



ESTUDIO
ECONOMICO
DE AMERICA
LATINA
1973

E/CN.12/974/Add. 2
Santiago de Chile, julio de 1974
ORIGINAL: ESPAÑOL

PUBLICACION DE LAS NACIONES UNIDAS

74-4-0579

Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONÓMICO
DE AMÉRICA LATINA
1973**

Segunda Parte

*Desarrollo y problemas presentes de
las economías latinoamericanas*

2



NACIONES UNIDAS

Dada la relativa inelasticidad de la producción interna y su alta dependencia externa, el fortalecimiento de la actividad económica y el estancamiento de los volúmenes importados en 1972 obligaron a efectuar compras foráneas en cantidades superiores y a precios más elevados. El quantum importado aumentó por ello en 11 %, en tanto que el alza de los valores unitarios fue de 21 %, tasa bastante superior a la de 1972 (7.2 %). De esta forma el impacto de las compras externas en el nivel de precios se sintió con mayor fuerza durante 1973, ya que las importaciones (a precios constantes) representaron cerca de 17 % del producto interno bruto.

A los factores relacionados con el comercio exterior vino a sumarse la presión sobre los precios derivada de los mayores gastos de capital, que registraron un aumento de 5.7 %, frente al de 3.9 % en 1972. La continua acción ejercida por el sector público adquirió particular relevancia (por segundo año consecutivo, la inversión pública registró tasas superiores al 20 %), pues tendió a incrementar la demanda en forma inmediata sin que creciera simultáneamente la oferta de bienes y servicios, que necesita cierto tiempo para responder a estos cambios. Así, la inversión del sector público, superó las metas establecidas para 1973 en el Plan Nacional. (Véase el cuadro 118.)

Proporciones elevadas de la inversión se destinaron a continuar la ampliación de la red vial y a construir caminos de penetración, - para incorporar nuevas zonas a la economía de mercado -, así como a obras de riego y de electrificación rural, con el fin de atenuar el problema de empleo e ingresos bajos de la población marginada, y de contribuir al incremento de su productividad. También se emprendieron tareas de carácter social, entre otras la construcción de escuelas y hospitales y la realización de obras de infraestructura urbana.

Cuadro 118

GUATEMALA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de quetzales a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	2 100.6	2 218.0	2 335.2	2 522.8	117.9	117.8	116.7	5.7	5.6	5.3	8.0
Producto interno bruto	1 783.2	1 882.7	2 004.3	2 162.6	100.0	100.0	100.0	5.7	5.6	6.5	7.9
Importaciones b/	317.4	335.3	330.9	360.2	17.9	17.8	16.7	5.5	5.6	-1.3	8.9
<u>Demanda global</u>	2 100.6	2 218.0	2 335.2	2 522.8	117.9	117.8	116.7	5.7	5.6	5.3	8.0
Exportaciones b/	307.3	307.2	325.7	350.7	16.8	17.2	16.2	6.3	-	6.0	7.7
Inversión bruta interna	204.1	235.7	220.0	263.8	11.8	11.4	12.2	5.2	15.5	-6.7	19.9
Inversión bruta fija	198.5	215.4	223.9	236.7	11.2	11.1	10.9	5.7	8.5	3.9	5.7
Pública	38.6	41.0	50.0	60.7	2.3	2.2	2.8	4.3	6.2	22.0	21.4
Privada	159.9	174.4	173.9	176.0	8.9	8.9	8.1	6.0	9.1	-0.3	1.2
Construcción	62.0	...	...	...	4.6	3.5	...	0.1	...	...	...
Máquinaria y equipo	136.5	...	...	...	6.6	7.6	...	9.0	...	...	...
Consumo total	1 589.2	1 675.1	1 789.5	1 908.3	89.3	89.1	88.2	5.7	5.4	6.8	6.6
Gobierno general	126.1	116.7	122.5	130.1	6.8	7.1	6.0	6.6	-7.5	5.0	6.2
Privado	1 463.1	1 558.4	1 667.0	1 778.2	82.5	82.0	82.2	5.6	6.5	7.0	6.7

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco de Guatemala; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se extrajeron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

La inversión

La inversión privada, por su parte, empezó a reaccionar ligeramente - creció en 1.2 % después de haberse contraído durante 1972 - con lo cual recuperó apenas los niveles de inversión observados en 1971. En dicha recuperación pueden haber influido la mayor estabilidad de las relaciones comerciales con la subregión centroamericana (especialmente con Honduras) y los mejores ingresos y expectativas derivados del alza de las cotizaciones internacionales de los principales productos exportables. No obstante, parece probable, que una parte importante de la inversión privada se haya continuado dirigiendo a actividades relativamente seguras, como la construcción. Cabría esperar en el futuro un dinamismo superior de la inversión privada, dada la labor emprendida por la Corporación Financiera (CORFINA) en materia de identificación de proyectos y apoyo financiero.

Los incrementos mayores de los precios repercutieron también en los gastos de consumo privado, que crecieron a una tasa ligeramente menor que la del año anterior, pese a la liquidez predominante en la economía, como consecuencia de la menor capacidad de amplios sectores para ajustar sus salarios al ritmo de la inflación.

La liquidez monetaria se orientó en buena parte hacia compras externas - a mayores precios, como se mencionó -, presionó sobre el nivel interno de precios, continuó el acrecentamiento de depósitos en el sistema bancario e incrementó parcialmente la oferta interna de bienes y servicios.

En cuanto al comportamiento de la producción por sectores, la agricultura mantuvo prácticamente el mismo ritmo de crecimiento (7 %) de los dos años anteriores, apoyado por el desenvolvimiento de la agricultura tradicional de exportación y por el rubro pecuario. (Véase el cuadro 119.)

En la producción de granos básicos persistieron las dificultades, no sólo por las condiciones climáticas desfavorables, sino también por la creciente orientación de recursos hacia bienes de exportación con cotizaciones favorables. Hubo necesidad de importar maíz de los Estados Unidos y Honduras y, de igual manera el déficit del frijol se cubrió con compras provenientes del segundo país.

Cuadro 119

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de quetzales a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
Agricultura	453.5	485.6	521.7	558.2	28.9	27.5	28.1	4.7	7.1	7.4	7.0
Minería	1.6	1.6	1.4	1.6	0.1	0.1	0.1	1.3	-	-12.5	13.3
Industria manufacturera	217.6	233.2	245.3	260.0	11.8	13.2	13.1	8.2	7.2	5.2	6.0
Construcción	26.8	26.9	32.1	36.9	1.9	1.6	1.9	3.0	0.4	19.3	15.0
Subtotal bienes	699.5	747.3	800.5	856.7	42.6	42.4	43.1	5.5	6.8	7.1	7.0
Electricidad, gas y agua	19.4	20.4	24.3	26.4	1.0	1.2	1.3	8.9	5.2	19.1	8.6
Transporte y comunicaciones	77.5	83.3	94.7	107.0	4.7	4.7	5.4	5.8	7.5	13.7	13.0
Subtotal servicios básicos	26.2	103.7	119.0	133.4	5.7	5.2	6.7	6.4	7.0	14.8	12.1
Comercio y finanzas	558.1	583.7	611.7	654.5	32.5	33.8	33.0	6.6	4.6	4.8	7.0
Gobierno	88.7	89.9	94.5	100.7	5.3	5.4	5.1	6.0	1.4	5.1	6.6
Propiedad de vivienda	115.3	117.7	120.0	128.2	8.0	7.0	6.5	3.0	2.1	2.0	6.8
Otros servicios	90.9	97.7	105.2	112.6	5.9	5.5	5.7	4.5	7.5	7.7	7.0
Subtotal otros servicios	853.0	889.0	931.4	996.0	51.7	51.7	50.2	5.8	4.2	4.8	6.2
Producto interno bruto, total	1 659.7	1 752.3	1 865.5	2 012.9	100.0	100.0	100.0	5.7	5.6	6.5	7.9

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Guatemala; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no corresponde al total por el método general aplicado en el oficio, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

e/ Cifras preliminares.

Los efectos de la mayor actividad económica, el fortalecimiento de las ventas a la subregión y el apoyo crediticio hicieron que se intensificara el crecimiento del sector manufacturero, de una tasa de 5.2 % en 1972 a una de 6 % en 1973. Por su parte, en el año considerado la construcción volvió a adquirir ritmos de crecimiento relativamente altos (15 % en 1973).

La mayor capacidad de generación de electricidad que se instaló en los últimos años, contribuyó a mantener el elevado ritmo de crecimiento del sector electricidad, gas y agua (9 % en 1973). En materia de suministro de agua potable, destacaron particularmente los trabajos correspondientes a los proyectos Atlántico, ya en funcionamiento, y Xaya-Pixcaya, cuya primera etapa, según se espera, concluirá en 1974. Por lo que toca a energía eléctrica, se continuó el programa de sistemas regionales de electrificación rural, que se estima habrá de terminarse en 1975.

2. El sector externo

En 1973, la cuenta corriente del balance de pagos presentó un saldo negativo que se aproximó a los 27 millones de dólares, pese al acentuado incremento de las exportaciones de bienes y servicios (29 %), que no bastó para financiar un aumento aún mayor de las importaciones (31.7 %). Por su parte, los pagos netos de utilidades e intereses al capital extranjero se incrementaron en 22 %. (Véase el cuadro 120.)

El alto crecimiento de las exportaciones estuvo asociado principalmente con las altas cotizaciones internacionales de los productos tradicionales de exportación, ya que si bien las cantidades exportadas se elevaron en forma importante (8 %), el índice de los valores unitarios de las exportaciones se incrementó en 20.7 %.

Los ingresos percibidos por las ventas de café continuaron aumentando (36 % con respecto a 1972) hasta llegar a una cifra próxima a los 146 millones de dólares, principalmente en virtud de marcadas alzas en los precios. Los principales compradores del producto continuaron siendo los Estados Unidos, Alemania occidental y los Países Bajos, mientras el Japón surgía como un nuevo mercado de importancia para Guatemala.

Cuadro 120

GUATEMALA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	350.8	344.3	395.7	510.1
Bienes fob	298.3	290.5	337.4	440.0
Servicios	52.5	53.8	58.3	70.1
Transporte	10.9	11.4	11.8	15.1
Viajes	12.1	13.6	16.9	20.6
Importaciones de bienes y servicios	337.3	373.2	394.9	520.0
Bienes fob	266.6	292.0	295.6	397.0
Servicios	70.7	81.2	99.3	123.0
Transporte	35.4	37.9	50.6	62.7
Viajes	14.5	21.5	24.3	30.2
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-31.2	-36.4	-42.5	-51.9
Utilidades	-22.9	-24.0	-28.2	-36.7
Intereses	-8.3	-12.4	-14.3	-15.2
Donaciones privadas netas	17.9	25.7	30.1	34.4
Saldo de la cuenta corriente	0.2	-39.6	-11.6	-27.4
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	-0.2	39.6	11.6	27.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	46.1	51.0	65.8	} 89.5
Inversión directa	22.5	22.8	19.5	
Préstamos de largo y mediano plazo	71.7	59.3	70.0	
Amortizaciones	-46.9	-33.3	-43.4	
Pasivos de corto plazo	-1.3	3.2	21.0	
Donaciones oficiales	0.1	-1.0	-1.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-18.5	11.8	-4.5	
c) Errores y omisiones	-12.1	-11.6	-14.0	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	4.2	3.9	4.1	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-19.9	-15.5	-39.8	-62.1
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	3.4	2.9	1.8	-
Amortizaciones	-11.5	-4.0	-6.5	-
Divisas (-aumento)	-9.6	-5.8	-35.3	-57.5
Oro (-aumento)	-0.2	-2.8	-	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-2.0	-5.8	0.2	-4.6

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

^{a/} Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

Las ventas de algodón también superaron las del año anterior en 26 %. Estos incrementos también reflejaron fundamentalmente el efecto de los precios internacionales, pues la baja de las cosechas de 1972/1973 hizo que las cantidades exportadas sólo registraran aumentos pequeños.

La eliminación de las restricciones establecidas por los Estados Unidos permitió seguir acrecentando los envíos de carne fresca a ese mercado. En 1973 se vendieron 26 millones de dólares (32 % de aumento con respecto a 1972), básicamente por los mayores precios, ya que las cantidades exportadas crecieron con menor intensidad. El gran atractivo del mercado externo obligó a tomar medidas restrictivas para mantener un abastecimiento interno adecuado. Así, se suspendieron permisos de exportación y se fijaron controles internos de precios para evitar los efectos inmoderados de las cotizaciones internacionales en el mercado interno.

La exportación de azúcar siguió creciendo en forma notable (más de 40 %) gracias a las mayores cantidades exportadas, principalmente a los Estados Unidos, aunque también se colocaron cantidades importantes en otros mercados.

La situación más estable con respecto al comercio subregional - en especial del comercio con Honduras luego de la firma de acuerdos bilaterales -, así como la demanda proveniente de Nicaragua con motivo de la reconstrucción de Managua, alentaron las exportaciones a la subregión. Se percibieron por este intercambio cerca de 121 millones de dólares (15 % más que en 1972). Se mantuvieron los saldos favorables en el comercio con Centroamérica, pues las importaciones se situaron en 84 millones de dólares.

Los mayores aumentos de las ventas subregionales se registraron en productos alimenticios, artículos de papel y cartón, productos químicos y farmacéuticos, tejidos y pilas eléctricas, así como en materiales de construcción, principalmente para las obras de reconstrucción de Managua.

En lo que se refiere a las importaciones, en 1973 se registró un incremento notable (31.7 %) que incluso superó al de las exportaciones. A diferencia del año anterior, en que descendieron las cantidades importadas, en 1973 la mayor actividad económica del país alentó las compras externas, las que registraron un incremento de 11 % en el quantum. Sin embargo, lo que más contribuyó a elevar los egresos de divisas por concepto de importaciones de bienes y servicios, fue la inflación mundial prevaleciente, ya que los valores unitarios de las importaciones aumentaron en 21 %.

En la cuenta de capital del balance de pagos, entradas netas de fondos externos no compensatorios por 89.5 millones de dólares permitieron compensar con creces el déficit de la cuenta corriente, además de acrecentar las reservas internacionales en alrededor de 62 millones de dólares.

3. Finanzas públicas, moneda y crédito

La posición financiera del gobierno central mejoró en gran medida durante 1973 al disminuir apreciablemente el déficit presupuestario, de 52 millones de quetzales en 1972 a 36 millones. Esta recuperación estuvo estrechamente relacionada con el crecimiento mucho menos intenso de los gastos totales (4.1 % frente a 25 % en 1972), ya que aunque los ingresos corrientes se elevaron con rapidez (14 %), lo hicieron a un ritmo menor que en 1972 (21 %).

Los ingresos procedentes de los gravámenes indirectos fueron los que imprimieron más vigor a los ingresos totales con aumentos de 17 %, mientras las entradas procedentes de gravámenes directos se elevaron a ritmos sensiblemente inferiores (7 %).

Los gastos realizados, como se mencionó, tendieron a crecer más lentamente (4.1 %), pese a que las erogaciones corrientes aumentaron 10.2 % debido a mayores actividades de operación. Los ajustes más marcados se efectuaron en los gastos de inversión, que después de haber crecido en más de 80 % en 1972, se redujeron en 8.2 %, en virtud de la menor inversión financiera realizada durante el año. (En 1972 su monto había sido muy elevado por la compra de los activos de la

Empresa Eléctrica de Guatemala, S.A.). De otro lado, los gastos dedicados a fortalecer la formación real de capital crecieron notablemente (alrededor de 35 %) y se siguieron orientando de preferencia a la construcción de carreteras, al desarrollo agrario y a la infraestructura social básica.

El financiamiento del déficit descansó esta vez en proporción más amplia en los fondos internos, debido al exceso de liquidez en la economía, con lo cual fue posible depender menos del financiamiento externo. Así, mientras en 1972 los recursos externos financiaron el 62 % del déficit presupuestario, en 1973 su participación se redujo al 52 %.

En la esfera monetaria, el mayor ingreso de divisas proveniente de las exportaciones, hizo que los medios de pago de la economía continuaran acrecentándose durante 1973 hasta alcanzar niveles cercanos a 574 millones de quetzales en septiembre. El incremento en este período fue de 28 % frente a 17 % para el mismo período del año anterior, y a él contribuyó en 90 % la monetización externa. Por su parte la composición de los medios de pago no varió durante 1973, pues tanto los depósitos monetarios como los no monetarios mostraron tasas de aumento similares de 28 %. (Véase el cuadro 121.)

La actividad crediticia interna no creció a parejas con la mayor liquidez de la economía (5.7 %), de modo que sus fondos continuaron acrecentándose más allá de las proporciones exigidas por el encaje legal bancario, y a la vez prosiguieron disminuyendo los redescuentos con el Banco Central. Ante esta situación, las autoridades adoptaron medidas para atenuar el problema de la liquidez. De una parte, en el segundo semestre de 1973 se aumentó el encaje de 10 a 15 % para los depósitos de ahorro y a plazo, que constituyen cerca del 75 % del total de los fondos en depósitos, y a la vez se redujo de 35 a 30 % el encaje para los depósitos monetarios.

Cuadro 121

GUATEMALA: CUENTAS CONSOLIDADAS DEL SISTEMA BANCARIO

(Millones de quetzales)

	A fin de año				A septiembre	
	1969	1970	1971	1972	1972	1973
<u>Activos</u>	<u>392.3</u>	<u>420.0</u>	<u>465.8</u>	<u>568.2</u>	<u>518.5</u>	<u>655.8</u>
Externos (netos)	49.3	63.2	68.7	116.5	80.7	193.0
Internos	343.0	356.8	397.1	451.7	437.8	462.8
Crédito al gobierno (neto)	44.6	42.2	69.0	102.8	94.9	100.6 a/
Crédito al sector privado	238.3	244.3	254.5	275.0	271.5	298.5
Otros (netos)	60.1	70.3	73.6	73.9	71.4	63.7
<u>Pasivos</u>	<u>392.3</u>	<u>420.0</u>	<u>465.8</u>	<u>568.2</u>	<u>518.5</u>	<u>655.8</u>
Monetarios	<u>161.1</u>	<u>172.9</u>	<u>178.2</u>	<u>211.3</u>	<u>172.5</u>	<u>220.9</u>
Numerario	90.9	96.1	98.5	113.6	94.7	113.0
Depósitos	70.2	76.8	79.7	97.7	77.8	107.9
No monetarios	158.2	181.9	220.8	285.4	275.7	353.3
Saldo de líneas de crédito	13.4	6.2	9.2	4.8	5.9	8.1
Bancos	6.2	5.8	5.4	5.1	5.4	5.0
Capital	53.4	53.2	52.2	61.6	59.0	68.5

Fuente: Banco de Guatemala.

a/ Incluye la deuda del Instituto de Comercialización Agropecuaria (INDECA).

/De otra,

De otra, se eliminó el límite cuantitativo sobre el crédito comercial de los bancos y se adoptaron diversas medidas vinculadas con las operaciones de mercado abierto. Así, se facultó al Banco Central para vender valores públicos en el sistema bancario 63/ con el objeto de absorber el excedente de encaje e inmovilizar los aumentos de liquidez derivados del crecimiento de los depósitos no monetarios. Y por último, se autorizó la colocación de valores del Banco Central en el sector privado hasta por 26 millones de quetzales, con tipos de interés que van desde 6.5 a 8 % anual, según el plazo de vencimiento.

La derogación del Régimen de Emergencia para el Control de las Transferencias Internacionales a principios de febrero de 1973 posiblemente influyó también para atenuar las tensiones provocadas por la liquidez, al alentar la salida de capital privado de corto plazo - 121 millones contra 63 millones en 1972 - y reducir la presión de factores externos sobre la liquidez.

63/ Las tasas de interés se fijaron en 5 y 8 %, según el destino de los valores.

GUYANA

1. Acontecimientos recientes

El producto interno bruto, valorado a precios corrientes registró durante 1973 un incremento levemente superior al 7 %, tasa que se compara favorablemente con las logradas por la producción desde comienzos del actual decenio, pero que pierde significación si se considera el acelerado aumento de los precios internos en el último año. (Véase el cuadro 122.)

En el comportamiento del producto influyeron en medida importante tanto factores derivados de la coyuntura económica mundial, como otros surgidos de condiciones internas. Con respecto a la coyuntura externa, es del caso señalar que el dólar de Guyana continúa vinculado a la libra esterlina, cuya devaluación ha encarecido las compras que Guyana efectúa en otras áreas monetarias. También ha influido, como es natural, la inflación que han experimentado estas últimas, todo lo cual se ha traducido en un encarecimiento apreciable de la inversión, la demanda intermedia y el consumo. Dado el nivel de desarrollo económico nacional, estas demandas se satisfacen en proporción significativa con importaciones. En lo que se refiere a las exportaciones, la inflación internacional ofreció últimamente una contrapartida a las tendencias que se acaban de señalar.

Del lado interno, tuvo influencia preponderante la caída que experimentó la producción agrícola como resultado de condiciones climáticas desfavorables. La menor disponibilidad tanto para exportación como para consumo interno, acrecentó la dependencia de este último de las importaciones. De otro lado, contribuyó a reducir la demanda efectiva de manufacturas locales, lo cual repercutió desfavorablemente en el sector manufacturero.

Entre tanto los precios internos que hasta 1971 venían aumentando a razón de 2 % anual y en 1972 lo hicieron en 4.5 %, en 1973 registraron un incremento cercano al 10 %.

Cuadro 122

GUYANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES AL COSTO CORRIENTE DE LOS FACTORES

	Millones de dólares de Guyana a valores corrientes				Tasas anuales de crecimiento (porcentajes)		
	1970	1971	1972	1973 a/	1971	1972	1973 a/
Agricultura	80.0	91.2	92.7	88.4	14.0	1.6	-4.6
Café de azúcar	(42.8)	(54.3)	(56.7)	(48.8)	(26.0)	(4.4)	(-13.9)
Arroz paddy	(13.2)	(11.2)	(9.1)	(10.0)	(-15.2)	(-18.8)	(9.9)
Pesca	5.1	5.4	5.9	6.7	5.9	9.3	13.6
Silvicultura	5.1	5.0	5.6	6.5	-2.0	12.0	16.1
Minería y canteras	95.5	90.7	89.7	88.6	-5.0	-1.1	-1.2
Manufactura	56.9	61.2	64.0	64.2	7.6	4.6	0.3
Elaboración de azúcar	(15.0)	(19.1)	(19.9)	(17.1)	(27.3)	(4.2)	(-14.1)
Elaboración de arroz	(3.8)	(3.2)	(2.1)	(2.2)	(-15.8)	(-34.4)	(4.8)
Transporte y comunicaciones	27.7	29.8	32.8	35.3	7.6	10.1	7.6
Ingeniería y construcción	36.8	38.6	42.8	46.2	4.9	10.9	7.9
Distribución	53.5	54.5	58.7	62.2	1.9	7.7	6.0
Renta de viviendas	44.9	48.8	50.7	53.3	8.7	3.9	5.1
Servicios financieros y otros							
Gobierno	61.9	70.0	79.1	107.7	13.1	13.0	36.2
<u>Total</u>	<u>467.4</u>	<u>495.2</u>	<u>522.0</u>	<u>559.1</u>	<u>5.9</u>	<u>5.4</u>	<u>7.1</u>

Fuente: Gobierno de Guyana, Economic Survey 1971, e información proporcionada por la Oficina de Estadística de Guyana.

a/ Cifras provisionales.

Las tendencias de la demanda externa y de las importaciones dieron origen a un saldo negativo cercano a los 28 millones de dólares en el balance comercial. El déficit en cuenta corriente del balance de pagos aumentó así a 46 millones de dólares de los Estados Unidos, y ejerció severa presión sobre las reservas internacionales.

2. Evolución de los principales sectores económicos

La producción del sector agropecuario declinó significativamente en 1973, de modo que su contribución al producto global de la economía se redujo a 15.8 %.

La actividad de este sector se vio afectada durante el año por condiciones climáticas adversas, lo cual influyó para que cosechas tan importantes como las de caña de azúcar y arroz mermara bastante la primera y sólo tuviese un discreto aumento la segunda. La producción de caña de azúcar (que genera más de 50 % del valor agregado agrícola) disminuyó en alrededor de 9 % (de 3 566 000 toneladas en 1972 a 3 252 000 en 1973); en tanto que la cosecha de arroz (cuyo valor agregado representó más del 10 % del correspondiente a la actividad agropecuaria) superó a la del año anterior sólo en 3 %.

El resto del sector acusó resultados más halagadores, en especial los llamados cultivos menores (frutas, hortalizas, etc.) y la producción avícola que continúa su expansión. La producción de carne mantuvo el nivel que había alcanzado el año 1972. (Véase el cuadro 123.)

Se está llevando a cabo un conjunto de obras destinadas a dar mayor estabilidad a las dos producciones más importantes. Se está extendiendo la superficie regada para el cultivo del arroz, a la vez que se están creando los mecanismos necesarios para prevenir inundaciones. Estas obras también benefician a los cultivos de caña de azúcar, cuya superficie plantada va en aumento.

GUYANA: ALGUNAS PRODUCCIONES AGRICOLAS

Productos	Unidades (miles)	Promedio 1967-1970	1971	1972	1973 a/
Caña de azúcar	toneladas	3 770	4 242	3 566	3 252
Arroz	toneladas	129	120	94	97
Cocos	unidades	50 567	55 744	68 469	61 094
Tubérculos	libras	48 575	58 425	60 500	62 662
Plátanos	libras	49 975	54 650	52 000	55 000
Frutos cítricos	libras	20 275	22 626	23 000	23 753
Bananos	libras	12 079	13 805	14 803	18 234
Café	libras	2 155	1 678	1 680	1 645
Maíz	libras	3 438	5 300	6 200	7 343
Tomates	libras	3 198	4 892	5 610	4 455
Piñas	libras	3 107	3 696	4 500	4 850
Carne vacuna	libras	8 908	9 524	9 600	9 612
Otros productos pecuarios b/	libras	2 407	3 432	3 515	3 197
Aves c/	libras	6 204	8 709	10 843	12 553

Fuente: División Económica del Ministerio de Agricultura de Guyana.

a/ Cifras provisionales

b/ Cerdos, ovejas y cabras.

c/ Sólo productores comerciales.

En la minería de Guyana tienen importancia dominante la bauxita y la alúmina. Las condiciones deprimidas de la demanda internacional de aluminio subsistieron hasta fines de 1973, y se reflejaron en los dos insumos mencionados antes; aunque a fines del año la demanda mostró firmeza, aumentaron los precios del petróleo combustible, uno de los principales rubros en el costo de producción de la alúmina y la bauxita.

En 1973, por lo tanto, el producto minero mermó por tercer año consecutivo. La producción de bauxita seca se mantuvo al nivel del año anterior, pero las de bauxita calcinada y alúmina se contrajeron, en promedio, alrededor de 10 %. De otro lado, sin embargo, la producción de oro experimentó un aumento brusco, al parecer de casi 75 %, sobre la de 1972. La de diamantes se elevó en más de 15 %.

La menor zafra de caña de azúcar hizo que las industrias que la utilizan, esto es, las que elaboran azúcar, melaza y ron, redujeran su actividad en 1973. Dada la importancia que todavía tiene este subgrupo en el total del sector manufacturero, el producto de este último experimentó un descenso en dicho año, y en consecuencia su contribución al producto global disminuyó de 12.3 % en 1972 a 11.5 % en 1973.

También se contrajo la oferta del sector que depende de otros productos agrícolas nacionales, y asimismo la producción de aceites y margarinas vegetales. Aumentó en cambio la elaboración de arroz y trigo, y la producción de la industria mezcladora de forrajes, la fabricación de pinturas y la elaboración de maderas en bruto.

El lento crecimiento de la producción manufacturera en los últimos años se refleja en la reducción que ha experimentado la inversión privada industrial a partir de 1971. Durante 1973 esta declinación fue cercana al 21 %, aunque con signos de recuperación hacia fines del año, lo que permitiría esperar un incremento de la producción manufacturera en 1974.

La actividad de la construcción vio disminuir su ritmo de crecimiento en 1973, pese a los planes destinados a activarla, principalmente por la escasez de cemento y otros insumos importados.

En cuanto al comportamiento de los sectores de servicios privados, se observa que solamente aquellos correspondientes a viviendas, servicios financieros y servicios personales tuvieron incrementos superiores a los logrados en 1972.

Por último, acerca de la evolución del sector gubernamental debe anotarse que, en valores corrientes, el producto interno bruto del gobierno general aumentó en 36 % durante 1973, con lo cual su contribución al producto global llegó a 19.3 %.

Dado el comportamiento de los demás sectores, la actividad del gobierno general impidió que la actividad económica decayera. Fueron importantes en este sentido los mayores sueldos y salarios pagados en el año, los que contribuyeron a mantener la actividad de sectores que vuelcan su oferta hacia la demanda personal.

Los gastos de capital se expandieron rápidamente, en cumplimiento de los planes nacionales de desarrollo. Estos comprenden la expansión de los servicios públicos, riego y prevención de inundaciones, caminos y medios de comunicación. Además, hubo transferencias de capital a las empresas públicas del sector minero. Estas medidas hicieron que los gastos de capital aumentaran de 63 a 145 millones de dólares de Guyana entre 1972 y 1973, en tanto que los gastos corrientes subieron de 158 a 174 millones.

3. Balance de pagos

En 1973 el intercambio de bienes arrojó un déficit que contrasta con los saldos favorables registrados en años anteriores. A este desequilibrio contribuyó la baja de casi 27 % en las exportaciones de bienes agrícolas, entre ellos del azúcar. Las exportaciones de bebidas y tabaco y las de manufacturas elevaron su valor en 31 %, en tanto que las de minerales conservaron el que tuvieron en 1972. (Véase el cuadro 124.)

Cuadro 124
GUYANA: EXPORTACIONES DE ALGUNOS PRODUCTOS
(Millones de dólares de Guyana)

Productos	1971	1972	1972 <u>a/</u>	1973 <u>a/</u>
Bauxita	136.5	132.1	118.2 <u>b/</u>	119.1 <u>b/</u>
Azúcar	92.2	103.8	94.3 <u>b/</u>	60.4 <u>b/</u>
Ron	6.6	5.6	4.5	4.5
Melazas	4.0	3.3	2.6 <u>c/</u>	2.9 <u>c/</u>
Arroz	21.3	25.3	...	25.0 <u>e/</u>
Madera	6.5 <u>d/</u>	3.5	2.2	4.0
Camarón	8.7	10.2	7.6	10.4
Diamantes	2.4	2.3	1.7	2.3

Fuente: Annual Account Relating to External Trade 1971; Monthly Account Relating to External Trade (octubre, noviembre y diciembre de 1972), y datos proporcionados por la CEPAL.

- a/ Enero a octubre.
- b/ Enero a noviembre.
- c/ Enero a septiembre.
- d/ Incluye vivienda prefabricada.
- e/ Año completo.

El valor de las importaciones aumentó en 18 % y llegó a 149 millones de dólares. En medida importante influyó en ello el alza internacional del precio de los cereales, grasas y forrajes, que elevó el valor de las importaciones de alimentos en más de 35 %. Un porcentaje similar subió el valor de los productos químicos importados, y menores pero siempre altas fueron las variaciones en otros grupos de importaciones.

En la cuenta de servicios, las remesas por concepto de utilidades extranjeras conservaron el nivel que tuvieron en 1972, pero otros rubros acentuaron el déficit de la cuenta de servicios, que llegó a 39 millones de dólares. El saldo de la cuenta corriente fue, por lo tanto, negativo y del orden de 46.4 millones de dólares. (Véase el cuadro 125.)

Cuadro 125

GUYANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973a/
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	148.9	165.7	162.9	165.5
Bienes fob	129.0	145.5	141.1	142.0
Servicios	19.9	20.2	21.8	23.5
Transporte	3.8	3.9	4.2	4.8
Viajes	3.4	3.4	3.6	4.2
Importaciones de bienes y servicios	153.6	154.2	163.3	193.1
Bienes fob	119.9	119.7	126.1	149.3
Servicios	33.7	34.5	37.2	43.8
Transporte	17.1	16.5	18.9	22.3
Viajes	3.0	3.4	3.9	5.8
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-15.9	-18.1	-19.3	-19.8
Utilidades	-14.2	-16.5	-16.6	-16.5
Intereses	-1.7	-1.6	-2.7	-3.3
Donaciones privadas netas	-0.5	-0.2	0.9	1.0
Saldo de la cuenta corriente	-21.1	-6.8	-18.8	-46.4
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	21.1	6.8	18.8	46.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	14.4	9.1	28.4	} 14.6
Inversión directa	9.0	-55.6	1.6	
Préstamos de largo y mediano plazo	10.1	69.5	19.0	
Amortizaciones	-1.2	-1.7	-2.7	
Pasivos de corto plazo	-3.5	-4.1	10.2	
Donaciones oficiales	-	1.0	0.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	1.5	4.0	4.2	
c) Errores y omisiones	2.8	-4.8	-5.2	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	2.5	2.1	2.3	
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-0.1	-3.6	-10.9		31.8
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	2.2	-	4.8
Amortizaciones	-	-0.1	-2.1	-
Divisas (-aumento)	0.6	-5.4	-5.8	26.2
Oro (-aumento)	-0.6	1.8	-0.7	0.7
Derechos especiales de giro (-aumento)	-0.1	-2.1	-2.3	0.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

HAITI

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1973 continuó el proceso de recuperación iniciado por la economía haitiana a principios de los años setenta. Esta vez el producto interno bruto real aumentó 5.8 %; en 1972 se había elevado en 3.7 % y en 1965-1970 sólo en 1.8 % anual. Aún así, el producto bruto por habitante en 1973 sólo recuperó los niveles alcanzados a comienzos del decenio de 1960.

El movimiento ascendente observado en 1973 reflejó sobre todo la expansión considerable de la inversión interna bruta, unida a una recuperación del sector exportador tras el retroceso experimentado el año anterior.

Por su parte, la evolución de los sectores productivos muestra que, al igual que en el año anterior, los factores más importantes del crecimiento fueron la industria manufacturera, la construcción y la energía, y que continuó acentuándose el ritmo de crecimiento del sector terciario.

Después del descenso que experimentaron en el año anterior, los valores corrientes de las exportaciones aumentaron sustancialmente en 1973, en especial por efecto de las fuertes alzas en los precios internacionales y de la expansión extraordinaria del turismo. Sin embargo, los desembolsos corrientes por importaciones aumentaron a un ritmo parecido, lo que junto a los demás rubros de la cuenta corriente acentuó el déficit que venía arrojando la cuenta corriente del balance de pagos en los últimos años; esta vez excedió en 67.2 % a su nivel en 1972. El fortalecimiento de las reservas del país que se viene observando desde 1970 no se vio mayormente afectado durante 1973. El financiamiento compensatorio requerido fue insignificante, ya que el déficit se cubrió casi totalmente con las entradas de capital autónomo.

2. La evolución del producto y de sus principales componentes

a) Oferta y demanda globales

La oferta global de bienes y servicios se expandió en 6.2 % durante 1973, tasa que se compara ventajosamente con la de 3.7 % del año anterior y con la tasa acumulativa anual de sólo 1.7 % registrada en el período 1965-1970. (Véase el cuadro 126.) Aún así, se mantuvo su estructura esencial, que refleja una fuerte dependencia externa, y las importaciones siguieron constituyendo el componente de mayor crecimiento. Frente a sus tasas de crecimiento anual de 10.1, 3.8 y 8.4 % en el trienio 1971-1973, los incrementos correspondientes de la producción interna fueron sólo de 5.7, 3.7 y 5.8 %.

La misma debilidad estructural se advierte por el lado de la utilización de los bienes y servicios. Con la relativa salvedad de la inversión, que muestra cierta autonomía derivada en parte de la influencia en ella del gobierno, se nota un significativo paralelismo entre la evolución de las exportaciones y la del producto, por una parte, y por la otra, entre las tasas de crecimiento de las importaciones y las del consumo, pues ambos grupos de variables se mueven en el mismo sentido. En este marco cabe apreciar la evolución de los diversos componentes de la demanda global. En términos reales, la inversión interna bruta fue durante 1973 su componente más dinámico, pues aumentó en 11.3 %, con lo que casi duplicó su ritmo de crecimiento del año anterior. Fue igualmente importante la expansión de las exportaciones en un 6.6 %, tras el descenso de -5.9 % registrado en el año anterior. Por su parte, el consumo interno, como en años anteriores, siguió siendo el elemento menos dinámico de la demanda global, principalmente por el bajísimo nivel de ingreso del país y su concentración en una elite principalmente metropolitana, con lo cual queda al margen del mercado monetario una proporción considerable de la amplia población rural.

Esta vez el consumo global aumentó en 5.7 % (frente a 4.9 % en 1972), y en ello influyó especialmente la expansión del consumo gubernamental en 10 %, cifra que triplica con creces el incremento registrado en 1972.

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de guardas a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
<u>Oferta global</u>	2 059.0	2 190.6	2 271.2	2 413.0	118.6	118.0	119.2	1.7	6.4	2.7	6.2
Producto interno bruto	1 745.5	1 845.5	1 913.8	2 024.8	100.0	100.0	100.0	1.8	5.7	3.7	5.8
Importaciones b/	313.5	345.1	358.1	388.2	18.6	18.0	19.2	1.1	10.1	3.8	8.4
<u>Demanda global</u>	2 059.0	2 190.6	2 271.2	2 413.0	118.6	118.0	119.2	1.7	6.4	3.7	6.2
Exportaciones b/	217.5	272.5	256.5	273.5	13.0	12.5	13.5	1.1	25.3	-5.9	6.6
Inversión bruta interna	132.7	143.2	153.1	170.4	6.7	7.6	8.4	4.3	7.9	6.9	11.3
Construcción	52.4	57.8	...	...	3.0	3.0	...	1.7	10.3	...	...
Maquinaria y equipo	80.3	85.4	...	...	3.7	4.6	...	6.2	6.4	...	...
Consumo total	1 708.8	1 774.9	1 862.3	1 969.1	98.9	97.9	97.2	1.6	3.8	4.9	5.7
Gobierno general	137.6	141.7	145.9	160.5	8.1	7.9	7.9	1.2	3.0	3.0	10.0
Privado	1 571.2	1 633.2	1 716.4	1 808.6	90.8	90.0	89.3	1.7	3.9	5.0	5.4

Fuente: Para 1965-1971, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Consejo Nacional de Desarrollo y Planificación (CONADEP); para 1972-1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras preliminares del Instituto Haitiano de Estadísticas.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron obtenidas de los cuadros de Balances de Pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

La moderada expansión del consumo interno, a un ritmo similar al del producto, se acompañó, sin embargo, de un agravamiento del proceso inflacionario. Tras décadas de perfecta estabilidad de los precios, la inflación empieza a ambientarse en Haití. El índice del costo de la vida, calculado sólo para la ciudad capital, aumentó en 3.5 % en 1972 y en 14.9 % en el primer trimestre de 1973. Las alzas más importantes se registraron en los rubros alimenticios, cuyos precios se elevaron 4.7 % en 1971, 8.2 % al año siguiente y 22 % en el primer semestre de 1973. Estas alzas reflejaron a la vez la inelasticidad de la oferta de alimentos, derivada en parte del estancamiento del sector agropecuario y de ciertas deficiencias en los servicios de distribución, y los aumentos significativos en los precios de los alimentos importados como consecuencia de la inflación observada en los principales países proveedores de Haití.

b) La evolución de los principales sectores productivos

Los sectores que más contribuyeron a la expansión del producto en 1973 fueron, como en el bienio anterior, la industria manufacturera, la construcción y la energía. (Véase el cuadro 127.)

La agricultura mostró por segundo año consecutivo un escaso incremento de su producción (2.1 %) que como sucedió a comienzos de los años sesenta, apenas logró satisfacer las necesidades alimenticias derivadas del aumento vegetativo de la población, y viene frenando la expansión del volumen de las exportaciones. Además de sus efectos adversos sobre el quantum de las exportaciones tradicionales (café, azúcar, algodón, plátanos, sisal, etc.), esa baja tasa de crecimiento entrañó cierta rigidez en la oferta alimenticia, agravada durante el año por los daños a la cosecha de arroz que ocasionó el rompimiento de un dique en el Valle Artibonite. La escasez resultante obligó al gobierno a liberalizar durante el año el régimen de importaciones de alimentos, y a controlar los precios.

Tendencias análogas mostró la minería, que viene experimentando un proceso de deterioro desde 1971, con la cesación de las actividades de la compañía cuprífera (SEDREN). Su tasa de crecimiento fue sólo de 1.4 % durante 1973. Se espera, sin embargo, una recuperación de la actividad en ese sector, cuando se inicie la explotación de lignito que servirá para el funcionamiento de una planta termoeléctrica que se ha proyectado y se reanude a breve plazo la actividad cuprífera. /Cuadro 127

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de gourdes a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
Agricultura	794.4	845.3	863.0	881.2	50.3	48.9	46.9	1.3	6.4	2.1	2.1
Minería	12.9	15.2	14.6	14.8	0.7	0.8	0.8	5.0	17.8	-4.0	1.4
Industria manufacturera	215.4	228.4	244.7	262.4	11.7	13.2	14.0	4.4	6.0	7.1	7.2
Construcción	26.2	28.9	32.3	36.6	1.6	1.6	1.9	1.4	10.3	11.8	13.3
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 048.9</u>	<u>1 117.8</u>	<u>1 154.6</u>	<u>1 195.0</u>	<u>64.4</u>	<u>64.5</u>	<u>63.7</u>	<u>1.8</u>	<u>6.6</u>	<u>3.2</u>	<u>3.5</u>
Electricidad, gas y agua	22.6	23.9	26.6	29.8	1.3	1.4	1.6	2.6	5.7	11.3	12.0
Transporte y comunicaciones	53.8	55.4	57.6	59.9	2.8	3.3	3.2	5.3	2.9	4.0	3.9
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>76.4</u>	<u>79.3</u>	<u>84.2</u>	<u>89.7</u>	<u>4.1</u>	<u>4.7</u>	<u>4.8</u>	<u>4.4</u>	<u>3.8</u>	<u>6.2</u>	<u>6.5</u>
Comercio y finanzas	178.5	185.8	202.4	217.3	11.8	11.0	11.6	0.3	4.0	8.9	7.4
Gobierno	102.6	105.6	101.1	124.3	6.5	6.3	6.6	1.3	2.9	-4.2	23.0
Propiedad de vivienda	160.7	167.1	170.7	174.5	9.5	9.9	9.3	2.7	4.0	2.2	2.2
Otros servicios	58.7	60.5	68.2	76.3	3.7	3.6	4.0	1.6	3.0	12.7	11.9
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>500.5</u>	<u>519.0</u>	<u>542.4</u>	<u>592.4</u>	<u>31.5</u>	<u>30.8</u>	<u>31.5</u>	<u>1.4</u>	<u>3.7</u>	<u>4.5</u>	<u>2.2</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>1 588.4</u>	<u>1 679.5</u>	<u>1 741.4</u>	<u>1 842.1</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>1.8</u>	<u>5.7</u>	<u>3.7</u>	<u>5.8</u>

Fuente: Para 1965-1971, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del CONADEP; para 1972-1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras preliminares del Instituto Haitiano de Estadística.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

e/ Cifras preliminares.

Desde comienzos del decenio de 1970 el sector manufacturero ha sido el más dinámico de la economía haitiana. Han contribuido a su sostenida expansión las inversiones extranjeras directas - en cooperación con el capital local - en industrias de ensamblado. La producción de estas industrias, además de satisfacer la demanda interna, se destinará a la exportación, por lo que se le han concedido incentivos extraordinarios de todo orden. Es así como el producto manufacturero, que durante el quinquenio 1965-1970 había crecido a razón de 4.4 % anual, elevó esa tasa a 6 % en 1971 y a poco más de 7 % en 1972 y 1973.

Un ritmo de crecimiento aún mayor que el del sector industrial es el que ha exhibido la construcción, cuyo ritmo anual de crecimiento se viene elevando sostenidamente: de un 1.4 % en 1965-1970 pasó a 10.3 % en 1971, a 11.8 % al año siguiente y finalmente a 13.3 % en 1973. El impulso provino tanto del sector público como del privado. El aporte del sector público se enmarcó dentro de la iniciación y ejecución de obras tendientes a reforzar la infraestructura económica (iniciación de los trabajos de dragado para modernizar el puerto de la capital, levantamiento de algunas instalaciones marítimas, etc.). Continuaron las obras de construcción de la Carretera Sur, principalmente gracias a la ayuda del BID, mientras se contó con el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional del Gobierno de los Estados Unidos (AID) para los servicios de conservación permanente de la red vial y el Banco Mundial se interesó por la construcción de la Carretera Norte.

