (a fines de año)					
M ₁	45.7	2.5	13.0	-5.0	-0.5
M ₂	26.6	3.2	12.8	8.9	6.2
Gobierno central					
Ingresos corrientes	...	...	26.1	2.4	3.8
Gastos corrientes	...	...	18.0	17.0	1.7
Ahorro/ingresos corrientes ^b	...	16.7	21.6	10.5	12.3
Gasto total	...	...	16.9	16.1	0.4
Balance global/gastos totales ^b	...	-13.7	-8.9	-19.7	-15.4
Millones de dólares					
C. Sector externo					
Saldo del comercio de bienes y servicios	-23.0	-37.9	-23.4	-30.1	-23.5
Saldo de la cuenta corriente	-11.1	-24.5	-12.2	-22.2	-14.0
Balance de pagos global	4.1	-2.1	2.5	-2.1	-0.5
Reservas internacionales brutas	14.0	10.5	12.7	10.3	9.8
Deuda externa pública bruta ^c	30.2	38.9	47.3	54.5	71.6

^aCifras preliminares. Los ingresos y gastos del gobierno central son montos presupuestados.

^bPorcentajes.

^cContraída y desembolsada. Incluye la deuda del gobierno central y de las instituciones financieras del sector público.

nes el monto de las reservas internacionales brutas siguió siendo casi tan escaso y precario como el observado en los tres años precedentes, cuando el cuántum de importaciones era mucho mayor.

El déficit comercial, expresado como proporción del producto interno bruto, bajó de 23% en 1981 a 19% en 1982, mientras que el déficit en cuenta corriente se redujo de 18% a 11% del PIB, que fue la proporción menor en los cinco últimos años. Sin embargo, la notable disminución de las afluencias netas de capital contrarrestó la mayor parte de esta reducción, de modo que el balance de pagos global siguió en déficit, aunque por un monto mucho menor que el año anterior. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

En 1982 la deuda externa, relativamente exigua, se elevó a 38% a precios constantes y, por ende, duplicó el nivel de 1978. En relación con el PIB la deuda externa pública bruta subió casi a 58% en 1982, de menos de 42% en 1981 y de sólo 30% en 1978. Sin embargo, como las exportaciones son similares al producto, la carga potencial de la deuda externa pública es considerablemente menor de lo que sugiere la comparación con el PIB.

El desempeño dispar, pero en general negativo, de la economía en 1982 es claramente atribuible en gran medida a las condiciones desfavorables reinantes en la economía internacional. En este sentido, cabe destacar el virtual colapso del precio internacional del azúcar y la reducción radical de la cuota de Belice en el mercado azucarero estadounidense. Las tasas de interés elevadas y el alza del dólar estadounidense perjudicaron también a la economía.

En 1982 el precio mundial del azúcar se desplomó a un nivel que en términos reales sólo fue comparable al existente en la Gran Depresión. Esto obedeció en parte a que los Estados Unidos redujeron notoriamente el acceso externo a su mercado protegido. Para Belice, esto le significó disminuir de 67 000 toneladas largas a 26 800 toneladas largas anuales. Por ende, el país se vio obligado a deshacerse de un 20% de sus exportaciones totales de azúcar a un precio equivalente a sólo 37% del obtenido en los mercados subsidiados de la CEE y los Estados Unidos. En consecuencia, el precio promedio obtenido en 1982 fue 29% menor que el recibido en 1981. Para aquilatar la magnitud del perjuicio nótese que en 1980 el valor agregado en el subsector de la caña de azúcar representaba casi 25% del PIB de Belice y más de 57% de sus exportaciones de mercancías nacionales.

Pese a lo anterior, hubo factores locales —en particular, la política económica interna— que fueron responsables en parte por el desempeño insatisfactorio de la economía.

En principio, las políticas fiscales y monetarias están subordinadas a la política cambiaria, cuyo objetivo es mantener fijas las cuentas monetarias de Belice en términos de dólares estadounidenses. Sin embargo, en los últimos años, y en particular en 1982, las finanzas del gobierno se han deteriorado notoriamente resultando en un crecimiento excesivo de los activos financieros internos, tasas inflacionarias superiores a las vigentes en la economía internacional, disminuciones del tipo de cambio real y pérdidas de reservas. Entre 1980 y 1982 el crédito otorgado por el Banco Central al gobierno central subió 183%, y representó 197% del 42% de la expansión de la base monetaria, mientras que el crédito total otorgado por los bancos nacionales al gobierno central se elevó a 171% y representó 38% del 55% de la expansión del crédito interno global.

En lo que respecta a la política cambiaria en sí, queda por verse si Belice podía modificar o no su tipo de cambio real efectivo manipulando el nominal. Sin embargo, el vínculo de sus cuentas monetarias con una moneda extranjera única e inestable en circunstancias en que el comercio se realiza en diversas monedas expone necesariamente el tipo de cambio efectivo de Belice a la inestabilidad. Entre 1980 y 1982 el tipo de cambio real efectivo disminuyó 15% para las exportaciones y más de 17% para las importaciones, en parte como resultado de la divergencia entre la inflación interna y la internacional y en parte debido a su vínculo con el dólar estadounidense.

Por último, cabe señalar a la atención los efectos inflacionarios del incremento de un 25% en los salarios entre 1980 y 1982. Los salarios están condicionados hasta cierto punto por las políticas salariales del gobierno para con sus propios empleados y por su participación en el consejo salarial, que fija salarios mínimos para un número limitado de categorías ocupacionales, pero parece que la evolución de los salarios depende sobre todo de los acuerdos de negociación colectiva suscritos en el sector privado.

Si bien las políticas expansivas fiscal y monetaria pueden haber amortiguado en parte las repercusiones de la recesión internacional sobre el producto y el empleo internos, los costos potenciales que pueden tener las políticas de esta índole en una economía tan pequeña y abierta como Belice pueden ser elevados.

2. Evolución de la actividad económica

a) *Producto e ingreso*

En 1982 el producto interno bruto, sea al costo de los factores o a precios de mercado, disminuyó 0.3%. La magnitud de la disminución del producto nacional bruto fue prácticamente idéntica. Sin embargo, el ingreso interno bruto cayó en forma mucho más abrupta, en 5.6% debido a la baja en el mercado del precio internacional del azúcar, la principal exportación del país, así como a la gran reducción de la cuota de Belice en el mercado estadounidense. Por otra parte, el aumento notable de las transferencias privadas netas contrarrestó el efecto adverso de la baja de la relación de intercambio lo suficiente para limitar la disminución neta del ingreso nacional a 3.8%. Empero, el gasto interno bruto se redujo radicalmente en casi 8%, pues el grave deterioro de la relación de intercambio y la disminución del cuántum de exportaciones provocó la merma de los ingresos del consumidor y el alza de las tasas de interés durante gran parte del año. (Véase el cuadro 2.)

b) *Oferta y demanda*

Con la actividad económica interna estancada, la acentuada reducción de las importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores hizo bajar la oferta total en 8%. La magnitud relativa de la contracción de la demanda interna fue algo menor, ya que la mantención de los gastos de consumo del gobierno mitigaron el efecto depresivo de la caída de casi 17% en los gastos de inversión. Asimismo, el descenso relativamente mucho menor del consumo privado atenuó los efectos de la marcada contracción de la formación de capital sobre la demanda interna. (Véase el cuadro 3.)

La contrapartida del aumento de la demanda interna con respecto a la oferta total fue, por cierto, la reducción del cuántum de exportaciones mayor que la disminución de la demanda total. Sin embargo, la magnitud de la declinación de las ventas externas a precios constantes fue bastante menor que la de las importaciones. Esto obedeció en parte al deterioro de los precios internacionales relativos.

En el cuadro 4 pueden observarse las modificaciones de la estructura de la oferta y demanda como consecuencia de los movimientos descritos. Tal vez el rasgo más notorio sea la gran disminución de la participación del sector externo en la economía. Las importaciones, expresadas como porcentaje del producto, disminuyeron de 109.8% en 1981 a 93.3% en 1982, y las exportaciones descendieron de

Cuadro 2

BELICE: RESUMEN DE LAS ESTADISTICAS SOBRE CUENTAS NACIONALES

	Millones de dólares de Belice a precios de 1980				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Producto interno bruto a precios de mercado	235.8	245.8	252.3	251.6	-1.4	4.3	2.6	-0.3
Producto interno bruto al costo de los factores	288.1	300.5	308.4	307.6	-1.3	4.3	2.6	-0.3
Importaciones netas de bienes y servicios no atribuibles a factores	54.4	47.0	64.2	40.1	428.0	-13.6	36.6	-1.9
Transferencias privadas netas	34.1	29.8	22.8	26.7	-6.8	-12.6	-23.5	17.1
Pagos netos de factores al resto del mundo	4.9	7.2	7.6	7.6	-41.0	46.9	5.6	-
Efecto de la relación de precios del intercambio	-28.2	-	6.3	-7.4				
Gasto interno bruto	290.1	292.8	316.5	291.7	16.4	0.9	8.1	-7.8
Producto nacional bruto	230.8	238.6	244.7	244.1	-	3.4	2.6	-0.2
Ingreso interno bruto	207.6	245.8	258.7	244.2	6.9	18.4	5.2	-5.6
Ingreso nacional bruto	236.8	268.4	273.8	263.3	6.4	13.3	2.0	-3.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de cuentas nacionales suministrados por el Banco Mundial.

Cuadro 3

BELICE: OFERTA Y DEMANDA

	Millones de dólares de Belice a precios de 1980				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Oferta total	603.9	630.1	647.1	594.6	4.6	4.3	2.7	-8.1
Producto interno bruto a precios de mercado	288.1	300.5	308.4	307.6	-1.3	4.3	2.6	-0.3
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	315.8	329.8	338.8	287.0	10.8	4.4	2.7	-15.3
Demanda global	603.9	630.1	647.1	594.6	4.6	4.3	2.7	-8.1
Demanda interna	342.5	347.4	372.6	347.7	13.3	1.4	7.3	-6.7
Inversión bruta fija	84.0	83.8	85.2	71.0	11.1	-0.2	1.7	-16.7
Consumo	258.5	263.7	287.4	276.7	14.0	2.0	9.0	-3.7
Privado ^b	199.4	205.5	223.1	211.5	12.3	2.9	8.6	-5.2
Gobierno en general	59.0	58.1	64.3	65.2	19.7	-1.5	10.7	1.4
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	261.4	282.7	274.5	246.9	-4.8	8.1	2.9	-10.1
Efecto de la relación de precios del intercambio	-28.2	-	6.3	-7.4				

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de cuentas nacionales suministrados por el Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

^bIncluye existencias.

89% a 80.3%. En 1982, la participación de las importaciones en el producto no fue muy diferente de la existente en 1978, antes de que mejorara notoriamente la relación de intercambio, en cambio la participación de las exportaciones en 1982 significó una reducción incluso mayor comparada con 1978 que en relación con 1981.

c) *Ahorro e inversión*

Mientras la inversión decayó en 1982, el ahorro interno se elevó apreciablemente, expresado a precios constantes, retornando así a niveles cercanos a los de 1979/1980, aunque siguió siendo muy inferior al de 1978. Por tanto, el ahorro interno bruto, expresado como proporción del producto, subió de 6.8% en 1981 a 10% en 1982. Empero, en 1978 dicho ahorro había representado más de 22% del producto, antes de caer a entre 10% y 12% en 1979 y 1980. (Véase el cuadro 5.) En cambio, el ahorro nacional bruto, expresado como fracción del producto, permaneció prácticamente invariable en 1982, pues la expansión de las transferencias privadas quedó neutralizada por el deterioro de la relación de intercambio. Por otra parte, fue bastante inferior la cifra de casi 20% del PIB registrada en 1980. Por su parte, el ahorro externo disminuyó de 13.8% a 9.2% del producto entre 1981 y 1982. Como resultado, la participación del ahorro externo en el financiamiento de la inversión interna disminuyó de 50% a 40%. Durante los cinco últimos años su participación había llegado hasta un máximo de 63.7% en 1979 y un mínimo de 29% en 1980. El ahorro interno financió 43% de la formación interna de capital en 1982, comparado con menos de 25% en 1981. Las transferencias privadas netas alcanzaron un monto equivalente a casi 38% del gasto en inversión interna en 1982, en comparación con algo menos de 27% en 1981. En una economía pequeña, abierta y tan dependiente de un solo cultivo como es Belice, estas grandes fluctuaciones del ahorro son inevitables. Empero, gracias a la estabilidad relativa de las transferencias privadas y las afluencias de capital externo, el país ha logrado mantener los gastos de inversión a un nivel elevado y mucho más estable.

d) *La evolución sectorial del producto*

Pese al buen rendimiento de la industria clave de la caña de azúcar el producto interno bruto global disminuyó levemente en 1982. En efecto, la depresión de la construcción sumada al gran descenso del valor agregado por el comercio, restaurantes y hoteles, contrarrestó con creces el alza de

casi 8% del producto del subsector de la caña de azúcar. Además, salvo en el caso del azúcar, el producto disminuyó también en la agricultura y las finanzas. Por otra parte, tanto en el gobierno como en la industria manufacturera se elevó en 5%, gracias en este último caso al incremento de la rama procesadora de la industria azucarera, mientras que tanto en los servicios básicos como en otros servicios no esenciales el valor agregado se expandió en un 2%. (Véase el cuadro 6.)

Por segundo año consecutivo el sentido del cambio del producto nacional bruto fue inverso al del producto de la industria azucarera, fenómeno que obedece en parte al hecho de que los precios internacionales de la caña de azúcar variaron en los dos últimos años en relación inversa a la producción de caña de azúcar en Belice.

i) *El sector agropecuario.* Gracias al repunte que experimentó la producción de caña de azúcar el producto agropecuario global se elevó en 2% en 1982, pese a la disminución del valor agregado por otros cultivos y por la ganadería, la pesca y la silvicultura. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 4

BELICE: ESTRUCTURA DE LA OFERTA Y DEMANDA^a

(En porcentajes)

	1978	1979	1980	1981	1982
Oferta total	197.6	209.6	209.7	209.8	193.3
Producto interno bruto a precios de mercado	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	97.6	109.6	109.7	109.8	93.3
Demanda total	197.6	209.6	209.7	209.8	193.3
Demanda interna	103.5	118.9	115.6	120.8	113.0
Inversión bruta fija	25.9	29.2	27.9	27.6	23.1
Consumo	77.6	89.7	87.8	93.2	90.0
Privado	60.8	69.2	68.4	72.3	68.8
Gobierno en general	16.9	20.5	19.3	20.8	21.2
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	94.0	90.7	94.1	89.0	80.3
Efecto de la relación de precios del intercambio	-15.3	-9.8	-	2.0	-2.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de cuentas nacionales suministrados por el Banco Mundial.

^aA precios de 1980.

Cuadro 5

BELICE: AHORRO E INVERSION

(Como porcentaje del producto interno bruto)^a

	1978	1979	1980	1981	1982
Inversión bruta fija	25.9	29.2	27.9	27.6	23.1
Ahorro interno bruto	22.4	10.3	12.2	6.8	10.0
Pago neto de factores al resto del mundo	2.8	1.7	2.4	2.5	2.4
Trasferencias privadas netas	12.5	11.8	9.9	7.4	8.7
Efecto de la relación de precios del intercambio	-15.3	-9.8	-	2.1	-2.4
Ahorro nacional bruto	16.8	10.6	19.8	13.8	13.9
Sector público					
Sector privado					
Ahorro externo	9.1	18.6	8.1	13.8	9.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de cuentas nacionales suministrados por el Banco Mundial.

^aA precios de mercado de 1980.

Cuadro 6

**BELICE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA,
AL COSTO DE LOS FACTORES**

	Millones de dólares de Belice a precios de 1980				Distribución sectorial		Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^a	1978	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
	Producto interno bruto	235.8	245.8	252.3	251.6	100.0	100.0	-1.3	4.3	2.6	-0.3
Bienes	141.9	149.2	153.8	153.7	62.6	61.1	-5.7	5.1	3.1	-
Agricultura	108.6	113.9	117.0	119.3	48.9	47.4	-7.0	4.9	2.7	2.0
Caña de azúcar	57.3	60.7	58.0	62.5	27.2	24.8	-12.0	6.0	-4.4	7.8
Otros cultivos y ganadería	36.0	41.8	43.0	42.1	16.4	16.7	-8.4	16.0	3.0	-2.1
Silvicultura	7.5	4.4	4.8	4.3	2.1	1.7	42.3	-41.0	8.1	10.5
Pesca	7.9	7.0	11.2	10.4	3.1	4.1	6.8	-11.1	59.5	-6.9
Minas y canteras	.8	.8	.8	.7	0.3	0.3	-	0.8	-	-
Industria	32.5	34.6	36.0	33.7	13.8	13.4	-1.2	6.5	4.0	-6.4
Manufacturas	18.6	20.6	20.3	21.3	8.4	8.5	-7.1	10.7	-1.4	5.0
Construcción	13.9	14.0	15.7	12.3	5.4	4.9	7.7	0.5	12.5	-21.5
Servicios básicos	13.2	13.6	14.5	14.8	5.0	5.9	9.5	3.0	6.6	2.1
Electricidad y agua	3.9	3.9	3.9	4.0	1.5	1.6	10.7	0.6	-0.5	2.7
Transporte, almacena- miento y comuni- caciones	9.3	9.7	10.6	10.9	3.6	4.3	8.4	4.4	9.6	2.0
Otros servicios	80.7	83.0	84.0	83.2	32.0	33.1	5.6	2.9	1.2	-1.0
Comercio, restaurantes y hoteles	26.7	28.7	28.4	25.6	11.3	10.2	-1.1	7.8	-1.2	-10.0
Finanzas y seguros	3.0	3.0	3.0	2.9	1.2	1.7	7.3	-0.3	-1.8	-0.7
Propiedad de vivienda	13.7	14.2	14.8	15.1	5.2	6.0	10.8	3.7	3.7	2.0
Gobierno	31.2	30.9	31.6	33.2	11.9	13.2	10.0	-1.2	2.5	5.0
Otros	5.9	6.1	6.2	6.4	2.5	2.5	4.1	1.2	1.5	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de cuentas nacionales suministrados por el Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

La producción total de caña de azúcar ascendió a 1 095 000 toneladas largas, luego de un descenso de 4% registrado el año precedente, de modo que esta rama no sólo recuperó el nivel de 1980 sino que registró la segunda cosecha más grande que se recuerde. La producción de pomelo se expandió bastante por tercer año consecutivo y la de frijoles también continuó elevándose, pero a un ritmo mucho menor. Por otra parte, la cosecha de arroz cayó en casi 27%, mientras que la producción de bananas disminuyó cerca de 5%. La producción de naranjas y maíz permaneció prácticamente invariable. (Véase el cuadro 7.)

En el subsector pecuario la producción bovina y porcina disminuyó casi 10% y un poco más de 4%, respectivamente, mientras que la avícola permaneció relativamente boyante. La producción de madera bajó 10% en 1982, mientras que el tonelaje de captura de peces lo hizo en 11%.

La producción de azúcar de caña, después de llegar al máximo de 1 123 000 toneladas largas (muy próximas a la capacidad máxima de las refineras) en 1978, disminuyó considerablemente durante los tres próximos años antes de experimentar un alza de 13% en 1982. La baja de 1979-1981 se debió sobre todo a los daños infligidos por el insecto escupidor y por la roya. Influyó también la inclemencia del tiempo. La caída resultante del rendimiento neto en más de 17% se vio sólo parcialmente compensada por un aumento inferior a 5% de la superficie cosechada. A partir de 1979 se han replantado unas 5 260 hectáreas (21% de la superficie total en 1982) con variedades de caña resistentes a la roya, y se ha procedido a la fumigación aérea de las comarcas plagadas por el insecto escupidor. Estos esfuerzos fructificaron finalmente en 1982. Sin embargo, los rendimientos brutos siguieron todavía muy por debajo del nivel de 1978, debido en parte al hecho de que la caña resistente a la roya es en un comienzo menos productiva que las variedades tradicionales. (Véase el cuadro 8.)

Aunque el rendimiento bruto mejoró en 1982, el rendimiento neto -medido por el contenido de azúcar de la caña- descendió en un 4%. Por otra parte, el contenido de melaza se elevó en más de 4%, y este incremento junto con la notoria recuperación de la cosecha de caña, generó la mayor producción de melaza en la historia de la industria.

En contraste con el buen rendimiento productivo de la industria beliceña, la situación de los precios en el mercado internacional en 1982 se volvió insostenible incluso para los productores más eficientes, pues los precios cayeron a niveles que en términos reales fueron incluso inferiores a los registrados durante la Gran Depresión. En parte esto ocurrió porque en mayo de 1982 los Estados Unidos redujeron drásticamente los contingentes de exportación en su mercado protegido. En el caso de Belice la reducción le significó pasar de 67 000 toneladas largas a 26 800 toneladas largas anuales.

Cuadro 7

BELICE: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Miles de toneladas largas				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Producción de los principales cultivos								
Caña de azúcar	989.2	1 013.5	970.1	1 095.5	-11.9	2.5	-4.3	12.9
Bananas	16.1	15.0	10.5	10.0	62.1	-6.8	-30.0	-4.6
Naranjas	23.2	45.4	43.5	43.6	-17.2	95.3	4.1	0.2
Pomelos	6.8	14.9	21.3	25.6	-32.0	117.7	43.5	20.0
Arroz (paddy)	6.7	8.6	10.9	8.0	5.0	29.3	25.8	-26.8
Maíz	15.5	18.6	21.4	21.4	-20.9	20.6	14.6	-
Frijoles colorados	1.0	1.4	1.7	1.8	3.7	37.2	23.7	2.6
Producción pecuaria								
Carne de vacuno	1.2	1.1	1.0	0.9	-0.6	-9.9	-4.1	-9.7
Carne de ave	2.0	2.1	2.2	2.3	41.0	3.3	3.2	4.2
Carne de porcino	0.3	0.2	0.2	0.2	-13.7	-26.1	-25.1	-4.1
Producción de otros productos agrícolas								
Madera ^a	8.2	9.3	8.1	7.3	30.2	14.1	-13.0	-10.0
Pescado	0.5	0.5	0.6	0.6	...	-5.2	33.4	-11.1
Miel	0.2	0.2	0.2	0.2	18.5	1.8	-8.6	8.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^a Miles de pies tablares.

Cuadro 8

BELICE: SUPERFICIE, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	1978	1979	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento				
						1978	1979	1980	1981	1982
Producción^a										
Caña de azúcar	1 123.1	989.2	1 013.5	970.1	1 095.5	20.0	-11.9	2.5	-4.3	12.9
Azúcar	113.6	98.6	103.3	97.7	106.0	23.6	-13.2	4.8	-5.2	8.5
Melaza	37.1	33.0	32.3	32.0	37.7	25.3	-11.1	-2.1	-0.9	17.8
Superficie cosechada^b										
	23.6	24.2	24.7	24.7	25.1	8.3	2.5	2.1	-	1.6
Rendimiento										
Caña de azúcar ^c	47.6	40.9	41.0	39.3	43.6	11.0	-14.1	0.2	-3.9	10.9
Azúcar ^d	101.1	99.7	101.9	100.7	96.8	3.0	-1.4	2.2	-1.2	-3.9
Melaza ^d	33.0	33.4	31.9	33.0	34.4	4.4	0.1	-4.5	3.4	4.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística, *Quarterly Bulletin*, marzo de 1983, Nº 3.

^a Miles de toneladas largas.

^b Miles de hectáreas.

^c Toneladas largas por hectárea.

^d Toneladas largas por 100 toneladas largas de caña de azúcar.

Cuadro 9

BELICE: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	Miles de toneladas ^a				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Azúcar	98.6	103.3	97.7	106.0	-11.9	2.5	-4.3	12.9
Melaza	33.0	32.3	32.0	37.7	-11.1	-2.1	-0.9	17.8
Harina	7.2	6.6	4.1	5.0	4.4	-8.0	-37.5	19.8
Cerveza y malta ^b	73.1	68.9	88.9	81.8	13.9	-5.7	29.0	-8.0
Cigarrillos ^c	62.8	63.4	68.3	56.0	8.7	1.0	7.7	-18.0
Vestuario ^d	1 400.0	1 600.0	1 200.0	577.0	13.1	14.3	-25.0	-51.9
Fertilizantes ^e	3 210.0	3 002.0	4 300.0	3 600.0	-2.0	-6.5	43.2	-16.3
Productos metálicos ^f	501.0	400.0	427.0	375.0	2.7	-20.3	6.9	-12.2
Pilas ^g	3 431.0	4 100.0	4 500.0	4 836.0	8.7	19.5	9.8	7.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^a Salvo indicación en contrario.

^b Miles de galones.

^c Millones.

^d Miles de piezas.

^e Toneladas.

^f Unidades.

Huelga decir que esto fue un duro golpe, pues el país se vio obligado a desembarazarse de unas 19 000 toneladas largas a un precio equivalente a sólo 37% del vigente en los mercados reglamentados y subvencionados de la CEE y de los Estados Unidos, y a sólo 40% del precio de rentabilidad estimado para los productores nacionales eficientes.

Por una parte, la acentuada y persistente contracción de los precios del azúcar tendrá que resultar en un régimen de austeridad en Belice; por otra se estima que la cosecha 1982/1983 superará la cosecha tope de 1977/1978 —pero pese a ello la Belize Sugar Industries (BSI), de propiedad mayoritaria extranjera, ha hecho saber que a fin de evitar una disminución radical de la producción azucarera a una cantidad similar a las 67 800 toneladas largas reservadas para Belice en los mercados subsidiados estadounidenses y de la CEE, el gobierno tendrá que introducir ajustes compensatorios en materia de tributación, gravámenes a la producción y precios internos. Al mismo tiempo, los cultivadores de caña tienen que estar dispuestos a aceptar una reducción de su participación en los ingresos de la industria de 65% a 60%.

Una austeridad tan drástica devastaría el país, pues entrañaría el cierre de la refinera La Libertad de 40 000 toneladas de capacidad, la disminución de un 37% del producto de la industria y una pérdida directa de más de 12% del PIB global y el 9% de las ocupaciones de la economía. Asimismo, los efectos directos de tal acción sobre el balance de pagos, el gasto interno y el presupuesto del gobierno serían intolerables, sin mencionar los costos indirectos que también generaría.

En estas circunstancias, parece sorprendente que un estudio de factibilidad efectuado por una empresa consultora estadounidense para la empresa transnacional propietaria de la BSI, recomendará más o menos en la misma época que se duplicara la capacidad refinadora. En el proceso se preveía que la transnacional disminuiría sus acciones en la BSI de 90 a 15% del total.

ii) *La industria manufacturera.* Como resultado casi exclusivamente de los considerables aumentos en la producción de azúcar y melaza la actividad manufacturera global se elevó 5% en 1982. También contribuyó a este crecimiento el notable aumento de la producción de harina, luego de estar dos años en franco descenso, y la expansión constante de la fabricación de pilas. Sin embargo, la producción de todos los demás rubros disminuyó más o menos abruptamente. Así, la de cerveza y malta bajó 8%; la de productos metálicos 12%; la de fertilizantes 16%; la de cigarrillos 18%; y la del vestuario 52%. (Véase el cuadro 9.)

La baja en los bienes de consumo no duraderos como la cerveza y los cigarrillos reflejó la reducción de los gastos del consumo privado como consecuencia de la caída del ingreso y el alza de las tasas de interés. La disminución de la fabricación de productos metálicos, en especial material para

techos y clavos, fue inducida por la depresión de la construcción. La acentuada merma en la producción de vestuario estuvo a la par con la contracción del mercado externo, que absorbe el grueso de la misma.

iii) *La construcción.* El valor agregado en la construcción se contrajo 21.5% en 1982, debido principalmente al término de varias obras públicas de envergadura y a la desaceleración del ritmo de trabajo en varias otras. Esto último se originó en la campaña destinada a reducir los gastos implantada cuando se hizo evidente a comienzos del año fiscal que la recesión haría que la recaudación de ingresos fiscales fuera muy inferior a los niveles proyectados. Lo mismo ocurrió en la construcción privada como resultado de las elevadas tasas de interés vigentes en el sistema bancario nacional.

iv) *Turismo.* Por segundo año consecutivo disminuyó el total de turistas que visitaron Belice, según cifras preliminares. La baja en 1982 correspondió a 4.4%, comparada con una de 2.3% el año anterior. Como en 1979/1980 sólo se experimentó un crecimiento muy moderado, el número total de turistas en 1982 fue inferior al de 1978. (Véase el cuadro 10.)

Pese a la disminución de los visitantes, las cifras preliminares revelan que el gasto de los turistas se mantuvo al nivel de 1981. Por tanto, aunque el número total de llegadas descendió un 2% entre 1978 y 1982, el gasto total subió casi 67%.

El crecimiento de la capacidad de la economía para albergar turistas se retardó considerablemente en 1982, pues la tasa de expansión se limitó al 2% para las habitaciones hoteleras y al 3% para las camas hoteleras en comparación con tasas promedio de 16.6% y 13%, respectivamente, en el período 1978-1981. De los datos sobre el número de turistas y la capacidad hotelera se desprendería que la tasa promedio de ocupación volvió a ser baja en 1982. Entre 1978 y 1981 descendió de 110.4% a 70.7% para las habitaciones, y de 61.9% a 43.6% para las camas. Sin embargo, las tasas actuales de

Cuadro 10

BELICE: INDICADORES DEL TURISMO

	1978	1979	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento				
						1978	1979	1980	1981	1982
Número total de visitantes	60 587	61 712	63 735	62 262	59 500 ^d	10.0	1.9	3.3	-2.3	-4.4
Estada breve ^b	18 954	27 270	22 207	21 294	...	-0.2	43.9	18.6	-4.1	...
Estada prolongada ^c	40 957	34 442	41 528	40 568	...	17.7	-15.1	20.6	-2.3	...
Pasajeros de cruceros	676	-	-	-	...	...	...	...	...	...
Origen										
Estados Unidos	19 823	20 172	19 187	18 057	...	8.6	1.8	-4.9	-5.9	...
Europa	8 448	5 186	3 985	5 172	...	55.8	-38.6	-23.2	29.8	...
Canadá	3 346	2 990	2 249	2 046	...	14.9	-10.6	-24.8	-10.0	...
Reino Unido	1 693	1 524	2 421	1 496	...	18.2	-10.0	59.1	-38.2	...
Otros	26 601	31 842	35 893	35 491	...	-	19.7	12.7	-1.1	...
Llegadas										
Por mar	1 624	862	766	536	...	25.7	-46.9	11.1	-30.0	...
Por aire	31 056	20 749	19 625	17 421	...	10.4	-33.2	-5.4	-11.2	...
Por tierra	27 907	40 103	43 344	44 305	...	8.8	43.7	8.1	2.2	...
Estada promedio (noches)	5.7	5.2	5.6	5.6	...	1.7	-8.8	7.7	-	...
Capacidad hotelera										
Habitaciones	854	1 076	1 166	1 352	1 377	...	26.0	8.4	16.0	1.8
Camas	1 524	1 851	1 990	2 192	2 256	...	21.5	7.5	10.2	2.9
Tasa media de ocupación										
Habitaciones	110.4	82.2	84.0	70.7	...	...	-25.5	2.2	-15.8	...
Camas	61.9	47.8	49.2	43.6	...	...	-22.8	2.9	-11.4	...
Total de ingresos del turismo	4.5	6.7	7.0	7.5	7.5	16.9	48.9	4.5	7.1	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por la Junta de Turismo y el Banco Mundial.

^a Estimado.

^b Menos de tres noches.

^c Tres noches o más.

^d Millones de dólares estadounidenses.

ocupación son lo bastante elevadas como para permitir una expansión, en particular en vista del aumento previsto en la llegada de turistas. En este sentido, cabe señalar que se están construyendo varios hoteles, incluso el primero de categoría internacional que estará situado en Belmopan.

La disminución del turismo en los dos últimos años es el reflejo en gran medida de la recesión internacional. Esta se vio agravada en 1982 por la crisis de pagos del Gobierno mexicano, que no sólo disminuyó radicalmente el número de turistas procedentes de ese país, sino que puede haber desviado visitantes potenciales de terceros países. Asimismo, es plausible que la disminución del tipo de cambio real efectivo haya reducido el número de turistas. Por otra parte, los que han ingresado al país han gastado más.

Hasta ahora Belice ha obtenido ingresos mínimos del turismo, aunque podrían ser bastante considerables. El país ofrece diversos tipos de bellos panoramas, que incluyen la cordillera Pine, numerosos lagos, unas 400 islas y cayos, y el arrecife de coral más extenso del hemisferio occidental. Las playas, así como la calidad del buceo y la pesca, son comparables a las de los lugares turísticos más populares del Caribe. Además, Belice alberga numerosas reliquias arqueológicas destacadas. Por último, el país se halla próximo a la principal fuente de turistas del mundo, y es asimismo muy accesible por aire o tierra. Pese a todas las consideraciones anteriores Belice es uno de los países menos visitados de la cuenca del Caribe. Por ahora, los obstáculos principales que se oponen a la explotación de este potencial serían la escasez de instalaciones suficientes para acoger a un mayor número de turistas, y la inexistencia prácticamente de una campaña de comercialización para aprovechar los grandes mercados turísticos. Es evidente que estos factores se explican en gran medida por decisiones tomadas con anterioridad a la independencia de Belice. Sin embargo, corresponde a las nuevas autoridades determinar hasta qué punto debe promoverse el turismo, debido en parte a la inquietud que existe por los efectos que tendría una industria turística mucho mayor sobre una población tan pequeña. En este sentido cabe señalar que si bien el número global de turistas es modesto, en relación con la población ya es relativamente elevado comparado con el resto del Caribe.

v) *Empleo y desempleo.* Pese a la tasa moderada de crecimiento demográfico, por un lado, y al crecimiento relativamente elevado del producto por otro, la tasa de desempleo subió vertiginosamente de 5.7% de la fuerza de trabajo en 1970 a 14.3% en 1980. Con la disminución del crecimiento de la actividad económica en 1981 y la baja del PIB en 1982, es probable que el desempleo haya seguido aumentando. Sin embargo, la positiva recuperación de la industria azucarera en 1982, que emplea hasta 25% de la fuerza de trabajo durante la cosecha, puede haber compensado en parte los efectos negativos sobre el empleo de la baja del resto de la economía.

Entre 1970 y 1980 la tasa de aumento natural promedio de la población fue bastante elevada —3.4%—, pero la fuerte corriente emigratoria (sobre todo a los Estados Unidos) mantuvo el crecimiento neto de la población en 1.95% anual.¹ Sin embargo, la población en edad de trabajar se elevó 2.55% anual porque en la emigración neta predominó la población dependiente. Además, la tasa de crecimiento de la población económicamente activa (3.35% anual) fue casi tan rápida como la tasa de crecimiento natural, debido a que aumentó la tasa de participación de la población en edad de trabajar en la fuerza laboral, de 60% a 65%. Este fenómeno obedeció a su vez exclusivamente al notorio aumento de la participación de la fuerza de trabajo femenina, de 21.6% a 30.3%. Así, pese al 2.4% anual de aumento del empleo se triplicó con creces el número de desocupados.

La tasa de desempleo masculina subió de 6.8% a 11.3%, mientras que la femenina se encumbró de 0.5% a 24.5%. En 1980 el desempleo adolescente era de 40%, mientras que en la ciudad de Belice era de 21.8%. Por tanto, 65% de los desocupados en 1980 tenían entre 15 y 19 años y casi la mitad residía en la ciudad de Belice.² En cambio, la tasa de desempleo en la plenitud de la edad laboral (24-59) era de 4.8% global y 4.2% para los varones, y fuera de la ciudad de Belice era de 10.7%. Por último, debe observarse que la alta incidencia de desempleo entre las mujeres, los adolescentes y los residentes de la ciudad de Belice existe a la par con un gran número de vacantes en la agricultura. Hasta cierto

¹ En este sentido, cabe señalar que si bien emigró un gran número de habitantes, también hubo un número importante de inmigrantes, sobre todo de países vecinos, que se radicaron en Belice. En consecuencia, la composición racial y cultural de la nación experimentó cambios notables. Por ejemplo, en 1980 la proporción de la población hispanohablante como lengua materna había ascendido a casi 32%, mientras que la angloparlante había disminuido a menos de 51%. Hay indicios de que en los últimos años ha aumentado considerablemente el ritmo de inmigración de los países vecinos.

² En 1980, 12% de la población económicamente activa pertenecía a las edades de 15 a 19 años, mientras que 32.5% de dicha población residía en la ciudad de Belice.

punto la emigración de los beliceños se debe a la falta de oportunidades de empleo apetecible en la ciudad de Belice, mientras que la inmigración desde los países vecinos se ve fomentada por las oportunidades de empleo en el sector rural. En efecto, el alza desmesurada de la tasa de desempleo global estuvo acompañada, en contraste con lo que ocurre prácticamente en el resto del mundo, por una *disminución* de la urbanización, que descendió de 52.5% a 50% de la población entre 1970 y 1980.

Con respecto a la distribución de la fuerza laboral por actividad económica, no se observaron cambios importantes entre 1970 y 1980. En este último año, 37.1% de la fuerza laboral estaba dedicada a la agricultura (incluidas silvicultura y pesca); 14.9% a la industria (industria manufacturera y construcción); 5.9% servicios no básicos y 42.1% a servicios no básicos. El gobierno empleaba 11.7% de la fuerza laboral.³

3. El sector externo

a) *Introducción*

En 1981 el cuántum de exportaciones de bienes y servicios no factores no fue superior al de 1978, y en 1982 bajó 10%. Esta contracción, junto con el deterioro considerable de la relación de intercambio, provocó la caída de 17% del poder adquisitivo de las exportaciones. Asimismo, la capacidad global para importar disminuyó 17% pues el aumento de las transferencias privadas reales estuvo contrarrestado por la reducción de las importaciones reales netas de capital. Por tanto, la capacidad importadora total fue un 5% menor que la alcanzada en 1978, debido al estancamiento del poder adquisitivo de las exportaciones y la baja apreciable de las transferencias privadas reales y de las importaciones netas de capital entre ese año y 1982. (Véase el cuadro 11.)

El cuántum de importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores se contrajo más de 15% en 1982, retrocediendo así a un nivel similar al registrado en 1978. Si bien esta reducción tuvo la magnitud necesaria para atenuar el déficit comercial pese a la disminución del cuántum de exportaciones y el deterioro de la relación de intercambio, fue insuficiente para impedir la baja de las reservas internacionales por segundo año consecutivo. Además, en relación con las importaciones, el monto de las reservas internacionales siguió siendo casi tan escaso y precario como el observado en los tres años precedentes, cuando el cuántum de importaciones era mucho mayor, porque todavía no se había reducido la oferta real de importaciones en la magnitud que exigía la disminución de la capacidad total para importar.

El déficit en la cuenta comercial, expresado como proporción del producto, disminuyó de 23% en 1981 a 19% en 1982. El aumento de las transferencias privadas reales permitió que el déficit en cuenta corriente mermara de algo menos de 18% a 11% del PIB, que fue el saldo negativo menor en los cinco últimos años. Sin embargo, la notable disminución de las afluencias netas de capital contrarrestó la mayor parte de esta reducción, de modo que el balance de pagos global siguió en déficit, aunque por un monto mucho menor. (Véase el cuadro 11.)

En 1982 la deuda externa, relativamente exigua, subió abruptamente pues en términos brutos reales aumentó más de 38% hasta casi duplicar la existente en 1978. En relación con el producto, la deuda externa bruta se elevó de 41.6% en 1981 a 57.6% en 1982; en 1978 la proporción correspondiente fue de 30.3%. Como las exportaciones son similares al producto interno bruto, la carga real de la deuda externa es mucho menor de lo que sugiere la comparación con el PIB.

El desempeño dispar, pero en general negativo, del sector externo en los últimos años es claramente atribuible en gran medida a las condiciones desfavorables reinantes en la economía internacional. Sin embargo, la política económica interna no está libre de culpa por el deterioro de las cuentas externas. Su acción se advierte en dos frentes: primero, desde 1980, o antes, se ha permitido que el tipo de cambio real efectivo experimente una baja considerable —15% para las exportaciones y más de 17% para las importaciones— desalentando así las exportaciones de bienes y servicios y las importaciones de capital y fomentando las importaciones de bienes y servicios y las exportaciones de capital. (Véase el cuadro 12.) Es evidente, que tal cosa es algo que una economía tan pequeña y abierta

³Los resultados preliminares del censo de población de 1980 han sido publicados recientemente por la Oficina de Estadística del Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico: *Belize 1980 Population Census*, "Population, Race, Religion, Language, Marital Status" (Boletín N° 1, mayo de 1982); "Employment, Industrial and Occupational Groups" (Boletín N° 2, julio de 1982); y "Housing, Education and Training, Migration" (Boletín N° 3, enero de 1983).

Cuadro 11

BELICE: INDICADORES DEL SECTOR EXTERNO

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Indices (1980 = 100)					
Quántum de exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	97.2	92.5	100.0	97.1	87.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	81.4	82.5	100.0	99.4	82.5
Poder de compra de los ingresos por servicios de factores ^b	127.2	130.4	100.0	67.9	85.7
Poder adquisitivo de las importaciones netas de capital	125.5	168.2	100.0	133.1	94.5
Capacidad total para importar	88.2	93.1	100.0	100.1	83.2
Quántum de exportaciones de bienes y servicios no factores	86.5	95.8	100.0	102.8	87.1
Reservas internacionales brutas					
Indices ^c	131.9	89.8	100.0	78.3	78.3
Meses de importaciones ^d	1.4	0.9	0.9	0.7	0.8
Deuda externa bruta desembolsada ^e	76.4	89.6	100.0	110.9	153.3
En términos del producto interno bruto (= 100) ^e					
Quántum de exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	115.0	110.9	115.0	108.8	98.1
Efecto de la relación de precios del intercambio	-18.7	-12.0	-	2.5	-2.8
Pagos netos por servicios de factores al resto del mundo	3.4	2.1	2.9	3.0	3.0
Transferencias privadas netas	15.3	14.5	12.1	9.0	10.6
Poder de compra de las importaciones netas de capital	15.2	20.7	11.8	15.3	10.9
Capacidad total para importar	123.4	131.9	136.0	132.6	110.5
Quántum de importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	119.3	133.9	134.1	134.3	119.9
Saldo en la cuenta comercial	-23.1	-35.0	-19.0	-22.9	-18.9
Saldo en cuenta corriente	-15.3	-14.5	-12.0	-17.6	-11.1
Balance de pagos global	4.1	-1.9	1.9	-1.6	-0.4
Reservas internacionales brutas	14.0	9.7	10.3	7.9	10.9
Deuda externa bruta desembolsada	30.3	35.9	38.5	41.6	57.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Banco Mundial, el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico (Oficina Central de Estadística), el Banco Central y el Fondo Monetario Internacional.

^a Cifras preliminares.

^b Incluye las transferencias privadas netas.

^c Deflactada por el índice de precios de las importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores.

^d Reservas internacionales brutas e importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores de cada año; reservas internacionales brutas a fines de año.

^e Al costo de los factores, precios de 1980, al tipo de cambio oficial.

como la de Belice mal puede permitirse. Cabe preguntarse si Belice puede o no influir en su tipo de cambio real efectivo manipulando el nominal. Por otra parte, la vinculación de sus cuentas monetarias con una moneda única e inestable, en circunstancias en que comercia con varios países, ha expuesto necesariamente el tipo de cambio real de Belice a la inestabilidad. Además, parece evidente que la mayor inflación interna con respecto a la internacional debe achacarse a factores locales, incluida la política económica. Segundo, la demanda interna no se deflactó a un nivel compatible con balances sostenibles en las cuentas externas. Como resultado, el cuántum de importaciones agotó aún más las ya escasas reservas de divisas y provocó necesariamente un aumento considerable de la deuda externa. No obstante, la política económica podría ser defendible en la medida en que la mantención de la demanda interna ayudó también a limitar la disminución del PIB y del empleo en el largo plazo. Con una deuda externa inicial tan baja, por una parte, y con la probabilidad de que los precios internacionales del azúcar mejoraran, por otra, puede que se haya justificado en esta ocasión la renuencia a deflactar la demanda interna en la medida necesaria para mantener las cuentas externas a niveles sostenibles.

b) Comercio

i) *Exportaciones de bienes fob.* En 1982 el valor fob corriente de las exportaciones de mercancías nacionales disminuyó 19% después de haber declinado 10% en 1981. (Véase el cuadro 13.) Estas cifras no incluyen las reexportaciones. En general, el valor fob corriente de las exportaciones de mercancías cayó 21% en 1982, frente a un alza de 3.3% en 1981. La contracción proporcionalmente mayor de las reexportaciones en 1982 fue una consecuencia de la gravedad de la crisis del pago de la deuda externa en México, que absorbe la parte principal de las mismas.

La depresión de las exportaciones nacionales en los dos últimos años puede explicarse casi exclusivamente por la notoria contracción del valor corriente de las ventas de azúcar en el exterior, pues si no hubiera habido un cambio de los ingresos por exportaciones de azúcar entre 1981 y 1982, las exportaciones nacionales globales habrían permanecido prácticamente invariables, pese incluso a que otra exportación importante, el vestuario, tuvo un mal desempeño en los dos últimos años, pues bajó 23% en 1981 y más de 42% en 1982. En efecto, salvo los concentrados cítricos y la madera aserrada, todas las exportaciones nacionales disminuyeron su valor corriente en 1982. En general, el valor corriente de las exportaciones tradicionales disminuyó 17.5% en 1982, después de haber disminuido 10.3% en 1981, mientras que el de las exportaciones no tradicionales bajó 25.4% en 1982 y 6% en 1981. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 12

BELICE: EVOLUCION DE LOS INDICES DEL TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES

(1980 = 100)^a

Promedios anuales y trimestrales	Exportaciones	Importaciones
1980	100.0	100.0
1981	95.5	95.3
1982	88.1	85.9
I	91.6	90.6
II	89.5	87.7
III	87.4	84.8
IV	85.0	82.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por la Oficina de Estadística de Belice y el Fondo Monetario Internacional, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

^aEstos índices resultan de sumar los índices del tipo de cambio real en relación con cada país, ponderados según la composición geográfica de las exportaciones o de las importaciones, considerando las principales corrientes comerciales de Belice. El índice del tipo de cambio en relación con un país determinado se obtuvo dividiendo el índice del tipo de cambio entre la moneda beliceña y la de ese país por el índice de precios al consumidor de Belice y los índices de precios correspondiente a ese país, tomando de preferencia el índice de precios al por mayor. Los países incluidos en las estimaciones son cuatro en el caso de las exportaciones y siete en el caso de las importaciones, y representaron, respectivamente, 82.5 por ciento y 89 por ciento del comercio exterior beliceño en el período 1980-1981. Para mayores detalles sobre la metodología utilizada véase la Parte III del *Estudio Económico de América Latina*, 1981.

Cuadro 13

BELICE: EXPORTACIONES DE BIENES^a

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1978	1982	1979	1980	1981	1982
Exportaciones tradicionales	39.6	57.4	51.5	42.5	70.9	71.1	1.0	44.9	-10.3	-17.5
Azúcar	31.5	47.7	42.6	32.8	59.7	54.8	-4.5	51.4	-10.7	-23.0
Concentrados cítricos	4.5	6.4	6.5	7.0	7.6	11.7	7.1	42.2	1.6	7.7
Madera aserrada	1.6	1.1	1.2	1.8	1.6	3.0	77.8	-31.2	9.1	50.0
Melaza	2.0	2.2	1.2	0.9	2.0	1.5	81.8	10.0	-45.5	-25.0
Exportaciones no tradicionales	21.1	24.7	23.2	17.3	29.1	28.9	31.1	17.1	-6.1	-25.4
Vestuario	10.8	14.4	11.1	6.4	17.0	10.7	14.9	33.3	-22.9	-42.3
Productos de pescado	4.4	4.1	7.2	6.3	3.3	10.5	144.4	-6.8	75.6	-12.5
Bananas	3.4	3.5	2.2	2.1	3.1	3.5	100.0	2.9	-37.1	-4.5
Otros	2.5	2.7	2.7	2.5	5.8	4.2	-21.9	8.0	-	-7.4
Total	60.7	82.1	74.7	59.8	100.0	100.0	9.8	35.3	-10.0	-19.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^aExcluye las reexportaciones.

Aunque en 1981 las disminuciones de volumen determinaron principalmente la baja del valor corriente de las exportaciones nacionales, la contracción de 1982 obedeció sobre todo a las tendencias de precios desfavorables, como puede observarse en el cuadro 14. El valor unitario promedio de las exportaciones de azúcar cayó 29%, mientras que el de la melaza descendió 42%. Los precios de la madera aserrada, los concentrados cítricos y los productos de pescado fueron un 10% menores en 1982 que en 1981. La situación se vio agravada porque el cuántum global de exportaciones nacionales disminuyó también en 1982, debido a la enorme reducción del volumen de exportaciones de vestuario.

Tal como en el caso del azúcar, las medidas proteccionistas adoptadas por los principales mercados importadores perjudicaron seriamente a la industria del vestuario. Sin embargo, a diferencia de los productores de azúcar los fabricantes de vestuario se vieron obligados a disminuir la producción en vez de vender a bajo precio. Esto podría obedecer a que al tipo de cambio vigente la industria del vestuario beliceña no es competitiva fuera de su mercado tradicional en el Reino Unido.

ii) *Importaciones de bienes cif.* El valor corriente cif de las importaciones de mercancías para el consumo interno cayó 17% en 1982. (Véase el cuadro 15.) Si se incluyen las importaciones de mercancías para su reexportación la disminución aumenta a casi 19%. (Véase el cuadro 16.)

