



COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA  
Octavo período de sesiones  
Panamá

COMITE II  
(Sectores de la Economía)

ACTA RESUMIDA DE LA PRIMERA REUNION

Celebrada en Panamá el lunes 18 de mayo  
de 1959 a las 15.45 horas

Sumario:

Problemas económicos de la agricultura (punto 11 del temario)  
en cooperación con la FAO

- a) Los problemas derivados del saldo comercial de los productos agropecuarios en los distintos países latinoamericanos y las posibilidades de integración del desarrollo económico de América Latina (E/CN.12/499/Rev.1, E/CN.12/489/Rev.1, E/CN.12/527)
- b) La necesidad de llevar a cabo un estudio de las tendencias y perspectivas madereras en América Latina (E/CN.12/507, Documento Informativo No. 3)

Programa Conjunto CEPAL/FAO

/PRESENTES:

PRESENTES:

<u>Presidente:</u>	Sr. MUSICH	Argentina
luego,	Sr. DE CASTRO	Países Bajos
<u>Relator</u>	Sr. SIMPSON	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
<u>Miembros:</u>	Sr. BALDINELLI	Argentina
	Sr. GARCIA ROSSI	Brasil
	Sr. HANBERGH	Colombia
	Sr. BOTI	Cuba
	Sr. MARTY	Chile
	Sr. MURRIQUI	Ecuador
	Sr. TURNAGE	Estados Unidos de América
	Sr. GUDIN du PAVILLON	Francia
	Sr. PALACIOS	Guatemala
	Sr. OFDOÑEZ	Honduras
	Sr. ALANIS PATIÑO	México
	Sr. GUERRERO	Nicaragua
	Sr. RADAKISHUN	Países Bajos
	Sr. VARELA	Panamá
	Sr. VALMORE ACEVEDO	Venezuela

/También presentes:

También presentes:

Observadores de Estados  
Miembros de las Naciones  
Unidas no Miembros de la  
Comisión:

Sr. MATEOS ALVAREZ	España
Sr. HOLLAI	Hungría
Sr. BARBOSI	Italia

Representantes de  
Organismos Especializados:

Sr. KALKKINEN	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Sr. KOHJONEN	

Secretaría:

Sr. SWENSON	Subdirector de la Comisión Económica para América Latina
Sr. AQUINO	Secretario del Comité

PROBLEMAS ECONOMICOS DE LA AGRICULTURA ( PUNTO 11 DEL TEMARIO ) ,  
EN COOPERACION CON LA FAO

a) Los problemas derivados del saldo comercial de los productos agropecuarios en los distintos países latinoamericanos y las posibilidades de integración del desarrollo económico de América Latina (E/CN.12/499 Rev.1, E/CN.12/489/Rev.1, E/CN.12/527)

El PRESIDENTE informa sobre la composición de la Mesa y los puntos que tratará el Comité II.

El Sr. de CASTRO (Países Bajos) ocupa la presidencia.

El Sr. AQUINO (Secretario) hace una exposición general <sup>1/</sup> de los temas en consideración, poniendo de relieve el lento progreso de la agricultura latinoamericana y los problemas a que da origen. Describe el progreso de los trabajos del Programa Conjunto CEPAL/FAO y lamenta que no se hayan realizado los estudios de la ganadería recomendados por la Comisión, aunque el tema haya sido abordado parcialmente en el documento E/CN.12/499. Algunos de los estudios del café ya se han terminado (los de Colombia, El Salvador y Brasil), pero con respecto a los demás la CEPAL tratará de conseguir que los gobiernos los hagan por su cuenta con el asesoramiento de la FAO y la Comisión.

El Sr. GARCIA ROSSI (Brasil) insiste en la importancia que tiene el problema agropecuario en relación con el desarrollo económico de su país, por cuanto la producción agropecuaria para el consumo interno crece aproximadamente con la misma rapidez que la población, pero aquella no es suficiente para satisfacer la demanda derivada del mayor  
/ingreso. La

---

<sup>1/</sup> El texto completo de esta exposición aparece en el Documento Informativo No....41

ingreso. La producción de exportación ha crecido menos debido a dificultades del mercado externo. El Brasil dedica gran atención a la solución de los problemas agropecuarios y uno de sus principales proyectos se refiere al desarrollo económico del Nordeste, región que comprende nueve estados y casi una tercera parte de la población ( 18 millones ). Dicho proyecto incluye programas de enseñanza técnica, campañas contra el analfabetismo, combate de la erosión, recuperación del contenido químico del suelo.

