



COMISION DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO
DE LA CUENCA DEL RIO GUAYAS
UNIDAD DE PLANIFICACION REGIONAL



NACIONES UNIDAS
COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
INSTITUTO LATINOAMERICANO DE
PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL

INFORME SOBRE EL SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL
DESARROLLADO POR CEDEGE E ILPES EN GUAYAQUIL, ENTRE-
EL 10 DE MAYO Y EL 18 DE JUNIO DE 1982

29.1

Emilio Polit



COMISION DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO
DE LA CUENCA DEL RIO GUAYAS
UNIDAD DE PLANIFICACION REGIONAL



NACIONES UNIDAS
COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
INSTITUTO LATINOAMERICANO DE
PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL

INFORME SOBRE EL SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL DESARROLLADO
POR CEDEGE E ILPES EN GUAYAQUIL, ENTRE EL 10 DE MAYO Y EL 18 de -
JUNIO DE 1982

29.1

Emilio Polit

INFORME SOBRE EL SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL
DESARROLLADO POR CEDEGE E ILPES EN GUAYAQUIL, ENTRE-
EL 10 DE MAYO Y 18 DE JUNIO DE 1982

I. ANTECEDENTES.

- . La Comisión de Estudios para el Desarrollo de la Cuenca del Río Guayas (CEDEGE) y CEPAL - ILPES firmaron, en - Marzo de 1982, un Convenio de Cooperación Técnica con - el propósito de formular un Plan de Desarrollo Integral para la Cuenca del Río Guayas y Península de Santa Elena entre Julio de 1981 y Mayo de 1983.

En la programación de actividades se especificó la realización de un Curso - Taller sobre aspectos operativos del Plan de Desarrollo motivo del Convenio, cuya duración fué de seis semanas y que inicialmente pretendió - llegar solamente al personal de contrapartida que labora en la Unidad de Planificación Regional de CEDEGE.

Sin embargo, dada la necesidad de proyectar el trabajo al ámbito regional - provincial, se resolvió ampliar la participación a las otras Unidades, tanto Técnicas como Administrativas de la CEDEGE, y a otros Organismos Públicos con asiento en la Región. Esto alteró relativamente la característica inicial del Curso - Taller que pasó a desarrollarse como Seminario y con la dedicación parcial de los participantes.

II. OBJETIVOS.

El objetivo más importante del Seminario fué el de involucrar la necesidad de una inter - relación de trabajo entre los planteles técnicos del sector público en torno al proceso de desarrollo regional.

Bajo esa perspectiva, el Seminario procuró enfocar la temática hacia la actualización de los desarrollos teóricos y metodológicos de la planificación regional, ligándolos a la realidad de la planificación en el Ecuador; a la experiencia concreta de la Cuenca del Río Guayas; y a la consolidación de Organismos Regionales de Desarrollo como una necesidad imperiosa en el momento actual de la planificación en el país.

Estos grandes objetivos se los trató de cumplir a través de exposiciones teóricas y conferencias sobre distintos - tópicos pero ligados sobre la base de un bloque común, - lo que requirió la selección de profesores con formación - teórica en los temas, así como expertos nacionales y - extranjeros con conocimiento de trabajo sobre el país y - la región y, por lo tanto, sobre el funcionamiento del - sistema de planificación.

También fué necesario solicitar el concurso de funcionarios de organismos regionales de otros países con el propósito de intercambiar experiencias y logros en materias - afines.

III. ORGANIZACION DEL SEMINARIO.

El Seminario de Planificación Regional se llevó a cabo entre el 10 de Mayo y el 18 de Junio de 1982, en Guayaquil. Su Organización correspondió conjuntamente a CEDEGE e ILPES; este último se encargó de la parte académica - docente y aquella del aspecto administrativo y de apoyo logístico. La coordinación del Seminario fue compartida entre un miembro del equipo internacional de asesoría que ILPES tiene asignado en Guayaquil y un miembro del equipo de contrapartida del Proyecto.

Se contó con la colaboración y participación activa de Organismos nacionales como el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) y la Secretaría de Desarrollo Rural Integral (SEDRI); e internacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a través de uno de sus Proyectos de Asistencia Técnica al CONADE y de la Corporación del Valle del Cauca de Colombia (CVC).

El Equipo de expertos del Proyecto CEDEGE-CEPAL/ILPES colaboró en la exposición de dos bloques académicos, transmitiendo el conocimiento del desarrollo de la región de la Cuenca del Río Guayas, obtenido en diez meses de trabajo.

El Seminario se desarrolló en el Salón Auditorium del Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), quien tuvo a bien ceder dicho local y proveyó de los elementos necesarios para el mejor dictado de las clases o desarrollo de las exposiciones.

