

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.735
10 de diciembre de 1990
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

SITUACION DE LA AGRICULTURA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE
DURANTE LA DECADA DE LOS OCHENTA

Este documento fue preparado por la División Agrícola Conjunta
CEPAL/FAO.

90-12-1918

INDICE

	<u>Página</u>
A. EVOLUCION DE LA AGRICULTURA REGIONAL	1
1. Evolución global de la producción	1
2. Incidencia de factores demográficos	3
3. Comportamiento agropecuario subregional	6
B. CARACTERISTICAS DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA	9
1. Producción de alimentos y productos no alimenticios	9
2. La producción agrícola	9
3. La producción pecuaria	12
4. La actividad pesquera	14
5. El desarrollo forestal	18
C. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS	23
1. Tendencias generales	23
2. Las exportaciones agropecuarias	26
3. Las importaciones agropecuarias	29
4. El balance comercial agropecuario	31
D. RECURSOS Y TECNOLOGIA	35
1. El recurso tierra	35
2. El regadío	41
3. Los rendimientos	43
E. ESTRUCTURA AGRARIA	45
F. CONSUMO DE ALIMENTOS Y MERCADOS INTERNOS	51
G. ECONOMIA AGRICOLA Y POLITICAS PUBLICAS	59
1. Período 1970-1980	59
2. Período 1981-1989	61
Notas	68
Bibliografía	71
Anexos	73

A. EVOLUCION DE LA AGRICULTURA REGIONAL

1. Evolución global de la producción

La producción del sector agrícola durante la década de los años setenta tuvo un crecimiento sostenido de alrededor de un 3.8% al año. En 1980 el sector tuvo un fuerte crecimiento, que fue aún más acentuado en 1981. Sin embargo, en los años siguientes surgió un retroceso importante, cuando el sector sufrió todo el impacto de la crisis de los ochenta, que duró hasta 1984 año en que se inicia una recuperación interrumpida sólo en 1986, y que dió como resultado un crecimiento de 2.4% anual para el período, es decir, un crecimiento en la década de 1980 equivalente a algo más de la mitad del crecimiento anual del decenio anterior.

La agricultura de la región no escapó durante los años setenta a la pérdida de dinamismo relativo con que ha acompañado de modo casi universal al crecimiento global de la economía, ya que entre 1970 y 1980 el PIB creció al 5.9% anual, la producción manufacturera al 6.3% y la agricultura tan sólo al 3.8%. Esta tendencia, sin embargo, se invirtió en los años ochenta, debido a una mayor flexibilidad del sector en los años de la crisis. En efecto, durante el período 1980-1988 el sector de los productos manufacturados, uno de los más dinámicos, mostró un crecimiento de un 0.5% anual, que resultó muy inferior al alcanzado por la agricultura en esos mismos años. (Véase el cuadro 1.)

Cuadro 1

PIB TOTAL, AGROPECUARIO Y MANUFACTURERO
EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE ^{a/}

Período	PIB (Tasa de variación anual)			PIB per cápita (Tasa de variación anual)			Participación % en PIB total (Porcentajes)	
	Total	Agro- pecua- rio	Manu- factu- rero	Total	Agro- pecua- rio	Manu- factu- rero	PIB agrop- e-rio	PIB manu- factu- rero
1971	8.4	0.3	7.6	5.9	-2.2	5.1	13.3	23.2
1972	6.7	0.8	9.0	4.2	-1.7	6.5	12.6	23.7
1973	8.8	9.1	9.9	6.3	6.6	7.4	12.6	24.0
1974	7.0	5.2	6.5	4.5	2.7	4.0	12.4	23.9
1975	0.9	3.7	2.1	-1.6	1.2	-0.4	12.0	24.1
1976	5.7	2.2	7.0	3.2	-0.3	4.5	12.4	24.4
1977	5.1	6.1	3.8	2.6	3.6	1.3	12.5	24.1
1978	4.3	2.9	4.5	1.8	0.4	2.0	12.3	24.2
1979	6.4	2.4	7.5	3.9	-0.1	5.0	11.8	24.4
1980	5.7	2.7	5.7	3.4	0.4	3.4	10.3	24.8
1981	0.3	4.8	-5.5	-2.0	2.5	-7.8	10.7	23.3
1982	-1.4	0.8	-2.2	-3.7	-1.5	-4.5	11.0	23.1
1983	-2.8	-0.1	-3.9	-5.1	-2.4	-6.2	11.3	22.7
1984	3.6	3.3	5.2	1.3	1.0	2.9	11.2	23.0
1985	3.7	5.2	4.3	1.4	2.9	2.0	11.4	23.1
1986	3.7	-2.9	6.5	1.4	-5.2	4.2	10.7	23.7
1987	2.9	7.4	2.1	0.6	5.1	-0.2	11.2	23.6
1988	0.6	1.0	-1.7	-1.7	-1.3	-4.0	11.2	23.1
1970- 1980	5.9	3.8	6.3	3.4	1.3	3.8		
1980- 1988	1.3	2.4	0.5	-1.0	0.1	-1.8		

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de datos de Cuentas Nacionales de la División de Estadísticas de la CEPAL.

^{a/} Incluye Brasil, México, Cono Sur, Países Andinos, América Central, República Dominicana y Haití.

2. Incidencia de factores demográficos

En los últimos años, la región dejó definitivamente de tener un predominio rural para convertirse en una sociedad predominantemente urbana. Entre 1970 y 1990 la población total y la urbana alcanzó una tasa media de crecimiento anual del 2.3% y el 3.3%, respectivamente, lo que significa que en los años ochenta la población urbana representa más del 65% de la población total. Durante el mismo período la población económicamente activa (PEA) en la agricultura bajó del 41% al 32% de la PEA total; aunque la PEA agrícola ha estado aumentando lentamente a menos del 1% anual.

Este fuerte proceso de urbanización forma parte del trasfondo de las transformaciones de la estructura de producción del sector, al contribuir a la alteración de la vieja dicotomía entre latifundio y minifundio y a su reemplazo por la estructura empresarial y campesina.¹ Pero el período 1980-1990 este proceso de urbanización se revirtió, dando lugar a una inflexión en el descenso de la población ocupada agrícola y secundariamente a un crecimiento vertiginoso del sector informal urbano en muchos países de la región. (Véanse los cuadros 2 y 3.)

La evolución del PIB agrícola respecto a la evolución de la población, tuvo un leve incremento en el período 1970-1980 y un deterioro en el período 1980-1988, registrándose un crecimiento del PIB agrícola per cápita de un 1.3% y un 0.1% respectivamente. Estos resultados del sector agropecuario, aunque insuficientes no pasó desde los niveles per cápita positivos a negativos de otros sectores productivos, especialmente el manufacturero, en donde la crisis se expresó en un crecimiento del producto que no alcanzó al de la población. Así, el crecimiento del PIB total per cápita fue de un 3.4% en el período 1970-1980 y de un -1.0% en el período 1980-1988.

Cuadro 2

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LA POBLACION

	Tasas de crecimiento (%)					
	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990		
Población						
Rural	1.4	0.5	0.5	1.2		
Urbana	4.7	4.8	3.7	2.8		
Total	2.8	2.7	2.5	2.3		
Participación relativa (%)						
	1950	1960	1970	1980	1990	
Relación de población						
Rural/total	60.6	52.6	42.3	43.8	31.4	
Urbana/total	39.4	47.4	57.7	65.2	68.6	
Tasas de crecimiento (%)						
	1960-1965	1965-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1985	
PEA						
Agrícola	0.7	0.9	0.9	0.5	0.6	
Total	1.9	1.8	3.2	3.1	2.6	
Participación relativa (%)						
	1960	1965	1970	1975	1980	1990
Relación de la PEA agrícola/total						
	45.6	42.9	40.9	36.5	32.1	29.1

Fuente: CELADE, Boletín demográfico; FAO, Anuario de producción.

Cuadro 3

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: a/ SEGMENTACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Años	Población total	Población agrícola	Población no agrícola	Sector informal urbano	Formal total	Formal público	Formal privado	Formal grandes	Formal chicas	Desocupados
1980	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1981	103.9	103.9	103.9	111.7	101.2	105.0	100.2	98.8	104.1	109.6
1982	107.4	108.0	107.2	121.0	102.4	109.7	100.5	97.1	109.6	123.2
1983	108.8	105.1	110.2	124.1	105.4	113.6	103.2	93.1	130.0	151.7
1984	112.3	113.0	112.6	130.8	105.5	120.4	101.6	94.6	120.2	149.2
1985	117.9	115.5	118.7	141.3	110.9	124.2	107.4	97.8	132.9	139.6
1986	122.5	112.1	126.2	147.8	118.8	130.5	115.7	101.8	152.4	117.3
1987	125.2	112.7	129.8	156.1	120.7	132.4	117.6	103.3	155.4	116.1

Fuente: PREALC, en base a datos oficiales.

a/ Incluye Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, México y Venezuela.

3. Comportamiento agropecuario subregional

En cuanto a las experiencias subregionales y nacionales, el comportamiento productivo fue muy disímil durante la crisis de los años ochenta. La importancia de países como Brasil y México configuraron en gran medida el panorama general. El crecimiento de la producción agrícola en estos países durante los años ochenta fue alto especialmente la de Brasil y, por consiguiente, contrapesó el comportamiento de otras subregiones. Sin embargo, la desaceleración del crecimiento agrícola durante 1980-1988 resultó evidente, en medida diversa, en todas las subregiones.

La disminución del ritmo de crecimiento fue particularmente pronunciada en los países centroamericanos, donde los conflictos armados y los disturbios civiles agravaron una situación económica y agrícola ya difícil. También los países andinos se vieron muy afectados por condiciones atmosféricas desfavorables y catástrofes naturales en la primera parte del decenio, pero se logró una recuperación más constante a partir de 1984, sobre todo como consecuencia de diversas medidas de apoyo a la producción y las exportaciones agrícolas introducidas con posterioridad a la crisis. Los países del Cono Sur también se vieron muy afectados por la crisis, registrando su producción agrícola en los comienzos del decenio del ochenta una disminución mayor que en otras regiones, y el escaso crecimiento posterior se vió afectado por factores como fuertes inundaciones en la Argentina, que devastaron importantes cultivos, o por las condiciones desfavorables del mercado internacional, que hicieron disminuir la producción de exportación. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO AGROPECUARIO 1970-1988
TASAS DE INCREMENTO

	(Millones de dólares de 1980)											(Tasas anuales)	
	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1970-1980	1980-1988	
Brasil	15 208	25 664	27 229	27 614	27 460	28 281	31 053	28 538	32 798	32 696	5.4	3.1	
México	10 436	14 484	15 370	15 068	15 372	15 786	16 378	15 932	16 151	15 967	3.3	1.2	
Argentina	6 063	7 305	7 446	7 971	8 160	8 409	8 269	8 000	8 238	8 267	1.9	1.6	
Chile	1 494	1 864	1 935	1 912	1 863	2 004	2 116	2 303	2 378	2 507	2.2	3.8	
Paraguay	590	1 199	1 319	1 324	1 292	1 368	1 431	1 344	1 438	1 612	7.4	3.8	
Uruguay	697	743	784	726	741	691	722	754	774	778	0.6	0.6	
Cono Sur	8 843	11 110	11 483	11 933	12 057	12 473	12 539	12 401	12 828	13 164	2.3	2.1	
Bolivia	531	804	796	851	712	875	954	910	908	916	4.2	1.6	
Colombia	4 137	6 288	6 489	6 366	6 545	6 660	6 770	6 998	7 417	7 638	4.3	2.5	
Ecuador	1 033	1 393	1 488	1 518	1 307	1 446	1 589	1 752	1 825	1 991	3.0	4.6	
Perú	2 197	2 105	2 295	2 363	2 108	2 357	2 446	2 597	2 726	2 895	-0.4	4.1	
Venezuela	2 143	2 881	2 827	2 932	2 946	2 973	3 220	3 486	3 629	3 797	3.0	3.5	
Países andinos	10 040	13 471	13 896	14 030	13 619	14 310	14 980	15 743	16 505	17 237	3.0	3.1	
Costa Rica	489	631	663	632	657	724	684	716	745	786	2.6	2.8	
El Salvador	771	973	911	868	840	868	859	832	850	842	2.3	-1.8	
Guatemala	1 339	2 112	2 137	2 073	2 038	2 069	2 077	2 060	2 140	2 232	4.7	0.7	
Honduras	462	612	635	631	627	635	654	669	714	732	2.8	2.3	
Nicaragua	422	480	526	541	572	542	516	470	455	456	1.3	-0.7	
Panamá	261	311	337	332	342	348	365	357	353	355	1.8	1.7	
América Central	3 745	5 118	5 209	5 077	5 077	5 186	5 154	5 105	5 287	5 402	3.2	0.7	

Cuadro 4 (conclusión)

	(Millones de dólares de 1980)										(Tasas anuales)	
	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1970-1980	1980-1988
Antigua	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Barbados	83	68	67	69	76	75	79	70	65	...	...	-2.9
Belize	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Dominica	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Granada	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Guyana	118	120	119	114	118	118	123	115	105	...	...	...
Jamaica	217	222	204	219	241	232	228	233	223	...	...	-1.4
St. Kitts	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.3
St. Lucía	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Sn. Vicente	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Trinidad y Tabago	131	129	134	130	131	140	145	150	157	...	...	2.3
Caricom	548	540	523	533	565	566	574	569	550	...	...	0.1
Bahamas	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Cuba	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
República Dominicana	927	1 369	1 432	1 476	1 476	1 476	1 416	1 457	1 438	...	...	...
Haití	351	452	433	417	432	434	445	446	442	...	...	3.4
Suriname	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.7
Subtotal a/	49 550	71 604	75 009	75 587	75 478	77 944	81 961	79 581	85 472	86 345	3.8	2.4
Total	49 550	72 152	75 548	76 110	76 010	78 509	82 527	80 155	86 041	86 895	3.8	2.4

Fuente: Listado División de Estadísticas de la CEPAL, versión 2 de enero de 1989.

a/ Incluye Brasil, México, Cono Sur, Países Andinos, América Central, Rep. Dominicana y Haití.

B. CARACTERISTICAS DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

1. Producción de alimentos y productos no alimenticios

A largo plazo, el crecimiento de la producción de alimentos en la región fue mayor que el de los productos no alimenticios, con excepción de los países de América Central donde los productos no alimenticios crecieron con mayor rapidez, sobre todo por la expansión de la producción de algodón y café.

El leve aumento anual del orden del 2.4% que tuvo la producción de alimentos durante el período 1980-1989, sin embargo, fue apenas suficiente para cubrir el crecimiento de la población, y registró un aumento anual del 0.1% por habitante, frente al aumento del 0.7% en los años setenta. La producción no alimentaria por otra parte, se estancó, dado que las empresas industriales vinculadas a esta producción se vieron afectadas por el aumento de los costos, la limitación de los créditos y, en general, por las medidas que frenaban el crecimiento industrial del período. (Véase el cuadro 5.)

2. La producción agrícola

La importancia de la actividad agrícola se aprecia al considerar el aporte en un 83% que sus productos proporcionan a las calorías consumidas por los habitantes de la región. Las exportaciones agrícolas también ocupan una posición dominante dentro de las exportaciones del sector, llegando a representar el 82% del total durante los últimos 15 años, aunque en comparación con los años

Cuadro 5

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Indice 1979-1981 = 100													Tasas de crecimiento	
	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1970-1980	1980-1989	
Cultivos a/	73	85	98	105	105	105	112	118	112	119	121	122	3.0	2.5	
Cereales	77	87	97	112	115	108	116	120	116	123	119	116	2.3	2.0	
Rafices y tubérculos		99	97	102	101	92	98	100	104	102	103	106		1.1	
Caña de azúcar		79	100	101	112	119	123	128	127	136	134	133		3.3	
Legumbres			90	115	119	91	109	108	103	96	114	112		2.5	
Oleaginosas	42	69	105	103	97	103	118	136	119	127	145	154		4.4	
Hortalizas			101	97	105	104	111	113	113	119	125	124		2.2	
Frutas			101	103	106	105	109	113	111	120	119	124		2.3	
Fibras			101	95	84	79	101	115	91	81	117	110		1.0	
Estimulantes			88	116	92	109	101	115	97	121	104	105		2.0	
Pecuarios	72	84	100	103	104	104	102	107	108	112	116	118	3.3	1.9	
Carne de vacuno			99	104	104	104	101	105	105	109	114	118		1.9	
Leche			101	103	105	104	105	109	110	116	119	121		2.0	
Huevos			101	103	107	106	115	123	136	137	132	125		2.3	
Alimentos b/	72	84	99	104	107	106	109	114	113	117	121	124	3.2	2.4	
No alimentos b/	79	89	93	108	91	99	100	110	93	106	105	104	1.6	1.2	
VBP Agropecuario b/	73	85	99	104	105	105	108	113	111	116	119	121	3.0	2.3	

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, según listados de la División de Estadísticas de la FAO.

a/ Incluye toda la producción disponible para cualquier uso.

b/ Incluye toda la producción disponible para cualquier uso, salvo la destinada a semillas y pienso.

sesenta y setenta esta participación es cada vez menor. A su vez, las importaciones agrícolas han representado, sin variaciones sustanciales, entre el 64 y 66% del valor total de las importaciones de productos agropecuarios, forestales y pesqueros en los últimos decenios.

Entre 1970 y 1989 el crecimiento de la producción agrícola ascendió, en promedio, a un 2.7%. Entre 1970 y 1980 la producción aumentó a un mayor ritmo, alcanzando un 3.0%, y disminuyó entre 1980 y 1989 a un 2.5%. Entre ambos periodos, la demanda interna de productos agrícolas disminuyó considerablemente y aumentó la cantidad exportada, también hubo una reducción sustancial en el crecimiento de las importaciones, pero el proceso de sustitución de importaciones a que dió origen esta reducción impidió que el crecimiento de la producción se debilitara en extremo.

