

XXIX CURSO INTERNACIONAL SOBRE DESARROLLO,

Organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos

Santiago, 6 de junio - 2 de diciembre 1988

Mención en Planificación Regional

TEORIA Y PRACTICA DE LA PLANIFICACION REGIONAL

Programa y Bibliografía

Profesor: Sergio Boisier (ILPES)

(I/80911)  
(SB/mb)  
88-8-1109



## A. DESCRIPCION GENERAL

La asignatura "Planificación Regional" tiene como propósito básico familiarizar a los participantes de la mención en planificación regional del Curso sobre Desarrollo, Políticas Públicas y Planificación con los diversos enfoques y experiencias de planificación regional con particular referencia al área latinoamericana. Se concede especial importancia a la discusión sobre estrategias de desarrollo regional en el marco de las políticas nacionales de desarrollo y a las formas de estimular la capacidad autónoma de desarrollo de las regiones.

El programa se desarrollará en cuatro bloques de cinco sesiones cada uno. Cada bloque - de una semana de duración y distribuidos a lo largo del período de la mención - representa una unidad temática relativamente autocontenida con un sistema de lectura y discusión analítica de documentos que ayude a los participantes a acompañar la parte expositiva del bloque.

## B. PROGRAMA ANALITICO

Primer Bloque: Introducción al Estudio de la Planificación Regional en América Latina. Regionalidad versus institucionalidad en Desarrollo Regional

### Temas

1. El contenido de la asignatura: aplicación de la teoría de la planificación a la solución de un conjunto selectivo de problemas sociales - los problemas regionales - en el marco de las hipótesis explicativas de ellos.
2. El concepto de "problema" y su aplicación al contexto regional. Los problemas más relevantes desde el punto de vista nacional: concentración, disparidades, centralización.

3. Revisión histórico-analítica de la planificación regional en América Latina. Paradigmas usados en las estrategias aplicadas.
4. Un listado de errores, lecciones de la experiencia y cambios en las condiciones externas del desarrollo regional.
5. La relevancia política actual del desarrollo regional: el binomio descentralización-desarrollo regional. La racionalidad de la descentralización.
6. Los conceptos de "demanda descentralista" y de "oferta descentralista" y las situaciones concretas a que da origen la falta de simultaneidad de ellos.
7. El concepto de "región". La idea inicial, su evolución y su carácter actual. Del "contenido" al "contenedor" y al "contenido" nuevamente.
8. La regionalización. Problemas políticos y técnicos. Condiciones de una propuesta de regionalización.
9. La construcción social de las regiones como desafío fundamental del desarrollo regional actual.

#### Bibliografía

1. de Mattos, C. (1986) - "Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional", Pensamiento Iberoamericano, No 10, ICI/CEPAL, Madrid.
2. Boisier, S. (1985) - Política económica y economía política del desarrollo regional, ILPES, CPRD-D/91, Santiago de Chile.

3. Curbelo, J.L. (1986) - "Economía política de la descentralización y planificación regional", Pensamiento Iberoamericano, No 10, ICI/CEPAL, Madrid.
4. Stöhr, W. (1968) - La definición regional en relación con el desarrollo regional y nacional en América Latina, ILPES, CPRD-D/33.
5. Stöhr, W. (1968) - "Metodología para la delimitación de regiones en Chile", ILPES, CPRD-D/42.
6. Coraggio, J.L. (1987) - "Sobre la espacialidad social y el concepto de región", en Territorios en transición (J.L. Coraggio), Centro de Investigaciones CIUDAD, Quito.
7. Boisier, S. (1988) - "Las regiones como espacios socialmente construidos", Revista de la CEPAL No. 35, Santiago de Chile.
8. IPGH, Comisión de Geografía (1968) Regionalización, Documentación del I Seminario sobre Regionalización, Hamilton, Canada.
9. Pontier, J.M. (1988) - La Región, Collection "Collectivités Locales", Dalloz, Paris.

