

18307.21
(045311)
c.2

**CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA - CELADE-
PROGRAMA GLOBAL DE FORMACION EN POBLACION Y DESARROLLO**

**"CARACTERISTICAS DE LA POBLACION MIGRANTE DEL
DISTRITO DE SAN MIGUELITO". - PROVINCIA DE PANAMA.-**

**NORHALA OFELIA UNGO MONTENEGRO
PANAMA**

**TUTORA
SUSANA SCHKOLNIK**

SANTIAGO, DICIEMBRE DE 1994.

**CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA**

AGRADECIMIENTO

Un agradecimiento en especial a Susana Shkolnik por su sabia dirección y la paciencia en la realización del trabajo.

DEDICATORIA

A mi mamá, Julia Isaura, este y todos los logros de ahora y siempre. Y a todos mis hermanos por su apoyo y confianza.

Noris

INDICE

Introducción

Antecedentes

Presentación del Distrito de San Miguelito

Justificación

Marco de Referencia

Planteamiento del Problema

Objetivos

- General y Específico

Consideraciones Metodológicas y Fuente de Datos

Alcance y Limitaciones del Estudio

Resultados y Análisis de los Datos

I. Lugar de Procedencia y Característica de los Migrantes

II. Comparación entre Migrantes y No Migrantes

1) Distribución por Edad

2) Distribución por Sexo

3) Estado Conyugal

4) Jefatura de Hogar

5) Nivel Educativo

- 6) *Características Económicas y Categoría de Ocupación*
- 7) *Condiciones de las Viviendas y Servicios Básicos*

Conclusiones

Comentario Final

Bibliografía

Anexo

INTRODUCCION

La República de Panamá está situada en el Istmo Centroamericano, limitando al Norte con el Mar Caribe, al Sur con el Océano Pacífico, al Este con Colombia y al Oeste con Costa Rica, con una superficie de 77,082 kms², registrando según el último censo Nacional de Población y Vivienda una población de 2,329,329 habitantes, con una densidad de 31 habitantes por kilómetro cuadrado.

De acuerdo con la división político-administrativa vigente a la fecha del último censo, al territorio nacional lo constituyen nueve provincias y dos comarcas indígenas (Kuna Yala y Emberá, ésta última creada recientemente). Las primeras, que son Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Darién, Herrera, Los Santos, Panamá y Veraguas, representan la principal división política del país y se subdividen a su vez en distritos y corregimientos, los que suman 65 y 485, respectivamente.

Esta fué la situación de la migración rural hacia las áreas urbanas de la provincia de Panamá, que fué en los años 1950-1980 aproximadamente del tipo "invasión" (factores físicos, sociales, y económicos), que implica riesgo, "hardship", o "pioneering", y fué predominantemente masculina. La migración bajo esas condiciones también fué selectiva para adultos jóvenes y personas solteras, viudas o divorciadas.

Se supone que en la primera fase de urbanización, en una nación en proceso de desarrollo económico, los centros urbanos son invadidos primeramente por los jóvenes sin compromiso desde las áreas rurales, para más tarde serán seguidos por los migrantes femeninos desde las mismas áreas.

Dado que la migración interna ha sido y es un tema de gran importancia para Panamá se ha propuesto en este trabajo seleccionar uno de los distritos del país caracterizado por importantes movimientos migratorios internos.

El Distrito seleccionado para este estudio es el Distrito de San Miguelito, que forma parte

de la Región Metropolitana (RM) conformada por las Provincias de Panamá y Colón creado para responder al movimiento de la población hacia ésta (y hasta hace poco denominado Distrito Especial de San Miguelito).

El tema de este trabajo, no es estimar el saldo migratorio del distrito de San Miguelito así como, tampoco los motivos de la migración, sino caracterizar el perfil del migrante de las diferentes provincias del país hacia la Provincia de Panamá, concentrados en este distrito. Para de alguna manera conocer su situación actual, y a grandes rasgos sus condiciones de vida.

En la primera parte del trabajo presentamos los antecedentes del distrito de San Miguelito, el planteamiento del problema, los objetivos del estudio y la metodología que usamos para analizar la información. Asimismo los alcances y las limitaciones para realizar este trabajo. En el capítulo de resultados y análisis damos a conocer las características de la población del distrito y un acercamiento a su realidad y entorno. Por último las conclusiones a que llegamos en base a los resultados y un comentario final.

ANTECEDENTES

Diversos son los factores de tipo social, económico, cultural y demográfico que impulsan a la población a migrar entre las regiones de un mismo país y de igual manera hacia otros países en busca de mejores condiciones de vida. Estos movimientos reconocen causas y consecuencias tanto en los lugares de origen como en los de destino, con aspectos positivos y negativos, para ambos lugares mencionados. Además de analizar causas y consecuencias; es imprescindible conocer las características de los migrantes con el fin de que los lugares receptores de esta población puedan diseñar políticas específicas encaminadas a solucionar los problemas que ello conlleva.

Al hacer referencia a la distribución de espacial de Panamá se tiene que tomar en cuenta que este país tiene una alta concentración urbana y una gran dispersión rural. "En la última década, los sectores de más rápido crecimiento en la economía han sido los sectores de servicios prestados a la Zona del Canal, turismo, Zona Libre, banca y otros servicios financieros, transporte, almacenaje e industria manufacturera, localizados de preferencia en el Area Metropolitana. En cambio los sectores cuya actividad está extendida por todo el país, tales como la agricultura, ganadería y silvicultura han tenido un impulso de desarrollo, que se ha dado en Panamá como consecuencia de su posición geográfica y de las oportunidades así generadas, han continuado teniendo un impacto concentrado en una región territorialmente reducida"¹.

Este acelerado crecimiento urbano de la Ciudad de Panamá constituye una atracción para la población de los distintos lugares y provincias del país. El Distrito de San Miguelito ha sido el principal receptor de población procedentes de estos lugares antes mencionados y fué como creado un distrito "especial", precisamente para reducir la presión poblacional sobre el area metropolitana.

¹ Estrategia para el Desarrollo Nacional 1970-1980 (documento MIPPE)

Esto se ha reflejado en ciertas características que lo convierten en un distrito muy heterogéneo: entre estas sería la interrelación de distintos grupos sociales, el tamaño de la vivienda, el acceso a servicios básicos y finalmente el nivel de escolaridad alcanzado por los habitantes.

La importancia de San Miguelito, para este estudio, con una población de 243,025 habitantes según el Censo 1990 y una densidad poblacional de 4,765 habs/km²; es el distrito que presenta mayor cantidad de migrantes, con el 16.6% (46.5% de hombres y 53.5% de mujeres), respecto a 243,025 que es la población total del distrito.

Para cubrir las demandas de esta población en crecimiento, desde 1970 el gobierno creó colegios, clínicas y actualmente el distrito cuenta con 36 escuelas públicas a nivel primario, y 10 centros de enseñanza secundaria; 2 policlínicas y 8 centros de salud; y 28 instituciones públicas.

Presentación del Distrito de San Miguelito

Para comprender el surgimiento del Distrito de San Miguelito se hace necesario contextualizar sus inicios, pues se remontan a nuestros primeros años de República, donde Panamá, al igual que otros países de América Latina se encontró inmerso en el proceso de dominación económica que se desarrollaba de acuerdo al Plan Continental de Penetración del capitalismo norteamericano, que bajo la política del "big stick" o "gran garrote" se dio a comienzos de siglo. Este hecho se concretó con la firma del tratado para la construcción del Canal- Convención del Canal Istmico entre Panamá y los Estados Unidos- en 1904, fenómeno cuyo efecto presentó diversas fases en el proceso de desarrollo de la nación panameña y en particular en lo que es hoy el distrito.

Sin lugar a duda, el fenómeno característico de la época fue la migración, cuando desde el interior del país se produjo un movimiento de población hacia la ciudad para participar en la construcción del canal a desnivel, como fuerza de trabajo única alternativa ante los bajos salarios en el campo, el problema de la tenencia de la tierra, y la falta de servicios públicos. entre otros factores determinantes. En suma, podríamos señalar que el salido de dicha

migración fué la concentración de trabajadores asalariados en la urbe con sus consecuencias previsibles: el agravamiento de la crisis habitacional, la agudización de la crisis laboral, el aumento del proceso de marginación y el crecimiento de los sectores populares.

Así, en un primer momento y a raíz del exceso de concentración de población en la ciudad, se reubica a una parte de los moradores campesinos que residían en las áreas destinadas a la construcción del canal, en las afueras de la Metrópoli. Esto generó la localidad que posteriormente se conocerá como San Miguelito alrededor de los años 1920.

*En un segundo momento, este fenómeno social de concentración urbana y la eliminación de caserones de madera construidos para los trabajadores desde la construcción del canal, generó una crisis habitacional que dio origen a las luchas **inquiliniarias** de los años 1925-1932 ocasionadas, entre otras causas, por el aumento de alquileres en un 50%. Hecho que no se puede desvincular de la crisis general que afectó al capitalismo a nivel mundial, de ahí que se genera un nuevo contingente de pobladores que se ubicaron en las afueras de la ciudad.*

Un tercer momento, y período definitorio en la conformación de San Miguelito, lo constituyó los efectos que para Panamá significó la Segunda Guerra Mundial, los cuales en una economía dependiente y de servicio girando en torno a las actividades del canal interoceánico y a los intereses extranjeros, van a generar nuevamente un crecimiento demográfico proveniente del interior del país que se da cita en la ciudad atraídos por las posibilidades de trabajo que presentaba el cierto auge económico en torno al área de tránsito. Debido a que desde los albores, como señalan las memorias del Instituto de Vivienda y Urbanismo, (IVU) de 1965,

"... de la II Guerra Mundial se nota un estado de alerta en la Zona del Canal y se inician los trabajos para comenzar el tercer juego de esclusas que ensancharía el canal ..."

Esta situación dio lugar a un mayor incremento de las migraciones internas hacia las zonas rurales próximas a la ciudad de Panamá y, en consecuencia, a los primeros conflictos alrededor de ésta. Cabe señalar que esta área, aún sin nombre, registraba 32,385 kms² en total

y la conformaban 8 fincas; Santa Elena, Pan de Azúcar Adentro, la de los Cáceres, San Miguel de Adentro, La Pulida, Juan Díaz de Pacora, Lucha Franco y Matías Hernández.

Era natural que después del período de post-guerra y del espejismo del auge económico producido por la guerra -por así decirlo- diera como saldo la agudización del estado de miseria de las grandes mayorías. De ahí que no se hiciera esperar el incremento de las llamadas "invasiones" de los terrenos sin uso, y así como la defensa de los propietarios de los mismos que, por el hecho de heredarlos, establecían las primeras barreras, al ver confrontados y amenazados sus intereses particulares ante las necesidades objetivas, de techo y tierra, de innumerables familias de bajos recursos, que se veían cada vez más desposeídas de sus bienes y derechos elementales.

