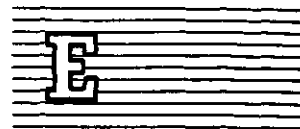


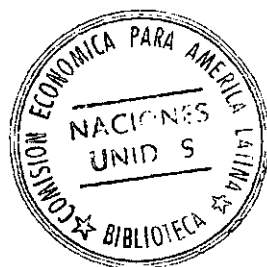
NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.302/Add.3
Agosto de 1984
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1983

ECUADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1983* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.302 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

ECUADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El pausado empeoramiento de la situación económica desde comienzos del decenio se acentuó en 1982, y durante 1983 se precipitó en una crisis que envolvió con diversos grados de intensidad toda la actividad económica, aun aquella que había registrado cierto crecimiento. El producto interno bruto, que había mostrado escaso dinamismo durante el año anterior (1.4%), en 1983 bajó 3.3% y 6.3% por habitante. En los dos últimos años el producto por habitante se redujo 8%. La caída del ingreso nacional fue algo mayor —cerca de 4%— debido a un nuevo deterioro de la relación de precios del intercambio, que desde 1981 suma ya más de 20%. (Véase el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Los descensos anotados por otras variables importantes durante el año son ilustrativos de la profundidad de la crisis. Las importaciones se redujeron casi 35%, tanto en valor como en volumen, limitadas por una capacidad de compra cada vez menor, que llevó a las autoridades a imponerles severas restricciones.

Por otra parte, la inversión bruta fija, que ya en 1981 se había estancado y que en 1982 había bajado 10%, disminuyó 26% en 1983. Esta caída de la inversión fue a la vez causa y consecuencia de la recesión. En efecto, la baja actividad económica y la contracción del consumo interno de 6.5% quitaron todo incentivo a la inversión privada, a lo cual se sumó el escaso impulso que exhibió la inversión pública, inhibida por una política de austeridad y de contención del gasto público.

La conjunción de diversos factores y circunstancias contribuyó al paulatino empeoramiento de la situación económica en los últimos años. Sin embargo, dos hechos apresuraron la crítica situación que afloró en 1983. Por una parte, el debilitamiento de las exportaciones en 1981 y la disminución que le siguió en 1982 elevaron el déficit comercial. Al mismo tiempo, aumentó rápidamente el servicio de la deuda externa, que en 1982 igualó el monto recibido por las exportaciones de bienes y servicios. Con ello se generaron importantes déficit de balance de pagos en ambos años, que provocaron la reducción de las reservas internacionales. A esta situación se agregó en el segundo semestre de 1982, un inesperado descenso de la corriente financiera del exterior, lo que obligó a requerir la renegociación de la deuda externa que vencía en 1983 y a restringir fuertemente las importaciones.

Por otra parte, las intensas lluvias que cayeron durante once meses, principalmente en la región de la costa y que, conjuntamente con la aparición de la corriente de El Niño, causaron enormes pérdidas de producción y daños en las vías de comunicación e instalaciones, repercutieron adversamente en toda la economía.¹

Principalmente a consecuencias de esos desastres, el producto agrícola bajó 29% y el pesquero 20% (la pesca en el mar se redujo a la mitad, pero fue en parte compensada por una excelente producción de camarones). La disminución de la producción agropecuaria y de la pesca afectaron el abastecimiento de materias primas para la industria manufacturera, lo que agregado a la restricción de importaciones, a las serias dificultades financieras de las empresas y a la caída de la demanda, provocaron una baja cercana a 6% del producto manufacturero. La construcción, entretanto, sufrió una reducción del orden de 15%, por problemas parecidos a los de la industria, que se vieron agravados por la postergación de importantes obras públicas.

Una de las pocas actividades que aumentaron durante el año fueron los servicios de electricidad, gas y agua (alrededor de 10%) y la producción de petróleo crudo, que se elevó 12.5% gracias a la incorporación de nuevos campos y pozos en el oriente. En cambio, disminuyó aproximadamente 16% la producción de derivados del petróleo y asimismo se redujo en 7% la venta de combustibles en el

¹ Estas pérdidas fueron valoradas por la CEPAL en alrededor de 640 millones de dólares. Véase el informe titulado *Los desastres naturales de 1982-1983 en Bolivia, Ecuador y Perú*. E/CEPAL/G.1274, 27 de diciembre de 1983.

país, hecho que permitió destinar una mayor cuota de la producción de crudo a la exportación. En la baja de las ventas internas de combustibles influyeron: el alza de los precios, su menor consumo en las industrias y en otras actividades productivas debido a la recesión, y el reemplazo de algunas plantas termoeléctricas (que consumen gran cantidad de combustibles) por las tres primeras unidades de 100 MW cada una del proyecto hidroeléctrico Paute, las que se incorporaron a la red de transmisión en la segunda mitad del año.

La disminución de la producción agropecuaria y de la pesca afectó gravemente el abastecimiento de alimentos y de materias primas en sectores importantes de la industria. La escasez se agravó aún más por el ocultamiento de mercadería y provocó enormes alzas de precios, principalmente de alimentos. A las alzas que se produjeron por esos motivos se sumó la de los precios de los combustibles, excepto el de la gasolina, que había subido el año anterior, y el de las tarifas eléctricas. Además, los precios de los bienes importados subieron con la devaluación de la moneda y los recargos arancelarios. El índice de precios de los alimentos aumentó a razón de 9% por mes en el período comprendido entre abril y julio, pero decayó en los meses siguientes y aun se volvió negativo en

Cuadro 1

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------------------|
| A. Indicadores económicos básicos | | | | | | | |
| Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970) | 4 985 | 5 313 | 5 595 | 5 869 | 6 136 | 6 221 | 6 018 |
| Población (millones de habitantes) | 7.32 | 7.54 | 7.78 | 8.02 | 8.28 | 8.54 | 8.81 |
| Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970) | 681 | 704 | 719 | 732 | 742 | 729 | 683 |
| Tasas de crecimiento | | | | | | | |
| B. Indicadores económicos de corto plazo | | | | | | | |
| Producto interno bruto | 6.5 | 6.6 | 5.3 | 4.9 | 4.5 | 1.4 | -3.3 |
| Producto interno bruto por habitante | 3.3 | 3.4 | 2.1 | 1.8 | 1.4 | -1.8 | -6.3 |
| Ingreso nacional bruto | 6.1 | 5.0 | 8.3 | 5.6 | 1.6 | -0.2 | -3.9 |
| Relación de precios del intercambio de bienes y servicios | 2.3 | -6.5 | 18.5 | 12.0 | -10.5 | -0.9 | -11.7 |
| Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios | 12.3 | 7.0 | 41.5 | 18.9 | 1.6 | -7.7 | -2.5 |
| Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios | 35.2 | 22.1 | 25.1 | 11.2 | 6.8 | -5.0 | -33.5 |
| Precios al consumidor | | | | | | | |
| Diciembre a diciembre | 9.8 | 11.8 | 10.0 | 13.7 | 17.2 | 24.4 | 52.5 |
| Variación media anual | 13.1 | 13.1 | 10.1 | 12.8 | 16.0 | 16.3 | 48.5 |
| Dinero | 31.0 | 10.2 | 27.4 | 27.7 | 15.3 | 18.3 | 24.9 |
| Salario mínimo real ^b | -13.1 | -7.6 | 21.6 | 16.5 | -14.2 | -9.5 | -8.9 |
| Ingresos corrientes del gobierno | 12.3 | 15.8 | 20.7 | 62.3 | 5.2 | 15.2 | 28.6 |
| Gastos totales del gobierno | 16.9 | 17.2 | 7.8 | 68.7 | 24.9 | 12.0 | 15.4 |
| Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^c | 26.2 | 27.1 | 18.1 | 20.9 | 33.8 | 32.5 | 22.7 |
| Déficit fiscal/PIB ^c | 2.6 | 3.7 | 2.2 | 3.4 | 5.8 | 5.3 | 3.0 |
| Millones de dólares | | | | | | | |
| C. Sector externo | | | | | | | |
| Saldo del comercio de bienes y servicios | -182 | -463 | -299 | -147 | -304 | -368 | 590 |
| Saldo de la cuenta corriente | -377 | -730 | -654 | -672 | -1 027 | -1 215 | -128 |
| Saldo de la cuenta capital | 489 | 736 | 698 | 942 | 656 | 875 | 274 |
| Variación de las reservas internacionales netas | 146 | 13 | 87 | 291 | -381 | -328 | 146 |
| Deuda externa total | 1 264 | 2 975 | 3 554 | 4 652 | 5 868 | 6 187 | 6 689 |

^aCifras preliminares.

^bIncluye gratificaciones y bonificaciones diversas.

^cPorcentajes.

noviembre y diciembre. En suma, el índice de precios al consumidor aumentó 53% de diciembre a diciembre (más que doblando así su alza de 24% en 1982, en tanto que los precios de los alimentos subieron 86%). (Véase de nuevo el cuadro 1.)

El desborde de los precios promovió numerosas protestas, paros y huelgas en demanda de mayores salarios. A comienzos de julio, se elevó el salario mínimo de los trabajadores de 4 600 a 5 600 sucres mensuales, y las remuneraciones básicas de los trabajadores agrícolas, de la pequeña industria, etc., subieron en proporción parecida. Dado el fuerte incremento de los precios internos, el reajuste de las remuneraciones fue insuficiente para que estas mantuvieran su poder adquisitivo. Así, las remuneraciones reales se redujeron 16% en promedio anual y 9% si se consideran las gratificaciones y regalías adicionales.

Antes que ocurrieran los desastres naturales y declinara la actividad económica en la costa, la tasa de desocupación urbana se estimaba en casi 5% y la de subempleo entre 40 y 60%. Debido a los acontecimientos ocurridos en 1983, la desocupación urbana se elevó a 9 o 10%.

Se mencionó anteriormente que una de las causas que precipitó el deterioro económico del último año fue la crítica situación externa agudizada por la caída del flujo de crédito externo. Sin embargo, a fines de 1983 los resultados que mostró el balance de pagos fueron bastante favorables y muy diferentes a los registrados en 1982. Sin embargo, ello sólo se logró con el sacrificio de un tercio de las importaciones. En efecto, de un balance comercial negativo de 370 millones de dólares en 1982 se pasó a uno positivo de 590 millones. Asimismo, el déficit de la cuenta corriente se redujo en 1 090 millones de dólares y las reservas internacionales recuperaron 150 millones de los 710 millones de dólares perdidos en 1981 y 1982.

Las importaciones de bienes y servicios disminuyeron 34% en 1983 a consecuencia de las prohibiciones dispuestas hacia fines de 1982, de la devaluación progresiva del sucre y los recargos arancelarios, como asimismo de la dictación de nuevas disposiciones sobre cambios y sobre depósitos previos. Otra causa importante de la contracción de las importaciones fue la recesión de la actividad económica.

Por otra parte, las exportaciones totales disminuyeron 2.5% y las de bienes registraron un incremento ínfimo. Se exportaron 290 millones de dólares más en petróleo crudo que en 1982, no obstante que su precio medio de venta se redujo de 32.40 a 27.60 dólares el barril. Además, las exportaciones de camarones aumentaron de 122 millones de dólares en 1982 a 175 millones, y en una proporción menor las de café. El incremento de las ventas de estos tres productos compensó la caída de los restantes, que fue de 87% en el caso del cacao en grano y de 45% en el de los productos manufacturados.

Después de prolongadas negociaciones, se acordó con los bancos acreedores la refinanciación de 1 200 millones de dólares de la deuda pública externa y aproximadamente de 1 000 millones de la deuda privada, que vencían entre noviembre de 1982 y diciembre de 1983. La renegociación se acordó a siete años, incluido un año de gracia. Además, con el Club de París se acordó la refinanciación de 155 millones de dólares correspondientes a la deuda del sector público con gobiernos y a créditos de proveedores con garantía estatal, que vencían hasta mediados de 1984. El Estado se hizo cargo de la renegociación de la deuda privada y los deudores establecieron compromisos con el Banco Central para pagarla en sucres.

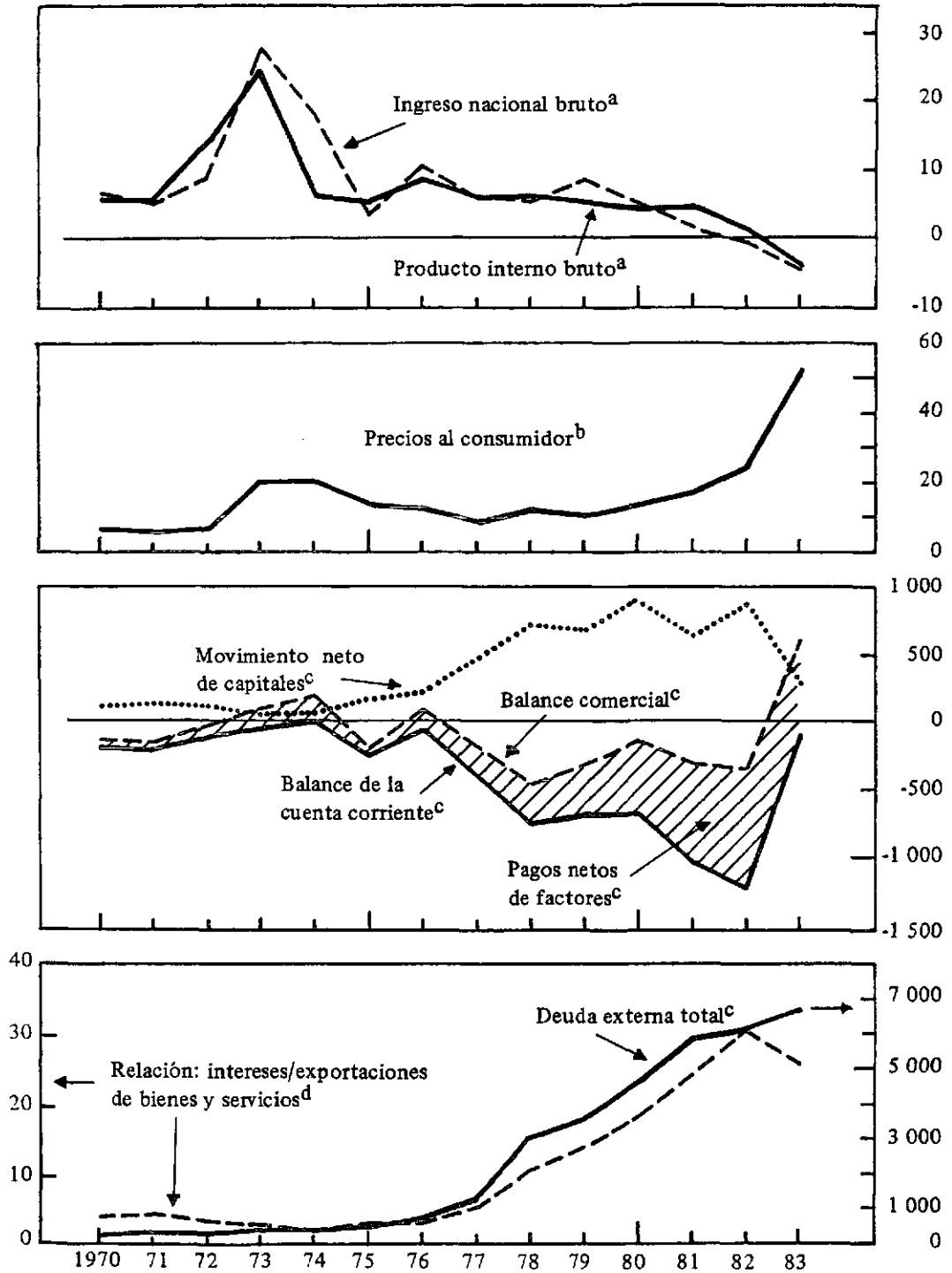
Entre los acuerdos con la banca internacional, el gobierno obtuvo un préstamo en "dinero fresco" por 431 millones de dólares, destinado principalmente al pago de crédito comercial atrasado. Asimismo, se acordó la apertura de líneas de crédito comercial por 700 millones de dólares. El otorgamiento de estos préstamos y la reprogramación de la deuda misma fueron en cierto modo condicionados a la firma de un convenio con el Fondo Monetario Internacional para el otorgamiento de un préstamo contingente de 171 millones de dólares a desembolsar en cuatro cuotas iguales, previa certificación del cumplimiento de los propósitos expresados en la Carta de Intenciones que enviaron las autoridades monetarias al FMI en el mes de marzo.

A fines de 1983 la deuda externa total alcanzaba aproximadamente a 6 700 millones de dólares, 500 millones más de la que había en diciembre de 1982. Los desembolsos efectuados en 1983 sumaron 2 720 millones de dólares y 2 220 millones las amortizaciones.² Además, se pagaron 680 millones de dólares en intereses, es decir, 130 millones menos que lo pagado en 1982 por ese concepto.

² Los desembolsos y las amortizaciones efectivamente realizados fueron menores. Las cifras anotadas incluyen el movimiento contable a que dio lugar la renegociación de la deuda.

Gráfico 1

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aTasa anual de crecimiento. ^bVariación porcentual de diciembre a diciembre. ^cMillones de dólares. ^dPorcentajes.

Los propósitos expresados en la carta de intenciones al FMI quedaron incluidos en un Programa de Estabilización Económica, propuesto por la Junta Monetaria en marzo. Para cumplirlos, se adoptaron durante el año una serie de medidas cambiarias, monetarias, fiscales y de comercio exterior. Así, a fines de marzo se elevó de 33 a 42 sucres por dólar el tipo de cambio oficial y se dispuso un sistema de devaluación diaria que lo llevó hasta 54 sucres a fines del año. Asimismo, se creó un tipo de cambio libre, ligeramente más bajo que el de mercado libre, al cual el Banco Central compra las divisas provenientes del 30% de las exportaciones no tradicionales y las vende para importar bienes menos esenciales (clasificados en la lista II). Conjuntamente con esta medida, se suprimió la entrega de certificados de abono tributario a las exportaciones.

Además, en el curso del año se efectuaron frecuentes traspasos de bienes de la lista I a la lista II y se elevaron los montos de los depósitos previos por importaciones, diferiéndose sus pagos al exterior. Asimismo, se fijaron recargos arancelarios; ya anteriormente se había prohibido la importación de una larga lista de productos suntuarios y se había suspendido la de algunos bienes de capital.

También se elevó la tasa de interés para operaciones activas de 15 a 19%. De todos modos las tasas reales continuaron siendo fuertemente negativas. Por otra parte, se elevaron varios impuestos y se adoptaron medidas para contener el gasto público y reducir el déficit fiscal.

Uno de los propósitos del Programa de Estabilización era regular la oferta monetaria y el crédito de acuerdo a las estrictas necesidades de la economía con el fin de impedir las presiones inflacionarias. Durante el año el dinero aumentó solamente 25%, mucho menos que el producto interno bruto a precios corrientes. También se estableció que el déficit del sector público no debería superar el 4% del producto interno bruto. De hecho la relación déficit fiscal-PIB se redujo de 5.3% en 1982 a 3% en 1983, merced a un incremento de los ingresos corrientes de 29% y a un aumento de sólo 15% de los gastos totales.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

El rápido crecimiento del producto interno bruto anotado en los años setenta comenzó a perder intensidad paulatinamente hacia el final de ese decenio. Esta tendencia continuó en los años siguientes y ya en 1982 la actividad económica registró un incremento de apenas 1.4% y hubo evidentes signos de recesión y de deterioro en las principales variables económicas. La situación empeoró e hizo crisis en 1983 por la drástica reducción del financiamiento externo y por los desastres naturales que asolaron la costa. El producto interno bruto registró una caída de 3.3% y de 6.3% por habitante, hecho sin precedentes históricos, al menos en los últimos 35 años.

