

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



RESTRINGIDA

E/CEPAL/R.227/Add.24

Agosto de 1980

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA
1979**

COSTA RICA



y029 58000170 S

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

COSTA RICA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía costarricense se vio afectada durante 1979 por diversos factores que hicieron que nuevamente disminuyera el ritmo de crecimiento de la actividad económica y que se acentuaran los desequilibrios que ya se venían manifestando en años anteriores. En efecto, el producto interno bruto sólo aumentó 4.3% en 1979, tasa inferior a la de 5.7% el año anterior y mucho más baja que la de casi 9% que se registró en 1977. Con ello, el ritmo de crecimiento del producto por habitante disminuyó desde más de 6% en 1977 a algo menos de 2% en 1979. Además, la relación de precios del intercambio se deterioró por segundo año consecutivo luego de un bienio de alzas en la cotización internacional del café, de modo que el aumento del ingreso bruto fue sólo levemente superior a 2%, y el ingreso por habitante sufrió una ligera baja. (Véase el cuadro 1.)

En el menor dinamismo de la economía influyó fuertemente el estancamiento que mostró el sector agropecuario tras el descenso de la producción tanto de algunos granos básicos como de los principales productos de exportación. Durante 1979 se redujeron también los ritmos de crecimiento de la industria y de las actividades comerciales, los que ya habían caído fuertemente en el año anterior. Las actividades de servicios y especialmente la intermediación financiera, en cambio, mantuvieron cierto dinamismo y lo mismo ocurrió en la construcción. Esta última fue estimulada por el gasto de capital del sector público, lo que contribuyó a generar un rápido incremento de la inversión total.

El aumento de cerca de 14% en la formación bruta de capital fijo ayudó a reducir la tasa de desempleo abierto de 4.6% en 1978 a sólo 4% en 1979. Durante el primer semestre del año los salarios reales de los trabajadores cubiertos por el amplio sistema de seguridad social del país experimentaron un alza de cerca de 6%. Este incremento, si bien menor que los logrados en los tres años anteriores, tuvo lugar a pesar de la intención gubernamental de aplicar una política de salarios relativamente restrictiva. Sin embargo, los trabajadores que recibían el nivel superior del salario mínimo sufrieron un deterioro de alrededor de 3% en su poder de compra. Por otra parte, es probable que la aceleración del proceso inflacionario en los últimos meses de 1979 haya afectado las remuneraciones reales de grupos más amplios de trabajadores.

En 1979 continuó intensificándose el ritmo de aumento de los precios; éstos, que habían caído a niveles muy bajos de alrededor de 5% en el bienio 1976-1977, sobrepasaron el 8% en 1978 y el 13% en 1979. Además, el ritmo de aumento de los precios se fue acelerando a lo largo del año, pasando de un promedio mensual de sólo 0.3% en el primer cuatrimestre a uno de 1.8% en el último. Como en otros países latinoamericanos, el recrudecimiento del proceso inflacionario estuvo ligado en Costa Rica a las nuevas e importantes alzas que tuvo el precio internacional del petróleo en 1979; pero además reflejó los efectos inmediatos de la política de liberalización de precios y tipos de interés y el reajuste de las tarifas de algunos servicios públicos y de los precios de ciertos productos industriales de uso popular.

Durante 1979 se agravaron también el desequilibrio en el balance de pagos y el déficit fiscal.

El saldo adverso de la cuenta corriente del balance de pagos aumentó por tercer año consecutivo, pasando de 370 millones de dólares en 1978 a casi 580 millones en 1979, porque nuevamente el incremento del valor de las exportaciones (8%) fue mucho menor que el de las importaciones (cerca a 19%). El país recurrió entonces en forma creciente al crédito externo, y a la vez debió reducir sus reservas internacionales en 75 millones de dólares, monto que triplicó la caída de las reservas registrada en 1978. Simultáneamente, la deuda externa pública subió de poco más de 1 040 millones de dólares a fines de 1978 a 1 375 millones en diciembre de 1979. (Véase otra vez el cuadro 1.)

A su vez, el déficit fiscal aumentó más de 50%, debido a una baja real en los ingresos corrientes y a un aumento en los gastos totales que fue impulsado por los incrementos de remuneraciones, los gastos extraordinarios con motivo de la situación nicaragüense y el alza significativa de la inversión real del gobierno central.

En síntesis, durante 1979 Costa Rica enfrentó un doble desafío: por un lado, estuvieron las difíciles circunstancias externas; por otro, el país empezó a aplicar una nueva política económica.

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	1 496	1 528	1 612	1 755	1 856	1 936
Población (millones de habitantes)	1.92	1.96	2.01	2.06	2.11	2.16
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	780	777	801	851	879	895
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.5	2.1	5.5	8.9	5.7	4.3
Producto interno bruto por habitante	3.0	-0.3	3.0	6.3	3.3	1.8
Ingreso bruto (b)	2.1	3.3	9.3	14.2	2.4	2.1
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	28.8	11.3	19.0	34.7	4.7	8.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	55.4	-1.3	12.1	31.5	14.9	18.6
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Variación media anual	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Dinero	17.7	23.4	30.5	25.9	22.0	9.4
Sueldos y salarios (c)	...	...	12.7	9.4	8.8	5.7
Tasa de desocupación (d)	...	...	6.2(e)	4.7	4.6	4.0
Ingresos corrientes del gobierno	39.6	16.8	19.1	29.5	17.9	5.7
Gastos totales del gobierno	23.1	26.3	35.2	17.0	27.2	20.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	16.9	23.1	32.3	25.1	30.5	39.0
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-237	-166	-146	-168	-292	-452
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-204	-226	-372	-579
Variación de las reservas internacionales netas	-50	18	39	95	-25	-75
Deuda externa (f)	376	508	634	832	1 043	1 376

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.
 (c) Índice general de salarios reales.
 (d) Porcentajes.
 (e) Al mes de julio.
 (f) Deuda externa pública desembolsada.

La administración que asumió la conducción del gobierno a fines del primer semestre de 1978 planteó un nuevo programa de política económica, que puede resumirse así; i) cambio en la estructura sectorial del gasto público y posible disminución de las erogaciones corrientes; ii) aminoración gradual de la tradicional política de protección industrial con reducción de algunos aranceles, especialmente para los bienes de consumo durable, y iii) modificación significativa de las políticas monetaria y financiera, basada en la elevación de las tasas de interés y en la decisión de dejar que éstas fluctuasen de acuerdo con las vigentes en los centros financieros internacionales.

Esta política, anunciada desde el comienzo de la nueva administración, no se puso en práctica integralmente durante los meses iniciales del nuevo gobierno, pero fue aplicándose gradualmente durante 1979. Así, en el año se redujeron algunos aranceles, lo que estimuló la importación de bienes de consumo duradero, y se acentuó fuertemente la inversión real del gobierno central. Al mismo tiempo, se elevaron los tipos de interés y se adoptó una política monetaria restrictiva que limitó fuertemente la expansión de la cantidad de dinero. Ello condujo, especialmente a principios del

segundo semestre, a una situación de iliquidez que contribuyó a hacer más lento el crecimiento del sector industrial y a encarecer sus costos de producción.

Por otra parte, el país debió hacer frente a difíciles escollos externos, como las nuevas y considerables alzas en el precio internacional de los combustibles, el aumento de la inflación en los países industrializados con la consiguiente elevación en el precio de las importaciones provenientes de esos países, y la situación de turbulencia que prevaleció en algunos países centroamericanos. Estos fenómenos dificultaron seriamente la aplicación de la nueva política económica.

En tales circunstancias, los resultados que se obtuvieron en el curso del año, si bien alentadores frente a los alcanzados en otros países de la región, han sido motivo de cierta preocupación, ya que dentro del Itsmo Centroamericano, Costa Rica ha sido uno de los países que tradicionalmente ha mostrado no sólo un desarrollo bastante armónico de sus actividades, sino también mejores indicadores sociales y de distribución del ingreso.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

En 1979 continuó disminuyendo el ritmo de crecimiento de la oferta global. Esta, que se había expandido casi 13% en 1977 y 6.5% en 1978, aumentó sólo poco más de 4% en 1979 a causa del comportamiento menos dinámico tanto del producto interno bruto como del volumen de las importaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Oferta global	13 941	14 851	15 504	135.0	139.9	12.8	6.5	4.4
Producto interno bruto a precios de mercado	10 052	10 628	11 085	100.0	100.0	8.9	5.7	4.3
Importaciones de bienes y servicios (b)	3 889	4 223	4 419	35.0	39.9	24.3	8.6	4.6
Demanda global	13 941	14 851	15 504	135.0	139.9	12.8	6.5	4.4
Demanda interna	11 032	11 652	12 214	106.8	110.2	14.0	5.6	4.8
Inversión bruta interna	2 808	3 000	3 410	20.5	30.8	22.8	6.8	13.7
Inversión bruta fija	2 529	2 892	3 288	19.5	29.7	12.4	14.3	13.7
Pública	705	801	...	4.5	...	7.9	13.7	...
Privada	1 825	2 091	...	15.0	...	14.3	14.6	...
Variación de las existencias	279	108	122	1.0	1.1			
Consumo total	8 224	8 652	8 804	86.3	79.4	11.2	5.2	1.7
Gobierno general	1 400	1 460	1 535	12.6	13.8	8.7	4.3	5.1
Privado	6 824	7 192	7 269	73.7	65.6	11.8	5.4	1.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	2 909	3 199	3 290	28.2	29.7	8.6	9.9	2.9

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

En el caso del producto, la tasa de crecimiento, luego de elevarse a cerca de 9% en 1977 y de disminuir en 1978 a menos de 6%, descendió a algo más de 4% en 1979. Por su parte, las importaciones de bienes y servicios, que se expandieron fuertemente en 1978 y sobre todo en 1977, aumentaron en 1979 alrededor de 4.5%. En la disminución de su ritmo de crecimiento influyó decisivamente la desaceleración durante esos años de la actividad económica global, y en particular la del sector manufacturero, cuya producción tiene un alto componente importado.