Según entrevistas realizadas a algunos de los primeros pobladores, este período de enfrentamientos entre los primeros pobladores y los trabajadores del canal que llegarían después se caracterizó, por un lado, por el incremento de nuevas tomas de tierras, y por el otro, por la negativa cada vez más violenta "de los propietarios". La marcada confrontación de estos intereses claramente contrapuestos, generó los movimientos espontáneos por la necesidad de defender de forma organizada sus derechos, nuevamente amenazados, de vivienda, tierra, electricidad, agua y educación entre otros.

Estas luchas marcaron las pautas y significación de lo que posteriormente fué la vida y trayectoria de San Miguelito. Cabe mencionar el hecho casual y reivindicativo del nombre "ya no de finca", como señalaron sus moradores, sino de una comunidad pequeña en crecimiento, que desde el 10 de enero de 1952 deciden denominar San Miguelito.

Como una expresión de la voluntad de desarrollo se crearon organizaciones tales como: La Sociedad de San Miguelito Unido, La Sociedad de Moradores y Agricultores de San Miguelito, La Sociedad Pro-Mejoras de San Isidro, La Sociedad Pro-Mejoras de Pan de Azúcar, el Sindicato Agrícola de San José, entre otras.

Durante el período de organización y crecimiento continuo de la población en el área, se constituye en primera instancia el Regimiento de San Miguelito, como parte del

corregimiento de Pueblo Nuevo en 1955, fungiendo como primer regidor el Sr. Carlos Alvarado. Posteriormente, el 23 de junio de 1960 se crea el corregimiento mediante acuerdo N° 70 del Consejo Municipal de Panamá nombrándose como primer corregidor el Sr. Camilo Sáenz.

La conformación del corregimiento de San Miguelito y sus autoridades no consiguen detener los continuos movimientos de nuevos pobladores al área que buscaban un techo, ni mucho menos la tendencia organizativa y la combatividad de estos pobladores quienes se plantearon nuevos retos al encontrarse con la ingerencia indirecta del gobierno.

A partir de 1969, cuando el nuevo régimen empezó a caracterizarse por la implementación de medidas reformistas y hacerse de un apoyo social, es que se dan varias conversaciones con el General Torrijos y otros sectores con respecto al Plan de San Miguelito (creado en 1967 por El Movimiento de Unificación Nacional, Desarrollo y Orientación, MUNDO).

*Es precisamente en la segunda etapa del Plan de San Miguelito denominada "Permanente" con que inicia la década (1969), momento en que el corregimiento de San Miguelito, por su organización político administrativa, se legitima al convertirse en **Distrito Especial de la República de Panamá**, bajo el decreto N° 258 del 30 de julio de 1970. Esta organización se plasma aún más con la escogencia, mediante elecciones populares del 16 de agosto de 1970, de los representantes de los 68 sectores que conformaban al distrito; con la adopción y aprobación de los símbolos que distinguirían al distrito, desde el 1 de septiembre de ese año; y la designación de la dirección administrativa que guiaría los pasos del recién creado distrito.*

La Asamblea Legislativa le eliminó la categoría de "Especial" con que era denominado el distrito, ya que éste participó para las elecciones del 6 de agosto de 1972 con una nueva estructuración política, la de cinco corregimientos Amelia Denis de Icaza, Belisario Porras, José Domingo Espinar, Mateo Iturralde y Victoriano Lorenzo.

Cabe mencionar que, las características de los primeros migrantes que mencionamos en la conformación histórica de San Miguelito como Distrito han cambiado en todos los aspectos

o componentes que estudiamos básicamente por el tiempo transcurrido y los cambios operados en la misma Ciudad de Panamá (económicos, relativos al Canal, sociales, educación y salud y culturales) pero han influido lo suficiente para analizar las características principales de los migrantes actuales (1985-) período antes y después del censo.

JUSTIFICACIÓN

La primera migración interna de distintos áreas del país (distrito y provincias tanto rurales como urbanas) ha sido histórica y voluminosa y ésta se ha concentrado en el Distrito de San Miguelito.

La migración hacia la Provincia de Panamá se ha convertido, por consiguiente en la "migración hacia el Distrito de San Miguelito", agrupando dentro de todos los distritos de la Provincia de Panamá la mayor cantidad de migrantes. Y como no se han realizado estudios referentes al tema, sin embargo, algunos sectores han formulado conjeturas, acerca de la población migrante acerca de su magnitud, cuál es su nivel de escolaridad y su participación en la actividad económica, ni de otras características que muestren el perfil del migrante en el distrito.

Debido, entonces, a que no se conocen los rasgos generales o características actuales del migrante residente en el Distrito, ha surgido nuestra inquietud de cuantificar y analizar las características más importantes de los migrantes más recientes (de los últimos 5 años) y compararlas con las de la población no migrante.

Sin un perfil de los migrantes, no se logran diseñar políticas, programas y proyectos que hagan posible su cambio, adaptación al nuevo medio y el desenvolvimiento de ellos en la sociedad.

MARCO DE REFERENCIA

Hay tres etapas históricas en la migración rural-urbana, según D.J. Bogue en los Estados Unidos, que podrían hacerse extensivas para describir las experiencias en otros países, en el transcurso de su desarrollo histórico, o en su momento determinado, si se efectúa una comparación entre ellos consideramos que las diferentes formas migratorias observadas pueden estar relacionadas con sus respectivos niveles de desarrollo económico. Se ha detectado que emigran más hombres que mujeres, la migración es estacional, y la residencia en el lugar de destino dura sólo un año o dos.

Durante la segunda etapa en cambio, emigran más familias, y un mayor número de migrantes pretende permanecer por varios años o hasta que jubilen o, también, indefinidamente. Finalmente, durante la tercera etapa, se ha observado que emigran más mujeres. Dentro de este esquema podría decirse que América Latina se encuentra en general en la tercera etapa².

Por otra parte Cardona³ ha señalado que uno de los aspectos más sobresalientes del cambio social, en los últimos años, en casi todas las naciones de América Latina, ha sido la fuerte y sostenida migración hacia las grandes ciudades. Dado que América latina, fuera de estas grandes ciudades, es predominantemente rural y agrícola, existe la creencia popular de que aquellos de origen rural que migran con baja educación y sin capacitación, constituyen una mayoría en las corrientes migratorias hacia las metrópolis.

El destacado aumento de "cordones de miseria" alrededor de las grandes ciudades ha sustentado esta conclusión. Sin embargo, los pocos estudios detallados sobre las características de los migrantes, revelan que en algunas ciudades esta es una percepción distorsionada, ya que la mayoría de las naciones latinoamericanas tienen pueblos y ciudades de tamaño intermedio

² Extraído de Migración Femenina en América Latina: Factores Determinantes, Charlotte Elton, CELADE, 1978.

³ Las Migraciones Internas, Ramiro Cardona G., Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, Colombia, 1969.

de las cuales pueden provenir migrantes capacitados".

Aún cuando no hay información específica previa sobre los migrantes actuales a San Miguelito, en este trabajo se ha supuesto, de manera general, que aquellos que migran lo hacen fundamentalmente por carecer de condiciones socioeconómicas adecuadas en su lugar de origen y, por lo tanto, seguramente presentarán indicadores más desfavorables que la población no migrante. En este sentido, se han formulado las siguientes hipótesis:

- Los hombres migrantes presentan un bajo nivel educativo en comparación con los hombres no migrantes.

- Las mujeres migrantes tiene un menor nivel educativo en comparación con las mujeres no migrantes.

- La inserción laboral de la mujer migrante es en categorías de ocupación consideradas desventajosas en comparación con las mujeres no migrantes.

- La Calidad de la vivienda de los migrantes del distrito es deficiente en comparación a la calidad de la vivienda de los no migrantes.

- Asimismo los servicios de luz, agua y servicio higiénico de la población migrante es deficiente en comparación con la población no migrante.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A diferencia de los cambios que suelen producir los procesos vitales relativos a la natalidad y a la mortalidad, las migraciones alteran en períodos cortos de tiempo relativamente las diversas estructuras de la población, ya sea ésta la de origen o destino.

La dinámica de crecimiento de la RM no puede ser enfocada desde el punto de vista de tránsito y menos desde la cuenca del Canal de Panamá. El crecimiento de la región

metropolitana tiene una dinámica compleja la cual va asociada tanto al Canal, su operación y seguridad, como también al crecimiento económico del mercado interno.

El núcleo de la RM sería la ciudad de Panamá (según definición de la Dirección de Estadística y Censo); en torno a este núcleo, hacia el oeste estarían los distritos de La Chorrera y Arraiján, y el corregimiento de Ancón, hacia el este San Miguelito y los corregimientos de Pedregal, Tocumen y Las Cumbres.

Esta movilización de población se ha concentrado en la parte este de la Provincia, trayendo así problemas de déficit de viviendas, luz, agua y transporte.

OBJETIVO GENERAL

- Identificar las características principales de los migrantes del Distrito de San Miguelito.

OBJETIVO ESPECÍFICO

1. Caracterizar los migrantes rural-urbano su edad, sexo, estado civil, nivel educativo y ocupación y compararlas con las características de la población no migrante.

CONSIDERACIONES METODOLOGICAS Y FUENTE DE DATOS

Utilizaremos la definición de el Diccionario Demográfico multilingue elaborado por esa Unión informa que se da el nombre de:

***Migración** o **Movimiento Migratorio** al desplazamiento, con traslado de residencia de los individuos desde un lugar de origen a un lugar de destino o lugar de llegada y que implica atravesar los límites de una división geográfica.*

Para nuestro estudio las divisiones geográficas que consideramos son las provinciales y distritales y de acuerdo con la fuente de datos que se utiliza:

Migrante: *Se considera migrante a las personas que declararon en el censo de 1990 haber residido en un lugar distinto a San Miguelito 5 años antes del censo.*

No Migrante: *se consideran a aquellas personas que declararon residir en el distrito de San Miguelito 5 años antes del censo.*

Area Urbana: *territorio con más de 1,500 habitantes y con servicios básicos como luz eléctrica, calles pavimentadas, agua potable y alcantarillado, centros de salud, escuela secundaria, etc.*

Area Rural: *territorio con menos de 1,500 habitantes y carencia de servicios básicos como luz eléctrica, calles pavimentadas, agua potable y alcantarillado, centros de salud, escuela secundaria, etc.*

Las definiciones de áreas urbanas y rurales que usaremos son las que da la Contraloría General de la República para el Censo. En base a estas definiciones y al IX Censo de Población y V de Vivienda; que encuesta a toda la población del Distrito.

*Las personas que integran la comunidad poseen características propias que pueden ser de naturaleza **biológica**, como el sexo y la edad, o **adquiridas** en el medio donde se desarrollan sus vidas, como el estado civil, el nivel educativo, la actividad económica, y otras tantas, que guardan algún tipo de relación con la situación demográfica del país.*

Luego, de todas las características generales; hemos escogido biológicas como sexo y edad; y adquiridas como el estado conyugal, nivel educativo, y la categoría de ocupación y analizaremos también la calidad de la vivienda de los habitantes del distrito y el acceso a servicios básicos.

Tomamos la pregunta N° 10 de la boleta censal "¿En que lugar poblado de este país vivía en mayo de 1985 (exactamente 5 años antes de la fecha del censo).