En la difusión preliminar del Seminario (cuyo folleto de divulgación se adjunta) así como actividades de organización previas, estuvieron, por la CEDEGE, el Econ. Emilio Polit y por ILPES, los Consultores Alberto Bozzolo y Juan Martín. La apertura del Seminario fué un acto inaugural en el Auditorium del SECAP al mismo que asistieron, además de los participantes y personas vinculadas al Proyecto, el Dr. Aldo Solari, representante del PNUD en el Ecuador; Ing. Jorge Fierro, Director Ejecutivo de CEDEGE; Ing. Rafael Ríos, Sub-Director Ejecutivo de CEDEGE; Dr. Jorge Israel, Director del Programa de Asesoría de ILPES; Econ. Hermes León, Gerente de la Unidad Ejecutora de Planificación Regional de CEDEGE; y Dr. Juan Martín, en representación del Programa de Capacitación de ILPES.

IV. DESARROLLO Y CONTENIDO DEL SEMINARIO.

IV.1 Desarrollo

El Seminario se realizó en las mañanas con un horario entre las 08h30 y las 12h00, siempre dividido en dos unidades temáticas de 1½ horas cada una.

Las dos primeras semanas correspondieron al bloque teórico, con alcances prácticos al proceso de planificación en el Ecuador, compuesto por las siguientes asignaturas y profesores:

Teoría de la Planificación	10 hrs. cátedra	Carlos de Mattos (ILPE Santiago de Chile).
Metodología de la Planificación Regional	20 hrs. cátedra	Sergio Boisier (ILPE Santiago de Chile).
Sistema de Planifica- ción Ecuatoriano		Cinco conferencias de 2 hrs. cátedra c/u. y a cargo de: Enrique Sierra (PNUD CONA Leonardo Mejía (Div. Industrial - CONADE) Manuel Segovia (Div. Agropecuaria - CONAD Gladys de Ruiz (Sect Sociales - CONADE). Renán Oquendo (Div. gional - CONADE).

El segundo bloque correspondió a la experiencia del Proyecto en lo referente al diagnóstico regional sobre la Cuenca del Río Guayas y Península de Santa Elena. El bloque tuvo una duración de 16 horas cátedra, fragmentadas en exposiciones de las distintas áreas del diagnóstico que culminó con un panel de discusión y ampliación. En la presentación del diagnóstico intervinieron:

Aspectos metodológicos del Diagnóstico	Iván Silva (Consultor ILPES)
Balance de Estudios Básicos de la CEDEGE	Israel Bastidas (Dirección Técnica - CEDEGE).
Sector Industrial	Alberto Bozzolo (Consultor ILPES).
Sector Rural	Eugenio Maffei - Tomaso Casciel (Consultores ILPES)
Infraestructura Educativa y Seguridad Social	Ximena Miranda (Consultora - ILPES).
Aspectos Institucionales	Gilberto Villón (Director Region CONADE).
Visión Integrada del Diagnóstico Regional	Juan Martín (Consultor - ILPES)
Discusión y Debate sobre el Diagnóstico Regional	R. Ríos; H. León; J. Martín; T. Casciello (CEDEGE e ILPES).

El Tercer bloque correspondió a cuatro materias específicas del desarrollo regional planificado y del análisis de Cuencas hidrográficas, en el marco de los Proyectos y Programas de desarrollo localizado. Dichas materias y los expositores fueron los siguientes:

Programas integrados de desarrollo	8 hrs. cátedra 10 hrs. seminario	Iván Silva - Alberto Bozzolo (Consultores ILPES); Emilio Polit (CEDEGE).
Desarrollo Rural Integral (DRI)	8 hrs. conferencias 6 hrs. seminario	Magdalena Mayorga x Div. Promoción Campesina - SEDRI) Carlos Jara (Div. Socioeconómica - SEDRI). Hector Fiallos (Sección de áreas de Proyectos - SEDRI). Abel Defina. Seminarios (Consultor ILPES).
Programación y manejo de Cuencas hidrográficas	8 hrs. cátedra 8 hrs. seminario audiovisual	Lester Gutierrez (Div. Recursos Naturales CVC - COLOMBIA).
Corporaciones Regionales de Desarrollo	10 hrs. cátedra casos prácticos	Mario Puig (Div. Regional - CVC. Colombia).

La coordinación docente estuvo a cargo de los señores Alberto Bozzolo, Consultor del ILPES y Emilio Polit de la División Socioeconómica de la Unidad Ejecutora de Planificación Regional de CEDEGE.