El crecimiento del sector durante el período de 1970 a 1989 se debió principalmente a la soja, el sorgo, las semillas de girasol y las naranjas, aunque también fueron superiores a la media las tasas correspondientes a los tomates, las manzanas, el azúcar y el cacao. El crecimiento de la producción de arroz, de trigo y de maíz casi alcanzó a la media correspondiente a todos los cultivos. El crecimiento fue inferior a la media en el caso de las papas, los plátanos, el tabaco y el banano, en tanto que en el caso de la uva, los frijoles secos, el café y la yuca fueron bastante inferiores a la media. El crecimiento ya sumamente lento de la producción de algodón fue seguido por una fuerte contracción entre 1981 y 1983 y en los años 1986 y 1987.

De 1970 a 1985, la región aumentó considerablemente su participación en la producción mundial de semillas oleaginosas, cítricos, azúcar, café y cacao. En cambio, disminuyó en la de yuca, banano, algodón y tabaco, y permaneció prácticamente constante en la producción de trigo, arroz y legumbres. En 1985 la región seguía siendo la principal productora mundial de café,

azúcar y banano, y se había convertido en la mayor productora de cítricos.

El mercado mundial es la fuente dominante del crecimiento de la demanda de café y cacao, cuya producción se exporta en más de un 70%. El mercado mundial también es un factor importante en la demanda de otros cultivos, entre los que figuran las naranjas, el azúcar, el tabaco, el algodón, el trigo, el banano, el sorgo, las manzanas y la soja, para los cuales este mercado representa entre la mitad y una quinta parte de la producción de los mismos. Para otros cultivos como yuca o papas, los mercados de exportación son insignificantes y su dinámica ha estado ligada más bien a cubrir la demanda interna.

3. La producción pecuaria

En comparación con el resto del mundo, la región tiene una buena dotación de animales, especialmente animales consumidores de forraje. Desde los años setenta hasta la mitad de los años ochenta el aumento más importante del número de animales fue el de aves de corral, aunque aumentó también notablemente la parte correspondiente a ganado vacuno. El número de caballos y cerdos aumentó aproximadamente en la misma proporción que en el resto del mundo, mientras que disminuyó el porcentaje de mulos, ovejas y cabras.

Los productos pecuarios de la región representan una parte menor del total mundial que lo que representan los animales vivos, ya que su producción por animal es inferior a la media mundial. La diferencia más acusada corresponde a la leche donde la región tiene un 16% de las vacas lecheras y produce únicamente el 8% de la leche, pero estos bajos rendimientos pecuarios se dan también para la mayor parte de los animales productores de carne a excepción de las aves de corral.

Hacia el año 1985, tras haber disminuido durante los años de la crisis, los productos pecuarios contribuían en la región con aproximadamente el 40% del suministro diario total de proteínas, superando con mucho a los del conjunto de los países en desarrollo.

De 1970 a 1989 el crecimiento de la producción regional de productos pecuarios alcanzó una media del 2.6% anual, siendo más fuerte entre 1970 y 1980 y más lento entre 1980 y 1989. El aumento de la producción animal ha estado impulsada sobre todo por la carne de aves de corral, seguida de los huevos, la carne de cerdo, la leche, la carne de vacuno, la lana y la carne ovina. Sin embargo, los productos derivados del ganado vacuno representan todavía la parte más importante del valor total de la producción animal, seguidos de los productos lácteos.

Las exportaciones de ganado y productos pecuarios al comienzo de los años setenta era muy superior a la de sus importaciones, pero mientras que estas exportaciones han disminuido, las importaciones se han mantenido bajas, pero relativamente estables. En 1985 las exportaciones de ganado y productos pecuarios no llegaban al 5% del total mundial, tras haber alcanzado el 11% en los comienzos de los años setenta.

Aunque el comercio de productos pecuarios es pequeño si se compara con la producción o el consumo, hacia 1985 la región era exportadora neta de carne de bovino y pollo, lana, ganado vacuno, miel y harina de carne, e importadora neta de productos lácteos, grasas y aceites animales, cueros y pieles, carne de cerdo, ganado ovino y huevos.

4. La actividad pesquera

En casi todos los países de la región el sector pesquero desempeña una función secundaria dentro del total de la actividad económica. De esta forma, el valor de la producción pesquera ha sido casi invariablemente sólo una fracción pequeña del PIB. La importancia económica de la pesca tiende a estar muy localizada y concentrada, y es así como en algunas zonas costeras ha llegado a tener una importancia económica decisiva, transformándose en verdaderos polos de desarrollo.

Las capturas, incluidas la pesca marina y la pesca continental, alcanzaron su volumen máximo en 1987, superando los 16.6 millones de toneladas. Entonces, al igual que ahora, la pesca marina representaba casi toda la producción, si bien la pesca continental ha registrado en los últimos 15 años un notable incremento. (Véase el cuadro 6.)

En los cinco primeros años del decenio de 1970 la captura total disminuyó, registrando una caída del 12% entre 1967-1971 y 1972-1976 por efecto de la corriente de El Niño y también en grado importante por la subida del costo del combustible en 1973. En la segunda mitad del decenio hubo un constante aumento en el volumen de las capturas, a tasas del 5.6% medio anual. A pesar de los efectos recesivos en la demanda a principios y mediados de los años ochenta, la producción pesquera siguió creciendo al mismo ritmo medio anual del 5.6%.

Los usos del pescado en la región han sido principalmente la elaboración industrial de harina de pescado, que en 1970 representaba el 75% de la captura y en 1984 representaba el 64%, y la preparación para consumo humano que ha absorbido el resto. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 6

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCCION Y COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS PESQUEROS

	Unidades	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	Tasas anuales		
									1960-1970	1970-1980	1980-1988
Producción											
Peces agua dulce	1 000 tm	187	239	150	266	297	462	463	-2.2	7.1	6.5
Peces marinos											
Crustáceos y moluscos		6 149	8 844	14 754	5 896	8 605	12 359	15 227	9.1	-5.2	8.5
Plantas acuáticas		241	308	431	428	539	667	703	6.0	2.3	3.9
		37	59	87	80	124	235	181	8.9	3.6	5.6
Comercio											
Exportaciones	(millones de US\$)	24	42	545	696	2 117	2 215	2 806			
Importaciones		35	43	132	214	466	291	407			
Saldo ^{a/}	(porcentajes)	-0.1%	-0.0%	2.4%	1.0%	1.4%	1.8%	2.6%			

Fuente: FAO, Departamento de Política Económica y Social, Country Tables.

^{a/} Según participación en la exportación total de mercaderías.

Cuadro 7

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: DISTRIBUCION DE LA CAPTURA PESQUERA

(Porcentajes)

	1970- 1974	1975- 1979	1980	1981	1982	1983	1984
Consumo humano	22.2	36.6	43.2	40.6	35.5	40.3	35.9
Fresco	12.5	20.5	21.2	20.4	19.2	23.4	20.1
Congelado	3.8	7.2	8.2	7.1	7.3	9.0	8.1
Curado	2.3	2.5	2.4	2.2	2.0	2.2	2.1
En conserva	3.6	6.4	11.4	10.9	7.0	5.7	5.6
Otros fines <u>a/</u>	77.8	63.4	56.8	59.4	64.5	59.7	64.1

Fuente: FAO/FIDI (ICS).

a/ Principalmente harina de pescado

Después de una pausa en la producción de harina de pescado a mediados de los años setenta, la producción aumentó constantemente entre 1977 y 1986, pasando de 969 000 toneladas a 2.3 millones, es decir, el 39.5% del total mundial. Sin embargo, la participación de los países ha cambiado, habiendo aumentado la de Chile más rápidamente que la de Perú. En 1986, la producción de harina de pescado de Chile y Perú llegó a representar el 85% de la producción total de la región. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

PRODUCCION DE HARINA DE PESCADO
(En miles de toneladas)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Total mundial	5 008	4 575	4 916	5 090	4 972	5 056	5 385	5 267	6 076	6 318	6 709	6 395
América Latina y el Caribe	1 312	969	1 282	1 447	1 350	1 490	1 757	1 260	1 879	2 270	2 629	2 226
Participación (%)	26.2	21.2	26.1	28.4	27.2	29.5	32.6	23.9	30.9	35.9	39.2	34.8
Perú	886	497	670	688	458	478	665	252	568	717	973	821
Chile	252	255	375	513	572	688	796	828	1 023	1 112	1 282	1 081

Fuente: FAO, Anuario Estadístico de Pesca.

La elaboración del pescado para consumo humano ha resultado particularmente impulsada por el desarrollo de la exportación y los intentos de aprovechar al máximo el valor agregado local. Estas industrias de exportación están muy avanzadas en Argentina, Uruguay, Chile y México. También en Brasil y Cuba se han construido industrias de elaboración en respuesta al fomento del consumo masivo impulsado por las políticas públicas, que en general han competido con la fabricación de harina de pescado.

En cuanto a la acuicultura, ha tenido un crecimiento en aumento desde fines del decenio de 1960, especialmente con la puesta en marcha en el Ecuador del cultivo del camarón. En 1985 este país produjo el 72% de la cantidad total de camarón cultivado en la región, y casi una cuarta parte del total mundial. La producción pasó de 45 toneladas en 1972 a 30 000 en 1985, principalmente para la exportación. Más recientemente, Panamá, México y Brasil han desarrollado esta industria, con lo cual la producción acuícola en estanques ha llegado a representar una cuarta parte de la producción acuícola total de la región. Otros productos importantes de la acuicultura lo forman los mariscos en Chile, Perú y México.

5. El desarrollo forestal

América Latina y el Caribe posee más de la mitad de los bosques densos tropicales del mundo y la mayor superficie de plantaciones forestales de los países en desarrollo.

Estudios recientes ² sugieren, sin embargo, que los actuales ritmos anuales de deforestación superan los 7 millones de hectáreas, que se suman a los 200 millones que han sido deforestados en los últimos 30 años. A pesar de los esfuerzos desplegados, en el Caribe insular los bosques prácticamente han desaparecido y la deforestación en ciertas áreas de Sudamérica ha

sido tan intensa que el fenómeno ha traído la atención mundial. Por otra parte, en la región se plantan cerca de 650 000 hectáreas cada año, o sea aproximadamente un décimo de lo que se deforesta.

Esta base de recursos sustenta un sistema productivo bastante variado. Por una parte está la extracción de madera en rollo que ha crecido a tasas anuales por encima del promedio mundial en el último cuarto de siglo, con una tendencia a la desaceleración en los últimos años. Aún así, desde 1970 los ritmos de crecimiento de las extracciones han sido levemente superiores a las del conjunto de los países en desarrollo.

Por otra parte, menos de un tercio de la producción de madera en rollo se usa para fines industriales, mientras el resto se utiliza para energía principalmente como leña.³ Los otros usos de la madera comprenden cuatro grandes grupos de productos: maderas aserradas, paneles de madera, pulpa y los derivados para la fabricación de papel y cartón.

La producción de madera aserrada de la región creció a un 5.5% en la década de los años setenta, bajando a 2.0% en la presente década. Estas tasas son marcadamente superiores a las observadas en el conjunto del mundo, con una expansión de las exportaciones relativamente lenta, y una pérdida de terreno en el mercado mundial.

La producción de paneles de madera ha tenido una evolución bastante más dinámica durante las últimas décadas, a excepción de los primeros años de los años ochenta. La producción de pulpa de madera también ha mostrado un notable dinamismo, con tasas de expansión del 3.6% en los últimos años. Parte de esta producción ha penetrado los mercados mundiales, donde la región actualmente participa con cerca del 80% de todas las exportaciones de los

países en desarrollo, y le ha permitido además alcanzar mayores niveles de autosuficiencia.

La producción de papel y cartón ha sido una de las actividades más dinámicas de la región, y que resultó menos afectada en la década de los años ochenta. La producción se encuentra altamente concentrada en Brasil, Colombia, Chile y Venezuela, que reúnen casi el 60% del total, mientras otros países como los del CARICOM, tienen una producción de papel y cartón prácticamente nula.

En términos generales, esta actividad ha permitido mejorar la disponibilidad interna de productos forestales, y por otra parte, generar una situación comercial que ha favorecido el saldo de exportación e importación de estos productos. (Véase el cuadro 9.)

Además de los productos señalados, otros productos generados por el bosque tales como resinas, nueces, medicinas, alimentos y fauna silvestre, productos químicos y otros, no cuentan con una información estadística adecuada.⁴ Estos productos son particularmente importantes para la población rural, pero algunos también se están comercializando de modo creciente en los mercados nacionales e internacionales.

Cuadro 9

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCCION Y COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS FORESTALES

	Unidades	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	Tasas anuales	
									1960-1970	1970-1980
Producción										
Leña y carbón	1 000 mc	152 102	168 034	184 743	207 710	236 483	263 023	273 831	2.0	2.5
Rollo industrial		33 955	37 907	48 629	60 008	96 726	103 293	104 529	3.7	7.1
Madera aserrada y paneles		12 999	13 946	17 528	22 084	30 077	33 002	34 490	3.0	5.5
Papel y cartón	1 000 tm	1 767	2 562	3 639	4 787	7 730	9 093	10 418	7.5	7.8
Comercio										
Exportaciones	(Millones de US\$)	99	134	222	470	1 603	1 424	1 795		
Importaciones		346	399	661	1 170	2 630	1 880	2 057		
Saldo g/	(Porcentaje)	-2.6	-2.1	-2.5	-1.5	-0.9	-0.4	-0.3		

Fuente: FAO, Departamento de Política Económica y Social, Country Tables.

g/ Según participación en la exportación total de mercaderías.

C. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

1. Tendencias generales

La situación mundial del comercio agropecuario muestra un notable contraste entre la década de 1970, los primeros años de la década de 1980 y la evolución más reciente de dicho comercio. En efecto, mientras en el primer período las tendencias están fuertemente influidas por la crisis de 1972-1974, caracterizada como una crisis de escasez en el mercado mundial, en el segundo período la situación estuvo dominada por los graves problemas creados por la sobreoferta de productos agrícolas provenientes, sobre todo, de los Estados Unidos y de la CEE, y en el presente hay un marcado crecimiento de la demanda de los principales países importadores y un déficit en las cosechas de América del Norte a causa de la sequía, que han contribuido a elevar los precios.

El comercio agropecuario mundial acompañó, aunque a tasas algo menores, a las tendencias generales de expansión experimentadas por el comercio global de posguerra. Los ritmos de crecimiento del comercio agrícola en dólares corrientes se elevaron desde niveles del orden del 5% en la década de los años sesenta, a tasas del orden del 15% en la década siguiente, en tanto que el comercio mundial global creció a tasas del 9% o 18%, respectivamente.

Este proceso de crecimiento fue acompañado por cambios significativos en la participación relativa de los distintos

países en el comercio agropecuario, caracterizado por un aumento del peso relativo de los países desarrollados en las exportaciones y de los subdesarrollados en las importaciones. América Latina y el Caribe, en tanto, mantuvo la participación en las importaciones agropecuarias, pero disminuyó significativamente la participación de sus exportaciones en el comercio mundial.

El aumento anual de las exportaciones agrícolas de la región en los años setenta fue de 15%, frente al 16% mundial, en tanto que en la década del ochenta este crecimiento fue menor y bastante oscilante, coincidiendo con la tendencia mundial. En términos de volumen, las exportaciones mundiales también cayeron en los años ochenta respecto a la década anterior, pero América Latina y el Caribe registraron un esfuerzo creciente en su actividad exportadora en mayor magnitud que el promedio mundial. (Véase el cuadro 10.)

Las importaciones agropecuarias de la región en valores corrientes crecieron significativamente en el período 1970-1980 a una tasa promedio anual del 21%, cuando a nivel mundial éstas lo hacían al 16%. La contracción de las importaciones agropecuarias en la década del ochenta también fue mayor en la región que a nivel mundial, tendencia que se repite cuando se considera el volumen de las importaciones involucradas.

Durante este período los precios agrícolas internacionales tuvieron una mayor influencia que en el pasado. De hecho, la variabilidad de los precios de exportación se hizo especialmente patente desde los primeros años de la década del setenta en comparación con los años cincuenta y sesenta, en los cuales los mercados se caracterizaron por una notable estabilidad en sus precios. Por el contrario, la crisis de 1973-1974 inició un período de considerables perturbaciones en los mercados mundiales. En 1973-1974 hubo un alza extraordinaria de los

Cuadro 10

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DEL COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO

(1979-1981 = 100)

	América Latina y el Caribe						Total mundial					
	Importaciones			Exportaciones			Importaciones			Exportaciones		
	Volu- men	Valor unita- rio	Valor	Volu- men	Valor unita- rio	Valor	Volu- men	Valor unita- rio	Valor	Volu- men	Valor unita- rio	Valor
1970	45	42	16	78	35	26	62	36	24	64	36	24
1971	47	46	18	74	36	25	64	37	26	65	37	25
1972	50	51	21	76	42	29	69	41	30	70	41	30
1973	55	68	32	80	59	42	74	55	43	75	56	44
1974	63	91	51	77	76	53	71	73	55	72	75	55
1975	55	85	47	72	79	57	72	77	59	72	76	58
1976	56	86	47	82	79	65	78	74	61	79	75	61
1977	62	83	52	100	81	81	79	86	69	81	85	69
1978	78	81	63	95	89	84	88	88	77	89	86	77
1979	81	97	78	98	95	93	94	97	91	92	98	91
1980	111	99	110	92	113	104	100	104	104	101	103	105
1981	108	104	112	111	92	102	105	99	104	106	98	105
1982	92	96	87	104	87	91	106	90	96	105	90	95
1983	106	80	84	121	79	97	105	89	93	106	88	93
1984	102	85	86	116	90	105	109	90	98	109	90	98
1985	93	83	77	127	79	101	109	86	94	108	85	92
1986	90	85	76	109	92	101	106	94	100	106	93	99
1987	92	77	71	105	85	90	114	96	109	113	95	107
1988	94	92	86	113	93	106	117	105	122	117	105	123
1970-1980	9.4	9.0	21.3	1.7	12.4	14.9	4.8	11.2	15.9	4.7	11.1	16.1
1980-1988	-2.1	-0.9	-3.0	2.6	-2.4	0.2	2.0	0.1	2.0	1.9	0.2	2.0

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de FAO, Anuarios de Comercio Exterior.

precios de muchos productos exportados por la región, en 1975 se produce una caída igualmente espectacular y se producen nuevos incrementos en 1979-1981, con precios generalmente bajos a partir de entonces. Este descenso fue particularmente pronunciado en el periodo 1986-1987 para la mayoría de los principales productos agrícolas exportados por la región, pero desde fines de 1987 la mayoría de estos precios han venido subiendo en forma sostenida nuevamente.