La limitante es que con esta pregunta no logramos captar las siguientes personas:

- *Los migrantes que se movieron entre la actualidad y cinco años antes.*
- *El migrante que llegó, estuvo un período de tiempo menor de cinco años y se fué.*
- *La persona que estaba hace cinco años y se fué antes de la fecha del censo.*

ALCANCES Y LIMITACIONES DEL ESTUDIO

Entre los alcances que podemos mencionar de este estudio es la sistematización de información, datos, concernientes al Distrito, (históricos y demográficos) y más específicamente de las personas que residían 5 años antes del censo en el distrito.

Presentaremos la características más relevantes de la población del distrito, como la estructura etárea y la distribución por sexo de la misma, el estado conyugal y jefatura de hogar, el nivel educativo alcanzado por la población de 5 años y más de edad y la categoría ocupacional en que están insertos los habitantes del distrito.

Una limitación metodológica es la ausencia de la pregunta en el formulario censal sobre la rama de actividad de la población que arroja mucha información con respecto al nivel dentro de un empleo y de aproximadamente su ingreso.

RESULTADOS Y ANALISIS DE LOS DATOS

I. LUGAR DE PROCEDENCIA Y CARACTERÍSTICAS DE LOS MIGRANTES.-

Entre las provincias de las que proceden los migrantes de San Miguelito en primer lugar está la misma Provincia de Panamá, con el 64.8%. Este contingente poblacional procede de la Ciudad de Panamá que ha pasado a ser el centro del comercio, banca y todo tipo de servicios, relegando o desplazando a la población a barriadas en las afueras de la ciudad, lejos del bullicio de ésta, de la contaminación del transporte y otros problemas propios de ciudades.

La segunda provincia en actuar como expulsora es Veraguas con el 8.0%, región montañosa carente de agua, alumbrado y servicio higiénico, de centros de enseñanza y centros de salud; de ese porcentaje el 57.4% son mujeres y el 42.6% son hombres (Ver Cuadro N°6).

Y en tercer lugar la provincia de Coclé (provincia colindante con Veraguas) con el 5.8% con igual distribución por sexo que Veraguas el 57.4% mujeres y el 42.6% de hombres (Ver Cuadro N°6).

En el caso de los migrantes provenientes de la provincia de Panamá, además de los problemas mencionados podemos apuntar también que hay todavía muchos distritos de la provincia en estado rural, que se desplazan hacia San Miguelito ya que en este, las compañías de vivienda están construyendo barriadas residenciales, en constante aumento.

El segundo caso son las Provincias de Veraguas y Coclé que lo consideramos uno solo por varios factores: son provincias fronterizas, y las dos son mayoritariamente rurales, regiones montañosas, donde habitan una de las etnias del país, los gnobe o guaymies, dedicados a la agricultura de subsistencia, y en el otro extremo de Veraguas, la pesca artesanal sea la principal actividad económica, y otros problemas como una poca cobertura, desnutrición crónica.

Veraguas es una región donde se concentran muchas tierras, pero su población se encuentra muy dispersa, debido a esto puede ser su densidad para 1990 del 18.2%.

En Coclé se encuentran los ingenios azucareros, que ofrecen empleos estacionales debido en el cultivo de la caña de azúcar, que pesar de contratar personal de la provincia, no logra absorber toda la mano de obra no calificada del lugar; también esta localizada una Compañía Cafetalera en la misma situación de los ingenios.

En estas provincias se combinan los factores expulsivos de población, la escasez de servicios básicos, educación y empleo; que crea una población no preparada para insertarse en el mercado de trabajo y a la vez los mercados existentes en éstas, no emplean la población suficiente, como para retenerla en su lugar de origen.

La población del Distrito de San Miguelito, está distribuida en los 5 corregimientos cada uno de ellos con diferente proporción de migrantes procedentes de todas las provincias del país así como de otros países; pero el que agrupa mayor cantidad de migrantes (tanto a hombres como mujeres) es el N°2 Belisario Porras; con el 38.9% (el 18.7% para los hombres y el 20.2% para las mujeres) en un gran porcentaje este corregimiento ha sido ocupado por "precaristas" (personas sin hogar que toman tierras sin uso) (Ver Cuadro N°7).

El segundo en concentrar población migrante es el Corregimiento N°3 José D. Espinar con el 38.4%; en contraposición con el Distrito anterior este ha sido creado por Compañías privadas (SUCASA, URBAVIV, etc) comprando terrenos a las haciendas (casi inexistentes) de los alrededores y construyendo barriadas residenciales pobladas en su mayoría por personas de clase media (profesionales y empleados públicos) Ver Cuadro N° 7.

El corregimiento en menor cantidad de población de migrantes es el N°4 Mateo Iturralde con un 4.1%; esto puede deberse a la lejanía que se encuentra del Centro de la Ciudad, y a la vez al mal funcionamiento del transporte público (en trato al usuario y precios) ya que muchas de estas personas deben tomar dos autobuses para llegar hasta sus puestos de trabajo e igual situación al regreso a sus hogares (Ver Cuadro N°7 respectivamente).

La distribución de los migrantes en los distintos corregimientos puede deberse al orden de creación de cada uno de ellos; los corregimientos Belisario Porras y José D. Espinar fueron los últimos en ser creados por lo tanto, reside allí este porcentaje de migrantes provenientes en

su mayoría de la misma Provincia de Panamá, que han adquirido vivienda en los barrios residenciales nuevos.

II. COMPARACIÓN ENTRE MIGRANTES Y NO MIGRANTES

1. DISTRIBUCIÓN POR EDAD.-

El sexo y la edad, que hemos dado en llamar los componentes biológicos de la población, son probablemente las características mas importantes, por sus repercusiones en el cambio numérico de la misma. Por sí sola, la estructura de la población por sexo y edad permite identificar grupos dentro de la sociedad, que responden a situaciones y necesidades muy semejantes, tales como los niños en edad de asistir a la escuela, aquellos que forman parte de la población activa y de la mano de obra potencial, las personas que por su avanzada edad deben retirarse de la actividad económica, las mujeres que constituyen el grupo fértil, para la reproducción de la especie humana y los que alcanzan la edad en que pueden hacer uso de sus derechos civiles.

Los migrantes provenientes de la Provincia de Panamá revelan características similares a los migrantes rurales y urbanos de toda América Latina en lo que se refiere a edad y sexo.

Del cuestionario del censo para la población de San Miguelito tomamos las preguntas números 2 que se refiere al sexo y 3 edad ¿qué edad tiene en años cumplidos?. Agrupamos la población total del distrito en edades quinquenales por condición de residencia 5 años antes del censo (migrantes y no migrantes) y no consideramos a los menores de 5 años ya que no es aplicable esta pregunta a ellos y también los que contestaron que lo ignoraban.

La población total del distrito de San Miguelito tiene una estructura etaria joven ya que el 39% está entre 10-14 a 20-24 años de edad o sea en los primeros tramos. Observamos un leve descenso, desde las edades de 40-44 años en adelante para agrupar el grupo de 70 y más edad en un 2.5% (1.1% hombres y el 1.4% las mujeres) Ver Cuadro N°2.

Si desagregáramos este quinquenio en 70-74 y 75 y más. seguirían los porcentajes

mostrando la disminución de población, y a la vez la diferencia de porcentaje en hombres y mujeres. La esperanza de vida para el país en general es 72.8 años; pero 70.8% para los hombres y 74.9% para las mujeres, la mortalidad masculina es mayor en los hombres en las edades avanzadas; de allí las diferencias porcentuales (Ver Cuadro N°2).

La población no migrante está agrupada en las edades de 5-9 años a 20-24 años con el 49.0%, denotando una población relativamente joven, como lo vemos en la pirámide; angostándose en las edades centrales y concentrándose en las edades finales de 70 y más edad con un 2.5%.

Los migrantes en el distrito de San Miguelito, están entre los 15-34 años de edad con un 56.9%, es una población concentrada en las edades activas, edades productivas y reproductivas (Véase Cuadro N°2).

Lo que podemos concluir, que la población migrante tiene una estructura etarea agrupada en las edades centrales; contrario a la población no migrante (Ver Cuadro N°2).

2. DISTRIBUCIÓN POR SEXO.-

La estructura por sexo de la población del distrito esta dividida en 48.5% de hombres y el 51.5% de mujeres. Esta característica es propia de grandes ciudades una mayor cantidad de mujeres y un bajo índice de masculinidad el 94.3%.

En el análisis de la población migrante, por sexo vemos que hay mayor cantidad de mujeres al igual que la población total, con el 53.3%, un 7% por arriba de los varones; luego de los inmigrantes de las diferentes provincias, zonas del país las que mujeres son las que se movilizan, hacia la Provincia de Panamá, concentradas en San Miguelito (Ver Cuadro N°1).

La distribución porcentual por sexo en la población no migrante es el 48.9% de hombres y el 51.1%; esta es una distribución equilibrada, guardando similares porcentajes por sexo en toda la población total (Ver Cuadro N°2).

Este desequilibrio en las cantidades por sexo de la población migrante, trae consecuencias en todas las esferas de la sociedad, en este caso el Distrito de San Miguelito, como las uniones conyugales, ya que no se aprecia gran diferencia en los porcentajes según estado civil por sexo; pero los mayores valores están en las mujeres, principalmente en la categoría de casadas y unidas; también en la presión sobre ciertos empleos tradicionalmente considerados masculinos, y variables demográficas como la fecundidad, mortalidad.

3. ESTADO CONYUGAL.-

*El estado conyugal de la población (estado civil) constituye una de las características de vital importancia en los estudios demográficos, por sus implicaciones en la fecundidad y la mortalidad infantil. Además, en otros campos se requiere conocer el estado civil y la jefatura de hogar, de la población por la relación que guarda con la **formación de la familia**, la participación de la mujer en la mano de obra, en los servicios de asistencia social, en los proyectos de construcción de viviendas, etc.*

Utilizamos las preguntas número 1 (¿que parentesco tiene con el jefe del hogar?) y cuatro (¿cuál es su estado conyugal?); cuatro de las 7 categorías que presenta el censo y agrupamos en las siguientes:

- 1. Casados/Unidos (todas las personas casadas y/o unidas)*
- 2. Separados (as) de Unión y/o de Matrimonio*
- 3. Solteros (as)*
- 4. Otros: que incluye a los menores de 15 años y los Viudos (as).*

A su vez, como ocurre con otras características demográficas, la composición por estado civil depende estrechamente de la distribución de la población por edad y sexo.

Debería este punto estar ligado a la familia pero la situación de ésta en Panamá, es tan

precaria que en el formulario censal las categorías van desde unido hasta separado de unión; estos dos enlaces conyugales representan altos porcentajes que reflejan un deterioro no solo de la familia sino de la toda la sociedad por no estar contemplados dentro de la ley.

En general vemos que hay un 2.7% más casados y/o unidos entre los migrantes que los no migrantes y en la categoría de Separados (de Matrimonio y de Unión), Véase Cuadro N°4.

