

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO
CEPAL/MEX/73/22
CICA/X/21
Noviembre de 1973



INFORME DEL DECIMO CURSO INTENSIVO CENTROAMERICANO SOBRE TECNICAS
DE PROGRAMACION Y PLANES OPERATIVOS ANUALES

(Guatemala, 9 de julio a 31 de agosto de 1973)

INDICE

	<u>Página</u>
I. Introducción	1
II. Organización y desarrollo del curso	2
III. Programa lectivo y profesorado	3
IV. Evaluación y conclusiones	5
<u>Anexos</u>	
A. Lista de participantes	6
B. Bibliografía	8

I. INTRODUCCION

Los cursos intensivos centroamericanos en técnicas de planificación económica y social han venido dictándose desde 1963 en las distintas capitales del Istmo y sobre los temas en que han manifestado interés los gobiernos de Centroamérica en el campo de la capacitación de personal para impulsar los procesos de programación del desarrollo. Aparte del adiestramiento general en técnicas de programación y evaluación de proyectos, se han dictado cursos especializados en manejo y programación presupuestaria, comercio exterior, cuentas nacionales, dirección y evaluación de proyectos eléctricos, inversiones del sector público y programación industrial.

El Décimo Curso Intensivo Centroamericano se dictó en 1973. Aparte de las técnicas globales de programación, abordó específicamente las relacionadas con la formulación de planes operativos anuales, no sólo en atención a las solicitudes que se recibieron de diversas autoridades gubernamentales de la región, sino teniendo en cuenta la necesidad de fortalecer los sistemas de planificación y de mejorar su efectividad mediante una vinculación más estrecha con las medidas concretas de política económica.^{1/}

Igual que en los cursos anteriores se contó en esta oportunidad con la colaboración de varias entidades nacionales e internacionales, entre las que destacan las siguientes: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica, el Instituto Centroamericano de Administración Pública, el Consejo Nacional de Planificación de Guatemala, y el Banco de Guatemala. Cabe destacar también que el Consejo Nacional de Planificación de El Salvador proporcionó a uno de sus expertos internacionales para que se hiciera cargo de una de las cátedras del curso.

^{1/} Programa Centroamericano de Capacitación sobre Planificación del Desarrollo. Décimo Curso Intensivo. Técnicas de Programación y Planes Operativos Anuales. Prospecto (CEPAL/MEX/73/11 - CICA/X/I, marzo de 1973).

II. ORGANIZACION Y DESARROLLO DEL CURSO

El Décimo Curso se llevó a cabo en la sede del Consejo Nacional de Planificación, localizado en el edificio del Banco de Guatemala, en la ciudad capital de este país. Participaron 38 funcionarios provenientes de los seis países que conforman el Istmo Centroamericano, de quienes 36 recibieron Diploma de Competencia y 2 Diploma de Asistencia.^{2/} Como en el caso de los cursos anteriores, los participantes fueron seleccionados con base en las propuestas de los gobiernos y teniendo en cuenta sus antecedentes académicos, experiencia profesional y actividades que desempeñan en sus países.

El curso fue financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través de la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas (OCT). La Subsede de la CEPAL en México se encargó de la organización, dirección y administración del Curso, para lo cual contó con la cooperación del Consejo Nacional de Planificación de Guatemala.

El curso fue inaugurado por el Licenciado Ronaldo Porta España, Diputado al Congreso Nacional, y Coordinador del Plan de Desarrollo de Guatemala. La clausura estuvo a cargo del Licenciado Gert Rosenthal, Secretario General del Consejo Nacional de Planificación de dicho país y a la misma asistieron funcionarios del Banco de Guatemala, del Ministerio de Economía y de la CEPAL.

Las cátedras fueron dictadas por profesores proporcionados principalmente por la Oficina de la CEPAL en México y por el ILPES, así como por el ICAP y los Consejos Nacionales de Planificación de Guatemala y de El Salvador. Entre los alumnos se distribuyeron textos y materiales de consulta, algunos preparados específicamente para el caso.^{3/}

2/ Véase Anexo A.

