



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/MEX/1983/L.11/Rev.1
29 de abril de 1983

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
COSTA RICA

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1982
COSTA RICA



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	6
a) Las tendencias de la oferta y demanda globales	6
b) El comportamiento de los principales sectores	9
c) El empleo y el desempleo	15
3. El sector externo	18
a) La evolución del tipo de cambio	18
b) El comercio de bienes	21
c) El comercio de servicios y los pagos a factores	25
d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	28
e) El endeudamiento externo	29
4. Los precios y los salarios	32
a) Los precios	32
b) Las remuneraciones	35
5. La política fiscal y monetaria	37
a) Introducción	37
b) La política fiscal	37
c) La política monetaria	40
Notas	45

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	7
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	10
4	Indicadores de la producción agropecuaria	11
5	Indicadores de la producción manufacturera	13
6	Evolución de la ocupación y desocupación	16
7	Evolución del tipo de cambio	19
8	Tipos de cambio promedio del colón con respecto a la compra del dólar, 1982	20
9	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	22
10	Importaciones de bienes <u>cif</u>	24
11	Principales indicadores del comercio exterior	26
12	Balance de pagos	27
13	Indicadores del endeudamiento externo	30
14	Evolución de los precios internos	33
15	Evolución mensual de precios al consumidor	34
16	Evolución de las remuneraciones	36
17	Ingresos y gastos del gobierno central	38
18	Balance monetario	41

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Durante 1982 la economía costarricense continuó sumergida en una contracción profunda. Por segundo año consecutivo los indicadores macroeconómicos mostraron tendencias negativas, después que en el bienio 1979-1980 ya se habían percibido claros signos de desaceleración, 1/* y se habían agudizado algunos de los desequilibrios que se venían arrastrando de años anteriores.

Por tercera vez el producto bruto por habitante se redujo, en esta ocasión a una tasa mucho más significativa que la del bienio anterior (9%). En consecuencia, las condiciones medias de vida decayeron en forma notable ya que este indicador se ubicó en un nivel inferior al alcanzado a mediados del decenio precedente. (Véase el cuadro 1.)

Por otra parte, las presiones inflacionarias continuaron erosionando el ingreso de los asalariados, con mayor intensidad que en el pasado, y el aumento de la desocupación durante casi todo el año --si bien con tendencias a atenuarse hacia el final del mismo-- también afectó muy desfavorablemente el ingreso real de las familias.

Tal comportamiento fue resultado de la concatenación de múltiples factores adversos, la mayoría de origen coyuntural y algunos de carácter estructural que se han venido reforzando mutuamente en el pasado reciente originando serios desequilibrios. Tales circunstancias fueron agravadas por las condiciones desfavorables que caracterizaron a la economía internacional, por las dificultades para continuar movilizand o financiamiento externo y por un clima de incertidumbre prevaleciente durante el primer semestre del año debido al carácter frecuentemente errático de la política económica, la especulación en cuanto a la paridad cambiaria y las expectativas de cambio de autoridades; 2/ todo ello influyó negativamente en el sector empresarial, el cual mantuvo una actitud de cautela con respecto a sus proyectos de inversión y programas de producción.

Aun cuando al finalizar el año se registró cierta mejoría en las relaciones comerciales con el exterior y se logró superar el clima de incertidumbre aludido, a lo largo del período bajo análisis el sector externo continuó trasladando efectos que limitaron la producción interna y presionaron sobre las variables financieras, por lo menos en tres planos. En primer lugar, la relación de precios del intercambio se deterioró por quinto año consecutivo. Las cotizaciones internacionales de los principales productos de exportación continuaron bajas, lo cual transmitió un impacto depresivo en las actividades agroexportadoras que mantuvieron una elevada influencia en gran parte de la economía. A ello se agregó que el precio de las importaciones volvió a elevarse con los consiguientes efectos en los costos de producción.

En segundo término, la contracción económica experimentada también por el resto de los países centroamericanos y el funcionamiento anormal del Mercado Común continuaron restringiendo la demanda regional y

* Las notas figuran al final del documento

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 985	2 110	2 313	2 330	2 128	1 994
Población (millones de habitantes)	2.06	2.11	2.16	2.21	2.26	2.32
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	964	1 000	1 025	1 009	942	859
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	8.9	6.3	4.9	0.8	-4.6	-6.3
Producto interno bruto por habitante	6.4	3.7	2.5	-1.6	-6.6	-8.8
Ingreso bruto ^{b/}	14.1	4.6	3.9	-0.5	-8.5	-7.4
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	24.1	-6.8	-4.1	-6.4	-17.6	-7.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	36.0	5.1	8.9	9.1	0.6	-10.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	32.7	13.8	19.2	9.1	-19.7	-20.1
<u>Precios al consumidor</u>						
Diciembre a diciembre	5.3	8.1	13.2	17.8	65.1	81.8
Variación media anual	4.2	6.0	9.2	18.1	37.0	90.1
<u>Dinero</u>						
Sueldos y salarios ^{c/}	25.9	22.0	9.4	15.0	52.2	75.7
Tasa de desocupación ^{d/ e/}	9.4	8.8	4.8	-2.8	-11.2	-23.6
	4.6	4.6	4.9	5.9	8.7	9.4
Ingresos corrientes del gobierno	29.5	17.9	5.7	21.0	41.7	85.9
Gastos totales del gobierno	17.0	27.2	20.3	26.8	9.8	50.9
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{d/}	25.1	30.5	39.0	41.8	24.8	18.7
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-161	-266	-421	-459	-125	22
Saldo de la cuenta corriente	-226	-364	-554	-658	-398	-412
Saldo de la cuenta capital	327	391	435	750	351	547
Variación de las reservas internacionales netas	110	22	-113	33	-47	135
Deuda externa ^{f/}	812	1 112	1 463	2 140	2 405	3 015

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

c/ Índice general de salarios reales de los afiliados a la Caja Costarricense de Seguridad Social.

d/ Porcentajes.

e/ Al mes de julio.

f/ Deuda externa pública desembolsada.

/debilitando

debilitando el otrora dinámico comercio intrarregional que transmitía importantes estímulos hacia el interior de las economías del área.

En tercer lugar, no fue posible continuar recurriendo al financiamiento externo, que en períodos anteriores representó un importante papel compensatorio. Ello se debió a que durante los últimos años la insuficiencia de las exportaciones fue compensada con un rápido aumento de la deuda pública externa --sobre todo con fuentes privadas--, hasta que el servicio de la misma se volvió una carga insostenible y en 1981 obligó a las autoridades a suspender los pagos.

Por las razones anteriores, persistió el desequilibrio externo y la escasez de divisas fue una constante a lo largo del período --aunque nuevamente con tendencia a mejorar hacia el último trimestre-- lo cual entorpeció el abastecimiento regular de insumos, afectando en general a todo el aparato productivo y particularmente a algunas actividades industriales importantes.

Por otro lado, un agudo desequilibrio fiscal, que venía ensanchándose en años anteriores, impidió que el sector público continuara ejerciendo un papel compensador en el descenso de la demanda. En efecto, hasta 1980 el gobierno mantuvo una política expansionista del gasto que, al recaer en una débil e inelástica estructura tributaria, generó un déficit creciente en las finanzas públicas. Ello a su vez se tradujo en fuertes presiones sobre el crédito interno, creó tensiones inflacionarias y llevó al colón a una sistemática sobrevaluación. Debido a estas circunstancias, durante 1982 el gobierno se vio obligado a comprimir el gasto público, en términos reales, y el desequilibrio fiscal se constituyó en uno de los problemas de más difícil manejo.

Dada la aguda carencia de divisas y la evidente sobrevaluación monetaria, las autoridades establecieron desde 1981 un sistema de flotación del colón que el banco central no pudo mantener dentro de márgenes razonables debido a que no dispuso de las reservas necesarias para participar activamente en el mercado. En consecuencia, el tipo de cambio se elevó en forma dramática hasta el mes de julio de 1982, principalmente impulsado por fuerzas especulativas. Así, durante el primer semestre, las variaciones en el tipo de cambio continuaron reforzando las presiones inflacionarias y la desestabilización financiera.

Durante la primera parte del año, la política económica siguió oscilando entre la aplicación de medidas de ajuste en consonancia con una situación deprimida del balance de pagos y aquellas que propendían a mantener un nivel aceptable de actividad productiva y de empleo. Al prevalecer estas últimas se pospuso la toma de decisiones fundamentales para moderar los desequilibrios financieros.

De allí que durante ese período las tendencias continuaban apuntando hacia un agravamiento de las presiones inflacionarias y el ensanchamiento del déficit fiscal y el desequilibrio externo. Varias empresas públicas

/continuaron

continuaron sufriendo serios problemas de liquidez e incluso de insolvencia y, por otro lado, el nivel de actividad y el empleo se comprimían y los salarios reales se deterioraban notablemente.

Ante la evidencia de que los desequilibrios se habían agudizado por la falta de un ajuste en la demanda, la nueva administración aplicó durante el segundo semestre una serie de medidas tendientes a restituir el equilibrio macroeconómico, aun a costa de un nuevo deterioro en la producción y en las condiciones de vida de buena parte de los costarricenses.

En primer lugar, se eliminó el mercado libre de divisas que estaba presionando especulativamente sobre el tipo de cambio al asumir el banco central el control de las transacciones cambiarias. Como consecuencia de esta medida, cesaron las bruscas variaciones en la paridad cambiaria y se fue estableciendo una cotización del dólar más realista, que implicó una revaluación progresiva.

En segundo término, se instrumentaron varias acciones orientadas a restituir el equilibrio fiscal. Así se realizaron algunas modificaciones tributarias, se suprimieron subsidios y se anunció un programa de austeridad del gasto público. También se reajustaron los precios del combustible y de algunos servicios prestados por empresas públicas, con el propósito de frenar una de las fuentes más importantes del déficit del sector público.

Finalmente, se reabrieron los canales de comunicación con los acreedores externos al iniciarse un proceso de renegociación de la deuda externa. Dos avances importantes se lograron en este campo durante 1982. Por un lado, concluyeron las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional a fin de firmar un acuerdo de stand by. Por otro, prácticamente concluyeron las conversaciones con los acreedores oficiales bilaterales para concertar un acuerdo de reestructuración de la deuda externa. Asimismo, en el curso del segundo semestre se lograron considerables avances en las negociaciones entre el gobierno y sus acreedores privados para readecuar la deuda pública con los bancos comerciales en el exterior.

Algunos indicadores que se señalan más adelante revelan que hacia finales del año las tendencias adversas que se vienen comentando --desequilibrios con el exterior y de las finanzas públicas, aunados a presiones inflacionarias y recesión económica-- fueron suavizándose, pero los resultados globales del año estuvieron fuertemente influidos por las circunstancias que prevalecieron en el primer semestre.

En resumen, el país enfrentó una situación difícil en 1982 debido a la coyuntura internacional desfavorable y a los crecientes desequilibrios financieros del sector público. Las nuevas autoridades actuaron con vigor para combatir tal situación. Los primeros resultados empezaron a advertirse durante el último trimestre del año, con la desaceleración

/de las presiones

de las presiones inflacionarias, la estabilización de la tasa de cambio, la reducción en el déficit del sector público --y sobre todo las empresas paraestatales-- y con un pequeño pero ascendente superávit en la cuenta comercial del balance de pagos que fue producto de una contracción en las importaciones y no de un repunte en las ventas externas. Con todo, tanto la producción como los niveles de empleo continuaron deprimidos.

2. Evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

Todos los componentes de la oferta y de la demanda globales descendieron en forma significativa respecto de los bajos resultados de 1981. La oferta global de bienes y servicios se contrajo 10% para ubicarse en los niveles absolutos de 8 años atrás. Influyó en ello el efecto combinado de una disminución de 6% en el producto interno bruto y una más pronunciada en la importación (25%). (Véase el cuadro 2.) Esta última fue consecuencia del reducido nivel de actividad, la pérdida de capacidad interna de compra y las medidas de contención de importaciones, entre las cuales destacaron las modificaciones cambiarias.

Por el lado de la demanda, causó mayor preocupación el brusco y sostenido decremento (35%) de la formación bruta de capital fijo. Después del dinamismo que había mostrado hasta 1979, registró caídas muy superiores a las del resto de las variables macroeconómicas. Esta circunstancia trascendió a la coyuntura en la medida en que significó un debilitamiento de la capacidad futura para acrecentar la producción. La inversión privada se contrajo más rápidamente en 1982 (39%), lo cual podría incluso significar cierto grado de descapitalización real en algunas actividades. Así, el coeficiente de inversión pasó del 29% en 1980 al 12% en 1982.

El sector privado ha venido perdiendo liderazgo como impulsor del crecimiento, al menos en lo que respecta a su papel de inversionista. Mientras que en 1970 la inversión fija del sector privado constituyó 77% de la total, en 1980 su participación se redujo a 64% y en 1982 solamente significó el 60% del esfuerzo nacional de capitalización.

Por otra parte, el sector público también redujo apreciablemente --pero en menor proporción-- sus gastos de capital (29%), a causa de las dificultades financieras que enfrentó y por haber concluido algunos proyectos de gran dimensión. En todo caso, al evitar en términos relativos que sus inversiones decrecieran en mayor medida que las del sector privado, suavizó el ritmo descendente de la demanda global.

En 1982 las existencias volvieron a contraerse debido a la escasez de divisas para el abastecimiento de bienes importados, principalmente en el comercio y en el sector industrial. No obstante, se registró un incremento en los inventarios de café ocasionado por las limitaciones del sistema de cuotas del Convenio Internacional y por las dificultades para colocar el grano en los mercados no

/Cuadro 2

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982a/	1970	1980	1982a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Oferta global</u>	<u>15 421</u>	<u>13 841</u>	<u>12 387</u>	<u>135.0</u>	<u>136.5</u>	<u>122.7</u>	<u>4.3</u>	<u>-0.4</u>	<u>-10.2</u>	<u>-10.5</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	11 295	10 776	10 097	100.0	100.0	100.0	4.9	0.8	-4.6	-6.3
Importaciones de bienes y servicios	4 126	3 065	2 290	35.0	36.5	22.7	2.9	-3.4	-25.7	-25.3
<u>Demanda global</u>	<u>15 421</u>	<u>13 841</u>	<u>12 387</u>	<u>135.0</u>	<u>136.5</u>	<u>122.7</u>	<u>4.3</u>	<u>-0.4</u>	<u>-10.2</u>	<u>-10.5</u>
Demanda interna	12 163	10 068	9 131	106.8	107.7	90.4	4.6	0.8	-17.2	-9.3
Inversión bruta interna	3 242	1 981	1 240	20.5	28.7	12.3	8.9	6.6	-38.9	-37.4
Inversión bruta fija	2 868	2 076	1 342	19.5	25.4	13.3	15.3	-9.4	-27.6	-35.4
Construcción	1 434	1 114	680	...	12.7	6.7	18.9	2.0	-22.3	-39.0
Maquinaria	1 434	962	662	...	12.7	6.6	12.6	-18.5	-32.9	-31.2
Pública	1 027	748	535	4.5	9.1	5.3	23.7	1.9	-27.1	-28.5
Privada	1 841	1 328	807	15.0	16.3	8.0	11.7	-14.7	-27.9	-39.3
Variación de existencias	374	-95	-102	1.0	3.3	-1.0	...	...	...	...
Consumo total	8 921	8 087	7 891	86.3	79.0	78.1	3.3	-1.2	-9.4	-2.4
Gobierno general	1 588	1 477	1 440	12.6	14.1	14.2	7.7	1.5	-7.0	-2.5
Privado	7 333	6 610	6 451	73.7	64.9	63.9	2.4	-1.8	-9.9	-2.4
Exportaciones de bienes y servicios	3 258	3 773	3 256	28.2	28.8	32.3	3.3	-4.3	15.8	-13.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

tradicionales; por consiguiente, el descenso real en los inventarios de los demás bienes debe haber sido mayor.

El consumo también decreció, pero a una tasa de 2%, muy inferior a la del año precedente y a la experimentada por el resto de las variables de la demanda. Algunos indicadores parecen señalar que principió a modificarse la tendencia migratoria campo-ciudad y que incluso alguna población urbana en los límites de las áreas marginales que se dedicaba a las actividades más simples de la construcción --sector que ha expulsado cantidades importantes de mano de obra-- se ha movilizado hacia actividades agrícolas de subsistencia, de manera que cabe suponer que la producción de autoconsumo aumentó. Por otro lado, los ajustes salariales se orientaron a proteger a los grupos de más bajos ingresos, y aun cuando en promedio se observó una importante reducción del salario real, la pérdida en el poder adquisitivo fue menor para los estratos más pobres. En todo caso, pese a ello, el consumo por habitante declinó por tercer año consecutivo, y según algunos indicios, las consecuencias en el nivel general de bienestar han sido importantes. Así lo demuestran, por ejemplo, las estadísticas de niños atendidos por desnutrición severa y otros estudios sobre evolución de los grupos sociales clasificados por abajo del límite de pobreza crítica.

Los gastos en consumo del gobierno genral se contrajeron 3% con respecto a los de 1981, que ya habían experimentado una sensible reducción, a causa de la política de austeridad que se impuso el gobierno en la segunda mitad del año. De ahí que se observara cierto deterioro, en calidad y cantidad, de los amplios servicios sociales que se prestan.

La demanda externa --exportación de bienes y servicios-- se redujo 14%, después del incremento de 16% del año precedente. Pese a los beneficios y estímulos que pudo haber obtenido el sector exportador por las sucesivas y bruscas devaluaciones, las ventas a los mercados internacionales no reaccionaron en igual medida. En ello influyeron, por un lado, el aumento en los costos de producción, las bajas cotizaciones internacionales y la imposición fiscal a las ganancias cambiarias, que neutralizaron parcialmente los efectos de aquellos estímulos y, por otro, las condiciones en general desfavorables que prevalecieron en los mercados de los principales productos de exportación. Por ejemplo, se dejó de colocar una cantidad importante de café; el exceso de oferta mundial impuso restricciones a las ventas externas de banano y la depresión económica del resto de los países centroamericanos contrajo las exportaciones a esa zona en 37%. Asimismo, durante 1982 los posibles efectos benéficos de la devaluación escasamente fueron percibidos por el sector exportador, no sólo por las medidas impositivas a que se alude en otra parte de esta nota, sino por el período de maduración relativamente largo que precisa el desarrollo de nuevas líneas de exportación.

b) El comportamiento

b) El comportamiento de los principales sectores

i) Introducción. La mayoría de los sectores reflejó el carácter generalizado de la crisis. Así, no obstante el leve incremento observado en el sector agrícola, la producción de bienes se redujo 8%; por su parte, los "otros servicios" decrecieron 5%, influidos primordialmente por el sector comercio, en tanto que los "servicios básicos" se mantuvieron en los niveles de 1981. (Véase el cuadro 3.)

ii) El sector agropecuario. Desde hace varios años el sector agropecuario ha venido mostrando una gran debilidad debido, entre otros factores, a un aparente agotamiento de la frontera agrícola y a ciertos cambios en la estructura agraria que parecen indicar una tendencia --aunque moderada-- a concentrar la tierra en grandes propiedades dedicadas a cultivos de exportación, alentados por los estímulos y las favorables condiciones del mercado internacional imperantes hasta 1979; sin embargo, al igual que en 1981, y pese a una prolongada sequía en la región occidental, esta actividad creció levemente y se situó como la más dinámica de 1982. Si bien no se cuenta con información desagregada de los diversos subsectores, en estos resultados incidió el dinamismo de la mayoría de las producciones agrícolas --con excepción de la caña de azúcar y el arroz--, frente al descenso de los rubros de la pecuaria, la pesca y la silvicultura. (Véase el cuadro 4.)

La actividad agropecuaria se caracterizó por dos fenómenos de importancia, el primero, de tipo natural representado por la mencionada sequía y que repercutió principalmente en la cosecha de arroz, situación que se presenta por segundo año consecutivo y que podría convertir al país en el corto plazo de exportador de ese grano en importador neto. La segunda manifestación fue una producción de café récord cercana a los 3 millones de sacos en la cosecha de 1982/1983. Este incremento fue resultado de la aplicación del "Programa de Mejoramiento de la Producción de Café", el cual ha venido desarrollándose en los últimos años y ya comienza a rendir los frutos esperados. Sin embargo, su ejecución también ha incidido en una lógica elevación de los costos.

El banano, segundo cultivo en importancia, registró un incremento de 7%, aun cuando los productores enfrentaron durante el año otra huelga laboral relativamente prolongada y el exceso de la oferta mundial limitó las exportaciones, produciendo pérdidas de consideración a los pequeños productores independientes. Por otra parte, si bien la empresa extranjera concesionaria sustituyó la explotación del fruto por la de palma africana en algunas áreas del Pacífico, esto fue compensado con creces por un aumento de producción en zonas del Atlántico de mayor rendimiento, lo que elevó la productividad a nivel nacional.

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982a/	1970	1980	1982a/	1979	1980	1981	1982a/
<u>Producto interno bruto</u> ^{b/}	9 989	9 530	8 929	100.0	100.0	100.0	4.9	0.8	-4.6	-6.3
<u>Bienes</u>	4 310	4 183	3 846	46.8	43.0	42.5	4.2	-0.1	-2.9	-8.1
Agricultura	1 825	1 847	1 893	24.1	18.2	20.9	0.5	-0.5	1.2	2.5
Industria manufacturera ^{c/}	1 761	1 696	1 569	18.6	17.6	17.3	2.7	0.8	-3.7	-7.5
Construcción	724	640	384	4.1	7.2	4.3	19.2	-1.1	-11.6	-40.0
<u>Servicios básicos</u>	1 007	1 032	1 036	6.3	10.0	11.4	10.6	6.8	2.5	0.4
Electricidad, gas y agua	253	274	279	1.9	2.5	3.1	5.2	11.8	8.3	2.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	754	758	757	4.4	7.5	8.3	12.4	5.2	0.6	-0.1
<u>Otros servicios</u>	4 717	4 406	4 168	46.9	47.0	46.1	5.4	0.7	-6.8	-5.4
Comercio	1 573	1 282	1 054	19.9	15.7	11.7	4.1	-3.0	-18.5	-17.8
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	709	676	689	3.9	7.1	7.6	9.5	2.9	-4.7	2.0
Bienes inmuebles	725	737	741	8.0	7.2	8.2	4.2	2.4	1.7	0.6
Servicios gubernamentales	1 234	1 252	1 262	9.9	12.3	13.9	5.9	3.6	1.5	0.8
Otros	476	459	422	5.2	4.7	4.7	4.3	0.8	-3.5	-8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

