

NACIONES UNIDAS

COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL



1945-1985

Distr.
LIMITADA

LC/L.329(Sem.22/2)
21 de marzo de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

Reunión de Expertos sobre Crisis y
Desarrollo de América Latina y
el Caribe

Santiago de Chile, 29 de abril al 3 de mayo de 1985



GUIA PARA ORIENTAR LOS DEBATES DE LOS PUNTOS
DEL TEMARIO DE LA REUNION

1. La naturaleza, profundidad y alcances de la crisis

a) ¿Cuál es la naturaleza y profundidad de la crisis actual? ¿Se trata de una situación de carácter coyuntural o de una crisis de carácter estructural? ¿Se sobreponen condiciones externas desfavorables a una crisis del estilo de desarrollo, con las que esta última se ahonda?

Sin dejar de tomar en consideración los logros económicos y sociales alcanzados por la región, ¿en qué medida la crisis y sus problemas se enraízan en las modalidades de desarrollo que han predominado en América Latina?

b) ¿Cuáles son los elementos que caracterizan la crisis en diferentes campos y qué influencia relativa se le puede atribuir a cada uno de ellos?

- i) ¿En el campo económico, se trata de un grave desequilibrio coyuntural de la balanza de pagos o se trata del ahondamiento de un conjunto de desequilibrios y desarticulaciones productivas, financieras y ocupacionales y de defectos graves en el funcionamiento de una forma de inserción internacional?
- ii) ¿En el campo social, se trata de la interrupción coyuntural de una transformación social deseable (incorporación, movilidad y modernización) o de la exacerbación de un proceso de heterogeneidad social (exclusión y atraso)?
- iii) ¿En el campo ocupacional y demográfico, el desempleo, el subempleo, la violencia, la desarticulación de formas de vida rurales y la agudización de los problemas sociales en las zonas urbanas --especialmente en las grandes ciudades-- son transitorios y fruto de una crisis pasajera o están vinculados al crecimiento poblacional, a la capacidad de absorción de largo plazo del sistema, a la hiperurbanización o a otros factores de carácter estructural?
- iv) ¿En el campo político, los graves conflictos que enfrentan algunos gobiernos, son consecuencia de las condiciones económicas adversas de corto plazo o responden a problemas económicos y sociales de larga data de la modalidad de desarrollo prevaleciente? ¿En qué medida influyen también los obstáculos que han encontrado los procesos de participación y democracia?
- v) ¿En el campo de las ideas, existe un vacío en lo relativo a propuestas de transformación económica y social que aborden los actuales problemas en un marco democrático?

2. El desencadenamiento de la crisis y la reacción de la política económica

- a) Las causas coyunturales de la crisis, su entrelazamiento con los elementos estructurales, y la reacción de la política económica
- b) La renegociación de la deuda externa
- i) ¿Cómo han evolucionado los principios y características básicas de los procesos de renegociación desde 1982?
 - ii) ¿Cuáles han sido sus costos y beneficios y cómo se han distribuido ellos entre los distintos participantes en el proceso? ¿Qué lecciones se desprenden en este aspecto del análisis comparativo de las experiencias de renegociación de los diferentes países de la región?
 - iii) ¿Cómo conciliar el servicio de la deuda con un desarrollo económico más dinámico, estable y autónomo? ¿Qué opciones existen para ello al nivel nacional?
 - iv) ¿Cuáles son las posibilidades y límites de la cooperación regional en este campo y cómo puede ésta hacerse más efectiva?
- c) Las políticas de ajuste
- i) Características básicas y diferencias principales de las políticas de ajuste aplicadas: ¿Se ha aceptado en todos los países el mismo esquema conceptual básico?
 - ii) ¿Cuáles han sido los logros y costos del proceso de ajuste? ¿En qué medida fueron estos costos inevitables y cómo influyeron en su magnitud las situaciones iniciales, las características de los regímenes políticos, las condiciones externas y las políticas de ajuste efectivamente aplicadas en los distintos países?
 - iii) ¿Cómo reducir el costo interno de los procesos de ajuste y cómo distribuir dicho costo de manera más equitativa entre los distintos grupos sociales?
 - iv) ¿Cómo conciliar el logro o mantenimiento de un equilibrio externo adecuado con la reanudación del proceso de crecimiento, la disminución del desempleo y la subocupación y la reducción o control de las presiones inflacionarias?

d) Las políticas de estabilización

- i) La evolución de los procesos inflacionarios y de las políticas de estabilización durante la crisis.
- ii) Los logros y costos de las políticas de estabilización: ¿En qué medida influyeron en ellos las distintas situaciones iniciales (intensidad del proceso inflacionario, situación fiscal y del sistema financiero, etc.), las características de los regímenes políticos, las condiciones externas, la aplicación simultánea de políticas de ajuste, y las características específicas de las políticas de estabilización aplicadas?
- iii) Los costos de la intensificación y pérdida de control de los procesos inflacionarios: ¿Pueden mantenerse a la larga inflaciones altas y estables? ¿Cuáles son los costos económicos, sociales y políticos de los altos y crecientes procesos inflacionarios durante su fase de aceleración y cuándo se decide aplicar políticas de estabilización?
- iv) ¿Cómo conciliar la reducción de la inflación con el logro o mantenimiento de un equilibrio externo adecuado, la reactivación económica, la reducción del desempleo y la subocupación y el mejoramiento de la distribución del ingreso?