Entre los migrantes hay mayor proporción de casados que entre los no migrantes aunque la diferencia es pequeña. Esto puede deberse a tres elementos como primero las edades de los migrantes son las que el ser humano forma pareja (osea 20-24 años o antes), en segundo lugar a que el cambio de residencia (independiente de que haya si la migración individual o familiar) y la dificultad de muchas personas de adaptarse al cambio; lleve a buscar compañero (a) para sobrellevar esta situación.

Y un tercer punto es que (el o la) migrante casado y/o unido viniera de su lugar de origen con este estado conyugal actual. Ahora si analizamos por sexo a los migrantes en las respectivas categorías vemos que hay más hombres Casados/unidos que mujeres (con el 44.4% y 42% respectivamente) y también en la categoría otros osea menores de 15 años y viudos (as) con el 3.1% superior a las mujeres migrantes (Ver Cuadro N°4).

4. JEFATURA DE HOGAR.-

Los porcentajes de migrantes y no migrantes por jefatura de hogar indican que en ambas condiciones de residencia el jefe del hogar es mayoritariamente de sexo masculino (78.9% y 74.5% respectivamente) Ver Cuadro N°5. Esto podría deberse al hecho de que la mujer aunque sostenga una relación inestable con un hombre y aunque no viva éste en el hogar, y aún así lo declare como jefe del hogar es por raíces culturales, por una formación de acuerdo al sistema androcentrista que hemos heredado de esta sociedad.

El 23.3% total de las jefas de hogar son mujeres con hijos solas, (ya sea divorciadas separadas de unión) que no han vuelto a entablar relaciones conyugales estables y que se encuentran en edades centrales (30-45 años) Ver Cuadro N°5.

La familia es una institución que depende de estos sistemas de uniones imperantes y si encontramos "informalidad" en la base, es una señal de que hay un crisis en la misma, ya que es contradictorio que haya casi igual porcentaje de casados y unidos que son aproximadamente el 80% de jefes de hogar. Un indicador que complementaría estos dos (estado civil y jefatura de hogar) sería el número de hijos por mujer y si pertenecen al mismo padre, pero no existen formas de conocer y cuantificar esta información.

Los estados conyugales y la jefatura de hogar estan dadas por la estructura etarea d ela población, en este caso la migrante, por estar en estos tramos de edades (centrales), la categoría de casados/unidos y solteros son mayores.

5. NIVEL EDUCATIVO.-

Para analizar el nivel educativo nos hemos basado en las preguntas censales relativas a asistencia escolar y último grado aprobado.

La educación es un factor de cambio para un individuo, y de movilidad social dentro de la sociedad, pero el acceso a la misma muchas veces se ve truncado por una diversidad de elementos, tales como: la clase social, el ingreso familiar, el grado de nutrición de los estudiantes.

"En las áreas rurales de Panamá las escuelas apenas ofrecen la Educación Primaria, en las zonas más alejadas dos grupos de alumnas de distinto grado toman sus clases en una sola aula mal acondicionada y con un sólo maestro"⁴. Las niñas para llegar a la escuela deben de caminar dos o cuatro horas a pie en su mayoría sin zapatos; esta situación que describe esta autora es la que viven las Provincias de Veraguas y Coclé, que encontramos como lugar de origen en el distrito.

⁴ La Emigración de las Mujer en Panamá, Bertha Vargas, Panamá, 1979.

Antes de analizar los resultados del nivel educativo de la población del Distrito de San Miguelito, queremos destacar que en los niveles de 4-6 años no se encontraron valores lo que significa dos cosas que no hay estudiantes en estos años; o no fueron declarados⁵.

La concentración de la población escolar es en el nivel de 13 años y más o sea la enseñanza media o secundaria completa y algún años de universidad; con el 42% los hombres y 46.7% de las mujeres.

Los índices de analfabetismo son mínimos que son los representados por la categoría de 0-3 años (que corresponde a analfabetos ya que los primeros años de educación básica) con el 3.8% (para hombres y mujeres); ya que una persona que solo ha tenido un máximo de 3 años de escolaridad no sabe ni leer ni escribir, son los llamados analfabetos funcionales.

Similar situación observamos en 7-12 años que es la educación media con el 6.8%. Podemos concluir que la población de San Miguelito tiene un alto nivel de escolaridad, en ambos sexos (y un tanto mayor para las mujeres).

En el caso de los migrantes los porcentajes en las dos primeras categorías son casi iguales a los del total de la población y también concentrados en 13 y más años de estudio con el 41.9% para los hombres y el 47.9% para las mujeres. Los porcentajes del nivel educativo de los migrantes son muy parecidos a los de la población no migrante, concentrados en 13 y más años de estudios.

Por último entre migrantes y no migrantes no se observan diferencias porcentuales significativas en ninguna de las categorías educativas; lo que contradice nuestras hipótesis relacionadas al nivel educativo de los hombres y mujeres, de que eran menores que los de los hombres y mujeres no migrantes.

6. CARACTERISTICAS ECONOMICAS Y CATEGORIA DE OCUPACION.-

⁵ Por tanto, de ahora en adelante cuando nos refiramos a las **dos primeras categorías** será 0-3 y 7-12 años respectivamente recordando lo mencionado con respecto a lo valores en ellas.

Del formulario censal 1990 tomamos las preguntas número 14 y la unificamos con la pregunta número 18 y la dividimos en 5 categorías que son:

- 1. Empleado o Asalariado*
- 2. Independiente o por Cuenta Propia*
- 3. Trabajador Familiar sin sueldo*
- 4. Patrono*
- 5. Miembro de una Cooperativa de Producción o Asentamiento*

El impacto que los migrantes tendrán en la estructura social de la ciudad y también en el sitio de origen está fuertemente determinado por sus calificaciones en educación y ocupación. Además el sistema de tenencia de la tierra no se presta para acomodar a una población en aumento. En aquellos lugares donde la tierra está dividida en grandes propiedades y en los que la mayoría de las personas no poseen tierras, una población que crece no puede ser ubicada adecuadamente durante un tiempo indefinido. Este tipo de situación da origen invariablemente a desempleo y a subempleo, y a un nivel de vida relativo en declinación.

Este porcentaje de hombres proveniente de otras provincias, residentes en el distrito, están asociados principalmente en la "Comunidad de Santeños Unidos", ya que algunos han podido adaptarse y formar pequeños negocios y otros dedicados a labores agrícolas en haciendas en las afueras de la ciudad como Arraiján, La Chorrera, Chepo y Pacora.

Podemos observar que en el caso de Panamá, Veraguas y Coclé bajan los ocupados en actividades agrícolas, lo que podría atribuirse por un lado a un mayor grado de escolaridad existente en estas provincias, como también a la modernización tecnológica sufrida por este sector lo que a su vez conllevaría a una expulsión de la fuerza laboral en estas provincias (García 1991).

En efecto, son estas tres provincias las de mayor cantidad de migrantes en San Miguelito, y también lo vemos en los porcentajes del nivel educativo donde el 89.4% tenía más de 13 de estudios o sea una secundaria completa o uno o varios años de universidad; de allí también los

altos porcentajes de asalariados entre los migrantes (81.7%) un poco mayor que los no migrantes que son el 78.9% (Ver Cuadro N°9).

Contrario a lo que pudieramos esperar en un estudio de esta naturaleza los migrantes que "trabajan por cuenta propia" son menos, que los no mi-grantes, aproximadamente en un 4%; esta categoría conocida como "Camarón"; generalmente se refiere varones con escaso nivel de instrucción (primaria o secundaria incompleta) que se dedican a trabajos esporádicos (Albañiles, jardineros, plomeros, y pintores entre otros), y la otra forma que los migrantes se declaran cuenta propia también es relativa al Sector Informal Urbano, vendedores ambulantes, en las calles, y en los transporte públicos.

Las demás categorías representadas con porcentajes mínimos (trabajadores familiares, patronos y cooperativistas). Nos llama la atención la quinta categoría la de Cooperativas de Producción o de Asentamiento, sus valores casi despreciables, esta situación puede deberse a que los migrantes no desean ser identificados como tales y más en el caso de los estudiados por ser relativamente recientes.

Población Económicamente Activa y Relación de Dependencia Demográfica

Para la población total de San Miguelito, el 77% de la población económicamente activa se encuentra por debajo de los 40 años. Esto es coherente con la situación general del país, ya que para el total de la República de Panamá la PEA menor de 40 años representaba en 1990 el 74% del total. Esto es también consistente con la estructura por edades de la población e indica que la PEA en Panamá es más joven que en los países de la región que ya tiene una estructura por edades más envejecida.

También en la PEA de los migrantes el 85.4% son menores de 40 años y mayor que los no migrantes en un 9.2%; esto se debe a que la población que se moviliza están en las edades centrales y dentro de ella los que más aportan son los de 15-29 años.

Los niños de los migrantes participan menos que los niños de los no migrantes y ésto

se pudiera explicarse por el hecho de que uno de los motivos más comunes de la migración es el mejoramiento de la educación de los hijos. Por esta razón, los migrantes seguramente tiene una mayor motivación para que sus hijos permanezcan en el sistema educativo que los no migrantes.

O sea, en el caso de la PEA de los migrantes hay un desplazamiento de edades menores a edades centrales, esto se debe a que la mayor proporción de población migrante es en estas edades.

Un indicador que nos puede ampliar esta percepción es la relación de dependencia demográfica que son los inactivos o personas menores de 10 años según la definición del Censo 1990 para Panamá y los mayores de 65 años con relación a los activos o fuerza de trabajo población entre 15-64 años.

$$RD = (65 < x < 10 / 64 < x > 10) * 100$$

$$RD = (61,478 / 153,762) * 100$$

$$RD = 33.9\%$$

En efecto, el 33.9% nos denota una notable baja dependencia demográfica de los activos o fuerza de trabajo con respecto a la población inactiva; que concuerda con la estructura etarea de la población del distrito; que está concentrada en las edades jóvenes y centrales.

Esto se debe al peso que tiene la población migrante en la población total del distrito; ya que los migrantes son aproximadamente un 17% del total de la población; y a la vez en edades centrales o activas; esta relación de dependencia baja se puede leer desde dos puntos, uno positivo y otro negativo, es positivo en el sentido de que no hay tanta población inactiva; o sea la carga que tiene los activos no es tan grande.

Pero por otro lado, es negativo si el mercado de trabajo, no cubre las demandas y

necesidades de empleo, de este contingente de población en edades de trabajar; lo que produce una masa de desempleados, subempleados, se acrecienta el sector informal que generalmente son migrantes, como vemos en edades productivas que han llegado con estas expectativas.

7. CONDICIONES DE LAS VIVIENDAS Y SERVICIOS BASICOS.-

La disponibilidad de agua potable, alcantarillado y servicio higiénico, son como señalamos antes indicadores del nivel de vida de la población, por esto hemos elegido estos entre muchos indicadores de bienestar con la definición de área urbana.

