

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.330/Add.9
Julio de 1985
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1984

ECUADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1984* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.330 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

ECUADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Auspiciosos signos de recuperación insinuó la economía ecuatoriana en 1984. Tras el rápido empeoramiento de la situación económica que culminó en una crisis en 1983, el producto interno bruto repuntó 3%. Ello obedeció fundamentalmente a que la agricultura y la pesca se recuperaron de las fuertes pérdidas sufridas por las inundaciones y marejadas el año anterior, y a que la producción de la industria petrolera anotó nuevamente un importante incremento. Las tasas de inflación declinaron en forma sustancial, en tanto que estimaciones plausibles detectaban una ligera caída de los niveles de desempleo.

El producto por habitante, sin embargo, que se había reducido 7% en los dos años precedentes, no acusó variación en 1984 y su nivel fue sólo ligeramente mayor al de 1977. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Por otro lado, el ingreso nacional aumentó algo menos que el producto (2.4%). El mayor pago que se hizo al exterior por intereses de la deuda externa y la creciente remesa de utilidades anularon parte del incremento del producto y del favorable efecto de la relación de precios del intercambio, la cual no había mejorado desde 1980. (Véase el cuadro 2.)

La inversión bruta fija experimentó un repunte de casi 8%. Aunque éste resultó muy exiguo ante la caída del orden de 45% acumulada en los tres años anteriores, fue el primero que se registra desde 1980. Tuvo lugar, por otra parte, en un ambiente de efervescencia política y de incertidumbre derivado del prolongado proceso de elección presidencial y de sus consecuencias en términos de eventuales cambios de política económica. El dinamismo de la inversión provino principalmente de las obras públicas que se siguieron construyendo y de la rehabilitación de la infraestructura dañada por las lluvias, inundaciones y marejadas del invierno 1982-1983.

Los gastos de consumo, en cambio, aumentaron muy poco en valores reales, en particular el consumo privado, que en términos per cápita sufrió una nueva contracción. Los gastos de consumo del gobierno, por el contrario, rompiendo todas las limitaciones que se les habían impuesto en los dos últimos años, aumentaron más de 6%.

La pérdida de intensidad del ritmo de inflación comenzó en el último trimestre de 1983 cuando, merced a importaciones, comenzó a normalizarse el suministro de alimentos y de otros productos básicos, que había sido afectado por los mencionados desastres naturales. Medido de diciembre a diciembre el índice de precios al consumidor se redujo de 52.5% a menos de la mitad, en tanto que la variación media anual declinaba de 42 a 31%. A la desaceleración del proceso inflacionario contribuyeron, asimismo, el aumento relativamente moderado de los medios de pago en los primeros ocho meses del año, el deterioro del salario real y la política fiscal restrictiva aplicada por las autoridades.

Los medios de pago aumentaron del orden de 40% de diciembre a diciembre, pero su expansión se concentró en los últimos cuatro meses del año, de allí que en promedio ellos crecieron sólo 28% durante 1984, tasa inferior a la variación media de los precios.

El salario mínimo real acusó una nueva contracción, con lo que la pérdida de su poder adquisitivo en el transcurso de la década de los ochenta llegó a 30%. Este se ha producido después del espectacular incremento, superior a 70%, que tuvo lugar en 1980.

El balance comercial registró superávit por segundo año consecutivo, bordeando esta vez los 700 millones de dólares. Las exportaciones crecieron casi 12%, gracias a la recuperación de los niveles de venta de los productos agrícolas y del mar y al apreciable aumento de las ventas de hidrocarburos, no obstante la persistencia de la caída del precio del petróleo. A un ritmo parecido aumentaron las importaciones, pero debido a la violenta caída que habían sufrido el año anterior, su nivel en 1984 fue aproximadamente 70% del registrado en 1981, en que llegaron a una cifra record. (Véanse nuevamente el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Pese al incremento del superávit del balance comercial, el déficit de la cuenta corriente aumentó casi un tercio. En todo caso, el desequilibrio de 170 millones de dólares corresponde a un séptimo, aproximadamente, del monto registrado en 1981-1982. El deterioro de la cuenta corriente del balance de pagos en 1984 obedeció al incremento (13%) de los ya abultados pagos de intereses de la deuda externa, que llegaron a representar el 28% del nuevo monto de los ingresos de exportaciones, así como al mayor flujo de remesas netas de utilidades.

Por otra parte, la entrada neta de capitales se redujo a menos de la mitad. Como no hubo ingreso de crédito fresco de la banca privada internacional, en definitiva las reservas internacionales disminuyeron alrededor de 60 millones de dólares.

La deuda externa del Ecuador llegó a fines de 1984 a 7 000 millones de dólares, monto 4% superior al registrado en diciembre de 1983. El ritmo de aumento, en todo caso, declinó por tercer año consecutivo, desde que se interrumpió la afluencia de crédito de la banca internacional. En efecto, la tasa de incremento bajó de 25% anual en el trienio 1979-1981 a 6% en los tres últimos años.

Cuadro 1

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	5 313	5 595	5 869	6 100	6 207	6 001	6 181
Población (millones de habitantes)	7.67	7.89	8.12	8.36	8.60	8.85	9.11
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	693	709	723	730	722	672	678
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	6.6	5.3	4.9	3.9	1.8	-3.3	3.0
Producto interno bruto por habitante	3.6	2.3	2.0	1.0	-1.1	-6.0	-
Precios al consumidor							
· Diciembre a diciembre	11.8	9.0	14.5	17.2	24.4	52.5	25.1
Variación media anual	11.7	10.3	13.0	16.0	16.3	48.4	31.2
Salario mínimo real ^b	-7.5	21.1	71.6	-13.8	-9.7	-8.3	-1.7
Dinero ^c	10.2	27.4	27.7	15.3	18.3	30.1	41.2
Ingresos corrientes del gobierno	15.8	20.7	62.3	5.2	15.2	30.4	67.1
Gastos totales del gobierno	17.2	7.8	68.7	24.9	12.0	11.6	56.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	27.1	18.1	20.9	33.8	32.5	18.9	12.7
Déficit fiscal/producto interno bruto ^d	3.7	2.2	3.4	5.8	5.2	2.5	1.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	7.0	41.5	18.9	1.6	-7.7	-1.7	11.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	22.1	25.1	11.2	6.8	-5.0	-33.5	11.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-8.7	18.8	9.5	-9.0	-8.0	-5.5	-4.1
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-463	-299	-147	-304	-368	610	690
Pago neto de utilidades e intereses	279	356	525	722	847	738	860
Saldo de la cuenta corriente	-730	-654	-672	-1 027	-1 215	-128	-170
Saldo de la cuenta capital	736	698	942	656	875	238	110
Variación de las reservas internacionales netas	13	87	291	-381	-328	127	-58
Deuda externa total	2 975	3 554	4 652	5 868	6 186	6 712	6 995

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.

^bIncluye gratificaciones y bonificaciones diversas.

^cDe diciembre a diciembre.

^dPorcentajes.

Cuadro 2

ECUADOR: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	En moneda nacional de valor constante				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Ingreso nacional bruto (a + b - c)	6 376	6 339	6 132	6 282	1.2	-0.6	-3.3	2.4
a) Producto interno bruto	6 101	6 208	6 001	6 183	3.9	1.8	-3.3	3.0
b) Efecto de la relación de precios del intercambio	565	465	421	426	-13.3	-17.8	-9.5	1.4
c) Pago neto de factores al exterior	290	334	290	327	28.1	15.1	-13.3	12.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.

El desembolso de crédito nuevo procedió de gobiernos, organismos internacionales y, en menor medida, proveedores. Se logró renegociar con la banca internacional el pago de compromisos por unos 900 millones de dólares que vencían en 1984. De esa suma, aproximadamente 500 millones de dólares correspondían a la deuda privada de la que se había hecho cargo el Estado. Con el Club de París se postergaron los pagos de unos 150 millones de dólares, que debieron haberse efectuado en el primer semestre de 1984.

Los lineamientos de política monetaria, cambiaria, fiscal, etc., contenidos en el Programa de Estabilización Económica de marzo de 1983 y coincidentes con los propósitos expresados en la carta de intenciones presentada al FMI ese año, continuaron vigentes en 1984.

En septiembre, a poco tiempo de haber asumido la nueva administración, se dispuso un conjunto de importantes medidas, que reflejan algunos de los objetivos centrales de la política de corto plazo.

En efecto, se redujo sustancialmente la lista de productos sujetos a la fijación y control de precios máximos al consumidor. Al mismo tiempo, se amplió aquella de bienes sujetos a precios mínimos de sustentación al productor, principalmente de bienes agrícolas de exportación e insumos industriales, con el fin de incentivar su producción.

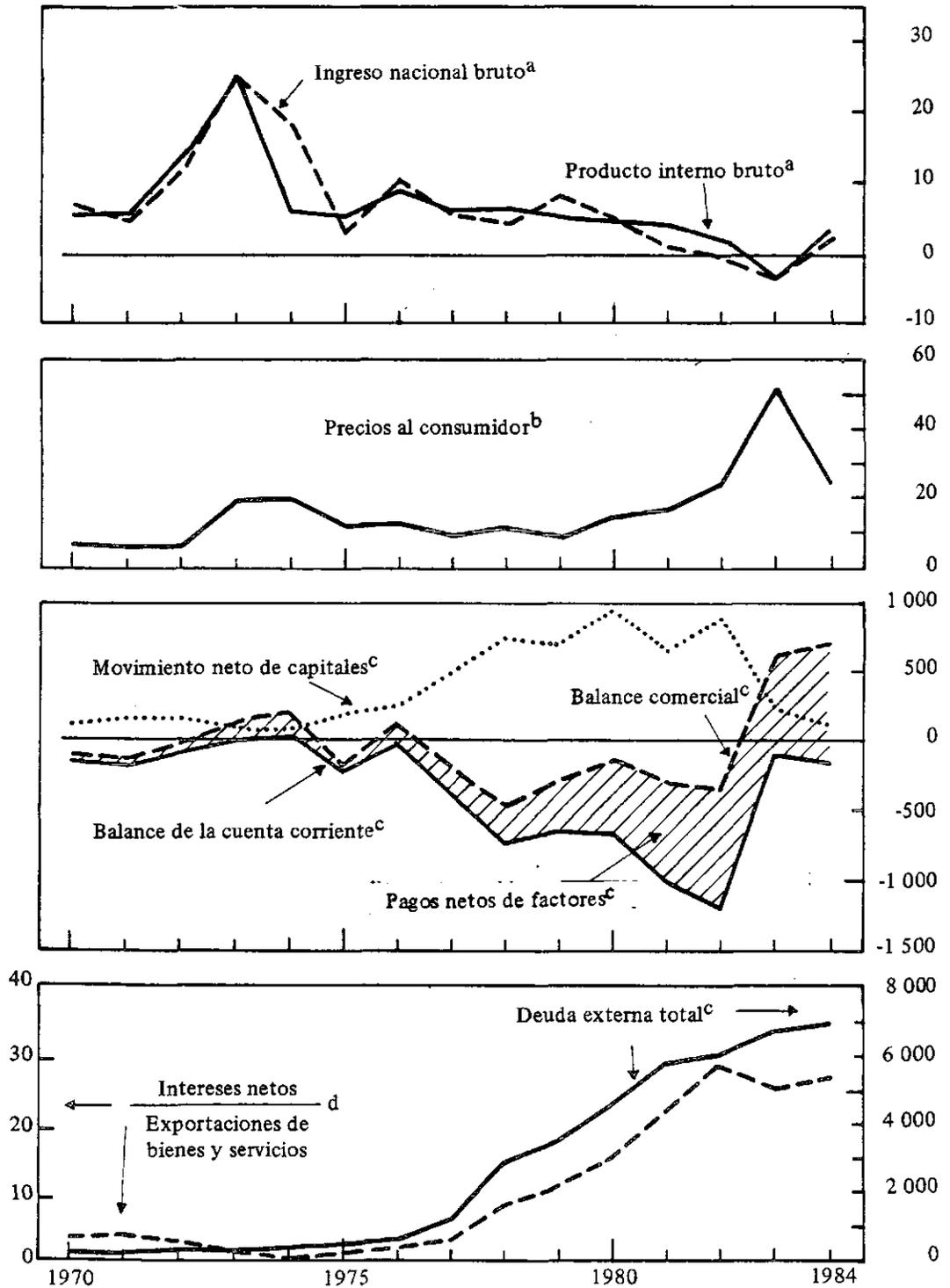
Siguiendo con la práctica iniciada por el gobierno anterior de acercar gradualmente los precios internos a los del mercado internacional, a fines de diciembre fueron alzados los precios de los combustibles: alrededor de 65% los de las gasolinas y 90% los de petróleo diesel y petróleo combustible. Esta política ha procurado reducir los subsidios del gobierno, así como el elevado consumo interno de combustibles y el contrabando, incrementando así los excedentes disponibles para la exportación.

Aunque se puso fin al sistema de minidevaluación diaria, los tipos de cambio no fueron unificados. La paridad oficial se fijó en 66.50 sucres por dólar y la de intervención del Banco Central quedó estabilizada en 95-96.50 sucres. Mientras tanto, el precio del dólar en el mercado libre subió con rapidez y en noviembre llegó a más de 120 sucres.

Simultáneamente se dispuso que todas las transacciones comerciales externas se efectuaran a un tipo de cambio más alto, el del Banco Central, excepto las de petróleo y derivados y las importaciones de un grupo de bienes indispensables. Hasta septiembre regía el tipo de cambio oficial para las exportaciones de hidrocarburos y la mitad de las restantes; el otro 50% se liquidaba al tipo de intervención del Banco Central. En cuanto a las importaciones, se otorgaban divisas al tipo oficial sólo para las más imprescindibles.