Por su parte, la construcción privada continuó su expansión, impulsada en gran medida por el enorme déficit habitacional existente principalmente en la zona metropolitana de mayores ingresos, y por las excelentes perspectivas de lucro que ofrece la especulación inmobiliaria. También fue notoria la influencia del auge turístico en este sector, habida cuenta del número significativo de casas de huéspedes abiertas durante el año.

Desde que comenzó a funcionar la central hidroeléctrica de Péligre, el sector energía, gas y agua ha venido mostrando un crecimiento sostenido. Su tasa de incremento anual se elevó desde 2.6 % en 1965-1970 a 12 % en 1973. Apuntan a mantener esa expansión las inversiones

/previstas en

previstas en el presupuesto de 1973-1974 para la instalación de una tercera unidad generadora en la central de Péligre, la ejecución de obras de electrificación y suministro de agua en las principales ciudades y la puesta en marcha de la segunda fase del proyecto de agua potable en la zona metropolitana.

Fue menor el ritmo de expansión del sector transportes y comunicaciones, que se vio afectado especialmente por las deficiencias de la red vial, de las instalaciones marítimas, de los aeropuertos provinciales y también por la falta de servicios permanentes de conservación. La tasa de crecimiento del sector durante 1973 fue de 3.9 %, similar a la del año anterior. Para lograr una pronta recuperación de la actividad en ese sector, se le asignó una clara prioridad en la distribución de los recursos presupuestarios del ejercicio 1973-1974, aunque la mayor parte de los mismos se destinaron en lo inmediato a la construcción o mejoramiento de obras (caminos nacionales, puerto y aeropuerto de la ciudad capital, mejoramiento de los aeropuertos provinciales). En el subsector de las comunicaciones, con asistencia técnica y financiera externa (de la Organización de los Estados Americanos, del Banco Interamericano de Desarrollo y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) se iniciaron o continuaron obras para duplicar el número de líneas de telecomunicaciones, instalar nuevas centrales automáticas y extender la red telefónica en las provincias.

Dado el virtual estancamiento de la actividad agropecuaria y pese al avance de la mayoría de las actividades que lo integran, el conjunto de los sectores que producen bienes y servicios básicos creció, como en el año anterior, a un ritmo (3.5 %) inferior a la tasa de incremento del sector terciario (9.2 %).

A la mayor expansión de los servicios contribuyó el dinamismo del sector comercial y financiero, del gobierno y de los otros servicios. Durante 1973, el primero elevó en un 7.4 % su contribución al producto total, aprovechando la coyuntura favorable creada por la expansión de la demanda interna de bienes nacionales e importados, así como por la relativa ausencia de control sobre los márgenes de comercialización. También participó de la expansión el sector financiero, con la apertura durante el año de sucursales del Banco Nova Scotia y

del First National City Bank de Boston y con el aumento considerable de los depósitos de ahorro y a plazos. En 1973 éstos se vieron estimulados por la elevación de la tasa de interés desde 2 a 5 % e incluso a 5.5 y 6.5 %, respectivamente, para los depósitos a seis y 12 meses.

Por otra parte, el sector gubernamental se recuperó del retroceso (-4.2 %) registrado en el año anterior. Su producto se incrementó esta vez en un 23 % como consecuencia principalmente de sus mayores gastos en la contratación de personal para ejecutar los nuevos proyectos y ponerse al día en los pagos a los funcionarios públicos.

Por último, la expansión del turismo y del consumo de una clase media urbana en desarrollo fueron al parecer los factores determinantes del aumento de 11.9 % en la contribución de los "otros servicios" al producto interno bruto total durante 1973.

3. El sector externo

En 1973 el valor corriente de las exportaciones alcanzó a unos 81 millones de dólares, con lo cual excedió en 31 % su nivel del año anterior. Factor de esa expansión fue el aumento de 21.7 % en la colocación de bienes en el exterior después de la merma (de -9 %) experimentada por esa partida el año anterior. Aún así, cabe destacar que el incremento de las exportaciones reflejó las alzas de los precios internacionales, más que aumentos significativos en el quantum exportado. La merma sostenida de los principales productos tradicionales (café, algodón, sisal, plátano, etc.) ha ido reduciendo el volumen de las exportaciones; ya en 1962 éste superaba en 25 % al de 1973. (Véase el cuadro 128.)

Los servicios (fletes, seguros, viajes y otros rubros de transporte) impulsados por el movimiento ascendente del turismo fueron los que más crecieron, y generaron una entrada de divisas cercana a los 29 millones de dólares. Esta cifra, 43 % mayor que la de 1972, refleja esencialmente la importancia de los ingresos del turismo, los que durante 1973 aumentaron 47 %, y en 1972 ya habían registrado un incremento extraordinario de 55 %.

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
<u>Cuenta corriente</u>				
Exportaciones de bienes y servicios	52.9	64.3	63.1	81.2
Bienes fob	39.0	47.1	42.8	52.1
Servicios	13.9	17.2	20.3	29.1
Transporte	0.9	1.0	1.0	1.1
Viajes	6.6	8.7	13.5	19.9
Importaciones de bienes y servicios	69.5	78.6	85.8	110.1
Bienes fob	47.7	55.9	60.8	79.0
Servicios	21.8	22.7	25.0	31.1
Transporte	9.8	10.7	13.0	16.8
Viajes	4.3	4.5	5.2	6.3
Pagos de utilidades e intereses de capital extranjero (netos)	-3.6	-3.9	-4.6	-5.5
Utilidades	-3.2	-3.6	-4.1	-4.9
Intereses	-0.4	-0.3	-0.5	-0.6
Donaciones privadas netas	15.0	13.1	21.2	24.2
Saldo de la cuenta corriente	-5.2	-5.1	-6.1	-10.2
<u>Cuenta de capital</u>				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	5.2	5.1	6.1	10.2
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	9.8	10.6	8.9	} 10.0
Inversión directa	2.8	3.4	4.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	1.2	2.6	0.7	
Amortizaciones	-1.3	-1.3	-1.4	
Pasivos de corto plazo	0.2	0.1	0.5	
Donaciones oficiales	6.9	5.8	5.0	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.6	-3.4	-2.7	
c) Errores y omisiones	-0.9	3.9	6.3	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	2.5	2.0	2.2	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-3.6	-8.0	-8.6	0.2
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	0.3	-	0.4	0.4
Amortizaciones	-2.9	-2.1	-1.4	-1.1
Divisas (-aumento)	-0.9	-2.8	-4.8	-3.4
Oro (-aumento)	-	-2.1	-0.7	3.0
Derechos especiales de giro (-aumento)	-0.1	-1.0	-2.1	1.3

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

^{a/} Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

Por su parte, las importaciones de bienes y servicios aumentaron en 28 % durante 1973 y su valor alcanzó a unos 110 millones de dólares. Contribuyeron a esta expansión, el aumento de las necesidades de bienes de consumo y de capital y también el rápido aumento de los pagos por concepto de fletes, seguros y otros rubros de transporte. Los desembolsos por este concepto fueron de unos 17 millones de dólares, superaron en 29 % su nivel del año anterior, y representaron poco más de la quinta parte del valor de las importaciones de bienes.

Lo anterior significó un agravamiento del déficit que venía arrojando el balance de bienes y servicios desde comienzos de los años sesenta, y que durante 1973 alcanzó a unos 29 millones de dólares (36 % del valor de las exportaciones). En cuanto a los demás rubros de la cuenta corriente, aumentaron ligeramente las remesas netas de utilidades e intereses al exterior y se elevó en 2 millones de dólares el monto neto ingresado por donaciones privadas, todo lo cual contribuyó a que el déficit corriente del balance de pagos aumentara de 6.1 millones de dólares en 1972 a 10.2 millones en 1973.

La cobertura de ese déficit no alteró mayormente la posición de reservas del país, ya que las entradas de capital autónomo en 1973 habrían sumado algunos 10 millones de dólares. Cabe decir al respecto que entre 1970 y 1972 dicha posición mejoró sostenidamente, y en 1973 no tuvo mayor variación, gracias en parte a la aceleración de las entradas por concepto de turismo y de transferencias de capital. Es posible que esta tendencia favorable en lo que toca a las reservas internacionales se mantenga en el futuro cercano.

A fines de 1972, sumaban unos 16.5 millones los desembolsos pendientes por los préstamos concedidos por el BID, el Banco Mundial, la AID y el Eximbank, de los cuales correspondía al BID cerca del 80 %. Por otra parte, también contribuirá a acelerar el financiamiento externo la asistencia de ciertas entidades internacionales y gubernamentales (OEA, Francia y la República Federal de Alemania), al afinarse la elaboración de una cantidad de proyectos concretos.

HONDURAS

1. Evolución global de la economía

La actividad económica de Honduras experimentó en 1973 una reducción en el pausado ritmo de crecimiento que había alcanzado en el año anterior. En efecto, el producto interno bruto, según estimaciones preliminares, acusó un incremento ligeramente superior al 3 %, es decir, inferior al 3.9 % de 1972. (Véase el cuadro 129.) Paralelamente, el ingreso real registró una tasa de aumento similar a la del producto, toda vez que el efecto de la relación de intercambio fue parecido al del año anterior, como resultado de variaciones de igual magnitud ocurridas tanto en los precios de exportación como de importación.

Por el lado de la demanda, a diferencia del año anterior, las erogaciones en inversión se fortalecieron apreciablemente (10 % de incremento en contraste con una disminución de casi 12 % en 1972) y reforzaron los efectos del mayor dinamismo de las exportaciones. Especialmente significativa parece haber sido la recuperación de la inversión privada: apoyada por los efectos multiplicadores del sector externo, las mejores expectativas derivadas del aumento del gasto público y las relaciones comerciales más estables con la subregión centroamericana, mostró aumentos próximos al 12 %, en contraste con la disminución de 6.7 % anotada durante 1972.

Aunque con menor intensidad que los gastos privados de inversión, la recuperación de la formación pública de capital contribuyó a impulsar el crecimiento económico, pero no por ello dejaron de sentirse las dificultades para poner en ejecución una política gubernamental tendiente a renovar los estímulos al desarrollo nacional. Por esta razón, aún cuando el gasto de capital del sector público fue aproximadamente de 50 millones de lempiras (a precios de 1960), se mantuvo en un nivel inferior al del trienio 1969-1971.

HONDURAS: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de lempiras a precios de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	1 592.1	1 593.8	1 618.8	1 710.1	130.7	133.2	6.4	0.1	1.6	5.6
Producto interno bruto	1 125.1	1 189.2	1 236.1	1 276.9	100.0	100.0	4.7	5.7	3.9	3.3
Importaciones b/	467.0	404.6	382.7	433.2	30.7	33.9	11.3	-13.4	-5.4	13.2
<u>Demanda global</u>	1 592.1	1 593.8	1 618.8	1 710.1	130.7	133.2	6.4	0.1	1.6	5.6
Exportaciones b/	292.8	312.5	324.1	339.2	24.2	26.6	6.3	6.7	3.7	4.7
Inversión bruta interna	257.6	209.9	192.2	230.1	16.2	18.0	12.3	-18.5	-8.4	19.7
Inversión bruta fija	225.6	217.0	191.5	211.0	14.6	16.5	11.7	-3.8	-11.8	10.1
Pública	79.1	62.8	47.6	49.9	2.7	7.1	27.0	-20.6	-24.2	4.8
Privada	146.5	154.2	143.9	161.1	11.9	12.6	6.6	5.3	-6.7	11.9
Consumo total	1 041.7	1 071.4	1 102.5	1 140.8	90.3	89.3	5.3	2.9	2.9	3.5
Gobierno general	137.0	141.2	144.3	147.5	10.3	11.6	8.4	3.1	2.2	2.2
Privado	904.7	930.2	958.2	993.3	80.0	77.8	4.8	2.8	3.0	3.7

Fuente: 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras; 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras de la fuente citada.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se extrajeron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

/No obstante

No obstante los efectos de las mayores inversiones realizadas, los gastos de consumo acusaron las repercusiones del aumento de los precios durante 1973, aumento que superó a los registrados en los años anteriores. Así, los gastos totales de consumo aumentaron en 3.5 %, incremento superior al observado en los dos años precedentes.

Tras la recesión experimentada en 1972, las exportaciones crecieron 4.7 % a precios constantes, alza moderada, pero insuficiente para provocar efectos dinámicos significativos en la producción. De todas formas, 1973 se caracterizó por un elevado incremento de los precios de venta al exterior (18.7 % en promedio, comparado con 3.1 % en 1972), lo cual contribuyó a fortalecer la disponibilidad de divisas para financiar las mayores importaciones.

Circunstancias que coincidieron durante el año, condujeron a una considerable expansión de las importaciones. A una estructura productiva dependiente del intercambio externo se agregaron la disminución de la oferta de bienes de consumo esenciales (maíz, frijol, arroz y legumbres) por la sequía del año anterior; la necesidad de reponer inventarios tomando en cuenta los dos años sucesivos de reducción de importaciones, y los acuerdos con países centroamericanos para el restablecimiento parcial del libre comercio. Así, las importaciones aumentaron 13.2 % en términos de cuántum, cifra que contrasta con las disminuciones de 13 y 5 % en 1971 y 1972, respectivamente. Debido a la considerable alza de los precios, el aumento del valor de las importaciones fue muy superior (sobre un 37 %) lo que en definitiva significó una ampliación del déficit en los pagos corrientes con el exterior.

Desde el ángulo de la producción, el estancamiento de la actividad agropecuaria y la evolución más lenta de la producción manufacturera, incidieron en la reducción del ritmo de crecimiento del producto total en 1973, pese a que en la mayoría de los otros sectores, salvo el de los servicios personales, se apreció una expansión relativamente más marcada. (Véase el cuadro 130.)

HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de lempiras a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
Agricultura	365.4	389.7	396.9	395.3	40.1	35.7	34.0	2.3	6.7	1.8	-0.4
Minería	20.0	20.7	22.0	23.3	1.8	1.9	2.0	6.8	3.5	6.3	6.0
Industria manufacturera	139.8	151.2	162.4	172.6	12.4	13.6	14.9	6.8	8.2	7.4	6.3
Construcción	51.7	54.1	57.2	60.5	3.9	5.0	5.2	10.4	4.6	5.7	5.7
Subtotal bienes	576.2	615.7	638.5	651.7	55.1	56.2	56.1	4.1	6.7	3.7	2.1
Electricidad, gas y agua	17.0	18.4	19.4	20.5	1.0	1.7	1.8	16.0	8.2	5.4	5.7
Transporte y comunicaciones	70.5	73.4	75.4	78.0	7.2	6.9	6.7	3.8	4.1	2.7	3.5
Subtotal servicios básicos	87.5	91.8	94.8	98.5	8.2	8.6	8.5	5.6	4.2	3.3	3.2
Comercio y finanzas	160.4	164.1	167.4	173.8	14.5	15.6	15.0	6.3	2.3	2.0	3.8
Gobierno	34.8	36.4	38.4	39.9	3.2	3.4	3.4	5.9	4.6	5.5	4.0
Propiedad de vivienda	78.6	83.4	88.5	93.8	7.7	7.7	8.1	4.8	6.1	6.1	6.0
Otros servicios	87.5	92.8	100.1	103.5	8.3	8.5	8.9	5.5	6.1	7.9	3.4
Subtotal otros servicios	361.3	376.7	394.4	411.0	33.7	35.2	35.4	5.7	4.3	4.7	4.2
Producto interno bruto, total	1 021.7	1 080.0	1 122.6	1 159.6	100.0	100.0	100.0	4.7	5.7	3.2	3.3

Fuente: 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras; 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

e/ Cifras preliminares.

La menor producción de algunos productos agrícolas de consumo habitual y el lento crecimiento de otros, provocaron algunas dificultades en el abastecimiento interno, lo que junto con el rápido crecimiento de los precios de las importaciones, contribuyeron a intensificar las presiones inflacionarias, especialmente en el renglón de vestuario y alimentos.

Por ello, los estímulos a la demanda interna, provocada principalmente por una política de crédito flexible orientada sobre todo a reactivar el sector manufacturero, la construcción y la ganadería, tendieron a ajustarse más por la vía de los precios que por la de incrementos de la producción real. Sin embargo, el ritmo de aumento de los precios no pasó de 5 %, hasta cierto punto por la aplicación de controles y la fijación directa de los precios al consumidor de un importante grupo de alimentos básicos.^{64/}

Desde 1969, los problemas económicos de Honduras se han acentuado no sólo por la estrechez del mercado interno, que se puso ampliamente de relieve mientras la economía funcionaba relativamente al margen de las corrientes comerciales con el resto de Centroamérica, sino también por las marcadas fluctuaciones de las exportaciones y la lentitud con que se ha venido instrumentando el programa de desarrollo. Cabe destacar que durante 1973 se avanzó en la elaboración de una estrategia de crecimiento global y sectorial y en la identificación de las acciones prioritarias del sector público. Por otra parte, fue satisfactorio el resultado de las medidas de coordinación del aparato institucional y administrativo, y se hizo hincapié en la formulación de programas que respondiesen a los requerimientos efectivos de las principales actividades productivas y del desarrollo social.

^{64/} Véase al respecto el decreto N° 55 del 28 de junio de 1973, que entró en vigencia en septiembre del mismo año.

2. El sector externo

De acuerdo a informaciones preliminares, el saldo de la cuenta corriente del balance de pagos habría registrado un déficit aproximado de 35 millones de dólares, varias veces superior al de 1972. Este déficit considerable sería resultado directo del mayor crecimiento de las importaciones con respecto a las exportaciones, que redujo el saldo comercial positivo de 31 millones de dólares en 1972 a 19 millones en 1973; a ello se agregaron mayores egresos por pagos de transporte, mayor remesa de utilidades e intereses, etc.

Entretanto, hubo una entrada neta de capitales autónomos, principalmente de largo plazo, estimada en 38 millones de dólares, bastante superior a la de 1972, que permitió disminuir los pasivos de las autoridades monetarias en 7.5 millones de dólares, aunque por otra parte hubo que recurrir al uso de reservas en divisas por 4.3 millones de dólares. (Véase el cuadro 131.)

Mientras las exportaciones en valores corrientes crecieron 25.5 %, debido principalmente a las ventas de café, madera y productos no tradicionales a Centroamérica, las importaciones aumentaron en algo más de 37 %, merced a una política que promovió su expansión para reponer inventarios, complementar mejor el abastecimiento interno, elevar la inversión total y satisfacer en mayor medida la demanda de productos básicos. Hubo en particular fuertes incrementos en la importación de productos alimenticios, bebidas y tabaco, y de bienes de capital. Se estima que la importación de maquinaria y equipo alcanzó aproximadamente a 56 millones de dólares, principalmente en bienes agrícolas e industriales.

Dentro del aumento del 25.5 % de las exportaciones cabe destacar el considerable aumento de las ventas de café, de madera y de carne, basado tanto en considerables incrementos de los volúmenes vendidos como en precios internacionales favorables. Las exportaciones de banano, en cambio, sólo aumentaron ligeramente luego de la baja experimentada el año anterior. En lo que toca al café, Honduras exportó un volumen que no se había logrado en los años anteriores,

Cuadro 131

HONDURAS: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973a/
<u>Cuenta corriente</u>				
Exportaciones de bienes y servicios	196.5	215.6	230.6	285.7
Bienes fob	178.2	194.8	207.8	260.3
Servicios	18.3	20.8	22.8	24.9
Transporte	5.1	6.8	6.5	7.5
Viajes	4.1	4.3	4.9	4.9
Importaciones de bienes y servicios	244.3	219.5	220.9	296.9
Bienes fob	203.4	177.5	176.5	241.8
Servicios	40.9	42.0	44.4	55.1
Transporte	20.5	20.6	21.1	28.6
Viajes	11.9	12.2	14.0	16.0
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-22.6	-23.3	-22.8	-27.7
Utilidades	-20.0	-18.6	-17.2	-20.5
Intereses	-2.6	-4.7	-5.6	-7.2
Donaciones privadas netas	2.9	3.1	3.3	3.5
Saldo de la cuenta corriente	-67.5	-24.1	-9.8	-35.4
<u>Cuenta de capital</u>				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	67.5	24.1	9.8	35.4
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	57.6	33.0	32.6	38.1
Inversión directa	8.4	7.3	0.7	
Préstamos de largo a mediano plazo	38.4	30.9	24.2	
Amortizaciones	-5.6	-7.8	-7.8	
Pasivos de corto plazo	12.7	-1.1	12.2	
Donaciones oficiales	3.7	3.7	3.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.9	-8.0	-15.0	
c) Errores y omisiones	0.9	-1.5	3.2	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	3.2	2.7	2.8	
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	8.7	-2.1	-13.8	-2.7
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	0.1	0.9	-
Amortizaciones	-0.9	-0.3	-0.9	-7.5
Divisas (-aumento)	5.1	0.8	-11.0	4.8
Oro (-aumento)	4.7	-	-	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-0.2	-2.7	-2.8	-

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

pues logró aumentos considerables de producción al aplicar los planes de renovación de plantaciones del Instituto Hondureño del Café (IHCAFE).65/

La entrada de divisas por ventas de carne fue de 19.2 millones de dólares en 1973, de modo que superó el nivel del año anterior. En este incremento influyó la ejecución de programas ganaderos respaldados por créditos del Banco Nacional de Fomento (aproximadamente 20 millones de lempiras en 1973).

Las ventas de madera representaron 37.3 millones de dólares (37.6 % de incremento con respecto a 1972); se ha observado una tendencia al alza en los últimos años debido a una demanda favorable en el corto plazo y con muchas perspectivas en el mediano y largo plazo.

Durante 1973, el comercio de Honduras con Centroamérica fue encuadrándose gradualmente en el régimen de convenios bilaterales que se había iniciado al suscribir uno con Nicaragua en 1972; en febrero y mayo de 1973 se firmaron tratados con Guatemala y Costa Rica. Según la información disponible, las exportaciones de Honduras a Centroamérica habrían aumentado aproximadamente en 50 %. No obstante, el crecimiento de las importaciones habría sido muy superior, lo que habría acrecentado el déficit comercial de 16 millones de dólares en 1972 a 25 millones en 1973. Al respecto cabe destacar en particular el saldo negativo con Guatemala, que pasó de 8 millones de dólares en 1972 a 14 millones en 1973.

Por lo que toca a las perspectivas de mejoramiento del balance comercial, en las negociaciones entre Honduras y el Salvador se han tratado cuestiones que interesan directamente al Mercado Común Centroamericano como la reapertura de las vías de comunicación y lo referente a intercambios de población. Por otro lado, el Comité de Alto Nivel (CAN) para el perfeccionamiento y la reestructuración del Mercado Común Centroamericano ha examinado los factores que vienen entorpeciendo la marcha de la integración, solicitando para ello los puntos de vista de los organismos regionales y de los gobiernos, así como sus propuestas para el desarrollo integrado.

65/ Durante 1972-1973 se produjeron 886 000 sacos de café y se exportaron 686 000.

3. Finanzas públicas

El incremento del volumen de las exportaciones de café, los altos precios logrados en las ventas externas de madera, el alza de los valores corrientes de las importaciones y también el fortalecimiento de los mecanismos de recaudación de los gravámenes directos, elevaron los ingresos ordinarios del Gobierno Central en 14 %, frente al 7.3 % de incremento del año anterior. Al mismo tiempo, con la aplicación de controles más rigurosos de los gastos de los servicios administrativos, los gastos corrientes se incrementaron en menos de 3 %, tasa inferior a la de 1972, que refleja sobre todo los mayores desembolsos por el pago de intereses, resultado del creciente endeudamiento interno y externo de períodos anteriores. (Véase el cuadro 132.) El ahorro del gobierno central reflejó así un importante aumento al pasar de 30 a más de 52 millones de lempiras, lo que a su vez permitió que, a diferencia del año anterior, el excedente de la cuenta corriente superara ampliamente las cantidades requeridas para amortizar la deuda estatal.

Junto con el aumento del excedente corriente, se observó un cambio considerable en la composición del financiamiento del déficit global; para cubrirlo se ha venido recurriendo cada vez más al crédito interno, en su mayor parte procedente del sistema bancario, pero en 1973 se echó mano en mayor medida al crédito externo de largo plazo, que llegó a financiar casi dos terceras partes del déficit, en comparación con 40 % de él en 1972.

El incremento de la recaudación tributaria se debió principalmente al marcado aumento de los gravámenes al comercio exterior, que en algunos casos duplicaron con creces su rendimiento. Estimaciones preliminares indican que las mayores exportaciones de café determinaron que en los primeros nueve meses de 1973 se recaudaran más de 6 millones de lempiras, frente a 3.4 millones en igual período de 1972, y que la captación de impuestos por las exportaciones de madera ascendiera en el mismo lapso a 2.3 millones de lempiras, en contraste con el promedio de un millón de lempiras de años anteriores.

Cuadro 132

HONDURAS: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de lempiras)

	1970	1971	1972 ^{a/}	1973 ^{a/}
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>175.3</u>	<u>176.1</u>	<u>189.0</u>	<u>215.4</u>
Tributarios	161.6	164.2	170.7	196.0
Directos	44.4	44.0	45.6	53.2
Sobre los ingresos	42.4 ^{b/}	41.8 ^{b/}	40.5 ^{b/}	...
Sobre la propiedad	2.0	2.2	2.1	...
Indirectos	117.2	120.2	125.1	143.6
Sobre la importación	45.1	48.1	51.7	...
Sobre la exportación	5.8	6.3	6.0	...
Otros	66.3	65.8	67.4	...
No tributarios	7.2	11.9	18.3	17.2
Transferencias corrientes	6.5	6.9	5.5	5.3
<u>Gastos corrientes</u>	<u>142.1</u>	<u>153.2</u>	<u>158.6</u>	<u>163.0</u>
Gastos de operación	126.0	136.0	138.0	138.4
Sueldos y salarios	89.4	95.1	96.6	96.9
Bienes y servicios	36.6	40.9	41.4	41.5
Transferencias	8.7	7.5	8.6	9.2
Intereses de la deuda pública	7.4	9.7	12.0	15.4
<u>Ahorro corriente</u>	<u>33.2</u>	<u>22.9</u>	<u>30.4</u>	<u>52.4</u>

Fuente: Consejo Superior de Planificación Económica y estimaciones de la CEPAL.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye impuestos de seguridad social.

No obstante, la tributación sobre las exportaciones sigue representando un porcentaje relativamente bajo del total de los ingresos tributarios. (Véase el cuadro 133.)

Pese a la recesión de las actividades económicas de los últimos períodos, se observaron incrementos apreciables en el rendimiento de los impuestos directos. La recaudación del impuesto sobre los ingresos se elevó en casi 9 %, en contraste con la declinación moderada que había venido mostrando. Los impuestos indirectos aumentaron entretanto en 15 % (contra 7 % en 1972). Y por último, la variación en los impuestos sobre la importación, aunque mayor que la del año precedente (13 % frente a 7.5 %) no correspondió a la expansión que tuvieron las importaciones. (Véanse nuevamente los cuadros 132 y 133.)

La inversión pública se concentró en la ejecución y ampliación de proyectos iniciados en años anteriores, de modo que el incremento experimentado por el gasto de inversión se explica fundamentalmente por haberse continuado y reforzado los proyectos principales del sector de transportes y comunicaciones, entre los que sobresalen la pavimentación de la carretera Puerto Cortés-Frontera con Guatemala, la construcción de caminos vecinales y de acceso a zonas agrícolas y la construcción y pavimentación de la ruta Tegucigalpa-Danlí. También se destacó durante el año el incremento de los gastos de inversión en obras comunales, aunque su monto es todavía relativamente bajo dentro del conjunto de gastos en obras públicas.

4. Moneda y crédito

La evolución satisfactoria de las reservas internacionales en el primer trimestre del año - consecuencia del gran dinamismo de las exportaciones en ese período - así como el fortalecimiento de las finanzas públicas a raíz del comportamiento del sector externo y de las medidas de ajuste efectuadas en relación con los gastos, permitieron llevar a cabo programas relativamente ambiciosos de apoyo a los sectores productivos y a las actividades comerciales.

Cuadro 133

HONDURAS: INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de lempiras)

	1970	1971	1972 ^{a/}	Enero a septiembre	
				1972	1973 ^{a/}
Total	<u>159.4</u>	<u>161.4</u>	<u>168.2</u>	<u>130.8</u>	<u>148.3</u>
Directos	<u>44.5</u>	<u>44.1</u>	<u>42.6</u>	<u>40.2</u>	<u>44.2</u>
Sobre los ingresos	42.5	41.8	40.5	38.7	42.1
Mercantil	35.2	33.6	31.0	30.7	32.6
Compañías bananeras	11.3	5.6	3.5	3.5	...
Otros	23.8	28.0	27.5	27.2	...
Individual	7.0	7.9	9.1	7.7	9.1
Multas y seguridad social	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Sobre la propiedad	2.0	2.2	2.1	1.5	2.1
Indirectos	<u>114.9</u>	<u>117.3</u>	<u>125.6</u>	<u>90.6</u>	<u>104.1</u>
Producción, comercio interno, consumo y transacciones	64.0	62.9	67.8	49.5	54.3
Cerveza	13.2	14.6	15.4	11.3	12.4
Aguardiente	9.0	10.1	9.9	7.0	7.9
Ventas	13.0	11.7	12.1	9.2	9.8
Gasolina y derivados del petróleo	8.7	9.5	10.1	9.2	9.8
Consumos no esenciales	4.4	0.2	0.1	0.1	-
Otros	15.2	16.8	18.2	13.2	15.9
Exportaciones	5.8	6.3	6.0	5.2	9.4
Café	3.7	4.0	3.4	3.4	6.2
Madera	1.0	1.1	1.3	0.9	2.3
Banano	0.6	0.8	0.7	0.5	0.5
Otros	0.5	0.4	0.6	0.4	0.4
Importación	45.1	48.1	51.7	35.8	40.3
Estabilización	6.7	0.2	-	-	-
Otros	38.4	47.8	51.7	35.8	40.3
Impuestos varios	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1

Fuente: Contaduría General de la República.

Nota: Debido a ajustes en la contabilización final los ingresos tributarios no coinciden con el respectivo total del cuadro original.

a/ Cifras preliminares.

/El crédito

El crédito al sector privado alcanzó hacia septiembre de 1973 un crecimiento de 18.7 %, bastante mayor que el de 1972. A este incremento contribuyeron los créditos otorgados a la industria, la ganadería, la construcción y el comercio.

Las operaciones de crédito relacionadas con el conjunto del sector agrícola no experimentaron variación, si bien el análisis de los principales rubros muestra un menor uso de esos fondos por los sectores cafetalero y algodonero, derivado del crecimiento de los ingresos corrientes que los productores recibieron del exterior. En cambio, se destinó un mayor financiamiento a la caña de azúcar, los granos básicos y otros cultivos, en el marco de una política que procuró estimular, en el primer caso, la incorporación de nuevas tierras a la producción de excedentes con perspectivas de exportación favorables y en el segundo, la reactivación de la oferta de bienes de consumo esenciales y de insumos destinados a la industria.

La importancia concedida a la ampliación de las exportaciones no tradicionales a Centroamérica se reflejó en medidas de política crediticia destinadas a apuntalar las potencialidades de los acuerdos bilaterales de comercio. Así, el incremento de la financiación bancaria a la industria obedeció a algunos aspectos de un esquema de complementación del tratamiento de libre comercio sin reciprocidad concedido por los mencionados convenios a una extensa lista de productos originarios del sector manufacturero de Honduras. Estos mecanismos se aplicaron también, aunque en menor grado, a fortalecer ciertas actividades sustitutivas de importaciones que se habían ido gestando al amparo de la protección arancelaria prevaleciente en el país en los últimos años.

El aumento de reservas internacionales observado en los primeros meses se debilitó posteriormente al disminuir los excedentes de la cosecha cafetalera, reducirse el volumen de ventas del banano y aumentar las compras al exterior. Por lo demás, la expansión acelerada del crédito interno, parece haber contribuido también a la declinación de las reservas que comenzó a observarse a mediados del año. Los saldos a septiembre permiten observar que los factores internos de creación

/monetaria ejercieron

monetaria ejercieron una influencia mayor que los de índole externa en la ampliación de los medios de pago. El crecimiento del medio circulante alcanzó aproximadamente a 25 %, tasa que supera ampliamente la de 1972 (14.3 %).

Sin embargo, también fue alta la expansión de los depósitos no monetarios (18.2 % frente a 15 % en el año precedente) y de las inversiones a más largo plazo del sector privado en el sistema bancario (valores, ahorro especializado y otras obligaciones); estas últimas crecieron en más de 30 % y reforzaron la tendencia a la expansión iniciada en 1972, así como la reducción del financiamiento inflacionario del déficit fiscal. En esas condiciones, es probable que existan márgenes de alguna importancia, sobre todo si persisten las condiciones favorables del sector externo para mantener la absorción de recursos privados mediante mecanismos que permitan acrecentar el ahorro financiero y canalizarlo en gran medida hacia la ejecución de los proyectos de largo plazo imprescindibles para reforzar la economía.

JAMAICA

1. Tendencias económicas recientes

Sobre la base de los indicadores disponibles, se estima que en 1973 el producto interno bruto de Jamaica habría crecido 13.8 % y alcanzado a unos 1 320 millones de dólares jamaicanos, calculados a precios corrientes.^{66/} Debe tenerse presente, sin embargo, que en 1973 hubo un fuerte incremento de los precios internos, y que el nivel medio alcanzado por el índice de precios al consumidor fue 19 % más alto que en 1972.

Salvo en la minería y la construcción, el comportamiento en términos de quantum de las principales producciones fue dispar. En términos generales, el sector agropecuario sufrió los efectos de la sequía, particularmente a comienzos del año. La producción manufacturera se vio alterada por huelgas en algunas de las industrias principales, la escasez de materiales y los efectos del mayor valor de las importaciones; y desde otro lado, por el control de algunos precios al consumidor.

El sector público por su parte, acentuó su función estimulante de la actividad económica, pero al volcar durante el año grandes sumas de dinero en la economía, particularmente por concepto de mayores sueldos y salarios, sin duda contribuyó a alimentar las tendencias inflacionarias generales.

Durante 1973 se acrecentó el saldo negativo comercial con el exterior, que pudo compensarse con una mayor entrada neta proveniente de los servicios y transferencias. Se originó así una ligera reducción del déficit de la cuenta corriente con respecto al año anterior. Sin embargo, el ingreso neto de capitales en 1973, según se estima, fue menor que en 1972, lo que indicaría una fuerte reducción en las reservas internacionales.

^{66/} Aún no se dispone de los indicadores habituales de la actividad económica jamaicana para 1973. Por este motivo, las estimaciones y proyecciones preparadas por la Oficina de Puerto España son menos precisas que de costumbre.

2. Comportamiento de los principales sectores económicos

En 1973, el producto interno bruto del sector agropecuario, sumó alrededor de 116 millones de dólares jamaicanos, en comparación con 106 millones en 1972, de modo que la tasa de crecimiento fue aproximadamente de 10 % (véase el cuadro 134), aunque la participación del sector en el producto total apareció levemente inferior. El incremento señalado se debió principalmente a las alzas de los precios, ya que disminuyó la producción de muchos bienes, tanto de exportación como para el consumo interno.

Las informaciones sobre el comportamiento del subsector de la agricultura de exportación en 1973 indican que hubo bajas en rubros importantes, como el azúcar y el banano. En lo que toca a ese subsector mucho más amplio que es la agricultura para consumo interno, al parecer la producción de tubérculos se mantuvo más o menos en los niveles de 1972, pero en cambio declinó la de hortalizas. La merma general de la producción se debió más que nada a la sequía que se hizo sentir a comienzos de 1973 y que dañó en especial las hortalizas.

La producción de aves, huevos y cerdos aumentó con relación a la de 1972, pero la de ganado vacuno y otros y de sus subproductos fue inferior, tanto por la sequía como por la escasez y encarecimiento del alimento para animales. El producto de la pesca y la silvicultura no aumentó en forma significativa.

La escasez mundial de alimento para animales, fertilizantes y productos agrícolas, y el alza consiguiente de sus precios, se hicieron sentir bastante en el país durante 1973, pero a la vez impulsaron un mayor esfuerzo interno. El objetivo de los principales proyectos agrícolas iniciados en 1973 fue aumentar la producción de alimentos y el empleo y reducir las necesidades de divisas. Y si las condiciones climáticas son favorables, los efectos de estos proyectos deberán ser más marcados en 1974.

Cuadro 134

JAMAICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO CORRIENTE DE LOS FACTORES

	Millones de dólares jamaicanos			Cambio porcentual anual		
	1970	1971	1972 a/ 1973 b/	1971	1972 a/ 1973 b/	1973 b/
Total agricultura	78.8	98.6	105.6	25.1	7.1	9.5
Minería, canteras y refinación	147.8	144.8	141.1	-2.2	-2.6	19.8
Industria manufacturera	132.5	148.6	165.5	12.2	11.4	15.2
Construcción e instalaciones	114.3	123.0	130.9	7.6	6.4	10.0
Electricidad, gas y agua	14.5	16.3	18.9	12.4	16.0	12.7
Transporte, comunicaciones y almacenamiento	70.3	77.2	84.0	9.8	8.8	10.0
Comercio de distribución	138.9	148.6	160.3	7.0	7.9	12.3
Instituciones financieras	56.1	64.7	76.8	15.3	18.7	15.0
Propiedad de vivienda	27.6	29.3	31.7	6.2	8.2	12.0
Gobierno	82.0	88.1	108.6	7.4	23.3	21.4
Otros	112.0	121.9	134.2	8.8	10.1	10.5
<u>Total</u>	<u>974.8</u>	<u>1 061.2</u>	<u>1 157.6</u>	<u>8.9</u>	<u>9.1</u>	<u>13.8</u>

Fuente: Departamento de Estadística de Jamaica, National Income and Product, 1972.

a/ Cifras provisionales.

b/ Proyecciones de la CEPAL.

Se estima que en 1973 el producto interno bruto del sector de la minería, las canteras y la refinación habría sido de 169 millones de dólares jamaicanos, casi 20 % más alto que en 1972; con esto su contribución porcentual al producto interno bruto total aumentará a casi 13 %, lo que indicaría que la industria se recupera de las bajas de 1971 y 1972.

La producción de bauxita y alúmina (que aporta más de 90 % del producto interno bruto total del sector) aumentó en cantidad de 7 a 8 % sobre el nivel alcanzado en 1972, en tanto que, según cálculos, la de productos petroleros refinados superó casi en 9 % la cifra de 1972.

En 1973 el valor agregado bruto del sector manufacturero habría llegado a 190 millones de dólares jamaicanos en moneda corriente. Esto indica un aumento de 15 % respecto de la estimación para 1972 y puede atribuirse más al alza de los precios que a un incremento del producto real.

Informaciones parciales señalan que la producción manufacturera tuvo un comportamiento heterogéneo, con más aumentos que bajas en la producción de varios artículos importantes. Entre aquellos que registraron incrementos se hallan las bebidas, los productos químicos, los productos plásticos y los artículos de acero, en tanto que bajó la producción de azúcar, harina y cigarrillos. En 1973 hubo huelgas en la industria del cemento y en molinos de harina, de modo que la producción de estas ramas también bajó con relación a 1972.

La industria tuvo que soportar las alzas de los precios de las materias primas y el mayor costo de los factores, de procedencia tanto nacional como extranjera. Gran parte de estos aumentos de precios de los insumos se traspasaron a los precios de los artículos de fabricación nacional, abultándose así el valor de las ventas.

Según estimaciones, en 1973 el producto interno bruto del sector de la construcción habría sido de unos 144 millones de dólares jamaicanos a valores corrientes, 10 % más que en 1972. En términos de valores, exclusivamente, la tasa de crecimiento fue superior a la de cualquiera de los tres años anteriores e indica que esta actividad estaría recuperando el dinamismo que mostró en el pasado.

/El mayor

El mayor impulso parece provenir de los proyectos del sector público en materia de construcción de vivienda, institucional y de infraestructura. También aumentó rápidamente la construcción privada de viviendas y de edificios comerciales, y se han terminado varios grandes hoteles comenzados en 1972; no obstante, la construcción de nuevos hoteles parece haber ido cesando poco a poco.

En el sector gobierno, que siguió imprimiendo dinamismo a la economía, el valor agregado aumentó 21 % en 1973, incremento levemente inferior al de 1972.

Los incrementos señalados en los principales sectores económicos hicieron que las tasas de crecimiento de las actividades de servicio fuesen ligeramente superiores a las de 1972.

3. El sector externo 67/

El alza de los precios internacionales estimuló las exportaciones en 1973. Fue así como los ingresos provenientes de las exportaciones de alúmina y bauxita superaron en conjunto los 230 millones de dólares jamaicanos. También aumentó notablemente el valor de las ventas de azúcar y bananos. El incremento de 34 % del valor de las exportaciones de este último producto (16.5 millones de dólares jamaicanos) derivó de sus mejores precios en el mercado internacional, ya que la cantidad exportada experimentó una fuerte reducción (alrededor de 16 %).

El valor de las exportaciones de bienes ascendió a 400 millones de dólares y superó en 6 % el nivel de 1972. (Véase el cuadro 135.) Por su parte, el valor de los bienes importados alcanzó a 564 millones de dólares, 6.6 % más que en 1972.

67/ Salvo cuando se indique expresamente otra cosa, los dólares son de los Estados Unidos.

Quadro 135

JAMAICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	521.6	545.2	607.8	680.3
Bienes fob	342.1	345.6	377.5	400.0
Servicios	179.5	199.6	230.3	280.3
Transporte	27.6	29.0	31.2	34.4
Viajes	95.5	109.0	134.7	171.1
Importaciones de bienes y servicios	598.1	631.5	706.8	762.2
Bienes fob	449.0	473.1	528.6	563.7
Servicios	149.1	158.4	178.2	198.5
Transporte	87.8	88.4	98.8	105.6
Viajes	15.5	16.3	20.6	25.3
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-98.2	-102.8	-125.7	-138.3
Utilidades	-103.9	-105.9	-125.2	-132.3
Intereses	5.7	3.1	-0.5	-6.0
Donaciones privadas netas	26.2	26.2	31.0	35.0
Saldo de la cuenta corriente	-148.5	-162.9	-193.7	-185.2
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	148.5	162.9	193.7	185.2
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	191.0	174.9	165.5	} 119.2
Inversión directa	162.1	174.7	130.3	
Préstamos de largo y mediano plazo	14.1	27.5	30.8	
Amortizaciones	-4.3	-8.1	-7.2	
Pasivos de corto plazo	23.5	-13.7	18.3	
Donaciones oficiales	-4.4	-5.5	-6.7	
b) Fondos e activos nacionales no compensatorios	-35.1	-7.9	-10.5	
c) Errores y omisiones	7.4	16.1	13.2	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	6.4	5.7	6.1	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-21.2	-25.9	19.4	66.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	-	-	22.6
Amortizaciones	-	-	-	-6.6
Divisas (-aumento)	-14.6	-15.7	-1.4	49.5
Oro (-aumento)	-0.2	-3.8	14.4	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-6.4	-6.4	6.4	0.5

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

En la cuenta de servicios tuvo importancia el mayor ingreso de 36 millones de dólares por concepto de gastos de turismo, que permitió compensar en parte los mayores desembolsos en otros rubros de las transacciones corrientes. El déficit de la cuenta corriente disminuyó levemente, de 194 millones de dólares en 1972 a 185 millones en 1973.

De acuerdo con las informaciones parciales de que se dispone, los movimientos de capital en 1973, fueron insuficientes para compensar el déficit anterior, aunque hacia fines del año, las nuevas condiciones de funcionamiento de la industria minera comenzaron a dar lugar a una ampliación de las inversiones directas en esta industria.

En conjunto, los movimientos de las cuentas corrientes y de capital, redujeron las reservas netas internacionales en unos 66 millones de dólares.