Las importaciones de mercancías para el consumo interno disminuyeron en todas las categorías principales. Cabe destacar la cuantía de las reducciones de la adquisición en el exterior de bienes manufacturados diversos (36%), maquinaria (34%), productos químicos (28%) y manufacturas (25.5%).

iii) *La relación de intercambio.* En 1982 la relación de intercambio de bienes y servicios atribuibles a no factores se deterioró por primera vez en cuatro años. (Véase el cuadro 17.) El deterioro fue algo mayor de 5%, pues la baja de 10% del precio promedio de las exportaciones se compensó en parte con la merma de 4% de los precios de importación.

c) *La cuenta corriente*

El déficit en cuenta corriente disminuyó espectacularmente de 22.2 millones de dólares en 1981 a 14 millones de dólares en 1982, principalmente como resultado de la gran reducción de las importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores. El mejoramiento del balance comercial representó un 40% de la disminución mientras que el vuelco en el balance de los servicios no atribuibles a factores representó 50% de la misma, y el resto fue el producto del aumento de las transferencias unilaterales privadas netas. Asimismo, debe señalarse a la atención el hecho de que los pagos netos a los factores han permanecido muy modestos, pese al gran aumento del costo del capital en los mercados financieros internacionales. (Véase el cuadro 18.)

d) *La cuenta de capital y el balance de pagos global*

Las entradas de capital descendieron bastante en 1982, lo que desempeñó indudablemente un papel importante en la disminución de las importaciones, debido a los efectos depresivos de las tasas de interés más elevadas sobre el gasto interno. La reducción de la entrada neta de capital se dio pese al hecho de que el endeudamiento neto del sector público fue prácticamente el doble que en 1981 y que las transferencias unilaterales oficiales netas crecieron casi un tercio con respecto a 1981, porque el sector privado exportó ocho millones de dólares de capital. Este fue el primer déficit que se haya registrado comparado con un excedente de 7.4 millones de dólares el año anterior. Este vuelco de la situación reflejó en gran parte la dirección de los flujos generados por el sector privado no bancario,

Cuadro 14

BELICE: PRECIO Y VOLUMEN DE LAS PRINCIPALES EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

	Indice (1980 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
Precio								
Azúcar	70.0	100.0	96.0	68.1	16.2	42.9	-4.0	-29.1
Melaza	95.5	100.0	66.7	38.6	132.9	4.7	-33.3	-42.1
Madera aserrada	93.6	100.0	126.4	113.6	3.9	6.8	26.4	-10.1
Concentrados cítricos	100.6	100.0	79.8	72.6	9.7	-0.6	-20.2	-10.0
Bananas	90.0	100.0	87.9	90.3	20.6	11.1	-12.1	2.7
Productos de pescado	97.5	100.0	130.0	116.2	170.1	2.6	30.0	-10.6
Vestuario	85.8	100.0	122.7	141.2	1.1	16.6	22.7	15.1
Volumen								
Azúcar	94.3	100.0	93.1	101.0	-17.8	6.0	-6.9	8.5
Melaza	102.8	100.0	90.9	116.1	-13.5	-2.7	-9.1	27.7
Madera aserrada	157.7	100.0	88.4	148.7	69.8	-63.4	-11.6	68.2
Concentrados cítricos	69.5	100.0	128.3	207.0	-2.1	43.9	28.3	61.3
Bananas	107.3	100.0	70.2	66.6	61.8	-6.8	-29.8	-5.2
Productos de pescado	110.6	100.0	136.6	133.7	-10.2	-9.6	36.6	-2.1
Vestuario	87.5	100.0	62.5	31.3	13.0	14.3	-37.5	-49.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos proporcionados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

Cuadro 15

BELICE: IMPORTACIONES DE BIENES PARA EL CONSUMO INTERNO, CIF^a

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982	1979	1982	1980	1981	1982
Alimentos	27.7	31.5	29.8	25.1	30.6	8.4	13.5	-5.1
Bebidas y tabaco	2.4	2.7	2.3	2.5	2.4	6.1	12.2	-15.0
Materiales en bruto	0.8	0.7	0.6	0.8	0.7	10.8	-5.7	-10.0
Combustibles	24.1	22.0	21.5	13.9	22.0	70.6	-8.7	-2.4
Aceites animales y vegetales	0.3	0.2	0.1	0.2	0.1	36.9	-50.2	-10.1
Productos químicos	8.0	9.6	0.7	8.2	7.1	-4.6	20.7	-27.9
Bienes manufacturados	19.0	17.7	13.2	16.2	13.5	15.1	-7.0	-25.5
Maquinaria	24.4	22.9	15.1	22.1	15.5	8.6	-6.1	-33.9
Bienes varios manufacturados	13.6	12.2	7.8	10.7	8.0	25.1	-10.3	-35.9
Otros	0.7	-3.4	0.2	0.6	0.2	252.0		
Total	121.0	117.7	97.5	100.0	100.0	18.9	-2.7	-17.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^a Excluye las importaciones que son reexportadas.

Cuadro 16

BELICE: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF^a

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasa de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1978	1982	1979	1980	1981	1982
Alimentos	32.3	32.8	39.9	36.7	24.2	27.9	25.3	1.7	21.5	-8.1
Bebidas y tabaco	3.3	3.2	3.6	3.0	2.7	2.3	13.9	-2.8	10.3	-16.7
Materiales en bruto	1.0	1.2	2.5	2.0	0.5	1.5	81.8	16.0	107.8	-19.8
Combustibles	16.6	27.2	25.7	25.0	10.3	19.1	50.4	64.4	-5.8	-2.4
Aceites animales y vegetales	0.3	0.7	0.5	0.4	0.2	0.3	45.7	95.8	-25.2	-19.8
Productos químicos	10.3	9.7	11.4	8.3	7.1	6.3	36.2	-5.9	17.4	-27.3
Bienes manufacturados	19.4	20.8	19.7	14.7	17.8	11.2	2.2	7.2	-5.2	-25.4
Maquinaria	28.4	29.0	28.8	20.1	21.5	15.3	23.9	2.0	-0.6	-30.0
Bienes varios manufacturados	19.6	24.0	29.1	21.1	15.0	16.0	23.0	22.3	21.5	-27.7
Otros	0.6	1.1	0.8	0.2	0.5	0.1	1.8	98.2	-28.4	-79.3
Total de importaciones	131.9	149.8	162.0	131.5	100.0	100.0	23.8	13.6	8.2	-18.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^aIncluye las reexportaciones.

Cuadro 17

BELICE: RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO, VALOR Y QUANTUM DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS NO ATRIBUIBLES A FACTORES

	Indices (1980 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982 ^a
Exportaciones de bienes y servicios no factores								
Valor	75.7	100.0	103.2	83.7	11.5	32.1	3.2	-18.9
Quántum	92.5	100.0	97.1	87.3	-4.8	8.1	-2.9	-10.1
Valor unitario	81.9	100.0	106.3	95.8	17.2	22.1	6.3	-9.9
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores								
Valor	87.9	100.0	106.8	86.0	21.7	13.8	6.8	-19.4
Quántum	95.8	100.0	102.8	87.1	10.8	4.4	2.8	-15.3
Valor unitario	91.8	100.0	103.9	98.8	9.9	8.9	3.9	-4.1
Relación de precios del intercambio	89.2	100.0	102.3	97.0	6.6	12.1	2.3	-5.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

aunque los bancos comerciales también pasaron de una posición excedentaria a una deficitaria. Al carecer de mayor información parecería plausible vincular esta inversión a las expectativas acerca del curso futuro del tipo de cambio.

En todo caso, el déficit global del balance de pagos se redujo a 500 000 dólares comparado con 2 100 000 dólares el año anterior, gracias, nuevamente, a la reducción considerable de las importaciones de bienes y servicios no factores y al aumento del endeudamiento del sector público, y pese al rendimiento adverso del quántum de exportaciones, las tendencias de precios desfavorables y la salida de capital del sector privado. Este fue el tercer déficit en los cuatro últimos años y dejó a las reservas internacionales brutas a un nivel que continuó exponiendo la economía a un elevado grado de vulnerabilidad frente a las conmociones externas. Además, al reducirse considerablemente el quántum de importaciones se redujo notoriamente el margen de maniobra para encarar cualquier conmoción futura.

e) *La deuda externa*

En 1982 la deuda externa pública bruta volvió a experimentar un gran aumento, encumbrándose a 71.6 millones de dólares: casi el doble de la existente a fines de 1979 y 3.6 veces la registrada a fines de 1977. El incremento de la deuda externa pública neta fue algo más pronunciado, pues los activos externos netos del sector público registraron una ligera disminución. Así, entre 1979 y 1982 la deuda externa pública neta se duplicó con creces y entre 1977 y 1982 se sextuplicó, aunque se reconoce que partió de una cantidad muy exigua. (Véase el cuadro 19.)

En términos monetarios la expansión de la deuda externa bruta superó el 31% en 1982, lo que fue similar a la tasa de incremento experimentada en el período 1977-1981, si bien comenzando de una base mucho más amplia. Deflactada por los precios de importación la deuda ascendió a 38% en 1982; y deflactada por los precios de exportación se elevó a casi 46%.

Expresada como porcentaje del producto interno bruto a precios corrientes, la deuda externa bruta se elevó a casi 59% en 1982, comparada con 44.2% en 1981 y 34.5% en 1978. La deuda externa neta fue de un 51% del PIB en 1982, comparada con 33.6% en 1981 y un 20% en 1978.

En relación a las exportaciones de alimentos y servicios no atribuibles a factores las cifras correspondientes para la deuda bruta fueron 60.5%, 37.4% y 31.5%, respectivamente, mientras que las correspondientes a la deuda neta fueron 52.3%, 30.4% y 18.0%, respectivamente. (Véase nuevamente el cuadro 19.)

Cuadro 18

BELICE: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores ^b	68.5	55.5	75.6	96.0	107.1	141.4	145.9	118.3
Bienes fob	60.2	47.0	66.6	85.2	97.2	131.1	135.4	107.1
Servicios	8.3	8.5	9.0	10.8	9.9	10.3	10.5	11.1
Importaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores	87.0	88.2	97.9	119.0	145.0	164.8	176.0	141.8
Bienes fob	79.6	80.7	90.1	106.5	131.9	149.8	162.0	131.4
Servicios	7.4	7.5	7.8	12.5	13.1	15.0	14.0	10.4
Balance de bienes	-19.6	-33.7	-23.5	-21.4	-35.7	-18.7	-27.6	-24.3
Balance comercial	-18.5	-32.7	-22.3	-23.0	-37.9	-23.4	-30.1	-23.5
Ingreso neto de los factores	-1.7	-1.7	-1.7	-3.4	-2.3	-3.6	-3.9	-3.7
Transferencias unilaterales privadas netas	15.0	15.0	15.2	15.3	15.7	14.8	11.8	13.2
Balance en cuenta corriente	-5.2	-19.4	-8.8	-11.1	-24.5	-12.2	-22.2	-14.0
Transferencias unilaterales oficiales netas	4.0	4.1	4.1	3.8	5.5	2.9	5.7	7.5
Capital a largo plazo	5.1	13.0	6.8	11.4	16.9	11.6	14.4	8.0
Sector público	2.1	3.4	4.4	10.5	8.4	7.2	7.0	13.9
Desembolsos	3.5	4.4	5.4	11.0	9.4	9.1	8.5	15.6
Amortizaciones	-1.3	-1.0	-1.0	-0.5	-1.0	-1.9	-1.5	-1.7
Sector privado	3.0	9.6	2.4	0.9	8.5	4.4	7.4	-7.9
Bancos comerciales	-1.2	6.7	-2.1	-4.1	2.2	-2.3	2.1	-1.4
Otros ^c	4.2	2.9	4.5	5.0	6.3	6.7	5.3	-6.5
Balance en cuenta capital	9.2	17.1	10.9	15.2	22.4	14.5	20.1	13.5
Balance global	4.0	-2.3	2.1	4.1	-2.1	2.3	-2.1	-0.5
Variación de las reservas internacionales brutas (- significa aumento)	-4.0	2.3	-2.1	-4.1	2.1	-2.3	2.1	0.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del balance de pagos suministrados por el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Central y el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^aCifras preliminares.

^bIncluye exportaciones no registradas.

^cIncluye errores y omisiones.

Cuadro 19

BELICE: INDICADORES DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Millones de dólares						
Deuda externa pública bruta ^a	19.6	30.2	38.9	47.3	54.5	71.6
Desembolsos	5.5	11.2	9.6	9.1	7.9	19.0
Amortizaciones	1.2	0.6	0.9	0.7	0.7	1.9
Pago de intereses	0.8	1.2	1.1	1.2	1.3	1.3
Activos externos públicos netos	7.8	12.9	9.5	12.2	10.1	9.7
Deuda externa pública neta	9.8	17.3	29.4	35.1	44.4	61.9
Donaciones	4.1	3.8	5.5	2.9	5.7	7.5
Indices (1980 = 100)						
Deuda externa pública bruta a precios corrientes	41.4	63.8	82.2	100.0	115.2	151.4
Deflatada por los precios de exportación	...	91.3	92.6	100.0	108.5	158.0
Deflatada por los precios de importación	...	76.4	89.6	100.0	110.9	153.2
Deuda externa pública neta a precios corrientes	27.9	49.3	83.8	100.0	126.5	176.4
Deflatada por los precios de exportación	...	70.4	102.3	100.0	119.1	178.6
Deflatada por los precios de importación	...	59.0	91.2	100.0	121.7	184.0
Como porcentaje del producto interno bruto al costo de los factores^b						
Deuda externa pública bruta a precios corrientes	...	34.8	39.0	38.5	41.2	58.9
Deflatada por los precios de exportación	...	36.2	40.3	38.5	40.7	59.4
Deflatada por los precios de importación	...	30.3	35.9	38.5	41.6	57.6
Deuda externa pública neta a precios corrientes	...	19.9	29.5	28.6	33.6	50.9
Deflatada por los precios de exportación	...	20.7	30.5	28.6	33.1	49.8
Deflatada por los precios de importación	...	17.3	27.1	28.6	33.8	51.3
Como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores						
Deuda externa pública bruta	25.9	31.5	36.3	33.5	37.4	60.5
Pago de servicios	2.6	1.9	1.9	1.3	1.4	2.7
Amortización	1.6	0.6	0.8	0.5	0.5	1.6
Intereses	1.0	1.3	1.1	0.8	0.9	1.1
Deuda externa pública neta	13.0	18.0	27.4	24.8	30.4	52.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Banco Mundial y el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

^a Pendiente y desembolsada. Incluye la deuda externa del gobierno central y de las instituciones financieras del sector público.

^b Al tipo de cambio oficial.

En consecuencia, la deuda externa de Belice permanece relativamente baja, pese a los incrementos considerables de los últimos años. Por otra parte, si esas tasas de crecimiento siguieran sin controlarse dentro de pocos años la magnitud de la deuda habrá saturado el tamaño de la economía. En este sentido, hay que tener presente que Belice se ha beneficiado hasta hace poco de donaciones relativamente cuantiosas del exterior, pero ahora que es un país independiente puede que este tipo de ayuda no esté disponible en tales sumas.

En todo caso, en la actualidad la carga del servicio de la deuda es muchísimo menor de lo que sugeriría el monto adeudado, en parte porque hasta hace muy poco casi todos los préstamos se obtenían en condiciones muy favorables, y en parte debido al grado de apertura de la economía. Así, en 1982 los pagos del servicio de la deuda equivalieron a sólo 2.7% del valor de las exportaciones de bienes y servicios no correspondientes a factores. Aunque esto representó el doble de la proporción registrada el año anterior, apenas fue mayor que la experimentada en 1977.

Sin embargo, a fines de 1981 y durante el curso de 1982 el gobierno contrajo una serie de préstamos en dólares con filiales locales de bancos extranjeros en condiciones comerciales, a fin de resolver los problemas de liquidez derivados de su propio déficit de ingresos y los de varias empresas públicas. Se recurrió a este tipo de financiamiento por varias razones. En varias ocasiones el gobierno había agotado prácticamente sus posibilidades de endeudamiento con el Banco Central, que están delimitadas por ley. En otros casos, este tipo de financiamiento obedeció a la urgencia de contar con dinero en efectivo, como ocurrió cuando se vio en peligro el abastecimiento de petróleo del país (porque los pagos se hallaban atrasados en ocho meses). Además, estos préstamos en moneda extranjera ayudaron a apuntalar, al menos temporalmente, el balance de pagos, y fueron obtenidos a tasas de interés inferiores a las vigentes en el mercado interno de capitales (es decir, para préstamos otorgados en dólares de Belice). Otro factor fue la falta de experiencia para preparar proyectos capaces de atraer financiamiento a tasas favorables. En el futuro, el pago del servicio de la deuda aumentará considerablemente por los préstamos que se adeudan a estos bancos comerciales.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

La tasa de incremento de los precios al consumidor disminuyó algo en 1982, según los resultados de la interpolación de datos de las encuestas efectuadas en 1980 y en febrero de 1983. Este patrón es compatible, en general, con la información incompleta disponible sobre movimientos de precios durante 1981 y 1982.

Utilizando las encuestas sobre precios al consumidor y la interpolación se calcula que los precios subieron 11.4% en 1981 y 9.6% en 1982, basándose en el promedio anual. De noviembre a noviembre, los precios al consumidor subieron 10.3% entre 1980 y 1981, y 9.3% entre 1981 y 1982. Asimismo, la inflación en noviembre de 1981 era menor que la observada a comienzos de año. (Véase el cuadro 20.)

Estos resultados sugieren que en 1982 los precios de los alimentos subieron 5.3% en promedio frente a casi 8% el año anterior; que los del vestuario se elevaron un 9% en 1982 frente a algo menos de 13% en 1981; que los de la vivienda incrementaron 11.4% en 1982, frente a 12.4% en 1981; y que los de los bienes y servicios varios, atención médica y entretención sólo subieron 3.3% en 1982, luego de un alza promedio de 7% en el año anterior.

Sea cual fuere el movimiento preciso de los precios al consumidor ocurrido en 1981 y 1982, los precios se elevaron en Belice durante esos dos años a un ritmo promedio (10.5%) que superó largamente la tasa inflacionaria observada en los precios de los bienes y servicios que Belice comerciaba. De hecho, el índice de precios implícito de las exportaciones de bienes y servicios no atribuibles a factores bajó 1.2% entre 1980 y 1982, mientras que el de las exportaciones descendió 4.2%.

Aunque el vínculo directo entre los precios de las exportaciones y los precios internos no es muy fuerte, pues la incidencia de los bienes y servicios exportados en los precios al consumidor es escasa, las fluctuaciones de los precios de exportación pueden ejercer efectos indirectos importantes sobre los precios al consumidor a menos que la expansión o la contracción resultante de los ingresos del consumidor sea absorbida ajustando el volumen de importaciones, el conjunto de activos financieros o el presupuesto gubernamental, o se adopten ambas medidas. En cambio, los precios de importación

b) *Los salarios*

Entre 1980 y 1982 los salarios reales parecen haber incrementado entre 3 y 4% pese al hecho de que tanto el producto como el ingreso bruto por trabajador tal vez hayan declinado. En 1981 el alza de los salarios emanó de los aumentos legales para los trabajadores gubernamentales y de los acuerdos de negociación colectiva suscritos en el sector privado. Los empleados del gobierno recibieron aumentos que fluctuaron entre 10% y 12.5%, mientras que en el sector privado los incrementos oscilaron entre 10% y 15%. En 1982 los salarios para los empleados gubernamentales, que representan 9% del total de la fuerza laboral, no variaron. Sin embargo, los acuerdos de negociación colectiva suscritos en el sector privado entrañaron alzas que oscilaron entre 10% y 20%. Además, a fines de año algunas de las categorías ocupacionales del sector privado comprendidas en la ley de salario mínimo obtuvieron aumentos importantes.

5. Las políticas monetaria y fiscal

En principio, las políticas monetaria y fiscal están subordinadas a la política cambiaria, cuyo objeto es mantener estables las cuentas monetarias de Belice en términos de dólares estadounidenses. Sin embargo, en los últimos años las finanzas del gobierno se han deteriorado considerablemente, resultando en el crecimiento excesivo de los activos financieros internos, tasas inflacionarias que sobrepasan las vigentes en la economía internacional, disminuciones del tipo de cambio real y pérdidas de reservas. Por otra parte, las políticas monetaria y fiscal expansivas, que han estado respaldadas por grandes afluencias de donaciones extranjeras, han amortiguado en parte las repercusiones de la recesión internacional sobre el producto y el empleo internos. No obstante, estos efectos compensatorios están estrictamente limitados por el tamaño y el grado de apertura de la economía, mientras que los costos potenciales que suponen dichas políticas son elevados. En todo caso, todavía queda por verse si los beneficios compensarán o no los costos de tal política anticíclica.

a) *Política fiscal*

Luego del acentuado deterioro de la situación financiera del gobierno en el año fiscal 1981/1982 como resultado de la gran merma de los ingresos proyectados, y dada la expectativa a corto plazo de una disminución constante del ingreso en términos reales, el ejecutivo propuso y el parlamento aprobó una reducción sustancial de los gastos presupuestarios reales para el año fiscal 1982/1983. (Véase el cuadro 21.)

Se estimó que el ingreso corriente sólo se elevaría 3.8% en 1982/1983, lo que a la tasa de inflación vigente entrañaba un descenso real de 6% a 7%. El incremento proyectado del ingreso corriente nominal iba a obtenerse de las alzas propuestas en los gravámenes específicos sobre las bebidas alcohólicas importadas distintas de la cerveza, en los impuestos *ad valorem* sobre la cerveza y los cigarrillos importados, y sobre ciertos productos derivados del petróleo, y en el impuesto de timbre a las importaciones. Con la estructura tributaria existente se calculaba que el ingreso corriente no sería mayor en 1982/1983 de lo que había sido en 1981/1982. El aumento de los gastos corrientes no debía exceder de 2%, lo que permitiría la expansión del ahorro en alrededor de un 20%. Sin embargo, tanto en términos reales como en relación con el PIB el ahorro del gobierno seguiría siendo muy inferior al nivel alcanzado en 1980/1981. Se programó que los gastos de capital disminuyeran casi 3% en términos monetarios. Esta reducción, sumada al aumento proyectado del excedente en cuenta corriente y al alza prevista de los ingresos de capital, significaba que los fondos generados internamente financiarían aproximadamente 45% de los gastos de capital del gobierno central, comparado con 32% en 1981/1982. Asimismo, dejaba los gastos totales del gobierno a casi el mismo nivel de 1981/1982. En términos reales esto entrañaba una declinación de un 10%, y en relación con el PIB una reducción a 36.5% del 40% registrado en el año fiscal anterior.⁴ Al mismo tiempo, la proyectada congelación de los gastos permitiría que el gobierno central redujera su déficit global en más de 20% en términos monetarios y de 7.9% a 5.6% del PIB. Junto con el incremento previsto de las transferencias unilaterales oficiales del exterior, esto permitiría la reducción absoluta de la asignación del crédito interno al gobierno central.

⁴La cifra correspondiente al PIB de 1982/1983 se refiere al PIB proyectado para 1982. Obsérvese que en el cuadro 21 se utiliza el PIB real de 1982.

Cuadro 21

BELICE: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL^a

	Millones de dólares de Belice			Como porcentaje del producto interno bruto ^c				Tasa de crecimiento ^d		
	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^b	1979/ 1980	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^b	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^b
Ingresos corrientes	81.9	83.9	87.1	32.6	33.3	31.7	35.8	26.1	2.4	3.8
Ingresos presupuestarios	80.6	82.8	86.1	32.0	32.8	31.3	35.4	26.5	2.7	4.0
Ingresos tributarios	70.5	69.1	72.6	27.6	28.7	26.1	29.8	28.2	-2.0	5.1
Impuestos directos	23.3	14.6	19.6	19.9	9.5	5.5	8.1	51.3	-37.3	34.2
Impuestos indirectos	47.2	54.5	55.0	7.7	19.2	20.6	22.6	19.2	15.5	0.9
Impuestos a las importaciones	30.7	31.9	31.0	13.5	12.5	12.1	12.7	18.1	3.9	-2.8
Impuestos al consumo	4.8	6.4	6.7	1.6	2.0	2.4	2.8	50.0	33.3	4.7
Licencias	1.5	1.6	1.8	0.7	0.6	0.6	0.7	7.1	6.7	12.5
Otros ingresos tributarios	10.2	14.6	13.5	4.0	4.1	5.5	5.5	29.1	43.1	-7.5
Ingresos no tributarios	10.1	13.7	13.5	4.3	4.1	5.2	5.5	17.4	35.6	-1.5
Ingresos extra-presupuestarios	1.1	1.1	1.0	0.7	0.4	0.4	0.4	-15.4	-	-9.1
Gastos corrientes	64.2	75.1	76.4	27.3	26.1	28.4	31.4	18.0	17.0	1.7
Gastos presupuestarios	63.0	73.9	75.2	26.9	25.6	27.9	30.9	17.5	17.3	1.8
Consumo	52.8	58.0	57.6	22.8	21.4	21.9	23.7	16.3	9.8	-0.7
Sueldos y salarios	27.8	33.9	37.3	10.0	11.3	12.8	15.3	39.0	21.9	10.0
Bienes y servicios	25.0	24.1	20.3	12.7	10.2	9.1	8.3	-1.6	-3.6	-15.8
Intereses	3.0	4.7	5.0	1.3	1.2	1.8	2.1	15.4	56.7	-15.8
Transferencias	7.2	11.2	12.6	2.9	2.9	4.2	5.2	24.1	55.6	12.5
Resto del sector público	1.9	2.0	2.3	0.8	0.8	0.8	0.9	26.7	5.3	15.0
Sector privado	5.3	9.2	10.3	2.2	2.2	3.5	4.2	23.3	73.6	12.0
Gastos extra-presupuestarios	1.2	1.2	1.2	0.4	0.5	0.5	0.5	50.0	-	-
Ahorro	17.7	8.8	10.7	5.3	7.2	3.3	4.4	67.0	-50.3	21.6
Ingresos de capital	1.3	1.2	2.9	0.8	0.5	0.5	1.2	-13.3	-7.7	141.7
Gastos de capital	27.1	30.9	30.0	11.9	11.0	11.7	12.3	14.3	14.0	-2.9
Gastos totales	91.3	106.0	106.4	39.2	37.1	40.1	43.7	16.9	16.1	0.4
Balance global	-8.1	-20.9	-16.4	-5.8	-3.2	-7.9	-6.7	-30.2	158.0	-21.5
Financiamiento interno (neto)	3.0	5.6	-2.0	1.0	1.2	2.1	0.8	-37.0	-26.8	12.2
Financiamiento externo (neto)	5.4	15.3	18.4	5.1	2.2	5.8	7.6	-66.7	-73.2	-112.2
Préstamos	-0.4	4.0	3.5	0.7	-0.2	1.5	1.4	4.9	-19.1	-21.3
Desembolsos	1.4	6.0	5.5	1.1	0.6	2.3	2.3	-17.3	-28.7	-33.5
Amortizaciones	-1.8	-2.0	-2.0	-0.4	-0.7	-0.8	0.8	22.2	9.6	12.2
Donaciones	5.8	11.3	14.9	4.4	2.6	4.3	6.1	-71.6	-54.1	-90.8
Variaciones de los activos (- significa aumento)	-0.3	-	-	-0.3	0.1	-	-	3.7	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Contador General, el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico y la Cámara de Representantes: *Estimates of revenue and expenditure for the year 1982/1983*, Belice, 1982, y el Banco Mundial.

^a A contar de 1980 el año fiscal se trasladó al período marzo/abril. Los datos correspondientes a 1979/1980 fueron prorrateados sobre la base de los datos correspondientes a enero de 1979-marzo de 1980.

^b Montos presupuestados aprobados por el Parlamento.

^c Al costo corriente de los factores.

^d El financiamiento se expresa como porcentaje del balance global.

En este sentido, cabe observar que en los últimos años fiscales el ahorro externo ha financiado la parte principal del gasto deficitario del gobierno central. Además, el grueso de estos recursos externos ha sido suministrado a título de donación. En el año fiscal 1981/1982 el monto del financiamiento externo total fue equivalente a 5.8% del PIB y se preveía que una suma igual a 6.3% del PIB proyectado estaría disponible en el año fiscal 1982/1983. En el primer caso 75% del total estaba compuesto de donaciones y 80% en el otro. Es evidente que la disponibilidad y magnitud de este tipo de financiamiento ha sido hasta ahora un factor vital para permitir que el gobierno mantenga, e incluso aumente, sus gastos pese al estancamiento de los ingresos, sin generar desequilibrios insostenibles en los diversos balances sectoriales. De hecho, hasta cierto punto el deterioro de las finanzas del gobierno podría atribuirse a la cuantía del flujo de las donaciones externas.

Pese a la escasez de datos cabe concluir que el desempeño financiero del gobierno central en el año fiscal 1982/1983 no sólo resultó ser mucho menos favorable que lo previsto en el presupuesto, sino que representó en realidad una baja sustancial comparado con el del año fiscal precedente. En efecto, los datos preliminares revelan que los ingresos presupuestarios ordinarios reales se contrajeron casi 4% en 1982/1983, mientras que los gastos presupuestarios ordinarios reales se elevaron casi a 10%. Como resultado, la posición de ahorro del gobierno pasó de un excedente considerable a un pequeño déficit —el primero de que se tenga memoria. No se dispone de estadísticas respecto a los gastos e ingresos de capital ni sobre el financiamiento externo, pero los datos pertinentes de las cuentas monetarias consolidadas del sistema bancario nacional sugieren claramente que el balance global de las finanzas del gobierno central registraron también un decidido deterioro. Entre marzo de 1982 y marzo de 1983 los créditos netos asignados al gobierno central por el sistema bancario local aumentaron en 19.2 millones de dólares, es decir, 69%, en circunstancias en que se había proyectado que el nivel global del empréstito interno neto al gobierno central iba de hecho a reducirse. Si el monto real del financiamiento externo hubiera sido igual al previsto en el presupuesto y no se hubieran acumulado saldos en efectivo, el déficit global habría aumentado a (un máximo de) 37.6 millones de dólares de Belice, o sea, mucho más del doble de la estimación presupuestaria (y 80% más que el registrado en 1981/1982). Sin embargo, se sabe que el gasto de capital se mantuvo por debajo del monto presupuestado, de modo que el déficit global fue algo menor que la cifra citada.

El deterioro reciente de las finanzas del gobierno central ha ido acompañado por un ligero mejoramiento del desempeño negativo que ha mostrado tradicionalmente el resto del sector público. Sin embargo, en general, la posición financiera de este segmento del sector público continuó siendo más bien precaria y siguió ejerciendo una serie de efectos monetarios adversos.

Como en la mayoría de los demás países en desarrollo, en Belice el sector público global es mucho mayor que el gobierno central y grande en relación con la economía. Baste señalar que en los años fiscales 1980/1981 y 1981/1982 los gastos de inversión del sector público en general representaron más del 50% de los gastos totales de inversión en la economía y que el déficit de este sector fue en promedio más de 13% del PIB. Como ha ocurrido también en otras partes las finanzas del sector público, salvo las de gobierno central, no se han manejado muy cuidadosamente, tal vez porque no están sujetas a las exigencias de un presupuesto consolidado. En todo caso, puede observarse que en los años fiscales 1980/1981 y 1981/1982 el ahorro del sector público, excluido el gobierno central, equivalió a -0.6% y 0.2%, respectivamente, del PIB, mientras que las cifras correspondientes a su balance global fueron -8.1% y -7.3%, respectivamente, en circunstancias en que, a diferencia del gobierno central, este no tenía acceso a las donaciones extranjeras. Por tanto, para sostener su gasto deficitario este segmento del sector público tuvo que movilizar un crédito interno neto equivalente a 2% del PIB en 1980/1981 y en 1981/1982, y un crédito externo neto equivalente a 6.1% del producto en el año fiscal precedente y a 5.3% en el último año. La mayoría del acentuado crecimiento de la deuda externa pública en los cinco últimos años fue con la exclusión del gobierno central, el fruto de la gran expansión de las necesidades prestatarias del sector público.

La consolidación de los presupuestos de esta parte del sector público revela que se programó cierto deterioro para el año fiscal 1982/1983: en términos del PIB proyectado la meta para el ahorro fue de -0.8%; para el déficit global, 8.3%; para el financiamiento interno neto 0.3%; y para el financiamiento externo neto, 7.9%. Sin embargo, las estadísticas de cuentas monetarias correspondientes a dicho período revelan que el crédito neto otorgado al sector público, salvo el gobierno central, por el sistema bancario nacional disminuyó a 40%. Aunque no sea concluyente, esta información es más compatible con un mejoramiento que con un retroceso del desempeño financiero.

b) *La política monetaria*

En Belice el margen de maniobra para la formulación y ejecución de la política monetaria es limitado y asimétrico. El Banco Central puede tratar —y de hecho lo ha conseguido con cierto éxito de compensar los efectos expansivos de un mejoramiento súbito de la relación de intercambio del país o el efecto adverso sobre las reservas internacionales y los precios internos de un gasto deficitario excesivo. Pero tal vez no pueda compensar los efectos depresivos de la baja del precio mundial del azúcar o del alza de las tasas de interés externas, ni tampoco ha tratado de hacerlo. La economía es sencillamente demasiado pequeña y especializada. Esta asimetría se intensifica además por la prioridad que se le asigna a la política de mantener fijo el tipo de cambio de Belice (en relación con el dólar de los Estados Unidos).

Por tanto, el comportamiento de los principales agregados monetarios está determinado en gran medida por las fuerzas que conforman los resultados del balance de pagos. En este caso la influencia de los factores internos se limita sobre todo a la elección de las políticas cambiarias y fiscales. Pero, normalmente, lo que más importa es el precio mundial del azúcar y el grado de acceso de Belice a los mercados subsidiados. En los últimos años, el alza excepcional de las tasas de interés internacionales y la disponibilidad de donaciones extranjeras han ejercido también efectos notables sobre la evolución de la oferta monetaria.

Pese a las presiones emanadas de la situación tan negativa existente en la economía internacional, por una parte, y de la rápida expansión del crédito interno otorgado al gobierno central y la disminución del tipo de cambio real efectivo, por otra, los activos externos netos del Banco Central sólo disminuyeron 5% entre fines de 1981 y fines de 1982, gracias en gran parte a un préstamo considerable en divisas procedente de los Estados Unidos recibido a fin de año. Dado que en este período la pérdida de reservas del Banco fue escasa en relación con el crecimiento del crédito interno, la base monetaria experimentó una expansión considerable. Sin embargo, si se examina la evolución de estos agregados monetarios durante el curso del año, se verá que el crecimiento del crédito interno neto fue contrarrestado casi por completo por la contracción de los activos externos netos: en promedio, la base monetaria fue sólo 1.6% mayor en 1982 que en 1981, aunque a fines de 1982 era casi 18% mayor que a fines de 1981.⁵ (Véase el cuadro 22.)

En contraste con el aumento notable de la base monetaria M_1 disminuyó 0.5% entre diciembre de 1981 y diciembre de 1982. Entre diciembre de 1980 y diciembre de 1981 se observó una relación inversa incluso más pronunciada, cuando el 21% de crecimiento de la base monetaria estuvo acompañado por una contracción de 0.5% de M_1 . Por otra parte, M_2 se expandió en 1982 y 1981, aunque a tasas decididamente menores que las de la base monetaria. En promedio, M_1 disminuyó más de 5% en 1982, después de haber incrementado menos de 2% en 1981. La variación promedio en 1982 fue más concordante con el comportamiento de la base monetaria, pero la variación promedio en 1981, como la variación de diciembre a diciembre, fue muy divergente del comportamiento de dicha base. En 1981 y 1982 la tasa promedio de variación de M_2 de 14.4% y 2.4%, respectivamente, fue en general similar a la de la base monetaria.

A fines de 1982 el nivel real de M_1 fue un 22% menor que el existente a fines de 1980, mientras que M_2 fue 4% menor.

Las sucesivas disminuciones experimentadas, a fines de año, por el multiplicador del dinero M_1 en 1981 y 1982 reflejan aumentos bruscos tanto de la relación efectivo/depósito como de la relación reservas/depósitos. (Véase de nuevo el cuadro 22.) Por otra parte, la baja sostenida del multiplicador del dinero M_2 fue exclusivamente la consecuencia del incremento de la relación entre las reservas y los depósitos totales.

La expansión del cuasidinero en relación con M_1 y de las reservas en relación con los depósitos es compatible con el alza de las tasas de interés por los depósitos de ahorro y a plazo y de la tasa de

⁵ Los promedios anuales correspondientes a los principales agregados monetarios son los siguientes:

	1980	1981	1982
Activos externos netos (Banco Central)	23.3	24.8	17.1
Activos internos netos (Banco Central)	1.6	5.2	13.4
Base monetaria	24.9	29.9	30.4
M_1	40.0	40.7	38.5
Cuasidinero	63.5	77.6	82.8
M_2	103.5	118.4	121.2

descuento. Por otra parte, el hecho de que el coeficiente monetario no haya disminuido y de que el coeficiente de reservas haya aumentado abruptamente es contrario a lo que habría cabido esperar, dada el alza general de las tasas de interés. La magnitud del incremento del coeficiente de reservas es particularmente notoria a la luz del alza de las tasas de rendimiento de los activos de los bancos comerciales con respecto a la tasa de descuento del Banco Central. (Véase el cuadro 23.)

Estos fenómenos se explican en parte por factores coyunturales como la recepción de un cuantioso préstamo en moneda extranjera en diciembre, que podría ser la causa de resultados desusados en determinados períodos. En lo que se refiere al comportamiento del coeficiente monetario el aumento de la propensión marginal a consumir, particularmente notoria en 1982, explicaría por qué este coeficiente no disminuyó pese al predominio de tasas de interés más elevadas. Dado que durante el período en cuestión no se modificó el coeficiente de liquidez reglamentario, el único otro

Cuadro 22

BELICE: CREACION Y VELOCIDAD-INGRESO DEL DINERO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Tasas de crecimiento						
Dinero						
M ₁	15.9	45.7	2.5	13.0	-5.0	-0.5
M ₂	2.5	26.6	3.2	12.8	8.9	6.2
Base monetaria	36.2	37.0	-10.0	13.9	20.9	17.6
Como porcentaje de la variación^a						
Fuentes						
Activos externos netos	52.6	149.9	229.0	139.5	-75.9	-18.0
Activos interno netos	47.4	-49.9	-129.0	-39.5	175.9	118.0
Crédito	118.4	-16.0	169.7	-155.6	159.6	85.5
Sector público	100.0	100.0	100.0	79.1	102.7	100.0
Gobierno central (neto)	100.0	100.0	100.0	73.5	102.6	100.0
Crédito	100.0	100.0	100.0	233.3	129.8	5.0
Depósitos	-	-	-	-133.3	-29.8	95.0
Resto del sector público	-	-	-	26.5	-2.6	-
Sector privado ^b	-	-	-	20.9	-2.7	-
Otros activos internos netos	-18.4	116.0	-69.7	255.6	-59.6	14.5
Capital y reservas	316.3	68.8	42.5	48.4	15.9	-107.4
Otros	-216.3	31.2	57.5	51.6	84.1	207.4
Usos						
Efectivo fuera de los bancos	25.9	60.7	1.6	26.0	27.4	28.7
Reservas de los bancos comerciales	74.1	39.3	98.4	74.0	72.6	61.3
Coefficientes						
Efectivo circulante/depósitos a la vista	1.04	.87	.83	.73	.92	1.10
Efectivo circulante/depósitos totales	.21	.22	.21	.19	.19	.20
Reservas de los bancos comerciales/depósitos a la vista	.50	.45	.31	.36	.61	.88
Reservas de los bancos comerciales/depósitos totales	.10	.11	.08	.10	.13	.16
Multiplicador del dinero						
M ₁ /base monetaria	1.33	1.41	1.61	1.60	1.25	1.06
M ₂ /base monetaria	3.95	3.65	4.19	4.15	3.73	3.37
Velocidad-ingreso del dinero						
PIB/M ₁	...	5.72	6.60	7.03	8.11	7.66
PIB/M ₂	...	2.21	2.54	2.71	2.73	2.41

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos publicados por el Fondo Monetario Internacional *Estadísticas Financieras Internacionales*, y por el Departamento de Investigaciones del Banco Central en su *Statistical Digest*.

^aCada dicotomía suma 100%.

^bSolos los bancos comerciales.

Cuadro 23

**BELICE: DISTRIBUCION SECTORIAL DEL CREDITO DE
LOS BANCOS COMERCIALES**

	Miles de dólares de Belice				Como por- centaje del producto interno bruto ^a		Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1978	1982	1979	1980	1981	1982
Producción	77 189	82 305	97 964	121 641	33.1	50.0	34.3	6.6	19.0	24.2
Agricultura	25 196	27 059	27 189	26 009	27.1	27.0	12.4	7.4	4.8	-4.3
Caña de azúcar	13 036	12 553	13 293	10 674	24.5	29.2	29.4	-3.7	5.9	-19.7
Otros cultivos y ganadería	10 408	12 506	10 793	12 028	25.6	28.0	29.1	20.2	-13.7	11.4
Silvicultura	1 424	3 070	2 687	2 776	101.2	59.6	-64.1	115.6	-12.5	3.3
Pesca	328	738	416	531	5.0	4.3	5.1	125.0	-43.6	27.6
Minas y canteras	-	-	24	1 852	-	243.7	-	-	-	7 616.7
Industrias	19 651	21 736	23 733	30 704	62.3	99.8	36.3	10.6	9.2	29.4
Manufacturas	10 272	12 494	11 854	18 199	52.4	107.4	42.8	21.6	-5.1	52.9
Construcción	9 379	9 242	11 879	12 585	76.7	90.6	29.8	-1.5	28.5	5.9
Servicios básicos	3 224	1 784	2 598	2 608	30.2	13.3	29.3	-44.7	45.6	0.4
Electricidad y agua	775	218	826	583	56.0	10.4	-23.3	-71.9	278.9	-29.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2 449	1 566	1 772	2 025	23.0	14.5	65.0	-36.1	13.2	14.3
Otros servicios	28 796	30 543	43 972	59 606	-	-	61.3	6.1	44.0	35.6
Comercio, restau- rantes y hoteles	24 302	25 858	37 263	42 706	79.6	145.3	57.6	6.4	44.1	14.6
Finanzas y seguros	650	204	378	318	42.9	8.1	-23.5	-68.6	85.3	-15.9
Propiedad de vivienda	1 222	933	1 214	1 383	10.7	7.4	16.8	-23.6	30.1	13.9
Gobierno (neto)	1 955	2 457	4 171	14 426	-	41.4	-	25.7	69.8	245.9
Otros	667	1 091	946	773	11.0	8.8	25.4	63.6	-13.3	-18.3
Consumo	9 361	9 587	10 945	10 703	3.8 ^b	3.6 ^b	24.1	2.4	14.2	-2.2
Total	86 550	91 892	108 909	132 344	...	...	33.2	6.2	18.5	21.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos publicados por el Departamento de Investigaciones del Banco Central en su *Statistical Digest*.

^aCorrespondiente a cada actividad al costo corriente de los factores.

^bPorcentaje del gasto en consumo a precios corrientes de mercado.

factor que podría explicar el alza del coeficiente de reserva es la mayor incertidumbre acerca de la variabilidad de las entradas y salidas de depósitos.⁶

Aunque la disminución de la oferta y demanda de dinero en 1981 no constituyó un obstáculo para el crecimiento del PIB o la inflación, en 1982 estuvo acompañada por una disminución notoria del PIB. Este comportamiento de la velocidad-ingreso del dinero fue consecuencia en gran parte de la variación de la relación de intercambio, que se agregó al PIB en 1981 y se restó de él en 1982. Sin embargo, a semejanza de otros, en este resultado también influyó bastante el aumento de la oferta monetaria en diciembre: la disminución promedio de la velocidad-ingreso del dinero fue escasa entre 1981 y 1982.

La principal preocupación de política del Banco Central durante casi todo 1982 fue cómo contener la pérdida de sus activos externos. Después de llegar a casi 100% a fines del primer trimestre de 1981, la relación entre los activos externos del Banco y sus obligaciones a la vista (es decir, dinero en circulación, depósitos y demás pasivos pagaderos a la vista) disminuyó en forma más o menos constante hasta descender bajo el límite legal de 50% en febrero de 1982.⁷ En vista de lo cual el Banco

⁶No existen requisitos de reservas propiamente tales para los bancos comerciales. Sin embargo, sus coeficientes de reserva se ven afectados por el coeficiente de liquidez reglamentario, fijado actualmente en 20% de los pasivos por depósitos.

⁷Hasta noviembre de 1982 la autoridad monetaria, que fue creada en 1976, estuvo obligada a mantener una proporción no inferior a 50% entre sus activos externos y sus obligaciones a la vista. En noviembre, la proporción disminuyó a 40% en virtud de la legislación que convirtió a la autoridad monetaria en Banco Central. La ley de Banco Central se promulgó con efecto retroactivo a enero de 1982.

dejó de comerciar ese mes en el mercado de bonos del tesoro, y no fue sino hasta agosto que reanudó la adquisición de volúmenes importantes de valores del gobierno. Al mismo tiempo, se restringió el préstamo bancario directo al gobierno, pues luego de haber solicitado un gran volumen de préstamos en el segundo semestre de 1981 para contrarrestar los déficit de ingresos, el gobierno había agotado prácticamente su línea de crédito con el Banco Central, que está limitado por ley a un monto no superior a 15% de los ingresos corrientes del gobierno para el año fiscal. Por último, se elevaron las tasas de interés en el primer semestre, pese a la disminución de ellas en los mercados internacionales de capital y a una aparente desaceleración de la inflación, y en el segundo semestre el Banco empezó en forma lenta y precavida a disminuir su tasa de descuento, pese a las notables disminuciones experimentadas por las tasas de interés en los Estados Unidos y en otras partes.⁸

Como resultado de las restricciones impuestas al otorgamiento de nuevos créditos por parte del Banco Central y de la contracción constante del ingreso, el gobierno se dirigió cada vez más a los bancos comerciales para financiar su gasto deficitario: entre 1981 y 1982 su deuda pendiente con esas entidades se elevó casi 62%. En vista de que la demanda de crédito del sector privado permaneció bastante activa pese a las elevadas tasas de interés vigentes, los bancos optaron por obtener préstamos de sus casas matrices en el exterior a fin de evitar una merma excesiva de liquidez y las sanciones que ello hubiera acarreado (es decir, el mayor costo de obtener anticipos del Banco Central). Aun así, durante gran parte del año su liquidez combinada se aproximó al mínimo exigido. Estos préstamos provenientes de fuentes externas tenían, asimismo, el atractivo para el gobierno de que sus tasas de interés eran inferiores a las vigentes en los mercados financieros nacionales, y que suministraban a la vez apoyo al balance de pagos.

Así, si bien el Banco Central logró frenar la disminución de sus activos externos, el gran aumento del endeudamiento externo de los bancos comerciales que acompañó la gran expansión de la demanda interna de crédito dejó a la posición externa neta global del sistema bancario nacional consolidado —por primera vez— en el debe. (Véase el cuadro 24.)

Cuadro 24

BELICE: CUENTAS MONETARIAS CONSOLIDADAS DEL SISTEMA BANCARIO

	Millones de dólares de Belice					Tasas de crecimiento				
	1978	1979	1980	1981	1982	1978	1979	1980	1981	1982
Dinero	36.0	36.9	41.7	39.6	39.4	45.7	2.5	13.0	-5.0	-0.5
Efectivo fuera de los bancos	16.7	16.7	17.5	19.0	20.6	32.5	-	4.7	8.6	8.4
Depósitos a la vista	19.3	20.2	24.1	20.6	18.8		59.5	19.3	-14.5	-8.7
Factores de expansión	100.0	106.6	120.9	136.9	148.7	29.8	6.6	13.4	13.2	8.6
Activos externos netos	28.3	15.8	16.9	10.3	-12.5	126.4	-44.2	7.0	-39.1	
Activos	43.4	46.3	52.4	48.8	35.3	69.5	6.7	13.2	-6.9	-27.7
Obligaciones	-15.0	-30.5	-35.5	-38.5	-47.8	14.5	103.3	16.4	8.5	24.1
Activos internos netos	71.7	90.8	104.0	126.6	161.2	11.2	26.6	14.5	21.7	27.3
Créditos al sector público	10.2	12.0	19.6	27.0	43.7	37.8	17.6	63.3	42.1	61.9
Gobierno central (neto)	3.9	3.9	12.6	18.3	34.1	30.0	-	223.0	45.2	86.3
Resto del sector público	6.3	8.1	7.0	8.7	9.6	43.8	28.6	-13.6	24.3	10.3
Créditos al sector privado	55.3	70.7	77.3	90.8	107.7	4.9	27.8	9.3	17.5	18.6
Factores de contracción	64.1	69.7	79.2	97.4	109.3	22.5	8.7	13.6	23.0	12.2
Depósitos de ahorro y a plazo fijo	56.9	59.0	66.6	78.3	85.7	16.4	3.7	12.9	17.6	9.5
Otras obligaciones internas netas	7.2	10.7	12.6	19.1	23.6	100.0	48.6	17.8	51.6	23.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos publicados por el Fondo Monetario Internacional, en *Estadísticas Financieras Internacionales*, y el Departamento de Investigaciones del Banco Central en su *Statistical Digest*.

⁸Sin embargo, a fines de diciembre se anunció que las tasas de interés se reducirían nuevamente a contar del 1º de enero de 1983.

Cuadro 25

BELICE: TASAS DE INTERES NOMINALES Y REALES

	Tasas de interés nominales				Tasas de interés reales (ex-post)			
	Banco Central		Bancos comerciales		Banco Central		Bancos comerciales	
	Bonos del Tesoro	Tasa bancaria	Préstamos/anticipos	Depósitos	Bonos del Tesoro	Tasa bancaria	Préstamos/anticipos	Depósitos
1978	...	...	11.2	4.3	...	...	...	...
Marzo	...	...	11.1	4.1	...	...	...	...
Junio	...	...	11.2	4.3	...	...	...	...
Septiembre	...	...	11.1	4.2	...	...	...	...
Diciembre	6.4	7.8	11.3	4.4	...	...	...	...
1979	6.6	8.0	11.3	4.4	...	...	...	...
Marzo	6.4	7.5	11.3	4.5	...	...	...	...
Junio	6.2	7.3	11.2	4.4	...	...	...	...
Septiembre	6.2	7.3	11.2	4.4	...	...	...	...
Diciembre	7.4	10.0	11.6	4.4	...	...	...	...
1980	10.3	13.3	16.2	7.3	...	...	...	...
Marzo	8.4	12.5	16.0	6.8	...	...	...	...
Junio	10.5	13.5	16.1	7.1	...	...	...	...
Septiembre	10.9	13.0	16.0	7.3	...	...	...	...
Diciembre	11.5	14.0	16.5	7.8	...	...	...	...
1981	11.7	14.3	19.3	9.4	0.3	2.6	7.1	-1.8
Marzo	11.3	14.0	18.9	9.0	-0.5	1.9	6.3	-2.6
Junio	11.3	14.0	19.1	9.5	-0.4	2.0	6.5	-2.1
Septiembre	12.1	14.5	19.6	9.3	1.0	3.2	7.7	-1.5
Diciembre	12.1	14.5	19.5	9.9	2.3	4.5	9.0	0.3
1982	12.0	14.5	18.8	10.4	2.4	4.7	8.6	0.9
Enero	12.4	15.0	19.5	9.9	...	...	...	...
Febrero	12.4	15.0	19.5	10.2	...	...	...	...
Marzo	12.4	15.0	19.4	10.3	2.2	4.5	8.5	0.3
Abril	12.4	15.0	19.4	10.1	...	...	...	...
Mayo	12.1	15.0	19.4	10.0	...	...	...	...
Junio	12.1	14.5	19.3	10.2	2.2	4.4	8.8	0.5
Julio	12.5	14.5	19.2	10.4	...	...	...	...
Agosto	11.7	14.5	19.1	10.4	...	...	...	...
Septiembre	11.7	14.0	17.9	10.6	2.0	4.1	7.7	1.0
Octubre	11.7	14.0	17.9	10.6	...	...	...	...
Noviembre	11.7	14.0	17.7	10.8	...	...	...	...
Diciembre	11.2	13.5	17.7	10.7	1.7	3.8	7.7	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos suministrados por el Departamento de Investigaciones del Banco Central en su *Quarterly Review* (varios números) y *Statistical Digest* (varios números), y el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico, Oficina Central de Estadística.