Las nuevas disposiciones cambiarias elevaron la rentabilidad de las exportaciones y mejoraron su competitividad en los mercados externos. Las importaciones se encarecieron, lo que supuestamente contribuiría a racionalizarlas. Además, se esperaba que la elevación de los tipos de cambio desincentivaría el contrabando, la subfacturación de exportaciones y la sobrefacturación de importaciones. Estas irregularidades estaban alcanzando proporciones desmesuradas, estimadas en alrededor de 600 millones de dólares.

Gráfico 1
ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento.

^bVariación porcentual de diciembre a diciembre.

^cMillones de dólares.

^dPorcentajes.

Cuadro 3

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 ^a	1975	1980	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Oferta global	7 414	6 799	7 042	119.7	122.2	113.9	3.1	0.3	-8.3	3.6
Producto interno bruto a precios de mercado	6 208	6 001	6 183	100.0	100.0	100.0	3.9	1.8	-3.3	3.0
Importaciones de bienes y servicios ^b	1 206	798	859	19.7	22.2	13.9	-0.7	-6.7	-33.8	7.7
Demanda global	7 414	6 799	7 042	119.7	122.2	113.9	3.1	0.3	-8.3	3.6
Demanda interna	6 818	6 183	6 347	108.6	112.3	102.7	3.0	0.4	-9.3	2.7
Inversión bruta interna	976	700	753	21.0	20.9	12.2	-13.4	-8.1	-28.3	7.6
Inversión bruta fija	908	646	697	17.9	18.3	11.3	-7.2	-8.9	-28.9	7.9
Construcción	489	429	431	8.9	8.3	7.0	-0.9	0.5	-12.3	0.5
Maquinaria	419	217	266	9.0	10.0	4.3	-12.6	-17.9	-48.3	22.6
Variación de existencias	68	54	56	3.1	2.6	0.9				
Consumo total	5 842	5 483	5 594	87.6	91.4	90.5	6.8	2.0	-6.2	2.0
Gobierno general	866	784	835	13.2	14.6	13.5	2.4	-1.4	-9.5	6.5
Privado	4 976	4 699	4 759	74.4	76.8	77.0	7.6	2.6	-5.6	1.3
Exportaciones de bienes y servicios ^b	596	616	695	11.1	9.9	11.2	3.9	-1.4	3.5	12.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.

^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Junto con las medidas cambiarias se levantó la prohibición —en vigencia desde octubre de 1982— para importar una serie de bienes. Sin embargo, continuó rigiendo la prohibición para la importación de automóviles.

La relación déficit fiscal-producto interno bruto cayó de 2.5 a 1.9%, y la correspondiente al sector público declinó de 3.8 a 2.5%. Estos progresos se lograron pese a que los gastos totales del gobierno aumentaron casi 60% en términos nominales. La explicación reside en que los ingresos corrientes se expandieron a una tasa cercana a 70%.

Finalmente, con el propósito de anular el exceso de liquidez que se observó en septiembre, la Junta Monetaria elevó de 20 a 22% el encaje bancario y dispuso que las importaciones fueran pagadas al Banco Central antes de su desaduanamiento. Con respecto a las tasas de interés, éstas fueron aumentadas en junio y en diciembre, cada vez en 2 puntos porcentuales, quedando en 20% la pasiva por depósitos a 30 días. Además, se dejó flotar la tasa de interés para los depósitos a 90 días y superiores a un millón de sucres, con el propósito de acrecentar el ahorro interno y atraer capitales invertidos en el exterior.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

Todos los componentes de la oferta y la demanda mejoraron en 1984 con respecto a los bajos niveles a que habían caído en 1982 y especialmente en 1983. Aunque importantes actividades y la demanda interna continuaron deprimidas, la economía tendió a normalizarse. (Véase el cuadro 3.)

La oferta global repuntó casi 4%, después de su caída superior a 8% en 1983 y su estancamiento en 1982, debido a lo cual se mantuvo a niveles muy distantes a los registrados a principios de la década. En la recuperación influyeron tanto el repunte del producto interno, que virtualmente compensó la merma experimentada el año anterior, como la trayectoria de las importaciones. Estas aumentaron cerca de 8%, tras un descenso acumulado superior a 40% durante el bienio anterior.

Las exportaciones, el único componente de la demanda que no se vio afectado por los rigores de la crisis en 1983, crecieron en términos físicos casi 13%. El resultado se obtuvo merced a la extraordinaria recuperación de las ventas de cacao, de productos del mar y de derivados del petróleo y al nuevo aumento de las exportaciones de petróleo crudo.

La disponibilidad interna de bienes y servicios recuperó sólo muy parcialmente los niveles que tenía antes del sustancial deterioro (-9%) de 1983. Ello obedeció a que las exportaciones siguieron absorbiendo la mayor parte del incremento logrado por la oferta de bienes y servicios.

La inversión bruta interna y la inversión fija aumentaron cerca de 8% en 1984. Particular trascendencia tuvo el repunte de la segunda, cuyo nivel había caído 40% entre 1980 y 1983.

Los gastos de consumo, en cambio, aumentaron escasamente, pese a que los del gobierno general experimentaron un apreciable incremento real, desconocido en los últimos años, en que se habían aplicado estrictas medidas de austeridad. La recuperación fue muy exigua en el caso del consumo privado, cuyo monto por habitante totalizó una merma de 10% en los últimos tres años.

b) *La evolución de la producción sectorial*

El crecimiento del producto interno bruto fue significativo no sólo porque permitió compensar casi por completo la declinación registrada el año anterior, sino porque puso término aparentemente a una gradual pérdida de dinamismo de la actividad económica, proceso iniciado ya en 1978.

Cuadro 4

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 ^a	1975	1980	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Producto interno bruto^b	5 653	5 464	5 630	100.0	100.0	100.0	3.9	1.8	-3.3	3.0
Bienes	2 534	2 459	2 571	49.1	45.4	47.7	8.4	4.0	-2.9	4.6
Agricultura	832	719	804	19.6	15.4	14.9	6.8	2.2	-13.5	11.7
Minería e industria petrolera ^c							6.3	-3.3	24.5	10.3
Industria manufacturera							8.8	6.9	-1.9	0.9
Construcción	176	155	156	4.1	3.4	2.9	4.8	-0.6	-12.0	0.5
Servicios básicos	547	560	570	8.9	10.2	10.6	4.4	4.3	4.0	2.3
Electricidad gas y agua	55	66	69	1.0	1.0	1.3	0.2	13.2	19.8	4.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	492	494	501	7.9	9.2	9.3	4.8	3.1	0.4	1.5
Otros servicios	2 501	2 418	2 460	44.1	48.0	45.8	2.9	2.4	-3.3	1.7
Comercio	837	725	732	16.0	16.7	13.6	1.0	0.3	-13.4	1.0
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	748	766	779	12.3	14.3	14.5	3.3	2.5	2.5	1.7
Propiedad de vivienda	240	243	248	5.4	4.6	4.6	2.9	2.8	1.3	2.1
Servicios comunales, sociales y personales	916	927	948	15.8	17.0	17.7	4.5	4.3	1.2	2.4
Servicios gubernamentales	509	515	527	9.7	7.1	9.8	2.1	1.7	1.2	2.3
Menos: Imputaciones por servicios bancarios	185	210	219	2.1	3.6	4.1	1.1	1.8	13.7	4.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^aInformación preliminar. ^bNo coincide con la suma de las actividades por haberse extrapolado independientemente cada actividad y el total.

^cLa refinación de petróleo ha sido incluida en industria petrolera y excluida de industria manufacturera. Los valores originales en millones de sucres de 1975 son los siguientes:

	1981	1982	1983	1984
Minería e industria petrolera	15 992	15 471	19 261	21 245
Industria manufacturera (excluida refinación de petróleo)	29 159	31 178	30 586	30 865

La recuperación de 1984 distó mucho, sin embargo, de ser generalizada. En rigor, ella fue posible gracias únicamente al repunte de la producción agropecuaria y de la pesca —al normalizarse las condiciones climáticas— y a la persistencia del dinamismo de la industria petrolera. (Véase el cuadro 4.)

Actividades tan importantes como la industria manufacturera y la construcción, que habían contribuido decisivamente al dinamismo observado hasta comienzos del decenio actual, no lograron durante 1984 ni siquiera recuperar lo perdido en años anteriores. También adoleció de falta de dinamismo el desempeño de los servicios y en particular de la actividad comercial y financiera y los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones.

Finalmente, la expansión del producto de los servicios básicos (electricidad, gas y agua), aunque discreta, siguió teniendo signo positivo, a diferencia de todos los demás sectores, cuyos niveles de actividad se resintieron severamente durante la crisis.

i) *Producción agropecuaria y pesca.* La agricultura se repuso durante 1984 de los enormes daños causados por las intensas lluvias e inundaciones de 1982-1983. Por su lado, la pesca, que había sido seriamente afectada por las marejadas y otros fenómenos adversos que trajo la corriente de El Niño, logró una significativa expansión. (Véase el cuadro 5.)

Todos los cultivos importantes registraron considerables incrementos de producción que, aparte de activar a los restantes sectores de la economía y aminorar el desempleo, impulsaron las exportaciones y permitieron reducir notablemente la importación de alimentos y de insumos para la industria.

Entre los productos agropecuarios de exportación, el banano se recuperó en medida importante de las pérdidas experimentadas el año anterior. Ello obedeció principalmente a mejoras de productividad, ya que sólo fue posible rehabilitar una parte del área de cultivo inundada en 1983 y se plantó menos de la mitad de las 3 000 hectáreas en que se esperaba ampliar el área bajo cultivo en la provincia de Esmeraldas.

También con la normalización del clima se elevaron los rendimientos por hectárea del café y la producción aumentó cerca de 11%. Se aprovecharon así los favorables precios internacionales del producto y el incremento de la cuota de exportación asignada al país por la Organización Internacional del Café. Durante el año, se renovaron algunas plantaciones y se rehabilitaron otras, pero la roya asoló unas 25 000 hectáreas en las provincias de El Oro, Loja y Napo.

El cacao logró recuperarse sólo a medias de la violenta merma sufrida en 1983. La persistencia de plagas y la ola de frío retardaron la floración en algunas provincias, disminuyendo la incidencia de los elevados rendimientos que hubo en otras. Se plantaron y rehabilitaron aproximadamente 5 000 hectáreas de cacaotales y se estima que la producción aumentó alrededor de 15%.

Entre los productos para consumo interno fueron notables los resultados de los cultivos de ciclo corto en la costa. La producción de soya fue 57% superior a la del período 1980-1982, que ya había sido bastante satisfactoria, lo que obligó al gobierno a reducir el precio a nivel del agricultor. También la palma africana, utilizada igualmente para la elaboración de aceite, se expandió en forma significativa.

Las cosechas de arroz y de maíz duro anotaron asimismo incrementos sustanciales gracias a las favorables condiciones climáticas que permitieron elevar los rendimientos y a la mayor área que fue dedicada a estos cultivos. Los incrementos de producción del trigo y la cebada fueron importantes pero insuficientes para recuperar los registros que se habían alcanzado en años anteriores.

El incremento de la zafra de 1984 permitió recuperar la mitad del descenso acumulado de la producción de caña de azúcar entre 1980 y 1983. Ello se debió al rescate de una extensa área afectada por las inundaciones y a un alza en los rendimientos.

La producción de algodón, otro insumo industrial de importancia que había estado descendiendo desde 1980 aumentó considerablemente. Sin embargo, este incremento fue insuficiente para cubrir las necesidades de la industria textil, que hubo de continuar importando una parte de la materia prima.

El sector pecuario mantuvo su ininterrumpida expansión, pero ésta tuvo ahora un ritmo más pausado (3%). Se estima que la producción de carne vacuna aumentó por debajo de esa tasa media, en tanto que la de leche la habría duplicado. Por otra parte, la industria avícola logró aparentemente recuperarse de las enormes pérdidas en sus plantales de aves y de los daños en las instalaciones sufridos el año anterior.

En cuanto a la explotación forestal, se estima que logró apenas un ligero repunte después de la fuerte contracción de 1983, no obstante que los volúmenes exportados de madera en bruto se incrementaron 27%.