c/ Incluye minería.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982 ^{a/}	Tasas de crecimiento b/				
						1979	1980	1981	1982 ^{a/}	
<u>Índice de producción agropecuaria</u> (1970 = 100.0)	100.0	123.1	134.2	135.2	137.4	0.1	-1.1	0.7	1.6	
Agrícola	100.0	122.8	131.5	133.0	...	-0.7	0.7	1.1	...	
Pecuaria	100.0	118.5	133.8	139.8	...	0.1	-3.6	4.5	...	
Silvícola	100.0	139.4	142.9	114.2	...	-	5.9	-20.0	...	
Pesca	100.0	197.7	270.2	219.3	...	17.7	-22.8	-18.8	...	
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>										
De exportación										
Café	81	85	106	112	121	-	7.9	5.4	7.5	
Banano	959	1 221	1 108	1 142	1 219	-2.4	-4.1	3.1	6.8	
Caña de azúcar	2 135	2 324	2 516	2 521	2 317	1.4	-3.8	0.2	-8.1	
Cacao	4	7	5	5	6	-0.2	-49.2	-4.1	12.5	
De consumo interno										
Arroz	56	179	231	209	167	11.0	5.0	-9.4	-20.0	
Maz	71	68	75	84	85	17.0	3.3	11.1	1.9	
Frijol	12	15	12	12	12	-19.2	1.6	6.8	2.7	
Sorgo	-	20	42	30	31	-36.0	23.7	-27.6	3.0	
Tabaco	2	3	2	2	2	-12.6	-22.8	5.3	-	
Plátanos	60	67	90	90	93	6.7	10.6	0.4	3.0	
<u>Indicadores de la producción pecuaria^{c/}</u>										
Beneficio										
Vacunos	111	128	118	141	135	-6.0	-13.7	19.0	-4.4	
Porcinos	9	10	19	21	21	34.8	-3.9	9.9	-2.0	
Aves	4	5	5	6	6	-	-12.4	17.9	-3.0	
Otras producciones										
Leche ^{d/}	206	251	308	307	301	1.8	0.7	-0.3	-2.0	
Huevos ^{e/}	272	344	430	344	337	-1.4	16.0	-20.0	-3.0	
<u>Indicadores de la producción silvícola</u>										
Madera ^{f/}	482	671	667	550	510	-	5.7	-19.9	-7.3	
<u>Indicadores de la pesca^{c/}</u>										
	7	14	19	15	15	17.8	-22.8	-18.8	-	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; c/ Miles de toneladas; d/ Millones de litros; e/ Millones de unidades, y f/ Miles de metros cúbicos.

/La producción

La producción azucarera continuó experimentando dificultades de mercado por los mayores costos y la tendencia descendente de los precios internacionales. Así, la superficie sembrada disminuyó y, al surgir serios problemas financieros, decreció también la refinación. Otros obstáculos afectaron también la producción y las plantaciones, como la sequía y la plaga de la roya.

Entre los productos destinados al consumo interno, la producción de arroz registró una contracción de 27% sobre la del año anterior, pese a que se había aumentado la superficie sembrada y se habían tomado medidas para incrementar los rendimientos. La sequía aludida no sólo dañó 20 000 ha en la región de Chorotege, sino que causó un descenso considerable en los rendimientos.

Los cultivos de frijol y sorgo, afectados también por la sequía, sólo crecieron a ritmo moderado. No obstante, el segundo, al dedicarse principalmente a la alimentación animal, repercutió indirectamente en los resultados de la actividad pecuaria.

El sector pecuario resintió decrementos en la producción y en la productividad debido principalmente al fuerte incremento de los costos de los insumos, a raíz de la devaluación del colón, y a que los precios, tanto de consumo interno como de exportación, no han correspondido a las alzas en los costos. El problema es serio si se considera que Costa Rica ha sido tradicionalmente exportador de carne y de otros productos pecuarios, y que esta contracción en la actividad puede afectar seriamente las existencias ganaderas y la capacidad para satisfacer la demanda interna de productos con alto contenido proteínico.

iii) El sector manufacturero. La industria fue uno de los sectores más afectados por la crisis económica, no sólo con respecto a la producción sino a la formación de capital. Desde 1979, esta actividad principió a dar muestras de debilidad hasta contraerse en 7% durante 1982. (Véase el cuadro 5.)

Diversos factores influyeron de manera adversa en todas o la mayoría de las ramas industriales y afectaron sin duda los planes de producción y los proyectos de inversión. Entre ellos se encuentran la contracción de la demanda interna, el clima de inseguridad que prevaleció durante la mayor parte del año ante las bruscas oscilaciones cambiarias, la incertidumbre natural en el primer semestre sobre la política económica de la nueva administración y el ambiente de turbulencia e inestabilidad que vive el resto de la países del área centroamericana.

Las dificultades de abastecimiento regular de insumos por la escasez de divisas repercutieron de manera específica sobre la rama metalmeccánica, en tanto que el debilitamiento de la demanda interna se proyectó a las industrias de productos químicos, madera y productos alimentarios enlatados, y la contracción de la demanda centroamericana afectó a una serie de industrias cuya dinámica depende tradicionalmente de ese mercado.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Indice de valor agregado</u> (1977 = 100.0)	108.2	111.1	112.9	107.9	99.8	2.7	0.8	-3.7	-7.5
<u>Bienes de consumo no duraderos</u>	104.6	106.5	107.7	...	...	1.8	1.1	...	...
Alimentos, bebidas y tabaco	109.4	112.7	113.7	113.1 _{c/d/}	113.6 _{c/d/}	3.0	0.9	-0.5	0.4
Beneficio del café	116.9	115.5	116.2	...	...	-1.2	0.6	...	...
Carne	100.3	97.3	95.2	...	...	-3.0	-2.2	...	...
Azúcar	98.2	99.6	97.4	...	...	1.4	-2.2	...	...
Otros alimentos	108.8	114.2	115.9	...	...	5.0	1.5	...	...
Textiles, cuero y calzado	97.5	94.6	92.7	95.6 _{c/}	104.9 _{c/}	-3.0	-2.0	3.1	9.7
Muebles y madera	85.0	92.7	104.7	99.4 _{c/}	75.0 _{c/}	9.0	13.0	-5.1	-24.5
Imprenta, editorial e Industrias conexas	110.0	115.1	125.5	115.1 _{c/e/}	104.0 _{c/e/}	4.6	9.0	-8.3	-9.6
Diversos	103.0	107.0	111.3	94.2 _{c/}	77.2 _{c/}	3.9	4.0	-15.4	-18.0
<u>Bienes intermedios</u>	109.2	114.0	122.9	...	...	4.4	7.8	...	...
Papel y productos de papel	105.6	117.0	125.0	...	...	10.8	6.8	...	...
Productos químicos y caucho	112.7	118.0	127.4	121.8 _{c/}	105.1 _{c/}	4.7	8.0	-4.4	-13.7
Refinación de petróleo	108.0	107.4	113.9	...	...	-0.5	6.0	...	...
Minerales no metálicos	101.4	105.5	115.0	99.0 _{c/}	82.6 _{c/}	4.0	9.0	-13.9	-16.6
<u>Metalmecánica</u>	108.9	115.5	115.9	94.2 _{c/}	64.4 _{c/}	6.0	0.4	-18.7	-31.6
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Empleo (1968 = 100.0)	186.8	190.4	197.6	177.4	171.2 _{f/}	1.9	-1.4	-5.4	-1.5 _{g/}
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100.0)	279.7	290.1	314.7	...	...	3.7	8.5	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Economía, Industria y Comercio de Costa Rica y del Banco Central de ese país.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Cifras calculadas sobre la base del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Universidad de Costa Rica, enero de 1983. Documento "Evolución de la Industria en Costa Rica durante 1982 y perspectivas para el primer semestre de 1983".

d/ Excluye destace de ganado, beneficiado de café y elaboración de azúcar.

e/ Incluye papel y productos de papel.

f/ Periodo enero-julio.

g/ Variación enero-julio de 1981 a enero-julio de 1982.

/El gobierno

El gobierno tomó medidas para tratar de solucionar algunos de los problemas del sector manufacturero, que si bien no tuvieron claros efectos durante el período, contribuyeron a restituir cierta confianza al sector empresarial. Entre ellas se encuentra un programa de cooperación entre el gobierno y la cámara de industrias para ayudar a empresas afectadas por la devaluación, por medio del cual se otorgan facilidades crediticias y asistencia técnica a las empresas que generen divisas y un número mínimo de empleos o produzcan bienes básicos de consumo.

Por otra parte, concluyeron los estudios y se formuló la legislación correspondiente para establecer zonas francas destinadas al desarrollo de la industria de la maquila.

Finalmente, dentro de una importante reorganización institucional orientada a fortalecer y agilizar el sistema de planificación sectorial, se creó un subsistema de dirección y planificación para coordinar las acciones de todas las instituciones públicas.

iv) El sector construcción. Esta fue otra de las actividades que recibió de lleno el impacto de la crisis. Su descenso de 40% influyó de manera determinante en el resultado global de la economía, puesto que explica el 43% de la disminución del producto. La contracción de este sector transmitió efectos depresivos al empleo y a diversas actividades, y especialmente a la industria de la madera y la del cemento.

El descenso fue similar en la construcción privada y en la pública. En el caso de la primera, parecería que entre los factores que determinaron tal comportamiento sobresalieron la inestabilidad financiera y el incremento de los costos, debido especialmente al elevado componente importado que requiere esta actividad. En efecto, el índice de precios de los insumos básicos y de la mano de obra en la construcción de viviendas se incrementó durante el año en un promedio superior al 89%, y su crecimiento fue más rápido al final del período. 3/

Por su parte, la inversión pública también declinó bruscamente debido a la política de austeridad que llevó a cancelar algunas obras y postergar otras, aun cuando continuaron los proyectos estratégicos más importantes. (Véase más adelante comentarios sobre el sector público.)

v) Los otros sectores. Dentro del resto de los sectores destacó la nueva y fuerte contracción del comercio, afectado por la crisis al menos en tres aspectos. Por un lado, el nivel deprimido de la demanda obligó a racionalizar el consumo; por otro, ante la escasez de divisas la importación bajó y, finalmente, aumentaron los costos de operación como consecuencia de los compromisos en dólares adquiridos por el sector importador de intermediación.

/Destaca

Destaca, por otra parte, el hecho de que los servicios básicos se hayan podido mantener al menos al nivel alcanzado en el año precedente. En el caso del sector de energía, están fructificando los esfuerzos que se han venido realizando para aprovechar plenamente los recursos hidráulicos 4/ a fin de reducir apreciablemente la dependencia del petróleo; sin embargo, el hecho de que tal esfuerzo se financiara en proporción importante con créditos externos elevó considerablemente, en moneda nacional, los compromisos del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE). 5/

Por último, el valor agregado de la administración pública prácticamente mantuvo el mismo nivel de 1981 (creció menos del 1%), tanto por las dificultades financieras que experimentó, como por el programa de austeridad impuesto en la segunda mitad del año; el renglón "otros servicios privados", descendió 8%, aun cuando cabe señalar que este sector absorbió buena parte de la desocupación generada por el resto de la economía y observó un aumento sustancial en las actividades del sector informal, por lo que la productividad media indudablemente declinó.

c) El empleo y el desempleo

Costa Rica mantuvo durante muchos años un nivel satisfactorio de ocupación; sin embargo, en 1981 se principiaron a percibir los efectos de una actividad declinante, pero sin llegar a los críticos niveles de otros países de la región.

