

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL  
E/CN.12/506  
19 de marzo de 1959  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA  
Octavo período de sesiones  
Panamá, 13-23 de mayo de 1959

INFORME SOBRE LA MARCHA DE LOS TRABAJOS DEL GRUPO  
ASESOR EN PAPEL Y CELULOSA PARA AMERICA LATINA

### 1. Generalidades

América Latina, que todavía acusa un considerable déficit de papel y celulosa, ha aumentado su producción año tras año. El siguiente cuadro muestra cómo ha evolucionado la producción entre 1950 y 1958 en los 9 principales países productores.

#### PRODUCCION DE PAPEL Y CELULOSA

(Toneladas)

	1950	1956	1958
Pasta mecánica	120 000	133 000	190 000
Pasta química	<u>155 000</u>	<u>330 000</u>	<u>422 000</u>
Total pasta	275 000	463 000	612 000
Papel de diarios	52 000	59 000	118 000
Otros papeles y cartones	<u>777 000</u>	<u>1 094 000</u>	<u>1 373 000</u>
Total papeles	829 000	1 153 000	1 491 000
Relación pasta/papel	0.33	0.40	0.41

Como puede verse, de 1956 a 1958 se registró un incremento mayor que en el período 1950-56.

Entre 1957 y 1958 la producción subió aproximadamente 10 por ciento. La proporción más alta - alrededor de 50 por ciento <sup>1/</sup> - corresponde al papel de diarios.

Las características más importantes del desarrollo durante 1958 fueron el comienzo en México y Venezuela de la producción en gran escala de nuevas calidades de papel y la puesta en marcha en Chile con buenos resultados, de la única fábrica latinoamericana de papel de diarios para la exportación.

Una etapa de la rápida expansión de la industria de papel y celulosa de México fue la inauguración, el 29 de septiembre de la fábrica de papel de diarios denominada "Fábricas de Papel Tuxtepec". Tiene una capacidad aproximada de 35 000 toneladas anuales que no se puede alcanzar todavía porque hay dificultades en el suministro de energía.

<sup>1/</sup> Véase el anexo.

En general, los organizadores de la industria papelera mexicana son muy progresistas y la mayor parte de las fábricas de papel y celulosa del país proyectan ampliar la producción en el futuro inmediato.

A fines de 1958 se inauguró la fábrica de papel kraft "C.A. Venezolana de Pulpa y Papel VENEPAI". Esta fábrica producirá alrededor de 35 000 toneladas de papel multilaminar para bolsas, alma de papel acanalado y cartón de revestimiento a base de pasta importada y papeles usados. La compañía tiene la intención de construir una fábrica de pasta de bagazo integrada con la de papel.

En Chile, la fábrica de papel de diarios de Bío-Bío, al terminar un año de funcionamiento, comprobó que existe un mercado de exportación para el papel de diarios a base de pinus radiata chileno. En 1958 se exportaron más de 20 000 toneladas, sobre todo a la Argentina. La fábrica se está agrandando y se proyecta contar con una capacidad aproximada de 60 000 toneladas anuales a fines de 1959.

La fábrica de pasta al sulfato en el Laja - la primera que en América Latina producirá este artículo para la exportación - quedará terminada durante el primer semestre de 1959.

Se están instalando nuevas fábricas en la Argentina, el Brasil, Cuba y el Perú y su producción entrará al mercado en 1959. Los planes de Cuba para producir papel de diarios con bagazo interesan a toda la región. En Honduras se está estudiando la posibilidad de construir una fábrica de pasta kraft de 300 toneladas diarias de capacidad, y una compañía norteamericana ha firmado un contrato de opción con el gobierno hondureño.

El total estimado de las importaciones de papel de los once países se ha mantenido estable, siendo las cifras para 1957 y 1958 de 900 000 y 880 000 toneladas respectivamente. La disminución aparente se registró en las importaciones de papel de diarios (526 000 toneladas en 1957 y 501 000 en 1958). Sin embargo, la única conclusión que puede deducirse a base de estas primeras estimaciones es que las importaciones no han crecido, lo que probablemente se debe más a la situación económica general que al incremento de las disponibilidades internas. Cabe señalar que en 1958 el papel de diarios producido en América Latina representaba alrededor del 20 por ciento del consumo aparente de los principales países de la región, mientras que la cifra respectiva para 1957 fue aproximadamente de 14 por ciento.