Cuadro 5

ECUADOR: INDICADORES DEL SECTOR AGROPECUARIO

	1980	1981	1982	1983	1984 ^a	Tasas de crecimiento			
						1981	1982	1983	1984 ^a
Millones de sucres de 1975									
Producto agropecuario	21 198	22 647	23 138	20 015	22 357	6.8	2.2	-13.5	11.7
Agrícola	10 831	11 703	11 291	8 233	10 028	8.1	-3.5	-27.1	21.8
Pecuario	7 216	7 578	8 067	8 283	8 531	5.0	6.5	2.7	3.0
Silvícola	1 540	1 593	1 754	1 543	1 574	3.4	10.1	-12.0	2.0
Pesca y caza	1 611	1 773	2 026	1 956	2 230	10.1	14.3	-3.5	14.0
Miles de toneladas									
Productos principales									
Banano	2 269	2 010	1 999	1 642	1 855	-11.4	-0.5	-17.9	13.0
Café	69	92	84	81	90	33.3	-8.7	-3.6	11.0
Cacao	91	85	97	55	63	-6.6	14.1	-43.3	14.5
Caña de azúcar	3 862	3 596	2 461	1 640	2 730	-6.9	-31.6	-33.4	66.5
Algodón	40	39	25	5	21	-2.5	-35.9	-80.0	320.0
Soya	34	35	37	14	55	2.9	5.7	-62.2	292.9
Palma africana	245	349	309	354	390	42.5	11.5	14.6	10.2
Arroz	381	434	384	274	350	13.9	-11.5	-28.6	27.7
Trigo	31	41	39	27	29	32.3	-4.9	-30.8	7.4
Maíz duro	196	261	269	185	280	33.2	3.1	-31.2	51.4
Maíz suave	45	51	55	44	55	13.3	7.8	-20.0	25.0
Cebada	24	27	35	30	32	12.5	29.6	-14.3	6.7
Papas	323	321	416	345	400	-0.6	29.6	-17.1	15.9
Productos primarios									
Carne de vacuno	89	92	96	97	99	2.8	5.2	1.0	2.1
Carne de aves	36	42	46	30	42	16.7	9.5	-34.8	40.0
Leche (millones de litros)	897	916	935	965	1 019	2.1	2.1	3.2	5.6
Miles de hectáreas									
Banano	70.5	61.6	65.0	59.3	61.0	-12.6	5.5	-8.8	2.9
Café	288.0	320.9	321.9	339.0	342.0	11.4	0.3	5.3	0.9
Cacao	269.9	270.0	277.0	270.0	275.0	-	2.6	-2.5	1.9
Caña de azúcar	50.9	50.0	31.6	22.0	35.0	-1.8	-36.8	-30.4	59.1
Algodón	19.4	22.4	17.4	10.4	14.3	15.5	-22.3	-40.2	37.5
Soya	24.9	25.0	21.3	10.1	32.1	0.4	-14.8	-52.6	217.8
Palma africana	18.0	25.4	26.8	28.5	31.0	41.1	5.5	6.3	8.8
Arroz	126.6	130.1	131.7	98.8	120.0	2.8	1.2	-25.0	21.5
Trigo	32.1	36.2	33.1	25.8	27.0	12.8	8.6	-22.0	4.7
Maíz duro	166.7	169.0	155.4	145.3	160.0	1.4	-8.0	-6.5	10.1
Maíz suave	59.2	65.1	61.1	60.6	65.0	10.0	-6.1	-0.8	7.3
Cebada	26.2	28.6	33.9	29.8	31.5	9.2	18.5	-12.1	5.7
Papas	30.4	40.0	35.1	30.0	35.0	31.6	-12.2	-14.5	16.7
Total	1 182.8	1 244.3	1 211.3	1 129.6	1 229.0	5.2	-2.7	-6.7	8.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, del Ministerio de Agricultura y Ganadería, del Consejo Nacional de Desarrollo.

^a Cifras preliminares.

Cuadro 6

ECUADOR: INDICADORES DE LA PESCA

	1981	1982	1983	1984 ^a	Tasas de crecimiento			
					1981	1982	1983	1984 ^a
Millones de sucres de 1975								
Producto bruto de la pesca	1 773	2 026	1 956	2 230	10.1	14.3	-3.5	14.0
Miles de toneladas								
Captura								
Camarón	20.1	29.5	36.6	33.0 ^b	35.9	46.8	24.1	-9.8
Atún	21.6	22.2	16.0 ^b	19.2 ^b	-6.5	2.8	-28.0	20.0
Otros pescados	682.9	596.6	230.0	528.0 ^b	14.4	-12.6	-61.4	129.6
Exportación								
Camarón	12.1	17.0	23.5	21.3	26.0	40.5	38.2	-9.4
Pescado congelado	10.0	6.5	5.1	7.8	-46.5	-35.0	-21.5	52.9
Conservas	36.2	36.8	23.7 ^b	32.0	3.7	1.7	-35.6	35.0
Harina de pescado	89.4	102.1	16.1 ^b	98.3	8.4	14.2	-84.2	510.6

Fuente: Programa Recursos Ictiológicos, CONADE; Dirección General de Pesca; Instituto Nacional de Pesca.

^aCifras preliminares.

^bEstimaciones.

El sector agropecuario fue apoyado durante el año por un volumen de crédito bancario del orden de los 60 000 millones de sucres, 8% mayor en términos reales al otorgado en 1983.

La elevación del tipo de cambio para las exportaciones dispuesta en septiembre favoreció e incentivó la producción agrícola de exportación. Del mismo modo, la reducción del número de productos de consumo básico, principalmente alimentos, sujetos a la fijación de precios máximos y la fijación de precios mínimos de sustentación a nivel del productor para una serie de productos del agro constituyeron un aliciente para el desarrollo de la producción agropecuaria.

Las autoridades del nuevo gobierno manifestaron, por otra parte, su voluntad de promover la inversión de capitales extranjeros en la agricultura no tradicional de exportación y en los cultivos de productos destinados a la industria, así como de limitar la intervención del Estado en la comercialización de productos agrícolas.

ii) *La pesca.* Pasados los temporales y las marejadas y normalizadas las condiciones térmicas y de salinidad del mar, se recuperaron los niveles de pesca, que habían caído drásticamente en 1983. En cambio, la pujante acuicultura del camarón presentó graves problemas derivados de la escasez de larvas.

El volumen de exportación de camarones bajó levemente en 1984. En cambio, el de pescado congelado y de productos del mar elaborados se recuperó casi por completo de la sustancial merma sufrida el año anterior. (Véase el cuadro 6.)

iii) *La industria petrolera.* La producción de petróleo crudo volvió a expandirse, esta vez poco más de 8%, con lo que su nivel bordeó los 94 millones de barriles, que se comparan con los 77 millones alcanzados un par de años antes. Hicieron posible este incremento la incorporación de cinco nuevos campos a la producción, el desarrollo de otros y el empleo de técnicas de recuperación secundaria.

La extracción media (257 mil barriles) fue 8% superior a la registrada en 1983. Además, hacia fines del año la producción superó la barrera de los 270 mil barriles diarios. Solamente la iniciación de las operaciones en los campos Dureno, Cuyabeno, Sansahuari, Tetete y Bermejo aportó unos 15 000 barriles diarios adicionales a la producción. La mayor oferta de petróleo copó la capacidad del oleoducto que lo transporta hasta el puerto de Balao, lo que obligó a utilizar unidades de bombeo de emergencia.

También aumentó sustancialmente la producción de derivados del petróleo, en un esfuerzo por recuperar los niveles perdidos en 1983. Subieron especialmente las producciones de gasolina y de petróleo diesel, que habían disminuido en forma apreciable desde 1980, y la de gas licuado. Para ello se

tuvo que elevar al máximo la utilización de la capacidad de refinación de alrededor de 96 000 barriles diarios, no obstante los problemas técnicos y de mantención que tuvo la planta de Esmeraldas. (Véase el cuadro 7.)

Junto con el notable incremento de la producción de crudo y derivados, hubo una nueva contracción del consumo interno de combustibles (-2%), lo que permitió seguir expandiendo los volúmenes para exportación y al mismo tiempo reducir sustancialmente (-39%) la importación de combustibles, principalmente de petróleo diesel y de gasolina.

La merma del consumo interno de combustibles estuvo asociada tanto a la recesión económica como al sostenido incremento de los precios del petróleo y sus derivados. Las alzas decretadas a fines de año y que fueron de 6.5% para las gasolinas y 90% para el petróleo diesel y el petróleo combustible, se sumaron a otras, de similar magnitud, ocurridas a comienzos de 1981, octubre de 1982 y marzo de 1983. Esta política ha procurado acercar los precios internos de estos productos a los internacionales y reducir de esta forma el elevado subsidio gubernamental, desincentivar el contrabando —que se estima llegó a representar 1/6 de la demanda de combustibles livianos—, y racionalizar el consumo.

Por otra parte, el cierre de numerosas plantas termoeléctricas, gracias a la puesta en marcha de la Central Hidroeléctrica Paute, redundó también en un menor consumo de combustible.¹ Así, en los primeros siete meses del año la demanda interna de petróleo combustible y la de petróleo diesel disminuyeron alrededor de 11%.

El incremento de la producción y la merma del consumo interno permitió aumentar nuevamente el excedente exportable.² La disponibilidad de petróleo crudo aumentó 10% y la de derivados en alrededor de 50%.³

Cuadro 7

ECUADOR: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA

	Miles de barriles				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Petróleo crudo								
Producción	77 062	77 072	86 691	93 868	3.0	-	12.5	8.3
Exportación	45 449	36 179	54 420	59 600	15.4	-20.4	50.4	9.5
Procesado en refinería	32 411	32 950	27 521	32 498	-4.6	1.7	-16.5	18.1
Porcentaje de la producción	42.1	42.8	31.7	34.6				
Producción de principales derivados								
Gasolina	7 802	7 564	6 119	7 868	-5.2	-3.1	-19.1	28.6
Combustible (fuel oil)	14 322	14 491	12 484	12 737	-4.3	1.1	-13.8	2.0
Petróleo diesel	5 015	5 224	4 374	5 413	-11.6	4.2	-16.3	23.8
Combustible para turborreactores	1 147	1 065	907	1 045	6.4	-7.2	-14.8	15.3
Queroseno	2 207	2 530	2 059	2 279	-2.6	14.6	-18.6	10.7
Gas licuado	694	763	643	1 078	-17.7	9.9	-15.7	67.7
Importación de derivados	5 480	5 570	6 898	4 192	19.3	1.6	23.8	-39.2
Exportación de derivados	5 846	5 341	4 111	5 812	-26.5	8.6	-23.0	41.4
Venta interna de combustibles	28 650	29 538	27 877	26 929 ^b	7.8	3.1	-5.6	-2.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.

^bEstimación basada en el consumo aparente de derivados del petróleo.

¹ En 1984 se incorporaron al sistema dos nuevas unidades generadoras de electricidad de 100 MW cada una, con las que se completan las fases A y B, con un total de 500 MW, del proyecto hidroeléctrico Paute. Esta nueva capacidad instalada que ingresó al sistema desplazó una significativa cantidad de antiguas plantas térmicas de bajo rendimiento.

² A fines de diciembre de 1984 los precios de la gasolina —que habían permanecido congelados desde octubre de 1982— se elevaron de 30 a 50 sucres el galón, la de 80 octanos, y de 40 a 65 sucres el galón la de 90 octanos. El precio del petróleo diesel subió de 21 a 40 sucres el galón y el del petróleo combustible, de 13 a 25 sucres. En términos de dólares, al tipo del mercado libre, el precio de la gasolina de 80 octanos, que es la de mayor uso, subió en febrero de 1981 de poco más de 4 centavos de dólar el litro a 13 centavos; con el alza de noviembre de 1982 se mantuvo el precio en dólares; con la de diciembre de 1984, éste se redujo a 11 centavos.

³ La OPEP acordó en octubre bajar los niveles máximos de producción de petróleo de sus asociados, con el fin de contener la caída en los precios internacionales. La cuota de Ecuador fue reducida a 183 000 barriles diarios (-8.5%), cifra muy por debajo de sus niveles actuales de producción.

Cuadro 8

ECUADOR: PRODUCTO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

	Millones de sucres de 1975				Tasas de crecimiento				
	1981	1982	1983	1984 ^a	1975-1980	1981	1982	1983	1984
Industria manufacturera	29 157	31 178	30 586	30 865	9.3	8.8	6.9	-1.9	0.9
Alimentos	8 865	8 936	8 944	9 438	8.1	5.9	0.8	0.1	5.5
Bebidas y tabaco	3 312	3 493	3 332	3 121	9.8	2.8	5.5	-4.6	-6.3
Textiles, vestuario e industria del cuero	6 395	7 063	7 294	7 221	8.7	12.0	10.4	3.3	-1.0
Madera y sus productos	1 489	1 532	1 205	1 217	7.5	0.7	2.9	-21.3	1.0
Papel e imprentas	1 770	1 878	1 796	1 823	9.6	6.8	6.1	-4.4	1.5
Productos químicos y del caucho	1 901	2 286	2 259	2 282	9.3	9.3	20.3	-1.2	1.0
Productos metálicos y no metálicos básicos	3 557	3 941	3 687	3 695	10.9	19.6	10.8	-6.4	0.2
Maquinaria, equipo y material de transporte	1 870	2 049	2 069	2 069	3.3	10.8	9.6	1.0	-

Fuente: Banco Central del Ecuador, Presupuesto económico, 1984 y 1985. Noviembre de 1984; CONADE, estimaciones sobre el crecimiento del valor agregado de la industria manufacturera en 1984.

^a Cifras preliminares.

La mayor extracción de petróleo de los dos últimos años no ha sido respaldada por un aumento de las reservas probadas, las cuales continúan siendo del orden de 1 100 millones de barriles. Recién en enero de 1985 se firmó, de acuerdo a la nueva ley de hidrocarburos, un primer contrato de riesgo con una empresa privada (Occidental) para la exploración y explotación de un área licitada en el Oriente. A esa fecha, estaban muy adelantadas las negociaciones para la firma de otros dos contratos, uno con el consorcio Exxon-Hispanoil que operará en la región oriental y el otro con la empresa Belco, que explorará en una área de 400 000 hectáreas de la plataforma marina.

Por otra parte, la empresa estatal CEPE suspendió a fines de 1984, por falta de resultados positivos y su alto costo, la perforación profunda que estaba haciendo en el campo Sacha.

iii) *La industria manufacturera.* La producción manufacturera experimentó en 1984 un leve repunte, del orden del 1%, luego de la modesta caída que experimentara el año anterior. Sin embargo, esta reactivación estuvo circunscrita a la industria de alimentos, cuya producción aumentó más de 5%. Los incrementos que registraron otras industrias fueron bastante menores. (Véase el cuadro 8.)