Durante 1982, la baja en la producción dificultó las condiciones del empleo. Así lo señala una estimación promedio del año y lo comprueban algunos indicadores parciales, como el de la ocupación manufacturera, que descendió casi 2% (véase de nuevo el cuadro 5) y la del sector construcción, que se contrajo 11%. 6/

A partir de la encuesta del mes de marzo los indicadores de desempleo mostraron alguna mejoría. (Véase el cuadro 6.) Con todo, ésta podría ser más aparente que real y obedecer en alto grado a la vuelta de trabajadores a la economía de subsistencia agrícola (ante la falta de puestos en las ciudades), a la incorporación al sector informal urbano, o a la demanda estacional del campo. 7/

Resulta muy revelador el hecho de que la mayor contracción en la tasa de desempleo se haya observado en el área rural. Ello podría indicar que por el deterioro de las condiciones de vida de la población marginal de las ciudades --especialmente en el valle central-- se produjeron cambios temporales en las pautas migratorias e incluso, como ya se apuntó, probablemente en alguna proporción de la población marginal desplazada, en particular del sector construcción, se haya reubicado en actividades agrícolas.

Cuadro 6

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION^{a/}

	1979			1980			1981			1982		
	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre
Tasas de desocupación^{b/}												
Abierta	4.5	4.9	3.0	4.6	5.9	5.5	7.4	8.7	8.7	9.5	9.4	6.6
Rural	4.0	4.2	2.1	4.0	5.9	4.3	7.2	8.4	6.8	8.7	8.3	4.4
Urbana	5.0	5.7	4.0	5.2	5.9	6.8	7.5	9.1	10.7	10.4	10.5	8.9
Urbana Valle Central	4.3	5.6	3.5	4.6	5.4	6.7	7.3	8.4	10.7	10.4	10.6	8.9
Equivalente ^{c/}	7.0	7.6	7.6	8.8	7.6	8.1	8.5	8.7	9.7	11.8	14.4	...
Rural	8.1	8.3	8.4	10.3	8.4	9.1	10.0	10.8	10.7	...	11.7	...
Urbana	5.8	6.0	6.8	6.9	6.7	7.0	6.9	6.4	8.5	...	16.8	...
Urbana Valle Central	5.2	5.5	5.9	6.2	6.1	6.7	6.6	6.0	...	...	11.8	...
Tasa de participación^{d/}												
	34.0	34.9	35.9	34.4	34.7	36.3	34.5	35.0	38.7	35.8	36.1	37.8
Indices^{e/}												
Fuerza de trabajo	124.8	129.1	134.0	129.3	131.6	138.7	132.7	136.0	151.3	141.0	143.2	151.1
Ocupación	126.8	132.5	140.3	133.2	133.6	141.4	132.7	133.9	149.1	137.5	140.1	152.4
Desocupación	76.2	85.8	54.4	80.4	106.0	103.7	133.1	162.0	178.4	183.3	182.9	134.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

a/ Cifras obtenidas a través de las encuestas de hogares sobre empleo y desempleo.

b/ Porcentaje de desocupación sobre fuerza de trabajo.

c/ Es la población subocupada expresada en términos de desocupación abierta.

d/ Porcentaje de la fuerza de trabajo sobre población total.

e/ Se tomó como base las cifras del censo efectuado en mayo de 1973.

/En síntesis,

En síntesis, las tendencias antes mencionadas han provocado una importante reducción en la productividad media debido a un aumento sin precedentes del subempleo, que entre julio de 1981 y el mismo mes de 1982 creció 60%, principalmente en el área urbana. 8/

3. El sector externo

El sector externo continuó ejerciendo una influencia negativa sobre la economía costarricense. Las condiciones adversas del mercado internacional para los principales productos que exporta el país, así como un nuevo deterioro en la relación de los precios del intercambio afectaron la producción, en tanto que la disminución del flujo de capitales externos y la permanente presión del servicio de la deuda externa continuaron contribuyendo a la desestabilización financiera. En efecto, la carencia de divisas durante todo el año --aunque con tendencia a mejorar en el último trimestre--, dio lugar, durante los primeros ocho meses, a operaciones especulativas que presionaron excesivamente a la baja al tipo de cambio.

a) La evolución del tipo de cambio

Después de un período de estabilidad cambiaria de seis años, 9/ entre el segundo trimestre de 1980 y el último de 1981 la paridad con respecto al dólar varió en forma espectacular y errática hasta llegar a cuadruplicarse.

A principios de 1982 existían dos tipos de cambio: el interbancario que regía para las importaciones esenciales, y el libre, llamado "lonja", aproximadamente 10% superior al primero. Conforme fue avanzando el año, la brecha entre ambos tipos se fue abriendo rápidamente hasta significar a finales de julio un 63%. 10/

Una de las medidas más importantes tomadas en la segunda mitad del año fue la eliminación de las casas de cambio y la centralización del mercado de divisas en el sistema bancario. A partir de entonces principió a estabilizarse el tipo de cambio libre con una tendencia a la revalorización, partiendo del punto en que la especulación había depreciado al colón. 11/

Entre tanto, la tasa de cambio interbancaria --efectiva para ciertas importaciones y para los compromisos de la deuda-- fue subiendo lentamente tendiendo a la gradual unificación del tipo de cambio. Como resultado de la política instrumentada a partir del segundo semestre, el promedio del movimiento en la paridad cambiaria se fue moderando. (Véanse los cuadros 7 y 8.)

El solo hecho de haberse introducido disciplina en el manejo de divisas estabilizó el tipo de cambio y restituyó la confianza del sector privado en el signo monetario, factor que fue determinante para atenuar las tendencias depresivas de la economía durante el último trimestre.

Cuadro 7
COSTA RICA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio del mercado a/ (1)	Indice de precios al por mayor		Tipo de cambio de paridad (8.60 x (2/3)) (4)	Relación entre el tipo de cambio de mercado y el de paridad (1/4) (5)
		Costa Rica (2)	Estados Unidos (3)		
1978	8.60	100.0	100.0	8.60	100.0
1979	8.60	116.1	112.5	8.88	96.8
1980	9.87	143.6	128.3	9.62	102.6
1981	20.81	237.3	139.9	14.56	142.9
I	14.18	179.1	136.9	11.25	126.0
II	17.15	215.9	140.3	13.23	129.6
III	18.87	243.1	141.3	14.80	127.5
IV	33.06	311.3	141.3	18.95	174.5
1982	38.78	494.3	148.9	29.73	130.4
I	37.04	386.4	142.4	23.34	158.7
II	38.20	452.0	142.6	27.26	140.1
III	39.58	552.2	143.4	33.12	119.5
IV	40.30	586.4	143.5	35.14	114.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Corresponde hasta marzo de 1980 al tipo de cambio oficial. De abril a septiembre de 1980 al tipo de cambio libre registrado por la bolsa de valores según información del Banco Central de Costa Rica. De octubre de 1980 a diciembre de 1982, al promedio del tipo de cambio interbancario, también según información del Banco Central de Costa Rica.

Cuadro 8

COSTA RICA: TIPOS DE CAMBIO PROMEDIO DEL COLON CON RESPECTO A LA COMPRA DEL DOLAR, 1982

	Promedio mensual de compra (Colones por dólar)		
	Tipo de cambio interbancario	Tipo de cambio libre en el sistema bancario nacional	Lonja
Enero	36.05	-	39.75
Febrero	37.05	-	42.12
Marzo	37.49	-	44.15
Abril	38.00	-	48.39
Mayo	38.00	-	48.06
Junio	38.00	51.62	53.66
Julio	38.00	55.00	62.22
Agosto	38.19	57.35	-
Septiembre	40.00	53.51	-
Octubre	40.00	51.24	-
Noviembre	40.00	46.93	-
Diciembre	40.00	47.59	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

b) El comercio de bienes

1) Las exportaciones. No obstante la subvaluación del colón durante alguna parte del año, el valor de las ventas de bienes fob al exterior se contrajo 14% básicamente como consecuencia de las dificultades que plantearon los mercados internacionales de los principales productos tradicionales de exportación, así como de las limitaciones de diversa índole que prevalecieron en el resto de los países centroamericanos que absorben alrededor de la quinta parte de las exportaciones del país.

A pesar de haberse incrementado la producción anual de café, las ventas se mantuvieron casi estancadas respecto del bajo nivel de 1981. La información disponible a noviembre señala una contracción de 1% después de los considerables decrementos del bienio anterior. (Véase el cuadro 9.) Ello se debió a un descenso de 4% en el volumen exportado y a un incremento de 3% en el precio unitario. Los problemas que viene enfrentando la caficultura (la actividad más importante en la economía de exportación del país junto con la del banano) están adquiriendo carácter crónico. Por el lado externo, la expansión de la demanda se ha visto restringida por el sistema de cuotas y la baja de los precios en el mercado internacional; por el interno, los costos de producción han ido ascendiendo por el aumento de los precios internacionales de los insumos. A ello se sumaron en el último bienio una considerable carga tributaria e impuestos sobre ganancias cambiarias, que anularon los beneficios que podrían haberse derivado de la devaluación.

En el caso del banano, el volumen exportado descendió en menos del 3%, pero un repunte de 7% en el precio unitario elevó el valor total de las ventas del fruto en 4%. En ese resultado incidieron, por una parte, la prolongada huelga laboral ocurrida en la principal empresa productora y, por otra, el exceso de oferta en el mercado internacional que decidió a la empresa comercializadora a dejar de adquirir parte de la cosecha de los pequeños productores.

En cuanto al azúcar, tanto un decremento de 29% en el volumen de producción como una baja de 53% en el precio unitario contribuyeron a que el valor de las ventas de este producto descendiera notablemente (67%). Se prolonga así la crisis de mercado que viene enfrentando este producto desde hace ya varios años debido a la sobreoferta mundial que ha provocado fuertes descensos en los precios, en tanto que los costos de producción han continuado aumentando, especialmente en lo que se refiere a los energéticos.

El precio de la carne fresca descendió 4%, pero el valor total de las ventas se contrajo en una proporción mucho mayor (30%), por la caída en la producción nacional y por la reducción de las cuotas en el mercado internacional.