3/ Véase Anexo B.

III. PROGRAMA LECTIVO Y PROFESORADO

La primera parte del curso estuvo constituida por un grupo de materias de tipo introductorio. En la segunda parte se dictaron las materias básicas y, finalmente, se abordaron las de carácter especializado relacionadas con el pronóstico económico y los planes operativos anuales.

Las materias dictadas en las ocho semanas del curso fueron las siguientes :

	<u>Horas por día</u>	<u>Semanas</u>	<u>Total horas</u>	
A. <u>Parte introductoria (2 semanas)</u>				
i) Instrumentos cuantitativos	3	2	30	
ii) Cuentas nacionales	3	2	30	60
B. <u>Parte intermedia (4 y 1/2 semanas)</u>				
iii) Macroeconomía	3	1	15	
iv) Aspectos administrativos de la planificación	3	1	15	
v) Teoría y técnica de la planifi- cación	3	2	30	
vi) Programación del sector público	3	2	30	
vii) Programación monetaria	3	1	15	
viii) Política económica	3	1	15	
ix) Presupuesto por programa	3	1	15	135
C. <u>Parte especializada (2 y 1/2 semanas)</u>				
x) Planes operativos anuales	3	2	30	
xi) Teoría y práctica del pronós- tico económico	3	1	15	45
<u>Total horas lectivas</u>			<u>240</u>	

/Las materias

Las materias fueron dictadas por los siguientes profesores quienes provienen de los organismos que a continuación se señalan:^{4/}

<u>Título</u>	<u>Profesor</u>	<u>Organismo</u>
Instrumentos de análisis cuantitativo	Lil de Tiburcio	CEPAL
Cuentas nacionales	Edgardo Noya	CEPAL
Macroeconomía	Carlos Molina W.	Consejo Nacional de Planificación, Guatemala
Aspectos administrativos de la Planificación	Denis Aguiluz	ICAP
Planificación del sector público	Jorge Estupíñan	ILPES
Teoría y técnica de la planificación	Mario Lafuente	ILPES
Política económica	Jorge Puchet	CEPAL
Programación monetaria	Armando González del Campo	Banco de Guatemala
Presupuesto por programas	Alvaro Londoño	OCT-CEPAL
Planes operativos anuales	Jorge Carvajal	Consejo Nacional de Planificación El Salvador
Teoría y técnica del pronóstico económico	Federico Herschel	OCT-CEPAL

La organización del curso estuvo a cargo de Fabio Arango de la CEPAL.

^{4/} Para un resumen del contenido de las materias, véase de nuevo el documento CEPAL/MEX/73/11-CICA/X/I, marzo de 1973.

IV. EVALUACION Y CONCLUSIONES

Se realizó una encuesta de evaluación entre los alumnos participantes y los profesores.

Gran mayoría de los alumnos consideraron el curso como bueno o muy bueno y que había sido dictado a un nivel adecuado. Un número muy reducido lo encontró demasiado elevado. Los textos fueron considerados como buenos o excelentes por casi todos los alumnos. Se afirmó además la conveniencia de que se continúen los cursos, destacando que deben seguir teniendo carácter regional en lugar de reemplazarlos por cursos nacionales, sin excluir a éstos por supuesto cuando se estime necesario dictarlos. Unos pocos alumnos consideraron adecuado el tiempo dedicado al curso, mientras que el mayor número opinaron que era necesario alargarlo en uno, dos o hasta seis meses. La gran mayoría de los alumnos coincidieron en que los cursos tienen un efecto muy favorable para los propósitos integracionistas del Istmo.

Los profesores estimaron que el curso había sido bueno y que el nivel de los participantes era satisfactorio y homogéneo. Sin embargo los profesores, al igual que los alumnos tuvieron objeciones en cuanto al número y duración de las materias, manifestando que deberían dictarse menos materias y alargarse la duración de las mismas y del curso. También opinaron que debería reducirse el número de participantes a un máximo de 30, al mismo tiempo que deberían hacerse más rígidas las exigencias de selección de candidato.