La producción agropecuaria y de la pesca experimentó un considerable repunte. Destacaron en tal sentido las industrias azucarera (10%), elaboradoras de carnes y pescados (7%), molinos y panaderías (5%), aceites y grasas vegetales y las que producen alimentos balanceados para animales. Esta recuperación contribuyó a normalizar el suministro de insumos y a expandir la producción de la importante rama de alimentos.

También aumentó la producción de la industria tabacalera; bajó notablemente, en cambio, la de bebidas, que resultó afectada por huelgas.

La industria continuó aquejada durante el año por numerosos problemas. La situación económica de muchas empresas continuó empeorando a causa del encarecimiento de las importaciones de insumos y materiales, atribuible a su turno a la devaluación de la moneda; el alza de las tasas de interés y la insuficiente recuperación económica que mantuvo la demanda por debajo de sus niveles normales. Algunas industrias, como la de electrodomésticos, por ejemplo, se vieron enfrentadas además a la restricción de los mercados regionales.

Las encuestas de coyuntura que realizan conjuntamente el Banco Central y el CONADE muestran que en 1984 la situación fue buena para el 46% del sector manufacturero; normal para el 5%; preocupante para el 27%; y crítica para el 12% restante. La situación en general fue menos favorable que la del año precedente. Por otra parte, las encuestas mostraron que el empleo en el sector disminuyó levemente durante el año. El descenso ocurrió principalmente en el primer semestre, advirtiéndose cierto repunte en el segundo.

El gobierno que asumió en agosto tiene el propósito de introducir cambios fundamentales en la estrategia de desarrollo industrial. Entre éstos habría que destacar la eliminación gradual de los subsidios y de los niveles de protección arancelaria, así como la apertura a la inversión extranjera, lo que implicaría conceder amplia libertad para la remesa de utilidades al exterior y, por otro lado, apartarse de las normas del Acuerdo de Cartagena relativas al tratamiento del capital extranjero (Decisión 24).

iv) *La construcción.* Este sector, el más afectado por la crisis, hasta el punto que su nivel de actividad declinó más de 12% en 1982-1983, insinuó cierta activación. Ella fue atribuible a las obras emprendidas para la rehabilitación de carreteras, caminos, puentes y otras obras dañadas durante el invierno de 1983.

El Ministerio de Obras Públicas dispuso de recursos extraordinarios y de crédito otorgado por organismos internacionales para la reposición de la infraestructura vial afectada. La construcción privada, en cambio, se mantuvo deprimida (o descendió aún más), agobiada por diversos problemas.⁴

Al parecer la situación financiera de las empresas constructoras empeoró, debido al aumento de las tasas de interés internas y externas, la devaluación (el sector tiene una alta deuda externa) y la elevación de los costos. A ello se sumó el atraso en el pago de los reajustes por inflación correspondiente a obras contratadas con el sector público, las cuales representan un alto porcentaje de la construcción total. La extensión, en favorables condiciones, de los plazos para la deuda externa convertida a sucres no habría aliviado notoriamente la situación de las empresas.

La producción de acero se redujo a causa de problemas financieros de la planta siderúrgica estatal. Ello redundó en escasez de este insumo para la construcción y en un fuerte aumento de los precios, los cuales subieron más todavía cuando el producto fue excluido de la lista de aquellos sometidos a controles oficiales. También aumentó el precio del cemento, que fue liberado en septiembre.

Hacia fines del año autoridades del gobierno firmaron los contratos para la construcción de 20 000 viviendas por un valor de 13 800 millones de sucres. Estas forman parte del "Plan Techo", que consulta la edificación de 120 000 viviendas de 21 a 45 metros cuadrados en un plazo de cuatro años.⁵

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

Las exportaciones lograron un valioso crecimiento del orden del 11%. Superadas las consecuencias del desastre sufrido el año anterior, se elevaron considerablemente los volúmenes de exportación de la mayoría de los principales productos agrícolas, agroindustriales y del mar. Asimismo, el nuevo e importante incremento de la extracción de petróleo, sumado a la mayor producción de derivados y a un menor consumo interno de combustibles, provocaron un importante aumento de las ventas externas de petróleo crudo y derivados.

En este dinamismo influyeron sin duda las disposiciones adoptadas en septiembre por la Junta Monetaria, en virtud de las cuales todas las exportaciones, a excepción de las petroleras, quedaron afectas a un tipo de cambio más alto, lo que elevó la rentabilidad y competitividad de las ventas del país en el exterior.

Por otra parte, las importaciones aumentaron 12%, no obstante haberse encarecido a causa del mayor precio de las divisas. El repunte de la actividad económica significó un poderoso incentivo para las importaciones, al igual que la gradual supresión, durante los últimos meses del año, de muchas de las restricciones que las afectaban desde 1982.

Los incrementos de las importaciones y de las exportaciones se originaron principalmente en aumentos de cuántum. Los valores unitarios bajaron levemente en el caso de las exportaciones y subieron muy poco en el de las importaciones. De esta manera, la relación de precios del intercambio se deterioró por cuarto año consecutivo, acumulando un total cercano a 25%. (Véase el cuadro 9.)

⁴ Información disponible sobre la inversión privada en edificación indica que ella habría descendido alrededor de 5% en 1984. Por otro lado, datos preliminares sobre la superficie de edificación proyectada en Quito, Guayaquil y Cuenca muestran un aumento de 15%.

⁵ En el período 1981-1984 la Junta Nacional de la Vivienda (JNV) y el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV) construyeron alrededor de 21 800 viviendas y soluciones habitacionales. Por su parte, el Instituto de Seguridad Social y las sociedades mutualistas, financiaron 16 900 y 4 500 viviendas, respectivamente. Asimismo, el BEV continuó adelante con el programa de préstamos para la reconstrucción de viviendas destruidas por las inundaciones.

Cuadro 9

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportaciones						
Valor	40.6	18.3	-	-7.9	0.9	10.8
Volumen	-0.9	-5.9	4.2	-0.2	9.5	11.2
Valor unitario	41.9	25.7	-4.0	-7.7	-7.8	-0.4
Importaciones						
Valor	23.1	6.9	5.3	-7.6	-35.4	12.2
Volumen	5.9	-4.8	-1.3	-7.6	-34.8	10.2
Valor unitario	16.2	12.3	6.7	-	-1.0	1.9
Relación de precios del intercambio	22.1	11.9	-10.0	-7.7	-6.9	-2.3
Indices (1970 = 100)						
Poder de compra de las exportaciones	436.5	459.6	431.0	397.0	404.7	439.7
Quéntum de las exportaciones	208.1	195.9	204.0	203.6	222.8	247.8
Relación de precios del intercambio	213.7	239.1	215.2	198.6	185.3	181.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aCifras preliminares.

El persistente deterioro de los términos del intercambio fue contrarrestado por segundo año consecutivo por significativos incrementos del quéntum de las exportaciones, lo que dio lugar a una valiosa recuperación del poder de compra de las mismas. Sin embargo, el nivel del índice correspondiente a 1984 fue inferior al de 1980.

i) *Las exportaciones de bienes.* El valor de las exportaciones de bienes se acrecentó casi 11% y del orden de 16% si se consideran los permisos, según se aprecia en el cuadro 10. Desde 1980 no se registraba una evolución tan favorable.

En contraste con lo ocurrido el año anterior, el incremento de las ventas externas fue bastante generalizado en 1984. Las exportaciones de petróleo crudo y derivados, que constituyen alrededor de 70% del total, aumentaron 8%, pese a un leve deterioro de sus precios. Las exportaciones de cacao y las de productos del mar elaborados lograron una extraordinaria recuperación. Las ventas de café, por otra parte, que habían aumentado en 1982 y 1983, experimentaron un nuevo incremento, esta vez de 17%, merced a la elevación de su cotización en los mercados internacionales. En cambio, las exportaciones de banano prosiguieron su descenso, que les ha hecho perder 44% del valor que tenían a comienzos del decenio, mientras que las de camarón interrumpieron la dinámica expansión del trienio 1981-1983.

Gracias a la mayor extracción de petróleo crudo y al menor consumo interno de combustibles, el volumen de las exportaciones subió a casi 60 millones de barriles, después de haberse elevado de 36 a 54 millones de barriles el año precedente. No se suscitaron mayores problemas de comercialización y sólo hacia fines de 1984 hubo de recurrirse al mercado ocasional. El precio medio de venta del crudo descendió levemente, de 27.60 a 27.20 dólares el barril. (Véase el gráfico 2.)

Las ventas de derivados de petróleo combustible, entretanto, aumentaron más de 50% merced a un sustancial incremento del volumen exportado, que de todos modos estuvo lejos de reeditar los niveles de 1979 y 1980. (Véase el cuadro 11.)

Las exportaciones no petroleras aumentaron 27%. Particular dinamismo (72%) acusaron las de productos manufacturados, tras las sustanciales caídas experimentadas en el trienio anterior, con un total acumulado cercano a 90%.

Entre los productos tradicionales de exportación, el incremento de 17% en el valor de las ventas de café provino de una significativa alza de sus precios (superior a 20%), en tanto que el volumen declinaba 5%. En septiembre la Organización Internacional del Café elevó en casi 75 000 toneladas la cuota de exportación asignada a Ecuador, más que compensando así el mencionado descenso.

El valor de las exportaciones de cacao en grano, que se había reducido a una octava parte como consecuencia, principalmente, de las intensas lluvias e inundaciones que en 1983 destruyeron las plantaciones, se elevó esta vez más de once veces. El volumen exportado se octuplicó. Los precios, por su parte, subieron 35%, a causa del deterioro de la producción en los países africanos, incentivándose así la rehabilitación de los cacaotales y la producción de elaborados, cuyas exportaciones casi se duplicaron.

La extraordinaria recuperación de las ventas de productos del mar elaborados (137%) se logró gracias a que el volumen de exportaciones más que se triplicó, compensándose por amplio margen la caída de la cotización media (-27%).

A diferencia de otros productos de exportación, las exportaciones de banano no se recuperaron de los estragos sufrido a causa de los desastres naturales de los dos años anteriores. El volumen exportado se mantuvo en los reducidos niveles de 1983, a lo que se agregó una baja de 12% en los precios.

Por su parte, el volumen exportado de camarones, que se había quintuplicado entre 1977 y 1983, bajó ligeramente en 1984, mientras su precio medio de venta descendía alrededor de 8%.

ii) *Las importaciones de bienes.* Las importaciones, que se habían reducido casi 40% en 1982-1983 a consecuencia de la recesión, experimentaron un repunte del orden de 17%, atribuible a la recuperación observada en la formación de capital y en importantes sectores de la producción. En términos de cuántum, estas adquisiciones en el exterior se expandieron 10%, esto es menos de la cuarta parte del deterioro sufrido en el cuatrienio precedente.

En los últimos meses de 1984 las importaciones resultaron estimuladas por la derogación de algunas prohibiciones y el atenuamiento de otras, que las afectaban desde octubre de 1982.⁶ Fue autorizada la internación de diversos bienes de consumo no indispensables y de alrededor de 75% de los bienes de capital que se hallaban prohibidos. Estos quedaron en condiciones de ser adquiridos mediante créditos a 5 años o trueque. Asimismo, se redujeron a la mitad los derechos de importación de algunos productos. Por otra parte, se fue ampliando paulatinamente a unos 500 artículos la lista I especial, que inicialmente había comprendido un reducido grupo de bienes indispensables, adquiribles, en consecuencia, al tipo de cambio oficial.

Cuadro 10

ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 ^a	1975	1980	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Total^b	2 128	2 224	2 581	100.0	100.0	100.0	1.4	-15.8	4.5	16.1
Productos primarios	1 746	2 013	2 218	89.6	75.5	85.9	7.7	-13.1	15.3	10.2
Petróleo	1 174	1 503	1 623	60.3	55.6	62.9	11.9	-24.1	28.0	8.0
Café	139	149	175	6.8	5.2	6.8	-18.5	31.1	7.2	17.4
Camarones	122	175	160	1.5	2.3	6.2	36.2	57.8	43.4	-8.6
Banano	213	153	133	14.2	9.5	5.1	-12.2	2.5	-28.2	-13.1
Cacao	63	8	96	4.3	1.2	3.7	46.7	46.5	-87.3	1 100.0
Otros	35	25	31	2.5	1.7	1.2	7.1	-11.1	-28.6	24.0
Productos manufacturados	382	211	363	10.4	24.5	14.1	-17.9	-24.0	-45.1	72.0
Derivados del petróleo	136	106	175	0.1	7.7	6.8	-13.5	-18.0	-22.1	65.1
Productos del mar elaborados	81	27	64	0.7	3.6	2.5	10.0	-17.2	-66.7	137.0
Elaborados de cacao	56	26	50	3.1	7.2	1.9	-41.4	-47.2	-53.6	92.3
Otros	109	52	74	6.5	6.0	2.9	-12.0	-18.0	-52.3	42.3

Fuente: Banco Central del Ecuador.