Para efectuar este análisis utilizamos las preguntas 4 a 10 que contempla los materiales de las paredes, del techo, piso, origen del agua, servicio sanitario y el tipo de alumbrado. Las recodificamos tomando en cuenta varios factores: que San Miguelito forma parte de la Provincia de Panamá o sea es considerado un territorio netamente urbano y bajo la hipótesis de que la migración hacia la provincia de Panamá se ha concentrado en el Distrito de San Miguelito y que esto ha traído como consecuencia que las personas que residen en el distrito tengan un mal acceso a los servicios y en un extremo carezcan de ellos.

Quedando dos variables: material de la vivienda buenos y malos y servicios básicos buenos y malos; y como discriminante en la primera la pared y en la segunda el origen del agua; cruzamos estas dos, entonces tenemos las personas (divididos por condición de residencia) ya que no tomamos viviendas en estas condiciones porque en una misma vivienda podían convivir personas de ambas condiciones, por lo tanto los desglosamos por personas del total de la población en estudio 210,878 habitantes (Ver Cuadro N°11).

Analizamos las categorías y encontramos que el porcentaje total de la población se encuentra con buenas condiciones de la vivienda con el 98.3%. Si observamos los datos los migrantes poseen buenas condiciones en un 99.5% de, tanto buena calidad de la vivienda como servicios básicos, que contradice la hipótesis de las malas condiciones de vivienda y el acceso a los servicios.

Sin embargo, el 87.0% se encuentran con deficiente material de la vivienda y asimismo los servicios; esta población puede pertenecer a precaristas recientes en las afueras del distrito; que construyen sus viviendas con material tomado de los basureros aledaños y por lo tanto no cuentan con agua, alumbrado, ni servicio higiénico.

En general dentro de los migrantes observamos buenas condiciones tanto de la vivienda como de los servicios; esto puede deberse a que los migrantes recientes; llegan a San Miguelito a hogares de parientes o de amistades que tienen un tiempo relativo viviendo allí, que han podido ya sea o comprar casa a módicos precios, o construirla con sus propios esfuerzos.

La condición de la vivienda para los no migrantes es buena en un 98.8% que es un porcentaje muy alto, estos pobladores con estos indicadores pueden ser los primeros migrantes establecidos en el distrito. También la población no migrante con mala calidad de la vivienda y malos servicios básicos son el 75.6% un valor alto para los no migrantes pero en comparación con los migrantes mas bajo.

La percepción que se tenía en los años 1970-1980 con respecto al desarrollo del distrito; como vemos en la siguiente cita era de desarrollo y la afirmación que el distrito podría con esta población creciente proveniente de otras provincias:

"En cambio, el distrito especial de San Miguelito es un lugar de una dinámica extraordinaria. Actualmente concentra una población superior a la de la ciudad de Colón; su crecimiento vegetativo es similar a la de cualquier otra localidad urbana del país, pero la afluencia de migrantes a este sector es de tal magnitud, que 4/5 partes de su incremento global (el 19.3%) se debe exclusivamente a la llegada de nuevas personas al sector. Es de esperar que esta situación prosiga por mucho tiempo, ya que aún abundan numerosos terrenos baldíos en el distrito. Por otro lado, se trata de un área en donde el Estado desarrolla programas de construcción de viviendas; además colinda con la capital del país, de manera que el migrante de ciudades menores y campo que llega aquí, vislumbra las posibilidades de acercar a la urbe y a todos los beneficios y

*oportunidades que la misma puede ofrecerle*⁶.

Existe una gran cantidad de barriadas en el distrito que presentan deficiencia en uno de los dos aspectos analizados aquí, en el material de la vivienda (techo, piso, pared) o en los servicios básicos (origen del agua, alumbrado, y servicio higiénico), esta puede ser una de las razones de los altos porcentajes en las dos categorías para los migrantes y los no migrantes.

⁶ La Población de Panamá, Vilma Médica, DEC/CGR, CELADE, Panamá, 1974.

CONCLUSIONES

- *Los migrantes que llegan la Provincia de Panamá son un grupo heterogéneo que viene de comunidades de todos los tamaños y de todos los orígenes sociales.*
- *El corregimiento número 2 Belisario Porras es el que agrupa mayor cantidad de población migrante con el 38.9% con el 18.7% de hombres y el 20.2% de mujeres.*
- *Hay mayor proporción de **mujeres** en el distrito de San Miguelito tanto en la población no migrante con el 51.1% como en la migrante con 53.5% y en general con el 52.3%*
- *El grupo quinquenal con mayor porcentaje es el de **15-19 años** con el 14.1% a nivel de distrito y con el 15.1 no migrante y el 13.1% no migrante. La población del distrito es joven ya que el 52.2% esta entre 10-29 años.*
- *Los habitantes de San Miguelito son **casados/unidos** en un 41.9% y como segunda categoría conyugal están los solteros en un 23.2%. La situación por condición de residencia es similar ya que también en primer lugar están los Casados/Unidos con un 43.2% para los migrantes y un 40.5% para los no migrantes.*
- *Los **jefes de hogar** son mayoritariamente **masculinos** tanto a nivel de distrito con el 76.7% y por condición de residencia con el 78.9% para los migrantes y el 74.5% para los no migrantes.*
- *La población del distrito tiene un alto nivel de educación ya que el 89.4% tiene 13 y más años de estudio; o sea la **enseñanza media completa** o un años o más de estudios universitario.*
- *Las mujeres son mayoría en esta misma categorías por condición de residencia con el 47.9% para los migrantes y el 45.4% para los no migrantes.*

- *A nivel del distrito de San Miguelito los habitantes tiene una buena calidad de la vivienda (techo, piso y pared) en un 98.3% y por condición de residencia la conclusión es se mejante; para los no migrantes es el 99.8% y el 99.5% para los migrantes.*

- *Tenemos en general para el distrito con malas condiciones de la vivienda solo un 1.7%; pero migrantes con deficiente calidad de la vivienda y servicios básicos el 87% y los no migrantes un 75.6%.*

COMENTARIO FINAL

No podemos hablar de "recomendaciones" de un tema como migración por dos puntos que tener en cuenta siempre que de este tema se hable que son:

- 1. La migración interna se seguirá dando; aunque en menor volumen.*
- 2. Las acciones para bajar el volumen de las migraciones son muy complejas (desde acercar servicios básicos a áreas de difícil acceso como montañas, las comarcas, etc, hasta crear polos de desarrollo, o en otras palabras trasladar las todas los factores económicos para absorber la mano de obra creciente en estos lugares (empresas, industria, turismo y servicios).*

Y lo más importante es la ambigüedad existente en el país como es la población de las otras provincias, creciendo a casi el doble de la población de la provincia de Panamá, y a la vez el descenso de las tierras para cultivar, ganadería y todo tipo de trabajo agrícola en estas provincias.

Entonces mas bien lo que mencionaremos, será un comentario final que más bien son interrogantes con la pretención de que más adelante pudieran investigarse y poder así presentar propuestas operativas concretas.

Si la personas al migrar a la ciudad se movilizan también socialmente ?

¿ Y si es así porque hay personas que no migran ?

¿ Porqué si el desplazamiento varonil es con la expectativa de trabajo urbano ("citadino") muchos quedan trabajando en las pocas haciendas privadas realizando también trabajo agrícola ?

¿Cuál es la influencia del factor educativo en la movilidad social de los migrantes ?

¿Cuál era la situación socio-económica de los migrantes en su lugar de origen ?

¿Cuál es la diferencia en el nivel de ingreso entre los migrantes y los no migrantes ?

Y con respecto a las personas que nacieron en una provincia, pero se trasladaron a un segundo lugar y de aquí a un tercero (las llamadas migraciones por etapas), cuál es la diferencia con respecto a los primeros y su situación en su lugar de destino ?

Las interrogantes presentadas, se derivan de la puntualidad de este estudio, ya que lo enfocamos en la cuantificación de los migrantes en que se desvuelven y no porqué se trasladan o movilizan, y cómo era el lugar de origen de la población migrante.

La migración interna es una de las variables de la dinámica demográfica y como su nombre lo describe es movimiento y cambio, que esta ligado a factores económicos, sociales, culturales, políticos, e ideológicos; y todos ellos interatuando entre sí; por tanto es un tema a seguir cuantificando, analizando, no solo en la Provincia de Panamá, sino en todas las provincias del país.

BIBLIOGRAFIA

1. *Políticas de Migraciones Laborales Internacionales en la Periferia: EL caso latinoamericano Universidad de los Andes UNICEF Bogotá 1982.*
2. *Introducción al Análisis de la Migración: Apuntes de Clase, Miguel Villa, CELADE, Santiago, 1991.*
3. *Migración Femenina en América Latina, Charlotte Elton CELADE, Santiago 1978.*
4. *La Mujer Ecuatoriana: aspectos de su incorporación al proceso de desarrollo Esteban del Campo CEPAL Santiago 1980.*
5. *Las Migraciones Internas, Ramiro Cardona, Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, División de Estudios de Población, Colombia, 1969.*
6. *Migración a las ciudades y participación en la fuerza de trabajo de las mujeres latinoamericanas: El Caso del Servicio Doméstico. CEDES, Buenos Aires 1976.*
7. *Cambio Social y Migración Interna: Una reseña de hallazgos investigativos en América Latina, Alan Simmons y otros, Bogotá 1978.*
8. *Tendencias y Desafíos del Desarrollo Social en Panamá UNICEF Nadya Vásquez Panamá 1994.*
9. *Mujeres Inmigrantes y Mercado de Trabajo en Santiago, Ivonne Szasz, CELADE Santiago 1994.*
10. *Manual para la Crítica y Codificación: Documento de Trabajo Noveno Censo Nacional y Quinto de Vivienda, Contraloría General de la República, Panamá, julio de 1990.*
11. *Migración hacia áreas metropolitanas de América Latina: Un Estudio Comparativo, Joop*

Alberts, CELADE, Santiago, 1977.

12. La Mujer Migrante: Segundo Seminario Latinoamericano, Oficina Regional del Servicio Social Internacional y la Oficina Argentina del S.S.I., Buenos Aires, 1985.

13. Las mujeres en las Migraciones Internas e Intenacionales, Zulma Recchini de Lattes, CENEP, Buenos Aires 1988.

14. Aspectos Demográficos de la Población de Quillacollo, Teresa Polo Nagera, Cochabamba, 1991.

15. Migración hacia Areas Metropolitanas de América Latina: Un estudio comparativo, Joop Alberts, CELADE, Santiago, 1977.

16. La Mujer Migrante: Segundo Seminario Latinoamericano, Oficina Regional del Servicio Social Internacional y la Oficina Argentina del S.S.I., Buenos Aires, 1985.

17. Características Sociodemográficas de la Población de la Ciudad de Cochabamba- 1988, Miriam Cmamcho Villarroel, Cochabamba, 1991.