El comercio de Jamaica con los países de la CARIFTA, que había aumentado rápidamente en 1972, mantuvo igual tendencia en 1973. Las exportaciones sumaron alrededor de 25 millones de dólares jamaicanos, con un incremento algo superior al 40 % sobre el nivel del año anterior. El grueso de las exportaciones de Jamaica hacia los países de la subregión estuvo constituido por alimentos elaborados, productos manufacturados, incluido equipo eléctrico, y productos químicos. La mitad de las exportaciones a la subregión, estuvieron destinadas a Trinidad y Tabago, alrededor de 20 % a Guyana y 24 % a Barbados y Belice.

Finalmente, en relación con las importaciones que Jamaica realiza desde los países de la CARIFTA, estimaciones preliminares señalan que su aumento habría sido cercano al 30 %, siendo Trinidad y Tabago su principal proveedor dentro de la zona.

MEXICO

1. Evolución global de la economía

La economía mexicana mantuvo durante 1973 un ritmo de crecimiento similar al del año anterior, elevándose el producto interno bruto en 7.5 % aproximadamente.^{68/} Se continuó así la recuperación iniciada en el segundo semestre de 1972, al sostenerse en todos los sectores, durante gran parte de 1973, los altos niveles de actividad económica, aunque los problemas de balance de pagos y el elevado ritmo de crecimiento de los precios determinaron que la política económica se orientara en los últimos meses a moderar las repercusiones de la creciente actividad económica en el equilibrio interno y los pagos al exterior.

Las transacciones externas experimentaron una considerable expansión en 1973, como ocurrió en la mayor parte de los países de la región, principalmente por los altos precios que han regido en los mercados externos. El valor corriente de las exportaciones e importaciones acusó crecimientos de 24 y 33 % respectivamente, y su cuantificación a precios constantes señaló también tasas de magnitud significativa (8.4 y 12.6 %), que aunque ligeramente inferiores a las de 1972, fueron bastante superiores a las del quinquenio 1965-1970.

Del lado de la demanda, la inversión pública fue nuevamente el factor que impulsó el crecimiento. Su sostenida expansión (18 %), aunque a un ritmo menor que en 1972, contribuyó a una recuperación relativa de la inversión privada, que registró un aumento de 7.6 % en comparación con 6.1 % en 1972. (Véase el cuadro 136.)

68/ El Banco de México ha venido presentando las estimaciones preliminares del producto con un "rango de variación" que osciló de 7 a 7.5 % en 1972. Según la información proporcionada para 1973, "el rango de variación" fue de 7.1 a 7.6 %. Como la cifra adoptada en el Informe anual del Banco de México en 1972 fue de 7.5 %, se ha considerado prudente mantener el mismo incremento 1973.

MEXICO: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Miles de millones de pesos de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento				
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
<u>Oferta global</u>	331.8	340.4	367.9	397.4	110.0	111.9	112.1	7.3	2.6	8.1	8.0
Producto interno bruto	296.6	306.7	329.8	354.5	100.0	100.0	100.0	6.9	3.4	7.5	7.5
Importaciones b/	35.2	33.7	38.1	42.9	10.0	11.9	12.1	10.7	-4.3	13.1	12.6
<u>Demanda global</u>	331.8	340.4	367.9	397.4	110.0	111.9	112.1	7.3	2.6	8.1	8.0
Exportaciones b/	28.7	30.6	33.4	36.2	10.3	9.7	10.2	5.6	6.6	9.2	8.4
Inversión bruta interna	62.6	...	...	...	19.8	21.1	...	8.3	...	...	...
Inversión bruta fija	57.0	57.3	63.6	70.7	17.5	19.2	19.9	8.9	0.5	11.0	11.2
Pública	19.4	17.7	21.6	25.5	5.7	6.5	7.2	9.9	-8.8	22.0	18.1
Privada	37.6	39.6	42.0	45.2	11.8	12.6	12.8	8.4	5.3	6.1	7.6
Consumo total	240.5	252.5	270.9	290.5	79.9	81.1	81.9	7.2	5.0	7.3	7.2
Gobierno general	22.0	23.9	26.1	27.9	7.2	7.4	7.9	7.6	8.9	9.1	7.0
Privado	218.5	228.6g/	244.8g/	262.6g/	72.7	73.7	74.0g/	7.2	4.6g/	7.1g/	7.3g/

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco de México, S.A.; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras de la misma fuente.

Note: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se tomaron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras provisionales.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

c/ Incluye la variación de existencias.

La expansión del comercio exterior ha permitido mantener una elevada tasa de consumo (7.3 % en 1973) a la vez que complementar una oferta interna cuya rigidez habría determinado mayores presiones inflacionarias. En otros términos, la política de comercio exterior, ha otorgado prioridad al objetivo de mantener un consumo creciente con un tipo de cambio estable, a expensas de un mayor endeudamiento externo del sector público.

No obstante haberse mantenido una tasa relativamente alta de crecimiento en la producción de bienes y servicios, en 1973 la economía mexicana se desenvolvió en condiciones especialmente complejas por la presencia de fuertes factores de desequilibrio de origen interno y externo, que produjeron aumentos marcados en los precios y desajustes en el balance de pagos. Las alzas de precios no sólo se aceleraron notablemente con respecto a 1972, sino que además, lo que es más importante, el proceso inflacionario asumió una nueva modalidad que agregó nuevas presiones sobre los costos a los factores de desajuste que tradicionalmente se han localizado del lado de la demanda.

Al irse desarrollando el proceso inflacionario, predominaron durante la mayor parte del año, tensiones derivadas tanto de la insuficiencia de recursos fiscales para financiar la inversión pública como del mayor acento en obras de infraestructura de lenta maduración y en proyectos sociales que no aumentaron de inmediato la oferta de bienes y servicios disponibles. De cualquier forma, el desarrollo de la actividad económica sufrió desde comienzos del año, el efecto de las tendencias inflacionarias del exterior y la escasez de materias primas nacionales, cuya oferta ha estado relativamente contenida por la lenta expansión del sector agrícola y la escasa realización de proyectos de inversión privada capaces de fortalecer las relaciones interindustriales. Por lo demás, determinados estrangulamientos en la infraestructura básica (energía eléctrica y transportes, principalmente) y en insumos estratégicos (entre los cuales destacan el acero y los productos petroquímicos), los que se pretende eliminar a mediano plazo aplicando una estrategia específica, contribuyeron a reforzar /el desequilibrio

el desequilibrio entre una demanda creciente y una oferta incapaz de satisfacerla de inmediato. En cuanto a las importaciones, si bien muchos renglones aliviaron la presión de la demanda, en la mayoría de los sectores elevaron los costos, lo que repercutió en los precios.

A las alzas en el precio de los insumos nacionales y de materias primas y bienes de capital de origen externo, se agregó el efecto de los incrementos de salarios autorizados en el último trimestre. Y por último, las expectativas de alzas de precios internos y externos se tradujeron también en un rápido crecimiento de las existencias, que agudizó el proceso inflacionario al incorporarle un elemento especulativo. Se ha puesto así en evidencia la necesidad de adecuar mecanismos y políticas mediante una acción enérgica en el campo de la oferta. Asimismo, independientemente de las deficiencias circunstanciales que se presentaron a principios del año en el sector de alimentos no elaborados, debido al desfavorable comportamiento del sector agrícola en el año anterior, se precisa una coordinación más efectiva entre los programas y proyectos del sector público y los que desarrolla el sector privado.

La intensificación de las presiones inflacionarias influyó en la situación del balance de pagos. Así, un alza de los precios al por mayor de 25.2 % entre diciembre de 1972 y diciembre de 1973 fue acompañada por un déficit en la cuenta corriente del balance de pagos de 1 622 millones de dólares, 66 % más alto que en 1972. Nuevamente se ha puesto de manifiesto la acusada tendencia al desequilibrio, característica del funcionamiento de la economía mexicana desde fines del decenio de 1960; así el incremento del producto - necesario para generar proporcionalmente el mismo número de empleos que en el pasado - se ha traducido en un mayor deterioro del balance de pagos y en una agudización de las presiones inflacionarias. La coyuntura internacional, el lento crecimiento de la inversión privada en los últimos años, el aumento de costos y el esfuerzo excepcional que ha tenido que realizar el sector público para mantener el ritmo de actividad, pese a las difíciles condiciones de financiamiento, se combinaron en 1973 para

/producir desajustes

producir desajustes externos sin precedentes desde hacía casi dos decenios. La política económica durante 1973 estuvo orientada a atender los principales problemas derivados del mayor dinamismo de la demanda frente a la oferta interna. Es posible que de no haberse adoptado durante el transcurso del año una serie de medidas, los desajustes y tensiones hubieran alcanzado magnitudes todavía superiores.

Los factores determinantes de la inflación fueron variando durante el transcurso del año como consecuencia de los ajustes progresivos que fue preciso introducir. En los primeros trimestres del año las causas de la inflación estaban relacionadas con factores de demanda, mientras que hacia fines de 1973 se asociaban predominantemente con presiones de costos, en vista de las medidas adoptadas para impedir que se deteriorara el ingreso de amplias capas de la población y que aumentara paulatinamente el costo de las materias primas. No es de extrañar entonces que las medidas adoptadas (elevación de encajes, recanalización de fondos hacia el sector público y menor impulso de las erogaciones públicas en los últimos meses) estuvieran encaminadas en su mayor parte a enfrentar las presiones de la demanda, que fueron las que predominaron durante el año.

Muchas de las acciones de las autoridades respondieron a las necesidades financieras emanadas de los mayores gastos del sector público en 1973, en los que influyeron el mantenimiento del gasto de inversión y, transitoriamente, las repercusiones a principios de año de la sequía experimentada en 1972. Esto último obligó a elevar apreciablemente las compras externas de granos, maquinaria y equipo, que experimentaron fuertes aumentos de precios en el exterior. En el caso de los granos, la importación contribuyó a mantener su precio interno por debajo de lo que habrían sido las cotizaciones del mercado, con lo cual se protegió el ingreso de la mayoría de la población.

Posteriormente, dada la intensificación del proceso inflacionario, hubo reajustes apreciables de los salarios que contribuyeron a modificar las modalidades de la inflación al acentuar más los factores de costo, ya influidos por el aumento de las materias primas, en

/relación con

relación con las presiones de la demanda. Dichos aumentos afectaron en forma diversa la estructura de costos de los sectores productivos, pero dada la restricción crediticia, posiblemente tuvieron mayor incidencia en las actividades industriales dedicadas a la producción de materias primas y bienes de capital.

Las repercusiones de la restricción crediticia, del aumento de los costos productivos y de los cuantiosos fondos destinados a financiar los gastos públicos, se comenzaron a apreciar en el sistema financiero mediante una disminución en la captación de recursos en la forma de valores, ya que la menor liquidez de las empresas en general y las elevadas tasas de inflación exigieron el uso cada vez mayor de fondos, que se obtuvieron liquidando valores. (Véase el cuadro 137.)

Ante esta situación las autoridades tomaron varias medidas con objeto de disminuir las presiones que los gastos públicos ejercían sobre los recursos disponibles. Particularmente en los dos últimos meses del año se frenó el impulso de los gastos públicos que inicialmente había servido para apoyar la reactivación de la economía a partir de 1972, y en especial la formación de capital. Posteriormente se realizaron también ajustes en las tarifas de empresas públicas importantes con el propósito de atenuar los problemas financieros y posibilitar una mayor afluencia de inversiones en el futuro, y finalmente se modificó el presupuesto estatal de gastos con el fin de reducir su incremento en el año siguiente.

Los resultados de la serie de medidas y acciones adoptadas comenzaron a reflejarse en cierto alivio de las presiones inflacionarias hacia finales del año, aunque posiblemente los efectos de éstas hagan que en 1974 el crecimiento de la economía sea menos intenso que en 1973.

2. La producción y los precios

Aunque el dinamismo de las actividades sectoriales fue similar al del año previo (7.5 % de aumento), la contribución de los sectores varió ligeramente al disminuir el crecimiento de las ramas industriales, mientras se fortalecían levemente las actividades primarias y de servicio. (Véase el cuadro 138.)

Cuadro 137

MEXICO: CAPTACION DE RECURSOS MONETARIOS

	Millones de pesos			Tasas anuales de crecimiento	
	Diciembre			Diciembre	
	1971	1972	1973 a/	1972	1973
<u>Total general</u>	<u>222 224</u>	<u>258 406</u>	<u>306 550</u>	<u>16.3</u>	<u>18.6</u>
Moneda extranjera	40 108	42 598	61 076	6.2	43.4
Moneda nacional	182 116	215 808	245 474	18.5	13.7
Moneda y billete	21 824	26 777	34 141	22.7	27.5
Cuenta de cheques	31 236	37 550	45 704	20.2	21.7
<u>Subtotal</u>	<u>53 060</u>	<u>64 328</u>	<u>79 845</u>	<u>21.2</u>	<u>24.1</u>
Cuentas de ahorros	11 597	13 604	16 938	17.3	24.5
Bonos financieros	25 694	30 150	33 348	17.3	10.6
Certificados financieros	10 266	8 165	4 690	-20.5	-42.6
Pagaré	32 150	41 387	45 349	28.7	9.6
Bonos hipotecarios	17 250	20 892	22 935	21.1	9.8
Bonos y obligaciones	14 487	17 054	17 340	17.7	1.7
<u>Subtotal</u>	<u>111 444</u>	<u>131 252</u>	<u>140 600</u>	<u>17.8</u>	<u>7.1</u>
Otros depósitos	17 612	20 229	25 028	14.9	23.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información proporcionada por el Banco de México, S.A.

a/ Cifras preliminares.

MEXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de pesos a precios de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	34 417	35 118	35 322	35 939	14.8	10.6	2.7	1.9	0.6	1.8
Minería	12 662	12 952	13 582	14 196	4.4	4.2	7.2	2.1	4.9	4.1
Industria manufacturera	66 916	69 030	75 224	81 392	21.5	24.0	8.8	3.2	9.0	8.2
Construcción	13 583	13 230	15 348	17 727	4.2	4.8	9.8	-2.6	16.0	15.5
<u>Subtotal bienes</u>	<u>127 578</u>	<u>130 330</u>	<u>139 476</u>	<u>149 194</u>	<u>44.8</u>	<u>44.1</u>	<u>6.2</u>	<u>2.1</u>	<u>7.0</u>	<u>7.0</u>
Electricidad, gas y agua	4 612	4 979	5 509	5 950	1.2	1.6	14.1	8.0	10.6	8.0
Transporte y comunicaciones	9 185	9 824	10 865	12 006	3.1	3.2	7.8	7.0	10.6	10.5
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>13 797</u>	<u>14 803</u>	<u>16 374</u>	<u>17 956</u>	<u>4.3</u>	<u>5.3</u>	<u>2.7</u>	<u>7.3</u>	<u>10.6</u>	<u>9.7</u>
Comercio y finanzas	87 872	90 527	97 815	...	31.3	31.0	6.6	3.0	8.1	...
Gobierno	17 097	18 636	20 349	22 486	5.8	6.0	7.6	9.0	9.2	10.5
Propiedad de vivienda	18 098	18 554	19 270	...	6.8	6.4	5.4	2.5	3.9	...
Otros servicios	18 749	19 966	21 521	...	7.0	6.6	5.7	6.5	7.8	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>141 816</u>	<u>147 683</u>	<u>158 955</u>	<u>171 349</u>	<u>50.2</u>	<u>50.0</u>	<u>6.4</u>	<u>4.1</u>	<u>7.6</u>	<u>7.8</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>284 118</u>	<u>293 793</u>	<u>315 921</u>	<u>339 615</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.2</u>	<u>3.4</u>	<u>7.5</u>	<u>7.5</u>

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco de México, S.A.; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras de la misma fuente.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras preliminares.

a) Agricultura

La producción agrícola mostró una recuperación con respecto al año anterior, si bien no existe acuerdo entre los diversos organismos respecto al nivel alcanzado.^{69/} Con todo, parece que dicho mejoramiento estuvo asociado al aumento de la producción destinada al mercado interno (6.5 %), en tanto que la oferta de productos de exportación disminuyó en 8.1 %. (Véase el cuadro 139.) La producción pecuaria, por su parte, se contrajo en 2.8 % por la reducción de existencias de ganado bovino ocasionada por las ventas de carne del año anterior. Este descenso (8.2 %) sólo fue parcialmente compensado por el incremento en el ganado porcino (5.7 %), pues la producción del ovino y caprino disminuyó aproximadamente 3 %.

Por lo que toca a la mayor producción agrícola de consumo interno, los estímulos derivaron de la combinación de una buena temporada de lluvias con los aumentos acordados en los precios de garantía para los principales productos. Así, la soja se elevó en 30.5 %, el trigo en 18.4 % y el maíz y el frijol en 8.1 y 8.7 %, respectivamente. El sorgo, en cambio, por exceso de lluvias, y no obstante el aumento del precio de garantía y otras medidas destinadas a favorecer a los productores, incrementó su producción en sólo 1.3 %.

^{69/} El margen de discrepancias es bastante acentuado, pues oscila entre 6.8 % según algunas fuentes nacionales y extranjeras, 2.7 % según la estimación que habitualmente realiza la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO y 1.7 % estimado por el Banco de México. Como en los demás sectores no se dispone de fuentes optativas, se ha considerado conveniente, para establecer la congruencia de las cifras, adoptar la estimación del Banco de México. Sin embargo, dado que el Banco no ha proporcionado estimaciones desglosadas, las variaciones de los diversos productos se han basado en los índices de quantum de la CEPAL, por lo cual deben interpretarse más como manifestaciones de tendencias que como cifras definitivas.

Cuadro 139

MEXICO: EVOLUCION DE LA PRODUCCION AGRICOLA Y GANADERA

	Indices (1959-1961 = 100)				Tasas anuales de crecimiento		
	1970	1971	1972 <u>a/</u>	1973 <u>b/</u>	1970- 1971	1972	1973
<u>Producción total</u>	150.0	151.9	152.9	155.2	1.3	6.6	1.5
Agrícola	147.2	149.8	148.7	152.7	1.8	-0.8	2.7
Para la expor- tación	109.1	115.2	121.1	111.4	5.6	5.1	-8.1
Para el consumo interno	165.4	166.4	161.9	172.4	0.6	-2.8	6.5
Pecuaría	161.4	160.8	170.6	165.9	-0.4	6.1	-2.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

/Los cultivos

Los cultivos de exportación fueron afectados por la expansión de la producción para consumo interno, alentada por el alza de los precios de garantía; los precios internacionales, por su parte, no constituyeron incentivo suficiente para ampliar y en algunos casos ni siquiera para mantener la superficie destinada a cultivos de exportación, debido a su más largo período de maduración, a incertidumbre sobre las cotizaciones internacionales y posiblemente al alto costo de producirlos. Así, la producción de algodón disminuyó en 12 %, la de garbanzo en 15.5, la de cacao en 5.2 y las de melón y ananás en 13.3 y 25.5 %, respectivamente.

b) Minería

La oferta de productos mineros sobrepasó en 4.1 % 70/ la de 1972, principalmente gracias al alza apreciable de los precios en los mercados internacionales. Este crecimiento no fue sin embargo uniforme, ya que reflejó los problemas de producción experimentados en el pasado. En términos generales, la producción de minerales no ferrosos tendió a disminuir, en tanto que la de no metálicos creció. Sin embargo, entre los primeros, la plata, el plomo y el manganeso elevaron el volumen producido (4.8, 9.4 y 20.0 %, respectivamente), mientras se reducía el del resto. La producción de cobre disminuyó en 6.5 %, pese a haberse elevado considerablemente el precio internacional, por el retraso en los planes de expansión de varias empresas y en la puesta en marcha de nuevos proyectos.

Entre los minerales no metálicos, el incremento más notable se registró en el azufre (57.5 %), seguido por el grafito, el carbón mineral y la piedra caliza (19.2, 13.9 y 11 %, respectivamente). La producción de mineral de hierro, por otra parte, disminuyó en forma sensible (-5 %), a pesar del fuerte aumento de la demanda de productos de hierro, particularmente para la construcción.

70/ La estimación del aumento de la producción minera también varía mucho entre las diversas fuentes: desde 2.5 % estimado por el Banco de México a 6.4 % según cifras de la Comisión de Fomento Minero. Por esta razón, como se hizo con la agricultura, las cifras que se mencionan se han tomado como indicadores de tendencias y corresponden a estimaciones de la CEPAL.

La producción de petróleo crudo y refinado continuó ascendiendo, pero con más lentitud que en 1972 (4.5 % frente a 6.2 %). (Véase el cuadro 140.) Este crecimiento inferior al aumento de la demanda hizo que las importaciones de crudo y también de algunos productos refinados se elevaran por segundo año consecutivo, hasta llegar a 283 millones de dólares en 1973. Esta situación se debió esencialmente al atraso en los planes de PEMEX de ampliar tanto la capacidad de refinación como la exploración, causado por el congelamiento de precios de los productos petroleros y el incremento de los gastos de operación, que redujeron paulatinamente la capacidad financiera de la empresa.

Esta situación, que había persistido durante más de una década, tendió a corregirse con el aumento del precio de los combustibles, a finales de 1973. El alza de los precios internacionales del petróleo en el último trimestre se podría reflejar negativamente en 1974 en el balance de pagos, pues el volumen importado, que fue ligeramente superior al de 1973, a los precios vigentes en la actualidad alcanzaría una suma de alrededor de 700 millones de dólares. Parece haber indicaciones, sin embargo, de que la explotación de los nuevos yacimientos de Chiapas, iniciada a finales de 1973, ofrece magníficas perspectivas y tal vez, permita eliminar totalmente las importaciones de crudo en la segunda parte de 1974. Por otra parte, la capacidad de refinación adicional, que entrará en funcionamiento en el segundo trimestre de 1974, al parecer permitiría satisfacer las necesidades de gasolina y otros combustibles en los dos próximos años. Todo lo anterior permite suponer que la situación, por lo que a combustibles se refiere, será mucho mejor en 1974.

c) Industria manufacturera

La industria manufacturera siguió registrando tasas de crecimiento relativamente altas (8.2 %) pero todavía inferiores a las de 1972 (9.7 %). Salvo las industrias de caucho, de productos metálicos, de fabricación de maquinaria y automotriz, las ramas manufactureras redujeron su tasa de expansión con respecto al año anterior; la industria del cuero, por otra parte, declinó en términos absolutos por segundo año consecutivo. (Véase el cuadro 141.)

Cuadro 140

MEXICO: PRODUCCION DE PETROLEO Y COQUE

	1971	1972 a/	1973 b/	Tasas anuales de crecimiento	
				1972	1973
	(Indices: 1970=100)				
General	102.8	109.2	114.3	6.2	4.7
Petróleo, crudo y condensado	102.4	108.6	113.5	6.1	4.5
Refinación (carga de crudo y líquidos procesados)	102.2	112.0	118.4	9.6	5.7
Extracción (productos elaborados/carga)	98.7	102.0	105.2	3.3	3.1
Coque	116.6	127.4	138.0	9.3	8.5

Fuente: Banco de México S.A.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

Cuadro 141

MEXICO: VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
(Millones de pesos de 1960, a precios de mercado)

	1971	1972 <u>a/</u>	1973 <u>b/</u>	Tasas anuales de crecimiento	
				1972	1973
Industria manufacturera	69 745	75 804	81 869	8.7	8.0
Alimentos, bebidas y tabaco	19 849	20 845	21 637	5.0	3.8
Fabricación de textiles	5 669	6 136	6 627	8.2	8.0
Calzado y prendas de vestir	5 764	6 279	6 762	8.9	7.7
Industrias de la madera y el corcho	1 441	1 545	1 591	7.2	3.0
Papel y productos de papel	1 951	2 110	2 249	8.1	6.6
Imprentas y editoriales	1 472	1 666	1 696	13.2	1.8
Cuero y productos de cuero	682	637	616	-6.7	-3.4
Productos de hule	1 300	1 417	1 577	9.0	11.3
Productos químicos	8 764	9 972	11 069	13.8	11.0
Minerales no metálicos	3 220	3 590	4 168	11.5	16.1
Siderurgia	4 762	5 349	5 798	12.3	8.4
Construcción de maquinaria	8 380	9 247	10 356	10.3	12.0
Equipo de transporte	4 936	5 326	6 455	7.9	21.2
Otras industrias	1 555	1 685	1 268	8.4	-24.8

Fuente: Banco de México, S.A.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

/La misma

La misma tendencia se registró a lo largo del año en los índices mensuales de producción manufacturera. Resulta interesante observar, sin embargo, que la merma de las tasas de expansión se acentuó en la segunda mitad del año. Si se comparan cifras semestrales, entre el segundo semestre de 1972 y el primero de 1973 la producción aumentó en 6.9 %, y entre la primera y la segunda mitad de 1973 sólo lo hizo en 2.3 %.^{71/} Esta disminución del ritmo de actividad a lo largo del año concuerda con la información acerca de la insuficiencia de capacidad instalada en algunas industrias como la siderúrgica, y en general la de productos petroquímicos, y con las crecientes dificultades para el abastecimiento interno y externo de materias primas (algodón, madera, papel, algunos minerales y otros insumos).

En la merma del ritmo de expansión de las manufacturas en la segunda mitad del año también influyó el proceso inflacionario. Las diversas ramas industriales, y en particular las empresas, se vieron afectadas en forma desigual por el incremento de la demanda, el aumento de costos y la restricción crediticia, según su proximidad al consumo final, la naturaleza de sus insumos, la estructura del mercado y de sus costos, sus fuentes de financiamiento y su localización y otros factores.

Los indicadores de volumen por producto que publica el Banco de México ^{72/} sugieren que el patrón de comportamiento industrial tiende a modificarse de manera apreciable, sobre todo en lo concerniente a las ramas productoras de bienes de producción. En otras palabras, se aprecia que los bienes de consumo analizados - cerveza, refrescos, cigarros y productos de imprenta - siguen líneas muy similares a las

^{71/} El índice medio para el segundo semestre de 1972 fue 112.9. Si se comparan las tasas de incremento, semestre a semestre, el primero de 1972 crece 8.1 % y el de 1973 7.9 %. El segundo de 1972 se incrementó 10.6 y el mismo de 1973, 9.4 %. La caída en las tasas de crecimiento resulta mayor en el segundo semestre que en el primero. Ahora bien, el bajo nivel de actividad registrado en 1971, introduce un sesgo en este tipo de comparación que la hace poco relevante.

^{72/} Estos indicadores tienen una cobertura del 23.5 % de la producción manufacturera.

observadas en años previos, mientras se notan cambios significativos en los ritmos semestrales de crecimiento de las actividades más alejadas del consumo (por ejemplo, cemento, fundición de acero, productos químicos, abonos y fertilizantes), ya que los diversos fenómenos presentes durante el año - presiones inflacionarias, restricción crediticia y alza de costos entre otros - afectaron su desenvolvimiento de manera más significativa.

Obviamente, los indicadores no bastan para precisar el efecto del proceso inflacionario en la producción de cada industria. Sin embargo, sugieren que el alza de costos y precios y las medidas antinflacionarias adoptadas tienden a ir cambiando la estructura de la producción manufacturera. Las consideraciones anteriores permiten suponer que esta modificación del patrón de crecimiento industrial no propicia su desarrollo sostenido, ni tiende a eliminar los estrangulamientos ni, por consiguiente, el alza de precios. Por otro lado, los bienes de producción son los que están resultando más afectados, ya que la inversión industrial parece orientarse más hacia las actividades de consumo interno y hacia las de alto contenido importado. De mantenerse esta tendencia, los cambios en la estructura de relaciones interindustriales podrían llegar a neutralizar los esfuerzos que se han venido realizando para alentar las exportaciones de manufacturas y para lograr una mejor complementación de la base productiva, y también podrían tener efectos negativos en la capacidad de la industria para absorber mano de obra y en los esfuerzos por descentralizar la actividad económica.

d) Precios

El análisis de los diferentes indicadores en materia de precios refleja que el proceso inflacionario en México ha cambiado de naturaleza, al trasladarse paulatinamente la presión de demanda hacia una inflación de costos. Se observa también que las tensiones de precios, casi siempre más intensas en la ciudad de México, han empezado a desplazarse hacia el resto del país, como consecuencia de ajustes en algunos aspectos de la política económica.

/Así, al

Así, al analizar el primero de estos fenómenos, puede notarse que, de acuerdo con el índice de precios al por mayor en la ciudad de México, los precios de los artículos de producción - contrariamente a tendencias anteriores - crecieron más que los de los bienes de consumo, en virtud de los ajustes de salarios efectuados y del alza del costo de las principales materias primas por causas internas y externas.

Así, aunque el alza de precios recae tanto en los artículos de consumo - 14.8 % - como en los bienes de producción - 17.3 % -, es indudable la mayor ponderación de estas últimas mercaderías en la generación del proceso inflacionario en México. Más concretamente, las materias primas - particularmente las no elaboradas - fueron el factor determinante de la elevación de precios en los artículos de producción, al registrar incrementos próximos al 25 %, en contraste con sólo 3.5 % en 1972. A la situación anterior vinieron a sumarse, aunque con menores repercusiones, los aumentos de los precios de los combustibles y lubricantes y de los vehículos y accesorios.

Como se mencionó, el alza de los precios de los artículos de consumo fue también superior al registrado en 1972. Los alimentos (15.5 % del alza) fueron la causa principal, ya que acusaron los efectos de la sequía del año anterior y de la elevación de los precios de garantía adoptados para los principales cereales básicos. En menor medida, también influyeron los artículos de consumo no alimenticios, cuyos precios subieron 3.6 % en 1972 y 13 % en 1973.

El aumento de precios a lo largo del año - promedio mensual de 1.9 % en el índice de precios al por mayor de la Ciudad de México y de 1.6 % en el índice nacional de precios al consumidor - no ha sido uniforme; sin embargo, el proceso se aceleró en los tres primeros trimestres y su ritmo decayó ligeramente en el último, 73/ en

73/ En el índice de precios al por mayor, los precios aumentaron mensualmente en 1.4 % en el primer trimestre, 1.8 % en el segundo, 2.6 % en el tercero, y 1.7 % en el cuarto. En el índice nacional de precios al consumidor, la tasa de incremento fue de 1.1 % en el primer trimestre, 1.0 % en el segundo, 2.3 % en el tercero y 2.1 % en el cuarto.

/respuesta a

respuesta a las medidas restrictivas tomadas por el Banco Central hacia mediados de año y a la disminución del gasto público.

Respecto al mayor crecimiento de los precios en el país con relación a los de la Ciudad de México, conviene destacar que dichos incrementos - de acuerdo con el índice de precios al consumidor por sectores de origen - se localizaron sobre todo en las actividades agropecuarias y en seguida en el petróleo y derivados y servicios. (Véase el cuadro 142.) Analizando el fenómeno también desde el punto de vista del objeto de gasto, se observa que los precios de los alimentos, bebidas y tabaco; prendas de vestir, calzado y accesorios; educación, esparcimiento y diversiones, y otros bienes y servicios, crecieron más intensamente en el resto del país que en la Ciudad de México. Es posible que los subsidios a la alimentación, los transportes y los combustibles hayan invertido la relación tradicional de precios, favoreciendo a la Ciudad de México más que al resto del país.

3. Balance de pagos

El déficit en cuenta corriente siguió acentuándose durante 1973 y llegó a 1 622 millones de dólares (66 % de aumento), como consecuencia de presiones inflacionarias internas y externas, del fuerte endeudamiento en períodos pasados y de las modalidades adoptadas para financiar el elevado déficit fiscal. (Véase el cuadro 143.)

Sin embargo, la causa fundamental del saldo negativo fue el aumento considerable de las importaciones (33 %), que sólo pudo compensarse parcialmente con el incremento de las exportaciones de bienes y servicios (24 % frente a 17 % en 1972); tales exportaciones llegaron a 4 715 millones de dólares, y el déficit comercial en bienes y servicios se elevó apreciablemente (de 243 a 675 millones de dólares). No obstante, aunque el crecimiento de los pagos netos a factores productivos (de 232 millones) fue inferior al de los rubros anteriores - aumentó 29 % - continuaron originando una parte apreciable del déficit en cuenta corriente, pues constituyeron poco más del 63 % de dicho saldo en 1973. (Véase de nuevo el cuadro 143.)

MEXICO: INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	Porcentajes anuales de crecimiento							
	1971		1972		1973		Septiembre 1973- diciembre 1973	
	Nacional	Ciudad de México	Nacional	Ciudad de México	Nacional	Ciudad de México	Nacional	Ciudad de México
	<u>Per sectores de origen</u>							
<u>Indice general</u>	<u>5.5</u>	<u>5.7</u>	<u>4.9</u>	<u>5.0</u>	<u>11.6</u>	<u>11.3</u>	<u>6.5</u>	<u>6.9</u>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-2.6	-3.8	6.9	8.1	17.3	17.0	5.8	10.8
Petróleo y derivados	0.4	0.1	2.1	0.0	6.7	6.1	71.6	73.3
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	6.9	8.5	3.2	4.7	15.4	16.7	4.4	3.7
Fabricación de productos textiles	5.3	7.4	6.2	5.3	16.9	17.0	4.4	5.5
Productos de la madera	4.2	2.6	3.3	1.1	8.9	10.9	17.0	22.9
Fabricación de productos químicos	5.4	7.3	2.4	3.4	7.0	9.2	3.5	3.2
Fabricación de productos metálicos	3.2	3.1	3.4	3.4	9.4	12.4	5.5	8.9
Electricidad	0.3	-	1.2	0.0	5.8	6.0	23.2	23.8
Transporte y comunicaciones	4.4	2.0	7.1	4.5	4.4	3.8	17.2	19.8
Servicios	7.4	6.9	6.4	5.9	9.3	7.1	2.6	2.0
	<u>Per objeto del gasto</u>							
<u>Indice general</u>	<u>5.5</u>	<u>5.7</u>	<u>4.9</u>	<u>5.0</u>	<u>12.2</u>	<u>11.3</u>	<u>6.5</u>	<u>6.9</u>
Alimentos, bebidas y tabaco	4.7	5.5	4.0	5.2	15.8	17.1	4.9	5.3
Prendas de vestir, calzado y accesorios	6.0	7.8	6.6	5.4	17.1	17.8	3.7	4.4
Arriendos brutos, combustibles y alumbrado	5.1	4.7	5.6	6.1	9.0	4.3	3.6	1.9
Muebles y accesorios, enseres domésticos y cuidado de la casa	5.2	5.1	4.2	2.3	11.3	12.1	6.1	7.1
Servicios médicos y conservación de la salud	5.6	4.3	6.5	6.4	7.8	9.4	1.8	0.0
Transporte y comunicaciones	2.7	1.5	5.4	4.0	5.7	6.3	25.8	27.7
Educación, esparcimiento y diversiones	9.0	9.3	4.5	4.9	10.2	9.7	5.5	6.8
Otros bienes y servicios	10.5	12.6	3.8	3.2	9.1	7.5	5.8	6.8

Fuente: Banco de México, S.A.

Quadro 143

MEXICO: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	3 012.0	3 256.0	3 814.1	4 714.5
Bienes fob	1 439.0	1 521.0	1 862.0	2 407.9
Servicios	1 573.0	1 735.0	1 952.1	2 306.6
Transporte	40.0	49.0	60.8	78.4
Viajes	1 416.0	1 565.0	1 787.1	2 083.4
Importaciones de bienes y servicios	3 408.0	3 383.0	4 057.2	5 389.4
Bienes fob	2 400.0	2 340.0	2 861.9	4 031.0
Servicios	1 008.0	1 043.0	1 195.3	1 358.4
Transporte	140.0	136.0	156.3	205.1
Viajes	755.0	796.0	889.2	966.3
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-691.0	-722.0	-793.7	-1 025.4
Utilidades	-474.0	-489.0	-525.5	-690.0
Intereses	-217.0	-233.0	-268.2	-335.4
Donaciones privadas netas	49.0	45.0	59.7	78.4
Saldo de la cuenta corriente	-1 038.0	-804.0	-977.1	-1 621.9
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	1 038.0	804.0	977.1	1 621.9
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	725.0	596.0	830.4	1 743.9
Inversión directa	323.0	293.0	283.4	
Préstamos de largo y mediano plazo	860.0	798.0	1 053.1	
Amortizaciones	-584.0	-524.0	-588.5	
Pasivos de corto plazo	119.0	31.0	72.7	
Donaciones oficiales	7.0	-2.0	9.7	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-89.0	-29.0	-216.1	
c) Errores y omisiones	432.0	379.0	450.7	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	45.0	40.0	42.3	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-75.0	-182.0	-130.2	-122.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-
Divisas (-aumento)	4.0	-171.0	-133.5	-85.0
Oro (-aumento)	-31.0	29.0	38.0	-22.0
Derechos especiales de giro (-aumento)	-48.0	-40.0	-34.7	-15.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

El incremento de mayor significación en las importaciones correspondió a las compras de bienes, que se elevaron en 41 %, debido al aumento considerable de los gastos del sector público y, en menor medida, de aquellos de las actividades privadas. Las compras externas realizadas por el sector público prácticamente se duplicaron - pasaron de 645 a 1 212 millones de dólares - por el apreciable aumento de los precios internacionales y la necesidad de complementar la oferta interna en importaciones particularmente de cereales, productos oleaginosos y combustibles.^{74/}

Las importaciones de bienes por parte del sector privado pasaron de 2 073 millones de dólares en 1972 a 2 628 millones en 1973 - 27 % de aumento - incremento que correspondió en su mayor parte a compras de materias primas (se incrementaron en casi 40 %) y en menor medida a adquisiciones de bienes de capital, que sólo se elevaron en 14 %.

Las exportaciones aumentaron principalmente por las ventas de las plantas maquiladoras (65 % de aumento), que se elevaron en 107 millones de dólares y alcanzaron un nivel cercano a los 270 millones. Las exportaciones de bienes continuaron acrecentándose y llegaron a los 2 403 millones - un aumento de 29 % - e igual comportamiento tuvieron el turismo y las transacciones fronterizas, que generaron cerca de 2 083 millones de dólares (16.6 % de aumento).

El dinamismo de las exportaciones de mercancías se debió sobre todo al efecto que se estima en 260 millones de dólares, del fuerte incremento de los precios, especialmente de los productos manufacturados (estos últimos aumentaron 51 %).^{75/} El crecimiento de los precios de las exportaciones superó al observado por el de las importaciones dando por resultado un efecto positivo en la relación de precios de intercambio que se calcula alcanzó los 80 millones de dólares a precios de 1960.

^{74/} Estas últimas importaciones absorbieron 370 millones de dólares de un incremento total de 567 millones.

^{75/} En especial, se duplicó la exportación de productos textiles, y la de productos químicos subió en 73 %.

Las entradas netas de capital (1 744 millones de dólares) permitieron no sólo cubrir el déficit en cuenta corriente, sino también continuar acrecentando las reservas internacionales netas, que en el año crecieron en 122 millones de dólares. No obstante, para financiar ese saldo debió ampliarse apreciablemente el crédito externo neto al sector público (de 360 a 1 022 millones de dólares), situación que ha emanado del continuo aumento de los gastos públicos, sin que hasta el momento se hayan modificado significativamente las modalidades de su financiamiento.

En definitiva, el elevado déficit de 1973 continúa reflejando la estrategia de desarrollo que el país adoptó en los últimos años. La elevada propensión a importar que se advierte en la economía mexicana sobrepasa la considerable expansión de las exportaciones.

4. Finanzas públicas, moneda y crédito

Si bien no se cuenta todavía con información precisa relativa al gasto consolidado del sector público, las estimaciones sobre el monto total de la inversión pública, los ingresos federales y el financiamiento interno y externo contratado por el gobierno, apuntan a una elevación apreciable del déficit fiscal.

En efecto, es posible que el déficit fiscal de la cuenta consolidada del sector público se haya elevado en cerca de 50 % sobre los niveles de 1972, año en que el saldo desfavorable fue de 22 000 millones de pesos. En ello parece haber influido no sólo el incremento de los gastos de capital - si bien en forma menos intensa que en 1972 - sino también el deterioro del ahorro en cuenta corriente. Así, el ahorro del Gobierno Federal declinó 12 % y se situó en los 4 809 millones de pesos, como consecuencia del mayor crecimiento de los gastos corrientes (31.2 %) que de los ingresos corrientes (25.8 %). Las empresas del sector público, por su parte, también experimentaron un deterioro, ya que en términos generales sus ingresos permanecieron relativamente

/estables .. no

estables - no variaron sus precios significativamente -, mientras los aumentos de precios de los productos importados y de la materia prima y las alzas de salarios afectaban sus costos.76/

El déficit del sector público se financió en buena medida con recursos internos, principalmente mediante fondos privados que se canalizaron a través del sistema bancario y de la emisión monetaria, aunque aumentaron también apreciablemente los créditos externos. Así, el monto total de valores gubernamentales en el sistema bancario se elevó de 64 593 millones de pesos en diciembre de 1972 a 83 434 millones en diciembre de 1973, mientras el crédito neto del exterior ascendía de 360 a 1 022 millones de dólares y se colocaban bonos en el extranjero por 156 millones de dólares. En conjunto, estos fondos suman 33 566 millones de pesos, que es la estimación indirecta del déficit del sector público.77/

Consideraciones de política antinflacionaria y la necesidad de financiar los gastos de inversión del sector público impulsaron al Banco Central a implantar una política crediticia restrictiva. El encaje legal para las sociedades financieras se elevó hacia mediados de año en 5 %, a la vez que se dirigían al financiamiento de los gastos públicos el 15 % y el 10 % de los recursos adicionales captados por dichas instituciones en bonos y pagarés, respectivamente. Posteriormente, hacia el mes de septiembre se aumentó en 5 % el encaje legal de los bancos de depósito, que adquirieron el compromiso de colocar 2 000 millones en valores del Estado a fin de contribuir a cerrar la brecha financiera que demandaban los mayores gastos realizados por el sector público.

76/ El reajuste de los precios de algunas empresas, en especial de la Comisión Federal de Electricidad y Petróleos Mexicanos, se produjo hacia fines del año, por lo cual sus efectos se dejarán sentir a partir de 1974.

77/ No se ha podido obtener información sobre los créditos directos del sistema bancario a empresas del sector público; tampoco se restaron fondos no utilizados que hayan podido existir en ciertos organismos, aún no incluidos en la cuenta consolidada del sector público.

Todo esto desembocó en una severa restricción del crédito destinado al sector privado. (Véase el cuadro 144.) Si bien el financiamiento total - saldos a fines de 1972 y 1973 - se elevó de 16.5 a 18 %, con respecto al año anterior, el de las instituciones privadas descendió de 15.1 a 8.8 %. Los bancos de depósito y las sociedades financieras evidentemente fueron los más afectados, pues sus tasas de financiamiento en diciembre de 1973, con relación a diciembre de 1972, se redujeron respectivamente de 10.9 a 5.6 %, y de 16.7 a 4.9 %. Únicamente los bancos de ahorro y otras instituciones privadas aumentaron la tasa de sus financiamientos de 9.5 y 5 % en diciembre de 1972, a 27.4 y 13.8 %, respectivamente, en diciembre de 1973. Las sociedades hipotecarias, por su parte, conservaron un ritmo de incremento de 19 % en diciembre de 1972 y de 1973.^{78/}

Las variaciones que muestran las cifras anteriores no dan sin embargo, una idea cabal de la contención del financiamiento de las instituciones privadas ni de las características que éste asumió a partir del mes de octubre. Hasta entonces, la expansión sobre una base anual tendía al crecimiento más que proporcional de los montos de crédito de 1973 con respecto a 1972, y hasta cierto punto la oferta de crédito se adecuaba al crecimiento nominal de las transacciones. Así, en mayo de 1973, antes de que entraran en vigor las primeras restricciones dictadas por el Banco Central, la tasa de crecimiento del financiamiento privado era muy superior a la registrada en mayo de 1972 (18.3 frente a 9.7 %). Lo mismo aconteció en junio (17.6 frente a 9.8 %) y hasta en septiembre (17.6 frente a 11.4 %).

^{78/} Las sociedades hipotecarias, los bancos de ahorro y otras instituciones privadas representan sólo el 22 % del financiamiento privado. Los bancos de depósito representan el 21 % y las sociedades financieras el 56 %.