El porqué la demanda de crédito del sector privado siguió tan fuerte frente a tasas de interés real cada vez mayores parece atribuible a la escasez de fondos internos provocada por la baja del ingreso nacional. Alrededor del 50% de la expansión de los préstamos otorgados por los bancos comerciales al sector privado fue a parar a manos de la industria manufacturera, cuya deuda pendiente se elevó a más de 100% de su valor agregado en 1982. La mayoría del resto fue absorbida por el comercio, los restaurantes y hoteles (turismo). Asimismo, los bancos comerciales financiaron el aumento de la exploración petrolera. Por otra parte, el monto de los préstamos otorgados a la industria de la caña de azúcar disminuyó casi 20%, pese a la disminución radical de sus ingresos en 1982. (Véase el cuadro 25.) Una fracción de esta reducción fue compensada por el mayor endeudamiento con la Development Finance Corporation de propiedad fiscal, pero, en general, esta entidad disminuyó abruptamente la tasa de incremento de sus préstamos en 1982. (Véase el cuadro 26.)

Cuadro 26

**BELICE: DISTRIBUCION SECTORIAL DEL CREDITO DE LA
CORPORACION FINANCIERA DE DESARROLLO**

	Millones de dólares de Belice				Como porcentaje del producto interno bruto ^a		Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1978	1982	1979	1980	1981	1982
Producción	15 393	19 333	23 498	25 139	8.6	10.3	2.7	25.6	21.5	7.0
Agricultura	8 058	9 422	10 649	11 837	4.3	4.9	7.0	16.9	13.0	11.2
Caña de azúcar	1 932	3 058	3 585	4 109	0.8	4.9	34.8	58.3	17.2	14.6
Otros cultivos y ganadería	6 126	6 806	5 880	6 621	3.5	2.7	0.5	11.1	-13.6	12.6
Silvicultura	217	206	152	61	0.2	-	-30.7	-5.1	-26.2	-59.9
Pesca	1 188	1 205	1 032	1 046	0.6	0.4	13.8	1.4	-14.4	1.4
Minas y canteras	133	190	270	250	0.1	0.9	-6.3	42.9	42.1	-7.4
Industria	4 751	6 601	9 017	9 119	3.0	3.7	-9.0	38.9	36.6	1.1
Manufacturas	1 501	1 703	1 787	1 509	0.9	0.6	-1.2	13.5	4.9	-15.6
Construcción	3 250	4 898	7 280	7 610	0.2	3.1	-12.2	50.7	47.6	5.3
Servicios básicos	474	599	771	953	0.3	0.4	-7.8	26.4	28.7	23.6
Electricidad y agua	380	380	380	380	0.2	1.6	-	-	-	-
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	94	219	391	573	0.1	0.2	-29.9	133.0	78.5	46.5
Otros servicios	1 977	2 521	2 822	2 980	0.9	1.2	24.4	27.5	11.9	5.6
Comercio, restaurantes y hoteles	1 941	2 432	2 685	2 603	0.9	1.1	24.3	25.3	10.6	3.1
Finanzas y seguros	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Propiedad de vivienda	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gobierno	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros	36	89	137	377	-	0.2	33.3	128.2	53.9	175.2
Consumo	423	475	567	685	0.2	0.2	27.4	11.6	19.4	20.8
Total	15 816	19 808	24 065	25 824	...	...	3.2	25.2	21.5	7.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos publicados por el Departamento de Investigaciones del Banco Central en su *Statistical Digest*.

^aCorrespondiente a cada actividad al costo corriente de los factores.

^bPorcentajes de los gastos en consumo a precios corrientes de mercado.

DOMINICA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1982 continuaron los trabajos de reconstrucción de la economía después de los estragos causados por los fuertes huracanes de 1979 y 1980. El producto interno bruto tuvo un repunte moderado (3%) a partir de las elevadas tasas de crecimiento de 16 y 8% registradas en 1980 y 1981, respectivamente (véase el cuadro 1),¹ pero el ingreso per cápita acusó una leve reducción debido al incremento de la población a que dio lugar el regreso al país de personas que habían emigrado después de los huracanes.

Por su parte, en 1982 los ingresos brutos del país aumentaron a un ritmo más acelerado que el producto (5.6%), lo que refleja un cambio favorable en la relación de precios del intercambio.

No obstante que en ese año el valor del producto interno bruto en términos reales se situó cerca de 8% por encima de los niveles anteriores a los huracanes (1978), la economía no se recuperó totalmente. La producción agropecuaria fue más baja que la de 1978 y la producción de bananos, que son el principal cultivo comercial, siguió siendo inferior en 23% a la registrada antes de dichas catástrofes naturales. La industria del turismo tampoco alcanzó el nivel de actividad previo, ya que el número de visitantes registrado en 1982 fue casi 36% más bajo que el de las llegadas correspondientes a 1978. Además, el programa de rehabilitación de la red de carreteras del país sufrió un retraso. Por otra parte, en 1982 se avanzó en el restablecimiento del sistema eléctrico del país y los servicios se aproximaron a sus niveles anteriores a los huracanes. Las conexiones telefónicas también recobraron sus niveles normales.

En 1982 el pequeño sector manufacturero del país siguió mostrando dinamismo y se pusieron en marcha varias industrias nuevas e importantes, algunas de ellas dedicadas a las exportaciones. Además, se inauguró un nuevo aeropuerto cerca de la capital, que dio gran impulso a la industria del turismo y a la actividad económica en general.

El sector externo siguió fortaleciéndose en el período en estudio. El crecimiento de las exportaciones fue vigoroso (28%) mientras que las importaciones tuvieron una leve baja (4%), con lo cual el déficit comercial disminuyó cerca de 25%. Los resultados del comercio se tradujeron en un marcado mejoramiento de la cuenta corriente, mientras que en 1982 el balance de pagos global tuvo un déficit de tres millones de dólares estadounidenses, frente a cerca de siete millones el año anterior.

En 1982, la menguante inflación mundial contribuyó a una marcada reducción de la tasa de incremento de los precios internos que, en promedio, superó levemente el 4%, comparado con 13% el año anterior.

La evolución fiscal dependió de los objetivos fijados en un programa de ajuste amplio del FMI. Concretamente, la política estuvo orientada a ajustar las finanzas del Gobierno y a eliminar los déficit de la cuenta corriente del presupuesto del año fiscal 1983/1984. Al respecto, se lograron importantes avances ya que las medidas relacionadas con el ingreso y la recuperación económica, unidas a la restricción de los gastos, redujeron el déficit corriente en 86% entre los años fiscales 1979/1980 y 1982/1983. Entretanto, en el período 1982/1983 los gastos de capital —financiados principalmente mediante donaciones y préstamos concesionarios— se elevaron cerca de 20%, a medida que el Gobierno siguió esforzándose por mejorar la infraestructura y proporcionar incentivos a la inversión privada y a la creación de empleos.

¹ Los datos de las cuentas nacionales se expresan en dólares del Caribe Oriental. Desde 1976 el dólar del Caribe Oriental ha estado vinculado con el dólar estadounidense a razón de 2.70 dólares del Caribe Oriental por dólar estadounidense.

2. La evolución de la actividad económica

El proceso de desarrollo de Dominica, nuevo Estado minúsculo de las Antillas Menores (obtuvo la independencia en 1978), confronta grandes retos. El mercado interno es muy pequeño, ya que la población bordea los 80 mil habitantes y el territorio tiene una superficie de 750 km². Por esta razón, los bienes producidos en el país dependen mucho de los mercados de exportación, mientras que los productos comercializados en la economía tienden a ser importados. Los principales bienes producidos y consumidos dentro de la economía son los servicios.² Estas características se reflejan en el hecho de que 40% del producto interno bruto a precios corrientes es adquirido por extranjeros y de que la participación de las importaciones y de los servicios producidos en el país en el producto interno bruto equivale a 78 y 53%, respectivamente.

La extremada apertura de la economía dificulta la gestión económica, ya que las autoridades tienen escasas posibilidades de controlar aspectos importantes del proceso de desarrollo, tales como la producción, la inflación y el balance de pagos. Esta situación se torna más compleja aún por el hecho de

Cuadro 1

DOMINICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos			
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1977)	92.0	99.5	102.8
Población (miles de habitantes)	83.5	78.0	80.9
Producto interno bruto por habitante (dólares del Caribe oriental a precios de 1977)	1 102	1 277	1 271
Tasas de crecimiento			
B. Indicadores económicos de corto plazo			
Producto interno bruto	15.6	8.2	3.3
Producto interno bruto por habitante	14.4	15.9	-0.5
Ingreso bruto ^b	14.3	5.8	5.6
Relación de precios del intercambio	-6.6	-3.2	7.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes	3.2	97.9	27.6
Valor corriente de las importaciones de bienes	114.8 ^c	4.2	-4.4
Precios al consumidor			
Diciembre a diciembre	21.4	8.1	4.0
Variación media anual	29.8	13.3	4.4
Dinero ^d	-10.9	-2.6	-3.8
Tasa de desempleo ^e	23.0	23.0	15.0
Ingresos corrientes del gobierno ^f	52.4	18.1	1.9
Gastos totales del gobierno ^f	22.3	-2.9	4.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^f	45.2	33.4	34.9
C. Sector externo			
Saldo del comercio de bienes	-38.0	-30.5	-23.0
Saldo de la cuenta corriente	-27.0	-21.5	-15.1
Saldo de la cuenta de capital	27.2	14.9	12.3
Balance global	0.2	-6.6	-2.8
Deuda pública externa	17.5	23.5	32.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bProducto interno bruto ajustado para incluir los efectos de la relación de precios del intercambio.

^cImportaciones registradas únicamente; no comprende las importaciones de ayuda.

^dEfectivo y depósitos a la vista (M₁).

^ePorcentaje.

^fBase año fiscal, 1^o de julio al 30 de junio.

²Para un análisis general de los problemas de los Estados minúsculos, véase D. Khatkhate y B. Short, "Monetary and Central Banking Problems of Mini-States", *World Development*, vol. 8, 1980, pp. 1017-1025.

Cuadro 2

DOMINICA: OFERTA Y DEMANDA TOTALES

	Millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1977		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981 ^a	1982 ^b	1978	1982 ^b	1981 ^a	1982 ^b
	Oferta global	199.6	198.1	167.5	163.4	4.7	-0.8
Producto interno bruto a precios de mercado	116.3	121.2	100.0	100.0	16.1	4.2
Importaciones de bienes y servicios	83.3	76.9	67.5	63.4	-8.0	-7.7
Demanda global	199.6	198.1	167.5	163.4	4.7	-0.8
Demanda interna	158.9	151.2	125.9	124.7	-5.5	-4.8
Inversión bruta	37.2	32.2	24.7	26.6	-29.0	-13.4
Pública	23.6	22.8	12.1	18.8	65.0	-3.4
Privada	13.6	9.4	12.6	7.8	-59.8	-30.9
Consumo	121.7	119.0	101.1	98.2	5.2	-2.2
Público	29.6	31.5	22.3	26.0	4.6	6.4
Privado	92.1	87.5	78.8	72.2	5.4	-5.0
Exportaciones de bienes y servicios	40.7	46.9	41.6	38.7	80.1	15.2

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de informaciones proporcionadas por el Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.

^bEstimaciones.

que el territorio del país es muy montañoso y densamente forestado, lo que obstaculiza el desarrollo y el mantenimiento de la infraestructura de transportes y comunicaciones, así como los cultivos. Además, la escasez de playas, en especial de arena blanca, limita las posibilidades de explotar el turismo.

Aparte estos obstáculos más o menos naturales con que tropieza el desarrollo del país, a fines de los años setenta la actividad económica se vio muy menguada por la intranquilidad social, a la que se añadieron los devastadores efectos de los huracanes David y Allen, en 1979 y 1980.

El Gobierno que subió al poder en 1980 se ha fijado como principal tarea la reconstrucción y la rehabilitación de la economía. Las autoridades han elaborado una clara estrategia de desarrollo en esta materia consistente en utilizar el sector público para desarrollar la infraestructura y estimular la inversión privada, a fin de que esta se convierta en fuerza motriz del crecimiento y del empleo. Para ello se está fomentando la inversión en industrias manufactureras de alta densidad de mano de obra y orientadas a las exportaciones y se presta acogida a los inversionistas extranjeros, en especial para desarrollar empresas mixtas. Cabe asimismo mencionar que desde 1981 la elaboración de políticas por el Gobierno se ha llevado a cabo dentro del marco de un programa amplio de ajuste fijado por el FMI que, de acuerdo con lo previsto, estará en vigor hasta comienzos de 1984. Los objetivos del programa son, entre otros, restablecer el orden en las finanzas del Gobierno y tratar de llegar a una situación viable en materia de balance de pagos.

a) *Evolución global de la oferta y la demanda*

Después de un crecimiento cercano al 5% en 1981, la oferta global se contrajo levemente en 1982 debido a la baja absoluta del valor real de las importaciones. (Véase el cuadro 2.) Desde el punto de vista de la demanda, las exportaciones de bienes y servicios siguieron siendo el elemento más dinámico de la economía, e incrementaron 16% en circunstancias que en 1981 habían crecido 80%, de tal modo que el valor real de las exportaciones superó finalmente los niveles anteriores a la crisis de los huracanes de los años 1979 y 1980. Por otra parte, en 1982 la demanda interna siguió mostrándose poco dinámica y en cifras absolutas bajó por segundo año consecutivo.

La principal razón de la tendencia a la baja de la demanda interna fue una marcada merma de las inversiones. Ella obedeció, entre otros motivos, a que cesó gran parte de las inversiones relacionadas

con el esfuerzo de reconstrucción. Otra razón fue que en 1982 las inversiones del Gobierno se redujeron debido a estrangulamientos administrativos y de la oferta. Al mismo tiempo, el sector privado tampoco recuperó su ritmo, ya que las inversiones declinaron marcadamente por segundo año consecutivo. (Véase nuevamente el cuadro 2.)

Por último, otro factor que explica la falta de dinamismo de la demanda interna es el hecho de que en 1982 el consumo agregado disminuyó 2%, después de haber crecido 5% en 1981, lo que refleja una baja del nivel de consumo privado que contrarrestó con creces el aumento modesto del consumo del sector público consolidado.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

En general, el producto interno bruto al costo de los factores se elevó 3% en valores reales en 1982. (Véase el cuadro 3.)

El crecimiento real del producto en 1982 representó una marcada baja con relación a las tasas de crecimiento de 16% y 8% registradas en 1980 y 1981, respectivamente. Influyó bastante en los resultados globales el hecho de que el repunte de la agricultura perdiese gran parte de su impulso inicial, mientras que las restricciones presupuestarias, vinculadas al convenio con el FMI, limitaron el incremento de las actividades del Gobierno. La falta de dinamismo del crecimiento de la producción refleja también los efectos de una merma absoluta del valor de la construcción después que se terminaron muchos proyectos relacionados con el esfuerzo de reconstrucción. Los únicos sectores económicos importantes que tuvieron una expansión vigorosa en 1982 fueron los servicios básicos y la industria manufacturera.

i) *El sector agropecuario.* La agricultura es el puntal de la economía y antes del huracán de 1979 contribuía cerca de 40% del producto interno bruto, a la par que empleaba más de un tercio de la

Cuadro 3

DOMINICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO, POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1977		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981 ^a	1982 ^b	1978	1982 ^b	1981 ^a	1982 ^b
Producto interno bruto	99.6	102.9	100.0	100.0	8.2	3.3
Bienes	48.4	49.9	50.2	48.5	14.2	3.1
Agricultura	30.4	31.5	37.3	30.6	28.8	3.6
Minería	0.7	0.8	1.2	0.8	-	14.3
Industria manufacturera	7.3	8.0	6.2	7.8	17.7	9.6
Construcción	10.0	9.6	5.5	9.3	-16.0	-4.0
Servicios básicos	7.3	8.3	8.2	8.1	-4.0	13.7
Electricidad, gas y agua	1.8	2.0	2.0	1.9	5.9	11.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5.5	6.3	6.2	6.2	-6.8	14.6
Otros servicios	43.9	44.7	41.6	43.4	4.1	1.8
Comercio, restaurantes y hoteles	12.9	13.1	13.5	12.6	5.7	1.6
Instituciones financieras y seguros	5.8	5.8	4.7	5.6	3.6	-
Propiedad raíz y propiedad de viviendas	5.6	5.7	5.3	5.6	1.8	1.8
Servicios del gobierno	22.1	22.6	20.4	22.0	4.7	2.3
Otros servicios ^c	-2.5	-2.5	-2.3	-2.4	...	-

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^a Cifras preliminares.

^b Estimaciones.

^c Incluye ajuste por concepto de cobro imputado de servicios bancarios.

Cuadro 4

**DOMINICA: PRODUCCION DE BANANOS PARA EXPORTACION EN 1982, SEGUN
EL VOLUMEN DE PRODUCCION OBTENIDO POR LOS PRODUCTORES**

Tramo de producción (toneladas)	Productores		Producción ^a		Superficie	Rendimiento por acre (toneladas)
	Número	Porcentaje	Toneladas	Porcentaje		
Total	5 818	100.0	27 067	100.0	13 546	2.0
0 - 5	4 301	73.9	6 811	25.2	8 225	0.83
6 - 20	1 294	22.2	12 059	44.6	3 854	3.13
21 y más	223	3.9	8 197	30.2	1 467	5.59

Fuente: Asociación de productores de banano de Dominica (DEGA).

^aIncluye únicamente la producción para la exportación vendida a través de la asociación de productores de banano, que representa aproximadamente 99 por ciento de la producción total para la exportación.

fuerza de trabajo. En 1982, el sector siguió recuperándose —aunque en forma pausada— de los estragos causados por los huracanes, y creció casi 4% en cifras reales. No obstante, la producción sólo alcanzó a 89% de la cifra registrada en 1978, mientras que la participación del sector en el producto sólo llegó a 31%.

La actividad agrícola predominante es la producción de bananos. Como se observa en el cuadro 4, el subsector está constituido principalmente por pequeños agricultores y el rendimiento global es bastante bajo, de aproximadamente 3 toneladas por acre. Estos bajos rendimientos reflejan el hecho de que la mayoría de los productores cultiva predios de calidad deficiente. La escasez de tierras planas exige realizar los cultivos en pendientes escarpadas y, además, hay problemas en la aplicación de fertilizantes y pesticidas y en la cosecha de los frutos.

Los agricultores están organizados en la asociación de productores de banano de Dominica (DBGA), que tiene a su cargo la producción, embalaje y comercialización de la cosecha. Por su parte, la asociación pertenece a la asociación de productores de banano de las Islas Windward, que representa a los países de la región en las negociaciones para la exportación de la fruta. Prácticamente toda la cosecha para exportación se vende al Reino Unido, de acuerdo con el sistema de preferencias de la Convención de Lomé.

El subsector fue devastado por los dos huracanes aludidos y, además, tuvo que hacer frente a un brote de mancha de la hoja de la platanera (*Mycosphaerella musicola*). La producción cayó de 48 000 toneladas en 1978 a 14 000 toneladas en 1980. Para promover la recuperación, después de los huracanes se inició un programa de rehabilitación financiado por el Reino Unido, la Comunidad Económica Europea y la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID).

En realidad, en 1981 la producción tuvo un repunte parcial y en 1982 subió otro 7%. (Véase el cuadro 5.) Sin embargo, la producción de 37 000 toneladas todavía se sitúa muy por debajo de las 48 000 toneladas logradas en 1978. En 1982, el volumen destinado a exportaciones incrementó ligeramente (1.5%), pero siguió siendo inferior en 26% a las 37 000 toneladas exportadas en 1978.

Aparte de los problemas ya mencionados, los resultados del año en estudio pueden haberse deteriorado por desincentivos de los precios. En dicho año el precio medio que pagó la DBGA por los bananos puestos en el predio alcanzó a 18.5 centavos de dólar del Caribe Oriental por libra. Pese a que no se dispone de información sobre los costos de producción, los márgenes de utilidad sobre las ventas de bananos no pueden haber sido superiores a los de otros cultivos importantes. (Véase el cuadro 6.) No obstante que las exportaciones han tenido una cotización bastante favorable, el precio que ha podido ofrecer la DBGA a los productores se ha visto limitado por los elevados gastos generales relacionados con problemas de gestión y por deudas en que se incurrió a raíz de los perjuicios ocasionados por los huracanes. Contribuyó a agravar la situación la depreciación de la libra esterlina (moneda en que se cotizan los precios de las exportaciones) con relación al dólar estadounidense (moneda respecto de la cual se fija la paridad del dólar del Caribe Oriental). Sin embargo, el repunte

parcial de la producción de bananos, la renegociación de la deuda de la asociación, y los cambios en las prácticas de gestión contribuyeron a un marcado mejoramiento de la situación financiera de la DBGA en 1982.

En 1982 el Gobierno adoptó medidas para reorganizar la industria bananera. La idea es trasladar un mayor número de las operaciones de producción de la DBGA a los propios productores a fin de aumentar los incentivos y la productividad. Por su parte, la junta directiva de la asociación se convertiría en un organismo de comercialización pequeño y eficiente que se administraría de acuerdo con estrictos criterios comerciales. En todo caso, la DBGA ha estado estimulando una mayor participación de los agricultores en las operaciones relacionadas con la preparación de bananos para la exportación. Actualmente, cerca de 17% de la fruta destinada a la exportación es embalada en el terreno y otro 8% es procesado por cooperativas. El embalaje en el terreno ha contribuido a reducir las mermas, ya que en 1982 la proporción de fruta rechazada disminuyó a 20 o 25% de la producción total en vez de 35 o 40%.

Del mismo modo que otras actividades agropecuarias en 1982, la producción de cocos siguió recuperándose de los perjuicios ocasionados por los huracanes y la producción aumentó alrededor de 18%, pese a que siguió situándose 40% por debajo de los niveles anteriores a dichas catástrofes. (Véase nuevamente el cuadro 5.) Un programa de rehabilitación con financiamiento canadiense ha centrado la atención en el suministro de fertilizantes, la rehabilitación de 3 000 acres y la plantación de

Cuadro 5

DOMINICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

(Miles de toneladas)

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Producción de los principales cultivos						
Bananos	13.7	34.8	37.2	-43.6	154.0	6.9
Total volumen exportado	8.1	27.1	27.5	-49.4	234.6	1.5
Cocos	5.7	6.3	7.4	-52.1	10.5	17.5
Plátanos	1.2	1.3	1.4	-42.9	8.3	7.7
Tubérculos						
Batatas	1.5	1.4	1.4	15.4	-6.4	-
Ñames	4.1	4.4	4.4	46.4	7.3	-
Colocasia	6.5	6.8	7.0	25.0	4.6	2.9
Malanga	10.4	10.6	10.7	-	2.0	1.0
Hortalizas						
Coles	1.0	1.0	1.0	25.0	-	-
Pepinos	2.1	2.3	2.4	23.5	9.5	4.4
Frutos cítricos						
Limas	5.1	5.3	5.4	1.5	3.9	1.9
Pomelos	6.4	6.9	7.4	6.7	7.8	7.2
Naranjas	1.9	2.0	2.0	-	5.3	-
Otros cultivos						
Cacao	0.4	0.4	0.5	-	-	25.0
Café	0.1	0.2	0.2	-50.0	100.0	-
Indicadores de la producción ganadera (toneladas)						
Res	163.0	204.0	208.0	0.6	25.1	2.0
Cerdo	191.0	227.0	267.0	16.5	18.8	17.6
Cordero	53.0	55.0	56.0	-	3.8	1.8
Aves ^b	18.1	20.0	21.9	...	10.5	9.5

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

^bMiles de cabezas.

Cuadro 6

**DOMINICA: PRECIOS ESTIMADOS DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS
PUESTOS EN EL PREDIO Y COSTOS DE PRODUCCION DE
PRODUCTOS AGRICOLAS SELECCIONADOS, 1982**

(Centavos de dólar del Caribe oriental por libra)

	Precio puesto en predio ^a	Costos de producción	Margen
Principales cultivos			
Bananos	18.5 ^b	...	...
Cocos	20 ^c	...	...
Plátanos	32	16	16
Tubérculos			
Batatas	52	13	39
Ñames	65	13	52
Colocasia	62	18	44
Malanga	27	11	16
Hortalizas			
Coles	109	16	93
Pepinos	44	12	32
Frutos cítricos			
Limas	49	...	...

Fuente: Ministerio de Agricultura, Dependencia de información de mercado y Asociación de productores de bananos de Dominica (DBGA).

^aLas estimaciones se basan en los precios al por menor en Roseau, menos los costos de transporte estimados.

^bPrecio pagado a los agricultores por la Asociación de productores de bananos de Dominica. El precio comprende un subsidio a los fertilizantes equivalentes a 6 centavos de dólar del Caribe oriental por libra.

^cPor unidad.

una superficie adicional de 2 500 acres. En el año en estudio se alcanzaron casi totalmente los dos primeros objetivos y los esfuerzos comenzaron a orientarse a la ampliación de la superficie cultivada y a la construcción de caminos de acceso.

La producción de cítricos también tuvo un repunte en 1982, aunque siguió siendo bastante más baja que antes de los huracanes. La cosecha de pomelos se elevó aproximadamente 7% y la de limas 2%; en cambio, la producción de naranjas no registró variaciones. Al mismo tiempo, el Gobierno completó la adquisición de la planta elaboradora de jugo de limas que pertenecía a una empresa privada. Se dio comienzo a un programa de rehabilitación de la producción de limas, parcialmente financiado con recursos europeos, y se replantaron 200 acres. Sin embargo, la rehabilitación no llegó a los niveles previstos, en parte por falta de financiamiento.

En 1982 el Gobierno inició la tercera etapa de un programa de diversificación de los cultivos arbóreos, financiado en parte por el Reino Unido. Dicho programa tiene por objeto ampliar la base productiva mediante el incremento de la superficie dedicada a otros cultivos como paltas, mangos, etc.

Otros proyectos de interés que se llevaban a cabo en este subsector en 1982 comprenden un proyecto experimental para la producción de camarones para la exportación, un programa para la producción y exportación de plantas ornamentales y la iniciación de un plan de reforestación.

ii) *La industria manufacturera.* Las actividades manufactureras de Dominica no tienen mayor alcance y se centran en industrias de alto coeficiente de mano de obra. Sin embargo, pese a su reducida base, el sector ha sido un elemento dinámico de crecimiento puesto que su participación en el producto ha subido de 6 a 8% en los últimos cinco años.

En 1982, la producción incrementó casi 10% en valores reales, y prácticamente la mayoría de los principales artículos manufacturados registró un aumento apreciable. Sin embargo, en el caso de algunos productos —por ejemplo, los aceites de copra y de coco— el incremento siguió representando un repunte parcial a partir de los efectos de los huracanes David y Allen. Por otra parte, se acrecentó bastante la producción de piensos a la par que siguió expandiéndose la actividad relativamente nueva de producción de jabón, pese a que las tasas de crecimiento fueron poco dinámicas en comparación con las de 1980 y 1981. (Véase el cuadro 7)

El Gobierno está promoviendo activamente las inversiones en actividades manufactureras de alto coeficiente de mano de obra y orientadas a las exportaciones. Dos organismos especializados trabajan mancomunadamente en este campo. La Corporación de desarrollo industrial (IDC) fomenta inversiones nuevas mientras que el Banco agrícola, industrial y de desarrollo de Dominica (Banco AID) proporciona financiamiento para algunos aspectos de los proyectos mediante líneas de crédito de organismos oficiales tales como el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB), el Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV), la USAID, etc.

Otra actividad importante dentro del fomento industrial es el financiamiento y la construcción de galpones industriales para su alquiler a nuevas empresas manufactureras. En 1982 el Banco AID terminó la construcción de 20 000 pies cuadrados de espacio industrial. Ese mismo año, un galpón industrial fue ocupado por una empresa fabricante de vestuario subsidiaria de un conglomerado de Trinidad. La fábrica emplea 60 personas (número que habría de elevarse a 150) que trabajan en la producción de prendas de vestir para su exportación a Trinidad y Tabago. Otras actividades industriales iniciadas en 1982 fueron una fábrica de vestuario para el consumo interno, que emplea 24 personas; una fábrica de recauchado de neumáticos (que da trabajo a 5 personas); una fábrica de velas (que cuenta con 12 operarios); y una fábrica de fideos cuya producción se destina al mercado interno.

La planta de cítricos adquirida por el Gobierno elaboró 900 toneladas de fruta en 1982. No obstante que esta cifra es muy inferior a la capacidad de la planta, marca un importante repunte de esta industria y el comienzo de los esfuerzos por aumentar la elaboración de cítricos y diversificar las actividades de manera de abarcar la fabricación de aceites y conservas.

Finalmente, en 1982, la Corporación de desarrollo industrial sentó las bases para la realización de varios proyectos nuevos en el sector manufacturero. Ellos comprenden la construcción de una nueva planta cervecera por valor de 3.15 millones de dólares del Caribe Oriental, de propiedad alemana, que producirá cerveza para el consumo interno y para la exportación; una fábrica de ladrillos de arcilla; una planta embotelladora de agua de manantial, y la fabricación de guantes industriales y artículos de deportes para su exportación a los Estados Unidos.

iii) *Los servicios básicos.* Este sector tuvo un crecimiento bastante vigoroso. Durante el año en estudio continuaron las obras para la rehabilitación de la red de electricidad del país y el suministro casi recuperó los niveles anteriores a los huracanes. (Véase nuevamente el cuadro 7.) La administración del agua potable también prosiguió su proyecto para abastecer de agua potable a las zonas rurales, si bien las obras se retrasaron por problemas de financiamiento.

Cuadro 7

DOMINICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Producción de algunas manufacturas importantes (toneladas)						
Jabón de lavar	3 962	5 210	5 304	102.1	31.5	1.8
Jabón de tocador	1 085	2 020	2 107	128.9	86.2	4.3
Pienso	222	221	1 055	-74.3	-0.5	377.4
Copra	847	744	1 626	-69.2	-12.2	118.6
Cigarrillos	25	25	...	-16.7	-	...
Tabaco para pipa	3	4	4	-40.0	33.3	-
Conservas	336	354	347	60.0	5.5	-2.0
Aceite de coco en bruto ^b	555	532	1 168	-71.5	4.1	119.6
Aceite de coco comestible ^b	127	90	682	-71.8	-29.1	657.8
Ron ^b	527	...	...	30.5	...	...
Bebidas no alcohólicas ^c	262	...	197	9.2	...	...
Electricidad ^d	6 701	12 614	15 723	-44.8	88.2	24.6

Fuente: Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.

^bMiles de litros.

^cMiles de cajas.

^dMiles de kWh.

Cuadro 8

DOMINICA: INDICADORES DEL TURISMO SELECCIONADOS

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^a
Total visitantes (miles)	28.1	24.8	22.9	22.8	-11.7	-7.7	-0.4
Turistas	15.5	14.3	15.2	18.9	-7.7	6.3	24.3
Pasajeros de cruceros	7.8	7.4	5.5	2.4	-5.1	-25.7	-56.4
Excursionistas	4.8	3.1	2.2	1.5	-35.4	-29.0	-31.8
Estada media de los turistas ^b	10.2	7.8	8.2	8.2	-23.5	5.1	
Camas de hoteles y pensiones ^c	410.0	315.0	353.0	358.0	23.2	12.1	1.4
Gasto estimado de los turistas ^d	2.6	2.9	3.2	4.0	11.5	10.3	25.0

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas, *Quarterly Bulletin of Tourism Statistics*, (diversos números) e informaciones proporcionadas a la CEPAL por la Junta de turismo de Dominica.

^aCifras preliminares.

^bDías.

^cNo comprende el hotel de Portsmouth Beach que comenzó a funcionar en 1982 pero que está contratado para proporcionar alojamiento a los estudiantes de medicina de Ross University.

^dMillones de dólares estadounidenses.

En el campo del transporte, uno de los sucesos importantes registrados en 1982 fue la inauguración del aeropuerto de Canefield, financiado por el Reino Unido. Este aeropuerto, cuya pista de aterrizaje tiene 2 500 pies, se encuentra situado en las afueras de la capital de Roseau y representa una alternativa al aeropuerto de Melville Hall ubicado en el lado oriental de la isla, a una y media o dos horas en automóvil de la ciudad por un camino áspero que atraviesa toda la isla. Pese a que su pista de aterrizaje es corta, a que carece de equipo y de iluminación y a que en él soplan vientos transversales, el nuevo aeropuerto ha demostrado ser una empresa exitosa ya que en el último trimestre de 1982 pasaron por él más de dos tercios de todo el tráfico aéreo de pasajeros.

Los caminos de Dominica fueron gravemente dañados por los huracanes de 1979 y 1980. En 1982 se inició un proyecto cuatrienal de construcción de caminos financiado por diversos donantes, pero las obras avanzaron mucho más lentamente de lo previsto debido a problemas administrativos.

iv) *El turismo*. En Dominica el desarrollo del turismo tropieza con el problema de la escasez de playas. Sin embargo, hay algunas posibilidades de desarrollar la industria a partir del atractivo que poseen sus paisajes agrestes y naturales. En la actualidad, los hoteles y las actividades turísticas son administrados principalmente por ciudadanos del país.

En general, el número de turistas disminuyó levemente en 1982, continuando la tendencia declinante de los últimos años. Con todo, el componente más importante de los visitantes, el número de turistas, subió la apreciable cifra de 24%, y también aumentaron los gastos de éstos. (Véase el cuadro 8.) Dada la recesión internacional, estos resultados son bastantes favorables. Incluso así, la industria no ha recuperado el número de turistas que perdió a raíz de los huracanes David y Allen, ya que las 19 000 llegadas correspondientes a esta categoría sólo representaron 90% de los turistas registrados en 1978.

La inauguración del aeropuerto de Canefield dio impulso a la industria del turismo puesto que permitió que los eventuales visitantes pudiesen trasladarse fácilmente a los principales hoteles y agencias turísticas de Roseau. Además, de acuerdo con informaciones disponibles, el Banco de Desarrollo del Caribe proporcionó recursos para reconstruir el hotel de Fort Young, instalación turística de Roseau construida en las ruinas de un antiguo fuerte, que había sido destruido por los huracanes de 1979 y 1980.

3. El sector externo

a) *El comercio exterior*

En 1982 el valor de las exportaciones tuvo un vigoroso crecimiento que obedeció a significativos incrementos del volumen y del valor unitario de los productos vendidos en el extranjero. Este es el segundo año consecutivo en que las exportaciones han arrojado buenos resultados. (Véase el cuadro 9.)

La evolución de las exportaciones resulta aún más notable cuando se tiene presente que los bananos, que tradicionalmente han sido el puntal del sector de exportaciones, aún no recuperan el lugar perdido debido a los daños ocasionados por los huracanes David y Allen. El cuadro 10 muestra que si bien el valor de dichas exportaciones aumentó 200% y 10% en 1981 y 1982, respectivamente, su participación en el total de ingresos por concepto de exportaciones sólo alcanza al 41 %, comparado con aproximadamente 60% en 1978.

Cabe destacar los resultados relativamente favorables de las exportaciones no tradicionales, cuyo valor subió 24% en 1982 en comparación con el 14% que se anotó para los productos más tradicionales. El valor de las exportaciones de jabón siguió aumentando fuertemente mientras que dos exportaciones nuevas —planchas galvanizadas y vestuario— dieron nuevo impulso al incremento de los ingresos. (Véase de nuevo el cuadro 10.) En 1982 las exportaciones no tradicionales representaron casi 40% de todos los ingresos, frente a sólo 12% en 1978. Aunque parte de este desplazamiento refleja el hecho de que las exportaciones agropecuarias aún no se han recuperado totalmente, ello no impide que las exportaciones más nuevas hayan mostrado un prometedor dinamismo en los últimos años. Cabe asimismo destacar que en 1982 se produjo un aumento considerable de las actividades de reexportación.

Al mismo tiempo, se redujeron las importaciones, ya que su valor disminuyó 4.4% después del leve incremento de 4.2% registrado en 1981. (Véase nuevamente el cuadro 9.) El menor valor de las importaciones reflejó una baja del volumen, que generalmente obedeció a la ya mencionada falta de dinamismo de la demanda interna, a la vez en función de las inversiones y del consumo. El cuadro 11 permite ver que en 1982 bajó el valor de la mayoría de las principales categorías de importaciones y que la merma más importante se registró en los aceites animales y vegetales y en la maquinaria y el equipo.

Al comparar los precios de las exportaciones y de las importaciones, se comprueba que en 1982 la relación de precios del intercambio mejoró cerca de 7%. Sin embargo, este mejoramiento no fue suficiente para contrarrestar las tendencias desfavorables de los tres años anteriores, de tal modo que en el año en estudio dicho índice se situó por debajo de los niveles registrados en 1977 y 1978. (Véase de nuevo el cuadro 11.)

Cuadro 9

DOMINICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Tasas de crecimiento					
Exportaciones de bienes ^b					
Valor	34.1	-41.7	2.0	100.6	21.6
Volumen	22.9	-48.1	-17.4	97.2	12.0
Valor unitario	8.9	11.2	24.4	-1.9	11.4
Importaciones de bienes					
Valor	30.0	-22.1 ^c	114.8 ^c	4.2	-4.4
Volumen	14.8	-27.3 ^c	71.6 ^c	3.4	-8.0
Valor unitario	8.2	12.5	33.4	1.3	3.8
Relación de precios del intercambio	0.6	-1.1	-6.6	-3.2	7.3
Indices (1977 = 100)					
Relación de precios del intercambio	100.6	99.5	92.9	89.9	96.5
Poder de compra de las exportaciones ^d	123.6	63.5	49.0	93.4	120.0

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas y CEPAL.

^a Estimación.

^b No comprende las reexportaciones.

^c Importaciones registradas únicamente, no comprende las importaciones de ayuda.

^d Volumen de las exportaciones de bienes ajustado a los efectos de la relación de precios del intercambio.

Cuadro 10

DOMINICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares estadounidenses			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1978	1981	1982 ^a	1978	1982 ^a	1981	1982 ^a
Total	15.9	19.2	24.5	100.0	100.0	97.9	27.6
Principales exportaciones tradicionales	12.0	10.4	11.8	75.5	48.2	160.0	13.5
Bananos	9.2	9.1	10.0	57.9	40.8	203.3	9.9
Frutos cítricos	1.0	0.5	0.9	6.3	3.7	-	80.0
Aceite de coco	0.8	0.2	0.3	5.0	1.2	-50.0	50.0
Aceite y jugo de lima	0.5	0.3	0.2	3.1	0.8	...	-33.3
Aceite de laurel	0.5	0.3	0.4	3.1	1.6	200.0	33.3
Principales exportaciones no tradicionales	1.9	7.6	9.4	11.9	38.4	55.1	23.7
Jabón	1.9	7.6	8.7	11.9	35.5	55.1	14.5
Planchas galvanizadas	-	-	0.5	-	2.0	-	...
Vestuario	-	-	0.2	-	0.8	-	...
Otras exportaciones	1.8	0.8	1.6	11.3	6.5	-55.6	100
Reexportaciones	0.2	0.4	1.7	1.3	6.9	-	325.0

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

En lo que toca al tipo de cambio, en 1982 este se mantuvo en 2.70 dólares del Caribe Oriental por dólar estadounidense, es decir, el mismo que ha predominado desde 1976. Legalmente, la moneda regional, que es administrada por la East Caribbean Currency Authority (ECCA), con sede en San Cristóbal y Nieves,³ debe tener un respaldo de 60% en divisas convertibles; a fines de 1982 el saldo de este respaldo era apreciablemente mayor (77%), lo que permitió que el dólar del Caribe Oriental continuase siendo una de las monedas más estables de América Latina y el Caribe.

En 1982, las modalidades de comercio de Dominica se ajustaron a las líneas tradicionales, figurando el Reino Unido y los países de la CARICOM como principales mercados de exportaciones y los Estados Unidos y los países de la CARICOM como principal fuente de importaciones. (Véase el cuadro 12.) Como ya se observó, la división del comercio entre la zona del dólar estadounidense y la zona de la libra esterlina ha planteado algunos problemas, toda vez que la valorización del primero ha ejercido una presión a la baja del valor en dólares del Caribe Oriental de las exportaciones agropecuarias al principal mercado del país, que es el Reino Unido. Además, el efecto ha sido asimétrico, puesto que las importaciones provienen principalmente de zonas cuya moneda es el dólar estadounidense y en que los Estados Unidos por sí solo representa casi 30% del total.

b) *La cuenta corriente y los movimientos de capital*

En Dominica no se publican estadísticas oficiales sobre el balance de pagos, pero hay estimaciones disponibles. De acuerdo con estas, el país siguió avanzando en sus esfuerzos por estabilizar las cuentas externas. El vigoroso crecimiento de las exportaciones, unido a la contracción de las importaciones, contribuyó a reducir el tradicional déficit comercial a 23 millones de dólares estadounidenses, comparado con 38 y 31 millones en 1980 y 1981, respectivamente. (Véase el cuadro 13.) La misma tendencia se refleja en la cuenta corriente ya que el déficit de 15 millones de dólares estadounidenses de 1982 fue poco más de la mitad del saldo negativo registrado en 1980. Pese a que los déficit se redujeron bastante, ellos siguieron siendo altos en relación con los niveles anteriores a los huracanes, ya que en el año en estudio los déficit comercial y de la cuenta corriente como porcentaje del producto interno bruto llegaron a 38% y 25%, respectivamente, comparados con 32% y 18% en 1978.

³Otros países miembros de la ECCA son Antigua y Barbuda, Granada, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Montserrat.

El déficit que arrojó la cuenta corriente en 1982 se financió a partir de tres fuentes principales: donaciones de gobiernos extranjeros; créditos al sector público, otorgados principalmente por gobiernos y organismos internacionales de desarrollo; y giros con arreglo al programa amplio de ajuste del FMI. (Véase nuevamente el cuadro 13.)

c) *El endeudamiento externo*

La deuda pública, reflejando los esfuerzos de reconstrucción, se ha prácticamente duplicado desde 1980, ya que en 1982 ascendió a 33 millones de dólares estadounidenses. (Véase el cuadro 14.) Los préstamos corresponden principalmente a fuentes concesionarias y ello se comprueba en los indicadores que revelan que la deuda no es excesivamente onerosa: mientras que las obligaciones

Cuadro 11

DOMINICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares estadounidenses		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981	1982 ^a	1978	1982	1981	1982 ^a
Total	49.7	47.5	100.0	100.0	4.2	-4.4
Bienes de consumo	23.6	24.0	54.4	50.5	11.9	1.7
Alimentos y animales vivos	10.9	11.1	29.1	23.4	14.7	1.8
Bebidas y tabaco	1.6	1.5	4.2	3.1	-15.8	-6.2
Manufacturas, incluidos bienes de consumo duraderos	11.1	11.4	21.1	24.0	14.4	2.7
Bienes intermedios	13.9	12.9	22.1	27.2	0.7	-7.2
Materiales en bruto	1.1	1.4	1.7	3.0	-54.2	27.3
Combustibles minerales	4.3	3.9	6.0	8.2	2.4	-9.3
Productos químicos	5.7	5.3	12.6	11.2	1.8	-7.0
Aceites animales y vegetales	2.8	2.3	1.8	4.8	75.0	-17.9
Bienes de capital	12.2	10.6	23.5	22.3	-4.7	-13.1
Maquinaria y equipo de transporte	8.7	7.0	16.1	14.7	-9.4	-19.5
Artículos varios	3.5	3.6	7.4	7.6	9.4	2.9

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

Cuadro 12

DOMINICA: SENTIDO DEL COMERCIO

(Como porcentajes del total)

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Total exportaciones	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Reino Unido	67.3	55.5	34.5	52.1	44.1
Estados Unidos	2.7	3.9	0.6	1.6	1.3
CARICOM	22.3	31.8	60.5	43.4	44.6
Otros países del Caribe	5.2	5.9	2.7	2.9	2.7
Otros	7.7	2.9	1.7	-	7.1
Total importaciones	100.0	100.0 ^b	100.0 ^b	100.0	100.0
Reino Unido	27.0	25.0	23.1	19.2	16.6
Estados Unidos	14.8	14.1	22.4	24.8	27.9
Canadá	5.2	5.0	4.1	4.8	4.3
CARICOM	28.7	27.8	26.8	26.9	27.3
Otros países del Caribe	8.3	9.5	7.5	9.9	10.6
Otros	24.3	18.6	16.1	14.4	13.3

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

^bSe refiere a las importaciones registradas y comprende las importaciones relacionadas con la ayuda proporcionada con motivo de los huracanes.

Cuadro 13

DOMINICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares estadounidenses)

	1979	1980	1981	1982 ^a
Saldo en cuenta corriente	2.5	-27.0	-21.5	-15.1
Balance de bienes	-12.8	-38.0	-30.5	-23.0
Exportaciones fob	9.4	9.7	19.2	24.5
Importaciones cif	22.2 ^b	47.7 ^b	49.7	47.5
Servicios (netos)	1.6	2.0	2.8	2.7
Transferencias privadas (netas)	6.8	6.3	5.8	5.2
Ingresos por concepto de seguros	6.9	2.7	0.4	-
Cuenta de capital	-6.0	27.2	14.9	12.3
Transferencias oficiales (netas)	20.6	17.2	8.7	5.8
Endeudamiento del sector público (neto)	0.7	1.4	5.5	5.9
Otras corrientes de capital	-10.1	14.1	0.8	0.6
Errores y omisiones	-17.2	-5.5	-0.1	-
Balance global	-3.5	0.2	-6.6	-2.8
Variación total de las reservas				
(- significa aumento)	3.5	-0.2	6.6	2.8
Posición de reserva en el FMI	2.9	-0.3	5.5	3.1
Activos en divisas (netos)	0.3	-0.2	0.6	-0.3
Asignaciones de derechos especiales de giro	0.3	0.3	0.3	-
Otros	-	-	0.2	-

Fuente: Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.^bComprende únicamente las importaciones registradas; excluye las importaciones de ayuda.

Cuadro 14

DOMINICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^a

	1980	1981	1982 ^b
Miles de dólares estadounidenses			
Deuda pública externa (al finalizar el año)	17 496	23 528	32 941
Servicio de la deuda	650	883	2 597
Amortización	243	425	628
Intereses	407	458	1 969
Porcentajes			
Coefficientes			
Deuda pública externa pendiente como porcentaje del producto interno bruto a precios de mercado	30.2	34.9	45.7
Pagos por concepto de servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y del turismo	5.2	3.9	9.1
Pagos de intereses como porcentaje de las exportaciones de bienes y del turismo	3.2	2.0	6.9
Promedio pagos por concepto de intereses ^c	2.8	2.6	8.0

Fuente: Ministerio de Finanzas.

^aIncluye obligaciones con el FMI.^bCifras preliminares.^cPagos de intereses como porcentaje de la deuda pendiente al comenzar el período.

externas como porcentaje del producto alcanzaron a 46%, el servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones y del turismo se situó en una cifra relativamente baja de 9%.

Sin embargo, es posible que en 1982 el bajo nivel absoluto del coeficiente tradicional del servicio de la deuda ofrezca un panorama incompleto de la situación. Por una parte, el propio coeficiente se duplicó con creces en dicho año. Dentro de un medio fiscal de austeridad este cambio era de por sí suficiente para que las autoridades atribuyesen una mayor ponderación al servicio de la deuda. Por la otra, la mayor parte del incremento del servicio de la deuda obedeció a una fuerte alza de las tasas de interés promedio. A diferencia de la amortización, que por lo general se refinancia automáticamente mediante nuevos préstamos, los pagos de intereses tienen menos seguridad de una renovación automática. Por esta razón, si bien Dominica depende de créditos "blandos", en cierta medida también se ha visto perjudicada por la escalada de las tasas de los intereses comerciales en todo el mundo, que han ejercido una presión ascendente en las condiciones de los préstamos concesionarios.

4. El empleo, las remuneraciones y los precios

a) *El empleo*

Dominica carece de estadísticas oficiales sobre el desempleo, de tal modo que la información disponible es necesariamente una aproximación muy general de la situación. En todo caso, inmediatamente después de los huracanes, las estimaciones locales situaron el desempleo en torno al 23%, cifra a la que sin duda contribuyó la emigración de una parte de la fuerza de trabajo a las islas vecinas. En 1982 la situación mejoró ligeramente pese al regreso de muchos trabajadores que habían abandonado el país después de las catástrofes. De acuerdo con estimaciones locales, en dicho período el desempleo se habría aproximado al 15%.

b) *Las remuneraciones*

En el período 1979-1980 el país debió confrontar fuertes presiones para el alza de las remuneraciones. Estas provinieron principalmente del reajuste de 82% que experimentaron las remuneraciones de los funcionarios de la administración pública en 1979, que repercutió en los convenios salariales de otros sectores. Como parte de sus esfuerzos de estabilización, el Gobierno procuró detener los reajustes futuros de los sueldos y salarios y celebró un convenio salarial con los trabajadores de la administración pública que contempla un reajuste anual de 10% en el período 1982-1984. Se suponía que este convenio fijara las pautas para los reajustes del sector privado. Sin embargo, su aplicación no ha sido del todo general, ya que algunos convenios han superado esta cifra.