2. El Grupo Asesor

El Grupo Asesor es una iniciativa conjunta de la FAO, la DOAT <sup>2/</sup> y la CEPAL, establecida en 1955 con arreglo a las líneas generales propuestas por la reunión latinoamericana de expertos en la industria de papel y celulosa celebrada en Buenos Aires.

Las funciones y objetivos del Grupo son los siguientes: a) estudiar las condiciones y posibilidades de crear industrias de papel y celulosa en América Latina; b) proporcionar asistencia técnica primaria directamente a los países y a las industrias privadas que soliciten el estudio o la ejecución efectiva de planes concretos; c) asesorar en materia de asistencia a largo plazo a solicitud de los gobiernos; d) realizar estudios de diversos planes para lograr una coordinación económica eficaz de las industrias latinoamericanas de papel y celulosa.

A solicitud de varios gobiernos, el Grupo Asesor ha estudiado los problemas relacionados con la oferta y la demanda de papel y celulosa en los países respectivos. El Grupo ha tratado de abordar estos problemas desde un punto de vista económico general y no ha hecho cálculos detallados sobre inversión y viabilidad.

Se han analizado las necesidades en materia de importación y de divisas con el fin de dar una idea general de la importancia que tiene el desarrollo de esta producción.

Las propuestas para ampliar la industria se han basado en la idea de que sólo debe profundizarse en el estudio de las fábricas que pueden subsistir sin aranceles u otras medidas de protección y que permitirán aumentar el consumo de materias primas nacionales.

I. El Grupo Asesor ha preparado los siguientes estudios:

A. Argentina

Informe preliminar acerca de la oferta y la demanda actual y futura de los productos de papel y celulosa, sometido al gobierno en febrero de 1956. En agosto de 1957 se presentó un nuevo informe sobre planes de desarrollo y aspectos económicos.

---

<sup>2/</sup> Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Operaciones de Asistencia Técnica.

B. Chile

Estudio sobre las posibilidades técnicas y económicas de establecer una industria exportadora de papel y celulosa. Se terminó en agosto de 1956 (la segunda edición es de agosto de 1957).

C. Perú

Un estudio acerca de la situación actual y las tendencias futuras del papel y la celulosa, que será publicado en breve.

D. México

Está casi terminado un informe sobre la industria de papel y celulosa en que se examina la situación actual y las posibilidades futuras de la producción nacional de papel de fibra y aparecerá próximamente.

E. Venezuela

Se han estudiado las posibilidades de la producción de papel y celulosa y se está preparando un informe que probablemente aparecerá en julio o agosto.

F. Ecuador

Se encuentra en preparación un informe acerca de las tendencias futuras del consumo de papel y las posibilidades de hacer frente a esta demanda. Se calcula que este estudio estará listo para su publicación en julio o agosto.

G. Brasil

El Grupo ha asesorado al Gobierno y ha cooperado con el Conselho de Desenvolvimento en el estudio que está preparando acerca de la industria de papel y celulosa. El Grupo ha terminado su aportación a este estudio, cuya primera parte se publicó en el Brasil en 1958. Se encuentra pendiente una solicitud del Gobierno para que el Grupo preste nuevamente su cooperación en algunos aspectos importantes para el desarrollo futuro.

II. Programa de trabajo para 1959.

El Grupo Asesor ha recibido, además de la solicitud del Brasil ya mencionada, otros requerimientos de los Gobiernos de Colombia y Surinam, así como de la provincia de Buenos Aires.

/El Grupo

El Grupo se propone emprender en abril o mayo el trabajo de campo que requiere el estudio de Colombia. Una vez que reuna allí todos los antecedentes necesarios, proseguiría a Surinam para un estudio similar. Después de elaborar en Santiago este material, el Grupo considerará las solicitudes de la Argentina y el Brasil. Cuando estén listos todos los informes sobre los países citados y se reciban mayores informaciones sobre Cuba y el Uruguay, el Grupo comenzará a preparar un informe regional sobre las posibilidades de mercados integrados. Sin embargo, este estudio no puede iniciarse antes de fines de 1959.