La restricción al ritmo de aumento de las importaciones impuesto por la expansión más lenta de la economía se vio contrarrestada en parte por la reducción de los impuestos a la importación de bienes de consumo duraderos que se decretó a principios de año con miras a desalentar el contrabando. Por esta medida, y también por la política iniciada a mediados de 1978 tendiente a facilitar de manera más general las compras en el exterior, éstas mantuvieron un dinamismo mayor que el del producto y, en consecuencia, el coeficiente de importación continuó aumentando y alcanzó en 1979 una magnitud excepcional de casi 40%. (Véase otra vez el cuadro 2.)

La evolución de los distintos componentes de la demanda global fue muy disímil: el crecimiento del volumen de las exportaciones (3%) y sobre todo del consumo (menos de 2%) fue lento, frente a una marcada expansión de la inversión bruta interna (cerca de 14%).

El débil crecimiento de las exportaciones interrumpió la tendencia de los tres años anteriores, durante los cuales el cuántum aumentó a un ritmo medio anual de alrededor de 9%. En ese menor dinamismo influyeron las bajas de volumen en las ventas de bananos, cacao y fertilizantes; su efecto no alcanzó a ser compensado por el auspicioso crecimiento de las exportaciones de bienes industriales, dada la baja participación que ellas tienen en el valor total de las exportaciones.

Por su notable crecimiento, la inversión bruta interna se constituyó en 1979 en el principal elemento propulsor de la demanda. Con ello, el coeficiente de inversión subió a casi 31%, y sobrepasó así por primera vez la magnitud del coeficiente de exportación. (Véase otra vez el cuadro 2.)

En el marcado aumento de la formación de capital influyó de manera determinante el gran dinamismo de la inversión pública en infraestructura. Este importante componente de la inversión real del gobierno central, subió casi 66% en términos nominales, a pesar de las intenciones del gobierno de restringir el gasto público.

Aunque no se cuente aún con estimaciones oficiales, sobre la base de informaciones cualitativas puede suponerse que la inversión privada también se elevó, aunque probablemente menos que la pública. Ese aumento se basó esencialmente en la reactivación de la construcción residencial destinada a los estratos de ingresos altos y medios. Es probable, empero, que no haya ido acompañado en la misma medida por una expansión en la capacidad productiva de otros sectores. Por ejemplo, se estima que la industria debió encarar mayores costos de financiamiento, al restringirse sólo a la pequeña industria las tasas de interés preferencial para ciertos préstamos otorgados al sector manufacturero. Esto probablemente desalentó la inversión en maquinaria y equipos en dicho sector.

De acuerdo con estimaciones preliminares, durante 1979 se acentuó la participación extranjera en el financiamiento de la inversión. En tanto que en 1978 algo más del 40% de la inversión se financió con ahorro externo, en 1979 éste financió más de 50% de la inversión total.

Durante 1979 aumentó también la variación de las existencias. Teniendo en cuenta el deterioro de la producción de granos básicos y de otros productos agrícolas, así como el relativo agotamiento de los inventarios de café, este incremento de las existencias en el conjunto de la economía se debería esencialmente al aumento de los inventarios de bienes importados, fundamentalmente de consumo suntuario, que habrían sido adquiridos en cantidades superiores a las posibilidades reales de absorción inmediata en el mercado interno.

Igual que en 1978, durante 1979 se redujo fuertemente el ritmo de crecimiento del consumo global y en particular el del consumo privado. Este se incrementó apenas 1%, tasa bastante inferior a la de crecimiento de la población. En cambio, el consumo del gobierno general subió más de 5%, ya que algunos acontecimientos ocurridos durante el año obligaron a efectuar gastos fiscales extraordinarios. Entre ellos destacaron los incrementos de las remuneraciones de los empleados públicos, que se aprobaron durante el segundo semestre en respuesta a sus demandas; las partidas de emergencia para solventar necesidades derivadas de la vigilancia fronteriza ante la situación imperante en Nicaragua, y las erogaciones para la compra de alimentos y otros bienes destinados a atender durante varios meses a un número importante de refugiados de aquel país.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

Pese a que no se dispuso de estimaciones oficiales sobre la evolución de todas las actividades económicas, cálculos preliminares indican que el crecimiento de los sectores productores de bienes habría sido de alrededor de 2%, tasa bastante menor que la de 5% a que habrían aumentado los servicios.

Dentro de la producción de bienes, la actividad agropecuaria permaneció estancada, lo que sugiere que siguió enfrentando dificultades para expandirse y que su producción creció a un ritmo menor que el de la demanda interna; por su parte la producción de manufacturas se elevó 4%, tasa inferior a la de 1978, año en que ya había exhibido una tendencia a la desaceleración. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	1 760	1 825	1 823	25.0	18.5	2.2	3.7	-0.1
Industria manufacturera (b)	1 605	1 701	1 772	15.1	18.0	12.7	6.0	4.2
Construcción	580	614	...	4.7	...	5.9	5.8	...
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 945</u>	<u>4 140</u>	...	<u>44.9</u>	...	<u>6.5</u>	<u>4.9</u>	...
Electricidad, gas y agua	195	215	226	2.0	2.3	6.9	10.0	5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	572	638	...	4.8	...	12.0	11.5	...
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>767</u>	<u>853</u>	...	<u>6.8</u>	...	<u>10.6</u>	<u>11.1</u>	...
Comercio, restaurantes y hoteles	1 487	1 558	1 628	17.2	16.6	17.9	4.8	4.5
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	1 227	1 308	...	13.6	...	7.8	9.6	...
Servicios comunales, sociales y personales	1 491	1 578	...	17.5	...	5.7	5.9	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>4 205</u>	<u>4 444</u>	...	<u>48.3</u>	-	<u>9.6</u>	<u>5.7</u>	...
Producto interno bruto total (c)	8 935	9 447	9 853	100.0	100.0	8.9	5.7	4.3

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye la actividad minera.

(c) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Según diversas informaciones, en 1979 la actividad de la construcción creció por la continuación de importantes proyectos del sector público en materia de obras de energía y de comunicaciones, especialmente de viales, y también en la construcción de viviendas para estratos de ingresos relativamente altos.

Algunos servicios básicos, como los de electricidad, gas y agua, crecieron más que los sectores productivos mencionados, especialmente gracias a la política crediticia, que orientó hacia ellos una mayor cuantía de fondos. Así, hasta 1978 el 70% de las nuevas colocaciones se destinaban habitualmente a los sectores productores de bienes y el 30% a los servicios; pero en 1979, las colocaciones en servicios aumentaron 40%, en tanto que las asignadas a los sectores productores de bienes se incrementaron sólo 7% y las destinadas a la industria manufacturera disminuyeron, incluso en términos absolutos.

i) *El sector agropecuario.* Como ya se indicó, el sector agropecuario evolucionó desfavorablemente durante 1979. Debido al virtual estancamiento del subsector pecuario y la merma de 1% de la producción agrícola, su producción total disminuyó 0.7%. (Véase el cuadro 4.) La producción de algunos rubros de exportación, como el café, el banano y en especial el algodón, tuvo una fuerte baja (-58%), y lo mismo sucedió con la producción de sorgo (-34%) y de frijoles (-38%).

El comportamiento de la agricultura podría deberse a varias razones. En primer lugar, los créditos concedidos a ella por el sistema bancario sólo aumentaron 6%, con lo cual se redujeron en términos reales;¹ a esa reducción contribuyeron el alza de los tipos de interés, que oscilaron entre

¹ Este aumento fue de sólo 2.7% en el crédito concedido a la agricultura y de 12.6% en el destinado a la actividad pecuaria, lo que explica en parte que en una y otra el descenso de la producción haya sido diferente.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento (b)		
					1977	1978	1979(a)
Índice de producción agropecuaria (1970 = 100)	122.0	125.7	131.9	131.0	3.0	4.9	-0.7
Agrícola	121.7	123.7	130.4	129.1	1.6	5.4	-1.0
Pecuaria	122.8	130.5	135.5	135.4	6.3	3.8	-0.1
Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)							
De exportación							
Café	81.8	87.2	98.5	97.3	6.6	13.0	-1.2
Banano (c)	1.2	1.1	1.2	1.1	-5.2	5.2	-4.9
Caña de azúcar (c)	2.3	2.5	2.6	2.6	9.9	2.4	1.4
Cacao	5.9	7.7	10.4	10.5	31.4	34.9	1.6
Algodón	1.6	7.0	2.7	1.2	337.1	-61.5	-57.6
De consumo interno							
Arroz	105.9	110.0	123.6	134.9	3.9	12.4	9.1
Maíz	114.0	84.7	62.3	67.7	-25.7	-26.5	8.6
Frijol	16.2	14.1	14.0	8.6	-13.3	-0.3	-38.3
Sorgo	30.9	41.0	52.6	34.6	32.8	28.3	-34.1
Indicadores de la producción pecuaria (miles de toneladas)							
Beneficio							
Ganado vacuno	125.0	134.1	145.1	137.1	7.3	8.8	-6.1
Ganado porcino	11.5	12.5	14.9	18.8	8.5	18.9	26.4
Ganado avícola	5.4	5.4	5.6	5.5	0.2	3.0	-1.3
Leche (d)	272	290	301	307	6.6	3.8	2.0
Huevos (e)	359	369	376	369	2.8	1.9	-1.9
Pesca	15.9	12.7	21.0	24.4	-20.0	64.8	16.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y de la Oficina de Planificación del Sector Agropecuario (OPSA).