Cuadro 9

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual ^{c/}			Tasas de crecimiento ^{c/}			
	1980	1981	1981 <u>a/</u>	1982 <u>a/b/</u>	1970	1980	1982 <u>b/</u>	1979	1980	1981	1982 <u>b/</u>
<u>Total</u>	<u>1 001</u>	<u>1 003</u>	<u>931</u>	<u>799</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>9.0</u>	<u>6.2</u>	<u>0.2</u>	<u>-14.2</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>571</u>	<u>584</u>	<u>541</u>	<u>500</u>	<u>73.5</u>	<u>57.0</u>	<u>62.6</u>	<u>6.9</u>	<u>-7.1</u>	<u>2.2</u>	<u>-7.6</u>
Café	240	240	222	220	31.6	24.7	27.6	0.5	-21.4	-3.1	-0.9
Banano	207	225	212	220	28.9	20.7	27.6	12.1	8.9	8.3	4.0
Cacao	4	3	2	2	0.8	0.4	0.3	-35.8	-56.7	-35.7	-8.7
Carne y ganado	71	74	63	44	7.8	7.1	5.4	35.5	-13.5	4.5	-30.4
Azúcar	41	42	42	14	4.4	4.1	1.7	10.1	132.6	3.2	-67.6
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>430</u>	<u>419</u>	<u>390</u>	<u>299</u>	<u>26.5</u>	<u>43.0</u>	<u>37.4</u>	<u>13.2</u>	<u>31.4</u>	<u>-2.5</u>	<u>-23.3</u>
A Centroamérica	270	222	207	130	19.9	27.0	16.3	-1.8	54.1	-17.8	-37.3
Resto	160	197	183	169	6.6	16.0	21.1	37.5	5.1	23.4	-7.5
Industrializados	74	112	...	...	...	7.4	...	107.7	-22.0	51.8	...
Agropecuaria y del mar	86	85	...	...	...	8.6	...	-12.1	50.4	-1.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Enero-noviembre.

b/ Cifras preliminares.

c/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

El valor del resto de los productos decreció 23%, básicamente por haberse contraído las exportaciones a Centroamérica --principalmente de origen industrial-- que descendieron en aproximadamente 37%, según cifras disponibles para el período enero-noviembre. Las ventas de productos no tradicionales a terceros países disminuyeron menos, debido a los esfuerzos que desde hace años se han venido realizando especialmente para abrir el mercado del Caribe insular y para aprovechar algunas de las facilidades del sistema general de preferencias arancelarias de los Estados Unidos de Norteamérica. La devaluación del colón debió haber tenido influencia sobre el comportamiento de estas exportaciones; sin embargo, el alto contenido importado de la industria nacional, así como los gravámenes sobre el diferencial cambiario, anularon parcialmente los efectos estimulantes de esa medida.

A su vez, Costa Rica ha venido ganando terreno en el comercio intrarregional hasta colocarse en el último trienio entre los países con superávit. Ello se debió, entre otros factores, al descenso en la producción de Nicaragua primero y, después de El Salvador, y más recientemente a la competitividad que adquirieron los productos costarricenses por las modificaciones al tipo de cambio del colón. El comercio centroamericano se ha venido debilitando rápidamente. Por un lado, la demanda regional se ha contraído al paso que se debilitó la actividad productiva y se agudizaron los problemas financieros en cada país y, por otro, esas mismas dificultades llevaron a algunos países a establecer medidas restrictivas.

ii) Las importaciones. El valor de la importación de bienes cif se contrajo --por segundo año consecutivo-- en 25% como reflejo general de la atonía de la actividad económica y, en particular, de la carencia de divisas y el espectacular aumento de precios de los bienes y servicios importados medidos en moneda nacional a causa de las sucesivas devaluaciones del colón. Las contracciones de las compras al exterior ponen de manifiesto el violento reajuste al que se ha visto sometida una sociedad relativamente igualitaria que en el pasado había definido pautas de consumo de alto contenido importado, incompatibles con la pérdida de ingreso y, en general, con la recesión económica mundial. (Véase el cuadro 10.)

Desde el punto de vista del origen, el decremento más pronunciado se registró en las compras a Centroamérica, en lo que jugó un papel determinante la devaluación. El valor de las compras provenientes de fuera de la región se redujo un 24%, seguramente por las mismas razones de tipo financiero-cambiario y por la atonía general del aparato productivo. Destacó el descenso en la compra de bienes de consumo en tanto que la adquisición de materias primas y bienes intermedios declinó menos (16%), aunque fueron muy apreciables las contracciones en las compras de los insumos para la industria (23%) y la construcción (37%).

Cuadro 10

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{a/}			Tasas de crecimiento ^{a/}			
	1980	1981	1982 ^{b/}	1970	1980	1982 ^{b/}	1979	1980	1981	1982 ^{b/}
Total	1 524	1 208	907	100.0	100.0	100.0	19.8	9.1	-20.7	-24.9
Centroamérica	220	152	110	21.7	14.4	21.1	4.4	3.8	-30.7	-27.6
Resto del mundo	1 304	1 056	797	78.3	85.6	87.9	23.1	10.0	-19.0	-24.5
Bienes de consumo	388	252	163	32.5	25.5	18.0	18.4	10.8	-35.1	-35.1
No duraderos	245	165	131	22.0	16.1	14.5	15.2	19.1	-32.5	-20.2
Duraderos	143	87	32	10.5	9.4	3.5	23.1	-0.9	-39.4	-63.4
Materias primas y bienes intermedios	791	689	579	42.7	52.0	63.8	24.1	18.9	-13.0	-16.0
Para la agricultura	51	44	48	2.9	3.3	5.3	5.3	40.8	-13.0	9.1
Para la industria	573	523	401	32.3	37.6	44.2	23.4	27.5	-8.7	-23.3
Materiales de construcción	72	46	29	5.5	4.8	3.2	-16.9	23.3	-36.2	-37.2
Combustibles y lubricantes	95	76	101	2.0	6.3	11.1	79.8	-21.5	-20.9	33.4
Bienes de capital	325	258	155	24.8	21.2	17.1	17.8	-14.8	-20.4	-39.9
Para la agricultura	23	13	11	2.0	1.5	1.2	7.7	-19.5	-42.6	-19.3
Para la industria, minería y construcción	145	97	49	11.3	9.4	5.4	34.5	-19.0	-33.1	-49.3
Para el transporte	85	66	37	7.3	5.6	4.1	0.5	-22.8	-22.4	-43.4
Otros bienes de capital	72	82	58	4.2	4.7	6.4	17.2	13.1	14.9	-29.6
Diversos	20	9	10	-	1.3	1.1	...	...	-53.1	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

/En oposición

En oposición al cuadro general, la importación de petróleo crudo y sus derivados creció ostensiblemente (33%), luego de un bienio de sucesivos descensos. Ello se debió, por un lado, a una extraordinaria importación durante el mes de diciembre para reponer existencias, y por otro, a que durante el primer semestre se mantuvo subsidiado el precio interno de los combustibles, por la renuencia de las autoridades a reajustarlo en función de las nuevas paridades cambiarias, lo cual evitó desalentar el consumo, como ocurría en otros países.

Finalmente, las compras de bienes de capital bajaron 40%, lo cual permite comprobar la alarmante interrupción del proceso de acumulación de capitales.

iii) La relación de los precios del intercambio. Por quinto año consecutivo, las relaciones externas de precios continuaron deteriorándose. En general, éste ha sido un factor determinante en la evolución de la economía nacional, así como en el desequilibrio externo directamente y en el de precios por el aumento de los costos, dado el alto grado de apertura que posee el país respecto del exterior.

Si bien durante el último lustro solamente en dos ocasiones (1978 y 1981) descendió el precio promedio de las ventas al exterior, el impacto del alza sostenida de los precios de las importaciones ha determinado una sistemática declinación tanto de la relación del intercambio como del poder de compra de las exportaciones. (Véase el cuadro 11.)

En particular durante 1982, al estancarse el nivel promedio de precios recibidos, el menor volumen exportado repercutió en el comportamiento de las ventas externas de mercancías (-13%). En cambio, por el lado de las adquisiciones externas, un incremento acelerado de los precios provocó una contracción del 31% en la disponibilidad de bienes importados.

c) El comercio de servicios y los pagos a factores

El comercio de servicios evolucionó en forma positiva tanto en lo referente a los ingresos, que se elevaron 6%, como al pago de los mismos que subió en una proporción moderada (2%); sin embargo no se logró superar el déficit que tradicionalmente ha mantenido el país en este renglón y que, en 1982, ascendió a 29 millones de dólares. Resulta significativo destacar que, por tercer año consecutivo, el turismo generó un saldo positivo y creciente debido a que los ingresos han venido aumentando levemente, en contraste con los gastos que se contrajeron de manera notable durante el último bienio. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro II

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR.

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	39.7	4.4	9.0	6.2	0.2	-13.2
Volumen	-2.1	7.1	0.1	-3.5	13.9	-13.4
Valor unitario	42.7	-2.5	8.9	10.1	-12.0	0.2
Importaciones de bienes						
Valor	33.0	13.4	19.8	9.4	-20.7	+24.9
Volumen	21.4	7.0	4.7	-9.2	-25.8	-30.5
Valor unitario	9.6	6.0	14.4	20.5	6.9	8.1
Relación de precios del intercambio de bienes	30.3	-8.1	-4.7	-8.7	-17.7	-7.3
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	121.4	111.6	106.3	97.1	79.9	74.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes <u>b/</u>	172.3	169.6	161.7	142.6	133.6	107.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios <u>b/</u>	170.0	168.7	161.8	149.2	140.5	117.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Quántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

Cuadro 12
COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-226</u>	<u>-364</u>	<u>-554</u>	<u>-658</u>	<u>-398</u>	<u>-412</u>
Balance comercial	-161	-266	-421	-459	-125	22
Exportaciones de bienes y servicios	959	1 008	1 098	1 198	1 205	1 085
Bienes fob	828	864	942	1 001	1 003	870
Servicios reales ^{b/}	131	144	156	197	202	215
Transporte y seguros	35	28	33	48	50	56
Viajes	62	72	74	85	83	91
Importaciones de bienes y servicios	1 120	1 274	1 519	1 657	1 330	1 063
Bienes fob	925	1 049	1 257	1 375	1 091	819
Servicios reales ^{b/}	195	225	262	282	239	244
Transporte y seguros	115	129	155	177	151	153
Viajes	51	62	63	60	36	34
Servicios de factores	-80	-114	-150	-219	-300	-462
Utilidades	-18	-27	-17	-16	-10	...
Intereses recibidos	9	16	11	15	21	...
Intereses pagados	-68	-100	-140	-216	-309	...
Trabajo y propiedad	-3	-3	-4	-2	-2	...
Transferencias unilaterales privadas	15	16	17	20	27	28
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>337</u>	<u>391</u>	<u>435</u>	<u>750</u>	<u>351</u>	<u>547</u>
Transferencias unilaterales oficiales	-	1	-4	-5	-	-
Capital a largo plazo	300	353	353	403	161	235
Inversión directa	63	47	42	49	46	...
Inversión de cartera	4	21	-	124	1	...
Otro capital a largo plazo	233	285	311	230	114	...
Sector oficial ^{c/}	81	114	221	81	82	...
Préstamos recibidos	99	241	304	112	143	...
Amortizaciones	-18	-120	-79	-25	53	...
Bancos comerciales ^{c/}	37	-11	35	9	-11	...
Préstamos recibidos	51	12	63	32	9	...
Amortizaciones	-14	-23	-28	-23	-20	...
Otros sectores ^{c/}	115	182	55	140	43	...
Préstamos recibidos	236	333	358	267	176	...
Amortizaciones	-121	-151	-303	127	-133	...
Capital de corto plazo	58	73	6	423	305	200
Sector oficial	4	57	2	287	272	...
Bancos comerciales	5	2	6	32	5	...
Otros sectores	49	14	-2	104	28	-63
Errores y omisiones	-21	-36	80	-71	-115	112
<u>Balance global d/</u>	<u>111</u>	<u>27</u>	<u>-119</u>	<u>92</u>	<u>-47</u>	<u>135</u>
<u>Variación total de reservas (-aumento)</u>	<u>-110</u>	<u>-22</u>	<u>113</u>	<u>-33</u>	<u>47</u>	<u>-135</u>
Oro monetario	-1	-1	-	-	...	...
Derechos especiales de giro	-5	3	-2	6	...	...
Posición de reserva del FMI	-	-10	-	10	...	...
Activos en divisas	-90	4	77	-43	...	...
Otros activos	-12	-14	-12	-5	...	...
Uso de crédito del FMI	-2	-4	26	-1	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos; d/ La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida, monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

/El balance

El balance de los pagos a factores productivos muestra un fuerte saldo negativo, ya que pasó de 219 millones de dólares en 1980, a 300 millones en 1981, y a 462 millones en el año que se comenta. Esta considerable expansión --que comprende parte de los intereses no pagados y que, por lo tanto, se incluye también en la cuenta de capital del balance de pagos como ingresos-- se origina fundamentalmente en los costos elevados de la deuda externa de corto plazo, tanto pública como privada.

d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El desequilibrio crónico de la cuenta corriente en el balance de pagos continuó manifestándose en 1982, pese al conjunto de medidas económicas que se tomaron durante el segundo semestre del año y que lograron invertir la tendencia del saldo comercial. (Véase de nuevo el cuadro 12.) En efecto, el déficit en cuenta corriente llegó a 412 millones de dólares, cifra levemente superior a la del año precedente, pero con una diferencia sustancial en cuanto a su origen. Mientras que en 1981 alrededor de un tercio de ésta fue generado por el balance comercial --en años anteriores la proporción fue mucho mayor--, durante el presente año ese resultado provino exclusivamente de los pagos a factores que incluso neutralizaron un saldo positivo de 51 millones de dólares en el intercambio de bienes (fob).