Los factores que influyeron en el descenso general de los precios de los productos básicos durante los años ochenta son bastante conocidos: exceso de oferta en relación con la demanda efectiva de productos agrícolas, saturación de los mercados tras la entrada de nuevos exportadores, subvenciones a las exportaciones y fuerte sustitución de importaciones en algunos países desarrollados. La crisis económica y su efecto negativo sobre la demanda exterior para las exportaciones agrícolas de América Latina y el Caribe no hizo sino empeorar esas tendencias en el largo plazo.

2. Las exportaciones agropecuarias

Las exportaciones agropecuarias de la región registraron una fuerte reducción desde 1981-1982 en adelante. En la evolución del comercio en los años ochenta, el estancamiento del valor de las exportaciones agrícolas estuvo influido predominantemente por la baja de los precios, puesto que los volúmenes de exportación experimentaron permanentemente un aumento moderado.

Un grupo reducido y relativamente estable de productos cubre el grueso de las exportaciones agropecuarias de la región desde inicios de la década pasada hasta el presente. Los cambios más significativos en términos de la posición relativa de los productos aparecen dados por el acelerado incremento de semillas

oleaginosas y aceites vegetales y por la pérdida de importancia del azúcar y el algodón. (Véase el cuadro 11.)

Cuadro 11

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS

(En porcentajes)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Carnes	4.5	8.2	10.1	4.0	6.3	5.0	4.1	4.6
Cereales	3.4	13.0	8.6	8.6	6.2	8.3	3.2	3.4
Semillas oleaginosas	0.5	0.6	0.8	4.4	3.8	5.5	3.5	4.8
Aceites vegetales	1.8	2.1	2.0	2.1	3.7	5.9	3.3	4.2
Azúcar	13.6	15.1	18.3	38.0	22.5	18.5	17.8	19.3
Banano	3.8	5.1	5.5	3.5	3.0	3.9	5.4	5.1
Café	21.0	25.5	26.2	14.2	23.8	21.6	21.5	18.2
Algodón	4.4	8.3	6.2	4.1	3.3	2.2	1.6	2.1
Otros productos	46.9	22.2	22.4	21.0	27.2	29.1	39.6	38.3
Total (millones de dólares)	6 674	6 091	7 669	17 353	32 121	30 912	28 040	32 739

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de FAO, Anuario de comercio exterior.

A pesar de las medidas de diversificación, a comienzos de los años ochenta más de la mitad del total de las exportaciones de tres países --Cuba, Colombia y El Salvador-- se concentraban en un solo producto agrícola, como es el caso del azúcar en Cuba y el café en los otros dos. Del 30 al 38% de las exportaciones de otros cinco países --Paraguay, Guatemala, Guyana, República Dominicana y Honduras-- se concentraban en un solo producto como la fibra de algodón en Paraguay, bananas en Honduras, azúcar en la República Dominicana, café en Guatemala y Guyana. La mitad del total de las exportaciones de cuatro países --Paraguay, Honduras, Costa Rica y Nicaragua-- estaban concentradas en sólo dos productos, y en la República Dominicana el 40% correspondía a solamente dos productos que son azúcar y café.

Para el conjunto de los países de América Latina y el Caribe, no más de diez productos de exportación son responsables de más del 50% del total de divisas recaudadas por concepto de exportaciones agropecuarias. Ellos son: café, azúcar, semillas oleaginosas, aceites vegetales, carnes, algodón, trigo, banano, maíz blanco y tabaco. Con la sola excepción de Chile donde los diez productos mencionados no constituyen parte significativa de sus exportaciones agrícolas, para la totalidad del resto de los países de la región éstos representan en la actualidad niveles muy altos, desde porcentajes cercanos al 20% en Venezuela y Uruguay, hasta porcentajes superiores al 85% en países como Cuba, Colombia, Costa Rica, Haití y El Salvador.

En relación al destino de las exportaciones, se advierten algunos cambios de significación que se expresan por una parte, en un descenso importante de las exportaciones dirigidas a los países desarrollados de economías de mercado, siendo más fuerte dicho descenso en el caso de los Estados Unidos que de Europa; por otra parte, hay un incremento significativo de las exportaciones a los países de economías centralmente planificadas, especialmente granos desde Argentina, y un incremento también significativo, aunque a niveles absolutos más modestos, de las exportaciones a países subdesarrollados fuera de la región.

El comercio intrarregional de productos alimentarios mostró un comportamiento algo errático: creció con gran dinamismo en la primera mitad de la década de los años setenta para declinar desde un 5.6% a un 1.7%, medidos a precios constantes, respectivamente. En el período de la crisis se produce una caída vertical del comercio intrarregional que, tanto en valor como en volumen, fue más drástica que la caída del comercio con el resto de los países.

3. Las importaciones agropecuarias

Las importaciones agropecuarias de la región se han caracterizado por un rápido aumento en los años setenta, acentuándose el alto crecimiento que ya registraban en la década de los años sesenta. En los años comprendidos entre 1970 y 1980, las importaciones latinoamericanas de productos agropecuarios aumentaron a un 21% anual a precios corrientes y el volumen a un 9% al año. De este modo, las importaciones agrícolas de la región se multiplicaron por más de seis a precios corrientes, pasando de 2 300 millones de dólares en 1970 a 14 500 millones de dólares en 1980.

Entre las importaciones, sólo cinco productos constituyen en la actualidad casi el 50% del gasto en divisas por concepto de importaciones agropecuarias en el conjunto de la región. Estos productos son: trigo, aceites vegetales, maíz, semillas oleaginosas y productos lácteos. Con importantes excepciones en países como Argentina y Uruguay, los cuales son significativos exportadores de algunos de estos productos, el resto de los países de la región han sido históricamente dependientes de la importación de estos productos. (Véase el cuadro 12.)

No obstante estas tendencias, la reducción de las importaciones alimentarias y agrícolas fue generalizada durante la mayor parte de los años ochenta. Así el volumen de las importaciones agropecuarias descendió en un 2% promedio anual entre 1980 y 1988.

Cuadro 12

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES AGROPECUARIAS

(En porcentajes)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Carnes	5.5	4.9	6.6	4.7	4.8	6.0	9.2	5.8
Leche y derivados	8.8	9.3	8.5	6.5	7.2	7.2	9.9	8.3
Cereales	32.1	33.1	29.3	44.9	37.3	35.4	26.2	26.2
Semillas oleaginosas	1.6	1.4	1.5	1.3	3.5	7.3	7.0	6.5
Aceites vegetales	4.0	5.1	4.4	5.7	4.2	7.7	4.9	5.8
Azúcar	1.4	1.1	0.9	1.7	7.3	1.0	1.6	1.6
Banano	0.7	0.7	1.0	0.5	0.8	0.4	0.5	0.3
Café	1.8	2.0	2.1	1.2	1.2	1.0	1.1	0.9
Algodón	3.2	3.8	2.2	1.6	0.9	1.6	3.1	3.2
Otros productos	40.9	38.6	43.5	32.0	30.4	32.4	36.6	41.2
Total (millones de dólares)	1 396	1 752	2 300	6 170	14 892	10 223	9 754	11 643

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de FAO, Anuario de Comercio Exterior.

Entre los principales grupos de alimentos, las reducciones más importantes en la década de los ochenta se registraron en el azúcar y los cereales. En el caso de los cereales, las mayores reducciones se produjeron en 1982 en los países del Cono Sur y en 1986 en los países andinos. También hubo una disminución drástica en la carne y los productos lácteos en los primeros años del decenio, pero se recuperaron notablemente a partir de 1984, especialmente en 1986, dado que era necesario compensar la escasez de la producción propia en un momento en que además los precios internacionales eran considerablemente bajos.

En cuanto a la procedencia de las importaciones, éstas continuaron teniendo su origen principalmente en los países

desarrollados, incrementándose las importaciones desde los Estados Unidos a costa de un descenso de la participación europea y del comercio intrarregional latinoamericano. En general, los alimentos han constituido el rubro de importación desde los países desarrollados que con mayor rapidez han crecido, pasando a formar parte de alrededor de una cuarta parte del total de las importaciones de los años ochenta, mientras en los años sesenta dicha participación era inferior al 20%.

4. El balance comercial agropecuario

El balance comercial agrícola resultante reafirma, no obstante, el tradicional carácter de exportador neto de la región. Con el crecimiento acelerado de las importaciones en los años setenta este balance entre exportaciones e importaciones agropecuarias se había venido reduciendo, tendencia que, sin embargo, se alteró a partir de 1981. (Véase el cuadro 13.)

Durante el proceso de ajuste sólo ciertos países como Argentina, Brasil, Paraguay, y en menor medida Costa Rica y Honduras, aumentaron el saldo favorable de la balanza comercial agropecuaria. En otro grupo importante de países, el saldo favorable de su comercio externo agropecuario se redujo y en los países deficitarios como Bolivia y Haití, dicho déficit aumentó, excepto en México y Venezuela que lo redujeron. Sólo Chile y Perú, entre los países deficitarios, lograron pasar de una situación de déficit a otra de superávit, debido tanto a una drástica reducción de sus importaciones como al incremento de sus exportaciones, particularmente en el caso de Chile.

Cuadro 13

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: BALANCE DEL COMERCIO EXTERIOR
DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS ^{a/}

(En millones de dólares)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Carnes	226	412	620	411	1 294	935	256	815
Leche y derivados	-103	-147	-183	-358	-965	-679	-904	-862
Cereales	-220	212	-19	-1 287	-3562	-1 044	-1 655	-1 932
Semillas oleaginosas	12	9	26	685	699	946	312	821
Aceites vegetales	61	39	50	21	551	1 046	442	706
Azúcar	892	898	1 381	6 498	6 149	5 621	4 827	6 122
Banano	243	298	397	576	842	1 159	1 474	1 615
Café	1 378	1 521	1 962	2 388	7 467	6 575	5 914	5 866
Algodón	247	437	427	617	915	520	155	311
Otros productos	2 464	543	578	1 370	2 703	5 258	6 920	7 036
Total agropecuario	5 278	4 339	5 369	11 183	17 229	20 689	18 286	21 096

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de FAO, Anuario de Comercio Exterior.

^{a/} Exportaciones menos importaciones.

La dinámica exhibida por el comercio exterior de productos agropecuarios de la región durante los dos últimos decenios, ha estado fuertemente condicionada por las formas en que los países desarrollados y los subdesarrollados se han insertado en el mercado mundial. No sólo han existido diferencias a nivel de la demanda interna de productos agropecuarios entre estos grupos de países sino, sobre todo, diferencias en las políticas públicas que determinan la producción y el comercio en uno y en otro tipo de países.

Existen, por cierto, contrastes importantes en la evolución de la demanda agrícola entre los países desarrollados y subdesarrollados. En los primeros, hace ya varias décadas que las necesidades básicas de la gran mayoría han quedado satisfechas y el crecimiento del consumo es imputable más que nada a cambios en la composición de la canasta. En los países de la región, las altas tasas de crecimiento demográfico y las magnitudes significativas de consumo esencial aún no satisfecho, constituyen por sí solas fuentes de un crecimiento más acelerado de la demanda alimentaria, a ellas se agregan, sin embargo, la reducción del autoconsumo derivado de los cambios en la agricultura campesina, la acelerada migración rural-urbana que han elevado la demanda comercial de bienes alimentarios básicos superando con creces a la oferta aún en aquellos casos en que esta oferta ha crecido a tasas relativamente altas por sobre el 3% anual. Los productos autóctonos de la región, por otra parte, han ido cediendo paso a componentes inducidos en la dieta, que incluso han llegado a ser cubiertos con importaciones.

Del mismo modo, hay contrastes en las políticas públicas que han incidido en el crecimiento de la oferta agropecuaria entre los países desarrollados y subdesarrollados.

En las políticas públicas de los países desarrollados se pueden delinear como objetivos principales, el sostenimiento del ingreso de los agricultores, la estabilidad de los precios internos y la seguridad en el abastecimiento de los principales productos del consumo nacional, traducidos en una gama variada y compleja de instrumentos que han implicado niveles crecientes de proteccionismo agrícola.

Los mecanismos empleados hasta ahora, que incluyen desde barreras arancelarias y no arancelarias a las importaciones hasta subsidios, precios de sustentación, regulaciones de oferta, han

generado inestabilidad de precios en los mercados y han deprimido el ingreso de los países y de los productores de la periferia.

La política agrícola de los países desarrollados hizo caso omiso de los descensos en la demanda mundial derivados de la recesión de los años ochenta y no ponderó debidamente que en buena medida el intenso crecimiento de la demanda por parte de los países de la región en la década de los años setenta se dio con cargo a las grandes facilidades para obtener financiamiento externo.

La determinación de los países de América Latina y el Caribe de mantener precios bajos de los productos agropecuarios para los consumidores urbanos, han dejado en un segundo plano tanto el problema de los ingresos de la mayoría de los productores, como el de la seguridad del abastecimiento con producción interna de alimentos básicos, y han dado paso a la importación creciente de alimentos como variable de holgura para el sostenimiento de la política de precios bajos de los alimentos. Esta pasividad y falta de previsión respecto al impacto a mediano y largo plazo de las importaciones, constituyen un elemento adicional de la inserción asimétrica en el mercado internacional, que caracteriza a los países de la región en sus relaciones comerciales con las economías desarrolladas.

D. RECURSOS Y TECNOLOGIA

1. El recurso tierra

Se afirma con frecuencia que América Latina y el Caribe es una región que cuenta con un gran potencial de recursos naturales, especialmente tierra.

En efecto, se trata de una región, no densamente poblada, y en comparación con otras regiones en desarrollo, América Latina y el Caribe parece una región bien dotada de tierra de cultivo, tanto por habitante como por persona económicamente activa en la agricultura. Con respecto a los países desarrollados, la región también tiene una ventaja comparativa en términos de tierra de cultivo por habitante aunque la situación se invierte y resulta bastante más óptima para las economías desarrolladas, cuando el cálculo de tierra disponible se efectúa respecto a la población económicamente activa en la agricultura. (Véase el cuadro 14.)

Estas comparaciones involucran, no obstante, grandes diferencias dentro de la región. La mayor parte de los países mal dotados de tierras se encuentran en el Caribe, aun cuando hay dos países no caribeños, como son El Salvador y Perú, que se encuentran también en una situación restrictiva. Como es de prever, los países del Cono Sur se encuentran entre los mejores dotados, además de Brasil.

Cuadro 14

DISPONIBILIDAD DE TIERRA AGRICOLA POR HABITANTE, 1983-1985

(Ha/persona)

	Tierras de cultivo en relación a		Tierras de labranza y pastos en relación a	
	Población total	PEA agrícola	Población total	PEA agrícola
Brasil	0.55	5.5	1.8	17.5
México	0.31	2.9	1.3	11.5
Cono Sur	0.91	17.1	4.7	87.4
Países andinos	0.23	2.5	1.5	16.1
América Central	0.26	1.9	0.8	5.7
Caribe				
CARICOM	0.25	2.0	0.6	4.9
Islas	0.20	1.6	0.4	3.0
América Central y Caribe	0.44	4.4	1.8	18.0
Economías de mercado desarrolladas	0.49	15.3	1.6	48.9

Fuente: FAO, Bancos de datos AGROSTAT.

Si se observa la dotación del recurso tierra desde el punto de vista de su calidad, se tiene que la parte de la tierra con precipitaciones abundantes es mucho más elevada en América Latina y el Caribe que en otras regiones y, por otra parte, es menor la tierra afecta a precipitaciones escasas e inciertas. Por consiguiente, la región es mucho menos árida y está mejor dotada de tierras sin restricciones climáticas de importancia para la agricultura de secano. (Véase el cuadro 15.)

Cuadro 15

DISTRIBUCION DE LAS TIERRAS ARABLES, SEGUN RELACION
TIERRA-AGUA, 1982-1984

	Precipitaciones			Tierras			Total de tierras
	Pocas tas	Incier- dantes	Abun- dantes	Con pro- blemas	Inun- dadas	Desér- ticas	
(En porcentajes)							(En miles de has)
Brasil	3.0	7.9	42.3	39.5	7.3	0.0	82 509
México	4.5	25.7	39.3	18.4	0.8	11.3	23 734
Cono Sur	7.2	9.4	61.5	18.6	1.0	2.2	56 417
Países andinos	8.3	18.3	24.9	38.1	6.3	4.5	20 114
América Central	0.0	0.0	47.3	49.1	3.6	0.0	6 098
Caribe	1.3	22.2	24.4	44.9	7.1	0.0	6 035
América Latina y el Caribe	4.8	11.8	45.3	31.2	4.4	2.5	194 907
Cercano Oriente y Africa del Norte	26.2	12.4	19.0	15.9	18.9	7.6	91 666
Lejano Oriente	15.3	19.4	16.6	25.4	19.1	4.2	28 028

Fuente: FAO, Banco datos de AH 2000.