Los antecedentes inmediatos de la crisis deben atribuirse al agravamiento de la situación externa. En 1981 y 1982 el servicio de la deuda externa comprometió prácticamente la totalidad de los ingresos de las exportaciones y el financiamiento externo se hizo insuficiente para cubrir las importaciones y otros compromisos, lo que provocó significativas reducciones en las reservas internacionales. En el último trimestre de 1982 el déficit externo se agudizó, al disminuir el flujo de crédito externo, por lo que fue necesario adoptar medidas inmediatas para restringir las importaciones e iniciar las gestiones necesarias para reprogramar los pagos de la deuda externa que debían hacerse durante 1983.

El otro factor que precipitó la crítica situación de 1983 fueron las lluvias e inundaciones que, conjuntamente con la aparición de la corriente de El Niño, causaron enormes pérdidas de producción y cuantiosos daños que repercutieron en toda la economía.

Todos los componentes de la oferta y demanda globales, salvo el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios, mostraron descensos apreciables y significativos en 1983. (Véase el cuadro 2.)

La desaceleración del crecimiento del producto interno bruto y su reciente caída fue acompañada en el bienio 1980-1981, de un ligero descenso del volumen de bienes y servicios importados, que se acentuó en 1982 y que se agudizó extraordinariamente en 1983, año en que aquél se redujo 34%. En los años de mayor actividad económica del decenio anterior el coeficiente de importación llegó a más de 23%; en 1983 en cambio sólo alcanzó a 13%.

Por otra parte, la formación de capital fijo se redujo un tercio desde 1980, revirtiéndose el vigoroso proceso de capitalización habido en el período de rápido crecimiento económico que se

Cuadro 2

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

calculado a partir de la neto

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1970 | 1980 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Oferta global | 7 428 | 7 427 | 6 815 | 114.4 | 122.2 | 113.2 | 3.8 | 3.6 | - | -8.2 |
| Producto interno bruto a precios de mercado | 6 136 | 6 221 | 6 018 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.9 | 4.5 | 1.4 | -3.3 |
| Importaciones de bienes y servicios ^b | 1 292 | 1 206 | 797 | 14.4 | 22.2 | 13.2 | -0.7 | -0.7 | -6.7 | -33.9 |
| Demanda global | 7 428 | 7 427 | 6 815 | 114.4 | 122.2 | 113.2 | 3.8 | 3.6 | - | -8.2 |
| Demanda interna | 6 738 | 6 796 | 6 122 | 104.1 | 111.1 | 101.7 | 4.8 | 3.4 | 0.8 | -9.9 |
| Inversión bruta interna | 1 179 | 1 061 | 808 | 18.2 | 20.9 | 13.4 | 8.8 | -3.9 | -10.0 | -23.9 |
| Inversión bruta fija | 1 079 | 968 | 717 | 16.7 | 18.3 | 11.9 | 6.1 | 0.3 | -10.2 | -25.9 |
| Construcción | 496 | 496 | ... | 10.9 | 9.6 | ... | 17.8 | -12.4 | - | ... |
| Maquinaria y equipo | 583 | 472 | ... | 5.8 | 8.7 | ... | -4.4 | 14.5 | -18.9 | ... |
| Variación de existencias | 100 | 93 | 91 | 1.5 | 2.6 | 1.5 | ... | ... | ... | ... |
| Consumo total | 5 559 | 5 735 | 5 314 | 85.9 | 90.2 | 88.3 | 3.9 | 5.1 | 3.2 | -7.3 |
| Gobierno general | 893 | 888 | 871 | 11.0 | 14.6 | 14.5 | 9.0 | 4.1 | -0.5 | -2.0 |
| Privado | 4 666 | 4 847 | 4 443 | 74.9 | 75.5 | 73.8 | 3.0 | 5.3 | 3.9 | -8.3 |
| Exportaciones de bienes y servicios ^b | 690 | 631 | 693 | 10.3 | 11.1 | 11.5 | -5.2 | 5.8 | -8.6 | 9.8 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos deflacionadas por índices de precios calculados por la CEPAL.

Cuadro 3

ECUADOR: FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN BRUTA INTERNA

| | Promedio 1976-1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
|--|-----------------------|-------|-------|-------------------|
| Porcentajes de la inversión bruta interna^b | | | | |
| 1. Inversión bruta interna | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 2. Ahorro nacional bruto (a + b + c) | 76.9 | 65.0 | 54.9 | 93.8 |
| a) Ahorro interno bruto | 46.9 | 41.7 | 42.6 | 77.2 |
| b) Pagos netos de factores al exterior ^c | 13.8 | 24.6 | 31.5 | 34.8 |
| c) Efecto de la relación de precios del intercambio | 43.9 | 47.9 | 43.7 | 51.4 |
| 3. Ahorro externo | 23.1 | 35.0 | 45.1 | 6.2 |
| Porcentajes del producto interno bruto | | | | |
| 1. Inversión bruta interna | 20.4 | 19.2 | 17.1 | 13.4 |
| 2. Ahorro nacional bruto (a + b + c) | 15.7 | 12.5 | 9.4 | 12.6 |
| a) Ahorro interno bruto | 9.6 | 8.0 | 7.3 | 10.4 |
| b) Pagos netos de factores al exterior ^c | 2.8 | 4.7 | 5.4 | 4.7 |
| c) Efecto de la relación de precios del intercambio | 9.0 | 9.2 | 7.5 | 6.9 |
| 3. Ahorro externo | 4.7 | 6.7 | 7.7 | 0.8 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

^aCifras preliminares.^bLa información original está expresada en valores constantes, cuadro anterior.^cIncluye transferencias

unilaterales privadas.

extendió entre 1973 y 1978. En el último de esos años, el coeficiente de inversión fija se aproximó a 25%; en 1983, dicho coeficiente bajó a 12%, comprometiendo la recuperación de la producción en los años siguientes.

Ha habido paralelismo entre la caída de la inversión y el curso seguido por la construcción y también por las importaciones, especialmente en 1983, año en que las compras de bienes de capital se redujeron a la mitad en valores corrientes. Sin embargo, otros dos factores importantes explican el descenso de la inversión: la contracción del consumo privado y la contención del gasto público.

En los períodos 1976-1980, 1981-1982 y en el año 1983, se produjeron importantes cambios en la composición de las fuentes de financiamiento de la inversión. En efecto, entre los dos primeros períodos aumentó de manera notable la participación del ahorro externo en dicho financiamiento, en desmedro del ahorro nacional. La causa de este incremento no fue tanto el descenso del ahorro interno, o el deterioro de la relación de precios del intercambio, sino el rápido incremento de los pagos netos de factores al exterior y, en particular, de los pagos de intereses. (Véase el cuadro 3.)

La estructura de financiamiento de la inversión cambió radicalmente en 1983. La inversión bruta interna, que registró una reducción de 24% durante ese año, fue financiada en 94% con ahorro nacional. El financiamiento externo quedó reducido a 6%. No obstante el deterioro de la situación económica, el ahorro interno registró un extraordinario incremento, que seguramente está relacionado con el elevado ahorro corriente obtenido por el gobierno central.

b) *La evolución de la producción sectorial*

Todas las actividades económicas, a excepción de la extracción de petróleo y de los servicios de electricidad, gas y agua, contribuyeron en distinta medida a la reducción que experimentó el producto interno bruto en 1983. (Véase el cuadro 4.)

Los mayores descensos se registraron en el sector agropecuario, especialmente en la producción agrícola (-29%) y en la pesca (-20%), debido a fenómenos climáticos, y también en la producción forestal (-10%). Asimismo, la otrora dinámica actividad de la construcción se redujo más de 15% y la industria manufacturera más de 5%, afectadas ambas por problemas muy diversos, entre los cuales sobresalieron los financieros, la caída de la demanda, etc., y la falta de materias primas ocasionada por las pérdidas de producción agropecuaria y de la pesca y por la reducción y el encarecimiento de las importaciones.

Las estimaciones del producto sectorial desafortunadamente no contemplan la de los servicios; sin embargo, por la información parcial de que se dispone sobre algunas actividades y por la amplitud y profundidad de la recesión económica, se concluye que fueron muy pocas las actividades que lograron algún resultado real positivo durante 1983.

i) *El sector agropecuario.* Las intensas y persistentes lluvias que provocaron desbordes de los ríos y extensas inundaciones en la región de la costa, así como las fuertes marejadas y la baja del nivel de salinidad del mar, infligieron enormes pérdidas y daños en importantes cultivos agrícolas y una drástica reducción de la pesca.

La temporada de lluvias, que se había adelantado a fines de octubre en 1982, se prolongó hasta septiembre y naturalmente sus efectos sobre las cosechas y las siembras duraron aún más. En algunas provincias de la costa, cayó un volumen de lluvias en ese período que quintuplicó el de un año normal.³ Se perdieron cosechas, los rendimientos disminuyeron por exceso de humedad y proliferación de plagas, y algunos productos se malograron pues no pudieron ser sacados de las fincas a causa de los daños en las vías de comunicación.

Al desastre natural se sumaron varios otros problemas, ya antiguos en la agricultura ecuatoriana, que han deteriorado paulatinamente la producción. Entre 1975 y 1982 el producto agrícola, en términos reales, se redujo poco más del 4%, y solamente en 1983 disminuyó 29%. El producto de la pesca se contrajo 20% y el forestal 10%. Entretanto, el ritmo de crecimiento del producto pecuario se atenuó levemente. El comportamiento de estas actividades dio lugar a una caída de 15% de la producción agropecuaria y de la pesca. (Véase el cuadro 5.)

Entre los bienes agrícolas destinados al mercado interno, las mayores caídas de producción fueron registradas por importantes materias primas industriales como el algodón, la soya y la caña de azúcar, además del maíz duro destinado principalmente a la alimentación animal. Solamente la

³Véase CEPAL, *Los desastres naturales de 1982-1983...*, op.cit.

producción de palma africana anotó un incremento durante el año, gracias a que sus plantaciones están ubicadas en zonas altas.

Se estima que la producción de algodón disminuyó aproximadamente 80% como consecuencia de la reducción del área de cultivo. Las lluvias e inundaciones impidieron la siembra y además parte de la superficie que se dedicaba al algodón fue desplazada por otros cultivos, principalmente por el maíz. A ello se agregó una baja de aproximadamente 30% de los rendimientos. Ya en 1982 la cosecha de algodón había descendido 29% debido a la sequía que afectó a la provincia de Manabí.

También la producción de soya disminuyó en una proporción cercana a 80%, afectando seriamente el abastecimiento de la industria del aceite y la de alimentos balanceados para animales. Como en el caso del algodón, a causa de las lluvias no se pudo sembrar un área considerable y por el exceso de agua se perdió una parte importante de la cosecha y disminuyeron los rendimientos.

Las plantaciones de caña destinada a la fabricación de azúcar se concentraron en cuatro ingenios azucareros situados en la costa. Durante el quinquenio 1975-1980 la producción de caña aumentó en forma muy leve y en 1981 y 1982 se redujo en algo más de un tercio. Las intensas lluvias de fines de 1982 impidieron la realización de la zafra 1982-1983 y las que siguieron dañaron las plantaciones e hicieron que se retrasara de junio a septiembre la iniciación de la zafra 1983-1984. Como consecuencia de ello, la superficie de caña cortada disminuyó alrededor de 37% y el volumen cosechado bajó 45%. Asimismo, el exceso de agua bajó el contenido de sacarosa de la caña.

Cuadro 4

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Millones de dólares a precios de 1970 | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|--|-------|-------------------|---------------------------|-------|-------------------|-------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1970 | 1980 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Producto interno bruto^b | 5 587 | 5 665 | 5 480 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.9 | 4.5 | 1.4 | -3.3 |
| Bienes | 2 368 | 2 424 | 2 199 | 47.8 | 46.2 | 43.3 | 2.2 | 5.3 | 2.4 | -9.3 |
| Agricultura | 805 | 821 | 698 | 25.1 | 15.7 | 13.8 | 5.3 | 5.7 | 2.0 | -14.9 |
| Minería e industria petrolera ^c | | | | | | | -8.4 | 4.7 | -3.9 | 8.4 |
| Industria manufacturera | | | | | | | 3.6 | 5.1 | 4.6 | -5.6 |
| Construcción | 172 | 170 | 144 | 4.3 | 3.5 | 2.8 | 0.8 | 1.4 | -0.7 | -15.4 |
| Servicios básicos | 531 | 560 | ... | 8.5 | 10.3 | ... | 8.3 | 5.4 | 5.6 | ... |
| Electricidad gas y agua | 54 | 60 | 66 | 0.9 | 1.0 | 1.3 | 10.0 | 11.4 | 11.5 | 10.5 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 477 | 500 | ... | 7.6 | 9.3 | ... | 8.1 | 4.8 | 4.9 | ... |
| Otros servicios | 2 398 | 2 471 | ... | 45.7 | 47.2 | ... | 10.4 | 4.4 | 3.0 | ... |
| Comercio | 862 | 864 | ... | 14.2 | 17.0 | ... | 8.4 | 4.2 | 0.2 | ... |
| Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas | 650 | 681 | ... | 8.5 | 12.9 | ... | 14.5 | 3.3 | 4.8 | ... |
| Propiedad de vivienda | (234) | (241) | ... | (6.3) | (4.7) | ... | (3.2) | (3.3) | (2.8) | ... |
| Servicios comunales, sociales y personales | 886 | 926 | ... | 23.0 | 17.3 | ... | 12.0 | 5.2 | 4.5 | ... |
| Servicios gubernamentales | 508 | 521 | 522 | 9.6 | 10.1 | 10.3 | 9.2 | 3.6 | 2.5 | 0.2 |
| Menos: Imputaciones por servicios bancarios | 180 | 190 | ... | 2.0 | 3.7 | ... | 38.5 | -0.2 | 6.0 | ... |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^aInformación preliminares.

^bNo coincide con la suma de las actividades por haberse extrapolado independiente cada actividad y el total.

^cLa refinación de petróleo ha sido incluida en industria petrolera y excluida de industria manufacturera. Los valores originales en millones de sucres de 1975 son los siguientes:

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Minería e industria petrolera | 15 070 | 15 780 | 15 172 | 16 446 |
| Industria manufacturera (excluida refinación de petróleo) | 26 807 | 28 181 | 29 467 | 27 812 |

Cuadro 5

ECUADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a | Tasas de crecimiento | | | |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | | | | | | 1976-1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Millones de sucres de 1975 | | | | | | | | | |
| Producto agropecuario | 19 333 | 21 198 | 22 399 | 22 839 | 19 432 | 1.9 | 5.1 | 2.0 | -14.9 |
| Agrícola | 11 599 | 10 831 | 11 355 | 11 090 | 7 862 | -1.4 | 4.8 | -2.3 | -29.1 |
| Pecuario | 5 880 | 7 216 | 7 547 | 7 976 | 8 375 | 4.2 | 4.6 | 5.7 | 5.0 |
| Silvícola | 1 019 | 1 540 | 1 727 | 1 765 | 1 589 | 8.6 | 12.1 | 2.2 | -10.0 |
| Pesca y caza | 835 | 1 611 | 1 770 | 2 008 | 1 606 | 14.0 | 9.9 | 13.4 | -20.0 |
| Miles de toneladas | | | | | | | | | |
| Productos principales | | | | | | | | | |
| Banano | 2 544 | 2 269 | 2 010 | 1 999 | 1 530 | -2.3 | -11.4 | -0.5 | -23.5 |
| Café | 76 | 69 | 86 | 84 | 81 | -1.9 | 24.1 | -2.6 | -3.0 |
| Cacao | 75 | 91 | 81 | 97 | 59 | 3.9 | -11.0 | 20.4 | -39.1 |
| Caña de azúcar | 3 680 | 3 862 | 3 348 | 2 461 | 1 350 | 1.0 | -13.3 | -26.5 | -45.1 |
| Algodón | 30 | 40 | 42 | 25 | 5 | 5.9 | 5.5 | -40.0 | -81.3 |
| Soya | 12 | 34 | 33 | 37 | 8 | 23.1 | -0.9 | 12.6 | -77.5 |
| Palma africana | 95 | 245 | 300 | 309 | 320 | 20.9 | 22.5 | 3.0 | 3.6 |
| Arroz | 195 | 381 | 434 | 384 | 270 | 14.3 | 14.1 | -11.5 | -29.7 |
| Trigo | 65 | 31 | 41 | 39 | 34 | -13.8 | 33.1 | -7.0 | -12.7 |
| Maíz duro | 190 | 196 | 233 | 269 | 124 | 0.6 | 18.4 | 15.5 | -53.9 |
| Maíz suave | 83 | 45 | 49 | 55 | 53 | -11.5 | 7.3 | 12.6 | -2.9 |
| Cebada | 63 | 24 | 27 | 35 | 34 | -17.6 | 11.1 | 30.6 | -2.8 |
| Papas | 499 | 323 | 392 | 416 | 383 | -8.3 | 21.2 | 6.1 | -7.9 |
| Productos primarios | | | | | | | | | |
| Carne de ganado bovino | 94 | 89 | 92 | 96 | 97 | -1.1 | 2.8 | 5.2 | 1.0 |
| Carne de aves | 15 | 36 | 42 | 46 | 30 | 19.1 | 16.7 | 9.5 | -34.8 |
| Leche (millones de litros) | 701 | 897 | 916 | 935 | 950 | 3.3 | 2.1 | 2.0 | 1.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, del Ministerio de Agricultura y Ganadería y del Consejo Nacional de Desarrollo.

^aCifras preliminares.

Por otra parte, se estima que la cosecha de maíz duro disminuyó a poco más de la mitad, no obstante que se había cultivado una mayor superficie en tierras que hasta antes de las lluvias eran áridas. Las intensas precipitaciones entre mayo y julio impidieron la cosecha y en muchos casos su traslado a los centros de consumo.

Entre los alimentos fundamentales, la producción de arroz —que ya en 1982 había descendido 11%— fue la que más bajó (alrededor de 30%). Las inundaciones impidieron o dificultaron las siembras y la superficie cosechada se redujo 44%, no obstante que, al disminuir la intensidad de las lluvias en marzo, se había aprovechado de sembrar 20 000 nuevas hectáreas. (Véase otra vez el cuadro 5 y el cuadro 6.)

También se redujo la cosecha de papas (-8%), la de trigo (-13%) y aproximadamente 3% la de maíz suave y la de cebada. Cabe recordar con respecto al trigo, que anualmente se deben importar alrededor de 300 000 toneladas (7.5 veces más de lo producido internamente en un año normal), cifra que probablemente fue más alta en 1983.

Por las mismas causas climáticas se redujo la producción de los tres importantes productos de exportación: banano, café y cacao. La más perjudicada fue la producción de banano, la que se estima que disminuyó alrededor de 24%. Parte de la producción se perdió con las inundaciones; además, el exceso de humedad favoreció la proliferación de hongos y para colmo su prevención y control fue retrasado por una huelga de los fumigadores y por la escasez de fungicidas y de otros preparados

químicos. A ello se agregaron los daños en puentes y carreteras, todo lo cual dificultó el traslado de la fruta a los puertos de embarque.

Las plantaciones de cafetos sufrieron también con las lluvias y la humedad. Sin embargo, se estima que la disminución de la cosecha de café fue sólo de alrededor de 3%. Además, el volumen de café exportado aumentó ligeramente gracias a la disponibilidad de existencias.

La cosecha de cacao en cambio descendió cerca de 40%. Las plantaciones sufrieron grandes pérdidas a causa de las inundaciones y la floración resultó parcialmente destruida por las lluvias. Además, en los últimos años ha descendido el rendimiento de este cultivo, debido a que por motivos económicos no se ha seguido un programa de renovación adecuado. El Banco Nacional de Fomento inició un programa de rehabilitación de 27 000 hectáreas de cacaotales que fueron afectados por las lluvias.