Anexo A

LISTA DE PARTICIPANTES

Argeñal, Rafael	Colonia Miraflores Bloque No.60, Casa No.5 Tegucigalpa, D.C. Honduras.
Avila, Consuelo de	11 Calle 2-18, Zona3, Guatemala, C.A.
Bósquez, Gesualda de	Ministerio de Planificación y Política Económica Apdo. 2694-Panamá 3, Panamá.
Cardozo, Sergio O.	Ministerio de Hacienda, y C.P. Direc- ción General del Presupuesto, Managua, Nicaragua.
Castro Frenzel, Gloria	3a. Av. "A" 23-16, Zona 1, Guatemala,C.A.
Castillo, Manuel H.	2a. Calle 6-31, Zona 2, Guatemala, C.A.
Castañeda, Clara Luz	3a. Av. 1-59, Zona 9, Guatemala, C.A.
De León, Moisés	Ministerio de Planificación y Pol. Eco- nómica Apdo. 2694 Panamá 3, Panamá.
De León F., Sergio R.	7a. Av. 16-32, Z.19, Col. San Francisco, Guatemala, C.A.
Duque, Alfredo	Urbanización La Florida paraje Las Palmeras No. 6, San Salvador, El Salvador
Durón Valeriano, Héctor	6 Calle "B" Guanacas 6 No.1613, Tegucigalpa, D.C. Honduras.
España P., Jorge R.	1a.Calle "A" 20-22, Zona 14, Guatemala
Escobar Ch., José Efraín	8a. Calle No.17, Villa Nueva, Guatemala
Figueroa, Jorge Leonidas	19 Av. 27-11, Zona 5, Guatemala, C.A.
Girón, Sarbelio A.	Residencial y Calle Sn. Antonio Abad. No.2 Cont. Col. Las Rosas, Chinameca, El Salvador
González, Carlos Enrique	34 Calle 3-45, zona 8 Guatemala, C.A.
Gutiérrez, Luis Adolfo	Igl. Tarreynaga 1 C. al norte 1/2 al Este, Managua, Nicaragua.
Hernández, Salvador	Tibás Costado Este Estadio Municipal No.8, San José, Costa Rica.
Iriarte, Dora de	Ministerio de Planificación y Pol. Económica-Apdo. 2694, Panamá 3, Panamá.
Martínez, Julio Bautista	Reparto Las Brisas J-211, Managua, Nicaragua.

/Martínez,

Martínez, Luis Miguel	Colonia Guadalupe, paraje 21, casa No.3 Soyopango, San Salvador, El Salvador.
Martínez, M. Joaquín	Av. Amatitlán 18-27, zona 12, Guatemala.
Morales, Lilia de	Colonia Palmira 3a. Calle No. 208, Tegucigalpa, Honduras.
Morales, Carlos René	31 Av. "C" 7-04, zona 7, Guatemala, C.A.
Navarrete, Armando	Bco. Central de Nicaragua, Managua, Nicaragua.
Paredes, Idelfonso	Entre 9 y 10 calles 7a. Av. casa 914, Comayagüela, Honduras.
Pérez Morales, José	1a. Av. 10-57, zona 10, Guatemala C.A.
Pineda, Priscilla	Contiguo Sierra y Asoc. S.A. Colonia Quesada, Tegucigalpa, D.C., Honduras.
Quintero, Bosco	Ministerio de Planificación Ecy. Pol. Económica-Apdo. 2694-Panamá 3, Panamá
Ramírez, Edgar	19 Av. 13-50, zona 7 Kaminal Juyu II Guatemala, C.A.
Reyes, Chester Williams	Residencias Las Mercedes Gp. Mántica No. 433, Managua, Nicaragua
Rivera, Fernando	10a. Calle "A" 0-65, zona 10, Guatemala
Robles G. Manuel	Colonia y Av. Vista Hermosa No. 220 San Salvador, El Salvador.
Segovia, Elmer Ivan	Av. Los Laureles No.26, Colonia La Sul- tana, San Salvador, El Salvador.
Tona, Claudio	Km. 5 Carretera a los planes de Rende- ros entrada por quinta Ferromont. San Salvador, El Salvador.
Ramírez Sánchez, César	1a. Calle "B" 20-49, zona 6, Guatemala
Sagastume, Roberto	2a. Calle 18-13, zona 15, Vista Hermosa, 1, Guatemala, C.A.
Valdéz, López, Oscar	32 Av. 28-61, zona 5, Guatemala, C.A.