Las autoridades de gobierno se han comprometido a limitar los reajustes de las remuneraciones a fin de mejorar las finanzas estatales, estimular las actividades productivas en los campos de exportación tradicionales y crear incentivos para la inversión privada en productos no tradicionales. Para este fin, el Gobierno ha aplicado una política de diálogo con los gremios (a los cuales pertenece alrededor de 60% de la fuerza laboral) destinada a alentar el cumplimiento de las políticas salariales oficiales, y ha solicitado a los organismos públicos que, en los convenios salariales, apliquen el criterio de la capacidad de pago.

c) *Los precios*

Dado que la economía de Dominica es muy abierta, la inflación internacional es uno de los factores que más influye en la evolución de los precios internos. Una excepción a esta regla tuvo lugar en el período 1979-1980, cuando el desabastecimiento local agravó enormemente la presión alcista que ejerció en los precios internos la entonces creciente inflación mundial y que se tradujo en alzas desusadas del índice de precios al consumidor. (Véase el cuadro 15.) Los esfuerzos de estabilización, unidos a una inflación mundial muy reducida, mejoraron posteriormente la situación, de tal manera que en 1982 el índice de precios al consumidor sólo se elevó 4%. Contribuyó a estos buenos resultados la relativa estabilidad de los precios de los productos alimenticios (que, en promedio, subieron únicamente 2% al año), componente cuya ponderación en el índice bordea el 60%.

Cuadro 15

DOMINICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979 ^a	1980	1981	1982 ^b
Variación de diciembre a diciembre					
Indice de precios al consumidor	9.3	34.1	21.4	8.1	4.0
Alimentos	5.7	45.4	24.6	6.6	-
Alcohol y tabaco	7.9	9.2	12.3	2.3	13.7
Vivienda	12.5	27.3	13.9	1.3	14.6
Combustible y electricidad	26.6	36.9	36.8	9.1	3.8
Artículos para el hogar y varios	18.3	21.6	19.6	16.2	9.8
Vestuario y calzado	20.3	18.4	12.4	14.7	4.4
Servicios	3.7	21.9	17.5	16.6	12.5
Variación entre medias anuales					
Indice de precios al consumidor	19.9	29.8	13.3	4.4	
Alimentos	5.1	23.4	34.7	15.8	1.9
Alcohol y tabaco	4.4	7.4	15.7	2.8	9.0
Vivienda	9.0	12.0	33.0	2.8	7.4
Combustible y electricidad	22.3	26.9	38.7	6.9	4.2
Artículos para el hogar y varios	41.0	17.7	25.0	15.9	11.6
Vestuario y calzado	17.3	20.9	15.6	14.8	6.5
Servicios	4.4	13.9	24.5	14.4	9.4

Fuente: Ministerio de Finanzas, División de Estadísticas.

^aDebido a los estragos causados por el huracán David no fue posible compilar el índice correspondiente a septiembre y octubre de 1979; por lo tanto, éste se basa en estimaciones que excluyen estos dos meses.

^bCifras preliminares.

5. La política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

En Dominica, el control que ejerce el Gobierno sobre la oferta monetaria es sumamente limitado. Si bien la East Caribbean Currency Authority está destinada a convertirse en Banco Central de los países miembros, en 1982 fue básicamente un servicio de compensación. Por esta razón, las corrientes monetarias siguieron determinándose en gran medida por la evolución del balance de pagos. En estas circunstancias, el Gobierno sólo podía influir en los agregados monetarios de manera indirecta y muy restringida, a través de las políticas relativas a las exportaciones, a las importaciones y a las corrientes de capital.

En 1982 la oferta nominal de dinero siguió reduciéndose en la forma observada en los últimos años, y declinó cerca de 4%. (Véase el cuadro 16). El crédito interno se elevó alrededor de 11%, lo que representa una marcada caída del crecimiento en comparación con los años anteriores. Los créditos netos al sector público mostraron el dinamismo del último tiempo, expandiéndose aproximadamente 25%. Por otra parte, la tasa de incremento de los compromisos del sector privado con el sistema bancario se redujo apreciablemente, ya que el crédito subió sólo 11%, en comparación con 35% y 22% en 1980 y 1981, respectivamente.

La expansión del crédito se acompañó de un crecimiento muy vigoroso de los depósitos de ahorro y a plazo. (Véase de nuevo el cuadro 16.) Este crecimiento no puede explicarse por la evolución de las tasas de interés, ya que éstas se han mostrado sumamente estables a lo largo de los años. Al parecer, la principal fuente de crecimiento de los depósitos han sido las colocaciones del sistema de seguridad social y, en menor medida, los depósitos del Gobierno vinculados con la parte no utilizada de los préstamos para proyectos de desarrollo.

En 1982 la política del Gobierno estuvo orientada a obtener que el sistema bancario privado restringiera los créditos para automóviles y bienes de consumo duraderos y aumentara aquellos destinados a actividades productivas. Al parecer, los resultados de estos esfuerzos fueron dispares. Por una parte, en dicho período, hubo una expansión apreciable del crédito privado para el turismo y la construcción, pero los créditos a la agricultura y a la industria manufacturera —dos sectores producti-

vos claves— declinaron. (Véase el cuadro 17.) Por otra parte, ese mismo año aumentaron los créditos al sector de distribución y los préstamos personales, que tienen un importante componente de consumo. No obstante, cabe señalar que si bien el crecimiento del crédito para préstamos personales fue bastante dinámico, en valores reales los créditos al sector de distribución tuvieron un incremento mínimo y registraron una caída apreciable con relación a las tasas registradas en años anteriores.

b) *La política fiscal*

El comportamiento global de la política fiscal dependió en gran medida de los esfuerzos del Gobierno por fortalecer las finanzas públicas. Por su parte, estos esfuerzos se expresaron en función de los objetivos de los programas de ajuste tradicionales del FMI. Así, una de las metas principales del esfuerzo de ajuste es reducir el déficit de las transacciones corrientes del Gobierno central, y eliminarlo finalmente para el año fiscal 1983/1984.

Cuadro 16

DOMINICA: BALANCE MONETARIO

	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Dinero^a	27.1	26.4	25.4	-10.9	-2.6	-3.8
Factores de expansión	82.6	87.7	101.6	-	6.2	15.9
Activos extranjeros (netos)	-1.2	-23.5	-22.3	...	...	...
Crédito interno	83.8	111.2	123.9	26.0	32.7	11.4
Gobierno (neto)	31.2	40.8	50.8	23.3	30.8	24.5
Sector privado	50.3	61.4	68.1	34.5	22.1	10.9
Otros	2.3	9.0	5.0	-39.5	291.3	-44.4
Factores de absorción	55.5	61.2	76.3	6.3	10.3	24.7
Cuasidinero ^b	52.4	54.8	70.9	11.0	4.6	29.4
Otras cuentas (netas)	3.1	6.4	5.4	-38.0	106.5	-15.6

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, junio de 1983, pp. 144-145.

^aEfectivo y depósitos a la vista (M₁).

^bAhorro y depósitos a plazo (M₂).

Cuadro 17

DOMINICA: DISTRIBUCION DE LOS CREDITOS DE LOS BANCOS COMERCIALES, POR SECTORES

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Agricultura	11.0	11.4	10.9	-9.1	3.6	-4.5
Industria manufacturera	4.8	4.3	3.8	60.0	-10.4	-11.6
Comercio de distribución	10.3	14.5	15.3	24.1	40.8	5.5
Turismo	2.3	1.9	2.7	-11.5	-17.4	42.1
Transporte	5.6	6.7	6.1	93.1	19.6	-9.0
Servicios de utilidad pública (gas, electricidad, teléfonos)	0.2	0.3	-	100.0	50.0	...
Gobierno y otros organismos estatales	13.8	19.1	17.1	48.4	38.4	-10.5
Edificación y construcción	1.5	1.7	3.4	87.5	13.3	100.0
Préstamos personales	14.3	16.5	19.5	50.5	15.4	18.2
Otros anticipos	4.3	2.8	2.3	65.4	-34.9	-17.9
Partida informativa						
Préstamos a largo plazo como porcentaje del total de préstamos	49.7	47.8	48.5	48.4	-3.8	1.5

Fuente: East Caribbean Currency Authority, Saint Christopher y Nevis, *Commercial Banking Statistics*, período comprendido hasta fines de marzo de 1983; e informaciones suministradas por la CEPAL.

^aCifras preliminares.

Cuadro 18

DOMINICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares del Caribe central			Tasas de crecimiento		
	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^b	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^b
1. Ingresos corrientes	48.0	56.7	57.8	52.4	18.1	1.9
Impuestos directos	14.8	16.0	17.3	...	8.1	8.1
Impuestos indirectos	29.0	33.1	33.1	...	18.2	...
Ingresos no tributarios	5.2	7.6	7.4	26.8	46.2	2.6
2. Gastos corrientes	65.1	62.1	61.3	16.0	-4.6	-1.3
Remuneraciones	36.3	38.2	35.7	40.2	5.2	-6.6
Intereses	4.4	3.7	4.8	100.0	-15.9	29.7
Otros	24.4	20.2	20.9	-12.9	-17.2	3.0
3. Ahorro corriente (1 - 2)	-17.1	-5.4	-3.5	...	...	...
4. Gastos de capital	22.5	23.0	27.5	45.2	2.2	19.6
5. Gastos totales (2 + 4)	87.6	85.1	88.8	22.3	-2.9	4.3
6. Déficit (superávit) fiscal	39.6	28.4	31.0	-1.3	-28.3	9.2

Fuente: Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.

En 1982 hubo claros indicios de avance en esta materia. El déficit en cuenta corriente, que había llegado a 18% del producto interno bruto en el año fiscal 1979/1980, se redujo a 5.4 millones de dólares del Caribe Oriental, o 3% del producto interno bruto en el año fiscal 1981/1982. En el balance presupuestario correspondiente al período 1982/1983 el déficit disminuyó aún más, a 3.5 millones de dólares del Caribe Oriental (2% del producto interno bruto). (Véase el cuadro 18.)

El mejoramiento del sector fiscal refleja los esfuerzos por restringir los gastos y aumentar los ingresos. Estos últimos se han acrecentado más de 80% desde el año fiscal 1979/1980 debido, entre otras cosas, al repunte de la actividad económica y al estudio más cuidadoso de las exenciones arancelarias. Entretanto, la morigeración de las exigencias y reajustes salariales de la administración pública a los efectos de reducir las transferencias del Gobierno central, ha contribuido a mantener el crecimiento del gasto en 9% en el mismo lapso. Cabe señalar que aun con las limitaciones impuestas a las negociaciones colectivas en el último tiempo, las remuneraciones constituyen una carga bastante onerosa en el presupuesto, ya que representan casi 60% de todos los gastos corrientes.

En el período 1982/1983, el déficit en cuenta corriente superó los niveles previstos. Ello obedeció principalmente a que no se obtuvieron los ingresos proyectados por la caída de las importaciones (y por lo tanto, por la merma de los ingresos tributarios previstos) y por los atrasos en la aplicación de los nuevos derechos hospitalarios. No obstante que un marcado incremento (30%) de los pagos por concepto de intereses sobre la deuda pública inclinó la balanza de los gastos, ello se contrarrestó por la reducción de éstos en otros sectores.

En el período 1981/1982 los gastos de capital del Gobierno fueron muy inferiores a lo previsto, y sólo subieron 2%. Las inversiones se vieron obstaculizadas por demoras en el desembolso de los préstamos extranjeros. Los gastos de capital mostraron mucho más dinamismo en el año fiscal siguiente, elevándose casi 20%; sin embargo, las inversiones se situaron por debajo de los niveles proyectados debido a atrasos en la terminación de un importante proyecto de rehabilitación de caminos.

El déficit fiscal global ha disminuido de 30% del producto interno bruto en el período 1979/1980 a 15% del producto interno bruto en el período 1982/1983. La mayor parte del déficit se financia a partir de donaciones y préstamos concesionarios. De acuerdo con el programa pactado con el FMI, el financiamiento no concesionario del déficit presupuestario deberá reducirse de aproximadamente un tercio en el período 1980/1981 a cero en el año fiscal 1983/1984. En el año fiscal 1981/1982 las fuentes no concesionarias cubrieron cerca de la cuarta parte del déficit.

GRANADA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Pese al estado deprimido de la economía mundial y a la disminución constante de los ingresos de exportación, Granada logró cierto crecimiento real en 1982 como resultado de las inyecciones masivas de capital en el sector público. (Véase el cuadro 1.) Las estimaciones oficiales preliminares sugieren que se registró un crecimiento de un 5%. La debilidad de los mercados para las exportaciones agrícolas tradicionales de Granada y para el turismo produjo inevitablemente menores ingresos de exportación y un aumento de los déficit comercial y en cuenta corriente. Sin embargo, las inversiones en el sector público —financiadas en gran parte con donaciones y préstamos extranjeros— mantuvieron la demanda y la expansión conjunta de nuevas industrias y de las manufacturas tradicionales derivando en un crecimiento del ingreso y el empleo. También aumentó la deuda nacional, pero su relación con el servicio de la misma es exigua.

Aunque las tendencias de corto plazo son claramente positivas, mucho dependerá del éxito a largo plazo de la audaz estrategia adoptada por el nuevo gobierno para rehabilitar la infraestructura, reactivar la agricultura, ampliar las instalaciones turísticas y aprovechar los recursos humanos. Como estas inversiones tienen períodos de gestación prolongados, el aumento de la deuda y el ingreso en el corto plazo tendrán que juzgarse en relación con las perspectivas de diversificar la base de exportaciones.

En 1982, el rendimiento de la agricultura fue modesto, pues la mayor producción de cultivos nacionales, en especial las frutas, se vio contrarrestada por la disminución masiva de todos los principales cultivos de exportación. El incipiente sector manufacturero mejoró con respecto a 1981, sobre todo la agroindustria, aunque disminuyó la fabricación de azúcar y ron. El turismo declinó por tercer año consecutivo. En cambio, la construcción experimentó un notorio crecimiento debido a la ejecución de grandes proyectos en el sector público. Para el sector exportador fue un mal año pues casi todas las principales exportaciones tradicionales redujeron su volumen y su valor de exportación disminuyó 20% comparado con 1981, mientras que las exportaciones no tradicionales de volumen más reducido crecieron 10%. Aunque las importaciones sólo aumentaron un modesto 3% en 1982, el déficit de pagos se amplió. Hubo un nuevo crecimiento de las operaciones del sector público, con un aumento de 20% de los ingresos corrientes y un incremento de 54% de los gastos de capital lo que acarrió un déficit fiscal global de 105 millones de dólares del Caribe oriental.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Evolución de los principales sectores*

La agricultura, el puntal de la economía granadina, y el turismo, una de las principales fuentes de divisas tuvieron un desempeño modesto en 1982. Sin embargo, la construcción (impulsada en gran medida por el sector público) siguió siendo una fuerza dinámica y el incipiente sector manufacturero hizo buenos progresos.

i) *La evolución de la agricultura.* La agricultura contribuye en forma importante a la economía de Granada ya que representa un tercio de todo el ingreso y el empleo, dos tercios de las exportaciones de mercancías y un volumen considerable de los alimentos que se consumen en el país. (Véase el cuadro 2.) Por tanto, su comportamiento es vital para la salud de la economía. Sin embargo, los mercados para los productos tradicionales se han venido debilitando desde hace largo tiempo y los problemas estructurales de fragmentación de los predios, la oferta de mano de obra y la tecnología

primitiva se conjugan para que la productividad y los ingresos agrícolas sean bajos. Para modernizar este sector la política fiscal está encarando los problemas de organización agrícola, infraestructura, mercados y aprovechamiento de los recursos humanos. (Véase el cuadro 3.)

Como estaba previsto, el rendimiento a corto plazo tendió a ser irregular o modesto. Así, la producción de todos los principales cultivos de exportación disminuyó en 1982 después de haber mostrado una recuperación alentadora en 1981 en el caso del cacao y la nuez moscada. Aunque los mercados para la nuez moscada fueron mejores que en 1981, quedó un millón de libras sin vender, las enfermedades del banano siguieron afectando la producción y el manejo adecuado del cultivo del cacao y el suministro de fermentadores plantearon problemas. (Véase el cuadro 4.)

En cambio, la agricultura para el consumo interno tuvo un desempeño aceptable, y salvo algunas hortalizas y tubérculos, hubo un aumento generalizado de la producción, en especial de frutas. La mejora de los mercados a través de la planta procesadora y la Junta de Comercialización e Importaciones, así como el comercio con los países de la CARICOM aportaron el estímulo principal.

Cuadro 1

GRANADA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto a precios de mercado de 1977 (millones de dólares del Caribe oriental)	144.2	148.6	153.1	161.5
Población (miles de habitantes)	108	109	110	110
Producto interno bruto por habitante a precios de 1977 (dólares del Caribe oriental)	1 335	1 363	1 392	1 468
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto real a precios de mercado	2.1	3.0	3.0	5.5
Producto interno bruto por habitante	1.1	2.1	2.1	5.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	18.5	-5.4	-4.8	-5.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	43.3	-2.6	14.2	3.0
Índice de precios al consumidor:				
Variación media anual	...	20.6	19.6	13.2
Diciembre a diciembre	...	21.8	10.5	...
Deflactor implícito del producto interno bruto	15.6	14.4	9.6	7.3
Oferta monetaria	24.3	6.5	8.2	18.4
Tasa de desocupación ^b	...	27.9	...	14.2 ^c
Ingresos corrientes del gobierno	19.1	10.9	-8.3	20.4
Gastos totales del gobierno	67.3	-1.3	40.7	28.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^b	44.0	37.2	59.0	61.7
Millones de dólares estadounidenses				
C. Sector externo				
Saldo del comercio de bienes y servicios	-16.6	-17.3	-27.0	-33.9
Saldo de la cuenta corriente	-15.0	-15.6	-24.7	-32.1
Variación de las reservas internacionales	0.1	0.4	-0.7	...
Deuda externa	9.8	11.2	17.1	25.8
Tipo de cambio (dólares del Caribe oriental por dólar estadounidense)	2.7	2.7	2.7	2.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales y del Banco Mundial.

^a Cifras preliminares.

^b Porcentaje.

^c Abril de 1982.

Cuadro 2

**GRANADA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASE DE
ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES**

	Millones de dólares del Caribe oriental			Composición porcentual		
	1975	1979	1980	1975	1979	1980
Producto interno bruto total	80.5	156.3	195.1	100.0	100.0	100.0
Bienes	32.5	57.6	73.2	40.4	37.0	37.5
Agricultura, pesca y silvicultura	23.1	49.8	51.1	28.7	31.9	26.2
Minería y canteras	.1	0.1		0.1	0.1	
Industrias manufactureras	3.6	4.3	4.7	4.5	2.8	2.4
Construcción	5.7	3.5	17.4	7.1	2.2	8.9
Servicios básicos	9.2	12.7	14.9	11.4	8.1	7.6
Electricidad y agua	1.4	2.8	3.4	1.7	1.8	1.7
Transporte y comunicaciones	7.8	9.9	11.5	9.7	6.3	5.9
Otros servicios	38.8	85.5	106.6	48.2	54.8	54.6
Comercio mayorista y minorista	12.7	23.5	26.8	15.8	15.0	13.7
Hoteles y restaurantes	1.9	4.5	4.9	2.3	2.9	2.5
Servicios del gobierno	7.2	34.6	38.9	9.0	22.1	19.9
Otros servicios	17.0	22.9	36.0	21.1	14.7	18.5

Fuente: Ministerio de Planificación, Finanzas y Comercio.

Cuadro 3

GRANADA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Toneladas			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Producción de los principales cultivos de exportación						
Nuez moscada	2 488	3 076	2 254	-11.7	23.6	-26.7
Macis	293	230	113	-12.8	-21.5	-50.9
Cacao en grano	2 131	2 913	2 024	-23.2	36.7	-30.5
Banano	16 536	11 641	10 367	-14.0	-29.6	-10.9
Producción de los cultivos para el consumo interno						
Caña de azúcar	9 773	7 686	8 738	-27.3	-21.4	13.7
Tubérculos						
Ñames	459	482	506	-9.3	5.0	5.0
Batatas	276	271	297	-25.6	-1.8	10.0
Colocasia	276	284	115	1.8	2.9	-59.5
Malanga, taro	283	289	379	72.6	2.1	31.1
Yuca	902	830	145	...	-8.0	-82.5
Hortalizas						
Zanahorias	32	26	19	-5.8	-18.8	-26.9
Tomates	48	45	21	14.3	-6.2	-53.3
Coles	23	...	46	-41.0	...	...
Frutas						
Naranjas	936	983	1 032	-6.4	5.0	5.0
Mangos	1 805	1 841	1 933	19.0	2.0	5.0
Pomelos	2 093	2 197	2 228	-0.7	5.0	1.4
Limas	496	422	443	1.6	-14.9	5.0
Paltas	1 356	1 423	1 495	9.7	4.9	5.1

Fuente: Granada, Oficina Central de Estadísticas y Ministerio de Agricultura.

^aCifras preliminares.

Las tentativas de mejorar el abastecimiento de proteínas y maderas baratas a partir de la reorganización de las industrias pesquera y forestal han sido decepcionantes. Hubo graves problemas con la flota pesquera, la producción disminuyó en comparación con 1981 y a fines de 1982 la empresa cerró sus puertas. La producción de la pequeña industria forestal sólo aumentó en forma marginal en 1982, y todo otro aumento de la producción depende de más inversiones en instalaciones.

ii) *La evolución de la industria manufacturera.* Pese a la prioridad otorgada a este sector en la estrategia de desarrollo, la industria manufacturera aporta menos de 5% al producto interno bruto. (Véase de nuevo el cuadro 2.) El interés que despierta estriba en su potencial para generar ingreso, empleo y divisas —de aquí el énfasis en la agroindustria y en los mercados de exportación. Se espera que cuando entre en vigor el código de inversiones se estimulará la inversión del sector privado para complementar la inversión fiscal, que desde 1979 ha sido el catalizador principal para el sector.

La mayoría de las manufacturas tradicionales revelaron disminuciones durante 1982. Pese a haber aumentado la producción de azúcar de caña, la fabricación de azúcar y ron disminuyó, lo que refleja un funcionamiento ineficaz de las refinerías. La industria tiene costos elevados y la mayor parte del azúcar que se consume en el país tiene que importarse. Sin embargo, la industria del ron poseería cierto potencial de exportación.

Tanto la producción de cerveza y malta como la de harina de coco y aceite comestible se mantuvieron, y el jabón de lavar siguió en buen pie por segundo año consecutivo. (Véase el cuadro 5.)

Los nuevos productos manufactureros, salvo los muebles, siguieron creciendo. En 1982, las exportaciones de harina aumentaron 8% y la industria del vestuario, que funcionaba a 90% de su capacidad, creció 12% aunque parece haberse estabilizado. Sin embargo, los incrementos más espectaculares se registraron en la agroindustria. En su primer año de funcionamiento la planta moladora de especias habría generado utilidades netas, y la planta elaboradora de café habría duplicado con creces su producción de 1981, aunque sólo utilizó un tercio de su capacidad. En 1982, su segundo año de funcionamiento, la planta agroindustrial duplicó con creces la producción de néctares, mermeladas y jaleas, y se registraron progresos notorios en la productividad de la mano obra. Aunque mejoró el suministro de materias primas, hubo problemas serios como la avería de la maquinaria y los cortes de energía eléctrica y los mercados siguieron débiles.

iii) *La evolución de la construcción.* La inversión del sector público, financiada en gran medida con recursos externos y que se reflejó en el plano interno en la actividad de la construcción, fue la inyección principal en la corriente de ingresos tanto en 1982 como en 1981. El proyecto principal

Cuadro 4

GRANADA: EXPORTACIONES DE MERCANCIAS

	Miles de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1974	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Total de exportaciones de mercancías	16 968	18 621	18 553	100.0	100.0	-18.7	9.7	-0.4
Principales exportaciones tradicionales	14 380	14 632	11 504	91.4	62.0	-24.0	1.8	-21.4
Nuez moscada	3 173	3 035	3 086	34.2	16.6	-31.0	-4.4	1.7
Macis	657	683	863	8.0	4.6	-20.2	3.9	26.3
Cacao	6 651	7 470	4 243	30.7	22.9	32.6	12.3	-43.2
Banano	3 898	3 445	3 312	18.6	17.9	6.1	-11.6	-3.8
Principales exportaciones no tradicionales	1 120	2 409	2 641	3.9	14.2	133.3	115.0	9.6
Vestuario	820	2 169	2 427	2.3	13.1	139.4	164.7	11.9
Muebles	301	240	213	1.6	1.1	116.7	-20.2	-11.1
Otras exportaciones	114	259	181	1.4	1.0	-62.2	127.7	-30.2
Clavo de olor	72	220	114	1.2	0.6	-73.5	206.2	-48.1
Canela	27	26	34	0.1	0.2	102.7	-6.8	33.3
Salsas y condimentos	14	13	33	0.1	0.2	-2.5	-7.7	144.4

Fuente: Granada, Oficina Central de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

Cuadro 5

GRANADA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Producción de algunas manufacturas importantes						
Azúcar ^b	494	143	51	-5.7	-71.1	-64.3
Harina ^b	3 107	4 927	...	...	58.6	...
Ron ^c	330	350	232	-8.0	6.1	-33.7
Cerveza ^c	1 393	1 203	1 238	-16.8	-13.6	2.9
Malta ^c	544	618	570	12.2	13.6	-7.8
Aceite comestible ^c	240	198	259	-22.0	-17.5	30.8
Harina de coco ^b	118	...	102	-60.0	...	...
Jabón de lavar ^b	23	...	62	-14.8	...	...
Vestuario ^d	2.2	5.8	6.5	109.7	163.6	12.8
Muebles ^d	0.8	0.6	0.5	89.7	-25.4	-16.7

Fuente: Granada, Oficina Central de Estadísticas y Ministerio de Industria.

^aCifras preliminares.

^bToneladas.

^cMiles de litros.

^dMillones de dólares del Caribe oriental en ventas de exportación.

siguió siendo el aeropuerto internacional de Point Salines, donde se gastaron 43 millones de dólares del Caribe oriental en 1982 en comparación con 39 millones de dólares del Caribe oriental en 1981. La inversión total del sector público de 101.5 millones de dólares del Caribe oriental en 1982 abarcó una serie de otros proyectos de construcción como carreteras, edificios públicos y edificios comerciales, industriales y comunitarios.

Aunque el sector público dominó netamente en la construcción, también se iniciaron algunos proyectos del sector privado como una planta de bebidas gaseosas por valor de 5 millones de dólares del Caribe oriental, cuyo término está proyectado para 1983. Además, la Oficina Nacional de la Vivienda construyó nuevas viviendas, aunque sólo alcanzó 11% de su meta y sólo 18% de su producción en 1981, cuando construyó 32 casas a un costo de 1.1 millones de dólares. El programa nacional de reparación de viviendas, que otorgó 593 préstamos sin intereses por un total de 532 mil dólares del Caribe oriental en 1980, y 973 por un valor total de 782 mil dólares del Caribe oriental en 1981, habría otorgado nuevos préstamos por 952 mil dólares del Caribe oriental en 1982. En 1982 se estaba instalando una planta de viviendas prefabricadas y otra para producir materiales de pavimentación, las que se supone mejorarán sustancialmente el desempeño futuro de la industria de la construcción.

iv) *La evolución del turismo.* Se estima que el turismo representa alrededor de la mitad de los ingresos de divisas de Granada y que además tiene una fuerte repercusión sobre el empleo, la recaudación tributaria y el comercio minorista. El constante deterioro del sector en 1982 fue, por ende, un pesado lastre para la economía. (Véase el cuadro 6.) La gran disminución de turistas y de recaladas de cruceros y yates no parece haberse reflejado en el gasto de los visitantes, que prácticamente mantuvo su valor nominal de 1981. Es dentro de esta perspectiva que hay que concebir las políticas públicas encaminadas a reactivar este sector, mediante el suministro de instalaciones para aviones de fuselaje ancho, la reconstrucción del Holiday Inn (destruido parcialmente por el fuego en 1981) y la promoción más eficaz de Granada como lugar turístico. Sin embargo, todavía hay que vencer algunos impedimentos como el estado deprimido de la economía mundial y una imagen internacional desfavorable en algunas fuentes turísticas.

b) *La evolución del empleo y el desempleo*

La absorción de la mano de obra y la eficiencia de la fuerza de trabajo son motivos de gran inquietud para las autoridades de planificación de Granada. Dos encuestas especiales señalan que ha habido un mejoramiento considerable de la situación laboral, pues la desocupación bajó a 14% en abril de 1982 comparada con 27% en octubre de 1980. Se dispone de datos fidedignos sólo para el sector

estatal donde, comparado con 1981, ha habido un notorio aumento del empleo en la construcción, la agricultura y el transporte, pero una disminución en el sector pesquero. Las políticas tienden a frenar el crecimiento, en términos absolutos, de los empleados administrativos del sector público a fin de que se disponga de mano de obra para el sector productivo estatal en expansión. La política fiscal hace mucho hincapié en mejorar la productividad laboral mediante una mejor organización, una administración más eficaz, mejores aptitudes, mayor uso de capital y tecnología de alto nivel y mejores actitudes laborales.

Cuadro 6

GRANADA: INDICADORES DEL TURISMO SELECCIONADOS

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Turistas ^b	29.4	25.1	23.3	-8.8	-14.8	-7.2
Pasajeros de cruceros ^b	146	78	62	5.0	-46.7	-19.9
Estada media de los turistas ^c	18	18	...	...	...	...
Recalada de buques de crucero	236	131	103	18.0	-44.5	-21.4
Recalada de yates	1 863	1 367	1 602	8.5	-26.1	16.4
Camas de hoteles y pensiones	1 500	1 500	1 112	-	-	-25.9
Gasto estimado de los visitantes ^d	54.3	46.7	46.6	1.4	-14.1	-0.2

Fuente: Granada, Ministerio de Turismo.

^a Cifras preliminares.

^b Miles.

^c Días.

^d Millones de dólares del Caribe oriental.

3. El sector externo

Como ocurre con todas las economías de mercados internos tan reducidos —población de 110 000 habitantes y producto interno bruto al costo corriente de los factores de 251 millones de dólares del Caribe oriental— el sector externo es un indicador decisivo de la actividad económica. En 1982 las exportaciones de mercancías constituyeron 20% del producto interno bruto y los ingresos del turismo un poco menos. En cambio, las importaciones de mercancías representaron 65% del producto interno bruto y las importaciones de servicios fueron sólo algo menores que las exportaciones de los mismos. El saldo desfavorable que se observa se explica por la afluencia permanente en 1982 de donaciones y préstamos concesionales del orden de 26 millones de dólares.

a) Las exportaciones

Pese a la tendencia de largo plazo a alejarse de una dependencia estricta del comercio de productos básicos, cuatro cultivos agrícolas tradicionales siguieron abarcando más de 60% de las exportaciones de mercancías de Granada. El valor de esas exportaciones bajó 21% con respecto a su nivel de 1981, con el resultado de que en 1982 el valor total de las exportaciones disminuyó ligeramente. La disminución no fue más acentuada porque mejoró el rendimiento de las exportaciones no tradicionales (sobre todo las manufacturas), que aumentaron 10% con respecto a 1981. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

El mal desempeño de las exportaciones tradicionales deriva de una combinación de menor producción, mercados débiles y depreciación del tipo de cambio. El volumen producido de todos los cultivos agrícolas tradicionales disminuyó en 1982 (véase de nuevo el cuadro 3), con el resultado de que los volúmenes exportados, salvo la nuez moscada, también disminuyeron en todos los casos. En 1981, los mercados para este último producto fueron pésimos pues hubo que almacenar casi la mitad de la cosecha anual. Aunque 1982 fue un año bastante más favorable y el volumen exportado de nuez moscada se elevó 15%, la disminución de precios entre 1981 y 1982 fue de tal magnitud que prácticamente mantuvo invariables los ingresos.

Cuadro 7

GRANADA: PRECIO DE EXPORTACIONES SELECCIONADAS

	Dólares del Caribe oriental por libra				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Banano	0.33	.40	.45	.43	21.2	12.5	-4.4
Nuez moscada	2.44	2.54	2.15	1.81	4.1	-15.4	-15.8
Macis	2.93	3.32	3.65	3.40	13.3	9.9	-6.8
Cacao	5.14	4.38	3.24	2.71	-14.8	-26.0	-16.4
Clavo de olor	9.52	...	10.80	12.75	...	...	18.1

Fuente: Granada, Oficina Central de Estadística.

^aCifras preliminares.

Todas las exportaciones tradicionales obtuvieron menores precios unitarios en 1982, salvo el clavo de olor un producto secundario. (Véase el cuadro 7.) Como si esto fuera poco, la debilitación permanente de la libra esterlina frente al dólar estadounidense, al que está ligada la moneda granadina, resultó en menores ingresos para exportaciones como el banano que son comercializadas en el Reino Unido.

La CEE siguió siendo el mercado principal de Granada pues absorbió 56% de sus exportaciones, correspondiéndole al Reino Unido más de la mitad. Al orientarse hacia las exportaciones no tradicionales el mercado de la CARICOM viene creciendo rápidamente en importancia y en 1982 absorbió 32% de las exportaciones del país. Trinidad y Tabago ocupa ahora el segundo lugar entre los países con los cuales comercia Granada.

Se estima que los ingresos turísticos nominales se estancaron o declinaron ligeramente en 1982 como resultado del empeoramiento progresivo del comercio turístico. La tasa constante, aunque más lenta, de aumento de los precios de importación sumada a los ingresos estancados de las exportaciones de mercancías e invisibles, tienen que significar una declinación del poder adquisitivo de las exportaciones de Granada.

b) *Las importaciones*

Las importaciones de mercancías, que ascendieron a 60.7 millones de dólares, aumentaron 4.7% con respecto a 1981, pero si se toman en cuenta los aumentos de precios esto representa una disminución del volumen absoluto. Las tendencias indican un incremento relativo de la proporción de bienes de capital e intermedios en las importaciones y una disminución de la de bienes de consumo. Es así como las importaciones de alimentos disminuyeron de un máximo de 30.6% en 1979 a 28.2% en 1981 y a 27.5% en 1982, pero esto puede obedecer en parte a la disminución del comercio turístico. En 1981, la CARICOM suministró 32% de las importaciones de Granada, en su mayoría derivados de petróleo procedentes de Trinidad y Tabago.

Durante el año los países de la CEE suministraron 23% de las importaciones, correspondiéndole al Reino Unido los tres cuartos de esa cifra. Las compras de petróleo por 9.3 millones de dólares en 1982 correspondieron a 15% de las importaciones de mercancías y representaron un aumento de 11% con respecto a 1981.

c) *El comercio de invisibles y la cuenta de capital*

Granada no elabora cuentas de balance de pagos propiamente tales, pero se ha intentado recopilar parte de la información disponible. (Véase el cuadro 8.) Hay indicios de que hubo un aumento del déficit comercial de mercancías provocado por el estancamiento de las exportaciones y el crecimiento de las importaciones de bienes de capital. Este déficit solía reducirse por el ingreso de invisibles del turismo, pero en los últimos años éstos no han aumentado y, en consecuencia, ha habido un aumento del déficit en cuenta corriente. La gran afluencia de transferencias corrientes, en su mayoría donaciones y préstamos concesionales, más algunos préstamos a largo plazo otorgados al

sector público en condiciones comerciales, han financiado el déficit y mantenido las cuentas de pagos totales en un estado aceptable. Sin embargo (véase el cuadro 9), hay un endeudamiento externo creciente aun cuando el servicio de la deuda sea todavía menos de 5% del ingreso corriente de divisas: una tasa baja para los estándares internacionales.

4. Los precios y las remuneraciones

En 1982 la tasa inflacionaria continuó su tendencia decreciente, año en que el índice de precios al consumidor reveló un aumento de 13.2% con respecto a 1981. (Véase el cuadro 10.) Esto se explica, entre otras cosas, por la disminución de la inflación importada, el aumento de la oferta de bienes de consumo masivo como consecuencia de los esfuerzos desplegados por la Junta de Comercialización e Importaciones para organizar importaciones más baratas y aumentar la oferta interna de alimentos, y

Cuadro 8

GRANADA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares estadounidenses)

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Balance comercial (bienes)	-18.7	-31.9	-35.2	-39.2	-42.2
Exportaciones de mercancías	17.0	21.7	17.0	18.8	18.5
Importaciones de mercancías (petróleo)	35.7 (2.4)	53.6 (3.6)	52.2 (4.4)	58.0 (8.4)	60.7 (9.3)
Servicios no factores (netos) (viajes neto)	13.0 (10.3)	15.3 (12.0)	17.9 (12.1)	12.2 (13.6)	8.3 (10.7)
Servicios factores (netos) (pago de intereses)	- (-0.3)	0.3 (-0.3)	-0.2 (-0.9)	0.2 (-0.7)	-0.3 (-1.1)
Transferencias (netas)	1.3	1.3	1.9	2.1	2.1
Balance corriente	-4.4	-15.0	-15.6	-24.7	-32.1
Capital público	0.6	14.9	9.3	20.6	25.7
Donaciones	0.6	12.7	8.0	13.1	15.5
Desembolsos	0.7	2.5	1.8	7.9	11.0
Amortizaciones	-0.7	-0.3	-0.5	-0.4	-0.8
Bancos comerciales	-0.6	-1.0	0.4	-2.0	3.7
Otras partidas de capital (incluye errores y omisiones)	2.9	-0.5	5.5	-1.8	3.0
FMI	1.0	1.3	0.5	6.4	-0.9
Eastern Caribbean Currency Authority	0.2	0.4	0.3	0.8	0.6
Variación de las reservas (- significa aumento)	0.3	-0.1	-0.4	0.7	-

Fuente: Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

Cuadro 9

GRANADA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Deuda externa total	7.1	7.5	9.8	11.2	17.1	25.8
Servicio de la deuda externa	0.5	1.0	0.6	1.5	1.4	1.8
Pago de amortizaciones	0.2	0.7	0.3	0.5	0.7	0.7
Pago de intereses	0.3	0.3	0.3	1.0	0.7	1.1
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones	1.7	2.7	1.4	2.9	3.7	...

Fuente: Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

Cuadro 10

GRANADA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

(Variación media anual)

	1980	1981	1982 ^a
Total	20.6	19.6	13.2
Alimentos	18.9	21.7	14.3
Alcohol y tabaco	20.6	19.1	11.7
Vestuario y calzado	21.1	22.7	8.6
Combustible y energía	43.6	5.1	-1.0
Vivienda	9.8	3.6	10.9
Muebles y artefactos	5.2	55.2	60.3
Suministros domésticos	28.7	7.1	17.3
Transporte	37.0	12.7	10.5
Varios	25.6	12.6	5.2

Fuente: Granada, Oficina Central de Estadísticas.

^aCifras preliminares.

el empleo de mecanismos de control de precios más eficientes. Sin embargo, como las importaciones de mercancías representan 60% de la oferta total las variaciones de los precios internacionales seguirán siendo la determinante clave de la inflación interna.

No existe un cálculo sistemático de un índice comparable de remuneraciones, pero hay indicios de que en general hubo un aumento nominal de un 10% en 1982 comparado con 1981. El sector estatal, que provee alrededor de un tercio de todo el empleo, tuvo un aumento salarial promedio de 10%. En el sector privado, donde los acuerdos salariales negociados entre los sindicatos y los empleadores suelen abarcar dos o tres años, los aumentos de salarios en 1982 oscilaron desde 5% para las remuneraciones más elevadas en un caso, 10% durante dos años en otro, hasta un máximo de 55% durante dos años.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Resulta difícil hacer una evaluación exacta de las condiciones monetarias en Granada pues como miembro de la unión monetaria East Caribbean Currency Authority (ECCA) hay libre circulación monetaria entre los siete miembros. Sin embargo, sobre la base de estimaciones del FMI y del Ministerio de Finanzas que fiscaliza las condiciones de crédito, se puede presentar un panorama razonablemente exacto. (Véanse los cuadros 11 y 12.)

La oferta de dinero mantuvo su crecimiento moderado en 1982, con aumento del efectivo, pero sobre todo en depósitos en cuenta corriente. Los créditos otorgados al sector privado mantuvieron casi el mismo nivel promedio, en tanto que creció en forma moderada el monto que se otorgó al gobierno, el principal factor dinámico. En 1982, los préstamos otorgados al comercio de distribución y a las personas consolidaron su posición predominante en las carteras de los bancos comerciales, en tanto que perdieron terreno los créditos agrícolas e industriales.

Durante 1982, el gobierno adquirió uno de los cuatro bancos comerciales extranjeros, que pasó a denominarse Banco de Comercio de Granada, el segundo banco de propiedad estatal del país.

b) *La política fiscal*

En el cuadro 13 se presentan las operaciones fiscales en 1982 comparadas con los últimos años. Los ingresos mejoraron mediante la imposición de gravámenes de timbres adicionales a las importaciones y a través del crecimiento constante del empleo y el ingreso lo que dio origen a la recaudación de mayores impuestos comerciales y personales. Sin embargo, la falta de dinamismo de las exportaciones disminuyó los ingresos procedentes de los derechos de exportación. El estricto control financiero sirvió para reducir el déficit corriente de más de 12 millones de dólares del Caribe oriental en 1981 a

Cuadro 11

GRANADA: BALANCE MONETARIO

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^b
Dinero	49	53	58	6.5	8.2	18.4
Efectivo en poder del público	33	37	37	13.8	12.1	8.8
Depósitos en cuenta corriente	16	16	21	-5.9	...	40.0
Factores de expansión	126	141	135	9.6	11.9	-0.7
Reservas internacionales netas	27	22	6	8.0	-18.5	-76.0
Crédito interno	98	119	129	8.9	21.4	16.2
Gobierno (neto)	24	42	48	...	75.0	45.5
Sector privado	72	75	74	12.5	4.2	-2.6
Factores de absorción	77	88	76	11.6	14.3	-13.6
Cuasidinerio (depósitos de ahorro y a plazo)	83	88	84	6.4	6.0	-4.5
Otras cuentas (netas)	-6	0	-8	...	...	...

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, enero, 1983.^a Agosto.^b Comparado con septiembre de 1981.

Cuadro 12

GRANADA: DISTRIBUCION DE LOS CREDITOS DE LOS
BANCOS COMERCIALES, POR SECTORES

	Millones de dólares del Caribe oriental			Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1976	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Total	82.7	85.9	96.3	100.0	100.0	100.0	15.7	3.9	12.1
Agricultura	2.9	4.9	3.7	7.0	5.7	3.8	20.0	69.0	-24.5
Industria manufacturera	6.5	7.3	5.8	3.3	8.5	6.0	68.7	12.3	-20.5
Comercio de distribución	22.1	19.8	26.3	28.3	23.1	27.3	-1.9	-10.4	32.8
Turismo	4.7	6.1	7.2	8.0	7.1	7.5	1.9	29.8	18.0
Transporte	5.1	7.1	5.5	3.1	8.3	5.7	18.1	39.2	-22.5
Servicios de utilidad pública	1.6	1.5	4.0	2.5	1.7	4.2	194.5	-6.2	166.7
Edificación y construcción	4.9	6.1	5.3	6.4	7.1	5.5	50.4	24.5	-13.1
Préstamos personales	17.7	16.3	19.4	16.8	19.0	20.1	2.0	-7.9	19.0
Otros anticipos	17.2	16.7	19.2	24.5	19.5	19.9	36.8	-2.9	15.0

Fuente: Granada, Ministerio de Finanzas.

^a Cifras preliminares.

menos de 4 millones de dólares del Caribe oriental en 1982. El gasto masivo de capital dejó un déficit financiero de 57.4 millones de dólares del Caribe oriental, aun después de tomar en cuenta donaciones cuantiosas.

La actividad fiscal global en 1982 tuvo un buen desempeño, pues los ingresos y los gastos estuvieron bastante cercanos a las cifras presupuestadas pese al mal desempeño del sector exportador y a la merma consiguiente de impuestos provenientes de él. Se desembolsó el 75 % del gasto de capital proyectado ascendente a 135 millones de dólares del Caribe oriental. La política del gobierno de transformar al sector estatal en la fuerza dinámica conductora de la economía, con rígidos controles presupuestarios y gastos masivos de capital en proyectos infraestructurales, económicos y sociales parece reflejarse en forma adecuada en las cuentas del sector público.

Cuadro 13

GRANADA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares del Caribe oriental				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	53.4	59.2	54.3	65.4	10.9	-8.3	20.4
Ingresos tributarios:	31.8	34.5	35.0	38.6	8.5	1.4	10.3
Impuesto sobre la renta	10.7	15.6	16.6	20.4	45.8	6.4	22.9
Impuesto al consumo	2.7	2.2	2.2	2.4	-18.5	0	9.1
Derechos de importación	10.8	12.1	11.0	11.6	12.0	-9.1	5.5
Derechos de exportación	7.6	4.6	5.2	4.2	-39.5	13.0	-19.2
Otros impuestos, gravámenes y licencias	21.6	24.7	19.3	26.8	14.4	-21.9	38.9
2. Gastos corrientes	53.9	61.8	66.7	69.1	14.7	7.9	3.6
Remuneraciones	31.8	33.2	32.5	30.5	4.4	-2.1	-6.2
Otros gastos corrientes	22.1	28.6	34.2	38.6	29.4	19.6	12.9
3. Ahorro corriente (1 - 2)	-0.5	-2.7	-12.4	-3.7	...	...	...
4. Gastos de capital	41.5	32.4	65.8	101.5	-21.9	103.1	54.3
5. Gastos totales (2 + 4)	95.4	94.2	132.5	170.6	-1.3	40.7	28.8
6. Déficit fiscal (excedente) (1 - 5)	-42.0	-35.0	-78.2	-105.2	...	...	...
7. Donaciones de ayuda	35.5	33.2	36.7	47.8	-6.5	10.5	30.2
8. Deuda interna	30.1	27.0	36.0	64.2	-10.3	33.3	78.3
9. Deuda externa	27.1	31.3	69.6	69.8	15.5	122.4	0.3
10. Deuda nacional bruta	57.2	58.3	105.6	134.0	1.9	81.1	26.9

Fuente: Ministerio de Finanzas.

^aCifras preliminares.

JAMAICA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Como cabía esperar, los resultados obtenidos en 1982 por la economía de Jamaica orientada hacia las exportaciones, en esencia reflejan la persistente depresión del mercado mundial de la bauxita y alúmina; ambos productos representan en conjunto entre el 70% y el 80% de las exportaciones de bienes del país. Si bien la actividad interna mantuvo la tendencia ascendente aunque algo vacilante que manifestó en 1981, y el turismo mostró una marcada recuperación, el resultado global combinado fue un crecimiento real estimado de 0.2%. La bauxita y la agricultura nacional declinaron, pero la construcción logró buenos resultados, lo que fue apoyado por el crecimiento registrado en la industria manufacturera y los servicios. Con todo, ello no fue suficiente para mantener el crecimiento de 3% registrado en 1981, así que en el mejor de los casos 1982 mejoró sólo marginalmente las cifras de ese año.

El programa de recuperación económica iniciado en abril de 1981 con un préstamo a tres años del servicio ampliado del Fondo Monetario Internacional continuó en 1982, reforzado por un préstamo para fines de ajuste estructural a 17 años del Banco Mundial. El objetivo es lograr cierto equilibrio entre el ahorro y la inversión, entre los ingresos y los gastos públicos corrientes, en el balance de pagos, y en los mercados de trabajo y de bienes, eliminando de ese modo las tendencias a la inestabilidad de sueldos y precios y promoviendo la recuperación económica. Además de la gestión restrictiva de los agregados monetario y fiscal de corto plazo, el programa preveía considerable dependencia respecto de las fuerzas de mercado, la iniciativa del sector privado y la capacidad de competir internacionalmente a fin de alcanzar el crecimiento orientado hacia las exportaciones.

Durante 1982 se introdujeron varios cambios institucionales tales como la simplificación de los procedimientos para obtener licencias de importación y para la asignación de divisas, y la eliminación de la lista prohibida y controles de precios. Por el lado de la producción, se iniciaron los trabajos para reacondicionar la infraestructura y las instalaciones productivas, tales como la capacidad para generar electricidad, las instalaciones portuarias de Kingston y las industrias del azúcar y el turismo. Además, se pusieron en marcha mecanismos institucionales para fomentar la inversión y las exportaciones.

Sin embargo, existen indicios de que la economía no realizó grandes avances en 1982. Los ingresos globales de exportación declinaron en 11%, mientras que las importaciones de bienes y servicios disminuyeron alrededor de 5%, con lo que se amplió el déficit de pagos, y la deuda externa creció casi 23%. Aumentó el déficit del presupuesto del gobierno y la absorción de mano de obra fue marginalmente peor que el año anterior, mientras que la tasa de inflación, medida por la variación de diciembre a diciembre, se elevó de 4% a 7%. La inversión interna subió considerablemente, pero no porque se hubiese reducido el consumo sino por la mayor afluencia de recursos externos. El estado de extrema depresión de la economía mundial, la cautela por parte de los posibles inversionistas y la lentitud inherente a la transformación económica fueron factores condicionantes en todo esto. (Véase el cuadro 1.)

2. La evolución de la actividad económica

a) *Tendencias globales*

En 1981 se desaceleró en cierta medida la marcada tendencia al aumento de la participación del consumo (especialmente del sector público) así como a la baja de la participación de la inversión en el producto interno bruto, aunque ello se haya debido a la restricción del consumo del sector público, que apenas creció en términos reales. Sin embargo, la esperada recuperación económica que debía traer la

liberación de recursos para la formación de capital, el incremento de la producción y las exportaciones no se manifestó con gran vigor en los últimos dos años. Mientras la demanda de inversión, que había caído verticalmente, creció vigorosamente en 1981 y de nuevo en 1982, las exportaciones no sólo no aumentaron a la par con el consumo, sino que disminuyeron en 1982. La demanda interna creció en estos dos años únicamente porque subió el déficit de recursos extranjeros como porcentaje del producto interno bruto de 2.1% en 1980 a 9.9% en 1981 y 16.9% en 1982. (Véase el cuadro 2.) Al mismo tiempo, el ahorro interno varió de 13.3% del producto interno bruto en 1980 a 5.6% en 1981 y 8.0% en 1982.