Las drásticas caídas de la producción de alimentos y las dificultades que hubo para transportarlos a los centros de consumo provocaron un grave desabastecimiento, que se vio agudizado por el acaparamiento y la especulación. Ello se tradujo en alzas desmesuradas de los precios de los alimentos, que hicieron que entre abril y julio el componente alimentos del índice de precios al consumidor subiera a razón de 9% mensual. No obstante, tanto el abastecimiento como los precios de los productos más indispensables se fueron normalizando a medida que llegaban las importaciones destinadas a reponer los productos faltantes.

Se autorizaron importaciones por 100 000 toneladas de arroz, 120 000 toneladas de azúcar, 130 000 de maíz duro, 18 000 toneladas de soya en grano, 3 000 de torta de soya y 5 000 toneladas de fibra de algodón, además de las importaciones de trigo, cebada y leche en polvo que se realizan normalmente cada año.⁴

Por su parte, el Ministerio de Agricultura preparó y puso en práctica un "plan de acción para la rehabilitación de la producción y la normalización del abastecimiento interno".

La Empresa Nacional de Comercialización Agrícola (ENAC) dispuso de 170 000 toneladas de capacidad de almacenamiento durante 1983, que conjuntamente con la capacidad (mucho menor) que posee ENPROVIT, ayudó a paliar el desabastecimiento. En cambio, la fijación y el control de los precios a nivel de productor y de consumidor fueron sobrepasados por los altos precios que alcanzaron muchos productos en el mercado interno.

Cuadro 6

ECUADOR: SUPERFICIE AGRICOLA COSECHADA

| | Miles de hectáreas | | | | Tasas de crecimiento | | |
|----------------|--------------------|----------------|----------------|-------------------|----------------------|-------------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Banano | 70.5 | 61.6 | 65.0 | 52.2 | -12.6 | 5.5 | -19.7 |
| Café | 288.0 | 320.9 | 321.9 | ... | 11.4 | 0.3 | ... |
| Cacao | 269.9 | 270.0 | 277.0 | 200.0 | - | 2.6 | -27.8 |
| Caña de azúcar | 50.9 | 50.0 | 31.7 | 20.0 | -1.8 | -36.6 | -36.9 |
| Algodón | 19.4 | 22.4 | 17.4 | 4.6 | 15.5 | -22.3 | -73.6 |
| Soya | 24.9 | 25.0 | 21.3 | 6.3 | 0.4 | -14.8 | -70.4 |
| Palma africana | 18.0 | 25.4 | 26.8 | 27.7 | 41.1 | 5.5 | 3.4 |
| Arroz | 126.6 | 130.1 | 131.7 | 74.3 | 2.8 | 1.2 | -43.6 |
| Trigo | 32.1 | 36.2 | 33.1 | 33.6 | 12.8 | -8.6 | 1.5 |
| Maíz duro | 166.7 | 169.0 | 155.4 | 70.2 | 1.4 | -8.0 | -54.8 |
| Maíz suave | 59.2 | 65.1 | 61.1 | 71.8 | 10.0 | -6.1 | 17.5 |
| Cebada | 26.2 | 28.6 | 33.9 | 35.6 | 9.2 | 18.5 | 5.0 |
| Papas | 30.4 | 40.0 | 35.1 | 36.0 | 31.6 | -12.2 | 2.6 |
| Total | 1 182.8 | 1 244.3 | 1 211.4 | 903.3 | 5.2 | -2.6 | -25.4 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, del Ministerio de Agricultura y Ganadería, del Consejo Nacional de Desarrollo.

^aCifras preliminares.

⁴No se dispuso de información sobre las cantidades efectivamente importadas de estos productos.

La actividad pecuaria en general sufrió menos que la agricultura, o que la pesca con el fenómeno de la corriente de El Niño. El producto pecuario aumentó 5% durante el año, es decir, ligeramente menos que el año anterior. La pérdida de ganado bovino no fue alta, pero en cambio bajó el peso promedio del ganado, debido a cambios e irregularidad en la alimentación y a que los animales debieron ser sacados de las tierras inundadas. La avicultura fue la actividad más afectada. Las lluvias e inundaciones provocaron la destrucción de instalaciones y la mortandad de aves en la provincia de Manabí, a lo cual se agregó la grave escasez de maíz y de productos básicos para la fabricación de alimentos balanceados.

No obstante los problemas derivados del mal tiempo, la rentabilidad de la actividad pecuaria debió haber mejorado en 1983, puesto que mientras su valor agregado aumentó 5% en términos reales, la producción de carne vacuna aumentó poco más de 2%, la de leche 3.3% y el beneficio de porcinos 3.5%. En cambio, se estima que la producción de carne de pollo se redujo en un tercio y la de huevos en 25%.

Se calcula que el volumen de la pesca en el mar bajó a menos de la mitad en 1983. Por una parte, las grandes marejadas y el mal tiempo dificultaron la salida de las embarcaciones pesqueras, a lo cual se agregó el aumento en varios grados de la temperatura del mar y la baja de su salinidad, que hicieron que las especies emigraran o murieran. Los volúmenes de exportación de pescado bajaron drásticamente; así, el de atún congelado bajó de 7 900 toneladas en 1982 a 5 120 toneladas en 1983 y el de productos elaborados del mar disminuyó de 134 000 a 40 000 toneladas. En cambio las exportaciones de camarones aumentaron de 16 500 a 21 600 toneladas entre esos mismos años. Los daños que sufrieron las camarонерías con las lluvias y torrentes no fueron muy grandes y su reparación oportuna permitió que esta actividad se repusiera y que prosiguiera su dinámica expansión.

Como parte del plan de rehabilitación de la producción agropecuaria impulsado por el Ministerio de Agricultura, el Banco Nacional de Fomento canalizó parte importante del financiamiento externo recibido —casi 200 millones de dólares— hacia el desarrollo agropecuario en áreas afectadas por las inundaciones. Así, el banco otorgó créditos para sembrar 80 000 hectáreas de arroz, 54 000 hectáreas de maíz duro, 5 500 de maíz suave y 5 000 hectáreas de papas.

ii) *La industria petrolera.* La producción de petróleo crudo, que había aumentado muy poco en los últimos años a pesar de los esfuerzos realizados para contrarrestar la declinación del flujo natural del petróleo mediante inyección y bombeo, experimentó un significativo impulso en 1983, subiendo de 77 a 86.7 millones de barriles, esto es, en 12.5%. (Véase el cuadro 7.)

Contribuyeron a aumentar la extracción, la incorporación a la producción de los campos Secoya, Shushuqui y Shuara, a fines de 1982, y de los campos Charapa y Cononaco y de los pozos Secoya 8 y 9, Pichincha del campo Libertador y Rumiya I, en 1982. Se perforaron 29 pozos durante el año, de los cuales 12 (dos más que el año anterior) fueron de desarrollo.

La capacidad de extracción media aumentó de 211 000 barriles diarios en 1982 a 238 000 en 1983. Sin embargo, en septiembre se estaban produciendo 250 000 barriles diarios y se esperaba que a fines del año y comienzos de 1984 se estarían extrayendo 270 000 barriles por día con la iniciación de las operaciones en los campos de Cuyabeno, Tetete y Bermejo. Además de la incorporación de los campos nombrados, también contribuyó a incrementar la producción de crudo la elevación de las tasas máximas de extracción que fija la Dirección Nacional de Hidrocarburos con el fin de regular la producción e impedir el rápido agotamiento de los campos.

El significativo aumento logrado por la producción de crudo y la baja cercana al 17% del petróleo procesado por las refinerías, permitió que se elevara en 46% el volumen de sus ventas al exterior, compensándose de esta manera el menor precio de los hidrocarburos en los mercados internacionales. El valor de las exportaciones de petróleo crudo aumentó de 1 180 a 1 470 millones de dólares (24%) entre 1982 y 1983, no obstante que el precio medio de las ventas bajó de 32.4 a 27.6 dólares el barril.

Las dificultades de comercialización que se presentaron en los primeros meses fueron desapareciendo en el curso del año. Subsistieron en cambio los problemas derivados de la insuficiente capacidad de almacenamiento, la que se palió mediante el arrendamiento de barcos que sirvieron para ese fin.

En contraste con el incremento registrado por la producción de crudo, las refinerías procesaron en 1983 un volumen 17% menor al del año anterior. En dos ocasiones se paralizaron por razones de mantenimiento las operaciones de la refinería de Esmeraldas, de 55 700 barriles diarios de capacidad. Las producciones de gasolina y queroseno anotaron bajas de 19% y del orden del 14 a 16% las de los

demás combustibles. Por otra parte, el volumen exportado de *fuel oil* se redujo 24% y su valor cayó de 137 millones de dólares en 1982 a 106 millones en 1983. (Véase de nuevo el cuadro 7.)

La disminución en la producción de derivados del petróleo estuvo relacionada en primer lugar con la recesión económica y el descenso de la producción que se tradujo en un menor consumo de combustibles. Además, la duplicación de los precios internos de la gasolina en octubre de 1982 y el alza de los demás combustibles durante 1983 contribuyeron a racionalizar su consumo.⁵ Las ventas de combustibles en el país, que habían aumentado a razón de 6.3% en los tres años anteriores, disminuyeron 7% en 1983. No obstante la reducción del consumo interno de combustibles, su importación aumentó casi 24% en 1983, principalmente la de gas licuado.

Once grandes empresas petroleras se presentaron en octubre a la licitación de áreas de exploración y explotación, de acuerdo con la nueva Ley de Hidrocarburos de agosto de 1982. A fines de septiembre, las reservas probadas de petróleo se calculaban en 1 100 millones de barriles y las probables en 670 millones. Los trabajos de recuperación secundaria que se realizan en Shushufindi, Aguatico y Sacha permitirán cambiar la categoría de probables a probadas a un importante volumen de reservas.

Los nuevos pozos que se incorporaron a la producción han incrementado las reservas y CEPE continuó realizando perforaciones en el nororiente con muy buenos resultados en cuanto a volumen y calidad del petróleo extraído. También en el suroriente se descubrió crudo liviano en el pozo Balsaura, que produce cerca de 1 800 barriles diarios.

iii) *La industria manufacturera.* La pérdida de dinamismo que venía mostrando la industria manufacturera desde 1980 se tradujo en una importante baja del 5.6% de su producto bruto en 1983, con repercusiones no cuantificadas en la ocupación y en el resto de la deprimida actividad económica. (Véase el cuadro 8).

Cuadro 7

ECUADOR: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA

| | Miles de barriles | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--|-------------------|--------|--------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Petróleo crudo | | | | | | | | |
| Producción | 74 797 | 77 062 | 77 072 | 86 691 | -4.4 | 3.0 | - | 12.5 |
| Exportación | 40 321 | 44 979 | 36 530 | 53 370 | -11.5 | 11.6 | -18.8 | 46.1 |
| Procesado en refinerías | 33 967 | 32 411 | 32 950 | 27 521 | 6.4 | -4.6 | 1.7 | -16.5 |
| Porcentaje de la producción | 45.4 | 42.1 | 42.8 | 31.7 | | | | |
| Producción de principales derivados | | | | | | | | |
| Gasolina | 33 058 | 31 187 | 31 636 | 26 588 | 4.5 | -5.7 | 1.4 | -16.0 |
| Combustóleo (fuel oil) | 8 232 | 7 802 | 7 564 | 6 119 | 3.3 | -5.2 | -3.1 | -19.1 |
| Petróleo diesel | 14 964 | 14 322 | 14 491 | 12 486 | 6.7 | -4.3 | 1.1 | -13.8 |
| Combustible para turborreactores | 5 674 | 5 015 | 5 224 | 4 374 | 9.0 | -11.6 | 4.2 | -16.3 |
| Queroseno | 1 078 | 1 147 | 1 064 | 907 | -3.1 | 6.4 | -7.2 | -14.8 |
| Gas licuado | 2 267 | 2 207 | 2 530 | 2 059 | -9.3 | -2.6 | 14.6 | -18.6 |
| Importación de derivados | 843 | 694 | 763 | 643 | 3.8 | -17.7 | 9.9 | -15.7 |
| Exportación de derivados | 4 592 | 5 480 | 5 570 | 6 898 | 68.2 | 19.3 | 1.6 | 23.8 |
| Venta interna de combustibles | 7 958 | 5 846 | 5 430 | 4 111 | 7.2 | -26.5 | -7.1 | -24.3 |
| | 26 588 | 28 650 | 29 538 | 27 427 | 8.2 | 7.8 | 3.1 | -7.1 |

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.

⁵En 1982 se duplicaron los precios de la gasolina. El de la gasolina de 80 octanos subió a 30 sucres el galón y a 40 sucres el del galón de la de 92 octanos. En marzo de 1983 se elevaron los precios de los otros combustibles entre 14 y 18%. El del queroseno a 7 sucres el galón, el del petróleo diesel a 13 sucres y el del petróleo combustible a 8 sucres el galón. Asimismo se establecieron reajustes trimestrales que llevaron los precios del queroseno a 10 sucres y del petróleo diesel a 19 sucres el galón a fines del año.

Cuadro 8

ECUADOR: PRODUCTO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

| | Millones de sucres de 1975 | | | | Tasas de crecimiento | | | | |
|---|----------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------|------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | 1980 | 1981 ^a | 1982 ^a | 1983 ^a | 1972-1979 | 1980 | 1981 ^b | 1982 ^b | 1983 ^b |
| Industria manufacturera ^c | 26 807 | 28 181 | 29 467 | 27 812 | 11.1 | 3.6 | 5.1 | 4.6 | -5.6 |
| Alimentos, bebidas y tabaco | 11 592 | 11 805 | 11 808 | 10 748 | 10.0 | 3.6 | 1.8 | - | -8.9 |
| Textiles, vestuario e industria del cuero | 5 681 | 5 863 | 6 495 | ... | 10.7 | 1.9 | 3.2 | 10.8 | ... |
| Madera y sus productos | 1 478 | 1 604 | 1 615 | 1 405 | 10.1 | 1.9 | 8.5 | 0.7 | -13.0 |
| Papel e imprentas | 1 657 | 1 690 | 1 745 | 1 571 | 8.2 | 8.5 | 2.0 | 3.3 | -10.0 |
| Productos químicos y del caucho | 1 739 | 2 008 | 2 254 | ... | 13.3 | 2.6 | 15.5 | 12.3 | ... |
| Productos metálicos y no metálicos básicos | 2 973 | 3 338 | 3 438 | ... | 14.6 | 1.4 | 12.3 | 3.0 | ... |
| Maquinaria, equipo y material de transporte | 959 | 1 072 | 1 277 | 1 149 | 9.5 | 12.4 | 11.8 | 19.1 | -10.0 |

Fuente: Banco Central del Ecuador, *Presupuesto económico, 1983 y 1984*. Noviembre de 1983.

^aCifras preliminares y estimaciones.

^bSe ha reemplazado el índice de la producción manufacturera que se publicaba regularmente en esta sección por el producto bruto del sector manufacturero a precios constantes, debido a las apreciables disparidades que se observan en las tendencias de ambos indicadores.

^cExcluye refinación de petróleo.

Varios factores han influido en la disminución de la producción manufacturera. En primer lugar, la contracción de la demanda interna, elocuente expresión de la recesión general que afecta a la economía y de la crisis de algunas actividades en particular, como la construcción, que son importantes compradores de bienes manufacturados. También en el caso de algunos productos —maderas, conservas de productos del mar, productos elaborados de cacao, etc.— la demanda externa sufrió restricciones.

Otra causa importante del descenso de las manufacturas fueron las considerables pérdidas de producción sufridas en los sectores agrícola y pesquero, que ocasionaron un grave desabastecimiento de materias primas para muchas industrias, principalmente para las que producen alimentos, bebidas, textiles, alimentos para animales, conservas de pescado, etc. El desabastecimiento provocó además enormes alzas de precios y por lo tanto de costos, situación que contribuyó a llevar a la quiebra a numerosas industrias. La sustitución con importaciones de las materias primas faltantes no siempre fue oportuna, en tanto que la devaluación, los cambios de clasificación de las mercaderías (de la lista I a la lista II) y los recargos arancelarios las encarecieron. Por las mismas razones, se elevaron fuertemente los precios de los demás insumos importados y los de los equipos y repuestos para la industria, fenómeno que comprometió más aún la precaria situación financiera de las empresas. Este fue un tercer elemento que contribuyó a deteriorar la producción manufacturera.

El valor de las importaciones de materias primas y bienes intermedios para la industria se redujo 7% en 1983 y 48% el de las importaciones de bienes de capital, hecho este último que reflejó muy bien la escasa inversión efectuada en el sector.

Se estima que la producción de las industrias de alimentos, bebidas y tabaco disminuyó aproximadamente 9%. Entre las industrias más afectadas se hallaban las de conservas de productos del mar, los ingenios azucareros, las de productos elaborados de cacao, las de aceites, las de alimentos balanceados para animales y la industria arrocerá. La falta de azúcar afectó a varias otras industrias de alimentos y de bebidas y la escasez de melaza influyó negativamente en la producción de alcohol, lo que, a su vez, repercutió sobre la industria farmacéutica y de cosméticos.

Las fábricas de textiles fueron perjudicadas por la falta de algodón y también por las dificultades para importar otras fibras. Pero el mayor descenso, estimado en 13%, fue registrado por las industrias elaboradoras de la madera y de sus productos, a raíz de la baja de la construcción y de ciertos problemas que se suscitaron con su exportación a Colombia y a Venezuela.

En cuanto a la producción de cemento, las tres grandes industrias existentes fueron afectadas por huelgas y por graves problemas financieros, que finalmente se pudieron superar con la fijación de precios de venta más altos.

De acuerdo con las Encuestas de Coyuntura, realizadas en forma conjunta por el Banco Central y el CONADE, la actividad industrial experimentó una leve recuperación en el tercer trimestre de 1983, principalmente en cuanto a la producción y venta de algunos bienes de consumo no duraderos y de ciertos bienes intermedios. También en ese período se notó un pequeño repunte en la producción de algunos bienes de consumo duraderos y de capital; sin embargo, la venta de estos últimos continuó descendiendo. Para el cuarto trimestre se esperaba que continuara la lenta recuperación de la producción y de las ventas industriales, aunque no se preveía lo mismo con respecto a la ocupación. La estimación para 1983, efectuada sobre la base de encuestas, preveía una caída de 4.9% de la producción manufacturera y una disminución de 1.9% del personal ocupado en la industria.

También según las mismas encuestas, se apreció a fines del tercer trimestre un leve incremento del porcentaje de utilización de la capacidad instalada, que había descendido de 71 a 63% entre septiembre de 1982 y marzo de 1983. En las industrias productoras de bienes de consumo no duraderos, el porcentaje de utilización alcanzaba a sólo 55%, en tanto que en septiembre, éste había subido a 65%.

Con la contracción de la demanda y el alza de los costos de producción se agravó rápidamente durante el año la situación financiera de las empresas altamente endeudadas en el exterior y en el país. La renegociación de la deuda externa privada conjuntamente con la pública y su conversión a sucres constituyó por ello un enorme alivio para muchas empresas.

También se buscó la forma de disminuir la presión ejercida por el endeudamiento interno y proporcionar a las empresas los recursos financieros necesarios para su rehabilitación. Se esperaba cumplir ese propósito mediante la consolidación de las deudas, la capitalización de los pasivos de las empresas y la concesión de nuevos préstamos. El Banco Central abriría líneas especiales de crédito para financiar los planes de rehabilitación aprobados para cada empresa, especialmente de aquellas de alta prioridad social y económica y que económicamente fueran recuperables.