La distribución general de la tierra en América Latina y el Caribe corresponde a una región que tiene una gran proporción de tierras con pastos naturales, terrenos forestales y boscosos que representan alrededor del 89% de la superficie agrícola total, donde Brasil concentra el 57% de toda la superficie forestal y boscosa y el 30% de toda la tierra de pastos naturales de la región, y donde la situación del Caribe está fuertemente condicionada por las amplias zonas forestales de Guyana y

Suriname. Por otra parte, la región tiene una pequeña proporción de tierras cosechadas que alcanzan al 7.1% de la superficie agrícola total, y un porcentaje considerable de tierras en descanso o barbecho, que alcanza a más del 37% de las tierras arables y cultivos permanentes de la región. Estas tierras en barbecho corresponden a prácticas que por norma general corresponden a las tierras de cultivo más pobres de la región, especialmente del altiplano andino, o a cultivos del trópico húmedo, donde el barbecho sirve además con frecuencia para evitar la erosión. (Véase el cuadro 16.)

Cuadro 16

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: UTILIZACION DE LA TIERRA AGRICOLA,
SEGUN PRINCIPALES CATEGORIAS. 1984-1986

(En porcenies)

Tipos de tierras	Brasil	México	Cono Sur	Países andinos	América Central	Caribe ^{a/}	América Latina y el Caribe
Arables y permanentes	9.4	17.4	15.0	5.3	14.3	10.5	10.4
Cosechadas	5.7	11.8	9.6	2.8	10.2	8.8	6.5
En regadío	0.2	4.2	0.7	0.6	2.0	3.5	0.9
En barbecho	3.7	5.6	5.3	2.5	4.1	1.8	3.8
Pastos naturales	20.6	51.4	57.1	31.7	38.8	14.0	32.2
Terrenos forestales y boscosos	69.9	31.3	27.9	63.1	46.9	75.4	57.4
Total superficie agrícola (millones de has)	805	144	301	360	49	57	1 716

Fuente: Tierras arables, cosechadas y de regadío: FAO, Banco de Datos AH 2000; pastos y terreno forestales: FAO, Banco de datos AGROSTAT.

^{a/} Incluye sólo Cuba, Guyana, Haití, Jamaica, República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tabago.

Las principales tendencias en la evolución de las tierras agrícolas han sido el considerable aumento de las tierras dedicadas a cultivos, que ha significado incorporar cada año un promedio de casi dos millones de hectáreas a los cultivos permanentes y temporales existentes, y la reducción generalizada de la superficie forestal. La desforestación ha permitido aumentar las tierras de cultivo y de pastos. La mayor parte del aumento de estos tipos de tierras y de la reducción de las tierras forestales ha tenido lugar en el Brasil, aunque en términos relativos la desforestación ha sido mayor en América Central, México y los países andinos. (Véase el cuadro 17.)

Cuadro 17

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: CAMBIOS EN LA UTILIZACION DE LA TIERRA
ENTRE LOS PERIODOS 1964-1966 Y 1984-1986

(En porcentajes)

	Tierras arables	Cultivos permanentes	Pastos permanentes	Bosques y montes
Brasil	52.8	50.2	40.0	-6.9
México	3.8	16.0	0.9	-22.2
Cono Sur	34.4	14.1	-5.4	-9.6
Países andinos	26.8	5.5	-4.1	-19.1
América Central	13.0	22.0	24.6	-31.3
Caribe ^{a/}	48.3	92.6	11.0	-4.1
Total	33.9	28.2	7.3	-11.4

Fuente: FAO, Banco de datos AGROSTAT.

^{a/} Incluye Cuba, Guyana, Haití, Jamaica, República Dominicana y Trinidad y Tabago.

En cuanto a la tierra de cultivos se aprecian importantes cambios en los últimos decenios entre los distintos grupos de cultivos. El cambio más significativo es la gran expansión de los cultivos oleaginosos, sobre todo de la soja, que ha protagonizado

el 40% del aumento total de la superficie cosechada. Los cultivos tradicionales de exportación ⁵ han perdido peso relativo, salvo de caña de azúcar en Brasil, destinada a la producción de alcohol, y lo mismo ha ocurrido con las raíces, tubérculos y plátanos, mientras que las hortalizas y legumbres han mantenido su importancia. Por otra parte, se han registrado cambios significativos dentro del grupo de los cereales, con una expansión muy rápida del sorgo hasta 1985 y una contracción igualmente importante posteriormente, un fuerte descenso de la cebada y un mayor peso del arroz. (Véanse los cuadros 18 y 19.)

Cuadro 18

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LA SUPERFICIE
COSECHADA DE PRODUCTOS SELECCIONADOS

	1970	1975	1980	1985	1989	1970- 1975	1975- 1980	1980- 1985	1985- 1989
	(En miles de hectáreas)					(En porcentajes)			
Trigo	8 55	10 498	9 972	10 433	10 819	4.2	-1.0	0.9	0.9
Cebada	1 235	1 280	897	817	990	0.7	-6.9	-1.9	4.9
Maíz	25 761	24 416	25 022	27 261	16 203	-1.1	0.5	1.7	-1.0
Arroz	6 393	7 334	8 208	6 988	7 484	2.8	2.3	-3.2	1.7
Sorgo	3 520	4 146	3 816	5 094	3 215	3.3	-1.6	5.9	-10.9
Papas	1 108	1 028	1 069	992	1 037	-1.5	0.8	-1.5	1.1
Frijoles	6 368	6 984	7 337	8 392	8 437	1.9	1.0	2.7	0.1
Soja	1 573	6 685	11 623	14 796	17 570	33.6	11.7	4.9	4.4
Girasol	1 415	1 118	2 013	2 484	2 413	-4.6	12.5	4.3	-0.7
Tomates	198	215	247	272	297	1.7	2.8	1.9	2.2
Cebollas	108	117	138	133	164	1.6	3.4	-0.7	5.4
Caña de azúcar	3 368	3 947	6 344	7 517	7 575	3.2	10.0	3.5	0.2
Bananos	...	...	1 154	1 218	1 362	...	...	1.1	2.8
Uva	530	556	587	533	556	1.0	1.1	-1.9	1.1
Café	5 076	4 595	5 854	6 000	6 726	-2.0	5.0	0.5	2.9
Tabaco	445	504	552	510	509	2.5	1.8	-1.6	-0.0
Algodón s/desmotar	5 956	5 464	5 620	5 280	3 930	-1.7	0.6	-1.2	-7.1

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de listados de la División de Estadísticas de la FAO.

Cuadro 19

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: CAMBIOS EN LA SUPERFICIE COSECHADA DE LOS PRINCIPALES GRUPOS DE CULTIVOS ENTRE LOS PERIODOS 1964-1966 Y 1984-1986 a/

(En porcentajes)

	Brasil	México	Cono Sur	Países andinos	América Central	Caribe <u>b/</u>	América Latina y el Caribe
Cereales	75	33	11	19	15	-3	36
Raíces, tubérculos y plátanos	19	14	4	34	62		25
Legumbres	91	7	114	11	53	23	55
Hortalizas	48	53	24	52	88	98	53
Oleaginosas	842	109	155	79	305	23	300
Cultivos de plantación	23	-16	49	17	37	13	19
Total cultivos seleccionados	87	25	40	22	30	15	51

Fuente: FAO, Banco de datos AH 2000.

a/ Cambio ocurrido entre un cultivo y el total de los cultivos seleccionados.

b/ Incluye sólo Cuba, Guyana, Haití, Jamaica, República Dominicana, Suriname y Trinidad y Tabago.

2. El regadío

En cuanto a las tierras de regadío, éstas alcanzan al 12% de toda la superficie cosechada de la región, y es en países como México y los del Caribe donde esta superficie regada tiene mayor peso, llegando a representar tanto en uno como en otro caso alrededor del 30% de la superficie cosechada.

Las tierras de cultivo puestas en riego de la región, aumentaron entre 1965 y 1985 rápidamente a un ritmo del 2.6% anual, lo que significa 300 000 ha por año. Las tasas más elevadas corresponden a Brasil, América Central y el Caribe,

especialmente Cuba, pero en términos absolutos fue México donde se registró el mayor incremento de las tierras de regadío. En términos generales, la agricultura de riego aumentó con mayor velocidad que la de secano, lo cual está en consonancia con la intensificación de la producción agrícola que tuvo lugar durante estos años en las distintas subregiones de América Latina y el Caribe. (Véase el cuadro 20.)

Cuadro 20

EVOLUCION DE LAS TIERRAS CULTIVABLES PUESTA EN RIEGO

	Superficie regada			Superficie arable y permanente			Superficie regada/cultivo	
	1965	1985	Varia- ción anual	1965	1985	Varia- ción anual	1965	1985
	(Miles de has)		%	(Miles de has)		%	%	
Brasil	610	2 300	6.9	51 390	75 780	2.0	1.2	3.0
México	3 200	4 890	2.1	23 480	24 750	0.3	13.6	19.8
Cono Sur	2 275	3 096	1.6	35 887	45 333	1.2	6.3	6.8
Países andinos	2 038	2 558	1.1	15 470	18 462	0.9	13.2	13.9
América Central	191	493	4.9	6 243	7 014	0.6	3.1	7.0
Caribe	687	1 423	3.7	4 416	6 772	2.2	15.6	21.0
América Latina y Caribe	9 001	14 760	2.5	136 886	178 111	1.3	6.6	8.3

Fuente: FAO, Banco de datos AGROSTAT.

La tendencia expansiva de la superficie de riego de los años setenta disminuyó en los primeros años del decenio de 1980. Hubo un problema de costos marginales crecientes en este tipo de obras, pero principalmente incidió en esta

disminución la restricción financiera predominante en la economía durante estos años.

3. Los rendimientos

La expansión de la superficie cosechada fue el origen principal de los aumentos de la producción agrícolas, aun cuando en la década de los setenta en relación con las décadas anteriores, la importancia de la superficie cosechada en la producción empezó a disminuir y a aumentar en forma creciente la de los aumentos en los rendimientos. Tres quintas partes de la expansión total de la producción agrícola son atribuidos al aumento de la superficie y dos quintas a la mayor productividad de la tierra. (Véase el cuadro 21.)

Cuadro 21

CONTRIBUCION DE LOS PRINCIPALES FACTORES DE CRECIMIENTO A LA PRODUCCION AGRICOLA ENTRE LOS PERIODOS 1964-1966 Y 1984-1986

(En porcentajes)

	Superficie cosechada	Rendimientos	Combinación de cultivos
Brasil	81	33	-13
México	41	66	-7
Cono Sur	45	46	10
Países andinos	55	51	-6
América Central	43	53	4
Caribe	41	45	14
América Latina y el Caribe	63	44	7

Fuente: FAO, Banco de datos AN 2000.

Brasil es el país donde la expansión de la superficie cosechada contribuyó en mayor proporción al crecimiento de la producción agrícola. Le siguen los países de la región andina, donde la extensión de la frontera en los trópicos y subtropicos de clima húmedo y caluroso, y la introducción de los cultivos en antiguas tierras de pastoreo, constituyeron procesos de gran significación.

El aumento de los rendimientos físicos tuvo como base los cambios tecnológicos introducidos a través del mayor uso de fertilizantes y el aumento de la mecanización. El consumo de fertilizantes en la región pasó de 20.2 kg por hectárea en 1970 a 43.7 kg a comienzos de 1980, aun cuando en los años posteriores hubo una caída que se recuperó sólo a partir de 1986. En el parque de tractores hubo también oscilaciones similares durante el período 1970-1987. Sin embargo, el aumento de tractores significó que cada unidad de tractor, en promedio, tuvo una intensidad de uso por hectárea mayor. De 230 hectáreas asignadas en promedio a cada tractor en 1970, se pasó a 155 hectáreas en 1980, y en 1987 se llegó a que por cada 126 hectáreas de cultivo había un tractor disponible para las labores agrícolas.

En este contexto, la población ocupada en la agricultura venía disminuyendo desde la década del cincuenta, y entre 1970 y 1980 esta reducción se ha hecho más marcada, dando lugar a estimaciones crecientes de la productividad de la fuerza de trabajo ocupada en la agricultura. Pero en la década de 1980 esta tendencia ascendente experimentó una inflexión notable, como resultado de una absorción de fuerza de trabajo en ocupaciones cada vez menos productivas en la agricultura campesina y en los trabajos asalariados estacionales, y de eventuales estancamientos durante el período en la creación de empleo en las actividades más modernas de la agricultura.

V. ESTRUCTURA AGRARIA

La concentración de la propiedad territorial ha sido uno de los rasgos predominantes de las estructuras agrarias de América Latina, situación que no ha cambiado significativamente en los últimos 25 años. De acuerdo al acceso y explotación de la tierra y a la población agrícola existente, las unidades de explotación en la región pueden clasificarse en tres grupos: pequeños agricultores de minifundio y jornaleros sin tierra, grandes explotaciones comerciales, y explotaciones de tamaño intermedio.

El primer tipo correspondiente a pequeños agricultores y jornaleros sin tierra está formado, en primer lugar, por fincas cuya explotación se apoya en el núcleo familiar, base de la producción y el consumo. La mayor parte de los ingresos proceden del trabajo de la tierra, a la que estos agricultores tienen acceso a través de varias formas de tenencia, como la propiedad de la tierra, el arrendamiento, la aparcería la posesión de zonas fronterizas de colonización, la ocupación sin título y la asignación de predios familiares resultantes de los procesos de reforma agraria.

Esta forma de minifundio está muy extendida en la región. Estudios especiales ⁶ identifican entre 10 y 11 millones de número de unidades agrícolas tipo minifundiaria en la región, con una población total de unos 55 millones de personas, que ocupan aproximadamente 20 millones de hectáreas. Esto significa que el minifundio representaría el 50% de las unidades productivas de la

región y tendrían solo el 3% del total de la tierra agrícola, con una superficie media por familia de sólo 2 hectáreas.

Se estima, por otra parte, que los minifundistas representan el 42% de la población rural. Sin embargo, en algunos países su importancia es todavía mayor. Así, en el Ecuador el 90% de la población rural vive en zonas de minifundios, en Guatemala el 45% de la población rural son minifundistas y en el Perú el 70% de la población rural vive como minifundista.

Por lo general, los ingresos de los pequeños agricultores proceden sólo en parte de la explotación de sus unidades. Cuanto menor es el predio, mayor es la proporción de ingresos que deben conseguir fuera. La creciente modernización del sector rural de la región ha ofrecido a la minifundistas nuevas oportunidades de trabajo fuera de su explotación, pero se trata fundamentalmente de empleos de breve duración.

Aunque el sector de los minifundios ha debido hacer frente a obstáculos relacionados con el acceso a la tierra y los ingresos, ha demostrado su capacidad de absorber la mayor parte de la fuerza laboral rural, y constituirse en una reserva de mano de obra para la agricultura moderna.

Por otra parte, una línea muy débil separa a los pequeños campesinos de los jornaleros sin tierra. Para este tipo de jornaleros existe un acceso limitado o nulo a la tierra y sus ingresos proceden principalmente de fuentes distintas de la propia parcela.

La FAO ha estimado que en la región había hacia 1980 alrededor de 4 millones de familias sin tierra que representaban el 17.6% del total de las familias rurales. Entre estos trabajadores rurales hay que distinguir aquellos trabajadores migrantes o jornaleros sin tierra especialmente en el Brasil,

que trabajan en condiciones particularmente malas, de aquellos otros trabajadores sin tierra pero formado por campesinos jornaleros. De ambos grupos de trabajadores se estima que hay un aumento creciente, en especial en la década de los ochenta, de los jornaleros sin tierra que han estado migrando desde la ciudad.

El segundo tipo de unidades de explotación agrícola formado por grandes explotaciones comerciales, se caracteriza por la adopción de sistemas modernos de gestión y la incorporación de nuevas y más complicadas tecnologías al proceso de producción.

Aunque ha disminuido el tamaño de estas grandes fincas, mantienen todavía el control de la mayor parte de la superficie agrícola de la región, ya que, por otra parte, ha aumentado claramente el número de ellas. En los años setenta, las propiedades de más de 1 000 hectáreas ocupaban el 30% de la superficie agrícola en Colombia, el 25% en Costa Rica, el 62% en Jamaica, el 59% en Uruguay, el 67% en Venezuela, y el 76% en México. Datos más actuales para Brasil indican que en 1985 estas propiedades de más de 1 000 hectáreas ocupaban el 58% del total de la superficie agrícola, y han absorbido el 70% de las nuevas tierras puestas en cultivo entre 1970 y 1980.

Entre las pequeñas y grandes unidades de explotación existen explotaciones de tamaños intermedio que ha aumentado tanto en número como en superficie media. Este sector procede principalmente de la reestructuración de los latifundios introducida por el proceso de reforma agraria, y de la ampliación de la frontera agrícola. Parte importante de la dinámica en cuanto a crecimiento del sector agrícola ha provenido de este tipo de unidades de producción. Así se ha comprobado en un considerable grupo de cafetales en Colombia, de explotaciones de soja en Brasil y Paraguay, y de explotaciones frutícolas en Chile.