18. Migraciones Internas: Teoría, Método y Factores Sociológicos, Juan Elizaga y otro, CELADE, Santiago, 1975.

A N E X O

Cuadro N°1 Población del Distrito de San Miguelito según Sexo Por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

Sexo	Migrantes	No Migrantes	Total
<i>HOMBRES</i>	46.5	48.9	47.7
<i>MUJERES</i>	53.5	51.1	52.3
TOTAL	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

**Cuadro N°2 Población del Distrito de San Miguelito según Edad y Sexo
Por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.**

Edad	Migrantes	No Migrantes	TOTAL
5-9	3.5	10.5	9.5
10-14	10.2	13.6	11.9
15-19	15.1	13.1	14.1
20-24	15.9	11.9	13.9
25-29	14.4	10.1	12.3
30-34	11.4	8.6	10.0
35-39	8.0	7.9	7.9
40-44	4.9	6.6	5.7
45-49	3.0	5.1	4.1
50-54	2.0	3.8	2.9
55-59	1.6	2.7	2.1
60-64	1.4	2.2	1.8
65-69	1.1	1.5	1.3
70 y más	2.5	2.4	2.5
TOTAL	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°3 Población del Distrito de San Miguelito según Grandes Grupos de Edad por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

Edad	Migrantes	No Migrantes	Total
<i>5-14</i>	<i>18.7</i>	<i>24.0</i>	<i>21.4</i>
<i>15-34</i>	<i>56.9</i>	<i>43.8</i>	<i>50.3</i>
<i>35-59</i>	<i>19.5</i>	<i>26.0</i>	<i>22.8</i>
<i>60 y más</i>	<i>4.9</i>	<i>6.2</i>	<i>5.5</i>
TOTAL	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°4 Población del Distrito de San Miguelito según Estado Civil Por Sexo y Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

	Migrantes			No Migrantes		
	Hombres	Mujer	Total	Hombres	Mujer	TOTAL
<i>Casados/Unidos</i>	44.4	42.0	43.2	40.5	40.4	40.5
<i>Separados/Divor.</i>	2.2	4.8	6.9	3.9	9.7	6.8
<i>Solteros</i>	9.2	11.3	20.5	26.0	25.9	23.2
<i>Otros</i>	14.5	14.9	29.4	29.6	24.0	28.1
TOTAL	100	100	100	100	100	100

Nota: *Otros incluye los menores de 15 años y los Viudos (as).*

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°5 Población del Distrito de San Miguelito según Jefatura del Hogar por sexo Por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

	Migrantes	No Migrantes	TOTAL
<i>Hombre</i>	78.9	74.5	76.7
<i>Mujer</i>	21.1	25.5	23.3
TOTAL	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°6 Población del Distrito de San Miguelito según Sexo por Lugar de Residencia 5 Años antes del Censo.

Provincias

Sexo	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Los Santos	Herrera	Panamá	Veraguas	Otro País	TOTAL
<i>Hombre</i>	50	42.6	47.2	44.6	47.1	41.4	41.2	47.2	42.6	53.3	46.5
<i>Mujer</i>	50	57.4	52.8	55.4	52.9	58.6	58.8	52.8	57.4	46.7	53.5
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°7 Población Residente del Distrito de San Miguelito según corregimiento y Sexo por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

Corregimiento /Sexo	Migrantes	No Migrantes	TOTAL
1. Amelia D. de Icaza			
<i>Hombres</i>	6.0	7.0	6.5
<i>Mujeres</i>	7.2	7.1	7.2
2. Belisario Porras			
<i>Hombres</i>	18.7	25.1	21.9
<i>Mujeres</i>	20.2	25.9	23.1
3. José Domingo Espinar			
<i>Hombres</i>	17.3	10.1	13.7
<i>Mujeres</i>	21.1	10.9	16.0
4. Mateo Iturralde			
<i>Hombres</i>	1.9	2.9	2.4
<i>Mujeres</i>	2.2	3.2	2.7
5. Victoriano Lorenzo			
<i>Hombres</i>	2.6	3.7	3.2
<i>Mujeres</i>	2.8	3.9	3.3
Total	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°8 Población del Distrito De San Miguelito según Nivel de Escolaridad Alcanzado 5 Años antes del Censo.

Años Alcanzados	Migrantes	No Migrantes	TOTAL
0-3 Años			
<i>Hombres</i>	1.7	1.6	1.7
<i>Mujeres</i>	2.3	1.9	2.1
4-6 años			
<i>Hombres</i>	0.0	0.0	0.0
<i>Mujeres</i>	0.0	0.0	0.0
7-12			
<i>Hombres</i>	2.9	3.8	3.3
<i>Mujeres</i>	3.3	3.8	3.5
13 y más			
<i>Hombres</i>	41.9	43.5	42.7
<i>Mujeres</i>	47.9	45.4	46.7
Total	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°9 Población Económicamente Activa del Distrito de San Miguelito según Edades quinquenales Por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

Edades	Migrantes	No Migrantes	Total
<i>10-14</i>	<i>11.6</i>	<i>15.9</i>	<i>13.8</i>
<i>15-19</i>	<i>17.1</i>	<i>15.3</i>	<i>16.2</i>
<i>20-24</i>	<i>18.2</i>	<i>13.9</i>	<i>16.0</i>
<i>25-29</i>	<i>16.4</i>	<i>11.8</i>	<i>14.1</i>
<i>30-34</i>	<i>13.0</i>	<i>10.1</i>	<i>11.5</i>
<i>35-39</i>	<i>9.1</i>	<i>9.2</i>	<i>9.2</i>
<i>40-44</i>	<i>5.6</i>	<i>7.7</i>	<i>6.6</i>
<i>45-49</i>	<i>3.4</i>	<i>5.9</i>	<i>4.7</i>
<i>50-54</i>	<i>2.2</i>	<i>4.4</i>	<i>3.3</i>
<i>55-59</i>	<i>1.8</i>	<i>3.2</i>	<i>2.5</i>
<i>60-64</i>	<i>1.6</i>	<i>2.6</i>	<i>2.1</i>
Total	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro Nº10 Población Activa del Distrito de San Miguelito según Categoría de Ocupación y Sexo por Condición de Residencia 5 Años antes del Censo.

	Migrantes	No Migrantes	Total
1. Asalariado			
<i>Hombres</i>	43.7	46.4	45.0
<i>Mujeres</i>	38.0	32.5	35.3
2. Cuenta Propia			
<i>Hombres</i>	13.1	15.9	14.5
<i>Mujeres</i>	2.7	3.6	3.1
3. Trabajador Familiar			
<i>Hombres</i>	0.7	0.3	0.5
<i>Mujeres</i>	0.4	0.3	0.4
4. Patrono			
<i>Hombres</i>	1.1	0.7	0.9
<i>Mujeres</i>	0.2	0.2	0.2
5. Coop./Prod./Asentamiento			
<i>Hombres</i>	0.1	0.1	0.1
<i>Mujeres</i>	0.0	0.0	0.0
TOTAL	100	100	100

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N°11 Población del Distrito de San Miguelito según Calidad de la Vivienda por Condición de Residencia.

	Migrantes			No Migrantes			TOTAL
	Buenos	Malos	Total	Buenos	Malos	Total	
<i>Buena</i>	99.5	13.0	97.8	99.8	24.4	98.8	98.3
<i>Mala</i>	0.5	87.0	2.2	0.2	75.6	1.2	1.7
Total	100	100	100	100	100	100	100
	(34,343)	(699)	(35,043)	(173,3364)	(2,471)	(175,835)	210,878

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

Cuadro N° 12 Cuadro Resumen de la Población del Distrito de San Miguelito según Sexo Por

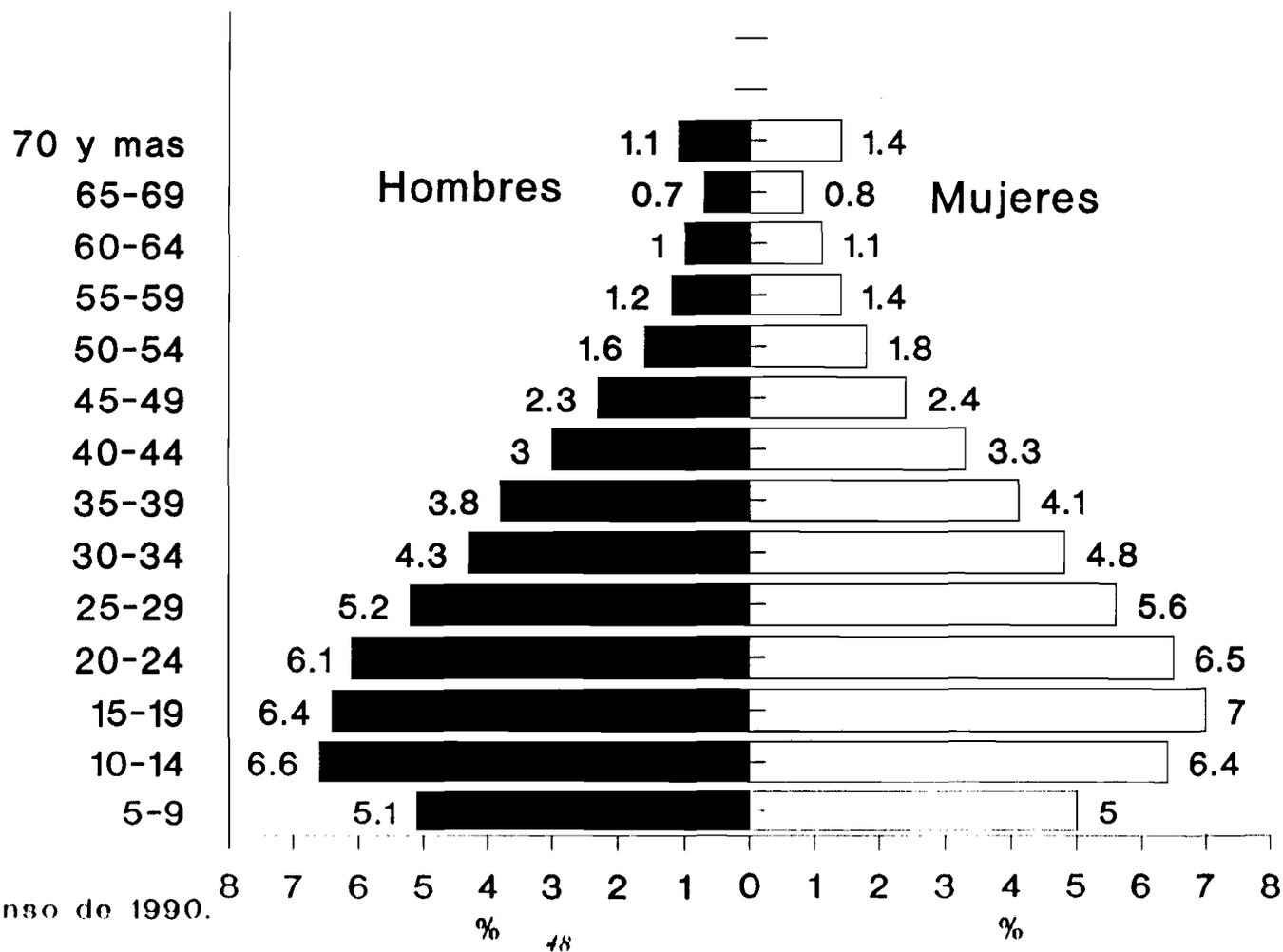
Condición de Residencia.