Cuadro 144

MEXICO: FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA BANCARIO AL SECTOR PUBLICO Y A EMPRESAS PARTICULARES a/

	Millones de pesos			Incremento (%)	
	Diciembre b/			Diciembre b/	
	1971	1972	1973	1972	1973
Total general	220 169	256 422	302 681	16.5	18.0
Crédito	157 233	178 427	203 727	13.5	14.2
Valores	62 936	77 995	98 954	23.9	26.9
Banco de México	54 996	67 741	87 917	23.2	29.8
Crédito	2 910	2 142	3 511	-26.4	63.9
Valores	52 086	65 599	84 406	25.9	28.7
Otras instituciones nacionales	64 964	73 330	89 280	12.9	21.8
Crédito	60 566	68 561	82 940	13.2	21.0
Valores	4 398	4 769	6 340	8.4	32.9
Instituciones privadas	160 208	115 352	125 484	15.1	8.8
Crédito	93 757	107 724	117 275	14.9	8.9
Valores	6 451	7 628	8 209	18.2	7.6
Bancos de depósito	22 228	24 641	26 009	10.9	5.6
Crédito	21 726	24 093	24 987	10.9	3.7
Valores	502	548	1 022	9.2	86.4
Bancos de ahorro	8 066	8 835	11 260	9.5	27.4
Crédito	7 333	7 895	10 221	7.7	29.5
Valores	733	940	1 039	28.1	10.6
Sociedades financieras	55 549	64 828	67 980	16.7	4.9
Crédito	50 850	59 274	62 482	16.6	5.4
Valores	4 699	5 554	5 498	18.2	-1.0
Sociedades hipotecarias	13 248	15 875	18 900	19.8	19.1
Crédito	13 112	15 745	18 780	20.1	19.3
Valores	136	130	120	-4.2	-7.8
Otras sociedades privadas	1 117	1 172	1 334	5.0	13.8
Crédito	736	717	804	-2.6	12.1
Valores	381	455	530	19.7	16.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco de México, S.A.

Nota: En virtud de nuevas disposiciones y de los traspesos de valores gubernamentales de la banca privada a depósitos con interés en el Banco de México, las ventas en cuenta corriente de valores gubernamentales al sistema bancario (ya deducido el importe de los préstamos que el Banco de México concede a las instituciones de crédito privado con garantía en dichos valores), se consideran como captación de recursos interbancarios a través de los pasivos del Instituto Central y no como si éste hubiera dispuesto de sus activos, vendiéndolos a las instituciones bancarias.

a/ Incluye fondos comunes de certificados de participación de Nacional Financiera, S.A. No incluye financiamientos otorgados con los recursos captados por cédulas hipotecarias y por bonos del Patronato del Ahorro Nacional.

b/ Cifras preliminares.

Sólo a partir de octubre las medidas restrictivas del Banco de México redujeron la expansión del crédito de las instituciones privadas, si bien ella siguió siendo superior a la registrada en 1972 (14.7 frente a 12.5 % en octubre del año anterior). Pero fue en diciembre cuando los efectos de esas medidas se dejaron sentir con fuerza en la tasa de expansión, que fue de 8.8 % frente a un 15.1 % en diciembre de 1972. En términos relativos, las restricciones crediticias al sector financiero privado casi redujeron a la mitad las tasas de expansión de crédito en un período de dos meses. Si se consideran las instituciones más importantes por la cuantía de los fondos que prestan - las sociedades financieras y los bancos de depósito - esta disminución aparece aún más violenta: las primeras, que estaban ampliando sus créditos a una tasa anual de 18.8 % en mayo, redujeron su tasa a 15.5 % en septiembre y a 4.9 % en diciembre; las segundas, que registraron tasas de aumento del crédito de 18.0 y 18.7 % en junio y septiembre, sólo lo incrementaron en 5.6 % en diciembre. Ambas instituciones vieron mermar así, en más de dos terceras partes la tasa de crecimiento de los créditos que ofrecen.

En estas condiciones, muchos prestatarios potenciales, liquidaron activos de ahorro para obtener el capital de trabajo necesario y en algunos casos para financiar sus planes de expansión; redujeron así la captación de ahorros por el sistema bancario, y aceleraron la sustitución de activos financieros nacionales por activos físicos.

Si se comparan las cifras de financiamiento a mediados de 1973 con las del mismo período de 1972, todo parece indicar que la contracción de 1971 hizo sentir sus efectos hasta mediados de 1972 y que a partir de entonces las tasas de expansión de crédito tendieron a aproximarse a las de los últimos años del decenio de 1960, 79/ y se mantuvieron durante los tres primeros trimestres de 1973. En el último

79/ De diciembre a diciembre, las tasas de expansión del financiamiento privado fueron de 18.5 % en 1968; 24.5 % en 1969 y 23.7 % en 1970.

trimestre, sin embargo, las medidas restrictivas las disminuyeron a niveles sin precedentes, inferiores a los registrados en 1971, aún sin considerar el efecto de los precios en los montos del crédito otorgado.

Puesto que los factores de costo han comenzado a pesar fuertemente en el proceso inflacionario - y excluida por supuesto la hipótesis de que el ingreso interno y el empleo se subordinen a los objetivos de balance de pagos - la persistencia de una política antinflacionaria centrada en la restricción del crédito puede incidir desfavorablemente en la inversión, sin mejorar apreciablemente la situación de pagos externos.

Las medidas de restricción crediticia y la inflación afectaron significativamente la liquidez de la mayoría de las empresas, de manera que, como se señaló antes, la captación de recursos bajo la forma de valores bancarios de renta fija tendió a debilitarse. Hasta mayo de 1973 se observó un incremento normal en la captación de recursos, pero a medida que los efectos de la restricción crediticia se fueron haciendo más severos, la tasa de crecimiento en la absorción de fondos tendió a reducirse gradualmente al extremo de que el ritmo descendió de 17.4 % - diciembre de 1972 respecto a diciembre de 1971 - a sólo 9.3 % en diciembre de 1973. (Véase nuevamente el cuadro 137.)

Conviene repetir que la ausencia de una diferenciación entre los mercados de dinero y de capital en el sistema financiero mexicano hace más difícil que las autoridades encaucen ahorros hacia el financiamiento de largo plazo. Así, parece impostergable iniciar una paulatina reestructuración del sistema financiero para lograr su especialización y evitar su inestabilidad y vulnerabilidad como medio de apoyar el desarrollo económico del país.

NICARAGUA

1. Evolución económica global

La actividad productiva del país sufrió en 1973 las secuelas de la grave sequía de 1972 y del terremoto que destruyó Managua hacia fines de ese mismo año. Las condiciones extraordinarias en que se desenvolvió la demanda externa, en particular las altas cotizaciones internacionales para los productos exportables, no impidió que el crecimiento de la producción continuara perdiendo intensidad. A partir de 1971 el producto interno bruto ha ido reduciendo su tasa de crecimiento de 5.8 a 2.7 %, cifra estimada para 1973. (Véase el cuadro 145.) El efecto favorable de la relación de precios del intercambio determinó que el ingreso bruto registrara en 1973 un incremento de 3.5 %, es decir, superior al que anotó la producción.

Mientras los efectos de la sequía se hacían sentir principalmente en algunos productos importantes de exportación y en una baja de la producción pecuaria - como prevención de una posible mortandad de ganado se anticipó en 1972 el beneficio correspondiente al año siguiente - la producción manufacturera atenuaba su ritmo de crecimiento a un 2.2 %, afectada por los extensos daños sufridos en las instalaciones industriales de Managua. Las mismas causas, sin embargo, provocaron una fuerte reacción del sector público, que se manifestó tanto a través de sus gastos de inversión, que aumentaron alrededor de 24 % en términos reales, como de consumo (crecieron en 13.5 %). La expansión de estos gastos fue apoyada por un notable aumento del volumen de las importaciones de bienes de casi 17 %. La inversión privada, entretanto, registró una leve recuperación de la tendencia descendente de años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 145.)

Cuadro 145

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de córdobas a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
<u>Oferta global</u>	6 297.2	6 519.5	6 768.2	7 136.2	134.5	133.6	134.0	4.1	2.5	3.8	5.4
Producto interno bruto	4 712.4	4 984.3	5 181.4	5 323.9	100.0	100.0	100.0	4.2	5.8	4.0	2.7
Importaciones b/	1 584.9	1 535.2	1 586.9	1 812.4	34.5	33.6	34.0	3.7	-3.1	3.4	14.2
<u>Demanda global</u>	6 297.2	6 519.5	6 768.2	7 136.2	134.5	133.6	134.0	4.1	2.5	3.8	5.4
Exportaciones b/	1 231.2	1 289.2	1 500.8	1 606.9	29.8	26.1	30.2	1.5	4.7	16.4	7.1
Inversión bruta interna	943.1	972.6	996.9	1 059.0	22.0	20.0	19.9	2.3	3.1	2.5	6.2
Inversión bruta fija	841.2	863.9	883.5	964.5	19.8	17.9	18.1	2.1	2.7	2.3	9.1
Pública	215.4	278.9	299.0	370.7	4.7	4.6	7.0	3.8	29.5	7.2	24.0
Privada	625.8	585.0	584.5	593.8	15.1	13.3	11.1	1.5	-6.5	-	1.6
Construcción	337.0	348.5	...	...	7.0	7.2	...	4.7	3.4	...	...
Maquinaria y equipo	504.2	515.4	...	...	12.8	10.7	...	0.6	2.2	...	...
Consumo total	4 123.0	4 257.7	4 270.6	4 470.4	82.7	87.5	84.0	5.4	3.2	0.3	4.7
Gobierno general	302.9	309.7	317.4	360.4	6.3	6.4	6.8	4.6	2.2	2.5	13.5
Privado	3 820.1	3 948.0	3 953.2	4 110.0	76.4	81.1	77.2	5.5	3.3	0.1	4.0

Fuente: 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua; 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la fuente citada.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se extrajeron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

e/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

El contraste que se observó en 1973 entre la expansión de la producción y varios de los componentes de la demanda global sin duda contribuyó al alza relativamente rápida de los precios internos. En igual sentido influyeron los altos precios pagados por las importaciones, aproximadamente 20 % mayores que los de 1972.

Si a lo anterior se añaden la necesidad que hubo de ampliar los créditos con motivo de la reconstrucción, los efectos monetarios derivados del acrecentamiento de las exportaciones y las entradas netas de capital, no es de extrañar que la ampliación de la liquidez, ante las limitaciones de la oferta interna, tendiera a canalizarse hacia mayores importaciones y a provocar la elevación de precios. Se estima así un alza de los precios internos cercana al 25 %, cifra elevada para Nicaragua dada la estabilidad de precios observada previamente.

Las donaciones recibidas de la comunidad internacional con ocasión del terremoto y la acción gubernamental ejercida conjuntamente con el sector privado, para atenuar el problema de desempleo mediante programas de rehabilitación y construcción, permitieron contrarrestar parcialmente la influencia del alza de precios sobre los niveles de consumo.

Por otra parte, la inversión privada se recuperó ligeramente, impulsada por la necesidad de iniciar la reparación y reconstrucción de viviendas, industrias y locales comerciales, y en razón de las apreciables erogaciones efectuadas por el sector público, que cambiaron favorablemente las expectativas del sector privado.

La acción del gobierno fue decisiva para atenuar los problemas del desempleo y activar al sector privado, al elevar los gastos en montos sin precedentes. De hecho la política económica siguió los lineamientos del Plan de Acción Inmediata para 1973 que fue elaborado y puesto en práctica para atender los problemas más urgentes derivados del terremoto y la sequía. Este plan contribuyó efectivamente a que no decayeran los niveles de actividad y a que se fortaleciera significativamente el proceso de planificación en el país. A este respecto cabe destacar que se cumplieron las

/tareas necesarias

tareas necesarias para llevar a cabo el plan operativo de 1974, y se iniciaron los preparativos para elaborar el Plan General de Desarrollo correspondiente al período 1975-79.

La demanda externa, por otro lado, fue altamente favorable para los principales productos de exportación y se constituyó asimismo en punto básico de apoyo para reactivar la economía. A pesar del incremento de las cotizaciones internacionales, las facilidades crediticias otorgadas y el aumento de superficie dedicada a cultivos de exportación, el cuántum aumentó en cerca del 7 %, ritmo muy inferior al de 1972. Ello, agregado a un aumento de los precios de alrededor del 23 %, hizo que el valor de las exportaciones de bienes y servicios aumentara en 86 millones de dólares con respecto al año anterior, lo que junto a las entradas netas de capital permitió hacer frente al pronunciado dinamismo de las importaciones y elevar simultáneamente el nivel de las reservas internacionales netas en cerca de 24 millones de dólares.

2. Los sectores productivos

La política económica del gobierno, orientada a aumentar las disponibilidades de bienes de consumo básico para la población mediante medidas de apoyo en materia comercial y crediticia, ayudó al sector agrícola a superar su estancamiento y a alcanzar durante 1973 un ritmo de crecimiento relativamente intenso (6.9 % contra un aumento de sólo 0.5 % en 1972). En efecto, el incremento de la producción de granos básicos, luego de extenderse en más de 50 000 manzanas la superficie dedicada a este cultivo, fue el factor que más contribuyó al desenvolvimiento del sector durante 1973, ya que los productos de exportación registraron en general aumentos poco considerables a causa de problemas derivados de la sequía. (Véase el cuadro 146.)

NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de córdobas a precios de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento				
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	1 075.3	1 182.3	1 232.4	1 260.5	28.1	25.5	26.4	2.1	10.0	4.2	2.3
Minería	29.6	29.1	28.6	28.9	1.2	0.7	0.6	-5.9	-1.7	-1.7	1.0
Industria manufacturera	831.9	871.9	920.8	941.1	16.4	19.7	19.7	8.1	4.8	5.7	2.2
Construcción	152.3	157.7	176.4	222.0	3.5	3.6	4.7	5.0	3.5	11.9	25.9
Subtotal bienes	2 089.1	2 241.0	2 358.2	2 452.5	49.1	49.5	51.4	4.3	7.3	5.2	4.0
Electricidad, gas y agua	93.2	96.7	96.2	86.3	1.6	2.2	1.8	10.4	3.8	-0.5	-10.3
Transporte y comunicaciones	237.2	249.2	262.3	293.6	5.7	5.6	6.2	3.7	5.1	5.3	11.9
Subtotal servicios básicos	330.4	345.2	358.5	372.2	7.4	7.8	8.0	5.4	4.7	3.6	6.0
Comercio y finanzas	946.7	1 003.4	1 040.4	1 095.7	22.9	22.4	23.0	3.7	6.0	3.7	5.3
Gobierno	248.2	247.7	252.7	265.8	5.6	5.9	5.6	5.2	-0.2	2.0	5.2
Propiedad de vivienda	296.7	305.3	312.4	230.5	7.3	7.0	4.8	3.3	2.9	2.3	-26.2
Otros servicios	311.9	324.9	338.7	345.5	7.7	7.4	7.2	3.3	4.2	4.3	2.0
Subtotal otros servicios	1 803.5	1 881.3	1 944.2	1 937.5	43.5	42.7	40.6	3.8	4.3	3.3	-0.3
Producto interno bruto, total	4 280.2	4 527.2	4 706.7	4 836.1	100.0	100.0	100.0	4.2	5.8	4.0	2.7

En contraste con el producto interno bruto, las cifras de 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la fuente citada.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras preliminares.

En contraste con el dinamismo observado en los últimos años, el sector pecuario registró un descenso pronunciado en su valor agregado - alrededor del 8 % - principalmente por la disminución del beneficio para consumo interno, que como se dijo antes, se anticipó a 1972 para evitar pérdidas por la sequía de ese año.

El mismo comportamiento tuvo el sector de la pesca, cuyo valor agregado decreció en 9.6 % ante la disminución en la captura del camarón y la langosta. De acuerdo con el ciclo ecológico de reproducción, se esperaba que 1973 fuera un año de abundante pesca; sin embargo, inesperados cambios en las corrientes marinas alejaron los bancos mar adentro.

La construcción acusó directamente los efectos dinámicos de la reconstrucción; su valor agregado aumentó en 26 %, con lo cual superó ampliamente sus niveles históricos de crecimiento. En efecto, junto con acrecentarse la inversión en obras relacionadas con hospitales, agua potable, aulas educacionales, locales comerciales 80/ y electrificación, se emprendieron trabajos de reparación y construcción de viviendas. Se terminaron 11 332 viviendas de las 15 000 programadas, cifra que superó ampliamente el promedio anual de construcción, a la vez que crecieron significativamente los desembolsos realizados por los particulares para la reparación de sus viviendas y edificios. El valor agregado por la construcción tal vez podría haber sido superior, de no haber mediado ciertos trastornos y estrangulamientos surgidos del súbito renacer de la actividad. Cabe citar, por ejemplo, los atrasos en los permisos de construcción ocasionados por la necesidad de definir previamente

80/ Se repusieron 815 camas de hospital de un total de 1 573 destruidas, se repararon los daños del hospital militar y continuó la remodelación del Hospital Vélez Paíz. Se construyeron 1 174 aulas, se adelantó en 274 aulas adicionales y se realizaron inversiones por 2.9 millones de córdobas en edificios de enseñanza superior. Por otra parte, se adecuaron 200 locales en el centro comercial Managua y 44 en el centro comercial El Camino y se realizaron reparaciones en los centros de Ciudad Jardín y de la Colonia Mántica.

el plano regulador de Managua, y el aumento de los costos de construcción, básicamente por los mayores precios de los materiales y del factor trabajo.

Los esfuerzos combinados de la iniciativa privada y del gobierno, que concedió créditos de emergencia, permitieron atenuar parcialmente los problemas derivados de la destrucción de buena parte de la mediana y pequeña industria;^{81/} se logró así un ligero crecimiento de 2.2 % en el sector manufacturero, en el que influyó especialmente la fuerte expansión de la demanda de materiales de construcción. En cambio, varias actividades manufactureras vieron reducirse sus volúmenes de producción: el beneficio de ganado vacuno y porcino, la producción de leche fluida pasteurizada (por daños sufridos en la principal fábrica de productos lácteos), el refinamiento del azúcar, el envase y la conservación de mariscos y la fabricación de productos textiles y prendas de vestir.

En casi todos los demás sectores el crecimiento fue menos intenso y en algunos incluso negativo. Las excepciones fueron el gobierno general, los transportes y las comunicaciones y las actividades financieras, campos en los que se hicieron los mayores esfuerzos para atenuar las consecuencias desfavorables del terremoto. (Véase nuevamente el cuadro 146.)

3. Comercio exterior y balance de pagos

Los altos precios internacionales que rigieron para los principales productos nicaragüenses de exportación se reflejaron en un incremento del 23 % de los valores unitarios, lo que agregado a un mayor quantum de las exportaciones de 7 %, produjo un incremento de más de 30 % en el valor de las exportaciones de bienes durante 1973. Sin embargo, esta rápida expansión de las exportaciones fue inferior a la del año anterior (33.5 %), pues en 1972

^{81/} Estimaciones del gobierno sitúan en cerca de 95 % las pérdidas y daños en los talleres y pequeñas empresas y en 14 fábricas de regular tamaño.

el volumen exportado registró un incremento del 20 %, sobre todo de los productos exportables más importantes - salvo el café -, mientras los precios alcanzaron niveles bastante satisfactorios. Así, en dos años, el valor de las exportaciones de bienes pasó de 187 a 326 millones de dólares.

El comportamiento de los productos tradicionales de exportación fue satisfactorio en los casos del café, el algodón y la carne. Las ventas de café se acercaron a los 50 millones de dólares (cifra 46 % superior a la de 1972) pese a la mala cosecha del ciclo 1972/1973; por esta razón, para incrementar el volumen exportado debió basarse en el uso de las reservas acumuladas.

En cuanto a la carne, el valor de sus exportaciones registró un aumento importante en 1973; en cuatro años este valor ha subido de 20 a 50 millones de dólares. Esta vez el incremento se debió casi por entero a los mayores precios (26 % de aumento), ya que el volumen exportado acusó poca variación debido al escaso beneficio de ganado durante el año, por las razones expuestas antes.

Tampoco hubo aumento en el volumen exportado de algodón, pues la sequía afectó la producción; sin embargo, el valor de sus ventas aumentó cerca de 20 % (alrededor de 75 millones de dólares), merced al alto precio que alcanzó durante el año.

Las importaciones de azúcar, que habían ido adquiriendo importancia en los últimos años, bajaron 20 % en términos de volumen durante 1973, también por efectos de la sequía del año anterior, que redujo los rendimientos. Sin embargo, gracias al aumento de los precios, el valor de las exportaciones descendió sólo en aproximadamente 10 %. También disminuyeron las ventas de camarón y langosta en 14 %, por un inesperado descenso en su captura.

Las ventas de los productos antes nombrados sumaron unos 195 millones de dólares en 1973, que equivalen a 60 % de las exportaciones totales de bienes. Las exportaciones a Centroamérica, alcanzaron aproximadamente a 60 millones de dólares (7.5 % superiores a las de 1972), y se estima que las importaciones desde

/otros países

otros países centroamericanos aumentaron en 7 %, dejando así un saldo positivo para el país de 4.6 millones de dólares.

En general crecieron las exportaciones a todos los países centroamericanos con excepción de Costa Rica, en donde se redujo la demanda de productos nicaragüenses debido a una modificación cambiaria que se realizó en ese país. El fortalecimiento del intercambio con la región provino de los convenios que se firmaron en marzo de 1973 con el fin de activar la solución de los problemas derivados del terremoto. Con Guatemala y El Salvador se acordó que estos países exportarían a Nicaragua por lo menos los niveles correspondientes a 1971 más un 5 %, mientras que Nicaragua exportaría libremente a esos países. Con Costa Rica se amplió la lista de productos preferenciales y con Honduras se negoció la inclusión de nuevos productos y la rebaja de aranceles para otros.

El valor unitario de las exportaciones de Nicaragua se elevó 11.5 % en 1972 y 23 % en 1973; el de las importaciones, entretanto, aumentó 4 y 20 % en ambos años, respectivamente, compensando en gran parte el efecto favorable de los altos precios de exportación en 1973. Es así como el índice de la relación de intercambio mejoró apenas en 2 %.

No obstante el notable incremento anotado por las exportaciones de bienes, al que se sumaron las transferencias privadas recibidas con motivo del terremoto y las provenientes del pago de seguros que cubrían ese riesgo, el saldo de la cuenta corriente del balance de pagos arrojó un déficit de 19.5 millones de dólares (4.5 millones en 1972), debido al alto valor registrado por las importaciones de bienes y servicios. Estas pasaron de 260 millones de dólares en 1972 a 357 millones (37 % de incremento), tanto por la importación extraordinaria que se efectuó para reponer las pérdidas ocasionadas por el terremoto, como por los mayores precios de los bienes importados. (Véase el cuadro 147.)

Cuadro 147

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	215.2	224.7	287.4	373.5
Bienes fob	177.8	186.5	248.9	326.0
Servicios	37.4	38.2	38.5	47.5
Transporte	9.7	8.2	9.6	12.7
Viajes	13.2	13.3	15.3	18.3
Importaciones de bienes y servicios	231.4	242.4	260.0	356.5
Bienes fob	177.7	189.5	195.2	273.3
Servicios	53.7	52.9	64.8	83.2
Transporte	24.2	22.3	25.5	35.1
Viajes	15.1	16.2	18.5	22.2
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-29.1	-31.6	-35.5	-41.3
Utilidades	-22.9	-22.4	-24.4	-28.3
Intereses	-6.2	-9.2	-11.1	-13.0
Donaciones privadas netas	2.9	4.0	3.6	4.8
Saldo de la cuenta corriente	-42.4	-45.3	-4.5	-19.5
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	42.4	45.3	4.5	19.5
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	53.7	50.2	36.9	} 34.9
Inversión directa	15.0	13.3	10.0	
Préstamos de largo y mediano plazo	41.4	53.7	58.6	
Amortizaciones	-10.2	-14.3	-19.5	
Pasivos de corto plazo	4.3	-3.5	-12.5	
Donaciones oficiales	3.2	1.0	0.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.7	-	-7.9	
c) Errores y omisiones	-1.0	-2.8	-4.2	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	3.2	2.9	3.1	
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-10.8	-5.0	-23.4	-15.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	10.0	4.2	5.7	16.3
Amortizaciones	-13.8	-	-7.4	-9.7
Divisas (-aumento)	-4.0	-6.5	-19.3	-22.4
Oro (-aumento)	-2.0	-	0.3	-0.2
Derechos especiales de giro (-aumento)	-1.0	-2.7	-2.7	0.6

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

Durante 1973 hubo una entrada neta de capitales autónomos, incluidas las donaciones oficiales, que se estima en unos 35 millones de dólares. Esta afluencia habría determinado un aumento de 20 millones de dólares en las reservas internacionales netas del país.

4. Finanzas públicas

Entre los esfuerzos para recuperar la actividad económica después del terremoto, destacó la fuerte participación del gobierno a través de sus gastos totales, que se elevaron en 70 % a precios corrientes: de 1 893 millones de córdobas en 1972 a 3 222 millones en 1973. Estos gastos se orientaron a atender los servicios públicos y las necesidades surgidas de situaciones de emergencia y de la reconstrucción, así como a proseguir con los programas de inversión. Ya antes de diciembre de 1972, fecha del terremoto, se había comenzado a incrementar rápidamente el gasto público como una forma de contrarrestar la contracción del ingreso y el empleo que estaba ocasionando la sequía.

El Plan de Acción Inmediata estableció metas en materia de construcciones y adquisiciones de maquinarias y equipos por un monto de 525 millones de córdobas. Durante el año se habrían invertido alrededor de 463 millones de córdobas, de modo que el programa sólo se habría cumplido en un 88 %, debido principalmente a problemas administrativos derivados de la misma situación de emergencia.

La inversión directa del gobierno central, que abarca poco más de un tercio de la inversión pública, aumentó en 43 % con respecto a 1972 y se orientó principalmente a obras de infraestructura, con el propósito de vincular los centros de producción con los de consumo y apoyar la política de descentralización. Asimismo, se destinaron importantes recursos a la reconstrucción y ampliación de escuelas (31 millones de córdobas) y de hospitales y centros asistenciales (43 millones). Sin embargo, fue la

/inversión financiera

inversión financiera del gobierno central la que registró una expansión extraordinaria (superó en 3.4 veces el monto de 1972) al canalizar hacia diversos organismos y empresas públicas la ayuda y los préstamos extraordinarios recibidos. (Véase el cuadro 148.)

Las empresas públicas y organismos descentralizados realizaron inversiones cuantiosas en el año. Entre ellas se destacan las de la Empresa Nacional de Luz y Fuerza, que invirtió más de 60 millones de córdobas, principalmente en el programa de interconexión con Honduras; y los del Banco de la Vivienda, que destinó poco más de 50 millones a sus programas habitacionales (principalmente el denominado "Las Américas").

Frente al rápido incremento que tuvieron los gastos de capital, los gastos corrientes anotaron un incremento relativamente bajo de 20 % en términos corrientes. Entretanto los ingresos corrientes del sector público acusaron un aumento de parecida magnitud al que contribuyeron algunas medidas fiscales, como la implantación de un impuesto de 10 % sobre las principales exportaciones destinadas a países no centroamericanos y el aporte de un mes de sueldo durante dos años de parte de los funcionarios públicos con sueldos superiores a 1 500 córdobas. Además, se registró un apreciable incremento de la recaudación tributaria, principalmente de la aplicada al comercio exterior. Es así que mientras los impuestos directos disminuyeron en 6 %, debido a prórrogas en los pagos fiscales concedidas a los habitantes de Managua, los indirectos aumentaron en más de 40 %.

En 1972 el ahorro corriente financió poco menos de una cuarta parte de los gastos de capital, mientras que en 1973 sólo cubrió un 13 % de esos gastos. El resto se financió con créditos externos (1 011 millones de córdobas), que duplicaron su monto con respecto a 1972, y con créditos del Banco Central, que aumentaron en un porcentaje aún mayor.

Cuadro 148

NICARAGUA: INGRESO Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL Y FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT

(Millones de córdobas)

	1970	1971	1972	1973 <u>a/</u>
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>571.4</u>	<u>639.3</u>	<u>639.3</u>	<u>900.1</u>
Tributarios	512.4	561.0	606.8	800.2
a) Renta y patrimonio	106.5	116.9	132.7	124.6
b) Producción y consumo	237.7	282.6	305.9	331.4
c) Comercio exterior	168.2	161.5	168.2	344.2
Otros	59.0	78.3	32.5	99.9
<u>Gastos corrientes</u>	<u>480.3</u>	<u>508.8</u>	<u>518.7</u>	<u>651.7</u>
Sueldos y salarios	264.2	276.7	279.2	316.1
Compra de bienes y servicios	96.3	105.1	104.1	175.2
Transferencias y otros	119.8	125.0	135.4	160.4
<u>Gastos de capital</u>	<u>196.2</u>	<u>317.3</u>	<u>387.4</u>	<u>562.7</u>
Inversión real	110.4	136.8	115.2	165.1
Inversión financiera	0.6	1.0	74.7	250.6
Transferencias	53.4	140.9	150.7	77.8
Amortización de la deuda	31.8	38.6	46.8	69.2
<u>Financiamiento del déficit</u>	<u>105.1</u>	<u>186.8</u>	<u>266.8</u>	<u>314.3</u>
Crédito externo	82.8	113.3	230.0	267.8
Financiamiento interno <u>b/</u>	22.3	73.5	36.8	46.5

Fuente: CEPAL, basada en informaciones del Banco Central de Nicaragua.

a/ Estimaciones.

b/ Incluye los ingresos de capital del gobierno central.

5. Moneda y crédito

El sistema bancario mejoró en medida importante su posición de reservas internacionales, gracias al fuerte aumento de las exportaciones de productos tradicionales y a las entradas de capital externo que apoyaron el financiamiento de las importaciones. En ese sentido, la comparación de los saldos a octubre de 1972 y 1973 indica un crecimiento notable de la disponibilidad neta de divisas (210 millones de córdobas), superior incluso a las cifras previstas en el Plan de Acción Inmediata. La desorganización temporal de las vías de comercialización en la primera parte del año influyó en la contención relativa de las importaciones, las que en el segundo semestre al parecer tuvieron un alza considerable. De esta forma, aunque la variación positiva de los medios de pago internacionales - para todo el año 1973 - fue inferior a la cifra mencionada, los factores de origen externo desempeñaron un papel significativo en la creación del medio circulante y en las posibilidades de ampliación del crédito bancario. Por lo demás, se prevé para el año 1974 una situación holgada en el nivel de reservas ante las buenas perspectivas de venta de algodón, especialmente, y de café.

Por otro lado, la política crediticia se dirigió principalmente a apoyar la producción destinada a la exportación, aprovechando de esa manera la coyuntura internacional favorable para los principales productos nicaragüenses.

El crédito a la agricultura se incrementó en 13 % y se otorgó destacado apoyo a la producción de granos básicos (el Banco Nacional incrementó en más de 50 % el crédito programado a la producción de maíz), de café y de algodón. Esta política contribuyó a aliviar la situación adversa creada por la sequía del año anterior.

El crédito a la ganadería, tanto de corto como de largo plazo, sobrepasó los niveles del año anterior, en respuesta a los programas de repoblación y engorde del Banco Nacional y del INFONAC.

/Por último,

Por último, la atención preferente concedida al sector industrial respondió en gran medida a las necesidades de reposición de inventarios y de capital de trabajo. El saldo entre octubre de 1972 y el mismo mes de 1973 en el crédito a corto plazo se elevó 72 %, con lo cual se superaron en gran medida los ritmos de crecimiento de los tres últimos años.

Contrariamente a la tendencia de los años anteriores, los depósitos en cuenta corriente del sistema bancario se elevaron en mayor proporción que los de ahorro y a plazo, lo cual refleja sin duda la necesidad de mantener mayores capitales de trabajo por los aumentos de los precios internos.

PANAMA

1. Aspectos generales

La economía de Panamá atenuó durante 1973 el ritmo con que venía creciendo al registrar el producto interno bruto un crecimiento ligeramente inferior al 6 %, en comparación con el promedio anual de aproximadamente 7 % experimentado en los últimos 10 años. (Véase el cuadro 149.)

Los factores que más contribuyeron a aminorar la tendencia ascendente de la economía están estrechamente relacionados con el comportamiento de las principales actividades productivas, y con la adopción por parte de las autoridades de medidas que afectaron el comportamiento de las principales variables macroeconómicas y actividades productivas del país.

Entre los factores coyunturales en 1973, se destacó el alza sin precedentes de las cotizaciones internacionales, que se transmitió con cierta intensidad a la economía panameña a través del mayor valor de las importaciones. Así, el componente importado del índice de precios al por mayor registró un crecimiento cercano al 12 %, frente a 6.7 % en 1972.

Las exportaciones de bienes y servicios acusaron un leve repunte en relación con el año anterior (2.4 % a precios constantes). Los precios de exportación, entretanto, aumentaron bastante menos que en otros países de la región: alrededor de 11 % en comparación con 5.7 % en 1972.

La economía se encuentra en transición, ya que las autoridades intentan superar el modelo tradicional de crecimiento para adentrarse en una pauta que difunda con mayor amplitud los beneficios del desarrollo socioeconómico del país. Así, las tensiones a que está sujeta la economía por el inicio de transformaciones y avances económicos y sociales, tienden a traducirse en desajustes que afectan a los centros o factores dinámicos tradicionales, mientras se van gestando o fortaleciendo otros para sustituirlos. Parece haber cierto debilitamiento del papel tradicional de la

PARAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de balboas a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	1 294.0	1 403.0	1 499.9	1 572.9	140.5	144.7	149.4	8.4	8.4	6.2	4.2
Producto interno bruto	894.5	972.6	1 096.0	1 096.8	100.0	100.0	100.0	7.7b/	8.7b/	6.5	5.9
Importaciones c/	399.5	430.4	469.9	476.1	40.5	44.7	49.4	9.9	7.7	7.8	2.6
<u>Demanda global</u>	1 294.0	1 403.0	1 499.9	1 572.9	140.5	144.7	149.4	8.4	8.4	6.9	4.2
Exportaciones c/	344.2	361.5	369.1	377.9	35.8	38.5	34.5	9.1	5.0	2.1	2.4
Inversión bruta interna	242.2	276.0	309.8	337.3	18.3	27.1	30.8	16.5	14.0	12.2	8.9
Inversión bruta fija	221.9	254.7	287.8	317.3	15.7	24.8	28.9	18.0	14.8	13.0	10.3
Pública	59.0	57.7	61.8	68.7	3.5	6.6	6.3	22.0	-2.2	7.1	11.2
Privada	162.9	197.0	226.0	248.6	12.2	18.2	22.6	16.7	20.9	14.7	10.0
Construcción	112.5	152.6	...	...	8.3	12.6	...	17.0	35.6	...	...
Maquinaria y equipo	109.4	102.1	...	...	7.4	12.2	...	19.0	7.1	...	...
Consumo total	707.6	765.5	821.0	857.7	86.4	79.1	78.2	5.8	8.2	7.2	4.5
Gobierno general	102.4	113.6	121.6	124.2	10.9	11.4	11.3	8.9	10.9	7.0	2.1
Privado	605.2	651.9	699.4	733.5	75.5	67.7	66.9	5.3	7.7	7.3	4.9

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de la Dirección de Estadística y Cense; para 1973, estimación de la CEPAL sobre la base de informaciones de la misma fuente.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se tomaron de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ La discrepancia de estas tasas de crecimiento con lo que aparece en el cuadro 151 se debe a que miden conceptos diferentes de productos (en un caso a precios de mercado y en el otro a costo de factores).

c/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

inversión privada como uno de los factores fundamentales del crecimiento nacional, ya que de incrementos superiores al 13 % en los años anteriores a 1973, en este último año la tasa pasó a ser sólo de 10 %.

En cambio, en los dos últimos años se aceleró la inversión pública - 7 % en 1972 y 11 % en 1973 -, con lo cual se ha compensado en parte el menor crecimiento de la inversión privada. Sin embargo, los gastos públicos de inversión constituyen todavía una proporción relativamente reducida de los gastos totales de capital (poco más del 20 %). Con todo, es posible que el incremento de la inversión pública haya influido en el alza de los precios, pues la mayor parte de los gastos públicos sólo influye en la producción de bienes y servicios después de cierto tiempo, pero genera rápidamente una mayor demanda.

Los gastos de consumo totales tendieron a crecer con más lentitud (4.5 % en comparación con 7.2 % en 1972); esto se observó especialmente en los correspondientes al gobierno general, cuya tasa de aumento fue de sólo 2.1 %, en contraste con 7 % del año anterior. A su vez, el consumo privado redujo su ritmo de crecimiento a alrededor de 5 %.

También gravitaron en el desenvolvimiento de la economía panameña las presiones inflacionarias. En 1973 el índice de precios al por mayor se elevó en 10.5 % - en comparación con un promedio de 5.7 % en los últimos tres años -, principalmente por las alzas de precios de los productos importados (11.6 %), de las manufacturas (10.1 %) y, en menor proporción, de los productos agropecuarios (9.1 %). En el sector industrial, la escasez de materias primas y costos más altos derivados del mayor valor de los insumos importados y de los salarios determinaron el incremento señalado, pese a los programas establecidos para regular sus precios. El incremento de los precios agropecuarios, en cambio, se originó en la política gubernamental de elevar los precios de garantía para mantener los ingresos del campesinado, medida que sólo protegió parcialmente a los agricultores, pues

el proceso inflacionario siguió elevando en mayor medida los precios de los productos manufacturados y de los bienes importados. De esta manera, la relación de precios continuó siendo más favorable para los rubros no agrícolas y continuaron las transferencias de fondos desde las actividades agropecuarias hacia los demás sectores.

Finalmente, en la evolución de los principales sectores productivos se observa una reactivación de la actividad agrícola - luego de haber padecido los efectos de una fuerte sequía en 1972 - y un rápido avance de los servicios básicos, junto a un reducido incremento de la producción manufacturera y una relativa pérdida de dinamismo en la construcción y en la mayoría de los servicios privados.

2. Sector externo

El déficit en la cuenta corriente del balance de pagos siguió ampliándose durante 1973 y llegó a 161 millones de dólares, cifra 53 % mayor que la del año anterior y que representa un tercio de los ingresos corrientes. Si bien dicha proporción es relativamente alta, su significado e incidencia en la economía de Panamá revisten características y modalidades diferentes a las de otros países en desarrollo, por las peculiaridades de su sistema monetario y su marcada apertura al exterior. (Véase el cuadro 150.)

La acentuación del déficit en la cuenta corriente guardó relación con el mayor valor de las importaciones realizadas, que en gran parte refleja el aumento de los precios internacionales y cuyo ritmo de crecimiento (18 %) continuó siendo superior al de las exportaciones (11 %). A dicha situación se agregó el sostenido incremento de los pagos al capital extranjero - 41 millones en 1973 -, reflejo del endeudamiento creciente de los últimos años. (Véase de nuevo el cuadro 150.)

El incremento del valor de las exportaciones estuvo asociado básicamente al crecimiento de los servicios que fue de 16.6 %, mientras el de las exportaciones de bienes sólo llegó a 8.3 %. Por su comparación, distinta a la observada en otros países en desarrollo, las exportaciones de bienes no aprovecharon la situación de precios favorable para los productos básicos tradicionales.

Cuadro 150

PANAMA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	381.9	421.3	454.7	503.8
Bienes fob	130.3	137.8	146.3	158.4
Servicios	251.6	283.5	308.4	345.4
Transporte	36.0	49.9	60.8	70.2
Viajes	78.2	80.8	82.9	92.0
Importaciones de bienes y servicios	421.2	466.3	520.4	614.3
Bienes fob	331.0	363.9	406.9	480.1
Servicios	90.2	102.4	113.5	134.2
Transporte	45.8	54.1	57.5	67.5
Viajes	22.7	24.0	26.4	30.5
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-26.5	-31.4	-32.0	-40.9
Utilidades	-15.9	-14.5	-10.2	-17.5
Intereses	-10.6	-16.9	-21.8	-23.4
Donaciones privadas netas	-3.6	-3.5	-7.4	-9.6
Saldo de la cuenta corriente	-69.4	-79.9	-105.1	-161.0
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	69.4	79.9	105.1	161.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	271.2	280.6	639.6	} 160.8
Inversión directa	33.4	15.7	13.6	
Préstamos de largo y mediano plazo	109.2	93.0	117.0	
Amortizaciones	-25.4	-30.5	-33.3	
Pasivos de corto plazo	146.6	195.2	534.0	
Donaciones oficiales	7.4	7.2	8.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-129.4	-178.8	-493.1	
c) Errores y omisiones	-70.2	-23.0	-41.6	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	4.7	3.9	4.2	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-6.9	-2.8	-4.0	0.2
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	-	-	-
Amortizaciones	-1.7	-	-	-
Divisas (-aumento)	-	-	-	-
Oro (-aumento)	-2.0	-3.4	-3.9	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-3.2	0.6	-0.1	0.2

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

En el caso del banano, principal producto de exportación, el precio varió poco con respecto a 1972 y el volumen exportado disminuyó cerca de 5.5 %, de modo que el ingreso de divisas se redujo en proporción parecida.

El valor de las exportaciones de camarones, en cambio, aumentó alrededor de 5 %, debido a la mejor cotización del producto, ya que el volumen de captura y exportación disminuyó durante el año. En cuanto al azúcar, la ampliación de la capacidad productiva permitió aumentar el volumen exportado - gracias a la mayor cuota otorgada por los Estados Unidos - y absorber el apreciable crecimiento de los precios. Algo similar, aunque más acentuado, se observó en las ventas de harina de pescado, cuyos ingresos superaron y más que doblaron los alcanzados en 1972.

Panamá percibió en 1973 cerca de 31 millones de dólares, casi 50 % más que el año anterior, gracias a las mayores cotizaciones internacionales del petróleo y sus derivados hacia fines del año. Por último, las ventas de mercaderías a la Zona del Canal mantuvieron el lento crecimiento característico de los años anteriores.

Más acelerado, como se mencionó, fue el incremento de los ingresos de divisas por la venta de servicios. Los correspondientes al transporte aumentaron en 15 % merced a las mayores ventas de combustible a los barcos que transitan por el Canal. Renovado dinamismo mostró también la captación de ingresos del turismo (11 % de aumento), en parte por la continua ampliación de las inversiones destinadas a impulsar esta actividad.

Los servicios restantes tuvieron también una evolución favorable. Los gastos que los residentes en la Zona del Canal efectuaron en Panamá crecieron en 13.6 %, mientras la oferta de otros servicios a las organizaciones ubicadas en la Zona lo hacía en 19.1 % y las remuneraciones de los trabajadores panameños se elevaban en 7.2 %. Por último, las transacciones netas de servicios con la Zona Libre de Colón aumentaron en 9.5 %, aunque no reflejaron en su totalidad las inversiones que el gobierno ha efectuado para ampliar las instalaciones de este centro comercial.

/Por lo

Por lo que a la importación de mercaderías se refiere, los aumentos más significativos se registraron en las compras de combustibles y lubricantes (cerca de 38 %), donde se apreciaron los mayores incrementos de precios. En menor o mayor medida, también experimentaron alzas el resto de los rubros, en particular los artículos manufacturados, los productos químicos y la maquinaria y el material de transporte.

La importación de servicios creció en 18.2 %, tasa que fue similar a la experimentada por las compras de mercaderías y reflejó el aumento de los gastos en fletes y seguros y de los gastos de turistas panameños en el extranjero.

El déficit corriente, según la información de que se dispone, volvió a financiarse principalmente con créditos de las instituciones bancarias, mientras Panamá continuaba consolidándose como centro financiero internacional.

3. La producción 82/

En lo que respecta a la producción sectorial (véase el cuadro 151) se observa que la actividad agropecuaria elevó la suya en 3.8 %, luego de haberlo hecho en 3 % en 1972. Esta discreta aceleración se explica en parte por la normalización del régimen de lluvias y por el mejoramiento tecnológico de las explotaciones, particularmente de las destinadas al consumo interno. Las cosechas destinadas principalmente al mercado nacional se incrementaron en 13 %, la producción agrícola de exportación se contrajo (13 %) y la pecuaria experimentó un estancamiento relativo (aumentó sólo 0.7 %). La pesca se recuperó de la brusca reducción observada en 1972 principalmente gracias a aquella destinada al mercado interno, que creció en 31 %. La pesca de exportación continuó decreciendo, tanto por no haberse ampliado la flota camaronera ni concretado oportunamente los programas para ampliar la capacidad productiva, como por fenómenos naturales.

82/ Véase en el cuadro 151 la evolución del producto interno bruto por principales sectores de la producción.

PARAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de balboas a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	159.5	165.4	170.3	176.7	23.1	19.7	17.9	4.0	3.7	3.0	3.8
Minería	2.3	2.6	2.7	2.8	0.3	0.3	0.3	6.2	11.0	3.8	3.7
Industria manufacturera	139.7	151.1	160.6	168.1	15.6	17.2	17.0	9.6	8.2	6.3	4.7
Construcción	53.2	63.1	70.7	77.9	6.1	6.6	7.9	9.1	18.6	12.0	10.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>254.7</u>	<u>282.2</u>	<u>404.3</u>	<u>425.5</u>	<u>45.0</u>	<u>43.7</u>	<u>43.1</u>	<u>6.7</u>	<u>7.8</u>	<u>5.8</u>	<u>5.2</u>
Electricidad, gas y agua	26.0	30.4	34.2	41.0	2.6	3.2	4.2	12.4	16.9	12.5	19.9
Transporte y comunicaciones	57.1	65.9	71.1	76.5	5.7	7.0	7.7	12.1	15.4	7.9	7.6
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>83.1</u>	<u>96.3</u>	<u>105.3</u>	<u>117.5</u>	<u>8.3</u>	<u>10.2</u>	<u>11.9</u>	<u>12.2</u>	<u>15.9</u>	<u>9.3</u>	<u>11.6</u>
Comercio y finanzas	109.8	117.1	127.6	137.3	13.0	13.5	13.9	8.3	6.6	9.0	7.6
Gobierno	23.4	25.3	26.8	27.7	2.8	2.9	2.8	8.3	8.1	5.9	3.4
Propiedad de vivienda	51.6	56.1	62.2	67.2	6.7	6.4	6.8	6.1	8.7	10.9	8.0
Otros servicios	118.1	126.5	136.4	141.0	15.2	14.6	14.3	6.4	7.1	7.8	3.4
Servicios prestados a la Zona del Canal	70.3	73.3	71.3	71.4	9.0	8.7	7.2	6.4	4.3	-2.7	0.1
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>273.7</u>	<u>298.3</u>	<u>424.3</u>	<u>444.6</u>	<u>46.7</u>	<u>46.1</u>	<u>45.0</u>	<u>7.1</u>	<u>6.6</u>	<u>6.5</u>	<u>4.8</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>811.0</u>	<u>876.8</u>	<u>934.0</u>	<u>958.8</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>7.4</u>	<u>8.1</u>	<u>6.5</u>	<u>5.9</u>

Fuente: Para 1965-1972, Dirección de Estadísticas y Censo, Contraloría General de la República; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la misma fuente.

a/ Cifras preliminares.

En la producción de granos se lograron incrementos apreciables a los que contribuyó sobre todo la mayor productividad, asociada a diversas medidas de fomento aplicadas en los últimos años: organización de campesinos en asentamientos de alta productividad,^{83/} asistencia técnica, suministro de insumos mejorados, apoyo crediticio, facilidades de comercialización y otras. Así, por ejemplo, la cosecha de arroz (3.4 millones de toneladas) aumentó casi 50 % con respecto a la de 1972, esencialmente porque los rendimientos pasaron de 25 a cerca de 38 quintales por hectárea; y la de maíz, aunque está lejos de alcanzar las cifras de años anteriores, creció alrededor de 20 %, en parte por el aumento de la superficie sembrada.

Una adecuada asistencia técnica, unida a incentivos de orden comercial y financiero, contribuyó a incrementar también las producciones de café y caña de azúcar en 10.3 % y 14 %, respectivamente.

En contraste con la agricultura de consumo interno, la producción de banano mermó, principalmente por el exceso de lluvia.

En la actividad pecuaria, la producción vacuna volvió a decrecer, esta vez a un ritmo más acentuado (10 % frente a 4.7 % en 1972). Las causas fueron la sequía de 1972, que determinó un menor rendimiento de carne por cabeza, y la ausencia de estímulos para el sacrificio de reses, al restringirse las exportaciones con el propósito de garantizar el abastecimiento interno a precios bajos. En cambio, la producción de otros productos pecuarios, principalmente porcinos, siguió creciendo con rapidez en respuesta a los programas de fomento encaminados a fortalecer el suministro al mercado interno.

La producción manufacturera, que en los últimos años ha tendido a debilitarse, sólo aumentó a una tasa modesta de 4.7 %. (Véase nuevamente el cuadro 151.) Continuó prevaleciendo la falta de incentivos especiales para estimular proyectos de sustitución de importaciones y de producción para mercados externos.

^{83/} Se estima que dichos asentamientos triplicaron con creces su producción de arroz; proporcionaron más del 25 % del total producido en el país, con sólo la quinta parte de la superficie cultivada.

Además, el alza de los precios de las materias primas y la escasez de algunos productos básicos repercutió directamente en varias ramas industriales, elevando los costos y desalentando la producción, si bien fue posible contrarrestar hasta cierto punto estas tendencias depresivas mediante determinados ajustes de emergencia en los mecanismos institucionales y en la política de incentivos industriales.

La industria de alimentos sintió en menor medida los problemas de abastecimiento y la pérdida de dinamismo de la economía, siendo en cambio estimulada por el auge que logró la actividad agropecuaria para consumo interno. En la producción de papel, combustible y cemento y otros artículos para la construcción, también fue posible superar los problemas coyunturales. En cambio la elaboración de prendas de vestir, productos químicos y artículos metálicos, entre otros, acusó menores crecimientos o franca disminución.

La actividad de la construcción continuó exhibiendo la tendencia ascendente que la caracteriza desde hace varios años, aunque con una tasa de aumento ligeramente inferior (10.2 %). El gobierno adoptó medidas institucionales orientadas a aliviar el déficit de vivienda de bajo costo, para lo cual creó el Ministerio de la Vivienda y un banco que le sirviera de apoyo para llevar a cabo sus programas. Se adoptaron también disposiciones para asegurar el financiamiento de las construcciones privadas y contener la tendencia alcista de los alquileres que se venía manifestando desde hacía varios años.

Los préstamos del sistema bancario con destino a la producción continúan creciendo aceleradamente (31.2 %). Los recursos para fomentar la construcción, la agricultura y el comercio se expandieron en magnitudes significativas (alrededor de dos tercios, una tercera parte y poco menos del 30 %, respectivamente). Por otro lado, se redujo la demanda de préstamos industriales al sistema bancario, en virtud de la lenta evolución del sector manufacturero.

4. Finanzas públicas

Uno de los rasgos característicos de las finanzas públicas del gobierno central en 1973 consistió en la modificación de la política de gasto público para dar mayor prioridad a los gastos de capital, con el objeto de **acelerar** el desarrollo socioeconómico del país.

Mientras los gastos de capital se acrecentaron significativamente (22 %), los ordinarios crecieron sólo 4 %. Por otro lado, el aumento de cerca de 14 % en los ingresos ordinarios permitió que el ahorro corriente se incrementara de manera apreciable - pasó de 4 millones en 1972 a 23 millones - y contribuyera además a que el déficit fiscal permaneciera casi en los mismos niveles del año anterior, es decir, poco más de 71 millones de balboas. (Véase el cuadro 152.)

Fundamentalmente, el incremento de los ingresos ordinarios tuvo su origen en el propio crecimiento de la economía y en las mayores utilidades de las empresas estatales. La recaudación tributaria directa aumentó 17.5 %, como resultado del aumento que experimentaron los ingresos provenientes de los impuestos sobre la renta (19 % de aumento).

Los impuestos indirectos se elevaron solamente en 5.7 %. Mientras los gravámenes a la importación aumentaron apenas 5 %, al centrarse el aumento de las compras foráneas en las entidades públicas exentas de estos tributos y al eximirse del pago arancelario la adquisición de algunos productos esenciales como el acero y el cemento, los gravámenes a las transacciones internas experimentaron un crecimiento de 6.2 %, en especial los que afectan a licores y bebidas, cuya tasa impositiva se redujo como parte de la política para controlar las compras ilegales. Por último, los ingresos no tributarios fueron los que mostraron el mayor dinamismo (23 %) como resultado de las mayores utilidades de las empresas del gobierno, en particular las vinculadas con los servicios turísticos. (Véase el cuadro 153.)

Cuadro 152

PANAMA: FINANZAS DEL GOBIERNO CENTRAL
(Millones de balboas)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
<u>Ahorro en cuenta corriente</u>	<u>9.3</u>	<u>12.8</u>	<u>4.2</u>	<u>23.0</u>
Ingresos	160.1	181.2	197.9	225.0
Gastos	150.8	168.4	193.7	202.0
<u>Gastos de capital</u>	<u>66.6</u>	<u>54.3</u>	<u>77.1</u>	<u>94.1</u>
Capital fijo, inversión financiera y transferencia <u>b/</u>	51.7	37.1	59.7	72.6
Amortización de la deuda <u>c/</u>	14.9	17.2	17.4	21.5
Interna	6.1	6.1	7.3	10.1
Externa	8.8	11.1	10.1	11.4
<u>Déficit</u>	<u>57.3</u>	<u>41.5</u>	<u>72.9</u>	<u>71.1</u>
Financiamiento externo <u>d/</u>	<u>34.8</u>	<u>32.3</u>	<u>44.3</u>	<u>69.6</u>
Organismos internacionales, gobiernos y bonos externos	5.0	10.4	13.6	4.3
Fuentes privadas	29.8	21.9	30.7	65.3
Financiamiento interno <u>d/</u>	<u>22.5</u>	<u>9.2</u>	<u>28.6</u>	<u>1.5</u>
Bonos financieros, empréstitos y pagarés	12.7	1.8	40.6	9.8
Pagos pendientes menos cancelación de adeudos	2.1	-7.1	3.2	3.5
Disminución de caja	12.3	14.4	15.5	...
Letras del tesoro (neto)	-	-	-	-
Cancelación adeudo cuotas del Seguro Social	-5.9	-	-22.0	-
Otras fuentes (neto) <u>e/</u>	1.3	0.1	-8.7	...

Fuente: Cálculos provisionales de la CEPAL, a base de cifras de la Dirección de Estadística y Censo de la Contraloría General de la República de Panamá.

- a/ Estimaciones.
- b/ Incluye los gastos pendientes de pago comprometidos durante el año.
- c/ Excluye la amortización de la deuda flotante.
- d/ Excluye operaciones de refinanciamiento de la deuda.
- e/ Se refiere al aumento de otros pasivos y a la disminución de activos, ambos de corto plazo.

Cuadro 153

PANAMA: INGRESOS ORDINARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL a/

(Millones de balboas)

	1970	1971	1972	1973
<u>Total</u>	<u>160.1</u>	<u>181.2</u>	<u>197.9</u>	<u>225.0</u>
Tributarios	<u>129.0</u>	<u>143.4</u>	<u>155.2</u>	<u>172.4</u>
Directos	62.1	69.6	69.6	81.8
Sobre la renta	54.4	60.0	60.0	71.4
Inmuebles	6.9	8.6	9.0	9.9
Herencias y donaciones	0.7	1.0	0.7	0.5
Indirectos	<u>66.8</u>	<u>73.8</u>	<u>85.6</u>	<u>90.5</u>
Importación	36.9	40.8	42.0	44.2
Exportación	0.7	0.7	0.8	0.7
Producción, consumo y transacciones	29.2	32.4	42.9	45.6
No tributarios	<u>31.2</u>	<u>37.7</u>	<u>42.7</u>	<u>52.6</u>
Rentas de activos	2.3	2.4	2.5	3.6
Tasas, derechos y otros cargos	9.3	10.4	12.4	13.4
Utilidades de empresas	16.8	21.4	23.7	30.0
Transferencias corrientes	2.7	3.5	4.0	5.6

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Contraloría General de la República de Panamá.

a/ Las sumas totales no coinciden con las parciales, debido a las aproximaciones por redondeo de cifras.

/En materia

En materia de inversión pública sobresalen los avances en proyectos relativos a energía eléctrica, y en especial la central hidroeléctrica del Bayano, la instalación de una central termo-eléctrica que entrará en operación en 1974, los programas para interconectar los sistemas eléctricos nacionales y los estudios para el proyecto hidroeléctrico de La Fortuna. Entre los proyectos viales, el de mayor importancia es la Carretera Panamericana en el tramo del Darién; y entre las obras de ingeniería sanitaria, figura el nuevo sistema de acueductos para atender las necesidades de la ciudad de Panamá hasta 1985. Desde el punto de vista de la inversión financiera, destacan los programas de crédito para el fomento de la agricultura y la construcción de viviendas. Finalmente, también absorbieron parte importante de los recursos del Estado los programas de mejoramiento de escuelas y, en menor medida, el fomento del turismo.

El financiamiento del déficit fiscal descansó básicamente en fondos externos, en particular de instituciones privadas, con los que se cubrió casi en su totalidad el déficit gubernamental.

Para atenuar las presiones sobre el presupuesto estatal ejercidas en los últimos años por esta modalidad de financiamiento del déficit, el gobierno ha procurado aliviar el servicio de la deuda externa. En 1973 se concertaron dos contratos para consolidar la deuda pública. El primero, con un consorcio de bancos privados, consistió en un préstamo por 65 millones de dólares, de los cuales 14.6 millones se utilizaron para refinanciar vencimientos inmediatos y el resto para capitalizar a la Compañía de Luz y Fuerza y apoyar el presupuesto de inversiones. El segundo, por 115 millones de dólares y también con un consorcio bancario privado, se aplicó parcialmente al pago de las obligaciones de 1973.

Con el objeto de adecuar la estructura administrativa del sector público a los propósitos de desarrollo, y para mejorar el aprovechamiento de los recursos del Estado, se aceleraron los ajustes institucionales emprendidos hacía algún tiempo, consistentes en organizar las acciones del gobierno por sectores económicos y sociales y por /regiones geográficas.

regiones geográficas. Así, dentro de estas líneas de acción, en 1973 se crearon el Ministerio de Vivienda - mediante la fusión de varias instituciones vinculadas con la construcción de viviendas y el desarrollo urbano - y el Banco Hipotecario Nacional. En este período se avanzó también en la formulación de un solo sistema nacional de salud, en la elaboración y puesta en práctica de un plan nacional de transporte y en la coordinación y unificación administrativa de las políticas relativas a diversas esferas, como el comercio, la industria y la educación. Finalmente, se prestó mayor atención a los problemas regionales con el inicio de la descentralización de la gestión administrativa del gobierno central y con la coordinación de diversos proyectos sectoriales en una misma región.

PARAGUAY

1. Antecedentes generales

En la evolución de la economía paraguaya durante 1973 resaltó la posición claramente favorable del sector externo. La situación propicia de los mercados internacionales para la colocación de los productos paraguayos, manifestada ya en 1972, se acentuó marcadamente, de modo que los ingresos de divisas por concepto de exportaciones de bienes aumentaron 49 %, lo que a su vez, hizo posible que las importaciones en valores corrientes crecieran 40 %. Pese a la puesta en marcha de programas de promoción de exportaciones, que acrecentaron mucho la producción exportable de algodón, soja y tabaco, la rigidez de la oferta de otros rubros de exportación impidió que las ventas externas aumentaran con mayor rapidez.

En el desarrollo del sector externo durante 1973 destacó con nitidez la evolución marcadamente favorable de la relación de precios del intercambio, ya que mientras el índice de valor unitario de las exportaciones aumentó 44 %, el correspondiente a las importaciones subió sólo 15 %. Sin embargo, la cuenta corriente del balance de pagos presentó nuevamente un saldo negativo. Por su parte, las reservas internacionales del país se acrecentaron en alrededor de 19 millones de dólares, gracias a la cuantiosa entrada de capitales autónomos.

Durante el año aumentaron las presiones inflacionarias, que estuvieron estrechamente relacionadas con la evolución del sector externo; el índice de precios al consumidor subió 12.8 %, principalmente por el alza registrada en el rubro alimentación, que aumentó en 21.7 %.

En lo que respecta a la situación fiscal, en 1973 hubo un mejoramiento apreciable. El déficit presupuestario se redujo a menos de la cuarta parte de lo que fue en el año anterior, generando una expansión monetaria de origen fiscal de muy poca

significación. No obstante, el dinero en circulación aumentó 27 %, básicamente a causa de emisiones generadas en operaciones del sector externo.

El producto interno bruto se incrementó en 5.8 %, apoyado en sustanciales aumentos de la producción agrícola. (Véase el cuadro 154.) Por otra parte, la evolución altamente favorable de la relación de precios del intercambio (mejoró en 25 %) originó ingresos adicionales que elevaron el ingreso nacional en 7.9 %.

La oferta global, apoyada por un incremento apreciable de las importaciones, aumentó en 7.8 %. Por el lado de la demanda, la inversión interna bruta fue el rubro que más aumentó (12.6 %); el consumo lo hizo en 7.6 %, en tanto que las exportaciones, valoradas a precios de 1960, crecieron a una tasa de 3.5 %.

2. El sector externo

En 1973 Paraguay tuvo un saldo comercial favorable de 12 millones de dólares, pues las exportaciones de bienes alcanzaron un nivel sin precedentes (128 millones de dólares frente a 86 millones del año anterior) y las importaciones se aproximaron a los 116 millones. (Véase el cuadro 155.)

Como se dijo antes, en 1973 se acentuó la situación propicia de los mercados internacionales para la colocación de materias primas y productos alimenticios. Los valores corrientes de las exportaciones de bienes se alzaron 49 %, en virtud principalmente del acelerado incremento de los valores unitarios, que en conjunto subieron en un 44 %, mientras el quantum exportado sólo aumentaba en 3.5 %. El modesto incremento del volumen exportado se debió sobre todo a ciertas rigideces en la oferta interna de algunos productos de exportación, como la carne vacuna y otros rubros agrícolas. No obstante, la carne vacuna figura entre los productos exportados que registraron incrementos de consideración en 1973, pues gracias al repunte de los precios internacionales sus exportaciones sumaron 40.5 millones de dólares (36 % más que en 1972).

PARAGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(al costo de los factores)

	Millones de guaraníes a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	17 640.1	18 339.8	19 283.8	20 678.7	38.1	33.7	33.9	1.7	4.0	5.2	7.2
Minería	63.2	145.4	148.0	189.7	0.2	0.1	0.3	-5.8	...	1.8	28.2
Industria manufacturera	9 840.1	10 166.6	10 807.1	11 239.4	17.6	18.8	18.4	5.6	3.3	6.3	4.0
Construcción	1 653.8	1 825.8	1 935.3	2 043.7	2.6	3.2	3.4	8.3	10.4	6.0	5.6
<u>Subtotal bienes</u>	<u>29 197.2</u>	<u>30 477.6</u>	<u>32 180.2</u>	<u>34 151.5</u>	<u>58.5</u>	<u>55.8</u>	<u>56.0</u>	<u>3.2</u>	<u>4.4</u>	<u>5.6</u>	<u>6.1</u>
Electricidad, gas y agua	653.7	796.3	947.8	1 038.8	0.7	1.3	1.7	16.5	21.8	19.0	9.6
Transporte y comunicaciones	2 174.1	2 264.0	2 485.9	2 600.3	4.3	4.2	4.3	3.5	4.1	9.8	4.6
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>2 827.8</u>	<u>3 060.3</u>	<u>3 433.7</u>	<u>3 639.1</u>	<u>5.0</u>	<u>5.4</u>	<u>6.0</u>	<u>5.8</u>	<u>8.2</u>	<u>12.2</u>	<u>6.0</u>
Comercio y finanzas	9 515.9	10 026.1	10 477.3	11 095.5	18.2	18.2	18.2	4.2	5.4	4.5	5.9
Gobierno	3 066.2	3 091.4	3 116.1	3 225.2	4.2	5.9	5.3	11.5	0.8	0.8	3.5
Propiedad de vivienda	1 842.7	1 903.5	1 968.2	2 084.3	3.7	3.5	3.4	3.1	3.3	3.4	5.9
Otros servicios	5 830.3	6 096.2	6 437.6	6 765.9	10.4	11.2	11.1	5.5	4.6	5.6	5.1
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>20 255.1</u>	<u>21 117.2</u>	<u>21 992.2</u>	<u>23 170.2</u>	<u>36.5</u>	<u>38.8</u>	<u>38.0</u>	<u>5.4</u>	<u>4.3</u>	<u>4.2</u>	<u>5.2</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>52 118.3</u>	<u>54 503.6</u>	<u>57 392.3</u>	<u>60 721.1</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.1</u>	<u>4.5</u>	<u>5.3</u>	<u>5.8</u>

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central del Paraguay; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de índices de producción y otros antecedentes proporcionados por el Banco Central del Paraguay.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 155

PARAGUAY: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973a/
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	89.3	89.1	105.7	150.7
Bienes fob	65.3	66.5	86.0	128.0
Servicios	24.0	22.6	19.7	22.7
Transporte	2.5	1.6	2.0	3.6
Viajes	14.2	14.7	11.2	11.3
Importaciones de bienes y servicios	101.1	109.1	110.2	152.5
Bienes fob	76.6	83.0	82.9	115.9
Servicios	24.5	26.1	27.3	36.6
Transporte	9.0	10.6	10.6	16.3
Viajes	5.1	5.9	6.6	6.8
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-9.8	-10.0	-11.6	-13.9
Utilidades	-2.5	-2.3	-2.9	-3.9
Intereses	-7.3	-7.7	-8.7	-10.0
Donaciones privadas netas	1.9	3.8	2.0	2.4
Saldo de la cuenta corriente	-19.7	-26.2	-14.1	-13.3
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	19.7	26.2	14.1	13.3
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	32.9	31.1	24.6	32.3
Inversión directa	3.8	7.1	3.3	
Préstamos de largo a mediano plazo	22.6	26.3	26.2	
Amortizaciones	-6.5	-9.8	-10.3	
Pasivos de corto plazo	9.7	3.7	1.2	
Donaciones oficiales	3.3	3.8	4.2	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.3	-3.3	-5.3	
c) Errores y omisiones	-5.0	-0.8	2.6	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	2.5	2.0	2.2	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-8.4	-2.8	-10.0	-19.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	0.1	-	3.1
Amortizaciones	-0.6	-0.1	-0.1	-
Divisas (-aumento)	-4.3	-0.8	-7.7	-22.1
Oro (-aumento)	-1.0	-	-	-
Derechos especiales de giro (-aumento)	-2.5	-2.0	-2.2	-

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

/Las exportaciones

Las exportaciones de semillas oleaginosas incrementaron su valor en 144 %, principalmente merced a la soja, que de 3.8 millones de dólares en 1972, pasó a 10.4 millones (170 % de aumento); en esta cifra influyó el alza extraordinaria de los precios, por cuanto el volumen exportado sólo aumentó 29 %. El valor de las exportaciones de tártago subió de 1.1 a 1.8 millones de dólares; sin embargo, el volumen exportado se redujo de 12 578 toneladas en 1972 a 6 458 en 1973. Por la escasa utilización local de la semilla de tártago en el país en 1972 y 1973 hubo importantes excedentes exportables (8 000 y 18 000 toneladas, respectivamente) que no figuran en los registros de exportación; dadas las condiciones del mercado, se podría suponer que no se controló su venta en la frontera, especialmente al Brasil. Las ventas externas de tortas, harina y otros productos de semillas oleaginosas totalizaron 11.3 millones de dólares en 1973 comparados con 3.4 millones en el año anterior, lo que representa un aumento de 236 %, basado nuevamente en el alza de los precios, ya que el volumen se incrementó en 35 %.

El volumen de las exportaciones de algodón aumentó 145 %, y asociado al alza de los precios, duplicó el valor exportado (11.6 millones de dólares).

También aumentaron los valores exportados de maderas aserradas, aceites vegetales, tabaco, cueros vacunos, frutas frescas y preparadas y, en menores proporciones, de capullos secos de gusanos de seda y productos ganaderos.

Disminuyeron las exportaciones de palmito, café en grano, yerba mate, tung, cemento portland y azúcar. Las de azúcar bajaron al disminuir la cuota asignada al Paraguay por el Gobierno de los Estados Unidos, con lo cual quedaron algunas 10 000 toneladas que habrían sido colocadas en el mercado mundial en los primeros meses de 1974, en cumplimiento de compromisos de venta contraídos en 1973.

Los valores corrientes de las importaciones, aumentaron en cerca de 40 % al combinarse un incremento del quantum cercano al 20 % con otro de 15 % en el índice de valor unitario.

Las importaciones que más elevaron su valor fueron las de maquinarias, aparatos y motores (partida que incluye las nuevas importaciones realizadas por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE) para la electrificación del país). Su monto fue de 30.8 millones de dólares, es decir 96 % más alto que el año anterior.

Las importaciones de elementos de transporte y accesorios se incrementaron en más de 50 %; de hierro y sus manufacturas 77 %; de implementos agrícolas y accesorios 120 %; de productos químicos y farmacéuticos 30 %; de combustibles y lubricantes 14 %; de productos textiles y sus manufacturas 32 %; y de papeles y cartones 14 %. En cambio, las importaciones de productos alimenticios se redujeron 5.2 %.

En lo que respecta a los servicios, las salidas de divisas por estos conceptos aumentaron mucho más que los ingresos (34 % y 15 %, respectivamente). Entre las importaciones de servicios el rubro que más se incrementó fue el de fletes y seguros (54 %).

Los pagos de utilidades e intereses al capital extranjero aumentaron en 20 % y llegaron a 13.9 millones de dólares, cantidad que representa poco menos de 8 % del total de ingresos de divisas procedentes de las exportaciones de bienes y servicios. De esa cifra, 3.9 millones correspondieron a utilidades y 10 a intereses. (Véase nuevamente el cuadro 155.)

Pese al movimiento favorable de mercancías, los mayores egresos consignados por los servicios y las remesas de utilidades e intereses, hicieron que la cuenta corriente del balance de pagos cerrará nuevamente con un saldo negativo de 13.3 millones de dólares. Sin embargo, las reservas internacionales del país se acrecentaron en 19 millones de dólares debido al ingreso de capitales autónomos en cantidad superior a los 32 millones de dólares.

3. Precios

En 1973, el índice de precios al consumidor experimentó un alza del 12.8 % con respecto al promedio anual del año anterior. Las mayores alzas se registraron en los artículos alimenticios, cuyo componente en el índice aumentó en 21.7 %; por su parte, los índices correspondientes a vivienda y vestuario aumentaron en 6.9 % y 5.6 % respectivamente, en tanto que el rubro varios se incrementó en 0.8 %.

La influencia del sector externo fue decisiva en el movimiento alcista de los precios, pues la inflación mundial prevaliente presionó directa o indirectamente sobre ellos. Es así como el aumento de 15 % de los valores unitarios de las importaciones tuvo efectos directos en los costos internos, a través de las materias primas extranjeras, y los bienes de consumo que el país importa en alta proporción. También los extraordinarios precios alcanzados por los productos de exportación, incentivaron fuertemente las ventas externas, lo que dificultó el normal abastecimiento interno, con los consecuentes efectos en los precios internos.

Principal importancia tuvo el alza de los precios de la carne vacuna, elemento de gran ponderación en el índice del costo de la vida en Paraguay. Los altos precios que alcanzó este producto en el mercado internacional elevaron 34 % sus precios internos durante el año. Aumentó con ello la demanda de sustitutos, que se reforzó por la reducción de la oferta de carne para consumo interno en determinado período del año. También se registraron fuertes subidas de los precios del maíz (71 %), el frijol (30 %) y otros rubros alimenticios.

4. Situación fiscal y monetaria

El déficit del gobierno central descendió de 1 494.4 millones de guaraníes en 1972 a 341.2 millones en 1973. El incremento de 24 % de los ingresos corrientes, que contrastó con el aumento más pausado de los egresos (10 %), hizo posible esta apreciable disminución del déficit presupuestario.

El descenso del déficit en 1973 contribuyó a aminorar la demanda de créditos y las solicitudes de adelantos de la Tesorería ante el Banco Central y, por consiguiente, la expansión monetaria de origen fiscal fue menos pronunciada que el año anterior. La Tesorería utilizó fondos de excedentes agrícolas por 103.7 millones de guaraníes y adelantos a corto plazo del Banco Central por 411.1 millones, expansión que se contrarrestó en parte con el aumento de los depósitos oficiales y la reducción del monto de los bonos de la Tesorería. En estas circunstancias, el déficit fiscal provocó una expansión de alrededor de 83 millones de guaraníes (en 1972 el déficit fiscal había causado un aumento de la emisión monetaria de 1 198 millones).

Sin embargo, la cantidad de dinero en circulación aumentó 27 % con respecto a diciembre de 1972, principalmente debido a emisiones generadas en operaciones del sector externo, cuyo efecto expansivo se aminoró con un importante aumento del encaje legal, posibilitado por el considerable incremento de los depósitos del público en los bancos.

5. Tendencias del producto interno bruto y de sus componentes

a) Oferta y demanda globales

Durante 1973, el producto interno bruto creció en 5.8 %, tasa algo superior a la del año anterior. La oferta global aumentó en 7.8 %, debido al incremento de 20 %, en valores constantes, registrado en las importaciones. De esta manera, el coeficiente de importaciones (con respecto al producto) aumentó de 16.1 % en 1972 a 18.4 % en 1973. (Véase el cuadro 156.)

Con respecto a la evolución de los componentes de la demanda global, cabe anotar el bajo incremento registrado en las exportaciones, a precios constantes (3.5 %). Por su parte, la inversión interna bruta aumentó en 12.6 %, tasa inferior a la de 1972 (15.4 %). Por último, el consumo total se elevó más que el producto interno bruto, a una tasa de 7.6 %.

PARAGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de guaraníes a precios de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento				
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	66 892.4	69 856.5	72 567.2	78 212.5	119.1	118.0	118.4	4.4	4.4	3.9	7.8
Producto interno bruto	56 697.6	59 292.5	62 455.9	66 076.4	100.0	100.0	100.0	4.6	4.5	5.3	5.8
Importaciones b/	10 194.8	10 564.0	10 111.4	12 136.1	19.1	18.0	18.4	3.3	3.6	-4.3	20.0
<u>Demanda global</u>	66 892.4	69 856.5	72 567.2	78 212.5	119.1	118.0	118.4	4.4	4.4	3.9	7.8
Exportaciones b/	8 851.3	8 731.2	9 043.4	9 355.7	15.0	15.6	14.2	5.5	-1.4	3.6	3.5
Inversión bruta interna	8 261.7	8 661.8	9 992.3	11 248.8	14.7	14.6	17.0	4.4	4.8	15.4	12.6
Inversión bruta fija	8 045.9	8 306.8	9 269.3	10 205.6	13.8	14.2	15.4	5.2	3.2	11.6	10.1
Pública c/	2 212.3	2 296.3	...	...	2.1	3.9	...	18.7	3.8	...	...
Privada c/	6 049.4	6 365.5	...	...	12.7	10.7	...	1.1	5.2	...	...
Construcción	4 131.0	4 544.7	4 830.5	...	6.2	7.3	...	8.1	10.0	6.3	...
Maquinaria y equipo	3 914.9	3 762.1	4 438.7	...	7.6	6.9	...	2.6	-3.9	18.0	...
Consumo total	49 779.4	52 463.5	53 531.6	57 608.0	89.3	87.8	87.2	4.2	5.4	2.0	7.6
Gobierno general	5 005.5	5 110.7	5 170.0	5 454.3	6.2	8.8	8.3	12.2	2.1	1.2	5.5
Privado	44 773.9	47 352.8	48 361.6	52 153.7	83.1	79.0	78.9	3.6	5.8	2.1	7.8

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central del Paraguay; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de antecedentes de la misma fuente.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se tomaron de las cifras de balances de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

c/ Incluye la variación de existencias.

b) La producción agrícola

La producción agrícola en 1973 fue superior en 10.1 % a la del año anterior, al parecer por los altos precios que vienen registrando los productos paraguayos en el mercado internacional, unidos a la política de apoyo gubernamental a través de programas nacionales como los relativos al algodón, el tabaco y la soja.

La producción de algodón fue sin precedentes, ya que dobló con creces la del año anterior. Contribuyeron a ello la extensión de la superficie sembrada, el alto rendimiento de las nuevas variedades incorporadas al cultivo, el apoyo oficial y, sobre todo, el incentivo de los precios altos.

Factores climáticos adversos y enfermedades que afectaron los rendimientos, impidieron que la producción de soja alcanzara la meta de 144 000 toneladas fijada en el Plan Nacional de la Soja, pero aun así la cosecha fue 20 % mayor que en 1972, por haberse ampliado en 37 % la superficie sembrada. El alza notable de los precios de la soja (los pagados al productor subieron alrededor de 150 % con respecto al año anterior y sobrepasaron en más de 20 % los fijados por el Gobierno) compensó ampliamente a los agricultores los menores rendimientos por hectárea.

Promovido por el Programa Nacional de Tabaco, este producto tuvo nuevamente resultados satisfactorios, pues la cosecha fue 10.2 % más alta que la del año anterior.

La producción de tártago también experimentó un aumento de 20 %, tras uno de 29 % en los precios al productor.

Otros cultivos de carácter temporal también registraron significativos incrementos: maíz 20 %, caña dulce 17.6 %, papa y cebolla 10 %, frijol 5 %. La demanda de estos productos se elevó considerablemente durante 1973 al reducirse en cierto período la oferta de carne de vacuno para consumo interno, situación que provocó importantes alzas de precios (70 % el maíz y 30 % el frijol).

Algunos pocos rubros experimentaron bajas importantes, por ejemplo, el arroz y el trigo. La cosecha de arroz descendió

44.5 % por la falta de lluvias, que impidió preparar el suelo en la época adecuada. Por su parte, la siembra de trigo sufrió dificultades similares y la cosecha disminuyó más de 40 %.

c) El sector manufacturero

En 1973, la industria manufacturera acusó una tasa de aumento de 4 %, contra la de 6.3 % del año anterior. La producción de fibra de algodón creció 75 % gracias al gran repunte de la producción de algodón en rama; la de aceite comestible aumentó 61 %, lo que permitió satisfacer la demanda normal del mercado interno y dejar un saldo bastante mayor que en 1972 para colocación en el exterior; la de azúcar aumentó 31 %; la de cerveza 29.7 %; los aceites industriales de almendra de coco y pulpa 19 y 12 %, respectivamente, y la madera aserrada 13 %, aprovechando las importantes alzas de sus precios.

Los fuertes incrementos en los rubros que se han mencionado se contrarrestaron en parte por bajas en otros rubros industriales. La producción de harina de trigo, por ejemplo, disminuyó 65 %, debido a una baja cosecha y la merma de la provisión de trigo importado para los molinos; esto hizo necesario importar harina para cubrir la demanda interna. El aceite de tung y el palmito fueron otros rubros que registraron bajas sensibles en 1973. La producción del primero disminuyó 46 %, en tanto que la de palmito descendió 36 %, a consecuencia principalmente de dificultades de acceso y del agotamiento de las plantaciones. También disminuyó la producción de conservas de carne (28 %), arroz elaborado (13 %), yerba mate (17 %) y vino (13 %).

PERU

1. La evolución económica reciente

De acuerdo con estimaciones preliminares, en 1973 el producto interno bruto del Perú creció en 5.3 %. Esta tasa superó ampliamente la calculada para el crecimiento total de la población, 2.7 %, pero aparece menos ventajosa si se la compara con la de los años inmediatamente anteriores. (Véase el cuadro 157.)

Si se limita el análisis a los componentes de dicho producto se observa que la producción agrícola creció como de costumbre con cierta lentitud (2.5 %). La pesca para harina volvió a descender al persistir condiciones ecológicas desfavorables, y en cambio la destinada al consumo humano, registró otra vez un marcado aumento; sin embargo, por su menor magnitud, no logró impedir que las actividades pesqueras en conjunto decrecieran en 14.2 % con respecto a 1972.

El ritmo de crecimiento de la producción minera se contrajo de 4.2 % en 1972 a sólo 3 % en 1973. Por su parte, la industria manufacturera inició el año con fuertes aumentos de producción, que en el segundo semestre se atenuaron o convirtieron en bruscos descensos, pues algunos grupos industriales trabajaron notoriamente por debajo de su capacidad. Informaciones parciales atribuyen al producto manufacturero un aumento de 7.4 % en 1973. Otra actividad cuyo ritmo tendió a atenuarse durante el año (de 18 a 12 %) fue la construcción. La puesta en marcha de nuevas centrales eléctricas acrecentó la generación de electricidad, la que de acuerdo con datos que sólo en parte son oficiales, habría sido 11 % superior a la de 1972.

PERU: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de soles a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	116 915	123 140	130 018	135 313	126.1	125.9	123.5	3.5	5.3	5.6	4.1
Producto interno bruto	92 889	98 347	104 051	109 566	100.0	100.0	100.0	3.6	6.0	5.8	5.3
Importaciones	24 026	24 793	25 967	25 747	26.1	25.9	23.5	3.4	3.2	4.7	-0.8
<u>Demanda global</u>	116 915	123 140	130 018	135 313	126.1	125.9	123.5	3.5	5.3	5.6	4.1
Exportaciones	19 903	18 432	19 606	18 118	21.8	21.4	16.5	3.2	-7.4	6.4	-7.6
Inversión bruta interna	15 390	17 153	16 509	18 325	22.4	16.6	16.7	-2.5	11.5	-3.8	11.0
Inversión bruta fija	15 931	17 823	18 877	...	20.1	17.2	...	0.4	11.9	5.9	...
Pública	6 110	6 605	7 551	...	6.9	6.6	...	2.6	8.1	14.3	...
Privada	9 821	11 218	11 326	...	13.2	10.6	...	-0.9	14.2	1.0	...
Consumo total	81 622	87 555	93 903	98 870	81.9	87.9	90.2	5.0	7.2	7.2	5.3
Gobierno general	8 648	9 577	10 578	11 424	9.7	9.3	10.4	2.7	10.7	10.5	8.0
Privado	72 974	77 978	83 325	87 446	72.2	78.6	79.8	5.4	6.9	7.0	5.0

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva del Perú; para 1973, estimaciones de la

CEPAL sobre la base de antecedentes parciales proporcionados por el Ministerio de Economía.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios fueron obtenidas del cuadro de balance de pagos en dólares corrientes, convertidas a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

El deterioro observado en el ritmo de crecimiento económico se debió a una conjunción de factores que en 1973 tuvo efectos negativos temporales en la economía peruana. El primero de ellos es la repetición de un patrón histórico de crecimiento aún no superado por las reformas estructurales que se iniciaron cinco años antes. Como lo explica un estudio anterior de la CEPAL,^{84/} se avanza a grandes saltos gracias a la aparición de uno o más productos nuevos de exportación o a fuertes incrementos de la capacidad productiva orientada a la exportación, y luego la tasa de crecimiento se atenúa al ir copándose la nueva capacidad productiva. El año 1973 marca particularmente el fin de uno de estos ciclos, pues los descubrimientos de petróleo en los llanos amazónicos y las inversiones mineras que se vienen efectuando desde 1971, casi con seguridad darán lugar hacia 1975-1976 a un nuevo salto en el ritmo de crecimiento.^{85/}

El segundo factor, también de largo plazo, es el hecho de que en 1973 la mayoría de las reformas estructurales emprendidas a partir de 1968 apenas comenzaban a dar sus frutos. La reforma agraria estaba diversificando la producción agrícola, impulsando la exportación de frutas consideradas habitualmente de clima templado y reduciendo el porcentaje de producción destinada al autoconsumo. La comercialización mejoraba gracias a las nuevas actividades de la Empresa Pública de Servicios Agropecuarios (EPSA), cuyos centros de acopio y distribución se nutren de las cooperativas agrícolas locales y que tienen por objeto racionalizar el abastecimiento de los principales centros urbanos del país. Las empresas públicas industriales creadas para corregir la excesiva concentración de la oferta manufacturera nacional de bienes de consumo se encontraban en etapa de construcción (entre ellas se

^{84/} Véase CEPAL, Tendencias y estructuras de la economía del Perú en el último decenio, E/CN.12/925, 1972.

^{85/} En el Perú es factor de importancia la elevada proporción de las nuevas inversiones que desde 1969 se dirige a proyectos de infraestructura y de producción, cuyo efecto en el producto sólo se hace sentir tres a cinco años después.

destacaba SIDERPERU, que con una nueva acería duplicó su producción a 333 000 toneladas de acero). Y por último, las empresas públicas que operaban en el campo minero, con inversiones relativamente cuantiosas, sólo registraban todavía rendimientos comparativamente mínimos.

El tercer factor, de corte coyuntural, es el efecto de la inflación generalizada que prevalece en las economías de mercado industrializadas. En 1968, Perú aplicó con éxito una política antinflacionaria bastante radical, pero desde fines de 1972, comenzaron a encarecerse sus compras en el exterior de equipos, repuestos, insumos y otras manufacturas. Este tipo de presión inflacionaria, que no respondía al estricto control de los gastos públicos, se vio agravada por la crisis mundial de alimentos, que elevó fuertemente las cotizaciones de los principales productos alimenticios que importa el Perú. A estas presiones sobre el nivel de precios internos se agregó, andando el año la recuperación experimentada por los precios de productos que se destinan principalmente a la exportación, pero que a la vez constituyen importantes materias primas para la industria nacional. Así, las industrias de alimentos y bebidas, textil y metalmeccánica debieron enfrentar el impacto de los mayores costos, primero de los equipos e insumos importados, y después de las materias primas nacionales en las que habían basado su desarrollo anterior.

Las alzas de precios internacionales y nacionales se compensaron en parte en la cuenta corriente del balance de pagos, de modo que el saldo comercial fue menor que en años anteriores pero todavía positivo (90 millones de dólares). Mayor incidencia tuvieron en los otros rubros de dicha cuenta y particularmente en las utilidades de la inversión directa, que llegaron a 131 millones de dólares. La cuenta de capital registró una inversión directa por 100 millones de dólares y un mayor endeudamiento de 230 millones de dólares. El resultado general fue un aumento de las reservas internacionales en 65 millones de dólares.

2. Análisis por sectores principales

a) Sector agropecuario

En 1973 la producción agropecuaria - excluida la pesca - creció en 2.5 %, tasa superior a la de 1.0 % registrada en 1972, y que va a parejas con el crecimiento de la población total. (Véase el cuadro 158.)

Una extensa sequía, que en algunas zonas revistió extrema gravedad, afectó las zonas donde se producen alimentos de clima templado. La producción de papas - tubérculo esencial en la alimentación peruana y de elevada ponderación en los índices - bajó aproximadamente en 6 %. También descendió la producción de maíz en casi 8 %, pese a las nuevas plantaciones en la zona amazónica. En cambio, otros cereales registraron aumentos en su producción por provenir de áreas no afectadas por la sequía, (arroz) o por disfrutar de riego prioritario (cebada cervecera).

La producción de algodón continuó en descenso. La variedad Tanguis viene siendo desplazada por otros cultivos y su producción disminuyó 15 % en 1973; en cambio, la variedad Pima, que no enfrenta esa competencia, aumentó en más de 45 %, de manera que en conjunto la producción de esta fibra sólo disminuyó en 1 %. El desplazamiento de la primera variedad no es desfavorable en sí, ya que las tierras, todas regadas, que antes eran algodonerías, se han dedicado a cultivos escasos en el mercado interno, o de exportación. El otro cultivo de exportación de la zona costera, la caña de azúcar, elevó levemente su producción (1 %).

En el sector pecuario, según información parcial, hubo aumentos sustanciales que fluctúan entre 4 % para la producción de vacunos a 9 % para la de porcinos; sin embargo, el alza experimentada por los forrajes redujo a fin de año esta última producción, y tuvo efectos aún más inmediatos que en la producción avícola, pues la de aves faenadas descendió en cerca de 5 %.