La mantención de una alta concentración en la propiedad de tierra se refleja en las informaciones estadísticas ad-hoc. En efecto, la persistencia de una situación concentradora de la tierra se manifiesta en la estabilidad que exhibe el coeficiente de Gini ⁷ con un valor de 0,80 para un grupo importante de países desde 1960 en adelante, es decir, no se registran cambios significativos entre la distribución efectiva de la tierra y una distribución equitativa ideal de la tierra en el transcurso de un largo período de tiempo. De 17 países, diez tenían una tasa de concentración de más de 0,80, otros cinco países latinoamericanos tenían índices comprendidos entre 0,70 y 0,79 y sólo dos países tenían un índice de concentración de 0.69 o menos. Ni la migración rural-rural hacia nuevas tierras, ni las reformas agrarias, ni la modernización de la producción habían alterado este patrón tradicional de concentración hasta 1970. No hay razón para pensar que haya habido cambios con posterioridad.⁸ (Véase el cuadro 22.)

Los procesos de concentración de la tierra han ido acompañados de otros dos fenómenos. La diferenciación en la calidad de los suelos y la concentración de los recursos hídricos. En muchas regiones los campesinos han quedado relegados a las tierras altas, no muy aptas para la agricultura, mientras que los valles, con suelos más ricos, están en manos de los grandes y medios productores. La dificultad de acceso al riego proviene bien porque el riego requiere de fuertes inversiones privadas o bien porque muchas de las obras públicas de riego han beneficiado sobre todo a los cultivos comerciales y de exportación.

Cuadro 22

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: CAMBIOS EN LA CONCENTRACION DE LA TIERRA

	Coeficiente Gini		
	Alrededor de 1960	Alrededor de 1970	Alrededor de 1980
Brasil	0.85	0.84	0.86
Colombia	0.87	0.86	
Costa Rica		0.83	
El Salvador	0.84	0.81	
Granada			0.69
Guatemala		0.85	
Haití		0.50	
Honduras		0.78	
Jamaica	0.80	0.82	
Panamá		0.78	0.84
Paraguay			0.94
Perú	0.95		
República Dominicana		0.79	
Uruguay	0.83	0.82	0.84
Venezuela	0.94	0.92	

Fuente: Estimaciones de la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre la base de datos de Censos Agropecuarios.

VI. CONSUMO DE ALIMENTOS Y MERCADOS INTERNOS

El consumo diario de alimentos por persona medido en términos de calorías aumentó en 0.6% anual desde 1970 a 1980 para el conjunto de la región, lográndose alcanzar 2673 calorías. El impacto de la crisis a partir de 1981 se tradujo en una reducción de los niveles logrados en el decenio anterior, pero sólo a partir de 1983 se logró un crecimiento del 0.3% anual y un total de 2705 calorías en 1984-1986. Nueve países sufrieron reducciones o un crecimiento cero entre 1980 y 1985. (Véase el cuadro 23.)

Entre los productos que contribuyen al abastecimiento interno están los productos de origen animal, que ocupan un lugar destacado en América Latina y el Caribe, en relación a otros países en desarrollo del mundo. Hacia 1980 estos alimentos habían alcanzado en la región al 17.4% del total de las calorías, y se mantuvo en los años posteriores a un nivel similar al que ya se había alcanzado en 1970. Entre los productos de origen animal, las aves, el pescado y los productos lácteos han adquirido mayor importancia en comparación con otras carnes y con los aceites y grasas animales, pero durante los años de la crisis se produjo una disminución generalizada, ya que los consumidores volvieron a dar preferencia a los productos vegetales de menor costo.

Cuadro 23

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: SUMINISTRO DE ENERGIA ALIMENTARIA POR PERSONA
(Calorías por persona por día)

	1969-1971	1974-1976	1979-1981	1981-1983	1984-1986
Brasil	2 469	2 497	2 621	2 564	2 643
México	2 704	2 713	3 051	2 966	3 147
<u>Cono Sur</u>					
Argentina	3 318	3 281	3 239	3 195	3 190
Chile	2 675	2 601	2 637	2 662	2 577
Paraguay	2 754	2 725	2 770	2 817	2 844
Uruguay	3 003	2 944	2 793	2 706	2 676
<u>Países andinos</u>					
Bolivia	1 948	2 015	2 097	2 061	2 128
Colombia	2 158	2 332	2 499	2 543	2 552
Ecuador	1 955	2 037	2 059	2 052	2 048
Perú	2 289	2 272	2 166	2 150	2 186
Venezuela	2 412	2 444	2 662	2 664	2 529
<u>América Central</u>					
Costa Rica	2 404	2 563	2 615	2 548	2 787
Guatemala	2 332	2 156	2 502	2 189	2 296
Honduras	2 151	2 109	2 176	2 143	2 079
Panamá	2 344	2 370	2 338	2 305	2 464
<u>Caricom</u>					
Antigua	2 291	2 078	2 106	2 019	2 089
Barbados	2 892	2 947	3 122	3 215	3 182
Bélice	2 448	2 652	2 707	2 645	2 581
Dominica	2 177	2 167	2 385	2 391	2 655
Granada	2 352	2 140	2 294	2 292	2 433
Guyana	2 290	2 343	2 409	2 334	2 459
Jamaica	2 530	2 669	2 570	2 536	2 604
Santa Lucía	2 138	2 128	2 319	2 387	2 494
San Vicente	2 298	2 188	2 491	2 353	2 781
Trinidad y Tabago	2 566	2 650	2 882	2 905	3 056
Bahamas	2 634	2 324	2 512	2 614	2 699
Cuba	2 582	2 652	2 839	2 874	3 107
República Dominicana	2 085	2 234	2 323	2 330	2 468
Haití	1 913	1 936	1 887	1 901	1 903
Suriname	2 348	2 291	2 588	2 421	2 678
<u>Total</u>	<u>2 516</u>	<u>2 544</u>	<u>2 673</u>	<u>2 633</u>	<u>2 705</u>

Fuente: FAO, Hojas de Balance de Alimentos, División de Estadísticas.

El aporte de los cereales ha sido del 40%, porcentaje considerado bajo en relación a otros países en desarrollo. En algunos países, particularmente los del Cono Sur, el trigo constituye el elemento central de las dietas nacionales, al que se agregan carnes y lácteos en Argentina y Uruguay; en otros, en particular los países centroamericanos y en México, el maíz ocupa un primer lugar; en el Caribe, en tanto, el eje de las dietas está en el arroz; en el resto, las dietas son más variadas y combinan diversas proporciones de trigo, maíz y arroz a los que se agrega la papa, y en el caso de los países tropicales, la yuca y el banano. Tal vez el hecho más notorio y común a la mayoría de los regímenes alimentarios de la región es el enorme peso relativo que tiene el azúcar, cuya participación fluctúa entre 15 y 25% de la ingesta calórica para una mayoría importante de países. Las frutas y hortalizas también son relativamente más importantes en las dietas de América Latina y el Caribe que en otras regiones, aunque su participación disminuyó ligeramente durante los años setenta. El consumo de raíces y tubérculos y de legumbres ha bajado a lo largo de los años, aumentando, en cambio, la proporción correspondiente a los aceites y grasas vegetales. (Véase el cuadro 24.)

La producción agropecuaria en América Latina y el Caribe ha aumentado a un nivel suficiente como para proveer de alimentos a toda la población. La tasa positiva de crecimiento per cápita de los alimentos, excepto en 1982, da cuenta de esta situación. Los problemas de subalimentación del orden del 20% de la población hacia 1980, pone en relieve, sin embargo, la contradicción existente entre el potencial para producir alimentos y la capacidad para comprarlos que subsiste en la región. Hay países donde los niveles de pobreza, determinada por ingresos insuficientes para adquirir una canasta básica de alimentos, corresponde a porcentajes aún mayores de la población, con situaciones que se han agravado aún más durante la década de los ochenta, a consecuencia de la caída de los salarios reales y el aumento del desempleo.

Cuadro 24

AMERICA LATINA: APORTE CALORICO Y PROTEICO DEL CONSUMO APARENTE, POR HABITANTE
1974-1976 Y 1981-1983

Productos	Consumo				Calorías				Proteínas			
	(Grs. por día)		(Calorías/día)		%		(Grs. día)		%			
	1974-1976	1981-1983	1974-1976	1981-1983	1974-1976	1981-1983	1974-1976	1981-1983	1974-1976	1981-1983	1974-1976	1981-1983
De origen vegetal	2 101	2 159	82.6	82.0	37.5	38.6	58.3	57.3				
Cereales	1 015	1 048	39.9	39.8	25.2	26.0	39.1	38.6				
Arroz	95.9	103.6	229	248	9.0	9.4	4.8	6.9				
Trigo	150.9	160.6	407	434	16.0	16.5	12.0	17.3				
Maíz	103.9	101.4	346	337	13.6	12.8	8.3	13.4				
Otros	11.8	10.4	33	29	1.3	1.1	0.9	1.5				
Frutas	302.3	298.2	145	140	5.7	5.3	1.7	1.6				
Hortalizas	105.9	104.8	25	24	1.0	0.9	1.2	1.1				
Legumbres	24.6	26.3	81	87	3.2	3.3	5.2	5.5				
Otros vegetales	834	861	33	33	4.0	4.0	7.0	6.0				
Azúcar	131.0	134.2	412	424	16.2	16.1	0.1	0.1				
Aceites	18.6	21.7	158	184	6.2	7.0	0.0	0.0				
Raíces y tubérculos	204.3	177.9	165	142	6.5	5.4	2.6	2.3				
Otros g/	99	111	3.9	4.2	1.5	1.9	2.4	2.8				

Cuadro 24 (conclusión)

Productos	Consumo			Calorías			Proteínas		
	(Grs. por día)			(Calorías/día)			(Grs. día)		
	1974-1976	1981-1983	%	1974-1976	1981-1983	%	1974-1976	1981-1983	%
De origen animal	443	474	17.4	18.0	26.9	28.7	41.7	42.7	
Carne de vacuno	60.9	60.4	132	132	5.0	8.6	13.5	12.8	
Carne ovina	4.0	4.2	0	0	0.3	0.5	1.0	0.8	
Carne porcina	18.1	18.9	38	39	1.5	2.0	3.1	3.0	
Carne aves	14.6	23.0	20	32	0.8	1.7	2.6	3.9	
Cárneos	11.9	12.4	13	13	0.5	2.2	3.2	3.3	
Huevos	14.6	17.1	18	21	0.7	1.4	2.1	2.4	
Leche y derivados	214.5	234.1	145	155	5.7	8.4	13.1	13.2	
Pescados y mariscos	19.8	21.9	10	13	0.4	2.0	3.1	3.3	
Aceites y grasas animal	7.4	7.7	59	61	2.3	0.0	0.0	0.0	
Total b/	2 544	2 633	100.0	100.0	64.4	67.3	100.0	100.0	

Fuente: Elaborado por la División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, sobre base de FAO, Hojas de Balance de Alimentos.

a/ Incluye semillas, especies, estimulantes y bebidas alcohólicas.

b/ Cobertura geográfica de FAO.

Aunque la falta de acceso a los mercados es uno de los principales obstáculos para el mejoramiento del estado nutricional, hay también situaciones en que el problema no sólo está asociado a la demanda de alimentos, sino además hay países con serias limitaciones en la disponibilidad de alimentos.

Durante la década de los años setenta el consumo de alimentos y la seguridad alimentaria en la región, han recurrido de modo creciente a la importación de alimentos. Hacia 1980 el porcentaje importado de alimentos aumentó en casi todos los países y, en algunos casos en magnitudes que resultaron varias veces superior a la participación que dichas importaciones tuvieron a principios de los años sesenta. Con pocas excepciones, la importación de cereales ha sido el componente principal de esta dinámica. El crecimiento de las importaciones de alimentos disminuyó a consecuencia de la crisis en prácticamente todos los países, y sólo en 1985 se recuperó el nivel de importación de 1981. El volumen de la ayuda alimentaria, sin embargo, mantuvo durante estos periodos un ritmo expansivo.

Entre los países importadores netos de alimentos hay cinco de ellos que tienen graves problemas de disponibilidad de alimentos con un suministro medio diario por persona inferior a 2200 calorías, que son Antigua y Barbuda, Haití, El Salvador, Bolivia y Perú. Otros países importadores netos, aun cuando no han dinamizado su producción al ritmo de la demanda, mantienen niveles medios relativamente altos de consumo de alimentos y parecen tener capacidad para conservarlos, como, por ejemplo, Bahamas, Barbados, México y Trinidad y Tabago.

En el decenio de 1970 se dio mucha importancia a la aplicación de nuevas tecnologías de producción agrícola en la mayoría de los países, pero la atención se centró ahora principalmente en las políticas de fijación de precios y de gestión. Sin embargo, en el largo plazo las políticas de precios

generalmente no han bastado por sí solas para aumentar la producción de alimentos. Los incentivos para aumentar la producción se han encontrado en el corto plazo con barreras no superadas en materia de dotación de factores, tecnología y financiamiento, e incluso en las modalidades de la propiedad de la tierra. Así el problema del sector alimentario, hacia fines de la década de los años ochenta aún tiene la imperiosa necesidad de adoptar políticas para estabilizar la producción de un año a otro, mantener el almacenamiento de suministros suficientes, proveer de alimentos en situaciones de emergencia y tratar de obtener soluciones de largo plazo a los problemas endémicos de alimentación de vastos sectores de la población.

VII. ECONOMIA AGRICOLA Y POLITICAS PUBLICAS

1. Período 1970-1980

En la región, la década de los sesenta y de los setenta estuvieron marcadas por estrategias de desarrollo orientadas a fortalecer los procesos de industrialización.

En tal sentido adquirieron especial importancia las políticas que protegieron y posibilitaron la expansión de las distintas ramas productoras de bienes manufacturados de consumo duradero y no duradero, de insumos intermedios y de bienes de capital, principalmente a través de la protección arancelaria, inflación interna, sobrevaloración de las monedas nacionales y controles cambiarios. En esta estrategia de crecimiento orientada al mercado interno estuvo también el Estado, en cuanto promotor y coordinador del desarrollo y en muchos casos como refuerzo a la infraestructura industrial. En relación con el resto de los sectores no manufactureros, la desventaja relativa, en términos de protección, que experimentaron se compensó en gran parte con medidas específicas para cada subsector, especialmente subsidios, y con el alza de los precios internacionales de los productos básicos de comienzos de 1970 que se mantuvo hasta mediados del decenio.

El desarrollo de la agricultura estuvo vinculado a la industrialización en vista de la incidencia que el ámbito rural tiene sobre la expansión de la demanda industrial interna, y en relación a la participación que la agricultura tiene en cuanto generadora de divisas y bienes salarios, claves en la

sustentación del crecimiento urbano e industrial. En la mayoría de los países esta función estuvo complementada con un fuerte apoyo dado a la modernización del sector agrícola para hacer al sector más receptivo al progreso técnico y sobre todo para expandir y diversificar sus exportaciones.

En los años setenta se registraron grandes cambios en los precios relativos domésticos, inducidos tanto por los movimientos de los precios internacionales de los bienes que la región exportó, importó y consumió, como por la concepción y manejo de la política económica global. Las distorsiones de los precios agrícolas influyeron en el establecimiento gradual, pero progresivo, de medidas e instrumentos de política económica en favor de algunas producciones agrícolas, tales como preferencias arancelarias, crédito subsidiado, suministro de bienes de capital, equipos e insumos técnicos abaratados, subsidios directos, privilegios tributarios y transferencias de ingresos por medio de las inversiones públicas agrícolas y de los programas de apoyo técnico a la producción y de prestaciones de servicios sociales rurales. En la práctica, dichas medidas e instrumentos de políticas resultaron ser fuentes de mejoramiento de la rentabilidad de las actividades agrícolas, afectadas por el bajo nivel de sus precios, y con ello se incrementó el ingreso real de los productores grandes y medianos, pero en poco o nada se resarcó a la agricultura campesina de la extracción de su excedente económico.

Los resultados productivos de los programas de desarrollo rural fueron en general positivos, en cuanto a las metas propuestas de infraestructura básica, pero persistió la coexistencia de las agriculturas empresarial y campesina, cada una de ellas con diferente dotación de tierras, capital y tecnología, distintos niveles de producción, productividad e ingresos, siendo diversa también su orientación y vinculación con los demás sectores de la economía y con los mercados. Las

consecuencias económicas y sociales de estas dicotomías se han vieron agravadas por el progresivo aumento del número de trabajadores sin tierra y la creciente heterogeneidad productiva.

2. Período 1981-1989

A partir de 1981 la mayoría de los países de América Latina y el Caribe han sufrido una de las crisis económica más profunda y prolongada del último medio siglo. La crisis, además de aguda y larga, ha sido polifacética. Aunque sus consecuencias han sido más severas y prolongadas en algunos países que en otros, ella ha afectado tanto a las economías grandes de la región como a las medianas y pequeñas; a países que aplicaron políticas más intervencionistas y orientadas hacia el mercado interno y a los que siguieron estrategias de desarrollo "aperturistas" y basadas en el libre juego de las fuerzas del mercado.

El carácter excepcional de la crisis se manifestó, asimismo, en el deterioro simultáneo y persistente de los principales indicadores económicos. En efecto, en muchos países, junto con caer la producción o reducirse su ritmo de crecimiento se vió afectada la formación de capital, empeoró la situación ocupacional y disminuyeron las remuneraciones reales. Al mismo tiempo, se acentuaron y generalizaron los procesos inflacionarios y se agravaron los problemas del sector externo.

Aunque en la gestación y desarrollo de la crisis han incidido elementos internos, tanto de naturaleza estructural como coyuntural y de índole no sólo económica, sino también política y social, la influencia de los factores externos ha sido especialmente decisiva.