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.
 (c) Millones de toneladas.
 (d) Millones de litros.
 (e) Millones de unidades.

12% y 18% (con excepción del aplicable a algunos rubros específicos) y la iliquidez del sistema bancario tradicional, que llevó en muchos casos a los agricultores a recurrir a créditos más onerosos de instituciones financieras no oficiales. En segundo lugar, la actividad agropecuaria fue probablemente una de las más afectadas por la fuerte alza de los precios de sus principales insumos, en su gran mayoría importados. Y por último, la agricultura soportó factores climáticos adversos, y enfermedades en algunos de los cultivos más importantes.

Entre los cultivos de exportación, el café alcanzó una producción de poco más de 97 000 toneladas; este volumen fue levemente inferior al del año precedente, tal vez por exceso de lluvias pero alto con respecto a años anteriores. El nivel satisfactorio de la producción de café en 1978 y 1979 obedeció en buena parte a las medidas que desde hace algún tiempo se han venido tomando para recuperar los cafetales.

La producción de bananos decreció casi 5%, porque la sigatoka negra dañó parte de la producción —aunque ella está siendo controlada mediante fungicidas— y porque problemas laborales que surgieron a principios del año paralizaron la cosecha por un corto período.

La producción de caña de azúcar se expandió poco más de 1%, tasa más baja que la de 1978 y, sobre todo, que la de 1977. Este debilitamiento reflejó en alguna medida una combinación de alzas considerables de los costos de producción con cotizaciones internacionales muy bajas, con lo cual el cultivo de la caña en la meseta central quedó en desventaja frente a otros de mayor rentabilidad, como el café. Entre los factores del costo estuvo la acentuada escasez de mano de obra para la actividad cañera en esa zona, al haber ocupación mejor remunerada y menos ardua en otros cultivos.

Debe destacarse, sin embargo, que el programa de apertura de nuevas zonas en el Pacífico para el cultivo de caña ha seguido adelante y que ya está funcionando un nuevo ingenio en Tempisque, donde las condiciones ecológicas son buenas y la competencia con otros cultivos es mínima.

La producción de cacao aumentó menos de 2% en 1979, no obstante que desde hace años los agricultores han venido mejorando la mantención de las plantaciones, alentados por los buenos precios internacionales; éstos, aunque descendieron ligeramente en 1979, se mantuvieron a niveles elevados. La demanda interna, por su parte, se ha incrementado con el establecimiento de nuevas instalaciones industriales; el consumo interno se elevó 23% en 1977 y 120% en 1978, y según informaciones preliminares, habría continuado aumentando en 1979. En este año los productores tuvieron que enfrentar la amenaza representada por la momilia, enfermedad muy semejante a la roya; ésta apareció en algunas plantaciones de cacao y aunque no afectó la producción a raíz de las medidas adoptadas para combatirla, sí elevó mucho los costos.

La producción de algodón bajó cerca de 58% en 1979, lo que agregado a una caída aún mayor en 1978, la hizo llegar a apenas un sexto de la lograda en 1977 tras un intenso programa de promoción. (Véase otra vez el cuadro 4.) En la baja de 1979 se conjugaron el exceso de lluvias y una superficie sembrada inferior a la prevista (7 000 hectáreas en lugar de 10 000).

En cambio la producción de tabaco, cultivo que se ha promovido para la exportación principalmente en su tipo burley, aumentó aproximadamente 5%, a pesar de que fue afectada por un hongo que ataca la hoja y que provoca mermas en la cantidad y la calidad de la producción.

Los productos para el consumo interno, con las solas excepciones del maíz y el arroz, arrojaron resultados negativos, debido al exceso de lluvias y a la mala distribución de éstas a lo largo del año.

La producción arrocerca creció 9% debido en parte a la ampliación del área sembrada. Como en años anteriores, quedó un excedente exportable que debió ser vendido en el mercado internacional a un precio que resultó inferior al costo.

La producción de maíz se elevó cerca de 9% en 1979. Sin embargo, por los acusados descensos que había sufrido en los dos años anteriores, la cosecha fue 40% más baja que la de 1976. Esto obligó a efectuar importaciones para satisfacer las necesidades del consumo y la demanda industrial. Como en los últimos años los precios del maíz han sido poco atractivos, para los agricultores, ellos están sustituyéndolo por otros cultivos, principalmente en la meseta central, con lo cual se ha reducido aproximadamente en 7 000 hectáreas la superficie dedicada a esta siembra.

Tanto el cultivo del sorgo como el del frijol fueron afectados por las malas condiciones pluviales, las que, junto a la reducción de la superficie sembrada, fueron las causas básicas de la caída en sus producciones en 34 y 38%, respectivamente. Como en el caso del maíz, estas disminuciones de la producción obligaron a recurrir al abastecimiento externo.

La actividad ganadera ha venido acrecentándose desde hace varios años, estimulada en parte por los buenos precios y por la cuota de importación que el Gobierno de los Estados Unidos ha asignado a Costa Rica para la carne de res. Sin embargo, en 1979 la cantidad demandada internamente se redujo debido a los altos precios del producto. El volumen de sacrificio del ganado vacuno descendió así poco más de 6%, sustituyéndose parte de su consumo interno por el de otras carnes, como la de cerdo, cuyo beneficio aumentó más de 26%. (Véase otra vez el cuadro 4.)

En otros rubros de la actividad pecuaria, la producción de leche aumentó 2%, continuando así la sostenida expansión que se inició a mediados de la década. La producción de huevos, por el contrario, descendió casi 2%, lo que, aunado al menor beneficio de aves, sugiere que en 1979 hubo un deterioro de la producción avícola.

Con respecto a la pesca, la actividad atunera aumentó su producción cerca de 17%, debido a la mayor capacidad de captura y a mejores condiciones de venta convenidas con el Gobierno de los Estados Unidos, país al que se exporta un alto porcentaje de este producto.

Finalmente, durante 1979 se creó el Consejo Nacional Sectorial Agropecuario y de Recursos Naturales Renovables, que sustituyó al Consejo Agropecuario Nacional y que ha comenzado a dictar ciertas normas y a promover aquellas actividades que se consideran indispensables para el desarrollo agrícola del país.

ii) *La industria manufacturera.* Durante 1979 se hizo más lento el ritmo de crecimiento del valor agregado de la industria manufacturera. Su aumento de algo más de 4% no sólo fue inferior al de 6% registrado en 1979, sino que también fue el más bajo de los últimos tres lustros, con la sola excepción del de 1975.

No obstante, algunos sectores productivos alcanzaron fuertes incrementos. Tal fue el caso de las industrias de la madera y muebles, del papel y productos de papel, química y de productos de caucho (que crecieron todas 8% o más), y de otras ramas industriales que exhibieron tasas algo superiores al promedio, como las de alimentos, bebidas y tabaco, y metalmecánicas. (Véase el cuadro 5.) En contraste con ellas, durante 1979 disminuyó por segundo año consecutivo la producción de textiles, cuero y calzado, y se redujo alrededor de 3% la refinación de petróleo y la producción de industrias diversas.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento (b)		
					1977	1978	1979
<u>Indice del valor agregado</u>							
(1977 = 100)							
Alimentos, bebidas y tabaco	...	100.0	109.4	116.6	...	9.4	6.6
Textiles, cuero y calzado	...	100.0	97.4	93.1	...	-2.5	-4.5
Madera y muebles	...	100.0	84.9	97.7	...	-15.0	15.1
Papel y producto de papel	...	100.0	105.3	116.8	...	5.6	10.8
Imprenta, editorial e industrias conexas	...	100.0	110.3	112.4	...	10.0	1.7
Producto químicos y caucho	...	100.0	112.8	121.7	...	12.7	8.0
Refinería de petróleo	...	100.0	107.8	104.7	...	8.0	-2.8
Minerales no metálicos	...	100.0	101.6	103.3	...	1.4	1.6
Metalmecánica	...	100.0	108.9	114.7	...	9.0	5.4
Diversos	...	100.0	105.6	100.0	...	2.8	-3.3
Total	...	100.0	106.0	110.7	...	6.0	4.4
<u>Otros índices de la producción manufacturera</u>							
Empleo (1968 = 100)	177.5	185.4	186.8	190.1(c)	4.5	0.8	1.6(d)
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100)	219.6	243.0	279.7	291.3(e)	10.7	15.1	4.8(f)

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Economía, Industria y Comercio de ese país.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.
- (c) Promedio del período enero-septiembre.
- (d) Variación del período enero-septiembre de 1979 respecto a enero-septiembre de 1978.
- (e) Promedio del período enero-noviembre.
- (f) Variación del período enero-noviembre de 1979 respecto a enero-noviembre de 1978.