Durante los diez primeros meses de 1983, la industria había recibido 75 670 millones de sucres en créditos otorgados por el sistema bancario nacional, 60% más que en igual período del año anterior. Además, en marzo el Banco Mundial otorgó un crédito de 40 millones de dólares a la Corporación Financiera Nacional para desarrollar un programa de fomento de la pequeña industria y artesanía en el bienio 1983-1984.

iv) *Construcción.* La construcción experimentó una caída del orden de 15% durante 1983. Desde 1979 había permanecido virtualmente estancada debido a diversos problemas relativos al paulatino deterioro de la economía. La situación hizo crisis el último año con la agudización de esos problemas y el surgimiento de otros.

La rápida alza de precios de los materiales de construcción recayó sobre empresas altamente endeudadas externa e internamente y desfinanciadas por las crecientes tasas de interés en dólares, cuyo costo aumentó más con la devaluación del sucre. En esas difíciles circunstancias las empresas debieron hacer frente a una demanda de viviendas que decrecía a la par de la actividad económica y del ingreso, y a un sector público que reducía drásticamente sus gastos y que con ese fin postergaba la ejecución de obras.

Las lluvias e inundaciones, que afectaron principalmente las provincias del litoral, causaron enormes daños en las vías de comunicación y en las viviendas. En efecto, se ha estimado que se dañaron o destruyeron alrededor de 13 700 viviendas urbanas y rurales, unos 1 800 kilómetros de carreteras, 10 puentes importantes y aproximadamente 5 000 kilómetros de caminos vecinales, fuera de la destrucción y daños en vías y puentes ferroviarios, pistas aéreas, acueductos y sistemas de alcantarillado. El monto de los daños y pérdidas directos se estimó en 173 millones de dólares.⁶

Se esperaba que la iniciación de los trabajos de rehabilitación contribuiría a reactivar la construcción. Algo de ello sucedió. No obstante que la prolongación del invierno retrasó la ejecución de las obras —a lo que se agregó el temor de que se adelantara el período de lluvias y de que éste fuera tan intenso como el anterior—, ya en el tercer trimestre se observó cierto debilitamiento de la tendencia decreciente que había registrado la actividad en la primera mitad del año. Este cambio se

⁶Véase CEPAL, *Los desastres naturales...*, op.cit.

Cuadro 9

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR^a

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^b |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|
| Tasas de crecimiento | | | | | | |
| Exportaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 9.2 | 40.6 | 18.3 | - | -7.9 | 0.9 |
| Volumen | 13.7 | 0.2 | -8.0 | 6.2 | -9.1 | 17.8 |
| Valor unitario | -4.0 | 40.4 | 28.6 | -5.8 | 1.3 | -14.3 |
| Importaciones de bienes | | | | | | |
| Valor | 25.2 | 23.1 | 6.9 | 5.3 | -7.6 | -35.4 |
| Volumen | 18.9 | 5.9 | -4.8 | -1.3 | -7.6 | -34.8 |
| Valor unitario | 5.3 | 16.2 | 12.3 | 6.7 | - | -1.0 |
| Relación de precios del intercambio | -8.8 | 20.8 | 14.5 | -11.7 | 1.3 | -13.4 |
| Indices (1970 = 100) | | | | | | |
| Relación de precios del intercambio de bienes | 149.8 | 180.9 | 207.1 | 182.9 | 185.2 | 160.4 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes | 360.6 | 440.7 | 465.3 | 435.1 | 400.8 | 408.8 |
| Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios | 363.8 | 450.7 | 478.4 | 452.3 | 409.9 | 397.6 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

^aDebido a la gran importancia que tienen las exportaciones de petróleo en Ecuador y a que en 1970 el país prácticamente no exportaba hidrocarburos, el índice de cuántum de las exportaciones de bienes ha sido calculado con base móvil, utilizando precios del año inmediatamente anterior y no los precios constantes de 1970. Por esta razón, los índices de cuántum y de valor unitario de las exportaciones, así como los de términos del intercambio y los del poder de compra de las exportaciones, pueden no coincidir con los que aparecen en la parte primera del *Estudio Económico*, que está dedicada a la evolución económica de América Latina.

^bCifras preliminares.

debió principalmente a los trabajos de rehabilitación de la infraestructura vial, especialmente en la provincia del Guayas, y a los programas de construcción de viviendas en las zonas afectadas por las inundaciones.⁷

La Junta Nacional de la Vivienda (JNV) y el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV) impulsaron un programa de préstamos para la reconstrucción de viviendas destruidas por las inundaciones. El programa contempla la concesión de 2 000 préstamos de 40 000 sucres a 10 años plazo y a una tasa de interés nominal de 12%. Además, el BEV inició un plan nacional de vivienda popular, que favorecerá a más de 5 000 familias y que tendrá un costo de 3 000 millones de sucres. Asimismo, la JNV tenía programado construir 1 850 viviendas en Quito y alrededor de 6 000 en Guayaquil durante 1983, e iniciar la construcción de más de 20 programas de vivienda rural en la región de la costa. En el período agosto 1983-agosto 1984 se esperaba entregar 20 000 viviendas como parte del programa piso-techo, así como "lotes con servicios", especialmente en Quito y Guayaquil.

Por otra parte, con el fin de incentivar la demanda de viviendas, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, aumentó de 850 000 a 1 300 000 sucres el monto de los créditos hipotecarios. Sin embargo, el propósito de esta medida no se cumplió, debido a que los mayores costos de la construcción absorbieron la elevación de los préstamos.

Una vez más, los registros de permisos de construcción no concuerdan con la tendencia anotada por el producto bruto del sector, ni con las encuestas de coyuntura de la industria de la construcción. En efecto, en los municipios de Quito, Guayaquil y Cuenca, se otorgaron en 1983 permisos para edificar una superficie 4.6% menor que el año anterior, pero la superficie aprobada para construcción residencial —comprendida en la de edificación— superó en 11.5% a la permitida en 1982.

v) *Energía eléctrica*. En mayo, julio y septiembre, se incorporaron al servicio público tres unidades de 100 MW cada una, correspondientes a las dos primeras fases del proyecto hidroeléctrico

⁷Programa de Encuestas de Coyuntura, CONADE-Banco Central del Ecuador, Industria de la Construcción, diciembre de 1983.

Paute. Esta adición representó un incremento de 25% de la capacidad eléctrica de servicio público que existía a fines de 1982 (1 184 MW). Sin embargo, parte de la nueva potencia instalada permitió el cierre de un número no determinado de plantas térmicas con altos costos de operación y considerable consumo de combustible.

Se estima que cuando se pongan en marcha las dos primeras fases del proyecto Paute, con un total de 500 MW, se producirá una importante baja de la capacidad instalada térmica en mano de autoprodutores (239 MW y 17% de la capacidad instalada total en 1982) y que la generación de electricidad térmica, que en 1982 significaba tres cuartas partes de la capacidad total, reducirá esa participación a 23% en 1984.

La energía generada por la nueva central se integró al Sistema Nacional Interconectado a través de una línea de transmisión de 230 kilovatios y de 180 kilómetros a Guayaquil, y otra a Cuenca de 138 kilovatios y 70 kilómetros.

Por otra parte, durante 1983 prosiguieron los trabajos de construcción de la central hidroeléctrica Agoyán, de 156 MW, que se espera que comience a operar en 1987. Asimismo, se avanzó en el estudio de las centrales hidroeléctricas que forman parte de los proyectos Daule-Peripá y Paute-Mazar, de 130 y 174 MW, respectivamente. En cambio, se postergó por falta de financiamiento la ejecución de los proyectos Toachi y Coca, y por iguales motivos se retrasaron algunos trabajos correspondientes al programa del Sistema Nacional interconectado y al de Electrificación Rural, que incluye la construcción de pequeñas plantas hidroeléctricas.

Finalmente, en julio se elevaron 10% las tarifas del suministro de electricidad, estableciéndose además un reajuste mensual del 2% que afecta a los consumos más altos.

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

Las medidas principales adoptadas durante el año —y que complementaron las establecidas en 1982 con el propósito de reducir las importaciones— fueron nuevas alzas en los precios de las divisas y cambios en la clasificación de numerosos bienes importados, que quedaron afectos a tasas de cambio bastante más altas. De esa manera se esperaba mejorar el balance comercial para hacer frente al pago de intereses de la deuda externa, reducir el desequilibrio corriente del balance de pagos y reconstituir las reservas en divisas que estaban llegando a niveles muy bajos.

Los efectos de estas medidas restrictivas se vieron reforzados por los de la recesión económica. Así, en 1983 las importaciones de bienes disminuyeron alrededor de 35%, tanto en valor como en cuántum. (Véase el cuadro 9.)

Por otra parte, el valor de las exportaciones de mercancías aumentó apenas 1%, no obstante que el cuántum exportado experimentó un incremento de magnitud excepcional en los últimos años (18%). De no ser por el notable aumento del volumen exportado de petróleo crudo y por la rápida expansión de las ventas de camarones, las exportaciones de bienes habrían experimentado un descenso del orden del 38% en 1983, principalmente como consecuencia de las pérdidas de producción agropecuaria y pesquera.

No obstante que se exportaron solamente 22 millones de dólares más en bienes que en 1982, la drástica baja de las importaciones de 770 millones dejó un saldo favorable sin precedentes de alrededor de 960 millones de dólares en el intercambio de mercancías, cuando en los dos años anteriores ese monto apenas había pasado de 180 millones.

El notable aumento del cuántum de las exportaciones totales en 1983 fue en gran medida anulado por el descenso de los precios de poco más de 14%, causado por la caída de los precios de los hidrocarburos. Por su parte, el valor unitario de las exportaciones no petroleras se redujo apenas 1% durante el año.

Luego del rápido incremento experimentado por el índice del valor unitario de las exportaciones en el bienio 1979-1980, como consecuencia de que los precios del petróleo casi se triplicaron, aquél ha bajado 18% desde entonces, en tanto que el valor unitario de las exportaciones, excluidas las de petróleo y sus derivados, ha disminuido 25%. (Véanse los gráficos 2 y 3.)

Además, la reducción de los precios de las exportaciones, agregada al escaso incremento de los precios de las importaciones desde 1981, se tradujo en un deterioro del 23% de los términos del intercambio, y sólo en 1983 pasó de 13%. (Véase de nuevo el cuadro 9.)

Gráfico 2

ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES

Millones de dólares

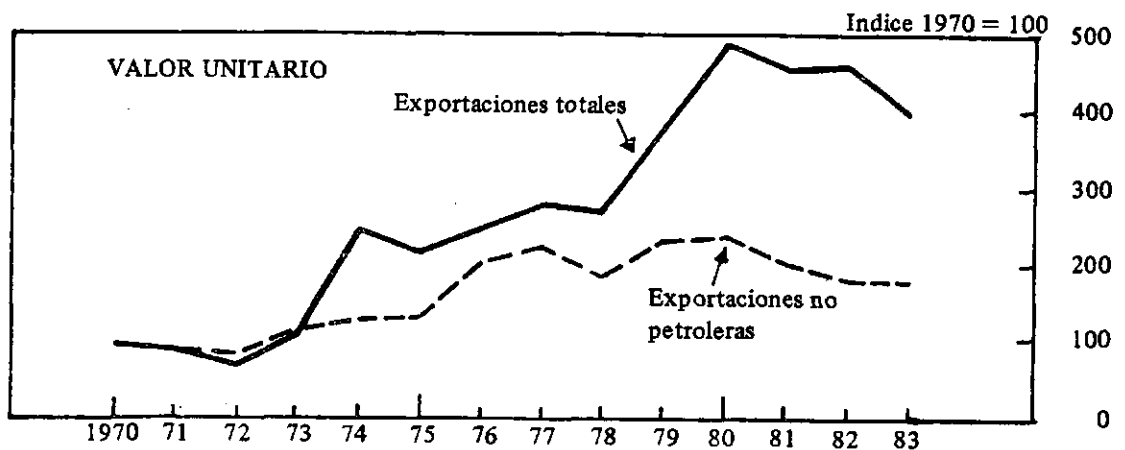
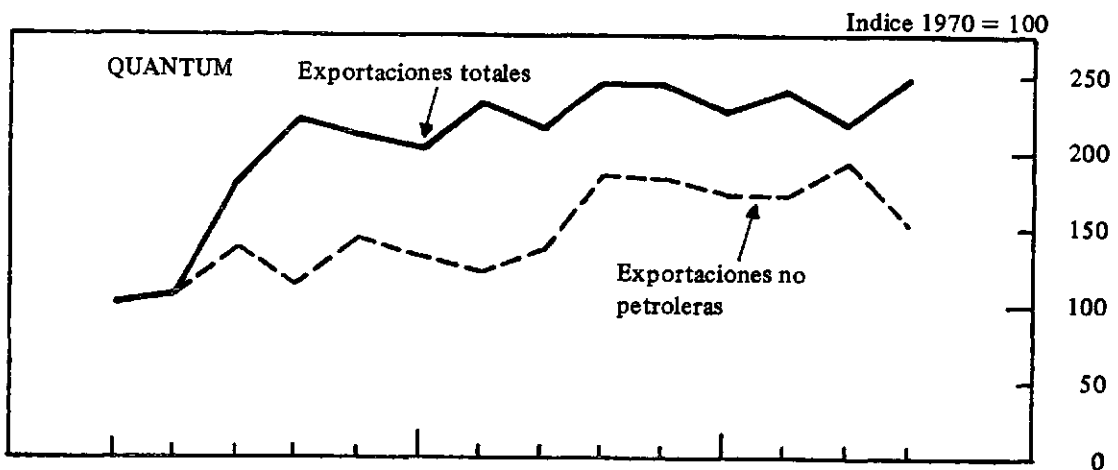
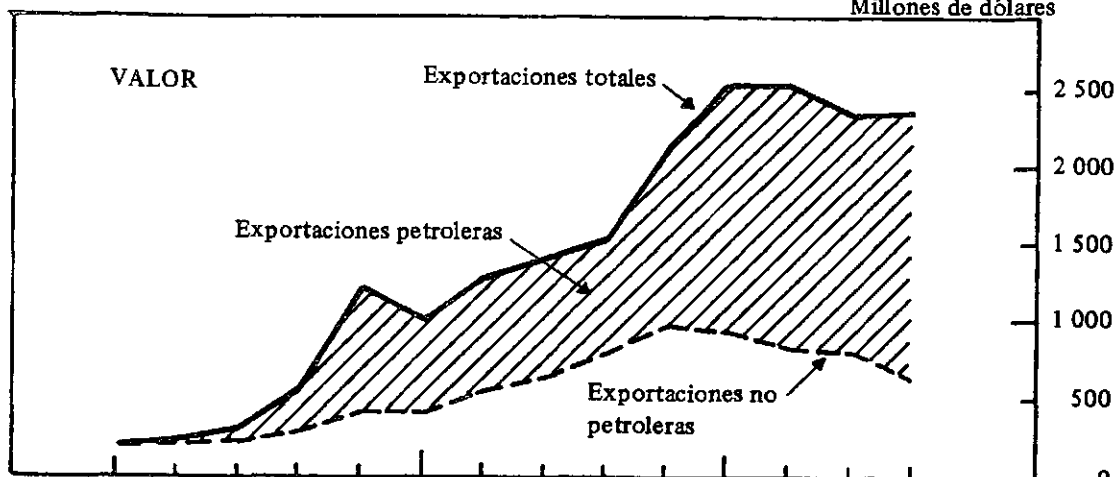
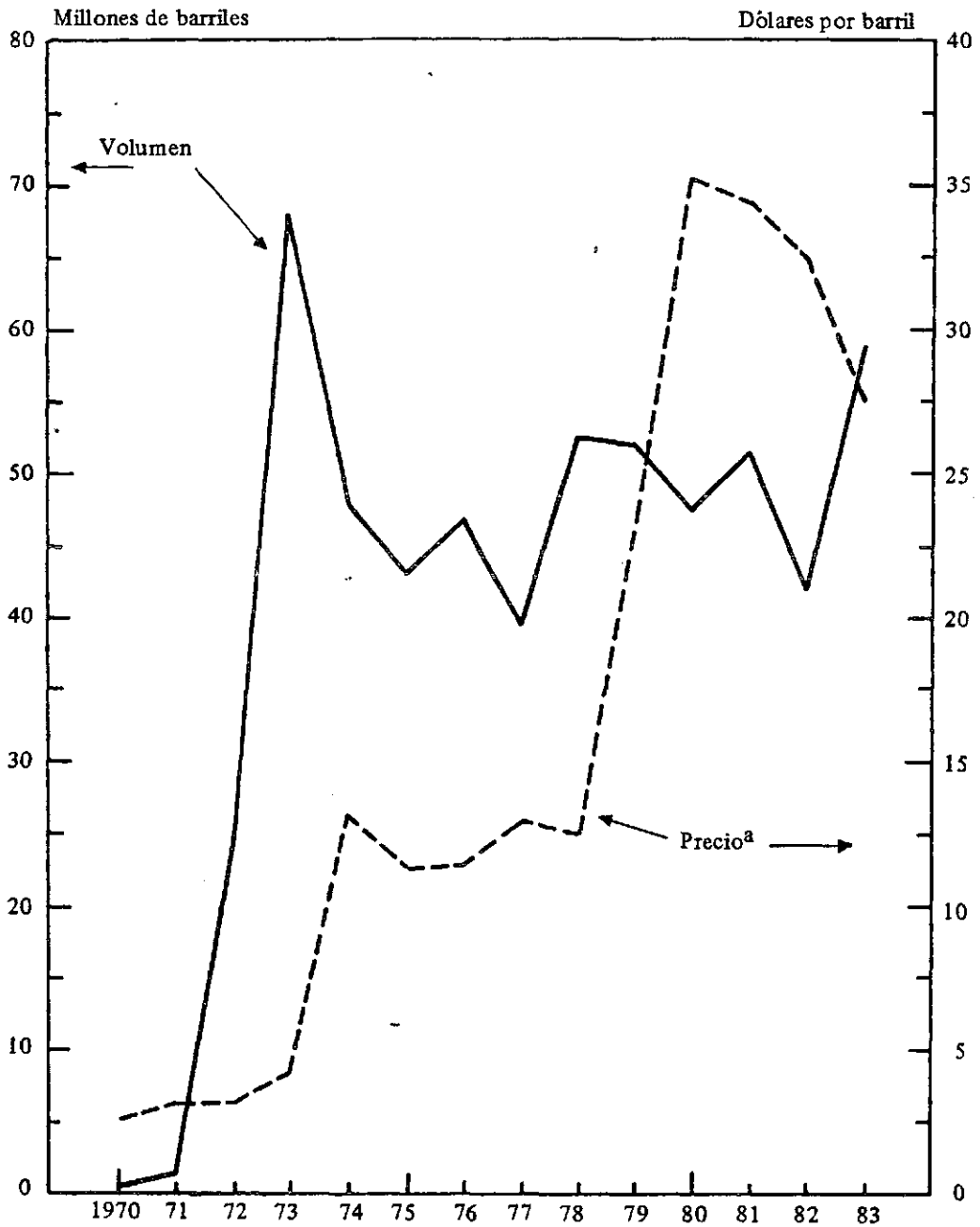


Gráfico 3
 ECUADOR: EXPORTACIONES DE PETROLEO Y DERIVADOS



^aPrecio medio fob de las exportaciones de petróleo crudo.