La demanda de las principales exportaciones de Jamaica cayó bruscamente en 1982 tras un comportamiento vacilante en 1981 y el crecimiento global del producto interno bruto logrado, que ascendió a 3.3% en términos reales y 10.5% en términos nominales en 1981 en comparación con uno real de 0.2% y nominal de 8.3% en 1982, es atribuible en gran medida a la afluencia de recursos externos, en su mayoría fondos oficiales. En esta etapa no se puede emitir ningún juicio definitivo sobre el resultado económico obtenido en 1982, dado que la demanda mundial siguió estando deprimida, los círculos comerciales se mostraban indecisos y el ajuste estructural tiene un largo

Cuadro 1

JAMAICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares jamaicanos de 1974)	1 941 ^b	1 838 ^b	1 898 ^b	1 901
Población (miles de habitantes)	2 150	2 173	2 204	2 237
Producto interno bruto por habitante (dólares jamaicanos a precios de 1974)	903	846	861	850
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto	-1.4	-5.3	3.3	0.2
Producto interno bruto por habitante	-2.7	-6.4	1.8	-1.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	4.7	16.6	3.0	-11.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	16.0	15.7	21.4	-4.7
Indice de precios al consumidor				
Diciembre a diciembre	19.7	29.1	4.0	7.1
Variación media anual	28.8	27.2	11.6	7.4
Dinero	9.4	19.6	6.1	6.1
Sueldos y salarios (dólares jamaicanos corrientes)	12.5	12.2	13.6	...
Tasa de desempleo (porcentaje)	27.7	27.3	25.9	27.4
Ingresos corrientes del gobierno	7.3	15.7	26.7	17.6 ^c
Gastos totales del gobierno	-4.2	35.2	3.4	15.0 ^c
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (porcentaje)	39.0	41.9	36.5	48.6 ^c
Millones de dólares de los Estados Unidos				
C. Sector externo				
Balance comercial	-32	-27	-282	-359
Saldo en cuenta corriente	-149	-175	-338	-419
Saldo en cuenta de capital	-16	248	133	291
Variación de las reservas internacionales netas	5	41	20	24
Deuda externa	1 495	1 607	1 800	2 208

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bCifras revisadas.

^cAbril-diciembre de 1982 en comparación con el período abril-diciembre de 1981.

Cuadro 2

JAMAICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares jamaicanos a precios corrientes		Composición porcentual			Tasas de crecimiento	
	1981	1982 ^a	1970	1980	1982 ^a	1981	1982 ^a
Oferta total	8 727	9 145	137.4	153.1	160.2	15.2	10.1
Producto interno bruto a precios de mercado	5 236	5 672	100.0	100.0	100.0	10.5	8.3
Importaciones de bienes y servicios	3 491	3 473	37.4	53.1	60.2	21.8	-0.5
Demanda total	8 502	9 145	137.4	153.1	160.2	15.2	10.1
Demanda interna	5 834	6 697	104.2	102.1	116.9	20.1	15.5
Inversión interna bruta	1 121	1 437	31.6	15.4	24.9	52.7	28.2
Inversión fija bruta	948	1 200	31.4	14.5	21.5	37.4	26.6
Variación de las existencias	173	197	0.2	0.9	3.4	294.5	14.2
Consumo total	4 413	5 260	72.6	86.7	92.7	14.3	19.2
Gobierno general	1 141	1 300	11.7	21.3	22.6	12.6	13.9
Privado	3 572	3 960	60.9	65.4	69.8	14.9	10.8
Exportaciones de bienes y servicios	2 668	2 467	33.2	51.0	43.3	5.2	-7.5

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *National Income and Product 1981*; y Organismo Nacional de Planificación, *Economic and Social Survey, January-September 1982*.

^aSobre la base de proyecciones del Organismo Nacional de Planificación.

período de gestación. No obstante, parecería que si bien, por comparación con la declinación registrada entre 1974 y 1980, el crecimiento de 1981 y 1982 representa un avance considerable, queda por evaluar la solidez de sus fundamentos.

Al parecer, la estructura de la economía se ha modificado fundamentalmente orientándose pronunciadamente hacia los servicios. (Véase el cuadro 3. En comparación con 1970, la participación de los bienes en el producto interno bruto (en particular la industria manufacturera y la construcción) disminuyó bruscamente, en tanto los servicios del gobierno se duplicaban con creces. Dado que se ha decidido seguir una estrategia de exportaciones principalmente de manufacturas, habría que desplegar considerables esfuerzos para dar un vuelco a la economía, y a este respecto es necesario examinar cuidadosamente la dinámica de la inversión extranjera, las corrientes de tecnología, las tendencias al proteccionismo mundial y el acceso a los mercados mediante tratados comerciales, tales como la Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

b) *Evolución de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* Después de la muy alentadora recuperación de 4% en la producción agropecuaria en 1981, tras dos años consecutivos de declinación, el sector obtuvo malos resultados en 1982 ya que se estima que su producción disminuyó en casi 6%. La actividad más afectada fue la agricultura para el consumo interno, pues se calcula que su producción experimentó una caída de 12%. Las pésimas condiciones climáticas durante el período de plantación, la escasez de materiales de siembra y fertilizantes, la competencia de las importaciones y los volátiles precios al nivel de la explotación agrícola fueron factores que contribuyeron a dicha disminución. En el mismo período la producción de carne prácticamente no varió, pero se estima que la de huevos declinó en casi 12% y la avícola también bajó considerablemente debido a la competencia de importaciones más baratas.

La agricultura de exportación vio descender su producción alrededor de 2% después del incremento de 5% registrado en 1981. La producción de bananos experimentó una recuperación tras su prolongada declinación, habiendo llegado a su nivel más bajo en 1981 como resultado del Huracán Allen de 1980. Aportes positivos provinieron también de la copra, el jengibre y el café. La caña de azúcar elaborada se mantuvo constante en 1982, pero se registró una declinación en el cacao y los mercados para los frutos cítricos fueron particularmente difíciles. (Véase el cuadro 4.) Durante 1982

la industria azucarera se vio afectada por paros laborales y la producción se mantuvo alrededor del punto más bajo de los últimos treinta años, que se había alcanzado el año anterior. Las cooperativas azucareras, cuyo registro fue cancelado en noviembre de 1981, estaban en vías de ser liquidadas durante 1982 y los terrenos de cultivo de caña de azúcar fueron arrendados a las fábricas de azúcar.

Como parte de su programa de ajuste estructural a largo plazo, el gobierno ha establecido una serie de políticas relacionadas con la agricultura que son compatibles con su estrategia orientada hacia las exportaciones y su dependencia respecto de las fuerzas de mercado. Se han liberalizado los arreglos para la comercialización de las exportaciones y se prevé que diversos incentivos de precios, tales como el aumento en diciembre de 1981 del precio al por menor del azúcar y el alza de 32% en el precio de la caña de los agricultores para 1982, estimularán la agricultura de exportación. Se estaban ejecutando varios proyectos de empresa mixta, tales como, por ejemplo, la participación japonesa en la industria del café.

ii) *La minería.* La minería domina las exportaciones de bienes de Jamaica y las corrientes de divisas vinculadas a la evolución de esta industria en los decenios de 1950 y 1960 constituyeron la base de la sostenida prosperidad de esos decenios. La industria experimentó un descenso masivo en 1982 cuando registró una declinación de 29% tras un crecimiento de sólo poco más de 1% en 1981. La extracción de bauxita se redujo 28% y la producción de alúmina bajó 31%. (Véase el cuadro 5) En 1982 la producción de yeso aumentó 4%, lo que refleja la intensificación de la actividad de la construcción, pero este fue el único indicio de crecimiento en el sector. Las medidas adoptadas a comienzos del año en la industria de la bauxita afectaron en cierto modo los resultados.

La causa fundamental de este deficiente estado de cosas fue la persistente depresión de la economía mundial. La producción industrial de la mayoría de los países de la OCDE declinó en 1982 y sus industrias de construcción, vivienda y transporte —que en conjunto representan entre el 40% y el 50% del consumo de aluminio— se vieron particularmente afectadas. El consumo mundial de aluminio primario en 1981 estuvo por debajo de su nivel de 1978, y el consumo en el mundo occidental descendió otro 5.3% en 1982. Debido a la acumulación de existencias en 1981 y a la continua depresión económica, se estima que en 1982 la producción mundial de bauxita disminuyó en 17%.

Cuadro 3

JAMAICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares jamaicanos a precios constantes			Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982	1970	1980	1982	1980	1981	1982
Total producto interno bruto	1 838	1 898	1 901	100.0	100.0	100.0	-5.4	3.3	0.2
Bienes	700	712	679	45.3	37.6	36.7	-9.6	1.7	-4.6
Agricultura, silvicultura y pesca	151	156	146	7.5	8.5	8.3	-6.2	3.9	-6.0
Minas y canteras	163	165	117	7.0	8.8	6.4	9.2	1.3	-29.0
Industria manufacturera	288	291	303	17.6	15.1	15.1	-9.7	1.3	4.2
Construcción e instalación	98	100	113	13.2	5.3	6.8	-28.5	1.6	12.7
Servicios básicos	148	150	155	6.3	7.8	7.9	-3.4	1.4	3.3
Electricidad y agua	24	24	24	0.8	1.3	1.3	1.4	1.2	-0.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	124	126	131	5.5	6.7	6.7	-4.2	0.9	4.1
Otros servicios	990	1 036	1 067	48.4	54.6	55.4	-2.6	4.6	3.0
Comercio distributivo	273	288	304	21.4	15.1	15.7	-7.0	5.4	5.8
Finanzas y seguros	99	108	100	4.0	5.4	6.5	8.6	9.9	-8.0
Bienes raíces y servicios prestados a las empresas	215	223	234	9.8	11.6	12.1	-0.3	3.4	4.9
Servicios del gobierno	359	370	371	9.1	19.8	19.6	-0.6	3.1	0.4
Servicios varios, instituciones privadas y cargos imputados por servicios	44	47	58	-	-	-	-	-	-

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *National Income and Product, 1981*; y Organismo Nacional de Planificación, *Economic and Social Survey 1982*.

Cuadro 4

JAMAICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
				1979	1980	1981	1982 ^a
Indice de la producción agropecuaria, forestal y pesquera (1970 = 100)	106.2	110.7	103.4	-9.7	-7.4	4.2	-6.6
Agricultura	110.2	114.4	...	-12.6	-8.4	3.9	...
Exportación	60.0	62.9	61.9	-19.5	-12.3	4.8	-1.6
Consumo interno	149.8	155.1	137.0	-10.4	-7.1	3.6	-11.7
Ganadería	109.9	113.5	109.4	-2.4	-1.2	3.3	-3.6
Silvicultura	25.7	24.9	28.0	-34.6	-3.3	-3.2	12.5
Pesca	90.7	100.0	111.2	-5.4	-17.1	10.3	11.2
Toneladas							
Producción de algunos cultivos de exportación importantes							
Caña de azúcar elaborada ^b	2 835	2 502	...	-18.6	-4.4	-11.7	2.8
Bananos ^c	33	19	22	-8.0	-52.2	-42.4	28.6
Frutos cítricos ^d	66	54	...	-27.5	32.0	-18.2	5.3
Pimiento	943	3 140	2 064	-52.5	-24.8	233.0	-34.3
Copra	1 738	887	1 429	-4.2	-14.1	-49.0	61.1
Cacao	1 393	1 845	1 457	37.9	-23.7	32.4	-25.1
Café	1 310	1 505	...	50.7	-42.2	14.9	4.2
Indicadores de la producción de carne							
Ganado vacuno sacrificado (miles de cabezas)	64.4	61	61	0.5	11.0	-5.3	-
Cerdos sacrificados (miles de cabezas)	123.1	135	118	-12.7	11.8	9.8	-12.6
Carne de ave ^b	29.8	29.6	26.7	3.3	-6.1	-1.0	-9.8
Huevos (millones)	98	95	84	-4.5	-34.6	-3.1	-11.6

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *Production Statistics 1980* y *Statistical Review, octubre de 1982*; Organismo Nacional de Planificación, *Economic and Social Survey, January-September 1982*.

^aCifras preliminares.

^bMiles de toneladas.

^cSólo exportaciones.

^dSólo naranjas y pomelos.

En estas circunstancias, en que perfectamente puede haberse producido la peor baja en la historia de la industria del aluminio, Jamaica fue afectada en forma particularmente grave. Los elevados costos de la energía en las fundiciones de la costa del Golfo de los Estados Unidos, a las que por canales propios las empresas hacen llegar todos los envíos de bauxita de Jamaica y una parte considerable de su alúmina, dieron por resultado una reducción desproporcionadamente grande de la capacidad utilizada. El hecho de que la industria no se haya visto más severamente afectada se debió a la entrega de 1.6 millones de toneladas a las reservas de bauxita de los Estados Unidos.

La menor producción surtió un efecto negativo sobre el empleo y dio por resultado el despido de unas 1 400 personas (aproximadamente el 17.5% de la fuerza laboral). Sin embargo, el efecto financiero en el país fue menos espectacular, en parte debido a que hubo desembolsos locales, indemnizaciones por despido y pagos de salarios con efecto retroactivo con cargo a los excedentes acumulados por las compañías. De este modo, las estimaciones preliminares indican que los desembolsos locales de la industria ascendieron a 250 millones de dólares de los Estados Unidos, sólo 12.5% por debajo del nivel de 1981, y el gravamen a la bauxita representa alrededor de 134 millones de dólares de los Estados Unidos.

iii) *La industria manufacturera*. Durante 1982 los resultados del sector manufacturero fueron heterogéneos. Después de su sólido crecimiento en el decenio de 1960 y las declinaciones que experimentó en los últimos años del decenio de 1970, registró alguna recuperación en 1981 y un nuevo crecimiento de 4% en 1982. El carácter de la actividad manufacturera parecería supeditar su

dinamismo a las circunstancias favorables en el sector externo, ya que dependen en gran medida de las importaciones de materias primas, equipo y otros suministros, y parcialmente de los mercados de exportación. Por consiguiente, sus débiles resultados están de acuerdo con la continua escasez de divisas, a pesar del aumento de las entradas de capital, y con la persistencia de la recesión mundial. Los convenios de licencia no funcionaban bien, especialmente para los fabricantes más pequeños.

El aumento del empleo y el mayor consumo de electricidad suministran indicaciones de crecimiento positivo en el sector. (Véase el cuadro 6.) Dicho crecimiento ha sido encabezado por una mayor producción de sustancias químicas, para las cuales las ventas al mercado regional de la Comunidad del Caribe (CARICOM) fueron particularmente importantes, y al mismo tiempo se elevó la producción de cemento. Se registró también alguna expansión en subsectores tradicionales tales como productos textiles y vestuario. Sin embargo, los datos correspondientes a parte del año sugieren una

Cuadro 5

JAMAICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento			
				1979	1980	1981	1982
Indice de la producción minera (1970 = 100)	116.5	118.0	83.7	-1.6	9.9	1.3	-29.1
Producción de los principales minerales (miles de toneladas)							
Bauxita	11 978	11 606	8 447	-2.0	4.1	-3.1	-27.8
Alúmina	2 456	2 556	1 761	-1.0	17.2	4.1	-31.1
Yeso	105	180	188	-64.6	121.2	71.4	4.2

Fuente: Departamento de Estadísticas de Jamaica, *Production Statistics y Statistical Digest*, febrero de 1983.

Cuadro 6

JAMAICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento			
				1979	1980	1981	1982
Indice de la producción manufacturera	80.1	80.4	83.7	-4.3	-9.7	1.3	4.2
Producción de algunas manufacturas							
Azúcar ^a	231.8	205.6	195.5	-2.9	-18.1	-13.6	1.4
Harina de trigo ^a	48.1	47.0	54.4	-22.2	29.4	-4.5	15.8
Alimentos para animales ^a	206.8	205.3	193.5	-3.5	0.6	-0.8	-5.7
Ron y alcohol ^b	20.5	22.2	19.9	7.1	13.9	8.3	-10.5
Fertilizantes ^a	28.6	25.9	19.3	4.4	-7.1	-9.4	-22.4
Derivados del petróleo ^b	1 079.3	859.6	...	16.9	-21.3	-20.4	32.3
Textiles ^c	4 552.8	3 580.0	...	-36.3	-23.4	-21.4	2.5
Indicadores de la producción manufacturera							
Venta de electricidad a la industria y el comercio por los servicios de utilidad pública ^d	568.3	557.2	596.3	-7.3	-3.4	-2.0	7.0
Empleo (miles)	76.7	82.2	86.9	-6.6	3.9	7.2	5.7

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *Production Statistics, 1980 y Statistical Digest*, febrero de 1983.

^aMiles de toneladas.

^bMillones de litros.

^cMiles de metros.

^dMillones de kWh.

Cuadro 7

JAMAICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982
Indice de producción de la construcción (1970 = 100)	37.6	38.5	43.8	-28.5	2.4	12.9
Producción de algunos materiales de construcción						
Cemento ^a	144	164	234	-36.3	13.9	42.7
Pintura ^b	3 887	6 042	8 751	-32.8	44.8	45.0
Acero ^a	9.4	12.0	13.3	-5.1	27.7	10.8
Importaciones de materiales de construcción ^c	84.1	119.4	127.1	-20.6	42.0	6.4
Empleo ^d	25.4	29.1	33.3	-20.4	14.6	14.4

Fuente: Organismo Nacional de Planificación de Jamaica, *Economic and Social Survey*, 1982.

^aMiles de toneladas.

^bMiles de litros.

^cMillones de dólares jamaquinos.

^dMiles.

disminución de la producción de varias industrias, y ha habido escasez periódica de materias primas y, por consiguiente, las empresas no han podido mantener la continuidad de la producción, lo que da por resultado bajas de tasas de utilización de la capacidad.

La política dominante es reorientar el sector manufacturero hacia el crecimiento basado en las exportaciones conforme a los lineamientos seguidos en el pasado reciente por algunos países del Asia sudoriental. Con este fin, se procedió a la reposición del Fondo para el Desarrollo de las Exportaciones, establecido en 1979 para financiar las importaciones de materias primas y maquinaria por los exportadores o sus proveedores, y se prorrogó durante 1982 la Zona Franca de Kingston. Se creó durante el año un fondo de rehabilitación financiado por el BID a fin de prestar asistencia a los fabricantes nacionales. La empresa Jamaica National Investments Promotions Limited, formada en 1981 para fomentar la inversión privada, ha asignado especial importancia a la industria manufacturera e invirtió en ella más de 30 millones de dólares jamaquinos en 1982. Sin embargo, la situación en materia de competencia internacional será crucial. En un estudio reciente se sugiere que sólo poco más de una tercera parte de la producción manufacturera de Jamaica está en situación de competir internacionalmente en cuanto a precios, lo que indica la necesidad de introducir considerables mejoras.

iv) *Construcción*. La recuperación de la actividad de la construcción que comenzó en 1981 continuó firmemente en 1982. La producción y el empleo en el sector crecieron en 13% y 14%, respectivamente, en estos años, y la producción de cemento se elevó 43%. Aun así, el sector estaba funcionando apenas a la mitad de su nivel de 1970. (Véase el cuadro 7.) Los datos correspondientes a parte del año indican que, debido a la continua escasez de divisas, las importaciones de materiales de construcción estuvieron sólo 6% por encima de sus niveles de 1981 y, a pesar de la mejora respecto de años anteriores, hubo escasez de varios rubros necesarios para la terminación de proyectos.

La recuperación de la industria tuvo una base amplia e incluyó tanto los edificios comerciales e industriales como la construcción residencial en zonas metropolitanas y rurales. Vale la pena mencionar la construcción de las instalaciones para albergar las Conferencias Preparatorias para la Autoridad Internacional de los Fondos Marinos, en la que, debido a las limitaciones de tiempo, se utilizaron múltiples turnos. Además de los proyectos privados de construcción de viviendas, los programas del gobierno incluyen planes de autoayuda tales como un proyecto de distribución de terrenos e instalación de servicios y un programa de construcción en terrenos propios.

El crédito al sector aumentó espectacularmente en 1982. De este modo, los préstamos y adelantos de bancos comerciales pendientes para la construcción y la urbanización de terrenos aumentaron 80% entre diciembre de 1981 y diciembre de 1982, mientras que los nuevos préstamos hipotecarios adelantados por las empresas constructoras entre enero y septiembre de 1982 excedieron

en 12% los correspondientes a todo el año 1981. Desde luego, deben tenerse en cuenta la inflación, la especulación agraria y la continua elevada demanda de viviendas. Los costos de construcción de la vivienda residencial son del orden de 85 dólares jamaicanos por pie cuadrado y se calcula que aumentan 25% cada año. Varios bancos comerciales todavía consideran que los proyectos de construcción constituyen alto riesgo y piden ciertas garantías como, por ejemplo, contratos de prearrendamiento en edificios para oficinas. Sin embargo, la industria se está recuperando firmemente.

v) *Turismo*. Tras los deficientes resultados obtenidos por esta industria en 1980, el repunte que se hizo evidente a partir de mediados de 1981 continuó en 1982, que fue un año muy bueno. El número de visitantes, la tasa de ocupación hotelera y los gastos estimados de los visitantes se recuperaron vigorosamente y subieron 21%, 8 puntos porcentuales y 15%, respectivamente. En la mayoría de los indicadores la industria superó los resultados de 1979, que había sido el mejor año hasta ahora. El número de pasajeros de cruceros fue particularmente auspicioso, registrando un aumento de 39%. (Véase el cuadro 8.)

Sin embargo, la industria enfrenta varios problemas persistentes. Muchas de las instalaciones para turistas necesitan todavía ser reacondicionadas, aunque se avanzó mucho en este sentido en 1982. La industria todavía presenta grandes fluctuaciones según las temporadas y las tasas medias de ocupación hotelera son bajas debido al punto mínimo que alcanza en el verano. La inclusión de Jamaica entre los lugares en que las compañías comerciales estadounidenses disfrutan de beneficios tributarios podría permitir que más convenciones se realizaran en Jamaica en el futuro y que se ocuparan más las amplias disponibilidades hoteleras durante el verano.

Si bien el repunte de esta industria contribuyó en grado importante al logro de los resultados globales positivos de la economía, por lo general se reconoce que su contribución estuvo muy por debajo de sus posibilidades, lo que sobre todo queda de manifiesto en lo relativo a la adquisición de divisas. Entre 1970 y 1980 los ingresos brutos en divisas por concepto de viajes representaron alrededor del 20% de los ingresos corrientes. Sin embargo, se estima que aproximadamente un tercio de las divisas generadas por la industria no circula por los cauces oficiales. De este modo, aunque deben facilitarse oficialmente divisas a la industria debido a su potencial productivo, sigue siendo una vía posible de pérdida de divisas, ya que las corrientes que afluyen no pueden ser plenamente aprovechadas.

vi) *Empleo y desempleo*. El desempleo estructural persistente constituye una característica de la mayoría de las economías del Caribe, todas las cuales muestran también tasas extremadamente elevadas de participación en la fuerza laboral, en particular entre las mujeres. Jamaica no constituye una excepción. A pesar de la emigración masiva de los decenios de 1950 y 1960 y a las elevadas tasas de crecimiento vinculadas al auge de la bauxita, la construcción, el turismo y la industrialización, el desempleo abierto se elevó a alrededor de una quinta parte de la fuerza de trabajo y con la prolongada recesión de los años 1970, el desempleo subió a más del 27%.

Cuadro 8

JAMAICA: INDICADORES DEL TURISMO

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
				1979	1980	1981	1982 ^a
Total de visitantes (miles)	543	552	670	11.4	-8.5	1.6	21.4
Estada prolongada	384	397	457	11.7	-7.3	2.8	15.1
Estada breve	11	10	11	117.5	-48.6	-10.2	8.2
Otros	148	146	202	10.6	-11.6	-1.5	39.1
Tasas de ocupación hotelera (porcentaje)	44.2	41.5	53.3	20.0	-7.9	-6.1	28.4
Duración media de la estada (días)	10.2	10.1	9.8	3.5	15.9	-1.0	-3.0
Gastos estimados (millones de dólares jamaicanos)	242	290	333	31.1	24.4	20.0	14.9
Empleo directo generado	9 527	8 403	...	13.7	-18.6	-11.8	...

Fuente: Banco de Jamaica, *Statistical Digest*, febrero de 1983.

^aCifras preliminares.

Cuadro 9

JAMAICA: EMPLEO Y DESEMPLEO

	1978	1979	1980	1981	Abril de 1982
Fuerza de trabajo (miles)	939.0	953.6	991.2	1 014.9	1 043.1
Empleo (porcentajes)	75.5	72.3	72.7	74.1	72.5
Empleados (miles)	708.5	689.0	720.4	752.4	756.6
Agricultura	257.0	232.0	263.5	273.1	263.8
Industria manufacturera	79.0	73.8	76.7	82.2	86.9
Construcción	32.9	31.9	25.4	29.1	33.3
Comercio	93.2	90.0	91.2	102.0	102.8
Administración pública	108.8	110.1	108.7	105.5	104.5
Desempleados (miles)	230.5	264.6	270.8	262.5	286.4
Desempleados (porcentajes)	24.5	27.7	27.3	25.9	27.4

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *The Labour Force*. Los datos anuales son promedios de abril y octubre.

Hubo algún mejoramiento en 1981 que acompañó a la recuperación de la industria manufacturera y la construcción y al aumento de la actividad comercial. Sin embargo, los datos correspondientes a 1982 sugieren que la situación en el mercado laboral se ha deteriorado de nuevo. En realidad, la tasa de absorción de la fuerza laboral declinó en 1.5% aun cuando el número efectivo de personas empleadas aumentó en unas 4 000. El número y el porcentaje de personas desempleadas aumentaron. La política pública ha sido reducir el empleo del sector público, y si bien aumentaron los empleos en la industria manufacturera y la construcción hubo pérdidas de empleos en la agricultura y la minería. (Véase el cuadro 9.)

Desde luego, los datos deben ser interpretados con cautela, ya que las estimaciones están basadas en una encuesta por muestreo y podrían contener errores de muestreo mayores que el cambio indicado. Sin embargo, más importante es la peculiaridad bien documentada que presenta el mercado de trabajo de que las tasas de participación varían directamente con las percepciones de la actividad económica. Cabe señalar que en el estudio de Jamaica, se considera que las personas están en la fuerza de trabajo si declararon que deseaban un empleo, aun cuando no lo buscaron activamente: se trata de un enfoque que tiende a elevar la tasa de desempleo medido en comparación con países donde la búsqueda activa es necesaria para ser considerado miembro de la fuerza de trabajo.

En un intento por abordar el problema de la concentración del desempleo entre los miembros jóvenes de la fuerza de trabajo, se inició durante 1982 el Fondo para el Empleo y la Capacitación de Recursos Humanos, cuyo propósito es capacitar a los jóvenes y aumentar así sus posibilidades de conseguir empleo.

3. El sector externo

La medida en que ha disminuido la crisis de la economía de Jamaica puede juzgarse por los resultados del sector externo, debido a que se trata de una economía abierta y a la política declarada de hacer a la economía más orientada hacia el exterior y competitiva en el plano internacional. Considerando la permanente falta de dinamismo de la economía mundial, y que según el GATT el volumen del comercio mundial en 1982 bajó 2% a casi su nivel de 1979 y el valor cayó 6%, el crecimiento basado en las exportaciones era particularmente difícil de alcanzar.

Por el contrario, hubo una reducción de 26% en el valor corriente de las exportaciones de bienes en comparación con 1981, año en que el crecimiento fue de sólo 2%. Las principales exportaciones, el aluminio y la bauxita, fueron especialmente afectadas por los acontecimientos ocurridos en la economía mundial y aunque las exportaciones de azúcar y bananos mostraron una recuperación y las exportaciones no tradicionales (principalmente las manufacturas) experimentaron crecimiento por segundo año consecutivo, no fue suficiente para impedir la mayor disminución en exportaciones de bienes registrada desde la guerra. (Véase el cuadro 10.)

Las importaciones de bienes también declinaron en 1982 como consecuencia de la escasez de divisas. La importación de artículos de consumo creció apreciablemente y la de bienes de capital (salvo los materiales de construcción) lo hizo moderadamente, pero la importación de materias primas experimentó una severa disminución. En particular, se redujo el volumen de productos importados derivados del petróleo y, debido a que el costo medio permaneció casi estable por primera vez en unos cinco años, el valor de esos productos durante el año declinó en alrededor de 7% respecto de 1981. A la brusca caída de la actividad en la industria de la alúmina, uno de los principales usuarios de combustibles, se debió en parte la reducción del volumen de importaciones de combustibles. Los complicados arreglos administrativos para autorizar y financiar las importaciones, que continuaron en 1982, al parecer habrían favorecido la importación de artículos de consumo y bienes de capital y no la de materias primas para la industria, y durante todo 1982 los fabricantes se quejaron de escasez. (Véase el cuadro 11.)

Cuadro 10

JAMAICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares de los Estados Unidos			Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982	1970	1980	1982	1980	1981	1982
Total	964	981	726	100	100	100	17.3	1.7	-25.9
Principales exportaciones tradicionales	830	844	574	87	89	83	22.7	1.6	-32.0
Bauxita	199	172	130	27	21	20	-6.2	-13.3	-24.5
Alúmina	537	588	355	40	57	50	47.0	9.4	-39.7
Azúcar	54	47	48	11	6	8	-3.0	-15.0	2.4
Bananos	11	4	8	4	1	1	-41.9	-59.4	75.0
Principales exportaciones no tradicionales	103	116	...	13	11	17	-13.2	13.6	7.6 ^a
Manufacturas	71	77	...	8	8	11	18.7	8.7	6.3 ^a

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *External Trade 1981*; y Organismo Nacional de Planificación, *Economic and Social Survey 1982*.

^aBasadas en los datos correspondientes al período enero a octubre.

Cuadro 11

JAMAICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Composición porcentual			Tasas de crecimiento	
	1981	1982	1970	1980	1982	1981	1982
Total	1 472	1 347	100	100	100	25.0	-8.5
Bienes de consumo	193	234	30	11	17	46.4	21.2
Alimentos	105	123	12	6	9	43.8	17.6
Otros bienes no duraderos	43	48	9	3	3	34.0	11.8
Bienes duraderos	45	63	9	2	5	66.7	38.3
Materias primas	994	787	32	72	59	18.2	-20.8
Combustible	499	372	6	38	28	11.8	-25.4
Otras	495	415	26	34	31	25.6	-16.3
Bienes de capital	297	326	38	17	23	45.7	9.8
Materiales de construcción	67	71	7	4	5	41.3	6.7
Equipo de transporte	65	72	5	3	5	87.1	10.3
Otras maquinarias y equipos	152	159	25	9	12	44.8	4.0
Otros bienes de capital	13	24	1	1	1	20.0	79.2

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, *External Trade 1980*; y Organismo Nacional de Planificación, *Economic and Social Survey, 1982*.

Los datos preliminares de balance de pagos correspondientes a 1982 muestran que la posición corriente en materia de pagos se deterioró aún más. Cabe recordar que, desde abril de 1981, Jamaica ha venido aplicando un programa de recuperación económica con acceso a financiamiento del Fondo Monetario Internacional con arreglo al servicio ampliado del Fondo, y que se han recibido considerables corrientes de capital oficial de esa fuente, de otras instituciones multilaterales como el BIRF y el BID, así como de fuentes privadas. Durante 1982, el déficit comercial aumentó en una cifra que se calcula en 81 millones de dólares de los Estados Unidos y el déficit de cuenta corriente, en 77 millones de dólares de los Estados Unidos. La reducción considerable en el déficit de los servicios, lograda en gran medida gracias a los mejores resultados obtenidos por el turismo, sirvió para impedir que la brusca declinación de los ingresos de exportación de la industria de la bauxita surtiera efectos aún más desastrosos en la posición de pagos. (Véase el cuadro 12.) Debido a la caída de los ingresos provenientes de la bauxita durante 1982, hubo que recurrir también al sistema de financiamiento compensatorio del FMI.

Hubo un vuelco en la cuenta de capital durante 1982 ya que las entradas netas de capital ascendieron a 290 millones de dólares de los Estados Unidos, en comparación con sólo 133 millones de dólares el año anterior. Como resultado, el déficit global de pagos se redujo de 205 millones de dólares en 1981 a 130 millones en 1982. El endeudamiento externo en diciembre de 1982 era 23% más elevado y se calculaba en 2 200 millones de dólares de los Estados Unidos.

4. Precios

La inflación se aceleró del 4% al 7% entre 1981 y 1982, a pesar de haber decrecido el ritmo de la inflación mundial, especialmente de los precios del petróleo, y de un valor externo estable de la moneda. (Véase el cuadro 13.) Si bien estos factores, conjuntamente con un modesto crecimiento de la oferta monetaria y moderación en los salarios, sirvieron para atenuar la inflación, la gran caída de la producción agrícola para consumo interno hizo subir la tasa global de aumentos de precios.

5. Política monetaria y fiscal

a) *Política monetaria*

Se siguió aplicando la política monetaria y fiscal en el marco del acuerdo de servicio ampliado del Fondo negociado con el FMI en abril de 1981. Dicho acuerdo había fijado límites máximos al endeudamiento externo y al crédito del sistema bancario al sector público, y asimismo objetivos respecto de las reservas internacionales netas del banco de Jamaica. En marzo de 1982, al finalizar el primer año del acuerdo, todas las evaluaciones fueron positivas y se estableció una nueva base para efectuar giros en el período 1982-1983.

En sus esfuerzos por proteger el balance de pagos de presiones indebidas, el Banco de Jamaica aplicó una política de restricción crediticia utilizando como su principal instrumento un mínimo voluntario de 40% para el coeficiente de activos líquidos de bancos comerciales. Durante la mayor parte del año se mantuvo un margen adecuado y el exceso de liquidez alcanzó un punto máximo de 4.5% en mayo. Sin embargo, hacia finales del año se produjo una reducción de la liquidez y al término del año el coeficiente estaba 2% por debajo del nivel necesario.

La oferta monetaria se expandió en un moderado 6%, o a aproximadamente la misma tasa que en 1981, en circunstancias en que la tasa de inflación se elevó del 4% al 7%. El crecimiento del crédito al sector público fue contenido, pero el crédito al sector privado aumentó considerablemente. El cambio de política introducido en julio de 1981, por el cual se eximió del impuesto sobre la renta a los intereses devengados por depósitos bancarios, considerado conjuntamente con las tasas más elevadas aplicadas a los depósitos a plazo, sirvió para producir un fuerte crecimiento del cuasidinero. (Véase el cuadro 14.) El sistema financiero nuevamente recurrió en gran escala a los recursos externos. A pesar de un crecimiento considerable del crédito interno respecto de 1981, el efecto moderador de la declinación de las reservas internacionales netas sobre la expansión monetaria fue notable, y los recursos monetarios crecieron moderadamente.

La distribución de los préstamos y anticipos de los bancos comerciales a los diversos sectores de la economía mostró un saludable desplazamiento hacia la actividad productiva. De los sectores dependientes en gran escala del financiamiento de bancos comerciales, los préstamos para uso

Cuadro 12

JAMAICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982
Exportaciones de bienes y servicios	1 165.1	1 358.9	1 400.3	1 244.7
Bienes fob	818.2	962.7	974.0	767.4
Servicios ^a	346.9	396.2	426.3	477.3
Transporte y seguros	114.1	113.8	97.6	97.9
Viajes	195.4	240.7	284.4	336.2
Importaciones de bienes y servicios	1 197.6	1 386.0	1 682.0	1 603.2
Bienes fob	882.4	1 038.2	1 296.7	1 208.9
Servicios ^a	315.0	347.8	385.2	394.4
Transporte y seguros	202.8	216.7	246.4	243.7
Viajes	10.9	11.7	13.8	30.1
Balance de bienes	-64.2	-75.5	-322.7	-441.5
Balance comercial	-32.4	-27.1	-281.7	-358.6
Servicios de factores	-186.6	-229.6	-179.5	-195.2
Utilidad	-81.7	-111.9	-2.9	28.6
Intereses recibidos	7.9	11.5	14.7	13.2
Intereses pagados	-129.1	-151.1	-213.3	-248.3
Otros	16.3	22.0	22.1	11.4
Transferencias unilaterales privadas	70.0	81.7	123.3	134.5
Balance en cuenta corriente	-149.0	-175.1	-337.8	-419.2
Transferencias unilaterales oficiales	10.1	9.0	0.9	15.9
Capital de largo plazo	-0.9	158.3	197.9	391.9
Inversión directa	-26.4	27.7	-11.6	-15.8
Inversión de cartera	0.0	0.0	0.0	0.0
Otro capital de largo plazo	25.5	130.5	209.4	407.7
Sector oficial ^b	79.3	205.5	220.1	420.1
Préstamos recibidos	185.3	322.4	428.9	637.3
Amortizaciones	-110.9	-115.1	-208.7	-217.2
Otros sectores ^b	-53.9	-75.0	-10.7	-12.4
Préstamos recibidos	0.0	46.9	38.4	37.3
Amortizaciones	-53.9	-121.8	-49.1	-49.7
Balance básico	-139.8	-7.8	-139.0	-11.4
Capital de corto plazo	9.3	346.5	-29.7	2.9
Sector oficial	-0.3	177.0	89.7	111.8
Bancos comerciales	2.7	191.2	-119.4	-109.0
Otros sectores	6.8	-21.7	0.0	0.0
Errores y omisiones netos	-34.6	-265.5	-36.1	-120.2
Balance en cuenta de capital	-16.4	248.2	133.2	290.5
Balance global^c	-165.4	73.1	-204.6	-128.7
Variación total de reservas				
(- significa aumento)	165.9	-82.9	170.2	99.0
Oro monetario	0.0	0.0	0.0	0.0
Derechos especiales de giro	5.3	0.5	-1.3	1.2
Posición de reserva del FMI	0.0	0.0	-2.8	-1.3
Activos en divisas	-10.3	-41.6	23.8	-23.6
Otros activos	0.0	0.4	-9.9	9.5
Uso de crédito del FMI	170.9	-42.2	160.4	113.2

^aIncluye otros servicios no correspondientes a factores.^bIncluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.^cEs igual a la variación total de reservas (con signo contrario), más las contrapartidas por monetización/desmonetización de oro; asignación/cancelación de derechos especiales de giro, y variaciones por revalorización de otras reservas.

Cuadro 13

JAMAICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Variación media anual					
Total	25.0	28.8	27.2	11.6	7.4
Alimentos y bebidas	36.8	33.4	33.4	10.3	6.1
Vivienda	14.2	13.8	11.7	15.9	10.1
Vestuario y accesorios	40.3	25.4	20.3	19.4	3.4
Gastos personales	36.4	25.9	21.5	23.3	7.7
Variación de diciembre a diciembre					
Total	49.4	19.7	29.1	4.0	7.1
Alimentos y bebidas	54.1	24.5	33.7	1.3	7.5
Vivienda	18.9	13.3	8.6	16.2	8.7
Vestuario y accesorios	52.4	15.6	25.5	7.3	3.4
Gastos personales	52.7	9.7	32.5	12.9	6.0

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica.

^aCifras preliminares.

Cuadro 14

JAMAICA: BALANCE MONETARIO

	Saldo a fines de año (millones de dólares jamaicanos)			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Dinero	647	687	729	19.6	6.2	6.1
Efectivo en poder del público	257	281	313	17.4	9.3	11.4
Depósitos en cuenta corriente	390	406	416	21.1	4.1	2.5
Factores de expansión	2 436	2 072	2 532	38.6	-15.1	22.2
Reservas internacionales (netas)	-821 ^a	-1 380	-1 676	-3.4	-68.1	-21.4
Crédito interno (neto)	3 257 ^a	3 452	4 208	27.6	6.0	21.9
Gobierno (incluso entidades oficiales)	1 692 ^a	2 381	2 724	35.4	40.7	14.4
Sector privado	1 566 ^a	1 071	1 484	20.3	-31.6	38.6
Factores de absorción	1 789	1 385	1 803	47.0	-22.6	30.2
Cuasidineró (depósitos de ahorro y a plazo)	1 292 ^a	1 231	1 630	35.6	-4.7	32.4

Fuente: Banco de Jamaica.

^aCifras revisadas.

Cuadro 15

JAMAICA: PRESTAMOS Y ANTICIPOS DE BANCOS COMERCIALES

	Millones de dólares jamaicanos				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Préstamos y anticipos pendientes	901	1 088	1 495	1 093	20.8	37.4	31.3
Agricultura	93	118	193	231	26.9	63.6	19.7
Industria manufacturera	164	213	317	397	29.9	48.8	25.2
Construcción y urbanización de terrenos	126	127	181	326	0.8	42.5	80.1
Gobierno central y local	28	24	24	31	-17.5	2.6	28.2
Personal	167	188	193	166	12.6	2.7	-14.0
Comercio distributivo	80	90	122	126	12.5	35.6	3.3

Fuente: Banco de Jamaica.

personal de hecho declinaron, mientras que el crecimiento de los préstamos al sector distributivo alcanzó a un modesto 3%. Por contraste, aumentó considerablemente el crédito al sector agropecuario, la industria manufacturera, la construcción y la urbanización de terrenos; por ejemplo, la construcción obtuvo 80% más de crédito en 1982 tras un incremento de más de 40% en 1981. Estos cambios reflejan el desplazamiento en la asignación de créditos deseada por las autoridades monetarias. (Véase el cuadro 15.)

Las tasas de interés en 1982 fueron generalmente más elevadas que en 1981, en parte debido a la situación más rigurosa en materia de liquidez, pero también reflejando en parte la política pública de fomentar el ahorro y permitir que las fuerzas del mercado determinen libremente las tasas de interés y de este modo optimizar el uso de los recursos financieros. Si bien la tasa mínima de interés sobre los ahorros establecida por la ley no experimentó variaciones y sigue siendo 9%, a fines de año los depósitos a plazo estaban atrayendo 12% a 14%, casi 2 puntos porcentuales por sobre su nivel de 1981, y la tasa de interés media ponderada global sobre préstamos de bancos comerciales fue en cada mes de 1982 más alta que en los meses correspondientes de 1981. Sin embargo, mientras los ahorros financieros se elevaban bruscamente, los ahorros internos brutos fueron todavía mucho más bajos que en 1980, cuando las tasas reales de interés fueron marcadamente negativas.

Un acontecimiento interesante en el sector financiero fue la reanudación, a partir de enero de 1982, de las operaciones en la bolsa de valores dos días cada semana, tras haber estado limitadas a sólo un día por semana desde 1977. El mercado activo se había reanudado en 1981 y durante 1982 hubo 16.7 millones de dólares jamaicanos de nuevas emisiones, cifra que se compara con 3.2 millones de dólares jamaicanos en 1981 y un millón de dólares jamaicanos en 1980.

b) *Política fiscal*

Los datos correspondientes a parte del año indican que el positivo desempeño fiscal de 1981, compatible con los objetivos del programa de recuperación económica, no continuó en 1982. De este modo, los ingresos corrientes en 1982 crecieron alrededor de 18%, en comparación con el incremento de 27% que experimentaron en 1981. A la inversa, mientras en 1981 los gastos corrientes registraron un modesto crecimiento de 7%, aumentaron en 14% en 1982, y los gastos de capital, que disminuyeron en el año fiscal 1981, crecieron en 16% durante el período abril-diciembre de 1982 en comparación con el período análogo de 1981. Se elevó tanto el déficit como los gastos totales del sector público, con lo cual aumentó la necesidad de obtener financiamiento. (Véase el cuadro 16.)

Cuadro 16

JAMAICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de dólares jamaicanos)

	1980/ 1981 ^a	1981/ 1982 ^a	1981 ^b	1982 ^b	Tasas de crecimiento	
					1981	1982
Ingresos corrientes	965	1 223	809	952	26.7	17.6
Gastos corrientes	1 552	1 655	1 216	1 392	6.6	14.5
Superávit o déficit corriente	-587	-432	-407	-440	26.3	-8.3
Ingresos de capital	...	...	...	...	...	...
Gastos de capital	813	792	528	614	-2.7	16.2
Ingresos totales	1 375	1 555	1 054	1 034	13.0	-2.0
Gastos totales	2 365	2 447	1 744	2 005	3.4	15.0
Superávit o déficit global	-990	-892	-689	-972	9.9	-41.0
Financiamiento						
Interno	624	651	287	613	4.3	-113.6
Externo ^c	334	343	164	395	2.7	140.9

Fuente: Banco de Jamaica.

^aEl año fiscal se extiende de abril a marzo.

^bApril a diciembre.

^cMillones de dólares de los Estados Unidos.

De conformidad con los principios de la economía enfocada desde el punto de vista de la demanda, en el presupuesto para 1982-1983 no se introdujeron nuevos impuestos para no desalentar los esfuerzos de producción. En cambio, se depositó la confianza en la eficiencia de la administración para limitar los costos y en el estricto cumplimiento de las obligaciones fiscales y la recuperación económica para generar ingresos adicionales. Contribuyeron positivamente a ello un cierto grado de restricción de los salarios del sector público y el éxito de la administración tributaria. Sin embargo, los ingresos no fueron tan sostenidos como lo habían sido en 1981, debido a las flojas condiciones económicas, especialmente para la bauxita.

En comparación con el mismo período de 1981, se experimentaron necesidades considerablemente mayores de financiamiento en el período comprendido entre abril y diciembre de 1982. En consecuencia, la deuda nacional neta en diciembre de 1982 aumentó 18%, o sea a 5 900 millones de dólares jamaíquinos, pero de acuerdo con la política oficial de no restar recursos disponibles al sector privado, la deuda externa creció mucho más rápido (32%) que la deuda interna.

MONTSERRAT

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La isla de Montserrat tiene una superficie de 104 km² y una población cercana a los 12 000 habitantes. La población permanente ha aumentado 0.13% al año en el último decenio. No obstante que la población acusa un alto crecimiento vegetativo, la tasa de migración es elevada.

La economía de Montserrat registró un crecimiento real de 2.0% y 1.2% en 1981 y 1982, respectivamente. Los sectores más importantes de la economía son los servicios del gobierno, el comercio mayorista y al detalle, la construcción y las industrias de tipo enclave. Las actividades agropecuarias, que habían sido el puntal de la economía, han disminuido marcadamente y en la actualidad representan sólo 5% del producto interno bruto. (Véase el cuadro 1.)

2. La evolución de la actividad económica

a) *El crecimiento de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* En valores reales, las actividades agropecuarias se mantuvieron prácticamente estacionarias. El volumen de producción no ha variado gran cosa y los precios se han elevado con menos rapidez que aquellos de otros productos básicos. Los sectores de pesca y ganadería siguen siendo de escasa importancia y pese a que su producción se ha acrecentado levemente, su contribución al producto interno bruto permaneció casi invariable.

Prácticamente no hay producción organizada para la exportación. Pequeños excedentes de hortalizas y otros cultivos alimenticios se exportan a las islas vecinas. En la actualidad se procura comenzar a producir ají en pequeña escala para la exportación, así como plantar anualmente alrededor de 65 ha de algodón de las Indias Occidentales como componente básico para abastecer una industria integrada de esta clase de algodón.

ii) *Los servicios básicos.* Los servicios de utilidad pública están bastante bien desarrollados y distribuidos a través de toda la isla. La mayor parte del agua se obtiene de pozos; en algunos lugares, el rendimiento de estos en la temporada seca es decisivo y hay que adoptar medidas para evitar la penetración de agua salobre en algunos acuíferos.

Todos los servicios internos de agua potable son medidos. El total de conexiones aumentó de 2 950 en 1976 a 3 500 en 1982, pero las ventas de agua totales se han mantenido en torno a una cifra de 1.14 millones de litros al año. Esto explica la importancia de los estanques de almacenamiento con que cuenta la mayoría de las viviendas para conservar el agua que escurre por las techumbres.

Una empresa de electricidad abastece de energía a toda la isla. Tanto el consumo total como el consumo por habitante aumentaron en el período comprendido entre 1977 y 1980, se mantuvieron invariables en 1981 y declinaron en 1982. (Véase el cuadro 2.)

Las telecomunicaciones internas y externas son administradas por la empresa transnacional Cable and Wireless. El servicio local es bueno y los vínculos externos son eficientes y abarcan todo el mundo.

iii) *El turismo.* Los servicios de turismo, en especial los hoteles, están relativamente poco desarrollados. Sin embargo, se observa una tendencia a construir residencias y condominios. El promedio de turistas se ha mantenido en unos 22 000 en los últimos tres años. El principal mercado de turistas son los Estados Unidos, si bien el turismo europeo e intracaribeño ha registrado un crecimiento sostenido.

Los ingresos provenientes de esta fuente aumentaron de aproximadamente 4.3 millones de dólares en 1980 a 5.4 millones en 1981 y 5.8 millones en 1982. (Véase el cuadro 3.)

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones.* En los últimos años, las exportaciones han estado constituidas principalmente por manufacturas livianas provenientes de actividades de tipo enclave y de ensamblado. Las reexportaciones representan parte importante de las exportaciones totales, ya que en 1981 y 1982 fueron cercanas a 40%.

Cabe señalar que si bien las exportaciones totales han aumentado rápidamente de valor (108%), los distintos sectores que contribuyen a ellas han acusado resultados irregulares. (Véase el cuadro 4.) En realidad, las exportaciones de artículos manufacturados y de productos clasificados en el rubro varios, tuvieron un incremento extraordinario en 1982, luego de la baja que experimentaron en 1981.

Cuadro 1

MONTSERRAT: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares del Caribe oriental a precios de 1977		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981	1982 ^a	1981	1982	1981	1982 ^a
Total producto interno bruto	41.1	41.6	100.0	100.0	2.0	1.2
Bienes	9.7	9.6	23.5	23.0	5.4	-1.0
Agricultura, pesca y silvicultura	1.5	1.5	3.6	3.6	7.1	-
Ganadería	0.6	0.6	1.5	1.4	20.0	-
Minería	0.3	0.3	0.7	0.7	-	-
Industria manufacturera	3.5	3.4	8.5	8.2	12.9	-2.9
Construcción	3.8	3.8	9.2	9.1	-2.6	-
Servicios básicos	3.0	3.0	7.3	7.2	3.4	-
Electricidad y agua	1.1	1.1	2.7	2.6	0.0	-
Transporte y comunicaciones	1.9	1.9	4.6	4.6	5.6	-
Otros servicios	28.4	29.0	69.1	69.7	-0.4	2.1
Comercio mayorista y al detalle	7.0	7.1	17.0	17.1	4.5	1.4
Hoteles y restaurantes	1.1	1.1	2.7	2.6	-15.4	-
Servicios del gobierno	7.9	8.3	19.2	20.0	-3.7	5.1
Otros	12.4	12.5	30.2	30.0	0.8	0.8

Fuente: Departamento de Estadística, Oficina del Primer Ministro, Plymouth, Montserrat.

^aCifras preliminares.

Cuadro 2

MONTSERRAT: CAPACIDAD INSTALADA, PRODUCCION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

Año	Capacidad (miles de kWh)	Producción (millones de kWh)	Consumo (millones de kWh)	Consumo per cápita (kWh)
1977	3.8	9.4	7.9	680
1978	3.6	10.0	8.6	740
1979	3.6	10.2	8.8	760
1980	3.6	11.7	9.9	860
1981	3.6	12.0	9.9	860
1982	3.6	12.0	9.6	820

Fuente: Empresa de electricidad de Montserrat.