PERU: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
(Al costo de los factores)

	Millones de soles a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
	1970	1971	1972	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
Agricultura	16 224	16 282	15 607	15 844	20.2	19.1	15.8	2.4	0.4	-4.1	1.5
Sector agropecuario y silvicultura	14 225	14 545	14 690	15 057	18.5	16.7	15.0	1.5	2.2	1.0	2.5
Pesca	1 999	1 737	917	787	1.7	2.4	0.8	10.5	-13.1	-47.2	-14.2
Minería	5 561	5 405	5 630	5 799	7.0	6.5	5.8	2.2	-2.8	4.2	3.0
Industria manufacturera	19 203	20 884	22 346	23 999	20.3	22.6	24.0	5.8	8.8	7.0	7.4
Construcción	3 149	3 719	4 277	4 790	4.2	3.7	4.8	0.7	18.1	15.0	12.0
Subtotal bienes	44 137	46 290	47 860	50 432	51.7	51.2	50.3	3.6	4.2	3.4	5.4
Electricidad, Gas y agua	972	1 058	1 164	...	1.0	1.1	...	6.2	8.8	10.0	...
Transporte y comunicaciones	3 990	4 309	4 662	...	4.8	4.6	...	2.2	8.0	8.2	...
Subtotal servicios básicos	4 962	5 367	5 826	...	5.8	5.8	...	3.6	8.2	8.6	...
Comercio y finanzas	12 407	13 396	14 494	...	15.0	14.6	...	3.0	8.0	8.2	...
Gobierno	6 749	7 073	7 781	...	7.9	7.9	...	3.6	4.8	10.0	...
Propiedad de vivienda	5 537	5 786	6 050	...	6.6	6.5	...	3.1	4.5	4.6	...
Otros servicios	11 253	12 150	13 146	...	13.0	13.2	...	3.9	8.0	8.2	...
Subtotal otros servicios	35 246	38 405	41 471	...	42.5	42.3	...	3.4	6.8	8.0	...
Subtotal servicios	40 908	43 772	47 297	49 757	48.3	43.1	49.7	3.4	7.0	8.0	5.2
Producto interno bruto, total	86 245	91 313	96 609	101 729	100.0	100.0	100.0	3.6	6.0	5.8	5.2

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva del Perú; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras del Ministerio de Economía.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

e/ Cifras preliminares.

Aunque todavía se encuentran en organización, los nuevos mecanismos de comercialización agrícola han comenzado a influir en el abastecimiento interno y la exportación agrícola. La EPSA posee locales para ventas al detalle, abastecidos principalmente desde nuevos centros de acopio y distribución de los productos de las cooperativas agrícolas. Tales centros, en los que se almacenan y clasifican los productos agrícolas, han permitido iniciar la exportación de ellos a mercados extranjeros. La EPSA viene así a complementar la reforma agraria, pues suministra una infraestructura comercial de la que carecían casi todas las zonas reformadas.

b) Pesquería

La actividad pesquera viene descendiendo desde 1971. Su oferta se redujo 47 % en 1972 y 14.2 % en 1973, cifras que demuestran la grave crisis por la que atraviesa la captura de anchoveta para harina,^{86/} principal componente de la pesquería peruana.

Para corregir en lo posible dicha situación, el Gobierno del Perú adquirió las empresas productoras que, por compartir un recurso natural no delimitado, habían tendido a sobrecapitalizarse. Como la masa de anchovetas no podía distribuirse entre las empresas pesqueras, cada una de ellas procuraba maximizar su captura, de modo que la suma de sus equipos era varias veces superior a la requerida por la producción anual. La empresa pública PESCAPERU, ha procurado racionalizar la pesca e industrialización, transfiriendo en lo posible equipos a otras actividades y regulando las existencias y ventas de harina de acuerdo con las posibilidades de la industria en su conjunto, más que con las expectativas de los empresarios.

Como parte del desarrollo de la pesquería, se ha fomentado la pesca destinada al consumo humano. En los nueve primeros meses de 1973 se extrajeron 180 000 toneladas, lo que significó un aumento de 25.8 %

^{86/} No se han establecido las causas precisas de este fenómeno. Sin embargo, las observaciones de la masa de anchovetas efectuadas a comienzos de 1974 permiten esperar el resurgimiento de esta industria.

sobre igual período de 1972. De esas toneladas, 101 000 correspondían a pescado fresco o refrigerado para consumo directo de la población, en momentos en que la veda de carne vacuna se extendía a toda la costa peruana.

Se hallan en ejecución obras de infraestructura en los puertos pesqueros de Paita y la Puntilla; ha aumentado la flota de camiones frigoríficos y se cuenta con un nuevo centro de venta de pescado refrigerado en el interior del país. Gracias a estas inversiones, la distribución de productos pesqueros de consumo se está ampliando hacia el interior.

c) Sector minero

La actividad minera en Perú continuó creciendo en 1973, y pese a huelgas esporádicas en los principales centros mineros, la producción se elevó en 3 %. Una baja en la ley del mineral de Marcona, redujo la producción de mineral de hierro alrededor de 15 %; la de cobre se mantuvo casi estacionaria, con un probable descenso de 1 %. En lo que concierne a los metales, estos descensos se contrapesaron con la expansión de la minería de plomo y zinc (10 % y 5 %, respectivamente), en la que predominan empresas pequeñas y medianas que reaccionaron favorablemente ante el alza de las cotizaciones internacionales para ambos metales.

En materia de inversiones, adquirieron importancia durante el año las de rápida fructificación en la mediana y pequeña minería. Continuó la inversión en el yacimiento cuprífero de Cuacone, y lo mismo en la minería de fierro de Marcona.

La producción de hidrocarburos aumentó en 6.5 %, según datos preliminares, pero como en años anteriores, tuvieron principal trascendencia la exploración y desarrollo de los campos recientemente descubiertos.

A través de PETROPERU o de concesiones, las actividades de explotación abarcan 17 millones de hectáreas. Las concesiones más recientes se otorgaron a la empresa japonesa Andes Oil Development en el departamento de Madre de Dios, al sudeste del país. La Andes considera que el lugar es promisorio y espera iniciar en 1974 sondeos mediante pozos exploratorios.

/En los

En los nuevos campos petrolíferos del nordeste, los nueve pozos productivos actuales permiten estimar sus reservas en 400 millones de barriles, 100 de ellos en terrenos pertenecientes a PETROPERU. Se han iniciado las exportaciones al Brasil por vía fluvial y se ha dado comienzo a los trabajos previos a la construcción del oleoducto al Pacífico.

d) Sector manufacturero

Aunque la producción de acero crudo de SIDERPERU se duplicó el año 1973 fue difícil para el sector industrial peruano. La elaboración de productos primarios de exportación todavía tiene una alta ponderación en el índice respectivo, y pese a que durante cinco años se ha intentado sustituirlos con producciones nacionales, los insumos importados siguen constituyendo una proporción elevada. También son importados en su mayoría los equipos nuevos y los de reposición, de manera que, como los insumos, han estado sujetos a las alzas de precios en los países proveedores.

Aunque se estima que en 1973 el producto interno bruto del sector creció en 7.4 %, contra 7.0 % en el año anterior, es probable que el cómputo final arroje una tasa de crecimiento inferior.

Influirían en ello el descenso de más de 11 %, posiblemente en la producción de harina de pescado; la baja de casi 1 % en la refinación de azúcar, y la estabilidad en la elaboración de metales básicos no ferrosos. La industria alimentaria, por su parte, experimentó un crecimiento reducido, situación que se repitió en la industria textil, por el alza obligada de sus precios como consecuencia de los mayores costos unitarios de sus insumos nacionales e importados. El rubro de productos plásticos experimentó una severa contracción a fin de año, debido a la desorbitada alza que sufrieron los precios de sus insumos derivados de hidrocarburos.

El incremento señalado en la producción de acero crudo fue uno de los factores de crecimiento del producto fabril y además permitió ahorrar divisas por 28 millones de dólares. También fue favorable el rápido crecimiento de las exportaciones fabriles, durante el año, a una tasa vecina a 50 %. La producción de cemento por su parte continuó aumentando.

/A pesar

A pesar de las dificultades señaladas, el sector fabril inició en el segundo semestre una expansión de su capacidad instalada. Un número elevado de empresas privadas contrató obras de ampliación de sus edificaciones, con el fin de instalar maquinarias adicionales y adecuar las instalaciones a mayores existencias de insumos y más productos en preparación. Las inversiones en este sector prosiguieron en el primer trimestre de 1974.

e) Construcción

En lo que va corrido del decenio de 1970 el sector de la construcción ha sido el más dinámico de la economía peruana. Lo fue también en 1973, pese a un ritmo de crecimiento de 12 %, inferior al del año anterior. Esta contracción se debió principalmente a la menor edificación privada de viviendas. Por un lado, los préstamos hipotecarios han permitido ir satisfaciendo las necesidades habitacionales, de modo que ha tendido a disminuir el número de personas que demandan vivienda propia. Por otro, han influido en esa contracción el alza de los materiales de construcción y una huelga de obreros del ramo en Lima.

Por tanto, el dinamismo que tuvo esta actividad se explica por el persistente aumento de las obras del gobierno central (camino y represas, entre las cuales destaca el proyecto de Majes-Siguas en el sur) y de las empresas del sector público.

3. Sector externo y balance de pagos

El alza generalizada de precios en los mercados internacionales, que afectó principalmente a los productos básicos, hizo que el valor de las exportaciones de bienes del Perú aumentara en 18.4 %, no obstante un descenso de 9 % en el quantum exportado, y alcanzara a 1 119 millones de dólares; sin embargo, este valor no es muy superior al logrado en 1970, que fue de 1 034 millones. Por su parte, las importaciones de bienes registraron una expansión de 22.5 %, también por efecto de los mayores precios (21 %), ya que en valores constantes acusaron una ligera disminución.

/La mayor

La mayor rapidez con que aumentó en 1973 el valor unitario de las exportaciones (30 %) en relación al de las importaciones (21 %) determinó un mejoramiento de 7.4 % en la relación de intercambio; sin embargo, el nivel alcanzado por este índice fue similar a los registrados en 1969 y 1971 y bastante inferior al de 1970. Estas tendencias tal vez persistan en 1974, aunque es probable que se acentúe el alza de los precios de importación, a lo que contribuiría el fuerte incremento que desde la última parte de 1973 sufrió el precio del petróleo que el Perú debe importar para satisfacer un tercio de su consumo.

Las exportaciones de metales básicos alcanzaron a unos 600 millones de dólares en 1973, aproximadamente 150 millones más que el año anterior. Esta última cifra equivale al 86 % del mayor valor registrado por las exportaciones totales. El resto se explica por el rápido ascenso que tuvieron las exportaciones no tradicionales de manufacturas, por el mayor precio de las de azúcar y café y, en menor grado, por los precios de los productos agrícolas, que por primera vez comenzaron a exportarse en magnitud significativa.

El menor volumen de las exportaciones se debió principalmente a las condiciones desfavorables que continuaron prevaleciendo en la producción de harina de pescado. En el primer semestre las exportaciones de dicha harina fueron de 137 000 toneladas, lo que constituye sólo una fracción de las 1 100 000 toneladas exportadas en igual período de 1972. Las condiciones del segundo semestre sólo mejoraron levemente.

Otro producto cuya exportación tiende a la baja desde hace varios años es el algodón. Su consumo interno viene aumentando rápidamente, pero no así su producción, sobre todo por la competencia de cultivos no exportables.

Las importaciones de bienes en 1973 llegaron a 1 029 millones de dólares, lo que significó un aumento de 190 millones sobre 1972. Como se dijo antes, la mayor parte de este crecimiento obedece a los altos precios pagados por ellas. Según informaciones parciales, el

contenido de bienes de capital y de insumos industriales aumentó durante 1973. Algunas importaciones de bienes de consumo disminuyeron (carne y ganado en pie), pero otras, en especial las de trigo, mostraron aumentos apreciables debido al alza de sus precios en los países proveedores.

En el resto de la cuenta corriente se observó durante el año un incremento de 19 millones de dólares en los pagos netos por concepto de fletes, seguros y otros gastos de transporte y una mayor remesa de utilidades e intereses de 51 millones de dólares. Los pagos a la inversión directa aumentaron de 77 a 130 millones, en virtud de los mejores precios del cobre y otros metales exportados. (Véase el cuadro 159.)

El saldo comercial favorable de 90 millones de dólares (contra 105 millones en 1972) y la salida neta por servicios y pagos al capital extranjero, dieron lugar a un desequilibrio de la cuenta corriente de 211 millones de dólares, 90 % mayor que el del año anterior. Sin embargo, durante el año hubo un ingreso neto de capitales por unos 276 millones de dólares, de los cuales alrededor de 100 millones correspondieron a inversión directa neta, dirigida principalmente a la actividad petrolera y a la industria manufacturera. También fue importante durante el año la recepción de préstamos oficiales de largo plazo.

La entrada de capitales autónomos permitió elevar en 65 millones de dólares las reservas internacionales del país, a pesar del deterioro sufrido en las transacciones corrientes.

4. Reformas estructurales

Aunque la necesidad de introducir reformas en la estructura económica del Perú se había manifestado en diversas oportunidades anteriores, sólo en 1968 su política económica se abocó con energía a formularlas y llevarlas a cabo. Desde entonces el proceso de reforma ha seguido un curso rápido y cada vez más amplio, de modo que al terminar el quinquenio es oportuno pasarle revista someramente.

Cuadro 159

PERU: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	1 224.0	1 082.0	1 153.0	1 339.5
Bienes fob	1 034.0	889.0	945.7	1 119.3
Servicios	190.0	193.0	207.3	220.2
Transporte	69.0	66.0	58.6	76.1
Viajes	52.0	55.0	59.7	63.2
Importaciones de bienes y servicios	971.0	1 046.0	1 150.8	1 381.1
Bienes fob	699.0	764.0	840.3	1 029.0
Servicios	272.0	282.0	310.5	352.1
Transporte	131.0	138.0	158.5	195.2
Viajes	60.0	59.0	44.5	47.8
Pagos de utilidades e intereses de capital extranjero (netos)	-133.0	-104.0	-123.8	-174.5
Utilidades	-73.0	-35.0	-77.1	-130.6
Intereses	-60.0	-69.0	-46.7	-43.9
Donaciones privadas netas	26.0	4.0	10.9	5.3
Saldo de la cuenta corriente	146.0	-64.8	-110.7	-210.8
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	-146.0	64.0	110.7	210.8
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	-69.0	46.0	100.3	} 276.2
Inversión directa	-70.0	12.0	47.8	
Préstamos de largo y mediano plazo	219.0	255.0	341.1	
Amortizaciones	-194.0	-199.0	-273.6	
Pasivos de corto plazo	-80.0	-57.0	-44.5	
Donaciones oficiales	56.0	35.0	29.5	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	230.0	10.0	-10.9	
c) Errores y omisiones	-24.0	-39.0	57.6	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	14.0	13.0	14.1	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-297.0	34.0	-50.4	-65.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	21.0	16.0	66.7	-
Amortizaciones	-27.0	-23.0	-36.9	-20.6
Divisas (-aumento)	-253.0	55.0	-74.5	-12.1
Oro (-aumento)	-24.0	-	5.3	-37.2
Derechos especiales de giro (-aumento)	-14.0	-14.0	-11.0	4.5

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales

Como el proceso de reformas abarca un elevado número de actividades e instituciones y describirlo en su totalidad tendría que ser materia de un análisis especial, a continuación solamente se señalan algunos rasgos de la reforma agraria y de la nacionalización de la capacidad productiva, dos de los cambios de mayor trascendencia en la reestructuración de la economía peruana.

a) Reforma agraria

Es usual que el avance de una reforma agraria se evalúe según la superficie reformada y el número de familias beneficiadas. Esta medida es objetiva pero incompleta pues existen, como se verá más adelante, otros elementos de juicio de igual importancia. Sin embargo, si se utiliza la información cuantitativa disponible se tiene el siguiente avance al 30 de septiembre de 1973:

- i) Las expropiaciones de tierras de todo tipo abarcan unos 5.5 millones de hectáreas. No se conoce con precisión cuál será la superficie total expropiada, pero las expropiaciones previstas para 1974-1975, algunas de las cuales ya se han efectuado, incluyen una superficie igual a la anterior;
- ii) El paso siguiente es la adjudicación; se han adjudicado 3.6 millones de hectáreas, todas las cuales fueron objeto de expropiación previa y además 343 000 hectáreas estatales, estas últimas, entre otros motivos, por estar situadas en zonas de futura colonización;
- iii) La distribución de la propiedad rural reformada tiene en el Perú características especiales. Además de agricultores individuales existen cooperativas de agricultores, comunidades de campesinos y Sociedades Agrícolas de Interés Social (SAIS). Las comunidades son de origen preeuropeo y en ellas los comuneros poseen parte o la totalidad de sus activos. Las SAIS son organizaciones más elaboradas que combinan varias características.

/Al finalizar

Al finalizar 1973 existían aproximadamente 1 300 propietarios de grandes extensiones cuyas tierras no se expropiarían por no tener ellas características plenas de latifundio. El número de agricultores cuyas propiedades variaban entre pequeñas y medianas se estimaba en 29 000. Por último, existe un número todavía elevado de comunidades y minifundios, estos últimos con una producción virtualmente de subsistencia.

La mayoría de las familias beneficiadas por la distribución de tierras (véase el cuadro 160) lo han sido a expensas de un número relativamente pequeño de latifundistas. Vale decir, la reforma agraria ha contribuido a la redistribución del ingreso personal y, en la medida en que los antiguos propietarios eran empresas extranjeras o ausentistas, del ingreso regional.

No es posible, por supuesto, precisar la medida en que se ha logrado dicha redistribución. Esta es una realidad, sin embargo, puesto que las empresas reformadas (cooperativas, etc.) aparecen con frecuencia cada vez mayor pagando anticipadamente sus deudas al sistema bancario o con excedentes financieros para invertir fuera de la misma empresa. Como ilustración puede señalarse que la central de cooperativas azucareras dispone de 6 000 millones de soles (aproximadamente 155 millones de dólares) para destinarlos a industrias derivadas de la caña, y que la Sociedad Agrícola de Interés Social Tupac Amaru se ha extendido a la zona oriental del país y ha recibido en adjudicación 35 hectáreas en Saispampa, cuyo desarrollo se inició con 11 familias y cuenta ya con 1 400 hectáreas de pastizales y 900 cabezas de vacuno.

Cuadro 160

PERU: DISTRIBUCION INSTITUCIONAL DE TIERRAS

	Individuos	Coope- rativas	Comuni- dades	SAIS
		<u>Expropiadas</u>		
Número	17.000	334	83	29
Miles de hectáreas	124	1 518	365	1 549
Número de familias (miles)	17	6	26	33
Hectáreas por unidad operacional	7	4 540	4 390	53 300
Hectáreas por familia	7	20	14	47
		<u>Colonizadas</u>		
Número	11 706	78	-	1
Miles de hectáreas	256	60	--	27
Número de familias	11 706	2 797	-	11 <u>a/</u>
Hectáreas por unidad operacional	22	800	-	27 000
Hectáreas por familia	22	22		2 500 <u>a/</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones de la Dirección de Asentamiento Rural.

a/ Se trata del grupo inicial, que se ampliará en el futuro.

/b) Nacionalización

b) Nacionalización de la capacidad productiva

El proceso histórico de desnacionalización de la capacidad productiva en muy pocas oportunidades significó una inyección efectiva de recursos reales externos en la economía peruana. Las empresas extranjeras por lo general, realizaban sus adquisiciones en períodos de crisis, empleando para ello los ahorros captados por el sector financiero nacional aún recurriendo a procedimientos sin bases comerciales.^{87/} Dado su vigor, esta tendencia no podía contrarrestarse mediante el solo estímulo a los capitales y empresas nacionales; era necesaria la acción directa del sector público y una legislación especial.

Hoy el proceso de desnacionalización ha sido detenido totalmente en los sectores agrario, financiero y de la pesquería para harina, y parcialmente en lo que toca al petróleo, la industria fabril básica y la minería. No obstante, la inversión directa ha continuado ingresando al país, pero bajo una legislación que gradúa su expansión. Así, en el sector agrícola, la reforma agraria se ha traducido en empresas privadas de un tamaño que no atrae capital extranjero, y la legislación establece que los propietarios de esos predios deben residir en ellos o en sus inmediaciones.

En cuanto a los intermediarios financieros comerciales, en 1963 la banca de depósitos se encontraba en un activo proceso de desnacionalización; en ese año, la ley reservó la propiedad de esas empresas a nacionales. Más importante, sin embargo, fue la acción del sector público, que adquirió varios de los principales bancos de manos de sus accionistas nacionales y extranjeros. Actualmente el sistema bancario peruano está representado por la banca pública, la banca asociada - con mayoría estatal - y la banca privada constituida por accionistas nacionales. Las sucursales en Perú de la banca multinacional sólo pueden realizar ciertas operaciones.

87/ Por ejemplo, el latifundio ganadero más grande de la Sierra Central lo constituyó una empresa minera con las tierras que compró a los comuneros perjudicados por el humo de su fundición.

Otro sector en que la totalidad de la capacidad productiva ha pasado a ser propiedad del sector público es el de la pesca para harina, sin lo cual la honda crisis en que éste quedó sumido por razones ecológicas hubiera conducido a la desaparición de la mayoría de sus empresas. Estas fueron adquiridas todas por una empresa pública, PESCAPERU que pudo actuar sin trabas para preservar el acervo pesquero, corregir la excesiva capitalización de la industria y paliar la desocupación resultante del prolongado descenso de su producción.

Nuevas leyes relativas a la minería metálica, que prohibían conservar concesiones indefinidamente sin la debida inversión, hicieron volver al Estado un número apreciable de importantes concesiones. La empresa pública MINEROPERU se hizo cargo de ellas, en combinación con empresas extranjeras o utilizando recursos propios o empréstitos extranjeros, inició los estudios de factibilidad pertinentes, así como labores de exploración y desarrollo. En diciembre de 1973 88/ el Gobierno adquirió las propiedades de la Cerro de Pasco Corporation, cuyas ventas equivalían aproximadamente al 35 % de las ventas totales de la minería. Así, el sector público genera ahora 50 % de la producción minera, proporción que se mantendría en el futuro por las inversiones de MINEROPERU y de los concesionarios privados.

La formación de PETROPERU ha salvado la falta de capitales nacionales para la explotación y refinación petrolera. Luego de las compras que se finiquitaron a mediados de febrero de 1974 (entre otras, la de los bienes de la Cerro de Pasco Corporation), PETROPERU opera la totalidad de las refinerías del país, posee extensos campos en la costa norte y está desarrollando otros en la zona amazónica. Sin embargo, el sector privado extranjero continúa teniendo considerable importancia, pues abarca explotaciones activas en el zócalo continental

88/ Véase el Decreto Ley 20492, del 24 de diciembre de 1973.

y extensas exploraciones en el llano amazónico. Las nuevas exploraciones se rigen por contratos 89/ según los cuales las concesiones y campos petrolíferos en explotación entregarán a MINEROPERU la mitad del crudo que produzcan, y volverán a poder de MINEROPERU dentro de plazos establecidos.

89/ Véase Estudio Económico de América Latina, 1971, Publicación de las Naciones Unidas, Nº de venta: S.73.II.G.I, pág.230.

REPUBLICA DOMINICANA

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 1973, no obstante haberse atenuado la tasa de crecimiento del producto respecto a los dos años anteriores, se mantuvo la tendencia hacia un franco crecimiento económico que se viene registrando desde los últimos años del decenio de 1960. En 1973 el producto interno bruto aumentó 8.9 %.

Los factores que más influyeron en esa expansión fueron la acción sostenida del sector público por mejorar la infraestructura socioeconómica y la eficiencia de los organismos y sectores encargados de captar y utilizar los recursos internos y externos. A diferencia del año anterior, en que el impulso provino fundamentalmente del auge de las exportaciones en términos reales, la expansión de 1973 se basó en el aumento considerable de la inversión interna bruta por sobre los altos niveles alcanzados en 1972, y también en el incremento del consumo. Sin embargo, la presión de la demanda interna sobre los recursos disponibles, unida a las alzas de precios de las importaciones, tendió a agravar el proceso inflacionario. Por otra parte, la expansión de los sectores productivos reflejó, como en el año anterior, el dinamismo de las actividades generadoras de bienes, cuyo producto se acrecentó en un 13 %, mientras los servicios crecieron en 5.8 %.

Por último, se repitieron en la República Dominicana las singulares condiciones en que se desarrolló el comercio internacional durante 1973, ya que mientras el volumen de las exportaciones de bienes y servicios permaneció prácticamente en el mismo nivel de 1972, su valor se incrementó en 27 %; a su vez, las importaciones aumentaron 8.5 % en volumen y 28 % en valor. Asimismo, se elevaron los desembolsos por servicios y por pagos a factores extranjeros, que corresponden a las mayores inversiones extranjeras efectuadas en los últimos años. En definitiva, la cuenta corriente del balance de pagos tuvo un déficit de 72 millones de dólares, 23 millones mayor que el del año anterior, lo que contribuyó a que las reservas internacionales se redujeran en alrededor de 17 millones de dólares.

/2. Tendencias

2. Tendencias del producto y de sus principales componentes

a) Oferta y demanda globales

Durante 1973, la oferta global en términos reales se expandió a una tasa de 8.8 %, contra 10.7 % en el año anterior. (Véase el cuadro 161.) La expansión de la producción interna en los últimos dos años aumentó su participación relativa en la oferta global, lo que se reflejó en la disminución del coeficiente de importaciones. (Véase de nuevo el cuadro 161.)

En la demanda global, las variables que más crecimiento anotaron fueron las internas, a diferencia del año anterior en que el impulso provino de las exportaciones, que crecieron en 26 %. En particular, hubo un aumento sustancial de la inversión bruta interna (14 %), que ya había alcanzado altos niveles en el período 1965-1972. Asimismo, el consumo total creció 8.9 %, con una expansión de 9.8 % en el privado.

b) La evolución de los principales sectores productivos

Durante 1973, el producto interno bruto creció cerca de 9 %, como resultado, entre otros factores, del extraordinario dinamismo de la minería, la construcción y la generación de electricidad, entre las actividades productoras de bienes y servicios básicos. La industria manufacturera, creció 7.5 %, pero esta tasa fue bastante menor a la de años anteriores. La actividad agropecuaria, creció en menor medida (4.1 %), a causa de las grandes variaciones climáticas que afectaron especialmente a la actividad agrícola propiamente tal, la que sólo creció 2.7 %. (Véase el cuadro 162.) Ello se reflejó en el menor volumen exportado de algunos productos agrícolas que - salvo el café cuyas exportaciones se elevaron 34 % -, experimentaron disminuciones a veces considerables desde -4 % para el azúcar y el tabaco, hasta -28 % para el cacao en grano. En cambio, fueron más satisfactorias las tasas de crecimiento logradas en la ganadería (4.4 %) y especialmente en la silvicultura y pesca (29.1 %).

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	1 519.2	1 676.1	1 855.6	2 019.3	118.8	126.6	124.2	2.2	10.3	10.7	8.8
Producto interno bruto	1 200.3	1 319.1	1 484.0	1 616.1	100.0	100.0	100.0	7.8	9.9	12.5	8.9
Importaciones b/	319.6	357.0	371.6	403.2	18.8	26.6	24.9	15.6	11.7	4.1	8.5
<u>Demanda global</u>	1 519.2	1 676.1	1 855.6	2 019.3	118.8	126.6	124.2	2.2	10.3	10.7	8.8
Exportaciones b/	182.1	194.5	245.1	247.9	14.8	15.2	15.3	8.4	6.8	26.0	1.1
Inversión bruta interna	269.4	310.8	349.4	398.3	10.9	22.4	24.6	24.0	15.4	12.4	14.0
Inversión bruta fija	245.5	306.6	...	...	11.4	20.5	...	21.0	24.9	...	...
Construcción	128.4	160.3	...	...	7.5	10.7	...	15.8	24.8	...	...
Máquinaria y equipo	117.1	146.3	...	...	3.9	9.8	...	29.0	24.9	...	...
Consumo total	1 068.4	1 170.8	1 261.1	1 373.1	93.1	89.0	85.0	6.9	9.6	7.7	8.9
Gobierno general	157.4	162.4	142.6	145.5	20.0	13.1	9.2	-0.9	3.2	-12.2	2.0
Privado	911.0	1 008.4	1 118.5	1 227.6	73.1	75.9	75.8	8.6	10.7	10.9	9.8

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras preliminares de la misma fuente.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del cuadro de balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras provisionales.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
(Al costo de los factores)

	Millones de pesos a precios de 1960			Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento				
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	231.1	243.9	257.6	268.2	24.8	21.8	18.7	4.8	5.5	5.6	4.1
Minería	18.2	18.6	62.2	89.6	1.7	1.7	6.3	8.3	2.2	234.4	44.0
Industria manufacturera	159.7	186.8	210.9	226.7	11.5	15.1	15.8	13.6	17.0	12.9	7.5
Construcción	58.8	73.5	89.9	105.2	3.6	5.6	7.3	17.0	25.0	22.3	17.0
Subtotal bienes	467.8	522.8	620.6	689.7	41.6	44.2	48.1	8.9	11.8	18.7	11.1
Electricidad, gas y agua	16.5	18.6	20.9	24.3	1.2	1.6	1.7	13.7	12.7	12.4	16.3
Transporte y comunicaciones	68.1	74.1	79.3	86.1	5.9	6.4	6.0	9.5	8.8	7.0	8.6
Subtotal servicios básicos	84.6	92.7	100.2	110.4	7.1	8.0	7.7	10.2	9.6	8.1	10.2
Comercio y finanzas	180.7	203.2	227.9	250.5	15.1	17.1	17.5	10.2	12.5	12.2	9.9
Gobierno	139.1	144.9	154.9	163.4	18.7	13.2	11.4	0.2	4.2	6.9	5.5
Propiedad de vivienda	86.5	92.2	97.7	...	8.5	8.2	...	6.6	6.6	6.0	...
Otros servicios	98.8	104.0	111.3	...	9.0	9.3	...	8.4	5.3	7.0	...
Subtotal otros servicios	505.1	544.3	591.8	633.3	51.3	47.8	44.2	6.0	7.8	8.7	7.0
Producto interno bruto, total	1 041.1	1 144.1	1 287.6	1 402.2	100.0	100.0	100.0	7.8	9.9	12.5	8.9

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras preliminares de la misma fuente.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras provisionales.

Para el futuro, cabe esperar mayor eficiencia del sector agropecuario si se ejecutan los proyectos en curso (riego, desarrollo comunal, acueductos rurales, etc.), que culminaron en la formulación del Plan Integrado de Desarrollo Agropecuario. Parte de estos proyectos ya está en marcha, y muchos de ellos cuentan con asistencia financiera del EXIMBANK, el BID, el BIRF y otras instituciones.

Continuó durante 1973 la expansión del sector minero, que esta vez creció 44 %, sobre el nivel logrado luego del extraordinario incremento de 235 % en 1972, año en que se concluyeron las instalaciones para la explotación de ferroníquel. La intensificación de esta última actividad fue el factor decisivo de la expansión, ya que mientras el volumen exportado de este metal casi se duplicó, el de bauxita aumentó sólo 15.4 %.

El sector manufacturero se ha desarrollado rápidamente desde 1965 gracias en parte a su capacidad para aprovechar las coyunturas favorables; en los últimos años estimularon su expansión las facilidades crediticias, la expansión del consumo interno y los incentivos a la exportación. Durante 1973, el producto industrial aumentó 7.5 %, crecimiento inferior, sin embargo, a los de años anteriores, que fueron notablemente altos: 13.6 % anual en el período 1965-1970, 17 % en 1971 y 12.9 % en 1972. Destacó durante el año la expansión de la industria azucarera en 9.1 %, en tanto que el resto del sector creció en 7.1 %. Las expectativas creadas por la expansión sostenida de la producción manufacturera han estimulado la inversión en esta actividad; existe actualmente una serie de proyectos concretos para ampliar la capacidad instalada, varios de los cuales cuentan ya con financiamiento externo. Así, en 1973 el EXIMBANK aceptó financiar la importación de maquinaria para los 12 ingenios azucareros de la corporación estatal del azúcar y la instalación en San Pedro de Macoris de una nueva planta de cemento. Asimismo, se están creando parques industriales en la zona industrial de Herrera (para la industria pesada) y en San Pedro de Macoris. También hay estudios previos para establecer en 1974 un instituto de desarrollo tecnológico, destinado a elevar la eficiencia de las empresas industriales y a promover o diseñar tecnologías que hagan uso más intenso de mano de obra.

/Durante 1973

Durante 1973 continuó el auge del sector de la construcción, que acrecentó su producto en 17 % por sobre el nivel logrado gracias a la alta tasa del año anterior (22.3 %), como consecuencia del dinamismo tanto del sector público como del privado. Entre las obras públicas, se destacan las efectuadas para los XII Juegos Centroamericanos y del Caribe, la refacción de hoteles (en Santo Domingo), la creación de centros turísticos (como el de Samana) y las restauraciones coloniales. Entre los proyectos por iniciarse sobresalen los programas de extensión de la red vial (construcción de 2 000 kilómetros de carretera en los próximos dos años y de 300 kilómetros de caminos vecinales), las construcciones portuarias (Puerto de Haina) y otros proyectos relacionados con el desarrollo de la infraestructura turística, tales como los de Puerto Plata y Boca Chica.

Por su parte, la construcción privada recibió el estímulo del auge turístico, de las fuertes alzas de los alquileres y de las expectativas de especulación inmobiliaria favorecida por la inflación. En 1973 se abrieron en Santo Domingo dos nuevos hoteles con 175 habitaciones, y se trabajó para añadir otras 550 habitaciones a la capacidad hotelera de la ciudad capital.

Asimismo, los sectores de la energía y el transporte elevaron a 16.3 y 8.6 %, respectivamente, las altas tasas de crecimiento logradas en los últimos años. Se espera que esa tendencia ascendente se mantenga con la próxima puesta en marcha de varios proyectos que disponen de financiamiento externo, entre ellos la importación de nuevo equipo para una central termoeléctrica, con crédito del EXIMBANK, y la ampliación del suministro de agua a la capital, con financiamiento del BID.

Por último, el crecimiento de 7 % del sector terciario refleja el auge turístico y la expansión de la demanda, especialmente en los servicios comerciales, financieros y personales.

3. El sector externo

Durante 1973, las exportaciones dominicanas registraron un apreciable aumento de su valor junto a un estancamiento del quantum exportado, debido al extraordinario aumento de los precios. Según estimaciones provisionales, su valor en dólares corrientes se acrecentó en 27 %, tras la extraordinaria expansión de 41 % que logró en 1972. (Véase el cuadro 163.) Contribuyeron al incremento anotado en 1973 tres factores principales: las favorables cotizaciones internacionales de los principales productos tradicionales de exportación (azúcar, café y cacao); la acción del Centro Dominicano de Promoción de Exportaciones (CEDOPEX), que facilitó la colocación en el exterior de cantidades crecientes de productos no tradicionales, y la continuación del auge turístico. Antecedentes fragmentarios sobre el valor corriente de las exportaciones del país durante los primeros nueve meses de 1973, en relación con igual período del año anterior, señalan un aumento de 15 % para los productos tradicionales, de 66.7 % para los no tradicionales y de 97 % para las reexportaciones. Por otra parte, la comparación de los resultados globales de ambos años indica aumentos significativos en los ingresos por la colocación en el exterior de azúcar y sus derivados (17 %), café y sus manufacturas (56 %), cacao y sus manufacturas (32 %) y tabaco (5.1 %), que compensaron ventajosamente las disminuciones registradas en otras exportaciones como las de bauxita. Asimismo, entre ambos años aumentaron considerablemente los ingresos por exportación de ciertos productos no tradicionales, como carne de res (50 %) y especialmente ferroníquel (78 %).

El valor de las importaciones en dólares corrientes se incrementó en 28 %, tasa que corresponde - dado el aumento de los precios - a un aumento de 8.5 % en términos reales. Con ello se respondió a las crecientes necesidades de bienes y servicios, aprovechando la relativa liberalización de la política de importaciones.

Cuadro 163

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 <u>a/</u>
<u>Cuenta corriente</u>				
Exportaciones de bienes y servicios	261.6	292.2	410.8	519.8
Bienes fob	213.5	243.0	347.6	440.0
Servicios	48.1	49.2	63.2	79.8
Transporte	9.4	10.5	12.3	15.0
Viajes	21.7	21.4	32.9	43.4
Importaciones de bienes y servicios	351.5	406.9	442.2	564.5
Bienes fob	266.8	311.1	337.7	434.3
Servicios	84.7	95.8	104.5	130.2
Transporte	39.0	47.5	54.6	70.1
Viajes	36.7	36.5	37.5	45.7
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-26.0	-28.8	-46.8	-59.9
Utilidades	-18.4	-19.5	-34.1	-42.6
Intereses	-7.6	-9.3	-12.7	-17.3
Donaciones privadas netas	8.7	16.3	29.0	32.6
Saldo de la cuenta corriente	-107.2	-127.2	-49.2	-72.0
<u>Cuenta de capital</u>				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	107.2	127.2	49.2	72.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	93.2	118.2	109.1	} 54.8
Inversión directa	69.0	50.0	48.6	
Préstamos de largo a mediano plazo	42.1	73.5	66.0	
Amortizaciones	-20.5	-24.0	-28.2	
Pasivos de corto plazo	1.8	17.6	21.1	
Donaciones oficiales	0.8	1.1	1.6	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	19.6	20.2	-33.4	
c) Errores y omisiones	-14.5	-1.0	-11.3	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	5.4	4.6	5.0	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	3.5	-14.8	-20.2	17.2
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	22.7	39.3	-	15.6
Amortizaciones	-23.5	-34.6	-17.5	-4.6
Divisas (-aumento)	7.1	-19.5	4.8	19.1
Oro (-aumento)	-2.8	-	-	-12.9
Derechos especiales de giro (-aumento)	-	-	-7.5	-

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

El intercambio de mercaderías muestra, al igual que el año anterior, un pequeño superávit de 6 millones de dólares, pero al incluir los fletes, seguros y viajes, ese saldo se transforma en un déficit de cerca de 45 millones de dólares. En particular, las entradas por turismo se contrarrestaron casi totalmente por una corriente en sentido contrario, principalmente hacia los Estados Unidos. Si además se consideran el movimiento por concepto de donaciones privadas y los pagos netos a factores extranjeros (60 millones de dólares) se llega a un desequilibrio de la cuenta corriente de 72 millones de dólares (49 millones en 1972).

Por otra parte se estima que la entrada neta de capital autónomo sumó unos 55 millones de dólares, por lo que fue necesario hacer uso de 17 millones de dólares de las reservas internacionales para cubrir el déficit de la cuenta corriente. (Véase nuevamente el cuadro 163.) El número de préstamos concedidos durante 1973 a la República Dominicana por cuatro organismos (AID, EXIMBANK, BIRF y BID) fue el más alto de su historia (nueve préstamos oficiales por un total de poco más de 78 millones de dólares); sin embargo, los desembolsos fueron menores que el año anterior. Asimismo, disminuyeron las inversiones extranjeras directas, al concluirse en 1972 dos de los más grandes proyectos (Falconbridge y la Refinería Shell).

4. El sector público

Según estimaciones preliminares, los ingresos fiscales habrían aumentado 16 %, con incrementos en los impuestos sobre los ingresos y sobre las exportaciones, que durante 1973 superaron en 17 y 54 %, respectivamente, las recaudaciones del año anterior. Por otra parte, una mayor utilización del financiamiento bruto externo y bancario permitió al gobierno central aumentar tanto sus gastos corrientes como los de capital. Entre los primeros, la política de austeridad que en general se mantuvo para los gastos de personal parece haberse distendido en lo que se refiere a los rubros sociales. En efecto, de acuerdo con las previsiones presupuestarias, los primeros habrían aumentado sólo 10 %, o sea, a un ritmo inferior al de las alzas de precios

/minoristas, mientras

minoristas, mientras los gastos sociales habrían aumentado cerca de 30 %, principalmente los de educación (32 %) y salud y asistencia social (96 %). Esta circunstancia parece explicar el incremento real del consumo del gobierno en un 2 %, tras el descenso de 12.2 % el año anterior.

5. La evolución de los precios

Junto con expandirse la demanda interna, se aceleró el proceso inflacionario. El índice de precios al consumidor en la ciudad capital creció 15 % durante 1973, tasa que duplicó la de 7.8 % registrada el año anterior.

Entre 1972 y 1973, las mayores alzas se produjeron en los alimentos (18.4 %) y la vivienda (16.4 %). En el mismo período, los precios de los bienes de consumo duraderos se elevaron en 44 % y los de aquellos no duraderos en 16.2 %.

Entre los factores internos que contribuyeron a acelerar el proceso inflacionario se halla la escasez de algunos productos alimenticios y del cemento; ello llevó al gobierno a liberalizar en algún grado las importaciones, a restringir la exportación de ciertos productos - como la carne - y a acentuar el control de precios. Por otra parte, dado el carácter abierto de la economía del país, también influyeron en la aceleración de ese proceso, factores externos vinculados a la devaluación del dólar y a las alzas de precios de bienes y servicios importados. Baste señalar, por ejemplo, que entre septiembre de 1973 e igual mes del año anterior, se estimó en 12.5 % el aumento de los precios de las importaciones procedentes de los Estados Unidos, país que suministra casi la mitad de las importaciones totales.

TRINIDAD Y TABAGO

1. Tendencias generales

En 1973 la economía de Trinidad y Tabago se vio profundamente afectada por la inestable situación económica internacional. Las inciertas condiciones monetarias mundiales, las tendencias inflacionarias y el marcado aumento de las tasas de interés en los países industrializados, unidos a la escasez de algunos productos básicos socavaron seriamente la expansión económica general observada en años anteriores.

El rasgo más sobresaliente del año 1973 fue el comportamiento del sector petrolero, que aumentó significativamente su producción, y se benefició con el alza de los precios originada hacia fines de año por la crisis mundial de energía. La producción de petróleo crudo aumentó alrededor de 21 %, y a ello únicamente se debió el crecimiento de la economía en su conjunto. El producto interno bruto del país se acrecentó en cifras reales, aproximadamente 3.5 % durante el año. Los demás sectores productivos, salvo la construcción, acusaron importantes descensos del producto real. Además de enfrentar alzas de precios y escasez de insumos importados, el sector manufacturero tuvo que encarar la restricción de la liquidez interna. Por su parte, la agricultura sufrió los efectos de una severa sequía, a raíz de la cual escasearon periódicamente algunos productos alimenticios y disminuyó fuertemente la producción de los principales cultivos de exportación.

Entretanto, el país siguió soportando niveles tradicionalmente altos de desempleo, confrontó el fenómeno reciente de las alzas de precios y vio disminuir sus reservas en divisas. En lo que se refiere al crecimiento neto de la población, éste parece haberse estabilizado alrededor del 1 % anual.

2. Principales sectores económicos

La leve tendencia ascendente observada en el sector agropecuario en 1971 y 1972 no se mantuvo en 1973. De hecho, el comportamiento económico del sector fue sumamente desalentador, más que nada debido al alto costo de algunos insumos importados y a una prolongada sequía. El producto interno bruto del sector, al costo corriente de los factores, declinó 11.9 %, es decir, aproximadamente 23 % en cifras reales. (Véase el cuadro 164.) De consiguiente, su contribución al producto bruto total disminuyó a 5.0 %, frente a 6.7 % del año anterior.

Las información disponible indica una apreciable baja de la producción tanto en el subsector de exportación como en aquel orientado al mercado interno. En lo que toca a los principales cultivos de exportación, la zafra disminuyó 22 % debido a la sequía y a los extensos perjuicios ocasionados por incendios en los cañaverales; la producción del cacao bajó 36 % y la de café 15 %, en tanto que la de frutos cítricos se redujo a cifras sin precedentes. (Véase el cuadro 165.) En 1973, los problemas laborales y los sistemas de administración deficientes parecen haber acentuado las principales dificultades confrontadas por la agricultura de exportación en los últimos años.

La agricultura para el consumo interno sufrió con particular severidad los efectos de la sequía, y el alto costo de los insumos importados - sobre todo de los alimentos para animales - dificultó la diversificación de las actividades productivas. La producción de carne vacuna, de ave y de hortalizas aumentó marginalmente, y la de porcinos acusó un aumento sustancial de 43 %; en cambio, bajó marcadamente la producción de leche y huevos. Por otra parte, el elevado costo de los insumos importados hizo que el producto interno bruto del subsector fuese más bajo que el sugerido por el nivel general de producción.