Sin embargo, gracias al considerable aumento anotado por el cuántum de las exportaciones en 1983 —debido al mayor volumen exportado de petróleo— el poder de compra de las exportaciones de bienes mejoró 2%, porcentaje que es mínimo comparado con la reducción de 14% que tuvo en el bienio 1981-1982.

i) *Las exportaciones de bienes.* El valor de las exportaciones subió algo menos de 1% en 1983, luego de expandirse extraordinariamente en el decenio de 1970 con la incorporación del petróleo y la elevación de su precio,⁸ y de experimentar una disminución del 8% en el bienio 1981-1982. Este insignificante incremento obedeció a que el considerable incremento de 18% del volumen exportado fue contrarrestado por una baja de 14% de los precios. En este resultado fue determinante la influencia de las ventas de petróleo y derivados, que constituyen actualmente 72% de las exportaciones totales. En efecto, excluidas las ventas de hidrocarburos al exterior, el valor del resto de las exportaciones se redujo 25% en 1983 y su volumen en un porcentaje parecido. En cambio, en el caso de las ventas de petróleo, la reducción del precio, de 32.40 dólares el barril en 1982 a 27.60 dólares en 1983, fue compensada por el considerable incremento del volumen exportado. Con ello el valor de las exportaciones de petróleo crudo subió 24%. Dicho incremento, sumado al aún más marcado (43%) de las exportaciones de camarones, y al más modesto anotado por las ventas de café, contrarrestaron la drástica caída del 40% del resto de las exportaciones. (Véase el cuadro 10.)

Las enormes pérdidas de producción que ocasionaron los fenómenos climáticos en la agricultura y en la pesca dieron lugar a un considerable descenso en los volúmenes de exportación de muchos productos primarios y manufacturados. Así, las ventas externas de banano disminuyeron cerca de 30%, las de cacao en grano cayeron 87% y las de productos elaborados de cacao bajaron 54%. También se redujeron alrededor de 65% las exportaciones de pescado congelado y de productos del mar manufacturados.

Además de las pérdidas de producción, la interrupción de las vías de transporte provocada por las lluvias e inundaciones impidieron con frecuencia el envío de los productos a los puntos de embarque. A estos problemas se agregaron otros, como la escasez de materias primas y de insumos complementarios, como algunos tipos de envases o productos usados en la desinfección de los cultivos.

También disminuyeron por tercer año consecutivo las exportaciones de *fuel oil*: aproximadamente 23% el volumen y 24% el valor. Dichas bajas se debieron en parte a que la producción de derivados disminuyó en 1983 por la paralización temporal de la refinería de Esmeraldas. En cambio, la incorporación de nuevos pozos a la producción de petróleo y los esfuerzos que se realizaron para incrementar el flujo de otros pozos que estaban en funcionamiento permitieron elevar la extracción en más de 12% y el volumen exportado en 46%. En los primeros meses del año y de nuevo hacia fines del mismo, hubo dificultades en las ventas y se acumularon existencias que obligaron a arrendar almacenamiento flotante. Sin embargo, los precios no variaron mayormente durante el año, fluctuando en torno al promedio de 27.60 dólares el barril. En consecuencia, el valor de las exportaciones de petróleo crudo subió 24%, lo que significó un ingreso de 290 millones de dólares más que el registrado en 1982.

Las ventas de camarones se elevaron 31% en volumen y 43% en valor. Los daños que sufrieron las instalaciones de las camaronerías a consecuencia de las lluvias fueron superados y la industria prosiguió el rápido desarrollo iniciado en 1980. En efecto, mientras en 1979 se exportaron 5 500 toneladas de camarones por un valor de 31 millones de dólares, en 1983 el volumen ascendió a 21 600 toneladas y el valor a 175 millones de dólares, con lo cual los camarones pasaron a ser el segundo producto más importante de exportación. (Véanse los cuadros 10 y 11.)

En 1983 aumentaron también las exportaciones de café, aunque en sólo 7%, proporción bastante menor que la registrada en 1982 (31%). De hecho la cosecha de café no fue tan mala como se temió inicialmente. Además, a comienzos de 1983 las existencias alcanzaban aproximadamente a 55 000 toneladas, lo que permitió que el volumen exportado se elevara ligeramente durante el año. El volumen exportado —alrededor de 75 000 toneladas— sobrepasó la cuota de exportación de 67 800, fijada por la Organización Internacional del Café para el año cafetero 1983-1984, lo que obligó a elevar las ventas a países no participantes en el Convenio Internacional del Café.

La rentabilidad de las exportaciones se vio favorecida con algunas de las medidas establecidas por las autoridades económicas en marzo. Al alza del tipo de cambio oficial de 25 a 33 sucres por dólar

⁸ Durante este lapso el valor de las ventas externas de bienes subió de 240 a 2 540 millones de dólares, y el de las exportaciones no petroleras de 240 a 960 millones. (Véase nuevamente el gráfico 2.)

y al reajuste diario que lo llevó a 53 sucres en diciembre, se agregó una disposición que facultó al Banco Central para comprar 30% de las divisas provenientes de las exportaciones (excepto las originadas por la venta de hidrocarburos, banano, café y cacao en grano) al tipo de cambio de intervención del Banco Central en el mercado libre, que subió de 70 sucres por dólar en marzo a 87 sucres a fines de diciembre. En octubre, la Junta Monetaria dispuso que se extendiera la compra de divisas en esas condiciones al 10% de las exportaciones de los productos que habían quedado exceptuados en la resolución anterior, salvo las de petróleo y derivados. Sin embargo, junto con esas medidas, que favorecieron a los exportadores de productos no tradicionales, se eliminó el otorgamiento de certificados de abono tributario a las exportaciones, lo que compensó parte de los beneficios logrados.

ii) *Las importaciones de bienes.* La rápida baja de las reservas monetarias internacionales, agregada a la paralización de la corriente de crédito comercial externo, llevó a las autoridades

Cuadro 10

ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---------------------------------|---------------------|-------|-------------------|------------------------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1975 | 1980 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Total^b | 2 541 | 2 140 | 2 194 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 15.3 | 1.4 | -15.8 | 2.5 |
| Productos primarios | 2 036 | 1 756 | 1 983 | 89.6 | 75.5 | 90.4 | 15.7 | 7.7 | -13.7 | 12.9 |
| Petróleo | 1 560 | 1 184 | 1 473 | 60.3 | 55.6 | 67.1 | 35.1 | 11.9 | -24.1 | 24.4 |
| Café | 106 | 139 | 149 | 6.8 | 5.2 | 6.8 | -50.6 | -18.5 | 31.1 | 7.2 |
| Banano | 203 | 208 | 147 | 14.2 | 9.5 | 6.7 | 18.5 | -12.2 | 2.5 | -29.3 |
| Cacao | 44 | 63 | 8 | 4.3 | 1.2 | 0.4 | -28.6 | 46.7 | 46.5 | -87.3 |
| Camarones | 78 | 122 | 175 | 1.5 | 2.3 | 8.0 | 26.4 | 36.2 | 57.8 | 43.2 |
| Otros | 45 | 40 | 31 | 2.5 | 1.7 | 1.4 | -18.8 | 7.1 | -11.1 | -22.5 |
| Productos manufacturados | 505 | 384 | 211 | 10.4 | 24.5 | 9.6 | 14.3 | -17.9 | -24.0 | -45.1 |
| Elaborados de cacao | 106 | 56 | 26 | 3.1 | 7.2 | 1.2 | -22.6 | -41.4 | -47.2 | -53.6 |
| Derivados del petróleo | 167 | 137 | 106 | 0.1 | 7.7 | 4.8 | 33.1 | -13.5 | -18.0 | -22.6 |
| Productos del mar elaborados | 99 | 82 | 27 | 0.7 | 3.6 | 1.2 | 50.0 | 10.0 | -17.2 | -67.1 |
| Otros | 133 | 109 | 52 | 6.5 | 6.0 | 2.4 | 53.1 | -12.0 | -18.0 | -52.3 |

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^a Cifras preliminares.

^b La información corresponde a permisos de exportación; por esta razón los totales no coinciden necesariamente con la información del cuadro 13.

Cuadro 11

ECUADOR: VOLUMEN DE EXPORTACION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS

| | Toneladas | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|-----------|--------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Petróleo^b | 45 449 | 36 530 | 53 370 | -11.5 | 14.7 | -19.6 | 46.1 |
| Café | 55 994 | 73 896 | 75 046 | -34.2 | 3.8 | 32.0 | 1.6 |
| Banano^c | 1 195 | 1 224 | 871 | 3.7 | -14.8 | 2.4 | -28.8 |
| Cacao | 27 156 | 42 468 | 5 555 | -8.7 | 98.3 | 56.3 | -86.9 |
| Camarones | 11 291 | 16 509 | 21 604 | 47.6 | 39.5 | 46.2 | 30.9 |
| Elaborados de cacao | 48 143 | 47 846 | 27 255 | -0.2 | -21.7 | -0.6 | -43.0 |
| Derivados del petróleo | 5 846 | 5 430 | 4 111 | 7.2 | -26.5 | -7.1 | -24.3 |
| Productos del mar elaborados^c | 131 | 134 | 40 | 16.7 | 4.0 | 2.3 | -70.1 |

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^a Cifras preliminares.

^b Miles de barriles.

^c Miles de toneladas.

monetarias, en octubre de 1982, a adoptar severas medidas para restringir las importaciones. Se prohibió la importación de 123 bienes correspondientes a la lista I (es decir, la de los considerados más necesarios), en particular de bienes de capital, y de 510 bienes de la lista II. Cabe recordar que en 1981 ya había sido prohibida la importación de automóviles.

Como resultado de esas prohibiciones, el valor de los permisos de importación concedidos en noviembre y diciembre de 1982, bajó a menos de la mitad con respecto a iguales meses del año anterior y el valor de las importaciones en el año disminuyó cerca de 8%. Este descenso ocurrió luego de nueve años de continuo crecimiento, que desde 1980, no obstante venía perdiendo impulso.

A los escollos impuestos en 1982 se agregaron en 1983 varias otras medidas destinadas a reducir aún más las importaciones y a conseguir un balance comercial externo favorable que permitiera afrontar el alto servicio de la deuda externa y el menor ingreso de capitales. Entre esas medidas, una de las más importantes fue la devaluación de marzo. Además, las autoridades dispusieron que se vendieran divisas provenientes del 30% del valor de las exportaciones —excepto de las de hidrocarburos, banano, café y cacao— al tipo de cambio del Banco Central en el mercado libre, que es algo más bajo que el de mercado libre propiamente tal, para el pago de importaciones consideradas menos indispensables (lista II). Posteriormente, en octubre, la disponibilidad de divisas para esa categoría de importaciones fue ampliada con el 10% de los retornos de exportaciones de banano, café y cacao.

El monto de las divisas vendidas por el Banco Central fue insuficiente para cubrir las importaciones de la lista II. Entre fines de marzo y diciembre, los permisos concedidos para importar bienes de esa lista sumaron 112 millones de dólares, en tanto que la disponibilidad de divisas sólo llegó a 71 millones. La diferencia se debió cubrir con divisas compradas en el mercado libre a un mayor precio.

Además, con el fin de desalentar las importaciones en diversas ocasiones durante el año se cambió la calificación de bienes de "indispensables" a "menos necesarios". Sin embargo en septiembre, tras haberse pasado 35 productos de la lista I a la lista II, se realizaron 40 traspasos en sentido opuesto. Asimismo, en marzo se aumentaron los depósitos previos de importación pero a comienzos de noviembre fueron nuevamente reducidos, lo que permitió que se liberaran recursos monetarios y que se aliviara algo la situación de iliquidez existente.⁹

Las prohibiciones y demás medidas mencionadas, agregadas a la menor demanda atribuible a la recesión, provocaron una extraordinaria reducción de 35% en el valor y el volumen de las importaciones de bienes. (Véase de nuevo el cuadro 9.)

Esta baja fue además muy generalizada. En efecto, de acuerdo con los permisos de importación concedidos durante 1983, las únicas importaciones que se incrementaron fueron las de insumos para la agricultura, debido a la importación extraordinaria de alimentos para animales que hubo que realizar para compensar la falta de producción. Las importaciones de todos los demás tipos de bienes disminuyeron en cambio en proporciones considerables. Las bajas mayores correspondieron a la importación de equipo de transporte (-54%) y de bienes de capital para la agricultura (-60%). (Véase el cuadro 12.)

A su vez, la importación de materias primas y de bienes intermedios para la industria se redujo 7%, no obstante las mayores importaciones de algodón, soya y aceites crudos, que se debieron realizar para sustituir la caída de la producción interna. Por al contrario, la importación de insumos químicos, de bastante importancia, fue 9% menor. El descenso fue mucho más acentuado (-34%) en el caso de la importación de materiales de construcción, lo que reflejó la crítica situación de esa actividad. La importación de lubricantes disminuyó asimismo en una proporción considerable (-27%).¹⁰

También registraron una apreciable disminución durante el año, las importaciones de bienes de consumo, especialmente duraderos (-24%). En esa merma influyó principalmente la prohibición para importar automóviles. La compra de bienes de consumo no duraderos disminuyó 18%, no obstante la importación extraordinaria de alimentos que hubo que realizar para complementar el abastecimiento interno.

⁹ En marzo los depósitos previos de importaciones fueron fijados en 20% del valor importado para las mercaderías incluidas en la lista I-a y en 50% para las correspondientes a la lista II. Asimismo, se establecieron plazos de permanencia de los depósitos para las mercaderías contenidas en las listas I y II de 180 y 270 días, respectivamente. Los porcentajes señalados fueron rebajados a comienzos de noviembre a 10 y 25% respectivamente, manteniéndose iguales los plazos de permanencia de los depósitos.

¹⁰ Entre los permisos de importación no se registran los combustibles que se intercambian por petróleo crudo y que en 1983 alcanzaron aproximadamente a 250 millones de dólares, monto 16% superior al del año anterior.

La corriente de importaciones se vio perturbada también durante el año por los atrasos en que incurrió el Banco Central para efectuar los reembolsos por importaciones, los que en octubre habían llegado a alrededor de 600 millones de dólares. Sin embargo, ya en noviembre las cartas de crédito vencidas y pendientes de reembolso se habían reducido a 400 millones y a fines de año se estimaba que habían bajado a 150 millones de dólares. Para su pago se hizo uso de alrededor de 200 millones de dólares en recursos propios y de parte del crédito de 431 millones de dólares otorgado por la banca internacional.

Finalmente en noviembre, según un convenio suscrito por el Banco Central con bancos privados extranjeros, se estableció una línea de financiamiento para operaciones comerciales externas que no pasaron de 13 meses.

b) *El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y su financiamiento*

Gracias a la drástica disminución de las importaciones y al descenso de los pagos netos por servicios reales, remesas de utilidades y pago de intereses, el déficit de la cuenta corriente se redujo cerca de 90%. En efecto, éste que se había expandido rápidamente desde 1980 y que en 1982 ascendió al monto sin precedentes de 1 215 millones de dólares, bajó a menos de 130 millones en 1983. (Véase el cuadro 13.)

Con el ligero incremento de las exportaciones de bienes y la considerable caída de las importaciones (35%), el saldo del intercambio de mercancías subió de 160 a 960 millones de dólares entre 1982 y 1983. Por otra parte, se redujo el saldo negativo de los pagos por concepto de fletes y seguros (por la reducción del monto del intercambio comercial), por viajes, y por otros servicios reales. Como resultado de estos cambios, el balance comercial pasó de un déficit de 370 millones de dólares en 1982 a un superávit de 590 millones en 1983. Este excedente fue el primero registrado desde 1976 y su monto superó con creces a los obtenidos en los años de mayor auge petrolero.

En 1983 disminuyó también el pago neto de servicios de factores, en cerca de 130 millones de dólares. Según información preliminar, cabe suponer que aumentaron las remesas de utilidades al exterior, pero al mismo tiempo, que bajó en unos 150 millones de dólares el pago neto de intereses. Ello, agregado al favorable resultado del balance comercial, dio por resultado la notable reducción del déficit de la cuenta corriente ya mencionada.

Cuadro 12

ECUADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

| | Millones de dólares | | | Composición porcentual | | | Tasas de crecimiento | | | |
|---|---------------------|-------|-------|------------------------|-------|-------|----------------------|-------|-------|-------|
| | 1981 | 1982 | 1983 | 1975 | 1980 | 1983 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
| Total^a | 2 246 | 1 988 | 1 465 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 13.3 | -0.2 | -11.5 | -26.3 |
| Bienes de consumo | 202 | 225 | 184 | 13.1 | 11.1 | 12.6 | 38.1 | -19.2 | 11.4 | -18.2 |
| No duraderos | 104 | 128 | 111 | 7.0 | 5.5 | 7.6 | 41.4 | -15.4 | 23.1 | -13.3 |
| Duraderos | 98 | 96 | 73 | 6.1 | 5.6 | 5.0 | 35.1 | -22.8 | -2.0 | -24.0 |
| Materias primas y bienes intermedios | 949 | 944 | 863 | 43.8 | 42.9 | 58.9 | 14.3 | -1.8 | 2.3 | -8.6 |
| Para la agricultura | 63 | 60 | 62 | 4.8 | 2.6 | 4.2 | 31.8 | 8.6 | -4.8 | 3.3 |
| Para la industria | 770 | 797 | 741 | 29.6 | 34.0 | 50.6 | 8.7 | 0.7 | 3.5 | -7.0 |
| Para la construcción | 90 | 61 | 40 | 7.5 | 5.3 | 2.7 | 44.6 | -25.0 | -32.2 | -34.4 |
| Lubricantes | 26 | 26 | 19 | 1.9 | 1.0 | 1.3 | 64.3 | 13.0 | - | -26.9 |
| Bienes de capital | 1 085 | 816 | 403 | 42.6 | 45.1 | 6.4 | 6.8 | -2.8 | 38.1 | -50.6 |
| Para la agricultura | 44 | 37 | 15 | 3.6 | 1.7 | 1.0 | 22.6 | 15.8 | -15.9 | -59.5 |
| Para la industria | 547 | 513 | 266 | 23.9 | 25.3 | 18.2 | 0.5 | -4.0 | -6.2 | -48.1 |
| Equipos de transporte | 494 | 266 | 122 | 15.1 | 18.1 | 8.3 | 14.3 | 21.1 | -46.2 | -54.1 |

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCorresponde a permisos de importación concedidos. El total incluye un rubro de importaciones no clasificados y poco importante.