En el transcurso del Seminario no se tomaron exámenes de evaluación debido a la necesidad de fragmentar

tar las unidades temáticas y el tiempo corto de duración de las asignaturas. Sí se tomó en cuenta y se evaluó, la asistencia de los participantes, la misma que se fijó en 85%, como mínimo, de asistencia a las 114 horas curso impartidas.

En función de dicha evaluación se diseñó un certificado de participación en el Seminario, el que lamentablemente no pudo ser entregado a los participantes por fallas de edición.

La coordinación del curso, optó por entregar una certificación de asistencia para las Oficinas de donde provenían los participantes, en un acto de clausura que se realizó el 18 de Junio en el local de SECAP.

IV.2. Contenido de los bloques y asignaturas.

En esta sección se expondrá el contenido de las materias pasadas como cátedras en sí; sobre los temas abordados como conferencias, se expresará sólo su título dado que las mismas formaron parte de una idea central común. En el anexo se adjunta una lista con el material bibliográfico entregado de cada asignatura.

1. Teoría de la Planificación.

Ideología y Teoría. Estilos de desarrollo. Tipos de planificación. Límites de la planificación en el capitalismo periférico.

2. Metodología de la planificación regional.

Los problemas regionales y su naturaleza. Planificación regional a escala nacional y planificación de una región. Etapas del proceso de - planificación: diagnóstico, estrategia, políticas, programas y proyectos, ejecución y control del plan.

El modelo de planificación. Armonización de - la estrategia al interior de la región y la relación región - nación.

El contenido del modelo: asignación de recursos; políticas globales y su discriminación regional, organización socio - política regional.

La operatividad del modelo: la delimitación regional.

3. Sistema de planificación ecuatoriano.

Conferencia 1: La articulación entre los distintos horizontes de la planificación y el actual Plan Nacional de Desarrollo.

Conferencia 2: Las políticas de desarrollo industrial y su inserción en el Plan Nacional de Desarrollo.

Conferencia 3: El sector agropecuario en el proceso histórico de planificación del Ecuador.

Conferencia 4: Las metas sociales y la equidad como dinamizadores del Plan Nacional de Desarrollo.

Conferencia 5: La inserción regional en la planificación nacional. Disparidades regionales en la economía ecuatoriana.

4. Presentación del Diagnóstico integral de la región de la Cuenca del Río Guayas.

Metodología. Aspectos sectoriales y territoriales. Balance analítico de las distintas dimensiones del desarrollo regional.

5. Programas integrados de desarrollo.

Los proyectos en la planificación del desarrollo. Asignación de recursos localizados territorialmente. Algunos elementos de análisis y de evaluación económica y social de proyectos en el tiempo y en el espacio.

6. Desarrollo rural integral.

Diagnóstico de la economía campesina del Ecuador en el contexto del sistema capitalista. Metodo-

logía y programación de actividades en la implementación de proyectos de desarrollo rural integral. El marco institucional y la organización campesina. Alcances metodológicos para la selección de áreas con potencialidades de desarrollo rural integral.

7. Programación para el manejo de cuencas hidrográficas. Metodología para la formulación de un plan de manejo de cuencas, con énfasis en los recursos naturales renovables. Organización institucional e instrumentos para la implementación del plan de manejo en su fase de ejecución. Análisis de un plan en funcionamiento: la Cuenca de Piendamó - Cojibío, de la Corporación del Valle-Del Cauca, en Colombia.
8. Corporaciones regionales de Desarrollo.

Las alternativas de articulación con el sector público nacional y sectorial. Esquemas de organización interna y representatividad de los sectores regionales. Mecanismos de apropiación de las externalidades generadas por la acción del sector público. Instrumento utilizados para el control y la regulación de la actividad regional.

Todos los módulos fueron tratados tomando como referencia el caso de la Corporación Regional del Valle del Cauca (CVC) de Colombia.

V. PARTICIPANTES.

Los participantes fueron, en su totalidad, funcionarios de instituciones públicas, con carácter local o regional, y son integrantes de equipos técnicos de dichos organismos. Con mayor o menor intensidad, están vinculados a la planificación regional y nacional del desarrollo.

Ellos, de acuerdo a la institución de procedencia, se dividieron de la siguiente manera:

- 14 de la Comisión de Estudios para el Desarrollo de la Cuenca del Río Guayas (CEDEGE).
- 3 de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE)
- 2 del Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE)
- 2 del Programa Nacional del Arroz
- 1 de la Dirección Provincial del Ministerio de Agricultura.
- 1 del Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos
- 1 del Programa Nacional del Algodón y Oleaginosas
- 1 del Programa Nacional del Cacao
- 1 del Banco Nacional de Fomento
- 2 del Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC).