### Metodología

El primer día de la semana el curso se dividirá en cinco grupos de lectura y análisis. Descontado el hecho de que todos deben leer el material de lectura indicado, el Grupo A leerá y expondrá el documento No 1, el Grupo B hará lo mismo con el documento No. 2, y el Grupo C con el documento No. 3. El Grupo D con el documento No. 6 y el Grupo E con el documento No. 7. Las exposiciones y el comentario analítico se harán en una sesión del día Viernes por la tarde.

Segundo Bloque: Teoría, Estrategia y Realidad en  
Planificación Regional

Temas

1. La planificación regional como teoría "sustantiva".
2. Sistema político y económico, estilo de desarrollo y el paradigma prevaleciente de desarrollo regional como tipificación de la "realidad".
3. Hipótesis sobre desarrollo regional. El papel del Estado y el papel de la región. Asignación regional de recursos, política económica y capacidad regional de organización social.

Bibliografía

1. Helmsing, B. y F. Uribe-Echevarría (1981) - "Planificación regional en América Latina: ¿teoría o práctica? en Boisier S. et alli (comps). Experiencias de planificación regional en América Latina: una teoría en busca de una práctica, ILPES/SIAP, Santiago de Chile.
2. Boisier, S. (1980) - Política económica, organización social y desarrollo regional, Cuaderno No 29, ILPES, Santiago de Chile.

Metodología

El curso se dividirá en dos grupos. El Grupo A presentará y discutirá el documento No 1 y el Grupo B hará lo propio con el documento No 2 (con excepción del Anexo al Cap. III). Exposiciones de día Viernes por la tarde.

Tercer Bloque: El Procedimiento de la Planificación Regional  
(primera parte)

Temas

1. Descripción de los flujos y secuencias del procedimiento.
2. El subconjunto de objetivos-diagnóstico-problemas.

Bibliografía

1. Boisier, S. (1976) - Diseño de planes regionales, Colegio de Ingenieros, Madrid. (Cap. II, 2.1 y 2.2)
2. de Mattos, Ca. (1976) - La planificación regional a escala nacional, ILPES, CPRD-D/1.
3. Boisier, S. (1979) - "¿Qué hacer con la planificación regional antes de la medianoche?", Revista de la CEPAL, No 7, Santiago de Chile.
4. Marqués, N. (1987) - Agentes sociales, eslabonamientos productivos y diagnósticos regionales (mimeografiado), Buenos Aires.

Metodología

El día Lunes el curso se dividirá en cuatro grupos. El Grupo A presentará un comentario analítico sobre el documento No. 1, el Grupo B lo hará sobre el documento No. 2, el Grupo C sobre el documento No. 3 y el Grupo D expondrá el documento No. 4. Todas las exposiciones serán el día Viernes por la tarde.

Tercer Bloque: El Procedimiento de la Planificación Regional  
(segunda parte)

Temas

1. El subconjunto estratégico: la estrategia de asignación, la estrategia de compensación y la estrategia de activación.
2. El concepto de "reprogramación endógena".
3. El subconjunto de políticas de desarrollo regional.
4. Crisis, ajuste y planificación regional.

Bibliografía

1. Boisier, S. (1976) - Diseño de planes regionales, Colegio de Ingenieros, Madrid. (Cap.II, 2.3 y 2.4; Cap.III, 3.2).
2. Haddad, P.R. (1985) - Dimensoes do planejamento estadual no Brasil: análise de experiencias, (Capítulo II) IPEA, Río de Janeiro.
3. de Mattos, Ca. (1976) - La planificación regional a escala nacional, ILPES, CPRD-D/1.
4. PIMES (1984) - Desigualdades Regionais no Desenvolvimento Brasileiro (vol. 4), UFPE/IPEA/SUDENE, Recife, Brasil.
5. Ordoñez, F. (1985) - El desarrollo regional en el contexto de los procesos de ajuste macroeconómicos, ILPES, CPRD-D/96.

### Metodología

Este bloque será enteramente expositivo debido al desequilibrio entre cantidad de materia y tiempo disponible.