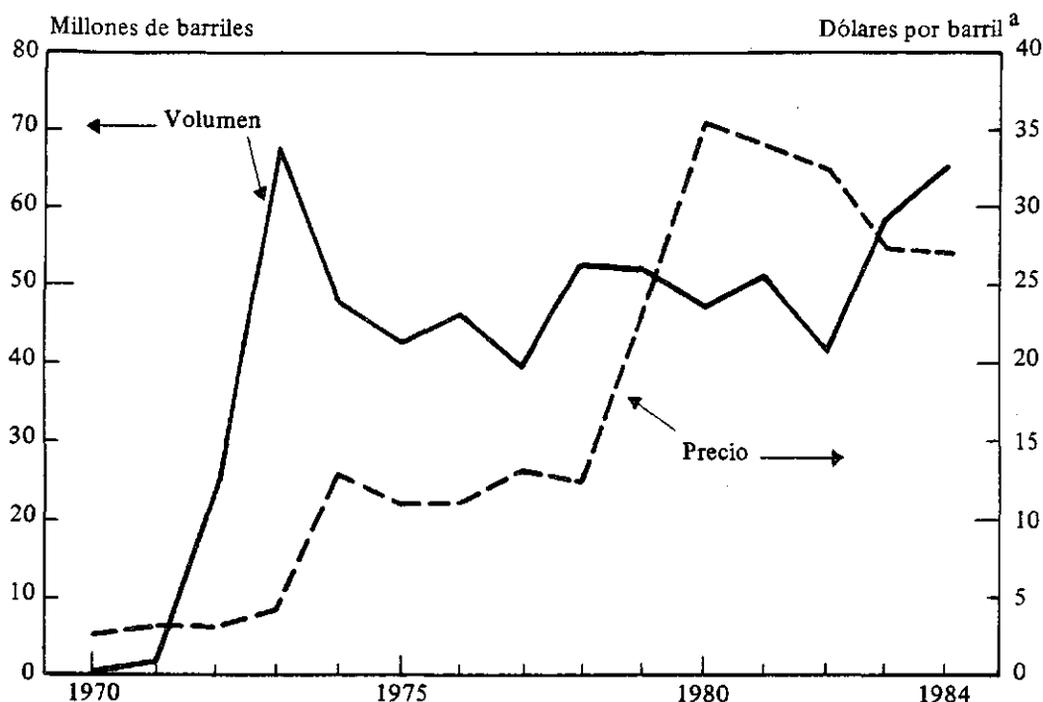
^aCifras preliminares.

^bLa información corresponde a permisos de exportación; por esta razón los totales no coinciden necesariamente con los del balance de pagos.

⁶En esa fecha, debido a la acelerada pérdida de reservas internacionales y a la drástica restricción del crédito externo, se adoptó una serie de medidas para contraer las importaciones. Entre otras, se prohibió la importación de 120 rubros más necesarios (lista I) y de 510 bienes de la lista II. Ya el año anterior se había prohibido la importación de automóviles.

Gráfico 2

ECUADOR: EXPORTACIONES DE PETROLEO Y SUS DERIVADOS



^aPrecios fob del petróleo crudo exportado.

Estas medidas contrarrestaron en parte otras, también adoptadas durante el año, como la que restringía drásticamente el número de bienes susceptibles de ser importados con divisas preferenciales, y que había sido puesta en vigencia recién en septiembre, o como la que obligó a los importadores a pagar el valor de sus adquisiciones antes de retirarlas de aduana.

Por último, el incremento de las compras en el exterior resultó estimulado igualmente por la preocupación que mostró el Banco Central para ponerse al día en el pago de los reembolsos de importaciones adeudados. Estos atrasos ascendían a unos 250 millones de dólares todavía a fines de año.

De acuerdo a las cifras sobre permisos otorgados, los mayores incrementos los protagonizaron los bienes de capital (46%) y, en particular, los destinados a la agricultura, que más que se duplicaron. La importación de equipo de transporte, que en 1982 y 1983 se había reducido a la cuarta parte, repuntó 35%. (Véase el cuadro 12.)

Además, durante el año se recuperó la compra de materias primas y bienes intermedios, salvo la de aquellos destinados a la construcción, que repuntó apenas 28%, luego de haber disminuido dos tercios durante el trienio precedente.

En cambio, la importación de bienes de consumo volvió a descender, aunque con más intensidad que el año anterior, totalizando una caída superior al 40% desde 1980. La merma de las compras externas de bienes de consumo duraderos acusó de nuevo mayor intensidad, con lo que completó para el cuatrienio una caída del orden de 60%.

b) *El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y su financiamiento*

De acuerdo a información todavía preliminar, las exportaciones de bienes y servicios habrían bordeado los 3 000 millones de dólares; y las importaciones los 2 300 millones. Se configuró así un

superávit comercial del orden de 700 millones de dólares, 13% superior al registrado en 1983.⁷ (Véase el cuadro 13.)

No obstante que las importaciones de bienes aumentaron a un ritmo algo mayor al de las exportaciones correspondientes, el extraordinario saldo positivo que había anotado el intercambio de mercancías en 1983 se acrecentó y sobrepasó ligeramente los 1 000 millones de dólares. Superávit de este orden eran desconocidos hasta 1983, aun en los años del auge petrolero.

Cuadro 11

ECUADOR: VOLUMEN DE EXPORTACION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento				
	1981	1982	1983	1984 ^a	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
Petróleo ^b	45.4	36.2	54.4	59.6	-11.5	15.4	-20.4	50.4	9.5
Café	56.0	73.9	75.0	71.5	-34.2	3.8	32.0	1.6	-4.7
Banano	1 195.0	1 224.0	871.0	863.0	3.7	-14.8	2.4	-28.8	-0.9
Cacao	27.2	42.5	5.6	46.9	-8.7	98.3	56.3	-86.9	744.5
Camarones	11.3	16.5	21.6	21.3	47.6	39.5	46.2	30.9	-1.3
Elaborados de cacao	48.1	47.8	27.3	28.5	-0.2	-21.7	-0.6	-43.0	4.4
Derivados del petróleo ^b	5.8	5.3	4.1	6.2	7.2	-26.5	-8.6	-23.0	51.9
Productos del mar elaborados	131.0	134.0	40.0	130.0	16.7	4.0	2.3	-70.1	225.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.

^bMillones de barriles.

Cuadro 12

ECUADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1975	1980	1984	1981	1982	1983	1984
Total^a	1 988	1 465	1 716	100.0	100.0	100.0	-0.2	-11.5	-26.3	17.1
Bienes de consumo	225	284	143	13.1	11.1	8.3	-19.2	11.4	-18.2	-49.6
No duraderos	128	111	93	7.0	5.5	5.4	-15.4	23.1	-13.3	-16.2
Duraderos	96	73	50	6.1	5.6	2.9	-22.8	-2.0	-24.0	-31.5
Materias primas y bienes intermedios	944	863	983	43.8	42.9	57.3	-1.8	2.3	-8.6	13.9
Para la agricultura	60	62	83	4.8	2.6	4.8	8.6	-4.8	3.3	33.9
Para la industria	797	741	827	29.6	34.0	48.2	0.7	3.5	-7.0	11.6
Para la construcción	61	40	51	7.5	5.3	3.0	-25.0	-32.2	-34.4	27.5
Combustibles y lubricantes	26	19	22	1.9	1.0	1.3	13.0	-	-26.9	15.8
Bienes de capital	816	403	589	42.6	45.1	34.3	-2.8	38.1	-50.6	46.2
Para la agricultura	37	15	31	3.6	1.7	1.8	15.8	-15.9	-59.5	106.7
Para la industria	513	266	393	23.9	25.3	22.9	-4.0	-6.2	-48.1	47.7
Equipos de transporte	266	122	165	15.1	18.1	9.6	21.1	-46.2	-54.1	35.2

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCorresponde a permisos de importación concedidos. El total incluye importaciones no clasificadas y poco importantes.

⁷ Hay fundadas sospechas sobre la existencia de una importante subfacturación de exportaciones y sobrefacturación de importaciones. Autoridades económicas estiman que éstas podrían haber alcanzado a unos 600 millones de dólares en 1984 y han contratado los servicios de una empresa consultora extranjera para que investigue el problema y proponga medidas para solucionarlo.

Cuadro 13

ECUADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
Balance en cuenta corriente	-730	-654	-672	-1 027	-1 215	-128	-170
Balance comercial	-463	-299	-147	-304	-368	610	690
Exportaciones de bienes y servicios	1 703	2 411	2 866	2 913	2 690	2 643	2 950
Bienes fob	1 529	2 151	2 544	2 544	2 343	2 365	2 620
Servicios reales ^b	174	260	322	369	347	278	330
Transporte y seguros	49	109	113	151	139	95	105
Viajes	65	80	131	131	131	120	140
Importaciones de bienes y servicios	2 167	2 710	3 014	3 218	3 058	2 033	2 260
Bienes fob	1 704	2 097	2 242	2 362	2 181	1 408	1 580
Servicios reales ^b	463	613	772	856	877	625	680
Transporte y seguros	283	295	328	368	164	112	125
Viajes	97	156	228	250	250	152	165
Servicios de factores	-279	-356	-525	-722	-847	-738	-860
Utilidades	-116	-94	-111	-100	-80	-60	-80
Intereses recibidos	37	68	109	87	44	45	40
Intereses pagados	-176	-329	-523	-709	-811	-723	-820
Otros	-24	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	12	-	-	-	-	-	-
Balance en cuenta de capital	736	698	942	656	875	238	110
Transferencias unilaterales oficiales	29	29	30	25	20	24	20
Capital de largo plazo	782	690	763	1 077	162	1 383	330
Inversión directa	49	63	70	60	40	50	50
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-	...
Otro capital de largo plazo	733	626	693	1 017	122	1 333	...
Sector oficial ^c	352	344	609	898	-261	2 275	...
Préstamos recibidos	498	952	795	1 283	192	2 646	...
Amortizaciones	-139	-601	-176	-378	-437	-358	...
Bancos comerciales ^c	63	1	5	2	-	-7	...
Préstamos recibidos	64	2	8	7	8	-	...
Amortizaciones	-1	-1	-1	-1	-1	-1	...
Otros sectores ^c	319	281	79	117	383	-935	...
Préstamos recibidos	469	593	496	462	1 112	150	...
Amortizaciones	-88	-374	-416	-345	-728	-1 084	...
Capital de corto plazo	-120	-24	217	-360	921	-1 073	...
Sector oficial	3	9	-30	1	585	-520	...
Bancos comerciales	3	-10	-17	-5	50	7	...
Otros sectores	-126	-22	264	-356	286	-560	...
Errores y omisiones	44	3	-68	-86	-228	-96	-240
Balance global^d	5	44	270	-370	-340	110	-60
Variación total de reservas (- significa aumento)	-13	-87	-291	381	328	-127	58
Oro monetario	-	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-4	-11	1	-9	34	-	-
Posición de reserva en el FMI	-10	-2	-15	-1	29	-12	12
Activos en divisas	2	-73	-277	391	266	-328	22
Otros activos	-	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	213	25

Fuente: International Monetary Fund, *Balance of Payments Statistics*, 1984; CEPAL, sobre la base de información preliminar del Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares. ^bLos servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^cAdemás de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^dEl balance global es la suma del balance en cuenta corriente más el balance en cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variación por revalorización.

Por otra parte, durante el año se elevó la remesa de utilidades al exterior y, principalmente, el pago neto de intereses. Estos últimos aumentaron más de 13%, llegando así a 820 millones de dólares, cifra equivalente al 28% de las exportaciones totales. De esta forma, pese al superávit comercial, la cuenta corriente acusó una brecha de 170 millones de dólares, casi un tercio superior a la de 1983. Sin embargo, este déficit no es ni la séptima parte del registrado en 1981.

Junto con ampliarse el desequilibrio de la cuenta corriente, disminuyó a sólo unos 110 millones de dólares (-54%) la entrada neta de capitales, originándose un déficit de balance de pagos y una pérdida de reservas internacionales por casi 60 millones de dólares.⁸

Los fondos ingresados por transferencias y por inversión directa resultaron estimativamente similares a los del año anterior. En cambio, se calcula que bajó a la mitad, de 560 a 280 millones de dólares, lo recibido en términos netos por concepto de préstamos.

Durante el año no hubo desembolsos de crédito fresco por parte de la banca privada internacional. Los flujos recibidos se originaron en organismos internacionales, gobiernos y proveedores.

c) *El endeudamiento externo*

La deuda externa aumentó de 6 700 a 7 000 millones de dólares, esto es algo más de 4%. La merma en la entrada de crédito fresco desde 1982 ha atenuado en forma significativa el ritmo de expansión del endeudamiento externo, que llegó a superar el 25% al año en el trienio 1979-1981. (Véase el cuadro 14.)

De la deuda externa total, alrededor de 4 900 millones de dólares correspondían a fines de 1984 a obligaciones con la banca privada internacional; 1 500 millones a compromisos con organismos internacionales; y unos 600 millones de dólares a créditos otorgados por gobiernos y proveedores.

Por primera vez en muchos años se redujo levemente la relación deuda/exportaciones, que había alcanzado a 254% en 1983. Ello fue consecuencia del menor ritmo de endeudamiento y del mayor dinamismo de las exportaciones. Por otra parte, siguió haciéndose sentir el importante alivio en el servicio de la deuda, derivado de la extensión de los plazos de vencimiento. De este modo, el coeficiente servicio/exportaciones bajó a 29%, después de haber sido 100% en 1982 y 40% en 1983. Con todo, la suma de lo desembolsado por concepto de amortizaciones e intereses continuó siendo superior al flujo de crédito nuevo. El pago de intereses volvió a situarse en el rango que ha sido normal desde 1981, esto es entre 700 y 800 millones de dólares al año.

Los créditos desembolsados durante el año bajaron a la mitad y sólo una pequeña parte correspondió a recursos frescos; la mayor parte estuvo ligada al refinanciamiento de la deuda. En efecto, de los 1 425 millones de dólares desembolsados, poco más de 1 100 millones debieron destinarse al pago de amortizaciones.