Cuadro 3

MONTSERRAT: INDICADORES DEL TURISMO SELECCIONADOS

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento			
				1979	1980	1981	1982 ^a
Total visitantes ^b	20.5	21.4	24.9	9.7	12.1	4.4	16.4
Turistas ^b	15.5	15.6	15.0	12.9	18.3	0.6	-3.8
Pasajeros de cruceros ^b	4.1	5.2	9.1	-6.6	3.2	26.8	75.0
Visitantes llegados por vía aérea	849.0	697.0	776.0	31.0	24.1	-17.9	11.3
Camas de hoteles y pensiones	184.0	184.0	176.0	-8.4	-6.1	0.0	-4.3
Tasa de ocupación ^c	44.0	48.0	36.0	28.6	22.2	9.1	-25.0
Estada media de los turistas ^d	8.0	7.5	8.0	-1.3	2.6	-6.2	6.7
Gasto estimado de los visitantes ^e	4.3	5.4	5.8	25.0	16.0	25.9	7.5

Fuente: Informe sobre el turismo correspondiente a 1981, y actualización de 1982, Oficina de Estadística de Montserrat.

^aCifras preliminares.

^bMiles.

^cPorcentajes.

^dNúmero de noches.

^eMillones de dólares de los Estados Unidos a valores corrientes.

Cuadro 4

MONTSERRAT: EXPORTACIONES DE BIENES

	Miles de dólares de los Estados Unidos				Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1979	1980	1981	1982 ^a	1981	1982	1981	1982 ^a
Total exportaciones	551	1 184	1 291	2 684	100.0	100.0	9.0	107.8
Alimentos, bebidas y Tabaco	244	85	154	145	11.9	5.4	81.2	-5.8
Materiales en bruto	71	91	131	152	10.1	5.7	42.9	16.4
Artículos manufacturados	12	155	66	525	5.1	19.6	-57.3	692.2
Maquinaria	146	241	130	347	10.1	12.9	-46.4	168.0
Varios manufacturados	78	489	810	802	62.7	29.9	65.9	-1.0
Varios y productos básicos	1	123	1	712	0.1	26.5	-99.4	-

Fuente: Oficina de Estadística de Montserrat.

^aCifras preliminares.

Cuadro 5

MONTSERRAT: IMPORTACIONES DE BIENES

	Millones de dólares de los Estados Unidos				Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1979	1980	1981	1982 ^a	1981	1982	1981	1982 ^a
Total importaciones	12.0	16.5	18.9	20.2	100.0	100.0	14.6	7.1
Alimentos, bebidas y tabaco	3.3	4.1	4.8	5.1	25.3	25.5	6.6	7.8
Materias primas	0.6	0.5	0.6	0.6	3.1	2.9	23.1	-
Combustibles	1.1	1.8	2.3	2.2	12.2	10.8	29.2	-4.8
Artículos manufacturados	2.4	2.6	3.0	3.6	15.9	17.6	15.7	18.5
Maquinaria y equipo de transporte	2.4	4.1	3.6	4.6	19.0	22.5	-11.8	26.8
Otros	2.2	3.1	4.6	4.2	24.5	20.7	50.6	-9.6

Fuente: Oficina de Estadística de Montserrat.

^aCifras preliminares.

Dicho año, alrededor de 66% de las exportaciones se destinaron a otros Estados miembros del Mercado Común del Caribe; cifra de la cual 46% correspondió a los Estados miembros de la Organización de Estados del Caribe oriental y 20% a Barbados y Trinidad y Tabago. Del resto, otras islas del Caribe representaron 6%, el Reino Unido 16% y América del Norte 12%.

ii) *Las importaciones.* En 1982, el valor total de las importaciones a precios corrientes aumentó 7.1%, lo que constituye su nivel más bajo desde 1975. Las importaciones de alimentos, bebidas y tabaco incrementaron casi 8% y representan 25% de las importaciones totales, cifra similar a la de 1981. (Véase el cuadro 5.) Dentro de las importaciones de maquinaria y equipo de transporte, que equivalen aproximadamente a 20% del total, predominan las importaciones de vehículos automotrices. Otras importaciones importantes son los materiales de construcción y los productos de petróleo, los que en 1982 representaron 11% de las importaciones totales.

Casi todos los productos incluyendo gran parte de los alimentos que se consumen, son importados. No obstante que el valor de las exportaciones como porcentaje de las importaciones aumentó de 4.6% en 1979 a 13.3% en 1982, el déficit en valores corrientes tuvo una merma inferior a 1% en 1982. (Véase el cuadro 6.)

b) *El balance de pagos*

En 1980 y 1981 se logró mantener el equilibrio de la cuenta del balance de pagos. (Véase el cuadro 7.) Aún no se dispone de información respecto de 1982. Los ingresos del turismo y las remesas del exterior son las fuentes más importantes de afluencia de dinero. Si hubiese de desaparecer una de ellas, el balance de pagos arrojaría un déficit importante.

Cuadro 6

MONTSERRAT: BALANCE DEL COMERCIO VISIBLE, 1975-1982

(Miles de dólares de los Estados Unidos)

Año	Total exportaciones	Total importaciones	Saldo del comercio	Exportaciones como porcentaje de las importaciones
1979	551	11 971	-11 420	4.6
1980	1 184	16 500	-15 316	7.2
1981	1 291	18 896	-17 605	6.8
1982 ^a	2 684	20 222	-17 538	13.3

Fuente: Departamento de Estadística de Montserrat.

^aCifras preliminares.

Cuadro 7

MONTSERRAT: BALANCE DE PAGOS 1980 Y 1981

(Millones de dólares de los Estados Unidos)

	1980	1981 ^a
Corrientes de recursos		
Préstamos	0.7	0.7
Donaciones al sector público	2.6	2.6
Fondo de inversión	1.9	1.9
Transferencias varias	1.5	1.5
Ingresos del turismo	4.8	5.6
Ingresos de las exportaciones	1.1	2.6
Remesas del extranjero	3.7	5.2
Total	16.3	20.0
Salida de recursos		
Importaciones	16.3	20.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 8

MONTSERRAT: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	Variación media anual			Variación diciembre a diciembre
	1980	1981	1982	1982
Indice de precios al consumidor	29.8	10.6	6.3	8.4
Alimentos y bebidas	23.8	5.3	4.9	2.3
Alcohol y tabaco	15.3	9.2	5.8	2.3
Vivienda	39.1	-4.3	-	-
Servicios de utilidad pública	52.3	9.9	20.9	25.0
Vestuario	15.4	16.7	8.0	17.8
Artículos varios para el hogar	26.3	15.5	16.0	9.0
Otros, incluidos servicios	22.9	21.1	1.2	2.9

Fuente: Oficina de Estadística de Montserrat.

4. El empleo y los precios

a) *El empleo*

El censo de 1980 arrojó una fuerza laboral total de 4 872 personas. Se estima que la tasa de desempleo, que en 1980 fue de 6.1%, habría bajado a poco más de 5% en 1982. Aunque esta tasa de desempleo es baja, en ella hay que considerar dos factores importantes: cerca de 60% de los desempleados son jóvenes menores de 20 años y el subempleo es apreciable, ya que más de 25% de las personas ocupadas trabajan menos de 10 meses al año.

En el último decenio, el sector público y el sector de servicios tales como los financieros, sociales y personales, y el comercio han empleado un creciente número de trabajadores. También reviste importancia el sector de construcción, que absorbe de 20 a 25% de la fuerza laboral masculina. Las actividades agropecuarias representan cerca de 9% del empleo, pero la mayoría de las personas que trabajan en ellas lo hacen a jornada parcial o en condiciones de grave subempleo.

b) *Los precios*

Las fluctuaciones de los precios internos dependen de factores externos, principalmente del costo de los bienes importados. En 1981 y 1982 se atenuaron bastante las alzas de precios. Sin embargo, el costo de los servicios públicos se elevó apreciablemente debido al mayor costo de los materiales. (Véase el cuadro 8.) Cabe señalar que el costo de la vivienda y de los servicios, que se determina por factores locales, se mantuvo invariable o tuvo un aumento insignificante.

5. Política fiscal

a) *Ingresos y gastos del gobierno*

Los ingresos corrientes del gobierno aumentaron 10% en 1982. (Véase el cuadro 9.) El sistema tributario está bien organizado y ese mismo año representó aproximadamente 80% de los ingresos corrientes del gobierno. La participación de los impuestos directos ascendió a 41% de los ingresos totales por concepto de impuestos mientras que los impuestos indirectos representaron 59%. Además de la tributación, el gobierno obtiene ingresos por diversos conceptos, en especial del alquiler de maquinaria de propiedad estatal, el otorgamiento de licencias, la venta de papel sellado y sellos filatélicos y los intereses de diversas transacciones financieras.

La política del gobierno apunta a equilibrar los ingresos y gastos recurrentes del presupuesto anual. Como en 1980 cesaron las donaciones del Gobierno británico, se ha asignado mayor prioridad a la recaudación de impuestos.

MONTSERRAT: INGRESOS Y CASTOS DEL GOBIERNO

(Valores corrientes)

	Millones de dólares del Caribe oriental			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	15.8	18.0	19.8	33.9	13.9	10.0
Ingresos tributarios	12.8	15.4	15.9	42.2	20.3	3.2
Directos	4.9	5.6	6.5	32.4	14.3	16.1
Indirectos	7.9	9.8	9.4	49.1	24.0	-4.1
Ayuda presupuestaria	1.1	-	-	-15.4	-100.0	-
Otros ingresos corrientes	1.9	2.6	3.9	26.7	36.8	50.0
2. Gastos corrientes	13.5	15.7	18.0	23.9	16.3	14.6
3. Ahorro en cuenta corriente (1 - 2)	2.3	2.3	1.8	155.6	-	-21.7
4. Ingreso de capital	5.8	9.8	14.9	141.7	69.0	52.0
Donaciones	5.4	5.8	14.4	134.8	7.4	148.3
Préstamos	0.4	4.0	0.5	185.7	900.0	-87.5
5. Gastos de capital	7.5	10.9	...	87.5	45.3	...
6. Ingresos totales	21.6	27.8	34.7	52.1	28.7	24.8
7. Gastos totales (2 + 5)	21.0	26.6	...	40.9	26.7	...
8. Superávit fiscal	0.6	1.2	...	...	100.0	...

Fuente: Departamento de Estadística de Montserrat.

^aCifras preliminares.

La economía de Montserrat no está en condiciones de acumular el capital requerido para financiar el desarrollo y las necesidades de infraestructura. Así, pues, dichas actividades son financiadas por donantes de ayuda. Los donantes más importantes son el Gobierno británico y la Comunidad Económica Europea, cuya contribución representó alrededor de 75% de los 14.9 millones de dólares del Caribe oriental proporcionados en 1982 para fines de desarrollo. Los préstamos representan sólo 2.8% de los recursos para el financiamiento del desarrollo.

En 1982, 81% de esos recursos se destinaron a proyectos de infraestructura, asignándose prioridad a la construcción de caminos, el equipamiento de puertos, los servicios de aeropuerto, el abastecimiento interno de agua potable, el aprovechamiento de predios agrícolas pequeños y la creación de una planta para la industria integrada de algodón de las Indias Occidentales. Los servicios sociales recibieron 15% y los recursos naturales 3% de los fondos para financiamiento del desarrollo.

SAN CRISTOBAL Y NIEVES

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1981, la economía de San Cristóbal y Nieves creció alrededor de 3% en valores reales. Las estimaciones correspondientes a 1982 revelan que se habría registrado un crecimiento real negativo cercano a 0.5%. Ese mismo año, el producto interno bruto por habitante llegó a 2 523 dólares del Caribe Oriental.

Las exportaciones de azúcar siguen siendo la columna vertebral de la economía. En 1981 su valor representó alrededor de 38% del producto interno bruto proporción que, pese a su mayor volumen, bajó a aproximadamente 28% en 1982, más que nada por la merma de las entradas del azúcar debida a la depreciación de la libra esterlina. Los esfuerzos de diversificación realizados en la agricultura y la manufactura tuvieron resultados heterogéneos. En 1982, las importaciones de alimentos aún se elevaron a 28 millones de dólares del Caribe Oriental y casi equipararon el valor estimado de los ingresos provenientes de la zafra de ese año. El desarrollo del sector de industria liviana se vio obstaculizado por la recesión mundial. Sin embargo, en lo que toca al sector de turismo, se pudo mantener e incluso aumentar levemente el número de turistas que visitaron el Estado insular. (Véase el cuadro 1.)

La tasa de desempleo se estima en 30%. El balance del comercio visible ha acusado un amplio y creciente déficit, que en 1981 rebasó los 23 millones de dólares. Las informaciones complementarias sobre el sector externo son insuficientes como para proporcionar una reseña cabal del balance de pagos. En 1981 los ingresos de los funcionarios de la administración pública aumentaron entre 40 y 50%. En lo que toca al resto de la economía ese mismo año, los salarios parecen haber marchado a la par con la inflación, que cayó de 8.3% en 1981 a 3% en 1982.

El déficit fiscal aumentó a un ritmo creciente en el período 1981-1982. No obstante, se prevé que parte de los grandes desembolsos de capital en que se ha incurrido formarán la base de la recuperación económica y de una expansión renovada.

2. Evolución de la actividad económica

a) *El crecimiento de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* La caña de azúcar es el principal cultivo de la isla y la industria azucarera administrada por el Estado es el principal empleador, ya que proporciona trabajo a cerca de 30% de la mano de obra empleada. La producción de caña de azúcar declinó 4% en 1981 pero se elevó 3.5% en 1982, mientras que la producción de azúcar bajó 7% en 1981, a 32 000 toneladas, pero subió 12.5% en 1982, a 36 000 toneladas. Se prevé un descenso de la producción en 1983. Como en años anteriores, con arreglo al Convenio de Lomé II se venderán 15 000 toneladas de azúcar a los países de la CEE. Los Estados Unidos acordaron aceptar un contingente igual al de la CEE en 1983, de manera que la mayor parte de la zafra de ese año se venderá con arreglo a esta clase de convenios. La producción de melaza disminuyó 31% en 1981, pero en 1982 se elevó 42%, a 2.16 millones de galones. Las pérdidas financieras de la industria azucarera seguirán siendo cuantiosas y se estima que en 1983 llegarán a 13 millones de dólares del Caribe Oriental. La productividad de esta industria no ha aumentado en el último decenio y los costos de producción se han duplicado con creces desde 1975.

Los esfuerzos por diversificar la producción han tenido resultados irregulares. La producción de maní bajó de 214 toneladas en 1980 a 200 en 1981 y posteriormente cayó a 134 toneladas en 1982. Entre 1980 y 1981 la producción de copra incrementó 30%, pero aún no se conocen las cifras correspondientes a 1982. En 1981 se logró reactivar la producción de algodón (en Nieves), pero en

1982 ella declinó alrededor de un tercio. Los demás productos agrícolas no acusaron avances muy sustanciales en el bienio. (Véase el cuadro 2.)

En la actualidad se lleva a cabo una serie de proyectos de diversificación agropecuaria, consistentes más que nada en suministro de asistencia técnica. Dichos proyectos apuntan principalmente a fomentar la sustitución de las importaciones de alimentos. El valor de estas, que en 1982 se aproximó a los 28 millones, fue prácticamente equivalente a las entradas totales estimadas de las ventas de azúcar ese mismo año.

ii) *El turismo*. En 1981, el número total de turistas aumentó cerca de 20% en comparación con el año anterior: ello se debió principalmente a que los pasajeros de cruceros tuvieron un incremento cercano al 90%. (Véase el cuadro 3.) Las cifras preliminares correspondientes a 1982 revelan que pese a las tendencias recesivas de la industria en la región en su conjunto, San Cristóbal y Nieves pudieron atraer un número levemente superior de visitantes. La duración media de la estada de los turistas fue

Cuadro 1

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto al costo de los factores (en millones de dólares del Caribe Oriental a precios corrientes)	80.9	95.9	106.6	109.5
Población (miles de habitantes)	43.4	43.3	43.3	43.4
Producto interno bruto por habitante (en dólares del Caribe Oriental a precios corrientes)	1 864	2 215	2 462	2 523
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto a precios corrientes)	15.7	18.5	11.2	2.6
Producto interno bruto por habitante	15.7	18.3	11.1	2.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	0.1	43.2	0.1	...
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	32.6	39.7	0.6	...
Índice de precios al consumidor (diciembre a diciembre)	14.4	13.7	8.3	3.0
Dinero	20.5	15.1	10.3	18.3
Porcentajes				
C. Sector externo				
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	19.0	19.8	26.6	39.1
Déficit del balance de comercio visible, como porcentaje del producto interno bruto	50.9	52.5	59.4	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales y provisionales.

^aCifras preliminares.

Cuadro 2

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: PRODUCCION DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS SELECCIONADOS

Producto	Toneladas					Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Caña de azúcar	362 400	384 000	352 000	338 000	350 000	-8.3	-4.0	3.6
Algodón	6	1	-	11	7	-	-	-36.4
Copra	101	115	132	170	...	14.8	28.8	...
Maní sin descascarar	...	113	214	201	134	89.4	-6.1	-33.3

Fuente: Informaciones suministradas por la Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves.

^aCifras preliminares.

Cuadro 3

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: ESTADISTICAS SELECCIONADAS
SOBRE EL TURISMO

	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
						1980	1981	1982 ^a
Turistas	20 234	32 980	32 585	35 484	35 538	-1.2	8.9	0.2
Pasajeros de cruceros	2 092	2 993	5 782	10 850	11 146	93.2	87.7	2.7
Total	22 326	35 973	38 367	46 334	46 684	6.7	20.8	0.8
Duración media de la estada de los turistas (días)	6	5.5	5.5	6	6	-	9.0	-
Tasa de ocupación de las habitaciones (San Cristóbal únicamente)	22	27	29	29	29	7.4	-	-
Número de camas de hoteles	860	881	900	887	901	2.2	-1.4	1.6

Fuente: Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves.

^aCifras preliminares.

Cuadro 4

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: PRODUCCION MANUFACTURERA

	Miles de dólares del Caribe Oriental					Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Artefactos eléctricos ^b	...	3 920	5 338	4 308	3 781	36.2	-19.3	-12.0
Vestuario ^b	...	4 026	4 864	4 597	...	20.8	-5.5	...
Calzado ^b	...	2 047	2 455	1 851	...	19.9	-24.6	...
Cerveza	391	389	309	267	367	-20.6	-18.8	37.5
Bebidas gaseosas	146	298	266	460	547	-10.7	72.9	18.9
Electricidad generada ^c	22 969	24 809	27 612	30 572	...	11.3	10.7	...
Electricidad vendida ^c	20 217	21 301	25 816	28 775	...	21.2	11.5	...

Fuente: Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves

^aCifras preliminares.^bSólo se dispone de información sobre las exportaciones.^cKWh.

de casi una semana. Las tasas de ocupación de habitaciones de hoteles, que en San Cristóbal borderaron el 29% reflejan el hecho de que algunos hoteles bien administrados tienen una elevada tasa de ocupación durante todo el año mientras que otros obtienen resultados muy desfavorables, y de que el turismo baja apreciablemente durante el verano y el otoño.

iii) *La manufactura y la construcción.* La manufactura, representada por cerca de 27 empresas, se orienta principalmente a las exportaciones. Las principales actividades comprenden el montaje de artefactos eléctricos, la producción de vestuario, calzado, cerveza y bebidas gaseosas, la elaboración de alimentos y el procesamiento de datos.

A juzgar por el período respecto del cual se dispone de información, el valor de la producción de artefactos eléctricos, vestuario y calzado alcanzó un punto máximo en 1980, mientras que el valor de la cerveza y de las bebidas no alcohólicas sufrió una caída dicho año. Informaciones proporcionadas por el Ministerio de Comercio y Desarrollo revelan que en el período 1981-1982 iniciaron actividades seis empresas mientras que dos cerraron (vestuario y calzado). En 1981, la producción manufacturera registró una baja cercana a 13% (véase el cuadro 4), pero no se dispone de informaciones completas sobre 1982. Las autoridades de gobierno han manifestado que la producción habría aumentado aproximadamente 2%. De acuerdo con estimaciones del Departamento del trabajo, el desempleo en este sector disminuyó en 1981 pero se elevó ligeramente en 1982.

Debido a la vez al incremento de las actividades de construcción del sector privado en proyectos relacionados con el turismo y al aumento de las inversiones públicas en este sector, se estima que la construcción habría crecido alrededor de 10% en cada uno de estos años y habría absorbido con creces la caída global del empleo en el sector manufacturero.

En 1981, así como en el año anterior, la producción de electricidad aumentó alrededor de 11 %, cifra que, según lo previsto, habría subido en 1982 debido al incremento de la capacidad generadora.

b) *El empleo y el desempleo*

De acuerdo con informaciones del Departamento del trabajo, la población total de 43 309 que arroja el censo de 1980 no ha experimentado grandes variaciones. La fuerza de trabajo total se estima en 17 000 personas, 10 500 varones y 6 500 mujeres. La tasa de desempleo se aproxima al 30%, sin considerar el desempleo estacional de la industria azucarera.

3. El sector externo

a) *El balance comercial*

El balance del comercio visible siguió acusando déficit crecientes. Así, entre 1980 y 1981 el valor de las exportaciones totales sólo aumentó medio punto porcentual, mientras que el de las importaciones se elevó 6% (véase el cuadro 5), de tal manera que el déficit del comercio visible subió 13% y actualmente las exportaciones equivalen sólo a la mitad del valor de las importaciones. Aún no se dispone de información sobre 1982, pero las estimaciones preliminares revelan que persiste esta situación general.

En 1980 y 1981, el azúcar representó alrededor de 60% del valor total de las exportaciones. La información disponible relativa a 1982 muestra que el valor de las exportaciones de azúcar bajó 25%, pero la falta de datos sobre las exportaciones totales impide establecer su participación relativa en dicho año. Las exportaciones de manufacturas, que siguen en importancia a las de azúcar, tuvieron una participación relativa de 20% y 17.5% en 1980 y 1981, respectivamente. El saldo corresponde a las exportaciones de otros productos agropecuarios, pescado y animales vivos. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 5

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO DEL COMERCIO VISIBLE

	Miles de dólares				Tasas de crecimiento	
	1978	1979	1980	1981	1980	1981
Exportaciones nacionales	15 791	16 274	23 548	22 401	44.7	-4.9
Total de exportaciones	16 745	16 842	24 123	24 261	43.2	0.6
Importaciones cif	24 210	32 096	44 840	47 714	39.7	6.4
Saldo comercial	-7 465	-15 254	-20 717	-23 453	35.8	13.2

Fuente: Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves.

Cuadro 6

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: EXPORTACIONES SELECCIONADAS SEGUN SU VALOR

	Miles de dólares					Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Azúcar	11 852	11 304	14 435	14 728	11 082	27.7	2.0	-24.8
Artefactos eléctricos	...	1 452	1 977	1 596	1 400	36.2	-19.3	-12.3
Vestuario	...	1 491	1 801	1 703	...	20.8	-5.4	...
Calzado	...	758	909	686	...	19.9	-24.5	...
Cerveza	145	144	114	99	136	-20.8	-13.2	37.4
Bebidas gaseosas	54	110	99	170	203	-10.0	71.7	19.4
Melaza	161	324	470	326	529	45.1	-30.6	62.3
Copra	40	53	57	81	...	7.5	42.1	...
Pescado (incluidos langostas y caracoles)	179	128	151	132	...	18.0	-12.6	...
Animales vivos	59	58	89	107	...	53.4	20.2	...

Fuente: Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves.

^aCifras preliminares.

Cuadro 7

**SAN CRISTOBAL Y NIEVES: IMPORTACIONES DE ACUERDO CON SU
CLASIFICACION EN LA CUCI**

	Miles de dólares				Tasas de crecimiento	
	1978	1979	1980	1981	1980	1981
Productos alimenticios	5 940	6 737	8 549	9 306	26.9	8.9
Bebidas y tabaco	630	719	1 013	1 231	40.9	21.5
Materiales crudos (excepto los combustibles)	524	421	953	816	126.4	-14.4
Combustibles y lubricantes, minerales y productos conexos	2 020	2 709	4 865	5 224	79.6	7.4
Aceites y mantecas de origen animal y vegetal	163	189	182	313	-3.7	72.0
Productos químicos	2 203	2 486	3 670	4 236	47.6	15.4
Artículos manufacturados	4 610	7 684	10 371	9 623	35.0	7.2
Maquinaria y material de transporte	5 430	7 111	9 546	9 796	34.2	2.6
Artículos manufacturados diversos	2 564	3 605	5 437	6 906	50.8	27.0
Otros	126	182	251	297	37.9	18.3
Total	24 210	31 841	44 839	47 714	40.8	6.4

Fuente: Oficina de Estadística, San Cristóbal y Nieves.

Cuadro 8

**SAN CRISTOBAL Y NIEVES: TRANSACCIONES EN DIVISAS
REALIZADAS POR LOS BANCOS COMERCIALES**

	Miles de dólares			Tasas de crecimiento	
	1979	1980	1981	1980	1981
Saldo de la cuenta de viajes	2 642	5 330	4 704	101.7	-11.7
Viajes extranjeros (compras)	4 007	6 680	7 135	66.7	6.8
Viajes extranjeros (ventas)	1 365	1 351	2 431	-1.0	79.9
Saldo de la cuenta de remesas personales	6 884	5 952	8 357	-13.5	40.4
Remesas personales (compras)	8 136	7 549	10 268	-7.2	36.0
Remesas personales (ventas)	1 252	1 597	1 911	27.6	19.7
Saldo de las transacciones en divisas	9 526	11 281	13 061	18.4	15.8

Fuente: East Caribbean Currency Authority.

De acuerdo con su valor, las principales importaciones son alimentos, artículos manufacturados y maquinaria y material de transporte, con una participación aproximada en las importaciones totales equivalente a 20% cada una (en 1981). Entre otras importaciones importantes cabe mencionar los artículos manufacturados varios, los combustibles y los productos químicos que, además, parecen mostrar un patrón de crecimiento más sostenido que los demás productos de la lista de importaciones. (Véase el cuadro 7.)

b) El balance de pagos

En 1980 y 1981, cerca de 55% del déficit del comercio visible se cubrió con el saldo positivo de las transacciones de divisas por los bancos comerciales. (Véase el cuadro 8.) La composición de estas últimas revela que las remesas personales casi duplicaron las entradas netas por concepto de turismo extranjero.

Las donaciones y préstamos externos y las inversiones extranjeras en el sector manufacturero ayudaron a financiar el déficit en cuenta corriente. Sin embargo, como no se dispone de información sobre las corrientes de capital a corto y largo plazos, no se puede pormenorizar el balance de pagos.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Las remuneraciones*

En 1981, los trabajadores de la industria azucarera percibieron un incremento de 10% sobre su salario básico, más una bonificación de 15% por encima de su remuneración anual. Los funcionarios de la administración pública tuvieron reajustes de 50 y 40%, según se tratara de las autoridades de mayor jerarquía o de los funcionarios inferiores, respectivamente. Sin embargo, en 1982 los salarios de los trabajadores de la industria azucarera sólo aumentaron 3%, lo que refleja los problemas financieros de la industria. Por primera vez desde que la Empresa Agrícola Nacional estatal se hizo cargo de la gestión de los cañaverales en 1975, no se pagó una bonificación especial ("goat water"). Al parecer, los sueldos y salarios del sector privado guardan mayor relación con las variaciones del costo de vida que los del sector público.

b) *Los precios*

El índice de precios al consumidor para todos los productos se elevó 8.3% en el año 1981, mientras que en 1982 la inflación fue de 3.3%. En el primero de esos años, las mayores alzas de precios afectaron los artículos para el hogar, el alcohol y el tabaco y el transporte, mientras que en 1982 la proporción de alzas fue superior en los combustibles, el transporte, el alcohol y el tabaco y los artículos diversos. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 9

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1979	1980	1981	1982
Variaciones de diciembre a diciembre				
Todos los rubros	14.4	14.2	8.3	3.3
Alimentos	11.7	13.7	7.8	1.3
Alcohol y tabaco	15.6	11.1	13.6	8.2
Vivienda	2.5	1.7	3.3	2.4
Combustible y electricidad	13.4	24.4	3.2	8.6
Vestuario y calzado	25.0	2.3	2.1	-1.9
Artículos para el hogar	20.4	14.7	16.7	2.7
Transporte	12.6	41.6	13.0	7.9
Varios	14.0	24.6	5.3	13.8

Fuente: Informaciones suministradas a la CEPAL.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) *La política fiscal*

No obstante el superávit registrado en años anteriores, en 1981 la cuenta corriente del gobierno cerró con un déficit de 3.3 millones de dólares del Caribe Oriental. En gran medida, éste se debió al incremento apreciable de las remuneraciones de los funcionarios de la administración pública y de las pensiones de jubilación. No obstante que los gastos de capital disminuyeron 23% en comparación con el año anterior, el déficit fiscal se elevó 49%. Estimaciones del Ministerio de Finanzas indican que en 1982 la situación financiera del gobierno central sufrió un nuevo deterioro. El déficit de la cuenta corriente se estima en 7.2 millones de dólares del Caribe Oriental, esto es, más del doble de aquel del año anterior. (Véase el cuadro 10.)

En 1981, los principales desembolsos de capital se destinaron al mejoramiento del aeropuerto y del puerto marítimo para buques de gran calado, a la construcción de estructuras para la instalación de fábricas, a la expansión de la ganadería y al programa de replantación de caña. En 1982, se invirtió capital en galpones industriales, equipo para el aeropuerto y para puerto de aguas profundas, desarrollo de la pesca y producción de carne de vacuno y leche. Las principales fuentes de financia-

Cuadro 10

**SAN CRISTOBAL Y NIEVES: INGRESOS Y GASTOS
DEL GOBIERNO CENTRAL**

	Millones de dólares del Caribe Oriental					Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
1. Ingresos corrientes	34.6	40.3	54.7	55.4	53.3	35.7	1.3	-3.8
Derechos de internación	4.7	5.5	7.6	10.5	...	38.2	38.2	...
Derechos de exportación	0.4	0.4	0.4	0.3	...	-	-25.0	...
Impuesto al consumo	5.9	6.4	8.3	9.6	...	29.7	15.7	...
Impuesto a la renta	8.4	7.0	7.2	4.5	...	2.9	-37.5	...
Otros impuestos	7.4	10.9	14.5	14.7	...	33.0	1.4	...
Otras entradas locales	7.8	10.1	16.7	15.8	...	65.3	-5.4	...
2. Gastos corrientes	32.5	38.4	46.2	58.7	60.5	20.3	27.1	3.1
3. Ahorro corriente(1-2)	2.1	1.9	8.5	-3.3	-7.2	347.4	...	...
4. Gastos de capital	7.9	12.7	22.0	16.8	27.0	73.2	-23.6	60.7
5. Gasto total (2 + 4)	40.4	51.1	68.2	75.5	87.5	33.5	10.7	15.9
6. Déficit fiscal(1 - 5)	-5.8	-9.7	-13.5	-20.1	-34.2	39.2	48.9	70.1

Fuente: Oficina de Estadística y Ministerio de Finanzas, San Cristóbal y Nieves.

^aCifras preliminares.

Cuadro 11

SAN CRISTOBAL Y NIEVES: OFERTA MONETARIA

(Cifras al finalizar el año)

	Millones de dólares del Caribe Oriental					Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Dinero								
Efectivo en poder del público	8.6	10.4	12.6	14.9	16.2	21.2	18.3	8.7
Depósitos a la vista	10.1	13.7	19.5	19.0	19.7	42.3	-2.6	3.7
Total (M ₁)	18.7	24.1	32.1	33.9	35.9	33.2	5.6	5.9
Cuasidinero								
Depósitos a plazo	31.2	34.6	41.5	41.3	77.0	19.9	-0.5	86.4
Depósitos de ahorro	52.9	65.3	71.3	81.4	63.1	9.2	14.2	-22.5
Total cuasidinero	84.1	99.9	112.8	122.7	140.1	12.9	8.8	14.2
Total oferta monetaria	102.8	124.0	144.9	156.6	176.0	16.9	8.1	12.4

Fuente: East Caribbean Currency Authority.

^aCifras preliminares.

miento fueron un fuerte endeudamiento con bancos comerciales (véase el cuadro 12) y donaciones y préstamos para el desarrollo.

Considerando los gastos de capital, el déficit fiscal global se habría elevado de 20 millones a 34 millones de dólares del Caribe Oriental, lo que representa un incremento de 70%.

b) La política monetaria

San Cristóbal y Nieves están situados dentro del ámbito de la East Caribbean Currency Authority, cuya sede se encuentra precisamente en aquella. Como las atribuciones de esta institución son limitadas —se espera que llegue a adquirir la calidad de Banco Central en el curso de 1983— durante el período en estudio no se había establecido aún el marco institucional para una política monetaria en su sentido cabal.

En 1981 la oferta monetaria total aumentó 8%, registrándose un incremento de 9% en el cuasidinero y de 6% en M₁. Las cifras correspondientes a 1982 fueron 12%, 14% y 6%, respectivamente. Dentro de esta situación general, cabe señalar que si bien los depósitos a la vista se acrecentaron tan sólo moderadamente, los depósitos de ahorro bajaron en forma apreciable, al mismo tiempo que crecieron los depósitos a plazo. (Véase el cuadro 11.)

Cuadro 12

**SAN CRISTOBAL Y NIEVES: DISTRIBUCION SECTORIAL DE LOS CREDITOS
OTORGADOS POR LOS BANCOS COMERCIALES**

(Cifras al finalizar el año)

	Millones de dólares del Caribe Oriental			Distribución porcentual		Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1981	1982 ^a	1981	1982 ^a
Agricultura	0.4	0.3	0.8	0.27	0.68	-25.0	166.7
Manufactura	2.8	5.7	5.3	5.4	4.5	103.6	-7.0
Distribución	12.0	10.7	12.2	10.2	10.4	-10.8	14.0
Turismo	4.7	6.9	8.0	6.5	6.8	46.8	15.9
Transporte	15.3	5.1	6.4	4.9	5.5	-66.7	25.5
Construcción	8.9	9.9	10.2	9.4	8.7	11.2	3.0
Gobierno	22.7	40.5	42.4	38.6	36.2	78.4	4.7
Personales	...	18.7	23.7	17.8	20.3	...	26.7
Otros	5.6	7.2	8.6	6.7	7.4	28.6	19.4
Total	92.4	105.0	117.6	100.0	100.0	11.4	12.0

Fuente: East Caribbean Currency Authority.

^aCifras preliminares.

Al examinar la distribución sectorial de los préstamos de los bancos comerciales se comprueba que el gobierno fue el principal prestatario. En 1981, el valor de los préstamos bancarios al gobierno prácticamente duplicó el de los préstamos al sector privado (que ocupa el segundo lugar en importancia). En 1982 el gobierno obtuvo préstamos por un monto que supera en aproximadamente 80% los del sector privado. En 1981 y 1982, el incremento del volumen de créditos con relación al año anterior fue para el gobierno 78% y 5%, para la construcción 11% y 3%, y para el turismo 47% y 16%, respectivamente. Los créditos al sector manufacturero se elevaron 104% en 1981, pero al año siguiente bajaron 7%. Por otra parte, los préstamos al sector de transporte, habían disminuido 66% en 1981, pero aumentaron 25% en 1982. Los créditos comerciales al sector agropecuario se mantuvieron en una cifra inferior al 1% del total de créditos desembolsados. (Véase el cuadro 12.)

SANTA LUCIA

1. Rasgos generales de evolución reciente: introducción y síntesis

La economía de Santa Lucía experimentó una leve declinación en términos reales en 1982. Las estimaciones del producto interno bruto (PIB) al costo de los factores (dólares del Caribe Oriental¹ a precios de 1977) indicaron una caída de 0.6%. Sin embargo, el PIB al costo corriente de los factores se elevó en 5%. (Véase el cuadro 1.)

En cuanto al crecimiento real de los sectores, la tasa más elevada se observó en el sector manufacturero, donde esta llegó a alrededor del 13%. El sector agropecuario, con una tasa de crecimiento de 9% en 1982, aumentó su contribución porcentual al producto interno bruto total a precios constantes de 1977, pasando de 13.0% en 1980 a 14% en 1982. Las mayores declinaciones sectoriales se observaron en la minería y canteras y en la construcción, cuya producción se redujo como consecuencia de la disminución de la actividad al llegar a su término algunos proyectos de gran envergadura.

Las exportaciones de bananos continuaron siendo la principal fuente de divisas. Durante 1982 se observó un incremento general de los precios, aunque éstos comenzaron a bajar hacia fines del año. La depreciación de la libra esterlina en relación con el dólar de los Estados Unidos, al que está vinculado el dólar del Caribe Oriental, impidió que se logaran mayores ingresos de divisas.

Por segundo año consecutivo se registró una leve mejora en la relación de precios del intercambio, ya que el valor unitario medio de las exportaciones creció a un ritmo más rápido que el de las importaciones.

El turismo siguió efectuando un aporte importante a la vida económica del país. Un aumento del 18% del número de visitantes contribuyó a que los ingresos brutos provenientes del turismo aumentaran 3% y ayudó a crear un saldo neto positivo de servicios en la cuenta de balance de pagos. La inversión directa privada disminuyó significativamente en 1982 ya que un importante proyecto del sector privado llegó a su término.

El gobierno logró éxito en sus esfuerzos por reducir al mínimo la cuantía de su déficit corriente prevista por el FMI. Reducciones del empleo, una recaudación de impuestos más eficiente y un mejoramiento del nivel de la administración y presentación de informes financieros ayudaron a contener el déficit, que llegó a 1.86 millones de dólares del Caribe Oriental.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Crecimiento de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* En 1982 se calculó la contribución de este sector al producto interno bruto a precios de 1977 en 26.7 millones de dólares del Caribe Oriental, o sea, un incremento de 9% respecto de la cifra del año anterior. La participación del sector en el PIB total superó el 14%. (Véase el cuadro 2.)

La producción de bananos, que registró un total de 58 896 toneladas en 1982, aumentó en menos de 1% respecto del nivel del año anterior. (Véase el cuadro 3.) Esta producción fue inferior a la meta fijada de 67 200 toneladas, resultado que se atribuye a la prolongada sequía y a los suministros insuficientes de insumos. Las inundaciones en las principales zonas productoras de bananos en el tiempo de la cosecha también influyeron negativamente en los resultados de 1982. La calidad de la fruta exportada ha mejorado gracias a que su embalaje en cajas se está efectuando recientemente en el

¹El dólar del Caribe Oriental está vinculado al dólar de los Estados Unidos; la relación es de un dólar de los Estados Unidos por 2.70 dólares del Caribe Oriental.

Cuadro 1

SANTA LUCIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares del Caribe Oriental a precios de 1977)	...	186.4	187.0	185.9
Producto interno bruto por habitante (dólares del Caribe Oriental a precios de 1977)	...	1 553.0	1 533.0	1 499.0
Población (miles de habitantes)	118.0	120.0	122.0	124.0
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto al costo de los factores	0.3	-0.6
Producto interno bruto por habitante	-1.3	-2.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes	-11.6	-0.3
Valor corriente de las importaciones de bienes	-8.4
Índice de precios al consumidor (Variación media anual)	9.4	19.5	15.1	4.6
Millones de dólares				
C. Sector externo				
Saldo del comercio de bienes y servicios	-61.8	-52.6
Saldo de la cuenta corriente	-46.9	-44.6
Variación de las reservas internacionales netas	-	-0.8
Deuda externa	...	15.1	17.8	24.5

Fuente: Informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

Cuadro 2

SANTA LUCIA: PRODUCTTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares del Caribe Oriental a precios de 1977			Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1980	1982 ^a	1981	1982 ^a
	Producto interno bruto	186.4	187.0	185.9	100.0	100.0	0.3	-0.6
Bienes							
Agricultura	24.1	24.4	26.7	12.9	14.4	1.2	9.4
Minería y canteras	3.8	4.0	2.7	2.0	1.5	5.3	-32.5
Industria manufacturera	19.2	19.1	21.6	10.3	11.6	-0.5	13.1
Construcción	21.0	22.1	15.5	11.3	8.3	5.2	-29.9
Servicios básicos							
Electricidad, gas y agua	5.7	5.8	6.1	3.1	3.3	1.8	5.2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	22.9	21.9	21.9	12.3	11.8	-4.4	-
Otros servicios							
Comercio al por mayor y al por menor	26.3	26.3	26.3	14.1	14.1	-	-
Hoteles y restaurantes	13.5	11.7	12.0	7.2	6.5	-13.3	2.6
Finanzas, seguros, propiedades y servicios a las empresas	14.7	15.3	15.9	7.9	8.6	4.1	3.9
Servicios generales	6.6	6.9	7.1	3.5	3.8	4.5	2.9
Servicios del gobierno	28.6	29.5	30.1	15.3	16.2	3.1	2.0

Fuente: Departamento de Estadísticas, Santa Lucía.

^aCifras preliminares.

Cuadro 3

SANTA LUCIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGRICOLA

(Toneladas)

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
				1981	1982 ^a
Producción de los principales rubros:					
Bananos (Total)	46 308.2	58 351.3	58 895.7	26.0	0.9
Bananos (Exportaciones)	34 731.2	43 763.5	44 171.8	26.0	0.9
Cocos (copra)	6 545.5	2 527.6	3 759.7	-61.4	48.7
Cacao	72.0	48.4	50.2	-32.8	3.7
Tubérculos					
Batatas	269.7	293.2	295.2	8.7	0.7
Name	573.1	863.6	647.7	50.7	-25.0
Colocasia	200.2	225.0	232.1	12.4	3.2
Gengibre	113.7	176.1	114.7	54.9	-34.9
Malanga	261.6	272.7	296.2	4.2	8.6
Hortalizas					
Aguacates	9.3	9.3	9.5	-	2.2
Coles	142.1	166.4	174.6	17.1	4.9
Zanahorias	50.3	72.8	76.7	44.7	5.4
Pepinos	68.0	79.9	88.9	17.5	11.3
Lechugas	23.3	26.8	28.0	15.0	4.5
Melones	8.9	8.6	9.0	-3.4	4.7
Quimbombós	6.6	9.1	9.3	37.9	2.2
Platanos	1 259.1	1 496.2	1 542.1	18.8	3.1
Calabazas	17.1	19.7	20.5	15.2	4.1
Pimientos morrones	8.6	9.1	9.8	5.8	7.7
Tomates	173.0	292.4	301.1	69.0	3.0
Frutos cítricos					
Pomelos	248.0	255.0	268.6	2.8	5.3
Limas	141.3	208.3	213.5	47.4	2.5
Naranjas	217.8	256.0	301.5	17.5	17.8

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.^aCifras preliminares.

lugar mismo de producción. La fruta así embalada que cumple determinadas normas de calidad obtiene actualmente un sobreprecio de 4 centavos por libra.

Las exportaciones de bananos siguieron constituyendo la principal fuente de divisas. El precio del mercado verde fluctuó entre 312.95 libras por tonelada² y 394.23 libras por tonelada durante el primer semestre de 1982. Los precios comenzaron a bajar en los últimos meses de 1982 como consecuencia de una disminución del consumo en el Reino Unido al principio del invierno, que refleja la característica normal de la estación. Hacia fines del año, el precio del mercado verde era de 355.62 libras por tonelada. El precio básico pagado a los agricultores fluctuó con el precio del mercado verde, entre 13.5 centavos por libra y 21 centavos por libra en el primer semestre del año. A pesar del aumento general de precios en 1982, los ingresos de exportación no subieron en la misma proporción debido a una reducción de 20% respecto de la paridad cambiaria de 1981 de la libra esterlina frente al dólar del Caribe Oriental.

El Gobierno británico continuó su programa de asistencia a la industria del banano y proporcionó 750 000 dólares del Caribe Oriental con arreglo al Programa de Desarrollo del Banano. Los problemas de flujo de fondos de la Asociación de Cultivadores de Banano le impidieron adquirir la totalidad de los fertilizantes y plaguicidas que le permitiesen satisfacer todas sus necesidades. Para

²El precio de los bananos se expresa en libras esterlinas y el peso de referencia es la tonelada larga, o sea, 2 240 libras, que equivalen a aproximadamente 1.018 toneladas.

ayudarla a subsanar esta situación la División Británica de Desarrollo proporcionó insumos por valor de 1.75 millones de dólares del Caribe Oriental para la venta a los agricultores.

Hay probabilidades de que en 1983 se produzca un aumento del volumen de las exportaciones de bananos de alrededor de 61 000 toneladas. Sin embargo, se cree que sólo podría crecer la producción si los agricultores pudieran obtener un margen de utilidad razonable. Como los precios del banano se expresan en libras esterlinas, y como el valor de la libra ha venido declinando respecto del dólar de los Estados Unidos al que se encuentra vinculado el dólar del Caribe Oriental, la WINBAN³ y el Gobierno de Santa Lucía han adoptado medidas para proteger la industria. Con este fin, se están celebrando conversaciones con el Gobierno británico. Se ha formado un comité para que examine los arreglos contractuales que rigen la venta de bananos de las islas Windward en el mercado británico con miras a obtener algún alivio inmediato para los agricultores.

Se proyecta replantar unos 2 000 acres de bananos, lo que conducirá a un aumento estimado de la producción.

En lo que toca a la industria del coco, la producción de copra bajó en 1981 de 6 500 toneladas a 2 300 toneladas como resultado del huracán de 1980. Hasta la fecha no se ha producido una rehabilitación en gran escala de dicha industria, pero el Gobierno de Santa Lucía está tratando de obtener financiamiento para ese fin. Entre sus actividades este proyecto incluirá la cría de ovejas aprovechando los pastizales bajo los cocoteros. Entretanto, medidas de rehabilitación emprendidas por los propios agricultores han permitido un incremento de casi 49% en la producción de copra de 1982, la que ascendió a 3 800 toneladas.

La producción de cacao experimentó una baja a partir de los huracanes de 1979 y 1980. Desde un nivel de producción de 100 toneladas en 1979, la producción de granos de cacao bajó a 72 toneladas en 1980 y a 50 toneladas en 1982. Las exportaciones de cacao en 1982 fueron las más bajas registradas desde 1979 y alcanzaron un total de 2 863 kilogramos. El precio del cacao en el mercado externo disminuyó de 1 730 libras esterlinas por tonelada en 1980 a 900 libras esterlinas por tonelada en 1982, lo que planteó un problema de flujo de fondos a los agricultores. Se ha ofrecido al país un precio mínimo garantizado para el cacao en grano, superior al precio del mercado mundial. En virtud de dicho acuerdo, el agricultor percibirá aproximadamente 3 dólares del Caribe Oriental por libra en comparación con el precio de 1.92 dólares del Caribe Oriental por libra vigente en 1982.

Otros rubros agrícolas: en general aumentó la producción de tubérculos y hortalizas (véase de nuevo el cuadro 3), lo que se debió en parte a las mejores condiciones climáticas de 1982. Con miras a promover la diversificación de la base agrícola, el gobierno ha adquirido algunas haciendas abandonadas y ha participado en la producción, la que ha recibido un nuevo impulso gracias al programa de diversificación agrícola financiado por la División Británica de Desarrollo. Se está prestando especial atención a la plantación de cultivos exóticos, ya que se han identificado mercados lucrativos.

Cuadro 4

SANTA LUCIA: INDICE DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

(1975 = 100)

Industria	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^a
Toda la industria	136.1	160.1	158.9	179.4	17.6	-0.7	12.9
Alimentos	93.7	96.2	45.4	68.4	2.7	-52.8	50.7
Bebidas	327.4	334.9	308.6	231.0	2.3	-7.9	-25.1
Tabaco	122.4	111.2	106.5	103.6	-9.2	-4.2	-2.7
Vestuario	276.1	611.8	837.4	1 228.0	121.6	36.9	46.6
Muebles	228.2	108.8	104.0	...	-52.3	-4.4	...
Papel y cartón	89.9	99.9	146.4	160.4	11.1	46.5	9.6
Artefactos eléctricos	132.4	224.1	244.5	316.7	69.3	9.1	29.5
Otros	181.5	204.5	204.0	198.8	12.7	-0.2	-2.5

Fuente: Departamento de Estadísticas, Santa Lucía.

^aCifras preliminares.

³ Asociación de Productores de Bananos de las Islas Windward.

Cuadro 5

SANTA LUCIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL

	Miles de dólares del Caribe Oriental			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1981	1982 ^a
Producción de algunas manufacturas					
Copra ^b	6 511.3	2 477.2	3 760.1	-62.0	51.8
Aceite de coco (crudo) ^c	3 211.0	1 516.2	2 337.0	-52.8	54.1
Aceite de coco (refinado) ^c	1 550.4	919.6	1 406.0	-40.7	52.9
Harina de coco ^b	1 895.9	868.6	1 285.5	-54.2	84.0
Ron ^d	187.0	155.0	132.0	-17.1	-14.8
Bebidas no alcohólicas ^c	3 948.2	1 485.8	938.6	-62.4	-36.8
Vestuario ^e	261.0	389.0	556.0	49.0	42.9
Jabón de lavar ^b	446.3	411.4	488.6	-7.8	18.8

Fuente: Departamento de Estadística, Santa Lucía.

^aCifras preliminares.

^bToneladas.

^cMiles de litros.

^dMiles de galones.

^eMiles de docenas.

ii) *Industria manufacturera.* Esta actividad consiste principalmente en la elaboración de productos alimenticios, la fabricación de bebidas, una industria de vestuario y la producción de cajas de cartón. La producción manufacturera aportó en 1982 alrededor de 11.6% del producto interno bruto a precios constantes de 1977. El índice de la producción manufacturera reveló un aumento de casi 13% respecto del nivel de 1981. (Véanse los cuadros 4 y 5.) Se observaron aumentos significativos en los rubros fabricación de alimentos, vestuario y artefactos eléctricos.

La producción de cajas de cartón siguió siendo una actividad importante ya que se fabricaron casi 11 millones de cajas en 1982, con un valor de la producción de más de 22 millones de dólares del Caribe Oriental.