### BIBLIOGRAFIA GENERAL

Abalos, J. (1985) - "Introducción al estudio de los movimientos regionales", El Trimestre Económico, Nº 26, México (también ILPES, CPRD-C/70).

Bendavid-Val, A. (1983) - "Formación de capacidad local para el desarrollo sostenido: Informe de una investigación exploratoria", Revista EURE, vol. X, Nº 29, Santiago de Chile.

Boisier, S. (1976) - Diseño de planes regionales, Colegio de Ingenieros de Caminos, Puertos y Canales, Madrid, España.

\_\_\_\_\_ (1979) - Técnicas de análisis regional con información limitada, ILPES, Cuaderno Nº 27, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1981) - "Hacia una dimensión social y política del desarrollo regional", Revista de la CEPAL, Nº 13, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1982) - Política económica, organización social y desarrollo regional, ILPES Cuaderno Nº 29, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1984) - Política económica y economía política del desarrollo regional, ILPES, CPRD-D/91, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1985) - "Un difícil equilibrio: centralización y descentralización en planeación regional", El Trimestre Económico, Nº 205, México.

\_\_\_\_\_ (1985) - Centralización y descentralización territorial en el proceso decisorio del sector público, ILPES, CPRD-D/95, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1985) - Región del Bio-Bio. Veinte años de políticas regionales, ILPES, CPRD-E/35, Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (1986) - La articulación Estado-Región: clave del desarrollo regional, ILPES, CPRD-C/74, Santiago de Chile.

- \_\_\_\_\_ (1987) - "Los procesos de descentralización y desarrollo regional en el escenario actual de América Latina", Revista de la CEPAL, N° 31, Santiago de Chile
- \_\_\_\_\_ (1987) - "Notas en torno al desarrollo fronterizo en América Latina", Estudios Internacionales No 78, Universidad de Chile, Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1988) - "Las regiones como espacios socialmente contruidos", Revista de la CEPAL, No 35, Santiago de Chile.
- Boisier, S. e I. Silva (1985) - "El impacto de la política de apertura externa de Chile sobre la estructura industrial regional", Revista EURE, N° 34/35, Santiago de Chile, Universidad Católica de Chile.
- Borja, J. (1987) - "Dimensiones teóricas, problemas y perspectivas de la descentralización del Estado" en Descentralización del Estado. Movimiento social y gestión local, ICI/FLACSO/CLACSO, Santiago de Chile.
- Boneo, H. (1985) - Desarrollo regional, incentivos fiscales y localización industrial, CEDES-PISPAL, Buenos Aires, Argentina.
- Botero, F. (1983) - "Antecedentes de la industrialización en Antioquía", Lecturas de Economía, 11 mayo-agosto 1983, Universidad de Antioquía, CIE, Colombia.
- Calderón, F. y R. Laserna (1983) comps. - El poder de las regiones, Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social, La Paz, Bolivia.
- Cano, W. (1985) - Desequilibrios Regionales e Concentracao Industrial no Brasil 1930-1970, Global Editora, Sao Paulo.
- Cavallo, D. F. y J. A. Zapata (1986) - El desafío federal, Sudamericana Planeta, Buenos Aires Argentina.
- Coraggio, J. L. (1981) - "Las bases teóricas de la planificación regional en América Latina", S. Boisier et. alli. (comps.), Experiencias de planificación regional en América Latina, ILPES/SIAP, Santiago de Chile.
- Davey, K. (1983) - Financing Regional Government, J. Wiley and Sons, Ltds., Londres, Inglaterra.
- de Mattos, C. (1972) - La planificación regional a escala nacional, ILPES, CPRD-D/1, Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1983) - Los límites de lo posible en la planificación regional, ILPES, CPRD-D/79, Santiago de Chile.