Anexo B

BIBLIOGRAFIA

1. Algunas notas sobre planes anuales operativos (trabajo preparado para el II Seminario de Presupuesto, Programa de Administración para el Desarrollo, realizado en Lima, Perú, julio de 1972). Antonio Amado y Jorge Israel.
2. Aspectos administrativos del presupuesto económico nacional. La experiencia Argentina (trabajo presentado al Seminario sobre Aspectos Administrativos de la Ejecución de Planes de Desarrollo). Federico Herschel.
3. Aspectos administrativos de la planificación.
4. Cuentas nacionales a precios constantes. Sr. Noya.
5. Discusiones sobre programación monetario-financiera.
6. Distribución del ingreso y cuentas nacionales en la Argentina. Investigación conjunta CONADE-CEPAL.
7. El sector público en la planificación del desarrollo. Ricardo Cibotti y Enrique Sierra.
8. Ensayos sobre política fiscal. Capítulo I. Fines y orientación general de la política fiscal.
Capítulo II. Macroeconomía de la política fiscal.
Capítulo III. Los gastos públicos.
Capítulo IV. La tributación.
Capítulo V. La función redistributiva de la política fiscal y su verificación empírica.
Capítulo VI. Problemas específicos del desarrollo económico y de la reforma fiscal. Federico Herschel.
9. Esquema de compatibilización global de corto plazo (trabajo que forma parte de los estudios metodológicos sobre planes anuales operativos que está preparando el Departamento de Programación Global de CONAPLAN) San Salvador, mayo, 1973. Jorge Carvajal.
10. Estadísticas básicas para planificación. Arturo Núñez del Prado.
11. Estudio social de costo-beneficio. Little y Missless.
12. Formulación del presupuesto por programas del sector público. Londoño.

13. Informe de la misión realizada en Panamá para colaborar en la preparación del plan operativo anual para 1973.
14. Informe sobre la preparación de planes anuales operativos en El Salvador.
15. Informe sobre la preparación de presupuestos económicos nacionales y tareas vinculadas al análisis de coyuntura en varios países Europeos (trabajo del autor que constituye la sección 5 de la versión mimeografiada Seminario de Planes Anuales Operativos, Tomo II, ILPES, Santiago de Chile). Federico Herschel.
16. Introducción a la teoría y práctica de predicción económica. Federico Herschel.
17. Metodología del Presupuesto Económico Nacional (trabajo del autor que constituye la sección 4 de la versión mimeografiada Seminario de Planes Anuales Operativos, Tomo II, ILPES, Santiago de Chile). Federico Herschel.
18. Política económica-financiera. Federico Herschel.
19. Planes Operativos Anuales, Orientaciones metodológicas. Volúmenes I y II, Santiago de Chile, marzo, 1969. ILPES.
20. Planificación Operativa Anual. Orientaciones metodológicas, (versión preliminar preparada por el señor Dardo Sagredo, Santiago de Chile, octubre de 1970). ILPES.
21. Planes Operativos Anuales. Orientaciones metodológicas, Guatemala, Agosto, 1971. Consejo de Planificación de Guatemala.
22. Plan y Presupuesto Económico (trabajo presentado al III Seminario Interregional sobre Planificación del Desarrollo. Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Santiago de Chile. Doc. ISDP 3/A/R. 4, Santiago de Chile, marzo de 1958. Gastón Olive.
23. Respuestas a algunas preguntas sobre presupuesto económico.
24. Técnicas de planificación. Pedro Vuskovic.
25. Técnicas de programación y planes operativos anuales.
26. Una estructura económica.