La producción de alimentos y bebidas en 1982 se avaluó en 20 millones de dólares del Caribe Oriental y aportó el 22.5% del valor total de la producción en 1982.

iii) *Construcción.* Tras examinar un crecimiento de 5.2% en términos reales en 1981, el sector declinó en casi 30% en 1982. Esta merma de las actividades se produjo después de que se completó el terminal de transbordo y almacenamiento de petróleo. La reducción de la actividad en la reconstrucción de carreteras y edificios dañados por el huracán Allen en 1979 contribuyó también a esta declinación, que fue sólo parcialmente compensada por la actividad en el campo de la construcción de escuelas y otras obras del sector público. Aunque en 1982 aumentó el número de planes de edificación aprobados, el número de edificios iniciados disminuyó, al restringirse los créditos del sector bancario.

iv) *Energía y recursos naturales.* Santa Lucía depende de los combustibles fósiles importados para sus necesidades energéticas. El consumo de energía en forma de gasolina, queroseno y petróleo diesel fue del orden de 9.8 millones de galones en 1982, lo que representa un incremento de 5% respecto del año anterior. Una baja del precio del queroseno, de 4.39 dólares del Caribe Oriental por galón en 1981 a 4.36 dólares del Caribe Oriental por galón en 1982, fue seguida por un aumento del consumo. No se ha establecido ninguna política gubernamental amplia en materia de energía encaminada a minimizar la dependencia del país respecto de los combustibles importados. En 1982 se registró un pequeño aumento del consumo de electricidad en relación con el nivel de 1981. Las pérdidas causadas por problemas de transmisión y distribución siguieron siendo elevadas y se mantuvieron en un nivel del 13%. (Véase el cuadro 6.) El gobierno espera con interés la rehabilitación de la central hidroeléctrica de Soufrière y el proyecto geotérmico para reducir el costo de la electricidad.

SANTA LUCIA: PRODUCCION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

Tipo de uso	Miles de kWh		Tasas de crecimiento
	1981	1982 ^a	1982 ^a
Uso doméstico	13 885	14 316	3.1
Número de consumidores	13 511	14 298	5.8
Uso comercial	1 596	1 726	8.2
Número de consumidores	23 762	24 376	2.6
Uso industrial	72	88	22.2
Número de consumidores	7 551	6 133	-18.8
Alumbrado público	1 026	1 033	0.7
Pérdidas de transmisión	13 082	14 732	12.6
Uso interno	3 027	3 282	8.4
Total generado	61 958	63 852	3.1
Total consumido	48 877	49 122	0.5

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.

^aCifras preliminares.

b) Población y empleo

Se estima que la población de Santa Lucía era de alrededor de 124 000 personas en 1982. La fuerza de trabajo aumentó en 4.6% respecto de la de 1979. Las estimaciones indican que la distribución del empleo por sectores en general no experimentó variaciones. Los primeros lugares eran ocupados todavía por el sector agropecuario y el sector de servicios, con el 34% y el 43% del empleo total, respectivamente. La minería y la industria manufacturera representaron el 12% de la fuerza de trabajo y la construcción, el 10%. En junio de 1982 la tasa de desempleo se estimó en 27%.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

i) *Exportaciones.* En 1982 se observó una leve disminución del valor de las exportaciones ya que continuó la tendencia descendente de los ingresos de exportación. El aumento de la producción y exportación de bananos no pudo compensar la pérdida de divisas provocada por la depreciación de la libra esterlina en que se expresan los precios del banano.

Las exportaciones de alimentos, junto con las de bebidas y tabaco, representaron el 52% de las exportaciones totales. (Véase el cuadro 7.) Las exportaciones no tradicionales han aumentado ya que se han creado nuevos mercados en Norteamérica y Europa para las frutas exóticas.

En cuanto a las exportaciones de artículos manufacturados, su participación relativa declinó levemente, como consecuencia de la caída de las ventas de todos los componentes de esta sección. La mayoría de los artículos manufacturados se venden en el mercado de la CARICOM que se ha convertido en un importante mercado de exportación.

ii) *Importaciones.* En 1982 el valor de las importaciones totales disminuyó en 8.4%, ya que la actividad económica se redujo levemente en términos reales. (Véase el cuadro 8.) Los bienes de consumo representaron el 58% de las importaciones totales, y el resto estuvo constituido por los bienes de capital e intermedios. Los Estados Unidos de América fueron en 1982 la principal fuente de las importaciones de Santa Lucía.

iii) *La relación de intercambio.* En 1982 se registró una modesta mejoría en la relación de intercambio por segundo año consecutivo, ya que el índice del valor unitario medio de las exportaciones creció a un ritmo más rápido que el de las importaciones. Sin embargo, el índice de la relación de intercambio todavía sigue siendo más bajo que en 1978 e inferior en más de 25% al nivel registrado en 1975. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 7

SANTA LUCIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento ^a	
	1980	1981	1982	1980	1982	1981	1982
Total^a	47.1	41.6	41.5	100.0	100.0	-11.6	-0.3
Alimentos y animales en pie	14.3	17.9	18.0	30.3	43.3	25.5	0.4
Bebidas y tabaco	3.1	3.5	3.6	6.7	8.7	10.6	3.2
Materiales en bruto (excepto combustibles)	0.3	0.4	0.3	0.6	0.7	50.0	-33.3
Lubricantes y combustibles minerales	-	-	0.1	0.1	0.4	-96.0	900.0
Aceites y grasas	2.9	2.9	4.0	6.2	9.7	-2.5	41.6
Productos químicos	0.5	0.6	0.4	1.0	1.1	23.1	-25.0
Artículos manufacturados	8.0	6.6	6.0	17.0	14.6	-17.6	-8.4
Maquinaria y equipo de transporte	10.9	4.9	4.2	23.1	10.4	-54.9	-11.4
Manufacturas varias	7.0	4.8	4.6	14.9	11.2	-32.1	-3.1

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.^aLas tasas y los totales pueden no concordar exactamente con las cifras debido a que se han redondeado.

Cuadro 8

SANTA LUCIA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares		Composición porcentual	Tasas de crecimiento
	1981	1982 ^a	1982	1982 ^a
Total	128.8	118.0	100.0	-8.4
Bienes de consumo	74.0	68.8	58.2	-7.0
Alimentos, bebidas y tabaco	30.0	29.4	24.0	-5.4
Artículos manufacturados, incluidos los bienes duraderos	44.0	40.5	34.3	-8.1
Bienes intermedios	29.2	29.0	24.6	-0.8
Combustibles minerales, lubricantes y materiales conexos	12.6	13.8	11.7	9.7
Aceites y grasas animales y vegetales	1.4	1.1	0.9	-23.1
Productos químicos	12.6	11.6	9.8	-8.0
Materiales en bruto	2.6	2.5	2.1	-4.2
Bienes de capital	25.7	20.2	17.1	-21.2
Maquinaria y equipo de transporte	25.6	20.2	17.1	-21.1

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.^aCifras preliminares.

Cuadro 9

SANTA LUCIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

(1975 = 100)

	1978	1979	1980	1981	1982
Indice de volumen (exportaciones)	152.1	139.7	113.5	141.6	129.8
Indice de volumen (importaciones)	138.0	142.0	158.5	162.0	145.0
Indice de valor unitario medio (exportaciones)	119.3	138.8	159.6	171.4	186.2
Indice de valor unitario medio (importaciones)	154.6	177.7	247.5	252.0	257.2
Relación de intercambio	77.2	78.1	64.5	68.0	72.4

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.

b) *El comercio de servicios*

El turismo continúa desempeñando un papel importante en la vida económica de Santa Lucía. Como fuente de divisas, figura en segundo lugar superado únicamente por el comercio de mercancías. Las estadísticas correspondientes al número de visitantes indican un aumento de 18% en 1982, que marca el comienzo de una recuperación tras la baja cifra de 89 608 visitantes, registrada en 1981. Se calcula que los ingresos brutos provenientes del turismo en 1982 crecieron 3%, hasta llegar a un total de 39.1 millones de dólares de los Estados Unidos en 1982, tras una declinación de 6% en 1981. (Véase el cuadro 10.)

Casi el 40% del número total de visitantes provino de los Estados Unidos de América y del Canadá, mientras que los visitantes procedentes del Reino Unido constituyeron el 20% del total. Los esfuerzos de promoción se han dirigido recientemente hacia Sudamérica, con resultados alentadores. La Junta de Turismo está procurando aumentar el número de vuelos a Santa Lucía a fin de facilitar la expansión del turismo.

Las instalaciones turísticas comprenden alrededor de 25 hoteles, hoteles de apartamentos y casas de huéspedes. Para el alojamiento se cuenta con alrededor de 1 910 habitaciones. Las tasas de ocupación de los hoteles han sido lo suficientemente bajas para causar preocupación acerca de la viabilidad de algunos de los establecimientos de hospedaje.

c) *El balance de pagos*

La situación global de balance de pagos de Santa Lucía ha venido deteriorándose en los seis últimos años. Desde un estado prácticamente de equilibrio en 1977, el balance de pagos registró un déficit de 5.3 millones de dólares en 1981. Sin embargo, en 1982 el déficit se redujo a 1.7 millones de dólares, lo que constituyó el resultado principalmente del mejoramiento que se observó en el balance del comercio de mercancías, ya que el valor de las exportaciones prácticamente no experimentó variaciones y permaneció en 41.6 millones de dólares, mientras que el valor de las importaciones disminuyó desde 128.8 millones de dólares en 1981 a 118 millones de dólares en 1982. El saldo neto positivo de los servicios, aunque levemente declinante, enjugó de esta manera casi una tercera parte del déficit comercial. Como resultado, el déficit de cuenta corriente bajó desde su nivel sin precedentes de 47 millones de dólares en 1981 a 44.6 millones de dólares en 1982. (Véase el cuadro 11.)

El saldo de la cuenta de capital disminuyó de 45 millones de dólares en 1981 a 34 millones de dólares en 1982 al reducirse considerablemente la inversión directa privada debido a una disminución del ritmo de la actividad de la construcción.

Cuadro 10

SANTA LUCIA: ESTADISTICAS SELECCIONADAS DEL TURISMO

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
				1981	1982
Número total de visitantes ^b	140.0	90.0	106.0	-36.1	18.4
Gasto total ^c	40.5	38.0	39.1	-6.2	2.8
Pasajeros de cruceros	1.2	0.4	0.8	-66.7	100.0
Otros visitantes	39.3	37.6	38.3	-4.3	1.8
Promedio de gasto diario por turista ^d	90.9	70.0	67.0	14.0	-4.3
Duración media de la estada de los turistas ^e	8.6	8.6	8.6	-	-
Tasa de ocupación hotelera ^f	63.8	52.3	52.5	-18.0	-0.4
Número de camas	3 103.0	3 191.0	3 421.0	2.8	7.2

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review*, 1982.

^a Cifras preliminares.

^b Miles.

^c Millones de dólares estadounidenses.

^d Dólares estadounidenses.

^e Días.

^f Porcentaje.

Cuadro 11

SANTA LUCIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1981	1982
I. Saldo de la cuenta corriente	-46.9	-44.6
Balance del comercio de mercancías (neto)	-87.2	-76.5
Exportaciones	41.6	41.5
Importaciones	-128.8	-118.0
Balance de servicios (neto)	25.4	23.9
Viajes (neto)	30.2	29.7
Ingresos	38.0	39.1
Pagos	-7.8	-9.4
Intereses (neto)	-0.7	-0.8
Ingresos	0.2	0.2
Pagos ^a	-0.9	-1.0
Servicios de otros factores	-4.1	-5.0
Transferencias privadas netas	14.9	8.0
II. Saldo de la cuenta de capital	45.0	33.9
Transferencias oficiales	7.0	8.0
Capital oficial	2.8	7.1
Inversión directa privada	38.2	20.0
Bancos comerciales	-3.0	-1.2
III. Errores y omisiones	-3.4	12.4
IV. Saldo del financiamiento oficial (I + II + III)	-5.3	-1.7
Variación de las reservas (- aumento; + disminución)	-	0.3
Asignación de derechos especiales de giro	0.5	-
Crédito del FMI	3.5	-1.5

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.^aPara los préstamos del gobierno y garantizados por el gobierno.

4. Salarios y precios

a) *Los salarios*

En un intento por compensar la erosión del poder adquisitivo del dólar debido a la inflación, en 1982 la presión de las organizaciones sindicales dio por resultado varios convenios salariales que fluctuaron entre 25% y 50% en un período de tres años. Los funcionarios de la administración pública lograron un incremento de alrededor del 37% en sus sueldos y salarios.

b) *Los precios*

La tasa de inflación, medida por el índice de precios al por menor, en general varió según los acontecimientos ocurridos en la economía internacional. En 1980 se registró un aumento anual de precios sin precedentes de casi 20%, el doble del promedio del período 1976-1979. La inflación mermó un tanto y llegó a 15.1% en 1981 y disminuyó aún más en 1982, año en que registró una tasa de aumento de 4.6%, la tasa anual más baja de crecimiento registrada durante el período comprendido entre 1976 y 1982. (Véase el cuadro 12.)

La sección alimentos del índice es el principal determinante de la tasa general de inflación debido a su considerable peso (56.6% del total). La tasa anual de aumento de precios en esta sección fluctuó entre 1976 y 1981, con una tendencia general al alza, pero se redujo en 1982 hasta registrar una tasa de aumento de 3% respecto del nivel de 1981. El peso considerable de la sección alimentos del índice (56.6% del peso total) constituyó un factor determinante del aumento general de 4.6% en el nivel general de precios de 1982.

La sección bienes de uso doméstico y varios del índice registró la tasa más elevada de todas las secciones, con un 21% de aumento. Sin embargo, el poco peso de esta sección (5% del peso total) disminuyó su efecto sobre el índice de todos los artículos.

5. Política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

Santa Lucía es, junto con otros seis territorios, miembro de la East Caribbean Currency Authority (ECCA), que desempeña algunas de las funciones de un Banco Central.

Tanto el gobierno central como los órganos estatutarios siguieron haciendo frente al problema de flujo de fondos o de efectivo. El gobierno resolvió verificar diariamente sus saldos de caja y sobregiros con los bancos comerciales.

El efectivo ascendía a 5.9 millones de dólares del Caribe Oriental a fines del año 1982, lo que representaba un 44% de aumento respecto de la cantidad del año anterior. Los préstamos y anticipos pendientes ascendían a 216.2 millones de dólares del Caribe Oriental, habiéndose expandido a un ritmo más lento en 1982 que en el año anterior. (Véase el cuadro 13.)

El pasivo total de los bancos comerciales se elevó en 8% en 1982, tras un aumento de 9% en el año anterior. Tanto los depósitos en cuenta corriente como los depósitos a plazo aumentaron, mientras que los depósitos de ahorro disminuyeron levemente. A fines del año 1982, los depósitos totales en los bancos comerciales ascendían a 219.4 millones de dólares del Caribe Oriental. (Véase el cuadro 14.)

El sistema bancario dispuso de este modo de un poco más de liquidez en 1982 que en 1981. Los depósitos superaron a los préstamos en alrededor del 1.5%, mientras que en el año anterior apenas cubrieron el 97.7% de la misma cantidad.

Al parecer, las tasas de interés fueron sensibles a la liquidez y se observaron pequeños aumentos en las tasas ofrecidas en los depósitos que devengan intereses. Los tipos preferenciales de interés sobre los préstamos fluctuaron entre 11.5% y 13%, o sea, un aumento de alrededor de 3.5% respecto de las tasas de 1981 al extremo inferior de la escala.

El Banco de Desarrollo de Santa Lucía, orientado hacia el otorgamiento de créditos primordialmente en el campo de la vivienda para personas de bajos ingresos, inició sus operaciones en julio de 1982. Sus desembolsos en este campo llegaron a poco más de un millón de dólares del Caribe Oriental, o sea, casi dos terceras partes de los desembolsos totales durante el ejercicio financiero comprendido entre abril de 1982 y marzo de 1983.

Cuadro 12

SANTA LUCIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

(Porcentajes)

	1980	1981	1982
Variación de diciembre a diciembre			
Indice de precios al por menor, todos los artículos	21.1	9.5	0.6
Alimentos	21.9	10.6	-1.4
Bebidas alcohólicas y tabaco	9.6	6.3	5.1
Vivienda	19.6	11.4	-
Combustible y electricidad	31.4	-0.2	3.4
Bienes de uso doméstico y varios	7.8	29.0	10.1
Vestuario y calzado	24.5	1.8	4.4
Servicios	26.5	1.1	1.0
Variación media anual			
Indice de precios al por menor, todos los artículos	19.5	15.1	4.6
Alimentos	17.3	19.0	3.0
Bebidas alcohólicas y tabaco	29.0	3.7	9.3
Vivienda	9.3	12.4	8.6
Combustible y electricidad	52.7	8.1	2.6
Bienes de uso doméstico y varios	13.9	8.4	21.0
Vestuario y calzado	26.9	3.9	2.9
Servicios	17.6	9.4	0.5

Fuente: Departamento de Estadísticas, Santa Lucía.

Cuadro 13

SANTA LUCIA: ACTIVOS DE LOS BANCOS COMERCIALES

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

Activos	A fines del año			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982	1981	1982
Efectivo	4.1	4.1	5.9	-	44.0
Depósitos en la ECCA	4.2	0.4	0.8	-90.4	100.0
Créditos sobre otros bancos locales	20.9	23.7	20.3	13.4	-14.4
Créditos sobre otros bancos del ámbito de la ECCA	10.5	0.4	3.4	-96.2	750.0
Préstamos y anticipos	178.6	203.3	216.2	13.8	6.3
Bonos de tesorería	...	0.2	0.9	...	450.0
Activos en divisas	3.2	2.8	4.5	-14.3	60.7
Valores	12.7	15.2	16.4	19.7	7.9
Otros activos	16.7	24.7	28.5	47.9	15.4
Total de activos	251.9	274.8	296.9	9.1	8.0

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.

Cuadro 14

SANTA LUCIA: PASIVOS DE LOS BANCOS COMERCIALES

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

Pasivos	A fines del año			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982	1981	1982
Depósitos en cuenta corriente	33.9	33.7	40.8	-0.6	21.1
Depósitos a plazo	64.6	80.9	94.8	25.2	17.2
Depósitos de ahorro	73.7	84.1	83.8	14.1	-0.4
Total de depósitos	172.2	198.7	219.4	15.4	10.4
Saldos adeudados a la ECCA	0.8	-	0.3	-	-
Saldos adeudados a otros bancos locales	25.6	26.2	22.9	2.3	-12.6
Saldos adeudados a otros bancos de la ECCA	8.9	3.7	5.7	-58.4	54.1
Pasivos externos	17.6	12.3	10.6	-30.1	-13.8
Otros pasivos	26.8	33.9	38.0	26.5	12.1
Total de pasivos	251.9	274.8	296.9	9.1	8.0

Fuente: Ministerio de Hacienda, Planificación y Estadísticas, *Economic Review* 1982.b) *La política fiscal*

En el pronóstico del FMI se previó un déficit del presupuesto ordinario del orden de los 23 millones de dólares del Caribe Oriental para el año fiscal 1981/1982. Las medidas adoptadas por el Ministerio de Hacienda en noviembre de 1981 dieron por resultado la restricción del déficit corriente a 1.86 millones de dólares del Caribe Oriental, mediante una reducción del empleo y una actividad más vigorosa de recaudación de ingresos, así como mediante un mejoramiento del nivel de la administración y los informes financieros. (Véase el cuadro 15.)

Los ingresos corrientes aumentaron en 15% en 1982/1983, incremento que se debió en parte a un alza de casi 16% en la recaudación de impuestos sobre la renta. Los derechos de importación y los derechos de timbre constituyeron la principal fuente de ingresos y representaron el 56% de los ingresos ordinarios de 1981 y 1982. Las entradas por concepto del impuesto sobre la renta constituyeron la segunda fuente principal de ingresos y han representado alrededor del 31% de los ingresos ordinarios durante los tres últimos años fiscales.

Cuadro 15

SANTA LUCIA: OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1981/ 1982	1982/ 1983 ^a
Ingresos totales	99.12	117.06
Ingresos corrientes	89.46	103.05
Subsidios corrientes	2.07	0.16
Subsidios de capital	7.59	13.85
Gastos totales	116.10	138.49
Gastos corrientes	91.32	113.73
Gastos de capital	24.78	24.76
De los cuales: proyectos financiados desde el exterior	(14.18)	(17.50)
Déficit corriente (excluidos los subsidios) (-)	-1.86	-10.68
Déficit global (excluidos los subsidios) (-)	-26.64	-35.44
Déficit global (incluidos los subsidios) (-)	-16.98	-21.43
Financiamiento:		
Activos en divisas	-0.11	-0.24
Préstamos netos de la ECCA (incluida contraparte de compras del FMI)	9.91	2.97
Banco de Desarrollo del Caribe	2.09	0.81
Otros préstamos netos del exterior	-0.03	10.89
Préstamos netos de bancos locales	-2.10	1.60
Aumento de los atrasos en los pagos	6.36	2.52
Otros préstamos internos netos	0.23	4.80
Sin identificar	0.63	4.02

Fuente: Ministerios de Hacienda, Planificación y Estadísticas.

^aCifras preliminares.

El gobierno ha resuelto introducir nuevos impuestos y aumentar otros en un intento por elevar los ingresos. Además, se creó un Comité Nacional de Ahorros hacia fines del año fiscal 1981/1982. Se puso a la venta una emisión de bonos por valor de 5.5 millones de dólares del Caribe Oriental para su adquisición por parte del público en general.

Las estimaciones para el año fiscal 1982/1983 indican que los gastos corrientes crecieron 24% respecto del año anterior. El principal factor determinante de dicho crecimiento fue el 37% de aumento de las remuneraciones de los empleados públicos.

El monto global de los gastos de capital prácticamente no experimentó variaciones, pero aumentó la participación de los proyectos financiados con préstamos externos, del 57% al 70% del total.

El programa de inversiones de capital del gobierno adoptó la forma de mejoramiento de carreteras, construcción y ampliación de aeropuertos, un programa de expansión del aprovechamiento del agua y el programa de edificación de escuelas.

La deuda externa garantizada directamente por el gobierno central aumentó en 37.6% respecto del nivel de 1981, lo que se debió en gran parte a préstamos obtenidos de gobiernos extranjeros por la suma de 2.6 millones de dólares, cuya mayor parte se utilizó para reembolsar los préstamos concedidos por el FMI con arreglo al sistema de financiamiento compensatorio. A fines de 1982, la deuda externa pública ascendía a 24.5 millones de dólares, o sea, aproximadamente el 22% del producto interno bruto al costo corriente de los factores.

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1982 el producto interno bruto al costo corriente de los factores de San Vicente y las Granadinas habría aumentado 8%. (Véase el cuadro 1.) Al parecer y con el ajuste correspondiente a la tasa de inflación medida en función del índice de precios al consumidor, el producto interno bruto tuvo un crecimiento real de 0.8%. Los principales sectores que contribuyeron al crecimiento de la economía comprenden los hoteles y restaurantes, la minería y canteras, la industria manufacturera y la electricidad, gas y agua. (Véase el cuadro 2.)

Los resultados de la agricultura mejoraron en comparación con los de 1979 y 1980 y la producción de bananos, que alcanzó un nivel bastante elevado en 1981, tuvo una leve baja en 1982. El deterioro del tipo de cambio de la libra esterlina, en que se cotizan los precios del banano, con relación al dólar estadounidense, con el cual se vincula el dólar del Caribe Oriental, se tradujo en una caída de los ingresos provenientes de este cultivo. La merma de la demanda del arrurruz como consecuencia de que los compradores optaron por un sucedáneo hizo que en 1982 se acumulase un excedente de este producto y llevó a considerar la posibilidad de utilizarlo para fines alternativos.

El turismo, en especial el número de visitantes, declinó en 1982 por segundo año consecutivo como consecuencia de la recesión económica mundial y de las deficiencias de la infraestructura del turismo del país. La junta de turismo ha adoptado una serie de medidas para mejorar los servicios proporcionados a los turistas que visitan las islas.

En 1982 se acrecentó el déficit de la cuenta corriente debido a la baja del turismo y al agravamiento del déficit comercial por el mayor valor de las importaciones y la merma del valor de las exportaciones.

El gobierno contrató créditos para rehabilitar la planta azucarera (que en 1982 operó a costos relativamente elevados) y, al mismo tiempo, se preocupó de orientar la política industrial hacia actividades de exportación de alto valor agregado. Los créditos aludidos y otros préstamos externos obtenidos por el gobierno hicieron subir la deuda externa a 17 millones de dólares estadounidenses al finalizar el año fiscal 1981/1982.

2. La evolución de la actividad económica

a) *El crecimiento de los principales sectores*

i) *El sector agropecuario.* En 1981 el sector agropecuario tuvo un repunte a partir de la caída registrada como consecuencia de las catástrofes naturales de los años 1979 y 1980, y en 1982 acusó un crecimiento de 3.2% al costo corriente de los factores. De acuerdo con estimaciones, el sector habría contribuido 17% al producto interno bruto total. (Véase de nuevo el cuadro 2.)

Se estima que la producción de bananos habría disminuido 4.4% durante el período en estudio, mientras que en 1981 alcanzó a 33 000 toneladas, esto es, su nivel más alto en muchos años. (Véase el cuadro 3.) Estos resultados obedecieron principalmente a los vastos esfuerzos de rehabilitación posteriores al huracán Allen, que fueron posibles gracias a los recursos proporcionados por la British Development Division (BDD) y por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El elevado nivel de producción de 1981, así como la producción de 1982, no acarrearán un incremento equivalente de los ingresos en divisas debido al deterioro del tipo de cambio de la libra esterlina. Como consecuencia de ello, el precio al productor bajó de 20 centavos por libra en mayo a 12 centavos por libra en septiembre de 1981. Pese a los intentos por diversificar el sector agrícola, las exportaciones de bananos siguen representando 60% de los ingresos totales del país por este

concepto. Los bananos de San Vicente gozan de tratamiento preferencial en el Reino Unido, donde se cotizan a un precio muy superior al valor mundial de mercado del producto. No obstante, el futuro de la industria dependerá de su capacidad para competir en materia de costos con otros productores de la ACP y de Centromérica y América del Sur.

En 1982 la producción estimada de fécula de arrurruz alcanzó a 691 toneladas, lo que representa un incremento de 2.4% por encima del nivel del año anterior. En enero de 1981 se dio comienzo a las faenas de molienda de la planta elaboradora de los rizomas. Actualmente se procura encontrar financiamiento para un programa integrado de aprovechamiento del arrurruz tendiente a mejorar el rendimiento y aumentar la superficie destinada a este cultivo. En 1981, el país debió encarar una disminución de la demanda del producto debido a que la industria de computadoras, que hasta entonces había sido importante consumidora de fécula de arrurruz, comenzó a utilizar un producto sintético de menor precio. Como consecuencia de ello se ha producido un excedente de este producto por lo que se está considerando la posibilidad de utilizar arrurruz en trozos como fuente de energía alternativa.

La planta azucarera fue reacondicionada y puesta en funcionamiento nuevamente en 1981, con lo que la isla volvió a ser productora de azúcar. En la zafra de 1982 se cosecharon alrededor de 1 300¹ acres de los 1 700 acres plantados de caña. La razón principal de la merma de la cantidad de caña que

Cuadro 1

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS:
PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**

	1979	1980	1981	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares del Caribe oriental a precios corrientes)	116	127	160	173
Producto interno bruto por habitante (dólares del Caribe oriental a valores corrientes)	1 074	1 165	1 441	1 531
Población (miles)	108	109	111	113
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto al costo de los factores	...	9.5	25.5	8.0
Producto interno bruto por habitante	...	8.5	23.7	6.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes	...	4.7	34.8	-3.5
Valor corriente de las importaciones de bienes	...	23.5	1.9	9.5
Índice de precios al consumidor (diciembre a diciembre)	...	...	...	4.8 ^b
Variación media anual	...	...	13.0	7.2 ^b
Millones de dólares estadounidenses				
C. Sector externo				
Saldo del comercio de bienes y servicios	-15.0	-19.1	-13.4	-20.1
Saldo de la cuenta corriente	-7.1	-10.1	-5.1	-11.9
Variación de las reservas internacionales netas	0.1	0.4	-	-
Deuda externa ^c	7.8	12.6	16.4	17.0
Tipo de cambio (dólares del Caribe Oriental por dólar estadounidense)	2.7	2.7	2.7	2.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bBasado en un nuevo índice (enero 1981 = 100).

^cMillones de dólares estadounidenses al finalizar el año fiscal.

¹Un acre es igual a 0.4 hectáreas.

Cuadro 2

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO
POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO CORRIENTE
DE LOS FACTORES**

	Millones de dólares del Caribe oriental		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981	1982 ^a	1977	1982 ^a	1981	1982 ^a
Total producto interno bruto	159.7	172.5	100.0	100.0	25.5	8.0
Bienes						
Agricultura	28.5	29.4	16.8	17.0	71.7	3.2
Minería y canteras	0.5	0.6	0.4	0.3	25.0	20.0
Industria manufacturera	18.4	20.7	7.4	12.0	20.3	12.5
Construcción	20.1	21.6	12.6	12.5	19.6	7.5
Servicios básicos						
Electricidad, gas y agua	3.2	3.6	3.0	2.1	14.3	12.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	23.1	24.9	14.5	14.4	23.5	7.8
Otros servicios						
Comercio mayorista y al detalle	14.9	16.4	13.1	9.5	8.0	10.1
Hoteles y restaurantes	2.9	3.7	1.8	2.1	7.4	27.6
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	13.1	14.1	7.7	8.2	7.4	7.6
Servicios generales	4.7	5.1	3.3	3.0	11.9	8.5
Servicios del gobierno	29.8	32.4	19.4	18.8	25.2	8.7

Fuente: Secretaría de la Organización de Estados del Caribe Oriental y estimaciones de la misión del Banco Mundial.

^aCifras preliminares.

llegó a la planta fueron los incendios no programados. Al finalizar la zafra, se habían producido 1 776 toneladas de azúcar y 855 000 litros de melaza. El gobierno está tratando de mejorar la variedad de caña de azúcar que se cultiva en la isla sustituyéndola por una más adecuada a las condiciones locales. Se espera que ello contribuya a reducir apreciablemente los costos de producción.

Una de las exportaciones importantes de San Vicente y las Granadinas son los cocos. La producción de éstos acusó una baja a raíz de los estragos de la erupción volcánica de 1979 y del huracán de 1980 y también debido a las enfermedades que atacaron a los cocoteros. Desde 1980, el rendimiento ha sido irregular. El gobierno está haciendo todo lo posible por obtener apoyo para un programa de desarrollo del cultivo del coco destinado a replantar la superficie bajo cultivo con variedades resistentes al nemátodo y a los ácaros que atacan a los cocoteros.

La producción de tabaco, que comenzó a cultivarse a escala comercial en 1978, alcanzó un volumen de 86 toneladas en 1980 y se habría elevado a 99 toneladas en 1982. El cultivo ocupa una superficie muy reducida (en 1981 se cosecharon 220 acres) pero podría convertirse en una actividad muy rentable para los agricultores.

La producción de cultivos alimenticios bajó a 1 700 toneladas en 1977 pero en 1980 tuvo un repunte y se elevó a 32 000 toneladas. Parte importante del comercio de éstos se lleva a cabo con los países de la CARICOM.

El gobierno ha identificado tres grandes obstáculos que impiden un mayor desarrollo de la agricultura. Ante todo, cabe mencionar las dificultades para la comercialización de los productos debidas a las deficiencias en materia de información comercial, almacenamiento, embalaje y elaboración. Sin contar los bananos y el arrurruz, cuya comercialización y exportación están entregadas a organizaciones específicas, el grueso de los demás cultivos de exportación son comercializados por la Saint Vincent Marketing Corporation. El resto del comercio de exportación es manejado por distintos comerciantes, sin la precisión de la empresa estatal de comercialización. El otorgamiento de licencias para exportar a vendedores ambulantes de productos alimenticios impidió que dicha empresa pudiese cumplir sus compromisos. Además el bajo precio a que estos comerciantes vendían los productos cuando llegaban a Trinidad se tradujo en una suspensión de los pedidos a la empresa estatal. Las 190

toneladas de batatas despachadas a Trinidad por dicha empresa en 1982 equivalen a un mes de exportaciones a Trinidad en condiciones normales. Es preciso seguir de cerca en forma sistemática el comercio de productos agrícolas, a fin de poder fijar cuotas realistas con arreglo al protocolo de comercialización agrícola de la CARICOM.

El segundo obstáculo con que tropieza el desarrollo de la agricultura son los servicios de extensión e investigación. El mejoramiento de éstos es un elemento clave para el desarrollo de los servicios proporcionados a los 10 000 agricultores de la isla. Para mejorar la calidad y volumen de los servicios de extensión técnica a largo plazo, se recurrirá en mayor medida a la capacitación en el servicio.

Finalmente, el tercer obstáculo importante es el crédito. Hasta 1982 los servicios de crédito a la agricultura no funcionaron en forma eficiente. Se espera que la fusión del Banco Agrícola y Cooperativo con la Corporación de Desarrollo (DEVCO) en 1982 mejore la situación. Se necesita un mecanismo mediante el cual los agricultores que, de acuerdo con los criterios que aplican ordinariamente los bancos comerciales, no reúnen los requisitos para obtener préstamos puedan tener acceso a créditos por sumas pequeñas. Para lograr este objetivo, habría que aumentar el personal de la DEVCO.

ii) *La industria manufacturera.* Este sector sigue siendo relativamente pequeño pero está adquiriendo mayor importancia y en 1982 habría contribuido un 12% al producto interno bruto total al costo de los factores. El reducido tamaño del mercado interno y el hecho de que los productos agropecuarios susceptibles de elaboración son escasos ha detenido el crecimiento del sector. Aparte de varias plantas pequeñas para elaborar alimentos, la actividad manufacturera abarca la fabricación de prendas de vestir, el acanalado de hierro y plástico, la fabricación de guantes y la electrónica. Entre mediados de 1980 y mediados de 1981 se habrían creado unos mil nuevos empleos en el sector. El Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) ha proporcionado recursos para la construcción de galpones, por cuya escasez no ha habido gran interés por instalar empresas manufactureras en la isla.

En la actualidad la Corporación de Desarrollo (DEVCO) está tratando de orientar la política industrial hacia sectores de exportaciones con alto contenido de valor agregado.

iii) *La energía.* El hecho de que el país dependa casi por completo del petróleo y de los productos del petróleo como fuente de energía es motivo de preocupación, ya que influye directamente en el balance de pagos y en el costo de vida a través del sistema de precios relativos y del nivel de éstos. El gobierno ha adoptado medidas para la planificación energética, que es fundamental dentro del proceso de planificación macroeconómica en que está empeñado.

Cuadro 3

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Producción de los cultivos principales^b						
Fécula de arrurruz	703	675	691	4.6	3.5	2.4
Bananos	20 765	32 958	31 500	-26.8	58.4	-4.4
Cocos (miles de unidades)	10 738	9 924	10 000	-24.9	-7.6	0.8
Taro	1 814	2 713	...	22.2	49.6	...
Gengibre	540	900	...	-54.5	66.7	...
Mangos	571	1 715	1 801	-66.7	200.2	5.0
Maní	45	180	180	-1.0	300.0	-
Plátanos	1 454	5 040	4 500	34.0	246.6	-10.7
Batatas	2 093	1 357	...	45.4	-35.2	...
Malanga	675	675	675	-	-	-
Tabaco	86	98	99	18.0	14.7	1.0
Ñames	450	450	450	-	-	-

Fuente: Dependencia Central de Estadística, Ministerio de Finanzas y Ministerio de Agricultura de San Vicente y las Granadinas.

^a Estimaciones de la CEPAL.

^b Toneladas.

Cuadro 4

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares estadounidenses)

	1979	1980	1981	1982 ^a
Comercio de mercancías y exportaciones no correspondientes a servicios a los factores	37.2	43.9	52.0	51.8
Exportaciones de bienes	19.0	19.9	26.8	25.9
Exportaciones de servicios no correspondientes a factores	18.2	24.0	25.2	25.9
Comercio de mercancías e importaciones no correspondientes a servicios a los factores	52.2	63.0	65.4	71.9
Importaciones de bienes	46.3	57.2	58.3	63.8
Importaciones de servicios no correspondientes a factores	5.9	5.8	7.1	8.1
Balance de bienes y servicios	-15.0	-19.1	-13.4	-20.1
Transferencias (netas)	7.8	8.9	8.1	8.0
Balance en cuenta corriente	-7.1	-10.1	-5.1	-11.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de estimaciones de la misión del FMI.

^aEstimaciones.

iv) *La construcción.* En 1982, el sector de la construcción, que representó un porcentaje levemente superior al de la industria manufacturera en el producto interno bruto creció una cifra estimada de 7.5% debido a la expansión de los sectores manufacturero y del turismo, y al incremento de las inversiones del gobierno. En este sector predomina la actividad del sector público, que abarca las siguientes actividades: vivienda y urbanización; agua y habilitación de tierras, y obras públicas.

El sector privado es relativamente pequeño y no puede administrar grandes proyectos, en parte por la falta de equipo de construcción y en parte por los recursos técnicos inadecuados. También ha contribuido a la escasez de personal capacitado en este campo la emigración de trabajadores de la construcción especializados y semiespecializados.

3. El sector externo

a) *El balance de pagos*

Al elaborarse el presente informe no había estadísticas oficiales disponibles sobre el comercio exterior o el balance de pagos. Sin embargo, de acuerdo con estimaciones del FMI, en 1982 el déficit de la cuenta corriente habría llegado a 11.9 millones de dólares estadounidenses, comparado con 5.1 millones en 1981. (Véase el cuadro 4.) El deterioro obedeció principalmente a una leve caída del valor de las exportaciones y al incremento del valor de las importaciones de mercancías, ya que disminuyeron el precio y volumen de las exportaciones y del turismo. La razón entre el déficit de la cuenta corriente y el producto interno bruto fue del orden de 15%, mientras que en 1981 se aproximó al 7%. Durante el año en estudio la afluencia de capital al sector público financió alrededor de 75% del déficit de la cuenta corriente. Contribuyeron a este resultado los préstamos obtenidos del sistema bancario, que se elevaron a 3.3 millones de dólares estadounidenses.

b) *El comercio de servicios*

El turismo, cuya contribución al producto interno bruto al costo de los factores ascendió a 3.7 millones de dólares del Caribe Oriental en 1982, representó 2% del producto interno bruto total, medido en función del sector de hoteles y restaurantes. Esta baja cifra revela la relativa falta de desarrollo de la infraestructura de turismo en la isla principal. La junta de turismo observó una declinación del turismo por el menor número de llegadas de turistas en 1982 y atribuyó el hecho a la recesión económica mundial, a la necesidad de mejorar las instalaciones y a que los servicios de transporte aéreo a San Vicente y las Granadinas son inadecuados.

Con todo, en 1982 se registró un incremento apreciable de los gastos de los turistas, en comparación con 1978. Las estadísticas de llegadas de turistas reunidas en el aeropuerto principal revelan que en 1982 los mejores mercados de turismo fueron el Caribe y América del Norte. (Véase el cuadro 5.)

4. Remuneraciones, empleo y precios

a) *Las remuneraciones*

Los niveles de remuneraciones de San Vicente y las Granadinas son bajos en relación con aquellos de la mayoría de los demás países del Caribe. Ello ha contribuido a la escasez de mano de obra calificada, particularmente en el sector de la construcción, debido a que los trabajadores han emigrado a otros países del Caribe. No se han compilado índices oficiales de las remuneraciones pero, a partir de datos parciales, se pueden apreciar el sentido y la pendiente de la curva de remuneraciones. En julio de 1981 se suscribió un convenio salarial por tres años con los funcionarios de la administración pública. Dicho convenio contempla un reajuste de 30% de los sueldos y salarios en el primer año de vigencia, retroactivo a 1981, y reajustes adicionales de 10% en 1982 y 1983.

b) *El empleo*

No se dispone de informaciones fidedignas sobre el empleo. Sin embargo, al parecer, el incremento de la actividad económica registrado en 1981 se acompañó de un aumento del número de personas empleadas. De acuerdo con una estimación, la tasa de desempleo habría fluctuado entre 20 y 25% de la fuerza laboral.

c) *Los precios*

La tasa de inflación, medida por el índice de precios al consumidor, declinó de un 13% estimado en 1981 a 7.2% en 1982. La desaceleración de las alzas de precios de las importaciones ha sido uno de los factores que más ha contribuido al comportamiento de los precios internos.

Las mayores alzas relativas se observaron en los artículos para el hogar, el vestuario y el calzado y las bebidas alcohólicas y el tabaco. Debido a su ponderación en el índice, la proporción más importante del incremento de 7.2% que acusó el índice de todos los productos correspondió a los alimentos. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 5

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: INDICADORES DEL TURISMO SELECCIONADOS

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento	
					1981	1982 ^a
Total visitantes	63 440	92 233	83 283	80 159	-9.7	-3.8
Turistas en hoteles	10 438	13 387	44 732	37 456	234.1	-16.3
Pasajeros de cruceros	20 726	42 479	33 451	29 870	-21.3	-10.7
Camas de hoteles y pensiones	775	983	1 106	1 120	12.5	1.3
Estada media de los turistas ^b	7	7	9	8	28.6	-11.1
Tasa de ocupación de las camas de hoteles ^c	...	...	...	50	...	...
Recalada de buques de crucero	19	25	72	69	188.0	-4.2
Personas empleadas en hoteles	...	...	...	499	...	...
Gasto estimado de los turistas ^d	...	...	...	70	...	...

Fuente: Junta de turismo, San Vicente y las Granadinas.

^aCifras preliminares.

^bDías.

^cPorcentaje.

^dMillones de dólares del Caribe Oriental.

Cuadro 6

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1981	1982 ^a
Variación de diciembre a diciembre		
Indice de precios al consumidor		4.8
Alimentos	...	4.0
Bebidas alcohólicas y tabaco	...	5.7
Vestuario y calzado	...	4.3
Vivienda	...	0.1
Combustible y electricidad	...	3.8
Muebles, accesorios y artefactos domésticos	...	10.9
Artículos para el hogar	...	9.5
Transporte y comunicaciones	...	2.3
Otros	...	13.8
Variación media anual		
Indice de precios al consumidor	...	7.2
Alimentos	...	4.7
Bebidas alcohólicas y tabaco	...	11.7
Vestuario y calzado	...	14.0
Vivienda	...	1.5
Combustible y electricidad	...	4.3
Muebles, accesorios y artefactos domésticos	...	8.2
Artículos para el hogar	...	22.0
Transporte y comunicaciones	...	10.5
Otros	...	17.4

Fuente: Dependencia Central de Estadística, Ministerio de Finanzas de San Vicente y las Granadinas.

^aCifras preliminares.

5. La política monetaria y fiscal

a) *La política monetaria*

A fines de octubre de 1982 el crédito interno neto de los bancos comerciales había aumentado 28%. Las obligaciones de dichos bancos con el sector privado se elevaron 11%, ya que los depósitos de ahorro y en cuenta corriente registraron una leve baja. El incremento del crédito interno neto se explica más que nada por el aumento sustancial del endeudamiento del sector público. (Véase el cuadro 7.)

A comienzos de 1982, los bancos comerciales aumentaron el tipo de interés preferencial un punto porcentual, a 10%, y al mismo tiempo elevaron a alrededor de 4.5% las tasas de interés sobre los depósitos de ahorro y a 5.5% aquellas de los depósitos a plazo. Estas medidas obedecieron al deseo de estimular el ahorro. En la actualidad, el gobierno lleva a cabo un análisis de la estructura de los intereses bancarios en los países del ECCA y está examinando si resulta adecuada la paridad del dólar del Caribe Oriental respecto del dólar estadounidense. (Véase el cuadro 8.)

b) *Política fiscal*

El gobierno siguió empeñado en reducir la carga de los impuestos personales directos. Tras el incremento de las asignaciones personales en 1980, el presupuesto para el período 1981-1982 contempló nuevos incrementos. En 1982, la necesidad de obtener ingresos para hacer frente a los reajustes de salarios puso fin a los intentos del gobierno por proporcionar alivio tributario y lo obligó a adoptar medidas entre las cuales cabe mencionar el reajuste de la tasa que grava la utilización de los aeropuertos, el incremento de los derechos portuarios, el alza de las tarifas postales y el reajuste de los impuestos a los comerciantes que operan en el terminal aéreo así como el alza de los alquileres pagados por éstos.

En el período de 1981 y 1982 los ingresos corrientes se elevaron 31.7% a medida que se percibieron los impuestos progresivos sobre las remuneraciones reajustadas y que se alzaron los impuestos indirectos o se establecieron otros nuevos. La mayor parte de los impuestos indirectos recaudados corresponden al comercio internacional. En el mismo período se elevaron 54% los ingresos de capital y las donaciones, tras un incremento de 11% en el período anterior. (Véanse los cuadros 9 y 10.)

En el período 1981-1982 los gastos corrientes se acrecentaron 31.6% para hacer frente a los mayores gastos de operación que acarreó el incremento del costo de la mano de obra y de los materiales. Se estima que en dicho período los gastos de capital habrían alcanzado a 17.2 millones de

Cuadro 7

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: DISTRIBUCION
SECTORIAL DEL CREDITO**

(Miles de dólares del Caribe Oriental, a fines de diciembre)

	1980	1981	Septiembre		Tasas de crecimiento	
			1981	1982	1981	1982 ^a
Total	85.1	99.1	92.4	123.2	16.5	33.3
Agricultura	7.7	6.1	5.2	8.9	-20.8	71.2
Industria manufacturera	10.2	14.4	15.0	21.2	41.2	41.3
Distribución	15.3	16.9	13.4	20.1	10.5	50.0
Construcción	5.7	6.0	4.9	7.1	5.3	44.9
Turismo (incluido esparcimiento)	2.7	3.5	3.6	2.5	29.6	-30.6
Transporte	3.6	4.7	4.1	5.8	30.6	41.5
Gobierno	7.8	9.2	9.3	12.9	17.9	38.7
Servicios de utilidad pública	4.8	3.9	3.8	5.6	-18.8	47.4
Otros servicios	0.6	0.5	0.5	0.5	-16.7	-
Personales	20.0	25.6	23.7	26.4	28.0	11.4
No clasificados	6.7	8.2	8.0	12.2	22.4	52.5

Fuente: East Caribbean Currency Authority, *Commercial Banking Statistics*.

^aBasado en informaciones correspondientes al período enero-septiembre.

Cuadro 8

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: ACTIVOS DE LOS
BANCOS COMERCIALES**

(Millones de dólares del Caribe Oriental, a fines de diciembre)

	1980	1981	Septiembre	
			1981	1982
Derechos sobre las autoridades monetarias				
Efectivo	4.2	3.9	2.8	3.2
Depósitos	7.0	9.3	12.5	5.0
Derechos sobre				
Otros bancos locales	2.8	4.0	2.5	4.0
Otros bancos de la región del ECCA	11.0	16.7	16.4	17.1
Préstamos y anticipos	85.1	99.1	92.4	123.2
Inversiones				
Bonos	-	0.5	-	1.0
Valores	0.7	1.1	0.7	0.6
Activos extranjeros	11.8	10.8	8.7	11.8
Otros activos	10.8	21.2	21.3	21.1
Total	133.5	166.5	157.2	186.8

Fuente: East Caribbean Currency Authority, *Commercial Banking Statistics*.

Cuadro 9

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: INGRESOS CORRIENTES
DEL GOBIERNO CENTRAL, 1979/1980 - 1981/1982^a**

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1979/ 1980	1980/ 1981	1981/ 1982
Ingresos corrientes	42.9	45.7	60.2
Impuestos directos	10.7	12.6	16.1
Impuesto a la renta	10.5	12.0	15.3
Impuestos a la propiedad	0.2	0.6	0.8
Impuestos indirectos	25.2	25.6	33.4
Impuesto al consumo	4.0	3.8	6.4
Derechos de internación	10.6	10.6	11.1
Derechos sobre las exportaciones	0.6	0.5	1.0
Impuesto de timbres y estampillas	4.2	4.2	6.0
Otros impuestos	5.8	6.5	8.9
Otros ingresos no derivados de impuestos	7.0	7.5	10.7
Intereses y alquileres	0.2	0.2	0.2
Utilidades corrientes (utilidades del ECCA)	1.0	1.3	2.3
Sector de gobierno y empresas Públicas	1.4	1.5	1.5
Otros (comisiones, multas, etc.)	4.4	4.5	6.7

Fuente: Ministerio de Finanzas de San Vicente y las Granadinas y estimaciones de la misión del FMI.

^aRelativo al año fiscal que finaliza el 30 de junio.

Cuadro 10

**SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: SINTESIS
DE LOS INGRESOS CORRIENTES**

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1980/ 1981	1981/ 1982	1982/ 1983 ^a
Ingresos recaudados			
Derechos de importación	10.0	12.5	12.5
Derechos de exportación	0.9	1.2	1.4
Impuestos al consumo	0.8	2.9	1.2
Impuesto a la renta	10.8	12.0	15.7
Otros impuestos	12.5	24.0	30.5
Licencias	1.5	2.3	2.1
Comisiones	5.7	8.1	2.8
Intereses	1.6	3.1	2.6
Alquileres	0.1	0.2	0.2
Amortización de préstamos	0.1	0.0	0.0
Ingresos cobrados			
Ingresos por derechos portuarios	0.4	0.4	0.6
Otros ingresos portuarios	0.3	0.3	-
Aeropuerto	0.7	0.7	0.8
Correo	1.0	1.3	1.5
Empresas del gobierno	2.0	2.0	2.0
Total	48.2	70.9	79.8

Fuente: Informaciones suministradas a la CEPAL.

^aCifras preliminares.

dólares del Caribe Oriental, debido a las obras de construcción de edificios públicos, escuelas, hospitales y clínicas. El déficit global de 20.7 millones de dólares del Caribe Oriental se financió con donaciones de capital, financiamiento interno, endeudamiento externo y créditos del ECCA. (Véase el cuadro 11.)

Como consecuencia del recurso al financiamiento externo por el gobierno al finalizar el año fiscal 1981-1982 la deuda externa se elevó a una cifra cercana a los 17 millones de dólares estadounidenses. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 11

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1979/1980 - 1981/1982^a

(Millones de dólares del Caribe Oriental)

	1979/ 1980	1980/ 1981	1981/ 1982
Ingresos corrientes	42.9	45.7	60.2
Gastos corrientes	43.0	48.4	63.7
Superávit/déficit de la cuenta corriente	-0.1	-2.7	-3.5
Donaciones para el presupuesto (corrientes)	3.4	-	-
Saldo corriente	3.3	-2.7	-3.5
Gastos de capital y endeudamiento neto	19.0	19.5	17.2
Déficit global	-15.7	-22.2	-20.7
Financiamiento	15.7	22.2	20.7
Donaciones de capital	5.9	8.3	12.8
Endeudamiento externo neto	10.4	9.1	2.0
Endeudamiento neto del ECCA	-	-	1.0
Cartera en moneda extranjera (- incremento)	-0.7	0.4	-
Neto del FMI	0.6	6.4	-
Financiamiento interno neto	-1.6	-2.0	3.9
Saldo	1.1	-	1.0

Fuente: Ministerio de Finanzas de San Vicente y las Granadinas y estimaciones de la misión del FMI.