Cuadro 13

ECUADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------------------|
| Balance en cuenta corriente | -377 | -730 | -654 | -672 | -1 027 | -1 215 | -128 |
| Balance comercial | -182 | -463 | -299 | -147 | -304 | -368 | 590 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 1 592 | 1 703 | 2 411 | 2 866 | 2 913 | 2 690 | 2 623 |
| Bienes fob | 1 401 | 1 529 | 2 151 | 2 544 | 2 544 | 2 343 | 2 365 |
| Servicios reales ^b | 192 | 174 | 260 | 322 | 369 | 347 | 258 |
| Transporte y seguros | 93 | 49 | 109 | 113 | 151 | 139 | 140 |
| Viajes | 48 | 65 | 80 | 131 | 131 | 131 | 97 |
| Importaciones de bienes y servicios | 1 774 | 2 167 | 2 710 | 3 014 | 3 218 | 3 058 | 2 033 |
| Bienes fob | 1 361 | 1 704 | 2 097 | 2 242 | 2 362 | 2 181 | 1 408 |
| Servicios reales ^b | 414 | 463 | 613 | 772 | 856 | 877 | 625 |
| Transporte y seguros | 257 | 283 | 295 | 328 | 368 | 164 | 105 |
| Viajes | 82 | 97 | 156 | 228 | 250 | 250 | 178 |
| Servicios de factores | -196 | -279 | -356 | -525 | -722 | -847 | -718 |
| Utilidades | -119 | -116 | -94 | -111 | -100 | -80 | ... |
| Intereses recibidos | 25 | 37 | 68 | 109 | 87 | 44 | 65 |
| Intereses pagados | -76 | -176 | -329 | -523 | -709 | -811 | -683 |
| Otros | -27 | -24 | - | - | - | - | - |
| Transferencias unilaterales privadas | - | 12 | - | - | - | - | - |
| Balance en cuenta de capital | 489 | 736 | 698 | 942 | 656 | 875 | 274 |
| Transferencias unilaterales oficiales | 36 | 29 | 29 | 30 | 25 | 20 | 24 |
| Capital de largo plazo | 591 | 782 | 690 | 763 | 1 077 | 162 | ... |
| Inversión directa | 34 | 49 | 63 | 70 | 60 | 40 | 50 |
| Inversión de cartera | 52 | - | - | - | - | - | ... |
| Otro capital de largo plazo | 504 | 733 | 626 | 693 | 1 017 | 122 | ... |
| Sector oficial ^c | 440 | 352 | 344 | 609 | 898 | -261 | ... |
| Préstamos recibidos | 487 | 498 | 952 | 795 | 1 283 | 192 | ... |
| Amortizaciones | -42 | -139 | -601 | -176 | -378 | -437 | ... |
| Bancos comerciales ^c | - | 63 | 1 | 5 | 2 | - | ... |
| Préstamos recibidos | - | 64 | 2 | 8 | 7 | 8 | ... |
| Amortizaciones | - | -1 | -1 | -1 | -1 | -1 | ... |
| Otros sectores ^c | 64 | 319 | 281 | 79 | 117 | 383 | ... |
| Préstamos recibidos | 123 | 469 | 593 | 496 | 462 | 1 112 | ... |
| Amortizaciones | -58 | -88 | -374 | -416 | -345 | -728 | ... |
| Capital de corto plazo | -88 | -120 | -24 | 217 | -360 | 921 | ... |
| Sector oficial | -101 | 3 | 9 | -30 | 1 | 585 | ... |
| Bancos comerciales | -26 | 3 | -10 | -17 | -5 | 50 | ... |
| Otros sectores | 39 | -126 | -22 | 264 | -356 | 286 | ... |
| Errores y omisiones | -50 | 44 | 3 | -68 | -86 | -228 | ... |
| Balance global^d | 112 | 5 | 44 | 270 | -370 | -340 | 146 |
| Variación total de reservas | | | | | | | |
| (- significa aumento) | -146 | -13 | -87 | -291 | 381 | 328 | -146 |
| Oro monetario | -1 | - | - | - | - | - | - |
| Derechos especiales de giro | -3 | -4 | -11 | 1 | -9 | 34 | - |
| Posición de reserva en el FMI | - | -10 | -2 | -15 | -1 | 29 | -12 |
| Activos en divisas | -143 | 2 | -73 | -277 | 391 | 266 | -328 |
| Otros activos | - | - | - | - | - | - | - |
| Uso de crédito del FMI | - | - | - | - | - | - | - |

Fuente: International Monetary Fund, *Balance of Payments Statistics, 1983*, y CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central del Ecuador.

^a Cifras preliminares.

^b Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

^c Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^d El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variaciones por revalorización.

^e No se consideró una revalorización de reservas en oro de 107 millones de dólares.

El ingreso neto de capitales mostró asimismo una baja bastante marcada. De hecho, su monto cayó de 875 millones de dólares en 1982 a aproximadamente 275 millones en 1983. No obstante la reducida magnitud de la entrada neta de capitales en 1983, ésta fue lo suficientemente alta para superar el disminuido déficit de la cuenta corriente y para configurar un saldo positivo del balance de pagos y el incremento de 146 millones de dólares en las reservas internacionales.¹¹

En los dos años anteriores las reservas internacionales habían disminuido aproximadamente en 300 millones de dólares por año, debido a la enorme magnitud alcanzada por el déficit de la cuenta corriente y pese a los altos niveles del ingreso de capital.

En particular, los activos en divisas aumentaron en 328 millones de dólares, alcanzando un monto de 630 millones al finalizar el año. Sin embargo, hasta julio la disponibilidad de divisas fluctuó en torno a 260 millones de dólares —menos de las que había en diciembre de 1982— y en marzo apenas habían superado los 200 millones. Solamente en agosto, octubre y noviembre, las reservas en divisas experimentaron incrementos importantes, en parte relacionados con el aumento de los pasivos con el FMI. (Véase el cuadro 14.)

c) *El endeudamiento externo*

La deuda externa se acumuló rápidamente entre mediados de los años setenta y 1981. En efecto, de un monto aproximado a 510 millones de dólares a fines de 1975 se pasa a otro de 1 260 millones dos años después,¹² y a cerca de 5 900 millones de dólares en 1981. El endeudamiento continuó acrecen-

Cuadro 14

ECUADOR: RESERVAS INTERNACIONALES NETAS

(Millones de dólares)

| Fin de período | Divisas | DEG | Oro | Posición de reservas en el FMI | Uso de crédito del FMI | Reservas internacionales ^a | Reservas internacionales netas ^b |
|----------------|---------|------|-------|--------------------------------|------------------------|---------------------------------------|---|
| 1980 | 961.0 | 24.2 | 17.5 | 27.8 | - | 1 030.5 | 856.5 |
| 1981 | 570.0 | 33.6 | 17.5 | 28.8 | - | 649.9 | 562.9 |
| 1982 | 304.2 | - | 124.3 | - | - | 428.5 | 209.0 |
| 1983 | 632.4 | 0.1 | 124.3 | 12.0 | 194.4 | 574.4 | 151.5 |
| 1983 | | | | | | | |
| Enero | 285.2 | - | 124.3 | - | - | 409.5 | 157.1 |
| Febrero | 262.0 | - | 124.3 | - | - | 386.3 | 205.2 |
| Marzo | 205.3 | - | 124.3 | - | - | 329.6 | 145.8 |
| Abril | 244.1 | - | 123.3 | - | - | 368.4 | 136.6 |
| Mayo | 261.9 | 0.8 | 124.3 | - | - | 387.0 | 175.8 |
| Junio | 293.0 | 0.8 | 124.3 | - | - | 418.1 | 161.6 |
| Julio | 273.6 | 0.3 | 124.3 | - | - | 398.2 | 120.2 |
| Agosto | 355.0 | 0.1 | 124.3 | - | 75.3 | 404.1 | 92.1 |
| Septiembre | 306.6 | 0.1 | 124.3 | - | 75.3 | 355.7 | 108.2 |
| Octubre | 523.8 | 1.5 | 124.3 | - | 75.3 | 574.3 | 296.3 |
| Noviembre | 606.5 | 0.1 | 124.3 | - | 194.4 | 536.5 | 165.4 |
| Diciembre | 632.4 | 0.1 | 124.3 | 12.0 | 194.4 | 574.4 | 151.5 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *Estadísticas Financieras Internacionales*, y Banco Central del Ecuador, *Información Estadística*.

^a Coincide con el concepto de reservas internacionales cuya variación aparece en el cuadro anterior sobre balance de pagos, salvo que en aquel cuadro no se consideró la revalorización de los activos en oro efectuada en octubre de 1982.

^b Corresponde a las publicadas por el Banco Central, convertidas a dólares al tipo de cambio oficial.

¹¹ Cabe señalar, sin embargo, que según la información preliminar sobre el balance de pagos de 1983 proporcionada por el Banco Central del Ecuador (del 19 de marzo de 1984), en 1983 hubo una disminución de las reservas internacionales netas de 58 millones de dólares.

¹² Cabe advertir que tanto esta cifra como la correspondiente a 1975 no incluyen la deuda de corto plazo; por lo tanto, no son enteramente comparables con las de años más recientes.

Cuadro 15

ECUADOR: DEUDA EXTERNA

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a | Tasas de crecimiento | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------------------|-------|-------------------|
| | | | | | | | 1979-1981 | 1982 | 1983 ^a |
| Millones de dólares | | | | | | | | | |
| Deuda externa total ^b | 2 975 | 3 554 | 4 652 | 5 868 | 6 187 | 6 689 | 25.4 | 5.4 | 8.1 |
| Pública ^b | 2 479 | 2 848 | 3 530 | 4 416 | 4 559 | 5 165 | 21.2 | 3.2 | 13.2 |
| Privada ^b | 496 | 706 | 1 122 | 1 452 | 1 628 | 1 524 | 43.1 | 12.1 | -6.4 |
| Largo y mediano plazo ^b | 2 679 | 3 343 | 4 157 | 5 272 | 5 366 | 6 663 | 25.3 | 1.8 | 24.2 |
| Corto plazo ^b | 296 | 211 | 495 | 596 | 821 | 26 | 26.3 | 37.8 | -96.8 |
| Desembolsos | 1 145 | 1 851 | 1 950 | 2 768 | 2 225 | 2 721 | 34.2 | -19.6 | 22.3 |
| Servicio | 594 | 1 606 | 1 422 | 2 222 | 2 677 | 2 902 | 55.2 | 20.5 | 8.4 |
| Amortizaciones | 418 | 1 277 | 899 | 1 513 | 1 866 | 2 219 | 53.5 | 23.3 | 18.9 |
| Intereses | 176 | 329 | 523 | 709 | 811 | 683 | 59.1 | 14.4 | -15.8 |
| Deuda externa pública ^b | 2 479 | 2 848 | 3 530 | 4 416 | 4 559 | 5 165 | 21.2 | 3.2 | 13.3 |
| Desembolsos | 884 | 1 269 | 1 099 | 1 484 | 843 | 1 732 | 18.8 | -43.2 | 105.5 |
| Servicio | 455 | 1 147 | 731 | 1 057 | 1 264 | 1 679 | 32.4 | 19.6 | 32.8 |
| Amortizaciones | 316 | 906 | 417 | 598 | 700 | 1 126 | 23.7 | 17.1 | 60.9 |
| Intereses | 139 | 241 | 314 | 459 | 564 | 553 | 48.9 | 22.9 | -2.0 |
| Coeficientes de la deuda (porcentajes) | | | | | | | | | |
| Deuda externa total/PIB ^c | 38.9 | 38.0 | 39.6 | 42.3 | 46.3 | 51.5 | | | |
| Servicio deuda/exportaciones de bienes y servicios | 34.9 | 66.6 | 49.6 | 76.3 | 99.5 | 110.6 | | | |
| Intereses deuda/exportaciones de bienes y servicios | 10.3 | 13.6 | 18.2 | 24.3 | 30.1 | 26.0 | | | |
| Servicio deuda/desembolsos | 51.9 | 86.8 | 72.9 | 80.3 | 120.3 | 106.7 | | | |
| Servicio deuda/PIB ^c | 7.8 | 17.2 | 12.1 | 16.0 | 20.0 | 22.4 | | | |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares. ^bSaldos a fin de año. ^cEl PIB ha sido calculado en dólares con base del tipo de cambio oficial.

tándose en 1982 y 1983, pero a un ritmo menor, y a fines de este último año llegó a cerca de 6 700 millones de dólares. Desde 1979 ha crecido continuamente la significación relativa de la deuda externa con respecto al producto interno bruto, que en 1983 llegó a 52%. (Véase el cuadro 15.)

Hasta 1982 aumentó mucho más rápidamente la deuda privada que la pública (228 y 84%, respectivamente, en el período 1978-1982). Sin embargo, esta última seguía representando una parte importante de la deuda total en 1982. Asimismo, hasta 1982 aumentó rápidamente el endeudamiento de corto plazo, si bien su proporción con respecto a la deuda global apenas pasó del 13% en ese año.

Los desembolsos de préstamos se elevaron considerablemente entre los años 1978 y 1981, principalmente los efectuados por el sector privado, que casi se quintuplicaron. Hasta 1981, el monto de los desembolsos sobrepasó claramente el de los servicios, aunque la diferencia entre ambos tendió a reducirse. Los pagos de intereses crecieron con mayor constancia y rapidez que las amortizaciones, y la proporción que representan aquellos en el monto de las exportaciones de bienes y servicios subió de 10 a 24% entre 1978 y 1981. Agregando las amortizaciones, dichas proporciones se elevaron a 35 y 76%, respectivamente, en ese período. (Véase de nuevo el cuadro 15.)

La situación anterior cambió radicalmente a partir de 1982. El servicio de la deuda aumentó fuertemente y su monto sobrepasó el de los desembolsos, es decir, hubo por primera vez una transferencia neta de recursos financieros hacia el exterior. Además, la suma de los egresos por amortizaciones e intereses igualó en 1982 y superó en 1983 los ingresos por exportaciones de bienes y servicios.

La estructura de la deuda externa cambió en 1983. A fines del año alcanzó a 6 690 millones de dólares, es decir 8% más que la que había en diciembre de 1982. Casi la totalidad de la deuda de corto

plazo existente a esa fecha se convirtió en deuda de largo plazo en virtud de la renegociación. Por igual motivo se redujo de 26% en 1982 a 23% la participación de la deuda privada en la total.

Por otra parte, se giraron créditos durante el año por 2 720 millones de dólares, 22% más que en 1982, que en gran medida fueron destinados al pago de las amortizaciones y de parte de los intereses correspondientes a la porción de la deuda que fue renegociada. El servicio de la deuda superó al ingreso bruto de préstamos. Las amortizaciones ascendieron a 2 200 millones de dólares, en tanto que los pagos de intereses alcanzaron a 680 millones. Dado que el monto del flujo neto de crédito (500 millones de dólares) fue inferior al de los pagos de intereses, hubo por segundo año consecutivo una transferencia neta de recursos hacia el exterior.

La rápida declinación de la corriente de crédito externo en el tercer trimestre de 1982 y las sombrías perspectivas que presentaba el balance de pagos para 1983, debido a la tendencia a la baja de los precios del petróleo,¹³ propiciaron la adopción de algunas medidas adicionales para reducir las importaciones y la iniciación de conversaciones con la banca privada, destinadas a reprogramar los pagos de la deuda externa (en un principio sólo de la deuda pública) que se debían hacer efectivos entre noviembre de 1982 y diciembre de 1983. En este proceso se consideró inicialmente sólo la deuda pública pero posteriormente también se incluyó en la renegociación la deuda externa privada que vencía en ese período.

Las renegociaciones con la banca internacional comenzaron en octubre de 1982 y se prolongaron durante un año, antes de llegar a la firma del acuerdo definitivo. En junio se arribó a un acuerdo con el Comiáe de Gestión, que representaba a los bancos acreedores. Dicho acuerdo comprendía el refinanciamiento de aproximadamente 2 560 millones de dólares de la deuda y el otorgamiento de un crédito en "dinero fresco" por 431 millones de dólares. Como requisito previo, hubo que suscribir (el 1º de junio) un convenio con el Fondo Monetario Internacional para el otorgamiento de un crédito contingente por 171 millones de dólares.

El acuerdo con el FMI, por un año plazo, se basó en una carta de intenciones cuyos términos quedaron incluidos en el Programa de Estabilización Económica de marzo de 1983. A fines de noviembre, el FMI aprobó el tercer desembolso de 42 millones de dólares correspondientes al crédito contingente, previa evaluación del cumplimiento de las metas establecidas en dicho programa, y concedió un préstamo adicional de alrededor de 91 millones como financiamiento compensatorio.

En la segunda semana de octubre se formalizaron los siguientes acuerdos con los representantes de la banca privada internacional:

a) Refinanciación de 1 200 millones de dólares correspondientes a amortizaciones de la deuda pública que se debían pagar entre noviembre de 1982 y diciembre de 1983. La renegociación se estableció a siete años de plazo, incluido uno de gracia. Durante 1984 se amortizará 10% y a partir de 1985 se efectúan pagos trimestrales iguales hasta el término del plazo, a comienzos de 1990. Se estableció una tasa de interés de 2 1/4 más la LIBOR o de 2 1/8 más la tasa de interés preferencial en los Estados Unidos (*prime rate*) y una comisión de conversión del 1.25%.

b) Renegociación de alrededor de 1 000 millones de dólares de la deuda externa privada registrada en el Banco Central y que vencía en el mismo período (noviembre 1982 y diciembre 1983). El Banco Central se hizo cargo de estas deudas como garante ante los acreedores.¹⁴

c) Préstamos en dinero fresco por un total de 431 millones de dólares, destinado principalmente a normalizar los pagos de importaciones adeudados. Dicho préstamo se otorgó a seis años (hasta julio de 1989) y se comenzará a pagar en enero de 1985 en cuotas trimestrales iguales. Los intereses se fijaron en 23/8% más la LIBOR o 2 1/4% más la tasa de interés preferencial y las comisiones en 1.25%, pagaderas 30 días después de la suscripción.

d) Apertura de una línea de crédito comercial por 700 millones de dólares. Se trata de un crédito rotativo que debe desembolsarse en plazos no superiores a 13 meses. La tasa de interés de la parte prestada al sector privado sería negociada y la que queda a cargo del Banco Central se fijó en 1 5/8 más la LIBOR o 1 1/2 más la tasa de interés preferencial.

¹³ Cuando se iniciaron los contactos con los acreedores para renegociar la deuda externa, no se vislumbraba la posibilidad de inundaciones en la costa, las que habrían de afectar seriamente a las exportaciones ecuatorianas.

¹⁴ La Junta Monetaria, en una disposición del 20 de junio de 1983, estableció el mecanismo que se seguiría en el refinanciamiento de la deuda externa privada garantizada por el Estado. Se autorizó al Banco Central para convertir esas obligaciones a suces y para proporcionar bajo determinadas condiciones las divisas para el servicio de la deuda.

Cuadro 16

ECUADOR: EVOLUCION DE LOS TIPOS DE CAMBIO

| Promedios anuales y trimestrales | Tipos de cambio (sucres por dólar) | | Indices del tipo de cambio real efectivo ^a | |
|--|---------------------------------------|-------|--|---------------|
| | Oficial | Libre | Exportaciones | Importaciones |
| 1975 | 25.00 | 25.40 | 111.5 | 109.0 |
| 1976 | 25.00 | 27.45 | 105.2 | 102.4 |
| 1977 | 25.00 | 27.47 | 99.0 | 98.0 |
| 1978 | 25.00 | 26.60 | 96.2 | 98.9 |
| 1979 | 25.00 | 27.61 | 99.2 | 100.2 |
| 1980 | 25.00 | 27.78 | 100.0 | 100.0 |
| 1981 | 25.00 | 30.76 | 95.0 | 92.0 |
| 1982 | 30.57 | 51.03 | 100.8 | 97.4 |
| 1983 | 44.19 | 84.79 | 104.9 | 107.2 |
| 1982 | | | | |
| I | 26.70 | 36.97 | 91.8 | 89.4 |
| II | 32.00 | 47.64 | 105.8 | 104.1 |
| III | 33.00 | 58.65 | 108.1 | 102.9 |
| IX | 33.00 | 60.85 | 97.6 | 93.2 |
| 1983 | | | | |
| I | 36.06 | 72.63 | 99.4 | 100.5 |
| II | 43.90 | 86.36 | 110.0 | 113.9 |
| III | 47.98 | 94.03 | 105.2 | 108.5 |
| IV | 52.57 | 86.14 | 105.1 | 105.7 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, *Información Estadística*; y del FMI, *Supplement of Exchange Rates e International Financial Statistics*.

^aCorresponde a los índices de los tipos de cambio utilizados en las operaciones comerciales externas con respecto a monedas de países con los que Ecuador tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o importaciones, según sea el caso, hacia o desde esos países. La metodología y fuentes utilizadas en el cálculo del tipo de cambio real efectivo figuran en el apéndice técnico del *Estudio Económico de América Latina*, 1981.