- \_\_\_\_\_ (1984) - Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación regional, ILPES, CPRD-D/88, Santiago de Chile.
- Foxley, A. (1985) - El desafío de las regiones, ILPES, CPRD-E/37, Santiago de Chile.
- Haddad, P. R. (1981) - "Brasil: la eficiencia económica y la desintegración de las regiones periféricas", S. Boisier et. alli. (comps.), op. cit.
- \_\_\_\_\_ (1983) - "Planificación participativa. Conceptos y métodos operacionales", Revista EURE, vol. X, Nº 29, Universidad Católica, Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1985) - Dimensoes do planejamento estadual no Brasil: análise de experiencias, IPEA/ILPES, Serie PNPE-13, Rio de Janeiro.
- Hilhorst, J. G. M. (1981) - "Estilos de desarrollo y estrategias nacionales de desarrollo regional", S. Boisier et. alli. (comps.), op. cit.
- \_\_\_\_\_ (1983) - Sobre cuestiones no resueltas en el pensamiento del desarrollo regional, ILPES, CPRD-C/60, Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1983) - "Organizaciones no gubernamentales y desarrollo rural integrado", Revista EURE, vol. X, Nº 29, Santiago de Chile.
- ILPES (1978) - Los polos de crecimiento: la teoría y la práctica en América Latina (2 vols.), Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1980) - El estado de la planificación en América Latina (Capítulo IV), ILPES, Cuaderno Nº 28, Santiago de Chile.
- Instituto Panamericano de Geografía e Historia (1969)-  
Documentación del I Seminario sobre Regionalización, OEA, Ontario, Canadá.
- Jotabá, J. et. alli. (1980) - "Expansão capitalista, o papel do Estado e o desenvolvimento regional recente", Pesquisa e Planejamento Económico, vol. 10, Nº 1, Rio de Janeiro, Brasil.
- Longo, C. (1982) - "Financas Governamentais num regime federativo: consideracoes sobre o caso brasileiro", Pesquisa e Planejamento Económico, vol. 12, Nº 13, Rio de Janeiro, Brasil, también ILPES, CPRD-E/27.

- Maranhao, S. (1982) - "Estado e Planejamento Regional", Revista de Desenvolvimento Urbano e Regional, Centro de Estudos do Desenvolvimento Urbano e Regional, Recife, Brasil.
- Maralli, E. (1985) - "Economic Policies and their Effects upon Regional Economies:", Papers, vo.. 58, Regional Science Association, Illinois, U.S.A.
- Martin, J. (1984) - "Consideraciones acerca del tamaño de un país", Revista EURE, vol. X, Nº 30, Santiago de Chile, Universidad Católica de Chile.
- Matus, C. (1972) - Estrategia y plan, Editorial Universitaria, Santiago de Chile.
- \_\_\_\_\_ (1983) - Planificación en situaciones de poder compartido, CPRD-TP/46, Santiago de Chile.
- Nogueira, H. (1984) - Aproximaciones al tema de la regionalización y de la descentralización, CPRD-D/86, ILPES, Santiago de Chile.
- Ordóñez, F. (1985) - El desarrollo regional en el contexto de los procesos de ajuste macroeconómicos, ILPES, CPRD-D/86, Santiago de Chile.
- Palma, E. (1983) - La descentralización desde una perspectiva política, ILPES, CPRD-D/90, Santiago de Chile.
- Pottier, C. (1985) - "The Adaptation of Regional Industrial Structures to Technical Changes", Papers, vo.. 58, Regional Science Association, Illinois, U.S.A.
- Revista Latinoamericana de Estudios Urbano-Regionales (EURE), (1985), Nº= 34-35, Reflexiones sobre el desarrollo regional de Chile (varios autores), Universidad Católica de Chile, Santiago de Chile.
- Rocha Magalhaes, Antonio (1983) - Industrializacao e Desenvolvimento Regional: a nova Industria do Nordeste, IPEA, Serie Estudos para o planejamento, 24, Brasilia.
- Robock, S. (1966) - "Strategies for Regional Economic Development", Papers, RSA, vol. XVII, Filadelfia, U.S.A..
- Rofman, A. (1983) - Monetarismo y crisis en el Nordeste, CEUR, Buenos Aires, Argentina.
- Secchi, B. (1974) - Las bases teorías del análisis territorial, ILPES, CPRD-C/31, Santiago de Chile.