El Sr. BOTI (Cuba) explica que su país no es una excepción en cuanto al lento crecimiento de la agricultura se refiere. Su Gobierno considera que la causa fundamental es el deficiente sistema de tenencia de tierras y con este efecto ha decretado la reforma agraria. Por esta ley se reduce la cantidad de tierra que podrá quedar en manos de un solo propietario a 500 hectáreas, excepción hecha de aquellas explotaciones cuyo rendimiento sea dos o tres veces superior al promedio nacional. De los 11 millones de hectáreas que actualmente se explotan en fincas, unos 2.2 millones, aproximadamente, serán sometidas al nuevo regimen. El Instituto de Reforma Agraria ha recibido 50 millones de dólares para emprender su tarea que, según se estima, durará de dos a tres años. Cuba confía en que no mermará su producción interna, aunque en el caso de la ganadería es probable que se produzca una reducción a corto plazo.

El Sr. MURRIQUI (Ecuador) recuerda que su país se divide en dos regiones: la Sierra, con fuerte presión demográfica sobre los limitados recursos de tierra disponibles y, la Costa, con menos habitantes y abundantes tierras buenas, algunas de propiedad fiscal. En la Sierra, los problemas agrícolas se agravan por el predominio de sistemas

/ineficientes de

ineficientes de tenencia de tierras y de regímenes de trabajo. El representante del Ecuador estima que el principal de ellos es el sistema de Huasipungu, en virtud del cual se retribuye el trabajo agrícola mediante la entrega de pequeños lotes de terreno que el obrero explota con su propio capital y esfuerzo para lograr sustentarse. A fin de acelerar el desarrollo de la agricultura, se ha iniciado en el Ecuador un programa de construcción de carreteras y colonización.

El Sr. ALANIS PATIÑO (México) cree que la situación agrícola de América Latina es grave y que las perspectivas para 1975 debieran causar preocupación. Esa situación obedece a diversos factores, como el clima, el régimen de tenencia de tierras, etc. El Gobierno de México no descuida la solución de estos problemas; y ya en 1915 inició la reforma agraria, que desde entonces ha ido aplicándose continuamente. En el informe de la CEPAL se afirma que gran parte de América Latina no tiene condiciones ecológicas apropiadas a la agricultura. Su Gobierno trata también de corregir esta deficiencia natural, que allí es muy acentuada, con obras de riego y otras iniciativas. En la actualidad hay 4 millones de hectáreas bajo riego.

La producción agropecuaria latinoamericana se ve entorpecida además por el ausentismo, la escasez de caminos de acceso, la necesidad de combatir las plagas y la poca divulgación de conocimientos. Destaca la importancia a largo plazo de la investigación agropecuaria y enumera algunas de las obras que se realizan en su país.

El Sr. RADAKISHUN (Países Bajos) considera que el estudio de los problemas agropecuarios no debe separarse del relativo a los problemas /generales de

generales de la economía. En el informe se indica que la producción tendrá que triplicar su ritmo de crecimiento para poder satisfacer la demanda. Pero esa producción debe hacerse con mayor eficiencia y menor costo que actualmente pues de lo contrario no sólo el mercado común estará condenado al fracaso en materia agropecuaria, sino que resultará perjudicada la posición competitiva de la producción latinoamericana en el mercado mundial. El Gobierno de Surinam está tratando actualmente de hallar solución a la marcada tendencia a la especialización absoluta que se observa en las zonas arroceras, a fin de reducir los costos, eliminar el desempleo estacional y hacerla menos vulnerable a las caídas de los precios.

b) La necesidad de llevar a cabo un estudio de las tendencias y perspectivas madereras en América Latina (E/CN.12/507, Documento Informativo No. 3)

El Sr. KALKKINEN (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) hace una exposición.<sup>1/</sup>

El Sr. MARTY (Chile) ha seguido con sumo interés la exposición sobre explotación forestal. Destaca que Chile produce ya papel de diario y celulosa, y está tratando de aumentar su producción hasta unos 140.000 toneladas anuales de cada uno de estos productos. Señala la necesidad de intensificar los estudios forestales.