Cuadro 164

TRINIDAD Y TABAGO: PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares de Trinidad y Tabago (a precios corrientes)				Tasas anuales de crecimiento		
	1970 a/	1971 a/	1972 a/	1973 a/	1971	1972	1973
Agricultura, silvicultura, pesca y explotación de canteras	128.5	130.0	134.5	118.5	1.2	3.4	-11.9
Minería y refinación de petróleo	350.6	349.0	386.0	530.0	-0.5	10.6	37.3
Manufacturas	313.8	333.0	369.0	419.0	6.1	10.8	13.6
Construcción	73.5	89.0	106.0	124.5	21.1	19.1	17.5
Transporte y distribución	304.8	321.0	347.0	408.0	5.3	8.1	17.6
Servicios de utilidad pública	87.2	93.5	102.5	115.0	7.2	9.6	12.2
Gobierno	188.2	218.0	251.8	294.0	15.8	15.5	16.8
Propiedad de vivienda	60.5	64.5	72.0	349.0	6.6	11.6	22.9
Banca y finanzas	56.2	67.0	82.0				
Otros servicios	98.5	111.5	130.0				
<u>Total</u>	<u>1 661.8</u>	<u>1 776.5</u>	<u>1 980.8</u>	<u>2 353.0</u>	<u>6.9</u>	<u>11.5</u>	<u>19.0</u>

Fuentes: Gobierno de Trinidad y Tabago, Draft Third Five Year Plan 1969-1973, y estimaciones de la CEPAL.

a/ Estimaciones provisionales de la CEPAL.

Cuadro 165

TRINIDAD Y TABAGO: ALGUNAS PRODUCCIONES AGRICOLAS

Productos	Unidad	1970	1971	1972	1973 <u>a/</u>
Caña de azúcar	Miles de toneladas	2 568.9	2 312.1	2 535.4	1 974.5
Cacao en grano	Miles de libras	13 607.0 <u>b/</u>	8 483.0 <u>b/</u>	11 052.0	7 071.0
Café en grano	Miles de libras	5 935.0	9 351.0	6 913.0	5 858.0 <u>c/</u>
Frutas cítricas (enteras)					
Naranjas	Miles de libras	26 062.0	16 324.0	24 954.7	1 554.1
Pomelos	Miles de libras	40 131.0	27 112.0	40 607.0	9 768.2
Jugos de frutas cítricas	Miles de galones	2 062.4	1 664.7	2 342.1	313.3
Carne					
Vacuno y ternera	Miles de libras	3 343.0	3 503.7	3 245.5	3 437.3
Cerdo	Miles de libras	4 614.3	3 604.1	3 704.5	5 295.1
Cordero	Miles de libras	81.1	50.0	98.8	106.1
Aves	Miles de libras	32 358.6	39 720.1	42 843.9	44 200.9
Huevos <u>d/</u>	Miles de docenas	4 505.7	4 902.7	4 353.8	2 677.4 <u>e/</u>
Pescado <u>e/</u>	Miles de libras	8 760.0	9 658.0	8 767.0	8 524.0
Leche <u>f/</u>	Miles de galones	1 596.5 <u>b/</u>	1 838.8 <u>b/</u>	2 266.3	1 586.3
Tabaco	Miles de libras	540.0	474.0	553.0	731.0
Copra	Toneladas	11 015.0	12 253.0	12 346.0	11 616.0

Fuentes: Oficina Central de Estadística, Quarterly Economic Report; Banco Central de Trinidad y Tabago, Statistical Digest, y cifras obtenidas de la Co-operative Citrus Growers' Association of Trinidad and Tobago Limited.

a/ Cifras provisionales.

b/ Cifras revisadas.

c/ Las cifras corresponden al período comprendido entre enero y septiembre.

d/ Las cifras corresponden a la producción comercial.

e/ Pescado entregado en los mercados principales.

f/ Solamente los productores principales.

El resurgimiento de la minería y de la refinación de petróleo observado en 1972 adquirió renovado brío en 1973, principalmente al acentuarse la extracción de petróleo. El producto interno bruto del sector aumentó 37 % a precios corrientes (19 % en cifras reales). Se ha estimado que su participación en la actividad económica total alcanzó aproximadamente a 22.5 %, en comparación con 19.5 % en 1972.

La producción de petróleo crudo se elevó en casi 21 % hasta alcanzar aproximadamente a 61.7 millones de barriles, primordialmente porque comenzaron a fructificar las extensas actividades de exploración y perforación realizadas en áreas marinas durante el quinquenio anterior; la superación de algunas dificultades técnicas que surgieron en las labores de perforación realizadas en la costa oriental se tradujo en un fuerte aumento de la producción de esa zona. En cambio, declinó la producción en tierra y en otras áreas marinas.

Por otra parte, en 1973 se redujo en 2 % la cantidad de petróleo refinado, del cual el crudo importado constituía tradicionalmente una importante proporción. Esta tendencia se manifestó a partir de 1970 y se acentuó por la escasez mundial de petróleo crudo que se produjo durante el último trimestre de 1973.

Durante el año el sector manufacturero, que depende en alto grado de materias primas, insumos intermedios y componentes importados, estuvo expuesto a las escaseces y a las alzas de precios que se hicieron sentir en el ámbito internacional. En lo interno, la reducida liquidez del sector bancario no sólo limitó la disponibilidad de crédito sino que se tradujo, además, en tasas de interés elevadas. Estos factores limitaron el crecimiento real del sector, pese a los acentuados esfuerzos realizados en años anteriores para diversificar y mejorar los procesos de fabricación. El valor agregado en el sector aumentó aproximadamente 14 % a precios corrientes, pero disminuyó en cifras reales.

Las industrias más afectadas fueron las de montaje y las de bienes de consumo duraderos que utilizan una alta proporción de insumos importados. Informaciones sobre el período de enero a octubre de 1973

/indican que

indican que la producción de vehículos automotores y cocinas de gas experimentó una marcada disminución en tanto que las ventas de todos los bienes duraderos armados en el país bajaron pronunciadamente. Además, el elevado precio de las importaciones y las escaseces internacionales sumados a sistemas administrativos ineficientes y al descontento laboral en el sector industrial, contribuyeron en gran medida al continuado descenso de la fabricación de productos textiles, tejidos de punto y prendas de vestir. Las cifras más desalentadoras, sin embargo, se observaron en la industria petroquímica - incluidos los fertilizantes - cuya producción disminuyó más de 30 %.

La menor actividad del sector de la construcción repercutió en el subsector de los materiales para esa actividad. La fabricación de ladrillos y la de bloques y cemento bajaron aproximadamente 4 % y 7 %, respectivamente, pero la inquietud laboral en la fábrica de cemento contribuyó a la baja de la producción en esta industria.

Las informaciones disponibles indican que se elevó la producción de otras manufacturas importantes, como bebidas alcohólicas, productos del tabaco, jabón, margarina y manteca, pero que la producción de aceite comestible disminuyó marcadamente.

El país ha ido tomando conciencia de la necesidad de ampliar la base del sector manufacturero, no sólo para ponerlo en situación de enfrentar con éxito influencias externas adversas, sino también para establecer eslabonamientos industriales posteriores y anteriores y crear oportunidades de empleo. Con este propósito, las políticas del Gobierno tienden a estimular a la industria nacional mediante préstamos e incentivos y el Estado participa directamente en empresas importantes que aprovechan los recursos nacionales. Así, por ejemplo, el sector público está estableciendo, conjuntamente con el sector privado, una nueva planta de fertilizantes.

En el sector de la construcción, el alto nivel de actividad económica observado desde 1968 no se mantuvo en 1973, año en que hubo claras señales de gradual deterioro. Esto podría atribuirse a la escasez de materiales de construcción, particularmente de cemento, y al costo cada

/vez mayor

vez mayor de algunos insumos importados y del crédito interno. Con todo, este sector siguió siendo uno de los focos de crecimiento durante el año, con un aumento de más de 17 % a precios corrientes (aproximadamente 2 % en términos reales).

Dentro del sector, la construcción de viviendas fue la principal esfera de actividad, pues se acrecentaron considerablemente tanto el número de planos de edificación aprobados como la superficie efectivamente construida. En lo que toca al sector público, su contribución a las actividades de construcción fue alta durante el año, sobre todo en virtud de lo realizado por el organismo nacional de vivienda (National Housing Authority) con el fin de aliviar la escasez de viviendas, en especial para los grupos de bajos ingresos.

En los sectores de servicios, el gobierno y el turismo parecen haber logrado cierto crecimiento real durante el año. Los datos disponibles sobre el turismo en 1973 indican que, este subsector, no obstante su reducido tamaño en relación con la economía en general, logró recuperarse de los graves reveses de años anteriores; el sector gobierno, por su parte, creció aproximadamente 1.5 % en términos reales.

Hasta mediados del decenio de 1960, el sector público se ocupó principalmente de los servicios, pero su participación cada vez mayor en diversas empresas productivas no sólo se ha traducido en un mayor control de la economía nacional, sino que le ha colocado en posición más favorable para marcar el ritmo de la actividad económica general. Dos importantes sucesos acaecidos en 1973 fueron la adquisición de grandes predios para fines de desarrollo agrícola y construcción habitacional, y la instalación, esencial para la subsistencia de la industria de la cal, de una empresa elaboradora de este producto.

Entre los demás sectores, los de transporte y distribución registraron una marcada mejora en 1973; se estima que el aumento real del producto interno bruto fue superior a 2 %. Sin embargo, el incremento real en la banca, las finanzas y otros servicios fue escaso o nulo durante el año. Al parecer estos sectores parecen haber sufrido

/más severamente

más severamente a causa de los altos tipos de interés y la espiral inflacionaria de los países industrializados, la inestabilidad de la situación monetaria internacional y la contracción de los créditos internos.

3. El sector externo

Estimaciones preliminares indican que por primera vez en el decenio de 1970 el valor de las exportaciones aumentó con ritmo más rápido que el de las importaciones, y que éstas disminuyeron en términos absolutos. Se estima que el valor total de exportaciones se elevó de 580 millones de dólares en 1972 a 617 millones en 1973 (6.4 %), en tanto que el valor total de las importaciones bajaba de 660 a 665 millones de dólares (casi 1 %). Se espera pues que en 1973 el déficit total del comercio visible será de aproximadamente 38 millones de dólares, luego de haber llegado a 80 millones en 1972. (Véase el cuadro 166.)

Estos fenómenos se atribuyen a la escasez internacional de algunos productos básicos importantes y al alza de los precios de las importaciones, que no sólo redujeron el volumen de las importaciones, sino que desviaron el consumo hacia bienes producidos en el país. Sin embargo, no pueden desestimarse los efectos de la crisis de la energía, que hacia fines de año mermó considerablemente las importaciones de petróleo crudo. Al respecto, cabe observar que el valor del petróleo representa aproximadamente 48 a 50 % del valor total de las importaciones y 50 a 52 % del de las exportaciones, de modo que todo factor que afecte este comercio tendrá un fuerte influjo en el comercio total.

Informaciones disponibles sobre el período de enero a septiembre de 1973 muestran importantes cambios en la composición de las importaciones. Bajó el ritmo de crecimiento en los rubros de maquinaria y equipo de transporte a 19 %, de artículos manufacturados varios a 14 % y de aceites y grasas animales y vegetales a 10 %; por su parte las importaciones de alimentos aumentaron casi 15 %, las de bebidas y tabaco 21 % y las de productos químicos 33 %. Sin embargo, nada prueba que los cambios señalados vayan a convertirse en característica permanente del comercio de importación.

Cuadro 166

TRINIDAD Y TABAGO: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	591.3	652.7	714.8	762.4
Bienes fob	502.0	529.7	580.0	617.0
Servicios	89.3	123.0	134.8	145.4
Transporte	57.7	79.1	84.7	86.9
Viajes	21.6	32.9	37.6	44.0
Importaciones de bienes y servicios	606.9	726.6	815.9	821.8
Bienes fob	486.9	589.0	660.1	654.6
Servicios	120.0	137.6	155.8	167.2
Transporte	74.0	88.8	101.6	105.0
Viajes	22.9	24.3	27.1	31.4
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-75.5	-61.1	-67.5	-74.0
Utilidades	-76.7	-62.5	-67.0	-71.2
Intereses	1.2	1.4	-0.5	-2.8
Donaciones privadas netas	2.3	2.1	2.2	2.4
Saldo de la cuenta corriente	-88.8	-132.9	-166.4	-131.0
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	88.8	132.9	166.4	131.0
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	60.2	90.5	114.1	} 115.0
Inversión directa	75.0	80.1	86.1	
Préstamos de largo y mediano plazo	3.8	19.6	28.2	
Amortizaciones	-9.8	-5.6	-5.0	
Pasivos de corto plazo	-4.6	2.8	10.4	
Donaciones oficiales	-4.2	-6.4	-5.6	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-2.3	5.1	9.8	
c) Errores y omisiones	12.2	52.4	24.1	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	7.4	6.7	7.2	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aument ^o)	11.3	-21.8	11.2	16.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-
Divisas (-aument ^o)	15.6	-15.3	11.2	8.0
Oro (-aument ^o)	-3.8	-	-	8.0
Derechos especiales de giro (-aument ^o)	-0.5	-6.7	-	-

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

a/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

La pauta de las exportaciones no revela cambios de importancia. Se registraron incrementos importantes en las de bebidas y tabaco (147 %), combustibles minerales (casi 13 %), artículos manufacturados (13 %), maquinarias y equipo de transporte (casi 41 %). Sin embargo, las exportaciones de alimentos bajaron 6 % (principalmente debido al bajo nivel de las exportaciones de azúcar y frutos cítricos) y las de productos químicos disminuyeron poco más de 2 %.

Se espera que en 1973 el balance de pagos en cuenta corriente acuse un déficit de 131 millones de dólares.

4. Políticas y problemas socioeconómicos

El año 1973 fue demasiado inestable como para permitir la aplicación de un conjunto preconcebido de políticas socioeconómicas. Se hizo bastante hincapié en la importancia de reaccionar de manera efectiva y eficiente para controlar una serie de crisis desatadas por razones externas. En la primera parte del año se realizaron amplias investigaciones y negociaciones con miras a conservar los mercados de los principales productos básicos, después que el Reino Unido ingresó a la Comunidad Económica Europea ampliada. Además, fue preciso adoptar medidas de emergencia para aliviar los efectos adversos de las alzas de los precios de las importaciones y la escasez de productos básicos, entre ellos algunos insumos indispensables de industrias esenciales. En el plano interno, hubo cierto descontento laboral que agravó los problemas planteados por la incierta situación económica internacional, contra el trasfondo, además, de inestables condiciones monetarias mundiales, que probablemente impulsaron a las autoridades a hacer que el dólar de Trinidad y Tabago continuara flotando junto con la libra esterlina.

La crisis internacional ha puesto de relieve la necesidad de apoyarse más en la economía interna, no sólo para disminuir los efectos de las crisis externas, sino también para facilitar alguna medida de crecimiento autosostenido. La escasez mundial de algunos productos básicos importantes hará preciso elaborar nuevos criterios de desarrollo

agrícola e industrial. Las agudas alzas de precios (la tasa media anual de aumento del índice de precios al consumidor fue de 9.3 % en 1972 y de 14.8 % en 1973) hacen imprescindible idear medidas eficaces para controlar la inflación, y los mayores costos de la producción obligarán a reorientar las estructuras de producción y a buscar nuevos mercados. Entretanto, el persistente problema del desempleo sigue siendo arduo.

Hay, sin embargo, perspectivas muy promisorias en el sector petrolero. La crisis mundial de energía ha triplicado los precios del petróleo, y mientras estos mayores precios se mantengan, la industria petrolera generará ingresos considerables que permitirían disponer de considerables recursos financieros para reestructurar y desarrollar la economía.

URUGUAY

1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante 1973 el producto interno bruto creció 1 %, después de haber disminuido en los dos años anteriores 1 y 1.3 %, respectivamente. Este comportamiento del producto global reflejó un moderado incremento en el sector agropecuario y una leve disminución en la industria manufacturera y en la construcción. (Véase el cuadro 167.) A su vez, el volumen de las importaciones se elevó 12.3 %. Por el lado de la demanda global, y a precios constantes, se registraron caídas de las exportaciones y de la inversión, mientras el consumo creció moderadamente. (Véase el cuadro 168.)

El comercio exterior reprodujo la expansión de los demás países latinoamericanos. A pesar de que bajó 9.3 % el volumen de las exportaciones de bienes, su valor subió 3.2 %; a su vez, las importaciones de mercancías aumentaron tanto en volumen (16 %) como en valor (3.9 %). Uno de los signos más alarmantes de la situación fue el nuevo descenso de la inversión (-4.6 %), tras la caída de -18 % registrada en 1972.

El proceso inflacionario redujo su ritmo, aunque mantuvo su alta tasa, ya que el índice de precios al consumidor se elevó 77.5 % entre diciembre de 1972 y 1973, frente a un aumento de 94.7 % del período anterior. A su vez, las remuneraciones reales aumentaron entre los meses de diciembre de ambos años en 8.1 %, pero disminuyeron en 1.7 % si se consideran los promedios anuales.

Desde otro ángulo, esta situación de estancamiento que padece la economía uruguaya, con la consecuente falta de oportunidades de trabajo urbano, parece haber agudizado - en medida aún no determinada - el proceso de emigración hacia los países limítrofes.

URUGUAY: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de pesos a precios de 1960					Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 e/	1973 e/	1965	1970	1973 e/	1965-1970	1971	1972	1973 e/
Agricultura	3 259	3 220	3 110	3 206	3 206	21.5	22.1	22.1	2.8	-1.2	-3.4	3.1
Minería	3 099	3 042	3 032	3 020	3 020	20.8	21.0	20.8	2.4	-1.8	-0.3	-0.4
Industria manufacturera												
Construcción	533	564	595	583	583	3.3	3.6	4.0	-	5.8	5.5	-2.0
Subtotal bienes	<u>6 891</u>	<u>6 826</u>	<u>6 737</u>	<u>6 809</u>	<u>6 809</u>	<u>45.6</u>	<u>46.7</u>	<u>46.2</u>	<u>2.7</u>	<u>-0.2</u>	<u>-1.2</u>	<u>1.1</u>
Electricidad, gas y agua	296	311	324	341	341	1.8	2.0	2.3	5.0	5.1	4.2	5.1
Transporte y comunicaciones	978	1 007	944	950	950	7.4	6.6	6.5	0.1	3.0	-6.7	0.6
Subtotal servicios básicos	<u>1 274</u>	<u>1 318</u>	<u>1 268</u>	<u>1 291</u>	<u>1 291</u>	<u>2.2</u>	<u>8.6</u>	<u>8.2</u>	<u>1.1</u>	<u>2.5</u>	<u>-2.8</u>	<u>1.8</u>
Comercio y finanzas	2 851	2 734	2 612	2 644	2 644	20.6	19.3	18.2	0.9	-4.1	-4.5	1.2
Gobierno	1 384	1 354	1 354	1 354	1 354	8.5	9.4	9.4	4.3	-2.2	-	0.7
Propiedad de vivienda	918	932	946	946	3 781	6.3	6.2	26.0	1.9	1.5	1.5	0.7
Otros servicios	1 452	1 438	1 455	1 455		9.8	9.8		2.3	-1.0	1.1	
Subtotal otros servicios	<u>6 605</u>	<u>6 458</u>	<u>6 367</u>	<u>6 425</u>	<u>6 425</u>	<u>45.2</u>	<u>44.7</u>	<u>44.2</u>	<u>2.0</u>	<u>-2.2</u>	<u>-1.4</u>	<u>0.2</u>
Producto interno bruto, total	<u>14 656</u>	<u>14 513</u>	<u>14 319</u>	<u>14 462</u>	<u>14 462</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.2</u>	<u>-1.0</u>	<u>-1.2</u>	<u>1.0</u>

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central del Uruguay; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones de la misma fuente.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

e/ Cifras preliminares.

URUGUAY: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta global</u>	19 130	18 593	18 011	18 477	112.8	120.8	118.2	3.7	-2.8	-3.1	2.6
Producto interno bruto	15 840	15 686	15 477	15 632	100.0	100.0	100.0	2.3	-1.0	-1.3	1.0
Importaciones b/	3 290	2 907	2 534	2 845	12.8	20.8	18.2	12.6	-11.6	-12.8	12.3
<u>Demanda global</u>	19 130	18 593	18 011	18 477	112.8	120.8	118.2	3.7	-2.8	-3.1	2.6
Exportaciones b/	2 846	2 390	2 450c/	2 259	21.7	18.0	14.5	-1.5	-16.0	2.5c/	-7.8
Inversión bruta interna	2 385	2 568	2 260	...	11.9	15.1	...	7.2	7.7	-12.0	...
Inversión bruta fija	2 256	2 315	1 900	1 812	11.3	14.2	11.6	7.1	2.6	-17.9	-4.6
Construcción	1 124	1 353	1 428	...	6.6	7.1	...	3.7	20.4	5.5	...
Maquinaria y equipo	1 132	962	472	...	4.7	7.1	...	11.2	-15.0	-50.9	...
Consumo total	13 899	13 635	13 301	...	79.2	87.7	...	4.4	-1.9	-2.4	...
Gobierno general	1 905	1 776	1 669	1 726	10.2	12.0	11.0	5.7	-6.8	-6.0	3.4
Privado	11 994	11 859	11 632	...	69.0	75.7	...	4.2	-1.1	-1.9	...

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central del Uruguay; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras de la misma fuente.

Nota: Las cifras sobre exportaciones e importaciones fueron tomadas de los cuadros de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos en valores constantes de 1960 mediante deflación por índice de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras provisionales.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

c/ Excluye una venta extraordinaria de oro no monetario.

2. Evolución de los principales sectores productivos

El sector agropecuario creció 3.1 %, como resultado del incremento de 7 % en la agricultura y de 1 % en la ganadería. En la recuperación del sector agrícola influyeron las buenas cosechas de maíz, sorgo y papa que compensaron con exceso las bajas de las cosechas de invierno, en especial las de trigo y lino. (Véase el cuadro 169.) En la actividad pecuaria, hubo progresos en la faena de los frigoríficos (5.8 %), y aumentó levemente la producción de lana, frente a los precios superiores en un tercio a los de la zafra anterior. En cambio, la producción de leche habría mermado alrededor de 8 %.

La actividad de la industria manufacturera descendió poco menos de 1 % con respecto al año anterior, resultado que parece vincularse a una retracción de la demanda. Aún no se dispone de cifras para todo el año, pero en los primeros nueve meses, los incrementos en los rubros papel y trabajos de imprenta, caucho, productos químicos, materiales de construcción y metalurgia, no alcanzaron a compensar los descensos en bebidas, tabaco, productos textiles, vestuario y productos electrotécnicos. (Véase el cuadro 170.)

En la construcción, la actividad disminuyó aproximadamente 2 %. Las ventas de cemento descendieron alrededor de 6 %, con una caída de 2 % en las obras privadas y de 25 % en las públicas.

El sector de electricidad, gas y agua mostró avances (5 %), sobre todo por la expansión de los servicios eléctricos.

En transporte y almacenaje sobresalió el crecimiento del tráfico ferroviario, y en el sector del comercio, que creció poco más de 1 %, el incremento de algunos rubros de importación.

3. El sector externo

El valor de las exportaciones de bienes y servicios llegó a los 400 millones de dólares, superando así en 29 % a las cifras del año anterior; de ese total, casi 320 millones correspondieron a bienes (31.9 % más que en 1972). Estos aumentos obedecen exclusivamente al alza de las cotizaciones, ya que a precios constantes las exportaciones totales disminuyeron 16 % y las de bienes 9 %.

Cuadro 169

URUGUAY: AREA SEMBRADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS AGRICOLAS

	1967/1968	1968/1969	1969/1970 ^{a/}	1970/1971	1971/1972	1972/1973	Variación porcentual en 1972/1973
Trigo							
Area sembrada	222.1	535.2	450.5	336.7	339.6	185.0	-45.5
Producción	143.8	469.8	446.9	388.3	301.6	186.5	-38.2
Rendimiento	647.0	878.0	992.0	1 153.0	888.0	1 008.0	13.5
Avena							
Area sembrada	54.1	89.2	74.8	83.0	69.1	65.1	-5.8
Producción	32.9	73.2	59.7	78.0	60.0	58.5	-2.5
Rendimiento	609.0	820.0	799.0	941.0	869.0	899.0	3.5
Lino							
Area sembrada	51.2	81.7	144.3	91.6	73.6	47.9	-34.9
Producción	26.8	56.5	89.6	41.9	42.5	29.5	-30.6
Rendimiento	524.0	691.0	620.0	458.0	577.0	616.0	6.8
Maíz							
Area sembrada	161.7	175.8	227.0	180.2	181.0	225.8	24.8
Producción	69.2	128.8	189.4	156.0	141.2	228.6	61.9
Rendimiento	428.0	733.0	834.0	867.0	780.0	1 012.0	29.7
Arroz							
Area sembrada	30.7	34.3	35.7	31.4	31.3	34.5	10.9
Producción	104.5	134.5	138.6	122.2	128.0	136.9	7.0
Rendimiento	3 397.0	3 917.0	3 884.0	3 889.0	4 110.0	3 964.0	-3.6
Girasol							
Area sembrada	109.0	90.7	123.7	71.5	103.0	108.6	5.4
Producción	48.6	62.5	52.4	48.9	59.8	71.1	18.9
Rendimiento	446.0	639.0	424.0	682.0	581.0	654.0	12.6
Sorgo b/							
Area sembrada	38.1	40.7	43.8	54.0	62.3	134.3	115.6
Producción	29.6	50.6	35.0	72.2	56.9	225.0	295.4
Rendimiento	776.0	1 245.0	800.0	1 336.0	913.0	1 675.0	83.5

Fuente: Dirección de Economía Agraria.

a/ Dato censal.

b/ El área sembrada comprende el área total destinada a pastoreo, cosecha de grano, corte y cosecha y pastoreo y cosecha.

Cuadro 170

URUGUAY: INDUSTRIAS MANUFACTURERAS

Industrias	Indices de volumen físico 1961=100			Variación enero-septiembre de 1973 a/
	1970	1971	1972	
Productos alimenticios	136.8	121.5	120.5	0.9
Bebidas	153.3	155.4	144.7	-13.2
Tabaco	132.7	151.3	148.9	-5.8
Textiles	91.9	84.4	96.1	-5.4
Vestuario	114.3	107.9	95.7	-5.4
Papel	172.2	198.5	147.8	17.0
Imprentas	113.7	106.4		11.0
Caucho	76.8	69.8	78.6	9.5
Productos químicos	122.6	134.9	124.8	6.7
Derivados del petróleo	114.7	116.9	118.5	3.3
Materiales de construcción	150.2	158.9	159.5	8.3
Metalurgia	72.5	74.4	71.6	4.2
Electrotecnia	53.6	63.0	57.1	-8.6
<u>Total</u>	<u>118.3</u>	<u>115.8</u>	<u>114.4</u>	<u>-0.7</u>

Fuente: Banco Central del Uruguay.

a/ Respecto a igual período de 1972.

/Las exportaciones

Las exportaciones no tradicionales fueron las que más crecieron, ya que se duplicaron, aunque su ponderación en el total continúa siendo inferior a 10 %. Entre las tradicionales, el rubro lanas, segundo en importancia, creció 81 % gracias a los precios, pero en volumen disminuyó 10 %, principalmente por la menor exportación de lana sucia. A su vez, el valor de la carne exportada aumentó 23 %, también gracias a los mejores precios, pues el volumen sólo se incrementó en 6 % a raíz de la fuerte retención de ganado por parte de algunos empresarios rurales. (Véase el cuadro 171.)

Las importaciones de bienes y servicios sumaron 377 millones de dólares, 35 % más altas que las de 1972; en términos de volumen el aumento fue de 12 % a precios constantes. El mayor incremento se registró en las materias primas, que aumentaron 65 %; con ello, este rubro llegó a representar 53 % de las importaciones, seguido por combustibles (18 %), maquinaria y equipos (15 %) y otros (14 %).

El movimiento descrito del intercambio externo dejó un saldo positivo de 24 millones de dólares, que agregado al comportamiento de los demás rubros de la cuenta corriente, que no experimentaron mayor variación respecto al año anterior, originaron un leve desequilibrio de 4.5 millones de dólares en la cuenta corriente del balance de pagos. Por otra parte, durante el año hubo una entrada neta de capitales autónomos de aproximadamente 60 millones de dólares, que contribuyó a mejorar la posición neta de las autoridades monetarias en 55 millones de dólares. (Véase el cuadro 172.)

4. Sector fiscal

Durante 1973 el déficit del gobierno central con relación a los egresos de caja fue de 5 %, proporción que el año anterior había sido de 15 % y en 1971 de 29 %. Si se consideran las dos grandes agrupaciones de ingresos y gastos - Fondo de Funcionamiento y de Subsidios y Fondo Nacional de Inversiones - se advierte que tanto en 1971 como en 1972 casi 90 % del déficit correspondió al primero, pero que en 1973 éste sólo originó menos de la mitad del saldo negativo.

Cuadro 171

URUGUAY: COMPOSICION E INCREMENTO DEL INTERCAMBIO COMERCIAL

(Porcentajes)

	1972	1973	Variación 1973
<u>Exportaciones</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>31.9</u>
Lana y derivados	28.1	34.1	81.1
Lana sucia	13.0	11.4	31.4
Lana lavada	2.4	6.4	300.1
Tops	10.1	12.7	87.1
Otros productos de hilandería y tejeduría	2.6	3.6	103.0
Carnes y derivados	48.1	39.7	23.2
Carne vacuna	45.7	37.3	21.7
Carne ovina	0.5	0.3	19.0
Otros	1.9	2.1	59.6
Cueros y cerdas	10.7	7.9	9.9
Productos agrícolas naturales e industrializados	5.8	9.9	156.0
Otros	7.3	8.3	69.2
<u>Importaciones</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>39.4</u>
Materias primas y materiales de construcción	45.1	53.2	64.6
Combustibles y lubricantes	20.3	17.8	21.7
Vehículos automotores, juegos de partes y maquinaria	17.9	14.6	13.8
Otros	16.7	14.4	20.4

Fuente: Banco Central del Uruguay.

Quadro 172

URUGUAY: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{a/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	290.0	252.7	310.9	400.6
Bienes fob	224.1	196.8	242.0	319.1
Servicios	65.9	55.9	68.9	81.5
Transporte	8.0	5.1	8.8	12.1
Viajes	42.6	39.9	44.9	51.9
Importaciones de bienes y servicios	319.6	302.9	279.6	376.7
Bienes fob	203.1	203.0	178.7	249.1
Servicios	116.5	99.9	100.9	127.6
Transporte	50.2	46.6	41.8	58.3
Viajes	45.0	34.8	40.4	47.0
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-24.8	-21.6	-23.6	-28.3
Utilidades	-1.7	-	-	-
Intereses	-23.1	-21.6	-23.6	-28.3
Donaciones privadas netas	-0.9	-0.6	-0.2	-0.1
Saldo de la cuenta corriente	-55.3	-72.4	7.5	-4.5
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	55.3	72.4	-7.5	4.5
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	23.7	82.5	69.3	} 59.9
Inversión directa	-	-	-	
Préstamos de largo y mediano plazo	26.0	55.4	71.9	
Amortizaciones	-17.1	-18.5	-26.4	
Pasivos de corto plazo	4.6	36.7	12.3	
Donaciones oficiales	10.2	8.9	11.5	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	17.9	-0.2	1.6	
c) Errores y omisiones	-27.5	-50.9	-61.1	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	9.2	7.4	8.0	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	32.0	33.6	-25.3	-55.4
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	62.0	40.7	68.6	19.8
Amortizaciones	-42.9	-14.7	-13.8	-118.1
Divisas (-aumento)	13.1	-6.1	-97.6	47.2
Oro (-aumento)	-0.1	13.6	25.9	-0.2
Derechos especiales de giro (-aumento)	-0.1	0.1	-8.4	-4.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

^{a/} Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

El coeficiente de ingresos del gobierno central con respecto al producto interno bruto habría llegado aproximadamente a 15 %, el más alto del último decenio, en tanto que el coeficiente de egresos de caja se mantuvo en un nivel análogo al del año anterior (16 % del producto).

Los ingresos del gobierno central aumentaron 121 %, lo cual - frente al alza de 77.5 % de los precios al consumidor - significó una apreciable mejora en términos reales. La composición de los ingresos muestra incrementos superiores al 140 % en las recaudaciones de los impuestos a la renta, internos y de comercio exterior, en tanto que las derivadas de otros impuestos sólo subieron en poco más de 50 %. El déficit de caja se cubrió con la utilización del crédito del Banco Central y la colocación de bonos del Tesoro.

5. Moneda y crédito

Durante 1973, los medios de pago aumentaron 142 200 millones de pesos (75 %), siendo la aceleración mayor en el último trimestre. En particular, los billetes y moneda se incrementaron en 64 % y los depósitos a la vista en 94 %. El índice de liquidez, cuya base es diciembre de 1970 = 100, pasó de 92 en diciembre de 1972 a 84 en mayo y junio de 1973, a 71 en septiembre y a 91 en diciembre. La baja de liquidez del tercer trimestre se compensó en parte con la velocidad de circulación del dinero giral. Esta falta de liquidez se explicaría por factores vinculados a la demanda monetaria y no por cambios en la oferta.

De acuerdo con estimaciones provisionales, las reservas internacionales del sistema bancario habrían aumentado durante el año en 58 200 millones de pesos, lo que comparado con la meta prevista de 22 500 millones, significó un excedente de expansión de medios de pago por la vía del sector externo de 159 %.

En cuanto a la evolución del crédito al sector público, el Banco Central aportó recursos por 31 900 millones de pesos y la banca privada por 3 400 millones, mientras el Banco de la República

/recibió recursos

recibió recursos del gobierno central por 24 600 millones y del resto del sector público por 3 200 millones.

El crédito al sector privado aumentó 160 000 millones de pesos; el concedido en moneda nacional se expandió en una suma mayor, sin embargo hubo un descenso de 3 900 millones en el otorgado en moneda extranjera. Las demás instituciones financieras - Banco Hipotecario y Caja Nacional de Ahorro Postal - incrementaron sus depósitos en 5 500 millones de pesos.

6. Precios y salarios

Entre diciembre de 1972 y diciembre de 1973, los precios internos al consumidor crecieron 77.5 % y aquellos al por mayor, 92.8 %; si se toman los promedios anuales, esos incrementos fueron de 97 y 115.4 %. Entre los factores que presionaron las alzas de precios figuran los mayores precios de las materias primas importadas y de los principales productos de exportación de origen agropecuario (en especial la carne, la lana y el arroz); los aumentos de las tarifas de las empresas públicas, en especial de la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland y del organismo denominado Usinas y Teléfonos del Estado; la sustitución del impuesto a las ventas y servicios por el impuesto al valor agregado, cuya tasa básica es de 14 %, y de 5 % para ciertos artículos de primera necesidad; los aumentos de precios decretados para estimular algunas producciones agropecuarias; las sucesivas devaluaciones, que en el año llevaron el tipo de cambio de 732 a 937 pesos por dólar, y los aumentos de salarios otorgados a principios de enero y de julio.

El cuadro 173 muestra la evolución de los precios al consumidor en 1972 y 1973, por grupos de bienes. Se observa que el grupo alimentación registró en el último año un alza inferior al índice general, lo cual obedeció en gran parte a la reducción de los precios de las frutas y verduras en los dos últimos meses del año, que compensó los aumentos de otros artículos, especialmente de la carne vacuna. El elevado índice que corresponde a vivienda refleja la magnitud de los aumentos de las tarifas de Usinas y Teléfonos del Estado, más que el de los alquileres, que fue moderado. El grupo "varios" creció por sobre el promedio debido a los mayores precios de los combustibles, del transporte urbano de pasajeros y de las cuotas para prestaciones de salud.

Entre los precios al por mayor, los aumentos más marcados se registraron en los de las manufacturas, que se elevaron en 95 %, mientras que los de origen agropecuario lo hicieron en 88.6 % (104 % los agrícolas y 81 % los ganaderos). Los aumentos de precios de más importancia por su alta ponderación en el índice global son los siguientes: a) el del ganado vacuno aumentó 75 %, por la adecuación de los precios internos a los internacionales; b) el de la lana sucia lo hizo en 50 %, influido también por los precios internacionales; c) como consecuencia de la política oficial de estímulo, se incrementaron los precios del trigo (200 %), el arroz (160 %) y el lino (200 %), y d) los combustibles duplicaron su precio en enero y los volvieron a elevar en 16 % en julio.

Por su parte, los salarios nominales se elevaron durante el año en 98 % para el sector público y en 87 % para el privado. Así, entre diciembre de 1972 y diciembre de 1973, los salarios reales subieron 11 % en el sector público y 5 % en el privado; pero si se consideran promedios anuales, resulta una disminución en ambos sectores de 1 y 2 %, respectivamente.

Cuadro 173

URUGUAY: AUMENTOS DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
(Porcentajes)

	<u>1972</u>	<u>1973</u>
Indice general	<u>94.7</u>	<u>77.5</u>
Alimentación	108.3	77.2
Vestuario	86.1	70.1
Vivienda	47.8	92.2
Varios	84.8	91.2

Fuente: Banco Central del Uruguay.

VENEZUELA

1. Antecedentes generales

La economía venezolana anotó en 1973 una vigorosa tendencia expansiva, que se manifestó por igual en las principales variables económicas y sociales (comercio internacional, producción, inversiones, finanzas y empleo), invirtiéndose así la desaceleración del crecimiento que se había registrado en el segundo quinquenio de la década de 1960 y en los dos primeros años del decenio de 1970. (Véase el cuadro 174.)

El sector externo, a través de la mayor demanda y mejores precios en los mercados internacionales del petróleo y en menor medida del hierro, contribuyó mucho a la expansión de la economía venezolana, al proporcionar mayores recursos financieros que mejoraron considerablemente la situación del balance de pagos, originaron un ingreso fiscal extraordinario y ampliaron la demanda interna. Sin embargo, también contribuyó con vigor a dicha expansión el notable crecimiento de la industria manufacturera y de la construcción, y también de los servicios básicos (energía, gas, agua, transporte y comunicaciones). En esta forma, en 1973 se reafirmó un proceso de crecimiento interno menos dependiente de los estímulos que acostumbraba recibir la economía del sector exportador de petróleo.

La estrategia de desarrollo ha sido aprovechar los excedentes económicos generados por el petróleo para pasar de una economía petrolera a una moderna economía industrial y agrícola. La nueva administración seguramente acentuará esa estrategia, especialmente ahora que el país cuenta con elevados ingresos del petróleo para financiar las crecientes necesidades de inversión que crea la transformación de la economía venezolana.

VENEZUELA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de bolívares a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
<u>Oferta Global</u>	50 725.1	52 996.4	56 221.4	60 760.8	113.6	113.5	113.2	4.1	4.5	6.1	8.1
Producto interno bruto	44 681.8	46 591.4	43 138.1	53 364.0	100.0	100.0	100.0	4.1	4.3	5.5	8.6
Importaciones b/	6 043.3	6 405.0	7 083.3	7 396.8	13.6	13.5	13.9	4.0	6.0	10.6	4.4
<u>Demanda Global</u>	50 725.1	52 996.4	56 221.4	60 760.8	113.6	113.5	113.2	4.1	4.5	6.1	8.1
Exportaciones b/	11 458.4	10 758.8	10 302.6	10 823.4	27.5	25.6	20.3	2.7	-6.1	-4.2	5.1
Inversión bruta interna	7 417.2	8 322.6	9 898.3	11 343.6	17.5	16.5	21.3	3.1	12.2	18.2	15.2
Inversión bruta fija	6 720.7	7 702.2	9 013.9	...	14.9	15.0	...	4.3	14.6	17.0	...
Pública	2 394.5	3 130.3	3 722.1	...	4.4	5.4	...	8.2	30.7	16.9	...
Privada	4 326.2	4 571.9	5 291.8	...	10.4	9.6	...	2.5	5.7	15.7	...
Construcción	4 783.0	5 421.6	6 384.3	...	10.0	10.7	...	5.5	12.4	17.8	...
Maquinaria y equipo	1 937.7	2 280.6	2 629.6	...	4.9	4.3	...	1.8	17.7	15.3	...
Consumo total	31 849.5	33 915.0	36 080.5	38 593.8	68.6	71.4	72.3	4.9	6.5	6.4	7.0
Gobierno general	6 593.2	7 315.1	7 357.9	8 483.7	12.5	14.8	15.9	7.6	10.9	0.6	15.3
Privado	25 256.3	26 599.9	28 722.6	30 110.1	56.1	56.5	56.4	4.2	5.3	8.0	4.8

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Venezuela; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de antecedentes parciales de la misma fuente.

Nota: Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del cuadro de balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a/ Cifras preliminares.

b/ Bienes y servicios, excluidos los factores.

Hasta los años treinta la economía venezolana era esencialmente agrícola, su productividad muy baja y sus relaciones con el exterior exiguas. Luego de ese período se inició la explotación del petróleo en gran escala, lo que determinó cambios profundos y la apertura de la economía. El sector petrolero pasó a ser el factor dinámico del desarrollo, pero al mismo tiempo lo hizo vulnerable a las continuas fluctuaciones de la demanda y los precios del petróleo en los mercados internacionales.

El impulso derivado del continuo aumento de la productividad del sector petrolero se manifestó a través de mecanismos fiscales. Los ingresos, captados principalmente por los derechos (royalties) e impuestos sobre los ingresos que se cobran a las empresas extranjeras, se transfirieron al resto de la economía a través del gasto público, y sólo en pequeña parte a través del ingreso directamente generado por las empresas. Los frutos del aumento de la productividad favorecieron en su mayor parte al capital y generalmente salieron fuera del país.

Desde los años treinta hasta fines del decenio de 1950 existió estrecha relación entre las tasas de crecimiento de la producción petrolera y del producto interno bruto. En los años sesenta y aún más al iniciarse el decenio de 1970, dicha relación perdió fuerza, lo que indica una menor incidencia del petróleo en el crecimiento económico global.

Los cambios estructurales producidos en la economía venezolana han sido importantes. La participación del sector secundario (industria manufacturera, construcción y servicios básicos) en la generación del producto territorial bruto subió de 18.4 % en 1950 a 20.3 % en 1973. (Véase el cuadro 175.) En cambio, el sector primario (agropecuaria, petróleo y minería), bajó entre los mismos años de 31.2 % a 23.2 %.

A su vez, la ocupación en el sector secundario subió del 16.8 % de la ocupación total en 1950 al 20 % en 1971, mientras en el sector primario descendía de 46.9 % a 22.7 %. (Véase el cuadro 176.)

Cuadro 175

VENEZUELA: ESTRUCTURA DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
(Porcentajes del total)

	1950	1960	1970	1973
<u>Sectores primarios</u>	<u>31.2</u>	<u>29.7</u>	<u>26.7</u>	<u>23.2</u>
Agropecuario	8.1	6.4	6.9	6.2
Petróleo y gas	22.9	21.6	18.7	16.0
Minería	0.2	1.7	1.1	1.0
<u>Sectores secundarios</u>	<u>18.4</u>	<u>22.3</u>	<u>17.6</u>	<u>20.3</u>
Industria manufacturera	10.8	15.0	12.2	13.1
Construcción	7.1	6.0	2.5	4.2
Electricidad, gas y agua	0.5	1.3	2.9	3.0
<u>Sectores terciarios</u>	<u>50.5</u>	<u>48.0</u>	<u>55.7</u>	<u>56.5</u>
Transporte y comunicaciones	5.8	4.1	4.0	4.5
Comercio	14.2	15.2	13.4	13.5
Servicios	30.5	28.7	38.3	38.5

Fuentes: Para 1950 y 1960, CORDIPLAN; para 1970 y 1973, CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de Venezuela.

Cuadro 176

VENEZUELA: FUERZA DE TRABAJO
(Miles de personas y composición porcentual)

Sectores económicos	Febrero de 1950		Noviembre de 1961		Noviembre de 1971	
	Miles de personas	Porcentajes	Miles de personas	Porcentajes	Miles de personas	Porcentajes
<u>Sectores primarios</u>	<u>750</u>	<u>46.9</u>	<u>767</u>	<u>37.5</u>	<u>641</u>	<u>22.7</u>
Agropecuario	705	44.1	721	35.3	605	21.4
Minas e hidrocarburos	45	2.8	46	2.2	36	1.3
<u>Sectores secundarios</u>	<u>268</u>	<u>16.8</u>	<u>350</u>	<u>17.1</u>	<u>564</u>	<u>20.0</u>
Industria manufacturera	172	10.8	247	12.1	386	13.7
Construcción	91	5.7	82	4.0	146	5.2
Electricidad, gas y agua	5	0.3	21	1.0	32	1.1
<u>Sectores terciarios</u>	<u>581</u>	<u>36.3</u>	<u>925</u>	<u>45.4</u>	<u>1 619</u>	<u>57.3</u>
Comercio	150	9.3	266	13.0	366	13.0
Transporte y comunicaciones	52	3.3	96	4.7	120	4.2
Servicios	342	21.4	505	24.8	755	26.7
Actividades no especificadas	37	2.3	58	2.9	378	13.4
<u>Total ocupación</u>	<u>1 599</u>	<u>100.0</u>	<u>2 042</u>	<u>100.0</u>	<u>2 824</u>	<u>100.0</u>
Desempleo	107		309		186	
<u>Total fuerza de trabajo</u>	<u>1 706</u>		<u>2 351</u>		<u>3 010</u>	

Fuente: Censos de población.