De los 28 participantes, 24 recibieron la certificación de asistencia, incluyendo 4 de ellos que se incorporaron al cuarto día de iniciado el Seminario y que reemplazaron a otros tantos que habiendo sido seleccionados, no participaron.

VI. COMENTARIOS Y CONCLUSIONES.

Una apreciación general del Seminario nos permite concluir que los objetivos planteados inicialmente se cumplieron, quizá no con la intensidad requerida por un Proyecto ya en marcha, pero sí despertó un interés que aparentemente hacía falta en la labor necesariamente interdependiente del sector público en la región.

El nivel de actividad del Seminario se mantuvo, a pesar de que se perdieron 4 horas cátedra por problemas de traslado desde la ciudad de Quito de funcionarios del CONADE que venían a dictar las conferencias sobre el Sistema de Planificación Ecuatoriano. Ello, no obstante, afectó muy poco el grado de participación.

En promedio, el interés mostrado por los participantes en aprovechar los conocimientos impartidos fue relativamente alto, a pesar de que las formaciones profesionales y el nivel académico fue disímil. Esto hace necesario, para futuros eventos de capacitación que se pretenda, revisar el proceso de selección de los participantes tomando en cuenta la labor que desempeñan en sus Organismos a fin de constatar si ella es compatible con el tema a tratar en el Curso o Seminario. Algo que perturbó relativamente el Seminario fue la dedicación sólo parcial de los participantes, ya que impidió ampliar y profundizar la temática del mismo.

En lo que se refiere a la infraestructura y apoyo logístico, ello funcionó pero bastante condicionado, en lo que se refiere a local y gastos inherentes al Seminario, que estando sometidos a un proceso de austeridad, impidió la utilización

más libre de las erogaciones presupuestarias a que la CEDEGE se comprometió.

Algo positivo que se cumplió fue la cantidad y calidad de bibliografía actualizada utilizada en el Seminario y entregada a los participantes. Dado que varios de ellos laboran en Universidades, esto puede traducirse en efecto multiplicador de los conocimientos y bibliografía entregados.

Cabe resaltar, por último, la labor intensa de ILPES y CEDEGE por realizar una actividad de capacitación seria y formal; y la colaboración de CONADE, SEDRI, PNUD y CVC, en el desarrollo docente del Seminario que coadyuvaron al mayor conocimiento y análisis de la realidad regional de la Cuenca del Río Guayas.

ANEXO

CONTIENE: Nómina de los participantes
 Evaluación de la asistencia
 Programa de las asignaturas
 Bibliografía, por asignatura,
 entregada a los participan-
 tes.
 Folleto de divulgación del-
 Seminario.

NOMINA DE PARTICIPANTES AL SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL

<u>Nombre</u>	<u>Profesión</u>	<u>Institución</u>
1. Aguilar Azuero René	Estudiante Economía	CEDEGE
2. Alava González Pedro *	Ingeniero Agrónomo	Programa Nac. del Banano
3. Amat Johny	Ingeniero Agrónomo	Programa Nac. del Arroz
4. Castro Patiño Jorge	Economista	CEPE
5. Cobo Cedeño Miguel	Ingeniero Agrónomo	Programa Nac. del Algodón
6. Criollo Pérez Rocio	Estudiante Economía	CEDEGE
7. Elizalde Carlos	Ingeniero	CEPE
8. Gallino Hacha Olga	Economista	CEDEGE
9. Gimeno Cepeda Carlos	Arquitecto	CEDEGE
10. González Torres Gonzalo	Ingeniero Agrónomo	IERAC
11. Guerra José	Arquitecto	CEDEGE
12. Guevara Farias Jorge	Economista	CEDEGE
13. Keller Federico	Ingeniero Comercial	CEPE
14. Leal Chantong Lupe	Economista	CEDEGE
15. Loor Risco Omar	Doctor	CONADE
16. Medina Capelo Manuel	Ingeniero Agrónomo	CEDEGE
17. Montoya Navarro Wilson	Ingeniero Agrónomo	Programa Nac. del Cacao
18. Moncayo Julio	Arquitecto	CEDEGE
19. Naranjo Uquillas Milton	Economista	CEDEGE
20. Pesantes Cifuentes Alfonso	Ingeniero Civil	INERHI
21. Rengel Jorge *	Ingeniero	ESPOL
22. Reyes Milton	Ingeniero Agrónomo	Banco Nac. de Fomento
23. Ruiz Ruiz Arturo	Ingeniero Agrónomo	CEDEGE
24. Saltos Rosa	Economista	IERAC
25. Tapia Carpio Glenda	Estudiante Economía	CEDEGE
26. Toapantá Héctor	Economista	CONADE
27. Toledo Luis	Ingeniero Agrónomo	Programa Nac. del Arroz
28. Torres Nancy	Ingeniero Agrónomo	Dirección Provincial MAG
29. Ulloa Edwin *	Licenciado	Universidad Tec. de Babahoyo
30. Viteri Ligia *	Estudiante Economía	CONADE
31. Vicuña Rolando	Ingeniero Agrónomo	CEDEGE
32. González Juan Carlos *	Ingeniero Comercial	CEDEGE
33. Pico Danilo	Economista	CEDEGE