La pérdida de dinamismo del sector industrial obedeció a varias causas. En primer término, la demanda externa de productos industriales disminuyó parcialmente como consecuencia del conflicto nicaragüense y de la tensión difundida a otras áreas de Centroamérica. En segundo lugar, a raíz de la política monetaria se elevó el costo del crédito bancario disponible para la industria y se redujo su monto: las nuevas colocaciones disminuyeron 13% en términos nominales en el caso de los créditos de operación y 41% en el caso de los destinados a inversiones. Un tercer factor fue la suspensión durante parte del año de los fondos disponibles para preexportación, lo que encareció y limitó las ventas externas. En cuarto lugar, la baja de aranceles en los primeros meses del año, especialmente para las importaciones de bienes de consumo, junto con incrementar la competencia de las manufacturas extranjeras, despertó en algunas esferas del sector industrial el temor de que estas medidas pudieran ampliarse a otros bienes. Y finalmente, durante el último trimestre del año se rebajaron las tasas de los impuestos selectivos a la importación de vehículos automotores, provocando cierto desaliento en las empresas ensambladoras.

Sin embargo, frente a estos factores negativos hubo otros favorables, entre los cuales destacaron la entrada en operación de las ampliaciones de algunas industrias (productos y envases de papel y cartón, duelas, parquet de madera y madera aglomerada), así como la puesta en marcha de una fábrica de filamento de poliéster y de una segunda planta de nitrato de amonio. Además, se hizo sentir mayor demanda de productos manufacturados desde Panamá, el Caribe y algunos países de fuera de la

región. Las exportaciones industriales —exceptuados el azúcar, la carne refrigerada, el café en grano, tostado o molido y los camarones— subieron de 225 millones de dólares en 1978 a 256 millones en 1979.

Aunque no se dispone de datos globales sobre el empleo industrial, se estima que en 1979 éste habría aumentado entre 1.6% y 2.8%.² Asimismo, el consumo industrial de energía eléctrica se habría incrementado casi 5%.

La política industrial seguida en 1979 tuvo algunos aspectos sobresalientes. Primero, aunque el país continuó siendo miembro del proceso de integración centroamericano, procuró acentuar la expansión de la capacidad productiva en el sector agroindustrial, con miras a ampliar las exportaciones industriales a mercados no tradicionales. Así, por ejemplo, en 1979 se creó la DAISA filial de la Corporación de Desarrollo (CODESA), para la ejecución de un programa de proyectos agroindustriales que prevé una inversión equivalente a aproximadamente 4.5 millones de dólares en su primera etapa; asimismo, el Ministerio de Economía ha orientado sus esfuerzos al fomento del desarrollo agroindustrial, y en especial de la elaboración de frutas tropicales como medio de descentralizar la actividad económica e incrementar las exportaciones y el consumo interno. Por su parte, el Centro de Promoción de Exportaciones e Inversiones continuó explorando posibilidades de exportación al Caribe y otros países cercanos, entre ellos los integrantes del Pacto Andino; no obstante, subsisten problemas de transporte marítimo que impiden avanzar con la celeridad necesaria en la materialización de tales exportaciones.

Un segundo elemento importante de la política industrial fue la modificación de los gravámenes para un conjunto de partidas arancelarias y la supresión del impuesto de estabilización económica sobre éstas, con miras a elevar la eficiencia en la producción industrial. Un tercero fue la mayor promoción de las exportaciones artesanales a fin de abrir nuevos mercados en el exterior, mediante la creación de centros de distribución en varios países y la divulgación de información sobre los productos exportables. Finalmente, aunque el grueso de la inversión industrial continuó orientándose hacia la producción de bienes de consumo, durante 1979 se avanzó en grado importante en proyectos para producir otros bienes que vendrían a reforzar la estructura productiva del país (filamento de poliéster, algodón, cemento, sal, alcohol utilizable como carburante, pulpa de café para la elaboración de alimentos de animales y productos químicos, etc.). Con el mismo propósito y en virtud de la ley sobre incentivos fiscales, en 1979 se otorgaron diversos contratos industriales, que hasta octubre de ese año eran alrededor de 70 y significaban inversiones por poco más de 80 millones de dólares.³

iii) *La construcción.* Los indicadores parciales de que se dispone y diversas apreciaciones cualitativas permiten señalar que el comportamiento de la construcción en 1979 fue satisfactorio, lo que tuvo efectos favorables en el empleo.

En la actividad privada fue notorio el dinamismo de la construcción de viviendas para los estratos de ingresos relativamente altos, en algunas ocasiones como complemento de edificaciones comerciales. Para ello se contó con apoyo financiero, ya que las nuevas colocaciones del sistema bancario con destino a la construcción o compra de viviendas se elevaron en conjunto 25%, y con facilidades para importar algunos insumos requeridos en la construcción. Es probable, empero, que el alza de los costos de construcción haya impedido un mayor desarrollo del sector, especialmente por su influjo en la demanda de vivienda de los grupos de menores recursos.

² Índice de ocupación industrial sobre la base de una encuesta del Banco Central de Costa Rica, y estimación de la Oficina Sectorial de Planificación Industrial dependiente del Ministerio de Economía, Industria y Comercio, respectivamente.

³ Esas inversiones se destinaron en 47% a maquinaria y equipo, 12% a terrenos y edificios y 41% a otros renglones. Las principales fueron a industrias de alimentos y plásticos, que concentraron el 34% y el 41% de ellas, respectivamente, y el resto a industrias de papel y productos de papel, minerales no metálicos y productos textiles. Cabe señalar que en 1979 aún no habían hecho sentir sus efectos de manera ostensible algunos nuevos establecimientos industriales, entre ellos una fábrica de jamones, embutidos y carnes enlatadas para la exportación, una de fregaderos metálicos, herbicidas y cerámica, una fábrica de cemento, un ingenio de azúcar y destilería para producir alcohol carburante, una segunda desmotadora de algodón y una procesadora de pulpa de café. A lo anterior es preciso agregar un proyecto en ejecución desde 1977 para la fabricación de artículos elaborados y semielaborados de aluminio.

La construcción pública tuvo, asimismo, una evolución favorable. Las obras públicas se centraron principalmente en la infraestructura, con avances destacados en Puerto Caldera y en obras viales. Al mismo tiempo se mantuvo la tendencia ascendente de la inversión pública en el campo energético y en las comunicaciones.

iv) *La energía eléctrica.* El consumo de energía eléctrica continuó subiendo en 1979, elevándose más de 5% con respecto al año anterior (según el Instituto Costarricense de Electricidad, el consumo residencial se elevó en 4.2%, el industrial en 4.8% y el resto en 7.2%). Sin embargo, la situación no fue totalmente normal durante el año debido a algunos obstáculos inesperados que debieron salvarse para mantener un ritmo de generación adecuado. Entre ellos estuvieron los problemas derivados del atraso de febrero a diciembre, por causas accidentales, en la puesta en marcha de la planta hidroeléctrica del Arenal, cuya capacidad de producción de 156 MW permitirá responder al crecimiento previsto de la demanda de energía eléctrica en los tres próximos años. A consecuencia de este retraso hubo que adoptar medidas drásticas para restringir el consumo de energía durante el año y el país debió importar con urgencia mayores volúmenes de combustible, especialmente diesel, para operar las plantas térmicas que normalmente apoyan a las de generación hidroeléctrica. Estas circunstancias encarecieron la construcción del Arenal y elevaron los costos de generación y los precios de la electricidad.

v) *Otros sectores.* Para el resto de las actividades no se contó con estimaciones oficiales separadas, salvo para el sector comercio y el sector de administración pública y defensa, que crecieron 4.5% y 3%, respectivamente. En el primero fue adquiriendo mayor relieve la intermediación de los bienes importados; el segundo se vio afectado en cierta medida por la política de restricción de los gastos corrientes que aplicó el gobierno central, por lo cual disminuyó su ritmo de crecimiento de años anteriores. Por último, es probable que el valor agregado de la actividad de intermediación financiera se haya expandido en forma congruente con la política de elevación de las tasas de interés que se viene aplicando desde el último trimestre de 1978.

c) *La evolución del empleo y el desempleo*

Cuando se examinan los resultados de la encuesta de hogares sobre empleo y desempleo, que en Costa Rica se realiza cada cuatro meses desde 1976, se advierte la fuerte variación estacional de los niveles de ocupación. El mismo fenómeno se repite todos los años: en el mes de julio se registra una ocupación algo superior a la de marzo; en noviembre, ya en plena cosecha agrícola, el índice es considerablemente mayor que el del mes de julio y, finalmente, en marzo del año siguiente el

Cuadro 6

COSTA RICA: EVOLUCION DEL EMPLEO Y EL DESEMPLEO

	1977(a)			1978(a)			1979(a)		
	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre (b)
Tasas de desempleo (c)									
Total	5.2	4.6	4.4	4.8	4.5	4.4	4.5	4.9	2.6
Rural	5.2	4.1	3.9	3.7	3.6	3.4	4.0	3.0	2.0
Urbana	5.2	5.2	4.9	6.1	5.6	5.7	4.9	5.7	3.4
Urbano Valle Central	4.7	5.1	4.4	6.1	5.3	5.9	4.3	5.6	3.1
Tasa de participación (d)									
Total	32.6	33.1	35.6	33.4	34.0	37.1	33.5	34.3	35.9
Indices (e)									
Fuerza de trabajo	146.0	149.5	161.9	153.2	157.1	172.8	156.9	162.2	170.9
Ocupación	144.1	149.0	161.7	152.3	156.7	172.5	156.6	161.1	173.7
Desocupación	190.3	172.3	177.2	184.9	179.1	192.3	176.0	198.7	113.7

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

(a) Cifras obtenidas a través de las encuestas de hogares sobre empleo y desempleo, que cuatrimestralmente se realizan desde julio de 1976.