^aRelativo al año fiscal que finaliza el 30 de junio.

Cuadro 12

SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS: SINTESIS DE LAS OPERACIONES DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA Y GARANTIZADA POR EL ESTADO, 1977/1978 - 1981/1982^a

(Miles de dólares estadounidenses)

	1977/ 1978	1978/ 1979	1979/ 1980	1980/ 1981	1981/ 1982
Deuda pendiente al finalizar el período	5 540	7 775	12 616	16 435	16 993
Deuda pendiente y desembolsada al comenzar el período	5 553	5 540	7 775	12 616	16 435
Más:					
Desembolsos netos	-13	2 235	4 520	4 686	1 140
(Desembolsos)	(876)	(2 311)	(4 670)	(4 890)	(1 923)
(Amortización)	(-889)	(-76)	(-150)	(-204)	(-783)
Ajuste por revalorización	-	-	321	-867	-582
Pago del servicio de la deuda	1 095	313	490	652	1 523
Amortización	889	76	150	204	783
Intereses	206	237	340	448	740

Fuente: Ministerio de Finanzas de San Vicente y las Granadinas, Banco de Desarrollo del Caribe y estimaciones de la misión del FMI.

^aRelativo al año fiscal que finaliza el 30 de junio.

TRINIDAD Y TABAGO

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1982, la economía de Trinidad y Tabago creció a un ritmo aproximadamente similar al del año anterior. En 1979 y 1980 el importante sector de petróleo había dado lugar a un crecimiento bastante vigoroso, no tanto por el incremento de la producción, que de hecho había alcanzado su punto máximo en 1978, sino porque la segunda serie de alzas de los precios de este producto se tradujo en un aumento apreciable de los ingresos de las exportaciones, de las entradas del gobierno y de las reservas de divisas. En realidad, los precios mundiales del petróleo, que en 1979 y 1980 subieron 49 y 62%, respectivamente, y 11% en 1981, registraron una caída real de 3% en 1982 como consecuencia de las medidas de conservación de la energía y de la recesión mundial. Esta situación del mercado externo, unida al hecho de que la producción neta de crudo disminuyó 6% y la producción bruta de las refinerías 13%, bastó para hacer declinar el producto interno bruto del sector productor de bienes. Como resultado inevitable de lo anterior, los ingresos por concepto de exportaciones acusaron una merma estimada de 10%, menguaron los ingresos del gobierno y la cuenta corriente de éste arrojó déficit. Por otra parte, se absorbieron parcialmente los saldos fiscales acumulados a lo largo de los años, disminuyeron los activos externos y la deuda externa, aunque todavía moderada en comparación con las cifras registradas internacionalmente, se acrecentó 42%. (Véase el cuadro 1.)

Estimaciones preliminares basadas en datos relativos a parte del año revelan que el crecimiento real habría llegado a 4%. La mayor parte de él correspondería a los servicios, cuyo crecimiento real habría fluctuado entre 6% y 8%. (Véase el cuadro 2.) La industria manufacturera y la construcción también tuvieron un repunte, al estimularse la demanda por las crecientes sumas que ingresaron a la corriente de ingresos a través del amplio déficit del presupuesto interno del gobierno. Como consecuencia de ello, las cuentas del gobierno acusaron un déficit equivalente a 18% del producto interno bruto y las reservas monetarias declinaron marcadamente. Por su parte, las actividades agropecuarias para la exportación sufrieron un nuevo retroceso.

Durante el año en estudio y pese a que la oferta monetaria aumentó 44%, la inflación se redujo levemente y el desempleo se mantuvo en torno al nivel alcanzado en 1981. La impresión general es que los años de bonanza del decenio de 1970 han prácticamente terminado y que pueden acercarse tiempos difíciles, a menos que se dé nuevo impulso a exportaciones basadas en el petróleo, las industrias de acero, fertilizantes y metanol, a fin de que ellas llenen el vacío dejado por ese producto. En 1982 las exportaciones de fertilizantes crecieron 100%, pero los mercados de acero fueron difíciles y la producción tuvo que reducirse drásticamente.

2. La evolución de la actividad económica

a) *El sector agropecuario*

En 1982 las actividades agropecuarias representaron 3% del producto bruto pero emplearon casi 10% de la fuerza laboral. (Véase de nuevo el cuadro 2.) La producción se situó en torno a los niveles de 1970, de tal modo que la merma recurrente de la agricultura tradicional para la exportación pudo prácticamente contrarrestarse por el aumento de la producción para el mercado interno. Contribuyó a esta situación la bonanza reciente del petróleo, que inclinó de manera marcada la relación interna de intercambio en perjuicio de la agricultura. Sin embargo, históricamente, el hecho de que la tecnología no haya variado, la falta de nuevas inversiones, la sostenida especialización en productos de mercado declinante y por lo tanto, la caída de la productividad de los factores, han contribuido a las fuertes pérdidas de la industria. Estos inconvenientes estructurales siguen anulando

Cuadro 1

TRINIDAD Y TABAGO: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981 ^a	1982 ^a
A. Indicadores económicos básicos				
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de Trinidad y Tabago)	2 484	2 616	2 714	2 821
Población (millones de habitantes)	1.08	1.10	1.14 ^b	1.16 ^b
Producto interno bruto por habitante (dólares de Trinidad y Tabago de 1970)	2 300	2 378	2 381	2 432
Tasas de crecimiento				
B. Indicadores económicos de corto plazo				
Producto interno bruto (precios de 1970)	6.2	5.3	3.7	3.9
Producto interno bruto por habitante	5.3	3.4	0.1	2.1
Relación de precios del intercambio	16.7	6.4	0.7	...
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	32.2	53.8	-5.0	-10.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	28.0	33.7	2.5	17.6
Precios al consumidor:				
Diciembre a diciembre	19.6	16.6	11.6	10.8
Variación media anual	14.7	17.5	14.3	11.4
Dinero	27.9	24.5	16.1	43.9
Tasa de desempleo (porcentaje)	11.0	10.0	10.4 ^c	10.4 ^c
Ingresos corrientes del gobierno	31.6	58.3	7.1	-0.5
Gastos totales del gobierno	44.9	30.4	22.1	51.1
Millones de dólares estadounidenses				
C. Sector externo				
Saldo del comercio de bienes y servicios	342	850	679	488
Saldo de la cuenta corriente	59	496	407	44
Variación de las reservas internacionales netas	334	642	565	276
Deuda externa	374	437	448	637
Tipo de cambio (dólares de Trinidad y Tabago por dólar estadounidense)	2.4	2.4	2.4	2.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aCifras preliminares.

^bEstimado a partir de la población incluida en la categoría no institucional.

^cDatos de la encuesta por muestreo permanente de la población, enero a junio.

los efectos de los aportes de fondos públicos para subsidios y apoyo institucional, y han dado lugar a la crisis de la industria.

Tras el leve repunte de 1981, que obedeció a los precios favorables de las exportaciones y a las buenas condiciones climáticas para el cacao y el café, así como al incentivo que significó el alza del precio de la leche, la producción de la industria sufrió una baja estimada de 3% en 1982 y todos los cultivos de exportación tuvieron resultados desfavorables. (Véase el cuadro 3.) La producción de cítricos registró una caída espectacular de 60%, debido principalmente a la escasez de mano de obra para la cosecha. De importante exportador de cítricos frescos y elaborados hasta mediados de los años setenta, Trinidad y Tabago ha pasado a ser importador neto, puesto que su producción no alcanza para abastecer el mercado interno o para mantener la planta elaboradora funcionando a un nivel cercano a su capacidad.

Una vez más, el principal cultivo de exportación, que es la caña de azúcar, no logró alcanzar la modesta meta de producción que se había fijado y registró el nivel más bajo de producción desde 1945. Si bien es cierto que las lluvias tempranas redujeron la duración de la zafra, los resultados desfavorables obedecieron más que nada a problemas de organización y administración. Así, incendios inesperados destruyeron 10% de la caña disponible, faltó mano de obra durante el crítico período de la zafra y conflictos laborales y desperfectos de la maquinaria entorpecieron las operaciones de la planta.

Cuadro 2

**TRINIDAD Y TABAGO: PRODUCTO INTERNO BRUTO, POR TIPO DE
ACTIVIDAD ECONOMICA, A PRECIOS CONSTANTES**

	Millones de dólares de Trinidad y Tabago a precios de 1970		Composición porcentual		Tasas de crecimiento	
	1981 ^a	1982 ^b	1980	1982 ^b	1981	1982 ^b
	Total producto interno bruto	2 714	2 821	100.0	100.0	-3.7	3.9
Bienes	950	936	37.0	33.0	-2.0	-1.5
Agricultura	82	80	3.0	3.0	1.2	-2.4
Petróleo	304	297	13.0	11.0	-12.1	-2.3
Industria manufacturera (excluye el petróleo)	293	287	11.0	10.0	-2.3	-2.0
Construcción	271	272	10.0	9.0	7.5	0.4
Servicios básicos	580	630	20.0	22.0	9.6	8.6
Electricidad y agua	76	84	3.0	3.0	8.6	10.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	504	546	17.0	19.0	9.8	8.3
Otros servicios	1 183	1 254	43.0	45.0	6.9	6.0
Distribución	428	445	15.0	16.0	5.9	4.0
Sector financiero	333	367	12.0	13.0	7.0	10.2
Gobierno	237	255	8.0	9.0	9.7	7.6
Otros ^c	185	187	8.0	7.0	4.5	1.1

Fuente: Banco Central de Trinidad y Tabago, *Annual Report 1982*.^aCifras preliminares.^bEstimaciones.^cIncluye hoteles y residenciales, educación y servicios a la comunidad.

Cuadro 3

**TRINIDAD Y TABAGO: INDICADORES DE
PRODUCCION AGROPECUARIA**

	1980	1981	1982	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Indice de producción	101.5	103.1	99.7	-7.6	1.6	-3.3
	Miles de toneladas					
Caña de azúcar	1 499.0	1 299.0	1 201.0	-12.3	-13.3	-7.5
Cacao en grano	2.4	3.1	2.0 ^b	-9.4	32.1	-18.3
Café en grano	2.2	2.4	1.8 ^b	-10.3	8.6	-25.0
Naranjas	2.6	1.8	0.7	-12.8	-31.5	-63.1
Pomelos	4.0	2.9	1.2	2.8	-27.3	-60.1
Copra	4.4	4.0	...	-35.3	-9.9	...
Carne:						
Vacuno	2.0	1.7	0.7 ^c	2.2	-13.2	-21.4
Porcino	1.8	1.6	0.8 ^c	-26.0	-9.9	11.4
Aves ^d	23.5	25.6	14.8 ^c	-12.3	9.3	14.6
Pescado	2.2	1.9	...	-12.5	-14.2	...
Huevos ^e	3.5	3.4	1.2 ^f	-25.5	-2.9	32.7
Leche ^g	5.5	7.1	3.6 ^c	-12.2	29.0	-12.6

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aComparado con el mismo período en 1981.^bEnero a septiembre.^cEnero a junio.^dPeso de las aves vivas.^eMillones de docenas.^fEnero a marzo.^gMiles de litros.

El nivel de eficiencia económica de esta industria de propiedad estatal puede apreciarse si se observa que en 1982 el costo estimado de producción de una tonelada de azúcar casi cuadruplicó el precio obtenido en el mercado garantizado de la CEE.

Gracias al estímulo de subsidios, tendió a aumentar la producción de productos para el mercado interno de elevada elasticidad en función del ingreso tales como carne, huevos y hortalizas. A juzgar por los datos parciales, en 1982 la producción de aves se mostró particularmente dinámica. Sin embargo, el hecho de que el país dependa marcadamente de las importaciones para gran parte de su consumo de carnes, leche y pescado, y al mismo tiempo deba importar casi la totalidad de los huevos para la reproducción de aves revela que este enorme potencial se explota tan solo de manera parcial. Ultimamente ha habido interés por producir hortalizas utilizando tecnología moderna de alta densidad de capital, entre la que cabe mencionar la quimicultura.

b) *El sector minero*

En los años ochenta ha menguado la producción minera, que se había venido elevando desde 1970 con la explotación de los yacimientos de petróleo situados en el mar frente a la costa oriental y el incremento de la producción de gas natural. En 1982 y tras la baja bastante marcada registrada en 1981, cuando declinó la producción de ambos, debido en parte a las medidas oficiales de conservación de la energía, y cuando la producción de asfalto bajó 43%, el sector tuvo sin embargo un leve repunte ya que decreció sólo 2.5%, en comparación con 12% el año anterior. Esta disminución del ritmo de caída obedeció principalmente a la reactivación de los pozos que se habían cerrado en 1981 al ponerse en marcha el programa de aprovechamiento del gas residual que antes se quemaba. Esto también dio impulso a la producción de gas. Contribuyó además a este resultado el repunte de la producción de asfalto, utilizado principalmente en la construcción de caminos en el país. Cabe señalar, además, que en 1982 las perforaciones, factor determinante de la producción de crudo a largo plazo, incrementaron 6%, por segundo año consecutivo después de alcanzar su punto mínimo en diez años en 1980. No obstante que las perforaciones exploratorias sólo representaron 20% del total, ya han comenzado a apreciarse algunos beneficios al anunciarse en abril de 1982 el descubrimiento de nuevos mantos petrolíferos frente a la costa suroriental. (Véase el cuadro 4.)

La producción de crudo, que alcanzó su punto máximo en los años 1977-1978, declinó por cuarto año consecutivo. Al parecer, los incentivos a la aplicación de medidas para el aprovechamiento de elementos residuales en los yacimientos terrestres han estabilizado levemente los niveles de producción, pero la explotación del petróleo marino disminuyó 8%. En la actualidad, el grueso del crudo nacional sigue exportándose, en parte por la estructura de la industria y en parte por la forma en que opera la refinería. (Véase el cuadro 5.)

La situación de Trinidad y Tabago como centro de refinación de bajo costo cambió radicalmente a raíz de la crisis del petróleo de los años setenta y de las políticas de conservación de la energía

Cuadro 4

TRINIDAD Y TABAGO: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD MINERA

	1977	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^a
Índice de producción: (1970 = 100)	161.4	265.0	232.9	227.3	-2.4	-12.1	-2.4
Petróleo crudo producido ^b	13.3	12.3	11.0	10.3	-0.8	-10.9	-6.4
Actividades de perforación ^c	281.0	204.0	240.0	254.0	-15.5	17.2	6.1
Producción de asfalto ^d	44.0	41.0	23.0	30.0	-27.4	-42.7	28.0
Producción de gas natural ^e	4.2	5.6	5.5	5.8	16.6	-1.2	5.5

Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales y Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

^bMillones de metros cúbicos.

^cMiles de metros perforados.

^dMiles de toneladas.

^eMiles de millones de metros cúbicos.

Cuadro 5

**TRINIDAD Y TABAGO: EXPORTACIONES DE CRUDO NACIONAL
Y CRUDO REFINADO EN EL PAIS, 1975-1982**

(Millones de metros cúbicos)

Año	Producción total			Exportaciones de crudo nacional	Porcentaje del total	Crudo nacional refinado en el país	Porcentaje del total
	Total	Terrestre	Marina				
1975	12.5	...	...	7.7	62.0	4.8	38.0
1976	12.3	2.6	9.7	7.0	57.0	5.3	43.0
1977	13.3	2.6	10.7	7.9	59.0	5.4	41.0
1978	13.3	2.6	10.7	8.1	61.0	5.2	39.0
1979	12.4	2.7	9.7	7.0	56.0	5.4	44.0
1980	12.3	2.7	9.6	7.3	59.0	5.0	41.0
1981	11.0	2.5	8.5	6.0	55.0	5.0	45.0
1982 ^a	10.3	2.4	7.9	6.0	58.0	4.3	42.0

Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

Cuadro 6

**TRINIDAD Y TABAGO: PRODUCCION BRUTA DE LAS REFINERIAS,
PRODUCCION NETA Y EXPORTACIONES DE PRODUCTOS REFINADOS^a**

(Millones de metros cúbicos)

Año	Producción bruta	Producción neta	Exportaciones	Importaciones como porcentaje de la producción bruta
1975	13.6	13.2	14.5	67.6
1976	18.7	18.2	16.5	72.2
1977	15.9	15.3	13.1	66.9
1978	13.7	13.2	11.5	65.7
1979	13.2	12.7	10.6	62.1
1980	12.4	13.1	10.7	66.9
1981	10.1	9.6	8.4	61.0
1982 ^b	8.8	8.6	7.3	42.4

Fuente: Ministerio de Energía y Recursos Naturales de Trinidad y Tabago.

^aLas fluctuaciones de las existencias explican la aparente discrepancia de las informaciones.

^bCifras preliminares.

aplicadas en los Estados Unidos, incluido el aprovechamiento de fuentes de energía alternativas, así como de la disminución de la dependencia de los suministros de ultramar y de la refinación de petróleo importado. En 1982 la producción bruta no alcanzó a la mitad del nivel máximo logrado en 1976 y se situó 13% por debajo del registrado en 1981. Como el grueso de la producción de las refinerías consiste en petróleo combustible de bajo precio cuyo mercado en la costa oriental de los Estados Unidos se había deteriorado apreciablemente, el valor ponderado que se obtenía de los productos era inferior a los precios del crudo, las refinerías perdían dinero y a fines de 1982 se hablaba de cerrarlas. Como resultado de la reducción de faenas, al finalizar el año la producción bruta alcanzó tan solo a 30% de la capacidad de la refinería. (Véase el cuadro 6.)

c) *La industria manufacturera*

Las estimaciones preliminares revelan que en 1982 el producto interno bruto real de la industria manufacturera bajó 2% respecto de 1981, año en que se había producido una baja similar. (Véase nuevamente el cuadro 2.) Esta situación contrasta con el crecimiento sostenido del sector entre 1971 y 1980. Como se dijo, la elaboración de azúcar ha acusado una baja secular desde 1976.

Sin considerar el azúcar y el petróleo, las informaciones relativas a algunos meses del año revelan que la industria manufacturera habría acusado un crecimiento de 8%. (Véase el cuadro 7.) Contribuyeron apreciablemente a estos resultados los productos químicos, en especial los fertilizantes y el cemento, las industrias de ensamblado y la elaboración de alimentos, mientras que los textiles y los impresos tuvieron una baja. Sin embargo, como el azúcar y la refinación de petróleo registraron una merma en todo el año (véase el cuadro 8 y nuevamente el cuadro 6), la caída global del sector no se contrapone necesariamente al crecimiento vigoroso de algunos subsectores durante parte del año.

Cabe mencionar en especial que en 1982 fructificaron los esfuerzos del gobierno por crear una industria manufacturera en gran escala basada en la energía y destinada a los mercados de exportación. Tras un año poco favorable en 1981, cuando los conflictos laborales y la falta de confiabilidad del suministro de gas natural se tradujo en una merma de la producción de fertilizantes cercana al 20%, en 1982 se registró un crecimiento sin precedentes de 68%, más que nada debido a que entraron en plena producción las nuevas instalaciones. La producción de hierro y acero, iniciada a fines de 1980, comenzó a operar a plena capacidad en mayo de 1982. Sin embargo, debido a la falta de dinamismo de los mercados de exportación, consecuencia de la contracción de la economía mundial y de las políticas proteccionistas aplicadas por algunos países, en 1982 los resultados de estas industrias no fueron todo lo favorables que cabía esperar. Ese año continuaron los trabajos de construcción de la planta de urea y metanol.

d) *La construcción*

En 1982 decayó apreciablemente la bonanza que había acusado la industria de la construcción en los años setenta y que había alcanzado su punto máximo en 1980 con el vasto esfuerzo que significó la serie de grandes proyectos del sector público. El producto real creció escasamente 0.5%, en comparación con 7% en 1981 y 23% en 1980. (Véase nuevamente el cuadro 2.) El espectacular crecimiento de la industria en el decenio queda demostrado por el hecho de que la producción, el empleo, los créditos de los bancos comerciales y las ventas locales de cemento prácticamente se triplicaron. La transformación de la estructura de la industria se comprueba al comparar lo anterior con el crecimiento relativamente pausado de las ventas locales de ladrillos y bloques. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 7

TRINIDAD Y TABAGO: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA

(1977 = 100)

	1978	1979	1980	1981	Enero-junio	
					1981	1982 ^a
Indice de la producción manufacturera^b	108.4	115.0	123.3	118.7	111.2	120.5
Elaboración de alimentos	105.8	116.1	126.1	126.0	113.6	128.4
Bebidas y tabaco	96.3	93.4	110.3	104.4	102.4	108.8
Textiles, prendas tejidas y calzado	98.1	96.3	104.9	82.6	84.8	65.3
Imprentas, editoriales y transformadoras de papel	97.7	116.6	122.6	135.1	132.3	120.2
Madera y productos afines	88.7	119.0	122.5	90.2	82.8	84.2
Productos químicos y no metálicos	126.1	128.6	139.2	116.2	99.0	134.8
Industrias de ensamblado y similares	112.4	114.8	123.8	126.0	117.8	126.1
Industrias varias	103.8	120.9	107.2	124.6	120.7	109.2
Petróleo	86.3	82.6	86.8	64.1	66.6	71.0
Azúcar	86.2	83.6	65.1	55.8	59.0	47.6
Indice de todas las industrias	99.0	101.4	107.2	95.4	91.1	97.5

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

^bExcluye el petróleo y el azúcar.

Cuadro 8

TRINIDAD Y TABAGO: PRODUCCION DE ALGUNAS MANUFACTURAS

	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
				1980	1981	1982 ^a
Azúcar ^b	113.0	93.0	82.0	-21.2	-17.8	-11.8
Ron ^c	5.1	4.6	2.8 ^d	53.4	-9.8	-22.2 ^e
Cerveza y malta ^f	37.1	35.3	23.4 ^d	15.6	-4.9	1.7 ^e
Cigarrillos ^g	0.9	0.5 ^h	...	6.8	...	...
Aceite comestible ^f	9.2	24.0	7.2 ^d	13.1	161.0	1.4 ^e
Margarina, manteca y sustitutos de la manteca ^g	4.4	6.6	4.9 ^d	-40.6	50.4	-9.3 ^e
Jabón ^b	2.7	2.9	3.3 ^d	-22.3	5.8	...
Fertilizantes ^b	687.0	559.0	940.0	13.6	-18.6	68.2 ^e
Industrias de ensambladoⁱ						
Vehículos automotrices	11.9	13.4	10.8 ^d	-21.7	12.6	9.1 ^e
Radios	8.3	8.5	6.0 ^d	3.8	2.5	5.3 ^e
Televisores	12.8	13.3	13.9 ^d	21.9	3.9	40.4 ^e
Cocinas a gas	23.4	15.3	17.1 ^d	52.9	-34.6	72.7 ^e
Refrigeradores	27.5	14.9	21.5 ^d	30.3	-44.8	85.3 ^e
Productos de acero^b						
Hierro reducido directo	22.0	180.0	218.0	-	718.2	21.1
Palanquilla	3.0	53.0	171.0	-	-	222.6
Varillas de alambre	-	29.0	124.0	-	-	327.6

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago, *Annual Statistical Digest*; Banco Central, *Quarterly Statistical Digest*; Asociación de productores de azúcar de Trinidad y Tabago.

^a Cifras preliminares.

^b Miles de toneladas.

^c Millones de proof gallons.

^d Enero a septiembre.

^e Comparado con período similar en 1981.

^f Millones de litros.

^g Toneladas.

^h Enero a junio.

ⁱ Miles de unidades.

^j Tasa de crecimiento equivalente a 1 766.7% a partir de la base.

El vuelco negativo de la industria, que se manifiesta en la baja sostenida del número de aprobaciones de planos de construcción a partir de su punto máximo en 1979, queda además demostrado por la fuerte caída de la venta local de ladrillos y bloques. Al cabo de muchos años de remontarse, con grave escasez de materias primas y de mano de obra especializada y con incrementos de los costos estimados en 1.5% al mes, los costos de la construcción han comenzado a perder impulso. Así, el índice de precios al consumidor de los materiales de construcción se elevó 7.4% en 1982, comparado con 13.2% en 1981 y 20% en 1980. Hacia fines de 1982 algunos contratistas habían comenzado a dar cuenta de falta de trabajo, si bien no se había registrado la caída prevista en la oferta de mano de obra.

e) *El empleo y el desempleo*

Las informaciones disponibles revelan que el mercado laboral habría mejorado apreciablemente en los años setenta. Entre los censos de 1970 y 1980 la población incluida en la categoría no institucional de 15 años y más aumentó 29%, la fuerza laboral 4.4% y el empleo 9%, mientras que el número de desempleados disminuyó 28% y la tasa de desempleo fue de un solo dígito. (Véase el cuadro 10.) El sostenido mejoramiento de la absorción de mano de obra se comprueba también por las estimaciones basadas en la encuesta por muestreo permanente de la población. La merma de la tasa de participación registrada entre 1970 y 1980 puede atribuirse al mayor número de personas que buscaban educación postsecundaria.

El deterioro de la situación económica, que comenzó a manifestarse en 1982, podría sin embargo haber influido en los resultados del mercado laboral. Las informaciones relativas a parte del año revelan que el empleo habría aumentado y que la tasa de desempleo habría permanecido constante. Sin embargo el número de personas desempleadas aumentó por primera vez desde 1973, si bien levemente.

En 1982, una de las principales preocupaciones de las autoridades encargadas de elaborar las políticas fue la baja y menguante productividad de la mano de obra. Tras un debate público se creó un consejo nacional de productividad para abocarse al problema. No obstante, es un hecho conocido que la caída de la producción usualmente se acompaña de una merma de la productividad (ley de Verdoorn) y que el aumento de las actividades económicas terciarias da menos margen a incrementos de la productividad mediante la mecanización. Cabía esperar que pasara eso en la medida en que ambas tendencias se han manifestado en el país.

Cuadro 9

TRINIDAD Y TABAGO: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^a
Indice de producción	151.0	265.0	284.0	286.0	23.0	7.4	0.4
Cemento							
Producción ^b	259.0	186.0	139.0	189.0	-14.4	-25.3	36.0
Ventas internas ^b	184.0	360.0	390.0	458.0	8.0	8.3	17.5
Ladrillos y bloques							
Producción ^c	20.1	29.3	28.3	21.6 ^d	6.9	-3.4	-6.1
Ventas internas ^c	20.0	28.7	27.2	12.4 ^d	18.1	-4.2	-43.1
Empleo ^e	...	63.1	...	...	...	...	...
Préstamos de los bancos comerciales y anticipos pendientes ^f	33.0	329.0	445.0	470.0	32.7	35.3	5.6
Planos de construcción aprobados							
Número ^e	2.6	3.6	3.4	1.7 ^g	-4.3	-5.4	-5.5
Superficie ^h	3.9	5.9	7.1	3.2 ^g	-6.7	20.3	-10.9

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

^bMiles de toneladas.

^cMillones.

^dEnero a septiembre.

^eMiles.

^fMillones de dólares.

^gEnero a junio.

^hMillones de pies cuadrados.

Cuadro 10

TRINIDAD Y TABAGO: FUERZA LABORAL, EMPLEO Y DESEMPLEO

(Miles)

	Censo		1975	1977	1979	Enero-junio	
	1970	1980				1981	1982
Población incluida en la categoría no institucional de 15 años y más	539	696	674	719	750	726	740
Fuerza laboral	366	382	391	428	446	431	443
Tasa de participación (%)	68	55	58	59	60	59	60
Personas empleadas	320	349	332	371	397	386	397
Desempleados	46	33	59	58	49	45	46
Porcentaje de desempleados	12.5	8.8	15.0	12.0	11.0	10.4	10.4

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago, Encuesta por muestreo permanente de la población, Banco Central, *Annual Report*, 1982.

Cuadro 11

TRINIDAD Y TABAGO: EXPORTACIONES SELECCIONADAS

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento	
	1980	1981	1982 ^a	1970	1980	1982	1981	1982 ^b
Total exportaciones nacionales	4 048	3 631	1 563	100.0	100.0	100.0	-10.3	-15.9
Principales exportaciones tradicionales								
Productos de petróleo	2 131	1 738	...	71.0	53.0	90.0	-18.4	-15.4
Petróleo crudo	1 635	1 613	...	8.0	40.0		-1.4	
Asfalto natural	1	-	...	-	-	...	-66.7	
Azúcar	25	27	13	5.0	1.0	1.0	-3.4	-56.5
Ron	5	5	3	-	-	-	-8.7	37.3
Cacao en grano	8	8	3	1.0	-	-	2.9	-39.3
Café en grano	3	2	2	-	-	-	-49.3	37.5
Cítricos y jugos de cítricos	2	2	1	-	-	-	-16.0	-27.6
Principales exportaciones no tradicionales								
Productos petroquímicos	38	65	...	3.0	1.0	...	7.8	...
Fertilizantes y amoníaco	63	57	43	5.0	1.0	3.0	-9.1	106.0
Hierro y acero	-	6	...	...	-	...	...	...

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago, *Quarterly Economic Report*, varios números; Banco Central de Trinidad y Tabago, *Annual Report* 1982.

^aEnero a junio.

^bEnero a junio de 1982, en comparación con el mismo período de 1981.

3. El sector externo

a) *El comercio de mercancías*

Trinidad y Tabago constituye un caso extremo de concentración de las exportaciones. No obstante los esfuerzos por evitarlo, la participación de los productos de petróleo y del petróleo crudo en las exportaciones, que en 1970 representaron 80%, se elevó a más de 90% en los años setenta y en lo que va corrido de los ochenta. Las únicas otras exportaciones apreciables fueron las de productos petroquímicos y las de fertilizantes, estas últimas con un aumento de 100% en 1982 comparado con 1981. Las exportaciones de productos de acero, iniciadas en 1981 y que ascendieron a 150 mil toneladas en 1982, podrían seguir aumentando. En la actualidad, los principales productos alimenticios contribuyen muy poco a las exportaciones y, en el caso de la mayoría de ellos, la proporción es cada vez menor. Las exportaciones de cemento cesaron en 1976. Datos parciales relativos al año en estudio revelan que las exportaciones globales de mercancías habrían disminuido 16% en 1982, tras declinar 10% en 1981, mientras que las exportaciones de bienes y servicios mermaron 10% en comparación con el 5% registrado en 1981. (Véase el cuadro 11.)

En cambio, de acuerdo con estimaciones relativas a 1982, las importaciones habrían crecido 37%, tras haber registrado un crecimiento nulo en 1981 y un crecimiento de 27% anual en promedio entre 1977 y 1980. Entre 1970 y 1982, la participación de los bienes de consumo en las importaciones totales excluidos los combustibles bajo convenio de elaboración se mantuvieron entre 35 y 40%, mientras que la participación de los bienes de capital se elevó de cerca de 20% a aproximadamente 25%. Datos sobre las importaciones correspondientes a una parte del año revelan que en 1982 hubo un fuerte crecimiento de las importaciones de bienes de capital y de materiales de construcción y que, salvo los juegos de piezas para ensamblar vehículos automotrices, las importaciones de bienes de consumo tuvieron un crecimiento menos dinámico. (Véase el cuadro 12.) En 1982, por primera vez desde 1974, año en que la bonanza del petróleo originó superávit, Trinidad y Tabago registró un déficit comercial estimado del orden de 1 500 millones de dólares de Trinidad y Tabago.

Se estima que la relación de precios del intercambio, que desde 1981 ha sido desfavorable para el país, se habría deteriorado aún más. Ello obedece a que si bien bajó el valor unitario medio de las principales importaciones, por ejemplo petróleo crudo, cacao y café, para los principales abastecedores de importaciones dicho valor aumentó, aunque sólo moderadamente. Debido a la estructura del comercio del país, los precios del petróleo habían sido el principal factor determinante del comportamiento de los indicadores de la relación de precios del intercambio en los últimos años.

b) *El balance de pagos*

Los resultados desfavorables del comercio de mercancías tuvieron como consecuencia inmediata una reducción del superávit del balance de pagos a su nivel más bajo desde 1976, esto es, a 276 millones de dólares. Esta cifra representa una merma de 60% con relación a 1981. La cuenta de capital mejoró apreciablemente, en especial las corrientes oficiales, y se fortaleció con algún mejoramiento de la corriente de servicios entre 1981 y 1982. El aumento del endeudamiento externo oficial y la disminución de los créditos obtenidos a través del servicio multilateral de compensación y del servicio de petróleo a los países de la CARICOM trocó la salida neta de recursos oficiales registrada en 1981 en una afluencia de capital. Pese a que en 1982 los gastos netos por concepto de viajes se elevaron espectacularmente, los ingresos netos de inversiones originados por el incremento de los pagos de intereses sobre la cartera oficial y la merma de los egresos al sector de petróleo fueron suficientes para contrarrestar el incremento de 100% del rubro "otros servicios", correspondientes más que nada a pagos por tecnología y seguros no relacionados con mercancías. (Véase el cuadro 13.)

c) *El endeudamiento externo*

No obstante el vuelco experimentado por la situación de pagos del país en 1982, la cuenta externa siguió siendo favorable, con activos externos por valor de 3 000 millones de dólares en diciembre de ese año, cifra que se sitúa 6.8% por debajo de la correspondiente al año anterior. La deuda externa es muy reducida, ya que no alcanza a 10% del producto interno bruto corriente, mientras que el servicio pertinente fue inferior en 3% a las exportaciones de 1982. Ese año, la deuda externa creció alrededor de 42% y si ha causado preocupación ello se ha debido a la posibilidad de que la caída de los ingresos de las exportaciones y el aumento de la deuda se traduzcan en perspectivas negativas. (Véase el cuadro 14.)

Cuadro 12

TRINIDAD Y TABAGO: CLASIFICACION DE LAS IMPORTACIONES, POR FUNCIONES

(Millones de dólares)

	1970	1980	1981	Enero-julio	
				1981	1982
Bienes de consumo	87	726	801	393	501
No duraderos	44	445	509	241	296
Duraderos	43	281	293	152	205
Materias primas y bienes intermedios	329	1 704	1 670	653	1 073
Combustibles (bajo convenio de elaboración)	(221)	(1 123)	(1 133)	(343)	(663)
Materiales de construcción	...	242	236	138	197
Bienes de capital	43	616	485	291	450
Otros productos básicos	36	132	169	105	85
Total	495	3 178	3 125	1 443	2 086
Total sin contar combustible (bajo convenio de elaboración)	274	2 055	1 992	1 100	1 423

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago, *Quarterly Economic Reports*, Banco Central, *Annual Report*, 1982.

Cuadro 13

TRINIDAD Y TABAGO: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Exportaciones de bienes y servicios	1 543.8	1 558.0	2 062.3	3 173.3	3 062.5	3 025.0
Bienes fob	1 175.2	1 222.0	1 648.9	2 584.2	2 531.2	2 417.8
Servicios ^a	368.6	336.0	413.4	588.9	531.3	607.2
Transporte y seguros	187.3	144.0	197.3	300.3	236.7	231.8
Viajes	94.0	111.1	122.2	152.9	155.3	165.6
Importaciones de bienes y servicios	1 115.7	1 349.2	1 720.4	2 323.2	2 383.9	2 537.5
Bienes fob	860.0	1 044.4	1 317.1	1 748.0	1 748.1	1 954.1
Servicios ^a	255.7	304.7	403.5	575.3	635.8	583.4
Transporte y seguros	169.8	198.8	253.0	350.5	354.1	353.3
Viajes	51.7	66.2	101.6	139.7	167.3	176.6
Balance de bienes	315.2	177.5	331.8	836.2	783.1	463.7
Balance comercial	428.1	208.8	341.9	850.0	678.6	487.5
Servicios de factores	-190.3	-74.7	-252.6	-310.9	-204.1	-410.3
Utilidades	-252.0	-170.9	-349.9	-478.7	-421.1	-574.1
Intereses recibidos	77.1	124.9	159.8	232.2	344.7	253.9
Intereses pagados	-8.6	-22.3	-54.9	-54.3	-113.4	-88.3
Otros	-6.8	-6.4	-7.6	-10.2	-14.3	-1.8
Transferencias unilaterales privadas	-15.9	-24.2	-30.2	-43.5	-67.2	-33.1
Balance en cuenta corriente	221.9	109.9	58.9	495.5	407.3	44.2
Transferencias unilaterales oficiales	-15.3	-17.2	-18.6	-22.0	-23.5	...
Capital de largo plazo	230.8	270.6	434.0	335.8	327.1	...
Inversión directa	83.6	128.8	93.8	184.4	258.1	...
Inversión de cartera	-1.1	99.5	-3.9	-19.1	1.3	...
Otro capital de largo plazo	148.3	42.2	344.1	170.5	67.7	...
Sector oficial ^b	143.1	3.6	57.1	74.4	-95.0	...
Préstamos recibidos	156.4	3.4	60.5	231.7	34.4	...
Amortizaciones	-3.6	-3.9	-4.3	-163.9	-19.0	...
Bancos comerciales ^b	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...
Préstamos recibidos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...
Amortizaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...
Otros sectores ^b	5.1	38.6	287.0	96.1	162.7	...
Préstamos recibidos	7.6	8.1	116.4	88.1	71.2	...
Amortizaciones	-4.4	-20.5	-14.6	-10.9	-17.1	...
Balance básico	437.5	363.3	474.3	809.3	710.9	...
Capital de corto plazo	50.1	16.3	-58.0	-115.7	-23.9	...
Sector oficial	-11.3	-16.0	-7.5	-24.2	-29.5	...
Bancos comerciales	6.7	19.3	-28.4	31.4	13.3	...
Otros sectores	54.8	13.0	-22.1	-122.9	-7.8	...
Errores y omisiones netos	-43.5	-42.2	-72.6	-60.8	11.0	231.8
Balance en cuenta de capital	221.9	227.5	284.8	137.3	290.7	231.8
Balance global^c	443.9	337.4	343.7	632.8	697.9	276.0
Variación total reservas						
(- aumento)	-461.7	-333.6	-333.9	-642.2	-565.1	...
Oro monetario	0.0	-0.6	-0.6	0.0	0.0	...
Derechos especiales de giro	-6.0	-7.2	-19.1	-4.6	-14.1	...
Posición de reservas del FMI	-1.2	-5.3	-10.8	-30.6	-10.9	...
Activos en divisas	-460.9	-310.7	-303.0	-607.1	-540.1	...
Otros activos	6.4	-9.8	-0.4	0.0	0.0	...
Uso de crédito del FMI	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...

Fuente: International Monetary Fund, *Balance of Payments Yearbook*; CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.^a Incluye otros servicios no correspondientes a factores.^b Incluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.^c Equivale a la variación total de las reservas (con signo contrario), más las contrapartidas por monetización, desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro, y de variaciones por revalorización de otras reservas.

Cuadro 14

TRINIDAD Y TABAGO: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Deuda pública externa total	208.0	315.0	374.0	437.0	448.0	637.0
Servicio de la deuda	10.0	25.0	43.0	205.0	75.0	83.0
Amortización y fondo de amortización	6.0	6.0	6.0	170.0	18.0	19.0
Pagos de intereses	4.0	19.0	36.0	35.0	56.0	64.0
Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones totales	0.9	1.4	1.9	6.0	2.1	2.8

Fuente: *Review of the Economy, 1982, Review of Fiscal Measures, 1982; The Balance of Payments of Trinidad and Tobago, 1979.*

^aCifras preliminares.

Cuadro 15

TRINIDAD Y TABAGO: EVOLUCION DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Septiembre 1975 = 100)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Variación porcentual de diciembre a diciembre						
Total	11.4	8.8	19.6	16.6	11.6	10.8
Alimentos	11.2	6.8	22.9	17.9	12.0	12.8
Bebidas y tabaco	10.6	11.7	19.3	17.5	14.3	18.5
Vivienda	14.8	14.1	21.8	18.5	11.4	-1.7
Vestuario	10.4	6.1	13.0	7.2	11.8	7.5
Transporte	...	...	24.2	26.5	8.0	13.3
Variación media anual						
Total	11.8	10.2	14.7	17.5	14.3	11.4
Alimentos	6.9	9.1	13.8	19.3	16.6	13.6
Bebidas y tabaco	10.5	15.0	11.6	19.3	14.6	18.2
Vivienda	12.8	16.0	20.2	17.6	15.3	0.6
Vestuario	14.7	8.3	8.8	9.0	12.5	8.6
Transporte	20.0	10.2	27.3	24.0	10.6	13.5

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

Cuadro 16

TRINIDAD Y TABAGO: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

(Indice 1976 = 100)

	1979	1980	1981	1982 ^a	Tasas de crecimiento		
					1980	1981	1982 ^b
Sueldos y salarios mínimos^c							
Nominales	170.4	208.8	270.4	315.0	22.2	29.9	21.4
Reales	120.6	125.4	142.4	155.9	4.0	13.6	9.5

Fuente: Oficina Central de Estadística de Trinidad y Tabago.

^aMayo 1982.

^bEn comparación con mayo de 1981.

^cLos datos corresponden a promedios para mayo y noviembre.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios*

En 1982, la tasa de inflación interna medida por el índice de precios al consumidor registró un nuevo descenso. (Véase el cuadro 15.) Este resultado obedeció principalmente a que se mitigó la inflación importada. Sin embargo, la política oficial adoptada a fines de 1981 para controlar los alquileres de las casas y departamentos para vivienda detuvo la tendencia al alza del costo de esta, si bien la apreciable expansión de la oferta monetaria y del déficit neto del presupuesto contribuyeron a mantener la tasa de inflación de dos dígitos que se viene registrando desde 1974.

b) *Las remuneraciones*

Los datos relativos a los primeros meses de 1982 indican que la inflación de las remuneraciones podría haber mejorado ligeramente. En 1982, las tasas de los salarios nominales de algunos grupos indicativos se elevaron en forma menos marcada que en el año anterior. Sin embargo, varios de los convenios salariales sólo se suscribieron hacia fines de año, tras algunas medidas adoptadas por la industria, mientras que algunas negociaciones salariales se prolongaron hasta 1983. En forma preliminar, cabría observar que tanto los salarios nominales como los reales aumentaron más pausadamente en 1982 que en 1981, y que la desaceleración económica comenzó a frenar las demandas salariales. (Véase el cuadro 16.)

5. La política monetaria y fiscal

a) *La evolución monetaria*

En 1982 la oferta monetaria tuvo un crecimiento vigoroso estimado en 44%, comparado con 16% en 1981. Esta tasa sobrepasó por amplio margen incluso aquella registrada durante los años de bonanza recientes. Mientras que los créditos al sector privado crecieron aproximadamente al ritmo acostumbrado de 20%, la situación financiera del gobierno cambió radicalmente, de tal modo que en vez de frenar el crédito interno como hasta entonces, se volvió expansionaria. (Véase el cuadro 17.) El déficit presupuestario neto, que equivale a la diferencia entre los gastos locales del gobierno y sus ingresos locales, se elevó casi 90%, de aproximadamente 2.5 mil millones de dólares de Trinidad y Tabago en 1981 a 4.7 mil millones en 1982, proporcionando así apreciables recursos al sistema bancario.

Los bancos comerciales conservaron los niveles de liquidez de 1981, pero hacia fines de año éstos se elevaron ligeramente. Las autoridades monetarias siguieron esforzándose por detener la expansión monetaria manteniendo el 15% de reserva obligatoria marginal, además del 9% legal y del 5% de reserva secundaria. En 1982, los intentos por orientar hacia otros fines el crédito bancario destinado a usos personales no comerciales no fueron del todo exitosos, de tal modo que en la práctica la participación de dichos préstamos se elevó de 35% a fines de 1981 a 37% en 1982. (Véase el cuadro 18.)

La bolsa de comercio, que comenzó a operar en octubre de 1981, se mantuvo muy activa en 1982. Este último año, el valor de mercado de las transacciones fue de 545 millones de dólares de Trinidad y Tabago comparado con 140 millones en 1981. Las acciones del Unit Trust, que comenzaron a transarse en noviembre de 1982, habían totalizado ventas por 36 millones de dólares de Trinidad y Tabago al finalizar el año.

b) *La evolución fiscal*

Las finanzas del gobierno experimentaron un vuelco espectacular en 1982. Los ingresos totales declinaron 1%, mientras que los gastos totales tuvieron un incremento superior a 50%, la mayor parte del cual correspondió a la cuenta corriente. En 1982 entró en vigor un nuevo convenio salarial para el trienio 1981-1983, aplicable a los 52 000 funcionarios de la administración pública, que explica el reajuste de 110% de las remuneraciones. Con todo, no hay duda que la situación fiscal del gobierno se deterioró, como lo demuestra el déficit global de 3.3 mil millones de dólares de Trinidad y Tabago,

Cuadro 17

TRINIDAD Y TABAGO: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de año en millones de dólares de Trinidad y Tabago			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 ^a	1979	1980	1981	1982 ^a
Dinero	1 478	1 717	2 470	27.9	24.5	16.1	43.9
Efectivo fuera de los bancos	467	533	734	39.2	13.5	14.1	37.7
Depósitos en cuenta corriente	1 011	1 184	1 736	22.6	30.4	17.0	46.7
Factores de expansión	5 533	6 725	9 739	34.5	20.0	21.5	44.8
Reservas internacionales netas	6 482	7 790	7 092	20.1	27.7	20.2	-9.0 ^b
Crédito interno (neto)	-949	-1 065	2 647	...	...	...	...
Gobierno (neto)	-4 490	-5 442	-2 774	...	...	...	...
Organismos oficiales	227	321	528	55.7	87.6	41.6	64.4
Sector privado	3 314	4 056	4 893	17.0	21.2	22.4	20.6
Factores de absorción	4 054	5 008	7 268	37.0	18.4	23.5	45.1
Cuasidinero	3 002	3 692	4 926	34.4	10.1	23.0	33.4
Depósitos a plazo	1 648	2 089	2 655	45.9	7.2	26.7	25.7
Depósitos de ahorro	1 354	1 605	2 301	22.0	13.9	18.6	43.3
Otros	1 052	1 316	2 342	47.7	50.7	25.1	78.0

Fuente: Banco Central de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.^bCifras no comparables.

Cuadro 18

TRINIDAD Y TABAGO: DISTRIBUCION SECTORIAL DE LOS PRESTAMOS CONCEDIDOS POR BANCOS COMERCIALES

(Millones de dólares de Trinidad y Tabago, al finalizar el año)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^a
Préstamos comerciales	783	1 063	1 341	1 661	1 896	2 014
Agricultura	28	60	51	91	80	65
Industria manufacturera	325	417	411	499	546	614
Construcción	69	100	249	329	445	470
Transporte	40	57	97	133	187	222
Distribución	250	318	389	454	540	535
Servicios profesionales	71	111	144	155	98	108
Préstamos personales	752	953	978	1 154	1 422	1 846
Otros^b	136	245	329	466	743	1 080
Total	1 671	2 261	2 648	3 381	4 061	4 940

Fuente: Banco Central de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.^bIncluye el Gobierno central y las empresas estatales.

Cuadro 19

TRINIDAD Y TABAGO: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de dólares de Trinidad y Tabago			Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 ^a	1980	1981	1982 ^a
Ingresos corrientes:						
Impuesto a la renta	4 244	4 983	4 856	70.6	17.4	-2.5
Derechos de patente	546	606	535	31.0	10.9	-11.7
Impuestos aduaneros y al consumo	466	463	503	40.8	-0.5	8.6
Impuesto a la compraventa	105	116	137	28.0	10.4	17.9
Otros	1 004	741	757	42.6	-26.2	2.2
Total ingresos corrientes	6 365	6 819	6 788	58.3	7.1	-0.5
Gastos corrientes:						
Sueldos y salarios	1 060	1 150	2 415	20.0	8.5	110.1
Bienes y servicios	408	333	480	5.5	-18.4	43.9
Transferencias a personas	169	200	309	11.5	18.0	54.4
Transferencias a autoridades locales y otras	869	1 110	1 874	37.4	27.7	68.9
Intereses sobre la deuda pública	125	179	206	-0.6	43.5	15.0
Subsidios	289	329	467	72.5	13.7	42.2
Fondo de desempleo	214	264	529	-2.2	23.6	100.2
Total gastos corrientes	3 135	3 565	6 280	22.1	13.7	76.2
Superávit corriente	3 230	3 254	508	122.0	0.7	-84.4
Ingresos de capital	24	32	-	...	...	...
Gastos de capital	2 331	3 110	3 808	43.6	33.4	22.4
Total gastos	5 466	6 675	10 088	30.4	22.1	51.1
Total ingresos	6 389	6 851	6 788	58.9	7.2	-1.0
Superávit fiscal (+)/déficit (-)	923	176	-3 300	...	...	...
Superávit/déficit fiscal como porcentaje del producto interno bruto	6.0	1.0	(18.1)	...	...	...

Fuente: Banco Central de Trinidad y Tabago.

^aCifras preliminares.

esto es, aproximadamente 18% del producto interno bruto corriente. Aunque, en términos generales, la cuenta corriente mantuvo el equilibrio y el déficit fue inferior a los gastos, el cambio de la situación del mercado petrolero debe haber deteriorado seriamente la situación de ingresos del país, en circunstancias que las expectativas y los compromisos siguen siendo cuantiosos. (Véase el cuadro 19.) La política pública, según se expresa en el presupuesto de 1982 y fortalecida por el presupuesto presentado en diciembre de 1982, apunta a una gestión más eficaz del sector público mediante el regreso a la planificación económica oficial, la adopción de políticas para detener el crecimiento de los gastos públicos que, por ejemplo, exigen que las tarifas de los servicios de utilidad pública cubran el costo económico de los mismos y la restricción de los subsidios.

esto es, aproximadamente 18% del producto interno bruto corriente. Aunque, en términos generales, la cuenta corriente mantuvo el equilibrio y el déficit fue inferior a los gastos, el cambio de la situación del mercado petrolero debe haber deteriorado seriamente la situación de ingresos del país, en circunstancias que las expectativas y los compromisos siguen siendo cuantiosos. (Véase el cuadro 19.) La política pública, según se expresa en el presupuesto de 1982 y fortalecida por el presupuesto presentado en diciembre de 1982, apunta a una gestión más eficaz del sector público mediante el regreso a la planificación económica oficial, la adopción de políticas para detener el crecimiento de los gastos públicos que, por ejemplo, exigen que las tarifas de los servicios de utilidad pública cubran el costo económico de los mismos y la restricción de los subsidios.