* Fueron seleccionados pero no participaron

PORCENTAJE DE ASISTENCIA ENTRE EL 10 DE MAYO Y EL
17 DE JUNIO (26 SESIONES)

<u>NOMBRES</u>	<u>%</u>
1. AGUILAR RENE	100
2. CRIOLLO ROCIO	57
3. CASTRO JORGE	92
4. COBO MIGUEL	92
5. GIMENO CARLOS	81
6. GUERRA JOSE	42
7. GUEVARA JORGE	100
8. GONZALEZ GONZALO	88
9. ELIZALDE CARLOS	79
10. GALLINO OLGA	96
11. KELLER FEDERICO	100
12. LEAL LUPE	96
13. LOOR OMAR	100
14. MEDINA MANUEL	77
15. MONTOYA WILSON	100
16. MONCAYO JULIO	88
17. NARANJO MILTON	100
18. PESANTES ALFONSO	85
19. REYES MILTON	92
20. RUIZ ARTURO	54
21. SALTOS ROSA	92
22. TAPIA GLENDA	100
23. TOAPANTA HECTOR	100
24. TOLEDO LUIS	96
25. TORRE NANCY	96
26. VICUÑA ROLANDO	88
27. PICO DANILO	100
28. AMAT JONNY	96

Curso-Taller sobre Aspectos
Operativos del Plan de
Desarrollo del Guayas
ILPES/CEPAL/CEDEGE

Guayaquil - Ecuador
10 mayo - 18 junio 1982

TEORIA DE LA PLANIFICACION

Programa y Bibliografía

Profesor: Carlos A. de Mattos

TEORIA DE LA PLANIFICACION
Profesor: Carlos A. de Mattos (ILPES)

Temario

A. Sobre el concepto de planificación

1. Alcances del concepto de planificación
2. La controversia sobre la necesidad de planificar
3. Ideología y teoría en la planificación
4. Diferencias conceptuales y prácticas de la planificación en diversos sistemas económicos.

B. La planificación en economías capitalistas

1. Razones de la planificación en países capitalistas
2. Marco sociopolítico y alcances posibles de la planificación
3. Diversas modalidades de la planificación capitalista.

C. Elementos y actividades que caracterizan un proceso de planificación

1. Los planes y la planificación
2. Los elementos centrales de un proceso de planificación
3. Los métodos y las técnicas de planificación.

D. La planificación en los países de América Latina

1. Antecedentes de la planificación en los países latinoamericanos
2. Aspectos fundamentales de la planificación en el decenio de los años sesenta
3. La planificación en el decenio de los años ochenta: perspectivas.

Bibliografía

Ahumada, Jorge "Notas para una teoría general de la planificación", Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación, Caracas, Vol. IV, núm. 4-5, marzo de 1966.

Bromley, Raymond *falta* El proceso de planificación: lecciones del pasado y un modelo para el futuro. Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1980. (Documento CPS-19.)

/de Mattos,

✓ de Mattos, Carlos A. ★ "Planés versus planificación en la experiencia latinoamericana", Revista de la CEPAL, Santiago de Chile, núm. 8, agosto 1979.

Faludi, Andrés "El problema de la teoría de la planificación", Cap. 1 de Planning Theory. Oxford, Pergamon Press, 1973 (Versión en español: TP-42)

✓ Foxley, Alejandro ★ "El proceso de planificación", en Estrategia de desarrollo y modelos de planificación. México, Fondo de Cultura Económica, 1975. (Documento Auxiliar 81.)

ILPES "La planificación en el decenio de los 80. Una propuesta de acción". ILPES/Boletín de Planificación. Santiago de Chile, núm. 12, junio 1981.

ILPES Discusiones sobre planificación. México, Ed. Siglo XXI, 1966.

✓ Myrdal, Gunnar ★ "La tendencia hacia la planificación", en El estado del futuro, Fondo de Cultura Económica, México, 1961. (Documento TP-2.)

Salgado, Germánico "Los primeros esfuerzos de planificación en América Latina. Notas sobre una experiencia". Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1968.