(b) Cifras preliminares.

(c) Porcentaje de desempleados en relación con la fuerza de trabajo.

(d) Porcentaje de la fuerza de trabajo sobre la población total.

(e) Se tomó como base junio de 1967.

empleo disminuye considerablemente. Dadas estas características, es más útil analizar la variación que muestra cada una de las encuestas con respecto a la efectuada en el mismo mes del año anterior. Al hacerlo se observa que en 1979 se desaceleró el aumento de la ocupación, la cual fue en promedio sólo 2% superior a la de 1978.⁴ En ese año, en cambio, el empleo había aumentado 5.8%. (Véase el cuadro 6.)

Pese a este menor crecimiento de la ocupación, la tasa de desempleo abierto disminuyó ligeramente. Sin embargo, esta baja se debió exclusivamente a la menor desocupación registrada en noviembre que fue de apenas 2.6%. Es probable que esta tasa excepcionalmente baja se haya debido a la disminución de la fuerza de trabajo en dicho mes respecto del mismo mes del año precedente, la cual se originó, a su vez, en el hecho de que, a diferencia de lo que era tradicional, en el último ciclo agrícola Costa Rica no pudo contratar mano de obra nicaragüense para la recolección del café y del algodón.

3. El sector externo

A partir de 1978 Costa Rica ha venido experimentando un creciente desequilibrio externo, que se ha constituido en uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país. En efecto, luego del ciclo de excelentes precios del café que culminó en 1977, el país continuó expandiendo sus compras externas en forma intensa y recurrió cada vez en mayor medida al crédito extranjero tanto para financiar el desequilibrio externo como para cubrir el desajuste de las cuentas del sector público. Estas tendencias, que ya en 1978 parecían ser críticas, aumentaron en intensidad durante 1979. El valor de las compras en el exterior se elevó en forma considerable por el estímulo que significó la reducción de impuestos a la importación de productos de consumo duradero, por la expansión del abastecimiento externo de muchos otros rubros y, sobre todo, por las considerables alzas en el precio internacional de los combustibles.

Por otra parte, los esfuerzos que se han venido realizando desde años atrás para abrir nuevos mercados y diversificar las exportaciones no han tenido aún todo el éxito deseado, pues han tropezado con obstáculos tanto de orden interno (limitaciones de la oferta nacional) como de carácter foráneo (crisis internacional).

Si a lo descrito se suman los compromisos con el exterior por el servicio de la deuda externa, a pesar de los esfuerzos realizados para su adecuada refinanciación, se comprenderá la crítica situación del sector externo. En estas circunstancias, en 1979 debió acudir nuevamente a la ampliación de los préstamos del exterior, los que, sin embargo, resultaron insuficientes para financiar el déficit de la cuenta corriente. En consecuencia, debió recurrirse a las reservas internacionales netas, que disminuyeron en 75 millones de dólares, monto que triplicó el de su merma de 1978.

a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones.* En 1979 el valor de las exportaciones de bienes creció 8%, tasa que más que dobló la registrada en 1978 pero que fue menor que la excepcionalmente elevada (25%) que se registró en promedio durante el período 1974-1977. El crecimiento de las exportaciones pudo haber sido mayor de no haberse presentado ciertos hechos desfavorables. En efecto, por una parte, 1979 fue un año crítico para la producción de algunos de los más importantes cultivos exportables y, por otra, la situación de turbulencia que prevaleció en varios países centroamericanos afectó también las exportaciones de Costa Rica, en especial las orientadas al mercado nicaragüense, las cuales se paralizaron por un largo período y sólo comenzaron a reactivarse en los últimos meses del año.

Estos fenómenos repercutieron en diverso grado en el comportamiento de los distintos rubros. Así, por ejemplo, el valor de las exportaciones de productos tradicionales se incrementó menos de 3% durante el año, en tanto que el resto de las exportaciones aumentó más de 16%, destacando entre ellas las destinadas fuera de Centroamérica, que crecieron cerca de 42%. En cambio, las ventas en el mercado centroamericano se estancaron completamente. (Véase el cuadro 7.)

⁴ Considerando el crecimiento del empleo de los doce meses anteriores, tanto en 1978 como en 1979, los resultados son los siguientes: en marzo 5.7% y 2.8%, respectivamente, en julio 5.2% y 2.8%, respectivamente y en noviembre 6.7% y 0.7%, respectivamente.

Cuadro 7

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual (a)		Tasas de crecimiento (a)		
	1976	1977	1978	1979	1970	1979	1977	1978	1979
Principales exportaciones									
<u>Tradicionales</u>	375	546	575	591	73.5	63.7	45.8	5.2	2.8
Café	154	319	314	313	31.6	33.7	107.4	-1.7	-0.3
Banano	149	150	170	169	28.9	18.2	1.1	13.0	-0.3
Cacao	7	17	15	10	0.8	1.1	146.5	-12.0	-32.5
Carne	40	44	60	82	7.8	8.9	8.9	36.7	35.2
Azúcar	25	16	16	17	4.4	1.8	36.7	1.7	7.4
<u>Resto</u>	218	282	290	337	26.5	36.3	29.2	2.9	16.2 ⁵
Con destino a Centroamérica	131	174	177	177	19.9	19.1	33.0	1.8	-
Con destino al resto del mundo	87	108	113	160	6.6	17.2	23.5	4.7	41.6
<u>Total</u>	593	828	865	928	100.0	100.0	39.7	4.4	7.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

A pesar de que en 1979, las ventas de café disminuyeron un poco, el grano continuó siendo el principal producto de exportación. Como el volumen exportado de café se incrementó cerca de 12%, la ligera disminución del valor de las ventas se debió a la declinación del precio internacional del grano durante los primeros meses del año, que coincidió con los mayores volúmenes exportados provenientes de la cosecha 1978/1979 y la reducción de las existencias acumuladas a fines de 1978. Esta tendencia cambió en el último semestre, por lo que se incrementó la proporción exportada de la cosecha 1979/1980.⁵

También el valor de la exportación de banano decreció levemente en 1979. Sin embargo, en este caso la causa de la baja fue la contracción del volumen exportado, en la cual influyó el conflicto laboral que paralizó por casi dos semanas las exportaciones de la principal empresa productora.

Por otra parte, las ventas externas de cacao se redujeron más de 30%, no obstante que su producción creció ligeramente. La fuerte caída de las exportaciones de cacao se debió en parte a la baja registrada en su precio internacional, pero principalmente al menor volumen exportado, lo que permitió satisfacer más adecuadamente el incremento de la demanda interna. Las exportaciones de azúcar, en cambio, aumentaron más de 7% impulsadas por el alza de su precio internacional.

Igual que en los tres años anteriores, el valor de las exportaciones de carne continuó creciendo aceleradamente (35%) gracias exclusivamente a los mejores precios obtenidos en el mercado internacional, ya que el volumen exportado descendió. Para cumplir parcialmente los compromisos contraídos con los Estados Unidos, debió reducirse la venta a otros mercados y restringirse en alguna medida el consumo interno.

También las exportaciones no tradicionales tuvieron una evolución favorable en 1979. Su valor se elevó algo más de 16% a raíz del dinámico comportamiento de las ventas externas de productos industriales realizadas fuera de Centroamérica. Estas se elevaron 53%, y alcanzaron un monto de 95 millones de dólares, hecho que resulta auspicioso por cuanto la apertura de nuevos mercados podría estimular significativamente la producción manufacturera. Las exportaciones de productos industriales al Mercado Común Centroamericano permanecieron, por el contrario, casi estancadas en alrededor de 160 millones de dólares, esencialmente por los acontecimientos ocurridos en Nicaragua que dificultaron el comercio con ese país. Con todo, el conjunto de las exportaciones industriales —exceptuados el azúcar, la carne refrigerada, el café en grano, tostado y molido, y los camarones— pasaron de 225 millones de dólares en 1978 a 256 millones en 1979; al mismo tiempo, continuó la tendencia a una mayor diversificación de las ventas externas de manufacturas.