e) Las políticas de reactivación y desarrollo

- i) Condicionantes internos y externos, políticos, sociales y económicos de las políticas de reactivación en las distintas economías de la región.
- ii) ¿Cómo conciliar la reactivación económica con el logro o mantenimiento de un equilibrio externo adecuado y la reducción o control de la inflación?
- iii) ¿Cómo vincular la política de reactivación con las estrategias orientadas a sentar las bases de un patrón de desarrollo más autónomo, dinámico y equitativo?

3. Marco conceptual para la reorientación del desarrollo latinoamericano

- a) Principales elementos de las estrategias de ajuste estructural y desarrollo que deberán adoptarse en la región.
- b) Principios valóricos que deben orientar el desarrollo socioeconómico: crecimiento, equidad, autonomía y democracia. ¿Cómo plasmar estos principios en objetivos operacionales de las estrategias de desarrollo de América Latina y el Caribe? Condiciones del desarrollo autosostenido: ¿qué papel desempeñan en el proceso la creatividad, la articulación económica y social, la sustentabilidad ambiental, la participación y la estabilidad? Aportes y limitaciones de la teoría del desarrollo.
- c) ¿Cómo insertar los criterios de eficiencia en la asignación de recursos dentro de un marco más amplio de racionalidad societal? ¿Cómo conciliar --en ese marco-- metas de crecimiento, equidad, empleo, participación democrática y autonomía? ¿Cómo incorporar las consideraciones ambientales, demográficas y sobre la calidad de la vida en las políticas de desarrollo?
- d) Criterios para orientar el proceso de acumulación a fin de enfrentar el doble desafío de la restricción externa y de los imperativos del crecimiento autosostenido. Consecuencias sobre el ritmo y contenido de la formación de capital. Esfuerzo de ahorro interno, tributación y financiamiento externo. ¿Cómo inducir la generación de suficiente ahorro interno y su aplicación en la economía nacional a fin de maximizar la eficacia social de la inversión? ¿Cómo compatibilizar los incentivos a la inversión privada con una distribución equitativa de la riqueza? ¿Cómo neutralizar las tendencias a la fuga de capitales? ¿Qué modalidades de regulación social de la intermediación financiera serían adecuadas? Vinculaciones recíprocas entre la base social de sustentación del estilo de desarrollo y el proceso de ahorro e inversión, tanto pública como privada.
- e) Criterios para diseñar las estrategias de ajuste estructural y desarrollo. Vinculación y compatibilización con las políticas de corto plazo: ajuste externo y reestructuración productiva de largo plazo; niveles reales del tipo de cambio, tasa de interés y salarios; articulación de esquemas de incentivos tributarios, crediticios y de comercio exterior para el desarrollo de las actividades estratégicas. Consecuencias distributivas de la reorientación del desarrollo y esquemas redistributivos para la satisfacción de las necesidades esenciales y colectivas.

4. La transformación de las relaciones entre el centro y la periferia: limitaciones y oportunidades para América Latina y el Caribe

- a) Modificaciones en el esquema del poder mundial. Cambios en la jerarquía relativa de potencias y regiones. Los países de industrialización reciente. ¿Una involución de la multipolaridad?

- b) La transnacionalización de la economía mundial y sus repercusiones para América Latina y el Caribe. Repercusiones del proceso de transnacionalización en los planos cultural, de la autonomía nacional de decisión en materia de políticas económicas en las relaciones comerciales y financieras externas y en el acceso a tecnologías. Significación previsible y orientación de la inversión extranjera directa.
- c) Transformaciones en el sistema financiero internacional. ¿Cómo se prevén los cambios en la dirección de los flujos, las condiciones de acceso, el papel de la banca privada y de la banca pública de desarrollo?
- d) La transformación tecnológica y la reestructuración industrial en los países avanzados: ¿cuáles son las características del nuevo patrón de industrialización?
- e) ¿Cómo se aprecian las perspectivas del crecimiento y de las políticas económicas en los diferentes grupos de países desarrollados?
- f) Modificaciones del comercio internacional. ¿Hacia un sistema de comercio administrado? Sistemas de preferencias. Comercio de servicios.
- g) Teniendo en cuenta las tendencias consideradas en los puntos anteriores, ¿cómo afectarían la inserción de América Latina y el Caribe en la economía internacional? ¿Qué respuestas parecen pertinentes para la adaptación de los países de la región a estas nuevas condiciones? ¿Cuál sería el papel de la cooperación e integración regionales como respuesta a las restricciones impuestas por el marco internacional? La cooperación Sur-Sur.