- Slater, D. (1983) - "El Estado y la cuestión regional en América Latina", Revista SIAP, vol. XVII, Nº 66, México.
- Stohr, W. (1970) - La definición regional en relación con el desarrollo regional y nacional en América Latina, ILPES, CPRD-D/33, Santiago de Chile.
- Stohr, W. (1986) - Territorial Innovation Complexes, IIR-Discussion Paper No. 28, Viena.
- Stohr, W. (1983) - Changing External Conditions and a Paradigm Shift in Regional Development Strategies, (mimeographed), IIR, Viena.
- Uribe-Echevarría, F. y B. Helmsing (1981) - "La planificación regional en América Latina: teoría o práctica?", S. Boisier et. alli. (comps.), op. cit.
- Vellinga, M. y D. Kruijt (1984) - "Estado, desarrollo regional y burguesía regional: los casos de Perú y Colombia" en Revista Latinoamericana de Planificación, vol. XVIII, Nº 70, México.
- Wolfe, M. (1987) - "Agentes del desarrollo", Revista de la CEPAL, Nº 31, Santiago de Chile.

#### TEXTOS BASICOS DE CONSULTA

- Alden, J. y R. Morgan (1970) - Regional Planning: A Comprehensive View, Leonard Hill Books, Londres, Inglaterra.
- Boisier, S. (1976) - Diseño de planes regionales, Colegio de Ingenieros de Caminos, Puertos y Canales, Madrid (también en inglés: Planning a System of Regions, ILEPS/ISS, Santiago de Chile).
- Boisier, S. et. alli. (1981) - Experiencias de planificación regional en América Latina, ILPES/SIAP, Santiago de Chile.
- Boisier, S. (1982) - Política económica, organización social y desarrollo regional, ILPES, Cuaderno Nº 28, Santiago de Chile.
- Boudeville, J. R. (1966) - Problems of Regional Economic Planning, Edinburgh, University Press, Inglaterra.
- Chadwick, G. F. (1973) - Una visión sistémica del planeamiento, Editorial Gustavo Gili, S.A., Barcelona, España.
- Desarrollo regional. Nuevos desafíos (1986) - Revista Pensamiento Iberoamericano, Nº 10, CEPAL/ICI, Madrid, España.

- Friedmann, J. y W. Alonso (1964) - Regional Development and Planning, The MIT Press, Cambridge, U.S.A.
- Friedmann, J. (1973) - Urbanization, Planning and National Development, Sage Publications, Beverly Hills, U. S. A.
- Friedmann, H. y C. Weaver (1979) - Territory and Function, Edward Arnold Ltd., Londres, Inglaterra.
- Gilbert, A. (1970) - Latin American Development. A Geographical Perspective, Penguin Books, Londres, Inglaterra.
- Gore, C. (1984) - Regions in Question, Methuen, Londres, Inglaterra.
- Hilhorst, J. G. M. (1971) - Regional Planning, Rotterdam University Press, Rotterdam, Inglaterra.
- Holland, S. (1976) - Capital versus the Regions, The MacMillan Press, Londres, Inglaterra.
- ILPES (1974) - Planificación regional y urbana en América Latina, Siglo XXI, México.
- \_\_\_\_\_ (1976) - Ensayos sobre planificación regional del desarrollo, Siglo XXI, México.
- Richardson, H. W. (1969) - Regional Economics, Weidenfeld and Nicolson, Londres, Inglaterra.
- Secchi, B. (1974) - Análisis de las estructuras territoriales, Ariel, Barcelona, España.
- Stohr, W. (1972) - Planificación regional en América Latina. Experiencias y perspectivas, Ediciones SIAP, Buenos Aires, Argentina.
- Stohr, W. y D. R. Fraser Taylor (1981) - Development from Above or Below?, John Wiley and Sons, Londres, Inglaterra.