Este hecho resulta importante porque aun cuando persiste la brecha financiera externa, parecería que se están logrando algunos cambios en el comportamiento del área real de la economía, particularmente en lo que se refiere a la ya comentada propensión de la sociedad costarricense a mantener pautas de consumo con un alto contenido importado.

Las operaciones de capital registraron un ingreso neto de 547 millones de dólares derivado primordialmente de un flujo neto real moderado constituido por desembolsos de préstamos previamente contratados con organismos financieros internacionales --generalmente a plazos y costos favorables-- para la continuación de diversos proyectos de inversión pública; el resto procedió más bien de operaciones contables, puesto que dentro de los gastos por intereses se computaron magnitudes que en realidad no fueron liquidadas y cuya contrapartida se ubica en la cuenta de capital como obligaciones futuras. En todo caso, como consecuencia de las transacciones externas se incrementaron en 135 millones de dólares las reservas monetarias internacionales, lo cual representa una mejoría relativa, aunque desde luego los pasivos representados por las obligaciones morosas contrarrestan ese incremento.

/e) El endeudamiento

e) El endeudamiento externo

Una de las variables financieras que expresa el origen y la magnitud de los desequilibrios de la economía costarricense es la deuda externa. Esta creció a un ritmo muy acelerado en el pasado y actualmente proyecta sus efectos y agudiza aquellos desequilibrios. En efecto, a partir de 1978 tanto el déficit fiscal como el del balance de pagos se cubrieron en forma creciente con financiamiento externo, en su mayoría de fuentes privadas, contratado generalmente en condiciones de plazo y tasas de interés comerciales, en un mercado de capitales con amplia oferta de fondos. Conforme fueron cumpliéndose los vencimientos, la carga de la deuda externa principió a presionar sobre un balance de pagos que continuaba acumulando déficit crecientes.

Cuando las operaciones corrientes y el pago de los servicios de la deuda fueron agotando las reservas internacionales, el gobierno se vio en la necesidad (septiembre de 1981) de suspender los pagos de la deuda externa pública contraída con fuentes privadas --e incluso, durante un breve período de dos semanas, con fuentes públicas multilaterales--; esto provocó la paralización del flujo de capitales externos. A partir de entonces y hasta finales de 1982 se declararon en mora tanto las amortizaciones como el pago de intereses de parte del saldo de la deuda externa, incluyendo la privada constituida por obligaciones ya vencidas y cuyos deudores habían solicitado las correspondientes divisas pero no las habían obtenido por falta de disponibilidad en el sistema bancario. Se calcula que durante 1981 se dejaron de pagar compromisos de deuda pública por 61 millones de dólares de amortizaciones y 121 millones de intereses, montos que se trasladaron al saldo de la deuda de 1982.

Se estima que el saldo total de la deuda externa alcanzó, a finales de 1982, 4 135 millones de dólares, frente a 1 446 millones de dólares en 1977, lo cual significa una tasa media anual de 23%, con un ritmo más rápido en la pública que en la privada. (Véase el cuadro 13.) Cerca de un tercio de la deuda externa total está constituido por obligaciones con bancos extranjeros; 17% corresponde a deudas vencidas del sector privado y cerca del 10% a deuda pública también vencida.

En 1982 debió liquidarse un monto total de 1 445 millones de dólares por concepto de intereses y amortizaciones de la deuda externa pública que incluyen unos 180 millones que no se liquidaron el año anterior. Tal carga representaría un 133% de las exportaciones, lo cual indica el alto grado que han alcanzado las obligaciones externas.

Ante esta situación anormal de las relaciones financieras externas, las nuevas autoridades se impusieron como meta importante en el corto plazo, restablecer las comunicaciones con los acreedores extranjeros y volver a iniciar la renegociación de la deuda externa.

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <u>a/</u>
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	812	1 112	1 463	2 140	2 405	3 015 <u>b/</u>
Mediano y largo plazo	790	1 034	1 378	1 797	2 345 <u>c/</u>	2 603 <u>b/</u>
Organismos internacionales	293	362	402	490	...	835
Créditos bilaterales	133	171	200	239	...	420
Bancos comerciales	283	376	609	874	...	865
Otros	81	125	167	194	...	613 <u>b/</u>
Corto plazo	22	78	85	343	334 <u>d/</u>	282
Desembolsos	250	413	455	755	397	346 <u>e/</u>
Servicios	104	182	196	251	418 <u>f/</u>	1 445 <u>g/</u>
Amortizaciones	60	113	104	78	126 <u>h/</u>	951 <u>g/</u>
Intereses	44	69	92	173	292 <u>i/</u>	494 <u>g/</u>
<u>Deuda externa privada</u>						
<u>Saldos</u>	634	758	770	1 043	1 049	1 120
Servicios	122	149	166	226	...	...
<u>Deuda externa global</u>						
<u>Saldos</u>	1 446	1 870	2 233	3 183	3 454	4 135 <u>b/</u>
Servicios	226	331	362	477	...	...
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
<u>Servicio de la deuda externa/</u> <u>exportaciones de bienes y servicios</u>						
Deuda externa pública	10.8	18.0	17.9	21.0	34.7	133.2 <u>g/</u>
Deuda externa privada	12.7	14.8	15.1	18.8	...	...
Deuda externa global	23.5	32.8	33.0	39.8	...	...
<u>Servicio de la deuda externa pública/</u> <u>desembolsos</u>						
	41.6	44.1	43.1	33.2	105.3	417.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.

a/ Cifras preliminares sobre la base de datos suministradas por la Sección de Registro y Control de Deuda Externa del Banco Central de Costa Rica; b/ Incluye certificados de depósito en general, a tres y cuatro años plazo, no registrados anteriormente, por un monto de 351 millones de dólares y excluye 422 millones de intereses en mora; c/ Al mes de octubre, e incluye intereses en mora por 69 millones de dólares; d/ Al mes de octubre; e/ Excluye 351 millones de dólares de certificados de depósito registrados en 1982; f/ Incluye 61 millones de dólares de amortizaciones en mora y 121 millones de intereses en mora; g/ Incluye en amortizaciones 864 millones de dólares y en intereses 422 millones en mora; h/ Incluye 61 millones de dólares de amortizaciones en mora, e i/ Incluye 121 millones de intereses en mora.

/En primer

En primer lugar, se entablaron conversaciones con el Fondo Monetario Internacional, que culminaron con la suscripción de un préstamo de contingencia por 100 millones de dólares con el fin de apoyar los esfuerzos para estabilizar la política cambiaria y dar cumplimiento a los compromisos financieros con el exterior. El referido crédito fue aprobado en la segunda quincena de diciembre, y, por lo tanto, sus efectos financieros se empezarán a percibir en 1983. Ello constituyó el primer paso para que se recobrara la confianza en la economía costarricense y en su capacidad para cumplir las obligaciones internacionales, factores básicos para el éxito del programa de ajuste impulsado por el gobierno.

En segundo lugar, se reabrieron las comunicaciones con la comunidad financiera internacional para renegociar la deuda externa con fuentes bilaterales, y al finalizar el año prácticamente se había logrado un acuerdo de consolidación que le dará al gobierno un margen operativo importante para manejar el desequilibrio externo.

Finalmente, también se iniciaron con buenos auspicios negociaciones con los bancos privados acreedores con el mismo propósito de renegociar la deuda actual y los compromisos en mora, sobre todo en lo referente a plazos, en congruencia con las capacidades reales del país.

4. Los precios y los salarios

a) Los precios

Las presiones inflacionarias en 1982 encontraron su fuente principal en las erráticas variaciones cambiarias y las alzas de precios decretadas para los combustibles y varios servicios básicos, que alcanzaron altas proporciones en virtud de que en el pasado no se elevaron conforme iban evolucionando los costos.

De esta manera se registró un incremento sin precedente (90%) en el índice del costo de vida (véase el cuadro 14), que vino a acentuar la tendencia iniciada en 1975, que ya había deteriorado el ingreso real de gran parte de la población. Llama aún más la atención el hecho de que el índice de alimentos creciera más rápidamente que el nivel general de precios.

Durante los primeros cuatro meses del año, la política económica continuó orientándose a fijar los precios en función de las fuerzas del mercado. Hubo excepciones, sin embargo. Ejemplo de ello fue la decisión aludida de mantener los precios de los combustibles y de varios servicios básicos, pese al incremento de los costos. A partir del segundo semestre, las nuevas autoridades pusieron el énfasis en un programa de ajuste financiero encaminado a restablecer el equilibrio en la economía y a sentar las bases de la recuperación futura. Dentro de ese programa adquirió gran importancia la readecuación de la demanda y la atenuación de las presiones inflacionarias derivadas del déficit de algunas empresas públicas.

En ese orden de ideas, durante el año se realizaron algunos ajustes de precio importantes. Así, en enero y julio los combustibles aumentaron 92% y el transporte público, 100%. El precio de otros servicios como electricidad, agua y teléfono se reajustó a tasas que variaron desde algo más de 60% para el último y poco menos del 200% para la primera.

Pese a esos incrementos, hacia finales del año principió a disminuir la inflación. En efecto, a partir del mes de octubre se registró una clara tendencia descendente en el índice general de precios y una más pronunciada en el correspondiente a alimentos. (Véase el cuadro 15.)

La moderación de las presiones inflacionarias fue el resultado, entre otros factores, de la estabilización del tipo de cambio --que modificó la perspectiva del sector empresarial y de los consumidores-- y probablemente de la reacción de la demanda global que se fue adaptando a estructuras de consumo diferentes y más austeras.

Cuadro 14

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor ^{a/} (Base 1975 = 100.0)	107.8	114.3	124.8	147.4	202.0	384.1
Alimentos ^{a/}	104.7	115.5	130.1	158.4	216.5	462.4
Indice de precios mayoristas (Base 1978 = 100.0)	92.8 ^{b/}	100.0	116.1	143.6	237.3	494.3
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor ^{a/}	5.3	0.1	13.2	17.8	65.1	81.8
Alimentos ^{a/}	8.6	15.9	14.7	18.8	70.4	101.1
Indice de precios mayoristas	7.4 ^{b/}	9.4 ^{b/}	24.0	19.3	117.2	79.1
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor ^{a/}	4.2	6.0	9.2	18.1	37.0	90.1
Alimentos ^{a/}	4.8	10.3	12.6	21.8	36.7	113.6
Indice de precios mayoristas	7.5 ^{b/}	7.8 ^{b/}	16.1	23.7	65.3	108.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

^{b/} Corresponde al índice anterior de precios mayoristas.