Durante 1984 se renegoció con la banca privada internacional el pago de unos 900 millones de dólares que vencían en el transcurso del año. De ellos, unos 350 millones correspondían a deuda pública y 550 millones a deuda privada, de la que se había hecho cargo el Estado mediante el expediente de la "sucretización", esto es de la transformación de los compromisos contratados en moneda extranjera, en moneda nacional.

Cabe recordar que en 1983 las autoridades económicas decidieron hacerse cargo de la deuda privada externa y establecieron las condiciones para que los deudores la reembolsaran en sucres. Hasta octubre de 1984 se habían convertido deudas por 1 400 millones de dólares. El cuadro 14 muestra que a fines de año casi la totalidad de la deuda externa había pasado a ser pública. Por entonces se extendieron de 3 a 7 años los plazos de la deuda "sucretizada", se anuló la comisión por riesgo cambiario para este período adicional y se decidió mantener en 16% la tasa anual de interés.

Los 350 millones de dólares correspondientes a deuda pública fueron renegociados a 8 años, con 4 de gracia y tasas de interés de LIBOR más 1.75% o de *prime rate* más 1.5%. Por su parte, de la deuda privada asumida por el Estado, se refinanciaron 270 millones de dólares a 5 años, con intereses de LIBOR más 2.25% o de la tasa preferencial más 2.13%.

La última cuota (43 millones de dólares) del crédito contingente por unos 170 millones de dólares otorgado por el Fondo Monetario Internacional fue entregada al país recién en julio de 1984, es decir al vencimiento del convenio suscrito con aquel organismo un año antes. La firma de un nuevo

⁸ De acuerdo a información del Banco Central del Ecuador, sus reservas internacionales netas aumentaron 19 millones de dólares en 1984, debido a una disminución de las obligaciones de corto plazo.

Cuadro 14

ECUADOR: DEUDA EXTERNA

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^d
Millones de dólares						
Deuda externa total^b	3 554	4 652	5 868	6 186	6 712	6 995
Saldos^b						
Pública	2 848	3 530	4 416	4 558	6 042	6 893
Privada	706	1 122	1 452	1 625	670	102
Largo y mediano plazo	3 343	4 157	5 272	5 365	6 686	6 995
Corto plazo	211	495	596	821	26	-
Desembolsos^c	1 851	1 950	2 768	2 245	2 807	1 425
Servicio	1 606	1 422	2 222	2 696	2 972	1 962
Amortizaciones ^c	1 277	899	1 513	1 885	2 249	1 142
Intereses ^d	329	523	709	811	723	820
Deuda externa pública^b	2 848	3 530	4 416	4 558	6 042	6 893
Desembolsos ^c	1 269	1 103	1 522	903	2 672	1 425
Servicio	1 147	731	1 057	1 283	1 646	1 314
Amortizaciones ^c	906	417	598	719	1 156	574
Intereses	241	314	459	564	490	740
Porcentajes						
Relaciones						
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	147.4	162.3	201.4	230.0	254.0	237.1
Servicio/exportaciones de bienes y servicios ^d	66.6	49.6	76.3	99.5	40.1	29.1
Intereses netos ^e /exportaciones de bienes y servicios	10.8	14.4	21.4	28.5	25.7	26.4
Servicio/desembolsos ^d	86.8	72.9	80.3	120.1	105.9	137.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^a Cifras preliminares. ^b Saldos a fin de año, excluye la deuda con el Fondo Monetario Internacional. ^c Tanto los desembolsos como las amortizaciones incluyen el refinanciamiento de parte de la deuda. En 1982 se pasaron a 1983 pagos que debieron haberse hecho por 19 millones de dólares. En 1983 se renegociaron 1 910 millones de dólares y 1 100 millones en 1984. De estas dos últimas cifras 972 millones y 348 correspondían a deuda pública con la banca privada internacional; 854 y 606 millones a deuda privada de la que se hizo cargo el Estado y 86 y 150 millones a la deuda refinanciada con el Club de París. ^d El servicio excluye los montos refinanciados. ^e Se refiere a la partida correspondiente del balance de pagos.

convenio con el FMI le correspondía al gobierno que se hizo cargo del poder en agosto, materializándose el acuerdo respectivo en marzo de 1985.

El nuevo gobierno solicitó a la banca internacional un crédito de 350 millones de dólares para cubrir la brecha en el balance de pagos del país. Se consultaban 200 millones para pagar reembolsos atrasados de importaciones y 150 millones para servir el 10% de la deuda refinanciada en 1983. De acuerdo a lo previsto, ello debió haberse hecho en 4 cuotas durante 1984, pero de éstas sólo se canceló la primera. El crédito fue en definitiva otorgado en 1985.

Con el Club de París se postergó el pago de unos 150 millones de dólares, por concepto de amortizaciones que deberían haberse efectuado entre mediados de 1983 y de 1984. En abril de 1985, por otra parte, los países miembros del Club aceptaron la restructuración de la totalidad de los pagos de capital e intereses que habían vencido o vencían entre junio de 1984 y fines de 1985; del 85% de lo que se debía pagar en 1986, y del 70% de los vencimientos de 1984, lo que totalizó unos 400 millones de dólares. Cada tramo fue refinanciado a 8 años, con 4 de gracia.

El gobierno que asumió en agosto, inició de inmediato las conversaciones con el Fondo Monetario Internacional tendientes a la obtención de un nuevo préstamo contingente. En forma simultánea, entabló con la banca internacional negociaciones para el refinanciamiento de unos 4 600 millones de dólares que debían pagarse en el quinquenio 1985-1989, monto en el que estaba incluida la deuda que había sido renegociada o había quedado pendiente en 1984.

En abril de 1985 se acordó reescalonar el pago de esta deuda en 12 años, incluidos 3 de gracia, y en condiciones bastante más favorables que las pactadas hasta entonces: una tasa de interés anual del 1 3/8 más LIBOR y ningún recargo por concepto de comisión o gasto de renegociación. Los pagos se harán en proporciones crecientes, comenzando con un 2.5% del monto renegociado en 1988 y finalizando con un 17% en 1996.

La renegociación incluye aproximadamente 430 millones de dólares correspondientes a un crédito otorgado en 1983, que había sido extendido recién a 8 años, a partir de abril de 1987, con una tasa de interés de 1 5/8 más LIBOR.

El nuevo convenio con el Fondo Monetario Internacional se firmó en marzo de 1985 y se aprobó un crédito contingente de alrededor de 105 millones de dólares a desembolsar en 5 cuotas, sujetas al cumplimiento de los propósitos y metas económicas para 1985 contenidos en la carta de intenciones presentada al Fondo. La firma del convenio, posibilita el otorgamiento de un crédito de 350 millones de dólares de la banca internacional, de los cuales 200 millones se destinarían a cubrir los pagos atrasados de importaciones, y la renovación de una línea de crédito comercial de 700 millones de dólares.

d) *Política cambiaria*

El sistema de devaluaciones diarias instaurado en marzo de 1983 continuó aplicándose con ligeras variaciones hasta los primeros días de septiembre de 1984, cuando las nuevas autoridades monetarias le pusieron fin y fijaron en 66.50 sucres por dólar el tipo de cambio oficial y en 95-96.50 el precio del dólar del mercado libre del Banco Central. A partir de entonces estas dos cotizaciones comenzaron a distanciarse de la del mercado libre propiamente tal.

Cuadro 15

ECUADOR: EVOLUCION DE LOS TIPOS DE CAMBIO

Promedios anuales y trimestrales	Tipos de cambio ^a (sucres por dólar)				Indices del tipo de cambio real efectivo ^b		
	Oficial	Libre Banco Central ^c	Libre	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
1975	25.00		25.40			111.5	109.0
1980	25.00		27.78			100.0	100.0
1981	25.00		30.76			95.6	92.6
1982	30.57		51.03	29.55	30.42	97.0	96.3
1983	44.64		84.79	46.30	49.23	102.2	104.5
1984	62.26		98.69	68.47	78.78	116.1	127.1
1983							
I	36.07		72.63	36.40	37.93	98.2	99.1
II	43.46	78.80	86.36	45.13	49.37	106.0	111.5
III	47.22	89.53	94.03	49.87	53.53	101.5	104.1
IV	51.80	85.47	86.14	53.80	56.07	102.9	102.8
1984							
I	56.37	89.23	90.48	59.91	65.34	110.5	115.5
II	60.88	90.00	90.29	65.67	77.50	115.0	130.0
III	65.29	95.00	97.00	71.63	84.37	119.7	133.5
IV	66.50	96.50	116.95	76.66	87.89	119.2	129.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, *Información Estadística*; y del FMI, *Supplement of Exchange Rates e International Financial Statistics*.

^aSe refiere al tipo de compra en el caso del mercado oficial y al de venta en los del mercado libre del Banco Central y del mercado libre propiamente tal. Bajo los títulos de exportaciones e importaciones figuran los tipos de cambio medios utilizados en estas operaciones. ^bCorresponde a los índices de los tipos de cambio utilizados en las operaciones comerciales externas con respecto a moneda de países con los que Ecuador tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o importaciones, según sea el caso, hacia o desde esos países. Desde 1980 estas ponderaciones corresponden al promedio del período 1980-1983. La metodología y fuentes utilizadas en el cálculo del tipo de cambio real efectivo figuran en el apéndice técnico del *Estudio Económico de América Latina*, 1981. ^cCotización a la cual desde marzo de 1983 se compran y venden las divisas de una parte de las exportaciones e importaciones.

Entre fines de 1983 y septiembre de 1984, el tipo de cambio oficial subió 23% (de 54 a 66.50 sucres por dólar) y el libre del Banco Central 10% (de 88 a 96.50 sucres). Entretanto, la cotización del dólar en el mercado libre de cambios se incrementó 11% hasta comienzos de septiembre (de 90 a 100 sucres) y 34% hasta diciembre (121 sucres).⁹ Cabe recordar que, comparativamente, los precios internos aumentaron 25% de diciembre a diciembre. (Véanse el cuadro 15 y el gráfico 3.)

Aparte de la paulatina devaluación de la moneda que hubo entre marzo de 1983 y septiembre de 1984, durante ese período diversos bienes de importación fueron traspasados de una a otra lista, quedando afectos de este modo a un tipo de cambio más alto, hecho que en la práctica equivalía a una devaluación.

Así, a fines de enero la Junta Monetaria dispuso que el 50% de los retornos de exportaciones no petroleras se liquidara al tipo de cambio del Banco Central. A esta cotización deberían efectuarse en adelante todas las importaciones, a excepción de las más indispensables, incluidas en la lista I A, y de las de alimentos básicos y los fármacos, comprendidos en la lista I especial, las cuales continuarían adquiriéndose con dólares del área oficial. Después de las medidas adoptadas en septiembre, esta última nómina comenzó de nuevo a expandirse, hasta llegar a incluir unos 500 bienes.

Junto con esas medidas, que elevaron la cotización media de las divisas para el comercio exterior, se inició una paulatina eliminación de las restricciones que se habían aplicado a las importaciones a partir de octubre de 1982.

Como resultado de esta política, el tipo de cambio medio para las exportaciones subió 34%, de 55.60 sucres por dólar a fines de 1983 a 74.40 sucres en diciembre de 1984. En el caso de las exportaciones no petroleras, el alza fue de 60%, de 59.20 sucres por dólar a fines de 1983 a 95 sucres por dólar al término de 1984. Ello constituyó un poderoso aliciente para aumentar las exportaciones; así, las exportaciones no petroleras aumentaron 80% en los 4 últimos meses del año.

Por otra parte, las importaciones se encarecieron 50% en promedio. El tipo de cambio correspondiente subió de 58.30 a 87.60 sucres entre diciembre de 1983 e igual mes de 1984.

Se supone que el traspaso de las exportaciones no petroleras y de la mayor parte de las importaciones a un área de cambio cercana a la del mercado libre terminó en gran medida con el problema de la subfacturación de exportaciones y sobrefacturación de importaciones. Sin embargo, es posible que el rápido incremento que experimentó el dólar en el mercado libre en los últimos meses del año haya contribuido a la reaparición del problema.

Con el fin de atenuar el alza del dólar en el mercado libre, la Junta Monetaria dispuso en octubre la compra obligatoria en el Banco Central de las divisas para importar, que hasta entonces había sido posible adquirirlas en el mercado libre. Igualmente, se limitó el monto de los activos en moneda extranjera de los bancos.