Algunos factores externos que habrían desempeñado un papel importante en el rendimiento económico de la región se volvieron particularmente desfavorables durante los años ochenta. En primer lugar hay que considerar el lento crecimiento económico y

comercial, y los desequilibrios cada vez más grandes que se crearon en los sistemas económicos y comerciales internacionales; y en segundo lugar la brusca caída del ingreso neto de capitales ocurrida en 1982 y el enorme aumento que experimentó el servicio de la deuda externa de América Latina y el Caribe, junto a una enorme acumulación de deuda externa.

Enfrentada así la región a un desequilibrio de la cuenta corriente que equivalía al 40% del valor de las exportaciones de bienes y servicios y que en las nuevas circunstancias no podía seguir financiándose mediante recursos externos, se vió forzada a iniciar un proceso de ajuste. Con este fin, muchos países con modalidad e intensidad diferentes y en momentos distintos, aplicaron dos grupos de políticas macroeconómicas destinadas a lograr su ajuste económico y financiero. En esencia, estos ajustes incluyeron medidas para elevar el precio relativo de los bienes transables internacionalmente, a través de las políticas cambiarias y de comercio exterior, y para controlar la demanda agregada, mediante las políticas monetaria, fiscal y salarial.

El rigor y persistencia con que se aplicaron las política convenidas llevaron a la región a una situación de atenuado desequilibrio externo con extraordinaria rapidez. Sin embargo, la forma y plazos en que se logró este avance entrañó un alto costo en términos de contracción de la actividad económica y del empleo. Casi todo el peso de la corrección del desequilibrio externo inicial recayó en las importaciones, cuya violenta contracción, asociada estrechamente a la restricción de la demanda, imprimió al ajuste un marcado carácter recesivo. Por otra parte, la expansión de las exportaciones se vio limitada por el fuerte y sostenido descenso de los precios internacionales de la mayoría de los principales productos básicos exportados por la región y por la caída del volumen del comercio mundial, resultante de la prolongada recesión sufrida por los países

industrializados y por el aumento del proteccionismo en muchos de ellos.

La crisis y las políticas de ajuste de la región afectaron también a las políticas agrícolas y de desarrollo rural.

Los países que antes de la crisis adoptaron estrategias de desarrollo aperturista modificaron fundamentalmente la estructura y nivel de sus aranceles y liberaron los precios internos y con ello sometieron a sus agriculturas a una fuerte competencia externa; se fijaron bandas de precios de sostén, se aumentó el volumen del crédito oficial en condiciones favorables, se establecieron sobretasas arancelarias, se fijaron cuotas de importación y otras medidas restrictivas. Estas medidas de política para la agricultura se aplicaron a partir de 1981-1982 en unos casos y desde 1984-1985 en otros.

En el grupo de países caracterizado por su apego a estrategias orientadas al mercado interno y políticas intervencionistas, el proceso de ajuste ha tenido efectos en la agricultura bastante más intensos. Las depreciaciones del tipo de cambio elevaron el costo de los bienes intermedios importados con amplia repercusión en los costos de producción. Otro componente de este incremento de costo fue el encarecimiento del costo financiero, la eliminación o reducción de los subsidios y subvenciones al proceso productivo y la contracción de las inversiones públicas en la agricultura. Por otra parte, el ajuste del tipo de cambio elevó los precios internos de los alimentos importados.

La política cambiaria ha sido el instrumento más poderoso utilizado en el proceso de ajuste a través de devaluaciones nominales orientadas a recuperar valores reales del tipo de cambio.

El efecto teórico en la devaluación del tipo de cambio que debía provocar modificaciones en los precios relativos de los bienes agrícolas transables y no transables, parece que en general no se cumplió en los términos esperados, o se logró sólo en el corto plazo y en pocos productos y países, debido a que estas devaluaciones coincidieron con la fuerte y sostenida caída de los precios agrícolas internacionales de los principales productos agrícolas que exporta la región. En estas condiciones, es posible que la rentabilidad de la mayoría de las producciones agrícolas transables se mantuviera prácticamente estable, y que esta rentabilidad haya estado más influida por los precios de sostén, que se han reactivado o perfeccionado en algunos países, y por las bajas de los salarios reales.

En cuanto a las políticas monetaria y crediticia, el proceso de ajuste significó inicialmente una reducción bastante generalizada de los volúmenes de crédito para la agricultura y condujo a que en muchos países desaparecieran las tasas de interés preferencial y en otros, que éstas se reduzcan considerablemente. En ambos casos, esas medidas implicaron la reducción o eliminación de importantes subsidios que antes de la crisis había venido recibiendo la agricultura, en compensación de los efectos negativos resultantes de un manejo macroeconómico asociado al desarrollo de la industrialización protegida. Como consecuencia, el endeudamiento de la agricultura se incrementó considerablemente, y las empresas agrícolas pasaron a depender más estrechamente de las decisiones de carácter monetario, fiscal y de precios, y debieron prestar durante los últimos años, mayor atención a ellas que en el pasado.

La magnitud del déficit fiscal en los periodos precrisis y de ajuste refleja los cambios introducidos en el manejo de la política fiscal. Entre 1970 y 1980, el déficit del gobierno central se mantuvo relativamente estable en el orden del 0.4% al 0.5% del PIB regional, con una tendencia general ligeramente

declinante, con excepción de algunos países, como Chile, en que fue francamente decreciente. En el proceso de ajuste y a causa principalmente del aumento en el pago de los altos intereses de la deuda pública externa e interna, el déficit del gobierno central se elevó hasta el 2.2% del PIB, pero la posterior caída de la tasa de interés y la fuerte contracción del gasto público, en particular de sus componentes sociales y de una generalizada eliminación o reducción de los subsidios, condujeron a que dicho déficit en 1985 fueron sólo el 0.2% del PIB, cifra más baja que el promedio correspondiente a la década pasada.

Entre 1978 y 1982, el gasto del gobierno central y de las instituciones y empresas del sector público agrícola, mantuvieron relativamente estable su participación en el gasto público total. A partir de 1983 se produjo una contracción del gasto público en la agricultura, particularmente en las inversiones e infraestructura, en los servicios de apoyo a la producción y en las prestaciones sociales rurales, que implicó una acentuación de la tendencia que a fines de la década pasada ya empezó a insinuarse en varios países de la región.

Los datos sobre las variaciones de los salarios nacionales son un buen indicador de lo ocurrido con los salarios agrícolas, ya que éstos siguen muy de cerca la evolución de aquéllos. Según la información cuantitativa disponible, los salarios nacionales se han deteriorado en términos reales respecto a los niveles de comienzo de los años setenta. Otras informaciones desagregadas por sectores económicos, complementan la conclusión anterior y permiten apreciar el carácter generalizado de la caída de los salarios reales que, entre 1980 y 1985, significó una pérdida promedio del 15% en el poder adquisitivo de los salarios agrícolas. Una disminución ligeramente mayor sufrieron los salarios en la construcción y los sueldos en el sector público. (Véanse los cuadros 25 y 26.)

Cuadro 25

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LOS SALARIOS REALES

(Base 1980 = 100)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986 a/	1987 a/
Salarios reales en la agricultura	90.8	89.7	100.0	98.3	93.3	92.2	87.1	86.1	96.2	89.2
Salarios reales en la industria	96.9	98.0	100.0	101.4	99.5	100.4	95.9	91.3	99.4	92.5
Salarios reales en la construcción	100.1	98.2	100.0	99.6	97.7	93.7	90.0	84.7	86.7	84.1
Salarios mínimos reales	92.0	90.7	100.0	96.8	93.7	91.3	88.8	84.8	85.7	87.2

Fuente: PREALC, según datos oficiales.

a/ Datos preliminares.

Cuadro 26

AMERICA LATINA: INDICE DE SALARIOS REALES Y AGRICOLAS

(Índice base 1980 = 100)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Argentina	...	...	100.0	97.9	93.4	142.8	109.3	138.4	121.6	118.3
Brasil	85.9	89.1	100.0	98.6	90.8	84.6	86.1	66.7	115.2	73.5
Colombia	76.5	70.0	100.0	97.7	104.2	109.0	115.9	115.6	122.0	121.0
Costa Rica	97.9	100.5	100.0	90.7	87.4	101.1	106.3	118.5	120.7	122.1
Chile	100.6	99.8	100.0	120.0	121.4	97.7	83.5	79.2	76.6	71.9
Ecuador	47.8	59.5	100.0	88.7	80.9	94.3	78.9	78.8	85.7	66.9
El Salvador	104.5	106.9	100.0	87.2	78.0	68.9	61.7	50.5	...	...
Guatemala	94.4	93.4	100.0	134.5	136.2	144.4	124.8	...	...	...
Honduras	92.0	96.9	100.0	107.8	105.6	96.9	92.4	90.8	86.6	84.5
México	98.5	100.5	100.0	106.6	94.2	77.3	73.1	72.2	...	...
Nicaragua	129.3	110.3	100.0	86.5	69.4	52.0	63.5	55.2	...	...
Panamá	92.3	95.3	100.0	93.2	89.4	101.9	101.1	74.0	...	...
Paraguay	94.0	92.4	100.0	104.2	101.1	94.3	94.4	101.9	...	...
Perú	61.7	70.5	100.0	84.8	78.3	73.4	64.1	59.6	62.5	60.9
República Dominicana	82.0	72.9	100.0	86.3	78.5	73.9	72.4	94.3	...	...
Uruguay	113.9	104.6	100.0	99.2	97.0	79.7	80.3	86.0	83.7	87.7
Venezuela	82.0	72.0	100.0	86.7	80.0	75.1	73.3	95.9	87.6	84.8
América Latina	90.8	89.7	100.0	98.3	93.3	92.2	87.1	86.1	96.2	89.2

Fuente: PREALC, según datos oficiales.

a/ Datos preliminares.

Los cambios ocurridos en los mercados agrícolas de trabajo, consistente en revisiones de las reglamentaciones contractuales, reducción de los impuestos al trabajo a través de la modificación de los costos de la seguridad social e igualación de los derechos y garantías entre los trabajadores urbanos y rurales, han deteriorado el poder negociador de la fuerza de trabajo, han disminuido el peso relativo de las remuneraciones a la mano de obra dentro del costo de producción y han favorecido el trabajo temporal, en detrimento del trabajo permanente en la agricultura. A esas modificaciones y sus consecuencias, se han sumado las altas tasas de desempleo agrícola y rural, las que contribuyeron a la caída de los salarios agrícolas.

A través del deterioro de las remuneraciones a la fuerza de trabajo es como las empresas agrícolas especialmente las medianas y grandes, intentaron compensar la elevación de los otros componentes del costo de producción y mantener estable su rentabilidad, y con ello conservar sus niveles de actividad productiva.

Notas

1. División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, "La agricultura en América Latina: transformaciones, tendencias y lineamientos de la estrategia", en Revista de la CEPAL No. 27, diciembre de 1985.
2. FAO, "Report on National Resources for Food and Agriculture in Latin America and the Caribbean", Environment and Energy Paper No. 8, Rome, 1986.
3. Madera en rollo: leña y carbón más rollo industrial.
4. Estos productos no se registran generalmente en las Cuentas Nacionales.
5. No se incluye el grupo de "frutas" por el carácter muy general de las estimaciones de la superficie correspondiente.
6. "Análisis histórico y comparativo de la tenencia de la tierra en América Latina" en Simposio sobre Problemas de desarrollo rural en América Latina, FAO, enero de 1988.

7. Cuanto mayor es la proximidad al coeficiente 1, mayor es la divergencia entre distribución efectiva y distribución equitativa ideal de la tierra en relación a la población.

8. E. Ortega, "Políticas agrícolas, crecimiento productivo y desarrollo rural", El crecimiento productivo y la heterogeneidad agraria, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (LC/L.396), Santiago de Chile, 1986.

BIBLIOGRAFIA

- Banco Interamericano de Desarrollo (1986): Progreso económico y social en América Latina.
- Banco Mundial (1986): Informe sobre el desarrollo mundial.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (1988): Anuario estadístico de América Latina y el Caribe.
- (1988): Agricultura, comercio exterior y cooperación internacional, Estudios e informes No. 73.
- (1987): "Informe de la Mesa Redonda CEPAL/FAO sobre Crisis, políticas de ajuste y agricultura en América Latina" (LC/L.427).
- FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) (1989): Estado mundial de la agricultura y la alimentación.
- (1988): "Potencialidades del desarrollo agrícola y rural en América Latina y el Caribe".

ANEXOS

Anexo 1

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO AGRICOLA COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO BRUTO TOTAL
(en porcentaje)

	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Brasil	13.8	10.5	11.7	11.8	12.1	11.9	12.0	10.3	11.4	11.4
México	11.2	8.2	8.0	7.9	8.4	8.4	8.5	8.6	8.5	8.4
Argentina	9.1	8.6	9.4	10.7	10.7	10.8	11.1	10.1	10.3	10.6
Chile	7.6	7.2	7.1	8.1	7.9	8.1	8.3	8.6	8.4	8.3
Paraguay	33.6	29.5	29.8	30.2	30.3	31.1	31.3	29.5	30.2	31.7
Uruguay	13.5	10.6	11.0	11.3	12.3	11.6	12.1	11.7	11.3	11.4
Cono Sur	9.5	9.1	9.8	11.0	10.9	11.0	11.3	10.6	10.7	11.0
Bolivia	19.3	18.4	18.0	20.1	18.0	22.2	24.3	23.8	23.3	22.8
Colombia	21.6	19.4	19.5	19.0	19.1	18.8	18.4	17.7	17.8	17.7
Ecuador	19.8	12.1	12.5	12.6	11.0	11.6	12.2	13.0	14.9	13.8
Perú	15.0	10.2	10.7	11.0	11.1	11.8	12.0	11.7	11.4	13.3
Venezuela	6.5	5.7	5.6	5.9	6.3	6.4	6.9	7.0	7.1	7.1
Países andinos	13.4	11.3	11.5	11.6	11.7	12.1	12.4	12.2	12.4	12.6
Costa Rica	23.8	17.8	19.2	19.7	20.0	20.4	19.1	19.0	18.8	19.3
El Salvador	30.0	27.8	28.4	28.7	27.7	27.9	27.2	26.2	26.0	25.4
Guatemala	29.7	27.1	27.1	27.2	27.5	27.9	28.2	27.9	28.0	28.1
Honduras	29.4	24.5	25.2	25.5	25.4	25.1	25.4	24.8	25.4	25.1
Nicaragua	23.3	23.2	24.1	25.0	25.3	24.3	24.1	22.2	21.7	23.6
Panamá	13.2	9.0	9.4	8.8	9.1	9.3	9.3	8.8	9.2	10.2
América Central	25.8	22.4	22.8	22.8	22.8	23.0	22.7	22.0	22.1	22.8
Antigua	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Barbados	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Belice	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Dominica	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Granada	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Guyana	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Jamaica	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
St Kitts	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Santa Lucía	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
San Vicente	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Trinidad y Tabago	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
CARICOM	.	5.6	5.5	5.3	5.9	6.4	6.6	6.7	6.8	6.6
Bahamas	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Cuba	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Rep. Dominicana	28.0	20.2	20.4	21.1	20.7	20.7	20.3	19.6	18.8	18.3
Haití	38.1	33.4	33.9	33.6	32.2	33.2	33.2	33.7	33.9	33.6
Suriname	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Total	12.7	10.3	10.7	11.0	11.3	11.2	11.4	10.7	11.2	11.2

Fuente: Listado División Estadísticas de la CEPAL, versión 2 de enero de 1989.

Anexo 2

POBLACION URBANA, RURAL. PROYECCION AL AÑO 2000

(En miles de habitantes)

	1950		1960		1970		1980		1990		2000	
	rural	urbano	rural	urbano	rural	urbano	rural	urbano	rural	urbano	rural	urbano
Brasil	36970	16474	43390	29204	42313	53533	39720	81566	46202	104166	37684	141803
México	14765	12611	17051	20022	20983	30193	24011	45382	25470	63542	26204	82976
Argentina	5922	11228	5447	15169	5165	18797	4802	23435	5228	27652	4456	32741
Chile	2691	3400	2756	4853	2358	7098	2207	8920	2376	10611	1995	12797
Paraguay	986	385	1247	531	1442	848	1945	1223	2463	1768	2999	2406
Uruguay	727	1512	637	1901	507	2302	471	2437	458	2670	452	2912
Cono Sur	10261	16590	9985	22556	9472	29045	9425	36015	10632	42594	9902	50856
Bolivia	2052	714	2404	1024	2673	1652	3081	2489	3550	3764	4222	5502
Colombia	7540	4057	8239	7299	8476	12327	8686	17108	8775	23045	8595	29404
Ecuador	2406	904	2820	1593	3658	2393	4298	3825	5354	5428	5423	8516
Perú	5247	2385	6090	3841	5533	7660	6187	11108	7094	15238	7108	20844
Venezuela	2568	2441	2784	4718	2987	7617	3615	11409	4007	15728	3944	18268
Países andinos	19766	10548	22292	18520	23327	31649	25867	45939	28649	63334	29085	82741
Costa Rica	608	250	850	386	1060	672	1255	1024	1391	1546	1507	2089
El Salvador	1405	535	1767	807	2169	1413	2678	2119	3292	3192	3968	4740
Guatemala	2254	715	2883	1081	3443	1803	4392	2525	5580	3617	6952	5270
Honduras	1158	243	1538	405	1900	739	2367	1324	2770	2335	3388	3590
Nicaragua	790	308	989	504	1088	964	1279	1492	1532	2339	1791	3470
Panamá	577	316	661	487	780	707	993	964	913	1505	1369	1524
América Central	6808	2351	8699	3659	10440	6298	12964	9448	15550	14462	18974	20684
Antigua	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Barbados	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Belice	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Dominica	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Granada	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Guyana	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Jamaica	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
St. Kitts	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Santa Lucía	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
San Vicente	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
T. y Tobago	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Bahamas	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Cuba	2910	2948	3367	3662	3462	5111	3216	6516	2777	7763	2478	9240
Rep. Dominicana	1891	518	2296	928	2607	1682	2725	2833	3149	3822	2485	5922
Haití	2785	312	3261	462	3695	910	4469	1340	5471	2038	6716	3144
Suriname	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Total	98155	63755	112292	101258	118376	161251	124354	232700	140242	305910	135432	402947

Fuente: CELADE, Boletín Demográfico.