Cuadro 15

COSTA RICA: EVOLUCION MENSUAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR ^{a/}

(índices 1975=100,0)

	1980		1981		1982	
	Total	Alimentos	Total	Alimentos	Total	Alimentos
Enero	136.9	144.5	166.1	175.1	286.9	325.4
Febrero	137.6	145.0	170.1	178.9	296.5	341.5
Marzo	142.8	156.0	173.2	180.5	315.6	374.5
Abril	143.3	156.2	178.8	188.6	328.6	394.6
Mayo	143.9	156.6	187.1	192.7	344.7	414.7
Junio	147.8	160.7	192.8	200.1	367.4	449.5
Julio	149.1	161.2	204.3	219.5	406.8	485.7
Agosto	149.3	161.3	207.7	221.7	421.4	501.1
Septiembre	151.2	161.1	212.6	229.6	444.1	540.9
Octubre	153.0	162.7	227.8	254.1	457.6	568.9
Noviembre	155.7	166.2	242.6	268.8	464.7	572.3
Diciembre	158.3	169.2	261.3	288.4	474.9	580.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

/b) Las remuneraciones

b) Las remuneraciones

Nuevamente en 1982, el ingreso real de los asalariados sufrió un descenso, puesto que el incremento en el costo de la vida superó a los reajustes nominales realizados durante el año. Este hecho resulta aún más relevante si se toma en cuenta que la contracción de la actividad económica incrementó el desempleo o aumentó las formas de desocupación menos productivas. En consecuencia, se estima que el ingreso familiar se deterioró en una proporción mayor. Además, la información disponible permite aseverar que la población que se encuentra en condiciones de pobreza o en estado precario tiende a crecer.

En todo caso, y pese a los desequilibrios financieros que vive el país y a los propósitos de instrumentar un programa de estabilización de corto plazo, durante el año se acordaron algunos reajustes salariales, prevaleciendo el criterio de defender a los estratos de menores ingresos. Así por ejemplo, los aumentos al salario mínimo fueron bastante superiores a los que se otorgaron a la población de sueldos más elevados. Por ello, mientras estos últimos registraron un descenso real superior al 20%, los primeros perdieron un 6%, cifra semejante a la del conjunto de la actividad económica del país. (Véase el cuadro 16.) Igual criterio se siguió en las remuneraciones de los empleados públicos (que representan más del 20% de los ocupados en el ámbito nacional), a los cuales se les concedieron tres aumentos --en enero, julio y octubre--, que en términos absolutos sumaron 2 600 colones para todos los niveles de ingreso.

Cuadro 16

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 ^{a/}	1979	1980	1981	1982 ^{a/}
<u>Sueldos y salarios medios^{b/}</u>								
Nominal total	175.4	201.2	244.8	355.7 ^{c/}	14.4	14.7	21.7	45.3 ^{d/}
Sector público	171.8	187.9	237.4	332.1 ^{c/}	11.8	9.4	26.4	39.9 ^{d/}
Gobierno central	178.6	176.3	239.0	325.3 ^{c/}	9.8	-1.3	35.6	36.1 ^{d/}
Instituciones autónomas	170.0	198.6	241.0	364.4 ^{c/}	15.5	16.8	21.3	51.2 ^{d/}
Sector privado	173.6	201.9	252.1	356.5 ^{c/}	14.7	16.3	24.9	41.4 ^{d/}
Real total ^{e/}	140.5	136.5	121.2	92.6 ^{c/}	4.8	-2.8	-11.2	-23.6 ^{d/}
Sector público	137.7	127.5	117.5	86.5 ^{c/}	2.4	-7.4	-7.8	-26.4 ^{d/}
Gobierno central	143.1	119.6	118.3	84.7 ^{c/}	0.6	-16.4	-1.1	-28.4 ^{d/}
Instituciones autónomas	136.2	134.7	119.3	94.9 ^{c/}	5.7	-1.1	-11.4	-20.5 ^{d/}
Sector privado	139.1	137.0	124.8	92.8 ^{c/}	5.0	-1.5	-8.9	-25.6 ^{d/}
<u>Salarios mínimos medios</u>								
Nominal								
Nivel superior	133.3	154.4	189.4	...	5.8	15.8	22.7	...
Nivel inferior	176.2	210.4	261.0	465.1	12.0	19.4	24.0	78.2
Real ^{e/}								
Nivel superior	106.8	104.7	93.7	...	-3.1	-2.0	-10.3	...
Nivel inferior	141.2	142.7	129.2	121.1	2.6	1.1	-9.5	-6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones basadas en las tabulaciones de la caja costarricense de seguridad social.

c/ Calculado sobre la base del incremento del período enero-junio de 1982 con respecto a igual período de 1981.

d/ Variación del período enero-junio de 1982 con respecto a igual período de 1981.

e/ Deflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) Introducción

En el área financiera se manifestaron los mayores desequilibrios y de más difícil manejo, del panorama económico de Costa Rica.

Por un lado, el gasto público se había constituido en un importante elemento de estímulo para la demanda y había ampliado considerablemente los servicios sociales, rubro muy difícil de reducir. Por otro, debido a que los ingresos fiscales aumentaron más lentamente, las erogaciones demandaron una creciente necesidad de crédito interno y externo que, a la postre, debilitó las finanzas gubernamentales.

Durante 1982, las nuevas autoridades diseñaron un programa de estabilización --las primeras medidas empezaron a aplicarse en el segundo semestre-- cuyos objetivos se centraban en neutralizar las presiones inflacionarias, promover el desarrollo ordenado del mercado de cambios y reanudar la atención del servicio de la deuda externa, así como en atenuar el impacto del ajuste sobre la actividad económica, ^{12/} la cual en todo caso se vio adversamente afectada por la política seguida.

Aun cuando es todavía prematuro esperar resultados importantes de las políticas fiscal y monetaria, indicadores parciales revelan que hacia finales del año se había empezado a percibir alguna mejoría en las tendencias financieras.

b) La política fiscal

En 1982, los gastos e ingresos públicos evolucionaron a un ritmo dinámico, aunque por abajo de la tasa de inflación. Así, en términos reales, la dimensión económica del gobierno central más bien se contrajo y se produjeron cambios en su estructura que resulta interesante examinar.

Según la información disponible --comprende el período de enero a octubre--, las finanzas del gobierno central continuaron arrojando un déficit presupuestario, aunque inferior al del mismo período del año precedente --que ya se había reducido frente al de 1980-- y que, en términos relativos, significó una contracción del 34% al 19%, respecto de los gastos totales. (Véase el cuadro 17.) Ese resultado se logró gracias a un mayor incremento de los ingresos tributarios comparado con el de las erogaciones tanto de funcionamiento --gastos corrientes-- como de capital. Así, el déficit fiscal de 1982 alcanzó poco menos de 3 000 millones de colones, que si bien representa un incremento del 20% respecto de 1981, se sitúa por debajo de los 5 000 millones de colones presupuestados a principios del año.

Cuadro 17

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones					Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1981 a/	1982 a/b/	1979	1980	1981	1982 c/
1. Ingresos corrientes	<u>4 344</u>	<u>5 258</u>	<u>7 453</u>	<u>5 131</u>	<u>9 539</u>	<u>5.7</u>	<u>21.0</u>	<u>41.7</u>	<u>85.9</u>
Ingresos tributarios	4 010	4 681	6 933	4 734	9 144	5.5	16.7	48.1	93.2
Directos	993	1 069	1 555	...	...	3.5	7.7	45.5	...
Indirectos	1 522	2 060	2 255	...	...	0.9	35.3	9.5	...
Sobre el comercio exterior	1 495	1 552	3 123	...	...	14.4	3.8	101.2	...
No tributarios	334	577	520	397	395	7.7	72.8	-9.9	-0.5
2. Gastos corrientes	<u>5 204</u>	<u>6 747</u>	<u>7 938</u>	<u>6 288</u>	<u>9 448</u>	<u>16.3</u>	<u>29.7</u>	<u>17.7</u>	<u>50.3</u>
Remuneraciones	2 488	2 968	3 483	3 097	3 958	15.4	19.3	17.4	27.8
Compra de bienes y servicios no personales	318	350	461	391	798	15.2	10.1	31.7	104.1
Otros gastos corrientes	2 398	3 429	3 994	2 800	4 692	17.4	43.0	16.5	67.6
3. Ahorro corriente (1-2)	<u>-860</u>	<u>-1 489</u>	<u>-485</u>	<u>-1 157</u>	<u>91</u>				
4. Gastos de capital	<u>1 915</u>	<u>2 283</u>	<u>1 973</u>	<u>1 490</u>	<u>2 286</u>	<u>32.6</u>	<u>19.2</u>	<u>-13.6</u>	<u>53.4</u>
Inversión real	983	1 086	1 201	822	1 282	65.8	10.5	10.6	56.0
Amortización de la deuda	355	380	420	363	519	3.8	7.0	10.5	43.0
Otros gastos de capital	577	817	352	305	485	13.4	41.6	-56.9	59.0
5. Gastos totales (2+4)	<u>7 119</u>	<u>9 030</u>	<u>9 911</u>	<u>7 778</u>	<u>11 734</u>	<u>20.3</u>	<u>26.8</u>	<u>9.8</u>	<u>50.9</u>
6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)	<u>2 775</u>	<u>3 772</u>	<u>2 458</u>	<u>2 647</u>	<u>2 195</u>	<u>53.5</u>	<u>35.9</u>	<u>-34.8</u>	<u>-17.1</u>
7. Financiamiento del déficit									
Financiamiento interno	2 209	3 125	1 571	2 146	1 024	141.2	41.5	-49.7	-52.3
Banco Central	-10	9	20	...	...	...	...	122.2	...
Colocaciones de valores	1 828	2 979	991	894	286	225.8	63.0	-66.7	-68.0
Otros d/	391	137	560	...	...	31.2	-64.9	308.8	...
Financiamiento externo	566	647	887	501	1 171	-36.5	14.3	37.1	133.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Período enero-octubre.

b/ Cifras preliminares.

c/ Variación del período enero-octubre de 1982 con respecto a igual período de 1981.

d/ Incluye giros y compromisos, fondos comunes y especiales y otras cuentas de la Tesorería Nacional.

El desequilibrio financiero del gobierno central se atenuó gracias a una serie de medidas instrumentadas en dos frentes. Por un lado, se aprobaron algunas modificaciones tributarias o se prorrogaron otras que transitoriamente se habían decretado en 1981 --especialmente en el impuesto sobre la renta y el territorial y en los tributos sobre ventas-- que ampliaron la base impositiva y elevaron las recaudaciones. Ello, aunado al aumento de los valores del comercio exterior --medidos en moneda nacional--, elevó en 93% los ingresos tributarios. Por otro lado, se mantuvo una prudente política de salarios y de contratación de personal, atendiendo al programa de austeridad, con lo cual los gastos corrientes se incrementaron en una proporción menor (50%), dando origen a un ahorro moderado en cuenta corriente de 91 millones de colones, pero que representa un cambio de dirección en cuanto a las tendencias de años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 17.)