Sierra, Enrique "Política económica, planificación y administración pública", El Trimestre Económico. México, Vol. XLIV (3), núm. 175, julio-septiembre 1977.

Solari, Aldo et. alli. "El Estado y la planeación", en Teoría, acción social y desarrollo en América Latina. México, Ed. Siglo XXI, 1976.

★ Lectura recomendada para la asignatura.

Curso-Taller sobre Aspectos
Operativos del Plan de
Desarrollo del Guayas
ILPES/CEPAL/CEDEGE

Guayaquil - Ecuador
10 mayo - 18 junio 1982

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION
REGIONAL

Programa y Bibliografía

Profesor: Sr. Sergio Boisier

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION REGIONAL

A. Descripción general

La asignatura "Metodología de la planificación regional" con una extensión de diez sesiones (20 horas) tiene por objetivo familiarizar a los participantes del Curso ILPES/CEDEGE con los principios teóricos y operacionales de la planificación regional tanto a escala nacional como subnacional de acuerdo a las proposiciones más actualizadas sobre el tema. En particular, la discusión tratará confrontar permanentemente la metodología presentada con la situación de la región del Guayas.

B. Programa analítico

Sesión 1

1. Introducción. Discusión general sobre la naturaleza de los problemas regionales y las políticas públicas.

Bibliografía: de Mattos, C. A., Condiciones, Restricciones y Posibilidades en la Acción Regional. El Caso de la Planificación Subnacional, ILPES, 1981; Hilhorst, J., Algunas cuestiones no resueltas en el pensamiento sobre desarrollo regional, ILPES, 1982.

Sesiones 2/3/4/5

1. Una teoría general del desarrollo y de la planificación regional.

- 1.1 La asignación de recursos entre regiones
- 1.2 La política económica y su impacto regional
- 1.3 La capacidad de organización social regional

2. Implicaciones para el diseño de estrategias regionales.

Bibliografía: Boisier, S., Política económica, organización social y desarrollo regional, ILPES, 1982.

Sesiones 6/7/8/9/10

1. La metodología de la planificación regional en cuanto procedimiento de asignación de recursos.

1.1 Diagnóstico

1.2 Regionalización

1.3 Objetivos y metas. Compatibilización

1.4 Estrategias alternativas de desarrollo regional

1.5 Políticas de desarrollo regional

2. Síntesis y conclusiones.

3. La situación de la planificación regional en América Latina.

Bibliografía: Boisier, S., Diseño de planes regionales, Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos, Madrid, 1976; Boisier, S., F. Cepeda, J. Hilhorst, S. Riffka y F. Uribe-Echevarría, comps., Experiencias de planificación regional en América Latina. Una teoría en busca de una práctica, ILPES/SIAP, Santiago de Chile, 1981. ILPES, Ensayos sobre planificación regional, Siglo XXI, México, 1976.

Curso-Taller sobre Aspectos
Operativos del Plan de Desa
rrollo de la Cuenca del Río
Guayas.

ILPES/CEPAL/CEDEGE
Guayaquil - Ecuador
10 de Mayo - 18 de Junio/82

PROGRAMAS INTEGRADOS DE DESARROLLO

Programa y Bibliografía

Profesores: Sr. Alberto Bozzolo
Sr. Iván Silva

6/4/82.

PROGRAMAS INTEGRADOS DE DESARROLLO

Programa y Bibliografía

I. Programa

A.- Planificación y Proyectos

1. El proceso de inversión planificado. Los planes de desarrollo, sus lineamientos de estrategia y el proceso de inversión nacional; la política económica de corto plazo y los programas y proyectos como instrumentos de asignación planificada de recursos. Priorización de inversiones; objetivos nacionales y regionales.
2. La preinversión. Estudios generales y proyectos específicos. La detección de oportunidades de inversión; la oportunidad como necesidad social. La identificación de proyectos a la luz de los objetivos y metas del plan.
3. La función de los planificadores en la tarea de proyectos. Los organismos de formulación y los de evaluación. Las unidades centrales de proyectos. Control de gestión y seguimiento. Las oficinas de programación global y el trabajo de los sectores.

B.- Conceptos fundamentales para la formulación de proyectos

1. El proceso de formulación de proyectos por etapas. Selección y análisis de las variables fundamentales de la economía. Cuantificación de beneficios y costos. El caso de los bienes que no se transan en el mercado.

2. Las variables del proyecto: tamaño, proceso, localización. La importancia del tamaño del mercado y los problemas tecnológicos.
3. Estados financieros. Composición de la inversión, los flujos del proyecto. Presupuesto de ingresos y gastos. La presentación de los proyectos.