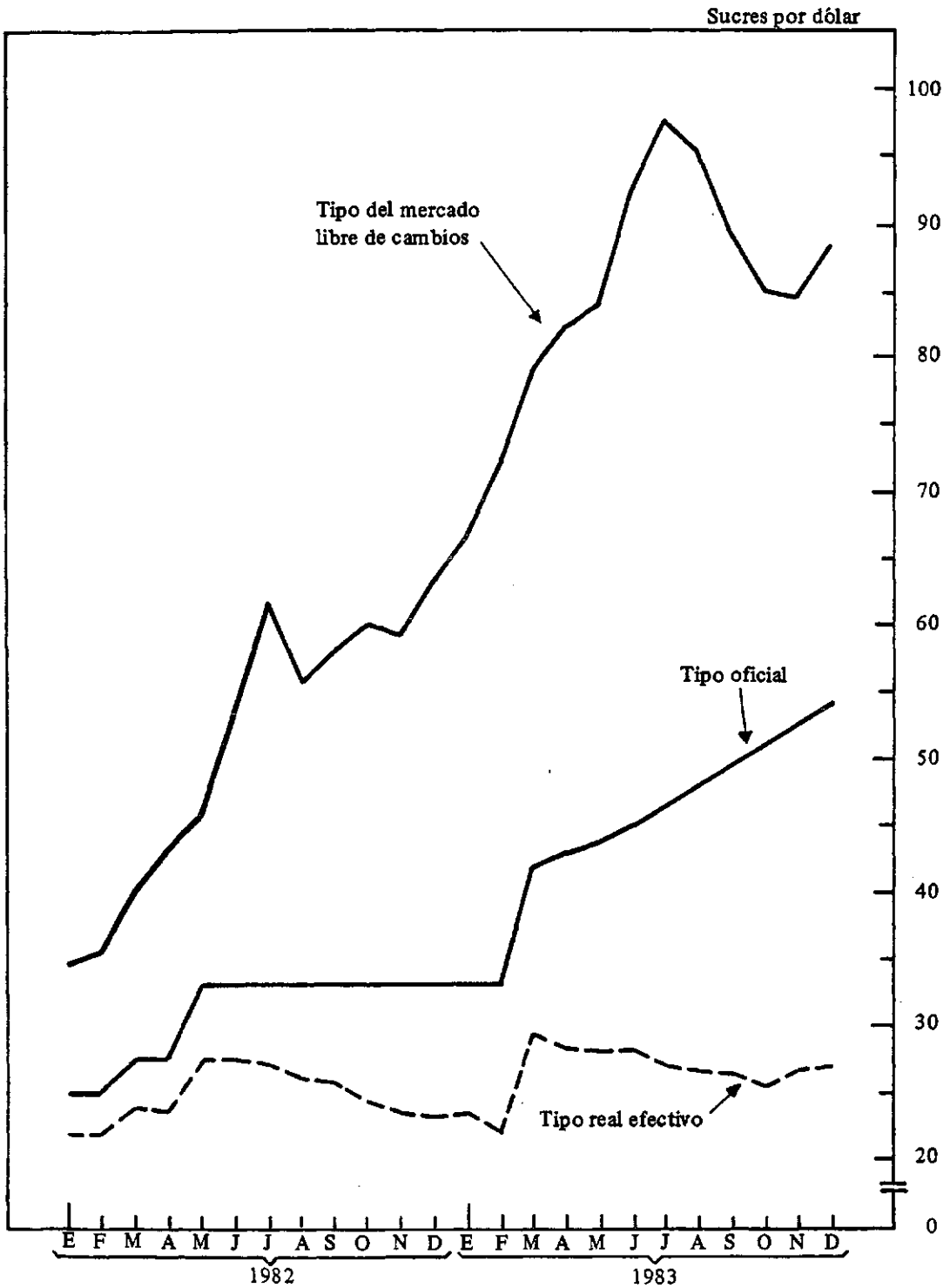
Por otra parte se renegociaron 155 millones de dólares con el Club de París, correspondientes a una parte de la deuda del sector público contratada con gobiernos y proveedores (con garantía estatal) que vencía entre comienzos de junio de 1983 y fines de mayo de 1984, periodo que no por casualidad coincidió con el del convenio suscrito con el Fondo Monetario Internacional. El refinanciamiento se otorgó a ocho años, incluidos tres de gracia, para el 85% de dicho monto. Otro 10% debe pagarse a su vencimiento y el 5% restante en diciembre de 1984.

Hasta septiembre de 1983 se habían contratado 242 millones de dólares en préstamos para el sector público, una cuarta parte de lo contratado en igual período del año anterior. La totalidad fue convenida a largo plazo, cerca de 90% (213 millones) se contrató con organismos internacionales y sólo 10% con gobiernos. Estas cifras no incluyen los 431 millones de dólares contratados con la banca privada internacional. En los primeros nueve meses de 1982 la estructura de los contratos de crédito era muy diferente. El 24% de los contratos del sector público habían sido firmados con organismos internacionales, 6% con gobiernos y 70% con la banca internacional.

d) *Política cambiaria*

Cuando había transcurrido poco menos de un año desde la última devaluación del sucre, efectuada en mayo en 1982, que elevó el tipo de cambio de 25 a 33 sucres por dólar, las autoridades establecieron el 18 de marzo una nueva paridad de 42 sucres por dólar, que se incrementaría a razón de 4 centavos por cada día laborable. A fines de junio se aceleró la devaluación progresiva a 5 centavos diarios, incluso los días festivos. (Véase el cuadro 16 y de nuevo el gráfico 3.)

Gráfico 4
ECUADOR: TIPO DE CAMBIO



De esta manera, el precio oficial del dólar llegó a fines del año a 54.10 sucres, es decir 64% más alto que el existente a comienzos del año. En cambio, el tipo de mercado libre aumentó sólo 37%: de 65 a alrededor de 89 sucres por dólar. Sin embargo, en los meses de junio, julio y agosto, la cotización libre del dólar fluctuó entre 93 y 98 sucres.

La mayor rapidez que adquirió el alza del tipo oficial de cambio en relación con la del mercado libre hizo que se redujera la diferencia entre ambos durante el año. Esta que había alcanzado a 120% en febrero y a una cifra parecida en julio, bajó a 64% en diciembre. Entre el conjunto de medidas económicas adoptadas por la Junta Monetaria en el mes de marzo, la más relevante fue la devaluación del sucre y el programa de devaluación diaria que se adoptó simultáneamente. En otra resolución de la Junta de igual fecha se facultó al Banco Central para que interviniera en el mercado libre de cambios comprando divisas por 30% del valor de las exportaciones —excepto petróleo y sus derivados, banano, café y cacao en grano y azúcar— y para que vendiera esas divisas para la importación de mercancías de la lista II, consideradas no indispensables.

Las transacciones de divisas que realiza el Banco Central en el mercado libre se hacen a una cotización que se fija diariamente y que es algo más baja que la del mercado libre propiamente tal. En marzo se estableció en 70 sucres por dólar y a fines de diciembre había subido a 87 sucres. Los propósitos que se tuvieron en cuenta para establecer este nuevo tipo de cambio fueron, por una parte, gravar las importaciones de artículos menos necesarios con un dólar más alto, y por otra, contener el rápido incremento de la cotización del dólar en el mercado libre, que había alcanzado en marzo a 86 sucres.

Las divisas provenientes de las exportaciones de los productos que se exceptúan en la resolución anterior, así como el 70% de las que se reciben de la exportación de otros productos, son vendidas por el Banco Central para importar bienes indispensables clasificados en la lista I para el servicio de la deuda externa pública y privada registrada en el Banco Central y para gastos de estudiantes en el exterior.

También según una resolución de la Junta Monetaria del 19 de marzo, se venderían en el mercado oficial de cambio las divisas provenientes del ingreso de inversión extranjera, de créditos externos privados registrados en el Banco Central y todas las divisas recibidas por el gobierno y las instituciones públicas o privadas.

El alza del tipo de cambio oficial durante el año en un porcentaje (64%) mayor que el del incremento de los precios internos (53%) —lo que no sucedió, empero, con la tasa del mercado libre— significó un importante y oportuno incentivo para las exportaciones. También la compra de las divisas provenientes del 30% de las exportaciones no tradicionales, a un tipo de cambio muy cercano al del mercado libre, favoreció a los exportadores de esos bienes. Sin embargo, dado que dichas exportaciones son aún muy poco significativas el tipo de cambio medio ponderado resultó ser apenas 3% superior al oficial.

Para los importadores de bienes clasificados en la lista II, aquella disposición de la Junta Monetaria tuvo mayor significación, debido a que la disponibilidad de divisas a precio de mercado libre del Banco Central fue insuficiente para cubrir esas importaciones y se hizo necesario comprar el monto faltante en el mercado libre a un precio superior.¹⁵ En suma, las importaciones totales se efectuaron durante el año a un precio promedio del dólar 9% más alto que el oficial.

A raíz de la devaluación que hubo en 1982, el índice del tipo de cambio real efectivo recuperó algo del nivel que había perdido en 1981, pero muy poco de lo perdido entre 1970 y 1978, especialmente en el caso de la tasa de cambio real efectiva relacionada con las exportaciones. En cambio con la devaluación de marzo de 1983 y el programa de ajuste diario que le siguió, se consiguió que se elevara 7% el índice real efectivo promedio con respecto a 1982. Dicho de otro modo, con las devaluaciones efectuadas en 1982 y 1983, las exportaciones ecuatorianas mejoraron alrededor de 10% sus posibilidades de competencia en los mercados externos, mientras que las importaciones se encarecieron con respecto a los productos nacionales en aproximadamente 17%. (Véase de nuevo el cuadro 16 y el gráfico 4.)

¹⁵ A fines de julio, el Banco Central suspendió la venta de divisas para las importaciones de bienes incluidos en la lista II, obligando a los usuarios a recurrir al mercado libre de cambios.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *Evolución de los precios internos*

El ritmo anual de incremento de los precios, que había subido paulatinamente desde 1980 hasta llegar a 24% en 1982, medido de diciembre a diciembre, se elevó sorpresivamente a poco más del 52% en 1983. El aumento medio de los precios se intensificó a su vez de 16% en 1982 a más de 48% en 1983. (Véase el cuadro 17.)

La intensificación de las presiones inflacionarias fue provocada exclusivamente por el extraordinario aumento que alcanzaron los precios de los productos alimenticios y de algunas materias primas, a consecuencia de las enormes pérdidas que produjeron las lluvias e inundaciones, principalmente en la agricultura. Así, el componente alimentos del índice de precios al consumidor aumentó 86% de diciembre a diciembre y su promedio anual se elevó 78%.

Como consecuencia de los desastres naturales, se produjo un grave desabastecimiento de varios alimentos esenciales, que se agudizó aún más por el acaparamiento con fines de especulación que le siguió y también debido al contrabando de productos alimenticios a países vecinos. El desabastecimiento fue paliado con la importación de los productos que más escaseaban: arroz, maíz y azúcar, además de los que se importan regularmente, como el trigo y la leche en polvo. Sin embargo, en el período que transcurrió hasta el arribo de esas importaciones se produjeron enormes alzas de precios.

Entre los alimentos de consumo básicos, los mayores aumentos de precios en los primeros seis meses del año fueron los del arroz (52%), el pan (81%), los pollos (63%), el azúcar (43%), el aceite (34%), las papas (133%) y los huevos (112%). La aceleración de las alzas de precios de los alimentos comenzó en octubre del año anterior (3.6% por mes). En los primeros tres meses de 1983, esa tasa se elevó a 6.1% y en los cuatro meses siguientes a 8.9%. Sin embargo, desde agosto el ritmo mensual de la inflación comenzó a descender y se volvió negativo en noviembre y diciembre.

La trayectoria del índice general de precios al consumidor durante el año siguió aproximadamente a la de los alimentos, aunque a un nivel bastante más bajo. La tasa de variación anual más alta (63%) se alcanzó en septiembre y octubre, meses en que la variación anual de los precios de los alimentos llegó a 110%. (Véase el gráfico 5.)

El proceso de devaluación diaria de la moneda que se inició en marzo a partir de un tipo de cambio de 42 sucres por dólar contribuyó también a la elevación de los precios internos al encarecer los bienes de importación, inclusive los esenciales que se importan con divisas compradas al tipo de cambio oficial, que, como ya se señaló, subió 64% durante el año.

b) *Las remuneraciones*

A mediados de año habían transcurrido ocho meses desde el último reajuste de los salarios mínimos en noviembre de 1982. Desde entonces el índice de precios al consumidor había aumentado 38% y el de los alimentos, había subido 68%, con lo cual se había deteriorado marcadamente la capacidad adquisitiva de las remuneraciones. Esta situación fue el motivo de una ola de manifestaciones, paros y huelgas de parte de los trabajadores en demanda de salarios más altos.

Cuadro 17

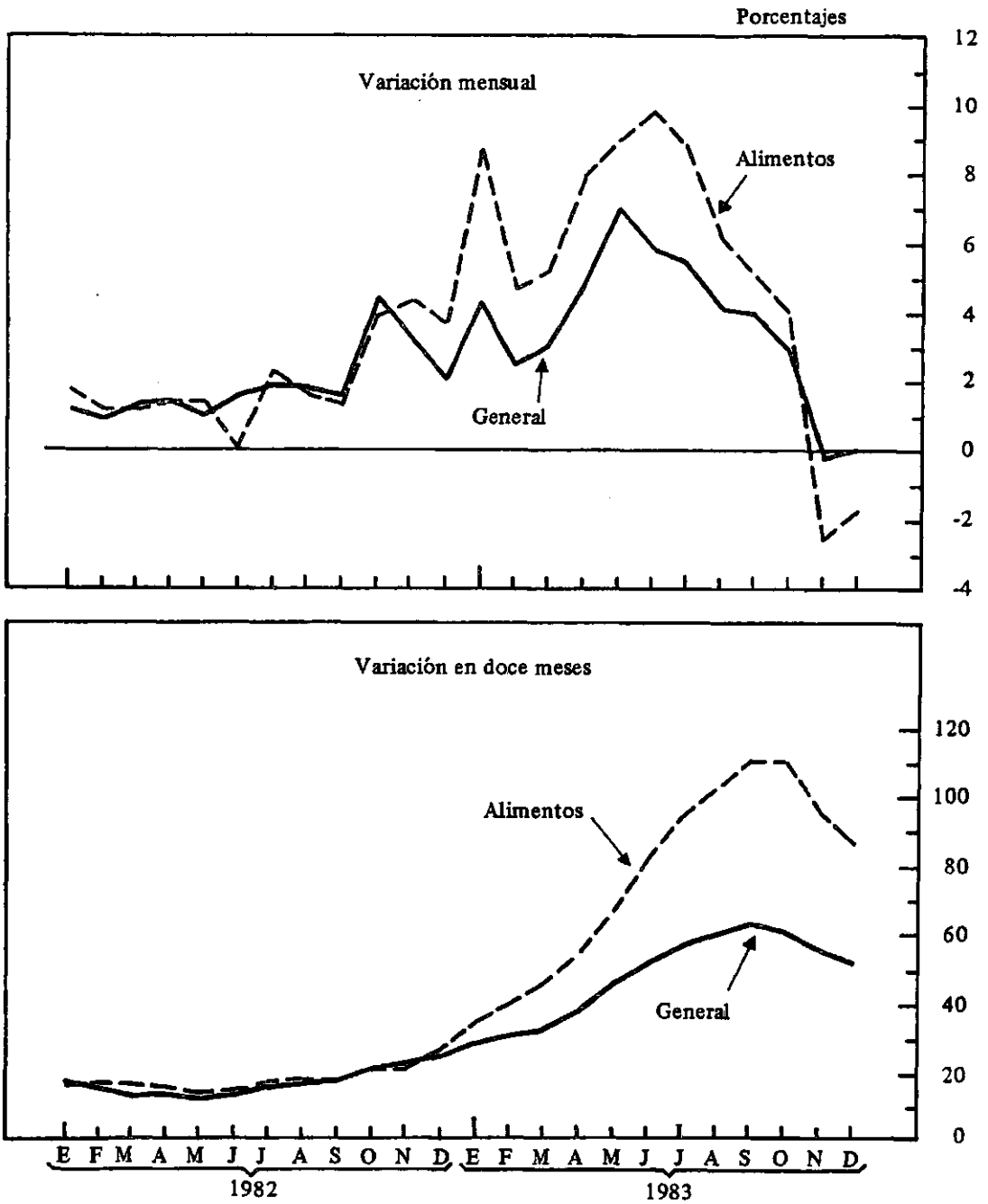
ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR^a

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Variación de diciembre a diciembre | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 11.7 | 9.0 | 14.5 | 17.2 | 24.4 | 52.5 |
| Alimentos | 10.6 | 7.0 | 12.3 | 16.8 | 26.3 | 86.1 |
| Variación de media anual | | | | | | |
| Indice de precios al consumidor | 11.7 | 10.3 | 13.0 | 16.0 | 16.3 | 48.4 |
| Alimentos | 10.2 | 10.0 | 11.0 | 13.9 | 17.1 | 77.9 |

Fuente: Banco Central del Ecuador e Instituto Nacional de Estadística y Censos.

^aHasta 1980, corresponde al índice de precios al consumidor de Quito. A partir de 1981, se trata del índice de precios al consumidor nacional, área urbana.

Gráfico 5
 ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR



El 1° de julio se elevó de 4 600 a 5 600 sucres mensuales el salario mínimo general para los trabajadores que no ganaran más de 10 000 sucres por mes. La remuneración mínima de los trabajadores agrícolas de la costa se elevó de 3 600 a 4 400, y de 3 200 a 3 900 sucres la de los trabajadores del agro en otras regiones. El salario mínimo en la pequeña industria subió de 3 500 a 4 400 sucres y el de los trabajadores artesanales de 3 400 a 4 150 sucres.

Tomando en cuenta las fechas de los reajustes, el incremento nominal de la remuneración media en el año fue de 24%, lo que en términos reales significó una reducción del 16%, que se agregó a las de 14 y 12% registradas en los dos años anteriores. Así, en los últimos tres años el salario mínimo real perdió 36% de su poder adquisitivo, lo que pareció constituir una compensación del sustancial incremento real (77%) logrado en 1980. (Véase el cuadro 18.) A excepción de los trabajadores de la pequeña industria, que vieron disminuida su remuneración mínima real en 18.5% durante 1983, la de los trabajadores agrícolas y la de los operarios artesanales disminuyeron en una proporción menor, en tanto que la de las trabajadoras domésticas mejoraron levemente.

Considerando las gratificaciones y bonificaciones que suelen agregarse al salario mínimo de los trabajadores, el ingreso anual aumentó 35% durante 1983, lo que representó una caída del 9% en términos reales. (Véase el cuadro 19.)

También durante julio de 1983 aumentó el sueldo básico de los profesores, de 5 000 a 6 300 sucres mensuales, aunque sólo la mitad de ese reajuste se hizo efectivo durante el año. Más adelante en octubre, se elevó de uno a dos salarios mínimos mensuales (de 5 600 a 11 200 sucres) la gratificación del 14° sueldo para los funcionarios públicos y se envió a la consideración del Congreso una propuesta similar que favorecería al sector privado.