POBLACION EN ESTUDIO	TOTAL	% POBLACION TOTAL	NO MIGRANTES	% DE NO MIGRANTES	MIGRANTES	% MIGRANTES
<i>HOMBRES</i>	<i>102,346</i>	<i>48.5</i>	<i>86,041</i>	<i>48.9</i>	<i>16,305</i>	<i>46.5</i>
<i>MUJERES</i>	<i>108,532</i>	<i>51.5</i>	<i>89,794</i>	<i>51.1</i>	<i>18,738</i>	<i>53.5</i>
Indice de Masculinidad		94.3		95.8		87.0
TOTAL	210,878	100	175,835	100	100	35,043

Fuente: *Elaborado en base al Censo de 1990.*

ESTRUCTURA DE LA POBLACION DISTRITO DE SAN MIGUELITO Por edad y sexo

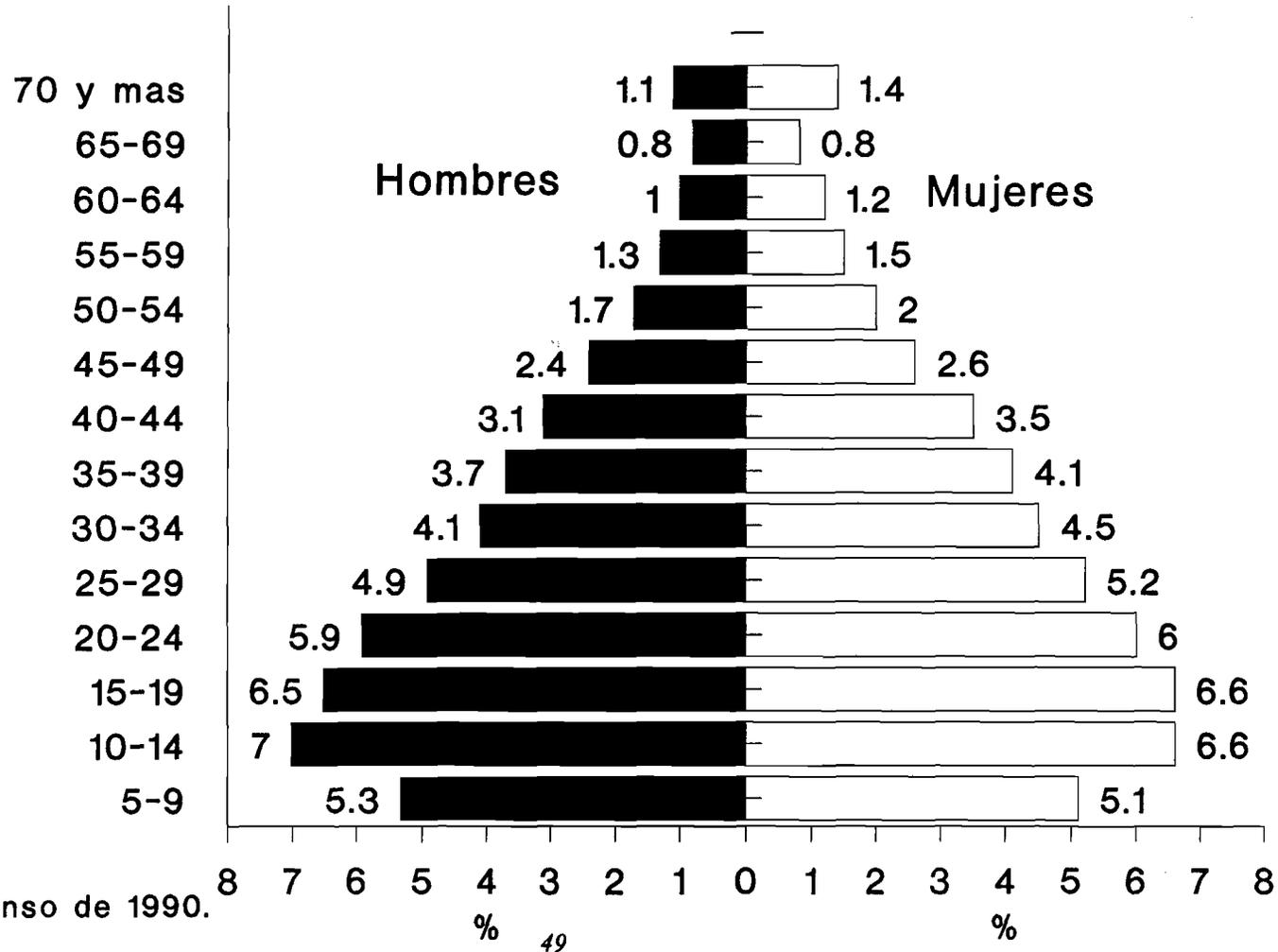
Grupos de edad



Fuente: Censo de 1990.

ESTRUCTURA DE LA POBLACION NO MIGRANTES DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO: Por edad y sexo

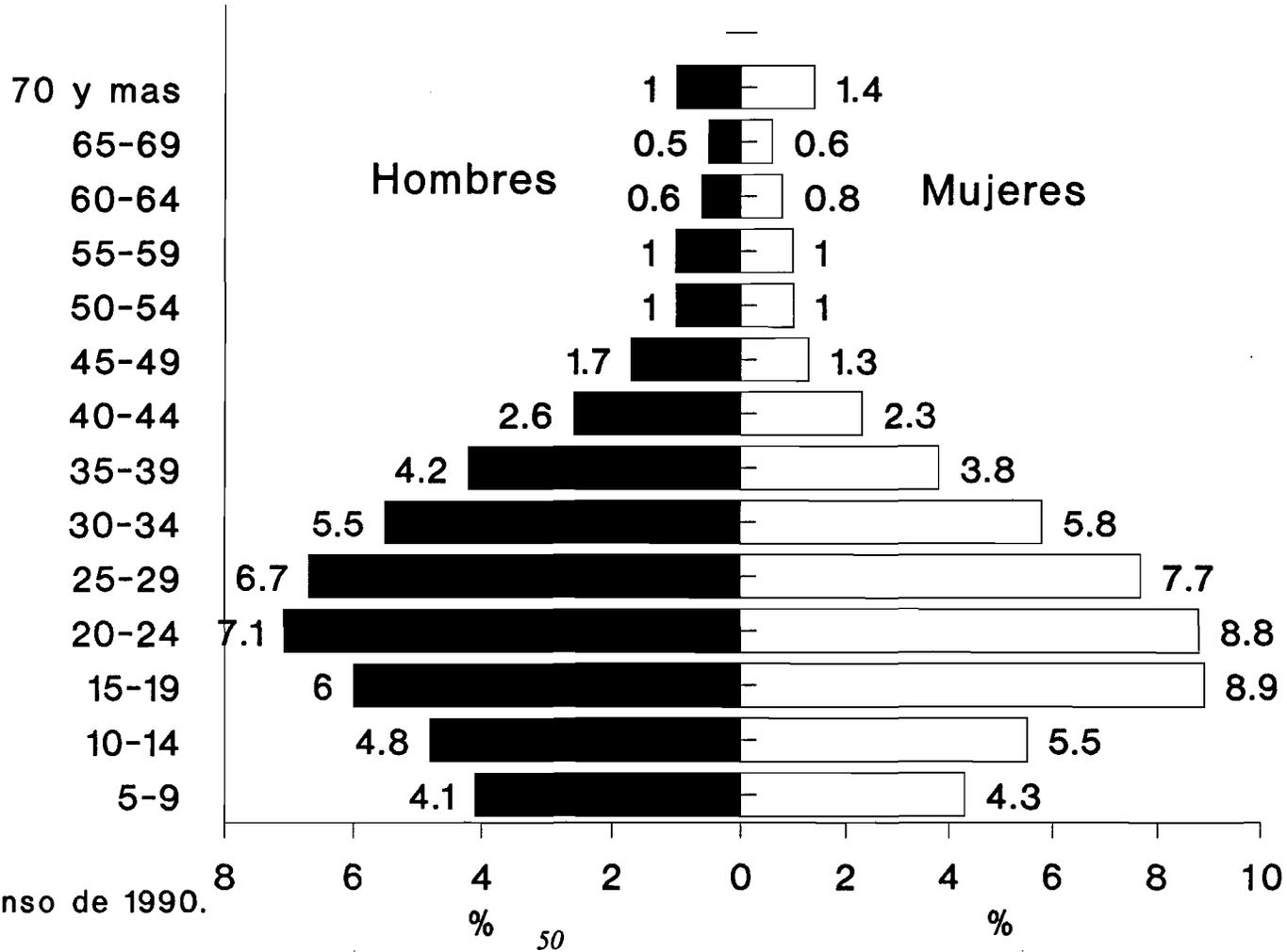
Grupos de edad



Fuente: Censo de 1990.

**ESTRUCTURA DE LA POBLACION
MIGRANTES DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO
Por edad y sexo**

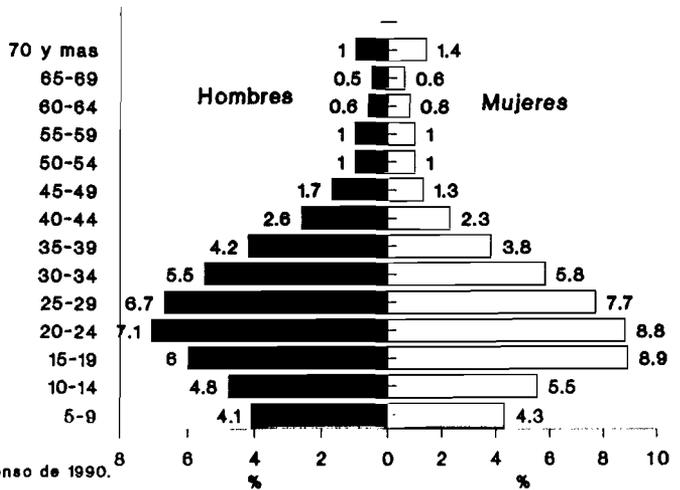
Grupos de edad



Fuente: Censo de 1990.

**ESTRUCTURA DE LA POBLACION
MIGRANTES DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO
Por edad y sexo**

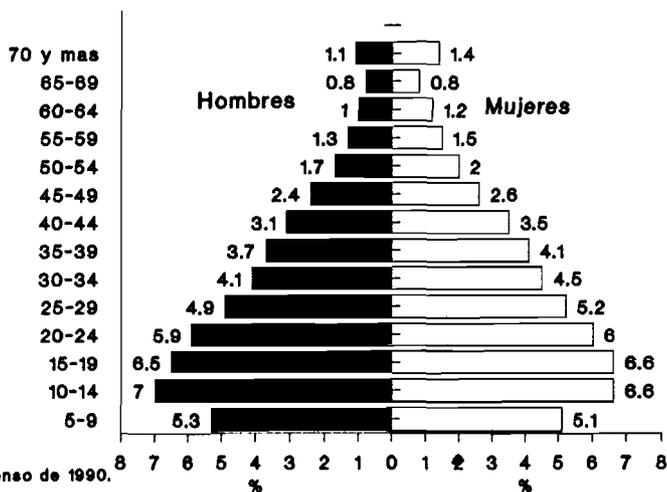
Grupos de edad



Fuente: Censo de 1990.