5. Transformación del aparato productivo con desarrollo tecnológico

- a) ¿Cómo deben responder los países de la región --de acuerdo con sus características y potencialidades-- a los nuevos desafíos que plantean a sus procesos de desarrollo e industrialización la necesidad de superar los rezagos y carencias internas y las tendencias mundiales de reestructuración industrial y tecnológica? Prioridades sectoriales; modalidades para vincular la acción política y empresarial del sector público con el sector privado; articulación entre las grandes empresas y la pequeña y mediana industria; diseños de programas sectoriales que integren diferentes instrumentos para el desarrollo de largo plazo; papel de la banca de desarrollo en la transformación del patrón de industrialización.
- b) Lineamientos para las políticas de desarrollo tecnológico. ¿Cómo reflejar la articulación de potencialidades y carencias en el diseño de la política tecnológica? ¿Cuáles serían las áreas prioritarias? ¿Cómo combinar la adquisición, adaptación e innovación tecnológica? Vinculación entre educación, medios de comunicación y desarrollo tecnológico. Vinculaciones institucionales entre los sectores productivos y el fomento de la actividad tecnológica.

c) ¿Cómo lograr una mayor articulación del aparato productivo --en términos de relaciones intra e intersectoriales-- como elemento estratégico para difundir el progreso técnico y para ampliar las dimensiones del mercado interno? Vinculaciones industria-agricultura; "industrialización" de los servicios modernos; racionalización en el uso de la energía. Papel de la intermediación financiera en la articulación productiva.

d) Estrategias de sustitución de importaciones y estrategias orientadas a la exportación: ¿Vías excluyentes o complementarias? Dinamismo económico y potencial de exportación. Ampliación del mercado interno y sustitución de importaciones. Secuencias posibles entre sustitución de importaciones industriales y exportación de manufacturas. Diferenciación por actividades de las políticas de sustitución de importaciones y fomento de las exportaciones. Industrialización de los recursos naturales y ventajas comparativas dinámicas.

e) Opciones estratégicas para el desarrollo agrario: articulación de la agricultura comercial y la agricultura campesina; desarrollo tecnológico e industrialización de la agricultura; autosuficiencia alimentaria y competitividad internacional; modernización de la agricultura y reforma agraria.

f) El aprovechamiento de los recursos naturales. ¿Cómo lograr un manejo de los recursos renovables y de los ecosistemas que garanticen su productividad y reproducción? Degradación de los recursos y pobreza rural. Perfiles energéticos y utilización de los recursos. Estrategias para reemplazar el agotamiento de los recursos no renovables mediante el desarrollo de nuevos recursos productivos. ¿Cómo maximizar el potencial productivo futuro de los recursos existentes en América Latina y el Caribe?

6. Transformación del Estado, los agentes sociales y los sistemas políticos

a) ¿Existe una crisis del Estado en América Latina? ¿Se refiere ella al Estado entendido como sistema político, como aparato institucional económico-político o a ambas dimensiones? ¿Es, a la vez, una crisis de las ideas y de las estructuras institucionales? ¿Cuáles serían sus principales aspectos económicos y políticos (crisis de legitimidad, fiscal, de eficiencia, etc.)? ¿Y cuáles sus causas internas y externas? ¿Cómo se compara todo ello con la denominada crisis del Estado benefactor en los países centrales? ¿Cuáles son los principales problemas de los Estados nacionales de formación más reciente?

b) ¿De qué manera la estructura y transformaciones recientes de las sociedades latinoamericanas (económicas, demográficas, ocupacionales, culturales, etc.) apoyan u obstaculizan las acciones del Estado frente a la crisis y a la reorientación deseable del desarrollo? ¿Qué grupos o clases sociales podrían servir de soporte a tales acciones? ¿De qué modo el papel que el Estado juega en América Latina es influido por la fortaleza o debilidad de los agentes económicos privados tanto nacionales como extranjeros?

- c) ¿Cuál es el papel que deberían jugar los procesos de participación y democratización en la hora presente? ¿Cómo se relacionan dichos procesos con las exigencias de la crisis y del desarrollo futuro? ¿De qué manera podrían fortalecerse y estabilizarse las instituciones democráticas? ¿Cuál es la significación y resultados probables de los mecanismos de concertación social? ¿Cómo combinar la creciente democratización con la firme conducción política que exige una etapa crítica como la actual?
- d) ¿Cuáles son las principales tareas que el aparato estatal debería realizar frente a la crisis y a los requisitos del desarrollo deseable? ¿De qué manera las instituciones y organizaciones estatales podrían mejorar la capacidad económica, política y administrativa para cumplirlas? ¿Qué experiencia brindan las últimas décadas sobre la naturaleza y profundidad de la intervención estatal deseable y posible en la circunstancia actual de América Latina?
- e) ¿Cuáles son las modalidades de economía mixta que serían más viables y promisorias y de qué forma se combinarían en ellas los agentes privados nacionales y transnacionales con el Estado? ¿Cómo puede influir el marco internacional económico y político en la formación y consolidación de tales modalidades? ¿Cuál es el papel que las empresas públicas deberían jugar en el desarrollo futuro?