Como resultado secundario de los estudios nacionales, se hará un inventario de las industrias de papel y celulosa de América Latina. Este inventario puede terminarse en el curso del presente año.

El Grupo también ha preparado un estudio general sobre las posibilidades de que en el Brasil y la Argentina se fabrique maquinaria para la producción de papel y celulosa, estudio que completaría la CEPAL.

Anexo

AMERICA LATINA: PRODUCCION DE PAPEL Y CELULOSA  
(Toneladas)

	Pasta mecánica	Semi- química	Química	Total de pasta	Papel de diarios	Otros papeles	Cartones	Total de papeles y cartones
<u>1956</u>								
Argentina	15 100	1 600	47 800	64 500	17 200	205 900	84 400	307 500
Brasil	77 100	21 900	89 400	188 400	31 000	274 000	33 300	338 300
Colombia	-	-	13 000	13 000	-	20 000	10 000	30 000
Cuba	-	-	18 000	18 000	-	36 000	-	36 000
Chile	17 500	-	2 500	20 000	11 200	41 300	8 000	60 500
México	20 000	-	120 000	140 000	-	244 000	61 900	305 900
Perú	-	-	15 800	15 800	-	21 800	12 700	34 500
Uruguay	3 500	-	-	3 500	-	26 500	-	26 500
Venezuela	-	-	-	-	-	14 500	-	14 500
<b>Total</b>	<b>133 200</b>	<b>23 500</b>	<b>306 500</b>	<b>463 200</b>	<b>59 400</b>	<b>884 000</b>	<b>210 300</b>	<b>1 153 700</b>
<u>1957</u>								
Argentina	13 900	2 100	47 400	63 400	12 000	220 000	82 600	314 600
Brasil	91 000	44 000	122 000	257 000	49 000	315 600	139 000	501 600
Colombia	-	-	13 000	13 000	-	30 000	12 000	42 000
Cuba	-	-	18 000	18 000	-	36 000	-	36 000
Chile	20 800	-	2 900	23 700	19 500	34 300	8 000	61 800
México	31 300	1 800	124 500	157 600	-	212 800	95 000	307 800
Perú	-	-	14 100	14 100	-	22 500	11 800	34 300
Uruguay	1 000	-	6 000	7 000	-	25 000	10 000	35 000
Venezuela	-	-	-	-	-	11 900	7 000	13 900
<b>Total</b>	<b>158 000</b>	<b>47 900</b>	<b>347 900</b>	<b>553 800</b>	<b>80 500</b>	<b>906 100</b>	<b>365 400</b>	<b>1 352 000</b>
<u>1958</u>								
Argentina	17 000	2 500	55 000	74 500	13 000	220 000	122 000	355 000
Brasil	91 000	50 000	132 000	273 000	55 000	325 000	140 000	510 000
Colombia	-	-	13 000	13 000	-	30 000	12 000	42 000
Cuba	-	-	20 000	20 000	-	40 000	10 000	50 000
Chile	45 000	-	2 000	47 000	44 000	42 000	8 000	94 000
México	36 000	1 800	125 000	162 800	6 000	228 000	101 000	335 000
Perú	-	-	15 000	15 000	-	20 000	16 000	36 000
Uruguay	1 000	-	6 000	7 000	-	25 000	10 000	35 000
Venezuela	-	-	-	-	-	17 000	7 000	24 000
<b>Total</b>	<b>190 000</b>	<b>54 300</b>	<b>368 000</b>	<b>612 000</b>	<b>118 000</b>	<b>947 000</b>	<b>426 000</b>	<b>1 491 000</b>

Fuentes: Informaciones directas de la Argentina, el Brasil, Chile, México, Perú y Venezuela. Las estimaciones para Cuba, Colombia y el Uruguay se basan en FAO, Yearbook of forest products statistics, y en las revistas American Legacy, Pulp and Paper, 1958 y Newsprint Service Bureau, Newsprint Data, Nueva York.