C.- Conceptos fundamentales para la evaluación de proyectos

1. Evaluación financiera, económica y social de proyectos ¿Opciones alternativas o complementarias en el proceso de inversión nacional?
2. Criterios tradicionales para la evaluación de proyectos: valor neto actualizado, tasa interna de retorno, relación beneficio-costos. Análisis crítico de estos criterios.
3. La evaluación económica de proyectos; efectos externos del proyecto: sobre su vecindad inmediata y sobre la economía como un todo. El concepto de costo de oportunidad, precios de cuenta y tasas de descuento económica; el uso de los precios de cuenta en la cuantificación de beneficios y costos: las tasas económicas de retorno; casos.
4. La evaluación social de proyectos. Determinación de los beneficiarios del proyecto y distribución de los beneficios en el tiempo y en el espacio. La opción política en los objetivos nacionales de desarrollo: la selección de proyectos ante la alternativa de consumo presente o consumo futuro. Los precios sociales.
5. La planificación de inversiones públicas y la evaluación de proyectos: hacia la compatibilización del proceso de planificación global/regional y el proceso de planificación de proyectos e inversiones.

II. Sección Taller

Los Talleres correspondientes a la cátedra asumirán la forma de i) análisis de casos prácticos y ii) discusión sobre experiencias de proyectos implementados en la región.

En la primera de ellas, se presentarán casos simplificados contruidos a partir de proyectos públicos de inversión, destinados a obtener bienes y/o servicios de interés social.

En la segunda, se analizará la experiencia de los macro-proyectos de CEDEGE: Traslase, Presa Daule-Peripa y Babahoyo. Este análisis pretende integrar - estos esfuerzos de inversión a los lineamientos de planificación nacional y su expresión regional.

III. Bibliografía General

A.- Básica

Bozzolo, A y I. Silva

"La planificación y los proyectos. Notas de clases". Guayaquil, 1982 (mimeo)

Duloy, H.J.

Análisis de modelos sectoriales, regionales y evaluación de proyectos, en: Redistribución con crecimiento, Redistribution with Growth, (traducción del Banco Mundial), 1ra. edición Madrid, Tecnos, 1976, capítulo X, pp. 242 - 256.

- ONUUDI "Pautas para la evaluación de proyectos"
Naciones Unidas, Nueva York, 1972
- Calderón, H. y Roitman, B "Notas sobre formulación de proyectos"
Cuadernos del ILPES, Serie II/Anticipos
de investigación N° 12, Santiago de Chi
le, 1973.
- Calderón, H. y Roitman, B "Formulación de proyectos agropecuarios
extractivos, de transporte y energéti-
cos", Cuaderno del ILPES, Serie II/An-
ticipos de investigación N° 21, Santia
go de Chile, 1974.
- Little, Ian M. D. y "Estudio social del costo-beneficio en
Mirrlees, James A. la industria de países en desarrollo",
CEMLA, México, 1973.
- BID-ELIAP-F. Getulio Vargas "Proyectos de desarrollo. Planificación
Implementación y Control", Editorial -
LIMUSA, México, 1979, 5 volúmenes.
- Baltar, Antonio "Control de ejecución de proyectos por
el método del camino crítico (PERT)" ,
Cuadernos del ILPES, Serie I/Apuntos
de clases N° 4, Santiago de Chile, 1971
- Squiere, Lyn y van der Tak, H "Análisis económico de proyectos", Ban-
co Mundial, Editorial Tecnos; Madrid ,
1977.

Amaryta K., Sen

"La función de los planificadores en la formulación y evaluación de proyectos" en, Industrialización y productividad, Boletín N° 13, Naciones Unidas, 1969.

Prest, A.R. y Turvey, R

"Análisis de costos y beneficios: una visión de la teoría", En, Panoramas contemporáneos de la teoría económica, Tomo III, Asignación de recursos Alianza Editorial, Madrid, 1970.

SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL. CEDEGE - CEPAL / ILPES

PROGRAMA PARA LA ASIGNATURA "FORMULACION DE PLANES PARA EL MANEJO Y DESARROLLO
DE CUENCAS HIDROGRAFICAS".

Prof. Lester Gutiérrez.