El Sr. RADAKISHUN (Países Bajos) demuestra mucho interés en las posibilidades forestales de América Latina. Surinam tiene mucha madera,

/perc las

1/ El texto completo de su exposición aparece en el Documento Informativo No. 42

pero las especies útiles no se encuentran en grandes masas suficientemente homogéneas y sólo se pueden explotar a un alto costo. El Gobierno de Surinam está haciendo estudios actualmente para reducir esos costos y crear nuevos bosques. Además ha construido caminos de acceso a las zonas forestales y ha erigido una fábrica moderna de madera contrachapada y otra de tableros de madera aglomerada en la que se utilizan materiales de desecho.

En 1952 se inició un importante proyecto de forestación de sabanas que dió excelentes resultados y que será repetido próximamente en otras partes del país.

Aprovecha la oportunidad para agradecer a la CEPAL la visita que hará a Surinam un grupo de expertos con el objeto de considerar la posibilidad de una industria papelera y otras cuestiones conexas.

El Sr. HANA BERGH (Colombia) apoya las ideas expresadas por el representante de Chile. Pide a la Secretaría de la CEPAL que, dada la importancia de la madera en la economía latinoamericana, estudie las posibilidades que ofrece esta industria.

El Sr. ALANIS PATIÑO (México) observa que las riquezas forestales latinoamericanas son generalmente tropicales, con muchas especies diferentes y, al parecer, una densidad antieconómica de las especies aprovechables. La industria todavía no sabe cómo aprovechar muchas de ellas. México, entre otros países, está tratando de hallar nuevas fórmulas que permitan aprovechar esas maderas, y pregunta a los representantes de la FAO si tienen alguna información sobre este asunto.

El Sr. GUDIN DU PAVILLON (Francia), refiriéndose a la pregunta del  
/representante de

representante de México, señala que Francia hizo experimentos en el Africa Ecuatorial Francesa con maderas de tipo tropical y logró producir satisfactoriamente papel y celulosa.

El Sr. KAIKKINEN (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) coincide con el representante de México en que poco se conocen muchas de las características tecnológicas de las especies que se encuentran en los bosques de América Latina. Sin embargo, la situación no es enteramente negativa: existen por ejemplo muchas especies que se podrían utilizar económicamente para fabricar madera contrachapada.

El Sr. KOHJONEN (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) ampliando las informaciones dadas por el Sr. Kalkkinen, explica que hasta ahora se han utilizado coníferas de fibra larga para producir celulosa y papel por ser la especie que más abunda en los países productores. Pero también es posible obtener papel y celulosa de buena calidad con maderas tropicales, como ha quedado demostrado en diversos trabajos experimentales. Lamentablemente, surgen dificultades de orden económico, como la falta de buenos caminos de acceso, y son pocos los industriales que se interesan en esta explotación y cuentan con suficiente capital y capacidad técnica.

El Sr. ALANIS PATIÑO (México) estima que las cifras dadas en el informe sobre la riqueza forestal tienen que revisarse teniendo en cuenta todas las circunstancias. Señala que en México se han obtenido buenas pastas con mezclas de 24 especies distintas que se explotarán comercialmente dentro de poco.

c) Programa Conjunto CEPAL/FAO

El Sr. ALANIS PATIÑO (México) observa que no se ha hecho todavía un estudio sobre la ganadería a pesar de que en anteriores períodos de sesiones se puso de relieve su necesidad. El consumo de varios productos ganaderos sigue creciendo desde hace algunos años, sin que haya ocurrido un aumento paralelo de la producción.

También corresponde estudiar más profundamente los factores que limitan el desarrollo de la agricultura. No es suficiente comprobar los hechos, hay que analizar y evaluar además los daños que las limitaciones provocan y buscar soluciones.

El Sr. VARELA (Panamá) estima conveniente convocar a un seminario bajo los auspicios de la CEPAL y la FAO con miras a lograr que la productividad del café latinoamericano no quede a la saga de la de otros continentes. Los grandes excedentes y los altos costos de producción exigen que se discutan las perspectivas de esta industria.

El Sr. GARCIA ROSSI (Brasil) recuerda que la cuestión de la productividad del café fue retirada del temario a pedido de las delegaciones de Colombia y Brasil. El objeto de esta medida fue evitar cuestiones que pudieran conducir a un debate sobre comercialización y entorpecieran los trabajos de la conferencia.

El Sr. HANNABERGH (Colombia) hace suyas las palabras del representante de Brasil.

El Sr. VARELA (Panamá) explica que su intención no es provocar discusiones en el seno de la Comisión, sino precisamente llevar el problema a una próxima reunión de expertos para que éstos determinen las perspectivas de la industria al nivel de la finca.

Se levanta la sesión a las 17:45 horas