A los cambios estructurales anotados en la producción y el empleo se han agregado otros en la agricultura (reforma agraria), en la administración pública, en los sectores sociales y en las finanzas y el comercio exterior, que han cambiado la fisonomía de la sociedad y la economía venezolana.

Gracias a su vigoroso crecimiento, a su excepcional dotación de recursos naturales y a su situación geográfica privilegiada, Venezuela seguramente irá a engrosar a no muy largo plazo el grupo de los países más desarrollados de la región, que integran Argentina, Brasil y México. Sin embargo, para lograrlo deberá superar problemas económicos y sociales, entre los cuales se destacan los relativos a desempleo y subempleo, distribución regresiva del ingreso, diversificación de las exportaciones y regionalización del desarrollo.

2. El sector externo

El año 1973 presentó un cuadro extraordinariamente favorable para Venezuela. (Véase el cuadro 177.) A la espectacular alza de precios del petróleo en los mercados internacionales se agregó la mayor producción de este bien, con lo cual los ingresos por concepto de exportaciones petroleras aumentaron más de 1 400 millones de dólares. A su vez, las exportaciones de hierro se elevaron en 28 % y las de los demás productos mostraron asimismo una evolución favorable, aunque no tan pronunciada como en los casos anteriores.

La favorable coyuntura externa determinó una fuerte inyección financiera para la caja fiscal (más de 1 000 millones de dólares), un incremento en las reservas internacionales de cerca de 690 millones de dólares y un efecto expansivo en la liquidez monetaria y en la demanda interna.

Las exportaciones llegaron en 1973 a 5 520 millones de dólares a precios corrientes, en comparación con 3 798 millones en 1972, lo que representó un alza de 45.3 %. Este ascenso se debió básicamente al pronunciado aumento del valor de las exportaciones petroleras y, en menor medida, de las de mineral de hierro. El volumen de las exportaciones creció 4.3 % y los precios se alzaron en 39.4 %.

Cuadro 177

VENEZUELA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973 ^{g/}
Cuenta corriente				
Exportaciones de bienes y servicios	2 943.0	3 572.0	4 020.4	5 795.1
Bienes fob	2 756.0	3 372.0	3 797.8	5 520.0
Servicios	187.0	200.0	222.6	275.1
Transporte	59.0	55.0	56.5	76.0
Viajes	50.0	61.0	72.7	88.1
Importaciones de bienes y servicios	2 318.0	2 588.0	3 007.4	3 725.2
Bienes fob	1 793.0	1 994.0	2 342.9	2 898.9
Servicios	525.0	594.0	664.5	826.3
Transporte	238.0	283.0	317.0	392.1
Viajes	140.0	138.0	178.1	235.2
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-669.0	-874.0	-1 042.3	-1 509.2
Utilidades	-657.0	-858.0	-1 023.9	-1 495.9
Intereses	-12.0	-16.0	-18.4	-13.3
Donaciones privadas netas	-86.0	-79.0	-89.0	-103.8
Saldo de la cuenta corriente	-130.0	31.0	-118.3	456.9
Cuenta de capital				
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	130.0	-31.0	118.3	-456.9
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	153.0	425.0	338.4	} 217.1
Inversión directa	-25.0	215.0	57.5	
Préstamos de largo y mediano plazo	168.0	260.0	362.6	
Amortizaciones	-34.0	-82.0	-122.7	
Pasivos de corto plazo	50.0	36.0	106.4	
Donaciones oficiales	-6.0	-4.0	-5.4	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-69.0	71.0	-118.3	
c) Errores y omisiones	94.0	-117.0	-2.2	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	42.0	35.0	38.0	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-90.0	-445.0	-197.6	-674.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	2.0	7.0	10.9	12.8
Amortizaciones	-5.0	-	-	-
Divisas (-aumento)	-30.0	-416.0	-170.5	-611.0
Oro (-aumento)	-9.0	-1.0	-	-60.0
Derechos especiales de giro (-aumento)	-48.0	-35.0	-38.0	-15.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 25.

g/ Estimaciones basadas en estadísticas oficiales.

Durante el año continuó la tendencia alcista en las cotizaciones internacionales del petróleo que se había iniciado débilmente en el segundo semestre de 1970, después de un largo período de deterioro a partir de 1957. (Véase el cuadro 178.)

En el tercer trimestre los precios alcanzaron un nivel sin precedentes, al vender Venezuela su petróleo a fines de diciembre a 14.08 dólares por barril, en circunstancias de que el valor medio en enero había sido de 3.15 dólares (cuatro veces y media menor).

El valor unitario de las exportaciones de petróleo de Venezuela experimentó en 1971 un alza de 27 % con relación al año anterior, lo que básicamente se debió a resoluciones del Ministerio de Hacienda y del Ministerio de Minas e Hidrocarburos, que fijaron los precios de exportación para ese año con el fin de compensar la menor producción de petróleo. En 1972 los precios registraron un aumento de 11.1 % y en 1973 de 37.5 %.

Al alza del precio del petróleo se unió un incremento de 4.3 % en el volumen físico de la producción, al subir ésta de 187.36 millones de metros cúbicos a 195.33 millones. Sin embargo, el nivel alcanzado en 1973 está 6.8 % por debajo del nivel de 1970 y fue similar al anotado en 1966. (Véase el cuadro 179.) El volumen de las exportaciones de petróleo crudo bajó 0.68 %, en tanto que subieron 11.4 % las de productos refinados.

La favorable coyuntura internacional para el petróleo significó un alza de 47.6 % en el valor de sus exportaciones 90/ al pasar de 2 923 millones de dólares en 1972 a 4 315 millones en 1973. Esto causó un superávit de 674 millones de dólares en el balance de pagos del país y elevó las reservas internacionales en poder del Banco Central de 1 732 millones de dólares a fines de 1972 a 2 420 millones 91/ al 31 de diciembre de 1973 (un incremento de 39.7 %).

90/ Aproximadamente la tercera parte de las exportaciones de petróleo corresponden a productos refinados.

91/ Estimación preliminar de la Oficina Central de Coordinación y Planificación (CORDIPLAN) de Venezuela.

Cuadro 178

VENEZUELA: PRECIOS DE EXPORTACION DEL PETROLEO a/

(En dólares por barril)

Año	Precio	Indice
1950	2.11	99.5
1955	2.34	110.4
1957	2.65	125.0
1960	2.12	100.0
1965	1.89	89.2
1969	1.81	84.9
1970	1.85	87.3
1971	2.35	110.8
1972	2.52	118.9
1973	3.66	172.4

Fuente: Ministerio de Minas e Hidrocarburos.

a/ Petróleo crudo y derivados.

Cuadro 179

VENEZUELA: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA

(Millones de metros cúbicos)

Años	Producción de petróleo		Exportaciones de petróleo		Consumo interno de petróleo refinado
	Crudo	Refinado	Crudo	Refinado	
1962	185.7	59.5	128.9	46.3	8.8
1963	188.5	60.5	130.1	48.3	9.1
1964	197.4	63.5	136.8	50.1	9.6
1965	201.5	68.2	135.3	53.4	10.2
1966	195.6	68.1	131.3	53.3	10.4
1967	205.6	67.6	141.0	54.1	10.6
1968	209.8	69.0	142.9	53.2	11.3
1969	208.6	67.1	143.7	54.2	11.2
1970	215.2	75.0	141.3	60.1	11.6
1971	205.9	72.3	134.3	56.2	12.2
1972	187.4	65.5	124.1	56.0	11.6
1973 <u>a/</u>	195.3	75.4	123.2	62.3	12.9

Fuente: Ministerio de Minas e Hidrocarburos, Oficina de Economía Petrolera; CORDIPLAN, Dirección de Planificación Económica.

a/ Cifras provisionales.

En virtud de la expansión petrolera, la caja fiscal recibió un fuerte aporte, al subir las entradas provenientes de los derechos y del impuesto sobre los ingresos. (Véase el cuadro 180.) Estos mayores recursos fiscales ampliaron la liquidez monetaria y la demanda interna.

La participación fiscal en la industria petrolera pasó de 1.62 dólares por barril a comienzos de año a 8.50 dólares a fines de diciembre, es decir, se elevó más de cinco veces. Al mismo tiempo, la contribución del sector petrolero a los ingresos públicos ordinarios aumentó de 62 a 67 % entre 1972 y 1973.

Las utilidades netas de las empresas petroleras registraron un incremento relativo mayor al llegar en 1973 a 654 millones de dólares, contra 320 en el año anterior; subieron así en 104.4 %. En lo que se refiere a la distribución de las ganancias del sector petrolero, en 1973 la relación fue más favorable para las empresas petroleras: mientras en 1972 el Estado percibía el 86.9 % de las utilidades y las empresas el restante 13.1, en 1973 dichos porcentajes bajaron a 81.5 y 18.5, respectivamente.

De mantenerse los precios del petróleo en los niveles del último trimestre de 1973, se estima que en 1974 el valor de las exportaciones alcanzaría a una cifra extraordinaria rayana en los 10 000 millones de dólares.

El mineral de hierro ocupa el segundo lugar entre las exportaciones **venezolanas**. Entre 1972 y 1973 se registró una notable expansión de 28 % en el valor de las exportaciones de este mineral: de 132 millones de dólares pasó a 169 millones; por su parte, el volumen físico de la producción nacional subió de 18.5 millones de toneladas métricas a 23 millones. (Véase el cuadro 181.)

Cuadro 180

VENEZUELA: RESULTADOS FINANCIEROS DE LAS OPERACIONES DE LA
INDUSTRIA PETROLERA

(Millones de bolívares a precios corrientes)

	1970	1971	1972	1973 a/
<u>Ingresos</u>	<u>11 384</u>	<u>13 720</u>	<u>13 566</u>	<u>19 176</u>
Ventas exportadas b/	10 549	12 815	12 573	18 122
Petróleo	6 931	8 403	8 132	11 965
Productos refinados	3 531	4 272	4 219	5 935
Gas licuado	87	140	222	222
Ventas en el país	835	905	993	1 059
Petróleo	1	4	9	10
Productos refinados	706	756	826	876
Gas	128	145	158	167
<u>Costos y gastos</u>	<u>6 375</u>	<u>6 820</u>	<u>6 742</u>	<u>7 508</u>
Sueldos y jornales	1 084	1 100	1 153	1 153
Depreciación, amortización y agotamiento	1 044	1 160	1 104	1 104
Pérdidas por retiro de activos c/	26	51	36	59
Otros gastos de operación	1 318	1 644	1 668	1 668
Regalías	2 869	2 828	2 752	3 495
Impuestos varios d/	34	37	29	29
<u>Ganancia pre impuesto e/</u>	<u>5 009</u>	<u>6 900</u>	<u>6 824</u>	<u>11 668</u>
Impuesto sobre los ingresos f/	3 270	4 653	5 558	8 856
Ganancia neta	1 739	2 247	1 266	2 812

Fuente: Ministerio de Minas e Hidrocarburos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Ingresos a precios de realización.

c/ Incluye pérdida por retiro de activos (obsolescencia, mal estado, etc.) y la renuncia de concesiones.

d/ Incluye impuestos municipal y nacionales, excepto sobre la renta.

e/ Sobre la renta.

f/ En 1970, a precios de referencia; desde 1971 en adelante, en valores de exportación.

Cuadro 181

VENEZUELA: INDICADORES DE LA EXPLOTACION DE MINERAL DE HIERRO

(Millones de toneladas métricas)

Años	Producción	Exportación	Reservas
1962	13.3	13.3	1 420
1963	12.0	12.4	1 513
1964	15.7	14.9	1 497
1965	17.5	17.0	1 680
1966	17.8	17.0	1 662
1967	17.1	16.5	1 645
1968	15.5	15.0	1 883
1969	19.7	19.0	1 942
1970	22.1	21.1	1 923
1971	20.2	19.1	1 901
1972	18.5	16.5	1 882
1973 <u>a/</u>	23.0	21.5	1 359

Fuente: Ministerio de Minas e Hidrocarburos, Oficina de Economía Minera.

a/ Cifras provisionales.

Estados Unidos es el principal comprador del mineral de hierro venezolano. Durante el año absorbió casi los dos tercios de las exportaciones, y el resto se distribuyó entre diversos países europeos. Cinco países - Estados Unidos, Alemania occidental, el Reino Unido, Italia y Bélgica - concentraron más del 95 % de las exportaciones venezolanas de mineral de hierro. En las exportaciones a los Estados Unidos se registraron aumentos de precios de 0.61 dólares por tonelada y en las ventas a los países europeos, de 0.90 dólares como promedio.

Dentro de los productos agrícolas de exportación, el cacao tuvo durante el año una evolución favorable en cuanto a precios y volumen, en tanto que el café sufrió una contracción de cierta importancia. Las exportaciones de productos siderúrgicos registraron una caída, mientras que las de aluminio en lingotes anotaron cierto crecimiento.

En julio de 1973 se inauguró el Centro Industrial Experimental para la Exportación (CIEPE), cuyo objetivo fundamental es el de investigar, idear y perfeccionar productos obtenibles de materias primas agrícolas destinadas a la exportación, así como asesorar a la industria elaboradora de alimentos y materias primas.

El 19 de mayo de 1973 entró en vigencia el nuevo régimen arancelario, que se basa en la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas (NAB), establece un sistema de aranceles de importación ad valorem y elimina la mayoría de las restricciones cuantitativas.

Con el fin de diversificar las exportaciones se promulgaron leyes de incentivo a la exportación y de creación del Fondo de Financiamiento de las Exportaciones.

Las importaciones totales venezolanas ascendieron en 1973 a 2 899 millones de dólares fob, lo que significó un aumento de 23.7 % con respecto a los 2 343 millones del año anterior.

El valor de las importaciones de materias primas y materiales para la industria, la minería y la explotación de hidrocarburos, así como también para la agricultura y la ganadería, pasó de 727 millones de dólares en 1972 a 1 008 millones en 1973, merced a la mayor actividad económica de esos sectores y en especial de la industria manufacturera.

El valor de las importaciones de equipo y maquinaria aumentó 21 millones de dólares, por las exigencias de los grandes proyectos que está llevando a cabo el país, en materia de siderurgia y petroquímica principalmente. Las importaciones de materiales de construcción también se incrementaron fuertemente (de 334 a 410 millones de dólares) para satisfacer las necesidades cada vez mayores de esta industria, que en 1973 exhibió un crecimiento notable.

En lo que toca a los alimentos, el valor de las importaciones se duplicó: 73 millones de dólares en 1972 y 167 millones en 1973.

En febrero de 1973 se revaluó el bolívar, para lo cual se redujo en 10 centavos de bolívar el valor del dólar para todas las operaciones de compras y ventas que efectúa el Banco Central. Anteriormente, en diciembre de 1971, se había efectuado otra revaluación del bolívar (su valor con respecto al dólar pasó de 4.48 a 4.40 bolívares). Ambas medidas se adoptaron para paliar en parte el efecto que podría tener la devaluación del dólar y de otras monedas en las importaciones, y por derivación, en el índice de precios y el costo de la vida.

Puesto que el índice de valor unitario de las importaciones de bienes subió 5.1 % en 1972 y 18.6 % en 1973, puede concluirse que las revaluaciones señaladas no alcanzaron a compensar el alza de precios de los productos que el país debió importar en los dos últimos años.

3. Evolución de algunos sectores productivos

Durante 1973 la economía venezolana registró una alta tasa real de crecimiento (8.6 %); se modificó así la tendencia a la desaceleración que se había manifestado en el segundo quinquenio del decenio de 1960 y en los dos primeros años del decenio de 1970. (Véase el cuadro 182.) El producto interno bruto, medido a precios corrientes, creció en 20.4 %.^{92/}

La favorable coyuntura internacional del petróleo influyó en la tasa de crecimiento anotada, pero también fue importante el crecimiento de ciertos sectores productivos y de servicios básicos, lo que muestra que el proceso de desarrollo ahora depende menos de las variaciones de la demanda externa.

Los sectores productivos que experimentaron durante el año aumentos más significativos fueron la industria de la construcción, la minería, la industria manufacturera y el sector del transporte y las comunicaciones.

El producto del sector hidrocarburos, incluida la refinación, se incrementó en 8 % con respecto al año anterior. En 1972 se había producido una fuerte caída de 9 % en el volumen de la producción petrolera (crudo y derivados), la que el aumento de 4.5 % en 1973 no alcanzó a compensar. Por lo demás, ese incremento puede considerarse magro frente al fuerte ascenso de la demanda internacional. La explicación, entonces, hay que buscarla en la decisión del Gobierno de Venezuela de llevar a cabo una política de conservación de su principal recurso natural para salvaguardar así los intereses nacionales de largo plazo.

La producción de petróleo crudo subió de 187.36 millones de metros cúbicos en 1972 a 195.83 millones en 1973. El promedio diario de extracción fue de 3 366 011 barriles, cifra superior en 4.5 % a los 3 219 909 barriles anotados el año anterior. La producción de gas natural aumentó 7.4 % en el año, y las ventas 18.4 %.

^{92/} Estimación preliminar de CORDIPLAN.

VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de bolívares a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972	1973 a/	1965	1970	1973 a/	1965-1970	1971	1972	1973 a/
Agricultura	2 830	2 847	2 922	3 039	6.5	6.9	6.2	5.4	0.6	2.6	4.0
Minería (excluido el petróleo)	463	434	396	484	1.3	1.1	1.0	1.4	-6.3	-8.8	22.1
Petróleo b/	7 794	7 692	7 294	7 813	22.0	18.7	16.0	1.0	-1.3	-6.0	8.0
Industria manufacturera	5 102	5 439	5 916	6 407	11.5	12.2	13.1	5.6	6.6	8.8	8.3
Construcción	1 031	1 285	1 631	2 058	2.5	2.5	4.2	3.7	24.6	26.9	26.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>17 220</u>	<u>17 697</u>	<u>18 092</u>	<u>19 801</u>	<u>43.8</u>	<u>41.4</u>	<u>40.5</u>	<u>3.1</u>	<u>2.8</u>	<u>2.3</u>	<u>2.4</u>
Electricidad, gas y agua	1 204	1 336	1 420	1 502	2.0	2.9	3.0	12.0	11.0	6.3	5.8
Transporte y comunicaciones	1 654	1 769	1 953	2 181	3.5	4.0	4.5	6.8	7.0	10.4	11.7
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>2 858</u>	<u>3 105</u>	<u>3 373</u>	<u>3 683</u>	<u>5.5</u>	<u>6.2</u>	<u>7.5</u>	<u>8.2</u>	<u>8.6</u>	<u>8.6</u>	<u>2.2</u>
Comercio y finanzas	5 583	5 993	6 256	6 613	13.4	13.4	13.5	4.4	7.3	4.4	5.7
Gobierno	3 690	3 954	4 330	4 992	8.5	8.9	10.2	5.2	7.2	9.5	15.3
Propiedad de vivienda	3 191	3 212	3 610	3 603	7.1	7.7	7.4	6.0	0.7	12.4	-0.2
Otros servicios	9 020	9 320	9 406	10 196	21.7	21.7	20.9	4.3	3.3	0.9	8.4
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>21 484</u>	<u>22 479</u>	<u>23 602</u>	<u>25 404</u>	<u>50.7</u>	<u>51.7</u>	<u>52.0</u>	<u>4.7</u>	<u>4.6</u>	<u>4.5</u>	<u>7.6</u>
<u>Producto interno bruto, total</u>	<u>41 584</u>	<u>43 361</u>	<u>45 731</u>	<u>48 654</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.1</u>	<u>4.3</u>	<u>5.5</u>	<u>8.6</u>

Fuentes: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Venezuela; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras de la misma fuente.

Nota: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye toda la actividad petrolera.

Las reservas probadas de petróleo registraron, con respecto al año anterior, un incremento de 24 millones de barriles, llegando a 13 945 millones de barriles, en su mayor parte gracias a mejoras en las técnicas de recuperación suplementaria y en el proceso continuo de evaluación de los yacimientos que adelanta el Ministerio de Minas e Hidrocarburos. (Véase el cuadro 183.)

La faja petrolífera del Orinoco abre nuevas perspectivas a la producción petrolera venezolana. Un cálculo muy preliminar de reservas en sitio arroja una cifra de 700 000 millones de barriles de petróleo. Sin embargo, los últimos resultados de las exploraciones que la empresa estatal Corporación Venezolana del Petróleo está realizando en dicha zona indican que la cifra puede ser muy superior, con lo que éste pasaría a ser el depósito de petróleo mayor y más rico del hemisferio occidental.

El producto minero creció en 1973 en 22.1 %, principalmente por el fuerte incremento de 25 % en la producción de mineral de hierro, que pasó de 18.5 millones de toneladas métricas en 1972 a 23.1 millones en 1973. El valor de la producción minera alcanzó los mayores niveles de su historia al situarse en 215 millones de dólares; de esta cifra, 93.3 % corresponde a la producción de mineral de hierro.

La producción de diamantes aumentó en 71 % y su valor en 106 %; la de oro, en cambio, tuvo una pequeña disminución, pero su valor fue 50.6 % mayor que en el año precedente por el alza marcada del precio de este producto en el mercado internacional.

La producción de carbón registró a su vez un aumento cercano al 30 % con respecto a 1972.

El sector agropecuario vio crecer su producto en 4 %, pese a diversas dificultades, especialmente de orden climático. Esta tasa se compara favorablemente con la de 1971 (0.6 %) y 1972 (2.6 %). Los productos más favorecidos fueron el arroz, el sorgo, el cacao y el ajonjolí. La producción del primero de ellos se aproximó a la cifra sin precedentes de 280 000 toneladas. Por su parte, la actividad pesquera se elevó 15.6 % y la producción forestal 4.9 %.

Cuadro 183

VENEZUELA: RESERVAS PRUBADAS DE PETROLEO CRUDO

Años	Reservas de petróleo		Duración teórica de las reservas (años)
	Millones de metros cúbicos	Millones de barriles	
1962	2 672	16 806.3	14.4
1963	2 705	17 013.9	14.3
1964	2 734	17 196.3	13.8
1965	2 742	17 246.6	13.6
1966	2 682	16 869.2	13.7
1967	2 537	15 957.2	12.3
1968	2 491	15 667.9	11.9
1969	2 367	14 889.5	11.4
1970	2 232	14 039.0	10.4
1971	2 188	13 761.0	10.6
1972	2 213	13 921.2	11.6
1973 a/	2 217	13 945.3	11.3

Fuente: Ministerio de Minas e Hidrocarburos, Dirección de Hidrocarburos; CORDIPLAN, Dirección de Planificación Económica.

a/ Cifras provisionales.

El producto industrial creció 10.7 % con respecto al año anterior. Si se excluye la refinación de petróleo, que en 1973 tuvo una expansión notable (23.2 %), el crecimiento del sector manufacturero fue de 8.3 %.

Especial avance mostraron las industrias mecánicas, con una expansión de 11 %. Dentro de este grupo los productos metálicos (15.4 %) y el material de transporte (14.3 %) alcanzaron los mayores incrementos.

El grupo de industrias intermedias creció 14.3 %, siendo mayor el crecimiento en las de papel y celulosa (22.3 %), derivados del petróleo y carbón (23.2 %), minerales no metálicos (8.6 %) y metálicos básicos (8.5 %), que recibieron el estímulo de la construcción.

Las industrias tradicionales experimentaron asimismo un crecimiento importante de 7.2 %, particularmente en las de bebidas (15.7 %), muebles y accesorios (13.7 %) y productos textiles (12.1 %). Sólo en el rubro cueros y pieles se registró un descenso de -4.9 % con respecto al año anterior. Las industrias restantes - artes gráficas y otras - tuvieron un crecimiento moderado de 6.8 %.

Los productos manufacturados nacionales vieron mermar su participación en la oferta total, como consecuencia del aumento de las importaciones. (Véase el cuadro 184.)

Durante 1973 se lograron significativos avances en importantes proyectos industriales que generarán grandes incrementos de producción. Entre ellos sobresalen la ampliación de la planta de aluminio ALCASA,^{93/} ubicada en el complejo industrial de Guayana, que ya duplicó su capacidad de producción a 45 000 toneladas anuales; la línea de estañado y cromado automático, con capacidad para 150 000 toneladas al año, y el laminado de productos planos, con capacidad para 1.5 millones de toneladas anuales. Las dos últimas pertenecen a la industria siderúrgica SIDOR y también se hallan en el complejo de Guayana. Asimismo, entró en funciones la planta de briquetas de la Orinoco Mining Company, con una capacidad de producción anual de un millón de toneladas en su primera etapa.

^{93/} En 1974 se iniciarán las obras para ampliar la capacidad de esta planta a 115 000 toneladas, con una inversión de 340 millones de bolívares.

Cuadro 184

VENEZUELA: ABASTECIMIENTO DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS NACIONALES

(Millones de bolívares a precios de 1968)

Conceptos	1968	1969	1970	1971	1972	1973 a/
Producción interna	21 820	22 787	24 778	26 146	27 584	29 410
Importaciones	6 215	6 269	6 614	7 048	7 756	9 083
<u>Oferta total</u>	<u>23 035</u>	<u>29 056</u>	<u>31 392</u>	<u>33 194</u>	<u>35 340</u>	<u>38 493</u>
Exportaciones	3 048	3 205	3 596	3 332	3 400	3 462
<u>Abastecimiento nacional</u>	<u>24 987</u>	<u>25 851</u>	<u>27 796</u>	<u>29 862</u>	<u>31 940</u>	<u>35 031</u>
Porcentaje de la producción interna en la oferta total	77.8	78.4	78.9	78.8	78.1	76.4
Porcentaje del componente importado dentro del abastecimiento nacional	24.9	24.3	23.8	23.6	24.3	25.9

Fuente: CORDIPLAN, Dirección de Planificación Económica.

a/ Cifras provisionales.

/Mientras la

Mientras la capacidad instalada del sistema eléctrico nacional aumentó 6.5 % en 1973, la generación creció en 15.7 % y el consumo en 14.1 %, lo que indica un mejor aprovechamiento del sistema. A la vez creció la capacidad instalada del sector público, que en 1973 llegó a poseer 56.8 % de la capacidad total del país, en concordancia con una definida política de participación estatal puesta en práctica a partir de 1960. (La empresa pública Compañía Anónima de Administración y Fomento Eléctrico (CADAFE) elevó su capacidad en 84 000 kW.)

En 1973 se terminó la instalación de la cuarta unidad generadora de la represa de Guri, con lo que se elevó su capacidad instalada a 745 000 kW. Asimismo, se puso en marcha el complejo hidroeléctrico General en Jefe José Antonio Páez, ubicado en los estados de Mérida y Barinco.

4. Precios y otras variables financieras

Por efecto del aumento de reservas internacionales y de las colocaciones de la banca comercial, la liquidez monetaria se elevó aproximadamente 18 %. El mayor incremento correspondió al cuasidinerero, especialmente en los depósitos de ahorro y a plazo, por lo que la presión sobre los precios fue menor que si la liquidez hubiera correspondido principalmente a billetes en poder del público y depósitos a la vista.

La banca hipotecaria continuó su expansión a través del incremento de los créditos hipotecarios y de los bonos o cédulas que ella emite. El monto de los préstamos hipotecarios fue, a fin de año, 31 % superior al año anterior. En una proporción levemente inferior aumentó el valor de las cédulas hipotecarias en circulación. El incremento de la actividad de la banca hipotecaria estimuló poderosamente la construcción de vivienda.

Durante 1973 iniciaron sus operaciones cuatro nuevas sociedades financieras, con lo que el número de las existentes se elevó a 22.

Otro hecho relevante en el campo financiero lo constituyó la puesta en vigencia de la Ley de Mercado de Capitales, cuyo impulso y control corresponde a la Comisión Nacional de Valores. Las autoridades confían en que este nuevo instrumento favorecerá la ampliación de las actividades de las sociedades financieras.

También el sistema de ahorro y préstamos continuó su tendencia expansiva. Se modifican las normas operacionales para permitir el fortalecimiento de las instituciones que actúan en este campo.^{94/} El número de ahorristas se incrementó en cerca de 100 000 personas, esto es, en 30 %, y a fines de 1973 llegó a unas 430 000 personas.

La captación de ahorros aumentó 450 millones de bolívares, lo que significó un incremento de 33.5 % con relación al año anterior. Los préstamos concedidos por las entidades de ahorro y préstamo se incrementaron 22 % con respecto al año anterior.

Las presiones inflacionarias originadas por la expansión monetaria y por el fuerte aumento de las importaciones de alimentos y de productos manufacturados se reflejaron en un incremento aproximado al 4 % en el índice de precios al consumidor. La revalorización del bolívar, el fuerte incremento de los ahorros y la mayor producción en la mayoría de los sectores contribuyeron a paliar en parte esas presiones.

En la gestión fiscal del ejercicio 1973 hubo superávit presupuestario y se elevaron considerablemente las existencias del Tesoro Nacional, principalmente gracias al apreciable crecimiento de los ingresos petroleros. Asimismo, se incrementó la recaudación por concepto de ventas derivadas de la explotación del hierro y de otras actividades nacionales, como resultado de la expansión económica general del país, de la aplicación de nuevos instrumentos y procedimientos y mayor control tributario. El superávit ascendió a 1 547 millones de bolívares.

^{94/} Resolución 199 del Ministerio de Hacienda (octubre de 1973).

La deuda pública - contratada y emitida - autorizada por el Congreso de la República fue de 7 136 millones de bolívares al 31 de diciembre de 1973; de ellos 3 913 millones (55 %) correspondieron a deuda externa y 3 223 millones (45 %) a deuda interna. Con relación al año anterior, la deuda pública aumentó 359 millones, resultado de un incremento de 365 millones en la deuda interna y una disminución de 6 millones de bolívares en la deuda externa.

5. Política relativa a los hidrocarburos

Venezuela posee una dotación extraordinaria de recursos naturales, y el petróleo y el gas constituyen su riqueza principal. Con el tiempo se ha ido definiendo una política petrolera destinada a controlar la explotación de dichos recursos para lograr elevar su valor en los mercados internacionales y aprovechar integralmente su explotación. La política se basa en el propósito de lograr una participación cada vez mayor del país en el manejo de la industria, una mayor elaboración de la materia prima a través de la refinación y del establecimiento de grandes complejos petroquímicos para la exportación, y de aplicar una política de conservación para proteger los yacimientos.

La política petrolera ya tuvo dos manifestaciones importantes a fines de los años cincuenta. En 1959 se dictó una resolución del Ministerio de Minas e Hidrocarburos 95/ que creó la Comisión Coordinadora de la Conservación y el Comercio de los Hidrocarburos y al año siguiente se estableció la Corporación Venezolana de Petróleo (CVP). 96/ Asimismo, en esos años se dieron los primeros pasos para agrupar a los principales países productores y exportadores de petróleo, iniciativa que cristalizó en la creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). 97/

95/ Resolución 557 del 9 de abril de 1959.

96/ 19 de abril de 1960.

97/ Convenio suscrito en Bagdad el 14 de septiembre de 1960.

Con relación a las concesiones petroleras, los últimos gobiernos han reafirmado su propósito de no otorgar más concesiones y de rescatar, en la medida de lo posible, parte de las entregadas con anterioridad. Entre los años 1983 y 1985 vence más del 80 % de las concesiones.98/ El 78.4 % de las concesiones está en manos de cinco grandes empresas internacionales: Mene Grande, Creole, Shell, Mobil Oil y Texas, entre las cuales las dos primeras concentran más de la mitad del total de las concesiones. Vencidas las concesiones, todos los activos fijos de las empresas extranjeras pasarán automáticamente a poder del Estado, sin pago de indemnización.

En 1973 se originaron en Venezuela discusiones sobre la necesidad de adelantar el proceso de reversión al Estado a fin de mantener niveles de inversión apropiados, mejorar las modalidades de operación de la industria petrolera y preparar personal idóneo para el manejo de la industria.99/

A lo largo del decenio de 1960 y en lo que va corrido de los años setenta se han adoptado medidas de política petrolera destinadas a afianzar el control y la participación del Estado en la industria: el fortalecimiento de la Corporación Venezolana del Petróleo (CVP), organismo que gradualmente ha ido adquiriendo mayor importancia en el sector; la exploración de nuevas áreas, que había disminuido considerablemente en los últimos años; la mayor participación estatal en los beneficios de las empresas 100/ y en la fijación de precios de los hidrocarburos para exportación y consumo internos;101/ la

98/ En 1983 el 8 %, en 1984 aproximadamente los dos tercios y en 1985 el 10 %.

99/ A comienzos de 1974 se presentaron al Congreso dos proyectos de ley destinados a adelantar el proceso de reversión.

100/ Se eliminaron las tasas progresivas que gravaban la venta de las compañías petroleras con un porcentaje máximo de 52 %, y se estableció una tasa única de 60 %.

101/ En marzo de 1971 se fijaron por ley los precios de referencia que regirán ese año para el petróleo y sus derivados; en diciembre de 1971 y 1972 se establecieron los precios para los años siguientes. En agosto de 1973 se decidió que los valores se fijaran mes a mes.

aplicación de la ley de mercado interno para pasar al sector estatal la distribución de los hidrocarburos;102/ la legislación y reglamentación sobre bienes afectos a reversión en las concesiones de hidrocarburos;103/ la promulgación de la ley que reserva al Estado la industria del gas natural,104/ y otras.

En otros aspectos de su política petrolera, el gobierno venezolano ha destinado los recursos del Fondo de Garantía de la Ley de Bienes Afectos a la Reversión, a financiar actividades en las zonas afectadas por el proceso de desinversión petrolera; ha continuado su participación activa en los mecanismos internacionales de defensa de los países productores y, en el campo regional, ha desarrollado una activa labor en la creación y funcionamiento de la Asociación de Ayuda Recíproca de Empresas Petroleras Latinoamericanas (ARPEL). En esta misma línea, promovió la Primera Reunión Consultiva Informal de Ministros de Energía y Petróleo, realizada en Caracas en agosto de 1972, que condujo a establecer la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE).

También Venezuela impulsó con firmeza la creación de un Instituto Financiero de la OPEP, que podría conducir a la fundación del Banco de la OPEP con un capital inicial de 2 000 millones de dólares.

El nuevo gobierno ha anunciado que parte considerable de los excedentes del petróleo (se habla de unos 1 000 millones de dólares) se canalizará a través de los organismos internacionales y regionales para ayudar al financiamiento de proyectos de desarrollo de los países de América Latina.

102/ El volumen que distribuía la CVP a fines de 1973 abarcaba 42 % del mercado interno.

103/ Ley del 19 de julio de 1971 y decretos 886 (26 de enero de 1972) y 900 (19 de marzo de 1972).

104/ Ley del 12 de agosto de 1971.

6. Política industrial

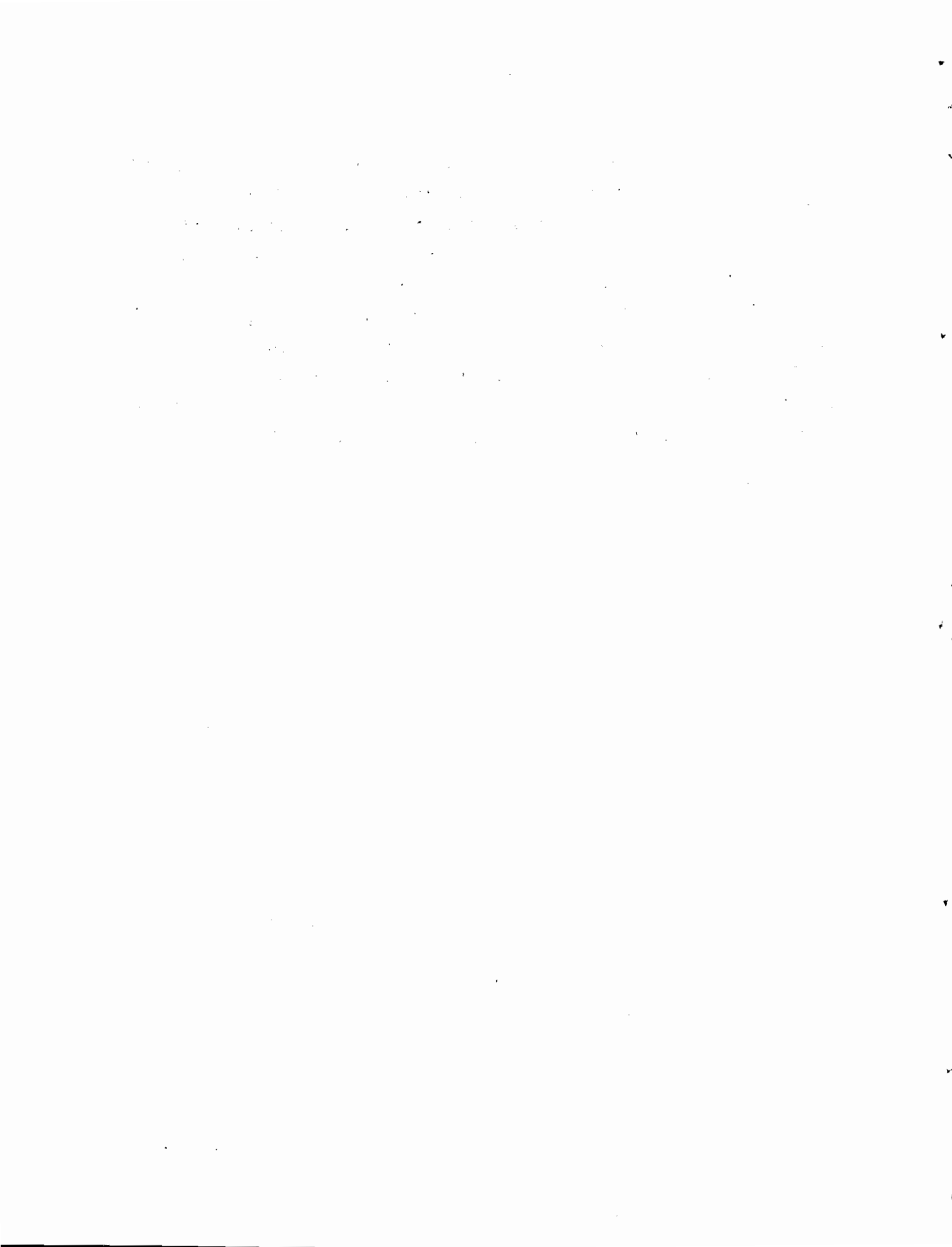
En los decenios de 1960 y la primera parte del de 1970 el desarrollo de la industria manufacturera ha logrado elevadas tasas de crecimiento. Ello se explica por diversas razones. Venezuela posee una dotación de recursos naturales extraordinariamente propicia para la industrialización (recursos energéticos baratos como petróleo, gas y energía hidroeléctrica, abundantes y ricos minerales de hierro y de sal); elabora aluminio, y además se halla en una posición geográfica excelente, que facilita el comercio con los principales centros industriales.

Los últimos gobiernos han estimulado fuertemente la industrialización a través de una amplia gama de políticas de fomento. En 1972 y 1973 se realizó la reforma del arancel aduanero y se puso término al Tratado de Reciprocidad Comercial con los Estados Unidos, lo que abrió una nueva etapa en el desarrollo industrial. Asimismo, aunque con alguna cautela, se han adoptado medidas para promover la diversificación de las exportaciones.

De acuerdo con las condiciones especiales de la economía venezolana, en la estrategia de desarrollo industrial se prevé el establecimiento de grandes complejos siderúrgicos y petroquímicos. Durante 1973 se avanzó notablemente en estos proyectos, que generarán significativos aumentos de producción en el futuro. En el campo de las industrias metálicas básicas, se duplicó la capacidad de producción de la planta de lingotes de aluminio (ALCASA) a 45 000 toneladas anuales, y se puso en marcha la fábrica de briquetas de hierro de la Orinoco Mining Company, con una capacidad de producción inicial de un millón de toneladas anuales; por otra parte, cabe destacar la línea de estañado y cromado electrolítico de SIDOR, con una capacidad de 150 000 toneladas, y el laminado de productos planos de la misma empresa, con una capacidad de 1.5 millones de toneladas al año.

En el sector petroquímico, se inició la producción de amoníaco y urea en el complejo del Tablazo y la ampliación del complejo de Moron para elevar la producción de fertilizantes fosfatados a unas 600 000 toneladas anuales.

El ingreso de Venezuela al Acuerdo de Cartagena el 13 de febrero de 1973, luego de prolongadas negociaciones que condujeron a la firma del Consenso de Lima, dio nuevo impulso a la industrialización de dicho país. A pesar de que hasta ahora el comercio de Venezuela con el resto de los países del Grupo Andino no tiene gran significación, se prevé que en el futuro se ampliará mucho. Asimismo, en la programación industrial conjunta de los países andinos, Venezuela ha de desempeñar sin duda un destacado papel en el campo de las industrias metálicas básicas y petroquímicas, y en el de aquellas industrias que tienen elevadas necesidades de capital.



Páginas

NICARAGUA	518
1. Evolución económica global	518
2. Los sectores productivos	521
3. Comercio exterior y balance de pagos	524
4. Finanzas públicas	528
5. Moneda y crédito	531
PANAMA	533
1. Aspectos generales	533
2. Sector externo	536
3. La producción	539
4. Finanzas públicas	543
PARAGUAY	548
1. Antecedentes generales	548
2. El sector externo	549
3. Precios	554
4. Situación fiscal y monetaria	554
5. Tendencias del producto interno bruto y de sus componentes	555
a) Oferta y demanda globales	555
b) La producción agrícola	557
c) El sector manufacturero	558
PERU	559
1. La evolución económica reciente	559
2. Análisis por sectores principales	563
a) Sector agropecuario	563
b) Pesquería	565
c) Sector minero	566
d) Sector manufacturero	567
e) Construcción	568
3. Sector externo y balance de pagos	568
4. Reformas estructurales	570
a) Reforma agraria	572
b) Nacionalización de la capacidad productiva	575

INDICE

	<u>Páginas</u>
GUATEMALA	439
1. Evolución global de la economía	439
2. El sector externo	444
3. Finanzas públicas, moneda y crédito	447
GUYANA	451
1. Acontecimientos recientes	451
2. Evolución de los principales sectores económicos	453
3. Balance de pagos	456
HAITI	460
1. Rasgos generales de la evolución reciente	460
2. La evolución del producto y de sus principales componentes	461
a) Oferta y demanda globales	461
b) La evolución de los principales sectores productivos	463
3. El sector externo	467
HONDURAS	470
1. Evolución global de la economía	470
2. El sector externo	475
3. Finanzas públicas	478
4. Moneda y crédito	480
JAMAICA	484
1. Tendencias económicas recientes	484
2. Comportamiento de los principales sectores económicos	485
3. El sector externo	488
MEXICO	491
1. Evolución global de la economía	491
2. La producción y los precios	496
a) Agricultura	499
b) Minería	501
c) Industria manufacturera	502
d) Precios	506
3. Balance de pagos	508
4. Finanzas públicas, moneda y crédito	512

	<u>Páginas</u>
REPÚBLICA DOMINICANA	578
1. Rasgos generales de la evolución reciente	578
2. Tendencias del producto y de sus Principales componentes	579
a) Oferta y demanda globales	579
b) La evolución de los principales sectores productivos	579
3. El sector externo	584
4. El sector público	586
5. La evolución de los precios	587
TRINIDAD Y TABAGO	588
1. Tendencias generales	588
2. Principales sectores económicos	589
3. El sector externo	595
4. Políticas y problemas socioeconómicos	597
URUGUAY	599
1. Rasgos generales de la evolución reciente	599
2. Evolución de los principales sectores productivos ...	602
3. El sector externo	602
4. Sector fiscal	605
5. Moneda y crédito	608
6. Precios y salarios	609
VENEZUELA	612
1. Antecedentes generales	612
2. El sector externo	617
3. Evolución de algunos sectores productivos	627
4. Precios y otras variables financieras	633
5. Política relativa a los hidrocarburos	635
6. Política industrial	638