La asignatura que sobre los temas requeridos por el ILPES para el curso taller a dictarse conjuntamente con la CEDEGE sobre Formulación de Planes para el Manejo y Desarrollo de Cuencas Hidrográficas entre el 10 y el 15 de junio próximos, estará basado en las experiencias que sobre administración de cuencas hidrográficas tiene la Corporación Autónoma Regional del Cauca, CVC, de acuerdo con el siguiente esquema general:

1. Naturaleza de la CVC
2. Objetivos de la CVC
3. Marco jurídico legal del cual emanan la autoridad para la administración de los recursos naturales renovables.
4. Marco conceptual y políticas para la administración de cuencas hidrográficas
5. Metodología para la administración de cuencas hidrográficas
6. Consideraciones generales sobre planificación.
7. El Plan de Ordenación y Desarrollo.
 - a. Diagnóstico.
 - Factores de orden biofísico (geología, suelos, hidrología, flora, fauna)
 - Factores socioeconómicos (población, salud, vivienda, educación, ingresos, uso y tenencia del suelo, sistema institucional, etc).
 - b. Formulación.
 - Zonificación
 - Programas
 - Proyectos
8. La cuenca de los ríos Piendamó - Cajibió
9. Visita a una cuenca hidrográfica.

* Jefe de la División de Recursos Naturales de la Corporación del Valle del Cauca, Colombia

SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL
CEDEGE - CEPAL/ILPES

" CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO"

Profesor: Mario Puig *

16/6 al 18/6/1982

- A. Alternativas de articulación con el sector público nacional y sectorial
1. Las corporaciones regionales de desarrollo. Su posición y papel en la organización del estado.
 2. Experiencia de la CVC en:
 - Plan de Desarrollo de Buenaventura
 - Plan de Desarrollo Costa Nariño y Cauca
 - Proyecto de Propósito Múltiple de Salvajina
- B. Esquema de organización interna y representatividad de los sectores regionales.
1. Organigrama corporación regional típica
 2. Organigrama de CVC
 3. Representatividad sectores regionales. Composición organismos de dirección. Participación del sector privado.

(*) Funcionario de la Corporación del Valle del Cauca (CVC)

C. Base de recursos y mecanismos de apropiación de las externalidades generadas por la acción del sector público.

1. Esquema financiero de la CVC. Generación de recursos propios. Recuperación de la inversión en proyectos.
2. Estatuto de cobro de valorización
3. Reglamentaciones para tasas por utilización de recursos hídricos

D. Instrumentos utilizados para el control y la regulación de la actividad regional.

1. Reglamentación para localización industrial
2. Reglamentación para utilización de aguas superficiales y subterráneas.
3. Reglamentación de la contaminación hídrica
4. Autorización suministro energía eléctrica
5. Zonificación del uso del suelo.

BIBLIOGRAFIA ENTREGADA A LOS PARTICIPANTES DEL
SEMINARIO DE PLANIFICACION REGIONAL

Programas Integrados de Desarrollo

- "Análisis Costo-Beneficio y Criterios de Equidad". Peter Self.
- "Algunos conceptos básicos acerca de la Evaluación Financiera Económica y Social de Proyectos". Iván Silva Lira.
- "Los Proyectos y la Planificación de las Inversiones en el Sector Público". Iván Silva Lira.

Sistemas de Planificación Ecuatoriana

- "Estructura Institucional para la Industrialización en el Ecuador. Galo Salvador.
- "La Junta Nacional de Planificación y sus responsabilidades en el Desarrollo Económico y Social del Ecuador". Econ. Enrique Sierra.
- "Los Aspectos Regionales y la Organización Institucional para el Desarrollo Regional".

Metodología de la Planificación

- "Política Económica, Organización Social y Desarrollo Regional". Sergio Boisier.
- "La Estrategia de Desarrollo Regional y las Políticas en el Desarrollo". Sergio Boisier.

.../

- "Sobre Cuestiones no Resueltas en el Pensamiento del Desarrollo Regional". J.G.M. Hilhorst
- "Condiciones, Restricciones y Posibilidades en la Acción Regional". Carlos A. de Mattos.

Teoría de la Planificación.

- "La Tendencia hacia la Planificación". Gunnar Myrdal.
- "El Proceso de Planificación". Alejandro Foxley R.
- "Planes versus Planificación en la Experiencia Latinoamericana". Carlos A. de Mattos.

Nota: En el Bloque de Expresión del Diagnóstico Regional no fue repartido ningún documento por cuanto los alcances del Diagnóstico eran aún preliminares.

En la asignatura sobre el Desarrollo Rural Integral se repartieron facsimiles de divulgación de los propósitos de SEDRI.

Para las asignaturas referentes al Manejo de Cuencas Hidrográficas se trabajó con un método audiovisual para lo cual se proyectaron a los participantes 2 set de 120 diapositivas cada uno.

#####

Folleto de divulgacion del
Seminario de Planificación
Regional. CEDEGE - ILPES

Guayaquil, 10 de Mayo al 18 de Junio de 1982