Como se puede observar en el cuadro 15 y en el gráfico 3, durante 1984 hubo una notoria elevación del tipo de cambio real efectivo para las operaciones de comercio exterior. El de importaciones alcanzó su nivel máximo en septiembre (28% de incremento con respecto a fines de 1983), en tanto que el referido a las exportaciones lo lograba en noviembre (19% de aumento).¹⁰ En promedio, durante el año el tipo de cambio real efectivo aumentó 22% para las importaciones y 14% para las exportaciones, con lo tanto éstas como los productos sustitutivos de importaciones ganaron competitividad.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Evolución de los precios internos*

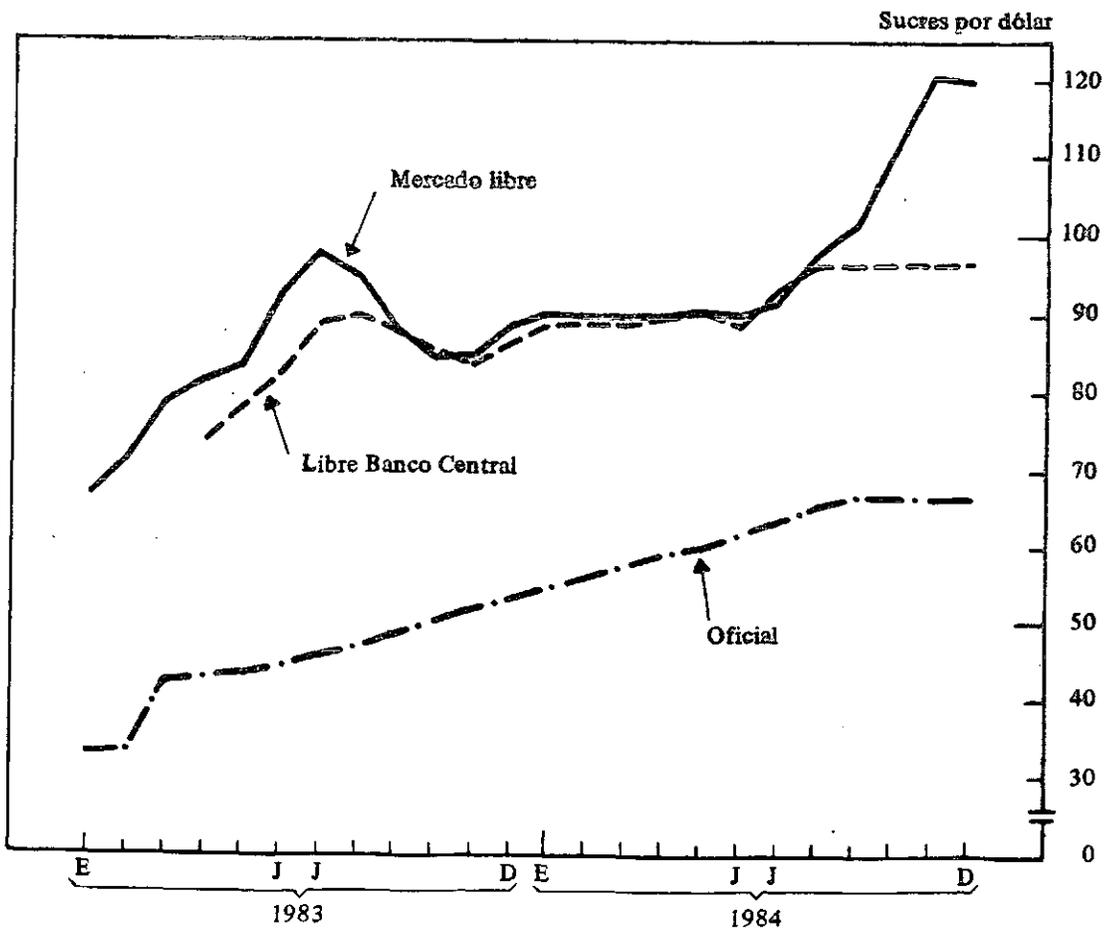
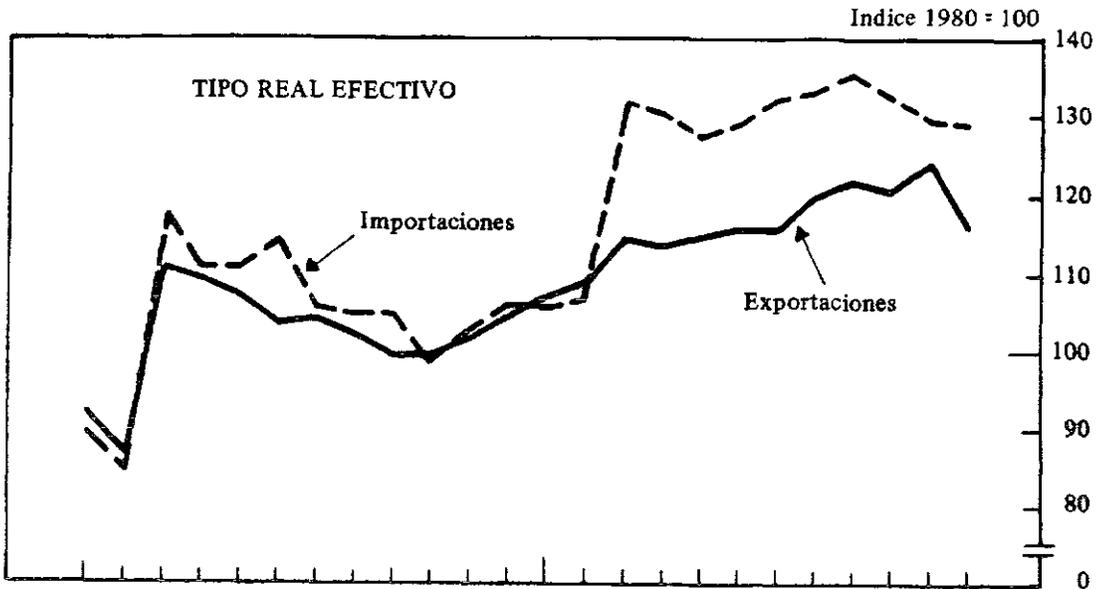
La tasa de inflación se redujo a la mitad medida de diciembre a diciembre, y a dos tercios la calculada en términos de promedios anuales. Sin embargo, los incrementos anotados en el año (25 y 31% respectivamente) fueron superiores a los que se conocían hasta 1982. (Véase el cuadro 16.)

El análisis de lo sucedido en materia inflacionaria obliga a considerar con algún detalle la evolución de los precios en 1983. El agudo desabastecimiento de alimentos y de insumos para la industria manufacturera que se produjo por entonces a consecuencia de los desastres naturales redundó en fuertes alzas. Entre mayo y julio el índice de precios de los alimentos alcanzó incrementos

⁹ El alza del dólar en el mercado libre distó de ser regular en el último tercio del año. El 6 de noviembre, por ejemplo alcanzó su cotización máxima de 127 sucres por dólar.

¹⁰ No obstante que el tipo de cambio quedó fijo en septiembre, su valor medio continuó subiendo hasta diciembre. Ello obedeció al fuerte impulso que adquirieron en esos meses las exportaciones no petroleras, afectas a un tipo de cambio de 95 sucres por dólar.

Gráfico 3
 ECUADOR: TIPOS DE CAMBIO



Cuadro 16

ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR^a

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Variación de diciembre a diciembre							
Indice de precios al consumidor	11.7	9.0	14.5	17.2	24.4	52.5	25.1
Alimentos	10.6	7.0	12.3	16.8	26.3	86.1	27.1
Variación de media anual							
Indice de precios al consumidor	11.7	10.3	13.0	16.0	16.3	48.4	31.2
Alimentos	10.2	10.0	11.0	13.9	17.1	77.9	37.0

Fuente: Banco Central del Ecuador e Instituto Nacional de Estadística y Censos.

^aHasta 1980, corresponde al índice de precios al consumidor de Quito. A partir de 1981, se trata del índice de precios al consumidor nacional, área urbana.

mensuales del orden del 9%. Sin embargo, a partir de ese mes, la tasa mensual descendió en forma acelerada y en noviembre y diciembre no acusó mayor variación, al tiempo que la correspondiente a alimentos se tornaba negativa. (Véase el gráfico 4.) Ello se debió, principalmente, a la normalización de la oferta agrícola y pesquera.

En los primeros 4 meses de 1984 el ritmo de incremento de los precios adquirió nuevamente cierto impulso (2.3% por mes), debido a que las disposiciones cambiarias adoptadas a principios de año encarecieron la importación de numerosos productos que habían pasado a quedar afectos a un tipo de cambio más alto.

Luego de disminuir entre mayo y septiembre, el ritmo de la inflación se elevó en octubre y noviembre. Ello obedeció en medida importante a la rápida alza del dólar en el mercado libre. Además, una gran cantidad de productos de exportación e importación había sido traspasada en septiembre desde el área oficial (66.50 sucres por dólar) a la de intervención del Banco Central, de un dólar más caro.

Por otra parte, las nuevas autoridades comenzaron a materializar su política de liberación de precios reales y de eliminación de subsidios. El número de los productos básicos sujetos a fijación y control de precios máximos al consumidor fue reducido a sólo 6, en tanto se ampliaba a 21 el número de los productos adscritos a precios de sustentación para el productor.¹¹

Otros factores que contribuyeron a la elevación de los precios internos en 1984 fueron el aumento de la tasa de interés y la mayor liquidez monetaria que hubo en la segunda mitad del año.

b) *Las remuneraciones*

El salario mínimo vital de 5 600 sucres vigente desde mediados de 1983 fue reajustado a 6 600 sucres en enero de 1984, nivel en el que se mantuvo durante todo el año. En promedio él fue 29% mayor que en 1983, con lo cual experimentó un leve deterioro real (-1%). Así, desde 1980, el salario real se ha reducido en un tercio. (Véase el cuadro 17.)

Mucho mayores fueron las mermas que en 1984 sufrieron en términos reales las remuneraciones de otros asalariados que también son fijadas por la autoridad. Así, los salarios mínimos de los trabajadores artesanales y de las empleadas domésticas declinaron 7% y alrededor de 5% las que tienen derecho a percibir los trabajadores agrícolas de la sierra y de la costa. En cambio, las remuneraciones mínimas de los trabajadores de la pequeña industria y los asalariados agrícolas de la región oriental aumentaron poco más de 2 y de 7% respectivamente.

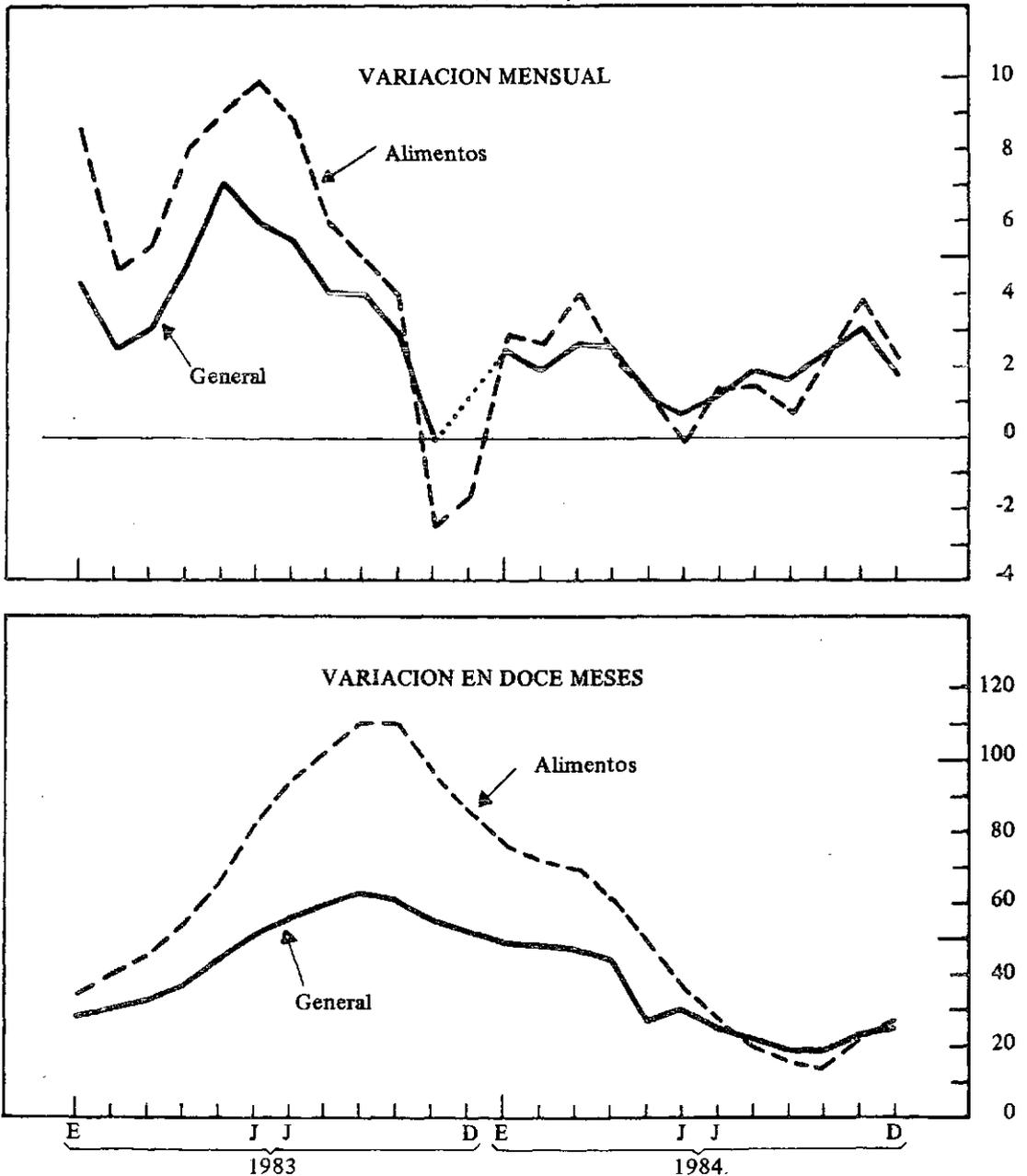
Al considerarse las gratificaciones y bonificaciones que complementan las remuneraciones bajas, el salario mínimo alcanzó a poco más de 10 600 sucres. Este ingreso global aumentó así en 1984 en una proporción similar al salario mínimo, habiendo experimentado desde 1980 un deterioro real de 20%.¹²

¹¹ La fuerte alza de los precios de los combustibles decretada a fines de 1984 influyó en la variación del índice de precios de enero de 1985, que subió 6.5%

¹² Desde principios de noviembre de 1983, las gratificaciones anuales corresponden a tres sueldos mínimos mensuales, más el 100% de un sueldo hasta 6 000 sucres y el 40% del excedente. Además, se paga una bonificación complementaria anual de un sueldo mínimo mensual; otra por costo de vida de 1 050 sucres mensuales; y una tercera para gastos de transporte, la cual en septiembre subió de 240 a 320 sucres mensuales.