⁵Normalmente de cada cosecha se exporta el 20% en el primer año y el resto en el año siguiente, pero en 1979 se exportó el 40% y se dejó el resto para 1980.

ii) *Las importaciones.* En el trienio 1976-1978 las importaciones de bienes se elevaron considerablemente en casi todos los rubros, tanto en valor (70%) como en volumen (60%). Esta tendencia continuó en 1979 al incrementarse el valor de las importaciones en casi 20%. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares					Composición porcentual (b)		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1978(a)	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(c)
Bienes de consumo	164	245	283	259	310	28.2	23.6	49.4	15.4	20.1
• No duraderos	76	104	119	110	129	...	9.8	36.8	14.3	17.8
• Semiduraderos	57	82	99	89	99	...	7.6	43.9	20.8	12.3
• Duraderos	31	59	65	60	82	...	6.2	90.3	10.0	35.7
Materias primas y productos intermedios	409	527	615	573	674	48.2	51.3	28.9	16.7	17.4
Para la agricultura	52	66	63	60	74	44.6	5.6	26.9	-3.9	22.8
Para la industria	285	369	432	403	430		32.7	29.5	17.1	6.6
Combustibles, lubricantes y productos conexos	72	92	121	110	170	3.6	13.0	27.8	31.2	54.2
Bienes de capital	199	249	285	265	329	23.6	25.1	25.1	14.4	24.0
Para la agricultura	31	41	38	36	35	2.0	2.7	32.3	-6.5	-3.9
Para la industria, telecomunicaciones y construcción	124	143	168	157	222	16.0	16.9	15.3	18.0	41.5
Equipo de transporte	44	65	79	72	72	5.6	5.5	47.7	22.8	-0.1
Total	772	1 021	1 184	1 097	1 313	100.0	100.0	32.3	16.0	19.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) Enero-noviembre.

(b) La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

(c) Variación entre enero-noviembre de 1978 y enero-noviembre de 1979.

Entre las diversas causas de este aumento cabe mencionar las siguientes: i) el alza considerable de los precios internacionales del petróleo contribuyó a que el valor de las importaciones de combustibles aumentara 54% en 1979, con lo cual su participación en el total de las importaciones —que ya había subido de menos de 4% en 1970 a casi 10% en 1978— se elevó a 13% en 1979; ii) la acentuación de la política de libre importación que se manifestó en 1979 en la rebaja de los aranceles; iii) la necesidad de cubrir los déficit en el abastecimiento de ciertos granos básicos, y iv) el aumento de la inversión pública, que significó mayores importaciones de máquinas para la construcción y equipos para el sector energético y el de las comunicaciones.

Además de las importaciones de combustibles, crecieron también vigorosamente las de bienes de capital para la industria y la construcción, cuyo valor se elevó cerca de 42%, y las de bienes duraderos de consumo, que aumentaron casi 37%. (Véase otra vez el cuadro 8.)

iii) *La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones.* Durante 1979 el cuántum exportado creció a una tasa menor que el volumen de las importaciones, sin que esta situación se compensara con una evolución favorable de la relación de precios del intercambio. Así, en tanto que los precios de exportación se elevaron algo más de 4%, los precios medios de importación lo hicieron en 14%, repitiéndose así, aunque con menor intensidad que en 1978, el deterioro de la relación de precios con el exterior. A raíz de ello, el índice de la relación de precios del intercambio cayó a un nivel 4% más bajo que el existente a comienzos de la década y 20% menor que en 1977. Al mismo tiempo el poder de compra de las exportaciones de bienes disminuyó aproximadamente 5% con respecto a 1978. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 9

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	27.6	12.0	20.1	39.7	3.7	8.2
Volumen	6.3	-1.4	6.2	9.3	11.1	3.7
Valor unitario	20.0	13.7	13.1	27.8	-6.7	4.3
Importaciones de bienes						
Valor	57.5	-3.3	10.9	33.0	15.2	19.2
Volumen	14.8	-11.6	16.6	26.3	8.8	4.5
Valor unitario	37.1	9.4	-4.9	5.3	5.9	14.0
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.6
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	79.2	82.3	97.9	118.8	104.7	95.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	108.5	111.2	140.5	186.4	182.6	173.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	113.9	117.0	142.1	180.5	178.5	171.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

(a) Cifras preliminares.

b) *El comercio de servicios y el pago a factores*

Entre 1978 y 1979, el déficit en el balance de servicios se elevó de poco más de 80 a 110 millones de dólares; en este aumento influyó principalmente el encarecimiento de los fletes como consecuencia del alza del precio internacional de los combustibles. (Véase el cuadro 10.)

El pago de servicios por el uso de capital extranjero se elevó casi 47%, a un monto de 140 millones de dólares que casi duplicó el de tan sólo dos años antes. La casi totalidad de este aumento se originó en los pagos de intereses, que aumentaron 80%, mientras que las remesas de utilidades subieron muy poco como resultado de la pérdida de dinamismo de las actividades industriales y agrícolas; entre éstas, la participación del capital extranjero es muy importante en la actividad bananera, que se vio afectada durante el año por conflictos de orden laboral y por el estancamiento de las exportaciones.

c) *El saldo de la cuenta corriente, su financiamiento y la evolución del endeudamiento externo*

En 1979 el saldo negativo de la cuenta corriente se elevó a 580 millones de dólares, monto 55% mayor que el del déficit del año anterior y que casi triplicó el registrado en 1977. Esto hizo que la relación entre el déficit en cuenta corriente y el valor de las exportaciones de bienes y servicios aumentara de 37% en 1978 a 53% en 1979, superando así la magnitud máxima de 49% que se había registrado durante la crisis internacional de 1979. Por otra parte, como proporción del producto interno bruto el saldo negativo de la cuenta corriente subió de 11% en 1978 a casi 16% en 1979.

El país debió enfrentar así una situación de dimensiones desconocidas: su endeudamiento externo adicional fue de alrededor de 500 millones de dólares, y la disminución de las reservas internacionales netas de 75 millones de dólares. Como resultado, éstas cayeron a su nivel más bajo de los últimos años, estimándose que a fines de 1979 ellas cubrían sólo el equivalente a un mes de importaciones.

La deuda externa pública a más de un año se elevó desde poco más de 1 140 millones de dólares en 1978 a cerca de 1 380 millones en 1979. Especialmente rápido fue el crecimiento de la deuda del sistema bancario (56%), en tanto que el endeudamiento del gobierno central se incrementó 30% y el del resto del sector público 17%. (Véase el cuadro 11.) En este último caso influyó en parte el endeudamiento adicional en que debió incurrirse para cumplir con las metas en el sector energético.

El servicio de la deuda externa pública absorbió en 1979 el 22% del valor de las exportaciones de bienes y servicios, coeficiente ligeramente menor que el de 26% registrado en 1978. En esta disminución influyeron las gestiones relativamente exitosas de refinanciamiento que permitieron

Cuadro 10

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Cuenta corriente						
Exportaciones de bienes y servicios	540	601	715	963	1 008	1 090
Bienes fob (b)	440	493	592	828	858	929
Servicios	100	108	123	135	150	161
Transporte	28	31	37	41	44	45
Viajes	49	52	55	62	71	71
Importaciones de bienes y servicios	777	767	860	1 131	1 300	1 542
Bienes fob (b)	649	627	695	925	1 066	1 271
Servicios	128	140	165	206	234	271
Transporte	84	84	98	126	145	170
Viajes	27	35	42	51	59	63
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-39	-61	-69	-73	-96	-141
Utilidades	-14	-24	-26	-26	-33	-37
Intereses	-25	-37	-43	-47	-63	-114
Donaciones privadas netas	9	10	11	15	16	14
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-203	-226	-372	-579
Cuenta de capital						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	267	217	203	226	372	579
a) Capital de largo plazo	135	237	219	297	303	420
Inversión directa (neta)	46	69	62	63	66	46
Sector privado	61	109	105	150	35	60
Préstamos	110	164	173	234	177	185
Amortizaciones	-51	-73	-96	-121	-130	-125
Otros pasivos y activos (netos)	2	18	28	37	-12	-
Sector oficial	14	19	14	34	156	} 314
Préstamos	24	29	31	49	206	
Amortizaciones	-8	-10	-13	-13	-47	
Otros pasivos y activos (netos)	-2	-	-4	-2	-3	
Autoridades monetarias	14	40	38	50	46	} 84
b) Capital de corto plazo (neto)	81	-2	21	25	44	
Sector privado	42	-34	33	37	22	
Sector oficial	-8	1	1	6	-	
Autoridades monetarias	-4	-3	3	-	-	} 84
Errores y omisiones	51	34	-16	-18	22	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)	-	-	-	-	-	-
d) Donaciones oficiales (netas)	1	-	2	-	-	-
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	50	-18	-39	-96	25	75
Uso del crédito del FMI	23	13	3	-4	-6	-
Otros pasivos	22	-20	3	11	56	-
Oro monetario	-	-	-	-9	-4	-
Derechos especiales de giro	2	-2	3	-5	3	-2
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-10	-
Divisas y otros activos	3	-9	-48	-89	-14	77

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbooks*, vol.30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.

postergar algunas amortizaciones. Como resultado, los desembolsos por concepto de amortización disminuyeron de casi 190 millones de dólares en 1978 a poco más de 150 millones en 1979. Los intereses se elevaron, en cambio, de alrededor de 70 millones de dólares a cerca de 90 millones, en parte debido a que en los últimos años ha subido la participación relativa de los préstamos provenientes de fuentes privadas, que normalmente tienen tasas de interés más altas y plazos de amortización más cortos.

Cuadro 11

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(b)
Deuda externa pública (c)	376	508	634	832	1 043	1 376
Gobierno central	126	148	172	217	319	415
Sistema bancario	109	171	232	317	325	506
Resto	141	189	230	298	390	455
Servicio de la deuda externa pública	46	69	76	96	258	240
Amortizaciones	25	40	40	52	189	153
Intereses	21	29	36	44	69	87
Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	8.5	11.5	10.6	10.0	25.6	22.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Planificación y Política Económica de ese país.