Cuadro 18

ECUADOR: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS MENSUALES

| | Sucres corrientes y constantes de 1978 ^a | | | | Tasas de crecimiento | | | |
|--------------------------------|--|-------|-------|-------|----------------------|-------|-------|-------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
| Trabajadores en general | | | | | | | | |
| Nominal | 4 000 | 4 000 | 4 100 | 5 100 | 100.0 | - | 2.5 | 24.4 |
| Real | 3 209 | 2 757 | 2 434 | 2 039 | 77.0 | -14.1 | -11.7 | -16.2 |
| Agrícolas de la sierra | | | | | | | | |
| Nominal | 2 500 | 2 500 | 2 617 | 3 550 | 85.2 | - | 4.7 | 35.7 |
| Real | 2 006 | 1 723 | 1 554 | 1 420 | 63.9 | -14.1 | -9.8 | -8.6 |
| Agrícolas de la costa | | | | | | | | |
| Nominal | 3 000 | 3 000 | 3 100 | 4 000 | 100.0 | - | 3.3 | 29.0 |
| Real | 2 407 | 2 068 | 1 840 | 1 598 | 77.0 | -14.1 | -11.0 | -13.1 |
| Agrícolas del oriente | | | | | | | | |
| Nominal | 2 500 | 2 500 | 2 617 | 3 550 | 66.7 | - | 4.7 | 35.7 |
| Real | 2 006 | 1 723 | 1 554 | 1 420 | 47.5 | -14.1 | -9.8 | -8.6 |
| Operarios artesanales | | | | | | | | |
| Nominal | 2 800 | 2 800 | 2 900 | 3 775 | 80.6 | - | 3.6 | 30.2 |
| Real | 2 246 | 1 930 | 1 722 | 1 510 | 59.9 | -14.1 | -10.8 | -12.3 |
| Trabajadoras domésticas | | | | | | | | |
| Nominal | 1 500 | 1 500 | 1 617 | 2 450 | 66.7 | - | 7.8 | 51.5 |
| Real | 1 203 | 1 034 | 960 | 979 | 47.4 | -14.0 | -7.2 | 2.0 |
| Pequeña industria | | | | | | | | |
| Nominal | 3 000 | 3 000 | 3 100 | 3 750 | ... | - | 3.3 | 21.0 |
| Real | 2 407 | 2 068 | 1 840 | 1 499 | ... | -14.1 | -11.0 | -18.5 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

^a Los salarios reales están expresados en sucres de 1978 y fueron calculados deflacionando los salarios nominales por el índice de precios al consumidor, nacional urbano.

Cuadro 19

**ECUADOR: EVOLUCION DEL SALARIO MINIMO ANUAL
Y BONIFICACIONES SUPLEMENTARIAS**

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | Tasas de crecimiento | | | |
|------------------------------|--------|--------|--------|--------|----------------------|-------|------|-------|
| | | | | | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 |
| Sucres | | | | | | | | |
| Remuneración total | 69 200 | 69 200 | 72 705 | 98 355 | 99.4 | - | 5.1 | 35.3 |
| Salario mínimo | 48 000 | 48 000 | 49 200 | 61 200 | 100.0 | - | 2.5 | 24.4 |
| Gratificaciones ^a | 13 000 | 13 000 | 13 325 | 16 575 | 122.2 | - | 2.5 | 24.4 |
| Bonificaciones ^b | 8 200 | 8 200 | 10 180 | 20 580 | 32.3 | - | 24.1 | 102.2 |
| Sucres de 1978 | | | | | | | | |
| Remuneración total real | 55 538 | 47 658 | 43 123 | 39 290 | 76.5 | -14.2 | -9.5 | -8.9 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador y de W. Spurrier Baquerizo, *Análisis semanal*, varios números.

^aCorresponde a tres sueldos mensuales adicionales al año (13^a, 14^a y 15^a mes).

^bIncluye una bonificación denominada compensación, la bonificación propiamente tal y la asignación para transporte.

Debido a la insuficiencia del reajuste del salario mínimo frente al incremento de los precios internos y en particular de los alimentos, continuaron durante el año las manifestaciones laborales y los pedidos de aumento de remuneraciones. La confederación de trabajadores (FUT) pedía que se subiera a 10 000 sucres mensuales el salario mínimo y que se incrementasen en 3 000 sucres las remuneraciones de hasta 20 000 sucres.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La evolución monetaria*

Entre los propósitos y metas contenidos en el Programa de Estabilización Económica de marzo de 1983, se hallan varios que por diversos caminos contribuían a contener la expansión monetaria. Así, el programa limitaba el déficit del sector público a un máximo del 4% del producto interno bruto y establecía que el endeudamiento neto del sector público no financiero no debía superar los 6 000 millones de sucres al finalizar el año, de manera que no se afectara el crédito al sector privado. También se fijaron límites máximos al incremento de los pasivos de la banca privada (23.5%) y a los activos internos netos del Banco Central, que no debían pasar de 21 000 millones de sucres al finalizar el año. Además, se establecía que la expansión del dinero y del crédito debía ser la mínima indispensable para apoyar el crecimiento previsto de la actividad económica, de manera que no ejerciera excesiva presión en la disponibilidad de divisas y en los precios internos.

De acuerdo con esos propósitos, la oferta monetaria aumentó 25% entre diciembre de 1982 y diciembre de 1983, porcentaje que no alcanzó a la mitad del que anotaron los precios internos al consumidor y que fue muy inferior también al incremento que registró el producto interno bruto valorado a precios corrientes. (Véase el cuadro 20.) Se agudizó así durante el año la insuficiencia de circulante que ha afectado el desenvolvimiento de la actividad económica desde hace algunos años y que ha ayudado a acentuar la recesión. Sin embargo, en los últimos meses del año, con la adopción de algunas medidas como la reducción del encaje bancario, el aumento de los niveles de redescuento y la gradual eliminación de los depósitos previos de importación, hubo una liberación de recursos monetarios que alivió en parte los problemas de falta de liquidez.

Tanto el efectivo en poder del público como los depósitos a la vista en los bancos (inclusive en el Banco Central) aumentaron en torno al 25%. Sin embargo, en el curso del año y hasta noviembre, el dinero en efectivo aumentó mucho más rápidamente que los depósitos a la vista. Hasta septiembre y con respecto a igual mes del año anterior, los medios de pago aumentaron 27%. Como en los dos años anteriores, la expansión del crédito interno (47%) fue la principal causa de la creación de dinero. A diferencia de lo sucedido en 1981 y 1982, contribuyó también a impulsar la expansión de los medios de pago el aumento de las reservas internacionales netas. Esta alcanzó a 30% entre septiembre de 1982 y

septiembre de 1983, aunque debido a su menor monto absoluto, su influencia fue muy inferior a la del crédito interno.

Entre los componentes del crédito, el dirigido al sector privado fue mucho más importante y contribuyó decisivamente a la expansión del circulante. Por su parte, el crédito otorgado al gobierno aumentó 58% entre septiembre de 1982 y septiembre de 1983, no obstante la disminución registrada por el déficit fiscal. Ello se debió a que por las dificultades habidas para obtener crédito externo, el gobierno debió recurrir con mayor frecuencia al Banco Central para financiar su déficit. Por último, el crédito otorgado a las instituciones financieras aumentó 56% en ese período.

Como contrapartida de los factores que contribuyeron a que aumentara la oferta de dinero, jugaron un importante papel los depósitos del gobierno. Su monto a fines de septiembre había superado el de los depósitos de ahorro y a plazo, después de haber aumentado cerca de 2.5 veces con respecto a septiembre del año anterior. Aún más, en los nueve primeros meses de 1983 los depósitos del gobierno en el Banco Central aumentaron de 6 500 millones de sucres a casi 23 000 millones, y en octubre habían subido a 78 300 millones. El efecto de absorción de circulante, que pudo haber tenido este notable incremento en los depósitos, fue en gran medida anulado con un aumento de 7 900 a 66 600 millones de sucres en octubre del crédito otorgado al gobierno por el Banco Central.

Los depósitos de ahorro y a plazo, en cambio, aumentaron muy poco en el período de septiembre de 1982 a septiembre de 1983, y aun disminuyeron levemente con respecto a su nivel de fines de 1982. Debido a la aceleración del proceso inflacionario la elevación de la tasa de interés nominal fue insuficiente para estimular el ahorro.

En los diez primeros meses de 1983, el crédito otorgado por el sistema bancario aumentó 52% con respecto a igual período de 1982. Los préstamos dirigidos a la agricultura aumentaron 37% en ese período, 60% los destinados a la industria y sólo 20% los otorgados al comercio; sin embargo los préstamos a otras actividades más que se duplicaron.

Al finalizar el año el saldo de los créditos otorgados por el Banco Central llegó a alrededor de 92 000 millones de sucres, 41 600 millones más que un año antes. De ellos, 20 200 millones correspondieron a créditos de estabilización relacionados con la conversión a sucres de la deuda externa del sector privado. Se facultó al Banco Central para descontar documentos originados en

Cuadro 20

ECUADOR: BALANCE MONETARIO

| | Saldos a fines de año (miles de millones de sucres) | | | Tasas de crecimiento | | | | |
|---|---|-------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------------------|-------------------|
| | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^b | 1983 ^c |
| Dinero | 61.8 | 73.1 | 87.7 | 27.7 | 15.3 | 18.3 | 27.3 | 24.9 |
| Efectivo en poder del público | 17.4 | 20.5 | 24.5 | 23.9 | 13.9 | 17.8 | 34.6 | 24.5 |
| Depósitos en cuenta corriente | 44.4 | 52.6 | 63.2 | 29.3 | 15.9 | 18.5 | 24.6 | 25.1 |
| Factores de expansión | 103.8 | 122.6 | 163.3 | 29.2 | 16.2 | 18.2 | 46.0 | |
| Reservas internacionales netas | 15.8 | 9.5 | 9.9 | 37.1 | -31.2 | -39.7 | 30.0 | |
| Crédito interno | 88.0 | 113.1 | 153.4 | 26.7 | 32.6 | 28.6 | 47.2 | |
| Gobierno | 3.5 | 3.8 | 7.9 | -8.2 | -6.0 | 8.5 | 57.9 | |
| Sector privado | 72.2 | 94.3 | 124.5 | 28.0 | 33.1 | 30.7 | 45.2 | |
| Instituciones financieras | 12.3 | 15.0 | 21.0 | 40.9 | 46.7 | 22.0 | 56.0 | |
| Factores de absorción | 42.0 | 49.5 | 75.6 | 31.5 | 17.5 | 18.0 | 76.0 | |
| Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) | 13.9 | 20.5 | 19.6 | 23.1 | 10.4 | 47.5 | 1.9 | |
| Depósitos del gobierno | 11.4 | 6.5 | 23.0 | 21.0 | 50.7 | -42.4 | 147.8 | |
| Bonos | 12.5 | 15.8 | 18.1 | 34.8 | 18.7 | 26.2 | 21.0 | |
| Otras cuentas (neto) | 4.2 | 6.7 | 14.9 | 75.7 | -17.1 | 60.0 | ... | |

Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI), *International Financial Statistics*, abril de 1984.

^aSaldos a fines de septiembre.

^bSaldos a fines de septiembre de 1983 con respecto a igual mes de 1982.

^cIncremento de diciembre a diciembre.

ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO

| | Millones de sucres | | | | Tasas de crecimiento | | | | |
|------------------------------------|--------------------|---------|---------|-------------------|----------------------|-------|-------|-------|-------------------|
| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 ^a |
| 1. Ingresos totales ^b | 37 631 | 39 297 | 44 889 | 59 358 | 21.1 | 63.0 | 4.4 | 14.2 | 32.2 |
| Ingresos corrientes | 38 512 | 40 510 | 46 680 | 60 013 | 20.7 | 62.3 | 5.2 | 15.2 | 28.6 |
| Tradicional | 23 915 | 25 379 | 25 735 | 32 473 | 10.7 | 23.5 | 6.1 | 1.4 | 26.2 |
| Tributarios | 22 445 | 23 744 | 24 433 | 31 255 | 10.1 | 21.7 | 5.8 | 2.9 | 27.9 |
| Directos | 4 179 | 6 137 | 6 101 | 6 188 | 15.7 | 22.2 | 46.9 | -0.6 | 1.4 |
| Indirectos | 8 616 | 8 098 | 9 856 | 15 065 | 17.8 | 32.0 | -6.0 | 21.7 | 52.9 |
| Comercio exterior | 9 650 | 9 509 | 8 476 | 10 002 | 3.0 | -13.5 | -1.5 | -10.9 | 18.0 |
| Otros ingresos | 1 470 | 1 635 | 1 302 | 1 218 | 23.1 | 58.6 | 11.2 | -20.4 | -6.5 |
| Del petróleo | 14 229 | 15 131 | 20 945 | 27 540 | 101.5 | 227.1 | 6.3 | 38.4 | 31.5 |
| Transferencias | 367 | - | - | - | | | | | |
| 2. Gastos totales | 47 557 | 59 395 | 66 536 | 76 777 | 7.8 | 68.7 | 24.9 | 12.0 | 15.4 |
| 3. Déficit (1-2) | -9 926 | -20 098 | -21 647 | -17 419 | -28.0 | 94.3 | 102.5 | 7.7 | -19.5 |
| 4. Financiamiento | 5 733 | 16 838 | 21 647 | 17 419 | | | | | |
| Endeudamiento neto | 5 956 | 8 301 | 19 543 | 19 597 | | | | | |
| Externo | 1 553 | 7 658 | 9 988 | -2 250 | | | | | |
| Interno | 4 403 | 643 | 9 555 | 21 847 | | | | | |
| Utilización de recursos especiales | 61 | 9 757 | 1 823 | 18 | | | | | |
| Saldos de caja ^c | -284 | -1 220 | 281 | -2 196 | | | | | |
| Diferencia (3 - 4) ^d | 4 193 | 3 260 | - | - | | | | | |

Fuente: Banco Central del Ecuador.

^aCifras preliminares.^bIngresos totales netos. Se han deducido los impuestos pagados con certificados de abono tributario y bonos de la reforma agraria.^cUtilización o acumulación neta de fondos durante el ejercicio, según sea el saldo positivo o negativo.^dPagos diferidos al próximo año, menos pagos efectuados correspondientes a gastos del año anterior.

créditos obtenidos en el exterior (haciéndose cargo de la deuda) y para convertir las obligaciones a sucres. Asimismo, entre los acuerdos suscritos con los bancos acreedores con motivo del refinanciamiento de la deuda externa privada, se estableció en el Banco Central una línea de financiamiento para las importaciones que operaría a través del sistema bancario y financiero.

Con el fin de estimular el ahorro interno y al mismo tiempo aliviar los problemas de liquidez de las instituciones bancarias y financieras y activar sus operaciones, se elevaron en dos ocasiones durante el año las tasas de interés, se ampliaron los cupos para redescuento y se redujo en dos puntos el encaje bancario, tanto por depósitos a la vista (a 20%) como de ahorro (a 10%), liberándose así unos 1 200 millones de sucres para ser utilizados por la banca.

En marzo se elevó de 15 a 16% la tasa de interés para operaciones activas y en octubre se subió de nuevo a 19%. La tasa de interés para los depósitos a plazo se estableció entre 13 y 15%, pero a las asociaciones de ahorro y préstamo (denominadas mutualistas) se las autorizó a pagar hasta un punto más a los depositantes.

b) *Los ingresos y gastos del gobierno*

A partir de 1982, se siguió una firme política de control y restricción del gasto público con miras a reducir el déficit fiscal, que había alcanzado niveles muy altos en años anteriores y que era cada vez más difícil de financiar, especialmente con recursos externos. De hecho, ese año se logró contener el incremento del déficit y bajar ligeramente (de 5.8 a 5.3%) su proporción con respecto al producto interno bruto. Los mismos propósitos continuaron vigentes durante 1983 y se adoptaron una serie de medidas encaminadas a incrementar los ingresos y a reducir los gastos.

Así, en el Programa de Estabilización Económica de marzo de 1983 se reafirmó el propósito de continuar el reordenamiento de las finanzas públicas y la restricción de los gastos, pero teniendo en cuenta la necesidad de otorgar recursos adicionales para reparar los daños causados por las inundaciones en la costa, así como los que eventualmente pudiesen requerirse para aumentar los salarios. Además, se estableció que el déficit global del sector público no debería pasar del 4% del producto interno bruto en 1983 (en 1982 esa relación había sido del 7.5%) y se formularon recomendaciones sobre la necesidad de que los precios de los bienes y servicios públicos fuesen lo suficientemente altos como para cubrir los costos de producción, además de otras acerca de los límites máximos del endeudamiento del sector público.

Las siguientes disposiciones establecidas en el curso del año aportaron directa o indirectamente mayores recursos al Estado o contribuyeron a reducir los gastos: el alza de precio de los combustibles (excepto el de la gasolina, que había subido en 1982); el aumento de las tarifas eléctricas y de otros servicios públicos; la eliminación de los Certificados de Abono Tributario que favorecían a los exportadores; recargos adicionales a las importaciones y aumento de varios impuestos. Además, se congeló el número de empleos públicos, salvo en los sectores de educación y salud, se expidió una ley sobre regulación económica y control del gasto público, y se estableció el Fondo para Emergencias Nacionales.

Los ingresos presupuestarios del gobierno aumentaron 32% en 1983 mientras que los gastos totales se incrementaron solamente 15%. Como resultado de ello, los ingresos, que en 1982 habían financiado 67% de los gastos totales, cubrieron 77% de dichos gastos en 1983. A su vez, el déficit, que en 1982 había sido de 21 600 millones de sucres, bajó a 17 400 millones en 1983, suma equivalente a 3% del producto interno bruto. (Véase el cuadro 21.)

Sin embargo, los incrementos de los ingresos y gastos durante el año fueron bastante menores que el alza anotada por los precios internos. Por ende, los ingresos y principalmente los gastos se redujeron en términos reales. En el caso de los gastos ello se logró no obstante el alto costo que significó el reajuste de remuneraciones, los desembolsos que se hicieron para afrontar la emergencia provocada por los desastres naturales, y la elevación de los costos de construcción y de los precios de los bienes importados que ocasionó el alza del tipo de cambio. También el servicio de la deuda externa se incrementó (en sucres) con la devaluación, si bien el pago de amortizaciones se redujo a raíz de la renegociación de la deuda. Así, mientras el pago de intereses correspondientes a la deuda externa aumentó 26% en 1983, las amortizaciones (que no se incluyen entre los gastos totales) disminuyeron a menos de la mitad en sucres.

Por otro lado, la devaluación contribuyó a elevar los ingresos fiscales provenientes de las exportaciones de petróleo crudo y derivados efectuadas por la empresa petrolera estatal (CEPE). Los ingresos petroleros, que constituyen el 46% de los ingresos corrientes, aumentaron 32% en 1983. En este incremento influyó además el aumento de los precios de venta de los combustibles en el país, a excepción de la gasolina.

Por otra parte, los ingresos tributarios (que representan 42% de los ingresos totales) aumentaron 28% durante 1983, principalmente gracias al alza considerable (53%) de los impuestos indirectos. Entre estos, los impuestos a las transacciones y prestaciones de servicios, a la cerveza y a los cigarrillos, se incrementaron 56% y los impuestos a la venta de derivados del petróleo, 35%.

La recaudación de impuestos directos, en cambio, según información preliminar, habría aumentado muy poco y la de los gravámenes al comercio externo probablemente subió 18%. La disminución en un tercio del valor de las importaciones de bienes en 1983 significó una menor recaudación de impuestos para el fisco, estimada en unos 4 500 millones de sucres. Sin embargo, estos menores ingresos fueron compensados por los gravámenes extraordinarios que se impusieron a las importaciones: 5% a la importación de bienes indispensables (lista I-a); 8% a la de bienes necesarios (lista I-b) y 15% a la compra de bienes menos necesarios (lista II). Otra medida que contribuyó a mejorar la situación financiera del gobierno fue la eliminación de los Certificados de Abono Tributario (CAT) que se entregaban a los exportadores. Este subsidio significó para el fisco un egreso de 1 790 millones de sucres en 1982 suma que se redujo a 655 millones en 1983.

Hubo también cambios fundamentales en la composición del financiamiento del déficit fiscal. En primer lugar, en su totalidad fue financiado con endeudamiento y éste, a diferencia del año anterior, fue interno en un ciento por ciento. En 1982, en cambio, el 51% del endeudamiento neto había provenido del exterior.