Desde hace varios años vienen funcionando las denominadas Comisiones Salariales, constituidas por representantes de los trabajadores, de los patrones y del gobierno, cuya función consiste en establecer las escalas de remuneraciones para diversas actividades. En 1984 funcionaron 98 comisiones, las cuales, sin embargo, regularon los salarios de un porcentaje relativamente bajo de los trabajadores.

Gráfico 4
ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
(Porcentajes)



Cuadro 17

ECUADOR: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS MENSUALES

	Suces corrientes y constantes de 1980 ^a				Tasas de crecimiento				
	1981	1982	1983	1984	1980	1981	1982	1983	1984
Trabajadores en general									
Nominal	4 000	4 100	5 100	6 600	100.0	-	2.5	24.4	29.4
Real	3 448	3 039	2 547	2 513	77.0	-13.8	-11.9	-16.2	-1.3
Agrícolas de la sierra									
Nominal	2 500	2 617	3 550	4 400	85.2	-	4.7	35.7	23.9
Real	2 155	1 940	1 773	1 675	63.9	-13.8	-10.0	-8.6	-5.5
Agrícolas de la costa									
Nominal	3 000	3 100	4 000	5 000	100.0	-	3.3	29.0	25.0
Real	2 586	2 298	1 998	1 904	77.0	-13.8	-11.1	-13.1	-4.7
Agrícolas del oriente									
Nominal	2 500	2 617	3 550	5 000	66.7	-	4.7	35.7	40.8
Real	2 155	1 940	1 773	1 904	47.5	-13.8	-10.0	-8.6	7.4
Pequeña industria									
Nominal	3 000	3 100	3 750	5 000	...	-	3.3	21.0	33.3
Real	2 586	2 298	1 873	1 904	...	-13.8	-11.1	-18.5	1.7
Artesanales									
Nominal	2 800	2 900	3 775	4 600	80.6	-	3.6	30.2	21.9
Real	2 414	2 150	1 886	1 751	59.9	-13.8	-10.9	-12.3	-7.2
Trabajadoras domésticas									
Nominal	1 500	1 617	2 450	3 000	66.7	-	7.8	51.5	22.4
Real	1 293	1 199	1 224	1 142	47.4	-13.8	-7.3	2.1	-6.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^aLos salarios reales están expresados en suces de 1980 y fueron calculados deflacionando los salarios nominales por el índice de precios al consumidor, nacional urbano.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La evolución monetaria*

A diferencia de lo sucedido en el período 1981-1983 y, principalmente, en el último de esos años, la expansión del dinero superó ampliamente el incremento de los precios. Sin embargo, ella fue bastante irregular, con fuertes aumentos en julio, septiembre y, sobre todo, en diciembre, mes en que excedió el 14%. Así, los medios de pagos aumentaron en promedio sólo 28% durante 1984, incremento bastante inferior al del producto interno bruto valorado a precios corrientes, que fue del orden del 35%. Principalmente en la primera mitad del año hubo una manifiesta falta de liquidez y la velocidad de circulación, que ya había sido alta en 1983, se elevó todavía más. (Véase el cuadro 18.)

Hasta mediados de año, las autoridades monetarias pusieron especial énfasis en contener todo exceso de expansión del circulante que pudiese estimular la elevación de los precios o el alza del dólar en el mercado libre. En ese período el monto del dinero prácticamente no aumentó (1% entre diciembre de 1983 y junio de 1984), en tanto que en la segunda mitad del año lo hizo en 40%. En alguna medida ello debe haber contribuido al fuerte repunte que exhibió la cotización del dólar en el mercado libre a partir de agosto.

Diversas medidas adoptadas en los últimos meses de 1984 contribuyeron a absorber el exceso de liquidez. El encaje bancario fue elevado de 20 a 22%. En igual sentido jugó la norma en virtud de la cual los importadores quedaron obligados a pagar la mercadería importada antes de retirarla de aduana.

Asimismo, en dos ocasiones durante el año fueron alzadas las tasas de interés. En junio, de 19 a 21% las activas de corto plazo y de 16 a 18% las pasivas; y a comienzos de diciembre, dos puntos más, de 21 a 23% las activas y de 18 a 20% las pasivas. Además, en diciembre se dejó flotar la tasa de rentabilidad de las pólizas de acumulación y de los certificados financieros de más de un millón de sucres y plazos mínimos de 90 días para las primeras y 270 días para los segundos.

Las tasas de interés, en especial las de corto plazo, continuaron, pese a todo siendo francamente negativas en términos reales. Aparte que los efectos del alza de diciembre deberían manifestarse recién en 1985, los depósitos de ahorro y a plazo, el cuasidinero, experimentaron un notable aumento, que ayudó a morigerar la expansión de la oferta monetaria. (Véase el cuadro 19.)

La expansión del crédito interno, del orden del 45%, fue la variable que impulsó la creación de dinero. El 90% del crédito fue destinado al sector privado, para el cual sus disponibilidades aumentaron 47%. El crédito neto, dirigido al gobierno, continuó presentando saldos negativos, que esta vez más que triplicaron los del año precedente. Ello tuvo su origen en una ligera disminución del crédito bruto y en un aumento de los depósitos del gobierno en el Banco Central.

Cuadro 18

ECUADOR: INDICADORES MONETARIOS

	Saldos a fines de año (miles de millones de sucres)				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 ^a	1981	1982	1983	1984 ^a
Base monetaria	35.9	39.0	48.2	68.4	6.5	8.6	23.6	41.9
Dinero (M ₁)	61.8	73.1	95.1	134.3	15.3	18.3	30.1	41.2
Cuasidinero	13.9	20.5	22.9	41.7	10.4	47.5	11.6	82.3
Dinero más cuasidinero (M ₂)	75.7	93.6	118.0	172.5	14.4	23.7	26.0	46.2
Crédito interno	76.8	106.7	169.8	246.0	30.4	38.8	59.2	44.9
Gobierno central y locales (neto)	-7.8	-2.7	-11.1	-36.0	109.5	-65.6	313.5	225.0
Sector privado	72.2	94.3	151.0	222.0	33.1	30.7	60.0	47.1
Instituciones financieras	12.3	15.0	29.9	60.0	46.7	22.0	99.5	100.7
Reservas internacionales netas	15.8	9.5	15.1	12.7	-31.2	-39.7	58.7	-16.0
	Coefficientes^b							
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /Base monetaria	1.68	1.90	1.96	1.91				
M ₂ /Base monetaria	2.08	2.41	2.40	2.50				
Velocidad de circulación	6.27	6.15	6.69	7.03				

Fuente: Banco Central del Ecuador, *Análisis Económico coyuntural*, enero de 1985, *Información Estadística*, varios números; Fondo Monetario Internacional, *Anuario de Estadísticas Financieras*, varios números.

^aCifras preliminares.

^bCalculados sobre la base de promedios anuales.

Cuadro 19

ECUADOR: TASAS DE INTERES BANCARIO DE CORTO PLAZO

	1980	1981	1982	1983	1984
Nominales					
Activas	12.0	12.0	15.0	16.4	20.2
Pasivas	6.0	7.6	12.0	13.4	17.2
Reales					
Activas	-0.9	-3.4	-1.1	-21.6	-8.4
Pasivas	-6.2	-7.2	-3.7	-23.6	-10.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información proporcionada por el Banco Central del Ecuador.

Cuadro 20

ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTARIOS DEL GOBIERNO

	Millones de sucres				Tasas de crecimiento				
	1981	1982	1983	1984 ^a	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
1. Ingresos totales ^b	39 297	44 889	60 187	101 610	63.0	4.4	14.2	34.1	68.8
Ingresos corrientes	40 510	46 680	60 850	101 700	62.3	5.2	15.2	30.4	67.1
Tradicional	25 379	25 735	31 900	48 600	23.5	6.1	1.4	24.0	52.4
Tributarios	23 744	24 433	30 519	46 610	21.7	5.8	2.9	24.9	52.7
Directos	6 137	6 101	7 153	9 428	22.2	46.9	-0.6	17.2	31.8
Indirectos	8 098	9 856	12 733	20 532	32.0	-6.0	21.7	29.2	61.3
Comercio exterior	9 509	8 476	10 633	16 650	-13.5	-1.5	-10.9	25.4	56.6
Otros ingresos	1 635	1 302	1 381	1 990	58.6	11.2	-20.4	6.1	44.1
Del petróleo	15 131	20 945	28 950	51 200	227.1	6.3	38.4	38.2	76.9
Transferencias	-	-	-	1 900	-	-	-	-	-
2. Gastos totales	59 395	66 536	74 234	116 374	68.7	24.9	12.0	11.6	56.8
3. Déficit (1-2)	-20 098	-21 647	-14 047	-14 764	94.3	102.5	7.7	-35.1	5.1
4. Financiamiento	16 838	21 647	14 047	-236					
Endeudamiento neto	8 301	19 543	13 900	-3 648					
Externo	7 658	9 988	-2 266	-8 837					
Interno	643	9 555	16 166	5 189					
Utilización de recursos especiales	9 757	1 823	-	-					
Saldo de caja ^c	-1 220	281	147	3 412					
Diferencia (3 - 4) ^d	3 260	-	-	15 000					

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aProyecciones basadas en información de 9 meses.^bIngresos totales netos. Se han deducido los impuestos pagados con certificados de^cabono tributario y bonos de la reforma agraria.^dUtilización o acumulación neta de fondos durante el ejercicio, según sea el saldo positivo

o negativo.

^ePagos diferidos al próximo año, menos pagos efectuados correspondientes a gastos del año anterior.

En el período enero-noviembre el sistema bancario otorgó créditos por un monto 43% superior al registrado en igual período de 1983. Solamente el crédito destinado a la agricultura, que representa apenas un séptimo del total, aumentó en una tasa parecida. Los flujos destinados a la industria y al comercio (31 y 25% del total) lo hicieron a ritmos más pausados.

b) Los ingresos y gastos del gobierno

En materia fiscal, el gobierno que asumió en agosto señaló en lo fundamental su coincidencia con los lineamientos de la política en aplicación desde 1982 y que habían permitido mejorar la situación presupuestaria del sector público y disminuir la relación déficit fiscal-producto interno bruto. Se imprimió sí un mayor énfasis en el empeño de reducir la participación del Estado en actividades económicas que puedan ser asumidas por el sector privado. Asimismo, se manifestó la conveniencia de seguir elevando los precios y las tarifas reales de las empresas públicas, a fin de rebajar sus pérdidas y los cuantiosos subsidios estatales.

En 1984 los gastos del gobierno volvieron a crecer significativamente: alrededor de 57%, esto es 20% en términos reales. Los ingresos nominales, por su parte, aumentaron todavía más (69%), impulsados por una notable expansión de los aportes de la industria petrolera. De todos modos, hubo un ligero incremento del déficit fiscal, aunque su significación respecto del producto interno bruto, que resultó inferior a 2%, disminuyó por tercer año consecutivo. El déficit del sector público representó asimismo una proporción del producto interno bruto (2.5%) inferior a la de 1983 (3.8%). (Véase el cuadro 20.)

Los antecedentes preliminares disponibles sobre el gobierno central muestran que hubo un incremento extraordinario (80%) de la inversión real, atribuible a las faenas que se emprendieron

para la rehabilitación de la infraestructura vial, portuaria, ferroviaria, de edificios y viviendas, etc., destruida durante el invierno 1982-1983. A ello habría que agregar la continuación de las obras relacionadas con el proyecto Daule-Peripá, con la construcción de la central hidroeléctrica Agoyán y con la del sistema nacional interconectado de electricidad.

Los gastos en remuneraciones aumentaron alrededor de 54%, debido al mejoramiento decretado a comienzos de 1984 y a la reasignación de puestos. Por otra parte, el pago de intereses de la deuda pública aumentó 44%.

Los aportes de la industria petrolera superaron por primera vez los ingresos presupuestarios tradicionales. Los importantes incrementos en los niveles de extracción de petróleo, refinación e hidrocarburos exportados determinaron un aumento de las rentas petroleras del orden del 77%. El alza de los precios de los combustibles ocurrió a fines de año y no alcanzó a ejercer mayor influencia en este aspecto.

Los ingresos tradicionales y en particular los tributarios, aumentaron 53%. Los mayores incrementos los anotaron los impuestos indirectos y los gravámenes a las importaciones; los impuestos a la renta aumentaron sólo en un porcentaje parecido al de los precios internos, pero bastante superior al de los dos años anteriores.

A la mayor recaudación de impuestos indirectos contribuyeron el alza de 5 a 6% del gravamen a las transacciones mercantiles y las mayores tasas aplicadas a la cerveza. En el caso de los impuestos a las importaciones, influyó tanto la elevación de las importaciones de bienes como el aumento del tipo de cambio.

Los pagos por amortización de la deuda subieron 6 200 millones de sucres a 14 000 millones, sobrepasando así el desembolso de créditos. De esa manera el déficit fiscal aumentó unos 15 000 millones de sucres, que hubo que transferir al ejercicio siguiente.