Anexo 3

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) EN LA AGRICULTURA
(En miles)

Países	1960	1965	1970	1975	1980	1985
Brasil	12337	13116	14166	14205	13784	13701
México	6122	6236	6391	7426	8341	8867
Argentina	1655	1592	1495	1435	1344	1267
Chile	746	723	686	642	604	601
Paraguay	336	358	390	447	518	598
Uruguay	218	214	206	190	179	171
Cono Sur	2955	2887	2777	2714	2645	2637
Bolivia	672	699	736	771	808	873
Colombia	2397	2422	2447	2594	2736	2835
Ecuador	859	897	949	951	940	975
Perú	1676	1734	1821	1977	2152	2315
Venezuela	778	789	798	815	793	781
Andinos	6382	6541	6751	7108	7429	7779
Costa Rica	197	209	226	233	238	249
El Salvador	527	574	662	661	619	593
Guatemala	841	896	973	1048	1118	1221
Honduras	443	479	513	564	651	763
Nicaragua	292	303	319	354	384	422
Panamá	197	204	214	212	209	215
A. Central	2497	2665	2907	3072	3219	3463
Antigua	.	.	.	.	.	.
Barbados	23	20	16	15	12	10
Belize	.	.	.	.	.	.
Dominica	.	.	.	.	.	.
Granada	.	.	.	.	.	.
Guyana	62	65	64	70	78	83
Jamaica	271	261	236	258	296	319
St. Kitts	.	.	.	.	.	.
Sta. Lucía	.	.	.	.	.	.
San Vicente	.	.	.	.	.	.
Trinidad y Tobago	61	61	59	53	40	39
Caricom	417	407	375	396	426	451
Bahamas	8	8	8	9	8	8
Cuba	869	841	797	813	848	854
Rep. dominicana	597	610	633	714	765	802
Haití	1651	1690	1741	1736	1732	1789
Suriname	24	25	25	22	21	21
Total	33859	35026	36571	38215	39218	40372

Fuente: FAO, Anuario de Producción.

Anexo 4

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) EN LA AGRICULTURA COMO
 PORCENTAJE DE LA PEA TOTAL
 (En porcentajes)

Países	1960	1965	1970	1975	1980	1985
Brasil	51.3	48.5	44.9	37.9	31.2	27.6
México	54.0	49.6	44.1	40.3	36.5	33.2
Argentina	20.1	18.3	16.0	14.5	13.0	11.6
Chile	29.3	26.6	23.2	19.7	16.4	14.4
Paraguay	56.1	54.7	52.6	50.7	48.8	47.5
Uruguay	21.0	19.9	18.5	17.2	15.8	14.6
Cono Sur	23.8	21.9	19.6	17.9	16.4	15.1
Bolivia	55.8	54.1	52.1	49.3	46.5	43.9
Colombia	49.0	44.7	39.3	36.7	34.2	30.8
Ecuador	58.0	54.7	50.6	44.5	38.5	34.3
Perú	51.8	49.7	47.1	43.5	40.0	37.3
Venezuela	32.6	29.6	26.0	20.8	16.0	13.3
Países andinos	48.3	45.1	41.0	37.0	33.0	29.8
Costa Rica	50.3	46.9	42.6	36.5	30.7	27.2
El Salvador	60.9	58.7	56.0	49.2	42.6	39.7
Guatemala	66.1	64.0	61.3	59.0	56.8	54.0
Honduras	69.8	67.7	64.9	62.6	60.5	57.8
Nicaragua	60.7	56.6	51.5	49.0	46.5	42.5
Panamá	50.1	46.3	41.6	36.6	31.8	28.3
América Central	61.8	59.1	55.6	51.5	47.7	44.7
Antigua						
Barbados	25.3	22.5	17.6	14.0	10.2	7.9
Belice						
Dominica						
Granada						
Guyana	37.3	34.9	32.0	29.3	26.9	24.6
Jamaica	40.5	37.2	33.2	32.1	31.3	29.1
St. Kitts						
Santa Lucía						
San Vicente						
Trinidad y Tabago	21.4	20.3	18.6	14.6	10.1	8.7
Caricom	34.4	31.8	28.4	26.2	24.3	22.4
Bahamas	13.1	13.1	13.1	11.7	8.8	7.7
Cuba	36.0	33.4	30.2	26.7	23.8	21.4
Rep. Dominicana	18.0	16.4	54.7	50.2	45.8	40.7
Haití	79.3	77.1	74.3	72.2	70.0	66.9
Suriname	28.9	27.8	25.3	22.9	20.2	17.9
Total	45.6	42.9	40.9	36.5	32.1	29.1

Fuente: FAO, Anuario de Producción.

Anexo 5

CRECIMIENTO DEL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

(Tasas de crecimiento anual)

País	1961-70	1971-80	1981-89	1980-85	1985-89
Brasil	2.6	2.8	3.5	3.7	3.6
México	4.0	4.0	1.6	2.0	1.8
Argentina	2.2				
Chile	2.0	2.5	2.9	1.0	5.1
Paraguay	4.1	5.0	4.3	5.9	2.4
Uruguay	1.4	0.6	0.0	0.7	2.4
Bolivia	3.7	2.5	2.7	1.6	1.5
Colombia	2.6	4.3	2.3	0.8	4.0
Ecuador	2.9	2.5	4.1	1.9	3.4
Perú	1.8	-0.2	2.4	2.8	3.6
Venezuela	4.9	2.7	1.6	1.6	-0.1
Costa Rica	5.6	3.0	2.3	2.0	2.5
El Salvador	2.0	3.3	-3.1	-2.9	-5.0
Guatemala	3.6	3.7	0.8	0.5	1.3
Honduras	5.6	3.2	1.4	0.0	4.2
Nicaragua	6.2	2.5	-3.6	0.8	-5.3
Panamá	4.4	3.1	1.9	2.4	0.8
Antigua	-2.0	0.2	2.3	2.2	-0.6
Barbados	0.4	0.9	-1.7	-5.9	-1.7
Belice	10.8	4.5	0.4	0.4	2.2
Dominica	3.5	-0.2	5.2	7.9	2.0
Granada	3.6	1.0	-0.2	-1.7	2.5
Guyana	1.6	0.4	-3.1	-3.8	-1.5
Jamaica	1.2	1.5	1.0	3.5	-3.6
St. Kitts					
Santa Lucía	1.8	1.2	5.1	5.7	1.5
San Vicente	-2.2	2.3	6.4	10.3	0.7
Trinidad y Tabago	0.4	-5.2	2.0	-3.5	6.0
Bahamas	9.4	5.3	1.1	1.2	1.1
Cuba	3.7	2.8	0.6	3.0	0.3
Rep. Dominicana	1.6	1.8	0.9	2.7	1.2
Haití	1.9	1.3	0.7	1.9	-1.6
Suriname	4.1	-0.6	-0.5	4.7	-5.2
Total	2.7	3.2	1.9	2.7	1.4

Fuente: División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, según listados de la División de Estadísticas de la FAO.

Anexo 6

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE PRODUCTOS SELECCIONADOS

	Producción física (miles de tm)					Tasas de crecimiento (%)			
	1970	1975	1980	1985	1989	1970-75	1975-80	1980-85	1985-89
Trigo	11510	14972	14875	20201	22713	5.4	-0.1	6.3	3.0
Maíz	38095	38273	45242	55808	50910	0.1	3.4	4.3	-2.3
Arroz	11842	14036	16401	16992	19308	3.5	3.2	0.7	3.2
Sorgo	7533	10310	9384	15076	8388	6.5	-1.9	9.9	-13.6
Papas	9539	9262	10355	11602	13121	-0.6	2.3	2.3	3.1
Frijoles	3757	4085	3676	4430	4566	1.7	-2.1	3.8	0.8
Soja	1928	11410	19814	27169	33196	42.7	11.7	6.5	5.1
Girasol	1233	801	1757	3521	3392	-8.3	17.0	14.9	-0.9
Tomates	2983	3485	5163	6062	6874	3.2	8.2	3.3	3.2
Cebollas	956	1125	1865	1937	2337	3.3	10.6	0.8	4.8
Caña de azúcar	277959	281975	359432	459009	477975	0.3	5.0	5.0	1.0
Bananos	18014	16753	16183	16995	18553	-1.4	-0.7	1.0	2.2
Uva	4094	5210	5391	4876	5564	4.9	0.7	-2.0	3.4
Café	2180	2840	2981	3870	3523	5.4	1.0	5.4	-2.3
Tabaco	566	652	732	704	756	2.9	2.3	-0.8	1.8
Algodón s/desmotar	4563	4609	4830	5697	4880	0.2	0.9	3.4	-3.8

Fuente: FAO, Anuario de Producción.

Anexo 7

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS SELECCIONADOS

(En miles de toneladas)

	Trigo	Maíz	Arroz	Azúcar	Café	Banano	Naranja	Soja	Algodón fibra	Carnes	Leche en polvo
(exportaciones)											
1970	247	678	41	1166	194	486	14	29	92	94	0
1975	205	506	57	1115	205	483	19	344	81	45	2
1980	462	356	55	1202	221	536	31	450	64	77	1
1981	394	919	62	1279	211	541	32	391	62	103	1
1982	400	579	52	1306	216	548	33	288	61	105	2
1983	1041	732	51	1295	242	505	43	327	54	100	2
1984	749	573	53	1285	252	555	41	517	48	79	0
1985	977	712	61	1225	261	538	49	717	64	83	0
1986	412	742	57	933	211	586	54	447	37	81	1
1987	430	400	47	921	267	614	52	558	44	63	1
1988	384	424	44	1043	234	633	56	600	55	82	3
(importaciones)											
1970	566	152	40	18	5	30	1	19	7	12	23
1975	720	403	58	17	6	20	2	14	8	16	21
1980	1207	891	108	156	6	50	6	121	8	34	57
1981	1190	708	83	159	7	45	4	224	9	41	42
1982	1151	339	64	132	7	31	4	206	7	39	35
1983	1177	813	88	174	5	23	2	130	8	29	38
1984	1213	547	62	110	6	23	2	181	12	30	43
1985	1138	532	104	38	4	22	2	212	11	37	46
1986	913	570	212	12	4	27	2	144	20	88	62
1987	1001	661	85	21	5	27	2	210	20	60	59
1988	927	587	91	18	5	26	2	182	23	59	51
(exportaciones - importaciones)											
1970	-319	526	1	1147	189	456	13	10	85	82	-23
1975	-515	103	-1	1098	200	463	18	330	73	29	-19
1980	-746	-536	-53	1046	215	485	25	330	56	43	-56
1981	-796	211	-21	1120	205	496	28	167	53	62	-41
1982	-751	240	-12	1174	209	517	30	82	54	66	-33
1983	-136	-81	-37	1121	238	482	41	197	46	71	-35
1984	-464	26	-9	1175	247	532	39	336	36	49	-43
1985	-161	179	-43	1187	257	516	47	505	53	46	-46
1986	-501	173	-155	921	207	559	52	303	17	-7	-62
1987	-572	-261	-38	900	263	588	50	348	24	3	-58
1988	-543	-164	-46	1025	229	607	53	418	32	23	-47

Fuente: División Agrícola Conjunta Cepal/Fao, según Anuario de Comercio Exterior.

Anexo 8

AMERICA LATINA Y EL CARIBE (COBERTURA FAO): COMPOSICION DEL COMERCIO EXTERIOR

(En millones de dólares)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Exportaciones								
Total de mercaderías	10128	12800	17485	47741	114591	105853	96765	113291
Productos agropecuarios	6674	6091	7669	17353	32035	30912	28040	32739
carnes	303	497	771	700	2012	1545	1626	2041
leche y derivados	20	16	12	41	101	57	65	112
cereales	228	792	656	1486	1986	2575	945	1174
semillas oleaginosas	35	34	61	767	1222	1691	992	1580
aceites vegetales	117	128	152	370	1181	1834	918	1378
otros productos	5971	4624	6017	13989	25533	23210	23494	26454
Maquinarias y materiales agrícolas	49	58	58	228	516	421	556	568
Productos de la pesca	24	42	545	696	2117	2215	2938	2806
Productos forestales	99	134	222	470	1603	1424	1795	1969
Importaciones								
Total de mercaderías	10293	11506	18230	58674	125669	82998	89001	100388
Productos agropecuarios	1396	1752	2300	6170	14529	10223	9754	11643
carnes	77	85	151	289	718	610	898	678
leche y derivados	123	163	195	399	1066	736	969	972
cereales	448	580	675	2773	5548	3619	2554	3054
semillas oleaginosas	23	25	35	82	523	745	680	759
aceites vegetales	56	89	102	349	630	788	476	672
otros productos	669	810	1142	2278	6044	3725	4177	5508
Maquinarias y materiales agrícolas	295	381	719	2379	3101	2296	2679	2583
Productos de la pesca	35	43	132	214	466	291	378	407
Productos forestales	346	399	661	1170	2630	1880	2057	2065

Fuente: FAO, Anuario de Comercio Exterior.

Anexo 9

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS, PESQUEROS Y FORESTALES

(En millones de dólares corrientes)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Brasil	3028	1312	2079	5057	10317	10397	9828	10788
México	459	680	770	1139	2434	2175	2807	2878
Argentina	906	1398	1504	2205	5667	5837	4092	5821
Chile	48	58	108	321	1176	1354	1975	2180
Paraguay	26	52	60	159	300	398	337	490
Uruguay	158	176	193	263	656	457	566	686
Cono Sur	1138	1684	1865	2949	7800	8046	6970	9177
Bolivia	4	5	14	90	123	35	82	79
Colombia	358	417	609	1107	3094	2314	2303	2438
Ecuador	124	173	185	369	851	869	1139	1121
Perú	182	174	519	649	650	532	557	557
Venezuela	35	26	53	86	82	250	114	101
Países andinos	703	794	1380	2302	4801	4000	4195	4296
Costa Rica	78	95	186	368	690	699	812	818
El Salvador	109	153	168	364	851	554	405	408
Guatemala	103	160	210	465	1064	827	747	814
Honduras	66	113	138	223	676	634	720	690
Nicaragua	56	127	142	302	376	300	216	232
Panamá	22	35	83	143	238	237	278	219
América Central	433	684	927	1867	3895	3251	3178	3181
Antigua	2	0	1	1	2	1	1	1
Barbados	21	28	23	62	72	40	41	49
Belice	8	10	14	54	72	57	72	78
Dominica	4	0	5	6	4	16	37	43
Granada	3	6	5	11	16	16	29	27
Guyana	54	49	56	234	180	111	149	113
Jamaica	76	88	78	219	133	140	188	207
St. Kitts	..	0	..	..	..	9	11	14
Santa Lucía	4	0	4	12	18	35	54	74
San Vicente	3	0	3	6	13	52	39	57
Trinidad y Tabago	38	38	43	120	84	46	66	84
Caricom	213	219	233	725	593	523	687	747
Bahamas	0	0	0	0	0	19	16	18
Cuba	584	632	851	3439	4978	5353	4531	5701
República Dominicana	128	109	187	713	516	456	385	394
Haití	23	29	24	38	11	69	52	56
Suriname	6	10	12	49	80	67	58	54
Total	6717	6152	8328	18277	35424	34356	32707	37290

Fuente: FAO, Anuario de Comercio Exterior.

Anexo 10

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS, PESQUEROS Y FORESTALES

(En millones de dólares corrientes)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Brasil	259	235	393	1076	2588	1562	1848	1536
México	115	185	335	1131	3823	2643	1958	3264
Argentina	198	249	295	500	1119	317	530	432
Chile	131	160	175	327	862	310	273	339
Paraguay	7	7	14	31	92	60	62	61
Uruguay	45	29	44	77	192	80	130	118
Cono Sur	380	444	528	935	2264	767	995	950
Bolivia	22	30	38	100	138	115	133	120
Colombia	94	88	117	216	717	587	509	602
Ecuador	15	26	51	126	276	281	270	310
Perú	98	157	145	448	566	388	705	745
Venezuela	227	216	258	790	1967	1515	1302	1839
Países andinos	456	517	609	1679	3663	2886	2919	3616
Costa Rica	15	26	56	107	207	164	156	187
El Salvador	23	42	42	102	204	167	130	160
Guatemala	21	30	43	84	243	159	175	170
Honduras	11	22	40	56	169	107	135	136
Nicaragua	9	19	25	56	153	108	89	134
Panamá	19	30	45	86	178	225	201	167
América Central	97	170	252	491	1155	930	886	954
Antigua	3	5	8	12	17	26	28	33
Barbados	18	23	33	62	118	110	119	131
Belice	4	7	11	26	40	37	37	41
Dominica	2	4	7	13	16	13	16	16
Granada	3	3	6	9	17	20	19	21
Guyana	18	21	24	50	58	23	29	34
Jamaica	56	81	117	259	278	242	276	317
St. Kitts						13	16	17
Santa Lucía	2	4	6	14	25	32	42	44
San Vicente	2	3	4	9	20	25	23	28
Trinidad y Tabago	53	64	74	178	455	433	367	292
Caricom	161	214	290	631	1043	974	972	974
Bahamas	20	40	63	71	113	195	225	224
Cuba	188	251	354	894	1478	1462	1227	1343
República Dominicana	13	25	54	167	313	231	289	311
Haití	11	12	15	45	130	131	146	164
Suriname	9	11	20	37	55	52	48	51
Total	1710	2104	2913	7156	16626	11833	11513	13387

Fuente: FAO, Anuario de Comercio Exterior.