(a) Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

(b) Cifras preliminares.

(c) Desembolsada.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Los precios y la política antinflacionaria*

Durante 1979 hubo un repunte del proceso inflacionario, que puede considerarse moderado si se tiene en cuenta la coyuntura inflacionaria mundial y el alto grado de apertura de la economía costarricense. Los precios al consumidor aumentaron 13% entre diciembre de 1978 y el mismo mes de 1979, en tanto que su promedio anual subió algo más de 9%. En 1978 las variaciones respectivas fueron de 8% y 6%, respectivamente. La aceleración del proceso inflacionario se reflejó más claramente en el ritmo de crecimiento del índice de precios al por mayor, que subió 24% en 1979, duplicando así con creces su aumento de 1978. (Véase el cuadro 12.)

A diferencia de lo sucedido en 1978, las mayores presiones alcistas ocurrieron durante el segundo semestre. En efecto, las variaciones mensuales en el índice de precios al consumidor durante los primeros cuatro meses de 1979 fueron en promedio de sólo 0.3%, en tanto que en el segundo

Cuadro 12

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor (a)	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Alimentos (a)	29.1	20.0	-1.3	8.6	15.9	14.7
Indice de precios al por mayor	38.2	14.0	7.2	7.4	9.4	24.0
Productos importados	39.6	6.9	6.9	4.9	5.8	17.2
Productos nacionales	38.1	15.3	6.9	8.0	10.5	26.1
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor (a)	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Alimentos (a)	29.3	16.4	-0.1	4.8	10.3	12.7
Indice de precios al por mayor	39.8	21.6	9.3	7.5	7.8	17.4
Productos importados	42.1	20.0	5.1	5.0	4.9	11.6
Productos nacionales	38.9	21.8	9.7	7.9	8.7	19.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección General de Estadística y del Banco Central de Costa Rica.

(a) Índice de precios para el consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

cuatrimestre ellas fueron de 1%, y en el último subieron a 1.8%. Así, durante los primeros meses del año aparentemente tuvieron éxito algunas medidas antinflacionarias, pero poco a poco, y especialmente a partir del mes de septiembre, las presiones salariales y otros factores fueron desbordando las posibilidades de un control efectivo de los precios, culminando el año con alzas en numerosos artículos.

Tanto en el índice de precios al consumidor como en el índice de precios al por mayor, el rubro de alimentos subió con mayor velocidad que el general, especialmente si se consideran los promedios anuales.⁶ Es probable entonces que se haya producido una erosión en el presupuesto de los estratos de menores ingresos, para los que el gasto en alimentos tiene una mayor ponderación.

Entre las principales medidas antinflacionarias tomadas durante 1979 estuvieron las siguientes: i) se restringieron las concesiones de aumentos salariales, lo que contribuyó a agudizar algunos conflictos laborales; ii) se mantuvieron los precios de sustentación agrícola del año anterior; iii) se concedieron subsidios al ICE y al transporte colectivo de pasajeros para la utilización de gasolina y diesel, cuyo precio se duplicó con creces en los primeros ocho meses del año; iv) se disminuyó el ritmo de crecimiento del gasto público; v) se siguió una política moderada de emisión y vi) se efectuó un cambio sustancial en la estructura de los pasivos bancarios, aumentando considerablemente los depósitos a plazo en detrimento de los a la vista, lo que contribuyó a generar una disminución de la liquidez.

A estos factores restrictivos de la inflación se opusieron otros de carácter expansivo entre los que cabe mencionar la liberación de algunos precios, proceso que ya se había manifestado a fines de 1978 tanto en el establecimiento de tipos de interés bancario de acuerdo con la evolución de las tasas LIBOR como en otros rubros de demanda generalizada. También tendió a elevar el ritmo de la inflación el aumento del precio de la gasolina en mayor porcentaje que el del petróleo importado, que internamente se aplicó con las excepciones ya señaladas en el párrafo anterior. En los últimos meses del año se elevaron asimismo algunas tarifas de servicios públicos, como la electricidad, cuyo precio aumentó 14% en dos meses, en parte debido al aumento de los costos generados en el retraso para poner en marcha la planta del Arenal. Además, en los últimos meses del año se reajustaron los precios de algunos productos industriales, como jabones, detergentes y otros de uso masivo, y hubo un alza generalizada del precio de los productos importados al acelerarse el ritmo de la inflación internacional.

b) *Las remuneraciones*

Las estimaciones oficiales sobre la evolución de los salarios se basan en las remuneraciones del personal afiliado a la Caja Costarricense de Seguro Social, que aunque no representa el universo de la fuerza de trabajo tiene una gran cobertura, y en los salarios mínimos. Estos últimos permiten apreciar en alguna medida los efectos de la política de remuneraciones en los estratos de menores ingresos, aunque tienen la limitación de que sólo abarcan la fuerza de trabajo formal. Durante 1979 ambos indicadores mostraron resultados contradictorios: las remuneraciones de los afiliados a la seguridad social experimentaron mejoras reales, aunque inferiores a 1978, mientras que de los trabajadores que reciben el salario mínimo, sólo aquellos ubicados en el nivel inferior se beneficiaron de un incremento —que fue menor que el de los afiliados a la seguridad social— en tanto que los del nivel superior tuvieron una pérdida real. (Véase el cuadro 13.)

Los sueldos y salarios nominales medios de los afiliados a la Caja Costarricense de Seguro Social aumentaron 15% en el sector público y 14% en el privado, lo que representó un mejoramiento real de 5.4 y 4.5%, respectivamente. Así, pese a la disminución en el ritmo de crecimiento de la actividad económica, en 1979 se mantuvo la tendencia al aumento de las remuneraciones reales, sin que hubiese diferencias mayores entre los incrementos registrados en el sector público y en la actividad privada.

Por su parte, el salario mínimo disminuyó en términos reales 3% en el nivel superior y se elevó 2.6% en el nivel inferior. No obstante, teniendo en cuenta que entre quienes reciben salario mínimo la participación de los alimentos en el gasto total es relativamente mayor, y habiendo los precios de éstos aumentado más que el promedio general, es probable que el poder de compra de estos grupos haya sufrido un deterioro mayor que el que indican las cifras.

⁶De 1976 a 1979 el índice general de precios al consumidor se elevó 20.6% y los alimentos 30.3%; a su vez, de diciembre de 1976 a diciembre de 1979 el índice general aumentó 28.9%, mientras los alimentos subieron 44%

Cuadro 13

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979	1976	1977	1978	1979
Sueldos y salarios medios (a)								
Nominal total	116.6	132.9	153.3	176.9(b)	16.6	14.0	15.3	15.4(c)
Sector público	116.5	132.3	153.7	176.9(b)	16.5	13.6	16.2	15.1(c)
Sector privado	112.4	129.1	148.5	169.3(b)	12.4	14.9	15.0	14.0(c)
Real total (d)	112.7	123.3	134.1	141.7(b)	12.7	9.4	8.8	5.7(c)
Sector público	112.6	122.7	134.5	141.7(b)	12.6	9.0	9.6	5.4(c)
Sector privado	108.6	119.8	129.9	135.7(b)	8.6	10.3	8.4	4.5(c)
Salario mínimo (e)								
Nominal								
Nivel superior	108.0	116.7	126.0	133.3	8.0	8.0	8.0	5.8
Nivel inferior	118.0	133.3	157.3	176.2	18.0	13.0	18.0	12.0
Real (d)								
Nivel superior	104.3	108.3	110.2	106.8	4.3	3.8	1.8	-3.1
Nivel inferior	114.0	123.5	137.6	141.2	14.0	8.3	11.4	2.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica.

- (a) Estimaciones basadas en las tabulaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social.
 (b) Estimado sobre la base de la variación del promedio enero-junio de 1979 con respecto al promedio de igual período de 1978.
 (c) Variación del promedio enero-junio de 1979 con respecto al promedio de igual período de 1978.
 (d) Deflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medios y bajos del área metropolitana de San José.
 (e) Desde 1975 los salarios mínimos se ha actualizado anualmente el 1o. de enero. Existen tres niveles de salario mínimo.

Estos resultados muestran, en general, el efecto de la política restrictiva aplicada en materia de aumentos salariales, la cual contribuyó a que en 1979 se acrecentaran los conflictos de tipo laboral tanto en el sector público como en el privado. Estos conflictos no sólo se presentaron en los principales centros urbanos sino también en poblaciones de menor tamaño como Puerto Limón, donde tuvo gran importancia por haber sido planteado conjuntamente por varios sindicatos. Además, esos conflictos se perfilaron con una mayor dimensión política.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

Los principales acontecimientos ocurridos durante el año en el campo monetario y financiero estuvieron asociados a las medidas adoptadas a fines de 1978 y que se orientaron a dar mayor flexibilidad al mercado de dinero y de capitales dentro del marco de liberalización gradual de la economía anunciado desde el inicio de la actual administración.

Esta política incluyó, a grandes rasgos, la supeditación de la tasa de interés a la prevaleciente en el mercado londinense (LIBOR), además de la supresión de controles a las instituciones financieras, privadas, con la finalidad de que actuasen en un ambiente que reflejara con más fidelidad las condiciones de la oferta y la demanda en dichos mercados.