Los gastos de capital también crecieron más lentamente (53%) que los ingresos; en términos reales, se estima descendieron en algo más del 15%. Debido al rezago en el cumplimiento de los compromisos financieros con el exterior, se interrumpieron transitoriamente los desembolsos de préstamos de fuentes privadas y del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), lo que originó atrasos en la ejecución de algunos proyectos. Posteriormente, en congruencia con el propósito de cerrar la brecha fiscal, el gobierno estableció algunos criterios de prioridad para reiniciar algunos de ellos e interrumpir otros que aún no habían sido afectados.

Entre los proyectos que se difirieron o cancelaron, se encuentran las obras viales de San José --construcción de vías rápidas-- el tramo carretero San José-Guapiles-Siquirres y el proyecto vial de Boruca. Por otra parte, se reinició --aunque con un fuerte retraso-- la construcción de la carretera costanera sur y se continuaron los proyectos hidroeléctricos de Ventanas-Garitas, Corobicí y el proyecto geotérmico de Miravalles.

En cuanto al financiamiento del déficit del gobierno central, se siguió la política de reducir la presión sobre el crédito interno, principalmente el del banco central. En el mismo período (enero-octubre), la participación del financiamiento interno para cubrir el déficit fiscal ascendió a 46%, en tanto que en el pasado reciente éste superó el 60%. Con todo, a finales del año el gobierno central decidió participar activamente en las operaciones de mercado abierto con el propósito de solucionar problemas temporales de caja. En consecuencia, en diciembre se elevaron las tasas de interés de los bonos de la deuda pública y se logró colocar cerca de 1 500 millones de colones entre el sector privado.

/En síntesis

En síntesis, puede estimarse, con base en la información disponible, que durante 1982 el gobierno central tuvo cierto éxito en el propósito de reducir la presión que ejerce sobre el crédito interno del banco central, y en el de moderar sus efectos sobre la expansión monetaria.

El resto del sector público, de gran importancia en Costa Rica por su dimensión económica y por su aporte en la generación del déficit gubernamental, también logró morigerar sus presiones sobre el crédito interno y reducir las transferencias que recibe del presupuesto fiscal. A ello contribuyó fundamentalmente el reajuste de precios de los combustibles y de las tarifas de los servicios de electricidad, teléfonos y agua, así como un aumento de las cuotas al seguro social. Sin embargo, se estima que esos esfuerzos fueron neutralizados parcialmente por un nuevo aumento del déficit de la Corporación de Desarrollo (CODESA), dada la difícil situación en que se encuentran algunas de sus empresas, especialmente en las ramas de cemento, fertilizantes y metalmecánica.

Pese a lo anterior, se estima que el déficit global del sector público no financiero contrajo su elevada participación con respecto al PIB, al llegar a 9% en comparación con 13% en 1981.

c) La política monetaria

Las variables monetarias han venido recibiendo la fuerte presión del desequilibrio financiero del sector público, la cual continuó durante la mayor parte de 1982, no sólo por el déficit fiscal, sino por el desbalance creciente en que incurrieron varias empresas públicas. 13/ Ello dio origen a un incremento rápido y sostenido de los factores internos de expansión a lo largo de los primeros 11 meses, especialmente por el crédito captado por instituciones descentralizadas y empresas públicas, el cual se expandió en 95%, tasa muy superior a la de años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 17.)

Si bien, como ya se mencionó, durante el segundo semestre del año se reajustaron los precios y tarifas de algunos servicios públicos, el tiempo transcurrido es demasiado corto para registrar mejoras significativas en las finanzas públicas. En todo caso, se calcula que durante diciembre se redujo drásticamente el nivel de tal financiamiento y su efecto expansionista se fue diluyendo.

Por su parte, el crédito neto al gobierno central evolucionó, con algunos altibajos, más lentamente (20%), y se estima que su tasa anual se moderó a causa de las operaciones de mercado abierto realizadas en diciembre. (Véase el cuadro 18.)

Cuadro 1e
COSTA RICA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de colones)					Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1981 a/	1982 a/b/	1979	1980	1981	1982 c/
<u>Dinero</u>	<u>6 175</u>	<u>7 104</u>	<u>10 809</u>	<u>9 905</u>	<u>17 399</u>	<u>9.4</u>	<u>15.0</u>	<u>52.2</u>	<u>75.7</u>
Efectivo en poder público	1 955	2 255	3 501	3 003	4 779	14.7	15.3	55.3	59.1
Depósitos en cuenta corriente	4 220	4 849	7 308	6 902	12 620	7.1	14.9	50.7	82.8
<u>Factores de expansión</u>	<u>17 934</u>	<u>19 829</u>	<u>17 184</u>	<u>14 636</u>	<u>30 128</u>	<u>29.6</u>	<u>10.6</u>	<u>-43.3</u>	<u>105.8</u>
Reservas Internacionales netas d/	1 003	-1 142	-6 784	-8 476	-2 780	-39.2	...	...	...
Crédito Interno	16 931	20 971	23 968	23 112	32 908	38.7	23.9	14.3	42.4
Gobierno (neto)	3 957	5 542	6 555	6 368	7 643	119.7	40.0	18.3	20.0
Instituciones públicas	2 334	3 380	4 163	3 780	7 363	51.5	44.8	23.2	94.8
Sector privado	10 640	12 049	13 250	12 964	17 902	20.0	13.2	10.0	38.1
<u>Factores de absorción</u>	<u>11 759</u>	<u>12 725</u>	<u>6 375</u>	<u>4 731</u>	<u>12 729</u>	<u>43.4</u>	<u>8.2</u>	<u>-49.9</u>	<u>169.1</u>
Cuasi dinero (depósitos de ahorro y a plazo y bonos)	8 927	10 455	20 574	19 855	31 115	29.1	17.1	96.8	56.7
Préstamos externos de largo plazo	4 708	4 835	25 468	24 607	31 111	62.8	2.7	426.4	26.4
Otras cuentas (neto)	-1 876	-2 565	-39 667	-39 731 e/	-49 497 e/	13.0	36.7	446.5	24.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Saldos a noviembre.

b/ Cifras preliminares.

c/ Variación del saldo de noviembre de 1982 a igual mes del año anterior.

d/ Según las estimaciones oficiales, las cuentas en moneda extranjera fueron valuadas a 8.50 colones por dólar en 1979 y 1980, a 36 colones por dólar en 1981 y a 40 colones por dólar en 1982.

e/ Incluye ajustes por variación del tipo de cambio.

El saldo a noviembre del crédito al sector privado se incrementó 38% frente al del mismo mes de 1981 que, si bien resultó el más alto de los últimos cuatro años, en términos reales representó una nueva contracción. Algunos indicadores señalan que a partir del segundo semestre esta variable experimentó cierto repunte como una muestra de que comienza a suavizarse la dirección descendente de la economía.

Por último, como elementos de expansión destacaron los factores de origen externo. El aumento de las reservas brutas tuvo un efecto que contrasta con su descenso del año precedente que provocó la contracción de las variables monetarias.

Como consecuencia de la combinación de los factores anteriores, la expansión monetaria bruta a noviembre llegó a 106%, tasa muy superior a la de años pasados y reflejo parcial de las presiones inflacionarias a las que se vio sometida la economía, aun cuando los saldos a diciembre indiquen un menor crecimiento.

Por su parte, los factores de absorción se elevaron 169%, con lo cual los medios de pago se incrementaron 76%, principalmente por los depósitos en cuenta corriente. (Véase de nuevo el cuadro 18.)

En general, las acciones de las autoridades monetarias se centraron principalmente en el reordenamiento cambiario. En efecto, en esta área fue donde se notaron con mayor claridad los efectos de la política de estabilización. El hecho de haberse concentrado el control de divisas en el sistema bancario, bajo la dirección del banco central, modificó las perspectivas de devaluación y se produjo, por lo tanto, un superávit en las transacciones cambiarias del mercado bancario.

Por otra parte, para hacer competitivo el mercado interno de capitales, las tasas de interés pasivas se elevaron hasta un 25% y las activas por encima del 28%. Esta medida influyó en dos sentidos. Por un lado, contribuyó a normalizar las operaciones cambiarias y a interrumpir la tendencia del sector privado a colocar capitales en el exterior, cuyo flujo fue de tal magnitud en el bienio anterior y en el primer semestre de 1982, que contribuyó a agudizar el desequilibrio externo. Por otro lado, provocó un debate público, aún no concluido. Algunos productores, manifiestan objeciones por cuanto ello implica aumento en los costos que para algunos sectores y empresas resulta prácticamente insostenible. Atendiendo a tales razonamientos, las autoridades monetarias mantuvieron algunas líneas de crédito preferenciales para ciertas actividades prioritarias, y en especial para la agricultura, y hacia finales del año existía la posibilidad de reducir las tasas de interés, en función de las perspectivas de que se moderara la inflación.

/Finalmente

Finalmente, la política crediticia tuvo escasa influencia sobre la actividad ya que la demanda de préstamos fue reducida dado que el sistema bancario contaba con excedentes de liquidez desde 1981. A su vez, el banco central debió hacerse cargo de los costos financieros del sobreencaje para que los bancos comerciales no cancelaran o restringieran sus operaciones pasivas.

NOTAS

- 1/ Véase, CEPAL, Costa Rica: Notas para el estudio económico de América Latina, 1979 (CEPAL/MEX/1027/Rev. 2), 24 de junio de 1980; Costa Rica: Notas para el estudio económico de América Latina, 1980 (CEPAL/MEX/1041/Rev.1), 5 de junio de 1981, y Notas para el estudio económico de América Latina, 1981, Costa Rica (E/CEPAL/MEX/1982/L.16/Rev.1), 21 de mayo de 1982.
- 2/ En febrero de 1982 se realizaron elecciones y las nuevas autoridades asumieron funciones a principios del mes de mayo.
- 3/ Véase, Dirección General de Estadística y Censos, Indicadores sociales y económicos, octubre-diciembre de 1982.
- 4/ Costa Rica es el país centroamericano que genera la mayor proporción (75%) de hidroelectricidad con respecto a la producción total de energía.
- 5/ Se estima que el ICE tiene compromisos financieros con el exterior por aproximadamente 500 millones de dólares, que representaban poco más de 4 000 millones de colones; con las modificaciones cambiarias tales obligaciones superan en la actualidad los 15 000 millones de colones.
- 6/ Véase, Dirección General de Estadística y Censos, Encuesta nacional de hogares, empleo y desempleo, serie de datos corregidos, 1976-1982, San José, Costa Rica, noviembre de 1982.
- 7/ Se sabe de un incremento en actividades tales como talleres de reparación, confección de prendas de vestir en forma artesanal y actividades informales de intermediación, principalmente de alimentos.
- 8/ Véase, Encuesta nacional de hogares, empleo y desempleo, serie de datos corregidos, 1976-1982, op. cit.
- 9/ Desde 1974 se había establecido un tipo de cambio único de 8.60 colones por dólar.
- 10/ A finales del mes de enero el tipo de cambio se situaba en 37.18 y el libre en 40.28, en tanto que a finales de julio llegaron a 38.25 y 62.22, respectivamente.
- 11/ Cuando se iniciaron las cotizaciones del mercado libre en el sistema bancario el tipo de cambio se ubicó en 55.25 colones; hacia finales de diciembre descendió a 45.45 colones por dólar, lo que significó una revaluación de 18%.

/12/ Esa intención

12/ Esa intención está explícita en el texto de la Carta de Intenciones remitida al Fondo Monetario Internacional por el Gobierno de Costa Rica.

13/ Para las variables monetarias sólo se dispuso de información hasta noviembre.