**ESTRUCTURA DE LA POBLACION
NO MIGRANTES DEL DISTRITO DE
SAN MIGUELITO: Por edad y sexo**

Grupos de edad



Fuente: Censo de 1990.

POBLACION DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO POR SEXO Y CONDICION DE RESIDENCIA

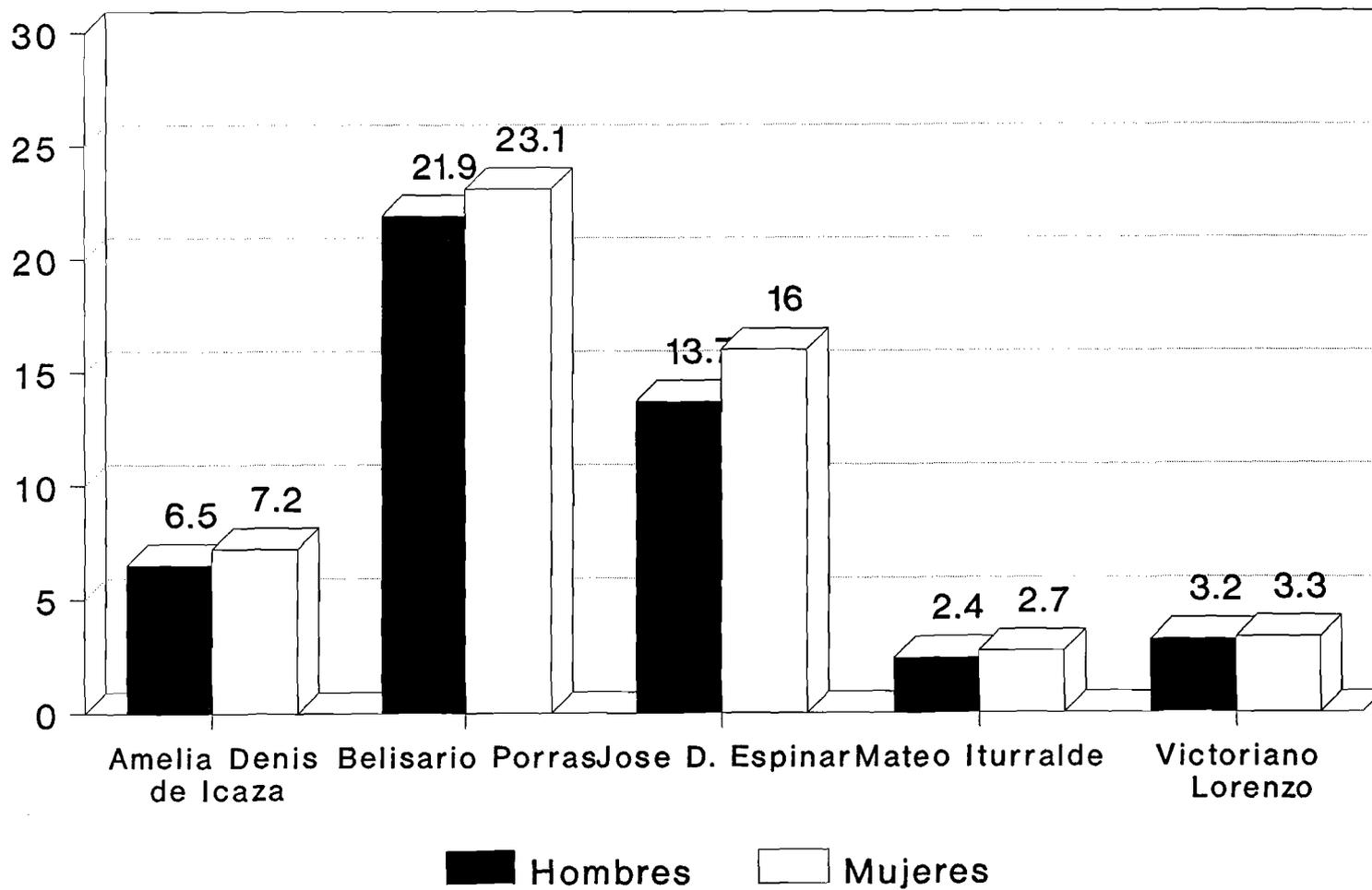
MIGRANTES



NO MIGRANTES

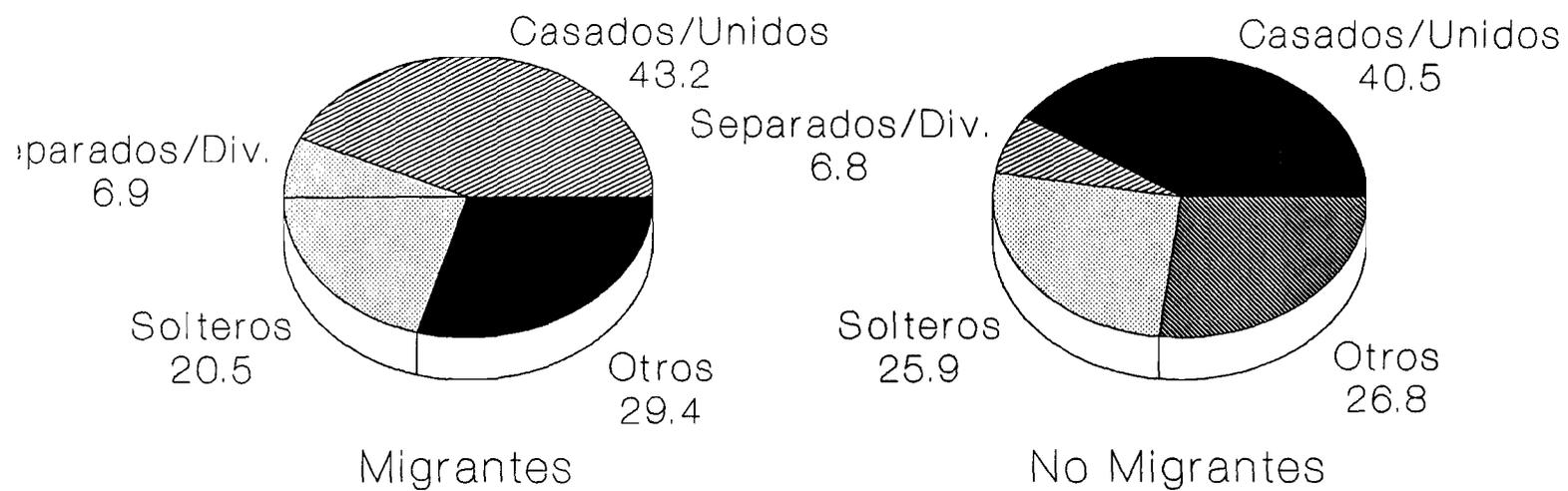


POBLACION MIGRANTE DE SAN MIGUELITO POR SEXO Y CORREGIMIENTO DE RESIDENCIA



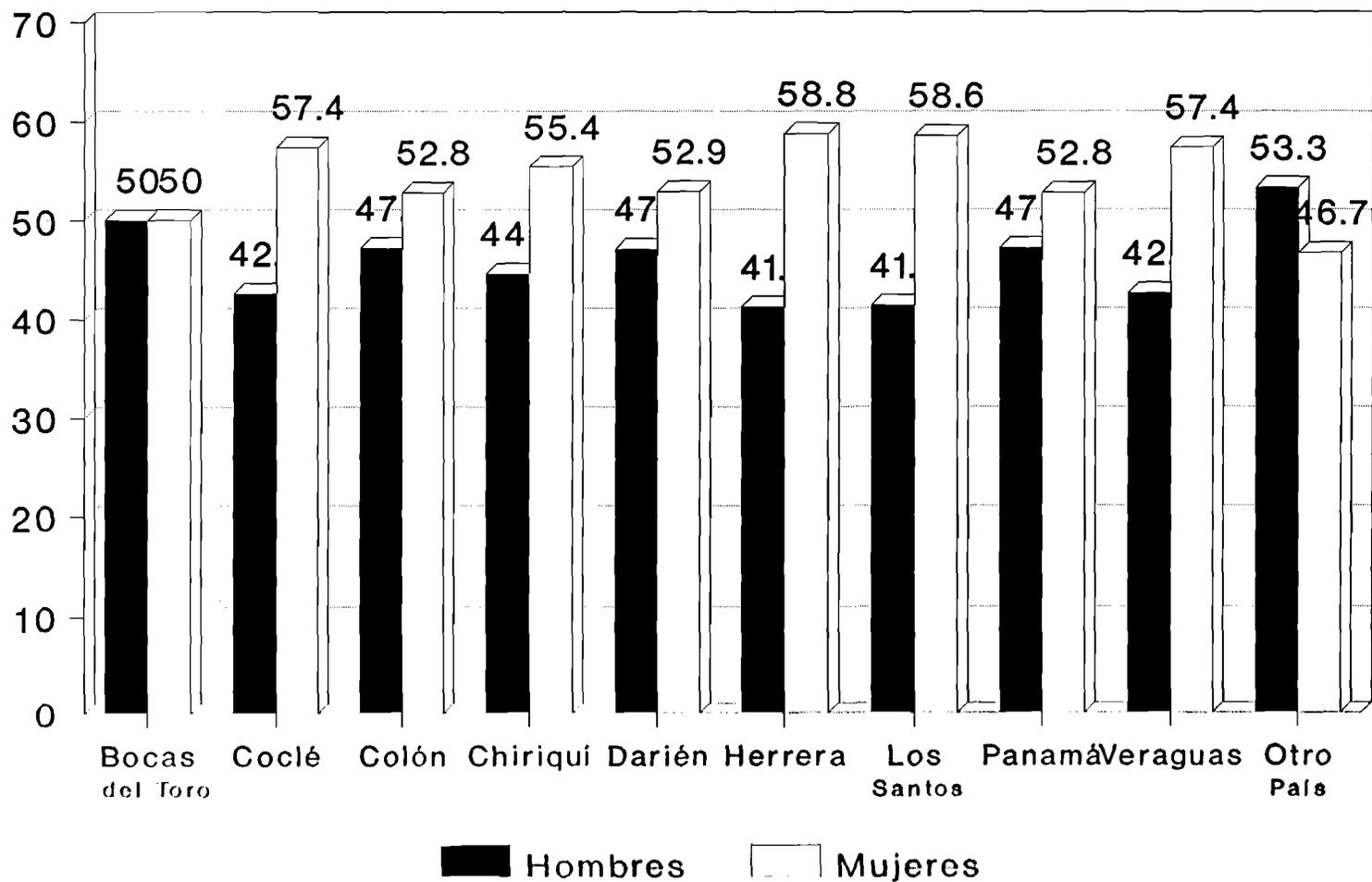
Fuente: Censo de 1990.

POBLACION DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO SEGUN ESTADO CIVIL



Fuente: Censo de 1990.

**POBLACION MIGRANTE DE SAN MIGUELITO
SEGUN SEXO POR PROVINCIA DE PROCEDENCIA**



Fuente: Censo de 1990.