Estas y otras medidas en la misma dirección influyeron en las principales variables del sistema monetario. Por una parte, el alza de las tasas de interés y la preferencia por las inversiones financieras siguieron alentando el aumento de recursos captados por el sistema bancario y tuvieron efectos especialmente en la estructura de sus pasivos, al trasladarse a depósitos a plazo parte de los fondos mantenidos antes en las cuentas corrientes.

A raíz de ello, el dinero aumentó sólo algo más de 9% en 1979 y su tasa de crecimiento fue así la más baja de los últimos años. En cambio, los depósitos de ahorro y a plazo se elevaron 34%, lo que unido al aumento de 63% que tuvieron los préstamos foráneos de largo plazo, determinaron que la

absorción monetaria tuviera un crecimiento de 43%, más que duplicando así su aumento del año anterior. (Véase el cuadro 14.)

Cuadro 14

COSTA RICA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de año (millones de colones)				Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Dinero	3 674	4 625	5 643	6 175	25.9	22.0	9.4
Efectivo en poder del público	1 116	1 409	1 704	1 954	26.3	20.9	14.7
Depósitos en cuenta corriente	2 558	3 216	3 939	4 221	25.7	22.5	7.2
Factores de expansión	8 645	11 507	13 866	17 934	33.1	20.5	29.3
Reservas internacionales netas	1 065	1 986	1 639	1 003	86.5	-17.5	-38.8
Crédito interno	7 580	9 521	12 227	16 931	25.6	28.4	38.5
Gobierno (neto)	607	1 409	1 801	3 957	132.1	27.8	119.7
Instituciones públicas	920	970	1 560	2 334	5.4	60.8	49.6
Sector privado	6 053	7 142	8 866	10 640	18.0	24.1	20.0
Factores de absorción	4 971	6 882	8 223	11 759	38.4	19.5	43.0
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	3 522	4 490	6 125	8 215	27.5	36.4	34.1
Bonos	215	563	792	712	161.9	40.7	-10.1
Préstamos externos de largo plazo	1 986	2 644	2 790	4 540	33.1	5.5	62.7
Otras cuentas (netas)	-752	-815	-1 484	-1 708	8.4	82.1	15.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

El crédito creció casi 39%, pero su aumento no se distribuyó proporcionalmente entre el sector público y el privado. En efecto, los créditos otorgados al gobierno central y a las instituciones públicas, tomados en conjunto, se expandieron aceleradamente, registrando un alza cercana al 90%, que se aplicó en gran medida a financiar el elevado déficit fiscal. El aumento de los préstamos al sector privado fue mucho menor (20%) aunque similar en términos nominales al registrado en los dos años anteriores. En su evolución influyeron los mayores costos de financiamiento, así como la desaceleración de la inversión, especialmente en la industria y la agricultura de exportación. En efecto, durante 1979 disminuyó en alrededor de 20% el monto de las nuevas colocaciones bancarias en la industria manufacturera, como consecuencia de reducciones del crédito para inversión cercanas al 40% y del que se destina a capital de operación de alrededor de 12%. A su vez, el crédito a las actividades primarias evolucionó lentamente, a pesar de estar alentado por tipos de interés preferenciales. En cambio, el crédito proporcionado a las actividades comerciales se elevó en algo más de 100% con relación a las colocaciones de 1978, en tanto que los servicios, el transporte y el almacenaje lograron incrementar el financiamiento obtenido algo más de 30%.

La expansión monetaria originada mediante el aumento del crédito fue frenada parcialmente por la caída de 40% que sufrieron las reservas internacionales, debido a la mayor compra de bienes en el exterior y a los crecientes pagos del servicio de la deuda externa. Las reservas, que habían alcanzado un nivel de casi 360 millones de dólares en mayo de 1978, siguieron una tendencia descendente, llegando a su nivel más bajo en agosto de 1979 con 50 millones, para subir luego a 120 millones en diciembre en virtud de nuevos préstamos contratados en el exterior.⁷ Debido a esta disminución de

⁷El endeudamiento externo del sistema bancario nacional, que era aproximadamente de 380 millones de dólares en diciembre de 1978, se mantuvo en un nivel similar hasta agosto de 1979, y se elevó abruptamente en septiembre, hasta alcanzar 550 millones en diciembre del mismo año. En el incremento de los últimos meses influyeron en especial dos préstamos: uno compensatorio concedido por el Fondo Monetario Internacional por 26 millones de dólares con el fin de reconstituir el nivel de reservas, y otro otorgado por un grupo de bancos europeos por 80 millones de dólares con el mismo fin.

las reservas se tomaron algunas medidas, entre las cuales la más importante fue la disposición que obligó a mantener un encaje de 100% para los depósitos en moneda extranjera.

El incremento de la disponibilidad crediticia y la reducción de las reservas internacionales hicieron que los factores de expansión crecieran en conjunto a un ritmo menor que la absorción monetaria, y contribuyeron a que el dinero se acrecentara sólo 9%. Dado, por una parte, que este aumento fue más bajo que el del producto en términos nominales y, por otra parte, que las instituciones financieras no bancarias elevaron las tasas de interés pasivas, absorbiendo así una mayor proporción de los depósitos, se originó cierta situación de iliquidez en algunos meses del año. Además, la reducción en el ritmo de crecimiento del circulante y la pequeña participación que tuvo el sector privado en el incremento crediticio se conjugaron para que en algunos casos los empresarios debieran recurrir a los mercados de crédito secundario, con las consiguientes alzas en sus costos de operación.

b) La política fiscal

En 1979 el desequilibrio fiscal se agravó considerablemente hasta alcanzar casi los 2 800 millones de colones, monto equivalente a 39% de los gastos del gobierno central. Este comportamiento fue producto principalmente del bajo crecimiento de los ingresos corrientes —que se elevaron menos de 6%, disminuyendo por consiguiente en términos reales— y del aumento mucho más rápido de los egresos totales. (Véase el cuadro 15.)

Cuadro 15

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento ^a		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<u>Ingresos corrientes</u>	2 693	3 487	4 111	4 344	29.5	17.9	5.7
<u>Tributarios</u>	2 520	3 281	3 801	4 010	30.2	15.8	5.5
Directos	612	781	959	993	27.6	22.8	3.5
Indirectos	1 170	1 495	1 734	1 750	27.8	16.0	0.9
Sobre el comercio exterior	738	1 005	1 108	1 267	36.2	10.2	14.4
No tributarios	173	206	310	334	19.1	50.5	7.7
<u>Gastos corrientes</u>	2 727	3 325	4 385	5 204	21.9	31.9	18.7
Consumo	1 667	2 006	2 432	2 805	20.3	21.6	15.3
Otros gastos corrientes	1 060	1 319	1 953	2 399	24.4	47.5	22.8
Ahorro corriente	-34	162	-274	-860	...	...	...
<u>Gastos de capital</u>	1 251	1 329	1 534	1 915	6.2	15.4	24.8
Inversión real	625	696	593	983	11.4	-14.8	65.8
Amortización de la deuda	262	299	342	355	14.1	14.4	3.8
Otros gastos de capital	364	334	599	577	-8.2	79.3	-3.7
<u>Gastos totales</u>	3 978	4 654	5 919	7 119	17.0	27.2	20.3
<u>Déficit fiscal</u>	-1 285	-1 167	-1 808	-2 775	-9.2	54.9	53.5
Financiamiento del déficit							
Financiamiento interno	1 034	857	915	2 208	-17.1	6.8	141.3
Banco Central	120	81	57	...	-32.5	-29.6	...
Colocaciones de valores	436	548	561	...	25.7	2.4	...
Otros	478	228	297	...	-52.3	30.3	...
Financiamiento externo	251	310	892	567	23.5	187.7	-36.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

Entre los ingresos tributarios, los impuestos indirectos se incrementaron a un ritmo especialmente lento (menos de 1%), en tanto que la recaudación proveniente de los tributos directos aumentó 3.5% y que los tributos que gravan el comercio exterior se expandieron en más de 14%. En este aumento influyó en forma decisiva el incremento de las recaudaciones provenientes de los derechos de importación, que pasaron de 380 millones de colones en 1978 a 550 millones en 1979, merced a las mayores importaciones inducidas por la desgravación arancelaria para los productos de consumo duradero.

El gasto público, por su parte, creció más pausadamente que en años anteriores por la desaceleración de las erogaciones corrientes; éstas debieron haber disminuido más drásticamente aún de acuerdo con la nueva política fiscal, una de cuyas metas era reducir en una séptima parte los gastos fiscales. Sin embargo, este intento tropezó con compromisos contraídos anteriormente, así como con el alza de los salarios de los empleados públicos y con la necesidad de hacer frente a gastos extraordinarios en razón de los acontecimientos ocurridos en Nicaragua. Estos requirieron, en efecto, egresos adicionales tanto para subsidiar a los refugiados de ese país como para dotar de equipo a los servicios fronterizos de seguridad.

Por su parte, los gastos de capital crecieron 25% como consecuencia del fuerte incremento de la inversión real, que se elevó en 65%.

El déficit fiscal fue financiado en 80% por fuentes internas, las cuales aumentaron así su participación respecto de años anteriores. El resto fue cubierto por el financiamiento externo, aunque su monto se redujo 36% con respecto a 1978.