Anexo 11

BALANCE COMERCIAL DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS, PESQUEROS Y FORESTALES a/
(En millones de dólares corrientes)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1987	1988
Brasil	2769	1077	1686	3981	7729	8835	7980	9252
México	344	495	435	9	-1389	-468	849	-386
Argentina	709	1150	1209	1705	4548	5520	3562	5389
Chile	-83	-102	-67	-6	314	1044	1702	1841
Paraguay	19	45	46	128	208	338	275	429
Uruguay	113	147	149	186	465	377	436	568
Cono Sur	758	1240	1337	2014	5535	7279	5975	8227
Bolivia	-18	-25	-24	-9	-15	-80	-51	-41
Colombia	264	329	492	892	2377	1727	1794	1836
Ecuador	109	147	133	243	575	588	869	811
Perú	84	17	375	201	85	144	-148	-188
Venezuela	-192	-190	-205	-704	-1885	-1265	-1188	-1738
Países andinos	247	277	771	623	1137	1114	1276	680
Costa Rica	62	69	130	261	482	535	656	631
El Salvador	86	111	125	262	647	387	275	248
Guatemala	82	129	167	382	821	668	572	644
Honduras	55	91	98	167	507	527	585	554
Nicaragua	48	108	117	247	222	192	127	98
Panamá	3	5	38	57	60	12	77	52
América Central	336	514	675	1376	2740	2321	2292	2227
Antigua	-1	-5	-7	-11	-15	-25	-27	-32
Barbados	4	4	-10	0	-45	-70	-78	-82
Belice	3	3	2	28	32	20	35	37
Dominica	2	-4	-2	-7	-12	3	21	27
Granada	0	3	-1	2	-1	-4	10	6
Guyana	36	28	33	184	122	88	120	79
Jamaica	19	7	-39	-39	-145	-102	-88	-110
St. Kitts						-4	-5	-3
Santa Lucía	2	-4	-2	-2	-7	3	12	30
San Vicente	1	-3	-1	-3	-7	27	16	29
Trinidad y Tabago	-15	-26	-31	-58	-371	-387	-301	-208
Caricom	52	4	-57	94	-450	-451	-285	-227
Bahamas	-20	-40	-63	-71	-113	-176	-209	-206
Cuba	396	381	497	2545	3500	3891	3304	4358
República Dominicana	116	84	133	545	203	225	96	83
Haití	13	17	10	-7	-119	-62	-94	-108
Suriname	-3	-2	-9	12	25	15	10	3
Total	5006	4048	5415	11121	18799	22523	21194	23903

Fuente: FAO, Anuario de Comercio Exterior.
a/ : Exportaciones menos importaciones.

Anexo 12

INDICE DE PRECIOS INTERNACIONALES DE PRODUCTOS BASICOS DE
ORIGEN AGROPECUARIO. VALORES CONSTANTES a/

(1980 = 100)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Bananos	100.0	111.2	107.8	127.5	112.7	116.4	119.8	112.3	104.9	103.4
Carne vacuno	100.0	93.1	93.4	98.6	94.3	89.6	86.3	96.5	90.2	88.8
Cacao	100.0	84.9	68.8	86.5	112.6	101.8	97.7	93.7	87.5	86.0
Café	100.0	92.8	74.2	76.3	82.0	81.9	125.8	56.9	53.1	52.4
Algodón	100.0	93.1	83.5	100.0	98.7	73.4	58.1	89.2	83.3	81.9
Harina pescado	100.0	96.4	75.6	100.0	84.7	63.7	72.3	84.9	79.3	78.4
Mafz	100.0	108.0	92.8	120.6	123.6	102.6	79.3	67.2	62.7	62.0
Arroz	100.0	118.5	79.7	85.1	87.6	88.5	78.5	72.8	68.1	67.2
Sorgo	100.0	102.1	90.7	111.1	104.9	91.7	72.7	63.1	59.0	58.3
Semilla soya	100.0	101.2	89.0	106.0	108.9	87.0	80.0	81.3	76.0	75.1
Harina soya	100.0	101.6	90.9	102.6	87.2	69.8	81.1	87.8	82.0	81.0
Aceite soya	100.0	88.1	80.7	98.2	138.6	110.6	65.0	62.5	58.4	57.7
Azúcar	100.0	61.2	31.6	32.9	20.7	16.2	24.0	26.4	24.6	24.4
Tabaco	100.0	117.0	138.2	145.0	149.0	148.5	130.3	123.0	114.9	113.2
Trigo	100.0	105.3	100.1	101.6	100.9	90.2	75.6	73.1	68.3	67.4
Lana	100.0	106.7	103.5	100.8	107.1	95.2	88.5	133.4	124.6	122.9

Fuente: FMI, Estadísticas Financieras Internacionales, marzo 1990.

a/: Deflactado por Índice Valor Unitario Exportaciones Países Industrializados.

Anexo 13

CONSUMO DE FERTILIZANTES POR HECTAREA DE TIERRA CULTIVABLES
Y DESTINADAS A CULTIVOS PERMANENTES

(Kg/ha)

	1970	1975	1980	1982	1985	1987
Brasil	18.6	32.8	59.1	36.5	42.5	53.2
México	23.2	45.0	50.5	73.9	69.3	75.3
Argentina	2.6	1.7	3.3	3.1	4.3	4.5
Chile	31.3	18.8	23.9	18.9	39.1	52.3
Paraguay	9.8	1.0	3.6	3.9	5.2	4.4
Uruguay	48.5	33.0	55.8	33.5	37.8	42.0
Cono Sur						
Bolivia	0.7	1.0	0.9	0.8	1.7	3.4
Colombia	28.6	40.5	55.3	62.0	64.3	94.8
Ecuador	13.3	12.7	29.5	29.0	28.5	32.1
Perú	30.0	32.7	33.6	25.9	20.1	62.2
Venezuela	17.0	39.1	64.2	40.8	108.2	158.0
Países andinos						
Costa Rica	100.1	130.1	122.9	140.6	133.2	180.6
El Salvador	104.3	144.2	83.2	83.0	115.6	126.2
Guatemala	29.8	33.6	48.9	49.8	51.8	67.9
Honduras	15.6	12.2	16.2	13.7	12.8	23.1
Nicaragua	21.5	15.7	43.5	18.6	36.0	43.3
Panamá	38.7	46.7	55.1	48.8	45.2	65.7
América Central						
Antigua						
Barbados	172.7	127.3	175.8	181.8	212.1	93.9
Belice	73.3	43.8	36.4	22.3	45.7	81.8
Dominica			176.5	106.6	158.8	176.5
Granada						
Guyana	27.0	33.6	12.0	20.9	24.9	26.9
Jamaica	87.3	70.4	66.1	45.2	43.9	91.4
St. Kitts	150.0	192.9	150.0	171.4	200.0	207.1
Santa Lucía	212.5	241.2	50.6	94.9	110.5	94.4
San Vicente	144.4	235.3	229.4	229.4	241.2	223.5
Trinidad y Tabago	88.0	61.0	68.8	39.0	60.1	52.5
Caricom						
Bahamas	133.3	126.8	133.3	122.2	50.0	50.0
Cuba	151.7	106.4	165.5	172.4	180.9	197.0
República Dominicana	33.4	58.2	36.3	35.3	41.5	55.6
Haití	0.4	2.4	0.4	5.1	3.5	2.5
Suriname	56.3	62.2	30.8	140.0	188.5	161.1
Total	20.2	28.7	43.7	36.6	41.4	51.4

Fuente: FAO, Anuario de Fertilizantes.

Anexo 14

EVOLUCION DEL PARQUE DE TRACTORES

	1970	1975	1980	1985	1987	1970-75	1975-80	1980-85
	(Número de tractores)					(tasas de crecimiento)		
Brasil	165870	254000	545205	770000	780000	8.9	16.5	7.1
México	92000	98700	115057	157000	163000	1.4	3.1	6.4
Argentina	168350	180000	166700	204000	208000	1.3	-1.5	4.1
Chile	34000	34300	34380	34340	41270	0.2	0.0	0.0
Paraguay	2200	3300	6800	9500	10300	8.4	15.6	6.9
Uruguay	26677	29780	32878	32650	32560	2.2	2.0	-0.1
Cono Sur	231227	247380	240758	280490	292130	1.4	-0.5	3.1
Bolivia	350	756	750	780	800	16.7	-0.2	0.8
Colombia	22713	24187	28423	33450	34232	1.3	3.3	3.3
Ecuador	3100	5100	6198	7800	8200	10.5	4.0	4.7
Perú	10976	12500	14200	18300	15500	2.6	2.6	5.2
Venezuela	19200	26600	38000	43500	46000	6.7	7.4	2.7
Países andinos	56339	69143	87571	103830	104732	4.2	4.8	3.5
Costa Rica	5100	5650	5950	6200	6300	2.1	1.0	0.8
El Salvador	2500	2900	3300	3390	3400	3.0	2.6	0.5
Guatemala	3150	3700	4000	4100	4140	3.3	1.6	0.5
Honduras	1700	2830	3250	3350	3390	10.7	2.8	0.6
Nicaragua	500	1058	2200	2430	2480	16.2	15.8	2.0
Panamá	2400	3920	5458	6250	6200	10.3	6.8	2.7
América Central	15350	20058	24158	25720	25910	5.5	3.8	1.3
Antigua	130	226	234	236	236	11.7	0.7	0.2
Barbados	415	480	550	585	600	3.0	2.8	1.2
Belice	573	688	803	940	1020	3.7	3.1	3.2
Dominica	65	87	89	90	90	6.0	0.5	0.2
Granada	25	22	25	27	28	-2.5	2.6	1.6
Guyana	3330	3380	3460	3550	3570	0.3	0.5	0.5
Jamaica	1745	2500	2800	2970	3020	7.5	2.3	1.2
St. Kitts	174	210	214	216	216	3.8	0.4	0.2
Santa Lucía	65	37	41	85	85	-10.7	2.1	15.7
San Vicente	50	71	75	76	77	7.3	1.1	0.3
Trinidad y Tabago	1820	2100	2350	2580	2620	2.9	2.3	1.9
Caricom	8392	9801	10641	11355	11562	3.2	1.7	1.3
Bahamas	30	55	72	75	77	12.9	5.5	0.8
Cuba	51600	54851	68300	68585	58600	1.2	4.5	0.1
República Dominicana	1950	2050	2150	2250	2290	1.0	1.0	0.9
Haití	360	440	520	565	580	4.1	3.4	1.7
Suriname	940	1180	1400	1680	1730	4.7	3.5	3.7
Total	624058	757658	1095832	1421550	1440611	4.0	7.7	5.3

Fuente: División Agrícola Conjunta CEPAL/FAO, según Anuario de Producción de la FAO.

Anexo 15

INDICE DE LOS TIPOS DE CAMBIO REAL EFECTIVOS OFICIAL
EN LOS PAISES DE AMERICA LATINA a/

(1980 = 100)

	1970-79	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Exportaciones										
Argentina	143.7	33.7	37.1	40.3	35.2	39.1	35.1	44.6	48.6	48.2
Bolivia	104.1	0.1	0.3	0.1	0.1	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
Brasil	78.5	31.7	30.0	37.8	36.6	35.8	29.4	33.9	30.2	25.3
Colombia	111.8	7.6	8.5	7.4	8.1	9.5	18.8	16.8	19.8	18.7
Costa Rica	106.7	3.8	3.6	2.7	2.9	3.2	3.7	3.7	4.4	4.2
Chile	128.2	1.4	1.9	1.8	2.0	2.8	4.0	3.7	4.5	4.2
Ecuador	116.7	1.9	2.3	1.6	2.7	3.1	4.2	4.0	5.2	5.4
El Salvador	111.2	2.0	1.8	1.6	1.2	1.2	1.7	1.4	1.4	1.3
Guatemala	98.9	3.0	3.3	3.2	2.9	3.0	4.2	5.2	5.8	5.8
Haití	101.4	0.2	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Honduras	93.5	2.1	2.0	1.7	1.6	1.7	2.0	1.9	2.1	1.9
México	109.4	5.6	9.4	7.1	7.5	7.7	14.7	13.0	9.9	9.1
Paraguay	110.6	0.8	1.2	0.8	1.0	1.1	0.8	1.5	1.5	2.0
Perú	84.8	0.8	1.1	0.9	0.9	1.4	1.5	1.4	1.9	1.4
Rep. Dominicana	96.0	3.1	2.5	2.4	3.4	2.3	2.0	2.4	2.8	2.1
Uruguay	126.4	2.9	3.1	4.3	2.7	2.7	2.8	2.7	3.2	3.3
Venezuela	114.8	0.3	0.4	0.5	0.6	0.4	0.7	0.8	0.8	0.8
Total países b/	105.5	100.9	108.7	114.5	109.4	115.2	125.9	137.2	142.5	133.9
Importaciones										
Argentina	148.3	6.8	5.6	5.7	5.9	5.9	7.8	7.6	8.2	9.7
Bolivia	110.1	0.9	1.5	1.3	0.5	1.1	1.9	1.9	1.6	1.7
Brasil	80.1	16.4	17.5	19.8	17.2	18.1	25.6	21.6	16.9	14.0
Colombia	113.9	4.2	6.0	6.7	5.2	6.0	7.7	7.9	8.5	8.6
Costa Rica	104.5	1.5	1.3	1.7	1.4	1.5	1.2	1.4	1.6	1.6
Chile	123.7	6.4	7.4	8.6	6.8	4.9	4.3	4.7	5.7	5.4
Ecuador	110.8	1.4	1.9	2.6	2.8	2.6	2.5	3.1	3.9	4.1
El Salvador	108.7	1.5	1.5	1.4	1.0	0.9	1.3	1.0	0.9	0.9
Guatemala	98.0	1.3	1.4	1.3	1.4	1.4	1.8	2.3	2.5	2.4
Haití	101.1	1.1	1.2	1.3	1.1	1.2	1.1	1.4	1.4	1.3
Honduras	92.9	1.0	0.7	0.9	0.7	0.7	0.8	0.8	0.8	0.7
México	108.0	26.6	29.2	28.4	33.1	36.8	34.5	42.6	29.7	28.5
Paraguay	106.4	0.7	0.6	0.4	0.4	0.8	0.6	0.8	0.9	1.1
Perú	84.7	4.7	5.5	6.0	3.8	4.2	7.4	5.3	6.4	6.0
Rep. Dominicana	98.1	2.0	1.9	2.1	2.4	2.4	2.6	2.7	3.4	2.6
Uruguay	121.7	1.1	1.0	1.5	1.5	1.2	1.3	1.2	1.3	1.3
Venezuela	109.5	15.9	17.5	16.8	20.6	16.0	12.8	19.7	20.3	20.5
Total países c/	103.1	93.4	101.8	106.6	105.9	105.5	115.3	125.9	113.9	110.5

Fuente: CEPAL, basado en FMI, International Financial Statistics and Directions of Trade.

- a/ Corresponde al índice de los tipos de cambio real ponderados por la distribución del comercio de cada país, según metodología del Estudio Económico de la CEPAL, Apéndice Estadístico, 1981.
- b/ Ponderado según la participación de las exportaciones de cada país en el total.
- c/ Ponderado según la participación de las importaciones de cada país en el total.

Anexo 16

AMERICA LATINA Y EL CARIBE: INCIDENCIA DEL GASTO PUBLICO, 1975, 1980 Y 1985 a/

(En porcentajes)

	Parte del PIB correspondiente a			Parte del gasto público correspondiente a								
	Gasto público			Total servicios económicos			Agricultura			Gastos de desarrollo		
	1975	1980	1985	1975	1980	1985	1975	1980	1985	1975	1980	1985
Brasil	18.0	20.0	25.0	26.0	26.0	11.0	7.5	6.6	4.0	12.0	6.0	3.0
México	15.0	18.0	26.0	39.0	31.0	26.0	24.8	10.9	5.0	20.0	30.0	18.0
Cono Sur	21.0	20.0	22.0	16.0	16.0	14.0	1.9	1.9	1.4	16.0	13.0	11.0
Países Andinos	17.0	17.0	21.0	25.0	23.0	18.0	7.6	4.9	2.6	22.0	19.0	15.0
América Central	18.0	23.0	28.0	24.0	24.0	13.0	7.0	6.3	3.2	25.0	22.0	18.0
Países del Caribe del CARICOM	31.0	32.0	34.0	29.0	37.0	23.0	5.0	7.3	8.0	27.0	28.0	14.0
Países del Caribe fuera del CARICOM	24.0	19.0	27.0	32.0	24.0	27.0	29.0	24.0	27.0	26.0	17.0	14.0
América Latina y el Caribe	21.0	21.0	26.0	27.0	26.0	19.0	8.1	6.2	4.7	21.0	19.0	13.0

Fuente: FMI, Government Finance Statistics Yearbook y Estadísticas Financieras Internacionales, varios números, en: Desarrollo Económico y Social, Anexo I, Potencialidades del Desarrollo Agrícola y Rural en América Latina y el Caribe.

a/ : Los datos se refieren a los gobiernos centrales.

